



اللجنة الفرعية لمناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة

أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة

الدورة الثانية عشرة

جنيف، 15-19 تشرين الثاني/نوفمبر 2010

المبادئ التوجيهية للجنة الفرعية لمنع التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة المتعلقة بـ ال زيارات إلى الدول الأطراف

أولاً - الإجراءات المتعلقة بالزيارات

المبدأ التوجيهي 1 الزيارات

بموجب الولاية التي عهد بها إلى اللجنة الفرعية لمناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة البروتوكول الاختياري لاتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، تنظم اللجنة الفرعية زيارات إلى أماكن الحرمان من الحرية في الدول الأطراف من أجل منع التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة وتعزيز حماية الأشخاص المحرومين من حريتهم من التعذيب وغيره من ضروب سوء المعاملة.

المبدأ التوجيهي 2 الزيارات الدورية وزيارات المتابعة

تقوم اللجنة الفرعية بزيارات دورية إلى الدول الأطراف. ويجوز للجنة الفرعية أن تقرر القيام بزيارة متابعة قصيرة، إذا رأت ذلك - مناسياً.

المبدأ التوجيهي 3 وضع برنامج الزيارات

وفقاً للمادة 13 من البروتوكول الاختياري، تضع اللجنة الفرعية برنامجاً لزيارات المنظمة إلى الدول الأطراف. ويجوز للجنة الفرعية أن تعدل هذا البرنامج لاحقاً حسب الظروف. وفي نهاية السنة التقويمية، يقدم المكتب إلى اللجنة الفرعية اقتراحه بشأن البلدان التي تتعين زيارتها في السنة الموالية، بما في ذلك توقيت الزيارات وعدد الموفدين (مع مراعاة حجم البلد وتعقد قضائياته وركيبة الوفد) وتقديم الأمانة اقتراحاتها المتعلقة بعدد الموظفين المشاركين.

. تتقيد اللجنة الفرعية، في وضع هذا البرنامج، بأحكام المادة 1 والفقرة 1 'ج' من المادة 11 والمادة 31 من البروتوكول الاختياري - 4

تُخطر اللجنة الفرعية، بعد التشاور، الدول الأطراف ببرنامجها ليتسنى لهذه الدول القيام، دون تأخير، باتخاذ الترتيبات العملية اللازمة - 5 للزيارات المقرر إجراؤها. وتبلغ اللجنة الفرعية كل دولة طرف بالمعلومات (انظر المبدأ التوجيهي 6)، والرفق، بما في ذلك تعيين مركز/مراكز تنسيق، للاتصال والتعاون مع اللجنة الفرعية، ووثائق التفويض اللازمة لتمكين الوفد الزائر من القيام بمهامه.

المبدأ التوجيهي 4 الوفود الزائرة

تعيّن اللجنة الفرعية، لكل زيارة، وفقاً للفقرة 3 من المادة 13 من البروتوكول الاختياري، اثنين من أعضائها على الأقل للقيام - 6 بالزيارة وتقديم تقريراً إلى اللجنة الفرعية في غضون إطار زمني قد يحدد لتلك الغاية. وينبغي أن يضم كل وفد مكلف بزيادة منتظمة محامياً واحداً وطبيباً واحداً على الأقل، ومن المفهوم أن يضم فيه أيضاً أعضاء من مشارب حضارية ونظم قانونية مختلفة. ويجوز أن تراعى في اختيار الأعضاء خبرتهم في العمل مع البلد ومعارفهم اللغوية. ويجب أن يكون أعضاء الوفد - باستثناء الخبراء الخارجيين الذين لهم اختصاصات محددة - موجودين طوال فترة الزيارة. وفي الحالات التي تقع في إطار الفقرة 1 من المادة 11. من النظام الداخلي للجنة الفرعية، يقوم المكتب بتعيين أعضاء الوفد.

يتصرف أعضاء اللجنة الفرعية الذين عهد إليهم بمسؤولية إجراء زيارة باسمها. ويعين أعضاء الوفد، بالمشاور مع المكتب، - 7 رئيساً للوفد؛ ويكون الرئيس، إن أمكن، عضواً يتحدث لغة الأمم المتحدة التي ستستعمل خلال الاجتماعات الرسمية.

يضع الأعضاء الذين تعينهم اللجنة الفرعية لإجراء الزيارة طرق العمل الخاصة بهم وفقاً لأحكام البروتوكول الاختياري والنظام - 8 الداخلي للجنة الفرعية وهذه المبادئ التوجيهية، مع مراعاة مجالات التركيز الخاصة بالزيارة.

يجوز للجنة الفرعية أن تقرر أن يساعد الوفد الذي يجري الزيارة خبير أو أكثر إذا كانت لدي هم خبرة أساسية لإجراء الزيارة، - 9 شريطة ألا تكون هذه الخبرة موجودة عند أعضاء اللجنة الفرعية المتاحين. وتختار اللجنة الفرعية من قائمة معدة وفقاً للفقرة 3 من المادة 13 أي خبير/خبيرة/سيرافق/سيرافقون وفداً في زيارة. ولا يجوز أن يساعد الوفد خبيراً من الدولة الطرف ال مقرر زيارتها

يساعد اللجنة الفرعية عدد كاف من المترجمين الشفويين لضمان قدرة جميع الموفدين على العمل بفعالية مع الأشخاص المحرومين - 10 من حريتهم بلغتهم

. يشارك عضو واحد من الأمانة على الأقل في كل زيارة - 11

المبدأ التوجيهي 5 | الإخطار بالزيارات

تنشر اللجنة الفرعية ، بحلول نهاية كل سنة، برنامج الزيارات المعتمز القيام بها في السنة المقبلة وتخطر الدول الأطراف التي - 12 تتعين زيارتها عن طريق بعثاتها الدائمة في جنيف

يرسل إلى الدولة الطرف إخطار ثانٍ يتضمن مواعيد الزيارات وأسماء أعضاء الوفد الزائر إلى جانب طلبات الحصول على - 13 . معلومات (انظر المبدأين التوجيهيين 7 و 8) في أ ج - ل لا يتعدى شهرين قبل الزيارة

يجوز أن يشير الإخطار إلى بعض الأماكن التي يعتمز الوفد زيارتها . وهذا لا يمنع الوفد الزائر من زيارة أماكن احتجاز أخرى - 14 غير مشار إليها في الإخطار .

المبدأ التوجيهي 6 | الإعداد للزيارات

تعد الأمانة ، في إطار ال تخطيط و ال تحضير للزيارة، تجميعاً وتحليلاً للمعلومات التفصيلية المتعلقة بالدولة الطرف المستقبلية - 15 للزيارة . وينبغي للحد الأدنى من المعلومات المطلوبة من الدولة الطرف والمتاحة من مصادر أخرى أن يشمل، دون أن يقتصر على، ما يلي:

(أ) معلومات قانونية: نصوص التشريعات والأنظمة ال سارية في الدولة الطرف في المجالات ذات الصلة بالولاية، ومنها الدستور والقانون الجنائي وقانون الإجراءات الجنائية وقانون العقوبات وقانون تنفيذ العقوبات وأنظمة الشرطة (أو ما يقابلها في فدادى الولايات القضائية)؛ وينبغي تقديم هذه المواد، كلما كانت متاحة بلغات عمل اللجنة الفرعية، إلى الأعضاء باللغة التي يفضلونها؛

(ب) قوائم أماكن الحرمان من الحرية، ومعلومات إحصائية رسمية ذات صلة بمتوسط العدد السنوي لنزلاء السجون وحالتهم من حيث الاحتجاز، م فصله حسب نوع الاحتجاز؛

(ج) معلومات عن الولاية القانونية للأليات الوقائية الوطنية واختصاصاتها وتمويلها وطريقة تعيين أعضائها وتنظيمها وتشغيلها وعن التقارير الوطنية وغيرها من التقارير؛

(د) معلومات من آليات الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومنها هيئات المعاهدات والمكلف ون بولايات في إطار الإجراءات الخاصة العامل) ون في مجالات ذات صلة بولاية اللجنة الفرعية؛

(هـ) معلومات من مصادر مؤسسية أخرى؛

(و) معلومات عن المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان وغيرها من الهيئات العاملة في المجالات ذات الصلة بولاية اللجنة الفرعية؛)

(ز) معلومات من المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان بشأن المجالات الرئيسية التي تدخل ضمن ولاية اللجنة الفرعية، بما فيها التقارير المتعلقة بسوء المعاملة، والتقارير السنوي لهذه المؤسسات عن السنة التقويمية السابقة لزيارة اللجنة الفرعية؛

(ح) معلومات عن المنظمات غير الحكومية وغيرها من الهيئات العاملة في المجالات ذات الصلة بولاية اللجنة الفرعية؛

(ط) معلومات من المنظمات غير الحكومية بشأن المجالات الرئيسية التي تدخل ضمن ولاية اللجنة الفرعية، بما فيها التقارير المتعلقة بسوء المعاملة؛

(ي) البلاغات التي ترد إلى اللجنة الفرعية، بما فيها مزاعم سوء المعاملة)

يجوز لرئيس الوفد أن يق رر ، ب ال تشاور مع الأمانة وأعضاء الوفد الآخرين حيثما كانت المعلومات الأساسية متوافرة، مجال - 16 تركيز الزيارة وأن ي ص و غ م شروع برنامج لل زيارة ي قدم إلى اللجنة الفرعية من أجل الموافقة عليه . ويجوز تغيير البرنامج الذي يتضمن الاجتماعات مع مختلف السلطات وغيرها من الأطراف الفاعلة ، مع ظهور مزيد من المعلومات

المبدأ التوجيهي 7 | التعاون وتيسير الزيارات

تتعاون اللجنة الفرعية والدول ال لأ طرف في تنفيذ البروتوكول الاختياري . وإضافة إلى متطلبات المادة 12 من البروتوكول - 17 الاختياري، تطلب اللجنة الفرعية إلى الدولة الطرف المعنية، من بين ما تطلب ، ما يلي:

(أ) إبلاغ اللجنة الفرعية بالسلطة التي ينبغي أن توجه إليها الإخطارات بالزيارات وتعيين ممثل (ممثلين) معتمد (معتمدين) (مركز) مراكز) اتصال) ل عقد اجتماعات مع أعضاء وفد اللجنة الفرعية وتيسير مهمتهم ؛

(ب) مد أعضاء الوفد الزائر بوثائق التفويض من أجل تيسير إجراء الزيارة والوفاء بولاية اللجنة الفرعية، عملاً بالمادة 12(أ) (من)

البروتوكول الاختياري.

المبدأ التوجيهي 8 إجراء الزيارات

يتصرف أعضاء الوفد، أثناء إجراء الزيارة، باسم اللجنة الفرعية وليس بصفتهم الفردية - 18

يجوز للجنة أن تقرر أن يصل واحد أو أكثر من أعضاء الوفد إلى البلد قبل بقية الأعضاء من أجل عقد اجتماعات مع السلطات - 19
وغيرها من الأطراف الفاعلة . وإذا تقرر ذلك، يدرج ذلك الجزء من الزيارة في برنامج الزيارة بأكملها و يكون مرهوناً بموافقة اللجنة الفرعية.

يعمل الوفد الزائر فريقاً واحداً تحت قيادة رئيس الوفد أو رئيس فريق فرعي، إذا انقسم الوفد إلى فرق فرعية من أجل القيام - 20
بعمله خلال الزيارة . ويعقد الوفد عادة اجتماعات كل يوم من أجل استخلاص المعلومات والنظر في تعديل البرنامج في ضوء المعلومات المحصل عليها.

إذا خالف أحد أعضاء الوفد قواعد اللجنة الفرعية ومبادئها التوجيهية وتعليمات رئيس الوفد، يجوز لهذا الأخير، في الحالات - 21
الخطيرة للغاية وبالتشاور مع المكتب، أن يطلب من العضو ترك الوفد.

ت شمل زيارات أماكن الحرمان من الحرية مناقشات ومقابلات على انفراد مع موظفين من مستويات شتى ومع الأشخاص - 22
المحرومين من الحرية، بعد الحصول على الموافقة المستنيرة الصريحة من هؤلاء .

كقاعدة عامة، تعتبر اللجنة الفرعية التوثيق بالصور من أماكن الاحتجاز غير ضروري ولا تلجأ إلى هذه الطريقة . ولا يجوز التقاط - 23
صور أماكن الاحتجاز أو صور في داخلها إلا بصورة استثنائية جداً، عندما يعتبر مثل هذا التوثيق أساسياً للبعثة، وإلا بموافقة صريحة من رئيس الوفد .

يجوز لوفد زائر أو فريق فرعي زائر أن يقدم لرئيس مؤسسة كبرى جرت زيارتها، عدداً من مراكز الشرطة، أو لفريق الإدارة - 24
العليا فيها، بعضاً من التعليقات الأولية على زيارته لتلك المؤسسة؛ وينبغي أن يكون المبدأ التوجيهي هو تسليط الضوء على القضايا العامة والشاملة وليس مناقشة مسائل متصلة بفرد أو أفراد بعينهم يمكن تحديد هويتهم من المعلومات المقدمة .

يجوز لوفد زائر أن يبلغ في نهاية الزيارة بعض ملاحظاته وتوصياته إلى سلطات الدولة الطرف المعنية، ولا سيما ما تعلق منها - 25
بالقضايا العامة والشاملة وما تعلق منها بالاحتياجات الملحة لحماية الأشخاص المحرومين من حريتهم ("ملاحظات أولية"). وعند الاقتضاء، يجوز إبلاغ الملاحظات الأولية إلى الآلية (الآليات) الوقائية الوطنية ويجوز للوفد النظر في أن يقترح على الدولة الطرف توجيه الدعوة إلى الآلية الوقائية الوطنية لحضور قراءة الملاحظات الأولية أو الاجتماعات الأخرى ذات الصلة. وتقدم اللجنة الفرعية عادة نسخة محررة من الملاحظات الأولية إلى الدولة الطرف بعد الزيارة بوقت قصير. ويجوز للوفد النظر في دعوة المنظمات غير الحكومية إلى أن تبلغ اللجنة الفرعية بأي تغيير تلاحظه في السياسات والممارسات في أماكن الاحتجاز، ولا سيما تلك التي زارها الوفد.

يجوز للوفد، بموافقة الشخص (الأشخاص) المعني (المعنيين) وبمراعاة مخاطر احتمال الانتقام، التداول مع الدولة الطرف بشأن - 26
(حالات فردية، إذا ارتأت ضرورة ذلك، لكي تتدخل الدولة لمنع وقوع ضرر لا يُجبر للشخص (الأشخاص) المعني (المعنيين).

إذا واجه وفد عقبات في تنفيذه ولايته، يتم الاتصال بمركز تنسيق الدولة الطرف على الفور لحل المشكل. وإذا لم يود تدخل مركز - 27
التنسيق إلى حل المشكل، يجوز للوفد النظر في عقد اجتماع مع الوزير المختص. وعندما يُرتأى أن المشكل يهدد البعثة، يجوز للوفد النظر في تعليق البرنامج حتى إيجاد حل أو إنهاء الزيارة؛ ويجب أن يُشرِك المكتب في مثل هذه القرارات.

يجوز للجنة الفرعية اعتماد نظام داخلي أكثر تفصيلاً فيما يتعلق بإجراء الزيارات، وبخاصة فيما يتعلق بزيارات المتابعة، وكذلك - 28
فيما يتعلق بزيارات أنواع معينة من المنشآت تستعمل أو قد تستعمل للحرمان من الحرية .

ثانياً - الإجراءات بعد الزيارات

المبدأ التوجيهي 9 تقارير الزيارات

بعد كل زيارة، يقوم أعضاء الوفد، بمساعدة من الأمانة، بصياغة مشروع تقرير لينظر فيه وفد اللجنة الفرعية، استناداً إلى ما - 29
دونه الأعضاء كتابة من ملاحظات خلال الزيارة وفي ضوء ملاحظاتهم واستنتاجاتهم بشأن هذه الزيارة. ويتضمن مشروع التقرير الوقائع التي تم الوقوف عليها خلال الزيارة والتوصيات المقدمة إلى الدولة الطرف التي جرت زيارتها بغية تعزيز حماية الأشخاص المحرومين من حريتهم من التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة .

يراعي وفد اللجنة الفرعية جميع التعليقات والمعلومات التي قد تقدمها الدولة الطرف المعنية قبل الزيارة وخلالها وبعدها . ويجوز له - 30
أن يبادر بطلب معلومات إضافية من الدولة الطرف والآلية (الآليات) الوقائية الوطنية وأية هيئات مختصة أخرى قد تختار اللجنة الفرعية التعامل معها.

يتفق وفد اللجنة الفرعية على الصيغة النهائية لمشروع تقريره عن زيارته من خلال عملية تشاور، وذلك قبل تعميمه على اللجنة - 31
الفرعية لتنظر فيه . وتعتمد اللجنة الفرعية كل تقرير من تقارير الزيارات في جلسة عامة أو بالبريد الإلكتروني بين الدورات.

لا تخضع التقارير المتعلقة بزيارات اللجنة الفرعية لإجراءات التحرير في الأمم المتحدة إلا بطلب من اللجنة الفرعية - 32

يحال تقرير الزيارة المعتمد سراً إلى الدولة الطرف المعنية في رسالة إحالة موجهة من الرئيس باسم اللجنة الفرعية. وتدعى - 33
الدولة الطرف إلى إبلاغ اللجنة الفرعية في غضون فترة معلومة بالإجراءات المتخذة لتنفيذ توصياتها. ويجوز للجنة الفرعية أيضاً أن تبلغ توصياتها وملاحظاتها أو تقريرها سراً إلى الآلية (الآليات) الوقائية الوطنية، إذا كانت لها علاقة بالموضوع.

المبدأ التوجيهي 10 المشاورات

بعد إحالة تقرير اللجنة الفرعية، يجوز للجنة الفرعية والدولة الطرف المعنية إجراء مشاورات بشأن تنفيذ أية توصيات واردة في - 34 التقرير، وفقاً لمادة 12(د) من البروتوكول الاختياري. ويجوز إجراء مثل هذه المشاورات مع الآلية (الآليات) الوقائية الوطنية أيضاً.

المبدأ التوجيهي 11 المتابعة

يقوم أعضاء اللجنة الفرعية الذين شاركوا في الزيارة و/أو المكتب أو أعضاء آخرون يعينهم المكتب أو اللجنة الفرعية بتحليل رد - 35 الدولة الطرف. وبصوغ الفريق العامل الذين يشكله المعينون رداً على الدولة الطرف، يتعين أن تنتظر فيه اللجنة الفرعية. ويجوز للجنة الفرعية أن تقرر، استناداً إلى جميع المعلومات، إجراء زيارة متابعة قصيرة باختصاصات تقررها اللجنة الفرعية، من أجل مواصلة الحوار مع السلطات بشأن منع التعذيب وسوء المعاملة والتحقق من مدى تنفيذ الدولة لبعض التوصيات الأساسية.

المبدأ التوجيهي 12 نشر التقرير

تنشر اللجنة الفرعية تقريرها مشفوعاً بأي تعليقات صادرة عن الدولة الطرف كلما طلبت منها هذه الدولة الطرف أن تفعل ذلك. و - 36 يجوز للجنة الفرعية نشر التقرير بكامله أو نشر جزء منه إذا ما كشفت الدولة الطرف عن جانب من التقرير وفقاً للفقرة 2 من المادة 16 من البروتوكول الاختياري، أو إذا أصدرت الدولة الطرف بياناً علنياً يلخص التقرير أو يعلق على محتواه.

المبدأ التوجيهي 13 البيانات العلنية

إذا امتنعت الدولة الطرف عن التعاون مع اللجنة الفرعية، وفقاً للمادتين 12 و14 من البروتوكول الاختياري، أو عن اتخاذ خطوات - 37 لتحسين الحالة في ضوء توصيات اللجنة الفرعية، جاز للجنة الفرعية أن تطلب إلى لجنة مناهضة التعذيب إصدار بيان علني حول الموضوع أو نشر تقرير اللجنة الفرعية، وفقاً للفقرة 4 من المادة 16 من البروتوكول الاختياري. وقبل اتخاذ قرار بشأن إصدار مثل هذا البيان، تتاح الفرصة للدولة الطرف المعنية لإبداء آرائها.

تصبح اللجنة الفرعية في حل من التزام السرية بعد الإدلاء ببيان علني - 38.

ثالثاً - السرية

المبدأ التوجيهي 14 السرية

تعتبر المعلومات التي تجمعها اللجنة الفرعية فيما يتعلق بأية زيارة، وتقريرها عن تلك الزيارة قبل أن تطلب الدولة الطرف النشر، - 39 ومشاوراتها مع الدولة الطرف المعنية ومع الآليات الوقائية الوطنية، سرية ويجب أن تبقى كذلك.

لا تنشر أية بيانات شخصية دون موافقة صريحة من الشخص المعني بتلك البيانات - 40.

أعضاء اللجنة الفرعية والخبراء والأشخاص الآخرون الذين يرافقون اللجنة الفرعية ملزمون بالمحافظة، خلال مدة ولايتهم وبعدها، - 41 على سرية الوقائع أو المعلومات التي اطلعوا عليها أثناء أدائهم لواجباتهم.