



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
19 October 2022  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### Заключительные замечания по объединенным третьему–шестому периодическим докладам Кувейта\*

#### I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–шестой периодические доклады Кувейта<sup>1</sup> на своих 2654-м и 2655-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 14 и 15 сентября 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2668-м заседании, состоявшемся 23 сентября 2022 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов<sup>3</sup>, что позволило лучше понять ситуацию с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за состоявшийся конструктивный диалог с многопрофильной делегацией государства-участника.

#### II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в частности ратификацию в 2013 году Конвенции о правах инвалидов. Комитет с удовлетворением отмечает законодательные, институциональные и политические меры, принятые для осуществления Конвенции о правах ребенка, в частности принятие Закона о борьбе с бытовым насилием (№ 16 от 2020 года), Закона о правах ребенка (№ 21 от 2015 года) и Кодекса ювенальной юстиции (№ 11 от 2015 года), создание в 2013 году Высшего комитета по защите детей и Национальный план развития на 2020–2025 годы, в котором приоритетное внимание уделяется расширению доступа детей к образованию, медицинским, социальным и культурным услугам.

#### III. Основные области, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся

\* Принята Комитетом на девяносто первой сессии (29 августа — 23 сентября 2022 года).

<sup>1</sup> CRC/C/KWT/3-6.

<sup>2</sup> См. CRC/C/SR.2654 и CRC/C/SR.2655.

<sup>3</sup> CRC/C/KWT/RQ/3-6.



следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: недискриминация (п. 18); регистрация рождения и гражданство (п. 22); телесные наказания (п. 25); насилие в отношении детей, особенно жестокое обращение с детьми и оставление их без присмотра (п. 27); вредные виды практики (п. 29); и образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию (п. 39).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и реализации политики и программ, направленных на достижение всех 17 целей в области устойчивого развития в той мере, в какой они касаются детей.

## A. Общие меры по осуществлению (ст. 4, 42 и 44, п. 6)

### Оговорки и толковательные заявления

6. Комитет сожалеет об отсутствии информации от государства-участника о влиянии его оговорок и заявлений о толковании Конвенции на возможность детей в Кувейте пользоваться своими правами. Повторяя свою предыдущую рекомендацию<sup>4</sup>, Комитет призывает государство-участник серьезно рассмотреть вопрос о снятии оговорок и заявлений, в том числе путем привлечения религиозных и традиционных лидеров к изучению передовой практики в регионе.

### Законодательство

7. С удовлетворением отмечая принятие Закона о правах ребенка в 2015 году и Кодекса ювенальной юстиции в 2015 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать, следуя предыдущим рекомендациям Комитета<sup>5</sup>, обзор действующего законодательства для обеспечения того, чтобы все законы, в том согласно праву шариата, были согласованы и приведены в полное соответствие с Конвенцией;

б) ввести процедуру оценки воздействия на права ребенка любых новых нормативно-правовых актов, принимаемых на национальном уровне.

### Всеобъемлющая политика и стратегия

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить разработку своей всеобъемлющей политики в отношении детей и сопутствующего стратегического плана, разработанного Управлением по защите детей, обеспечив, чтобы она охватывала все области Конвенции и чтобы на ее осуществление были выделены необходимые людские, технические и финансовые ресурсы в соответствии с его предыдущей рекомендацией<sup>6</sup>.

### Координация

9. Принимая к сведению решение № 10 от 2016 года, расширяющее мандат Верховного совета по делам семьи в его роли как государственного органа, ответственного за поощрение и координацию реализации прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективную работу Верховного

<sup>4</sup> CRC/C/KWT/CO/2, п. 8.

<sup>5</sup> Там же, п. 10.

<sup>6</sup> Там же, п. 12.

совета, в том числе путем устранения возможного дублирования работы, для координации всех мероприятий, связанных с осуществлением Конвенции на национальном и муниципальном уровнях и во всех секторах.

#### Ассигнование средств

10. Приветствуя значительные бюджетные ассигнования на образование и здравоохранение, Комитет в свете своего замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>7</sup>.

#### Сбор данных

11. Комитет приветствует единый механизм сбора данных о детях, разработанный Центральным статистическим бюро в координации с соответствующими министерствами. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать укреплять свою единую систему сбора данных и обеспечить, чтобы собираемые данные о правах детей охватывали все области Конвенции и были дезагрегированы по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому и национальному происхождению и социально-экономическому положению, чтобы облегчить анализ положения детей, в частности тех, кто находится в уязвимом положении, включая девочек, детей, не имеющих кувейтского гражданства и детей без гражданства (бидун), а также детей с инвалидностью;

б) анализировать и предоставлять политикам данные о правах детей для дальнейшего совершенствования мониторинга и законодательства, политики и реализации прав детей;

в) провести тематическое обследование по широкому кругу показателей в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

#### Независимый мониторинг

12. Комитет признает создание на основании Закона № 67 от 2015 года Комиссии по правам человека и рекомендует государству-участнику:

а) продолжать принимать меры по обеспечению его функционирования и гарантировать его независимость, в том числе в отношении финансирования Комиссии, ее мандата и иммунитетов ее сотрудников, чтобы обеспечить полное соответствие Комиссии принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы);

б) обеспечить, чтобы Комиссия создала специальный механизм для эффективного получения, расследования и рассмотрения жалоб от детей с учетом интересов ребенка и в удобных для детей форматах.

#### Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

13. Принимая к сведению усилия Министерства социальных дел по повышению осведомленности о Законе о правах ребенка, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить информационно-просветительские программы, в частности кампании в сотрудничестве с организациями гражданского общества для обеспечения того, чтобы положения Конвенции и Факультативных

<sup>7</sup> Там же, п. 16.

протоколов к ней были хорошо известны широкой общественности, в том числе родителям и самим детям;

б) обеспечить, чтобы все специалисты, работающие с детьми и в их интересах, проходили обязательное обучение по правам ребенка;

с) поощрять активное участие детей в информационно-просветительских мероприятиях, включая меры, ориентированные на родителей, социальных работников, учителей и сотрудников правоохранительных органов.

#### Сотрудничество с гражданским обществом

14. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе государства-участника информацию о представительстве институтов гражданского общества в Верховном совете по делам семьи и рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по поощрению независимого и плюралистического гражданского общества и постоянно сотрудничать с неправительственными и детскими организациями, включая детей-правозащитников, в планировании, осуществлении, мониторинге и оценке политики, планов и программ, касающихся прав детей, в соответствии со его предыдущей рекомендацией<sup>8</sup>.

#### Права детей и сектор предпринимательства

15. Отмечая центральную роль нефтегазовой промышленности в валовом внутреннем продукте и занятости в государстве-участнике, Комитет в свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренных Советом по правам человека в 2011 году, напоминает о своих предыдущих рекомендациях<sup>9</sup> и рекомендует государству-участнику:

а) разработать, внедрить и контролировать нормативные акты, обеспечивающие соблюдение предпринимательским сектором, включая нефтегазовую промышленность, международных стандартов в области прав человека и детей, здравоохранения, труда и окружающей среды путем применения санкций к нарушителям и предоставления средств правовой защиты в случае нарушений;

б) требовать от компаний проведения оценок, консультаций и предоставления общественности полной информации о последствиях их предпринимательской деятельности для окружающей среды, здоровья людей и прав ребенка, а также о своих планах по устранению таких последствий.

## В. Определение понятия «ребенок» (ст. 1)

16. Приветствуя определение ребенка, содержащееся в статье 1 Закона о правах ребенка, а именно «как любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста», Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации<sup>10</sup> и настоятельно призывает государство-участник внести изменения в свое законодательство и, в частности, отменить статью 26 Закона о личном статусе (№ 51 от 1984 года), разрешающую детские браки, и законодательно установить минимальный возраст вступления в брак в 18 лет как для девочек, так и для мальчиков.

<sup>8</sup> Там же, п. 22.

<sup>9</sup> Там же, п. 24.

<sup>10</sup> Там же, п. 26.

## С. Общие принципы (ст. 2–3, 6 и 12)

### Недискриминация

17. Отмечая, что дети, не имеющие кувейтского гражданства, и дети без гражданства составляют примерно половину от общего числа детей в государстве-участнике, Комитет по-прежнему крайне обеспокоен тем, что эта группа детей подвергается широко распространенной дискриминации в доступе к основным социальным услугам, включая образование и здравоохранение, а также является объектом ненавистнических высказываний. Комитет весьма обеспокоен сохранением в государстве-участнике дискриминации в отношении девочек как в законодательстве, так и на практике, в частности, кодифицированной в Законе о личном статусе и в Уголовном кодексе (№ 16 1960 года), и касающейся детских браков, защиты от убийств, изнасилований, похищений и доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также недостаточностью мер, принимаемых для предотвращения и ликвидации дискриминации по признаку пола.

18. Принимая к сведению задачи 5.1 и 10.1 Целей в области устойчивого развития и напоминая об обязательствах, взятых государством-участником в контексте третьего цикла универсального периодического обзора<sup>11</sup>, Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>12</sup> и настоятельно призывает государство-участник осуществить правовые принципы недискриминации, сформулированные в Конституции, а также в статье 3 Закона о правах ребенка, в том числе путем:

а) отмены всех законов и устранения всех видов дискриминационной практики, уделяя особое внимание положению девочек и детей, не имеющих кувейтского гражданства, и детей без гражданства, с целью обеспечения того, чтобы все дети могли пользоваться своими правами на равной основе в соответствии с Конвенцией;

б) мобилизации сообществ и общественности в целом путем систематических усилий в сотрудничестве со средствами массовой информации, социальными сетями и общественными и религиозными лидерами для изменения дискриминационного отношения и практики в отношении девочек, детей, не имеющих кувейтского гражданства, и детей без гражданства, с целью также борьбы с ненавистническими высказываниями в отношении детей-мигрантов и детей без гражданства.

### Наилучшее обеспечение интересов ребенка

19. Комитет приветствует признание принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в статье 3 Закона о правах ребенка и то, как этот принцип учитывается в судебных разбирательствах. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>13</sup>.

### Уважение взглядов ребенка

20. Отмечая создание ученических советов и парламента, Комитет обеспокоен тем, в какой степени выводы и рекомендации, выдвигаемые детьми, учитываются в процессе принятия решений. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и своих предыдущих рекомендаций<sup>14</sup> Комитет рекомендует государству-участнику:

<sup>11</sup> A/HRC/44/17, пп. 157.230, 157.234, 157.255, 157.301; и A/HRC/4/35/Add.1.

<sup>12</sup> CRC/C/KWT/CO/2, пп. 6, 28 и 30.

<sup>13</sup> Там же, п. 32.

<sup>14</sup> Там же, п. 34.

а) обеспечить, чтобы в состав ученических советов и парламентов входили представители различных слоев кувейтского общества, в частности, дети из маргинализированных и обездоленных сообществ, включая девочек, дети с инвалидностью, дети, не имеющие кувейтского гражданства, и дети без гражданства, и обеспечить систематическое использование результатов заседаний детских советов и парламентов в процессе принятия государственных решений;

б) обеспечить наличие процессов, обеспечивающих участие детей во всех ситуациях и решениях, касающихся детей, в частности, в судебных и административных процедурах, в школах, в общинах и дома;

в) обеспечить, чтобы все соответствующие специалисты, работающие с детьми и в их интересах, включая учителей, медицинских работников, социальных работников и сотрудников сектора правосудия, систематически проходили соответствующую подготовку по вопросам права ребенка быть выслушанным и на учет его мнения.

## **D. Гражданские права и свободы (ст. 7–8 и 13–17)**

### **Регистрация рождения и гражданство**

21. Комитет серьезно обеспокоен тем, что государство-участник не пересмотрело Закон о гражданстве (№ 15 от 1959 года) с целью устранения дискриминационных положений и предоставления кувейтским женщинам права передавать свое гражданство своим детям независимо от гражданства отца ребенка. Комитет подчеркивает, что оправдание государства-участника соображениями государственного суверенитета усугубляет дискриминацию, закрепленную законом, с которой сталкиваются дети, рожденные от матери, являющейся гражданкой Кувейта, и отца, не являющегося гражданином Кувейта или чье гражданство неизвестно, а именно невозможность осуществлять свои основные права наравне с детьми, являющимися гражданами Кувейта. Он отмечает, что Закон об уходе за семьей (№ 80 от 2015 года) не обеспечивает надлежащего исправления ситуации. Комитет далее обеспокоен тем, что:

а) недостаточные усилия были предприняты для обеспечения регистрации рождения детей без гражданства, в частности, рожденных вне больниц, как меры, необходимой для предотвращения безгражданства;

б) законодательные положения, позволяющие кувейтской женщине, которая развелась или овдовела, передать свое гражданство ребенку, непоследовательно применяются на практике;

в) дети, родившиеся у родителей-мигрантов, не состоящих в браке, подлежат высылке из Кувейта в течение месяца после рождения.

22. Принимая к сведению задачу 16.9 Целей в области устойчивого развития и ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию<sup>15</sup>, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить право всех без исключения детей на регистрацию при рождении и получение гражданства, определив в качестве приоритетного положение детей без гражданства, родившихся вне медицинских учреждений;

б) установить четкие сроки для пересмотра Закона о гражданстве с целью устранения дискриминационных положений, с тем чтобы изменения соответствовали наилучшим интересам ребенка;

в) обеспечить, чтобы наилучшие интересы ребенка были главным соображением во всех административных и судебных разбирательствах, касающихся детей мигрантов, включая процедуры высылки;

<sup>15</sup> Там же, п. 36.

d) рассмотреть законопроект о гражданстве и подданстве, представленный спикером Национального собрания, чтобы облегчить получение гражданства детьми, которые в противном случае были бы апатридами, независимо от гражданства, места жительства, юридического или семейного положения их родителей, уделяя особое внимание детям, не имеющим кувейтского гражданства, и детям без гражданства, обеспечив его соответствие международному законодательству о правах человека;

e) обратиться за технической помощью в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для достижения решения для лиц без гражданства в соответствии с международными стандартами и следовать процедуре прекращения безгражданства для этого населения, включая детей, в каждом конкретном случае;

f) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

#### Свобода ассоциации и мирных собраний

23. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации<sup>16</sup> и далее рекомендует государству-участнику поддерживать и поощрять детей к созданию, юридической регистрации, руководству и участию в собственных ассоциациях и инициативах, а также к участию в общественных собраниях.

### Е. Насилие в отношении детей (ст. 19, 24, п. 3; 28, п. 2; 34; 37 а); и 39)

#### Телесные наказания

24. Принимая к сведению разъяснение государства-участника о том, что статья 6 Закона о правах ребенка в сочетании со статьей 29 Уголовного кодекса не может использоваться в качестве оправдания для причинения вреда детям, он по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что такие правовые положения могут быть неправильно истолкованы родителями, учителями и другими воспитателями для оправдания применения телесных наказаний.

25. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и с учетом своих предыдущих рекомендаций<sup>17</sup>, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) отменить или изменить все законодательные положения, включая статью 6 Закона о правах ребенка и статью 29 Уголовного кодекса, чтобы они не могли быть истолкованы как оправдание применения телесных наказаний;

b) в первоочередном порядке законодательно запретить телесные наказания в любых условиях, в том числе дома и в детских учреждениях, и обеспечить соблюдение этого запрета;

c) усилить программы повышения осведомленности для родителей и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, чтобы способствовать изменению отношения в семье и на уровне общин, к телесным наказаниям и продвигать позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и эффективное управление классом.

#### Насилие в отношении детей, включая жестокое обращение с детьми и оставление их без присмотра

26. Комитет приветствует включение в Закон о правах ребенка и Закон о борьбе с бытовым насилием (№ 16 от 2020 года) правовых мер защиты детей от любых форм

<sup>16</sup> Там же, п. 40.

<sup>17</sup> Там же, п. 42.

психического или физического насилия, предусматривающих уголовную ответственность виновных и обязательное создание приютов и телефонной линии помощи для детей. Вместе с тем Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен следующими моментами:

- a) комплексная национальная стратегия по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей, включая домашнее насилие;
- b) систематические усилия по повышению осведомленности для обеспечения того, чтобы дети знали, как обращаться за защитой и помощью;
- c) наличие комплексных и доступных специализированных служб и системы направлений для предотвращения, выявления и реагирования на случаи детей, ставших жертвами такого жестокого обращения, включая действующие приюты в государстве-участнике;
- d) информация о санкциях, налагаемых за нарушение законодательства, запрещающего жестокое обращение и насилие в семье в отношении детей.

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая к сведению задачу 16.2 целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) доработать и принять протокол, разрабатываемый Высшим комитетом по защите детей, о ведении дел, связанных с жестоким обращением, пренебрежением и эксплуатацией детей, обеспечив, чтобы он учитывал особые потребности детей, находящихся в уязвимом положении, таких как девочки, дети, не имеющие кувейтского гражданства, дети без гражданства и дети с ограниченными возможностями;
- b) создать механизмы, процедуры и руководящие принципы для обеспечения и поощрения обязательного информирования и межведомственного вмешательства во всех случаях насилия в отношении детей, а также усилить обучение и подготовку медицинских работников по вопросам предотвращения, выявления и устранения различных форм насилия;
- c) ввести в действие приюты, предусмотренные Законом о борьбе с бытовым насилием, обеспечив детям, ставшим жертвами такого насилия, доступ к программам поддержки и реинтеграции, учитывающим возраст и гендерные особенности, и ориентированным на интересы жертвы;
- d) обеспечить, чтобы дети были проинформированы и поощрялись к получению доступа к дружественным для детей механизмам подачи конфиденциальных жалоб о всех формах насилия и жестокого обращения, а также к доступным для них службам помощи и защиты;
- e) обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении детей своевременно сообщались и расследовались, с применением дружественного к ребенку и многосекторального подхода, чтобы избежать повторной виктимизации ребенка, чтобы детям, ставшим жертвами такого насилия, предоставлялась психосоциальная и терапевтическая поддержка, а также возмещение ущерба, и чтобы виновные привлекались к ответственности, должным образом наказывались и удерживались от контактов с детьми, в частности, в их профессиональном качестве.

#### **Вредные виды практики**

28. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на его предыдущие рекомендации<sup>18</sup>, государство-участник не отменило статьи 153 и 182 своего Уголовного кодекса, предусматривающие для похитителя или насильника, или мужчины, убившего девушку или женщину во имя так называемой «чести», наказание,

<sup>18</sup> Там же, пп. 46 и 48.

совершенно неадекватное тяжести этих преступлений и без должного учета права жертвы на жизнь и на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Он также серьезно обеспокоен тем, что детские браки остаются культурно принятой практикой и что в государстве-участнике сохраняется практика калечащих операций на женских половых органах, особенно среди общин мигрантов.

29. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 (2019) Комитета по правам ребенка о вредной практике и принимая к сведению задачи 5.2 и 5.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) срочно отменить статьи 153 и 182 Уголовного кодекса, которые соответственно смягчают наказания для лиц, совершивших преступления во имя так называемой «чести», и освобождают от преследования и наказания лиц, совершивших похищение, если они женятся на своих жертвах с согласия опекуна жертвы;

б) повышать осведомленность о вредных последствиях детских браков и калечащих операций на женских половых органах для физического и психического здоровья и благополучия девочек, ориентируясь на домохозяйства, местные власти, религиозных и традиционных лидеров, учителей, медицинских работников и сотрудников правоохранительных органов;

в) укреплять потенциал специалистов в области образования, здравоохранения и правосудия, работающих с детьми и в их интересах, для выявления и оперативного направления жертв калечащих операций на женских половых органах в службы, учитывающие возраст и пол и ориентированные на жертву, включая медицинскую помощь и психологическое консультирование.

## **Г. Семейное окружение и альтернативный уход (ст. 5; 9–11; 18, пп. 1–2; 20–21; 25 и 27, п. 4)**

### **Семейное окружение**

30. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации<sup>19</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть положения Закона о семейном уходе, которые разрешают изъятие ребенка у матери в случаях, когда происхождение от отца не может быть юридически установлено, и помещение ребенка на временное попечение до урегулирования его правового положения, обеспечивая, чтобы все решения принимались в первую очередь с учетом наилучших интересов ребенка;

б) пересмотреть законодательство, чтобы в случае раздельного проживания родителей мать и отец разделяли родительские обязанности, за исключением тех случаев, когда это не отвечает наилучшим интересам ребенка, обеспечивая учет мнения ребенка, и наращивать потенциал судебной системы для проведения оценки наилучших интересов ребенка;

в) усилить поддержку, оказываемую матерям-одиночкам и родителям, не состоящим в браке, чтобы помочь им заботиться о своих детях, включая финансовую поддержку и возможности профессионального обучения.

### **Дети, лишенные семейного окружения**

31. Отмечая принятие Закона о семейном уходе, в котором изложены положения о приюте, уходе и опеке над детьми неизвестных родителей и лиц с аналогичным статусом, Комитет обеспокоен широким использованием помещения в учреждения детей, лишенных семейного окружения, и

<sup>19</sup> Там же, п. 52.

ограниченной доступностью вариантов ухода на базе семьи. Привлекая внимание государства-участника к Руководящим указаниям по альтернативному уходу за детьми<sup>20</sup> и напоминая о своих предыдущих рекомендациях<sup>21</sup>, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) отдавать приоритет семейному уходу за всеми детьми, которые не могут оставаться в своих семьях, с целью прекращения помещения детей в специализированные учреждения;

б) обеспечить надлежащие гарантии и основанные на принципе наилучшего обеспечения интересов ребенка четкие критерии для определения необходимости помещения детей в учреждения альтернативного ухода;

в) создать Комитет по заботе о семье, предусмотренный статьей 6 Закона о заботе о семье, для контроля за программами, планами и состоянием учреждений социального обеспечения;

г) эффективно реализовать изданный в 2016 году Министерством юстиции указ о регулировании учреждений для детей, находящихся под опекой, обеспечить периодическое рассмотрение вопроса о помещении детей в приемные семьи и учреждения альтернативного ухода и контролировать качество ухода в них, в том числе путем предоставления доступных каналов для сообщения и устранения случаев жестокого обращения с детьми;

д) обеспечить непрерывное укрепление потенциала и подготовку патронатных родителей, сотрудников Министерства труда и социального развития, социальных работников и персонала учреждений альтернативного ухода по вопросам прав детей и особых потребностей детей, лишенных семейного окружения.

Дети, родители которых находятся в тюрьме

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) уделять первостепенное внимание наилучшим интересам ребенка, учитывая альтернативы задержанию матерей, не связанные с лишением свободы, и, пока они ожидают таких альтернатив, предоставлять все необходимые людские и финансовые ресурсы и поддержку детям, живущим в заключении со своими матерями;

б) оказывать любую необходимую психологическую и иную поддержку детям, чьи родители были заключены в тюрьму, особенно тем, чьи родители были приговорены к смертной казни;

в) предоставить детям до 18 лет право на свидания, чтобы они могли поддерживать связь со своими матерями и отцами, находящимися в заключении.

## Г. Дети с инвалидностью (ст. 23)

33. Хотя Комитет принимает к сведению предоставление ежемесячного пособия детям с инвалидностью, он обеспокоен тем, что дети с инвалидностью, не имеющие кувейтского гражданства, и дети с инвалидностью без гражданства не включены в число бенефициаров Закона о правах людей с инвалидностью (№ 8 от 2010 года). Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей с инвалидностью Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию<sup>22</sup> и рекомендует государству-участнику:

а) предоставить всем детям с инвалидностью, проживающим в государстве-участнике, включая детей с инвалидностью, не имеющих

<sup>20</sup> Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>21</sup> CRC/C/KWT/CO/2, п. 54.

<sup>22</sup> Там же, п. 56.

кувейтского гражданства, и детей без гражданства, возможность требовать осуществления своих прав и иметь доступ к ним без дискриминации в соответствии с правозащитным подходом к инвалидности и защищать их от всех форм дискриминации по признаку инвалидности;

b) разработать комплексную национальную образовательную стратегию, расширяющую инклюзивное образование, чтобы все дети с инвалидностью могли пользоваться высококачественной и инклюзивной системой образования, независимо от их различных способностей;

c) укрепить систему раннего выявления и вмешательства, в том числе в отношении детей с аутизмом и нарушениями развития, с целью облегчения доступа детей со всеми видами инвалидности к образованию, здравоохранению, социальной защите и услугам поддержки;

d) обеспечить, чтобы дети не помещались в учреждения по причине их инвалидности, и укреплять семейный и общинный уход;

e) осуществить Кодекс доступности Кувейта путем завершения разработки законодательства и правил его применения с целью обеспечения доступности общественных мест, зданий, услуг и информации для детей с инвалидностью;

f) осуществлять проведение информационно-разъяснительных программ, ориентированных на должностных лиц государственных органов, представителей общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией детей с инвалидностью и предвзятым отношением к ним и поощрять позитивные представления о них как о носителях прав.

## **Н. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (ст. 6; 18, п. 3; 24; 26; 27, пп. 1–3; и 33)**

### **Здоровье и медицинские услуги**

34. Приветствуя инициативу «1000+ дней», направленную на обеспечение благополучия детей в возрасте от младенчества до четырех лет, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и принимая к сведению задачи 3.2 и 3.8 Целей в области устойчивого развития, рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективный доступ к государственной системе здравоохранения для всех детей, проживающих в Кувейте, отменив требование об уплате сбора за обслуживание детей, не имеющих кувейтского гражданства, и детей без гражданства;

b) усилить меры по снижению среди неграждан и лиц без гражданства уровня смертности среди младенцев и детей в возрасте до пяти лет от предотвратимых причин;

c) активизировать меры в целях борьбы с ожирением и диабетом второго типа и повышения осведомленности о здоровом питании среди родителей, детей и населения в целом, поощрять культуру здорового питания, особенно среди детей и подростков, и разработать правила, касающиеся сбыта вредных продуктов питания, которые негативно влияют на здоровье детей;

d) активизировать усилия в пользу грудного вскармливания, в том числе путем принятия мер по распространению рекомендаций по грудному вскармливанию, обеспечению соблюдения ограничений, введенных на использование детских молочных смесей, и полной реализации Международного кодекса маркетинга заменителей грудного молока, поощрения гибкого графика работы и повышения осведомленности, в том числе через средства массовой

информации, о важности грудного вскармливания среди семей и широкой общественности.

#### Здоровье подростков

35. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник не признало изнасилование и инцест в качестве уважительных причин для аборта, а также отмечает барьеры в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, с которыми продолжают сталкиваться подростки. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, а также замечания общего порядка № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте и с учетом задач 3.7 и 5.6 Целей в области устойчивого развития Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях<sup>23</sup> и рекомендует государству-участнику:

а) немедленно декриминализировать аборт по крайней мере в случаях изнасилования и инцеста с целью постепенной декриминализации абортов вне зависимости от обстоятельств и обеспечить доступ к безопасным абортам и послеоперационному уходу для девочек-подростков, гарантируя внимательное отношение к их мнению и его должный учет в процессе принятия решений;

б) принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение темы сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения, ориентированные на всех подростков, обеспечивая, чтобы оно включало образование по профилактике ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем, а также обучение жизненным навыкам для предотвращения злоупотребления психоактивными веществами;

в) расширить предоставление бесплатной и конфиденциальной информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к контрацептивам, мальчикам и девочкам подросткового возраста без необходимости согласия или сопровождения родителей или законных опекунов.

#### Психическое здоровье

36. Принимая к сведению задачу 3.4 Целей в области устойчивого развития и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации<sup>24</sup>, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить соответствие Закона о психическом здоровье (№ 14 от 2019 года) Конвенции, включая его положения, касающиеся добровольной или принудительной госпитализации детей-пациентов в психиатрические учреждения, и оказание поддержки детям в получении доступа к юридической помощи для обращения в суд с просьбой о пересмотре всех таких решений о госпитализации, чтобы гарантировать, что дети не помещаются в психиатрические учреждения произвольно;

б) укреплять службы и программы охраны психического здоровья детей, в том числе путем выделения достаточных финансовых, технических и людских ресурсов на профилактические меры в рамках программы по уходу за молодежью, развития терапевтических служб охраны психического здоровья на базе общин и обеспечения достаточного количества квалифицированных медицинских специалистов, включая детских психологов и психиатров, для своевременного удовлетворения потребностей детей в охране психического здоровья.

<sup>23</sup> Там же, п. 60.

<sup>24</sup> Там же, п. 62.

### **Воздействие изменения климата на права ребенка**

37. Отмечая негативное воздействие на климат и здоровье детей высокого уровня загрязнения воздуха, ухудшения качества грунтовых вод и неадекватного удаления отходов в государстве-участнике, Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с задачами 3.9 и 13.5 Целей в области устойчивого развития:

а) оперативно оценить влияние загрязнения воздуха на здоровье детей в соответствии со своими обязательствами согласно Указу № 2 от 2015 года и провести исследование распространенности астмы и респираторных заболеваний у детей в качестве основы для разработки хорошо обеспеченной ресурсами стратегии по исправлению ситуации;

б) полностью внедрить и контролировать соблюдение Закона об охране окружающей среды (№ 42 от 2014 года с изменениями, внесенными Законом № 99 от 2015 года), который устанавливает правила и стандарты качества воздуха и уровня выбросов газов из всех основных источников в государстве;

в) срочно завершить разработку планов по снижению уровня выбросов парниковых газов, которые в настоящее время подготавливаются, в координации между Государственным управлением по охране окружающей среды и Министерством здравоохранения, для предотвращения дальнейшего ухудшения климата, обеспечивая при этом учет особой уязвимости и потребностей детей, а также их мнения;

г) учитывать влияние изменения климата на права ребенка в своей энергетической политике, в том числе в отношении добычи ископаемых видов топлива и субсидий на ископаемые виды топлива;

д) оперативно принять и обеспечить соблюдение правил использования воды и утилизации отходов с целью укрепления ресурсосбережения и создания здоровой среды, где дети могут играть на улице;

е) укреплять сотрудничество между Министерством образования и Государственным органом по охране окружающей среды с целью повышения осведомленности детей о здоровье окружающей среды и изменении климата при активном участии школ.

## **I. Образование, досуг и культурная деятельность (ст. 28–31)**

### **Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

38. Приветствуя инвестиции, сделанные государством-участником, в том числе через Благотворительный фонд для образования нуждающихся детей, в обеспечение бесплатного образования для детей от дошкольного до высшего образования, Комитет обеспокоен тем, что:

а) результаты обучения детей неадекватны из-за низкого качества методов и материалов обучения;

б) дети, которые не имеют кувейтского гражданства и являются лицами без гражданства, сталкиваются с препятствиями, как административными, так и финансовыми, в доступе к образованию;

в) отсутствуют систематические меры по предотвращению и вмешательству в случаи буллинга и сексуальных домогательств в школах;

г) нарушение процесса школьного обучения, вызванное пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), привело к потерям в обучении;

д) в стране нет единой программы дошкольного образования для детей от младенчества до шести лет;

f) образование в области прав человека еще не включено в школьную программу, кроме 12-го класса, или в программу подготовки учителей и других специалистов в области образования.

39. Комитет, принимая к сведению цели 4.1, 4.2, 4.5, 4.6, 4.a и 4.c Целей в области устойчивого развития и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации<sup>25</sup>, далее рекомендует государству-участнику:

a) повышать качество образования и результаты обучения, в том числе путем повышения квалификации учителей и пересмотра национальной учебной программы, обеспечения соответствия учебных и методических материалов учебной программе и укрепления механизмов мониторинга соответствия государственных и частных школ минимальным образовательным стандартам;

b) обеспечить выполнение указов №№ 224 и 225 от 2014 года и указа № 116 от 2016 года, изданных Министерством образования, для облегчения доступа к образованию детей, не имеющих кувейтского гражданства, и детей без гражданства;

c) оценить воздействие политики и программ по борьбе со случаями сексуальных домогательств, насилия и издевательств в школах, чтобы убедиться, что такие меры эффективно включают в себя профилактику, механизмы раннего выявления, повышение осведомленности о вредных последствиях, расширение прав и возможностей детей, подготовку учителей и протоколы вмешательства;

d) обеспечить восстановление после неудач, вызванных пандемией COVID-19, и укрепить новые методы обучения путем создания более совершенной инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий в школах и домах, чтобы обеспечить дополнительные возможности очного и онлайн-обучения;

e) выделять достаточные финансовые ресурсы на развитие и расширение общественного воспитания и образования детей младшего возраста с целью увеличения охвата дошкольным образованием;

f) ввести образование по правам человека, в том числе по Закону о правах ребенка, и предлагать такое образование на всех уровнях обучения.

**Отдых, досуг, рекреационная, культурная и художественная деятельность**

40. В соответствии со своим замечанием общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по обеспечению права ребенка свободно участвовать в соответствующих его возрасту развлекательных мероприятиях и культурной жизни, а также заниматься искусством, руководствуясь при этом принципами инклюзивности, участия и недискриминации;

b) в полной мере вовлекать детей в процессы планирования, разработки и контроля за осуществлением стратегий и программ, касающихся досуга, игр, развлекательных мероприятий, культурной жизни и искусства.

## **J. Особые меры защиты (ст. 22, 30, 32–33, 35–36, 37 b)–d) и 38–40)**

**Экономическая эксплуатация, включая детский труд и торговлю людьми**

41. Комитет был проинформирован о том, что дети, и в непропорционально большой степени те из них, которые не имеют гражданства и являются мигрантами, по-прежнему заняты в неформальном секторе, часто в качестве

<sup>25</sup> Там же, пп. 64 и 65.

домашней прислуги, а также находятся в условиях эксплуатации, при этом некоторые из них также являются жертвами торговли людьми. С учетом задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития он рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить Департамент по регулированию найма домашних работников достаточными ресурсами, чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат по мониторингу процессов найма в соответствии с Законом о домашних работниках (№ 68 от 2015 года), в частности запретить наем домашних работников в возрасте до 21 года;

b) укреплять механизмы проверок во всех местах работы, в том числе в частных домах, обеспечивая, чтобы результаты проверок, в которых отмечаются нарушения закона, передавались непосредственно прокурору, чтобы предотвратить безнаказанность и месть в отношении детей;

c) укреплять потенциал работодателей, работников и правоохранительных органов по выявлению детей, ставших жертвами эксплуатации или торговли людьми, и направлению их в соответствующие службы помощи и защиты;

d) проводить мероприятия по повышению осведомленности об опасностях торговли людьми для родителей, общества и детей.

#### Отправление правосудия в отношении детей

42. Приветствуя отмену смертной казни для детей в соответствии с Законом о несовершеннолетних (№ 21 от 2015 года), Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей и на глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы, настоятельно призывает государство-участник привести свою систему детского правосудия в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности по крайней мере до 14 лет;

b) обеспечить, чтобы дети младше 18 лет не привлекались к ответственности как взрослые правонарушители без исключений;

c) обеспечить предоставление квалифицированной, бесплатной и независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, с самого начала расследования и на протяжении всего судебного разбирательства, а так предоставлять доступ к адвокату и родственникам незамедлительно после ареста;

d) продолжать систематическое проведение специализированных обязательных программ подготовки для сотрудников судебных органов и других соответствующих должностных лиц, работающих с детьми в системе правосудия;

e) в соответствии со статьей 16 Закона о несовершеннолетних поощрять, когда это возможно, применение в отношении всех детей-правонарушителей мер, не связанных с тюремным заключением, и внесудебных мер, как то: выведение детей из системы уголовного правосудия, probation, посредничество, консультирование или общественные работы;

f) обеспечить, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, чтобы дети содержались отдельно от взрослых, чтобы подобные меры регулярно пересматривались для обеспечения того, чтобы дети не содержались под стражей произвольно или незаконно.

## **К. Последующие меры в связи с предыдущими заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по осуществлению факультативных протоколов к Конвенции**

**Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах**

43. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания по докладу государства-участника, представленному в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола<sup>26</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить систематические программы подготовки по положениям Факультативного протокола для персонала, ответственного за выявление и направление детей без гражданства, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях за рубежом, обеспечивая им защиту и помощь для их полного физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции и уделяя особое внимание детям, находящимся в маргинальном и неблагоприятном положении.

**Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

44. Ссылаясь на свои руководящие принципы в отношении осуществления Факультативного протокола<sup>27</sup> и свои предыдущие заключительные замечания по докладу государства-участника, представленному в соответствии со статьей 12 Факультативного протокола<sup>28</sup>, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) четко криминализовать все формы торговли детьми, определенные в статье 2 Факультативного протокола, включая все деяния, перечисленные в пункте 1 a) его статьи 3;

b) обеспечить, чтобы определение детской порнографии в соответствующем законодательстве прямо включало в себя наводящие на размышления изображения детей, которые не изображают детей, вовлеченных в явные сексуальные действия, и чтобы обладание такими материалами или сознательный доступ к ним или их просмотр также были уголовно наказуемы;

c) принять национальный план действий по борьбе со всеми преступлениями, предусмотренными Факультативным протоколом, уделяя особое внимание предотвращению того, чтобы дети, особенно находящиеся в маргинальном и неблагоприятном положении, становились жертвами преступлений, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией;

d) обеспечить доступность средств правовой защиты для детей, ставших жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом.

## **Л. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений**

45. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений.

<sup>26</sup> CRC/C/OPAC/KWT/CO/1.

<sup>27</sup> CRC/C/156.

<sup>28</sup> CRC/C/OPSC/KWT/CO/1.

## **М. Ратификация международных договоров о правах человека**

46. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации следующих основных договоров по правам человека:

a) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

b) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

c) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

d) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

## **IV. Осуществление и представление докладов**

### **A. Последующие меры и распространение информации**

47. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и их распространения, и обеспечения их широкой доступности среди детей, в том числе наиболее обездоленных, в понятной для них форме. Комитет также рекомендует, чтобы объединенные третий–шестой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов и настоящие заключительные замечания были широко распространены на языках страны.

### **B. Национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер**

48. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять межведомственный комитет, которому поручена подготовка докладов согласно договорам по правам человека и обеспечить наличие у него мандата и достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективной координации и отслеживания национальных последующих мер, и выполнения договорных обязательств и рекомендаций и решений, исходящих от таких механизмов. Комитет подчеркивает, что межведомственный комитет должен пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с Национальной комиссией по правам человека и гражданским обществом.

### **C. Следующий доклад**

49. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные седьмой и восьмой периодические доклады к 19 ноября 2027 года и включить в них информацию о последующей деятельности по осуществлению настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам<sup>29</sup>, а его объем не должен превышать 21 200 слов<sup>30</sup>. В случае представления доклада объем которого превышает

<sup>29</sup> CRC/C/58/Rev.3.

<sup>30</sup> Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.

**установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения Комитетом не может быть гарантирован.**

---