



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/461/Add.1**
4 February 2005

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Третий доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2004 году

Добавление

Грузия*

[21 июля 2004 года]

* Настоящий документ содержит второй и третий доклады Грузии, изложенные в одном документе, подлежавшие представлению соответственно 2 июля 2002 и 2004 годов.

С приложениями к докладу, представленному правительством Грузии, можно ознакомиться в архиве секретариата.

Первоначальный доклад Грузии и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых они рассматривались, см. в документах CERD/C/369/Add.1 и CERD/C/SR.1453-1454.

** Переиздается по техническим причинам.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 22	3
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	23 - 38	6
А. Этнический состав населения	33 - 35	9
В. Международные обязательства Грузии	36 - 38	10
II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ	39 - 130	12
Статья 2	39 - 44	12
Статья 3	45 - 46	13
Статья 4	47 - 48	15
Статья 5	49 - 119	15
а) Право на равенство перед судами	49 - 50	15
б) Право на личную безопасность	51 - 53	16
с) Право на участие в выборах и управление страной	54 - 58	17
д) Другие гражданские права	59 - 84	18
е) Права в экономической, социальной и культурной областях	85 - 119	25
Статья 6	120 - 124	37
Статья 7	125 - 130	39

Введение

1. Согласно пункту 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в настоящем документе содержатся второй и третий периодические доклады Грузии об осуществлении Конвенции. В соответствии с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации (документ CERD/C/304/Add.120) принятыми по итогам рассмотрения первоначального доклада Грузии (документ CERD/C/369/Add.1), включаются вопросы, поднятые в ходе обсуждения первоначального доклада.
2. Доклад подготовлен Департаментом политической безопасности, аппарата Совета национальной безопасности Грузии. При составлении доклада использовались материалы, представленные министерствами внутренних дел, иностранных дел, образования, труда, здравоохранения и социальной защиты, по беженцам и расселению, юстиции, а также Центральной избирательной комиссией и Государственным департаментом статистики Грузии. Доклад охватывает период 2000-2003 годы.
3. Период, прошедший после представления и обсуждения первоначального доклада, ознаменовался коренным переломом в политической жизни страны. В ноябре 2003 года в Грузии произошло событие, получившее название "революции роз". В результате процесса массового протеста населения, инициированного откровенной фальсификацией властями итогов парламентских выборов, досрочно ушел в отставку Президент Грузии Э. Шеварднадзе. К власти пришли молодые реформаторские силы – "Национальное движение" и "Объединенные демократы", основными целями которых являются:
 - В области внешней политики
 - более активная интеграция страны в европейские структуры, членом которых Грузия уже является либо стремится стать,
 - максимально продуктивное использование ее геополитического и транзитного потенциала,
 - развитие тесных дружественных связей с Соединенными Штатами Америки, странами - членами Организации Североатлантического договора (НАТО) и Европейского союза,
 - налаживание добрососедских, конструктивных отношений с Российской Федерацией,
 - укрепление сотрудничества со странами Южного Кавказа;

в области внутренней политики

- восстановление территориальной целостности страны и юрисдикции государства на всей ее территории,
- преодоление бедности и достижение экономического роста, борьба с коррупцией,
- формирование системы сбалансированного управления и коллективной ответственности исполнительной власти,
- утверждение примата прав человека и принципа верховенства закона.

4. В результате состоявшихся в январе 2004 года досрочных выборов, огромным большинством голосов Президентом страны был избран вдохновитель "революции роз", лидер "Национального движения" Михаил Саакашвили. В марте 2004 года состоялись новые парламентские выборы по пропорциональной системе¹, на которых победу одержал блок "Национальное движение-Демократы", получивший 135 депутатских мандатов. Помимо этого, в Парламент прошел также блок "Правая оппозиция - Промышленники, Правые", у которого оказалось 15 мандатов.

5. В феврале 2004 года Парламент Грузии² принял Конституционный закон, тем самым, внося целый ряд важнейших изменений и дополнений в Конституцию Грузии. На ряде принципиальных нововведений в Основном законе представляется целесообразным остановиться подробнее.

6. Прежде всего, речь идет о реформе в структуре и взаимоотношениях законодательной и исполнительной власти. Согласно внесенным в Конституцию поправкам, учрежден пост премьер-министра, которого назначает Президент Грузии³. Премьер наделяется правом назначения министров. В состав правительства (Кабинета министров) входят премьер-министр, министры и государственные министры.

¹ Результаты состоявшихся в ноябре 2003 года выборов по мажоритарной системе не обжаловались и были оставлены в силе.

² После событий ноября 2003 года, во избежание вакуума законодательной власти, вплоть до выборов нового состава высшего законодательного органа страны были продлены полномочия Парламента Грузии предыдущего созыва.

³ Пост премьер-министра в независимой Грузии уже существовал и был упразднен после принятия Конституции (24 августа 1995 года). С тех пор в стране существовал пост государственного министра - второй по рангу в исполнительной власти после Президента. Но полномочия государственного министра были ограничены, и решением текущих социально-экономических вопросов занимался глава государства.

7. У премьер-министра нет заместителей, но он вправе поручить одному из министров исполнение обязанностей вице-преьера. Правительство Грузии обеспечивает осуществление внешней и внутренней политики страны и подотчетно Президенту и Парламенту страны.
8. В предусмотренных законом случаях премьер-министр наделяется полномочиями по освобождению с занимаемых должностей министров, других членов правительства.
9. Только правительство Грузии полномочно представить Парламенту проект государственного бюджета. Если Парламент не утвердит отчет правительства о выполнении бюджета, Президент Грузии в течение месяца должен рассмотреть вопрос об ответственности правительства и сообщить Парламенту о своем решении. В этом случае Парламент наделяется полномочиями объявить недоверие правительству.
10. Если Парламент Грузии наберет нужное число голосов и выразит недоверие правительству, Президент Грузии имеет право либо отправить все правительство в отставку, либо не согласиться с решением Парламента. В последнем случае Парламент через три месяца может вновь объявить недоверие правительству.
11. В этом случае Президент имеет право либо отправить Кабинет министров в отставку, либо распустить Парламент и назначить новые парламентские выборы.
12. Согласно поправкам, внесенным в Конституцию, Парламент Грузии наделяется правом своим постановлением возбудить процесс безусловного политического недоверия правительству. Если через 15 дней с момента принятия постановления Парламент Грузии тремя пятыми голосов выразит Кабинету министров недоверие, Президент должен отправить правительство в отставку.
13. В семидневный срок с момента отставки правительства Президент Грузии, после консультаций с парламентскими фракциями, должен назвать кандидатуру премьер-министра, а премьер-министр, в десятидневный срок, должен определить состав Кабинета министров и согласовать его с Президентом.
14. В этом случае Парламент Грузии в семидневный срок должен рассмотреть представленный Президентом состав Кабинета министров и программу правительства. Если представленный состав правительства и программа не получают "мандат доверия" высшего законодательного органа, Президент Грузии в течение семи дней представляет в Парламент обновленный или прежний состав правительства.
15. Если состав правительства трижды не получит одобрения Парламента, Президент Грузии представляет в высший законодательный орган страны кандидатуру прежнего или нового претендента на пост премьер-министра, либо назначает его на должность без согласия Парламента. В последнем случае Президент должен принять решение о роспуске Парламента и назначении новых парламентских выборов. Затем премьер-министр, с согласия Президента, назначает министров.

16. Парламент не может быть распущен Президентом в следующих случаях: в течение шести месяцев с момента избрания; в случае объявления в стране военного или чрезвычайного положения; за шесть месяцев до истечения срока президентских полномочий и в случае осуществления Парламентом полномочий, определенных статей 63 Конституции Грузии (т.е. при процедуре объявления импичмента Президенту).

17. Применительно к полномочиям главы государства, отметим также что согласно внесенным в Конституцию поправкам, право законодательной инициативы принадлежит Президенту и лишь в исключительных случаях - правительству. По требованию Президента или правительства, Парламент рассматривает представленные ими законопроекты вне очереди.

18. Президент наделяется правом отправить правительство в отставку полностью и освободить от занимаемых должностей министров внутренних дел, государственной безопасности и обороны. Как отмечалось выше, в случаях, установленных законом, Президент наделяется правом на роспуск Парламента.

19. С момента вступления в силу указа о роспуске Парламента до первого сбора нового Парламента, Президент в особых случаях наделяется правом издать акт, имеющий силу закона (декрет) по налоговым и бюджетным вопросам. Этот документ утрачивает силу, если новый Парламент не утвердит его в течение месяца.

20. Президент наделяется правом приостановить или аннулировать международные соглашения, договора, законы Грузии и нормативные акты Президента Грузии.

21. Конституционные реформы коснулись и органов местного самоуправления. Теперь, согласно Основному закону, как эти органы, так и руководители местной исполнительной власти становятся выборными. Следует отметить, однако, что эта поправка войдет в силу только после задействия соответствующего органического закона.

22. Ниже, в соответствующем разделе настоящего доклада, будет указано еще одно принципиальное изменение, внесенное в Конституцию в связи с вопросом о предоставлении двойного гражданства.

I. Общая информация

23. Содержащаяся в первоначальном докладе информация относительно антидискриминационных положений Конституции и законодательства Грузии (пункты 9-18) сохраняет свою актуальность. Вместе с тем необходимо остановиться на важных новациях, которые имели место в отчетный период.

24. 4 марта 2003 года Президент Грузии подписал указ об утверждении "Плана действий по усилению защиты прав и свобод различных групп населения Грузии на 2003-2005 годы". План был обсужден и одобрен на заседании правительства Грузии. В преамбуле этого нормативного акта содержится прямая ссылка на обязательства Грузии в рамках Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации и указывается, что "непримиримая борьба против любых видов дискриминации, защита прав и свобод различных групп населения является одной из важнейших предпосылок государственного развития" Грузии.

25. План состоит из нескольких разделов. Первый из них предусматривает внесение изменений в действующее законодательство, с целью обеспечения исполнения международных обязательств Грузии в сфере прав человека и реализации рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций. В числе задач данного раздела следует упомянуть разработку и принятие законодательства, осуждающего все формы расовой дискриминации, сегрегации и апартеида; разработку "Концепции интеграции национальных меньшинств в Грузии"; внесение изменений в уголовное законодательство, направленных на криминализацию пропаганды расовой ненависти; ратификацию документов Совета Европы, охватывающих вопросы прав национальных и языковых меньшинств, и др. В роли исполнителей данного раздела выступают Парламент и несколько заинтересованных министерств Грузии.

26. Второй раздел Плана направлен на повышение роли и участия национальных меньшинств в процессе принятия решений путем повышения их представительства во властных структурах. Для достижения этой цели Планом предусмотрено, в частности, создание банка данных представителей национальных меньшинств, имеющих надлежащую квалификацию, что расширит возможности их оптимального использования на государственной службе; подготовка предложений по расширению участия представителей национальных меньшинств в структурах законодательной и местной власти; организация тренингов для представителей национальных меньшинств по выработке навыков лидерства и подготовке к политической деятельности и др. В выполнении задач этого раздела Плана участвуют в основном властные структуры, но в их полноценной реализации важную роль должны сыграть также политические партии и неправительственные организации.

27. Целью третьего раздела Плана является содействие более действенной правовой защите прав и свобод различных групп населения. С этой целью предусматривается проведение тренингов и семинаров для работников правоохранительных и судебных органов, представителей неправительственных организаций, а также обеспечение координированной деятельности соответствующих государственных структур, Народного защитника и неправительственных организаций.

28. В четвертом разделе Плана речь идет о мерах по преодолению религиозного экстремизма и нетерпимости, проявления которых имели место в Грузии в последние годы. Наряду с мерами по пресечению любых фактов дискриминации на религиозной почве и привлечению к ответственности виновных, данный раздел предусматривает проведение образовательных и информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение культуры толерантности и мирного сосуществования различных религиозных групп, создание общественного фона, минимизирующего возникновение религиозно-экстремистских проявлений. Комплексный характер поставленных задач требует участия в их решении органов власти, средств массовой информации, неправительственных организаций.

29. Пятый раздел Плана посвящен проблеме активизации процесса гражданской интеграции и достижения национального согласия. В этом деле, согласно Плану, важная роль отводится как законодательной и исполнительной власти, так и структурам гражданского общества. В рамках данного раздела предусматриваются меры по укреплению института гражданства; содействие развитию гражданского общества, в том числе общественных организаций меньшинств; налаживание межкультурного диалога.

30. Заключительный, шестой раздел Плана включает в себя комплекс мер по защите тех прав и свобод меньшинств, от которых в наибольшей степени зависит сохранение их национальной идентичности. Речь, в частности, идет о культурных правах; праве на образование; вопросах, связанных с использованием родным языком; свободой выражения и информации; проблемах трансграничного сотрудничества. Поручения в рамках данного раздела даны целому ряду структур исполнительной власти.

31. За истекший с момента принятия указа Президента период определенные шаги по реализации Плана уже предприняты. В частности, выполнена рекомендация Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации по поводу криминализации актов расовой дискриминации. В июле 2003 года вступил в силу закон о внесении изменений в Уголовный кодекс Грузии. Включена в Кодекс статья 142 – "Расовая дискриминация".

Текст статьи гласит:

- "1. Расовая дискриминация, т.е. деяние, совершенное с намерением вызвать национальную либо расовую ненависть или конфликт, нанести ущерб национальному достоинству, а также прямое или косвенное ограничение прав человека либо предоставление преимуществ на основе расы, цвета кожи, социального статуса, национальной или этнической принадлежности, наказывается лишением свободы сроком до трех лет.
2. То же деяние, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой такого насилия, а также с использованием должностного положения, наказывается лишением свободы сроком до пяти лет.
3. Деяния, предусмотренные первым и вторым параграфами настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо привели к смерти жертвы или иным серьезным последствиям, наказываются лишением свободы сроком от трех до восьми лет".

32. Как видно, диспозиция данной статьи Уголовного кодекса не вполне соответствует международно-принятой дефиниции расовой дискриминации. Тем не менее статья создает правовую базу для уголовного преследования лиц, виновных в совершении такого рода деяний и снижает вероятность того, что конкретное преступление может остаться безнаказанным. Правда, пока фактов привлечения кого-либо к ответственности по данной статье не отмечено.

А. Этнический состав населения Грузии

33. В 2002 году состоялась первая после обретения независимости всеобщая перепись населения Грузии. По сведениям Государственного департамента статистики Грузии, в данных переписи, приводимых ниже, учитывается только население, проживающее на фактически контролируемой грузинским государством территории. Ввиду того, что по-прежнему де-факто юрисдикция Грузии не распространяется на территорию Абхазии и Южной Осетии, статистическими данными по этим регионам Государственный департамент статистики не располагает, что не позволяет судить об этническом составе их населения.

34. Согласно правилам проведения переписей населения, национальная и конфессиональная принадлежность респондента определяется его самоидентификацией. Национальность несовершеннолетних детей определяется их родителями.

Таблица 1. Этнический состав населения Грузии (по данным переписей 1989 и 2002 годов)⁴

	1000 чел.		%	
	1989	2002	1989	2002
Население в целом	5400,8	4371,5	100	100
Грузины	3787,4	3661,1	70,1	83,8
Абхазы	95,9	3,5	1,8	0,1
Осетины	164,1	38,0	3,0	0,9
Русские	341,2	67,6	6,3	1,5
Украинцы	52,4	7,0	1,0	0,2
Азербайджанцы	307,6	284,8	5,7	6,5
Армяне	437,2	248,9	8,1	5,7
Евреи	24,8	3,8	0,5	0,1
Ассирийцы	6,2	3,3	0,1	0,1
Греки	100,3	15,1	1,9	0,3
Курды	33,3	20,8	0,6	0,5

⁴ По данным переписи населения 2002 года, всего в Грузии проживают представители примерно 50 национальностей. В абсолютных цифрах численность каждой национальной группы колеблется от нескольких сотен (чеченцы, поляки, молдаване, немцы, белорусы и др.) до нескольких десятков человек (латыши, узбеки, испанцы, туркмены и др.).

35. Сопоставление данных переписей населения 1989 и 2002 годы показывает, что этническая структура населения Грузии претерпела значительные изменения (см. таблицу 1). В условиях сокращения общей численности населения страны на 16%, количество грузин уменьшилось на 3,3 %, что привело к росту их удельного веса на 13,7 процентных пункта (с 70,1 до 83,8 %). Как отмечает Государственный департамент статистики Грузии, тяжелое социально-экономическое положение, сложившееся в стране в первой половине 90-х годов повлекло за собой интенсивные миграционные процессы. Грузию покинули десятки тысяч ее граждан, в частности, и из числа национальных меньшинств. Помимо этого, с территории Грузии была выведена значительная часть военнослужащих советской, а затем российской армии. Вместе с военнослужащими за пределы Грузии выехали и члены их семей. Вследствие этого процесса (как и общего эмиграционного потока) в стране серьезно уменьшилось количество этнических русских. Как показывает таблица, на территории, фактически контролируемой грузинским государством, резко сократилось количество абхазов и осетин.

В. Международные обязательства Грузии

36. В своих заключительных замечаниях по итогам обсуждения первоначального доклада, Комитет рекомендовал грузинской стороне рассмотреть вопрос о принятии заявления, предусмотренного статьей 14 Конвенции. 31 июля 2002 года правительство Грузии сделало официальное заявление о признании полномочий Комитета принимать и рассматривать индивидуальные обращения по поводу нарушений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, как это предусмотрено пунктом 1 статьи 14 Конвенции.

37. В отчетный период Грузия стала государством-участником еще целого ряда многосторонних международных и региональных документов, охватывающих различные вопросы прав человека. Ниже приводится их полный перечень, предоставленный Министерством иностранных дел.

а) Документы Организации Объединенных Наций:

- Резолюция о внесении изменений в статью 43 Конвенции о защите прав ребенка (ратифицирована Парламентом Грузии 23 февраля 2000 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (для Грузии вступил в силу 1 ноября 2002 года).

По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, в настоящее время ведется подготовка к ратификации Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

b) Документы Совета Европы:

- Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (для Грузии вступила в силу 1 октября 2000 года);
- Конвенция о правах человека и биомедицине (для Грузии вступила в силу 1 марта 2001 года);
- Европейское соглашение, касающееся лиц, участвующих в процедурах Европейского суда по правам человека (для Грузии вступила в силу 1 июля 2001 года);
- Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в ред. Протокола № 11 (для Грузии вступил в силу 31 июня 2002 года);
- Европейская конвенция о правовом статусе внебрачных детей (для Грузии вступила в силу 31 июля 2002 года);
- Протокол №13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни при любых обстоятельствах (для Грузии вступил в силу 1 сентября 2003 года).

Помимо этого, в июле 2003 года Парламент Грузии ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда. Для Грузии статут вступил в силу 1 декабря 2003 года.

38. Следует отметить, что, несмотря на рекомендации Парламентской ассамблеи Совета Европы, Грузия все еще не является государством-участником таких документов этой организации, как: Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (подписана 21 января 2000 года и подлежит ратификации Парламентом); Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств; Европейская социальная хартия (пересмотренная).

II. Информация по статьям Конвенции

Статья 2

Пункт 1

39. Информация о конституционных и законодательных гарантиях, направленных на недопущение расовой дискриминации и деятельности расистского характера, содействие устранению расовых барьеров (CERD/C/369/Add.1, пункты 34-42), сохраняет свою актуальность. Принимая во внимание беспокойство, выраженное Комитетом по ликвидации всех форм расовой дискриминации в его заключительных замечаниях по поводу неполноты статьи 5 (2) закона "О политических объединениях граждан", необходимо напомнить, что в Уголовный кодекс внесена статья 142¹ (Расовая дискриминация). Эта статья однозначно криминализирует такого рода деятельность, с чьей бы стороны она ни исходила.

Пункт 2

40. Конституционные гарантии, обеспечивающие адекватное развитие и защиту групп меньшинств, с целью гарантирования им полного и равного пользования правами человека и основными свободами (CERD/C/369/Add.1, пункты 43 и 44), остаются в силе.

41. В своих заключительных замечаниях Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации призвал грузинскую сторону принять законодательство о меньшинствах. Приходится констатировать, что эта рекомендация Комитета все еще не выполнена. Вместе с тем в настоящее время одной из грузинских неправительственных организаций, включающей около 50 общественных объединений проживающих в стране национальных меньшинств, разрабатывается новый вариант законопроекта о защите прав и свобод национальных меньшинств. В основу проекта положены требования Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Одна из важнейших целей законопроекта – обеспечить, после ратификации Рамочной конвенции, правовую основу для ее осуществления на национальном уровне. С законопроектом были ознакомлены Комитет по гражданской интеграции Парламента Грузии предыдущего созыва, общественные объединения национальных меньшинств. Кроме того, проект был направлен для рассмотрения и некоторым международным, в том числе неправительственным, организациям. На момент подготовки настоящего доклада вышеупомянутый законопроект находится в стадии доработки с учетом полученных замечаний и рекомендаций. После завершения этой работы авторы законопроекта планируют лоббировать его рассмотрение и принятие высшим законодательным органом страны.

42. Во вновь избранном Парламенте Грузии нет самостоятельного комитета по гражданской интеграции. Его функции принял на себя один постоянный орган – Комитет по правам человека и гражданской интеграции. На момент подготовки настоящего доклада в Парламенте продолжался процесс формирования рабочих групп (подкомитетов) в структуре комитетов; предполагается, что одна из таких групп Комитета по правам человека и гражданской интеграции будет заниматься вопросами прав национальных меньшинств и интеграции, включая "Концепцию интеграции национальных меньшинств в Грузии" (см. пункт 25 выше).

43. В рамках преобразований в структуре исполнительной власти, обусловленных изменениями в Конституции, была учреждена Администрация Президента Грузии, цель которой – содействие главе государства в осуществлении его полномочий. В связи с этим был упразднен пост помощника Президента по вопросам межнациональных отношений. Вместо этого в структуре координационной службы региональной политики и местного управления Администрации Президента Грузии предусмотрен отдел межнациональных отношений. В ближайшее время будут определены конкретные функции этого подразделения.

44. Как следует из вышесказанного, новые государственные институты, занимающиеся проблематикой национальных меньшинств, находятся в процессе формирования, что пока не позволяет судить о результатах их деятельности. В то же время, сама необходимость преобразования этих институтов очевидна, поскольку действовавшие до ноября 2003 года структуры (см. CERD/C/369/Add.1, пункты 47-49), по существу, не справлялись с возложенными на них функциями. Что касается института Народного защитника (омбудсмана) Грузии, отметим, что в его структуре специального подразделения по правам национальных меньшинств не сформировано. Этими вопросами занимается один из уполномоченных омбудсмана. В основном, мониторингом соблюдения международно-договорных обязательств в сфере прав человека занимается соответствующее подразделение аппарата Совета национальной безопасности Грузии. Это обстоятельство обусловлено тем, что с 2000 года именно на эту структуру возложена функция составления государственных докладов об осуществлении шести пактов и конвенций Организации Объединенных Наций в сфере прав человека, участником которых является Грузия.

Статья 3

45. Как отмечалось в первоначальном докладе, апартеид и расовая сегрегация, упомянутые в статье 3 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, абсолютно неизвестны в Грузии. Здесь не существовало каких-либо законодательных норм или практики такого рода в прошлом, не существует и в настоящее время. Исходя

из исторических традиций и культуры грузинского народа, можно утверждать, что апартеид, расовая сегрегация или иные феномены подобного рода в нашей стране невозможны в принципе. Самим фактом присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Грузия однозначно продемонстрировала, что осуждает расовую сегрегацию и апартеид в любых их формах и проявлениях⁵. Законодательство Грузии четко постулирует принципы равноправия и равенства граждан перед законом во всех сферах жизни, независимо от этнических или расовых корней и принадлежности. Как уже отмечалось выше, с июля 2003 года вступила в силу статья 142¹ Уголовного кодекса Грузии (Расовая дискриминация), предусматривающая достаточно жесткие санкции за совершение данного преступления.

46. По данным Министерства иностранных дел, в рассматриваемый период Грузия продолжала поддерживать дипломатические и торгово-экономические отношения с Южной Африкой. В частности, грузинская сторона поддержала кандидатуры представителей Южной Африки при избрании в такие международные органы и структуры, как Комиссия по международному праву, Комиссия по положению женщин, комиссия по устойчивому развитию, комиссия резервных судей Международного уголовного трибунала по Югославии (май 2001 года), Комитет Организации Объединенных Наций по программам и координации (май 2002 года). Двусторонние отношения между Грузией и Южной Африке имеют довольно солидную договорно-правовую базу. В настоящее время осуществляются внутригосударственные процедуры по предложенному южноафриканской стороной проекту договора о торговом судоходстве. Что касается внешнеторговых связей между двумя государствами, данные об экспортно-импортных операциях Грузии с Южной Африкой за 2001-2004 годы приводятся в таблице 2.

⁵ При обсуждении этого вопроса следует принять во внимание, что в правовой системе Грузии международный договор нашей страны рассматривается в качестве ее нормативного акта. Согласно закону "О международных договорах Грузии", международные договоры нашего государства после их подписания (ратификации) становятся частью внутреннего законодательства и в таком качестве могут применяться непосредственно, в случае, если не требуется применения специальных мер по их осуществлению. Подробнее об этом сказано в первоначальном докладе по Конвенции (пункты 27-30).

Таблица 2. Внешняя торговля Грузии с Южной Африкой, 2001-2004годы
(тысяч долларов США)

Годы	Общий объем	Экспорт	Импорт	Баланс
2001	87,0	62,3	24,7	37,6
2002	253,3	9,4	243,9	-234,5
2003	326,9	-	326,9	-326,9
январь-февраль 2004	42,1	1,8	40,3	-38,5

Статья 4

47. Как упоминалось выше, деяние, совершенное с намерением вызвать национальную либо расовую ненависть или конфликт, нанести ущерб национальному достоинству, а также прямое или косвенное ограничение прав человека либо предоставление преимуществ на основе расы, цвета кожи, социального статуса, национальной или этнической принадлежности, является уголовно наказуемым преступлением (статья 142¹ Уголовного кодекса). В силе остается и статья 142 Уголовного кодекса, карающая за действия, направленные на нарушение равноправия людей по расово-дискриминационным мотивам. Не претерпели изменений положения Кодекса, упомянутых в пунктах 57-60 первоначального доклада.

48. Как отмечалось выше, в отчетный период примеров применения статей Уголовного кодекса карающих за преступления расистского толка не было. Министерство внутренних дел Грузии не располагает данными о возбуждении уголовных дел, связанных с совершением преступлений на расовой почве, как она определяется в Конвенции. Это, на наш взгляд, может быть объяснено как многовековыми традициями толерантности в грузинском обществе, так и наличием культуры мирной совместной жизни различных этнических и религиозных групп, без которой невозможно само существование многонационального государства, подобного Грузии.

Статья 5

а) **Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие**

49. Конституционные и законодательные положения, обеспечивающие гарантии равенства перед судом, приведены в первоначальном докладе по Конвенции (пункты 64-70) и не претерпели изменений или дополнений. Что касается фактического положения дел, отметим, что реформированная судебная система Грузии функционирует достаточно эффективно, что позволяет рассматривать ее как основной механизм защиты и восстановления нарушенных прав человека. Вместе с тем проблемой остается

ограничение доступа лица к суду ввиду невозможности оплачивать судебные издержки и помощь адвоката (особенно в области гражданского права). В этом контексте представляется целесообразным отметить, что в мае 2004 года началось осуществление совместного проекта Министерства юстиции и неправительственной организации "Ассоциация молодых юристов Грузии" под названием "Создание системы легкодоступной, бесплатной юридической помощи в Грузии". Проектом предусматривается разработка законопроекта, обеспечивающего оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным группам населения, в том числе во взаимоотношениях с судебными органами. Предполагается, что осенью текущего года законопроект будет представлен Парламенту Грузии.

50. Некоторые неправительственные организации Грузии в отчетный период продолжали осуществлять программы по предоставлению бесплатной правовой помощи социально незащищенным лицам, в том числе представителям национальных меньшинств. Речь идет как о юридических консультациях, так и об адвокатской помощи (преимущественно по уголовным делам).

в) Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений

51. В первоначальном докладе представлена информация относительно гарантий права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, содержащихся в Конституции и законодательстве Грузии (пункты 71-80). Все эти данные сохраняют свою актуальность.

52. Что касается применения оружия со стороны полиции в отчетный период, в 2000 году было зафиксировано 15 фактов применения оружия; в 14 случаях оно было признано правомерным. В результате применения оружия погибло 5 человек. В 2001 году полиция применила оружие в 20 случаях. В 16 случаях применение оружия было сочтено правомерным. Количество погибших составило 5 человек. В 2002 году отмечено 25 фактов применения оружия; в 20 случаях оно было признано правомерным. В результате количество погибших достигло 15. В 2003 году со стороны полиции оружие было применено 21 раз. Лишь однажды применение оружия было сочтено неправомерным. Вследствие применения оружия погибло 11 человек, из которых двое – не грузины. Эти данные предоставлены Министерством внутренних дел Грузии.

53. В контексте данной статьи Конвенции вновь приходится отмечать, что ввиду политической неурегулированности конфликтов вокруг Абхазии и Южной Осетии, грузинское государство в отчетный период по-прежнему было не в состоянии на деле обеспечить защиту жителей этих регионов от преступных посягательств. При этом

следует подчеркнуть, что Грузия не снимает с себя ответственности за положение дел в этой части территории страны, включая вопросы защиты прав и свобод человека.

с) Право на участие в выборах и управление страной

54. Довольно подробная информация, касающаяся конституционных и правовых гарантий всеобщего и равного избирательного права, содержится в первоначальном докладе (пункты 83-88, 90-92 и 94-96). Несмотря на то, что в отчетный период был принят новый Избирательный кодекс Грузии, предусматривающий, в частности, некоторые новшества в организации процедуры голосования и порядке формирования Центральной избирательной комиссии, ключевые положения, о которых говорилось в первоначальном докладе, сохранились без изменений. В рассматриваемый период в Грузии состоялись выборы всех уровней – местных органов власти, президентские и парламентские.

55. В своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения первоначального доклада Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу недопредставленности национальных меньшинств в Парламенте. Комитет рекомендовал грузинской стороне осуществить все необходимые меры с целью повышения доли представителей национальных меньшинств в Парламенте и местных органах власти.

56. В этой связи приходится констатировать, что в Парламенте нового созыва положение с участием представителей национальных меньшинств улучшилось мало. Как отмечается в информации, представленной Центральной избирательной комиссией Грузии, сведениями о национальной принадлежности депутатов Парламента и местных органов власти комиссия не располагает. Тем не менее, неофициальные данные по этому поводу есть. В числе 235 депутатов нового Парламента – двенадцать не грузин (около 5% списочного состава). Трое парламентариев из числа не грузин – женщины. Семь депутатов избраны по пропорциональной системе, из них пятеро – по партийному списку "Национальное движение демократы". Пять депутатов (в том числе одна женщина) прошли в Парламент по мажоритарной системе, победив в одномандатных округах. Из 85-и мажоритарных депутатов – лишь пять представителей национальных меньшинств; четверо из них (азербайджанец и армяне) избраны от районов компактного проживания соответствующего меньшинства. В контексте данной проблемы напомним, что в Парламенте, функционировавшем в 1995-1999 годах, было семнадцать представителей национальных меньшинств, а в высшем законодательном органе предыдущего созыва – десять представителей национальных меньшинств.

Право на равный доступ к государственной службе

57. В своих заключительных замечаниях Комитет принял к сведению факторы, ограничивающие участие меньшинств в деятельности политических институтов из-за недостаточного знания грузинского языка. Проблема недостаточного владения государственным языком страны представителями проживающих в Грузии меньшинств сохраняет свою остроту и продолжает быть основной причиной, ограничивающей их доступ к публичной (государственной) службе.

58. В отчетный период некоторые грузинские неправительственные организации, при финансовой поддержке зарубежных доноров, осуществляли программы по обучению грузинскому языку взрослых представителей национальных меньшинств. Например, на базе организации "Общественное движение - Многонациональная Грузия" около трех лет функционирует ресурс-центр по гражданскому образованию, в основном для представителей национальных меньшинств. В шестимесячную программу обучения, в частности, входит и изучение грузинского языка. За период работы центра грузинским языком на базовом уровне овладели свыше трехсот слушателей. В качестве еще одного примера можно назвать курсы по изучению грузинского языка для лидеров местных общественных объединений в районах компактного проживания национальных меньшинств, созданные в 2003 году неправительственной организацией "Союз азербайджанских женщин Грузии". Организация этих курсов стала возможна в рамках проекта, финансирование которого взяла на себя комиссия по демократии посольства Соединенных Штатов Америки в Грузии.

d) Другие гражданские права*Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства*

59. Конституционные и законодательные гарантии, обеспечивающие реализацию данного права, приведены в первоначальном докладе (см. пункты 105-112). Все они сохраняют свою актуальность. Ниже приводится информация об осуществлении этого права на практике.

60. Согласно сведениям Министерства юстиции, в 2000-2003 годах статус иммигранта приобрели 537 совершеннолетних иностранцев. По данным Министерства внутренних дел, за тот же период вид на жительство получило 1 322 иностранца и лица без гражданства, постоянно проживающих в Грузии.

61. Как отмечалось в первоначальном докладе, в период сентябрь-декабрь 1999 года, ввиду военных действий на юге Российской Федерации, в поисках убежища в Грузию прибыла большая группа лиц из Чечни. Среди них были как чеченцы, так и представители иных этнических групп – кистинцы, грузины, азербайджанцы, русские, армяне и др. Грузинские власти приняли этих граждан и пошли на групповое

предоставление им статуса беженца. По сведениям Министерства по беженцам и расселению, в 2000 году в качестве беженцев регистрацию прошло 7 868 человек. В 2001 году при регистрации количество беженцев из Чечни несколько уменьшилось – до 7 765. В 2002 и 2003 годах число этой категории беженцев все более сокращалось, составив 4 191 и 3 867 человек, соответственно.

62. За период с 1995 года в индивидуальном порядке статус беженца был присвоен 17 лицам, из которых восемь человек – армяне, четверо – афганцы, по два таджика и грузина и один русский. Прибыли эти лица в Грузию из Азербайджана, Афганистана, Таджикистана и Чечни. В отчетный период шести лицам (пяти гражданам Исламской Республики Иран и одному апатриду) было отказано в просьбе о предоставлении соответствующего статуса, поскольку они не попадали под действие положений закона Грузии "О беженцах".

Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

63. В первоначальном докладе изложены основные конституционные и законодательные гарантии, обеспечивающие реализацию рассматриваемого права (см. пункты 116-127). Все они сохраняют свою силу. Более того, в отчетный период в законодательство было внесено изменение, расширяющее круг лиц, пользующихся льготами при получении удостоверения личности гражданина Грузии и общегражданского заграничного паспорта. С 1 января 2003 года 50-процентная скидка с государственной пошлины при получении этих предоставляется также лицам в возрасте до 16 лет (пункт 4 статьи 5 закона "О государственной пошлине").

64. В своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения первоначального доклада Комитет рекомендовал грузинской стороне принять необходимые меры для содействия возвращению месхетинцев и получению ими гражданства. В этой связи следует отметить, что правительство Грузии осознает важность решения этой проблемы. Репатриация депортированного в 1944 году из южной части Грузии населения остается на повестке дня, хотя в отчетный период заметных сдвигов в этом отношении не было. Проект закона о репатриации и интеграции этой группы, работа над которым началась в соответствии с указом Президента Грузии от 20 августа 1999 года, все еще находится на стадии разработки.

65. По данным Государственного комитета статистики Грузии, согласно последней переписи населения (2002 года), в стране проживало 53 человека, идентифицировавших себя как "турки-месхетинцы".

Право на гражданство

66. В отчетный период в Конституцию Грузии была внесена важная поправка, по сути, существенно ограничивающая положение о недопустимости двойного гражданства. Согласно этой поправке, принятой в феврале 2004 года, Президент Грузии правомочен предоставлять гражданство Грузии гражданам других государств, в случае, если они имеют особые заслуги перед нашей страной, либо если предоставление им гражданства вытекает из государственных интересов. Таким образом, речь идет о механизме двойного гражданства, при котором гражданин иностранного государства может одновременно стать гражданином Грузии.

67. Следует отметить, что Президент уже воспользовался своим конституционным правом, предоставив гражданство Грузии гражданам Франции и Российской Федерации (этническим грузинам), которые затем были назначены главами двух министерств Грузии. В мае 2004 года, на церемонии празднования Дня независимости Грузии, Президент официально заявил, что готов предоставить гражданство Грузии любому грузину, проживающему за рубежом, который изъявит такое желание.

68. Что касается данных относительно приобретения гражданства Грузии путем натурализации, по сведениям Министерства юстиции в 2000-2003 годах таким путем гражданами Грузии стали 254 человека. Информацией об этническом происхождении этих лиц Министерство юстиции Грузии не располагает.

Право на вступление в брак и выбор супруга

69. Конституционные и законодательные нормы, регулирующие право на вступление в брак и выбор супруга, в отчетный период изменений не претерпели (см. пункты 138-143 первоначального доклада).

70. Как отмечалось в пункте 144 первоначального доклада, статистики по бракам и разводам в разбивке по национальной принадлежности в Грузии не ведется. Общие статистические данные по этой сфере в 2000-2002 годах, представленные Государственным комитетом статистики, приведены в таблице 3⁶.

Таблица 3. Количество браков и разводов в 2000-2002 годах

Годы	Количество браков	Количество разводов
2000	12 870	1 854
2001	13 336	1 987
2002	12 535	1 836

⁶ По сообщению Государственного комитета статистики, данные за 2003 год пока находятся в стадии обработки.

Право на владение имуществом как единолично, так и совместно с другими

71. Конституционные и законодательные положения, гарантирующие реализацию этого права, остались без изменений (см. пункты 145-151 первоначального доклада).

Право наследования

72. Конституционные и законодательные положения, гарантирующие реализацию этого права, остались без изменений (см. пункты 152-158 первоначального доклада).

Права на свободу мысли, совести и религии

73. В отчетный период конституционная и законодательная база, гарантирующая и регулирующая реализацию этого права, была значительно преобразована.

74. Согласно Конституционному закону от 30 марта 2001 года, статья 9 Конституции Грузии была дополнена положениями следующего содержания:

"Взаимоотношения между грузинским государством и грузинской апостольской автокефальной православной церковью определяются Конституционным соглашением. Конституционное соглашение полностью соответствует общепризнанным нормам и принципам международного права, в частности, в сфере прав и основных свобод человека" (пункт 2).

75. "Конституционное соглашение между грузинским государством и грузинской апостольской автокефальной православной церковью" было подписано Президентом Грузии и Католикосом-Патриархом всей Грузии Илией II 14 октября 2002 года. В соответствии с положениями данного соглашения:

- церковь представляет собой исторически сложившийся субъект публичного права – признанное государством полноправное юридическое лицо публичного права, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с нормами церковного (канонического) права, Конституцией и законодательством Грузии;
- государство поддерживает тайну исповеди и церковную тайну. Священнослужитель обязан не разглашать информацию, которую ему доверили как духовному пастырю или которая стала ему известна как духовному лицу;
- государство признает бракосочетание, совершенное церковью, в законодательно установленном порядке;
- государство по соглашению с церковью обеспечивает создание института пастырей в воинских формированиях, в тюрьмах и местах лишения свободы;

- в образовательных учреждениях обучение предмету о православном вероисповедании добровольное. Утверждение и изменение учебных программ, назначение и увольнение преподавателей осуществляется по представлению церкви;
- государство признает собственностью церкви все расположенные на территории Грузии православные храмы, монастыри (действующие и недействующие), их развалины, а также участки земли, на которых они расположены. Государство признает собственностью Церкви всю церковную сокровищницу, находящуюся под охраной государства (в музеях, хранилищах), кроме части, находящейся в частной собственности;
- государство подтверждает факт материального и морального ущерба, причиненного церкви в период потери государственной независимости в XIX и XX веках, особенно в 1921-1990 годах. Как фактический владелец части конфискованного имущества, государство берет на себя обязательство по частичной компенсации (понесенного церковью) материального ущерба.

76. В первоначальном докладе говорилось о законопроекте "О свободе совести и религиозных организациях". В отчетный период вокруг него продолжались дебаты, но проект так и не был вынесен на рассмотрение Парламента.

77. В ходе переписи населения 2002 года впервые была установлена конфессиональная структура населения Грузии (см. таблицу 4).

Таблица 4. Конфессиональная структура населения Грузии (2002 год)

	Чел.	%
Население, всего	4 371 535	100
Из них:		
Православные	3 666 233	83,9
Мусульмане	433 784	9,9
Приверженцы армянской апостольской церкви	171 139	3,9
Католики	34 727	0,8
Евреи	3 541	0,1
Приверженцы иных вероисповеданий	33 468	0,8
Неверующие	28 631	0,6

78. В первоначальном докладе сообщалось о проявлениях религиозного экстремизма и насилия, имевших место в последние годы в Грузии. В связи с некоторыми фактами группой представителей нетрадиционного религиозного объединения "Свидетелей Иеговы" были внесены иски в Европейский суд по правам человека. Суд принял их к рассмотрению по существу дела.

79. Государство, особенно в последнее время, предприняло меры для пресечения такого рода противоправного поведения и привлечения к ответственности виновных. Так, по данным Министерства внутренних дел, в период 1999-2003 годы в производстве

находилось 21 уголовное дело, возбужденное в связи с фактами преследования и насилия по отношению к религиозным меньшинствам. В трех случаях расследование дел завершилось передачей дела в суд; в одном случае суд уже вынес обвинительный приговор. По 11 уголовным делам производство приостановлено до того, как будет установлено лицо, подлежащее привлечению к уголовной ответственности. В двух случаях, несмотря на предпринятые меры, преступления раскрыть не удалось. По остальным делам расследование продолжается.

Право на свободу убеждений и на их свободное выражение

80. Конституционные и законодательные положения, обеспечивающие право лица на свободу убеждений и на их свободное выражение, отражены в первоначальном докладе (см. пункты 164-173) и не претерпели изменений. Сохранила свою актуальность и информация относительно функционирования редакций, обеспечивающих вещание на некоторых языках национальных меньшинств, в структуре государственной теле- и радиовещательной корпорации (см. пункт 176).

81. С целью создания более полной картины относительно реализации права на свободный доступ к информации, в том числе на родном языке меньшинств, в таблице 5 приводятся статистические данные об издании в Грузии книг, журналов и газет в 2000-2002 годы.

Таблица 5. Издание книг, газет и журналов (по данным Государственного департамента статистики Грузии), 2000 год

	Количество изданий			Количество номеров в год			Годовой тираж (тыс. экз.)		
	2000	2001	2002	2000	2001	2002	2000	2001	2002
Книги и брошюры,	607	445	585	...	...	...	410,5	499	347,1
в том числе на негрузинском языке	50	37	68	...	...	...	53,8	53,2	49,9
Газеты,	184	200	175	7 533	4 117	3 590	39 384	18 623	28 962
в том числе на негрузинском языке	...	...	...	503	220	419	1 065	1 159	5 748
Журналы и другие периодические издания,	67	42	56	662	464	610	728	468	1 126
в том числе на негрузинском языке	3	4	6	48	54	48	48	54	564

82. При финансовой поддержке государства в Грузии издаются четыре газеты, две на русском языке (из которых одна столичная) и по одной – на азербайджанском и армянском языках. По-прежнему продолжают издаваться основанные национальными общественными организациями газеты на языках меньшинств. Никаких препятствий в учреждении и издании средств массовой информации представителям меньшинств не чинится. В Грузии по-прежнему беспрепятственно распространяются периодические издания и книжная продукция зарубежных стран (в основном, российская).

Право на свободу мирных собраний и ассоциаций
Свобода собраний

83. Конституционные и законодательные гарантии пользования свободой собраний, о которых говорилось в первоначальном докладе (пункты 178-181), остаются в силе.

Свобода ассоциаций

84. Каких-либо изменений, касающихся осуществления права на свободу собраний, в отчетный период в Конституцию и законодательство внесено не было. Действующие в этой сфере конституционные и правовые нормы описаны в пунктах 182-185 и 188 первоначального доклада. Как отмечалось в упомянутом докладе, проживающие в Грузии национальные меньшинства имеют свои неправительственные организации, культурные и культурно-благотворительные общества, как в столице, так и в отдельных регионах. В качестве позитивного момента в плане развития в Грузии гражданского общества следует отметить тот факт, что если раньше работа этих неправительственных организаций почти целиком сосредоточивалась в столице, то в отчетный период центр тяжести их деятельности все более переносится на регионы страны.

е) Права в экономической, социальной и культурной областях

Право на труд и свободный выбор работы

85. Конституционные и законодательные нормы, закрепляющие право на труд и свободный выбор работы, остаются в силе (см. пункты 190-193 и 195-198 первоначального доклада). Вместе с тем вскоре следует ожидать полного реформирования сферы трудового права. Это связано с тем, что в отчетный период Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты разработало новый проект кодекса законов о труде. По данным Министерства, законопроект будет внесен на рассмотрение Парламента Грузии уже в текущем году.

86. Новый кодекс будет регулировать как индивидуальные, так и коллективные трудовые отношения. В вопросе регулирования индивидуальных трудовых отношений была избрана более последовательная по сравнению с действующим законодательством

система, охватывающая весь их период. Индивидуальные трудовые отношения будут регулироваться трудовым договором между работодателем и работником, который отразит права и обязанности сторон. Это является новацией, которую ныне действующий Кодекс не предусматривает. Примечательно что, как правило, индивидуальный трудовой договор должен заключаться на неопределенный срок. По-новому регулируются и правовые аспекты прекращения индивидуального трудового договора. В частности, изъято требование об обязательном согласии в этом случае профессионального союза. Что касается коллективных трудовых отношений, в новом кодексе этому посвящаются специальные главы о коллективных договорах и о коллективных трудовых спор.

87. В отчетный период проект нового кодекса законов о труде прошел экспертизу в "Грузино-европейском консультационном центре по экономической политике и правовым вопросам" (GEPLAC). Согласно информации Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, законопроект соответствует требованиям Международной организации труда, учитывает положения трудового права континентальной Европы и адекватно отражает реалии социально-экономического положения Грузии.

88. В отчетный период Грузия стала участником еще ряда конвенций Международной организации труда, а именно:

- Конвенция № 87 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (для Грузии вступила в силу 3 августа 2000 года);
- Конвенция № 182 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (для Грузии вступила в силу 24 июля 2003 года);
- Конвенция № 181 1997 года о частных агентствах занятости (для Грузии вступила в силу 27 августа 2003 года);
- Конвенция № 88 1948 года об организации службы занятости (для Грузии вступила в силу 11 сентября 2003 года);
- Конвенция № 151 (о процедурах определения условий трудоустройства на государственной службе и защите права на организацию) – для Грузии вступит в силу 10 октября 2004 года.

По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, в настоящее время ведется подготовка к ратификации следующих документов Международной организации труда:

- Конвенция № 97 (пересмотренная) 1949 года о работниках-мигрантах;
- Конвенция № 118 1962 года о равноправии в области социального обеспечения;

- Конвенция № 143 о злоупотреблениях в сфере миграции об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения для трудовых мигрантов.

Справедливые и благоприятные условия труда

89. Информация, содержащаяся в первоначальном докладе относительно гарантий обеспечения справедливых и благоприятных условий труда (пункты 198-201) сохраняет свою актуальность.

Право на защиту от безработицы

90. В первоначальном докладе по Конвенции говорилось о конституционных и законодательных гарантиях права на защиту от безработицы, а также о проекте Государственной программы по трудоустройству, подготовленном Министерством здравоохранения и социальной защиты (пункты 202 и 203). Ниже приводится информация, отражающая те шаги, которые были сделаны в плане обеспечения занятости в отчетный период.

91. Согласно данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты – ведущего органа по разработке и реализации государственной политики в области занятости, – со второй половины 2001 года в Грузии происходит реформирование системы государственного регулирования занятости. Была в значительной степени обновлена нормативная база, ликвидирован Единый государственный фонд занятости и вместо него создана Государственная служба занятости. Наряду с традиционными направлениями государственной политики в сфере занятости (посреднической деятельностью по трудоустройству безработных, профессиональной подготовкой и переподготовкой безработных, организацией общественных работ для временного трудоустройства, социальной защитой безработных), с 2002 года ведется работа по таким проблемам, как: а) предоставление льготных кредитов безработным, желающим начать предпринимательскую деятельность; б) льготное кредитное обслуживание действующих предпринимателей, с целью стимулирования их интереса к созданию новых постоянных рабочих мест; с) субсидирование рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями (инвалидов), безработных членов многодетных семей, а также лиц, длительное время не имеющих работы. В результате, в 2002 году в рамках реализации вышеупомянутых программ было трудоустроено до тысячи безработных. Достижению более высокого показателя помешала только ограниченность финансовых ресурсов. В 2003 году было намечено удвоение числа трудоустроенных, но ввиду отсутствия финансирования завершить эти программы не удалось.

92. Что касается социальной защиты безработных, в отчетный период Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты выработало более четкие критерии для получения пособия по безработице. Согласно положениям закона "О занятости" и приказу министра труда, здравоохранения и социальной защиты подписанному в январе

2002 года, безработному назначается пособие, если он: а) прошел регистрацию в Государственной службе занятости в течение шести месяцев с момента потери работы, б) готов выполнять соответствующую работу и с) до потери работы имел непрерывный трудовой стаж не менее одного года. Размер пособия по безработице составляет 14 лари в месяц (около 7 долларов США), а максимальный период его получения – шесть месяцев.

Справедливое вознаграждение

93. Конституционные и законодательные нормы, закрепляющие право на справедливое вознаграждение, отражены в первоначальном докладе по Конвенции (пункт 205) и остаются в силе. Продолжается работа по формированию единой тарифной сетки для всех категорий работников бюджетной сферы, о которой также говорилось в первоначальном докладе (пункт 206).

Статистические данные

Занятость и безработица

94. Для оценки положения и динамики развития в области занятости и безработицы в отчетный период, в Таблице 6 приведены некоторые основные показатели по данной сфере⁷, которые показывают, что и в отчетный период продолжает прослеживаться тенденция к снижению числа занятых в государственном секторе и увеличению количества работающих в негосударственном секторе экономики. По данным Государственного департамента статистики, в отчетный период уровень безработицы в Грузии составил: в 2000 году – 16,1%; в 2001 году – 16,6%; в 2002 году – 15,9%; в 2003 году – 14,1%.

Таблица 6. Распределение занятых по секторам экономики и уровень занятости, 2000-2002 годы

	2000		2001		2002		2003	
	Всего	Из них женщины	Всего	Из них женщины	Всего	Из них женщины	Всего	Из них женщины
Занятых (1000 человек)	1839,3	892,0	1877,7	911,0	1839,2	885,1	1813,7	856,4
Из них								
В государственном секторе (1000 человек)	476,8	256,8	450,0	237,9	421,6	225,4	409,2	218,6
В негосударственном секторе (1000 человек)	1362,5	635,2	1427,7	673,1	1417,6	659,6	1404,5	637,8
Уровень занятости (% общей численности населения старше 15 лет)	58,4		58,8		56,8		58,4	

⁷ Как отмечалось в первоначальном докладе по Конвенции, статистика по национальному или этническому происхождению занятых и безработных в Грузии не ведется.

По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной и Государственного департамента статистики Грузии

Таблица 7. Зарегистрированные безработные и пособия по безработице, 2000-2003 годы

Годы	Зарегистрированные в Государственной службе занятости лица, ищущие работу	Из них безработные	Трудоустройство лиц, ищущих работу	Безработные, которым было назначено пособие	Общая сумма выданных пособий (1000 лари)
2000	121 702	116 889	10 353	4 783	298 609,9
2001	114 512	109 512	7 350	5 294	398 170,3
2002	39 295	37 030	6 005	3 469	274 374,8
2003 ⁸	48 645	45 933	6 252	2 732	241 901,4

По данным Государственной службы занятости Грузии.

Заработная плата и средний доход

95. Статистические показатели относительно заработной платы и прожиточного минимума, зафиксированные в Грузии в отчетный период, приведены в таблицах 8 и 9.

Таблица 8. Среднемесячная заработная плата по секторам экономики (лари в месяц)

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Государственный сектор, в том числе:	...	...	...	...
Государственное предприятие	74,3	99,5	130,1	119,3
Бюджетная организация или учреждение	62,2	59,7	69,1	77,9
Негосударственный сектор, в том числе:	...	...	...	...
Негосударственное предприятие	108,4	113,4	128,9	138,9
Иностранное или совместное предприятие, организация	271,7	399,6	319,0	241,7
Другое	107,3	109,6	74,9	60,7
Всего	86,1	93,0	103,4	108,0

По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии.

⁸ Согласно разъяснению Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, снижение с 2002 года количества зарегистрированных лиц, ищущих работу, обусловлено реорганизацией Государственной службы занятости и введением новых правил регистрации лиц этой категории.

Таблица 9. Прожиточный минимум (лари в месяц), 2000-2003 годы

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Прожиточный минимум трудоспособного мужчины	115,3	117,9	125,3	130,7
Прожиточный минимум среднего потребителя	101,6	103,4	109,9	114,7
Прожиточный минимум средней семьи	200,6	205,1	218,0	227,4

По данным Государственного департамента статистики Грузии.

Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

96. Содержащаяся в первоначальном докладе по Конвенции информация относительно конституционных и законодательных гарантий функционирования профессиональных союзов сохраняет актуальность (пункты 216-218). Никаких ограничений на участие в профсоюзной деятельности по расовым мотивам законодательством по-прежнему не предусматривается, и фактов подобного рода в отчетный период не отмечалось.

Право на жилище

97. В первоначальном докладе по Конвенции представлен обзор положений Конституции и законодательства Грузии, обеспечивающих должное осуществление права на жилище (пункты 221-230). Существующая в данной области нормативная база в расовом отношении нейтральна и не содержит каких-либо указаний на ограничения права на жилище по дискриминационным мотивам, как они толкуются Конвенцией.

98. Как отмечалось в первоначальном докладе, строительство муниципального жилья в Грузии практически не осуществляется. Исходя из этого, возможностей для реализации права на жилище остается две – покупка либо аренда. Никакой дискриминации, на расовой или иной почве, при купле-продаже либо найме жилья не существует. Вопрос в этих случаях решается в зависимости от платежеспособности заинтересованного в приобретении или аренде недвижимости лица, вне зависимости от его происхождения, вероисповедания или иных расовых признаков.

Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

99. Конституционные положения, обеспечивающие право на охрану здоровья, в отчетный период не претерпели изменений (пункт 233). Как отмечалось в первоначальном докладе, в Основном законе не содержится специальных норм, гарантирующих право на социальное обеспечение и социальное обслуживание.

Право на здравоохранение и медицинскую помощь

100. В отчетный период Парламент Грузии принял еще один нормативный акт в области здравоохранения – закон "О правах пациента" в мае 2000 года. Закон гарантирует каждому гражданину Грузии право на получение медицинских услуг в соответствии с принятыми и внедренными в стране профессиональными стандартами и нормами обслуживания (статья 5). Согласно данному закону, запрещается дискриминация пациента на основе его расы, цвета кожи, языка, пола, генетического происхождения, религии и вероисповедания, национальной, этнической или социальной принадлежности, сексуальной ориентации (статья 6, пункт 1). В соответствии со статьей 9 закона "О правах пациента", граждане иностранных государств и лица без гражданства, находящиеся на территории Грузии, имеют право на охрану здоровья, которое гарантируется в соответствии с международными договорами и соглашениями, а при их отсутствии – внутренним законодательством Грузии.

101. Как сообщалось в первоначальном докладе, переход на программное управление в системе здравоохранения Грузии сделал возможным выделение приоритетных проблем и определение объема минимально необходимого медицинского обслуживания населения (базисного пакета), финансируемого государством через центральные и муниципальные программы. Например, перечень государственных целевых программ в сфере здравоохранения на 2003 год, утвержденный указом Президента Грузии, выглядит следующим образом: популяризация принципов здорового образа жизни; плановая иммунизация и вакцинация; профилактика наркомании; активное выявление заболеваемости и массовые медико-профилактические осмотры населения; безопасная кровь, профилактика СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем; первичное выявление онкологических заболеваний; профилактика заболеваний системы кровообращения; профилактика травматизма; дополнительная медицинская помощь сельскому населению; дополнительная медицинская помощь населению высокогорных регионов; психиатрическая помощь; медицинская помощь детям; дополнительная медицинская помощь социально незащищенным группам населения; лечение инфекционных заболеваний; диагностика и лечение онкологических заболеваний; лечение ишемической болезни сердца; обеспечение медикаментами специфических больных; дополнительное медицинское обслуживание населения Цхинвальского региона; и др.

102. Как было сказано в первоначальном докладе, статистические данные по пациентам различных национальностей в Грузии не собираются. По-прежнему основной проблемой, влияющей на осуществление в стране права на медицинскую помощь, является низкая платежеспособность населения и, как следствие, недоступность лечения, не предусмотренного государственными программами.

Социальное обеспечение и социальное обслуживание

103. В первоначальном докладе по Конвенции представлена информация о законодательных актах, регулирующих различные вопросы социального обеспечения и социального обслуживания (пункты 243, 245-247), а также ведомствах, ответственных за выплату пособий отдельным категориям граждан (пункт 239). Комплексная программа по преодолению бедности и экономическому росту, о которой говорилось в первоначальном докладе, в отчетный период принята не была.

104. В первоначальном докладе отмечалось, что пенсионный возраст составляет 60 лет – для женщин, и 65 лет – для мужчин. Применительно к государственным служащим в отчетный период эта норма подверглась изменению. В частности, в июле 2003 года в закон Грузии "О публичной службе" была внесена поправка, согласно которой пенсионный возраст для женщин был уравнен с пенсионным возрастом для мужчин и составил 65 лет. По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, в рассматриваемый период среднемесячный размер пенсий для всех категорий их получателей составлял: в 2000 году – 15,9 лари; в 2001 году – 16,1 лари; в 2002 году – 16,2 лари. В 2004 году начался процесс поэтапного повышения пенсий. По состоянию на июнь этого года среднемесячный размер пенсий составил: в столице Грузии – 21 лари, в других регионах страны – 18 лари⁹.

105. По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, в 2000 году общее число пенсионеров всех категорий составило 923 654 человека; впервые пенсия была назначена 20 035 получателям. В 2001 году эти показатели составили 896 005 и 39 475 человек, соответственно. В 2002 году количество пенсионеров несколько увеличилось и составило 903 571 человек; впервые пенсия была назначена 47 296 получателям. В 2003 году число пенсионеров сократилось до 899 836 человек; в то же время, количество лиц, которым впервые была назначена пенсия, достигло 52 581.

106. В июне 2003 года Парламент Грузии принял пакет законов в области социального обеспечения. Из них уже вошел в силу закон "О персонификации", распространяющийся на все категории лиц, охваченных системой социального страхования. С января 2005 года вступят в силу законы "Об обязательной страховой пенсии" и "Об обязательном социальном страховании".

⁹ Разница в размере пенсий между столицей и остальной частью Грузии объясняется тем, что решением городских властей для жителей Тбилиси установлена надбавка к пенсии (3 лари в месяц).

107. В первоначальном докладе по Конвенции отмечалось, что с 1997 года внедрена новая форма целевой социальной помощи семьям, состоящим из нетрудоспособных пенсионеров и безработных. Ниже приведены данные о категориях и числе получателей этой помощи, а также объеме выделенных на эти цели финансовых ресурсов, предоставленные Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты. В 2000 году на финансирование программы было выделено 7 655 855 лари. Пособия получили 44 874 семьи, состоящие из 55 495 человек. Из них:

- одинокие нетрудоспособные пенсионеры – 38 020;
- семьи из двух и более человек, состоящие из одиноких неработающих пенсионеров – 6 160 семей (14 462 человека);
- дети-полные сироты, независимо от трудоспособности их опекуна – 694 семьи (1 013 детей).

В 2001 году на финансирование программы было выделено 7 797 154 лари. Пособия получили 49 326 семей, состоящих из 58 937 человек. Из них:

- одинокие нетрудоспособные пенсионеры – 41 460;
- семьи из двух и более человек, состоящие из одиноких неработающих пенсионеров – 7 014 семей (16 225 человек);
- дети-полные сироты, независимо от трудоспособности их опекуна – 852 семьи (1 252 детей).

В 2002 году на финансирование программы было выделено 12 211 616 лари. Пособия получили 69 644 семьи, состоящие из 83 516 человек. Из них:

- одинокие нетрудоспособные пенсионеры – 49 073;
- семьи из двух и более человек, состоящие из одиноких неработающих пенсионеров – 8 801 семья (21 411 человек);
- дети-полные сироты, независимо от трудоспособности их опекуна – 1 073 семьи (1 534 детей);
- слепые неработающие инвалиды первой группы – 3 961 семья (4 003 человека);
- инвалиды с детства в возрасте до 18 лет – 6 638 семей (6 731 человек);
- многодетные семьи, имеющие семь и более детей в возрасте до 18 лет – 98 семей (764 ребенка).

В 2003 году на финансирование программы было выделено 14 400 000 лари. Пособия получили 80 386 семей, состоящих из 96 101 человека. Из них:

- одинокие нетрудоспособные пенсионеры – 52 130;

- семьи из двух и более человек, состоящие из одиноких неработающих пенсионеров – 9 990 семей (24,119 человек);
- дети-полные сироты, независимо от трудоспособности их опекуна – 1 250 семьи (1 704 детей);
- слепые неработающие инвалиды первой группы – 7 191 семья (7 254 человека);
- инвалиды с детства в возрасте до 18 лет – 9 684 семьи (9 852 человек);
- многодетные семьи, имеющие семь и более детей в возрасте до 18 лет – 138 семей (1 038 детей).

108. Ежемесячный размер пособия в рамках программы социальной помощи нуждающимся семьям составляет:

- для одиноких неработающих пенсионеров – 22 лари;
- семьи из двух и более человек, состоящей из одиноких неработающих пенсионеров – 35 лари;
- детей-полных сирот – 22 лари;
- слепых неработающих инвалидов первой группы – 22 лари;
- инвалидов с детства в возрасте до 18 лет – 22 лари;
- многодетных семей, имеющих семь и более детей в возрасте до 18 лет – 35 лари.

109. В рамках данной программы дополнительная социальная помощь предоставляется также нуждающимся семьям перемещенных лиц из Абхазии. Размер пособий для них колеблется от 7 до 13 лари.

110. В первоначальном докладе по Конвенции приводилась статистика, касающаяся лиц, имеющих инвалидность. Имеющиеся обновленные данные показывают, что в отчетный период число инвалидов в Грузии постоянно росло, причем как среди мужчин, так и среди женщин (см. таблицу 10).

Таблица 10. Численность инвалидов, 2000-2003 годы

	Всего инвалидов	Женщины-инвалиды	Мужчины-инвалиды
2000	175,810	91,772	84,038
2001	181,865	94,934	86,931
2002	183,603	96,942	86,661
2003	192,265	97,348	94,917

111. В Грузии продолжается осуществление мер и программ по социальной защите инвалидов, о которых говорилось в пункте 244 первоначального доклада (см. таблицу 11).

Таблица 11. Объем финансирования некоторых из этих программ в 2001-2002 годах
(1 000 лари)

№		2001	2002
	Все государственные программы помощи инвалидам	3 300	3 445
1	Программа по обеспечению функционирования системы регистрации и сертификации инвалидов	283	200
2	Программа медико-социальной реабилитации инвалидов	1 543	1 515
3	Программа социального обеспечения наиболее нуждающихся инвалидов	943	1 000
4	Программа дополнительной социальной и медицинской помощи слепым и слабовидящим инвалидам	103	70
5	Программа социальной реабилитации инвалидов из числа перемещенных лиц	129	360
6	Программа медико-курортного обеспечения лиц, находящихся в особенно тяжелом положении	300	200

По данным Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты.

Право на образование и профессиональную подготовку

112. В первоначальном докладе по Конвенции приведены основные сведения относительно конституционных гарантий и законодательного обеспечения права на образование и профессиональную подготовку (пункты 253-265). Все они сохранили свою актуальность.

113. Ниже приводится статистическая информация, отражающая фактическое положение дел в плане реализации права на получение образования на родном языке представителями национальных меньшинств (по данным Государственного департамента статистики Грузии).

Таблица 12. Государственные общеобразовательные школы с обучением на негрузинском языке, 2000-2003 годы

Школы	2000		2001		2002		2003	
	Число школ	Число учащихся	Число школ	Число учащихся	Число школ	Число учащихся	Число школ	Число учащихся
Азербайджанские	168	38 175	164	36 829	165	35 449	164	34 295
Армянские	154	25 814	154	23 850	151	22 282	150	21 193
Осетинские	14	202	13	193	13	188	11	172
Русские	186	38 102	175	35 896	171	33 981	167	32 136
Украинские	1	44	1	46	1	61	1	76

Таблица 13. Высшие учебные заведения с обучением на негрузинском языке
(по учебным годам)

	Государственные высшие учебные заведения			Негосударственные высшие учебные заведения		
	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2001/2002	2002/2003	2003/2004
Всего	16	17	17	-	1	1
Из них обучение ведется на языке ¹⁰						
Русском	16	17	17	-	-	-
Немецком	1	1	2	-	-	-
Французском	1	1	2	-	-	-
Английском	1	2	4	-	1	1
Армянском	-	1	1	-	-	-
Азербайджанском	3	3	2	-	-	-

114. В отчетный период продолжала наблюдаться тенденция к сокращению числа общеобразовательных школ с обучением на негрузинском языке, с одновременным сокращением численности контингента учащихся (см. таблицы 12 и 13). Вместе с тем примечательно, что в рассматриваемый период впервые в Грузии открылась школа, в которой преподавание ведется на украинском языке. Количество высших учебных заведений с негрузинским языком обучения за тот же период несколько увеличилось. При этом во всех из них обеспечивается обучение на русском языке. Как отмечалось в первоначальном докладе, во многих негосударственных вузах имеются русские отделения (секторы).

115. Согласно информации Министерства образования Грузии, в последние годы отмечается общее сокращение контингента в системе начального профессионального образования, что обусловлено снижением объема бюджетного финансирования. В учебных заведениях, расположенных в районах компактного проживания меньшинств, параллельно обучение ведется и на некоторых языках меньшинств (азербайджанском, армянском, русском).

Право на равное участие в культурной жизни

116. Приведенная в первоначальном докладе по Конвенции информация отражает конституционные и законодательные гарантии осуществления данного права (пункты 272-275). В отчетный период имеющаяся в этой сфере нормативная база не претерпела изменений.

¹⁰ В ряде государственных высших учебных заведений обучение ведется одновременно на нескольких языках (см. пункт 271 первоначального доклада).

117. В первоначальном докладе отражено и фактическое положение, сложившееся в этой области (пункты 276-278). В целом эта информация сохраняет свою актуальность. В отчетный период на деятельности культурной инфраструктуры продолжали негативно сказываться испытываемые Грузией экономические трудности.

118. В феврале 2004 года, в рамках процесса формирования новой структуры правительства, Министерство культуры Грузии было преобразовано в Министерство культуры, охраны памятников и спорта.

Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования

119. Информация, приведенная по этому вопросу в первоначальном докладе по Конвенции, сохраняет свою актуальность (пункты 280-282). Применительно к вопросу о защите интересов инвалидов представляется целесообразным отметить, что отчетный период в Уголовный кодекс была внесена статья 142² – "Ограничение прав инвалидов". Согласно этой статье, отказ в осуществлении прав инвалидов, предоставленных им законом либо международными договорами, только на основе их инвалидности, наказывается санкцией вплоть до трех лет лишения свободы, а при наличии отягчающих обстоятельств – пяти лет лишения свободы.

Статья 6

120. В первоначальном докладе по Конвенции содержится информация о конституционных основах деятельности судебной системы Грузии (пункты 283-284), системе общих судов страны, правовой базе, регламентирующей ее работу, и порядке отправления правосудия в различных инстанциях (пункты 285-289), законодательных гарантиях равенства перед законом и недискриминации при осуществлении правосудия (пункт 290). В отчетный период судебная система Грузии не подвергалась трансформации и продолжала свое функционирование, опираясь на описанную в первоначальном докладе правовую базу.

121. За период, прошедший с представления первоначального доклада, не претерпели изменений процедурные основы административного, гражданского и уголовного судопроизводства (см. пункты 293-302). Выше в настоящем докладе указывалось, что в июле 2003 года вступил в силу закон о внесении изменений в Уголовный кодекс Грузии, согласно которому в него была включена статья 142¹ – "Расовая дискриминация". В настоящее время близится к завершению разработка проекта нового Уголовно-процессуального кодекса Грузии.

122. За любым лицом сохраняется право обращения в порядке административного производства в другие органы, а также к омбудсмену, в соответствии с органическим законом "О Народном защитнике Грузии" (см. пункты 303 и 304 первоначального доклада).

123. Серьезным коррективом в рассматриваемый период подверглась судебная процедура конституционного надзора. В марте 2002 года вступил в силу органический закон о внесении изменений и дополнений в органический закон "О Конституционном суде Грузии" и о внесении изменений и дополнений в закон Грузии "О конституционном судопроизводстве". Внесенные изменения и дополнения преследовали цель искоренить существующие недостатки в законодательных актах, регулирующих деятельность Конституционного суда. Данные законодательные новшества касаются как процедурных, так и связанных с юрисдикцией суда вопросов.

124. Среди вышеупомянутых изменений и дополнений особо значимыми являются следующие новации:

a) Упразднен предусмотренный законом принцип "непрерывности", согласно которому участвовавший в рассмотрении одного дела член Конституционного суда не имел права принимать участие в рассмотрении другого дела до завершения приостановленного или отложенного дела. Этот порядок оказывал негативное влияние на сроки рассмотрения дел. В соответствии с внесенным изменением, участвующий в рассмотрении дела член Конституционного суда имеет право до завершения приостановленного или отложенного дела принять участие в рассмотрении другого дела;

b) Приняты общие и дифференцированные сроки рассмотрения дел. Согласно этому дополнению, истец в 10-дневный срок с момента обращения в Конституционный суд будет извещен о том, примет ли Суд данный иск к рассмотрению по существу. Определен также шестимесячный срок, в течение которого Конституционный Суд должен принять решение по конституционному иску (представлению);

c) Расширена компетенция Конституционного Суда, что выразилось в учреждении формального института конституционного контроля. Благодаря этому дополнению, Конституционный суд приобрел право не только проверять конституционность законодательного акта с точки зрения его содержания, но и устанавливать, соблюдена ли процедура, предусмотренная Конституцией для принятия такого акта;

d) Расширен круг субъектов, имеющих право обращаться в Конституционный суд. По вопросам, связанным с главой второй Конституции Грузии ("Основные права и свободы человека"), право обращаться в Конституционный суд получили также юридические лица.

Описанные выше изменения и дополнения в значительной степени расширили полномочия Конституционного суда и повысили эффективность его работы, облегчили доступ к Суду, укрепили гарантии более полноценной защиты прав человека.

Статья 7

Образование и воспитание

125. В отчетный период в общеобразовательных школах Грузии продолжала действовать система обучения правам человека (для школьников) и переподготовки (для педагогов), описанная в первоначальном докладе (пункты 306 и 307). Сохраняет актуальность и информация относительно изучения предмета по правам человека в высшей школе (пункт 310).

126. В рассматриваемый период Министерство образования Грузии разработало программу обучения правам человека в образовательных учреждениях на период до 2005 года. В рамках этой программы, в частности, 2-3 раза в год в школах проводятся конференции, диспуты, семинары, выставки-конкурсы учащихся на тему "Права и свободы человека". Как отмечает Министерство образования, в ходе этих мероприятий одним из приоритетов является пропаганда недопустимости расовой или любой иной дискриминации. Национальный институт педагогических наук, а также столичный и республиканский институты повышения квалификации педагогов в 2000-2003 годах разработали "Образовательную программу и методические рекомендации по изучению Всеобщей декларации прав человека в IV, IX и XI классах". Грузинскими авторами были подготовлены учебники "Всеобщая декларация прав человека" для IX и XI классов общеобразовательной школы, в который вошли материалы об основных документах Организации Объединенных Наций по правам человека.

Культура

127. В первоначальном докладе представлена довольно обширная информация о деятельности общественных объединений и, в частности, культурно-просветительских обществ и центров национальных меньшинств (пункты 312-316). В значительной степени она сохраняет свою актуальность. При этом следует подчеркнуть, что в отчетный период процесс трансформации существующих и возникновения новых общественных объединений, в том числе неправительственных организаций национальных меньшинств, происходил весьма активно и динамично. Национальным меньшинствам не чинилось и не чинится препятствий для создания своих общественных объединений, сохранения традиций, языка и культуры, при условии соблюдения требований Конституции и действующего законодательства. Упомянувшиеся в первоначальном докладе и сформировавшиеся в рассматриваемый период объединения, в частности, регулярно

проводили и проводят многочисленные мероприятия культурно-просветительского характера – выставки, концерты и т.д.

Информация

128. В первоначальном докладе приводятся положения законодательства, обеспечивающие реализацию права на свободу информации (пункты 318 и 319). В целом свобода слова и информации в Грузии рассматривается как одно из важнейших достижений молодого государства, идущего по пути демократического развития и европейской интеграции.

129. В настоящем докладе представлены статистические данные об издании в Грузии книг, журналов и газет на негрузинском языке в 2000-2002 годах (см. таблицу 5). Помимо этого, некоторые общественные организации национальных меньшинств издают свои собственные печатные органы. Как указывалось выше в настоящем докладе, в Грузии по-прежнему беспрепятственно распространяются периодические издания и книжная продукция зарубежных стран. В целом необходимо отметить, что в рассматриваемый период в прессе каких-либо материалов дискриминационного или расистского характера не публиковалось. То же можно сказать и о передачах государственных и негосударственных теле - и радиовещательных компаний.

130. В грузинской прессе, на радио и телевидении продолжают регулярно выступать представители законодательной и исполнительной власти, занимающиеся вопросами прав человека, представители неправительственных организаций, также работающих в этой сфере, в том числе из национальных меньшинств. В центре их внимания, как правило, практические аспекты осуществления прав и свобод человека в Грузии.
