

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
27 November 2017
Russian
Original: Spanish
English, Russian and Spanish
only

Комитет по правам инвалидов**Заключительные замечания по первоначальному
докладу Чили**

Добавление

**Информация, полученная от Чили, о последующей
деятельности в связи с заключительными
замечаниями***

[Дата получения: 11 июля 2017 года]

1. В апреле 2016 года Комитет по правам инвалидов (КПИ) Организации Объединенных Наций опубликовал свои заключительные замечания по поводу положения в области прав человека инвалидов в Чили, вынеся государству ряд рекомендаций. В связи с рекомендациями, содержащимися в пунктах 34 и 38, КПИ просил Чили в течение 12 месяцев подготовить доклад о последующей деятельности¹. В этой связи, представляя настоящий документ, Чили выполняет эту просьбу, рассматривая отдельно две рекомендации, по которым КПИ просил предоставить информацию до представления следующего доклада государства в 2022 году.

**I. Практика в отношении лиц, находящихся
в специализированных учреждениях в связи
с психосоциальными нарушениями**

2. 33. Комитет серьезно обеспокоен информацией о том, что в государстве-участнике практикуются хирургические вмешательства для лечения психических расстройств, применение электроконвульсивной терапии, длительное содержание в изоляции в неотапливаемых помещениях без доступа к основным услугам, связывание и другие методы лечения, которые считаются жестокими, бесчеловечными и унижающими достоинство, исключительно для того, чтобы «приучать к дисциплине» и «скорректировать отклоняющееся поведение» лиц, страдающих психосоциальными нарушениями.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

¹ Конкретно, в пункте 69 документа КПИ просил Чили «в течение 12 месяцев и в соответствии с пунктом 2 статьи 35 Конвенции представить письменную информацию о принятых мерах по осуществлению рекомендаций Комитета, изложенных выше в пункте 34 (практика в отношении лиц, находящихся в специализированных учреждениях в связи с психосоциальными расстройствами) и пункте 38 (национальный механизм по предупреждению пыток и посещения с целью надзора)».



3. 34. Комитет рекомендует государству-участнику эксплицитно запретить практику применения «дисциплинарных» и «исправительных» мер в отношении лиц с психосоциальными нарушениями, находящихся в государственных или частных психиатрических клиниках или других местах лишения свободы. Кроме того, Комитет просит начать расследования по заявленным случаям нарушения для привлечения виновных к административной или уголовной ответственности. Кроме того, Комитет просит отменить Независимое постановление 656 Министерства здравоохранения (2002 год), провести обзор мандата Национальной комиссии по защите прав лиц с интеллектуальными нарушениями и удостовериться в том, что Комиссия выполняет функции предупреждения нарушений и защиты указанных прав в соответствии с Конвенцией.

A. Практика применения дисциплинарных и исправительных мер в психиатрических клиниках

4. Стоит подчеркнуть, что, как было отмечено Чили в ходе рассмотрения [доклада] Комитетом, применение любых мер, которые считаются «дисциплинарными» или «исправительными», в отношении инвалидов строго запрещено законодательством страны; нарушение этого запрета влечет за собой соответствующее административное или уголовное наказание, соответствующее степени опасности совершенного правонарушения или преступления.

5. Решающим шагом Чили на пути предупреждения и искоренения жестокого обращения и пыток стал опубликованный 22 ноября 2016 года **закон № 20968**, устанавливающий уголовную ответственность за пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и содержащий определение пыток, соответствующее Конвенции против пыток. Закон вводит уголовную ответственность за пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и вносит изменения в Уголовный кодекс, заменяя статью 150А новой нормой, соответствующей международным стандартам. Впервые, прежнее понятие «истязаний или принуждения» было заменено в ныне действующей норме, дающей квалификацию этого преступления, на понятие пыток. Кроме того, в ней были предусмотрены четыре элемента состава преступления пыток, предусмотренные международными конвенциями: i) причинение сильных страданий или боли; ii) наличие умысла; iii) конкретное намерение или цель (принуждение, наказание или дискриминация); iv) участие, причастность или попустительство со стороны государственного должностного лица. Еще одна новелла, появившаяся в определении пыток, – формулировка о причинении боли или страданий «сексуального характера». Наконец, ужесточается наказание за это преступление, которое во всем мире считается одним из наиболее тяжких. В ходе обсуждения в парламенте было установлено, что ужесточение наказания за такое преступление, как пытки, повлечет за собой увеличение срока давности в соответствии с рекомендациями Комитета Организации Объединенных Наций против пыток, содержащимися в его заключительных замечаниях 2009 года.

6. Кроме того, следует напомнить, что, как сообщалось Комитету ранее, 24 апреля 2012 года был опубликован закон № 20584, регулирующий права и обязанности граждан в отношении действий, касающихся их здоровья. Закон в соответствии с положениями его статьи 1 направлен на регулирование прав и обязанностей граждан в отношении затрагивающих их действий в сфере здравоохранения и медицинских услуг. Его положения распространяются на любую медицинскую практику и любые медицинские учреждения, как государственные, так и частные.

7. Принятие закона стало большим шагом вперед в области регулирования медицинских услуг, поскольку в нем устанавливаются обязательства и обязанности как медицинских учреждений, так и пациентов, а также вводится система

ранее не существовавших норм, направленных на защиту физической и психической неприкосновенности пациентов.

8. Закон № 20584 предусматривает применение мер изоляции или усмирения только в исключительных случаях и при условии, что эти меры не носят исправительного или дисциплинарного характера, так как положения его статьи 26 распространяются на меры, принимаемые по медицинским показаниям, которые должны быть отмечены в медицинской карте пациента, а также при неукоснительном уважении достоинства личности:

9. *Статья 26. Меры изоляции и физического и фармакологического усмирения принимаются в исключительных случаях и при неукоснительном уважении достоинства лица, в отношении которого принимаются эти меры, которые допускаются только в случаях наличия соответствующих медицинских показаний, засвидетельствованных врачом, и отсутствия менее ограничительной альтернативы, когда их применение соразмерно чрезвычайно опасному или агрессивному поведению.*

10. *Такие исключительные меры применяются только в течение времени, строго необходимого для достижения медицинского результата, при использовании необходимых гуманных средств и материальных средств, позволяющих избежать причинения какого-либо вреда. В течение применения таких мер лицам с психическими или интеллектуальными нарушениями обеспечивается постоянное медицинское наблюдение.*

11. *Все действия, связанные с применением мер изоляции или усмирения, должны быть отражены в письменном виде в медицинской карточке. Кроме того, применение этих мер доводится до сведения Регионального отдела здравоохранения, который должен иметь в своем распоряжении всю соответствующую документацию.*

12. *Заявление об изменении мер изоляции или усмирения, временно ограничивающих общение или контакт при посещении, может быть подано в соответствующую Региональную комиссию.*

13. *Согласно положению², принятому Министерством здравоохранения, и дополнительным нормам³ к нему устанавливаются необходимые правила, касающиеся действий в случае возможного агрессивного или опасного поведения лиц с психическими или интеллектуальными нарушениями в медицинских учреждениях и уважения их прав при оказании медицинской помощи.*

14. Кроме того, в соответствии с положениями упомянутой выше статьи 26 такие меры не применяются для «дисциплинарного воздействия» на лиц с психосоциальными нарушениями или «исправления нарушений в поведении»; Министерство здравоохранения не получало каких-либо официальных жалоб на неправомерное применение мер, предусмотренных в статье 26 недавно принятого закона.

15. Тем не менее Министерство здравоохранения разрабатывает поправки к указанному положению, учитывающие предложения Всемирной организации здравоохранения, с тем чтобы наладить в медицинских учреждениях профилактику ситуаций, приводящих к принятию такого рода мер, учитывая мнения самих пациентов по поводу действий в таких случаях, чтобы сократить до минимума их число и исключить любую возможность унижающего достоинство обращения при применении таких мер. Кроме того, такие поправки предусматривают отказ от самого понятия и применения изоляции, вместо которого в серьезных случаях будет использоваться помещение под постоянное наблюдение в специальных палатах рядом с медицинскими кабинетами. Эти поправки будут приняты в текущем году.

² http://web.minsal.cl/sites/default/files/files/DTO-570_14-JUL-2000_internacion%20personas%20enfermedades%20mentales.pdf.

³ juridico1.minsal.cl/RESOLUCION_984_03.doc.

В. Практика применения дисциплинарных и исправительных мер в местах лишения свободы

16. В сентябре 2016 года был возобновлен процесс внесения поправок в закон № 518 об утверждении Положения об уголовно-исполнительных учреждениях, ставших результатом коллективной работы, вклад в которую внесли различные государственные учреждения и гражданское общество. На первом этапе была создана рабочая группа с участием Управления по правам человека, Управления юстиции, Министерства по делам женщин и гендерного равенства, Национальной службы по делам женщин, Жандармерии Чили и Министерства здравоохранения. После согласования текста начался второй этап работы, возглавлявшийся Министерством юстиции и по правам человека и Жандармерией, который позволил в полной мере отразить в Положении аспект прав человека. Для этого был проведен тщательный анализ всего текста и применимых в данном случае международных стандартов в области прав человека.

17. Кроме того, были отражены международные принципы исполнения наказаний, когда прежний принцип особых отношений подчинения был заменен обязанностью гаранта, а также были приняты новые правила внутреннего распорядка (касающиеся поступления осужденных, составления дел, медицинских осмотров, распорядка дня, обеспечения безопасности, выхода за пределы учреждения, наблюдения и охраны, обходов караула, запрещенных веществ и предметов, процедур обеспечения безопасности и проведения обысков в помещениях). Кроме того, были внесены изменения в дисциплинарный режим, предусматривающие отмену меры взыскания в виде водворения в изолятор. Что касается разрешений на выход, то по новым правилам их предоставляет специальная комиссия.

18. При разработке поправок к Положению были проанализированы и отражены следующие документы:

- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (**Правила Нельсона Манделы**);
- Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанные с лишением свободы (**Бангкокские правила**);
- соответствующие ежегодные доклады Специального докладчика по правам лиц, лишенных свободы, Межамериканской комиссии по правам человека (2014 год);
- доклад Подкомитета по предупреждению пыток в отношении Чили (2016 год);
- доклад Комитета по предупреждению пыток в отношении Чили (2009 год).

19. Кроме того, были рассмотрены документы и рекомендации, посвященные уязвимым группам населения: женщинам, детям и подросткам, коренным народам, престарелым, инвалидам, мигрантам и ЛГБТИ. Также был рассмотрен доклад Национального института по правам человека «Изучение условий содержания в тюрьмах Чили» (2012 год), в особенности в аспектах защиты личной неприкосновенности: неприкосновенность в ходе обысков, запрещение телесных наказаний, пересмотр дисциплинарного режима, условия содержания под стражей, медицинское обслуживание, связь с внешним миром и право на свободу мысли, совести и религии.

20. Особое внимание было уделено положению женщин, лишенных свободы, в особенности беременных женщин и женщин с маленькими детьми, в свете международных стандартов обращения с ними и вопросов оказания медицинской помощи с учетом потребностей женщин: установления сексуального насилия, употребления наркотических веществ и наличия беременности, предостав-

ления специального питания для грудных детей, беременных женщин и детей, педиатрического ухода за детьми, которые находятся вместе со своими матерями, и семейных свиданий, которые, помимо прочего, позволяют поддерживать необходимый контакт с детьми.

Основные изменения

21. Устанавливается, что **главная цель** деятельности пенитенциарной системы заключается в **содействии возвращению в общество**, а также **содержании и охране** лиц, лишенных свободы, и контроле за поведением лиц, освобожденных под надзор Жандармерии Чили.

22. Для определения задач деятельности Жандармерии в закон был включен перечень руководящих принципов пенитенциарной системы:

a) Принцип **законности**. Пенитенциарная система функционирует с соблюдением гарантий и основных прав человека, закрепленных в Политической Конституции Республики, ныне действующих международных договорах, ратифицированных Чили, других законах и подзаконных актах.

b) Принцип **соразмерности**. Решения пенитенциарных органов должны быть обоснованными, необходимыми и соразмерными с точки зрения продолжительности и степени воздействия для достижения желаемого конечного результата.

c) Принцип **равенства и недискриминации**. Нормы Положения применяются ко всем лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях и освобожденным под надзор пенитенциарных органов, на началах беспристрастности. Проведение каких-либо произвольных различий не допускается.

d) Принцип **уважения достоинства личности**. Деятельность пенитенциарной системы строится на началах уважения достоинства личности и основных прав человека. Никто не должен подвергаться ненужным строгостям и тем более пыткам и другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению.

e) Принцип **презумпции невиновности**. Данный принцип распространяется на всех содержащихся под стражей до суда, которые всегда должны считаться невиновными.

f) Принцип обеспечения **доступа к информации**. Деятельность пенитенциарной системы строится на началах прозрачности. Любое лицо, содержащееся в заключении и находящееся под надзором, имеет право получать последнюю имеющуюся информацию о своем процессуальном положении и пенитенциарном статусе, содержащуюся в его личном деле.

g) Принцип **обеспечения безопасности и защиты личных данных**. Этот принцип в полной мере применим к лицам, лишенным свободы, в соответствии с законом № 19628 о защите права на неприкосновенность частной жизни.

h) Принцип **постепенности**. Под ним понимается расширение пространства свободы осужденных по мере их социальной реинтеграции.

i) Принцип **участия**. Пенитенциарная система должна стремиться координировать и поощрять заключение соглашений о сотрудничестве с государственными и частными организациями в целях поддержки мер по оказанию помощи и социальной реинтеграции.

j) Принцип **взаимодействия**. Следует поощрять взаимодействие с компетентными судами, с тем чтобы гарантировать соблюдение личных прав лишенных свободы.

k) Принцип **учета особенностей культуры**. Речь идет о соблюдении, насколько это возможно, права каждого человека принимать решения, касаю-

щиеся их жизни, и поощрении уважения их культуры и традиций, наследия предков, свидетельств их жизни и их мировоззрения.

l) Принцип **исключительного характера применения силы**. При поддержании порядка и обеспечении безопасности сила может применяться только в случае абсолютной необходимости и в качестве крайней меры.

m) Принцип **исключительного характера применения огнестрельного оружия**. Применение огнестрельного оружия сотрудниками пенитенциарных учреждений при исполнении ими своих обязанностей считается крайней мерой и допускается только в том случае, если другие средства оказались безрезультатными.

23. Еще один важный аспект касается выдачи обычных разрешений на выход за пределы учреждения, так как вопросами их выдачи, отказа в выдаче и продления занимается специальная комиссия каждого пенитенциарного учреждения – специальный орган, в состав которого входят начальник учреждения, начальник отделения, начальник по режиму, начальник по производству, специалист по учебной деятельности, психолог и социальный работник. Это делается для обеспечения учета самых различных соображений при принятии решения о выдаче разрешения, причем соображения безопасности не должны играть решающую роль. Кроме того, важную роль играет психологическая оценка готовности осужденного к возвращению в общество.

24. Что касается здоровья, то признаются все гарантии, перечисленные в законе № 20584, регулирующем права и обязанности в связи с предоставлением медицинских услуг. Таким образом, лишенные свободы имеют право соглашаться или не соглашаться с прохождением каких-либо медицинских процедур, за исключением случаев угрозы для здоровья населения. Кроме того, продолжительность пребывания лиц, содержащихся в учреждениях Жандармерии, в больницах за пределами учреждений, определяется по усмотрению соответствующей больницы, что не затрагивает право администрации учреждения потребовать проведения необходимого в таком случае освидетельствования. Помимо этого, в пенитенциарных учреждениях должны предоставляться услуги по до- и послеродовому уходу, а также по уходу за детьми лишенных свободы женщин, находящимися на территории учреждения.

25. В текст было включено несколько положений, призванных учесть особые потребности заключенных-женщин, укрепить связь между матерью и ребенком и обеспечить доступ к специализированной медицинской помощи; устанавливается, что дети могут находиться с матерями до достижения двухлетнего возраста. Что касается дисциплинарного режима, то предусматриваются конкретные нормы, регулирующие обращение с женщинами, лишенными свободы, согласно которым их личный обыск может производиться только персоналом женского пола и что сотрудники учреждений, в которых содержатся женщины, должны проходить подготовку по вопросам гендера и прав человека. Кроме того, во время перевозки заключенных-женщин в больницы и всего срока их пребывания в них для получения срочной гинекологической помощи и приема родов, они должны находиться под охраной персонала женского пола, а меры по обеспечению безопасности должны ограничиваться теми, которые строго необходимы для предотвращения побега.

26. Также были включены нормы, касающиеся личного обыска как женщин, лишенных свободы, так и лиц, прибывших на свидание с ними, гарантий тайны корреспонденции и уважения гендерной идентичности; предусмотрены специальные нормы в отношении, в частности, отбывающих наказание иностранцев, доступа к социальным сетям, получения свиданий и права обращаться с заявлениями и жалобами к администрации учреждения.

27. Текст с поправками в соответствии с процедурой утверждения подзаконных актов находится на рассмотрении Главного контрольного управления до его введения в действие.

С. Требования о возбуждении уголовных дел в связи с незаконным применением дисциплинарных и исправительных мер

28. Применение исправительных и дисциплинарных мер в отношении инвалидов в Чили запрещено. В стране создано прочное правовое государство, в котором каждый государственный орган в зависимости от его компетенции обязан требовать от компетентных органов проведения расследований для установления в зависимости от случая уголовной и (или) административной ответственности.

Д. Поправки к специальному постановлению № 656

29. Специальное постановление № 656 2002 года о психирургии на момент его принятия было шагом вперед, ограничив применение психирургических методов лечения теми клиническими случаями, в которых их эффективность была доказана; к ним относятся: тяжелая рефрактерная депрессия и тяжелые формы обсессивно-компульсивного расстройства, резистентные ко всем видам лечения. Кроме того, в постановлении были закреплены механизмы контроля его соблюдения. Вместе с тем чилийское государство осознает необходимость запрета применения этих методов без согласия пациента, который потребует внесения поправок в закон № 20584, предусматривающие необходимость специального регулирования в области защиты психического здоровья, обеспечивающего надлежащую защиту прав человека инвалидов. С этой целью Министерство здравоохранения в 2015 году создало рабочую группу, в задачи которой входит сбор информации по целому ряду вопросов, имеющих отношение к этой проблеме, и разработка будущих положений закона о защите психического здоровья. Помимо этого, в настоящее время по инициативе парламента разрабатывается проект закона «О признании и защите основных прав человека лиц с психическими заболеваниями или интеллектуальными нарушениями», в который предполагается включить эти поправки.

Е. Мандат Национальной комиссии по защите прав лиц с психическими заболеваниями

30. Мандат Национальной комиссии (и региональных комиссий) по защите прав лиц с психическими заболеваниями определен в законе № 20584:

31. *Статья 29. Без ущерба для полномочий судов общей юрисдикции Министерство здравоохранения обеспечивает создание и функционирование Национальной комиссии по защите прав лиц с психическими заболеваниями и региональных комиссий по защите во всех регионах страны, основная функция которых будет заключаться в обеспечении защиты прав и интересов лиц с психическими или интеллектуальными нарушениями при оказании медицинских услуг как государственными, так и частными медицинскими учреждениями, что касается ухода на общинном уровне, амбулаторного и стационарного лечения и оказания неотложной медицинской помощи.*

32. К конкретным функциям Национальной комиссии в соответствии с той же статьей 29 относятся:

а) *поощрение, охрана и защита права человека лиц с психическими заболеваниями или интеллектуальными нарушениями в случаях их нарушения или возможного нарушения;*

б) *представление Министерству здравоохранения через Управление общественного здравоохранения дополнительных специальных рекомендаций и предложений о принятии нормативных мер, призванных гарантировать со-*

блюдение настоящего закона в целях поощрения и защиты прав человека лиц с психическими заболеваниями или интеллектуальными нарушениями;

- c) координация и контроль деятельности региональных комиссий;
- d) направление Управлению общественного здравоохранения предложений о сотрудничестве и координации деятельности Комиссией с другими государственными и частными организациями по правам человека;
- e) рассмотрение жалоб на решения региональных комиссий;
- f) выявление случаев применения интрузивной и имеющей необратимые последствия терапии;
- g) рассмотрение случаев нарушения прав человека и смерти пациентов отдельных лиц психиатрических больниц.

33. Комиссия, будучи государственным органом, должна действовать в строгом соответствии с законом, не превышая установленных в законодательном порядке полномочий и функций.

II. Национальный механизм по предупреждению пыток

34. 37. Комитет беспокоит отсутствие национального механизма для предупреждения пыток и других механизмов надзора за ситуацией в области прав человека людей, находящихся в местах лишения свободы.

35. 38. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой об учреждении в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, национального механизма для предупреждения пыток, в полномочия которого входило бы посещение психиатрических больниц и центров длительного пребывания инвалидов. В ходе учреждения такого механизма Комитет призывает государство-участник организовывать проверочные посещения независимыми представителями власти, в частности судьями и представителями Национального института по правам человека, указанных мест лишения свободы.

36. В 2008 году Чили ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток, а в 2013 году официально сообщила о назначении Национального института по правам человека (НИПЧ) в качестве национального механизма по предупреждению пыток (НМПП). В 2014 году деятельность в этой области была возобновлена с целью принятия подробных правил его функционирования.

37. Эти усилия дополнили комплекс мер, принятых чилийским государством, возглавившим борьбу с применением пыток. В 2014 году Чили также стала одним из пяти государств (наряду с Данией, Ганой, Индонезией и Марокко), выдвинувших **Инициативу по ратификации Конвенции против пыток (ИКП)**, целью которой является ратификация и начало осуществления во всем мире Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток на основе конструктивного сотрудничества и обмена опытом между государствами.

38. Еще одним важным шагом на пути к предотвращению и искоренению пыток стала публикация 22 ноября 2016 года **закона № 20968**, устанавливающего юридическую квалификацию преступления пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, соответствующую определению пыток, данному в Конвенции.

39. В мае этого года правительство представило на рассмотрение Национального конгресса **законопроект о назначении Национального механизма по правам человека национальным механизмом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (законопроект № 11245-17)**, состоящий из двух глав и

четырёх переходных норм. В главе I устанавливаются цели, определения, полномочия и функции создаваемого комитета экспертов, а в главе II – правила назначения его членов и его организационная структура; наконец, переходные нормы регламентируют порядок вступления закона в силу.

40. Цель закона – назначение Национального института по правам человека Национальным механизмом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания установлена – изложена в статье 1, согласно которой «для выполнения своего мандата в соответствии с предыдущим пунктом Институт действует исключительно через Комитет по предупреждению пыток (далее – "Комитет"), который отвечает за осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативного протокола к ней, соответствующих международных договоров, ратифицированных Чили и вступивших в силу, Политической конституции Чили и других ныне действующих нормативных актов».

41. В соответствии с положениями как Протокола, так и Руководящих принципов, в законопроекте предусмотрено, что «Комитет руководствуется принципами независимости своих сотрудников, пользуется функциональной самостоятельностью и соблюдает конфиденциальность в своей деятельности и в отношении полученной информации в ходе выполнения им своих обязанностей» (статья 5). **Независимость и самостоятельность** Комитета в выполнении им задач, предусмотренных его мандатом, имеют решающее значение, особенно в связи с тем, что он входит в состав Национального института по правам человека, на который возложены иные обязанности. В этой связи задача государства – избежать смешения задач по предотвращению и по рассмотрению жалоб.

42. Законопроект также дает определение понятия лишения свободы. В соответствии с ним под **лишением свободы** понимается не только содержание в пенитенциарных учреждениях, но и «любая форма ареста, содержания под стражей, отбывания наказания в виде лишения свободы, ограничения свободы или любая иная мера, препятствующая свободному перемещению, будь то на основании распоряжения государственного органа или с его положительно выраженного или подразумеваемого согласия, за пределами государственного или частного учреждения».

43. Кроме того, понятие «**места лишения свободы**» является широким, охватывая «любые недвижимые или движимые объекты, включая транспортные средства, управление или руководство которыми осуществляется государством или частными лицами, будь то по постановлению государственного органа или с его положительно выраженного или подразумеваемого согласия, в которых содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, в силу ордера на арест, постановления о заключении под стражу, отбывания наказания в виде лишения свободы, ограничения свободы или любой иной меры, препятствующей свободному перемещению». Это могут быть, например, дома престарелых длительного пребывания, детские дома и психиатрические больницы. Это имеет важнейшее значение с учетом того, что этот вопрос является одним из тех, по которым Комитет вынес Чили рекомендации и просил предоставить информацию.

44. Что касается состава Комитета, то статья 5 законопроекта предусматривает, что в него войдут не менее девяти экспертов, назначенных Советом Национального института по правам человека из списков трех кандидатов, составленных в соответствии с процедурой отбора, принятой для высших должностей системы государственного управления, что гарантирует прозрачность процедуры и соответствие предварительно отобранных лиц предъявляемым требованиям. Национальный консультативный совет Национального института по правам человека может участвовать в составлении описания должностных обязанностей и предлагать требования к кандидатам и необходимую для них квалификацию.

45. Члены Комитета должны соответствовать, по крайней мере, следующим требованиям: иметь высшее образование или ученую степень, обладать опытом в области поощрения и защиты прав человека и как минимум пятилетним стажем профессиональной деятельности в одной из следующих областей: медицина, пенитенциарная система, гуманитарное право или правозащитная деятельность (статья 6).

46. Наконец, что касается функций Комитета, то статья 4 предусматривает, что ему надлежит регулярно рассматривать обращение с лицами, лишенными свободы, и выносить рекомендации компетентным органам, для чего он наделяется, в частности, следующими полномочиями:

- доступ к любым местам лишения свободы;
- право запрашивать любую необходимую ему информацию;
- возможность проводить коллективные или личные встречи с лицами, лишенными свободы, в условиях конфиденциальности;
- поддержание сотрудничества с Комитетом и Подкомитетом по предупреждению пыток.

47. В дополнение к своей основной функции проведения посещений в соответствии с законопроектом Комитет имеет следующие задачи: внесение поправок к законам и подзаконным актам в области борьбы с пытками; подготовка и опубликование ежегодного доклада, содержащего информацию о проведенной работе и конкретные рекомендации, направленные на предупреждение и искоренение практики пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; подготовка и проведение мероприятий по укреплению потенциала, информированию и повышению осведомленности общественности. В своих ежегодных докладах Комитет будет сообщать об основных проблемах, вызывающих его обеспокоенность и требующих принятия конкретных мер с целью недопущения пыток. Доклад будет иметь открытый характер и будет способствовать установлению диалога между государственными органами, имеющими отношение к процессу лишения свободы, и Комитетом.

48. Запреты: ни один орган или должностное лицо не имеют права препятствовать посещениям Комитета или отдавать и выполнять приказ о преследовании экспертов за осуществление ими своих функций или любого другого лица или организации за доведение до сведения экспертов Комитета какой-либо информации, допускать такое преследование или попустительствовать ему (статья 4).

49. Иммунитет: во время осуществления своего мандата и при исполнении своих функций ни один из экспертов Комитета не может быть обвинен, заключен под стражу или подвергнут какой-либо иной мере пресечения, за исключением случаев задержания с поличным, если апелляционный суд соответствующей юрисдикции в полном составе не даст санкцию на привлечение в качестве обвиняемого, признав наличие оснований для привлечения к ответственности. Это решение может быть обжаловано в Верховном суде (статья 10).

50. Исключение, позволяющее не подавать сообщения о преступлениях: в целях облегчения своей работы и установления необходимого доверия эксперты и вспомогательный персонал не обязаны сообщать о преступлениях или правонарушениях, выявленных ими в ходе выполнения ими своих функций, за исключением случаев, когда эти действия создают угрозу для жизни лиц, лишенных свободы (статья 11). Это исключение отражает стремление наладить диалог между национальными органами по предупреждению пыток.

51. Конфиденциальность: информация, собранная экспертами Комитета и вспомогательным персоналом, как в ходе регулярных посещений, так и во время проводимых бесед, не подлежит разглашению даже среди других сотрудни-

ков Института, которые не принимали участия в вышеуказанных мероприятиях (статья 12).

52. Как можно заметить, этот законопроект, представленный чилийским государством своему Национальному конгрессу, соответствует международным стандартам в области прав человека, и, в частности, рекомендациям, которые КПИ вынес Чили в своем последнем докладе. В настоящее время законопроект рассматривается Комиссией по правам человека и первопоселенческим народам Палаты депутатов.
