



**Конвенция против пыток  
и других жестоких, бесчеловечных  
или унижающих достоинство видов  
обращения и наказания**

Distr.  
GENERAL

CAT/C/UKR/Q/5/Rev.1/Add.1  
24 April 2007

Original: RUSSIAN

---

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Тридцать восьмая сессия

30 апреля – 18 мая 2007 года

**Письменные ответы правительства Украины на перечень вопросов  
(CAT/C/UKR/Q/5/Rev/1)\*, которые планируется рассмотреть в ходе представления  
пятого периодического доклада Украины (CAT/C/81/Add.1)**

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Информация к Перечню вопросов Комитета ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания к 5-му периодическому докладу Украины об исполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания**

**К пункту 1**

1. В Украине постоянно принимаются меры по приведению национального законодательства Украины в соответствие с международными стандартами защиты прав человека и по его реальному исполнению.
2. Статьей 28 Конституции Украины предусмотрено, что никто не может быть подвержен пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство, обращению или наказанию. Этой статьей запрещено проведение над человеком без его согласия медицинских, научных или других опытов.
3. Законом Украины от 12 января 2005 года внесены изменения в статью 127 Уголовного кодекса Украины. Часть 3 статьи 127 предусматривает повышенную ответственность за такие действия работниками правоохранительных органов. В соответствии с указанной статьей *пытка – это умышленное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или иных насильственных действий с целью побудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, которые противоречат его воле, в том числе получить от него или другого лица информацию, свидетельство или признание, наказать за его действия, которые оно совершило или в совершении которых подозревается, или запугивание его или других лиц.*
4. 24 января 2007 года на рассмотрение Верховной Рады Украины внесен проект Закона Украины "О внесении изменений в статью 127 Уголовного кодекса Украины", которым предлагается дополнить определение пытки понятием "дискриминация".
5. *Субъектом этого преступления может быть как физическое, так и должностное лицо правоохранительного органа.*
6. Часть 8 постановления Пленума Верховного Суда Украины от 7 февраля 2003 года № 2 "О судебной практике по делам о преступлениях против жизни и здоровья личности" *под пытками подразумевает действия, которые предполагают причинение большого количества телесных повреждений, истязаний, мучений, в том числе с*

*использованием огня, тока, кислоты, щелочи, радиоактивных веществ, яда, который причиняет нестерпимую боль и т.п.), психических и моральных страданий (путем опозорения чести, унижения достоинства, причинения тяжелых душевных переживаний, насмешек и т.п.), а также если оно было сопряжено с надругательством над трупом или совершалось в присутствии близких пострадавшему лиц и виновный осознавал, что такими действиями он причиняет последним особые психические и моральные страдания.*

7. Следует отметить, что Министерством юстиции разработан проект Закона Украины "О внесении изменений к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам Украины (относительно гуманизации уголовной ответственности)", который по состоянию на 10 апреля 2007 года находится на рассмотрении Верховной Рады Украины.

8. Пунктом 27 раздела I вышеуказанного законопроекта предусмотрено изложить статью 127 "Пытки" Уголовного кодекса в новой редакции: "1. Пытки, то есть преднамеренное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или других насильственных действий с целью принудить пострадавшего или другое лицо совершить действия, которые противоречат его воле, в том числе получить от него либо от другого лица информацию или признание, либо с целью наказать его за действия, которые совершены им или другим лицом, или в совершении которых он подозревается, а также с целью запугивания или дискриминации его или других лиц, - наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

a) Те же действия, совершенные повторно либо вследствие заговора группой лиц, либо служебным лицом, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

b) Действия, предусмотренные частью первой или второй этой статьи, если они совершены работником правоохранительного органа, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

c) Действия, предусмотренные частью первой, второй или третьей этой статьи, если они привели к гибели человека, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет или пожизненным лишением свободы".

9. Кроме того, пунктами 78 и 80 проекта Закона предлагается внести изменения соответственно к статьям 365 и 373 Уголовного кодекса, предусмотрев ответственность за превышение служебных полномочий и принуждение давать показания при отсутствии

признаков пыток, тем самым уточнить и размежевать составы преступлений, предусмотренных статьей 127 и статьями 365 и 373 указанного Кодекса.

## К пункту 2

10. Статьей 21 УПК Украины регламентировано обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту. В частности, лицо, производящее дознание, следователь, прокурор, судья и суд, обязаны до первого допроса подозреваемого, обвиняемого и подсудимого разъяснить право иметь защитника и составить об этом протокол, а также предоставить подозреваемому, обвиняемому и подсудимому возможность защищаться установленными законом средствами от предъявленного обвинения и обеспечить охрану их личных и имущественных прав.
11. Что касается выполнения уголовно-процессуального законодательства Украины реализации гражданами права на защиту, то такие положения, как предоставление адвоката или защитника, сообщение членам семьи о задержании лица, правоохранительные органы выполняют в полном объеме, кроме случаев, когда задержанные предоставляют недостоверную информацию относительно места нахождения родственников, которым необходимо предоставить такую информацию.
12. Относительно возможности реализации задержанными *иностранцами* основных прав на защиту (в частности, права доступа к адвокату и врачу). Согласно части первой статьи 26 Конституции Украины иностранцы и лица, не имеющие гражданства, которые находятся на территории Украины на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, а также несут те же обязанности, что и граждане Украины, кроме исключений, установленных Конституцией, законами или международными договорами Украины.
13. Правовой статус, основные права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства, которые проживают или временно находятся на территории Украины, определяет Закон Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц, не имеющих гражданства" от 4 февраля 1994 года (далее – Закон).
14. В развитие конституционной нормы относительно права каждого задержанного или арестованного пользоваться правовой помощью защитника (часть пятая статьи 29 Конституции Украины) Законом предусматривается, что в судопроизводстве иностранцы и лица без гражданства, как участники процесса, пользуются такими же процессуальными правами, что и граждане Украины (часть вторая статьи 22 Закона).

15. Конституция Украины гарантирует право *каждого* на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование (часть первая статьи 49 Закона). Согласно статье 10 Закона иностранцы и лица, не имеющие гражданства, которые постоянно проживают в Украине, а также те, которым предоставлен статус беженца в Украине, пользуются медицинской помощью, как и граждане Украины.
16. Всем остальным иностранцам и лицам без гражданства медицинская помощь оказывается в порядке, предусмотренном Кабинетом Министров Украины (Постановление Кабинета Министров Украины от 28 января 1997 года № 79 "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи иностранцам и лицам без гражданства, которые временно находятся на территории Украины).
17. В случае выявления во время проверок нарушений требований законов Украины о своевременном информировании родственников о задержании граждан работники органов прокуратуры ставят вопрос о привлечении к ответственности виновных в этом должностных лиц.
18. Во исполнение требований Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно усиления правовой защиты граждан и внедрения механизмов реализации конституционных прав граждан на предпринимательскую деятельность, личную неприкосновенность, безопасность, уважение чести личности, правовую помощь, защиту)", в части внесения изменений к Закону Украины "О милиции" Министерство внутренних дел внесло соответствующие изменения в ведомственные нормативные документы.
19. Приказом МВД Украины от 10 октября 2005 года №860 пункт 2.2.9 Инструкции по организации реагирования органов внутренних дел на сообщения о преступлениях, других правонарушениях и событиях, утвержденной приказом МВД Украины от 4 октября 2003 года №1155, изложено в новой редакции: "2.2.9. Оказывать неотложную, в том числе медицинскую помощь лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, которые находятся в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии, детям, оставшимся без опеки, а также задержанным и арестованным (взятым под стражу) лицам".
20. Раздел 2 Инструкции дополнен пунктом 2.2.11: "2.2.11. Лицам при задержании или аресте (взятии под стражу) работниками милиции:
- а) сообщаются основания и мотивы такого задержания или ареста (взятие под стражу), разъясняется право обжалования их в суде;

b) устно предоставляются разъяснения части 1 статьи 63 Конституции Украины, а также право отказаться от предоставления любых объяснений или свидетельств до прибытия защитника и одновременно в печатном виде - разъяснения статей 28, 29, 55, 56, 59, 62 и 63 Конституции Украины и прав лиц, задержанных или арестованных (взятых под стражу), в том числе право осуществлять защиту своих прав и интересов лично или с помощью защитника с момента задержания или ареста (взятия под стражу) лица, право отказаться от предоставления любых объяснений или свидетельств до прибытия защитника;

с) задержанным и арестованным (взятым под стражу) лицам с момента задержания или ареста (взятия под стражу) обеспечивается право защищать себя лично и пользоваться правовой помощью защитника, кроме того, работники милиции не имеют права требовать от задержанных или арестованных (взятых под стражу) лиц представлять любые объяснения или свидетельства до прибытия защитника;

d) о заявлении требования о привлечении защитника или об отказе в привлечении защитника в протоколе задержания или постановлении об аресте (взятия под стражу) делается соответствующая запись, которая скрепляется подписью задержанного или арестованного (взятого под стражу) лица;

e) немедленно, но не позже чем через два часа после задержания или ареста (взятия под стражу) лица (лиц), сообщается о его (их) местопребывании родственникам и в случае заявления устного или письменного требования - защитнику, а также администрации по месту работы или учебы".

21. Приказом МВД Украины от 18 апреля 2006 года № 338 утверждена Инструкция по перечню основных прав, которые зачитывают работники милиции при задержании лица по подозрению в совершении преступления непосредственно на месте задержания, и Инструкция по перечню основных прав, которые разъясняют работники милиции при административном задержании лица непосредственно на месте задержания. От руководителей требуется обеспечить неуклонное исполнение подчиненными требований упомянутого приказа.

### **К пункту 3**

22. Руководствуясь требованиями Конституции Украины, Закона Украины "О прокуратуре" и приказами Генерального прокурора Украины, прокуроры всех уровней систематически проводят проверки соблюдения законодательства, регулирующего

исполнение судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного воздействия, связанных с ограничением личной свободы граждан. При проверках особое внимание уделяется соблюдению конституционных прав граждан, в том числе женщин, которые содержатся в местах задержания, предварительного заключения и исполнения наказаний. Для обеспечения постоянного надзора во всех следственных изоляторах и колониях ежемесячно проводится прием заключенных по личным вопросам, проверяется законность решений, принятых администрацией по заявлениям и жалобам, а также по сообщениям о совершении преступлений, о переводе в помещения камерного типа, одиночные камеры, дисциплинарные изоляторы и карцеры. Практика прокурорского надзора за соблюдением законов в местах применения принудительных мер, назначаемых судом, разрешения вопросов, поставленных в обращениях граждан, которые поступают в органы прокуратуры, систематически обобщается и анализируется для использования в повседневной работе, устранения причин и условий нарушения прав и законных интересов граждан.

23. В 2006 году прокуратурой рассмотрено 506 жалоб о применении запрещенных методов в отношении заключенных и осужденных, 6 из которых признаны обоснованными. По результатам их рассмотрения 3 должностных лица привлечены к уголовной ответственности. Фактов плохого отношения к женщинам и применения к ним физического насилия с целью сексуального домогательства не установлено.

24. В соответствии со статьей 18 Закона Украины "О Государственной исполнительной службе Украины" должностные и служащие лица органов и учреждений исполнения наказаний, следственных изоляторов обязаны:

- a) соблюдать выполнение прав человека и гражданина, реализацию законных прав и интересов осужденных и лиц, взятых под стражу, требований законодательства в отношении исполнения и отбывания уголовных наказаний;
- b) обеспечивать безопасность осужденных и лиц, взятых под стражу, персонала и граждан, которые находятся на территории учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов;
- c) предотвращать совершение преступлений и дисциплинарных проступков в органах и учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах, принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях и случаи, своевременно принимать по ним решения;

d) выявлять, прекращать, раскрывать преступления, совершенные в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах; проводить допросы в соответствии с криминально-процессуальным законодательством.

25. На протяжении 2006 и текущего года в Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний жалоб относительно пыток, плохого обращения с женщинами, сексуального насилия в местах лишения свободы не поступало.

26. По данным Министерства обороны, за отчетный период осужденных (взятых под стражу) или задержанных женщин-военнослужащих не было.

#### **К пункту 4**

27. Обеспечением правопорядка и военной дисциплины среди военнослужащих Вооруженных Сил Украины в местах дислокации военных частей, в военных учебных заведениях, учреждениях и организациях, военных городках, на улицах и в общественных местах; предотвращением преступлений, других правонарушений в Вооруженных Силах Украины, их раскрытием и прекращением, защитой жизни, здоровья, прав и законных интересов военнослужащих, военнообязанных во время прохождения ими сборов занимается Военная служба правопорядка Вооруженных Сил Украины.

28. В соответствии со статьей 3 Закона Украины "О Военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины" основными заданиями этой Службы, в частности, являются:

a) выявление причин, предпосылок и обстоятельств преступлений и других правонарушений, совершенных в военных частях и на военных объектах;

b) предотвращение совершения и прекращение преступлений и других правонарушений в Вооруженных Силах Украины;

c) участие в обеспечении общественного порядка и военной дисциплины среди военнослужащих в местах дислокации военных частей, в военных городках, на улицах и в общественных местах;

d) осуществление в установленном законом порядке дознания по делам о преступлениях, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил Украины и военнообязанными во время прохождения ими сборов, работниками Вооруженных Сил

Украины во время выполнения ими служебных обязанностей или в месте расположения военной части;

е) выполнение в предусмотренных законом случаях решений о содержании военнослужащих на гауптвахте;

ф) обеспечение исполнения уголовного наказания относительно военнослужащих, которые по приговору суда приговорены к содержанию в дисциплинарном батальоне.

29. За период с 2001 по 2006 год случаев привлечения военнослужащих к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 127 Уголовного кодекса Украины (пытки) не зарегистрировано. *Согласно действующему уголовному законодательству за такие формы насилия военнослужащие могут быть привлечены к ответственности за воинские преступления, предусмотренные главой XIX Уголовного кодекса Украины, а именно, за нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности (статья 406 Уголовного кодекса Украины), за превышение военным должностным лицом власти или служебных полномочий в результате применения неуставных методов воздействия (часть 2 статьи 424 Уголовного кодекса Украины), а также угроза или насилие в отношении начальника (статья 405 Уголовного кодекса Украины).*

30. Проблемы сохранения жизни и здоровья военнослужащих постоянно находятся в поле зрения военных прокуроров и Генеральной прокуратуры Украины. Для предупреждения случаев неуставных взаимоотношений в воинских коллективах и своевременного их обнаружения органы военной прокуратуры проводят целевые проверки. Характерными причинами и условиями неуставных взаимоотношений являются: отсутствие соответствующей организации уставного порядка в отдельных воинских подразделениях, существенные нарушения в организации службы и контроля за личным составом, психологическая и физическая неподготовленность призывников к службе, недостатки в организации воспитательного процесса, ненадлежащий кадровый подбор командного состава подразделений.

31. Из-за перечисленных и других факторов в Вооруженных Силах Украины и иных воинских формированиях продолжают иметь место случаи насилия над молодыми солдатами со стороны военнослужащих старшего срока призыва (так называемая дедовщина), хотя таких фактов становится все меньше. Так, по данным Министерства обороны, превышающее большинство формирований и военных частей избавились от дедовщины.

32. Несмотря на то, что в 2005 году по сравнению с 2004 годом по всем воинским формированиям Украины зарегистрировано в 1,6 раза меньше фактов применения насилия военными должностными лицами к подчиненным (83 случая в отношении 140 военнослужащих против 123 в отношении 154 лиц в 2004 году), данная проблема не теряет своей актуальности.
33. За 2006 год воинским начальствующим составом совершено 73 связанные с насилием над подчиненными преступления, что меньше на 58%, чем в 2004, и на 12%, чем в 2005 году. Следует отметить, что в 2006 году от преступлений погибло 9 военнослужащих, но в большинстве случаев это не связано с неуставными отношениями. Однако, по данным Министерства обороны, в Вооруженных Силах Украины ни одного случая самоубийства военнослужащих по причине нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими и превышения полномочий не зарегистрировано.
34. В 2004 году в результате насилия, связанного с неуставными взаимоотношениями, погиб 1 военнослужащий. Военным судом в октябре 2004 года виновный осужден за совершение убийства по неосторожности к трем годам лишения свободы, в 2005 году таких фактов зафиксировано не было, в то же время как в 2006 произошло 2 аналогичных случая. Так, в августе 2006 года майор воинской части А-0312 М.Л. Веников, будучи в состоянии алкогольного опьянения, выстрелом из пистолета убил рядового Р.П. Пащенко. За совершение этого преступления указанный офицер осужден к 11 годам лишения свободы. В ноябре 2006 года военной прокуратурой возбуждено уголовное дело по факту нанесения сержантами воинской части А3435 (учебный центр "Десна") телесных повреждений незадолго до этого призванному на военную службу рядовому А.В. Рыбке, от которых он умер. В январе 2007 года расследование уголовного дела закончено и в установленном порядке направлено в военный суд для рассмотрения по существу.
35. Уголовные дела о воинских преступлениях подследственны следователям военных прокуратур. Состояние досудебного следствия в Украине, в том числе и по указанной категории уголовных дел, обеспечивает оперативное и непредвзятое расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности виновных лиц в короткие сроки. В 2005 году следственными органами Украины в установленный срок расследовано 93% уголовных дел от общего числа завершенных, в 2006 году – 93,7%.
36. Органами военной прокуратуры Украины ведется постоянная работа по своевременному выявлению преступлений, связанных с неуставными взаимоотношениями, и привлечению виновных к уголовной ответственности. По данным

Министерства обороны, руководство Министерства упомянутые выше проблемы не утаивает.

37. В расположении воинских частей в доступных для военнослужащих местах размещена информация о телефонах военной прокуратуры, а также дни приема военнослужащих прокурорскими работниками, существуют "телефоны доверия", по которым военнослужащие могут сообщить о случаях насилия в отношении их и других совершенных правонарушениях в воинских подразделениях. По данным Министерства обороны, "телефоны доверия" работают в каждой военной части.

38. Для обеспечения законности в Вооруженных Силах Украины создана Военная Служба правопорядка, которая только в 2006 году провела более 4 тыс. профилактических мероприятий, в том числе 10 выступлений в средствах массовой информации, 1783 лекции, разъяснительных бесед и т.п.

39. Следует также отметить, что с целью предотвращения дедовщины в Вооруженных Силах Украины принята новая система учета правонарушений, предоставление отчетов и докладов о содеянном преступлении или происшествии, грубых нарушениях военной дисциплины. Согласно с ее требованиями:

а) командиры подразделений и военных частей, которые самостоятельно обнаруживают преступление, которое связано с нарушением уставных взаимоотношений, и принимают правовое решение, не привлекаются к дисциплинарной ответственности;

б) усилена ответственность командиров всех уровней за несвоевременное предоставление и сокрытие преступлений;

в) сокращены сроки оповещения военных правоохранительных органов о правонарушениях, которые случились в военных частях.

40. Следует также отметить, что по инициативе Министерства обороны создан интернет-сайт, на который поступают обращения от военнослужащих и других граждан Украины.

41. Результатом такой работы стало постепенное ежегодное уменьшение количества правонарушений, совершенных личным составом Вооруженных сил Украины.

42. По данным Министерства обороны, основными системными мерами, направленными на создание в военных коллективах Вооруженных Сил Украины здоровой

морально-психологической атмосферы, на профилактику нарушения уставных правил взаимоотношений являются:

a) прямые телефонные линии ("горячие линии") с участием Министра обороны Украины в Кабинете Министров Украины (проводятся согласно графику, который утверждает Премьер-министр Украины);

b) подготовка и проведение в Центральном издательском органе Министерства обороны Украины "Народная армия" "прямых телефонных линий" с участием руководящего состава Министерства обороны Украины и Генерального штаба Вооруженных Сил Украины;

c) публикация в печатных средствах массовой информации материалов об ответственности за принятие незаконных действий, которые унижают человеческое достоинство, наносят вред жизни и здоровью военнослужащих.

d) Так, в "Народной армии" созданы и действуют постоянные рубрики: "Закон и порядок", "Закон и наказание", "Армия, как зеркало общества". С целью создания обратной связи между редакцией и читателями создана рубрика "Личное мнение", в которой публикуются материалы, которые присылают читатели, с предложениями об улучшении условий прохождения военной службы, о вопросах профилактики нарушений уставных правил взаимоотношений, об улучшении морально-психологической обстановки в военных коллективах.

43. В еженедельных телевизионных передачах Центральной телестудии Министерства обороны Украины "Новая армия", которые выходят в эфир на первом национальном телеканале Украины, постоянно действует рубрика "Юридическая страничка", в которой разъясняются права военнослужащих и положения нормативных актов, в том числе относительно ответственности за насилие над человеком. Специалистами центральной телерадиостудии Министерства обороны Украины создан кинофильм "Дисбат", в котором освещены причины и последствия незаконных действий военнослужащих, условия их содержания в дисциплинарном батальоне.

44. В теле- и радиопередачах Центральной телерадиостудии Министерства обороны систематически освещаются вопросы касательно условий и последствий совершения военнослужащими нарушений военного законодательства с соответствующими комментариями юристов, командования и иногда самих нарушителей с оценкой собственных действий.

## **К пункту 5**

45. В соответствии со статьей 4 Закона Украины "О борьбе с терроризмом" Государственный департамент по вопросам исполнения наказаний входит в состав основных субъектов, которые непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом на территории Украины. Департамент обязан принимать меры по предупреждению и предотвращению преступлений террористической направленности на объектах уголовно-исполнительной службы. Для исполнения данных заданий и с целью предупреждения и предотвращения действий, которые дезорганизуют работу учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов, обеспечения безопасности осужденных и лиц, взятых под стражу, персонала и граждан, которые находятся на территории учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов, созданы подразделения специального назначения уголовно-исполнительной службы.
46. Деятельность подразделений специального назначения регулируется Уголовно-исполнительным кодексом Украины и Законами Украины "О Государственной уголовно-исполнительной службе Украины", "О борьбе с терроризмом", приказом Департамента от 10 октября 2005 года № 167, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины по № 138/12012, другими Законами Украины и нормативно-правовыми актами Департамента.
47. Все действия личного состава подразделений во время исполнения профессиональных обязанностей основываются на неуклонном исполнении законов Украины, гуманном отношении к гражданам, осужденным и лицам, взятым под стражу.
48. Во время проведения учений подразделений специального назначения осужденные к этим учениям не привлекаются. Случаев нарушения прав человека при проведении учений не зарегистрировано.
49. В соответствии с приказом Департамента от 18 октября 2004 года №203 "Об утверждении Инструкции о порядке применения нормативно-правовых актов по вопросам денежного обеспечения лиц рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы" начальники (руководители) органов и учреждений имеют право премировать максимальным размером премий лиц рядового и начальствующего состава в соответствии с их личным вкладом в общие результаты работы без ограничения индивидуальных премий.
30. Премирование проводится в пределах фонда премирования, определенного в размере четырехмесячного фонда денежного обеспечения (до 33,3 процентов месячного

денежного обеспечения), с учетом фактического объема финансирования, утвержденного для бюджетных учреждений, а также финансовых возможностей органов и учреждений.

### **К пункту 6**

31. Считаем, что проблема насилия относительно женщин не является только украинской проблемой, также как и специфической проблемой для любой другой страны. Она существует как глобальная проблема человечества.

32. В 2002 году в Украине вступил в действие Закон "О предупреждении насилия в семье" (далее – Закон), постановлением Кабинета Министров Украины утвержден "Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозе". Важным шагом на пути решения вопросов домашнего насилия стали инициативы Министерства внутренних дел "О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно ответственности за совершение насилия в семье или невыполнение защитного предписания", которыми законодательно закреплены правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье.

33. В структуре органов внутренних дел Законом созданы службы участковых инспекторов милиции и криминальной милиции по делам несовершеннолетних, на которые возлагаются задачи предупреждения насилия в семье.

34. С целью исполнения Закона центральными органами исполнительной власти Украины осуществлены организационные и практические мероприятия.

В частности:

а) подготовлен приказ об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия управлений (отделов) по делам семьи и молодежи, служб по делам несовершеннолетних, центров социальных служб для молодежи и органов внутренних дел по осуществлению мероприятий по предупреждению насилия в семье;

б) с целью предупреждения безответственного отцовства, которое приводит к детской безнадзорности и беспризорности, разработан Порядок социального сопровождения семей в кризисных ситуациях;

в) разработаны и утверждены Порядок рассмотрения обращения детей по поводу жестокого обращения с ними, Инструкция по вопросам взаимодействия служб по делам

семьи, детей и молодежи, центров социальных служб для молодежи и органов внутренних дел относительно предупреждения насилия в семье и его последствий – детской беспризорности и жестокого обращения с детьми;

d) с целью оказания помощи женщинам, которые стали жертвами насилия, на государственном уровне создаются специализированные учреждения. Первый приют для пострадавших от насилия начал свою работу в г. Киеве летом 1998 года. Ныне создается сеть подобных учреждений, которые будут действовать в каждом регионе.

35. По решению коллегии Министерства внутренних дел Украины:

a) изучение Закона внесено в программы учебных заведений системы МВД;

b) налажено взаимодействие МВД Украины и их подразделений на местах с неправительственными общественными организациями, по инициативе которых проводятся тренинги участковых инспекторов милиции по предупреждению насилия в семье;

c) вместе с Министерством здравоохранения, научно-исследовательским Институтом социальной и судебной психиатрии и наркологии разработаны методические рекомендации по организации работы отделов внутренних дел по профилактике преступлений, которые совершаются в семейной среде;

d) совместно с Министерством по делам семьи, детей и молодежи (ныне – Министерство по делам семьи, молодежи и спорта) подготовлено и издано пособие для участковых инспекторов милиции по предупреждению домашнего насилия, которым в 2005 году были обеспечены все отделения милиции;

e) внесены изменения в статистические отчеты Министерства внутренних дел относительно учета преступлений, связанных с насилием в семье;

f) в регионы направлены соответствующие указания и методические рекомендации.

36. Кроме того, предупреждение насилия в семье требует специальных знаний, подготовки квалифицированных кадров для служб участковых инспекторов милиции и криминальной милиции по делам несовершеннолетних, проведения с ними необходимой учебы. Сегодня Институты внутренних дел готовят специалистов для служб участковых инспекторов милиции.

37. Реализация положений Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" показала, что проведение на протяжении последних лет комплексных организационных и практических мероприятий, направленных на усиление профилактической работы относительно лиц, совершающих насилие в семье и правонарушения в быту, дало определенный положительный эффект, уменьшило количество преступлений, совершенных в семейной среде, в частности в отношении женщин и детей.

38. Проблема предупреждения насилия в семье - чрезвычайно сложна, она объединяет множество взаимосвязанных аспектов – социальных, юридических, экономических, медицинских, психологических, политических.

39. Здесь можно выделить три основных направления:

а) переосмысление и изменение отношения к проблеме домашнего насилия с тем, чтобы в обществе сложилось нетерпимое отношение к этому явлению;

б) изменение правовых подходов к решению проблем домашнего насилия, в частности законодательства и практики, применяемых правоохранительными органами;

с) создание системы всесторонней помощи жертвам домашнего насилия.

40. В связи с этим первоочередными задачами являются следующие.

а) ограничение демонстрации насилия в средствах массовой информации;

б) широкое информирование населения о возможности получения помощи в случаях насилия в семье;

с) создание сети координационных советов по предупреждению насилия в семье во всех регионах Украины;

д) создание сети кризисных центров и центров медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье;

е) разработка специального курса для проведения работы по предупреждению насилия в семье для обучения всех структурных звеньев;

f) насущной необходимостью является создание национальной службы помощи жертвам насилия как государственной, так и негосударственной;

g) изучение и законодательное решение вопроса изоляции лиц, которые совершают насилие в семье, и дальнейшая их реабилитация;

h) разработка специальных психо-коррекционных программ для лиц, совершающих насилие в семье.

41. Основные проблемы, возникающие при применении Закона и требующие решения, таковы.

42. Рассматривая семью как первичную ячейку общества, государство берет на себя фактически лишь регистрацию брака и его расторжение, а также регулирует имущественные отношения в семье, в частности, при разводе. При таком подходе домашнее насилие выводится за рамки семейных отношений и может наказываться лишь на основе криминального законодательства. Применение многих положений гражданского законодательства в случаях домашнего насилия, например, возмещение морального вреда, довольно проблематично.

43. Необходимость создания на государственном уровне механизма изъятия пострадавших от насилия из среды, где это насилие осуществлено. Местом совершения более 80% тяжелых семейно-бытовых преступлений против жизни и здоровья граждан становятся квартира или частный дом в сельской местности, поэтому актуальным является вопрос создания кризисных центров и центров медико-социальной реабилитации для жертв насилия в семье.

44. Не существует механизма расселения членов семьи, кроме как в судебном порядке. Однако такие дела судами рассматриваются годами, поэтому существует потребность на государственном уровне ввести специальный жилищный фонд для расселения таких семей.

45. Учитывая, что насилие в семье в основном совершают лица, злоупотребляющие спиртными напитками, актуальна проблема их лечения. Такая же проблема существует и в отношении наркоманов.

46. Один из самых острых вопросов - профилактика насильнических проявлений относительно несовершеннолетних. Не имея четкого осознания необходимости борьбы с насилием, а также в связи с отсутствием необходимой информации, разъясненной в

доступной для подростков форме, несовершеннолетние стараются скрыть факт того, что они стали жертвой насилия в семье и не обращаются за помощью ни к педагогам в школах, ни к милиции. И сами педагоги, даже если и обращают внимание на таких подростков, не информируют о фактах насилия органы внутренних дел. Для улучшения создавшейся ситуации проводится специальное обучение в школах, а также ведется постоянная просветительская работа среди различных групп населения с участием общественных организаций.

47. Министерством здравоохранения Украины с 2002 года в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Украины от 29 июля 2002 года № 290 осуществляются отраслевые мероприятия по противодействию торговле людьми во исполнение постановления Кабинета Министров Украины от 5 июня 2002 года №766 "Об утверждении Комплексной программы противодействия торговле людьми на 2002-2005 годы".

48. В регионах Украины разработаны региональные программы противодействия торговле людьми, созданы постоянно действующие комиссии по вопросам координации усилий по предотвращению торговли людьми. Совместно со специалистами Министерства здравоохранения и профильных научно-исследовательских институтов специалисты региональных управлений здравоохранения принимали участие в региональных и межотраслевых совещаниях-семинарах, "круглых столах", тренингах по вопросам предотвращения торговли людьми.

49. Вопрос о предотвращении насилия в семье регулируется Законом Украины "О предупреждении насилия в семье" от 15 ноября 2001 года № 2789-III. Ответственность за совершение насилия в семье предусмотрена статьей 173-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях, в том числе ответственность за умышленное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применение физического насилия, которое не причинило физической боли и не вызвало телесных повреждений, угрозы, обиды или преследования, лишения жилья, пищи, одежды, другого имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право), вследствие чего мог быть или был причинен вред физическому или психическому здоровью пострадавшего. С целью усовершенствования законодательства относительно предупреждения насилия в семье разработан и 14 ноября 2006 года внесен на рассмотрение Верховной Рады Украины проект Закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно усовершенствования законодательства Украины о противодействии насилию в семье)". Этот законопроект предусматривает внесение изменений в ряд положений Кодекса

Украины об административных правонарушениях и Закона Украины "О предупреждении насилия в семье".

50. Вопросами, связанными с домашним насилием, торговлей людьми, в Украине занимаются органы внутренних дел (в структуре которых создан специализированный Департамент по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми) и Служба безопасности Украины. Кроме того, в рамках своей компетенции этими вопросами занимаются Министерство по делам семьи, молодежи и спорта, Министерство иностранных дел, Министерство труда и социальной политики, Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции, Администрация Государственной пограничной службы, Государственный комитет по делам национальностей и миграции. Активное содействие этим структурам оказывают общественные и негосударственные организации.

51. Одним из аспектов деятельности Министерства внутренних дел в отношении предупреждения преступлений, совершенных в семейной среде, является сотрудничество с международными организациями, в частности с Международным правозащитным женским центром "Ла Страда – Украина" по предоставлению консультаций по "Горячей линии", разработкам методическо-учебных и информационных материалов. В частности, разработан и издан плакат "Знание законов защищает. Насилие в семье – это грубое нарушения прав человека".

52. Совместно с Министерством по делам семьи, молодежи спорта Программой развития ООН изданы пособие для участковых инспекторов милиции "Предотвращения насилия в семье" и брошюра для населения "Нет –насилию в семье".

53. С целью обучения сотрудников органов внутренних дел, которые в процессе своей служебной деятельности проводят работу с женщинами и детьми, которые пострадали от насилия в семье, Министерство внутренних дел в тесном сотрудничестве с Министерством по делам семьи, молодежи и спорта в 2004 году провели семинар-тренинг для начальников служб участковых инспекторов областей. В сотрудничестве с неправительственными общественными организациями на протяжении 2004-2006 годов такие тренинги организованы и проведены в Донецкой, Житомирской, Запорожской, Львовской, Кировоградской, Херсонской, Черновицкой областях и в Автономной Республике Крым.

54. На учете органов внутренних дел находятся более 85,1 тыс. лиц, которые совершили насилие в семье, из которых 74,5 тыс. мужчины, в 2006 году поставлены на учет более 63,6 тыс. таких лиц. Вынесено 7,1 тыс. официальных предупреждений лицам, которые

совершают насилие в семье и 6,3 тыс. защитных предписаний. Направлено 50,2 тыс. писем в органы государственной власти по вопросам предупреждения насилия в семье.

55. Составлены административные протоколы по статье 173<sup>2</sup> (совершение насилия в семье или неисполнение защитного предписания) Кодекса об административных правонарушениях относительно почти 88,9 тыс. лиц, из которых 85,6 тыс. – за совершение насилия в семье и 3,2 тыс. – за неисполнение защитного предписания.

56. Однако практика показывает, что решить эту проблемы лишь административно-правовыми мерами невозможно.

57. Согласно результатам исследования "Социально-экономические причины насилия в семье в Украине: анализ проблем и пути их предупреждения", проведенного Министерством по делам семьи, детей и молодежи совместно с Государственным институтом проблем семьи и молодежи в декабре 2003 – январе 2004 года, чаще всего причинами проявления насилия является неблагополучие в семье. Это и экономические факторы (снижение уровня жизни значительной части населения, безработица, социально-бытовая неустроенность), и социальные (стереотипность представлений о социальной роли в семье и воспитании детей, высокий уровень алкоголизации населения, распространение наркомании), и психологические (психические расстройства, высокий уровень агрессии, личный отрицательный детский опыт, низкая самооценка людей, совершающих насилие).

58. Прокуроры осуществляют надзор за соблюдением указанными органами законодательства с целью обеспечения прав граждан, в том числе потерпевших.

59. В 1999 году Правительство Украины приняло Программу противодействия торговле женщинами и детьми. Создан Национальный координационный совет по противодействию торговле людьми при Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека.

60. В 2002 году утверждена Комплексная программа противодействия торговле людьми, при Кабинете Министров Украины создан Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговле людьми со статусом постоянно действующего консультативного органа. Кроме того, учреждены соответствующие координирующие органы при региональных органах власти. Цель их создания – координация мероприятий по противодействию торговле людьми. В состав этого совета входят руководители перечисленных министерств и ведомств.

## К пункту 7

61. Законом Украины "О беженцах" определяется правовой статус беженца в Украине, порядок предоставления и лишения статуса беженца, устанавливаются государственные гарантии защиты беженцев. В частности статьей 3 этого Закона установлено, что беженец не может быть выслан или принудительно возвращен в страну, где его жизни или свободе угрожает опасность из-за его расы, вероисповедания (религии), национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.
62. Беженец не может быть выслан или принудительно возвращен в страну, где он может быть подвержен пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, или из которой он может быть выслан, или принудительно возвращен в страну, где его жизни или свободе угрожает опасность из-за его расы, религии, национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или его из-за политических убеждений.
63. Действие этой статьи не распространяется на беженца, осужденного в Украине за совершение тяжкого преступления.
64. Среди органов исполнительной власти, которые решают вопросы о предоставлении, потере, лишении статуса беженца, следует выделить Кабинет Министров Украины, уполномоченный центральный орган исполнительной власти по делам миграции, органы миграционной службы в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по делам охраны государственной границы, Министерство внутренних дел, Службу безопасности, специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам гражданства и регистрации физических лиц и его органы в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам труда и социальной политики, его органы на местах, Министерство иностранных дел, специально уполномоченный центральный орган власти в области здравоохранения, центральный орган исполнительной власти в сфере образования.
65. Кроме того, в соответствии с частью третьей статьи 10 Уголовного кодекса Украины иностранцы и лица без гражданства, которые постоянно не проживают в Украине, совершили преступления вне Украины и находятся на ее территории, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности и преданию

суду или переданы для отбытия наказания, если такая выдача или передача предусмотрены международными договорами Украины и других стран.

66. Решая вопрос относительно того, подлежит ли выдаче иностранному государству то или иное лицо, суды руководствуются Конституцией Украины, нормами Уголовно-процессуального кодекса Украины, статьей 10 Уголовного кодекса Украины и действующими международными договорами Украины, в частности Европейской конвенцией о выдаче правонарушителей (1957) и Дополнительными протоколами к ней (1975), ратифицированными Законом Украины от 16 января 1998 года п. 43/98-ВР с соответствующими заявлениями и предостережениями, Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993), заключенной в г. Минске и ратифицированной Законом Украины от 10 ноября 1994 года N 240/94-ВР, двусторонними договорами Украины с другими государствами, многосторонними договорами о противодействии отдельным видам преступлений (Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным обращением наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, ратифицированная Постановлением Верховного Совета Украины от 25 апреля 1991 года № 1000-ХІІ).

#### **К пункту 8**

67. Одним из основополагающих принципов системы международного права является запрет на высылку беженцев или их принудительное возвращение в страны, из которых они прибыли, где их жизни и свободе угрожает опасность из-за их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, в соответствии со статьей 33 Конвенции ООН о статусе беженцев.

68. Запрет высылки содержится также в статье 3 Конвенции ООН против пыток и иных жестоких, нечеловеческих или унижающих достоинство видов поведения или наказания, в соответствии с которой, ни одно из государств, являющихся ее сторонами, не должно высылать, возвращать или выдавать лицо другому государству, если есть серьезные основания считать, что ему там может угрожать применение пыток. Для определения наличия таких оснований компетентные органы власти принимают во внимание все обстоятельства, касающиеся дела, включая, в соответствующих случаях, наличие в государстве постоянной практики массовых нарушений прав человека.

69. Конституция Украины предоставляет право на убежище иностранцам и лицам без гражданства. В соответствии с частью второй статьи 26 Конституции Украины иностранцам и лицам без гражданства может быть предоставлено убежище в установленном законом порядке. Пункт 26 части первой статьи 106 Конституции

Украины предусматривает, что Президент Украины принимает решение о предоставлении убежища в Украине.

70. Статья 4 Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" закрепляет право на убежище, тем не менее, законодательная база, регулирующая предоставление убежища в соответствии с частью второй статьи 26 Конституции Украины, все еще в процессе формирования. В настоящее время один из аспектов предоставления убежища регулируется Законом Украины "О беженцах" 2001 года.

71. Поскольку согласно части третьей статьи 8 Конституции Украины нормы Конституции Украины являются нормами прямого действия, Президент Украины имеет конституционные полномочия принимать решения о предоставлении убежища в Украине. При этом не исключается возможность предоставления убежища иностранцам и лицам без гражданства на условиях, предусмотренных международными договорами, которые ратифицированы Верховной Радой Украины, в результате чего такие акты стали частью национального законодательства Украины.

72. Закон Украины "О беженцах" (далее – Закон о беженцах) содержит прямое предписание, что беженец не может быть выслан или принудительно возвращен в страну, где он может быть подвержен пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, или из которой он может быть выслан или принудительно возвращен в страну, где его жизни и свободе угрожает опасность из-за его расовой принадлежности, религиозных убеждений, национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений. Действие этой статьи не распространяется на беженца, осужденного в Украине за совершение тяжкого преступления (согласно частей второй, третьей статьи 3).

73. В соответствии с частью первой статьи 59 Конституции Украины каждый имеет право на правовую помощь. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно. Каждый свободен в выборе защитника своих прав.

74. Что касается времени подачи ходатайства о присвоении статуса беженца, в Закон о беженцах были внесены изменения (Закон Украины от 31 мая 2005 года № 2601-IV "О внесении изменений в Закон Украины "О беженцах"), в соответствии с которыми лица, которые, намереваясь приобрести статус беженца, пытались незаконно пересечь или пересекли государственную границу Украины, должны *немедленно* обратиться в соответствующий орган миграционной службы (часть вторая статьи 9).

75. В соответствии с частями третьей и шестой вышеупомянутой статьи, если государственную границу Украины пересекает или пересек ребенок, разлученный с семьей, который заявляет о намерении приобрести статус беженца, или об этом сообщают другие лица, которые не являются законными представителями несовершеннолетнего лица, должностные лица Государственной пограничной службы должны немедленно сообщить об этом в орган миграционной службы или орган опеки и попечительства.

76. Лица, которые не являются гражданами Украины и на законных основаниях временно находятся на территории Украины, и во время такого пребывания в стране их гражданской принадлежности или постоянного проживания возникли условия, указанные в абзаце втором статьи 1 Закона о беженцах, вследствие которых они не могут вернуться в страну своего происхождения и имеют намерение приобрести в Украине статус беженца, должны обратиться в соответствующий орган миграционной службы с заявлениями о присвоении им статуса беженца *до окончания срока действия разрешения* на пребывание в Украине.

77. Положениями статьи 21 Уголовно-процессуального кодекса подсудимому обеспечивается право на защиту. При этом судья и суд до первого допроса подсудимого обязаны разъяснить ему право иметь защитника и составить об этом протокол, а также предоставить подсудимому возможность защищаться установленными законом средствами от предъявленного обвинения и обеспечить охрану его личных и имущественных прав.

78. Порядок приглашения и назначения защитника регулируется статьей 47 указанного Кодекса. Согласно положениям этой статьи, защитник приглашается подсудимым, его законным представителем, а также другими лицами по просьбе или с согласия подсудимого. Суд обязан предоставить задержанному лицу или лицу, содержащемуся под стражей, помощь в установлении связи с защитником или с лицами, которые могут пригласить защитника.

79. Также суд может назначить защитника в установленном законом порядке через адвокатское объединение. Требование суда о назначении защитника, является обязательной для руководителя адвокатского объединения.

80. Защитник назначается в случаях:

а) когда в соответствии с требованиями частей первой и второй статьи 45 этого Кодекса участие защитника является обязательным, но подсудимый не желает или не может пригласить защитника;

б) когда подсудимый желает пригласить защитника, но из-за отсутствия средств или по другим объективным причинам не может этого сделать.

81. В случае невозможности явки защитника, избранного подсудимым, суд имеет право на протяжении семидесяти двух часов предложить подсудимому пригласить другого защитника. Если и этот защитник не сможет появиться для участия в деле на протяжении двадцати четырех часов, а также в случаях, когда подсудимый на протяжении того же срока не пригласит другого защитника суд своим постановлением назначает защитника.

82. Относительно положений внутреннего законодательства, которые обеспечивают исполнение статьи 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, статьей 32 Закона определены условия и порядок выдворения иностранцев и лиц, не имеющих гражданства, за пределы Украины. Согласно части восьмой этой статьи решение органов внутренних дел, охраны государственной границы или Службы безопасности о выдворении иностранца и лица без гражданства с территории Украины может быть оспорено в суде. Оспаривание приостанавливает исполнение решения о выдворении, кроме случаев, когда необходимость немедленного выдворения обусловлена интересами обеспечения безопасности Украины или охраны гражданского порядка.

83. Частью пятой вышеуказанной статьи Закона предусмотрено, что орган внутренних дел или орган охраны государственной границы могут задержать и *принудительно выдворить* из Украины иностранца или лицо без гражданства только на основании постановления административного суда. Такое постановление принимается судом после обращения органа внутренних дел, охраны государственной границы или Службы безопасности, если иностранец или лицо, не имеющее гражданства, уклоняются от выезда после принятия решения о выдворении или есть обоснованные причины считать, что они будут уклоняться от выезда.

84. Кроме того, проектом Закона Украины "О беженцах и лицах, которые заслуживают дополнительной и временной защиты", разработанным Министерством юстиции, предусмотрена норма, в соответствии с которой беженцы и лица, которые нуждаются в дополнительной или временной защите, не могут быть высланы или принудительно возвращены в страну происхождения, если им угрожает смертная казнь или убийство, пытки, жестокое, бесчеловечное, или унижающее достоинство обращение, или наказание, даже в том случае, когда эти лица осуждены приговором суда, вступившего в законную силу, за совершение преступления, которое Уголовным кодексом Украины квалифицируется как особо тяжкое или тяжкое.

85. Законом о беженцах предусмотрена процедура оспаривания решений относительно статуса беженца через специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по делам миграции (сегодня это - Государственный комитет по делам национальностей и религий) в суде в установленном законом порядке (части первая, вторая статьи 16 Закона о беженцах).

86. В соответствии с частью второй статьи 22 Закона о беженцах лицо, относительно которого принято решение об отказе в оформлении документов, для решения вопроса о присвоении статуса беженца, отказа в присвоении, утрате или лишении статуса беженца, оспаривающее соответствующее решение в специально уполномоченном центральном органе исполнительной власти по делам миграции или в суде, до принятия решения по жалобе, имеет права и обязанности лица, относительно которого принято решение об оформлении документов для решения вопроса относительно присвоения ему статуса беженца.

87. Возможность доступа беженцев к услугам адвоката регулируется частью первой статьи 18 Закона о беженцах. Лицо, относительно которого принято решение об оформлении документов для решения вопроса о присвоении статуса беженца, имеет право на правовую помощь. Согласно части первой статьи 20 Закона о беженцах лицо, которому предоставлен статус беженца, имеет равные с гражданами Украины права, а именно, право на оспаривание в суде решений, действий или бездействия государственных органов и органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц, обращение о защите своих прав к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, право на правовую помощь.

#### **К пункту 9**

88. В столице Республики Узбекистан г. Ташкенте 16 февраля 1999 года произошли взрывы, в результате которых 13 человек погибли и 128 - получили ранения. В связи с возможным пребыванием на территории других стран лиц, причастных к указанным преступлениям, 2 марта 1999 года в соответствии с Соглашением между Правительством Украины и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 20 июня 1995 года, в Министерство внутренних дел Украины поступило обращение Министерства внутренних дел Республики Узбекистан об установлении места нахождения и задержания подозреваемых лиц.

89. В результате проведенных органами внутренних дел Украины мероприятий 16 марта 1999 года в г. Киеве задержаны и помещены в ИВС ГУМВД Украины в г. Киеве

Ю.П. Рузимуродов, Н.М. Шарипов, М.М. Бегжанов и К. Диеров, о чем сообщено в МВД Республики Узбекистан.

90. На основании статей 4, 6 Минской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года Ю.П. Рузимуродов, Н.М. Шарипов, М.М. Бегжанов и К. Диеров 18 марта 1999 года по поручению Генеральной прокуратуры Украины переданы представителям правоохранительных органов Узбекистана.

91. По сообщению Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан в процессе досудебного следствия каждый из указанных выше лиц был обеспечен защитником, однако, воспользовавшись своими правами, предусмотренными статьей 52 УПК Республики Узбекистан, они от услуг адвокатов отказались. В ходе досудебного следствия каких-либо жалоб на применение незаконных методов ведения следствия ни от обвиняемых, ни от их родственников, ни от адвокатов не поступало.

92. Приговором Ташкентского областного суда от 18 августа 1999 осуждены: М.М. Бегжанов и Ю.П. Рузимуродов - к 15 годам; К. Диеров - к 12 годам; Н.М. Шарипов - к 8 годам лишения свободы с отбытием наказания в колониях строгого режима.

93. С 1 по 6 февраля 2006 года в управление миграционной службы в АР Крым поступили заявления от 11 граждан Республики Узбекистан о предоставлении им статуса беженцев, которые рассмотрены в установленном законом порядке.

94. При принятии решений учитывалось, что указанные лица разыскиваются правоохранительными органами Узбекистана за совершение преступлений, в том числе тяжких. Кроме того, указанные в заявлении причины обращения управлением опасения стать жертвой преследования по признакам, указанным в статье 1 пункта 2 Закона Украины о беженцах, признаны необоснованными.

95. С учетом изложенного 13 февраля 2006 года управлением миграционной службы АР Крым принято решение об отказе им в оформлении документов для решения вопроса о предоставлении статуса беженца.

96. В тот же день указанным управлением заявителям направлены письменные сообщения об отказе в оформлении документов для решения вопроса о предоставлении статуса беженца с разъяснением порядка обжалования принятого решения. После ознакомления с сообщением иностранные граждане 13 февраля 2006 года

собственноручно письменными заявлениями подтвердили разъяснение им требований закона, отсутствие претензий, а также отказ от права обжалования принятого решения.

97. Учитывая изложенное, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не возникло.

#### **К пункту 10**

98. Лицо, которое является объектом экстрадиции, имеет право обжаловать решение, принятое в отношении его, в судебном порядке. Статьей 55 Конституции Украины предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина защищает суд. Каждому гарантируется право на обжалование в суде, а также на обращение в Генеральную прокуратуру или Министерство юстиции Украины решений, действий или бездействия органов власти и должностных лиц.

99. Для разрешения по существу запроса компетентного органа иностранного государства о выдаче лица проводится соответствующая проверка на наличие либо отсутствие препятствий для выдачи. Обязанность выдачи регламентирована соответствующими международно-правовыми актами.

100. Если запрашиваемому лицу в Украине предоставляется статус беженца, это лицо выдаче не подлежит.

101. При наличии оснований для того, что будут нарушены права выданного лица, у инициатора экстрадиции запрашивают дополнительные сведения и гарантии (пункт 2 статьи 3 Конвенции). Судебные органы вправе приостановить экстрадицию. Такими же правами наделены Генеральная прокуратура и Министерство юстиции Украины, которые являются центральными органами при решении вопроса о выдаче правонарушителей.

102. Согласно части пятой статьи 32 Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" (в редакции Кодекса административного судопроизводства Украины от 6 июля 2005 № 2747 - IV) орган внутренних дел или орган охраны государственной границы может задержать и принудительно выдворить из Украины иностранца или лицо без гражданства только на основании постановления административного суда.

#### **К пункту 11**

103. Статья 127 Уголовного Кодекса Украины закрепляет следующее.

a) ***"Пыткой является умышленное причинение сильной физической боли, физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или иных насильственных действий с целью побудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, которые противоречат его воле, в том числе получить от него или другого лица информацию, свидетельство или признание, наказать за его действия, которые оно совершило или в совершении которых подозревается, или запугивание его или других лиц – наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.***

b) Те же действия, совершенные повторно или по сговору группой лиц, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

c) Действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, если они совершены работниками правоохранительных органов, наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

d) Действия, предусмотренные частью третьей этой статьи, если они привели к гибели человека, наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет или пожизненным лишением свободы".

104. Статьей 16 Уголовного кодекса предусмотрено, что уголовная ответственность за подготовку преступления и покушение на преступление регламентируется статьями 14 или 15 и той статьей Особенной части этого Кодекса, которая предусматривает ответственность за завершённое преступление.

105. В соответствии с частью 4 статьи 41 Уголовного кодекса лицо, выполнившее явно преступный приказ или распоряжение, за действия, совершенные с целью выполнения такого приказа или распоряжения, подлежит уголовной ответственности на общих основаниях.

106. В соответствии с частью 5 этой статьи, если лицо не осознавало и не могло осознавать преступный характер приказа или распоряжения, то за деяние, совершённое с целью выполнения такого приказа или распоряжения, ответственности подлежит только то лицо, которое отдало преступный приказ или распоряжение.

107. Кроме того, статья 373 Уголовного кодекса предусматривает ответственность за принуждение давать показание.

а) Принуждение давать показания при допросе путем незаконных действий со стороны лица, которое проводит дознание или досудебное следствие, наказывается ограничением свободы сроком до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

б) Те же действия, совместно с применением насилия или с издевательствами, наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

107. Также в соответствии со статьей 15 Уголовного кодекса Украины *покушением на преступление является совершение лицом с прямым умыслом действий (действия или бездействия), непосредственно направленного на совершение противоправного действия, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части этого Кодекса, если при этом преступление не было доведено до конца по причинам, которые не зависели от его воли.* Таким образом, в случае совершения лицом покушения на преступление, предусмотренное статьей 127 Уголовного кодекса Украины, оно будет нести наказание, установленное санкцией этой статьи, а именно, лишение свободы от трех до десяти лет для физических лиц и от десяти до пятнадцати лет в случае совершения преступления работником правоохранительных органов. В случае, если эти действия привели к гибели человека, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет или пожизненное лишение свободы.

108. Определение действий должностных лиц, которые могут быть квалифицированные как пытки, охватывают положения статей 127, 365, 373 УК Украины.

## **К пункту 12**

109. По данным Министерства обороны, на протяжении 2006 года в Вооруженных Силах Украины за нарушение уставных взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии отношений подчинения и превышения военнослужащим лицом силы с применением насилия осуждено 150 военнослужащих. По сравнению с 2002 годом количество уголовных дел относительно нарушений уставных правил взаимоотношений уменьшилось на 20 % (в 2002 – 142, в 2006 – 119), количество уголовных дел относительно применения силы с использованием насилия уменьшилось на 23 % (в 2002 – 85, в 2006 – 66). В период с 2002 по 2006 год жалоб от осужденных (взятых под стражу) и задержанных военнослужащих не поступало.

110. В Уголовном кодексе статья 126 "Побои и истязания" содержит элементы составов преступлений, предусмотренных статьями 127 и 373 этого Кодекса.

а) Преднамеренное нанесение удара, побоев или совершение других насильственных действий, которые нанесли физическую боль и не повлекли телесных повреждений, наказываются штрафом до 50 необлагаемых минимумов доходов граждан либо общественными работами сроком до 200 часов, либо исправительными работами сроком до одного года.

б) Те же действия, которые имеют характер истязаний, совершенные группой лиц или с целью запугивания пострадавшего или его близких, наказываются ограничением свободы сроком до пяти лет или лишением свободы на тот же срок.

### **К пункту 13**

111. Ограничений относительно территории совершения преступления, национальности правонарушителя или жертвы, диспозиция статьи 127 "Пытки" Уголовного кодекса Украины не содержит.

### **К пункту 14**

112. Порядок рассмотрения судебных уголовных дел при участии иностранного лица, которое подозревается в совершении преступления, предусмотренного статьей 1 Конвенции против пыток определяется Уголовно-процессуальным кодексом Украины (УПК). В статье 5 предусмотрено, что правосудие в уголовных делах совершается только судом. Статьей 16 определяется, что правосудие в уголовных делах совершается на основе равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и материального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятости, места проживания и других обстоятельств.

113. Ход судебного рассмотрения дела фиксируется в протоколе судебного заседания согласно части второй и третьей статьи 87 УПК в ходе каждого судебного заседания суда первой инстанции, а также во время каждого процессуального действия, совершенного вне постоянного места заседания суда первой инстанции, ведется протокол. В протоколе судебного заседания отображаются все существенные моменты рассмотрения дела в той последовательности, в которой они имели место во время судебного заседания или при совершении отдельного процессуального действия.

114. В протоколе указываются:

а) год, месяц, число и место судебного заседания;

- b) время начала судебного заседания или проведения отдельного процессуального действия;
- c) название суда, который рассматривает дело, фамилия и инициалы судьи (судей), секретаря судебного заседания;
- d) дело, которое рассматривается, полное и точное название участников процесса;
- e) сведения про явку участников процесса или их неявку, причины отсутствия и про вручение судебных повесток;
- f) данные о лице подсудимого;
- g) данные о времени получения подсудимым копии обвинительного заключения;
- h) данные об объяснении подсудимому и другим участникам процесса их прав и обязанностей;
- i) решения и постановления суда, принятые без выхода в комнаты совещания;
- j) все распоряжения председатель и действия суда в том порядке, в котором они происходили;
- k) все ходатайства и заявления участников процесса;
- l) подробное содержание записанных от первого лица показаний подсудимого, потерпевшего, свидетелей, объяснений специалистов, ответы эксперта на устные вопросы;
- m) последовательность и краткое содержание судебных дебатов;
- n) краткое содержание последнего слова подсудимого;
- o) сведения о вынесении приговора и объяснения порядка и термина его обжалования, объяснение права и термина на ознакомление с протоколом судебного заседания, подаче на него замечаний;
- p) время окончания судебного заседания у дела.

115. По требованию хотя бы одного из участников рассмотрения дела по инициативе суда первой или апелляционной инстанции осуществляется полная фиксация судебного процесса с помощью звукозаписывающего технического устройства.

116. Действующими международными договорами, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, а также национальным законодательством Украины предусмотрены обстоятельства, исключающие выдачу правонарушителей для привлечения к уголовной ответственности за правонарушения, совершенные на территории других государств. В частности, действует принцип невыдачи собственных граждан и лиц без гражданства, которые постоянно проживают в Украине.

117. В соответствии с действующими международными договорами Украины о правовой помощи по уголовным делам Украина берет на себя обязательства осуществлять уголовное преследование в отношении собственных граждан и других лиц, которые совершили преступления за границей, и не могут быть выданы компетентным органам соответствующего государства для привлечения к уголовной ответственности.

118. Процедура осуществления передачи уголовного преследования правонарушителей определена Европейской конвенцией 1972 года о передаче производства по уголовным делам и другими международными договорами о правовой помощи.

119. В случае принятия положительного решения, проведение досудебного следствия и рассмотрение дела в суде осуществляется на основании уголовного и уголовно-процессуального законодательства Украины. Следственный орган, который осуществляет проведение досудебного следствия по таким делам, определяется, исходя из предусмотренной законом (статья 112 УПК Украины) подследственности.

### **К пункту 15**

120. В Украине проводится подготовка студентов высших юридических учебных заведений, в учебные программы которых включено изучение норм публичного международного права и частного международного права, по выполнению национальных и международных стандартов обращения с людьми, которые задержаны или лишены свободы.

121. Подготовка осуществляется на основании следующих национальных инструментов и практики предотвращения пыток в Украине.

а) Общие национальные инструменты предотвращения пыток в Украине:

- b) Конституция Украины;
- c) Уголовный кодекс;
- d) Закон Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека";
- e) Закон Украины "Об обращении граждан";
- f) Закон Украины "О правовом режиме чрезвычайного положения";
- g) Закон Украины "О правовом режиме военного положения".

122. Национальные инструменты предотвращения пыток в сфере деятельности государственных органов:

- a) Закон Украины "О государственной службе";
- b) Закон Украины "О милиции";
- c) Закон Украины "О прокуратуре";
- d) Закон Украины "О Конституционном Суде Украины";
- e) Закон Украины "О Службе безопасности Украины";
- f) Закон Украины "О разведывательных органах Украины";
- g) Закон Украины "О Вооруженных Силах Украины";
- h) Закон Украины "Об оперативно-розыскной деятельности";
- i) Закон Украины "Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью".

123. Национальные инструменты предотвращения пыток в сфере деятельности институтов гражданского общества:

- a) Закон Украины "Об объединении граждан";
- b) Закон Украины "О профессиональных союзах, их права и гарантии деятельности";
- c) Закон Украины "О политических партиях в Украине";
- d) Закон Украины "О гражданстве Украины";
- e) Закон Украины "О беженцах";
- f) Закон Украины "О правовом статусе иностранцев";
- g) Закон Украины "Об адвокатуре".

124. В общеобразовательных и дошкольных учебных заведениях Украины проводится разъяснительная работа с родителями, учащимися и воспитанниками, учителями по предотвращению жестокого обращения с детьми.

125. В Украине создана система правового образования, которая охватывает учащихся с 1 по 11 класс.

<b>Классы</b>	<b>Инвариантная часть (название курсов)</b>	<b>Вариативная часть (название курсов)</b>
1-3	"Я и Украина"	"Права ребенка"
5		"Права ребенка"
6	Этика	"Права ребенка"
7		Играй по правилам
8		Практическое право
9	Правоведение	
10-11	Профильное изучение права	"История государства и права Украины", "Судебная риторика", "Избирательное законодательство Украины" "Органы государственной власти" и др.
10		Мои права "Гражданское образование", "Права человека"
11		"Гражданское образование"  "Изучая гуманитарное право"
Углубленное изучение права (1-11 классы)	Правоведение	

126. Согласно требованиям Указа Президента Украины "О неотложных мерах по обеспечению функционирования и развития образования в Украине" и во исполнение постановления Кабинета Министров Украины "Об утверждении Государственной программы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на 2004-2006 гг." от 30 августа 2004 года №1133 Министерством образования и науки Украины совместно с Государственным департаментом Украины по вопросам исполнения наказаний осуществляются целенаправленные мероприятия по созданию необходимых условий для организации профессионально-технического обучения заключенных, обеспечения равного доступа всех, в том числе заключенных, к качественному образованию.

127. Профессионально-техническое обучение заключенных является одним из основных средств их исправления и перевоспитания. Получение профессии обеспечивает привлечение заключенных к общественному труду в исправительных заведениях, а также становится залогом их трудоустройства и нахождения своего места в обществе после освобождения из мест лишения свободы.

128. Министерство образования и науки Украины совместно с Государственным департаментом Украины по вопросам исполнения наказаний с 2004 года начали поэтапное создание профессионально-технических учебных заведений при исправительных заведениях (учебные центры). В настоящее время подготовку рабочих кадров из числа заключенных осуществляют 66 учебных центров (и 8 филиалов при них) и 8 профессионально-технических училищ при специальных воспитательных заведениях.

129. В 2006 году профессионально-техническим обучением было охвачено почти 19,7 тыс. заключенных. Подготовка и переподготовка лиц, лишенных свободы, осуществляется по 61 профессии, 18 из которых интегрированные.

130. В ходе реализации образовательной стратегии разработаны и внедряются в практику новейшие информационно-просветительские, воспитательные, социально-психологические и управленческие технологии, направленные на социальное и педагогическое вхождение молодежи на рынок труда, предотвращение привлечения детей к незаконным формам труда, на социальную и психологическую реабилитацию детей, которые испытали различного рода насилие и эксплуатацию.

131. Министерство образования и науки Украины разработало и издало учебно-методические пособия для педагогических работников, методические рекомендации для педагогических и социальных работников, иллюстрированные справочники для учащихся

о незаконных формах детского труда. Проводится соответствующая работа совместно с Обществом Красного Креста Украины, Всеукраинской общественной организацией "Женский консорциум Украины", Представительством Международной Организации Миграции в Украине по вопросам предотвращения торговли детьми.

132. Педагогические решения проблем применения насилия относительно подростков обсуждены на Всеукраинском совещании заместителей начальников управлений образования и науки по вопросам воспитательной работы областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций, заместителя Министра образования и науки АР Крым. Этот вопрос рассматривался во время проведения совещания-встречи представителей Ассоциации родительской общественности и Всеукраинского Совета старшеклассников с руководством Министерства образования 24 ноября 2006 года.

133. Реализуя задачи Указа Президента Украины "О национальной программе правового образования населения", в учебных заведениях проводятся лекции, диспуты, беседы с учащимися по правовой тематике, встречи с работниками правоохранительными органами, областных управлений образования и науки, проведены коллегии и межведомственные совещания, разработаны региональные мероприятия.

134. Например, на территории Замковой исправительной колонии 30 мая 2001 года и 29 января 2002 года силами личного состава колонии с привлечением группы быстрого реагирования Управления Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний в Хмельницкой области проводились тактико-специальные учения по предупреждению возможных случаев группового неповиновения и захвата заложников, с проведением общих обысков. Планы проведения учений были согласованы с прокуратурой, во время их проведения присутствовали представители Управления и прокурор по надзору за исполнением судебных решений по уголовным делам прокуратуры Хмельницкой области. После окончания учений указанные должностные лица провели личный прием осужденных. Жалоб на применение недозволённых мер воздействия и нанесения телесных повреждений от них не поступило.

135. В августе-сентябре 2001 года Шепетовской прокуратурой по надзору за исполнением судебных решений по уголовным делам проведены проверки жалоб осужденного В.В. Ильченко и правозащитника В.Г. Жердева о применении насилия в исправительной колонии № 58 при проведении вышеуказанных учений. В результате проверки факты, изложенные в этих жалобах, подтверждения не нашли, о чем было сообщено заявителям.

136. По сообщениям относительно применения силы при проведении общего осмотра в Замковой исправительной колонии (№58) работниками Шепетовской прокуратуры было проведено расследование, по результатам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

#### **К пункту 16**

137. Лица, впервые принятые на службу в Государственную уголовно-исполнительную службу Украины на должности рядового или младшего начальствующего состава, с целью повышения квалификации направляются на обучение в училища профессиональной подготовки, где обучаются по специально разработанной программе на протяжении 60 суток.

138. Лица рядового и младшего начальствующего состава, которые проработали в Государственной уголовно-исполнительной службе Украины более 5 лет, направляются на повышение квалификации в училище профессиональной подготовки, где обучаются по специально разработанной программе на протяжении 30 суток.

139. По состоянию на 1 января 2007 года фактическое количество персонала уголовно-исполнительной службы Украины составила 47 763 человека, 11 898 из них – женщины.

140. Состав работников по возрасту характеризуется следующим образом. Половина работников из числа рядового и начальствующего состава, а именно 18 207 человек – лица в возрасте от 30 до 45 лет; 16 695 (46,3%) – до 30 лет; 980 (2,7%) – от 45 до 50 лет, 158 (0,4%) – от 50 до 55 лет; 21 (0,1%) – более 55 лет. Вольнонаемные работники в возрасте до 30 лет – 1990 человек (17%); от 30 до 45 лет – 3 667 (31,3%); от 45 до 50 лет – 2 406 (20,5%); от 50 до 55 лет – 1904 (16,3%), более 55 лет – 17 411 (14,9%).

#### **К пункту 17**

141. Согласно статье 143 Криминально-процессуального Кодекса Украины (КПК) следователь обязан допросить обвиняемого сразу после явки или привода и в любом случае не позднее суток после предъявления ему обвинения. Допрос обвиняемого, кроме исключительных случаев, должен проводиться днем. При допросе обвиняемого по его желанию может присутствовать защитник, в некоторых случаях присутствие защитника обязательно.

142. Обвиняемый допрашивается в месте проведения досудебного следствия, а в случае необходимости – и в месте его пребывания. Обвиняемые допрашиваются отдельно. При

этом следователь принимает меры, чтоб обвиняемые не могли взаимодействовать между собой.

143. В начале допроса следователь должен спросить обвиняемого, признает ли он себя виновным в предъявленном обвинении, после чего предлагает ему дать показания по сути обвинения. Следователь выслушивает показания обвиняемого и, в случае необходимости, ставит ему вопросы. Запрещается задавать вопросы, в формулировке которых содержится ответ часть ответа или подсказка к нему (наводящие вопросы).

144. Статья 24 Уголовно-исполнительного кодекса Украины закрепляет, что на посещение учреждения исполнения наказаний без специального разрешения для осуществления контроля имеют право:

- a) Президент Украины;
- b) Премьер-министр Украины;
- c) Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека;
- d) глава Совета Министров Автономной Республики Крым, главы местных государственных администраций, на территории которых они размещены;
- e) народные депутаты Украины, а также депутаты, уполномоченные для этого Верховной Радой Автономной Республики Крым, местными советами;
- f) Генеральный прокурор Украины, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, которые осуществляют надзор за исполнением наказаний на соответствующей территории;
- g) сельский, поселковый, городской глава – на территории соответствующего местного совета.

145. Представители средств массовой информации и другие лица могут посещать учреждения исполнения наказаний при наличии специального разрешения администрации этих учреждений или органов управления указанными учреждениями.

146. В соответствии со статьей 3 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в каждой стране-участнице создается, назначается или поддерживается на

национальном уровне один или несколько органов для посещения мест содержания под стражей с целью осуществления национальных превентивных механизмов. На Генерального прокурора Украины и подчиненных ему прокуроров в соответствии с пунктом 4 статьи 121 Конституции Украины возложено осуществление надзора за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан. Предмет надзора и полномочия прокурора, обязательность исполнения его постановлений и указаний обозначены в статьях 44, 45 Закона Украины "О прокуратуре". Кроме того, статья 24 Уголовно-исполнительного кодекса Украины обозначен круг лиц, которые для осуществления контроля имеют право посещать учреждения исполнения наказаний. Для обеспечения общественного контроля за соблюдением прав осужденных во время исполнения уголовных наказаний в соответствии со статьей 25 указанного Кодекса действуют наблюдательные комиссии. К государственным институтам принадлежит Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, который осуществляет свою деятельность на постоянной основе с целью обеспечения парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и действует независимо от других государственных органов и должностных лиц.

147. Руководствуясь ратифицированной Украиной Европейской конвенцией о предотвращении пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Конвенцией ООН против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, украинская сторона постоянно содействует международным правозащитным организациям в проведении инспектирований мест задержания, заключения и отбывания наказания. Так, в 2005 году Харьковский национальный университет внутренних дел открыл проект по созданию мобильных групп для мониторинга соблюдения конституционных прав и свобод граждан органами внутренних дел Украины. В 2006 году деятельность этих групп распространилась на всю Украину.

148. Кроме того, при содействии Офиса Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Комитета Верховной Рады по законодательному обеспечению правоохранительной деятельности, Общественного совета при Министерстве внутренних дел Украины по вопросам обеспечения прав человека, советника Министра внутренних дел по правам человека и гендерным вопросам и Харьковского института социальных исследований начал реализовываться проект "Внедрение механизма мониторинговых инспекций изоляторов временного содержания органов внутренних дел Украины". В течение 2006 года такие мобильные группы посетили 62 городских районных органа внутренних

дел, результаты проверок были рассмотрены на совещаниях руководства Министерства внутренних дел.

### **К пункту 18**

150. Кроме того, Кодексом Украины об административных правонарушениях предусмотрены полномочия прокурора по надзору за соблюдением и правильным применением законов при производстве по делам об административных правонарушениях, а именно:

- a) знакомиться с материалами дела;
- b) проверять законность действий органов (должностных лиц) при производстве по делу;
- c) принимать участие в рассмотрении дела;
- d) заявлять ходатайства, предоставлять заключение по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- e) проверять законность применения соответствующими органами (должностными лицами) мер воздействия за административные правонарушения;
- f) опротестовывать постановления и решения по жалобам по делу об административном правонарушении, приостанавливать исполнение постановления.

151. В целях организации надлежащего исполнения требований закона приказами Генерального прокурора Украины № 3гн от 19 сентября 2005 года, № 7гн от 26 декабря 2005, № 6гн от 19 сентября 2005 года определены организационные формы и подразделения, которые обязаны проверять соблюдение и правильное применение законов при производстве по делам об административных правонарушениях, а также применять предусмотренные Законом Украины "О прокуратуре" меры реагирования в целях устранения выявленных нарушений, восстановления нарушенных прав граждан, привлечения виновных к установленной законом ответственности. Приказами предусматриваются проверки обоснованности содержания граждан в помещениях органов внутренних дел и законности задержания граждан по делам об административных правонарушениях, соблюдения надлежащих условий содержания задержанных и арестованных в предусмотренных для этого учреждениях, прием и проверка жалоб на действия работников милиции.

152. Надлежащее исполнение на местах изложенных требований закона и приказов Генерального прокурора систематически проверяются работниками Генеральной прокуратуры Украины, в прокуратурах областного уровня с одновременным проведением проверок в местах содержания задержанных и арестованных. Прокуроры всех уровней разрешают жалобы о нарушении законов об административных правонарушениях.

153. При обнаружении фактов незаконного задержания возбуждаются и расследуются уголовные дела. В 2006 году органами прокуратуры возбуждено 5 таких уголовных дел. Например, участковый инспектор Запорожского районного отдела внутренних дел Савин без каких-либо законных оснований и процессуального оформления задержал и доставил в помещение районного отдела милиции гражданина Диризенка и требовал от него признания в совершении кражи. Затем с целью укрываия незаконных действий работник милиции составил неправдивые документы, на основании которых суд применил к Диризенку административный арест. Прокуратурой Запорожского района по данному факту возбуждено и расследовано уголовное дело. Приговором суда Савин осужден по части 1 статьи 365 и части 1 статьи 366 УК Украины к 3 годам ограничения свободы с лишением права занимать должности в органах внутренних дел сроком на 2 года.

154. Лица, задержанные в связи с производством в отношении их дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 268 Кодекса Украины об административных правонарушениях имеют право на защиту, а также право знакомиться с материалами дела, давать показания, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться при рассмотрении дела юридической помощью адвоката или иного специалиста, имеющего право предоставлять такую помощь, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, обжаловать постановление по делу.

155. Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности. При отсутствии такого лица дело подлежит рассмотрению только при наличии данных о своевременном его уведомлении о времени и месте рассмотрения дела и если не поступило ходатайства отложить рассмотрение дела.

156. Генеральной прокуратурой Украины на запросы органов исполнительной власти и Верховного Совета Украины неоднократно вносились предложения о расширении прав лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также об усовершенствовании процедуры производства по делам об административных правонарушениях.

157. Статьей 268 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что лицо, которое привлекается к административной ответственности, имеет право знакомиться с материалами дела, давать пояснения, доказательства, заявлять ходатайства; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, другого специалиста в отрасли права, который по закону имеет право на предоставление правовой помощи лично или по доверенности юридического лица, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, которым ведется судопроизводство, обжаловать постановление по делу. Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, которое привлекается к административной ответственности. В отсутствие этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда есть своевременное оповещение о месте и времени рассмотрения дела, и если от него не поступило ходатайство об отсрочке рассмотрения дела.

158. Министерство юстиции разработало проект Закона Украины "О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях и Таможенный кодекс Украины (относительно обжалования решений по делам об административных правонарушениях)", который внесен на рассмотрение Верховной Рады Украины (регистрационный № 2700 от 7 декабря 2006 г.).

159. Пунктом 4 раздела I указанного законопроекта предлагается изложить в новой редакции, в частности статью 263 "Сроки административного задержания": "Административное задержание лица, которое совершило административное правонарушение, может длиться не более трех часов, кроме случаев, предусмотренных этой статьей и законами Украины".

160. Лицо, в отношении которого открыто судопроизводство в деле об административном правонарушении, за которое предусмотрено взыскание в виде административного ареста, может быть задержано до рассмотрения дела судьей.

161. Лицо, нарушившее пограничный режим или режим в пунктах пропуска государственной границы Украины, в случае необходимости может быть задержано до рассмотрения дела должностным лицом органа Государственной пограничной службы Украины для идентификации лица или выяснения обстоятельств правонарушения.

162. Иностранцы и лица без гражданства, нарушившие правила пребывания в Украине и транзитного проезда через территорию Украины, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей или должностным лицом органа Государственной пограничной службы Украины.

163. Административное задержание лица согласно второй-четвертой частей вышеуказанной статьи законопроекта может длиться не более 72 часов с обязательным немедленным сообщением об этом в письменном виде прокурору.

164. В случае невозможности установления личности иностранца и лица без гражданства, задержанного при пересечении или попытке пересечь государственную границу Украины в срок, предусмотренный частью 5 этой статьи по ходатайству органа, который осуществил задержание, этот срок может быть продолжен до 30 суток по мотивированному решению суда.

165. Срок административного задержания исчисляется с момента доставки нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, со времени его отрезвления, но не позже двенадцати часов с момента его доставки".

166. Пунктом 5 раздела I этого законопроекта предлагается дополнить Кодекс об административных правонарушениях статьей 263<sup>1</sup>, которая будет регламентировать порядок продолжения сроков административного задержания.

### **К пункту 19**

167. Правоохранительные органы постоянно принимают меры для недопущения давления на задержанное лицо с целью его отказа от услуг адвокатов. В настоящее время с учетом установленных в правоохранительных органах телефонов доверия и других элементов контроля за незаконной деятельностью должностных лиц нарушения, изложенные в этой статье, сведены к минимуму.

168. Законодательством Украины для задержанных предусмотрены определенные стандарты, касающиеся предоставления квалифицированной правовой помощи, это - информирование родственников о задержании, недопустимость задержания по подозрению в совершении преступления под видом задержания за административное правонарушение, использование физического или психологического принуждения.

169. Что касается назначения адвокатов неплатежеспособным лицам, то эти вопросы урегулированы законодательством Украины, которое предусматривает не только предоставление правовой помощи работниками ассоциации адвокатов, но и другими субъектами, которые имеют достаточные навыки предоставления правовой помощи в разных отраслях права.

170. Ограничений длительности допроса или требований о необходимости перерывов во время допроса УПК Украины не содержит.

171. Кроме того, задержанный имеет право на оказание ему медицинской помощи, о чем делается запись в Книге учета оказания медицинской помощи с указанием диагноза, что предусмотрено ведомственным приказом Министерства внутренних дел Украины. Задержанное лицо также может конфиденциально или через своего защитника обратиться к прокурору для направления на судебно-медицинское освидетельствование в случае применения к нему физического насилия.

## **К пункту 20**

### **Относительно задержанных**

172. При задержании лица любые факты о его телесных повреждениях должны быть задокументированы в протоколе задержания.

173. Кроме того, перед определением задержанного лица в специальное помещение для задержанных, его обязательно осматривает врач для констатации в специальных документах наличия у задержанного возможных телесных повреждений, болезней и других изъянов, которые позволяют или не позволяют его удержать в изолированном от общества помещении.

174. Для документирования телесных повреждений, полученных во время задержания, задержанный имеет право обратиться с ходатайством к лицу, производящему расследование, в суд или к прокурору.

175. Жалобы от задержанных и арестованных на нарушение их прав, свобод, применение пыток проверяет прокурор с обязательным опросом этих лиц.

176. В соответствии с ведомственной нормативной базой МВД Украины определен четкий порядок приема в изоляторы временного содержания задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, взятых под стражу, и осужденных. Лиц, доставленных в изоляторы временного содержания, перед размещением в камеры опрашивают о состоянии здоровья фельдшер, а в случае его отсутствия - дежурный. После этого задержанные проходят санитарную обработку.

177. В случае жалоб на плохое состояние здоровья или при очевидных признаках заболевания или наличии телесных повреждений, фельдшер (дежурный) обязан

немедленно вызвать врача лечебного учреждения для осмотра доставленного и заключения о возможности пребывания его в изоляторе временного содержания.

178. Если по заключению медицинского работника доставленное лицо в изоляторе временного содержания находится не может, его отправляют для прохождения лечения. В таких случаях задержанные по подозрению в совершении преступления, а также взятые под стражу и осужденные помещаются в лечебные учреждения органов охраны здоровья.

179. Приказом Министерства внутренних дел Украины от 20 января 2005 года № 60 ДСК, зарегистрированный Министерством юстиции Украины 25 февраля 2005 года № 268/10548, определен четкий порядок приема в изоляторы временного содержания (ИВТ) лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, взятых под стражу, и осужденных. Доставленных в ИВТ лиц перед помещением в камеры опрашивает фельдшер, а при его отсутствии – дежурный, о состоянии их здоровья. После этого задержанные проходят санитарную обработку.

180. Пунктом 2.2.9 приказа МВД Украины "О совершенствовании реагирования на сообщения о преступлениях, других правонарушениях и событиях и об обеспечении оперативного информирования в органах и подразделениях внутренних дел Украины" от 4 октября 2003 года №1155 предусмотрено предоставление безотлагательной, в том числе медицинской помощи, лицам, которые потерпели от правонарушений и несчастных случаев, находятся в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии, детям, оставшимся без опеки, а также задержанным и арестованным (взятым под стражу) лицам.

### **Относительно осужденных**

181. При получении осужденным в следственных изоляторах или учреждениях исполнения наказаний травмы, она в обязательном порядке регистрируется в журнале травматизма, который находится в медицинской части учреждения. Также в обязательном порядке травма регистрируется в книге учета преступлений и событий, который находится в дежурной части учреждения.

182. При получении травмы осужденного консультирует врач медицинской части, который докладывает об этом событии начальнику медицинской части и далее решается вопрос о необходимости предоставления ему специализированной медицинской помощи. Начальник медицинской части докладывает начальнику учреждения о получении осужденным травмы, который после этого принимает соответствующее решение.

183. В случае получения осужденным телесных повреждений он имеет право доложить об этом в письменной форме начальнику учреждения, который после этого поручает врачу учреждения провести медицинский осмотр осужденного. Врач после тщательного медицинского осмотра делает соответствующую запись в медицинской карточке лица, которое обратилось в медицинскую часть. Медицинские обследования осужденных осуществляются исключительно медицинским персоналом без присутствия других работников учреждений.

#### **К пункту 21**

184. В соответствии со статьей 7 Закона Украины "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных учреждениях для несовершеннолетних" в Украине функционирует сеть приемников-распределителей для несовершеннолетних, в которую входят 21 учреждение, они подчинены органам внутренних дел.

185. В приемники-распределители доставляют на срок до 30 суток несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, которые:

a) совершили правонарушения до достижения возраста, с которого за такие действия предусмотрена уголовная ответственность, если есть необходимость их немедленно изолировать (по мотивированному решению суда, вынесенному на основании постановления органов следствия, согласованного с прокурором);

b) в соответствии с решением суда направляются в школы или училища социальной реабилитации для несовершеннолетних;

c) самовольно покинули специальное учебно-воспитательное учреждение, где они воспитывались.

186. Согласно статье 7<sup>3</sup> Уголовно-процессуального кодекса Украины, если установлено, что лицо, совершившее в возрасте от 11 до 14 лет общественно опасное деяние, содержащее признаки деяния, за которое Уголовным кодексом Украины предусмотрено наказание в виде лишения свободы более 5 лет и его необходимо в этой связи немедленно изолировать, то по постановлению следователя или органа дознания, согласованному с прокурором на основании мотивированного решения суда, это лицо может быть помещено в приемник-распределитель для несовершеннолетних на срок до 30 суток. С момента помещения в это учреждение несовершеннолетний обеспечивается защитником.

187. В соответствии со статьей 447 Уголовно-процессуального кодекса Украины суд для выполнения своего решения о направлении несовершеннолетнего в учебное заведение социальной реабилитации при наличии достаточных оснований вправе временно (до 30 суток) поместить несовершеннолетнего правонарушителя в приемник-распределитель, сотрудники которого обеспечивают его доставку в это заведение.

188. Деятельность приемников - распределителей для несовершеннолетних регламентирована соответствующим Положением, утвержденным Приказом Министерства внутренних дел Украины от 13 июля 1996 года № 384 (с последующими изменениями) и зарегистрированном Министерством юстиции Украины 9 августа 1996 года. Положение предусматривает основные направления деятельности приемников-распределителей для несовершеннолетних:

- a) недопущение совершения несовершеннолетними правонарушений;
- b) проведение профилактической и воспитательной работы;
- c) выявление и устранение причин и условий, которые способствуют преступности среди несовершеннолетних.

189. Органы прокуратуры Украины обеспечивают постоянный надзор за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних, помещенных в приемники-распределители (относительно обоснованности помещения, условий содержания, социального, материального обеспечения, медицинского обслуживания, оснований и порядка убытия и т.д.)

190. В течение прошлого года, по результатам проверок соблюдения прав и свобод несовершеннолетних в приемниках-распределителях, прокурорами возбуждено одно уголовное дело (по факту растраты денежных средств должностными лицами ПРН), внесено более 100 актов реагирования, по результатам рассмотрения которых привлечены к ответственности 115 должностных лиц.

191. Статья 8 Закона Украины "О предварительном заключении" предусматривает, что несовершеннолетних, которые содержатся в СИЗО, размещают в камерах отдельно от взрослых. В исключительных случаях с целью предупреждения нарушений режима в камерах, где содержат несовершеннолетних, допускается (по санкции прокурора) содержание не более двух взрослых, которые впервые привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступлений, которые не являются тяжелыми и особенно тяжелыми.

## **К пункту 22**

192. Отсчет времени исчисляется с момента задержания лица, подозреваемого в совершении преступления и не может длиться более 72 часов. Этот период является достаточным для принятия в отношении подозреваемого решения, предусмотренного частью 6 статьи 106 УПК Украины.

193. Задержание органом дознания и следствия подозреваемого в совершении преступления урегулировано статьями 106 и 115 Уголовно-процессуального кодекса Украины

## **К пункту 23**

194. К сожалению, до сих пор имеют место факты применения насилия работниками правоохранительных органов.

195. Так, по приговору Оболонского районного суда г. Киева от 4 ноября 2004 с учетом изменений, внесенных 3 марта 2005 года определением апелляционного суда г. Киева, М.С. Гурин, В.П. Оцалюк, С.А. Дерипап, Е.В. Марцинюк признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьями 127 части 2 и 365 части 2 УК Украины, на основании статьи 70 УК Украины каждому назначено наказание по совокупности преступлений в виде 5 лет лишения свободы. В соответствии со статьей 75 УК Украины они освобождены от отбывания наказания с испытательным сроком на 2 года.

196. Определением Верховного Суда Украины от 11 октября 2005 года в удовлетворении кассационного представления заместителя Генерального прокурора Украины на мягкость назначенного осужденным наказания отказано.

197. Вышеуказанные лица, будучи работниками милиции, по предварительного сговору с исполняющим обязанности начальника Соломенского РУ ГУМВД в г. Киеве в нарушение статьи 28 Конституции Украины и статей 1, 2, 5, 10 Закона Украины "О милиции" от 20 декабря 1990 года вышли за пределы предоставленных им прав и служебных полномочий, чтобы показать видимость успешной работы по раскрытию преступлений, превысили свои полномочия в отношении задержанного В.М. Гайденко, которые сопровождалась насилием, оскорблявшим честь потерпевшего, и истязаниями с причинением телесных повреждений средней тяжести с целью склонения к совершению потерпевшим действий, противоречивших его воле.

198. По различным фактам применения пыток и других насильственных действий со стороны работников правоохранительной системы органами прокуратуры Украины в 2006 году возбуждено 127 уголовных дел, из которых 62 направлено в суд для рассмотрения по существу.

#### **К пункту 24**

199. В результате проведенных проверок фактов избиения и запугивания заключенных не установлено.

200. Заключенные способствовали проведению обысков и добровольно предоставляли свои вещи для проверки.

201. Заявлений и жалоб по поводу проведенных обысков и незаконных действий со стороны сотрудников, которые проводили обыск, в администрацию управления Государственного департамента по вопросам исполнения наказаний в Одесской области и органов прокуратуры не поступало.

202. Обыски в камерах следственных изоляторов проводятся на основании статьи 7 Закона Украины "О предварительном заключении" с целью выявления и изъятия запрещенных из оборота предметов.

203. Сведения о том, что во время проведения обысков работники следственных изоляторов применяют физическое насилие, а также изымают документы относительно судопроизводства по уголовным делам, в Генеральной прокуратуре Украины отсутствуют.

204. По информации прокуратуры Одесской области заявлений и жалоб от лиц, содержащихся в Одесском следственном изоляторе, о применении физического насилия и изъятии документов, относящихся к материалам судопроизводства при проведении обысков, не поступало.

#### **К пункту 25**

205. На протяжении 2006 года в Украине выявлено 376 фактов торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, по каждому из которых возбуждены уголовные дела. Во время досудебного следствия уголовные дела о совершении одними и теми же лицами нескольких преступлений о торговле людьми объединяли в одно производство.

206. Из числа таких объединенных производств в суд направлено 81 уголовное дело в отношении 122 обвиняемых по 315 фактам торговли людьми. В отношении 66 обвиняемых избрана мера пресечения - взятие под стражу, к другим - подписка о невыезде, ни один из обвиняемых не был освобожден под залог.
207. По приговорам судов в 2006 году признаны виновными в торговле людьми 97 лиц, 47 из них осуждены к разным срокам лишения свободы, 48 – к лишению свободы с применением статьи 75 УК Украины (освобождение от отбытия наказания с испытательным сроком) и 2 – к лишению свободы с применением статьи 79 УК Украины (освобождение от отбытия наказания с испытательным сроком беременных женщин и женщин, которые имеют детей до семи лет).
208. Кроме того, в 2006 году зафиксировано 2 случая торговли людьми в пределах Украины. По этим фактам возбуждено 2 уголовных дела, одно из них по обвинению 2 лиц направлено в суд.
209. Относительно государственных служащих уголовные дела о торговле людьми не возбуждались и не расследовались.
210. Правительство страны еще в 1999 году приняло Программу предотвращения торговли женщинами и детьми. Создан Национальный координационный совет по предотвращению торговли людьми при Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека.
211. В 2002 году утверждена Комплексная программа противодействия торговли людьми, при Кабинете Министров Украины создан Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговли людьми со статусом постоянно действующего консультативно-совещательного органа, а также определены соответствующие координирующие органы при региональных органах власти. Цель их создания - координация мероприятий по вопросам противодействия торговли людьми. Основными задачами Межведомственного координационного совета являются решение вопросов, которые нуждаются в межотраслевой координации: предотвращение и борьба с торговлей людьми, поиск исчезнувших лиц, возвращение и реабилитация жертв торговли людьми, а также участие в формировании механизмов противодействия торговли людьми. В состав этого совета входят руководители вышеупомянутых министерств и ведомств.
212. Генеральная прокуратура Украины при участии руководителей других правоохранительных органов проводит межведомственные и координационные

совещания, на которых принимаются конкретные решения по усилению борьбы с преступностью, в том числе, связанной с торговлей людьми.

213. В случае выявления в деятельности правоохранительных органов нарушений действующего законодательства используются меры прокурорского реагирования - отменяются незаконные и необоснованные решения органов дознания и следователей, вносятся документы реагирования с целью устранения нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности.

#### **К пункту 26**

214. Законом предусмотрено, что адресованные прокурору обращения задержанных за совершение преступления, арестованных и осужденных просмотру администрацией учреждений не подлежат и не позже чем в суточный срок направляются по принадлежности, что позволяет получать более полную и объективную информацию о состоянии законности в том или ином учреждении.

215. В ходе проведения проверок прокуроры осуществляют личный прием задержанных, арестованных и лишенных свободы лиц с немедленным применением мер к восстановлению нарушенных прав.

216. Жалобы, заявления и письма, содержащие сведения, разглашение которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, а передаются на рассмотрение лицу или органу, в производстве которых находится дело, о чем извещается лицо, содержащееся под стражей.

217. Обращения задержанных, арестованных и осужденных, в которых содержатся данные, указывающие на признаки преступления, в том числе касающиеся истязаний и пыток, проверяются согласно статье 97 Уголовно-процессуального кодекса Украины. По таким заявлениям при наличии оснований в трехдневный срок принимается решение о возбуждении уголовного дела, а при необходимости - проведение дополнительной проверки, судебно-медицинских или иных исследований на протяжении десяти дней. При этом соблюдаются правила неразглашения материалов, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

218. В соответствии со статьей 12 Закона Украины "Об обращении граждан" действие этого Закона не распространяется на порядок рассмотрения заявлений и жалоб граждан, который установлен уголовно-процессуальным законодательством.

**К пункту 27**

219. В соответствии с частью первой статьи 2 Закона Украины "О прокуратуре" Генеральный прокурор Украины не реже одного раза в год информирует Верховную Раду Украины о соблюдении законности.
220. Частью 4 статьи 14 этого Закона установлено, что Генеральная прокуратура Украины совместно с Министерством внутренних дел Украины и другими заинтересованными министерствами и ведомствами, по согласованию с Министерством статистики Украины, разрабатывают систему и методику единого учета и статистической отчетности о преступности, раскрытии и расследовании преступлений.
221. В отчете формы П "О работе прокурора" предусмотрен раздел 5 "Надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений в уголовных делах, а также при применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан", где установлены показатели о количестве уголовных дел и лиц (сотрудников учреждений), в отношении которых возбуждены эти уголовные дела.
222. В разделе 6 этого же отчета учитывают жалобы по вопросам надзора за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства, в том числе и на недозволенные методы воздействия администрации учреждений при применении методов принудительного характера. Такие отчетные данные обрабатывают в Генеральной прокуратуре Украины каждый квартал (4 раза в год).
223. Этот отчет подается в Государственный комитет статистики Украины (за полугодие и год). В соответствии со статьей 13 Закона Украины "О государственной статистике" органы государственной статистики предоставляют статистическую информацию лицам, которые обращаются с запросом.
224. Вместе с тем существующая в органах прокуратуры Украины статистическая отчетность отдельного учета преступлений и заявлений о применении пыток и истязаний не предусматривает.
225. Ответственность работников прокуратуры за различные виды нарушений, а также за нарушения, которые содержат признаки преступлений, основывается на общем законодательстве. Дисциплинарная ответственность регламентируется Дисциплинарным уставом органов прокуратуры Украины.

226. Порядок реагирования на заявления и сообщения о преступлении (в том числе истязание) регулируется Уголовно-процессуальным кодексом Украины.

### **К пункту 28**

227. В соответствии со статьей 13 Закона Украины "О предварительном заключении" предусмотрено, что жалобы, заявления и письма лиц, взятых под стражу, адресованные Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, Европейскому суду по правам человека, а также другим соответствующим органам международных организаций, членом или участником которых является Украина, уполномоченным лицам таких международных организаций и прокурору отсылаются по адресу в течение суток со времени их подачи.

228. Жалобы на действие лица, проводившего допрос, или следователя отсылаются администрацией места предварительного заключения прокурору, а жалобы на действия и решения прокурора – прокурору высшего уровня в течение трех суток со времени их подачи.

229. Заявления лиц по вопросам обжалования решения судьи в отношении выбора превентивных мер в виде заключения под стражу или постановления о продолжении сроков содержания под стражей высылаются администрацией предыдущего места заключения в судебный орган в течение суток со времени их подачи.

### **К пункту 29**

230. В Украине парламентский контроль в области прав человека осуществляет Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, действуя на основании обращений граждан, иностранцев, лиц без гражданства, беженцев, сообщений в средствах массовой информации, и по собственной инициативе открывает производства. Уполномоченный по правам человека осуществляет проверки и расследования фактов нарушений гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека в Украине в соответствии с Конституцией, действующим законодательством Украины и международными стандартами.

231. Полномочия этого должностного лица, структура его аппарата, порядок обращения к нему и другие вопросы определены Законом Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека".

232. В соответствии со статьей 2 этого Закона сфера его применения – это отношения, которые возникают при реализации прав и свобод человека и гражданина только между гражданином Украины, независимо от места его пребывания, иностранцем или лицом, не имеющим гражданства, которые находятся на территории Украины, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными и служебными лицами.

233. Следует отметить, что согласно части 2 статьи 4 вышеупомянутого Закона Уполномоченный реализует свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие способы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, не отменяет их и не влечет за собой пересмотр компетенции государственных органов, которые обеспечивают защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

234. Таким образом, институт Уполномоченного в отношении других правозащитных механизмов является дополнительным средством защиты прав и свобод человека и гражданина.

235. Статьей 21 вышеупомянутого Закона установлены гарантии защиты прав человека и гражданина во время обращения к Уполномоченному. Так, каждый может без ограничений и препятствий обратиться к Уполномоченному в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

236. Во время обращения к Уполномоченному не может быть привилегий или ограничений по расовым признакам, цвету кожи, религиозным или другим убеждениям, полу, этническому и социальному происхождению, финансовому состоянию, месту проживания, языковым и другим признакам.

237. Заключение может обратиться с письменным обращением к Уполномоченному или его представителям. В этом случае на него не распространяются ограничения относительно переписки. Обращения такого лица на протяжении 24 часов направляются Уполномоченному.

238. Корреспонденция Уполномоченного и его представителей от задержанных лиц, арестованных, пребывающих под стражей, в местах лишения свободы и местах принудительного содержания или лечения, а также от других граждан Украины, иностранцев и лиц без гражданства независимо от места их пребывания не подлежит никаким видам цензуры и проверок.

239. Лица, совершившие действия, запрещенные этой статьей, несут ответственность согласно действующему законодательству.

240. Поскольку Уполномоченный избирается Верховной Радой Украины и его деятельность является формой парламентского контроля по соблюдению конституционных прав и свобод человека и гражданина, он должен на протяжении первого квартала каждого года предоставлять Верховной Раде Украины ежегодный доклад о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Украине органами государственной власти, местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности, их должностными и служебными лицами, которые своими действиями (бездействием) нарушали права и свободы человека и гражданина, и об обнаруженных недостатках законодательства в отношении защиты прав и свобод человека и гражданина.

241. За период существования института Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека к Уполномоченному обратилось свыше 712 тысяч граждан Украины, иностранцев и лиц без гражданства.

242. Из обращений, относящихся к компетенции Уполномоченного, в 35,7% случаев открыты производства по расследованию нарушенных прав и свобод человека. По результатам расследования каждое третье нарушенное право было восстановлено.

243. Обращения являются основой для мониторинга соблюдения прав и свобод человека органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности и их должностными и служебными лицами, которые своими действиями или бездействием нарушали права и свободы человека.

244. Результаты мониторингов, комплексная оценка состояния соблюдения и защиты прав и свобод человека подавались в Верховную Раду Украины в виде ежегодных и специальных докладов Уполномоченного по правам человека.

245. Каждый доклад Уполномоченного содержит выводы и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, а также практики его применения по обеспечению прав и свобод человека в Украине.

246. По результатам ежегодных докладов Уполномоченного Премьер-министром Украины даются поручения или издаются распоряжения, направленные на

организационное обеспечение совершенствования законодательства по вопросам прав человека и исполнения рекомендаций Уполномоченного.

247. Анализ принятых по результатам Ежегодного доклада Уполномоченного органами центральной исполнительной власти и местного самоуправления мер свидетельствует, что большинство органов государственной власти и местного самоуправления стали внимательнее относиться к вопросам соблюдения и защиты прав и свобод граждан Украины. Однако в ряде регионов должностные лица местных органов исполнительной власти еще проявляют свое непонимание требований Конституции и законов Украины, международных стандартов по обеспечению прав и свобод человека. Важно, что обобщение осуществленных органами центральной исполнительной власти и местного самоуправления мероприятий по результатам докладов Уполномоченного приводится в каждом последующем Ежегодном докладе Уполномоченного.

248. Ежегодные и специальные доклады вместе с принятым постановлением Верховной рады Украины публикуются в официальных изданиях Верховной рады Украины.

249. Ограничений по переписке военнослужащих Вооруженных Сил Украины и представления ими жалоб Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, в том числе в части конфиденциальности, законодательством Украины не установлено.

250. В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Украины "О предварительном заключении" жалобы, заявления и письма лиц, взятых под стражу, адресованные Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, просмотру не подлежат и высылаются по адресу на протяжении суток со времени их подачи.

251. Частью 4 статьи 113 Уголовно-исполнительного кодекса Украины установлено, что предложения, заявления и жалобы, адресованные Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, просмотру не подлежат и не позднее чем в суточный срок высылаются по адресу.

252. По данным Министерства обороны, военнослужащие в полной мере пользуются правом граждан Украины, которое определено Законом Украины "Об обращении граждан". Согласно статье 110 раздела 6 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Украины все военнослужащие имеют право отправлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам, в органы военного управления, Службы правопорядка, в органы, которые проводят досудебное следствие. Военнослужащие в полной мере пользуются правом граждан Украины, которое определено Законом Украины "Об

обращении граждан", а также согласно статье 110 раздела 6 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Украины все военнослужащие имеют право отправлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам, в органы военного управления, в органы управления Службы правопорядка, в органы, которые проводят досудебное следствие и другие государственные органы в случае незаконных решений, действия (бездействия) по отношению к ним командиров или других военнослужащих, нарушения их прав, законных интересов и свобод.

### **К пункту 30**

253. Причиной существования более 1 400 жалоб, поданных задержанными с 2002 года, по которым до нынешнего времени никто не привлечен к уголовной ответственности и не предоставлено компенсации жертвам, может быть, в частности, необоснованность этих жалоб.

254. Согласно Закону Украины "О порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, досудебного следствия, прокуратуры и суда" вследствие незаконного осуждения, содержания под стражей, незаконного обыска, ареста имущества и других незаконных действий правоохранительных органов граждане имеют право на возмещение причиненного ущерба, в том числе морального. При этом право на возмещение ущерба имеют не только граждане, которым причинен этот ущерб, независимо от гражданства и национальности, но и их наследники.

255. При осуществлении полномочий, возложенных на органы прокуратуры, действующим законодательством уделяется внимание как устранению причин нарушений конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, которые стали основанием для возмещения ущерба, так и защите их интересов при рассмотрении дел в судах, своевременному реагированию на необоснованные судебные решения.

256. В 2006 году по результатам рассмотрения, в том числе с участием прокуроров, 144 гражданских дел о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов дознания и досудебного следствия, судами удовлетворены иски граждан на сумму 7,4 млн. грн. На незаконные судебные решения прокурорами внесено 49 апелляционных и кассационных представлений, в результате этого сумма возмещения ущерба сократилась на 2,5 млн. грн.

257. Ежегодно, начиная с 2002 года, в расходной части Государственного бюджета Украины отдельной строкой предусматриваются средства для погашения ущерба

гражданам, пострадавшим от указанных выше незаконных действий. По данным Госказначейства Украины, наблюдается тенденция к уменьшению сумм таких возмещений (с 14,9 млн. грн. в 2003 году до 3,1 млн. грн. в 2006).

### **К пункту 31**

258. В соответствии со статьей 62 Конституции Украины лицо считается невиновным в совершении преступления и не может быть подвергнуто уголовному наказанию, пока его вина не доказана в законном порядке и установлена обвинительным приговором суда.

259. Никто не обязан доказывать свою невиновность в совершении преступления.

260. Обвинение не может основываться на доказательствах, полученных незаконным путем, а также на предположениях. Все сомнения относительно доказанности вины лица истолковываются в его пользу.

261. В случае отмены приговора суда, как неправоудного, государство возмещает материальный и моральный ущерб, причиненный безосновательным осуждением.

262. В соответствии с частью 3 статьи 22 Уголовно-процессуального кодекса запрещается добиваться показаний обвиняемого и других лиц, которые принимают участие в деле, путем насилия, угроз и других незаконных мер.

263. Также в соответствии со статьей 67 Уголовно-процессуального кодекса суд, прокурор, следователь и лицо, которое осуществляет дознание, оценивают доказательства, руководствуясь законом и по своему внутреннему убеждению, которое основывается на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства для суда, прокурора, следователя и лица, которое осуществляет дознание, не имеют предварительно установленной силы.

### **К пункту 32**

264. С целью улучшения условий содержания задержанных и взятых под стражу лиц в органах внутренних дел Министерством внутренних дел разработана и утверждена приказом от 15 ноября 2005 №1001 Программа строительства, реконструкции, ремонта специальных учреждений милиции на 2006 и следующие годы. Общее финансирование Программы составляет более 250 млн. грн.

265. В течение двух лет самыми большими строительными объектами были определены изоляторы временного содержания Симферопольского ГО ГУМВД Украины в Автономной Республике Крым, Днепродзержинского ГУ УМВД Украины в Днепропетровской, Запорожского ГУ УМВД Украины в Запорожской, Северодонецкого ГО УМВД Украины в Луганской, Кременчугского ГО УМВД Украины в Полтавской, Сумского ГО в УМВД Украины в Сумской, Херсонского ГО УМВД Украины в Херсонской областях и изоляторы временного содержания в городе Севастополе.

266. Следует отметить, что в течение 2006 года построен новый изолятор временного содержания Покровского РО УМВД Украины в Днепропетровской области, на стадии введения в эксплуатацию новый изолятор временного содержания Стахановского ГО УМВД Украины в Луганской области. Капитально отремонтированы областные изоляторы временного содержания в городах Николаеве, Тернополе, Черновцах. После проведения реконструкций возобновлено функционирование изоляторов временного содержания Великобурлуцкого и Дергачевского РО ГУМВД Украины в Харьковской, Ковельского ГО и Любешевского РО УМВД Украины в Волынской и Токмацкого РО в Запорожской областях.

267. Вместе с тем, учитывая, что финансирование работ по строительству и реконструкции специальных учреждений милиции началось только в конце ноября 2006 года, большая часть практических мер осталась невыполненной. Из общего фонда Государственного бюджета из запланированных 30 млн. грн. на нужды изоляторов временного содержания поступило только 33%, или 9,9 млн. грн., из специального фонда - 2,7 млн. грн.

268. Кроме того, в марте, июле и сентябре 2006 года вопросы условий содержания задержанных и взятых под стражу лиц рассмотрены на расширенных заседаниях коллегий МВД Украины. Начальникам территориальных управлений поставлены дополнительные задания относительно оборудования всех без исключения изоляторов временного содержания водопроводной и канализационной сетью, проведения косметических ремонтов, приобретения комплектов постельного белья и т.п.

269. В течение этого года проведены ремонтные работы в 269 изоляторах временного содержания, в 670 камерах установлены умывальники, в 548 – санитарные узлы, оборудовано 1,1 тыс. спальных мест, приобретено более 5 тыс. комплектов постельного белья. На эти цели УМВД получено около 2 млн. грн. Теперь, в этих учреждениях условия для заключенных максимально приближены к европейским стандартам.

270. Так, норма площади на одного человека составляет не менее 4 квадратных метров, в камерах предусмотрены индивидуальные спальные места с постельным бельем, умывальник с проточной водой, электрические розетки, телевизоры, стулья и обеденные столы, шкафы для сохранения личных вещей. Оконные проемы камер обеспечивают достаточный доступ естественного света и воздуха. Лица, которые там содержатся, имеют возможность в течение дня без электрического освещения читать газеты и журналы. Оборудованы дворики для прогулок в течение часа для задержанных лиц мужского пола, для несовершеннолетних и женщин – до трех часов. Обеспечено питание задержанных и взятых под стражу лиц на 100% нужд (сумма 30 млн. грн.).

271. С целью эффективного использования средств и их распределения между городскими районными органами Департамент общественной безопасности совместно с Департаментом управления имуществом, предприятиями, фондами и инвестициями МВД Украины разработали ежемесячное расписание расходов объектов специального назначения, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых осуществляется в 2007 году за счет Государственного бюджета Украины и составляет 30 млн. грн. (из которых выделено только 9,9 млн.).

272. Департамент по вопросам исполнения наказаний ведет тесное сотрудничество со Швейцарской конфедерацией, с которой начат проект "Следственный изолятор – модель". Проект направлен на улучшение условий содержания лиц, которым в качестве превентивной меры выбрано взятие под стражу. Указанным проектом предусмотрено в Киевском следственном изоляторе новое отделение для несовершеннолетних, для чего привлечено около миллиона швейцарских франков.

273. Для проведения мероприятий образовательного характера во всех следственных изоляторах созданы учебные классы (комнаты воспитательной работы), организована работа учебно-консультативных пунктов, в которых занятия с несовершеннолетними проводят учителя местных учебных заведений. Во время таких занятий, кроме общеобразовательной программы несовершеннолетних информируют об основных событиях в государстве, мире, исторических событиях, а также они имеют возможность получить другую информацию, интересующую их.

274. С целью предоставления психологической помощи несовершеннолетним во всех следственных изоляторах введены должности психологов, налажена работа 29 комнат психоэмоциональной разгрузки, где с несовершеннолетними проводят психологические тренинги, образовательную и воспитательную работу, предоставляются юридические консультации. Например, в Днепропетровском, Луганском, Черкасском и Ровенском следственных изоляторах указанные комнаты оборудованы компьютерами, цветными

телевизорами, видеоманитофонами, аквариумами, что позитивно отображается на психоэмоциональном состоянии заключенных молодежного возраста.

275. Для организации досуга несовершеннолетних в 14 следственных изоляторах функционирует кабельное телевидение. С целью привлечения к занятиям спортом и организации физического воспитания в следственных изоляторах функционируют 29 спортивных комнат, оборудованных соответствующим спортивным инвентарем, прогулочные дворики для занятий физическими упражнениями во время прогулок - перекладиной, брусьями, баскетбольными кольцами, в отдельных СИЗО - теннисными столами.

276. По инициативе Государственного Департамента исполнения наказаний Кабинет Министров Украины принял постановление "Об утверждении Государственной программы улучшения условий содержания осужденных и лиц, взятых под стражу, на 2006-2010 годы" от 3 августа 2006 года №1090. В случае надлежащего финансирования исполнение Программы даст возможность привести условия содержания осужденных и лиц, взятых под стражу, в соответствие с требованиями законодательства, европейскими нормами и стандартами, обеспечить безусловное соблюдение прав человека и гражданина в местах лишения свободы, стабильное функционирование органов и учреждений исполнения наказаний, следственных изоляторов.

277. Указанной Программой предусмотрено:

- а) строительство следственных изоляторов в Автономной Республике Крым, Днепропетровской, Донецкой, Киевской и Полтавской областях (4 900 мест);
- б) завершить проектирование и строительство режимных корпусов в Луцком, Мариупольском, Вольнянском, Одесском, Харьковском и Херсонском следственных изоляторах, что предоставит возможность создать в действующих следственных изоляторах дополнительно 2 852 места;
- с) провести капитальные ремонты режимных корпусов следственных изоляторов, построенных более ста лет назад.

278. Благодаря мерам, которые предприняты Департаментом исполнения наказаний на протяжении 2004-2006 годов, количество заключенных в следственных изоляторах удалось уменьшить на 9 тыс. лиц, или на 22%.

279. По состоянию на 1 февраля 2007 года в структуре органов внутренних дел Украины насчитывалось 536 специализированных учреждений милиции (изоляторы временного задержания – 487, приемники-распределители для лиц, задержанных за бродяжничество, – 36, специальные приемники для лиц, на которых наложен административный арест, – 13). Ежедневно в вышеупомянутых учреждениях содержится около 6 тыс. задержанных и взятых под стражу лиц.

280. Согласно приказу Генерального прокурора Украины № 7гн от 26 декабря 2005 года органы прокуратуры осуществляют комплексные проверки соблюдения закона в:

а) изоляторах временного содержания, комнатах для доставленных дежурных частей органов внутренних дел, специальных приемниках для содержания лиц, к которым применен административный арест, пунктах временного содержания лиц, пограничных отрядов - раз в 10 дней;

б) приемниках-распределителях для лиц, задержанных за бродяжничество, для несовершеннолетних, пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине – раз в месяц.

281. На основании вышеуказанных требований прокуроры осуществляют проверки соблюдения законов в указанных учреждениях, особое внимание при этом уделяя изучению вопросов о наличии законных оснований для материально-бытового, медицинского обеспечения, питания задержанных граждан, санитарно-эпидемиологического состояния помещений.

282. В случае выявления в ходе таких проверок нарушений требований законов Украины работники органов прокуратуры применяют меры реагирования с целью устранения этих нарушений и восстановления нарушенных прав граждан, а также ставят вопрос о привлечении к ответственности виновных в этом должностных лиц.

283. Следует отметить, что вышеуказанные нарушения закона в учреждениях органов внутренних дел еще полностью не изжиты, продолжают иметь место. На протяжении 2006 года на основании внесенных документов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 1 554 должностных лиц.

284. В связи с внесением в 2001 году изменений в Криминально-процессуальный кодекс Украины, которые предусматривают, что превентивная мера в виде взятия под стражу выбирается лишь судебными органами, численность заключенных (осужденных) в

следственных изоляторах на протяжении второго полугодия 2001 года уменьшилась, но потом начала расти и составила 44,5 тыс. лиц.

285. Для дальнейшего законодательного урегулирования этого вопроса разработано ряд законопроектов, направленных на уменьшение количества лиц, которые содержатся в следственных изоляторах, среди них проект Закона Украины "О внесении изменений в Закон Украины "О предварительном заключении" и проект Закона Украины "О внесении изменений в Криминально-процессуальный кодекс Украины" от 3 апреля 2003 года № 658-IV.

286. Во всех следственных изоляторах заключенные обеспечены индивидуальными спальными местами, в большинстве случаев в этих учреждениях снято напряжение в связи с размещением лиц, взятых под стражу, и заключенных. В результате мер, принятых в течение последних 5 лет, количество лиц, которые содержатся в следственных изоляторах, удалось уменьшить на 25% (около 10, 6 тыс. человек).

287. С целью улучшения условий содержания под стражей Верховная Рада Украины в 2005 году 5 раз вносила соответствующие изменения к Закону Украины "О предварительном заключении":

а) было предоставлено право освобождать из-под стражи на основании постановления органа дознания или следователя, которые ведут досудебное следствие в деле, прокурора, судьи, или на основании приговора или постановления суда;

б) начальнику следственного изолятора предоставлено право освобождать из-под стражи в случае, если постановление судьи о продолжении срока содержания под стражей в день окончания срока содержания под стражей не поступило;

в) молодым людям (до 35 лет), взятым под стражу, предоставлено право получения психолого-педагогической помощи специалистов центров социальных служб для семьи, детей и молодежи;

г) упразднен такой вид дисциплинарного взыскания, который применялся к заключенным, как лишение права на протяжении месяца покупать продукты питания и получать передачи или посылки;

д) проводится работа относительно обеспечения в достаточном количестве лиц, которые содержатся в следственных изоляторах, юридической литературой, в том числе разъяснения отдельных статей Конституции Украины и действующего законодательства;

f) сняты ограничения на вес передач (посылок), который приведен в соответствие с едиными требованиями, определенными правилами почтовой связи. Проводится работа в отношении обустройства комнат длительных свиданий для заключенных, которые оставлены для работы по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов;

g) корреспонденция, адресованная в Европейский суд по правам человека, а также в другие органы международных организаций, членом или участником которых является Украина, уполномоченным лицам таких организаций, рассмотрению не подлежит и не позднее чем в суточный срок отправляется администрацией учреждений по назначению.

288. Государственный департамент по вопросам исполнения наказаний дважды принимал участие в рабочих встречах в Комитетах Верховной Рады Украины (18 апреля 2005 года – в Комитете по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности и 28 апреля 2005 года – в Комитете по вопросам правовой политики), обсуждая вопросы о необходимости внесения изменений в статьи 155 и 156 Уголовно-процессуального кодекса Украины в отношении превентивной меры в виде взятия под стражу в делах о преступлениях, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет и определены конкретные сроки рассмотрения уголовных дел судами первой инстанции.

#### **Относительно предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа**

289. В Украине в комплексе лечения больных с наркотической зависимостью внедряется заместительная поддерживающая терапия препаратом "бупренорфинеднок" (приказ Министерства здравоохранения Украины от 13.04.2005 №161 "О развитии и усовершенствовании заместительной поддерживающей терапии для профилактики ВИЧ/СПИДа среди потребителей наркотиков").

290. Учреждения системы МОЗ Украины активно занимаются внедрением программ заместительной поддерживающей терапии для изменения поведенческих привычек потребителей инъекционных наркотиков, что весьма актуально для Украины.

291. Программы заместительной терапии с использованием бупренорфина финансируются за счет средств Глобального Фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, реализуются с сентября 2005 года. В них задействовано почти 200 человек. До конца 2006 года планируется организовать 19 программ заместительной терапии по всей стране.

292. В соответствии с соглашением между Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и МБФ "Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу в Украине" с августа 2004 года в стране началось поэтапное внедрение широкомасштабной антиретровирусной терапии (АРТ).

293. На 01.01.07. в Украине 5089 ВИЧ-положительных и больных СПИДом получают АРТ, из них за средства Государственного бюджета Украины - 1 259 (свыше 30% от количества больных с развитой стадией ВИЧ-инфекции). Потребители инъекционных наркотиков составляют 49% от общего количества ВИЧ-инфицированных, получающих АРТ. С целью обеспечения доступа к АРТ больных ВИЧ-инфекцией/СПИДом, которые содержатся в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах, МОЗ Украины и Государственным департаментом Украины по вопросам исполнения наказаний подписано совместный приказ от 15.11.05 № 186/607 "Об организации антиретровирусной терапии содержащихся в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах лиц, больных ВИЧ-инфекцией/СПИДом".

294. На 01.01.07 г. 55 больных ВИЧ-инфекцией/СПИДом, содержащихся в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах Украины, получают АРТ.

295. Стратегия принудительного медицинского обследования населения Украины на антитела к ВИЧ, которая существовала в период с 1991-1998 гг., не оправдала себя, поскольку была экономически убыточной, а с точки зрения противодействия эпидемии - вредной. Эта стратегия побуждала ВИЧ-положительных к избеганию любых контактов с заведениями здравоохранения.

296. Понимание необходимости изменений действующего законодательства соответственно норм международного права и рекомендаций Всемирной организации здравоохранения, привело к принятию в марте 1998 года новой редакции Закона Украины "О предотвращении заболевания синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИДом) и социальная защита населения".

297. Главным достижением новой редакции Закона есть отказ от политики принудительного обследования отдельных групп населения и внедрение тестирования на антитела к ВИЧ при условии предварительного получения добровольного согласия на тестирование для всех категорий населения, кроме доноров, и соблюдение конфиденциальности диагноза.

298. Среди ВИЧ-позитивных в Украине постоянно возрастает удельный вес женщин. На протяжении 5-последних лет среди инфицированных гетеросексуальным путем количество женщин значительно превышает количество мужчин, и, как следствие, стремительно возрастает количество детей, которые родились от ВИЧ-инфицированных матерей.

299. Несмотря на это, каждая ВИЧ-позитивная женщина имеет реальные шансы родить здорового ребенка. С этой целью в Украине введено двукратное бесплатное обследование на ВИЧ беременных, антиретровирусное профилактическое их лечение, рациональное родоразрешение и отказ от грудного вскармливания, благодаря чему в 2005 году уровень передачи ВИЧ от матери к ребенку, по данным Министерства здравоохранения Украины, удалось снизить до 8,2%.

### **К пункту 33**

300. В пунктах временного содержания органов охраны государственной границы Государственной пограничной службы Украины размещаются задержанные по статье 106 Уголовно-процессуального кодекса Украины по подозрению в совершении преступления и задержанные в административном порядке за нарушения законодательства Украины о государственной границе и правил пребывания на территории Украины.

301. Перед помещением в пункты временного содержания (спецпомещения) задержанные по подозрению в совершении преступления подлежат личному обыску (статья 184 УПК Украины), задержанные в административном порядке - личному осмотру (статья 264 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее - КУоАП), а вещи, имеющиеся у них, - досмотру.

302. Личный осмотр (обыск) осуществляется лицами одного пола с задержанными.

303. Изъятие у лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, вещей, ценностей и документов оформляется протоколом личного обыска (статья 186 УПК Украины), у задержанных в административном порядке - протоколом личного осмотра, досмотра вещей и изъятия вещей и документов (статья 265 КУоАП).

304. Сведения об обнаруженных во время обыска (осмотра) деньгах, документах, ценностях и других вещах, нахождение которых у задержанных запрещено, заносят в протокол личного осмотра, досмотра и изъятия вещей и документов, который составляется в двух экземплярах. Один из них выдается задержанному, второй остается в деле об административном правонарушении.

305. Хранятся изъятые во время обыска или осмотра вещи в комнатах (шкафах) хранения в отдельных пакетах, сумках с указанием фамилии владельца; деньги, документы, ценности - в сейфе начальника пункта временного содержания (начальника подразделения охраны границы), заносятся в журнал учета ценностей, документов, наград, изъятых у задержанных правонарушителей.

306. Перед освобождением из пункта временного содержания (спецпомещения) задержанные в административном порядке подлежат личному осмотру, задержанные по подозрению в совершении преступления - личному обыску. Задержанным возвращают награды, деньги, ценности и все изъятые вещи. Получение изъятых вещей, ценностей и документов подтверждается подписью задержанного в протоколе личного осмотра, досмотра вещей и изъятия вещей и документов, которым было оформлено их изъятие.

307. Проверки законности изъятия у задержанных личных вещей, ценностей, денег осуществляют в соответствии с нормами 13 раздела приказа Администрации Государственной пограничной службы Украины от 30 июня 2004 № 494 "Об утверждении Инструкции о порядке содержания лиц, задержанных органами Государственной пограничной службы Украины в административном порядке за нарушение законодательства о государственной границе Украины и по подозрению в совершении преступления", зарегистрированном в Министерстве юстиции Украины 15 июля 2004 под № 886/9485.

#### **К пункту 34**

308. С 1 января 2004 года вступил в силу Уголовно-исполнительный кодекс Украины, в разделе IV которого предусмотрен порядок и условия отбывания наказаний, а также основные права и обязанности приговоренных к пожизненному лишению свободы. 25 декабря 2003 года Департаментом изданы новые Правила внутреннего распорядка учреждений исполнения наказаний, которые зарегистрированы в Министерстве юстиции Украины, в них определен правовой статус, конкретизированы отдельные вопросы порядка отбывания наказаний приговоренных к пожизненному лишению свободы.

309. В соответствии с действующим законодательством Украины лица, приговоренные к пожизненному лишению свободы, имеют право на непрерывный восьмичасовой сон в ночное время. Для контроля за осужденными в ночное время в нишах камер над дверьми устанавливают ночное тусклое освещение, которое не мешает отдыхать осужденным.

310. В отношении привлечения к труду на приговоренных к пожизненному лишению свободы распространяются общие положения Уголовно-исполнительного кодекса Украины. В Правилах внутреннего распорядка учреждений исполнения наказаний предусматривается, что их выводят на работу в специально оборудованные цехи, где устанавливают дополнительные средства охраны и обеспечивают надежную изоляцию. В случае необходимости заключенных привлекают к работе в рабочих камерах с соблюдением санитарных норм и правил охраны труда.

311. Одним из важных направлений деятельности администрации учреждений исполнения наказаний, где содержатся приговоренные к пожизненному лишению свободы, является наполнение их свободного времени. Например, для занятий физическими упражнениями в прогулочных двориках для указанных осужденных устанавливают перекладины и брусья. Заключенным предоставляют возможность пользоваться периодическими изданиями и литературой.

312. Важным источником информации для осужденных, а также средством проведения праворазъяснительной и образовательной работы является теле- и радиовещание. Камеры, где содержатся указанные осужденные, радиофицируют, им разрешается иметь в камерах телевизоры, переданные родственниками (один на камеру). В некоторых учреждениях устанавливают кабельное телевидение.

313. Законодательство гарантирует приговоренным к пожизненному заключению право на свободу вероисповедания и удовлетворения религиозных нужд. Встречи со священнослужителями предоставляют заключенным в индивидуальном порядке в установленное время с соблюдением необходимых мер безопасности.

314. Для контроля за психическим состоянием приговоренных к пожизненному лишению свободы и осуществления психокоррекции в штаты Винницкого и Житомирского учреждений исполнения наказаний, где на сегодняшний день содержится основная масса осужденных данной категории, введены должности психологов. В будущем планируется ввести такие должности во все учреждения, где содержатся приговоренные к пожизненному лишению свободы, в том числе в следственные изоляторы.

315. Таким образом, базовая модель исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы на сегодня определена, и при этом сохранен оптимальный баланс между ограничениями, которые вытекают из характера наказания, и правами заключенного, которому государство сохранило жизнь.

316. Организация исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы в новой структуре уголовно-исполнительных учреждений является первоочередной задачей. Приоритет в этой работе - не только обеспечение установленного законом режима отбывания наказаний, но и гарантирование заключенным прав, закрепленных Конституцией Украины и Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

317. Проектом Закона Украины "О внесении изменений к Уголовному, Уголовно-процессуальному и Уголовно-исполнительному кодексам Украины" в отношении осужденных к пожизненному лишению свободы предусмотрено:

- a) предоставление права получать один раз в три месяца краткосрочное свидание (в действующем уголовно-исполнительном кодексе – один раз в шесть месяцев);
- b) разрешение на получение посылок без ограничений (в действующем Уголовно-исполнительном кодексе – две посылки (передачи) и две бандероли в течение года);
- c) установить, что женщин, осужденных к пожизненному лишению свободы, необходимо размещать, как правило, в секторах среднего уровня безопасности исправительных колоний минимального уровня безопасности с общими условиями содержания;
- d) для мужчин предусмотрена возможность перевода из помещений камерного типа, в которых содержатся по два заключенных, в многоместные помещения камерного типа исправительной колонии максимального уровня безопасности с предоставлением разрешения на участие в групповых мероприятиях образовательного, культурно-массового и физкультурно-оздоровительного характера в порядке, установленном действующим законодательством – после фактического отбывания в данных помещениях не менее, чем через 15 лет отбывания наказания;
- e) после фактического отбывания в многоместных помещениях камерного типа не менее 5 лет срока наказания перевод в обычные жилые помещения исправительной колонии максимального уровня безопасности.

### **К пункту 35**

318. В данное время в системе МВД механизм подачи и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, которые совершены или готовятся, регламентируется приказом МВД от 14 апреля 2004 года № 400 "О порядке принятия, регистрации и

рассмотрения в органах внутренних дел Украины заявлений и сообщений о преступлениях, которые совершены или готовятся".

319. Этим приказом утверждена Инструкция, которая предусматривает четкий порядок принятия, регистрации и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, которые совершены или готовятся. Также утверждены Типовые положения о комиссиях ГУМВД, УМВД, УМВДТ, которые осуществляют контроль за проведением работы.

320. Анализ статистических данных, которые поступили из ГУМВД, УМВД, УМВДТ, показывает, что в 2006 году органами внутренних дел Украины зарегистрированы 2612190 (+10,3 %) заявлений и сообщений о преступлениях, которые совершены или готовятся. Их количество увеличилось почти во всех регионах за исключением Днепропетровской (-1,5%), Полтавской (-0,1%) областях и Южной железной дороги (-10,4%).

321. Контроль за организацией работы по доследственной проверке заявлений уголовного характера согласно вышеупомянутому приказу осуществляет прокуратура, которая восстанавливает нарушенные права граждан путем отмены необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел. На протяжении 2006 года прокуратурой отменено 55 157 таких постановлений, что на 43,1% превысило показатель предыдущего года.

### **К пункту 36**

322. Согласно статье 11 Закона Украины "О милиции" органы внутренних дел для исполнения своих обязанностей имеют право задерживать и содержать в специально отведенных для этого помещениях:

а) лиц, совершивших административные правонарушения, для составления протокола или рассмотрения дела по сути, если эти вопросы не могут быть решены на месте, - на срок до трех часов, в необходимых случаях для идентификации личности и выяснения обстоятельств правонарушения – до трех суток с уведомлением об этом письменно прокурора в течение 24 часов с момента задержания;

б) лиц, подозреваемых в бродяжничестве, - на срок до 30 суток по санкции прокурора.

### **К пункту 37**

323. Запрет применения пыток и других видов жестокого обращение в Украине закреплен в статье 28 Конституции Украины, в которой предусмотрено, что никто не может быть подвержен пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему достоинство обращению или наказанию. Этой статьей запрещено проведение над человеком без его согласия медицинских, научных и других опытов.

324. Статья 127 Уголовного кодекса Украины закрепляет определение понятия "пытка", а также предусматривает меру наказания за их применение.

325. По состоянию на 19 марта 2007 года законодательство Украины не содержит специальной нормы, направленной на запрет изготовления, торговли, импорта, экспорта и использования оборудования, специально предназначенного для применения пыток или других негуманных видов обращения.

326. Кроме того, следует отметить, что Украина осуществляет контроль за производством, торговлей, импортом и экспортом всех видов специального оборудования.

### **К пункту 38**

327. В соответствии со статьей 25 Устава ООН члены Организации обязаны подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

328. Органами исполнительной власти ведется работа по изучению и применению резолюций Совета Безопасности ООН и предоставляется информация по исполнению его резолюций.

329. С сентября 2005 по май 2006 года Генеральная прокуратура Украины совместно с Советом Европы реализовала масштабный проект – Учебную программу для работников прокуратуры Украины относительно содержания положений и практики применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

330. Основная цель учебной программы – ознакомление всех прокуроров и следователей с содержанием Конвенции и практикой ее применения Европейским судом по правам человека путем проведения региональных семинаров преподавателями-тренерами из числа работников прокуратуры из всех регионов Украины. Кроме того, в процессе тематических семинаров прокуроры изучали основные положения международных актов о защите прав человека.

331. По состоянию на 30 мая 2006 года проведено 125 таких региональных семинаров во всех областях Украины. Продолжение таких семинаров планируется в рамках программы "Содействие культуре прав человека", которая будет реализована в 2007-2008 годах при поддержке Совета Европы и Европейской комиссии. Академия прокуратуры Украины в рамках учебной программы запланировала проведение постоянных курсов лекций по этой тематике, а также семинаров и ежегодных конференций по обмену опытом.

-----