



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
18 July 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Шестидесятая сессия

29 мая – 15 июня 2012 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Заключительные замечания: Непал

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Непала в соответствии с Факультативным протоколом (CRC/C/OPSC/NPL/1) на своем 1706-м заседании (см. CRC/C/SR.1706), состоявшемся 4 июня 2012 года, и на своем 1725-м заседании (см. CRC/C/SR.1725), состоявшемся 15 июня 2012 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника, который носит информативный, аналитический и самокритичный характер, а также письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/OPSC/NPL/Q/Add.1). Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с его заключительными замечаниями, принятыми по четвертому докладу государства-участника в соответствии с Конвенцией (CRC/C/15/Add.261).

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует различные положительные меры в областях, имеющих отношение к выполнению Факультативного протокола, в частности принятие:

- a) Закона о пресечении преступлений и правонарушений в виде дискриминации по признаку касты и действий по соблюдению обычаев неприкасаемости и наказании за них в мае 2011 года;
- b) Закона о борьбе с бытовым насилием и наказании за него в апреле 2009 года;
- c) Закона о борьбе с торговлей людьми и их переправкой в июле 2007 года и соответствующих подзаконных актов в 2008 году;
- d) Минимальных стандартных норм функционирования детских социальных учреждений в 2007 году;
- e) Закона о гендерном равенстве в 2006 году;
- f) Закона о внесении поправок в ряд законов Непала в ноябре 2006 года, в котором возраст вступления в брак для девушек повышен до соответствующего возраста юношей (20 лет) и в котором членам семьи обоих полов разрешается регистрировать их детей при рождении.

5. Комитет также приветствует ратификацию следующих международных договоров в области прав человека:

- a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в январе 2007 года;
- b) Конвенции против трансграничной организованной преступности в декабре 2011 года;
- c) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней в мае 2010 года;
- d) Конвенции МОТ № 105 об упразднении принудительного труда в августе 2008 года;
- e) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июне 2007 года;
- f) Конвенции о региональных положениях, касающихся социального обеспечения детей, Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) в 2006 году;
- g) Конвенции СААРК о предотвращении торговли женщинами и детьми для целей проституции и борьбе с ней в 2005 году.

6. Комитет также приветствует прогресс, достигнутый в деле создания учреждений и принятия национальных планов и программ, способствующих выполнению Факультативного протокола, в частности:

- a) принятия Плана по содействию развитию местного управления с учетом интересов детей на трехгодичный период 2010–2013 годов;
- b) принятие Национального плана действий в интересах детей (2004/5–2014/15 годы);
- c) принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми для целей сексуальной и трудовой эксплуатации;
- d) создание управлений по делам женщин и детей в структуре полиции Непала;

е) создание Комитета по делам женщин и детей и Женской секции при законодательном органе/парламенте в 2009 году для рассмотрения деятельности правительства по улучшению положения женщин и детей;

г) учреждение Фонда чрезвычайной помощи детям для оказания экстренной помощи и содействия детям, оказавшимся жертвами торговли детьми и сексуальной эксплуатации.

III. Данные

7. С удовлетворением принимая к сведению данные, содержащиеся в докладе государства-участника, и отмечая сбор соответствующих данных полицией, Генеральной прокуратурой и Верховным судом Непала, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей системы сбора данных, которая позволила бы регистрировать и передавать на рассмотрение все случаи, подпадающие под действие Факультативного протокола, и отслеживать принятие последующих мер в связи с ними, а также анализировать и оценивать прогресс в выполнении Факультативного протокола.

8. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику создать всеобъемлющую и централизованную систему сбора данных при поддержке его партнеров, анализировать собранные данные на основе оценки достигнутого прогресса и оказывать помощь в разработке политики и программ по осуществлению Факультативного протокола. Для облегчения анализа преступлений, подпадающих под действие Факультативного протокола, данные должны разукрупняться по возрасту, полу, географическому местонахождению, этническому происхождению и социально-экономическому положению. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его техническое сотрудничество, в частности, с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций в этой связи.**

IV. Общие меры по осуществлению

Законодательство

9. Положительно отмечая принятие государством-участником многочисленных законов в связи с Факультативным протоколом, Комитет наряду с этим выражает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник не предприняло необходимых мер по обеспечению полного инкорпорирования положений Факультативного протокола в его внутреннюю правовую систему. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник еще не завершило пересмотр Закона о детях 1992 года, который применяется только к детям моложе 16 лет.

10. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения полного инкорпорирования положений Факультативного протокола в его внутреннюю правовую систему. Комитет также настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс пересмотра Закона о детях и обеспечить, чтобы этот закон и все другие законы, касающиеся положения детей, обеспечивали защиту всех детей в возрасте до 18 лет.**

Национальный план действий

11. Приветствуя существование различных планов действий, имеющих отношение к Факультативному протоколу, в частности Национального плана действий в интересах детей на 2005–2015 годы, Национального генерального плана в области детского труда на 2011–2020 годы и Национального плана действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми для целей сексуальной и трудовой эксплуатации Комитет в то же время выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) эти планы действий дублируют друг друга как по элементам круга ведения целевых групп, так и по намеченным видам деятельности, что отрицательно сказывается на их эффективности и ослабляет ответственность за их всестороннее выполнение;

б) национальные планы действий в интересах детей и планы действий, разработанные районными советами по социальному обеспечению детей (РССОД), не увязаны друг с другом в достаточной мере;

в) в планах, разработанных на национальном и местном уровнях, зачастую отсутствуют четкие задачи и показатели и не предусмотрено выделения достаточных средств на оказание поддержки принимаемым мерам и осуществляемым видам деятельности.

12. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) рассмотреть вопрос об инкорпорировании различных планов действий в единый национальный план действий в интересах детей, который охватывал бы все положения Факультативного протокола и содержал бы четко определенные задачи и показатели. В этом плане должны быть учтены Декларация и План действий, а также Глобальное обязательство, принятые на первом, втором и третьем Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей, состоявшихся в Стокгольме, Йокогаме и Рио-де-Жанейро соответственно в 1996, 2001 и 2008 годах;

б) провести комплексную оценку бюджетных потребностей и установить конкретный объем бюджетных ассигнований на поддержку деятельности по осуществлению Факультативного протокола;

в) разработать план мониторинга и оценки для анализа прогресса и трудностей в выполнении пересмотренного Национального плана действий в интересах детей.

Координация и оценка

13. Комитет отмечает, что за координацию осуществления Факультативного протокола в государстве-участнике отвечает Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения (МЖДСО). Однако Комитет обеспокоен тем, что эта координация продолжает оставаться недостаточной и что государство-участник не представило информации об оценке его координационных механизмов. Особую обеспокоенность Комитета вызывают недостаточность финансирования координирующего министерства, огромное число других органов с координационными функциями, включая Центральный совет по социальному обеспечению детей (ЦССОД) и 75 районных советов по социальному обеспечению детей (РССОД), и отсутствие четкого разграничения функций и сфер компетенции всех этих органов, занимающихся защитой прав детей.

14. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) **усиливать и оценивать координирующую роль Министерства по делам женщин, детей и социального обеспечения, следя за тем, чтобы оно располагало достаточными полномочиями и было обеспечено необходимыми людскими, финансовыми и техническими ресурсами для эффективной координации осуществления Факультативного протокола в различных секторах и на всех уровнях – от национального до зонального и районного;**

б) **провести тщательный организационный обзор с целью рационализации работы различных существующих органов, связанных с деятельностью в интересах детей, четким образом заново разграничить их мандаты, полномочия и сферы ответственности как на центральном, так и на районном уровнях и предоставить в их распоряжение необходимые ресурсы, руководящие принципы, протоколы и процедуры, обеспечивающие и направляющие их деятельность на центральном и районном уровнях.**

Распространение информации и информационно-пропагандистские меры

15. Отмечая усилия государства-участника по инкорпорированию принципов и положений Конвенции и двух Факультативных протоколов к ней в школьные и университетские программы обучения и в программы обучения профессиональных учебных учреждений, Комитет в то же время обеспокоен недостаточностью мер по повышению уровня осведомленности о Факультативном протоколе как среди широкой общественности, включая детей, так и среди специалистов.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику прилагать более значительные усилия по широкому ознакомлению с положениями Факультативного протокола общественности в целом, в том числе детей – в доходчивой для них форме – их семей и общин. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) **на систематической основе включать вопросы, связанные с Факультативным протоколом, в учебные программы для начальной и средней школы;**

б) **в тесном сотрудничестве с общественностью, детьми в целом и детьми, ставшими жертвами соответствующих преступлений, разработать информационно-просветительские программы, включая кампании по ознакомлению с превентивными мерами и пагубными последствиями торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Эти программы должны подготавливаться на всех языках государства-участника и в формах, доступных для неграмотных людей.**

с) **обеспечить распространение информации о Факультативном протоколе среди всех соответствующих групп специалистов, особенно сотрудников полиции, судей, прокуроров, представителей средств массовой информации, социальных работников и членов Центрального совета по социальному обеспечению детей и районных советов по социальному обеспечению детей;**

d) развивать сотрудничество с организациями гражданского общества, средствами массовой информации и частным сектором в целях поддержки работы по повышению уровня осведомленности о положениях Факультативного протокола, особенно в районах, характеризующихся высоким уровнем такой преступности, и использовать средства массовой информации для распространения ключевых выводов среди населения в целом и детей в частности.

Подготовка кадров

17. Комитет обеспокоен недостаточностью подготовки соответствующих категорий специалистов, в частности сотрудников полиции и лиц, работающих в области отправления правосудия, по положениям Факультативного протокола.

18. Комитет рекомендует государству-участнику улучшить систематическое просвещение с учетом пола целевой аудитории и подготовку по положениям Факультативного протокола для всех групп специалистов, работающих с детьми – жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, в частности для сотрудников полиции, адвокатов, прокуроров, судей, медицинских работников, работников социальной сферы, сотрудников миграционных служб и средств массовой информации.

Выделение ресурсов

19. Комитет обеспокоен недостаточностью ресурсов, выделяемых для осуществления положений Факультативного протокола, прежде всего на деятельность по профилактике преступлений и оказанию помощи детям-жертвам. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

a) в контексте осуществления новых законов, как правило, не проводится анализ соответствующих затрат;

b) большинство видов деятельности по осуществлению Факультативного протокола, включая выплату заработной платы районным сотрудникам по делам детей, финансируются по линии международного сотрудничества и из средств, предоставляемых неправительственными организациями;

c) из-за очень высокого уровня коррупции на деятельность по предупреждению торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и борьбе с этими явлениями фактически тратится значительно меньший объем средств.

20. Комитет настоятельно призывает государство-участник увеличить бюджетные ассигнования на цели осуществления Факультативного протокола, в том числе путем целевого выделения людских, технических и финансовых ресурсов из регулярного бюджета, для создания программ по его соответствующим положениям, касающимся, в частности уголовных расследований, юридической помощи и физической и психологической реабилитации жертв. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры по эффективному предотвращению коррупции и борьбе с этим явлением, а также возбуждению преследования по фактам коррупции.

V. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)

Принятые меры по предупреждению преступлений, запрещенных в соответствии с Факультативным протоколом

21. Комитет приветствует многочисленные меры, принятые с целью предупреждения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и в частности программы, непосредственно ориентированные на детей из общин далитов и коренных народностей, а также из маргинализованных и находящихся в неблагоприятном положении семей, содействие участию детей в разработке политики и программ, а также осуществление мер по борьбе с неграмотностью, особенно среди женщин. Однако Комитет обеспокоен тем, что существующие законы, административные меры, политика и программы социальной направленности недостаточны для устранения коренных причин торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и способствующих им факторов, к числу которых относятся повсеместная бедность, гендерная дискриминация, небезопасные условия миграции и отсутствие всеобъемлющей системы защиты детей. Особую обеспокоенность у Комитета вызывают:

а) сохраняющаяся жесткая дискриминация по кастовой принадлежности, особенно в отношении далитов, а также имеющая место де-юре и де-факто дискриминация в отношении женщин и девочек;

б) трудности, с которыми сталкиваются матери-одиночки и женщины-матери, состоящие в браке с иностранцами, беженцами и апатридами, при регистрации их детей после рождения и из-за которых они в значительной мере становятся жертвами тех преступлений, которые предусмотрены Факультативным протоколом;

в) отсутствие первоочередных мер, ориентированных на группы детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, в частности детей из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, детей-инвалидов, а также детей-беспризорников, число которых увеличивается;

г) недостаточность защиты жертв бытового насилия на основании Закона о борьбе с бытовым насилием и наказании за него, отсутствие защиты мальчиков от сексуальных злоупотреблений и большое число случаев сексуальных злоупотреблений в отношении детей по месту проживания и в образовательных учреждениях.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник применять всеобъемлющий и целенаправленный подход, позволяющий устранить коренные причины совершения преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и ориентированный в первую очередь на оказание помощи детям, находящимся в наиболее уязвимом положении. В частности, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику укреплять его стратегии сокращения масштабов нищеты и меры по улучшению социальной защиты для оказавшихся в неблагоприятном положении и маргинализованных семей, включая осуществление программ превентивных действий на раннем этапе в интересах детей для оказания поддержки родителям в более эффективном выполнении их обязанностей по уходу за своими

детьми и обеспечению их защиты. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) принять активные меры по эффективному соблюдению запрета на практику "неприкосаемости" и распространить эту деятельность на все слои общества с целью ускорить социально-культурные преобразования и оказать содействие формированию благоприятной среды для обеспечения равноправия детей, относящихся к маргинализированным общинам;

б) принять все необходимые меры для обеспечения регистрации всех детей при рождении;

в) изъять из законодательства положения, носящие дискриминационный характер по отношению к девочкам, и принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации девочек в обществе посредством проведения просветительских программ, включая кампании, организуемые в сотрудничестве с ведущими представителями общественного мнения, семьями и средствами массовой информации, для искоренения стереотипных взглядов на роль мужчин и женщин в обществе в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/NPL/CO/4-5, пункт 18 а));

г) разработать профилактические программы, ориентированные на детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, и в частности принять все необходимые меры для обеспечения детей-беспризорников достаточным и безопасным жильем, медицинским обслуживанием, образованием и одеждой. Особое внимание следует уделять их защите от жестокого обращения со стороны полиции, физических и сексуальных злоупотреблений, а также наркомании;

е) обеспечить, чтобы в стратегиях превентивной деятельности были предусмотрены ключевые меры по ликвидации бытового насилия и сексуальных злоупотреблений в отношении детей, которые относятся к числу основных причин сексуальной эксплуатации детей.

Усыновление

23. Комитет приветствует принятие в 2008 году Правил, условий и процедуры предоставления разрешения на усыновление непальских детей с поправками 2011 года, которые служат действительной нормативно-правовой базой для международного усыновления детей из Непала, а также учреждение Комитета по регулированию международного усыновления в качестве центрального органа по вопросам планирования и регулирования этого процесса. Однако Комитет обеспокоен тем, что дети по-прежнему в недостаточной мере защищены от незаконного усыновления и что подобная ситуация может привести к возникновению торговли детьми в целях усыновления. Наибольшую обеспокоенность у Комитета вызывают:

а) увеличивающееся число грубых нарушений процедуры международного усыновления;

б) практика так называемого "неофициального усыновления", сопряженная со значительным риском эксплуатации детей в качестве домашней прислуги;

с) случаи торговли младенцами и их провоза контрабандным путем в государстве-участнике и отказа семей от своих детей вследствие вымогательства, принуждения или побуждения;

d) случаи сексуальных злоупотреблений в отношении детей, совершаемых педофилами-иностранцами, содержащими так называемые "сиротские дома" и "уличные приюты", которые признаются государством-участником в его докладе.

24. Комитет напоминает государству о его обязательствах в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Факультативного протокола принимать все надлежащие правовые и административные меры в целях обеспечения того, чтобы все лица, имеющие отношение к усыновлению ребенка, действовали в соответствии с положениями применимых международно-правовых актов. В частности, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

a) разработать и применять жесткие критерии в отношении усыновления непальских детей и обеспечить, чтобы во всех делах, связанных с усыновлением, в качестве четкого критерия было установлено исчерпание всех средств для предотвращения лишения родительских прав и/или отделения ребенка;

b) незамедлительно провести обзор существующих механизмов и процедур внутреннего и международного усыновления и обеспечить, чтобы специалисты, занимающиеся делами об усыновлении, получали полную техническую экспертную подготовку, необходимую для рассмотрения и ведения дел с учетом положений Гагской конвенции;

c) регулировать и контролировать практику передачи детей близким родственникам или другим лицам для предотвращения их эксплуатации;

d) расследовать все случаи неофициального усыновления и контрабанды детей и открытия несанкционированных приютов и "сиротских домов" с целью сексуальной эксплуатации детей и совершения в их отношении сексуальных злоупотреблений;

e) ратифицировать Гагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления, подписанную в 2009 году, а также Международный протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года (Палермский протокол).

Детский секс-туризм

25. Приветствуя предпринимаемые во взаимодействии с национальными учреждениями и неправительственными организациями усилия государства-участника по борьбе с детским секс-туризмом и учреждение в 2005 году Комитета по борьбе с педофилией и коммерческой сексуальной эксплуатацией детей в контексте туризма, Комитет в то же время обеспокоен многочисленными случаями сексуальной эксплуатации детей иностранцами-педофилами в государстве-участнике и особой уязвимостью детей-беспризорников и детей из районов трущоб к этой форме сексуальных злоупотреблений и эксплуатации.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник создать и использовать эффективную нормативную базу и принять все необходимые законодательные, административные, социальные и иные меры для предупреждения и искоренения детского секс-туризма. В этой связи Комитет призывает государство-участник укреплять его международное сотрудничество в рамках многосторонних, региональных и двусторонних договоров. Комитет также настоятельно призывает государство-участник расширить его деятельность по информированию работников туристической отрасли о вредных последствиях детского секс-туризма, повсеместно распространить Туристическую хартию чести и Глобальный этический кодекс туризма ВТО среди сотрудников бюро путешествий и туристических агентств и рекомендовать им подписать Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в отраслях туризма и путешествий.

Вредные виды практики

27. Комитет напоминает об обеспокоенности, выраженной им в его заключительных замечаниях, принятых по четвертому докладу государства-участника в соответствии с Конвенцией (CRC/C/15/Add.261, пункт 67), в отношении таких вредных видов практики, как "деуки" (принесение девушек в дар божествам для выполнения религиозных обязанностей); "джхума" (принесение девочек в дар буддийским монастырям для выполнения религиозных функций); "камлари" (принесение девочек в дар семьям землевладельцев для работы домашней прислугой) и "бади" (широко распространенная практика проституции среди касты бади), которые по-прежнему существуют в государстве-участнике и представляют собой серьезные нарушения обязательств государства-участника в соответствии со статьей 2 а) Факультативного протокола. Комитет также обеспокоен распространенностью ранних и принудительных браков, и в частности практикой "Дан-Каане", предусматривающей получение родителями денег за вступление их детей в брак, что равноценно торговле детьми.

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник в самом срочном порядке принять все необходимые меры для искоренения всех видов практики, причиняющих физический и психологический вред здоровью детей и представляющих собой различные формы торговли детьми. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять решительные меры по обеспечению эффективного применения законов, запрещающих вступление детей в брак, в том числе на основе принятия широкомасштабных мер по повышению уровня осведомленности, предусмотренных в решении Верховного суда Непала по делу *Сапана Прадхан Малла и др. против правительства Непала* (2006 год).

VI. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статьи 3, 4 (пункты 2 и 3) и 5–7)

Существующие законы и нормы уголовного права

29. Комитет приветствует принятое делегацией государства-участника обязательство обеспечить полное соответствие его законодательства положениям Факультативного протокола. При этом Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на включение некоторых положений Факультативного протокола

в национальные законы, внутреннее законодательство страны еще не в полной мере согласуется со всеми положениями этого договора. В частности, Комитет обеспокоен тем, что:

- a) Национальный законодательный кодекс не охватывает всех преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;
- b) не все формы торговли детьми, определенные в статье 3 Факультативного протокола, влекут уголовную ответственность;
- c) отсутствуют конкретные правовые положения, определяющие и запрещающие детскую проституцию или предусматривающие наказание за передачу или предоставление ребенка для целей детской проституции;
- d) конкретного упоминания о детской порнографии нет ни в одном из законов государства-участника, включая Закон-постановление об электронных операциях и цифровой подписи, известный как "Кибер-закон".

30. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику пересмотреть его Уголовный кодекс и привести его в полное соответствие со статьями 2 и 3 Факультативного протокола, а также обеспечить, чтобы все дети, которым не исполнилось 18 лет, были полностью защищены согласно положениям Факультативного протокола. В частности, государству-участнику следует предусмотреть уголовную ответственность за следующие деяния:**

- a) **торговлю детьми путем предложения, передачи или получения ребенка каким бы то ни было способом с целью сексуальной эксплуатации, передачи органов ребенка за вознаграждение или использования ребенка на принудительных работах, или неправомерное склонение в качестве посредничества к согласию на усыновление ребенка в нарушение действующих правовых актов об усыновлении;**
- b) **предложение, получение, передачу или предоставление ребенка для целей детской проституции;**
- c) **производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажу и хранение детской порнографии;**
- d) **попытку совершить любое из этих деяний и пособничество или соучастие в совершении любого из этих деяний;**
- e) **производство и распространение материалов, предназначенных для пропаганды любого из этих деяний.**

31. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что дети – жертвы сексуальной эксплуатации по-прежнему находятся под угрозой ареста за нарушение общественного порядка и безопасности в соответствии с положениями Закона о нарушениях общественного порядка и борьбы с ними 1970 года.

32. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику отменить действие положений Закона о нарушениях общественного порядка и борьбе с ними 1970 года, которые используются для ареста и преследования детей-жертв, и обеспечить, чтобы ни один ребенок, ставший жертвой любого из преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, не привлекался к уголовной ответственности.**

33. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей детьми, в частности создание национального и районных комитетов, призванных оказывать поддержку усилиям по предупреждению тор-

говли детьми и принятию ответных мер. Однако Комитет глубоко обеспокоен тем, что ежегодно тысячи детей продаются и покупаются внутри и за пределами страны в основном для последующей сексуальной и трудовой эксплуатации, а также для использования в цирках, принудительного попрошайничества, принудительного вступления в брак, рабства и для продажи на органы и что масштабы такой торговли увеличиваются. В этой связи Комитет выражает свою обеспокоенность неэффективностью выполнения Закона о борьбе с торговлей людьми 2007 года, которая была отмечена и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/NLP/CO/4-5, пункт 21).

34. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное применение его законодательства, и в частности в сжатые сроки создать эффективную систему выявления и закрытия притонов и других мест занятия детской проституцией. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику завершить процесс создания комитетов по борьбе с торговлей людьми на районном уровне и приступить к созданию соответствующих комитетов в рамках комитетов по развитию деревень, возможно, за счет использования существующих структур, и обеспечить органы по борьбе с торговлей людьми, включая Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, необходимыми людскими, финансовыми и техническими ресурсами для эффективного выполнения ими своих функций. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику ратифицировать Палермский протокол.**

Юрисдикция и экстрадиция

35. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в законодательстве государства-участника по-прежнему нет однозначных положений об установлении юрисдикции в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и возможности экстрадиции лиц, совершивших преступления, оговоренные в Факультативном протоколе.

36. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его внутреннее законодательство позволяло ему устанавливать и осуществлять экстратерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом. Комитет также рекомендует, чтобы в отсутствие двустороннего соглашения государство-участник использовало в качестве правовой основы для экстрадиции статью 5 Факультативного протокола.**

Преследование за совершение преступлений, указанных в Факультативном протоколе

37. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что, хотя проституцией в государстве-участнике, особенно в ресторанах с отдельными кабинетами, данс-барах и массажных кабинетах в долине Катманду и в крупных городах страны, занимаются тысячи детей, сколь-либо существенных мер по вызволению их из подобных мест занятия проституцией не предпринималось. Комитет выражает особую обеспокоенность тем, что:

а) в пересмотренной редакции Закона о детях, находящейся в настоящее время на рассмотрении, по-прежнему не определены процедуры и механизмы для выявления, отражения в отчетности, направления на рассмотрение,

расследования, обработки и координации дел, в которых фигурируют дети, являющиеся жертвами торговли людьми, детской проституции и детской порнографии;

b) полиция Непала не имеет в своем распоряжении необходимой инфраструктуры, возможностей и полномочий для расследования поданных жалоб;

c) случаи торговли детьми в значительной мере замалчиваются из-за отсутствия у большинства населения доверия к правоохранительным и судебным органам, которые во многих случаях советуют гражданам не подавать подобных заявлений, а решать эти вопросы в частном порядке;

d) в контексте расследований по делам, связанным с контрабандной перевозкой, нельзя не отметить сохраняющуюся безнаказанность правонарушителей, которая нередко объясняется значительными масштабами коррупции среди должностных лиц.

38. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику усилить присутствие и потенциал правоохранительных органов для выявления преступлений, указанных в Факультативном протоколе, ареста лиц, совершивших их, и привлечения этих лиц к судебной ответственности. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику:

a) предусмотреть в пересмотренной редакции Закона о детях четкие процедуры выявления, отражения в отчетности, направления на рассмотрение, расследования, обработки и координации случаев, в которых дети стали жертвами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и создать механизмы для применения этих процедур на практике;

b) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы детей и родителей не вынуждали добиваться компенсации за причиненный ущерб в частном порядке и чтобы лица, виновные в совершении преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, привлекались к судебной ответственности;

c) проявлять "нулевую терпимость" при расследовании дел о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, к которым непосредственно могут быть причастны органы власти, и безотлагательно и решительно устранить проблему коррупции и безнаказанности.

VII. Защита прав детей, ставших жертвами соответствующих преступлений (статьи 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)

Меры, принимаемые для защиты прав детей, ставших жертвами преступлений, запрещенных в соответствии с Факультативным протоколом

39. Отмечая создание центров по обслуживанию женщин и детей (ЦОЖД) в структуре полицейских участков в 23 районах страны, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что эти центры испытывают недостаток в необходимых ресурсах для обеспечения надлежащей защиты детей и их семей до, во время

и после процедуры уголовного судопроизводства. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

а) правоприменительные органы не используют на систематической основе адаптированные с учетом детской психики процедуры расследования, включая проведение расследований в закрытом режиме;

б) не обеспечивается защита частной жизни и безопасности детей, ставших жертвами соответствующих преступлений, и, несмотря на существующие запреты, средства массовой информации публикуют фотографии таких детей;

в) в ходе уголовного судопроизводства детям-жертвам не предоставляются бесплатные услуги адвоката или помощь детского психолога и социальных работников;

г) дети-свидетели, дающие согласие на дачу показаний, не обеспечиваются мерами специальной защиты и не являются в достаточной мере защищенными от мести со стороны тех преступников, против которых они дали свидетельские показания.

40. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры по защите прав и интересов детей, ставших жертвами практики, запрещенной Факультативным протоколом, на всех этапах уголовного процесса. В частности, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы:

а) центры по обслуживанию женщин и детей были созданы во всех районах и чтобы они применяли адаптированные с учетом детской психики процедуры расследования, включая использование специально предназначенных для детей комнат для проведения опроса и соответствующим образом разработанных методов допроса;

б) для инструктирования и сопровождения потерпевших детей в течение всего процесса вплоть до принятия и осуществления долгосрочного решения, отвечающего наилучшим интересам ребенка, назначался соответствующий опекун;

в) потерпевшие дети пользовались чутким к ним отношением на этапах расследования и судебного разбирательства, а их право на невмешательство в личную жизнь соблюдалось;

г) потерпевшие дети пользовались услугами адвоката на бесплатной основе, а также поддержкой детских психологов и социальных работников на протяжении всего процесса уголовного судопроизводства;

д) во время расследования, судебного преследования и слушаний не допускался непосредственный контакт между ребенком и обвиняемым и для активного использования расследований в закрытом режиме предоставлялись все необходимые людские, технические и финансовые ресурсы;

е) были приняты судебные и практические меры, гарантирующие надлежащую и достаточную защиту детей-свидетелей от мести преступников.

Реабилитация и реинтеграция жертв

41. Отмечая создание центров реабилитации и оказания срочной помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми, Комитет в то же время выражает обеспокоенность в связи с тем, что из-за отсутствия четких процедур и стандартов обеспечения детей-жертв заботой и защитой, включая оказание психологической поддержки, проведение оценки конкретных случаев на основе определения "наилучших интересов" ребенка, выработку временных и долгосрочных решений и принятие последующих мер вплоть до достижения ребенком совершеннолетия, дети подвергаются дополнительному риску. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

- а) несмотря на создание определенного числа реабилитационных центров и временных приютов для детей, ставших жертвами торговли людьми, служб, непосредственно ориентированных на работу с детьми, по-прежнему крайне мало, а расширению и совершенствованию их деятельности препятствуют ограниченные бюджетные ассигнования;
- б) в законодательстве не предусмотрено ни одного положения о праве детей-жертв на получение бесплатного медицинского лечения, психологической и иной помощи;
- с) возмещение вреда предусмотрено только для жертв торговли людьми.

42. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции детей, ставших жертвами преступлений, указанных в Факультативном протоколе, и обеспечить, чтобы процесс принятия таких мер способствовал укреплению самоуважения и достоинства ребенка. В частности, Комитет призывает государство-участник:

- а) принять все необходимые меры для облегчения и расширения доступа к службам, ориентированным непосредственно на работу с детьми, особенно в случае детей, проживающих в отдаленных районах, и увеличить бюджетные ассигнования, выделяемые этим службам, для обеспечения их всеми достаточными и необходимыми средствами;
- б) принять однозначные меры, определяющие порядок и процедуру спасения, репатриации, реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв и установить в законодательном порядке право детей-жертв на получение бесплатного медицинского лечения, психологической и иной помощи;
- с) обеспечить, чтобы все дети, которые стали жертвами указанных в Факультативном протоколе правонарушений, имели возможность с помощью надлежащих процедур получить компенсацию за причиненный ущерб без какой бы то ни было дискриминации в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Факультативного протокола.

VIII. Международная помощь и сотрудничество

43. В свете пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет призывает государство-участник продолжить укрепление международного сотрудничества в рамках многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей, особенно с соседними странами, включая совершенствова-

ние процедур и механизмов координации осуществления таких договоренностей с целью более эффективного предупреждения и выявления преступлений, расследования дел, судебного преследования и наказания лиц, виновных в совершении любых преступлений, охватываемых Факультативным протоколом. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить осуществление Конвенции о региональных положениях, касающихся благосостояния детей, и Конвенции о предупреждении и пресечении торговли женщинами и детьми в целях проституции Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

44. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и с неправительственными организациями в области разработки и осуществления мер, направленных на эффективное осуществление Факультативного протокола.

IX. Последующие меры и распространение информации

45. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения полного выполнения настоящих рекомендаций, в частности путем доведения их до сведения главы государства, Верховного суда, парламента, соответствующих министерств и органов местного управления для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.

46. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение второго периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, и соответствующих принятых рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов и детей в целях стимулирования обсуждений и повышения осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

X. Следующий доклад

47. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Комитет просит государство-участник включить более подробную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка, представляемый в соответствии с пунктом 44 Конвенции и просроченный с 13 марта 2010 года. Комитет также предлагает государству-участнику как можно скорее представить его первоначальный доклад по Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, который должен был быть представлен 2 марта 2009 года.