



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
26 February 2018

Original: Russian  
English and Russian only

---

## Комитет по правам ребенка

Семьдесят восьмая сессия

14 мая – 1 июня 2018 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Рассмотрение докладов государств-участников

### **Перечень вопросов в связи с докладом, представленным Российской Федерацией в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

Добавление

### **Ответы Российской Федерации по перечню вопросов\***

[Дата получения: 9 ноября 2017 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.18-02905 (R) 270218 270218



\* 1 8 0 2 9 0 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Ответы по перечню вопросов в связи с рассмотрением в Комитете по правам ребенка первоначального доклада Российской Федерации о выполнении положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

### **По вопросу 1**

1. Формами государственной статистической отчетности за 2014-2016 гг. не предусмотрена детализация информации о преступлениях, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, с разбивкой по полу, возрасту, национальности, социально-экономическому положению, месту проживания.

### **По вопросу 2**

2. Федеральное казенное учреждение «Главный информационно-аналитический центр МВД России» (ФКУ «ГИАЦ МВД России») в установленном порядке осуществляет централизованное информационное обеспечение подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), органов государственной власти Российской Федерации, правоохранительных органов иных государств оперативно-справочными, оперативными, розыскными, криминалистическими, дактилоскопическими, статистическими, архивными и научно-техническими сведениями.

3. В его компетенцию входит также формирование и ведение централизованных учетов, баз данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, дактилоскопической, статистической информации, в том числе о преступлениях, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

4. Имеющиеся статистические данные приведены в приложении № 1 к настоящему документу.

### **По вопросу 3**

5. В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации 11 июня 2012 г. № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг., которой определены основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права, а также предусматривается (глава 6):

- обеспечение проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде;
- обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, проституцией;
- разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей;
- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах;
- приведение законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствие с общепризнанными

принципами и нормами международного права, международными договорами с участием Российской Федерации и международными стандартами в области прав ребенка, а также с рекомендациями Совета Европы по правосудию в отношении детей;

- разработка комплексной национальной программы по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации детей – жертв насилия;
- создание некоммерческого партнерства «Российский национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям» в целях объединения усилий государства и гражданского общества в работе по поиску пропавших детей, профилактике и пресечению преступлений насильственного и сексуального характера, в том числе совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также повышения эффективности деятельности следственных органов при расследовании преступных посягательств в отношении детей;
- обеспечение выполнения Руководящих принципов ООН, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений, от 22 июля 2005 г.;
- создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

6. Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1274 создан Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. (далее – Национальная стратегия).

7. В рамках реализации важнейших положений Национальной стратегии Правительством Российской Федерации от 15 октября 2012 г. за № 1916-р был утвержден соответствующий План первоочередных мероприятий до 2014 г., во исполнение которого были разработаны:

- Концепция развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в Российской Федерации до 2017 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р;
- Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р;
- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.

8. Сформирован План мероприятий на 2015 – 2017 гг. по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг., утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р.

#### **По вопросу 4**

9. Органы, к компетенции которых относится развитие и защита прав ребенка в Российской Федерации:

а) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, который в пределах своих полномочий, определенных Указом Президента

Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986, обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.

б) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

10. Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1274 создан Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии, который является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Национальной стратегии.

11. С 2006 г. в Российской Федерации действует Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 г. №272. Основными задачами Комиссии являются:

а) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

б) выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав;

в) выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, а также организационно-методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере;

г) организация проведения на федеральном уровне межведомственных мероприятий, направленных на решение проблем, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с защитой их прав;

д) информирование Правительства Российской Федерации о деятельности Комиссии.

12. Основным документом, определяющим задачи, полномочия, организацию и порядок создания и функционирования комиссий в субъектах Российской Федерации, является постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

13. Систему комиссий субъектов Российской Федерации составляют:

- комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации;
- комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, – районные (городские), районные комиссии в городах.

## По вопросу 5

14. На основании Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный по правам ребенка) для выполнения возложенных на него обязанностей предоставлено право:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации;
- проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;
- направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов.

15. К Уполномоченному по правам ребенка поступают обращения граждан, связанные с поиском пропавших детей, из которых около половины связаны со спорами с воспитанием детей отдельно проживающими родителями. Принимая во внимание изложенное, в соответствии с действующим законодательством, Уполномоченным по правам ребенка направляются соответствующие запросы в полномочные органы с просьбой предоставить информацию о ходе осуществления поисков пропавших детей и принять необходимые меры к установлению местонахождения детей.

16. Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в согласовании предложений, замечаний и поправок к подготовленным по его инициативе и при его непосредственном участии проектам федеральных законов:

1) № 113185-6 «О внесении изменений в ст. 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в целях противодействия обороту порнографической продукции с использованием несовершеннолетних и (или) среди несовершеннолетних и в ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», внесенный рядом депутатов Государственной Думы и членом Совета Федерации (законопроект был принят Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 199-ФЗ). Законом внесены изменения в ст. 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) в части законодательного определения термина «детская порнография», включающее любое изображение или описание в сексуальных целях несовершеннолетнего, как реально совершающего, так и имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера, а также изображение или описание аналогичных действий, совершаемых в отношении ребенка или с его участием, либо таких же действий совершеннолетнего лица, имитирующего ребенка. Закон исключает признание порнографическими материалов (предметов), содержащих изображение или описание половых органов ребенка, если они имеют особую историческую, художественную или культурную ценность, научное или медицинское назначение либо предназначены для использования в учебном и образовательном процессе в установленном законом порядке.

2) № 822714-6 «О внесении изменений в ст. 135 и 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в целях уточнения норм об уголовной ответственности за преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». Названный законопроект предусматривает: отнесение в ч. 3 ст. 135 УК РФ использования информационно-телекоммуникационных сетей к числу квалифицирующих признаков «развратных действий», с наказанием в виде лишения свободы на срок от 5 до 12 лет с применением дополнительного наказания (в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) на срок до 20 лет. Принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит снизить риски сексуального растления детей в сети Интернет, сократить число преступлений, связанных с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних.

17. В 2013 г. в состав Уголовного кодекса был введен новый вид преступлений, предусмотренный ст. 240.1 УК РФ – получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста.

18. Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводятся съезды уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, создан Координационный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, куда уполномоченные из субъектов Российской Федерации могут направлять свои предложения по совершенствованию действующего законодательства для обсуждения и проработки.

19. В июне 2015 г. был утвержден совместный приказ МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее – Генпрокуратура России), Следственного комитета Российской Федерации (далее – СК России) о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц, согласно которому безвестное исчезновение несовершеннолетнего является основанием для немедленного возбуждения уголовного дела и осуществления всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий.

20. Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ внесены изменения в ч. 2 ст. 127.1 УК РФ в части исключения заведомости несовершеннолетнего для преступника.

21. Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 58-ФЗ в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» введены понятия торговля детьми, жертвы торговли детьми, эксплуатация детей, в статье 14.2 Закона предусмотрены меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

## По вопросу 6

22. В соответствии с п. 2 ст. 38 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Семейный кодекс) забота о детях, их воспитание являются равным правом и обязанностью родителей.

23. Ребенок наделен правом на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

24. При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

25. Согласно положениям ст. 69 Семейного кодекса родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения обязанностей

родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций, либо злоупотребляют своими родительскими правами, либо жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность, либо являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией, либо совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

26. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних влечет административные меры наказания в соответствии со ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

27. В случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, российским законодательством предусмотрена уголовная ответственность.

28. Отдельными статьями УК РФ установлена повышенная ответственность за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних.

29. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ) установлены определенные правовые гарантии соблюдения прав несовершеннолетних лиц, являющихся потерпевшими по уголовному делу, в части производства следственных действий с участием законного представителя, психолога и педагога.

30. В этой связи установление возраста потерпевшего при производстве предварительного расследования представляется необходимым.

31. При этом если документы, подтверждающие возраст потерпевшего, отсутствуют или вызывают сомнения, на основании п. 5 ст. 196 УПК РФ в обязательном порядке назначается судебная экспертиза.

32. В законодательстве прямо не установлен возраст «для занятия деятельностью сексуального характера».

33. Вместе с тем ст. 134 («Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста») УК РФ предусмотрена ответственность за половую связь с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста. Согласно примечанию к ст. 134 УК РФ лицо, впервые совершившее указанное преступление, освобождается судом от наказания, если будет установлено, что это лицо и совершенное им преступление перестали быть общественно опасными в связи со вступлением в брак с потерпевшей (потерпевшим).

34. Кроме того, ст. 240 УК РФ установлена ответственность за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста.

35. В условиях прозрачности границ внутри СНГ, отсутствия визового режима с отдельными государствами, значительных миграционных потоков, особое значение приобретает развитие международного сотрудничества правоохранительных органов в сфере противодействия сексуальной эксплуатации и сексуальным злоупотреблениям, в том числе в отношении несовершеннолетних.

36. В настоящее время Российской Федерацией более чем с 60 странами заключены межправительственные и межведомственные соглашения о взаимодействии в борьбе с преступностью, в том числе связанной с сексуальной эксплуатацией.

37. Противодействие указанным преступлениям является одним из предметов обсуждения в рамках многосторонних форматов, таких как Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Европол, Интерпол и других значимых международных организаций.

38. В рамках развития международного сотрудничества по инициативе МВД России при участии Министерства иностранных дел Российской Федерации ратифицирован Договор государств-участников СНГ о межгосударственном розыске лиц (Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 87-ФЗ), принятие которого позволило повысить эффективность розыскной работы на пространстве Содружества.

39. В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления. Многие субъекты Российской Федерации включились в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям», одна из целей которой состоит в расширении участия детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы.

40. В ходе общенациональной информационной кампании созданы общероссийское общественное движение «Россия без жестокости к детям», интернет-портал по теме ответственного родительства ([www.Ya-roditel.ru](http://www.Ya-roditel.ru)), где размещена информация по различным аспектам воспитания детей без применения насилия, региональным службам помощи семье и детям, ведутся консультации родителей по психологическим аспектам воспитания детей.

41. В России в настоящее время из действующих линий помощи федерального значения можно отметить следующие:

- единый общероссийский номер детского телефона доверия 8-800-2000-122;
- линия помощи «Дети-онлайн» (<http://www.detionline.com/>);
- горячая линия проекта «Не допусти!» (<http://nedopusti.ru/>);
- горячая линия Центра безопасного Интернета в России (<http://saferunet.org/>);
- горячая линия Лиги безопасного Интернета (<http://www.ligainternet.ru/>).

42. Кроме того, обширная сеть телефонных линий помощи организована в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Все они предоставляют возможности обращения и предоставления консультаций в конфиденциальном порядке.

43. Финансирование, в том числе посредством учреждения фондов, проектов и программ, осуществляемых гражданским обществом и направленных на защиту детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, осуществляется в различных формах: посредством оказания экономической поддержки профильным некоммерческим организациям органами государственной власти и органами местного самоуправления; посредством финансирования мероприятий, реализуемых в рамках федеральных, региональных и муниципальных целевых программ. В качестве конкретного примера можно привести социальный проект по защите детей от похищений, противоправной эксплуатации и жестокого обращения «Не допусти!», который финансируется за счет средств программы Президента Российской Федерации по государственной поддержке некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, а также средств, выделенных Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям.

44. Федеральным государственным образовательным стандартом среднего (полного) общего образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) от 17 мая 2012 г. № 413, определен перечень обязательных предметных областей, из числа которых осуществляется формирование учебных планов образовательного учреждения, в том числе профилей обучения и индивидуальных учебных планов обучающихся. К их числу отнесены «Основы безопасности жизнедеятельности» (базовый уровень), в рамках изучения которых у учащихся формируются знания об основных мерах защиты и правилах поведения в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций и иные знания и умения, касающиеся защиты от опасностей, связанных с сексуальной эксплуатацией и



сексуальными злоупотреблениями, включая риски, связанные с использованием новых информационно-коммуникационных технологий.

45. МВД России ежегодно организуются в территориальных органах на региональном уровне общероссийские социальные акции «Полиция на страже детства», приуроченные к Международному дню детского телефона доверия, которые нацелены на профилактику семейного неблагополучия, оказание помощи и поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

46. Каждое поступившее на детский телефон доверия обращение принято к рассмотрению. Обратившимся по телефону гражданам даются разъяснения по вопросам, касающимся правовых аспектов регулирования детско-родительских, семейных и иных отношений, в отдельных случаях – оказана экстренная психологическая и другая помощь.

47. В соответствии с решением, принятым 19 марта 2014 г. Правительственной комиссией по вопросам реализации Федерального закона 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», в субъектах Российской Федерации в рамках данной акции было организовано правовое информирование и консультирование детей и подростков в средних школах, подшефных детских домах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России, а также в неблагополучных семьях и среди детей, попавших в трудные жизненные обстоятельства, с разъяснением их прав и обязанностей, мер административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений.

48. Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» установлены правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. При этом ст. 24 указанного Федерального закона предусмотрено, что в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних профилактическое воздействие осуществляется в форме социальной адаптации, представляющей собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

49. Приоритетом профилактической деятельности является правовое воспитание, формирование здорового образа жизни, предупреждение асоциальных явлений в среде учащихся несовершеннолетних.

50. В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Минобрнауки России, органы и организации системы образования в пределах своей компетенции участвуют в реализации комплекса мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них.

51. В образовательных организациях субъектов Российской Федерации организована комплексная воспитательная работа, которая в том числе предусматривает проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения, ценностных ориентаций и нравственных представлений у обучающихся, профилактику девиантного поведения в детской и подростковой среде, правонарушений среди несовершеннолетних.

52. Значительную роль в работе по профилактике правонарушений в среде учащихся играют советы профилактики школ, на которых рассматриваются вопросы постановки на внутришкольный учет обучающихся, нарушающих правила внутреннего распорядка, родителей, не в полной мере выполняющих родительские обязанности, социально-педагогической реабилитации обучающихся и семей, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам

несовершеннолетних и защите их прав, летней занятости обучающихся, досуговой занятости в организациях дополнительного образования и т.д.

53. Советы профилактики образовательных учреждений организуют профилактическую работу с учащимися.

54. На основе межведомственного взаимодействия решаются задачи ранней профилактики асоциальных явлений в подростковой среде, выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний.

55. Безопасность детства является фундаментальным гарантом демографической стабильности нации, важнейшим инфраструктурным маркером образовательного пространства, поэтому профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения в подростковой среде является неоспоримым приоритетом профилактической деятельности и занимает важнейшее место в комплексе мер по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, обеспечению безопасности их жизнедеятельности.

56. В ряде регионов накоплен положительный опыт межведомственного взаимодействия в области предупреждения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

57. В дополнение к информации, изложенной в пункте 185 первоначального доклада Российской Федерации, следует отметить, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанной осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, ст. 156 УК РФ установлена уголовная ответственность.

## По вопросу 7

58. В соответствии со ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – единый реестр).

59. Создание, формирование и ведение единого реестра отнесено к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор).

60. Основаниями для включения доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в единый реестр являются решения уполномоченных органов (МВД России, Роскомнадзора, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной налоговой службы) и вступившие в законную силу решения судов о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

61. К такой информации относятся материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних, информация о наркотических средствах и психотропных веществах, суицидальная информация, а также информация об азартных играх.

62. Подпунктом «а» пункта 6 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101, установлено, что Роскомнадзор принимает решения о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в отношении материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, распространяемых посредством сети «Интернет».

63. Так, за время ведения единого реестра Роскомнадзором было обработано более 469 тысяч обращений, в отношении всех видов информации, обозначенных в ст. 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, а также порядка 50 тысяч судебных решений, на основании которых более 248 тысяч и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет» были включены в единый реестр.

64. Из них 35 424 решения Роскомнадзора и 9 вступивших в законную силу решений суда о признании информации, содержащей информацию о детской порнографии, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

65. В рамках реализации полномочий, возложенных на Роскомнадзор, Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» территориальными органами Роскомнадзора с 2013 г. был осуществлен мониторинг в отношении 874 214 выпусков средств массовой информации. За указанный период было выявлено 3753 нарушения требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

66. С 2013 года по настоящее время в отношении средств массовой информации составлен 1381 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средств массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью, и 1053 протокола об административных правонарушениях за нарушение порядка объявления выходных данных.

67. Кроме того, в рамках реализации мероприятий, направленных на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, на основании ст. 4 и 16 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» было вынесено 319 предупреждений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации.

68. Из них 179 предупреждений за распространение материалов, содержащих нецензурную брань, 41 за разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя, 78 за распространение сведений о способах, методах изготовления и использования, а также местах приобретения наркотических средств, 13 за пропаганду порнографии и 8 за пропаганду культа насилия и жестокости.

69. Кроме того, принят Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и ст. 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению».

70. Данный закон предусматривает обязанность Роскомнадзора в течение суток уведомлять по системе взаимодействия МВД России о полученных решениях государственных органов в отношении распространяемых посредством сети «Интернет» материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и

(или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, являющихся основанием для включения соответствующих сведений в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

71. Таким образом, Федеральный закон, установив процедуру обязательного информирования Роскомнадзором органов внутренних дел для оперативного реагирования и проведения необходимых процессуальных проверочных мероприятий по фактам распространения запрещенной информации по признакам уголовно-наказуемых деяний, помимо блокировки преступного контента предусмотрел осуществление процедуры оперативного выявления конкретных лиц, распространяющих преступную информацию, пресечения их деятельности и привлечения к ответственности.

## По вопросу 8

72. В Российской Федерации обеспечение благополучного и защищенного детства признано конституционной обязанностью государства, закрепленной ст. 7 (ч. 2) и ст. 38 (ч. 1) Конституции Российской Федерации, и требует разработки и проведения эффективной правовой политики в этой области, направленной на недопущение дискриминации несовершеннолетних, упрочение гарантий их прав и законных интересов, а также восстановление этих прав в случаях их нарушения, формирование правовых основ гарантий прав ребенка, защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

73. Указанные цели предусмотрены Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (п. 1 ст. 4) и согласуются с положениями Декларации прав ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 г.), в соответствии с которыми ребенок нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту (преамбула); законом и другими средствами ребенку должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, позволяющие ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства (принцип 2); ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации (принцип 9).

74. В 2013 г. были внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», которые устанавливают обязанность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий принимать меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

75. Деяния, указанные в ст. 2 и 3 Факультативного протокола, охватываются действующим уголовным законодательством Российской Федерации, в частности, ст. 127.1, 127.2, 240, 240.1, 241, 242.1, 242.2 УК РФ.

76. Купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в отношении несовершеннолетнего, влекут ответственность в соответствии с пунктом «б» ч. 2 ст. 127 УК РФ и являются самостоятельным составом преступления.

77. Под эксплуатацией человека в указанной статье УК РФ понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние (п. 2 примечаний к ст. 127 УК РФ).

78. Следует отметить, что меры ответственности, предусмотренные за куплю-продажу несовершеннолетнего, более строгие, чем за аналогичные деяния, совершенные в отношении совершеннолетнего лица (ч.1 ст. 127 УК РФ).

79. В соответствии с положениями Факультативного протокола под торговлей детьми понимается любой акт или сделка, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение.

80. Детская проституция в Факультативном протоколе определяется как использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения. Указанное деяние может быть квалифицировано по ст. 240 «Получение сексуальных услуг несовершеннолетнего» УК РФ, по п. «в» ч. 2 или ч. 3 ст. 241 «Организация занятия проституцией» УК РФ, ст. 242 «Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов» УК РФ.

81. В частности, в соответствии со ст. 240 УК РФ уголовно наказуемым является получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста.

82. Под сексуальными услугами в ст. 240 УК РФ понимаются половое сношение, мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, условием совершения которых является денежное или любое другое вознаграждение несовершеннолетнего или третьего лица либо обещание вознаграждения несовершеннолетнему или третьему лицу (примечание к ст. 240 УК РФ).

83. В соответствии со ст. 241 УК РФ преступлением признаются деяния, направленные на организацию занятия проституцией другими лицами, а равно содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией.

84. За преступление, предусмотренное ст. 241 УК РФ, совершенное с использованием для занятия проституцией несовершеннолетних, или лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, установлены более строгие меры ответственности по сравнению с основным составом.

85. Согласно ст. 242 УК РФ уголовно наказуемыми деяниями признаются фото-, кино- или видеосъемка несовершеннолетнего в целях изготовления и (или) распространения порнографических материалов или предметов либо привлечение несовершеннолетнего в качестве исполнителя для участия в зрелищном мероприятии порнографического характера, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста.

86. Также согласно п. «с» ст. 2 Факультативного протокола детская порнография означает любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях.

87. Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 199-ФЗ ст. 242 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних» УК РФ дополнена примечанием, в соответствии с пунктом 1 которого под материалами и предметами с порнографическими изображениями несовершеннолетнего для целей указанной статьи УК РФ и ст. 242 «Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов» УК РФ понимаются материалы и предметы, содержащие любое изображение или описание в сексуальных целях:

- полностью или частично обнаженных половых органов несовершеннолетнего;
- несовершеннолетнего, совершающего либо имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера;

- полового сношения или иных действий сексуального характера, совершаемых в отношении несовершеннолетнего или с его участием;
- совершеннолетнего лица, изображающего несовершеннолетнего, совершающего либо имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера.

88. При этом материалы и предметы, содержащие изображение или описание половых органов несовершеннолетнего, если такие материалы и предметы имеют историческую, художественную или культурную ценность либо предназначены для использования в научных или медицинских целях, либо в образовательной деятельности в установленном федеральным законом порядке, не являются материалами и предметами с порнографическими изображениями несовершеннолетних (п. 2 примечаний к ст. 242 УК РФ).

89. Согласно пп. «а» п. 1 ст. 3 Факультативного протокола каждое государство-участник обеспечивает, чтобы, как минимум, следующие деяния и виды деятельности были в полной мере охвачены его криминальным или уголовным правом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке в контексте торговли детьми, определяемой в ст. 2:

- предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью сексуальной эксплуатации ребенка, передачи органов ребенка за вознаграждение или использования ребенка на принудительных работах;
- неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления.

90. В соответствии с УК РФ данные деяния в зависимости от обстоятельств могут квалифицироваться как принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст. 120), торговля, совершенная в отношении несовершеннолетнего либо в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей, использование рабского труда несовершеннолетнего, незаконное усыновление (удочерение) (ст. 154).

91. Вместе с тем в соответствии с подпунктами «b» и «с» п. 1 ст. 3 Факультативного протокола также должны быть охвачены криминальным или уголовным правом государства-участника:

- предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции, определяемой в ст. 2;
- производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение в вышеупомянутых целях детской порнографии, определяемой в ст. 2.

92. Согласно УК РФ указанные деяния также в зависимости от обстоятельств могут квалифицироваться как вовлечение в занятие проституцией, совершенное в отношении несовершеннолетнего (ч. 3 ст. 240), получение сексуальных услуг несовершеннолетнего (ст. 240), организация занятия проституцией с использованием для занятия проституцией несовершеннолетних (п. «в» ч. 2 ст. 241), незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов (ч. 2 и 3 ст. 242), изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242), использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (ст. 242).

93. При этом следует учитывать, что при совокупности преступлений лицо несет уголовную ответственность за каждое совершенное преступление по соответствующей статье или части статьи УК РФ.

94. Совокупностью преступлений в соответствии с ч. 1 ст. 17 УК РФ признается совершение двух или более преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено, за исключением случаев, когда совершение двух или более преступлений

предусмотрено статьями Особенной части УК РФ в качестве обстоятельства, влекущего более строгое наказание.

95. Таким образом, деяния, признаваемые преступлениями в соответствии со ст. 2 и 3 Факультативного протокола, в полной мере охватываются положениями УК РФ.

96. Согласно п. 2 ст. 3 Факультативного протокола с учетом положений национального законодательства государства-участника аналогичные положения применяются в отношении покушения на совершение любого из этих деяний, а также пособничества или соучастия в совершении любого из этих деяний.

97. В силу ч. 2 ст. 30 УК РФ уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям.

98. Следует отметить, что большая часть вышеуказанных составов преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, относится к категории тяжких и особо тяжких преступлений.

99. В соответствии с п. 4 ст. 3 Факультативного протокола с учетом положений своего национального законодательства каждое государство-участник в соответствующих случаях принимает меры по установлению ответственности юридических лиц за преступления, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи. С учетом правовых принципов государства-участника эта ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданской или административной.

100. Так, учитывая особенности российской правовой системы и требований ст. 19 УК РФ цель привлечения к ответственности юридических лиц за противоправные деяния достигается посредством применения мер административно-правового характера.

101. С целью определения и запрещения всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, были предприняты следующие шаги по пересмотру Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

102. В ст. 1 указанного Федерального закона включены определения «торговли детьми», «эксплуатации детей», «жертв торговли детьми и (или) эксплуатации детей».

103. Однако преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния (ч. 1 ст. 9 УК РФ).

104. При этом уголовное законодательство Российской Федерации состоит из УК РФ. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в УК РФ (ст. 1 УК РФ).

105. С учетом обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров, положительного опыта иностранных государств и изменений социально-экономической ситуации российское законодательство в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних граждан постоянно совершенствуется.

106. Так, например, федеральными законами от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ и от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ к предусмотренным ст. 63 УК РФ обстоятельствам, отягчающим наказание, отнесено совершение преступления в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетней) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (несовершеннолетней), а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним (несовершеннолетней).

107. Кроме того, указанным Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ ст. 131 УК РФ дополнена примечанием, в соответствии с которым половое сношение, мужеложство, лесбиянство и иные действия сексуального характера, совершенные без принуждения, применения насилия или угрозы его применения в отношении лица, не достигшего двенадцатилетнего возраста, квалифицируются как насильственные преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего.

108. В рамках реализации положений Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 г. принят Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которым установлена уголовная ответственность за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет лицом, достигшим 18-летнего возраста (ст. 240.1 УК РФ). Это преступление отнесено к подследственности СК РФ.

109. Принят Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению», которым, в частности, установлена уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для его жизни.

110. Принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в ст. 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в целях противодействия обороту порнографической продукции с использованием несовершеннолетних и (или) среди несовершеннолетних и ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», которым введено определение понятия материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

111. Продолжена работа над проектом федерального закона № 113190-6 «О внесении изменений в ст. 6.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения возраста привлечения к административной ответственности за занятие проституцией), назначен ответственный за работу над проектом Комитет Государственной Думы.

112. В целях обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, ставших жертвами преступных посягательств, и снижения рисков их повторного травмирования принимаются меры по уменьшению негативного воздействия на таких детей в ходе уголовного судопроизводства. С этой целью минимизируется количество следственных действий с ребенком, инициируется оказание ему психологической помощи, проведение необходимых мероприятий по его скорейшей реабилитации и обеспечению неотложной поддержки его близких путем оказания данным лицам медицинской, психологической и социальной помощи.

113. Деятельность по предупреждению преступлений, предотвращению роста и снижению преступности осуществляется во взаимодействии следственных органов с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также общественными организациями.

114. В настоящее время идет согласование плана первоочередных мероприятий до 2018 года по реализации Национальной стратегии в интересах женщин на 2017–2022 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р.

115. К мероприятиям, предусмотренным проектом, отнесено формирование моделей профилактики насилия в отношении женщин и детей в субъектах Российской Федерации. Ожидаемый результат – сокращение масштабов насилия в отношении женщин и детей. В частности, предлагается предусмотреть разработку порядка получения необходимой психологической, медицинской и социальной помощи женщинами и детьми, ставшими жертвами торговли людьми, сексуальной эксплуатации или насилия, а также других форм насилия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

116. Для своевременного оказания психологической помощи несовершеннолетним жертвам преступлений территориальными следственными органами во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации оборудуются специализированные помещения для допроса несовершеннолетних,



создаются соответствующие службы межведомственного взаимодействия, центры психологической, медицинской и социальной помощи.

117. Работа специалистов таких центров направлена на оказание психологической помощи в преодолении стресса, снятие психоэмоционального напряжения вследствие тяжелых переживаний, в том числе по поводу пережитого насилия. При этом она охватывает не только реабилитацию детей, но и их родителей, законных представителей, что позволяет быстрее добиться поставленных задач и обеспечить положительный и эффективный результат. С родителями, также как и с детьми, проводятся индивидуальные групповые консультации, тренинги.

118. С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В соответствии со ст. 15 указанного Федерального закона гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании при наличии внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, а также при наличии насилия в семье.

119. Таким образом, национальным законодательством Российской Федерации в достаточной мере запрещены и наказываются все формы насилия в отношении детей, то есть акты или поведение, которые могут повлиять на физическую и половую неприкосновенность, свободу, достоинство, развитие и психологическое благополучие детей.

## По вопросу 9

120. Ст. 11 и 12 УК РФ определены сферы действия уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации, а также лиц, совершивших преступление вне пределов Российской Федерации.

121. В частности, установлено, что лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по указанному Кодексу. Граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК РФ, подлежат уголовной ответственности в соответствии с УК РФ, если в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства.

122. Иностранцы граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации (независимо от возраста) или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации или иным документом международного характера, содержащим обязательства, признаваемые Российской Федерацией, в сфере отношений, регулируемых УК РФ, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

## По вопросу 10

123. Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) регулируются, в том числе, вопросы, связанные с защитой детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

124. В частности, ч. 2 ст. 12 Федерального закона установлено, что учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры

социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

125. В свою очередь специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей) оказывается круглосуточная помощь несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей или иных законных представителей; несовершеннолетним, проживающим в семьях, находящихся в социально опасном положении; заблудившимся или подкинутым; самовольно оставившим семью, самовольно ушедшим из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию; оказавшимся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной помощи и (или) реабилитации (ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ).

126. Отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

127. Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации предусматривает достаточные гарантии защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, являющихся потерпевшими или свидетелями по уголовному делу.

128. По общему правилу, закрепленному ч. 2 ст. 45 УПК РФ, для защиты прав и законных интересов потерпевших, являющихся несовершеннолетними или по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители или представители.

129. Вместе с тем в соответствии с ч. 2 ст. 45 УПК РФ по ходатайству законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, участие адвоката в качестве представителя такого потерпевшего обеспечивается дознавателем, следователем или судом. В этом случае расходы на оплату труда адвоката компенсируются за счет средств федерального бюджета.

130. В целях защиты частной жизни несовершеннолетнего потерпевшего ч. 3 ст. 161 УПК РФ закрепляет, что разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия, а также данных о частной жизни несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста четырнадцати лет, без согласия его законного представителя не допускается.

131. Ст. 191 УПК РФ устанавливает особенности проведения допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего.

132. Например, в соответствии с ч. 1 данной статьи при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или

отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. При производстве указанных следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя. Указанные следственные действия с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля в возрасте до семи лет не могут продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности – более одного часа, в возрасте от семи до четырнадцати лет – более одного часа, а в общей сложности – более двух часов, в возрасте старше четырнадцати лет – более двух часов, а в общей сложности – более четырех часов в день. При производстве указанных следственных действий вправе присутствовать законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля.

133. В силу ч. 4 ст. 191 УПК РФ при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, по уголовным делам о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетнего участие психолога обязательно.

134. В ходе следственных действий, предусмотренных главой 26 УПК РФ, с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, обязательно применение видеозаписи или киносъемки, за исключением случаев, если несовершеннолетний потерпевший или свидетель либо его законный представитель против этого возражает. Материалы видеозаписи или киносъемки хранятся при уголовном деле (ч. 5 ст. 191 УПК РФ).

135. УПК РФ предоставлено право несовершеннолетнему потерпевшему или его законному представителю возражать против рассмотрения уголовного дела судом в особом порядке (ч. 4 ст. 219 УПК РФ).

136. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 241 УПК РФ закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда в случаях, когда рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство.

137. Имеются также особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля в суде, предусматривается участие педагога, возможность проведения допроса в отсутствие подсудимого (ст. 280 УПК РФ).

138. В частности, ч. 1-3 данной статьи предусматривают, что при участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет участвует педагог. Допрос несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, имеющих физические или психические недостатки, проводится во всех случаях в присутствии педагога.

139. В целях охраны прав несовершеннолетних по ходатайству сторон, а также по инициативе суда допрос потерпевших и свидетелей, не достигших возраста восемнадцати лет, может быть проведен в отсутствие подсудимого, о чем суд выносит определение или постановление. После возвращения подсудимого в зал судебного заседания ему должны быть сообщены показания этих лиц и представлена возможность задавать им вопросы (ч. 6 ст. 280 УПК РФ).

140. Кроме того, оглашение показаний несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, ранее данных при производстве предварительного расследования или судебного разбирательства, а также демонстрация фотографических негативов и снимков, диапозитивов, сделанных в ходе допросов, воспроизведение аудио- и видеозаписи, киносъемки допросов осуществляются в отсутствие несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля без проведения допроса (ч. 6 ст. 281 УПК РФ).

141. В соответствии с ч. 5 ст. 313 УПК РФ в случае, если до окончания прений сторон потерпевший или его законный представитель изъявил желание получить в

обязательном порядке информацию о прибытии осужденного к лишению свободы к месту отбывания наказания, о выездах осужденного за пределы учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, о времени освобождения осужденного из мест лишения свободы, суд одновременно с постановлением обвинительного приговора выносит определение или постановление об уведомлении потерпевшего или его законного представителя, копию которого направляет вместе с копией обвинительного приговора в учреждение или орган, на которые возложено исполнение наказания.

142. Кроме того, ч. 3 ст. 11 УПК РФ при наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, п. 4 ч. 2 ст. 241 и ч. 5 ст. 278 УПК РФ, а также иные меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

### **Примечание**

143. В приведенном в пункте 185 доклада перечне необходимо исправить допущенную опечатку. Уголовная ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних предусмотрена ст. 242.1 УК РФ (а не ст. 242.2 УК РФ), содержание которой раскрывается в пункте 205 доклада.

---