



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
14 March 2011

Original: Russian

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Сводные третий и пятый доклады государств-участников

Туркменистан* **

* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов перед направлением в службы перевода Организации Объединенных Наций настоящий документ официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–16	3
II. Осуществление положений статей 1–16 Конвенции	17–345	8
Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин	17–22	8
Статья 2. Запрещение дискриминации	23–56	10
Статья 3. Развитие и продвижение женщин	57–70	18
Статья 4. Принятие временных специальных мер	71–84	22
Статья 5. Гендерные роли и стереотипы	85–97	24
Статья 6. Пресечение эксплуатации и торговли женщинами	98–137	27
Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни	138–148	36
Статья 8. Участие и представительство женщин на международном уровне	149–151	37
Статья 9. Гражданство	152–154	38
Статья 10. Образование.....	155–184	38
Статья 11. Занятость	185–232	43
Статья 12. Охрана здоровья	233–285	51
Статья 13. Экономическая и социальная жизнь	286–305	61
Статья 14. Сельские женщины	306–329	64
Статья 15. Равенство перед законом	330–335	68
Статья 16. Брачно-семейные отношения	336–345	69
Приложение. Статистические данные		71

I. Введение

1. Туркменистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1996 году и в 2005 году представил объединенный первоначальный и второй доклад (CEDAW/C/TKM/1-2), который был рассмотрен на тридцать пятой сессии Комитета в мае 2006 года. Настоящий доклад является объединенным третьим и четвертым периодическим докладом Туркменистана о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Доклад был подготовлен в соответствии с Компильцией руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2), разработанных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Настоящий доклад охватывает период с 2006 года по 2009 год.

2. Доклад содержит информацию о ключевых законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых в отчетный период, которые имеют непосредственное отношение к положениям Конвенции. Помимо отражения правовых, структурных и политических изменений, происшедших со времени последнего доклада, настоящий доклад дает ответы на заключительные замечания (CEDAW/C/TKM/CO/2), сделанные Комитетом при рассмотрении объединенного первоначального и второго доклада Туркменистана. При подготовке настоящего доклада надлежащее внимание было уделено и общим рекомендациям, принятым Комитетом.

3. В феврале 2007 года в Туркменистане впервые на широкой альтернативной основе прошли выборы Президента Туркменистана, в ходе которых главой государства был избран Гурбангулы Бердымухамедов. Правительство Туркменистана незамедлительно провозгласило приоритетом своей внешней политики стремление усилить сотрудничество с международными организациями, особенно с агентствами и учреждениями Организации Объединенных Наций, и объявило об обязательном исполнении Туркменистаном взятых на себя международных обязательств. В указанном контексте приветствуется открытый, конструктивный диалог со всеми механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека. С тех пор правительство последовательно демонстрирует свою высокую приверженность исполнению международных обязательств в полном объеме.

4. В настоящий момент правительство Туркменистана, приверженное выполнению международных обязательств в области прав и свобод человека, провозгласило одной из приоритетных государственных задач совершенствование правовых основ государства, приведение национального законодательства в соответствие с общепризнанными международными нормами. Одной из важных сторон правовой реформы, проводимой в Туркменистане, является создание и развитие национального законодательства, соответствующего общепризнанным международным нормам. В течение отчетного периода значительный прогресс был достигнут Туркменистаном в выполнении своих обязательств в рамках Конвенции, направленных на обеспечение защиты женщин от всех форм дискриминации и равных прав женщин во всех сферах жизни. Правительство Туркменистан еще раз подтвердило свое твердое стремление обеспечить полное и равноправное пользование женщинами всеми основными правами свободами человека, ратифицировав 18 апреля 2009 года Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ос-

нову настоящего доклада составили материалы министерств, государственных комитетов и ведомств Туркменистана, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с обеспечением и реализацией прав граждан, в том числе женщин, а также сведения, полученные от общественных организаций.

5. В процессе подготовки доклада Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Представительством Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) были проведены семинары в Ашхабаде и во всех велаятах страны по информированию представителей государственных структур, местных органов власти и самоуправления, общественных объединений, в том числе ресурсных центров Союза женщин Туркменистана, по подготовке проекта доклада и работы над реализацией заключительных рекомендаций. В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в договорные органы Организации Объединенных Наций возложено на Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека.

6. Положение об указанной Межведомственной комиссии и ее состав утверждены Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года. Функциями Межведомственной комиссии являются:

- а) координация деятельности компетентных органов по реализации международных обязательств в области прав человека;
- б) обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в соответствующие международные организации;
- в) мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области прав человека;
- г) подготовка предложений по приведению законодательства Туркменистана в соответствие с положениями международных договоров в области прав человека, участником которых является Туркменистан;
- д) осуществление взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти и управления, общественными объединениями Туркменистана, международными организациями по вопросам защиты прав человека.

7. Правительство приняло во внимание конструктивный диалог, состоявшийся с Комитетом в мае 2006 года, а также рекомендацию Комитета о необходимости создания консультативного механизма для обеспечения широкого участия всех министерств и общественных организаций в подготовке доклада. Исходя из этого, в состав Межведомственной комиссии входят представители: Меджлиса (Парламента) Туркменистана, Министерства иностранных дел, Министерства адалат (юстиции), Министерства экономики и развития, Министерства образования, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Министерства социального обеспечения, Министерства культуры и те-

лерадиовещания, Министерства внутренних дел Туркменистана, Верховного суда Туркменистана, Генеральной прокуратуры Туркменистана, Совета по делам религии при Президенте Туркменистана, Государственного комитета Туркменистана по статистике, Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Института государства и права при Президенте Туркменистана, Национального центра профсоюзов Туркменистана, Союза женщин Туркменистана, Молодежной организации им. Махтумкули. Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

8. В соответствии с рекомендациями Комитета проводилась работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада в процессе его подготовки. Проект доклада был направлен в министерства, государственные комитеты и ведомства, общественные организации, замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека провела ряд межведомственных совещаний и консультаций с международными экспертами, приглашенными агентствами Организации Объединенных Наций.

9. В рамках реализации совместного проекта "Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека", подготовленного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Еврокомиссией и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Министерством иностранных дел Туркменистана, Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана организован и проведен цикл семинаров, посвященных методологии подготовки национальных докладов о выполнении положений конвенций Организации Объединенных Наций в области прав человека с участием международных экспертов в области прав человека.

10. За отчетный период проведен ряд консультативных семинаров и рабочих встреч по вопросам методики подготовки докладов, имплементации рекомендаций договорных органов, процедуры по предоставлению периодического доклада, а также ознакомления с практикой различных стран в сфере решения гендерных вопросов с участием представителей ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНФПА, Регионального офиса УВКПЧ. В процессе подготовки доклада Межведомственная комиссия воспользовалась техническим содействием со стороны Представительства ФНН в Туркменистане для проведения обучения и наращивания потенциала членов рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Национальный доклад Туркменистана для настоящего обзора был подготовлен в соответствии с принципами, содержащимися в документе " HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2 ("Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров), подготовленном Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

11. В соответствии с Национальным планом реализации Пекинской декларации и Платформы действий в системе учета и статистики Туркменистана в течение ряда лет продолжается реформирование отчетности, содержащей показатели гендерных различий. В Туркменистане накоплен определенный опыт в решении вопросов гендерного равенства. Кардинальные преобразования, осуществляемые независимым Туркменистаном в экономике, социальной и других

сферах общественной жизни образом отразились и на требованиях к статистической системе. При разработке экономических и социальных программ и проектов возникла необходимость в обширной достоверной информации о населении - его численности, структуре, размещении, возрасте, образовании, занятости, источниках доходов. Внедрение новых показателей потребовало и новых методов их получения. Государственный комитет Туркменистана по статистике (Госкомстат) классифицировал действующие показатели и разработал "Систему показателей гендерной статистики" с учетом национальных и региональных особенностей. Кроме традиционно используемых для оценки положения (в основном женщин) показателей, в Систему были внедрены новые показатели, характеризующие многие аспекты жизнедеятельности мужчин и женщин.

12. Была сформирована база данных по гендерной статистике, а именно GENSTAT (Туркменистан и регионы) и GENSTAT REGION (регионы, этрапы, районы). Созданная в стране база данных не имеет аналогов не только в постсоветских, но и во многих развитых странах мира, что подтвердили международные эксперты, в частности ЮНФПА. Для учета гендерного развития в Туркменистане на сегодняшний день введено 1 537 показателей в 7 разделах: население, здравоохранение, физкультура и спорт, образование и наука, социальное обеспечение, труд и занятость, домашние хозяйства. Данные по регионам относятся к периоду 1995–2008 годов, по этрапам, городам – 2000–2008 годов (по некоторым показателям с года ввода дизагрегирования показателя с учетом гендерного аспекта). База данных "Genstat Region" позволяет проводить мониторинг основных показателей гендерного развития. Эта Система построена на принципах, принятых в международной практике по учету и статистике и на основе методологических рекомендаций и классификаций Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ. Введены показатели гендерных различий с учетом предложений министерств экономики и развития, здравоохранения и медицинской промышленности, социального обеспечения, образования и других ведомств страны.

13. Основным поставщиком информации для гендерной статистики является Государственный комитет Туркменистана по статистике. При технической помощи ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ были проведены выборочные обследования домашних хозяйств: "Занятость населения и рынок труда в Туркменистане"; "Исследование миграции населения в Туркменистане"; "Исследование репродуктивного поведения и установок женщин фертильного возраста"; "Гендерные аспекты занятости и доходов населения Туркменистана"; "Информированность населения в вопросах взаимосвязи между репродуктивным здоровьем, гендерными вопросами, населением и развитием"; "Многоиндикаторное кластерное обследование по положению женщин и детей в Туркменистане".

14. Национальными органами статистики были осуществлены следующие проекты, охватывающие широкую сферу различных видов социально-экономической деятельности, на национальном, региональном и этрапском (районном) уровне при поддержке Организации Объединенных Наций:

а) "Повышение сознания взаимосвязи народонаселения, репродуктивного здоровья и вопросов гендера" – осуществляется при поддержке ЮНФПА (2005–2009 годы). Результатом проекта является обеспечение соответствия национального потенциала сбора и обработки данных, анализа и составления докладов международным стандартам, особенно социально-экономических показателей, народонаселения и развития;

б) "Гендерные аспекты занятости и доходов населения в Туркменистане", на примере выборочного обследования домашних хозяйств Балканского и Дашогузского велаятов проведен совместно с ЮНФПА в 2005 году для анализа сложившейся ситуации в области занятости и доходов населения и выявления гендерных различий. Полученные результаты обследования выявили необходимость проведения выборочного социологического исследования мнения населения (членов домохозяйств) во всех регионах страны по гендерным и другим вопросам в области народонаселения;

с) "Информированность населения в вопросах взаимосвязи между репродуктивным здоровьем, гендерными вопросами, населением и развитием" проведено совместно с ЮНФПА (2006 год). Целью данного исследования являлось выявление уровня информированности населения Туркменистана о вопросах взаимосвязи между репродуктивным здоровьем, гендерными вопросами, населением и развитием; многокластерное индикаторное исследование "MKS-3" (2006 год) проведено при поддержке ЮНИСЕФ. Обследование позволило получить ценные сведения о положении детей и женщин в Туркменистане и в значительной степени было продиктовано потребностями мониторинга хода реализации целей и задач, сформулированных в недавних международных соглашениях - Декларации тысячелетия, принятой 191 государством, т.е. всеми членами Организации Объединенных Наций, в сентябре 2000 года, и Плана действий "Мир, пригодный для жизни детей", принятого 189 государствами - членами Организации Объединенных Наций на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей в мае 2002 года. В недавнем докладе "Обратного отсчета к 2015 году" для ЦРТ 4 и 5, результаты обследования "MKS-3" позволили Туркменистану занять 6 место среди 68 стран, которые находятся на пути достижения целей в 2015 году.

15. Государственным комитетом Туркменистана по статистике на базе Целей развития тысячелетия (ЦРТ) проводится работа по формированию базы статистических данных "DEVINFO" на национальном и региональном уровнях, а в 2005 году - на этрапском (сельском и городском) уровне. Ежегодно проводится работа по дополнению информацией по индикаторам. Показатели "DEVINFO" (с 2008 года - TURXMENINFO) охватывают 7 модулей (население, здравоохранение, образование, социальное обеспечение, уровень жизни населения, экономика, преступность) и позволяют осуществлять мониторинг достижений ЦРТ. В 2007-2009 годах, а также в течение первого полугодия 2010 года Госкомстат провел обучающие семинары по использованию программы "DEVINFO" и созданию баз данных по ЦРТ для специалистов Госкомстата, директоров центров медицинской статистики и для специалистов городских, этрапских и велаятских хякимликов. При подготовке перечня основных социально-экономических индикаторов и индикаторов народонаселения Госкомстат совместно с международными организациями рассмотрел все основные международные инициативы по конферентным и межконферентным индикаторам двух последних десятилетий, в результате чего был определен и прошел международную экспертизу набор индикаторов, представляющих глобальное значение и важность для Туркменистана в рамках реализации ЦРТ и других международных конвенций.

16. В мае 2010 года Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов подписал "Государственную программу перехода системы статистики Туркменистана на международные стандарты на 2010-2012 годы". Учитывая важность оценки и анализа влияния демографических процессов на формирование эффективной социально-экономической политики страны, предстоит обеспечить повышение качества статистических данных в свете реализации Целей развития тысячелетия, провозглашенных Организацией Объединенных Наций. При-

нимая во внимание, что большинство этих показателей связано с данными социально-демографической статистики, а цель III – "Поощрение равенства мужчин и женщин. Расширение прав и возможностей женщин" – непосредственно с гендерной статистикой, будет продолжено совершенствование методологии их расчетов как на государственном, так и на региональном уровнях.

II. Осуществление положений статей 1-16 Конвенции

Статья 1

Определение "дискриминации в отношении женщин" в соответствии со статьей 1 Конвенции

17. В апреле 2008 года по инициативе Главы государства создана Конституционная комиссия по подготовке предложений по совершенствованию Конституции Туркменистана. Нормы новой редакции Конституции, принятой 26 сентября 2008 года, приведены в соответствие с общепризнанными принципами Всеобщей декларации прав человека. Введен присущий всем демократическим государствам принцип разделения властей на судебную, законодательную и исполнительную. Расширен спектр прав и свобод граждан Туркменистана. В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по ликвидации расовой дискриминации, конституционное положение, гарантирующее равенство прав граждан независимо от тех или иных признаков, было дополнено новыми признаками, а именно: пол и раса. Новая редакция статьи 19 Конституции Туркменистана гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

18. Конституция Туркменистана основана на философии равенства и недискриминации между женщинами и мужчинами. Статья 20 предусматривает положения о равном признании гражданских прав мужчин и женщин. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону.

19. 14 декабря 2007 года Парламентом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин", который в соответствии с национальными традициями туркменского народа и общечеловеческими ценностями направлен на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях. Целями и задачами Закона являются гарантированное обеспечение для женщин равных с мужчинами прав и свобод в политической, экономической, социальной, трудовой, культурной и иных областях, а также отношений во всех сферах жизни общества, включая семейные отношения. Государственная политика Туркменистана в интересах женщин направлена на:

а) законодательное обеспечение равноправия женщин, недопущение их дискриминации, восстановление прав женщин в случаях их нарушения в соответствии с законодательством Туркменистана;

- b) разработку и реализацию государственных целевых программ по обеспечению равноправия женщин;
- c) поддержку и охрану материнства и детства;
- d) содействие гармоничному, в том числе физическому, интеллектуальному, духовному, культурному и нравственному развитию женщин;
- e) защиту общества от информации, направленной на дискриминацию граждан по признакам пола, а также насаждающей насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, алкоголизм и т. п.;
- f) поддержку и сотрудничество с общественными объединениями и иными организациями, а также международными организациями, осуществляющими деятельность в интересах женщин;
- g) соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Туркменистана в сфере защиты прав и свобод женщин, обеспечения равноправия женщин.

20. В соответствии с заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" содержит широкое определение "дискриминации женщин", которое полностью соответствует определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции. Согласно статье 5 Закона, запрещается открытая и скрытая дискриминация женщин в любой сфере человеческой деятельности. Под дискриминацией понимается любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает или отрицает равное осуществление лицами обоего пола прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области. Статья 5, кроме того, предусматривает, что не является дискриминацией женщин:

- "a) защита функций материнства;
- b) исполнение исключительно мужчинами всеобщей воинской обязанности в случаях, установленных законодательством Туркменистана;
- c) запрет на осуществление работ с применением труда женщин, перечень которых определяется законодательством Туркменистана".

Лица, допустившие открытую и скрытую дискриминацию женщин, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

21. Государство гарантирует практическое осуществление равных прав женщин в политической, социально-экономической, культурной и иных областях посредством правовых, экономических, организационных, социальных, информационных и иных мер в соответствии с Конституцией Туркменистана, Законами, иными нормативными правовыми актами Туркменистана, а также соответствующими общепризнанными принципами и нормами международного права. Относительно рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о правовом статусе Конвенции во внутренней правовой системе, следует указать, что согласно статье 6 Конституции страны Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора. Эта норма Основного Закона предусмотрена во всех законах Туркменистана. В последние годы в стране осуществлен и продолжает осуществляться ряд практических шагов, в том числе, правовых, экономических, институцио-

нальных, в области человеческого измерения. В целях совершенствования улучшения процедуры рассмотрения жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов, практической реализации принципов верховенства закона, равенства всех перед законом Президентом Туркменистана 19 февраля 2007 года создана Государственная комиссия по рассмотрению жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов при Президенте Туркменистана. Данная мера явилась началом реформирования правовой системы Туркменистана.

22. 28 ноября 2007 года в Туркменистане создана Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана, функционирующая на постоянной основе. Полномочиями комиссии являются мониторинг национальной законодательной базы и имплементация общепризнанных норм международного права. В настоящий период идет активный процесс по приведению всего массива действующего законодательства Туркменистана в соответствие с новой редакцией Конституции Туркменистана, нормами международных конвенций, а также рекомендациями договорных органов Организации Объединенных Наций. Проект новой редакции Конституции Туркменистана был вынесен на всенародное обсуждение и в течение нескольких месяцев в печати, на радио и телевидении, за круглым столом на широкой демократической основе шло открытое обсуждение проекта. В подготовке новой редакции Конституции страны, затрагивающей интересы каждого гражданина, участвовали представители всех слоев туркменского общества, в том числе женщины. На основе поступивших предложений по совершенствованию Основного Закона от граждан, различных учреждений, предприятий, организаций, общественно-политических объединений Конституционной комиссией по совершенствованию Конституции Туркменистана была подготовлена окончательная редакция Конституции Туркменистана, которая была принята 26 сентября 2008 года.

Статья 2

Запрещение всех форм дискриминации в отношении женщин

23. Туркменистан осуждает дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, последовательно и неуклонно проводит политику недопущения любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, которое направлено на признание, пользование или осуществление женщинами, на основе равенства с мужчинами, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области. Туркменистан с первых лет независимости проводит активную гендерную политику, направленную на укрепление идей равноправного участия женщин во всех сферах общественно-политической жизни. Высокий общественный статус туркменской женщины, безусловно, связан с теми демократическими основами, которые исторически сложились в туркменском обществе. Положение женщин в Туркменистане определяется общей стратегией и приоритетными направлениями государственной политики в отношении женщин, целью которой является реализация принципа равных прав и свобод, создания равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана и нормами международного права. Концепция Туркменского государства по обеспечению подлинного равноправия женщин, повышению их роли в общественно-политической жизни получила прочную национальную и международную правовую основу. Признавая Всеобщую декларацию прав человека и неуклонно следуя международным обязательствам, Туркменистан присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин.

Правительством Туркменистана принимаются меры по улучшению социального и экономического положения женщин в Туркменистане, направленные на разработку механизмов и мер законодательной поддержки, гарантирующие равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни, адаптацию к рыночным условиям, на реализацию равных прав и свобод, создание одинаковых возможностей для женщин и мужчин.

24. Разнообразные формы социального обеспечения позволяют женщинам органично сочетать семейные заботы и профессиональные обязанности, успешно осуществлять функции по воспитанию детей и принимать активное участие в государственной и общественной жизни страны. Туркменские женщины – полноправные и социально активные члены общества, широко представленные во всех сферах сектора экономики, в политической и общественной жизни страны. В соответствии с основными обязательствами, вытекающими из факта ратификации Конвенции, Туркменистан осуществил законодательные, судебные, административные меры, запрещающие и исключаящие любые проявления дискриминации в отношении женщин и обеспечивающие их равенство перед законом без какого-либо различия по признаку пола. Все конституционные нормы, касающиеся прав и свобод человека, гарантируют их обеспечение каждому гражданину страны и не делают никаких исключений по признаку пола (статьи 30, 33, 38, 89). Присоединившись к основополагающим международным договорам о правах человека, в том числе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Туркменистан в полной мере осознает свои обязательства по осуждению, предупреждению, запрещению и искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин и неуклонно следует этим обязательствам.

25. В Туркменистане запрещено и признано наказуемым по закону любое распространение идей и информации, основанных на дискриминации лиц женского пола, утверждении их неравенства с мужчинами, принижении их человеческого достоинства и роли в жизни общества. Установлены общие и специальные законодательные и иные меры, запрещающие дискриминацию в отношении женщин. Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола является уголовно наказуемым деянием, ответственность за которое предусмотрено статьей 145 действующего Уголовного кодекса Туркменистана (14.05.2010). В случае если дискриминационные действия в отношении женщин повлекли тяжкие последствия, лицо, признанное судом в этом виновным, может быть осуждено к лишению свободы. Право на службу в государственном аппарате на основании статьи 5 Закона Туркменистана "О службе в аппарате государственных органов" (12.06.1997) имеют граждане Туркменистана, достигшие 18-летнего возраста, независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, политических убеждений. Согласно Трудовому кодексу Туркменистана (18.04.2009.), не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда. Различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние дети, инвалиды), установленные законодательством Туркменистана, не являются дискриминаци-

ей. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться с соответствующим заявлением в суд (статья 7 ТК).

26. Законом запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида до 16 лет), а одиноким матерям – с наличием ребенка в возрасте до 14 лет. При отказе в приеме на работу указанным категориям женщин работодатель обязан сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд (статья 241 ТК). Необоснованный отказ в приеме женщины на работу по мотивам ее беременности, а равно необоснованное увольнение женщины с работы по тем же мотивам в Туркменистане признано преступлением, влекущим уголовную ответственность (статья 152 Уголовного кодекса Туркменистана). Установлен запрет на увольнение по инициативе работодателя беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида до 16 лет), а одиноких матерей - при наличии у них ребенка в возрасте до 14 лет (часть 3 статьи 241 Трудового кодекса Туркменистана).

27. Всем гражданам Туркменистана, без какого либо различия по признаку пола Конституция и законы страны гарантируют правовую, в том числе судебную, защиту прав от любых проявлений их дискриминации. Согласно статье 43 Конституции Туркменистана гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Граждане имеют право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений и должностных лиц.

28. Граждане, без различий по признаку пола, вправе в судебном порядке требовать возмещения материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц (статья 44 Конституции).

29. Согласно Конституции Туркменистана судебная власть принадлежит только судам. Судебная власть осуществляется Верховным судом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом. Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы (статьи 99–100 Конституции). Правосудие осуществляется на основе равенства и состязательности сторон. Стороны имеют право на обжалование решений, приговоров и иных постановлений судов Туркменистана (статья 107 Конституции). Все лица, проживающие в Туркменистане, равны перед судом при рассмотрении дел и имеют право на справедливое и публичное разбирательство дела. Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства. Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты, другие лица и организации (статья 108 Конституции).

30. Правосудие в Туркменистане согласно статье 5 Закона Туркменистана "О суде" (15.08.2009) осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана.

31. 10 мая 2010 года Парламентом страны принят Закон Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане". Согласно статье 4 закона государство гарантирует оказание всем необходимой профессиональной юридической помощи. Государство гарантирует равенство прав всех физических и юридических лиц на территории Туркменистана на получение юридической помощи, сведений о ее характере и порядке получения. Государство гарантирует оказание бесплатной юридической помощи в защиту прав отдельных физических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана.
32. На территории Туркменистана функционируют 51 юридическая консультация, оказывающая юридическую помощь населению. Среди заведующих женщин – 22, мужчин – 29.
33. Судебная защита личных имущественных и неимущественных прав, чести, достоинства и деловой репутации гарантируется всем гражданам страны без различий по признаку пола (статьи 15, 16 Гражданский кодекс Туркменистана).
34. Уголовное законодательство основывается на принципе равенства всех граждан перед законом. Уголовное законодательство Туркменистана соответствует общепризнанным международным стандартам и не содержит норм или положений, дискриминирующих женщин. Уголовный кодекс Туркменистана предоставляет женщинам по сравнению с мужчинами ряд обстоятельств, смягчающих ответственность, таких как наличие у виновной беременности, многодетная семья или малолетние дети (статьи 7 и 78 УК). Ежегодно в священную для туркмен "Ночь Всемогушества" ("Gadyr gijesi"), указом Президента Туркменистана осуществляется помилование осужденных. Согласно этому гуманистическому акту от отбытия наказания освобождаются практически все осужденные женщины.
35. Иностранные граждане, беженцы, лица без гражданства обоих полов пользуются правами и свободами граждан Туркменистана. Для защиты своих имущественных и неимущественных прав им гарантирован доступ к правосудию (статья 8 Конституции Туркменистана, Закон Туркменистана "О беженцах" от 12.07.1997, статья 3).
36. Согласно статье 21 Закона Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" (08.10.1993), иностранные граждане в Туркменистане имеют право на обращение в суд и иные государственные органы, а также дипломатические представительства и консульские учреждения своих стран для защиты принадлежащих им личных, имущественных и иных прав. Иностранные граждане пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Туркменистана.
37. В развитие конституционного права на судебную защиту интересов и прав граждан, в том числе, женщин, в Туркменистане принят и действует Закон "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан" от 6 февраля 1998 года. Каждый гражданин страны мужского или женского пола, чьи конституционные права нарушены, ущемлены или созданы препятствия для их осуществления, могут обжаловать их в суд. Жалоба, поданная в установленном порядке, подлежит рассмотрению. Отказ в приеме жалобы запрещается (статьи 2, 5 Закона).
38. Важным средством осуществления и охраны прав женщин служит Закон Туркменистана "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения" от 14 января 1999 года. Граждане вправе устно или письменно обращаться в те органы,

предприятия, организации или к тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится решение поставленных в обращении вопросов. Согласно статье 4 Закона запрещается отказ в принятии и рассмотрении обращения по признаку пола. Органы, предприятия, организации, должностные лица, к которым обратился гражданин, обязаны своевременно, объективно и всесторонне рассмотреть обращение и, при наличии необходимых оснований, обеспечить восстановление нарушенных прав гражданина или устранение препятствий для их осуществления (статья 11 Закона).

39. Конституция Туркменистана, Кодекс законов о браке и семье (КоБС) Туркменистана создают юридические гарантии равенства прав женщин и мужчин в брачных отношениях. Вступать в брак и создавать семью женщина и мужчина могут по взаимному согласию. Супруги в семейных отношениях равноправны (статья 27 Конституции). Брак, заключенный по принуждению или с помощью обмана, признается недействительным (статья 48 КоБС Туркменистана). Супруги пользуются равными правами на имущество и в том случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (статья 21 КоБС). Муж не вправе без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение одного года после рождения ребенка (статья 33 КоБС). Граждане Туркменистана имеют право вступать в брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства (статья 14 КоБС).

40. Деятельность государственных органов и учреждений Туркменистана основана на Конституции Туркменистана, законах и нормативных правовых актах, которые запрещают проявление любых форм дискриминации в отношении женщин. Верховенство закона служит конституционным принципом функционирования государственной власти в Туркменистане. Согласно статье 5 Конституции Туркменистана государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем. Правовые акты государственных органов публикуются для всеобщего сведения или обнародуются иным способом. Правовые акты, затрагивающие права и свободы граждан, не доведенные до всеобщего сведения, являются недействующими с момента их принятия.

41. Согласно статье 5 Конституции Туркменистана, законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы. В соответствии с Законом Туркменистана "О нормативных правовых актах" (07.12.2005), исключительно законами регулируются основные права, свободы и обязанности граждан, способы их охраны и обеспечения. Согласно статье 31 Закона нормативные правовые акты министерств и других центральных органов государственного управления Туркменистана, хякимов велаятов и хякима города Ашхабада подлежат обязательной регистрации в Министерстве адалат Туркменистана, в ходе которой осуществляется их проверка на соответствие Конституции и законам страны. Такая процедура исключает возможность вступления в силу нормативного правового акта, содержащего какие-либо дискриминационные меры в отношении женщин. Нормативные правовые акты министерств и других центральных органов государственного управления Туркменистана, хякимов велаятов и хякима города Ашхабада, которым присвоен государственный регистрационный номер, вступают в силу со дня их официального опубликования или доведения до всеобщего сведения иным способом, если в самих актах не указан иной порядок введения их в действие.

42. Важной гарантией недопущения дискриминационных действий и принятия органами государственного управления дискриминационных актов в отношении женщин, служит деятельность органов прокуратуры Туркменистана. Она

осуществляет от имени государства надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Туркменистана законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана органами государственного управления, местного самоуправления, участниками производственной деятельности, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами (статья 110 Конституции). Органы прокуратуры осуществляют надзор за законностью деятельности государственных органов и организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (статьи 1, 3 Закона Туркменистана "О прокуратуре Туркменистана" (15.08.2009).

43. При осуществлении своей деятельности работники прокуратуры обеспечивают соблюдение гарантированных государством прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, расы, пола, происхождения, имущественного положения и должности, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийности. Ограничение прав и свобод граждан допускается лишь на основаниях и в порядке, предусмотренных законом. Не допускается разглашение сведений, относящихся к личной жизни гражданина и порочащих его честь, достоинство или могущих повредить его правам и законным интересам, кроме случаев, когда это предусмотрено законодательством Туркменистана (статья 7 Закона).

44. На незаконный правовой акт или действие должностного лица, нарушающие или ущемляющие права женщин, прокурор вправе:

- a) опротестовывать противоречащие законодательству Туркменистана правовые акты и действия должностных лиц;
- b) выносить предписание об устранении явных нарушений законодательства Туркменистана;
- c) выносить в установленном законом порядке постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении;
- d) по основаниям и в порядке, предусмотренных законодательством Туркменистана, обращаться в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов граждан и государства, предприятий, организаций и учреждений;
- e) вносить в органы управления и руководителям предприятий, учреждений и организаций, допустившим нарушения законодательства Туркменистана, или в вышестоящий орган представление об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших их совершению;
- f) в порядке, установленном законодательством Туркменистана, принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении прав и свобод граждан, законных интересов предприятий, учреждений и организаций (статья 38 Закона).

45. Гарантией недопущения дискриминационных действий в отношении женщин является деятельность профессиональных союзов Туркменистана. В качестве самостоятельного независимого общественного объединения профсоюзы представляют и защищают социально-экономические, трудовые и иные права и интересы своих членов. Они вправе ставить вопрос об отмене или приостановлении управленческих решений, ограничивающих права и интересы граждан и противоречащие законам Туркменистана (статья 14 Устава профессиональных союзов Туркменистана).

46. По состоянию на 1 января 2010 года количество профсоюзных организаций, входящих в состав Национального центра профессиональных союзов Туркменистана, составляет 6 672 человек, а членов профсоюза составляет 1 076 712 человек, из них: 45,8% (492 726 человек) – женщины; 30,5% – молодежь до 30 лет (328 852 человека, в том числе девушки); 30,1% (324 168 человек) – рабочие; 1 460 человек – предприниматели, из них 590 – женщины; 37,2% (400 324 человека) – сельских тружеников, в том числе 34,2% (367 620 человек) – арендаторы, из них 12% (44 114 человек) – женщины.

47. Содействие обеспечению прав женщин оказывает и независимое общественное объединение – Союз женщин Туркменистана, имеющий свои организации во всех административных центрах, городах и поселках, в учебных заведениях, на предприятиях и в учреждениях страны.

48. Гендерная политика государства обеспечивает равноправие женщин, их равный доступ к образованию и общественной деятельности, их одинаковые с мужчинами возможности для практической деятельности и участия в управлении делами общества и государства. Обычаи туркменского народа не допускают притеснения женщин, их неравноправного положения в семье или в обществе. Огромное значение в этом плане, в формировании высокого социального статуса женщины и ее роли в свободной стране имеет последовательно осуществляемая политика возрождения национальных духовно-нравственных устоев. Они возвышают женщину и исключают неуважительное, дискриминационное отношение к ней.

49. В Кодексе Туркменистана "О социальном обеспечении" (17.03.2007) предусмотрены различные виды пособий для полноценной реализации женщин в обществе своих прав. Это государственное пособие по беременности и родам (Глава XV кодекса), государственное пособие при рождении ребенка (Глава XVI кодекса) и государственное пособие по уходу за ребенком (Глава XVII кодекса).

50. Законом Туркменистана "Об образовании" (15.08.2009) закреплены государственные гарантии прав граждан Туркменистана в области образования. Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения.

51. Меджлисом (Парламентом) Туркменистана принят ряд законов, в том числе кодифицированных, соответствующих международным нормам, участником которых является Туркменистан:

- Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" (25.10.2005);
- Кодекс о социальном обеспечении Туркменистана (17.03.2007);
- Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" (14.12.2007);
- "О борьбе с торговлей людьми" (14.12.2007);
- Трудовой кодекс Туркменистана (18.04.2009);
- Уголовно-процессуальный кодекс (18.04.2009);
- Закон Туркменистана "О защите и пропаганде грудного вскармливания и требованиях к продуктам детского питания" (18.04.2009);
- Закон Туркменистана "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (18.04.2009);

- Закон Туркменистана "О суде" (15.08.2009);
- Закон Туркменистана "О прокуратуре" (15.08.2009);
- Закон Туркменистана "О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства" (15.08.2009);
- Закон Туркменистана "Об образовании" (15.08.2009);
- Уголовный кодекс Туркменистана (новая редакция) (10.05.2010);
- Закон Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности" (10.05.2010) и другие.

52. Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана и Центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) систематически организывает и проводит серии двухдневных семинаров для работников правоохранительных органов во всех велятах (областях) страны и Ашхабаде. Так, были проведены семинары по темам: "Имплементация норм международного права по правам человека в национальной правовой системе" (2007 год) "Международные нормы по правам человека в отправлении правосудия" (2008 год), "Международно-правовые стандарты отправления уголовного правосудия" (2009 год).

53. Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана (ТНИДИПЧ) совместно с Представительством ЮНФПА в Туркменистане в 2007 году провел тренинг "Гендер и CEDAW" для представителей местных органов самоуправления (арчины, заместители арчинов, члены Генешликов, велатских и этрапских халк маслахаты) В контексте проведенного тренинга были освещены специальные темы, посвященные способам адаптации в рыночных условиях, выдвижению женщин-кандидатов и их поддержке на выборах представительных органов власти. Участники семинара были ознакомлены с основными принципами и положениями международно-правовой защиты прав и свобод женщин, а также нормами и положениями национального законодательства Туркменистана, регулирующими вопросы равноправия женщин и мужчин в политической и общественной жизни.

54. ТНИДИПЧ совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана и Представительством ЮНФПА в Туркменистане были проведены выездные семинары для представителей правоохранительных органов и местного самоуправления, общественных организаций по вопросам:

- а) практической реализации Закона Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2008 год);
- б) ознакомления с положениями Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также заключительных замечаний Комитета (2009 год);
- в) повышения информированности о роли женщин в обществе, внедрении репродуктивных прав и гендерного равенства в рамках 15-й годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию (2010 год).

55. В настоящее время на базе Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана с целью дальнейшего укрепления конструктивного диалога по защите прав человека осуществляется реализация совместного проекта Европейской комиссии, УВКПЧ и ПРООН –

"Укрепление потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека", инициированного правительством Туркменистана. Это долгосрочный проект начал свою работу 2 октября 2009 года и будет продолжен до 2012 года. В рамках проекта предполагается постоянный конструктивный диалог государственных учреждений с международными организациями по вопросам, связанным с правами человека. В рамках проекта предполагается выполнение нескольких взаимосвязанных задач:

- а) постоянный конструктивный диалог государственных учреждений с международными организациями по вопросам, связанным с правами человека;
- б) налаживание международных контактов, изучение успешного опыта зарубежных стран;
- в) создание в стране ресурсной (информационной) базы по правам человека на государственном языке и подготовка местных специалистов;
- г) широкая информированность представителей государственных структур и населения путем распространения национальной и международной информации правового характера о правах человека, проведения международных форумов, тренингов.

56. В рамках реализации совместного проекта Министерством иностранных дел Туркменистана, ТНИДИПЧ организован и проведен цикл семинаров:

- а) для представителей правоохранительных органов (судей, прокуроров, следователей, адвокатов, работников полиции) по ознакомлению с международными стандартами в области прав человека во всех велаятах и Ашхабаде, на которых они были ознакомлены с международными нормами и механизмами защиты прав человека, международными организациями, деятельность которых связана с защитой прав человека, практическим опытом деятельности различных институциональных структур зарубежных стран (7–29 июня 2010 года);
- б) для представителей отделов образования, здравоохранения, социального обеспечения хякимликов велаятов этрапов, а также Ашхабада, представителей Союза женщин Туркменистана, Союза молодежи Туркменистана им. Махтумкули, Национального центра профсоюзов Туркменистана, правоохранительных органов по повышению информированности о функционировании системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, о подготовке национальных докладов Туркменистана по выполнению положений Конвенций в области прав человека, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и о последующих действиях на национальном уровне (16–29 августа 2010 года).

В семинарах приняли участие международные эксперты-специалисты в области защиты прав человека из зарубежных стран и национальные эксперты.

Статья 3

Развитие и продвижение женщин

57. Туркменистан последовательно реализует положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и стратегии Пекинской платформы действий, обеспечивая женщинам осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе гендерного равенства с мужчинами. Гендерная политика, проводимая в стране с первых дней обрете-

ния независимости, направлена на разработку мер политической, международной, экономической, социальной, институциональной и законодательной поддержки, гарантирующих равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни, на возможность реализации конституционного принципа равноправия полов, создание одинаковых возможностей для женщин и мужчин.

58. В целях реализации целей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Платформы действий Пекинской конференции, в Туркменистане разработан Национальный план действий на 2005–2010 годы. В нем определены общая стратегия и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин. Национальный план действий (НПД) нацелен на реализацию принципа равных прав и свобод, создание новых возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными обязательствами государства и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) с учетом реальной социально-экономической ситуации в Туркменистане. Приоритетными направлениями Национального плана действий на 2005–2010 годы являются: дальнейшая интеграция женщин в социально-экономическое и культурное развитие Туркменистана; продвижение женщин в органах государственной власти и управления и в процесс выработки и принятия управленческих решений; женщины и экономика; женщины и СМИ; женщины и экология; образование и профессиональная подготовка женщин; права женщин; женщины и здравоохранение. Национальный план действий, направленный на обеспечение равноправия женщин, был подготовлен при участии представителей Парламента, министерств и ведомств, общественных организаций.

59. Для реализации НПД при Союзе женщин Туркменистана был создан Межведомственный Совет, состоящий из представителей Парламента Туркменистана, государственных и общественных структур. Межведомственный Совет выполняет координирующую роль по реализации НПД. Члены Межведомственного Совета проводят мониторинг реализации НПД как в столице, так и в велаятах и этрапах страны. На регулярной основе проводятся консультации, семинары, круглые столы и тренинги. На заседаниях Межведомственного Совета, которые проводятся периодически, обсуждаются позитивные результаты, достигнутые в ходе реализации НПД и определяются задачи и пути их решения на перспективу.

60. Концептуальные международные нормы в отношении прав и свобод человека, приоритета прав женщин нашли свое конкретное воплощение в Конституции и законодательстве Туркменистана. Неуклонно следуя международным обязательствам, признавая нормы Всеобщей декларации прав человека, Туркменистан присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин. Среди них: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Конвенции МОТ № 100(1951 год) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и № 111 (1958 год) о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и другие. 4 сентября 2008 года Меджлис Туркменистана ратифицировал Конвенцию о правах инва-

лидов, 18 апреля 2009 года - Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

61. Полномочиями государственного управления и регулирования в области обеспечения равноправия женщин наделен Кабинет министров Туркменистана, который, в частности, разрабатывает и принимает государственные целевые программы социально-экономического и культурного развития, включающие вопросы поддержки и охраны материнства и детства, дальнейшего обеспечения прав женщин, повышение их статуса в обществе, а также обеспечивает их выполнение.

62. Равному доступу к решению вопросов поддержки и охраны материнства и детства содействуют Государственная программа "Здоровье" (1995 год), Национальная программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года", "Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года", "Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 года", Концепция социально-экономического развития велаятов и Ашхабада на период до 2012 года" и другие социальные программы страны. Вопросы развития демократических процессов и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана. Его деятельность направлена на реализацию концептуальных программ демократических преобразований Туркменистана, дальнейшее укрепление национальной государственности, совершенствование правовой системы, обеспечение защиты прав граждан и развитие гражданского общества. Деятельность института носит научно-прикладной характер. Осуществляемые в институте научные разработки имеют практическую направленность в целях выработки конкретных рекомендаций для реализации инициатив главы государства в сфере прав человека и дальнейшего углубления демократических преобразований, динамично идущих в Туркменистане. Многие из рекомендаций и предложений Института реализованы в практике государственно-правового строительства. В деятельность института одну из ведущих позиций занимает правовой блок, включающий в себя мониторинг действующего законодательства Туркменистана и международно-правовых актов, подготовку предложений и рекомендаций для государственных органов Туркменистана по вопросам правовой регламентации отношений, складывающихся в различных сферах общественной жизни, и непосредственное участие в разработке проектов законов. Специальное подразделение института осуществляет прием и рассмотрение обращений граждан, обобщает и анализирует их, а также ведет подготовку предложений для представления Правительству Туркменистана. Аналитическая информация, подготовленная на основе проводимого анализа направляется в соответствующие министерства, ведомства и учреждения Туркменистана в целях устранения причин и условий, способствующих нарушениям прав граждан.

63. В целях повышения информированности населения государственными структурами и общественными организациями на постоянной основе проводится просветительская работа по гендерным проблематике. Парламентом страны проводились дискуссии, круглые столы, деловые встречи высокого уровня по вопросам гендерного равноправия.

64. В августе 2009 года состоялся семинар, организованный Центром ОБСЕ в Ашхабаде, посвященный вопросам предотвращения и борьбы против торговли людьми. Более 45 представителей различных учреждений Туркменистана, а

также международных организаций и посольств, принявшие участие в этом семинаре подчеркнули важную роль обмена международным опытом в вопросах борьбы с различными формами торговли людьми, в том числе с целью сексуальной и трудовой эксплуатации. Кроме того, участники семинара ознакомились с международными стандартами и законодательством Туркменистана о борьбе с торговлей людьми, Планом действий ОБСЕ и Стандартами Организации Объединенных Наций в этой сфере.

65. В октябре 2009 года в Ашхабаде состоялся семинар, организованный Центром ОБСЕ в сотрудничестве с ТНИДИПЧ при Президенте Туркменистана. На семинаре рассматривались международные правовые акты, обеспечивающие и защищающие гендерное равенство, вопросы совершенствования национального законодательства, учитывающего гендерные аспекты, а также механизмы применения закона и осуществления дальнейшего мониторинга.

66. Парламентом Туркменистана в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Ашхабаде 10 декабря 2009 года был организован семинар в рамках оказания содействия участию женщин в общественной жизни. Участницами семинара стали 25 женщин, в том числе парламентарии из стран Западных Балкан и Центральной Азии, представители ТНИДИПЧ при Президенте Туркменистана, Союза женщин Туркменистана, местных органов власти, общественных организаций и студенческой молодежи. Была обсуждена важная роль участия женщин в общественно-политической жизни, в том числе в разработке и имплементации законодательства. Кроме того, состоялся обмен мнениями по вопросам продвижения гендерного равенства и повышения роли женщин в процессе принятия решений.

67. ТНИДИПЧ при Президенте Туркменистана совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана и Фондом ООН в области народонаселения в Туркменистане 13–14 апреля 2009 года организована и проведена международная конференция на тему: "Международные стандарты при разработке гендерной политики". Данная конференция, на которой приняли участие более ста представителей правительств, парламентариев, общественных организаций, международных организаций, экспертов по гендерным вопросам из стран СНГ и Турции, предоставила возможность для интерактивного обмена опытом, знаниями, информацией и успешной практикой в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. На конференции были обсуждены успехи и трудности при разработке и реализации законодательства с учетом гендерной специфики, вопросы гендерных прав и репродуктивного здоровья, а также целый ряд других важных вопросов в области гендера.

68. 30 сентября 2009 года Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана, Представительством ПРООН в Туркменистане организована и проведена международная конференция, посвященная 30-й годовщине со дня принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В работе конференции приняли участие депутаты Парламента, представители ряда министерств и ведомств, общественных организаций Туркменистана, аккредитованных в стране дипломатических миссий, местных офисов ведущих агентств Организации Объединенных Наций, а также преподаватели и студенты высших учебных заведений страны, журналисты. В ходе конференции был заслушан целый ряд тематических докладов о

глобальных и региональных перспективах, достигнутых результатах и предстоящих задачах, роли международных конвенций в соблюдении прав человека.

69. Сотрудники Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана периодически выезжают во все районы страны, где проводятся семинары, консультации, тренинги. В семинарах принимают участие и международные эксперты, специалисты в области прав человека. Среди участников семинаров распространяются соответствующие материалы, которые включают международные документы и рекомендации договорных органов

70. Проведение гендерной политики включает в себя целенаправленное выполнение мероприятий, запланированных в программах по достижению гендерного равенства, ускорению реализации на практике экономических, социальных, культурных, организационных и других мер, направленных на укрепление таких социальных институтов, как семья, материнство, труд и всесторонняя защита женщин. Все это свидетельствует о том, что в стране ведется целенаправленная работа по выполнению основных положений международных Конвенций, норм национального законодательства, касающихся защиты прав женщин.

Статья 4

Принятие временных специальных мер

71. Туркменистана утверждает своей важнейшей политической, социальной и экономической задачей всестороннюю гарантированную государством и обществом защиту прав женщин.

72. Туркменистан создает для женщин благоприятные условия для осуществления на равноправной основе с мужчинами имеющихся у них прав и свобод человека. Государство продолжает разрабатывать необходимую стратегию и разнообразные программы для ускоренного осуществления фактического равенства женщин.

73. Анализ основных показателей положения женщин и гендерных различий в развитии показывает, что в стране достигнут определенный прогресс в различных областях и процесс развития гендерной политики продолжается. В государстве создана правовая и институциональная база для обеспечения на принципах равенства и справедливости достойной жизни всех слоев населения, в том числе женщин. Высокий уровень принятых в стране законов, многообразие сфер, в которых они регулируют отношения и эффективность их применения создают необходимые предпосылки для дальнейшего более динамичного развития и совершенствования национальной законодательной базы в соответствии с международными правовыми нормами и с учетом гендерных подходов. Задачи содействия и защиты гендерного равенства посредством закона были и остаются приоритетными в государственной политике Туркменистана, которая гарантирует способность законодательства содействовать становлению равенства между мужчинами и женщинами.

74. В настоящее время совместно с Представительством ЮНФПА в Туркменистане осуществляется разработка Плана действия по приведению национальных законодательных актов в соответствие с международными требованиями и гендерно чувствительными принципами.

75. Правительство Туркменистана приняло к сведению Общую рекомендацию № 25 "О временных специальных мерах". Однако следует отметить, что в законодательстве Туркменистана не предусмотрены временные специальные меры для достижения фактического и реального равенства женщин с мужчинами в осуществлении ими фундаментальных прав и свобод человека. Правительство Туркменистана предпринимает дальнейшие шаги для создания благоприятной среды, в которой женщины обладают равными правами с мужчинами.

76. Как было отмечено выше (см. статьи 1–2), концептуальные нормы, гарантирующие права и свободы человека, вопросы равноправия мужчин и женщин, приоритет прав женщин, заложенные в Конституции страны, получили дальнейшее развитие в национальном законодательстве. Достижение социального равенства полов предполагает всестороннюю демократизацию общества. Предоставление равных возможностей тесно связано с действительной гарантией прав человека во всех сферах, с динамичным процессом демократизации государственной и общественной жизни, который в настоящее время активно происходит в Туркменистане. Процесс демократизации обеспечивает равные возможности приложения своих сил и способностей для женщин и мужчин во всех сферах жизни общества. В этих условиях создаются предпосылки возникновения качественно новых форм выражения и реализации интересов женщин, способствующие превращению женщины из объекта социальной защиты в активно действующую личность.

77. Согласно части 2 и 3 статьи 7 Трудового кодекса Туркменистана различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние дети, инвалиды), установленные законодательством Туркменистана, не являются дискриминацией. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться с соответствующим заявлением в суд.

78. Трудовой кодекс Туркменистана содержит специальную главу, посвященную особенностям регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями. Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида - до шестнадцати лет).

79. Руководители предприятий и их заместители, а также руководители структурных подразделений и их заместители за отказ в приеме на работу указанных лиц несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. При отказе в приеме на работу указанным категориям женщин работодатель обязан сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд. Расторжение трудового договора с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет), по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев ликвидации предприятия, однократного грубого нарушения трудовой дисциплины, хищения имущества собственника. В случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по ее письменному заявлению и при представлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности.

80. Допускается увольнение женщины в связи с истечением срока трудового договора в период ее беременности, если трудовой договор был заключен на время исполнения обязанностей отсутствующего работника и невозможно с письменного согласия женщины перевести ее до окончания беременности на

другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации женщины, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую женщина может выполнять с учетом состояния ее здоровья. При этом работодатель обязан предлагать ей все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено трудовым договором, коллективным договором (соглашением) (статья 241 ТК Туркменистана).

81. Запрещается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направление в служебные командировки беременных женщин.

82. Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы, переводятся на другую, более легкую работу с сохранением средней заработной платы по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет.

83. Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются, помимо общего перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. При наличии двух или более детей в возрасте до полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа каждый. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по средней заработной плате. Продолжительность и порядок предоставления перерывов устанавливаются работодателем совместно с профсоюзным или иным представительным органом работников, с учетом желания матери. На предприятиях с широким применением женского труда организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин.

84. Гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

Статья 5

Гендерные роли и стереотипы

85. Туркменистан принимает все соответствующие меры по изменению социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин. Туркменистан, проявляя особую заботу о будущих поколениях, обеспечивает, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

86. Туркменистан принимает участие и меры по достижению значительного прогресса по преодолению гендерных стереотипов и достижению гендерного равенства. Проводимый Президентом Туркменистана курс государства направлен на предоставление каждому гражданину страны равных возможностей. Од-

ним из важных вопросов гендерной политики Туркменистана является формирование общественного сознания молодежи, отвечающего новому пониманию ролей и взаимоотношения полов. Государство содействует участию молодежи в общественно-политической, экономической и культурной жизни страны.

87. Государство ответственно за сохранность национального историко-культурного наследия, природной среды, обеспечения равенства между социальными и национальными общностями. Государство поощряет научное и художественное творчество и распространение его позитивных результатов, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования, спорта и туризма (статья 11 Конституции Туркменистана).

88. В Туркменистане функционирует общественные объединения – Союз женщин Туркменистана, осуществляющий ключевую роль в деле реализации прав женщин и содействия их продвижению в общественно-политической, экономической, культурной и социальной жизни страны. Правовые основы деятельности Союза женщин Туркменистана определены Конституцией Туркменистана, Законами Туркменистана "Об общественных объединениях" (21.10.2003), "О государственных гарантиях равноправия женщин" (14.12.2007), Уставом Союза женщин Туркменистана и другими нормативными правовыми актами. Союз женщин Туркменистана является юридическим лицом и 28 мая 1993 года зарегистрирован в Министерстве адalat. Союз женщин объединяет в своем составе женщин различных профессий и возрастов. В Ашхабаде, во всех 5 велятах, этрапах страны созданы женские организации. На предприятиях и в организациях всех отраслей народного хозяйства Туркменистана созданы и создаются первичные организации женщин. Союз женщин Туркменистана участвует в программе, направленной на повышение потенциала женщин, содействие расширению их возможностей и способностей. В рамках этой программы реализуется совместный проект ПРООН и Союза женщин "Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане".

89. Союзом женщин при поддержке ПРООН в велятах (областях) страны были созданы более 30 женских информационно-ресурсных центров. Ресурсные центры играют важную роль в повышении информированности женщин – политической, правовой, экономической, экологической, репродуктивной, в том числе, в дальнейшем развитии их активности во всех сферах общественной жизни, включая участие женщин в продолжении осуществления реформ в стране с позиции гендерного равенства.

90. Достигнуты определенные результаты в повышении гендерного образования работников государственных органов, общественных организаций и населения в целом через обучающие программы, семинары, конференции, распространение статистических данных по гендерным различиям, выпуск журналов, газет, а также публикаций материалов по правам женщин и гендерным вопросам, включая такие доклады, как "Женщины Туркменистана и гендерная статистика", "Права женщин в Туркменистане" и "Доклад о положении женщин в Туркменистане", буклеты "Гендерные стереотипы", "Гендер и гендерное равенство", "Гендер и пол", "Тройная роль женщины". На постоянной основе во всех велятах страны проводятся семинары с представителями органов местного самоуправления и общественности по проблемам гендера и пропаганде Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

91. В Туркменистане выпускается ежемесячный женский журнал "Судьба женщины" ("Зенан калбы"), освещающий весь спектр жизни туркменских женщин.

92. Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованных в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по повышению информированности общественности по основополагающим международным документам в области прав и свобод человека. Тексты международных договоров издаются на государственном и русском языках, их содержание регулярно разъясняется в средствах массовой информации, по радио и телевидению проводятся специальные передачи, публикуются статьи и обзоры в газетах и журналах. Цель этого мероприятия состоит в продвижении культуры уважения прав человека, в том числе, прав женщин. Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство адalat (юстиции) Туркменистана, Министерство культуры и телерадиовещания Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Академия наук Туркменистана, Государственный комитет статистики Туркменистана, Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, высшие учебные заведения, общественные объединения страны при содействии представительств Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, ЮНФПА), ОБСЕ, МОМ и ряда других международных организаций в Туркменистане издают сборники международных документов и национального законодательства в области прав и свобод граждан, проводят совместные семинары, "круглые" столы, конференции, презентации в столице и во всех велаятах (областях) страны для представителей государственных структур, работающих в сфере защиты прав человека.

93. Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана на периодической основе издается на трех языках (туркменский, русский и английский) журнал "Демократия и право". Кроме того, Институтом в сотрудничестве с различными министерствами и ведомствами Туркменистана, при содействии представительств агентств Организации Объединенных Наций в Туркменистане издано 19 сборников, в которых опубликованы международные и национальные нормативно-правовые документы в области прав человека.

94. Государство гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии право на участие в культурной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры. Государство гарантирует гражданам право на все виды творческой деятельности в соответствии с их интересами и способностями, на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, защиту своей культурной самобытности (статья 5 Закона Туркменистана "О культуре" (19.03.2010)).

95. С целью поощрения творческой деятельности работников сферы культуры и искусства, в том числе и женщин, в Туркменистане ежегодно по Постановлению Президента Туркменистана среди работников культуры, искусства, литературы проводится конкурс под названием "Золотой век туркмен" ("Türkmenin Altyn asyry"). Большую часть победителей данного конкурса составляют женщины Туркменистана.

96. На постоянной основе в музеях и выставочных залах Ашхабада и в других городах страны проводятся художественные выставки, песенно-музыкальные представления, театральные постановки, поэтические вечера, а также встречи и конференции, посвященные роли женщин Туркменистана в период демократизации государственной и общественной жизни. В ходе этих

конференций затрагиваются волнующие вопросы и разнообразные темы, посвященные участию женщин в развитии современного общества, в укреплении идеалов гуманизма и демократических ценностей Туркменского государства.

97. В средствах массовой информации Туркменистана широко освещается жизнедеятельность туркменских женщин. Многочисленные передачи, посвященные проблемам женщин, в частности, телепередачи "Красота Земли", "Достоинство женщины", "Мир красоты", радиопередачи "Мир женщины", "Эпоха и женщина" посвящены месту и роли туркменской женщины в современном обществе, деятельности государства по защите прав женщин и другие транслируются на 5 телеканалов: "Altyn asyr: Türkmenistan", "Türkmenistan", "Miras", "Yaşlyk", "Türkmen owazy" и 4 радиоканалах: "Çar tarapdan", "Owaz", "Miras", "Watan".

Статья 6

Пресечение эксплуатации и торговли женщинами

98. В соответствии с Законом Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин", государство гарантирует и обеспечивает защиту женщин, равно как и мужчин, от любых посягательств сексуального характера, от похищения и торговли в любых формах и для любых целей.

99. В рамках предупреждения и борьбы с торговлей людьми Туркменистан присоединился к таким международным документам, как:

- Конвенция о правах ребенка (23.09.1994);
- Конвенция о рабстве (20.12.1996);
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (20.12.1996);
- Протокол Организации Объединенных Наций о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, одобренный резолюцией № 794/8 Генеральной Ассамблеи (20.12.1996);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (20.12.1996);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детей, детской проституции и детской порнографии (28.03.2005);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (28.03.2005);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (28.03.2005);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (28.03.2005);
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (28.03.2005);

- Конвенция МОТ № 29 (1930 год) о принудительном или обязательном труде (20.12.1996);
- Конвенция МОТ № 105 (1957 год) об упразднении принудительного труда (20.12.1996).

100. Туркменистан в полной мере привержен борьбе с торговлей женщинами и связанными с этим видом деятельности. Парламентом Туркменистана 14 декабря 2007 года был принят Закон Туркменистана "О борьбе с торговлей людьми". Принятие указанного Закона, полностью соответствующего всем важным международным и региональным документам, стало первоначальным этапом в рамках предупреждения и борьбы с торговлей людьми в Туркменистане.

101. Государственная политика Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми направлена на:

- обеспечение проведения единой политики в сфере борьбы с торговлей людьми;
- защиту личности и общества от торговли людьми;
- совершенствование законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми;
- регулирование отношений, возникающих в процессе борьбы с торговлей людьми;
- предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми;
- создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми;
- реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

102. Борьба с торговлей людьми основывается на принципах:

- соблюдения законности в борьбе с торговлей людьми;
- неотвратимости наступления ответственности для торговцев людьми;
- не дискриминации жертв торговли людьми;
- обеспечения безопасного и справедливого обращения с жертвами торговли людьми;
- совокупного использования правовых, политических, медицинских, социально-экономических, профилактических и информационных мер;
- сотрудничества с общественными объединениями и международными организациями.

103. Туркменистан в соответствии с нормами и принципами международного права сотрудничает в вопросах борьбы с торговлей людьми с иностранными государствами и их компетентными органами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с торговлей людьми и содействующими защите прав и законных интересов жертв торговли людьми. В связи с этим в настоящее время в Туркменистане проводится широкая работа по подготовке национальных специалистов в данной области, а также повышение их профессионального уровня. Кроме того, изучается мировая практика по предупрежде-

нию и борьбы с торговлей людьми, оказание помощи жертвам торговли людьми, а также устранении возможных причин, которые способствовали бы торговле людьми.

104. Представительством Международной организации по миграции (МОМ) в Туркменистане осуществляется реализация нескольких совместных проектов по вопросам информированности в сфере борьбы с торговлей людьми с соответствующими государственными органами.

105. Представительство МОМ в Туркменистане совместно с государственными структурами страны осуществляют реализацию следующих совместных проектов:

- Борьба с торговлей людьми в Центральной Азии: предупреждение, защита и укрепление потенциала (2006–2007 годы);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане (2008–2009 годы);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане: повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов и вовлеченных государственных организаций (2009–2011 годы);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане: предупреждение, защита и повышение потенциала национальных общественных организаций (2009–2012 годы).

В рамках указанных совместных проектов осуществлялась следующая деятельность:

- повышение потенциала и осведомленности среди представителей государственных органов через проведение семинаров и круглых столов;
- проведение тренингов для представителей правоохранительных органов с участием международных и национальных экспертов;
- разработка тренинговых модулей для правоохранительных органов, основанных на мировой практике и накопленном опыте различных государств в области борьбы с торговлей людьми;
- разработка и издание информационной печатной продукции, среди партнеров и потенциальных жертв торговли людьми;
- проведение тренингов для представителей общественных организаций.

106. Закон Туркменистана "О торговле людьми" дает четкое определение незаконных способов эксплуатации жертв торговли людьми, а именно:

- a) физическое принуждение с применением насилия или (и) наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя и сильнодействующих препаратов;
- b) экономическое принуждение в форме долговой кабалы или иной материальной зависимости, в том числе рабства или условий, сходных с рабством;
- c) психическое принуждение путем шантажа, обмана, введения в заблуждение или угрозы применения насилия;
- d) юридическая зависимость в связи с усыновлением (удочерением), опекуном или вступлением в брак без цели создания семьи.

107. В отношении жертв торговли людьми эксплуатация может осуществляться в следующих формах:

- a) эксплуатация физиологических органов и тканей человека в целях трансплантации;
- b) эксплуатация женщины в качестве суррогатной матери;
- c) эксплуатация труда человека в сфере быта (домашнего и бытового обслуживания), производства, на сельскохозяйственных работах, а также в сфере преступного бизнеса (участие в вооруженных формированиях, в производстве незаконной продукции);
- d) эксплуатация лица в сексуальных целях;
- e) эксплуатация лица с целью его использования в вооруженных конфликтах или военных действиях.

Согласие жертвы торговли людьми в отношении форм эксплуатации при отнесении конкретного деяния к торговле людьми не должно приниматься во внимание, если к жертве было применено любое из средств воздействия, направленных на торговлю людьми.

108. Основными Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по борьбе с торговлей людьми, являются: Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Государственная миграционная служба Туркменистана и другие государственные органы в пределах их компетенции.

109. Государственным органом по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми является Генеральная прокуратура Туркменистана. К компетенции Генеральной прокуратуры Туркменистана относится:

- a) проведение государственной политики в сфере борьбы с торговлей людьми;
- b) организация и проведение работы, направленной на повышение эффективности деятельности по выявлению и устранению причин, способствующих торговле людьми;
- c) осуществление надзора за точным и единообразным исполнением данного Закона и других нормативных правовых актов Туркменистана, направленных на борьбу с торговлей людьми;
- d) координация деятельности государственных органов по борьбе с торговлей людьми, а также осуществление контроля за работой специализированных учреждений.
- e) участие в подготовке международных договоров Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми;
- f) подготовка предложений о совершенствовании законодательства Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми;
- g) организация работы по повышению информированности населения о проблемах торговли людьми;
- h) представление ежегодного отчета Кабинету Министров Туркменистана о деятельности по борьбе с торговлей людьми;

i) осуществление иных полномочий, связанных с деятельностью по борьбе с торговлей людьми.

110. Министерство внутренних дел Туркменистана осуществляет борьбу с торговлей людьми посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений, сбора, анализа, обобщения и обмена информацией о масштабах, состоянии и тенденциях, связанных с торговлей людьми, выявляя и пресекая связи лиц и организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми и действующих на территории Туркменистана. В этом направлении МВД Туркменистана проводит определенную работу. По сведениям Информационного центра МВД в 2008 году зарегистрировано 4 уголовных дела, связанных с похищением людей, в 2009 году 3 уголовных дела и за 11 месяцев 2010 года 3 уголовное дело. По состоянию 01.12.2010 года зарегистрировано 2 уголовных дела, предусмотренные статьей 129 прим 1. УК Туркменистана.

111. Министерство национальной безопасности Туркменистана в пределах своей компетенции осуществляет борьбу с торговлей людьми посредством выявления связей международных террористических организаций и организованных преступных групп с торговцами людьми.

112. Министерство иностранных дел Туркменистана, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом обеспечивают защиту прав и интересов граждан Туркменистана, находящихся за его пределами и ставших жертвами торговли людьми.

113. На Государственную пограничную службу Туркменистана возложена обязанность по предупреждению, выявлению и пресечению попыток незаконного пересечения торговцами людьми Государственной границы Туркменистана, а также незаконного перемещения через Государственную границу Туркменистана жертв торговли людьми.

114. На Государственную миграционную службу Туркменистана возложена обязанность по выявлению и пресечению попыток пересечения торговцами людьми постов миграционного контроля на Государственной границе Туркменистана, осуществление отправки за пределы страны жертв торговли людьми, являющихся гражданами иностранных государств, принятие мер по оказанию помощи жертвам торговли людьми.

115. Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми, обязаны представлять в Генеральную прокуратуру Туркменистана сведения о выявленных фактах торговли людьми.

116. Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми, организуют работу по профилактике торговли людьми. Система мер профилактики, направленных на предупреждение торговли людьми, включает:

a) проведение мониторинга по проблемам борьбы с торговлей людьми;

b) разработку и осуществление программ, направленных на предотвращение торговли людьми;

c) повышение информированности общества об опасных ситуациях, в которых могут оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, о защите, предоставляемой государством и специализированными учреждениями, о мерах уголовного преследования и административного наказания, принимаемых государством по противодействию торговле людьми;

d) разработку и реализацию образовательных программ, направленных на профилактику торговли людьми, снижение для лиц риска стать жертвами торговли людьми;

e) сотрудничество с общественными объединениями, работающими в сфере борьбы с торговлей людьми.

Контроль за деятельностью государственных органов по борьбе с торговлей людьми осуществляется Кабинетом министров Туркменистана.

117. Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, общественные объединения, должностные лица и граждане обязаны оказывать содействие государственным органам в их борьбе с торговлей людьми.

118. В целях предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми могут создаваться специализированные учреждения по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми (далее – специализированные учреждения). Порядок их создания, финансирования и обеспечения деятельности устанавливается Кабинетом Министров Туркменистана. При создании специализированных учреждений, к сотрудничеству могут привлекаться общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере борьбы с торговлей людьми. Основными функциями специализированных учреждений являются:

a) предоставление жертвам торговли людьми информации в доступной форме о правовых и организационных мероприятиях, направленных на защиту их интересов;

b) предоставление жертвам торговли людьми медицинской, психологической, правовой и иной помощи;

c) содействие реинтеграции жертв торговли людьми в семью и в общество;

d) предоставление жертвам торговли людьми убежища для временного проживания.

119. Убежище для временного проживания в специализированных учреждениях предоставляется жертве торговли людьми на срок до одного месяца по его личной просьбе. В случае предоставления детям-жертвам торговли людьми убежища в специализированных учреждениях они должны находиться отдельно от взрослых.

120. В случаях необходимости дачи показаний против торговцев людьми срок предоставления убежища, может быть продлен на весь период ведения производства по делу по предложению органов следствия, прокурора или суда при наличии согласия жертвы торговли людьми давать показания или по мотивированному ходатайству лица, пострадавшего от торговли людьми.

121. Социальная реабилитация жертв торговли людьми проводится в целях их возвращения к нормальному образу жизни и включает в себя правовую помощь указанным лицам, их медицинскую, психологическую, профессиональную реабилитацию и трудоустройство.

122. При появлении у государственных органов, осуществляющих деятельность по борьбе с торговлей людьми, и специализированного учреждения информации о ребенке-жертве торговли людьми, они обязаны в целях защиты прав ребенка немедленно уведомлять об этом органы, ведающие вопросами опеки и попечительства.

123. Запрещается распространение информации о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, способной создать угрозу жизни, здоровью жертвы торговли людьми или его близких родственников, а также о лицах, оказывающих содействие в борьбе с торговлей людьми. В случае если жизни и здоровью жертвы торговли людьми угрожает реальная опасность, то это лицо имеет право изменить фамилию, имя, отчество в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана. Запрещается разглашение сведений о мерах безопасности и конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми, равно как и данных предварительного расследования и сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса. Должностные лица органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также работники общественных объединений, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми, за разглашение конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми и за неоказание помощи таким лицам несут ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

124. Дознаватель, следователь, прокурор и суд принимают меры безопасности, в отношении жертвы торговли людьми, заявившей о своем желании сотрудничать с органами следствия и дознания в целях обнаружения лиц, подозреваемых в торговле людьми.

125. В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства – жертва торговли людьми признан в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана потерпевшим или является свидетелем по уголовному делу, либо оказывает помощь правоохранительным органам, то по мотивированному ходатайству дознавателя, следователя, прокурора и суда к такому лицу не могут быть применены меры по выдворению за пределы страны до вынесения окончательного решения по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле людьми. Жертве торговли людьми должно быть предоставлено право временного пребывания в Туркменистане, независимо от обстоятельств въезда данного лица в Туркменистан.

126. Жертва торговли людьми не несет ответственности за совершение деяния, являющегося административным правонарушением, если такое правонарушение было совершено в силу обстоятельств, спровоцированных торговцем людьми.

127. Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют защиту прав и интересов граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, в государстве их пребывания и способствуют их возвращению в Туркменистан. В случае утраты или невозможности изъятия у торговцев людьми документов, удостоверяющих личность граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана оформляют и выдают таким гражданам документы, дающие право на возвращение в Туркменистан. В соответствии с законодательством Туркменистана и законами государства пребывания дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана обязаны предоставлять сведения о законодательстве Туркменистана по борьбе с торговлей людьми соответствующим органам государства пребывания, а также распространять среди соответствующих лиц информацию о правах жертв торговли людьми.

128. Дела о преступлениях, связанных с торговлей людьми, а также дела о возмещении вреда жертвам торговли людьми могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях.

129. Физические и юридические лица, причастные к преступлениям, связанным с торговлей людьми, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. В случае установления судом факта торговли людьми через юридическое лицо Туркменистана, заведомо послужившее прикрытием торговли людьми, такое юридическое лицо подлежит ликвидации по постановлению суда. В случае признания судом юридического лица иностранного государства (его представительства, филиала) заведомо причастным к торговле людьми по постановлению суда его деятельность на территории Туркменистана запрещается, и его представительство или филиал в Туркменистане ликвидируется. Имущество указанных юридических лиц (его представительства, филиала), приобретенное способом, запрещенным законом, по постановлению суда конфискуется и обращается в доход государства.

130. Руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, учитывая транснациональный характер торговли людьми, Туркменистан преследует на своей территории лиц, причастных к торговле людьми, в том числе в случаях, если торговля людьми или ее отдельные этапы осуществлялись вне пределов Туркменистана, нанесли вред гражданам Туркменистана и иностранным гражданам, а также в других случаях, предусмотренных международными договорами Туркменистана.

131. В настоящее время законодательством Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми. Криминализация указанного деяния, стала возможной после включения в УК Туркменистана в новой редакции статьи 1291 – Торговля людьми, предусматривающей уголовную ответственность за торговлю людьми. В соответствии с указанной статьей торговля людьми - это купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, укрывание или передача другому лицу, совершенное в целях его эксплуатации и наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет. То же самое деяние, совершенное, в отношении двух или более лиц; в отношении лица, заведомо являющегося несовершеннолетним; с использованием служебных полномочий; связанное с незаконным вывозом похищенного за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием его за пределами Государственной границы Туркменистана; с применением насилия или угрозы его применения; в целях изъятия у похищенного органов или тканей для трансплантации, наказывается лишением свободы на срок до пятнадцати лет. Если выше перечисленные деяния повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или причинение тяжкого вреда его здоровью, либо иные тяжкие последствия; если совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц; преступной группой или преступным сообществом, то наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет. Ранее уголовная ответственность за торговлю людьми в УК Туркменистана предусмотрена не была. В связи с тем, что УК Туркменистана в новой редакции, вступил в законную силу с 1 июля 2010 года, соответственно и статья 1291 также вступила в законную силу с указанной даты. По состоянию 01.12.2010 года, было возбуждено и расследовано 2 уголовных дела, предусмотренные статьей 129 прим. 1 УК Туркменистана.

132. Кроме того, в Уголовном кодексе Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность за так называемые сопутствующие преступления, такие как: похищение человека (статья 126), похищение женщины с целью вступле-

ния в фактические брачные отношения (статья 127), незаконное лишение свободы (статья 129), изнасилование (статья 134), мужеложство (статья 135), удовлетворение половой потребности в извращенных формах (статья 136), понуждение лица к половому сношению (статья 137), занятие проституцией (статья 138), вовлечение в занятие проституцией (статья 139), организация и содержание притонов для разврата или занятия проституцией (статья 140), сводничество (статья 141), сутенерство (статья 142), половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (статья 143), незаконное пересечение Государственной границы Туркменистана (статья 214).

133. В Уголовно-процессуальном кодексе Туркменистана включена новая глава (глава 52), предусматривающая порядок сношения с правоохранительными органами иностранных государств, в рамках запрашивания, исполнения международной правовой помощи по уголовным делам, в том числе, и экстрадиции.

134. Международное сотрудничество по уголовным делам со странами Содружества независимых государств осуществляется в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993, а также межгосударственными договорами о взаимной правовой помощи.

135. Сотрудники правоохранительных органов Туркменистана в целях подготовки и повышения профессионального уровня, постоянно принимают активное участие в национальных и международных тренингах, семинарах, встречах, конференциях, проводимых с участием международных организаций, таких как ПРООН, МОМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ОБСЕ, МККК, как в Туркменистане, так и за его пределами.

136. Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях Туркменистана (17.12.1984) предусмотрена административная ответственность за занятие проституцией и вступление в половую связь с лицом, занимающимся проституцией, с уплатой вознаграждения (статьи 176¹ и 176²).

137. За занятие проституцией, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, вовлечение в занятие проституцией, организацию или содержание притонов для разврата или занятия проституцией, сводничество для разврата или занятия проституцией, сутенерство, то есть использование в целях сексуальной эксплуатации лица, занимающегося проституцией, совершенное из корыстных побуждений Уголовным законодательством Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность (статьи 138–142 Уголовного Кодекса Туркменистана). Сотрудниками управления местных представителей полиции Министерства внутренних дел Туркменистана проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на учете по проституции. В ходе проведения такой работы лица доставляются в территориальные центры охраны общественного порядка и сотрудники полиции совместно с представителями других правоохранительных органов, хякимликов, общественных организаций проводят с ними разъяснительную работу с целью профилактики занятия проституцией. Также этим лицам даются соответствующие юридические консультации, рекомендации по обустройству на работу.

Статья 7

Участие женщин в политической и общественной жизни

138. Интеграция женщин в социальную и политическую жизнь общества является одним из основных элементов демократизации. В структуре населения Туркменистана доля женщин составляет 50,2%, и имеет достойное представительство в выборных органах государственной власти и управления. Избирательное право граждан Туркменистана предусмотрено Конституцией и законами Туркменистана. Согласно статье 31 Конституции Туркменистана каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Туркменистан в 1999 году присоединился к Конвенции ООН "О политических правах женщин".

139. Туркменистан, являясь полноправным субъектом мирового сообщества и строго следуя принципам и нормам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, учредительных документах ОБСЕ и других общепризнанных международных организаций, при организации и проведении выборов придерживается положений международных договоров, конвенций, соглашений, участником которых он является, и обеспечивает их соблюдение.

140. 10 октября 2008 года принят Закон Туркменистана "О выборах депутатов Меджлиса". В соответствии со статьей 2 Закона запрещаются какие-либо ограничения избирательных прав женщин в зависимости от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности.

141. 14 декабря 2008 года прошли выборы депутатов Меджлиса Туркменистана. По сравнению с прежним составом Меджлиса его нынешний состав увеличен вдвое и составляет 125 депутатов. 17% процентов депутатов – женщины. Председателем Меджлиса, а также председателем одного из пяти комитетов являются женщины. Значительное число женщин входит в высшие эшелоны власти и управления, Вице-премьер, министры, заместители министров, заместители глав областных, городских, районных администраций, главные редакторы средств массовой информации.

142. В настоящее время в руководящий состав страны, включая уровень министров и их заместителей, входят 25 женщин, в том числе Председатель Меджлиса Туркменистана, Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана, Директор Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министр образования Туркменистана, Министр текстильной промышленности Туркменистана, Государственный министр акционерной компании "Туркменхалы", Председатель Туркменской Государственной издательской службы, Начальник главного архивного управления при Кабинете Министров Туркменистана, заместитель Председателя Государственного комитета Туркменистана по статистике. Правительство Туркменистана продолжает работу в направлении по дальнейшему продвижению женщин в общественной и политической жизни страны.

143. Представители парламентариев- женщин из стран Западных Балкан и Центральной Азии, а также депутаты Меджлиса Туркменистана, представители государственных организаций и общественных объединений страны приняли участие в семинаре, организованном Организацией по безопасности и сотруд-

ничеству в Европе призванного содействовать участию женщин в общественно-политической жизни 10.12.2009 года.

144. Представительными органами народной власти на территории города, в этрапе, поселке, генгешлика являются Генгешы. В 2009 году на альтернативной основе прошли выборы членов Генгешей. В их состав избраны 1 047 (16,84%) – женщин, 5 173 (83,16%) – мужчин. В результате выборов, прошедших 5 декабря 2010 года в состав представительных органов народной власти на местах – халк маслахаты избраны женщины-представительницы различных профессий. В общей численности членов велятских халк маслахаты и города Ашхабада женщины составляют 16, 67%, мужчины – 83,33%; этрапских и городских халк маслахаты более 20,21%, мужчины – 79,79%.

145. В системе судебных органов Туркменистана работают 847 человек, из них – 388 мужчин, 459 женщин. Из 459 женщин 322 работают в городах, 137 – в этрапах. Судьями в этрапских, городских, велятских и Верховном судах работают 41 женщина, 7 женщин работают на руководящих должностях судебной системы, 30 женщин занимают должности начальников отделов.

146. В законодательстве Туркменистана нет препятствий для женщин наравне с мужчинами становиться адвокатами, судьями, давать показания в качестве свидетелей, а также заниматься любой другой не противоречащей закону деятельностью. Из 6 Президиумов коллегий адвокатов по Туркменистану, 5 возглавляют женщины. Все адвокаты имеют высшее юридическое образование. Общее число адвокатов по Туркменистану – 218, из них женщин – 130, в том числе по велятам.

147. Высокий уровень образования и активности женщин показывает, что доля женщин во всех сферах народно-хозяйственного комплекса высока, особенно в системе образования, культуре и искусстве, в здравоохранении, в физической культуре и в социальном обеспечении.

148. С ноября 2009 года проводится общенациональная спартакиада по различным видам спорта, проходящая под девизом "Туркменистан – страна высокого духа и здоровья", в которую вовлечены женские команды министерств и ведомств, велятов и города Ашхабада.

Статья 8

Участие и представительство женщин на международном уровне

149. Согласно Конституции Туркменистана каждый обладает правом свободно выбирать себе на основе своих способностей к труду вид деятельности, профессию, занятие и место работы. Правительство Туркменистана прилагает соответствующие усилия для обеспечения женщинам возможности на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций. Женщины Туркменистана, как и мужчины, представляют страну на международном уровне и участвуют в работе различных международных организаций. В Организации Объединенных Наций постоянным представителем Туркменистана является женщина.

150. В марте 2008 года создан Институт международных отношений Министерства иностранных дел Туркменистана, ведущий подготовку по специальностям, связанным с международными отношениями и дипломатией, международным правом, международными экономическими отношениями и междуна-

родной журналистикой. На 1 сентября 2010 года в вышеуказанном Институте обучалось 248 студентов, из них 103 девушки и 145 юношей. Среди профессорско-преподавательского состава института – 37 человек: 20 женщин и 17 мужчин.

151. Женщины Туркменистана, работающие как в государственных, так и в общественных организациях, принимают активное участие в международных мероприятиях, проводимых ведущими международными организациями. Все делегации, представляющие страну на международном уровне, имеют в своем составе женщин. Осуществляя совместные проекты с представительствами международных организаций, аккредитованными в Туркменистане, женщины входят в состав экспертных рабочих групп этих организаций.

Статья 9

Гражданство

152. Согласно статье 7 Конституции Туркменистан имеет свое гражданство. Гражданство приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом. За гражданином Туркменистана не признается гражданство другого государства. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство. Гражданин Туркменистана стан не может быть выдан другому государству либо изгнан за пределы Туркменистана, или ограничиваться в праве вернуться на Родину. Гражданам Туркменистана гарантируются защита и покровительство государства как на территории Туркменистана, так и за ее пределами.

153. В соответствии со статьей 5 Закона Туркменистана "О гражданстве Туркменистана" (30.09.1992) гражданство Туркменистана является равным для всех граждан Туркменистана независимо от оснований его приобретения. Никаких изъятий в отношении женщин данный Закон не содержит.

154. Вступление в брак женщины – гражданки Туркменистана с лицом, состоящим в гражданстве другого государства или с лицом без гражданства а также расторжение такого брака не влекут изменения гражданства. Изменение гражданства одного из супругов не влечет изменение гражданства другого супруга, не превращает женщину в лицо без гражданства и не существует предписаний заставляющих ее принять гражданство мужа (статья 16 Закона). Проживание гражданина Туркменистана на территории другого государства не влечет прекращение гражданства Туркменистана. В вопросах гражданства Туркменистана за прошедший отчетный период изменений не произошло.

Статья 10

Образование

155. Право на образование закреплено статьей 38 Конституции Туркменистана, каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных учебных заведениях бесплатно. Государство обеспечивает доступность профессионального образования для каждого человека в соответствии со способностями. На основании и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность. Государство устанавливает образовательные стандарты, обязательные для всех учебных заведений.

156. Одной из задач в области образования, предусмотренных статьей 3 Закона Туркменистана "Об образовании" (15.08.2009), является обеспечение и защита конституционного права граждан на образование.

157. В статье 2 Закона определено, что основными принципами образования в Туркменистане являются, в частности:

- а) равенство прав каждого человека в полной реализации его способностей и таланта;
- б) гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности;
- с) общедоступность для каждого гражданина Туркменистана всех видов образовательных услуг, предоставляемых государством.

158. Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения.

159. Граждане Туркменистана могут получить специальность в соответствии с их призванием, интересами, способностями на следующих ступенях образования:

- а) начальное профессиональное образование;
- б) среднее профессиональное образование;
- с) высшее профессиональное образование;
- д) послевузовское профессиональное образование.

В настоящее время на основе проводимых в стране коренных реформ в сфере образования обеспечены:

- одинаковые условия для всех в отношении трудовой деятельности и профессиональной ориентации, равного доступа к учебе как в городской, так и в сельской местности. Это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, техническом, профессиональном и высшем образовании, а также во всех видах профессионально-технического обучения.
- доступ для всех к единым учебным программам, одинаковым экзаменам и преподавательскому составу равной квалификации, а также к дошкольным учреждениям и оборудованию равного качества.
- ликвидация любой стереотипной концепции о ролях мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах образования.
- одинаковые возможности получения стипендий и других учебных грантов.
- одинаковые возможности доступа к программам непрерывного образования, включая образование для взрослых.
- одинаковые возможности для активного участия в физкультуре и спорте.
- равный доступ к специальной просветительской информации в целях обеспечения здоровья и благосостояния семьи, включая информацию и рекомендации в вопросах планирования семьи.

160. Главной целью новой образовательной политики Главы государства, кроме того, является создание в стране совершенной системы подготовки нацио-

нальных кадров, получение образования, соответствующего международным стандартам, удовлетворение возросших потребностей экономики страны в высококвалифицированных специалистах, способных включиться в осуществление преобразований, охватывающих все стороны жизни государства и общества.

161. Для осуществления намеченных целей Президент Туркменистана одними из первых издал Указы "О совершенствовании системы образования в Туркменистане" (15.02.2007), "О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий"(30.03.2007), а также Постановление "О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений" (04.03.2007). В этих документах четко сформулированы цели и задачи, показаны пути совершенствования работы учебно-воспитательных учреждений Туркменистана, определены академические стандарты для всех уровней образования и воспитания. Прежде всего, эти документы направлены на создание новой целостной национальной модели общего, профессионального и высшего образования, которое будет соответствовать мировым стандартам.

162. В соответствии с этими документами в настоящее время на 40% увеличена заработная плата работникам сферы образования и студенческие стипендии. Уменьшена рабочая нагрузка учителей всех видов средних, начальных, профессиональных и средних профессиональных школ до 24 часов. Годовая рабочая нагрузка для профессорско-преподавательского состава высших школ установлена 850 часов.

163. Начиная с 2007/08 учебного года, в стране введено десятилетнее общее среднее образование. В учебные программы средних школ введены новые дисциплины: обществоведения, физкультура, основы жизни и деятельности, больше внимания стала уделяться изучению законов развития общества, основ правовой, нравственной, экономической, экологической культуры, а также в соответствии с новыми учебными планами увеличены часы для обучения иностранным языкам.

164. Коренные перемены произошли в учебно-воспитательном процессе высших учебных заведений. Одним из основных направлений совершенствования системы высшего образования является увеличение числа студентов и переход на пяти и шестилетний срок обучения. Выпускники средней общеобразовательной школы получили право поступления в высшее учебное заведение сразу же после ее окончания. Увеличено время на теоретическую подготовку студентов с одновременным сокращением продолжительности их производственной практики.

165. В настоящее время средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет молодежи получать образование мирового уровня, обогащать свой внутренний мир, расширять кругозор, знакомиться с достижениями науки.

166. Пересмотрены учебные программы в вузах страны, введены новые дисциплины, изменены правила приема в вузы, в них открыты новые факультеты и более 30 новых специальностей, увеличено число студентов

167. На начало 2009/10 учебного года из общего контингента студентов вузов Туркменистана 34,5% составляют женщины; из общего числа работников в вузах Туркменистана 50,4% составляют женщины; из общего числа педагогических работников в вузах Туркменистана 37,3% составляют женщины; из общего контингента студентов средних профессиональных учебных заведений Туркме-

нистана 68,1% составляют женщины; из общего числа работников средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 54,7% составляют женщины; из общего числа педагогических работников средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 54,4% составляют женщины.

168. Еще одним важным шагом на пути реализации новой образовательной политики, на основе эффективного механизма взаимодействия и ее ориентированности на международное сотрудничество, стало открытие в Ашхабаде филиала Российского Государственного университета нефти и газа им. И.М.Губкина. В нем обучается 152 человека: 26 женщин и 126 мужчин. Численность педагогического персонала 21 человек: 11 женщин и 10 мужчин. В декабре 2009 года было открыто новое здание Туркмено-Российской школы им. А. С. Пушкина, рассчитанной на 800 мест. На начало 2009/10 учебного года численность учащихся – 947 человек, в том числе, девочки – 468 человек, мальчики – 479; преподавателей (без совместителей) 57 человек, в том числе 54 женщины и 3 мужчин.

169. В целях подготовки детей и молодежи к жизни, полового воспитания и ориентации учащихся на здоровый образ жизни в средних школах Туркменистана с 2007/08 учебного года в 1–10 классах введен учебный предмет "Основы жизнедеятельности", в котором содержатся три раздела: "Навыки здорового образа жизни". "Здоровье и безопасные жизненные навыки", "Здоровье поколений". Учебным планом на этот предмет предусмотрен один час в неделю (34 часа в учебный год) в каждом классе (с 1 по 10 классы).

170. Вопросы полового воспитания, здорового образа жизни включены в учебные программы ряда других учебных дисциплин. В целях укрепления физического здоровья детей, развития массовой физической культуры и спорта в средних школах Туркменистана с 2007/08 учебного года в 1–7 классах, с 2009/10-го учебного года – в 8–10 классах введен предмет "физкультура". Основные показатели образования в Туркменистане.

171. Правительством и ПРООН в Туркменистане с целью распространения новейших информационных технологий, реализован проект ИнфоТук "Распространение в Туркменистане информационных технологий, направленных на устойчивое человеческое развитие". В рамках проекта, при содействии местных органов управления, были открыты компьютерные образовательные центры в Ашхабаде, Туркменбаши, Балканабате, Теджене, Мары, Дашогузе и Сердаре.

172. Туркменистан в области высшего образования сотрудничает с Европейским Союзом в рамках программы Темпус ("Трансевропейская программа мобильности в области университетского образования"). Программа Темпус охватывает приоритетные направления реформирования в системе высшего образования через разнообразные виды сотрудничества, способствуя осуществлению преобразований на всех уровнях высших учебных заведений. Высшие учебные заведения нашей страны принимают участие в этой программе начиная с 1996 года. В рамках этих проектов партнерами со стороны Европейского Союза были высшие учебные заведения Германии, Франции, Великобритании, Бельгии, Шотландии, Испании, Португалии, Дании и Нидерландов.

173. Высшими учебными заведениями Туркменистана были осуществлены более 30 проектов Темпус, 5 из которых работают в настоящее время. При поддержке европейских партнеров из Франции, Португалии и Испании в Туркменском государственном институте экономики и управления был создан "Туркменский экономический учебный центр", в котором проводились и в настоящее время проводятся занятия для государственных служащих Туркменистана.

В 2007 году в Туркменском национальном институте мировых языков им. Д. Азади совместно с высшими учебными заведениями Испании и Шотландии был открыт переводческий центр "Обучение преподавателей английскому языку для специальных целей".

174. Успешному осуществлению проектов способствовали взаимные визиты как партнеров с туркменской стороны, так и партнеров из стран ЕС, во время которых специалисты обменивались опытом работы в той или иной сфере высшего образования. Только с начала 2007 года по настоящее время свыше 200 преподавателей, в том числе более 100 женщин, высших учебных заведений Туркменистана посетили высшие учебные заведения Германии, Франции, Испании, Шотландии, и столько же преподавателей вышеназванных высших учебных заведений побывали в высших учебных заведениях Туркменистана, где проводились совместные занятия, семинары.

175. Начиная с 2000 года ежегодно, Министерством образования Туркменистана совместно с Генеральным Директоратом ЕС по вопросам образования и культуры и Европейским Фондом образования проводится Информационный День Темпус. В этом мероприятии принимают участие представители высших учебных заведений Туркменистана, специалисты Генерального Директората ЕС по вопросам образования и культуры, Фонда Образования Европы и отделения Темпус.

176. Одна из главных целей коренной реформы отечественной науки является создание в стране совершенной системы подготовки научных кадров – ученых новой формации, призванных обеспечить решение грандиозных задач, стоящих перед нацией в третьем тысячелетии. На это направлены принятые правительством Туркменистана ряд важнейших документов. В их числе – Постановления Президента Туркменистана "О деятельности Академии наук Туркменистана" (12.06.2007), "О совершенствовании научной системы Туркменистана" (12.06.2007), а также специальное Постановление об обеспечении подготовки в Туркменистане высококвалифицированных специалистов и научных работников и о государственной поддержке научных исследований (14.01.2008). Регламентируя научно-техническую политику государства, эти документы определяют комплекс конкретных мер, обеспечивающих солидную базу для подготовки научных кадров, создания всех необходимых условий для максимальной реализации интеллектуального потенциала нации.

177. Одна из основных целей реформы научной деятельности – создание в стране совершенной системы подготовки научных кадров. С этой целью открыты и функционируют аспирантура, докторантура, соискательство в 22 научных учреждениях и вузах, где имеются высококвалифицированные научные и научно-педагогические работники

178. В стране действуют 13 научно-исследовательских учреждений, финансируемых за счет средств Государственного бюджета Туркменистана.

179. Женщинам и мужчинам гарантируется получение социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке, обеспечивается общедоступность и бесплатность всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством.

180. Женщинам и мужчинам предоставляется право выбора учебного заведения, языка обучения, профиля и формы обучения.

181. Молодые граждане, юноши и девушки Туркменистана, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях, имеют право на бесплатное

пользование учебниками и учебными пособиями, бесплатное пользование в процессе обучения учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий.

182. Согласно статье 6 Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" (21.10.2003) система образования в Туркменистане отделена от религиозных организаций и носит светский характер. Право на светское образование обеспечивается гражданам Туркменистана, независимо от их отношения к религии. Граждане Туркменистана имеют право обучаться духовному вероучению, получать духовное образование по своему выбору индивидуально или совместно с другими.

183. Государственные программы "Образование", "Новое село" и другие предусматривают дальнейшее расширение и строительство дошкольных учреждений, школ, спортивных, образовательных и культурных учреждений.

184. Учебные заведения всех уровней образования созданы государством, частный сектор представлен в виде обучающих курсов разной направленности, таких как обучение предпринимательству, иностранным языкам, компьютерной грамотности, основам психологии, компьютерная грамотность, обучение и работа в Интернете. У женщин трудностей в создании или получении к ним доступа нет.

Статья 11

Занятость

185. Статья 33 Конституции Туркменистана гласит, что все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессию, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

186. В статье 4 Закона Туркменистана "О занятости населения" (12.11.1991) изложены основные принципы государственной политики в области занятости населения. Ими являются: обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости, а также добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан.

187. В соответствии со статьей 11 Закона гражданам, проживающим на территории Туркменистана, гарантируется защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда. За нарушение данного закона законодательством Туркменистана устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

188. Степень участия женщин в трудовой деятельности, возможности их трудоустройства отражает уровень экономической активности женщин. Показатели экономической активности женщин Туркменистана свидетельствуют о том, что на протяжении анализируемого периода доля женщин в численности экономически активного и занятого населения в экономике имеет тенденцию к росту. Так, за 2005–2008 годы доля женщин в численности экономически активного и занятого населения увеличилась, соответственно, на 0,9 и 0,7 процентных пункта. Это, в свою очередь, свидетельствует об отсутствии факта вытеснения женщин из сферы общественного производства.

189. В соответствии со статьей 7 Трудового кодекса Туркменистана не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

190. Трудовой кодекс содержит в себе специальную главу, посвященную особенностям регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями. Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет).

191. Руководители предприятий и их заместители, а также руководители структурных подразделений и их заместители за отказ в приеме на работу указанных лиц несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. При отказе в приеме на работу указанным категориям женщин работодатель обязан сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд.

192. Для своевременного решения вопросов трудоустройства граждан, организации их профессиональной ориентации в условиях рыночных отношений в 1997 году при хякимликах велаятов и Ашхабада созданы хозрасчетные биржи труда. Они осуществляют регулирование спроса и предложения на рабочую силу в регионах, ведут учет неработающего населения, оказывают им содействие в трудоустройстве. В 2009 году на биржах труда было зарегистрировано 107,1 тыс. человек, что в 1,2 раза больше, чем в 2005 году. Количество граждан, трудоустроенных с помощью бирж труда, имеет тенденцию к росту – от 48,0% в 2005 году до 71,1 % в 2009 году, женщин, соответственно, – 34,3% и 57,4%. Данные бирж труда показывают, что мужчины более активно обращаются на биржи труда в поисках работы, чем женщины. Кроме того, и трудоустройство мужчин осуществляется на более высоком уровне. Это обусловлено ориентированностью рынка труда Туркменистана на рабочие профессии, что повышает возможность трудоустройства мужчин, поскольку их профессиональный уровень больше соответствует спросу на рынке труда.

193. Для улучшения ситуации с занятостью населения и повышения уровня его трудоустройства в Туркменистане создаются новые рабочие места, и сохраняется занятость на перспективно действующих предприятиях, улучшается система профессиональной подготовки и переподготовки работников, как вновь вовлекаемых в производство, так и работников, высвобождаемых с производства.

194. В соответствии со статьей 12 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" государство гарантирует и обеспечивает женщинам равные с мужчинами права на равную оплату труда за равноценный труд, получение всех связанных с работой льгот, а также создание равных условий в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества работы. В соответствии со статьей 111 Трудового кодекса Туркменистана, работодатель, независимо от своего финансового состояния, обязан оплатить работнику выполненную им работу в соответствии с установленными условиями и сроками оплаты труда. Размер оплаты труда, гарантируемый работодателем, не может быть ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством Туркменистана, и максимальными размерами не ограничивается. Статьей 113 Трудового кодекса Туркменистана предусмотрено, что оплата труда

осуществляется в зависимости от уровня квалификации работников, сложности и напряженности труда, его условий, количества и качества затраченного труда.

195. Форма, системы и размеры должностных окладов и тарифных ставок государственных служащих устанавливаются трудовым законодательством Туркменистана. Вид, системы оплаты труда, размеры тарифных ставок, окладов, премий, поощрительных и иных выплат, а также соотношение размеров между отдельными категориями рабочих работодатели определяют самостоятельно на основе коллективных договоров (соглашений) либо тарифных соглашений. Указами Президента Туркменистана при очередном повышении заработной платы устанавливается средний уровень заработной платы по предприятиям, организациям, учреждениям независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, при занижении которого к руководителям применяются меры административного взыскания. Согласно Указу Президента Туркменистана от 9 июля 2010 года № 35624 с 1 января 2011 года установлен минимальный размер заработной платы в сумме 350 манат. Заработная плата работников максимальными размерами не ограничивается.

196. В Туркменистане регулярная статистика заработной платы с учетом гендерного фактора отсутствует. Однако, как и в других странах существуют определенные различия в среднем уровне доходов мужчин и женщин, которые во многом обусловлены количеством отработанного времени. Действующим законодательством женщинам запрещается осуществление видов занятий в тяжелых и вредных условиях труда, предусмотрены ограничения режима рабочего времени, командировок, сверхурочных работ, работы в ночное время. Женщины более активно по сравнению с мужчинами привлекаются к работе на условиях неполной занятости. На уровень оплаты труда мужчин и женщин, как правило, влияет также их распределение в различных структурах: отраслевых, профессиональных (горизонтальная сегрегация) и должностных (вертикальная сегрегация).

197. Признавая необходимость развития частного сектора, как одной из неотъемлемых частей гражданского общества, Конституция Туркменистана дополнена новой статьей о государственной поддержке частного предпринимательства. Согласно статьи 10 Конституции Туркменистана – экономика Туркменистана основывается на принципах рыночных отношений. Государство поощряет и поддерживает предпринимательство, способствует развитию малого и среднего бизнеса.

198. В целях формирования правовых основ государственной политики, направленной на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, Меджлисом Туркменистана 15 августа 2009 года был принят Закон Туркменистана "О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства".

199. В настоящее время в Туркменистане широкое распространение среди женщин получила индивидуально-трудовая деятельность. Широко развернувшаяся Программа государственной поддержки малого бизнеса, особенно сейчас в эпоху нового Возрождения и модернизации, способствует увеличению доли участия женщин в сфере малого предпринимательства. Именно здесь женщины добиваются больших успехов. В 2008 году была зарегистрирована "Союз предпринимателей и промышленников Туркменистана". Из общего числа членов Союза – 82 женщины, из них 66 туркменок, 11 русских, – 2 армянки, – 2 азербайджанки, –1 татарка. Женщины-предприниматели занимаются следующими видами деятельности: строительные работы – 12, торговля – 36, ковроделие – 6, образование – 3, другие виды деятельности – 25.

200. В Туркменистане наивысший удельный вес занятых женщин сосредоточен в легкой и пищевой промышленности, в отраслях сектора услуг: здравоохранении, образовании, культуре, искусстве, социальном обеспечении. Занятость женщин видами деятельности в других отраслях также в большей степени связана с обслуживанием (конторские служащие, по обслуживанию клиентов и др.). Мужчины больше заняты в отраслях топливно-энергетического комплекса, в металлургической и стекольной промышленности, строительстве, транспорте, т.е. в отраслях, в основном, с непрерывным производством, тяжелыми и вредными условиями труда и, соответственно, с высоким уровнем заработной платы, связанным с такими условиями. Таким образом, гендерный разрыв в заработной плате происходит за счет различий в средних уровнях оплаты труда в "мужских" и "женских" видах занятости.

201. Основными направлениями системы социального обеспечения граждан Туркменистана являются реализация гарантированного Конституцией Туркменистана права граждан на пенсионное обеспечение в старости, оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан, адаптация системы социального обеспечения в условиях развивающихся рыночных отношений в Туркменистане.

202. В соответствии с Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении", принятым в марте 2007 года, социальное обеспечение в Туркменистане представляет собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания нетрудоспособных граждан, инвалидов, семей с детьми и других лиц, осуществляемую посредством выплат в виде пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот. Меры, предусмотренные в Кодексе, направлены на дальнейшее повышение уровня жизни пенсионеров, получателей пособий и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, а также на соблюдение принципов социальной справедливости. Социальная защита может осуществляться в денежной форме в виде пенсий и пособий, в натуральной форме, а также путем оказания различного рода услуг лицам, являющимся объектом социальной защиты. Она может иметь как компенсационный, так и предупредительный профилактический характер.

203. Путем назначения и выплаты государственных пособий государство оказывает социальную помощь лицам, которые в силу нетрудоспособности не в состоянии самостоятельно обеспечить свое материальное существование.

204. В целях сохранения части утраченного дохода в связи с частичной, полной или временной утратой трудоспособности, материнством и детством, потерей кормильца, утратой источников обеспечения с наступлением пенсионного возраста в системе государственного социального обеспечения Туркменистана предусматривается назначение государственных пособий.

205. Систему обеспечения граждан Туркменистана государственными пособиями составляют следующие виды пособий:

- a) по временной утрате трудоспособности;
- b) по беременности и родам;
- c) при рождении ребенка;
- d) по уходу за ребенком;
- e) по инвалидности (при наступлении частичной или полной утраты трудоспособности);

- f) по потере кормильца;
- g) социальное пособие.

206. В соответствии со статьями 102 и 103 Кодекса государственное социальное пособие является социальной выплатой, производимой лицам, достигшим пенсионного возраста и не имеющим других источников средств к существованию. Право на государственное социальное пособие имеют граждане, достигшие возраста: мужчины - 62 лет, женщины - 57 лет, и не имеющие права на трудовую пенсию.

207. Кроме этого, особо нуждающимся гражданам Туркменистана оказывается денежная помощь, предоставляются бесплатные или на льготных условиях социальные услуги. Для этого при хякимликах этрапов и городов созданы специальные комиссии по рассмотрению обращений граждан, нуждающихся в государственной поддержке.

208. Социальное обслуживание одиноких престарелых и инвалидов в Туркменистане осуществляется государственными учреждениями – Центрами и отделениями социального обслуживания одиноких престарелых граждан и инвалидов в системе Министерства социального обеспечения Туркменистана и Домами-интернатами для престарелых и инвалидов в системе Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

209. В соответствии с Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении" социальное обслуживание граждан может также осуществляться и негосударственными учреждениями. Лицензирование их деятельности в области социального обслуживания населения осуществляется Министерством социального обеспечения Туркменистана.

210. Статьей 241 Трудового кодекса Туркменистана установлены гарантии при приеме на работу и запрещение увольнения беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет). Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет). Руководители предприятий и их заместители, а также руководители структурных подразделений и их заместители за отказ в приеме на работу указанных лиц несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. При отказе в приеме на работу указанным категориям женщин работодатель обязан сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд.

211. Расторжение трудового договора с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет), по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев ликвидации предприятия либо прекращения деятельности работодателем – физическим лицом, однократного грубого нарушения трудовой дисциплины, хищения имущества собственника, а также в случае, указанном в части пятой настоящей статьи.

212. В случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по ее письменному заявлению и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности. Женщина, срок действия трудового договора с которой был продлен до окончания беременности, обязана по запросу работодателя, но не чаще чем один раз в три месяца,

представлять медицинскую справку, подтверждающую состояние беременности. Если при этом женщина фактически продолжает работать после окончания беременности, то работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор с ней в связи с истечением срока его действия в течение недели со дня, когда работодатель узнал или должен был узнать о факте окончания беременности.

213. Государственный бюджет имеет социальную направленность. Согласно Закону Туркменистана "О государственном бюджете Туркменистана на 2011 год", принятого 27 ноября 2010 из общей суммы средств, выделяемых на финансирование общественных и социальных услуг, на сферу образования будет направлено – 37,1%, здравоохранения – 12,2%, культуру – 4,2%, систему государственного социального обеспечения – 36,2%, жилищно-коммунального хозяйства – 10,1%. Значительное количество средств будет затрачено на дальнейшее повышение пенсий, пособий, стипендий.

214. Государственный бюджет имеет социальную направленность. Например, Государственный бюджет на 2010 год предусматривает направить 74,1 процента средств (не считая инвестиций) на развития социальной сферы. Из них на финансирование образования планируется выделить 39,2%, государственного социального обеспечения 33,4%, здравоохранения 12,7%, жилищно-коммунального хозяйства 10,4%, культуры 4,3%.

215. В соответствии со статьей 96 Трудового кодекса Туркменистана женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам. Согласно действующему законодательству отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 112 календарных дней, включает два периода – до родов и после родов. Работавшей (обучающейся) женщине отпуск до родов предоставляется с 32 недель беременности продолжительностью 56 календарных дней. При преждевременных родах установленная продолжительность отпуска до родов не изменяется. Отпуск после родов предоставляется продолжительностью 56 календарных дней, в случае осложненных родов он продлевается на 16 календарных дней, а при рождении двух и более детей – на 40 календарных дней.

216. На период нахождения женщины в отпуске по беременности и родам за ней сохраняется прежнее место работы (должность). Женщине перед выходом в отпуск по беременности и родам выплачивается государственное пособие единовременно за дородовой и послеродовой периоды по месту их основной работы (службы), обучения в аспирантуре, докторантуре и академии. При усыновлении ребенка (детей) пособие по беременности и родам назначается за период со дня усыновления до истечения пятидесяти шести календарных дней со дня рождения ребенка. Пособие по беременности и родам в случае смерти ребенка во время родов или после них не удерживается. Выплата пособий по беременности и родам осуществляется по месту основной работы (службы), обучения в аспирантуре, докторантуре и академии лица, имеющего право на получение пособия.

217. При повышении заработной платы в соответствии с актами Президента Туркменистана заработная плата, принимаемая для исчисления размера пособия по беременности и родам, индексируется на коэффициент повышения заработной платы.

218. В соответствии со статьей 76 Кодекса Туркменистана "О социальном обеспечении", одному из родителей, усыновителей или опекуну выплачивается единовременно государственное пособие при рождении ребенка.

219. В соответствии со статьей 97 Трудового кодекса Туркменистана работающая женщина, независимо от стажа работы, по истечении отпуска по бере-

менности и родам имеет право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Указанный отпуск по уходу за ребенком может быть предоставлен также лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком, в том числе отцу, опекуну ребенка, а также в случаях, установленных законодательством Туркменистана, другому родственнику.

220. На период отпуска по уходу за ребенком за работником сохраняется место работы (должность). Отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям. Лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, имеет право прервать отпуск и приступить к работе до истечения срока отпуска по уходу за ребенком, предупредив об этом работодателя за две недели до выхода на работу. Лицу, находящемуся в отпуске по уходу за ребенком, назначается и выплачивается ежемесячное государственное пособие по уходу за ребенком в соответствии с Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении".

221. Одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет, предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневной заработной платы. По письменному заявлению одного из родителя (опекуна, попечителя) работодатель имеет право предоставлять дни, указанные в части первой настоящей статьи, в совокупности в течение рабочего года либо присоединять их к ежегодному основному трудовому отпуску.

222. В соответствии со статьей 243 Трудового кодекса Туркменистана женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет), не могут привлекаться к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направляться в служебные командировки без их письменного согласия. Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в служебные командировки без их письменного согласия.

223. Работодатель не вправе привлекать к работе в ночное время, к сверхурочной работе, а также направлять в командировку и на работу, выполняемую вахтовым методом работников, осуществляющих уход за больными членами семьи, если на основании медицинского заключения они нуждаются в осуществлении ухода. Согласно статье 249 Трудового Кодекса Туркменистана гарантии и льготы, предоставляемые женщинам в связи с материнством (ограничение труда на ночных и сверхурочных работах, ограничение привлечения к работам в выходные, нерабочие, праздничные и памятные дни и направления в командировки, предоставление отпуска без сохранения заработной платы, установление льготных режимов труда и другие гарантии и льготы) распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишении родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

224. В соответствии со статьей 248 Трудового кодекса Туркменистана предусмотрено обслуживание женщин на предприятиях с широким применением женского труда. На таких предприятиях организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин. В государстве в эпоху модернизации и нового возрождения принята государственная программа по развитию всех отраслей народного хозяйства, в котором предусмотрено строительство новых фабрик и заводов с внедрением новых технологий мирового уровня. В этих предприятиях формируется новая

культура труда, на производстве создаются благоприятные условия для здоровья женщин с учетом экологически безопасных условий.

225. В соответствии со статьей 242 Трудового кодекса Туркменистана запрещается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направление в служебные командировки беременных женщин.

226. Запрещается подъем и перемещение вручную женщинами тяжестей, превышающих предельные нормы. В соответствии со статьей 243 Кодекса ограничивается применение труда женщин на работах с вредными, особо тяжелыми условиями труда, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию. В соответствии со статьей 244 Кодекса беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, устанавливается рабочий день продолжительностью шесть часов с сохранением средней заработной платы.

227. В соответствии со статьей 245 Кодекса беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую, более легкую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением средней заработной платы по прежней работе. До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением другой работы, более легкой, исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы, с сохранением средней заработной платы за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет предприятия.

228. Постановлением №10732 Президента Туркменистана от 25 декабря 2009 года утвержден перечень профессий и работ, вредных или опасных для здоровья.

229. На предприятиях с широким применением женского труда организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин.

230. Ситуация в частном и неформальном секторах может быть прослежена в результате соответствующих выборочных обследований (мониторинга), проводимых органами статистики.

231. По вопросу различий в оплате труда в Туркменистане регулярная статистика заработной платы с учетом гендерного фактора в настоящее время не ведется.

232. Туркменистан ратифицировал следующие Конвенции МОТ:

- "О минимальном возрасте приема на работу" (20.12.1996);
- "О принудительном труде" (20.12.1996);
- "О свободе ассоциации и защите права на организацию" (20.12.1996);
- "О праве на организацию и заключение коллективных договоров" (20.12.1996);
- "О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности" (20.12.1996);
- "Об упразднении принудительного труда" (20.12.1996);
- "О дискриминации в области труда и занятий" (20.12.1996);

- "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда" (25.09.2010).

Статья 12

Охрана здоровья

233. Забота о женщине-матери и подрастающем поколении – важная и неотъемлемая часть государственной политики Туркменистана. Реализация принципа Президента "Государство – для человека" нашло свое отражение в Конституции и законах страны, где вопросы поддержки семьи, забота о матерях и детях выделены в число наиважнейших направлений. За последние годы много сделано по приведению законодательства, а также медицинской помощи, оказываемой женщинам, к международным стандартам. Все граждане Туркменистана имеют равный доступ к услугам здравоохранения, включая бесплатное пользование сетью государственных медицинских учреждений (статья 35 Конституции Туркменистана).

234. Законодательством Туркменистана женщинам в стране предоставлены все возможности для полной реализации всех репродуктивных прав и достижения хорошего репродуктивного здоровья. Согласно Закону Туркменистана "Об охране здоровья граждан" (25.11.2005), материнство в Туркменистане охраняется и поощряется государством (глава IV, статьи 16). Эти права обеспечиваются организацией и проведением профилактических мероприятий, внедрением в медицинскую практику современных достижений науки; проведением работы по контрацепции эффективными и безвредными средствами и методами, профилактике аборт; предоставлением в период беременности, во время и после родов бесплатной квалифицированной и специализированной медицинской помощи в учреждениях государственной системы здравоохранения; оказанием социально-правовой помощи в соответствии с законодательством Туркменистана; обеспечение беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья; право женщины в период беременности, родов и после родов до достижения ребенком одного года, а также детей в возрасте до одного года на бесплатную специализированную медицинскую помощь и иные льготы в лечебно-профилактических учреждениях государственной системы здравоохранения.

235. Граждане, вступающие в брак на территории Туркменистана, в целях охраны здоровья супругов и их потомства, имеют право на медицинское, медико-генетическое обследование в соответствующих учреждениях здравоохранения по их выбору (ст. 30 Закона).

236. Согласно статье 31 Закона, совершеннолетняя женщина детородного возраста имеет право на искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона в медицинских учреждениях при наличии письменного согласия супругов (одинокой женщины); сведения о проведенном искусственном оплодотворении женщины и имплантации эмбриона, а также о личности донора составляют врачебную тайну; каждая женщина имеет право на информацию о процедуре искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона, медицинских, социальных и правовых аспектах их последствий, о данных медико-генетического обследования, внешних данных и национальности донора, предоставляемую врачом, осуществляющим искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона; незаконное проведение искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона влечет за собой ответственность, устанавливаемую законодательством Туркменистана.

237. Согласно статье 32 Закона, женщина имеет право самостоятельно решать вопрос о материнстве; искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при сроке беременности до 12 недель, по социальным показаниям - при сроке беременности до 28 недель, а при наличии медицинских показаний и согласия женщины - независимо от срока беременности; искусственное прерывание беременности проводится в медицинских учреждениях; незаконное проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность, установленную законодательством Туркменистана (готовятся предложения по внесению изменений срока проведения аборта по социальным показаниям – до 22 недель беременности).

238. Согласно статье 33 Закона медицинская стерилизация как специальное вмешательство с целью лишения гражданина способности к воспроизводству потомства или как метод контрацепции может быть проведена только по письменному заявлению гражданина не моложе 35 лет или имеющего не менее трех детей, а при наличии медицинских показаний и согласия гражданина - независимо от возраста и наличия детей; медицинская стерилизация проводится в учреждениях государственной системы здравоохранения; незаконное проведение медицинской стерилизации влечет за собой ответственность, устанавливаемую законодательством Туркменистана.

239. В области охраны и защиты материнства и детства приняты Законы Туркменистана "О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)" (07.07.2001); "О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении" (05.07.2002); "О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту" (09.10.2004); "О защите и пропаганде грудного вскармливания и требования к продуктам детского питания"(18.04.2009); "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (18.04.2009).

240. Успешному решению вопросов материнства и детства, поддержки и укреплению семьи содействуют Государственная программа "Здоровье", Национальная программа экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года, "Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года" и другие социальные программы страны.

241. Государством разработана система дополнительных льгот для защиты материнства и детства, стимулирования женщин на рождение трех и более детей. На 30% выросли пособия при рождении ребенка и по уходу за ним. Увеличилась также продолжительность выплаты пособий по уходу за ребенком с полутора до трех лет. Обеспечены правовые гарантии на льготный труд беременным женщинам и матерям малолетних детей, дополнительные отпуска для них.

242. С 1996 года начала действовать государственная система добровольного медицинского страхования. Установлен страховой взнос в размере 2% от заработной платы, размер скидки на все виды платных медицинских услуг составляет 50%, обеспечение лекарствами со скидкой 90% от их стоимости. Таким образом, платные виды услуг здравоохранения стали еще более доступными для всех граждан страны, включая женщин, независимо от места их проживания в городах или сельской местности.

243. Законодательством Туркменистана женщинам в стране предоставлены все возможности для полной реализации всех репродуктивных прав и достижения хорошего репродуктивного здоровья. Анализ государственной политики, и

законодательных основ с позиций гендерной точки зрения дает основание полагать, что в перспективе у женщин будут больше возможностей для реализации своих репродуктивных прав. Этот вывод основан на том, что государство гарантирует правовой статус женщин, в бюджете страны, больше чем прежде, предусмотрено оказание социальной помощи матерям и детям, законодательно закреплено запрещение использования женского труда на тяжелых физических работах, а также на работах, имеющих вредные условия производства.

244. Учитывая то, что половое и репродуктивное здоровье является основным путем достижения здорового и качественного уровня жизни мужчин и женщин, в целях внедрения стратегии по половому и репродуктивному здоровью планируются меры по решению следующих вопросов:

- a) планирование семьи, как важнейший аспект ЦРТ;
- b) небезопасные аборты;
- c) половое и репродуктивное здоровье, а также права подростков и молодежи;
- d) интеграция программ и служб по инфекциям передающиеся половым путем в программы и службы по половому, репродуктивному здоровью и правам;
- e) безопасного материнства, здоровью матерей;
- f) здоровье детей и новорожденных и их выживании.

Следуя основным направлениям политики Президента, большое значение придается праву женщин на охрану здоровья, в том числе репродуктивного, она согласуется V целью Декларации тысячелетия "Улучшение охраны материнства". Государство предоставляет женщинам равный бесплатный доступ к ресурсам здравоохранения, касающиеся ее здоровья и вопросов планирования семьи, а также уделяет внимание особым потребностям женщин в области охраны их здоровья. Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана при решении проблем женского здоровья постоянно учитывает вопросы гендера во всех своих стратегиях и программах, всемерно поддерживает службу по охране материнства и детства, ориентированную прежде всего на интересы женщин, считая ее важным для снижения материнской заболеваемости и смертности, уменьшения числа абортов и экстрагенитальной патологии, снижения ЗППП. Для снижения материнской смертности в Туркменистане улучшается доступ к услугам охраны здоровья женщин, к получению квалифицированной дородовой помощи и безопасному деторождению. Улучшился доступ к услугам по планированию семьи, контрацепции и выбору прерывания беременности. Значительный успех был достигнут в разработке легкодоступных источников информации, направленных на возможность выбора медицинских услуг на протяжении беременности и родов.

245. В 2005–2009 годах в государственных родовспомогательных учреждениях (родильные отделения этрапских госпиталей, центры охраны здоровья матери и ребенка, перинатальные центры "Эне Мяхри"), предоставляющих квалифицированное медицинское обслуживание в течение беременности, родов и послеродового периода увеличилось число коек для беременных и рожениц до 3,3 тысячи. В период 2005–2009 годов показатель рождаемости увеличился с 15,7 до 25,0 или на 35%. В 2 раза уменьшились домашние роды, что составило менее 0,2% от всех родов, таким образом, 99,8% родов происходят в медицинских учреждениях с участием медицинских работников. Процент кесарева сечения не превышает показатели ВОЗ.

246. Отмечая необходимость предоставления услуг самого высокого качества, с использованием современной аппаратуры и новейших технологий, постановлением Президента Туркменистана в 2005 открыт центр "Эне Мяхри" в Ашхабаде, а в 2008 году сеть центров "Эне Мяхри" во всех веляятах Туркменистана, Туркменский Государственный Медицинский университет в Ашхабаде. Центры оборудованы аппаратурой и медикаментами для выхаживания маловесных детей от 500 гр. Внедрение этих технологий повышают шансы новорожденного к выживанию, а женщин на счастье материнства. Оснащение, оборудование, специалисты центров позволяют обеспечить проведение скрининговых обследований анемии, метаболизма, внутриутробного состояние плода, скрининг на ВИЧ/СПИД. Передовые технологии позволяют оказывать высококвалифицированную помощь группе женщин с повторяющимися неудачными беременностями, проведение обследований на определение групповой и резус несовместимости и ее лечение, на наличие вирусных инфекции методами ИФА и ПЦР, профилактику и лечение нарушений фетоплацентарного комплекса, повышают шансы беременной к рождению жизнеспособного плода.

247. К качественным услугам относится проведение кольпоскопии шейки матки и исследование цитологии мазков, проведение маммографии и пункционной стереотоксической биопсии с последующим исследованием мазков. Проведение скрининговых исследований позволяет диагностировать рак шейки матки и рак молочной железы на ранних стадиях. По изучению результатов скрининговых исследований планируется проведение вакцинации вируса папилломы человека.

248. Среди профилактических мер проведения диагностики раннего развития остеопороза – костная денситометрия, определение уровня гормонов и минерального обмена, проведение заместительной гормональной терапии, диетотерапии и применение специализированных препаратов. В целях предоставления репродуктивных прав женщине и ее супругу, в 2005 году в центре "Эне Мяхри" в Ашхабаде оборудована и работает лаборатория вспомогательных репродуктивных технологий – ЭКО (экстракорпоральное оплодотворение).

249. С 2007 года на базе центра, осуществляется международный проект по внедрению технологий ICSI, IVF, TESE, PESE, которые позволяют реализовать репродуктивные права многим семейным парам. В рамках международного проекта с 2010 года начата работа генетической лаборатории, которая позволит осуществлять раннюю диагностику наследственных заболеваний как посредством использования технологии FISH, так и исследованием кариотипа человека. В рамках этого же проекта начата работа по сохранению фертильности онкологических больных. Имеющийся банк для хранения биоматериалов позволит шире использовать репродуктивные права мужчин и женщин с онкологическими заболеваниями и не чувствовать дискриминации в этом вопросе.

250. С 2008 года осуществляется национальный международный туркмено-германский проект "Гестационный диабет", направленный на раннее скрининговое выявление нарушений углеводного обмена у беременных женщин, профилактика осложнений во время беременности и родов, профилактика осложнений периода адаптации у новорожденных детей, разработка системы контроля за состоянием здоровья матери и ребенка в течении 6 недель после родов и переход в сахарный диабет 2 типа.

251. В Туркменистане 100% иммунизация новорожденных вакцинами против гепатита "В" и полиомиелита, вакцинация БЦЖ 99%. Результаты вакцинации вносятся в "прививочный паспорт", который позволяет проследить вакцинацию от рождения до 25 лет. В настоящее время осуществляется Проект по созданию

медицинского паспорта матери и ребенку, куда будут вноситься основные данные по течению всех беременностей, родов и состояние новорожденного.

252. Снижение показателя материнской смертности в Туркменистане связано с общим развитием страны (улучшение социального и экономического благосостояния населения, большее поощрение прав женщин и социального статуса). Коэффициент материнской смертности снизился с 15,5 (2005 год) до 11,5 (2009 год). К факторам, непосредственно влияющим на коэффициент материнской смертности, относятся: прогресс в области медицины, полный медицинский уход во время трудовой деятельности и послеродовом периоде, всесторонняя доступность обслуживания в дородовом периоде, анализ специалистами каждого случая материнской смертности. Снижение материнской смертности, предусмотренное Декларацией тысячелетия, Туркменистан выполнил.

253. В 2009 году 98,4% женщин во время беременности находилась на учете в медицинских учреждениях, 99,8% женщин получили квалифицированную медицинскую помощь во время родов с участием квалифицированного медперсонала.

254. С целью охраны здоровья женщин и упорядочения производства операции искусственного прерывания беременности, как по желанию женщины, так и по медицинским и немедицинским показаниям, Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана разработаны и утверждены инструкции. По желанию женщины может быть произведен аборт до 12 недель беременности и мини-аборт до 5 недель беременности. В настоящее время специалисты работают над внедрением в практику медикаментозных, безопасных абортов. Все виды абортов производится в лечебно-профилактических учреждениях на бесплатной и платной основе. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность установленную законодательством. С созданием в Туркменистане служб по охране репродуктивного здоровья, проводимая работа по профилактике абортов позволила снизить их уровень в два раза, интергенетический интервал увеличился в среднем, до 2,5 лет, снизилась заболеваемость среди женщин фертильного возраста.

255. Одним из основных показателей репродуктивного здоровья населения является младенческая смертность на 1 000 живорожденных. В связи с переходом Туркменистана с 2007 года на новую систему регистрации живорождения и мертворождения по рекомендациям ВОЗ, показатель младенческой смертности увеличился 12,1 (2005 год) до 15,3 (2009 год).

256. Совместно с международными организациями в области охраны материнства и детства выполняются следующие программы: с 1998 года реализуется Национальная программа об "Охране и поддержке грудного вскармливания". Проводится пропаганда исключительно грудного вскармливания до 6 месяцев, с введением своевременного прикорма. В настоящее время в стране 62 лечебных учреждения сертифицированы как "Госпитали доброжелательного отношения к детям", что составляет 95% от всех родовспомогательных учреждений, 34 госпиталя прошли ресертификацию. Подготовлены и проведены 33 семинара по программе "Принципы вскармливания детей раннего возраста", обучены 769 семейных врачей. Ежегодно с 1-7 сентября проводится Национальная неделя по грудному вскармливанию. В стране принят Закон "О защите и пропаганде грудного вскармливания и требованиях к продуктам детского питания". Успешно работает программа ВОЗ "Интегрированное ведение болезней детского возраста". Учебные материалы адаптированы и изданы на национальном языке. С 2007 года в Туркменистане внедрены "Критерии регистрации живорождения

и мертворождения по рекомендациям ВОЗ." При содействии международных организаций подготовлены 7 национальных тренеров, 70% специалистов (врачи неонатологи, акушер-гинекологи, статистики, патологоанатомы, преподаватели медицинского института) прошли обучение. Проводится учебный курс по программе "Первичная реанимация и уход за новорожденными".

257. Совместно с Министерством здравоохранения и медицинской промышленности и Министерством образования с 2008 года внедряется программа "Раннее развитие ребенка". Создана совместная рабочая группа под патронажем Института Демократии и прав человека при Президенте Туркменистана. Учебный материал адаптирован и переведен на национальный язык. Подготовлено 12 национальных и 20 местных тренеров из числа работников здравоохранения и образования. Обучено 300 семейных врачей и воспитателей детских садов.

258. В целях улучшения обработки, анализа и распространения данных, при содействии ЮНФПА, государственная отчетная форма 19 "Доклад о медицинской помощи беременным, роженицам и родильницам" переведена в электронный формат и апробирована в Центрах охраны здоровья матери и ребенка города Ашхабада и Ахалского вelaya. Запланировано дальнейшее расширение внедрения программы государственной отчетной формы 19 на вторичный уровень.

259. Внедрение по всей стране международной классификации заболеваемости 10 пересмотра, позволило привести систему медицинской статистики к единым международным стандартам сопоставимости данных. Регулярное проведение обучения и мониторинга по использованию МКБ10 в лечебно-профилактических учреждениях страны позволило улучшить сбор, анализ и распространение данных о репродуктивном здоровье, о заболеваемости женщин, в том числе беременных, а также об осложнениях во время беременности, родов и послеродового периода.

260. Успешно работает Национальная программа "Безопасное материнство" на 2007–2011 годы. Данная программа включает все положения по организации обеспечения помощи беременным, роженицам, новорожденным и ее модернизации основанной на эффективных технологиях ВОЗ. Все руководства ВОЗ были переведены на национальный язык и тиражированы.

261. В целях сохранения здоровья нации, в Туркменистане успешно реализуются такие крупномасштабные государственные профилактические мероприятия как йодирование соли, обогащение железом и фолиевой кислотой муки, организация повсеместного перехода на хлорирование питьевой воды гипохлоритом натрия местного производства, а также гигиеническая сертификация потенциально опасной для здоровья человека продукции отечественного и иностранного производства. Эти меры направлены на профилактику йодо- и железодефицитных, инфекционных и других заболеваний. Туркменистан - четвертая страна в мире и первая в СНГ, достигшая всеобщей йодизации соли. После получения международного сертификата по программе "Йодирование соли" проводились регулярные биологические мониторинги и было выявлено, что 100% хозяйств используют йодированную соль, а выделение йода с мочой соответствует верхним значениям нормы. Необходимо отметить, что сегодня население Туркменистана пользуется мукой, которая фортифицирована фолиевой кислотой и железом на 100%.

262. Министерство здравоохранения Туркменистана уделяет особое внимание просвещению населения в вопросах укрепления здоровья и пропаганде здорового образа жизни. Регулярно организуются многочисленные TV программы, мероприятия посредством СМИ, регулярное оказание женщинам информации

онных и просветительских услуг, особенно в сфере сексуального и репродуктивного здоровья с выделением соответствующего объема ресурсов. По книге "Факты в защиту здоровья" были сняты 14 видеофильмов, 8 видеороликов: "Здоровый малыш", "Спорт", "Безопасное материнство", "Раннее развитие детей", "Грудное вскармливание", "Иммунизация", "О профилактике депрессии", которые транслировались по национальному телевидению.

263. По просьбе родителей и руководителей школ при Информационных центрах здравоохранения организованы клубы для девочек-подростков (6–7 классов) "Сырдаш жоралар". Во время встреч с девочками, в непринужденной, теплой атмосфере, обсуждаются вопросы и проблемы, которые интересуют девочек этого возраста, в конце занятий девочкам вручаются подарки от компании Procter and Gamble, а также буклеты "Про тебя..." и "Советы девочке-подростку". С беременными женщинами проводятся регулярные встречи и беседы в Музее здоровья Информационного центра и в Домах здоровья на тему "Советы беременным".

264. 1 сентября 2009г. в Информационном центре был открыт телефон доверия, в котором консультирование проводится конфиденциально. Одним из основных задач телефона доверия является социально – психологическая помощь подросткам и молодежи, включая вопросы репродуктивного здоровья (подростковый кризис, личностные проблемы, гендерные проблемы взаимоотношения мальчиков и девочек, психологическое здоровье, проблемы в семье, школе, личной жизни). В числе основных принципов работы службы – анонимность, конфиденциальность, гуманность, доступность, бесплатность. Телефонное консультирование, как метод психотерапевтической помощи, имеет своей основной задачей помочь человеку выйти из тягостной для него кризисной ситуации.

265. В 2009 году при информационном центре был открыт "Молодежный центр" при поддержке ЮНФПА. Волонтеры и тренеры Центра проводят семинары, тренинги среди своих сверстников по принципу "Равный равному", на темы о репродуктивном здоровье подростков, гендере, лидерстве, профилактике ВИЧ, СПИДа, ЗППП.

266. В столице и в 5 велятах было проведено социологическое исследование в виде анкетирования семей имеющих детей до 5 лет. Вопросы, содержащиеся в анкете касались грудного вскармливания, диареи, питания, ОРВИ. По результатам проведенного исследования выявлено высокий уровень информированности населения по ОРВИ и диареи, по грудному вскармливанию информированность составила 70%, что говорит о необходимости проведение дополнительной работы с населением. По итогам исследования 90% населения доверяют полученной информации от медицинских работников.

267. В Туркменистане Онкологическая помощь больным со злокачественными новообразованиями оказывается бесплатно, не зависит от пола, возраста и других каких-либо положений граждан. Для раннего выявления новообразований существует система профилактических осмотров при поступлении на работу и учебные заведения, декретированного контингента, детей и других). Вся проводимая работа в рамках противораковой борьбы в стране координируется Научно-клиническим центром онкологии под руководством Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. Совместно с ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮСАИД проводятся специальные программы по проведению профилактической работы среди женщин при некоторых локализациях рака. В рамках профилактики злокачественных новообразований ведется противораковая пропаганда среди населения. Она осуществляется путем публикации научно-популярных статей в газетах и журналах, выступлений по телеви-

дению и радио, а также путем непосредственного выступления медицинских работников по месту работы, учебы и жительства граждан. Среди населения распространяются памятки, брошюры и плакаты.

268. Основную работу по профилактике ВИЧ/СПИДа ведет Национальный центр профилактики СПИДа, 5 велаятских центров профилактики СПИДа и 36 специализированных диагностических лабораторий. Деятельность служб СПИД включают в себя повышение информированности населения, проведение профилактических мероприятий, проведение до и после тестового консультирования, тестирование на ВИЧ инфекцию (ИФА* и ИБ*), а также подготовка и выпуск информационных материалов с учетом возраста и специфики целевой группы. Основным нормативно-правовым актом, определяющий порядок регулирования вопросов, связанных с профилактикой, диагностикой, лечением ВИЧ/СПИДа и социальной поддержкой людей живущих с ВИЧ/СПИДом является Закон Туркменистана "О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита (ВИЧ-инфекции)" от 2001 года.

269. Национальная программа по профилактике ВИЧ/СПИД/ЗППП в Туркменистане на период 2005-2010 гг. утвержденная Кабинетом Министров Туркменистана продолжает начатый предыдущей программой, многосекторальный подход по проблемам ВИЧ/СПИД. Одним из основных направлений является профилактика ВИЧ/СПИД/ЗППП среди молодежи и уязвимых групп. С 2005 проводится тестирование на ВИЧ/СПИД беременных женщин, с проведением до и после тестового консультирования обученными врачами акушерами-гинекологами.

270. На базе Национального центра профилактики СПИДа при финансовой поддержке ЮНФПА с 2007 года работает "Информационно-ресурсный центр" для женщин рискованного поведения (СР, СР-ПИН). Для проведения профилактической работы в местах дислокации целевой группы в центре работает "аут-рич" команда, состоящая из медицинских работников, бывших секс работниц, потребителей инъекционных наркотиков. Помимо этого в центре оказывается пакет медицинских и социальных услуг, консультации специалистов – гинеколога, дермато-венеролога, психолога, инфекциониста, фтизиатра, хирурга. Распространяются среди уязвимых групп разработанные информационные материалы, проводятся обучающие семинары по путям передачи ВИЧ-инфекции, обучению навыкам безопасного полового и инъекционного поведения. В рамках проекта в 2010 году предусматривается открытие таких же "Информационно-ресурсных центров" в 3 велаятских центрах профилактики СПИДа.

271. На базе Информационного центра здравоохранения при поддержке ЮНФПА с 2009 года работает "Молодежный центр", готовящий волонтеров, тренеров, проводящих семинары, тренинги среди своих сверстников по принципу "Равный равному" по вопросам гендер, лидерство, репродуктивное здоровье подростков, профилактика ВИЧ/СПИД/ЗППП. Информационный центр здравоохранения распространяет среди населения в лечебно – профилактических учреждениях, учебных заведениях, промышленных предприятиях, торговых центрах, на самолетах страны, разработанные на русском и туркменском языках следующие информационные материалы: "Жизнь прекрасна, когда она безопасна", "Вместе против СПИДа", "Построим здоровую семью", "Оградим себя от взрослых проблем", "Мы сами защищаем свое будущее", "Молодость прекрасна!", "ВИЧ/СПИД", "ЗППП"), с фокусом на целевую аудиторию. Ежегодно к 1 декабря проводятся информационно-образовательные акции, посвященные Всемирному дню борьбы со СПИДом.

272. Информационным центром здравоохранения совместно с программой "БОМКА, КАДАП" был проведен тренинг для журналистов СМИ Туркменистана. Цель данного тренинга повышение осведомленности и роли журналистов в улучшении здоровья и благосостояния уязвимой части населения, в том числе девочек-подростков, по части СПИДа и потребления наркотиков в рамках Проекта МЕДИССА. Тренинг проводился экспертом международного уровня по вопросам профилактических мер, законодательных аспектов подготовки репортажей по проблемам ВИЧ/СПИДа и наркопотребления, а также по взаимодействию с государственными ведомствами и гражданским обществом.

273. С 2007 года в национальный календарь профилактических прививок введены прививки трехкомпонентной вакциной (MMR) против кори, краснухи и паротита детям в возрасте 12-15 месяцев, 6 лет; против инфекции, вызываемой гемофильной палочкой типа b (Hib-инфекция) детям до 12-15 месяцев с 2010 года.

274. В соответствии со стратегической программой ВОЗ "Элиминация кори и краснухи и предупреждение врожденной краснушной инфекции в Европейском регионе ВОЗ", а также в рамках Национальной программы "Иммунопрофилактика на период 2003-2020 годов" Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана в период 2007-2009 годов проведена кампания иммунизации против кори и краснухи среди следующих возрастных групп:

- 7-23 лет мужчины и женщины,
- 24-40 лет женщины фертильного возраста,
- 26-33 лет мужчины.

275. Согласно "Национальной программе по борьбе с туберкулезом", функционирующим нормативным документам, приказа МЗиМП Туркменистана всем гражданам, не зависимо от пола, возраста, социального положения, национальности, места жительства (село, город) проводится бесплатно диагностика и лечение туберкулеза. Национальная Противотуберкулезная программа активно интегрирована в первичное звено, что позволило увеличить процент выявления больных, контролировать достаточно долгий курс лечения, улучшить качество медицинского обслуживания больных. Составлен ряд совместных руководств, методических пособий для семейных врачей. Национальной Противотуберкулезной программой налажено тесное сотрудничество с пенитенциарным сектором, МЗиМП в достаточном количестве обеспечивает тюремный сектор (в том числе и женские колонии, колонии для подростков) лекарственными препаратами, диагностическим инвентарем, проводит обучающие курсы медицинского персонала специализированных учреждений. В настоящее время планируется активная работа по интеграции Национальной Противотуберкулезной службы как внутрисекторально (служба материнства и детства, служба ВИЧ/СПИД, наркологическая служба) так и межсекторально (МВД, Мин Обороны, Пограничные Войска, Ветеринарная служба). В самых отдаленных сельских местностях на базе Домов здоровья функционируют кабинеты DOTS, что позволяет местным жителям, в частности женщинам и детям на местах получать высококачественную медицинскую помощь.

276. Оказания кожно-венерологической помощи без признаков дискриминации по полу, возрасту, национальности, социального положения, национальности, места жительства (село, город) координируется центральным кожно-венерологическим госпиталем МЗ и МП Туркменистана. Все беременные женщины по месту жительства на бесплатной основе 2 раза за период беременно-

сти тестируются на реакцию Вассермана, гонорею, трихомониаз, в случае необходимости количество тестов увеличивается. Данные мероприятия позволили искоренить случаи врожденного сифилиса и гонобленорей среди новорожденных. В случае выявления у обследуемой ЗППП, больная в праве выбирать место лечения, профильный стационар, амбулаторию или анонимный кабинет, а также выбирать врача.

277. Обследование и лечение ЗППП осуществляется и в пенитенциарном секторе, в частности в женских колониях, при освобождении заключенных сведения о больных передаются в систему общественного здравоохранения.

278. Семейные врачи регулярно проводят просветительскую работу по ЗППП среди населения.

279. При активной поддержки ФНН ООН, функционируют хорошо оборудованные Центры репродуктивного здоровья мужчин, которые обеспечивают всеми медицинскими услугами в области планирования семьи, бесплатное консультирование в области сексуального здоровья и репродуктивного здоровья, лечение ЗППП и мужского бесплодия. В 2008 году был открыт "Молодежный центр", в котором среди подростков проводится работа по профилактике ЗППП. Наблюдение за здоровьем студентов-девушек регулярно проводит врач-гинеколог студенческой поликлиники.

280. Инвалиды пользуются всеми правами и медицинскими льготами. Медицинское обслуживание по экспертизе инвалидов возложено на Медико-социальные экспертные комиссии, соответствующих велятов, этрапов и города Ашхабада, где по мере надобности инвалиды освидетельствуются и переосвидетельствуются на дому.

281. Инвалиды пользуются бесплатным проездом в городском транспорте. В Центре реабилитации инвалидов проводится бесплатное обследование и лечение, а также реабилитационные меры – включая: ЛФК, массаж, физиопроцедуры. Также инвалиды имеют право один раз в год принять бесплатное лечение в лечебно-курортных условиях нашей страны (Арчман, Байрам-Али, Моллакара).

282. УВКБ/ЮНФПА в партнерстве с Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, местными хякимликами Лебапского и Марыйского велятов, велятскими департаментами здравоохранения, Союзом женщин Туркменистана, Молодежной организации Туркменистана и НПО Кейк Окара в период 2007–2009 годы осуществили проект "Улучшение качества охраны репродуктивного здоровья и социальных услуг для беженцев и местных общин". В рамках проекта была проведена работа медицинскими работниками с учетом особенностей статуса беженцев-женщин, девочек, самой уязвимой группы населения.

283. Повысилась информированность беженцев и местного населения о доступности услуг здравоохранения в области репродуктивного здоровья, безопасного материнства, путем проведения информационных кампаний с активным участием молодежи. На базе сельских домов и средних школ организованы 23 Центра для девочек. 7 790 подростков прошли тренинги по репродуктивному здоровью (РЗ), питанию, гигиене, включая ЗППП, ВИЧ/СПИД. В результате осуществления проекта этрапские госпитали и сельские дома здоровья были оснащены необходимым медицинским и коммуникационным оборудованием, внедрены новые протоколы по руководству охраны здоровья матери и современные протоколы репродуктивного здоровья подростков с особым акцентом на

девочек. В результате проведенных мероприятий сократились осложнения беременностей на 11%, родов на 10%.

284. В государственных профессионально-технических училищах Марыйского и Лебапского вelayатов 86 студентов успешно завершили курсы профессиональной подготовки, что позволило бывшим беженцам и местным гражданам укрепить финансовую стабильность, самостоятельность, создать социальный экономический потенциал.

285. Разрешена проблема улучшения воды путем установки водяных насосов, строительства водохранилищ, модернизации систем водоснабжения, с особым акцентом на врачебные пункты и школы. Реконструированы четыре дороги, это улучшило доступ беженцев и местного населения в этрапские центры, в школы и медицинские учреждения.

Статья 13

286. В Туркменистане граждане имеют право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам, лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, представляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств (статья 37 Конституции Туркменистана).

287. Согласно Кодексу Туркменистана "О социальном обеспечении" в Туркменистане женщинам выплачиваются:

а) пособие по беременности и родам. Назначается работающим женщинам, которым предоставлен отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 112 календарных дней. Размер пособия по беременности и родам исчисляется исходя из заработка и количества календарных дней отпуска по беременности и родам;

б) пособие вдовам участника Великой Отечественной войны, погибшего на фронте, и вдовам участника Великой Отечественной войны, вернувшегося с фронта.

288. Преимущественно женщинам назначают:

а) пособие при рождении ребенка. С 1 января 2010 года размер пособия составляет при рождении: первого и второго ребенка – 157,30 манат; третьего ребенка – 302,50 маната; четвертого ребенка и последующих детей – 605 маната. Пособие выплачивается единовременно;

б) пособие по уходу за ребенком. До 1 июля 2007 года пособие по уходу за ребенком выплачивалось только нетрудоспособным родителям до достижения ребенком возраста трех лет. С 1 июля 2007 года пособие по уходу за ребенком выплачивается родителям до достижения ребенком возраста 1,5 лет независимо от занятости. С 1 июля 2009 года пособие по уходу за ребенком выплачивается родителям до достижения ребенком возраста трех лет независимо от занятости.

289. В Туркменистане для женщин предусмотрены более благоприятные условия выхода на пенсию по старости, а также учет периодов неуплаты отчислений на социальное страхование при исчислении им пенсии, которые не должны рассматриваться в качестве дискриминации.

290. Согласно Кодексу Туркменистана "О социальном обеспечении" женщины имеют право на пенсию по достижении возраста 57 лет, что на 5 лет раньше пенсионного возраста, установленного для мужчин. Женщины, родившие и воспитавшие до восьмилетнего возраста трех детей, имеют право выхода на пенсию по достижении возраста 56 лет, четырех детей – 55 лет, пятерых и более детей либо ребенка инвалида с детства – 54 лет. Кроме того, при исчислении пенсии в стаж работы включают период нахождения женщины в социальном отпуске по уходу за ребенком.

291. С 1 января 2010 года пересмотрен размер пенсий пенсионерам, которые в период трудовой активности были заняты на производстве сельскохозяйственной продукции. В результате размеры пенсий около 60 тысяч пенсионеров, из которых 36 тысяч женщин, увеличились в среднем на 42% (без ежегодного увеличения размера пенсий всем пенсионерам).

292. По мере развития финансового рынка страны для эффективного инвестирования добровольных пенсионных накоплений граждан, введения условно накопительной пенсионной системы будут созданы предпосылки для образования в 2012 году Пенсионного фонда страны.

293. Мужчинам и женщинам, не имеющим право на пенсию по старости, назначается социальное пособие. До 1 июля 2007 года социальное пособие назначалась мужчинам, достигшим возраста 67 лет, женщинам – 62 года, не имеющим постоянного источника дохода и не получающим пособия. С 1 июля 2007 года право на социальное пособие получили граждане, достигшие возраста: мужчины – 62 года, женщины – 57 лет, не имеющие права на пенсию. По состоянию на 1 января 2010 года число получателей социального пособия составило 11761 человек, из них 11250 женщины, 511 – мужчины.

294. В стране также оказывается государственная поддержка наименее обеспеченным лицам, не имеющим права на пенсию, государственное пособие, и у которых среднедушевой доход в среднем ниже минимального потребительского бюджета. Государственная поддержка в виде денежных выплат осуществляется из средств Централизованного бюджета Туркменистана, а в виде бесплатных или на льготных условиях социальных услуг - за счет средств предприятий, организаций и учреждений.

295. В случае гибели военнослужащих, проходивших военную службу по обязательству, или их смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного в период прохождения военной службы, в том числе и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья члены их семей имеют право на определенные льготы (пункт 1 статьи 23 Закона Туркменистана "О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей" (30.08.09). В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 23 июля 2010 года "Об утверждении порядка предоставления льготного кредита членам семьи военнослужащих, потерявших кормильца", семьям военнослужащих, потерявших кормильца, предоставлено право на получение льготных кредитов в учреждениях банков на покупку квартиры в четырехэтажных многоквартирных домах, индивидуальных жилых домов не выше двух этажей, а также для строительства садовых домиков и ремонт жилых домов, квартир.

296. Кроме того, ежегодно женщинам - пенсионерам и получателям пособий выплачивается денежный подарок, приуроченный к международному женскому дню 8 марта, в размере 40 манат.

297. Увеличены размеры пособий по инвалидности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком, а также увеличен период выплаты пособия по уходу за ребенком с 1,5 лет до 3-х лет. В результате с 1 июля 2009 года указанные виды пособий увеличились в среднем на 27-28 процентов.

298. Основные показатели социальной защиты в Туркменистане.

299. Согласно статье 72 Кодекса о социальном обеспечении право на государственное пособие при рождении ребенка имеют:

- a) мать либо отец родившегося ребенка;
- b) также лицо, усыновившее ребенка в возрасте до 4 месяцев, если пособие не выплачивалось матери либо отцу усыновленного ребенка.

В статье 77 отмечается "право на пособие по уходу за ребенком имеют матери либо отцы, опекуны, не зависимо от занятости общественно-полезной деятельностью, фактически осуществляющих уход за ребенком до достижения ребенком возраста 3 лет".

300. Молодежь Туркменистана (мужчины и женщины) имеют право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита. Мужчины и женщины свободны в установлении на основе договоров (займов, ссуд, других форм кредитов) своих прав и обязательств, определении любых договорных условий, если они не противоречат законам. Ограничений для женщин на использование своих гражданских прав в данной сфере в Туркменистане не установлено. Государство гарантирует женщинам наравне с мужчинами реализацию права собственности. Государство обеспечивает женщинам равные условия доступа ко всем формам собственности, в том числе на землепользование, получение, приобретение благоустроенного жилого помещения, осуществление индивидуального жилищного строительства. В Туркменистане мужчины и женщины имеют право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита. Мужчины и женщины свободны в установлении на основе договоров (займов, ссуд, других форм кредитов) своих прав и обязательств, определении любых договорных условий, если они не противоречат законам.

301. Законодательством Туркменистана женщинам гарантируется право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятии спортом и во всех областях культурной жизни.

302. Согласно статье 39 Конституции Туркменистана государство способствует развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма. 12 марта 2010 года в Туркменистане был принят "Закон о культуре". Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере создания, возрождения, сохранения, развития, распространения и использования культуры народа Туркменистана; направлен на обеспечение и защиту конституционных прав граждан Туркменистана на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям; определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы государственной политики в области культуры. Согласно статье 5 Закона "О культуре" государство гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола и происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и языка..... право на участие в культурной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Туркменистана "О физической культуре и спорте" (07.07.2001) государство гарантирует гражданам право на все виды творческой

деятельности в соответствии с их интересами и способностями, на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, защиту своей культурной самобытности.

303. К ведению Государственного Комитета Туркменистана по туризму и спорту относятся:

- организация создания сети спортивных секций, клубов на предприятиях, в организациях, учебных заведениях;
- координация деятельности общественных, спортивных объединений;
- организация проведения спортивных соревнований; (пункт 3 статьи 5 Закона).

304. Молодежная организация Туркменистана имени Махтумкули ежегодно проводит спортивные мероприятия, чемпионаты по ТАЕКВОН-ДО, КАРАТЭ, шашкам, шахматам и т.д., где принимает участие молодежь в возрасте от 14 до 37 лет. Спортивными мероприятиями охвачено в 2007 году более 236 тысяч человек. Из них более 110 тысяч девушек, около 126 тысяч юношей. В 2008 году более 297 тысяч человек. Из них более 139 тысяч девушек, около 156 тысяч юношей. В 2009 году более 369 тысяч человек. Из них более 174 тысяч девушек, около 195 тысяч юношей.

305. На регулярной основе Молодежной организацией Туркменистана им. Махтумкули проводятся семинары, тренинги, акции, конкурсы по вопросам здоровья, здорового образа жизни, репродуктивного здоровья, включая репродуктивные права, в центре и сельской местности.

Статья 14

306. На создание в сельских районах современной социально-экономической инфраструктуры направлена "Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года" по обеспечению высокого уровня социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов в этрапах и этрапских центров (в дальнейшем – Программа). В рамках Программы разработаны комплексные планы социально-экономического развития практически всех районов страны, определен перечень первоочередных объектов социально-культурного и коммунально-хозяйственного назначения, которые необходимо построить или реконструировать в городах и селах, включая самые отдаленные. Главная задача Программы - обеспечить сельским жителям высокое качество жизни и благоприятные условия труда, максимально приближенные к городским. Для достижения этой цели государство выделило 4 миллиарда долларов на реализацию новых крупных проектов в сельской местности - в области строительства благоустроенного жилья, коммуникаций, включая дороги, водоводы, канализацию, газо- и электро-снабжение. В результате в ближайшем будущем и отдаленной перспективе в этрапах появятся комфортабельные жилые дома, современные школы и медицинские учреждения, оснащенные новейшим оборудованием, дворцы культуры, стадионы и другие центры отдыха. Все больший размах в сельской местности получает возведение жилья по ипотечному кредиту. Так, только в 2009 году было заключено более 800 договоров по ипотечному кредитованию.

307. Государство уделяет особое внимание сельским женщинам так как их деятельность в селе сопряжена с некоторыми особенностями. Созданы условия

для свободного доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, повышению технических знаний, социальному страхованию и улучшенным жилищным условиям. Беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, устанавливается рабочий день продолжительностью шесть часов с сохранением средней заработной платы.

308. Сельские женщины имеют равный доступ к медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультацию и обслуживание по вопросам планирования семьи. Через медицинские учреждения первичного здравоохранения и стационарных служб женщины имеют доступ к программам социальной защиты. Исходя из приоритетности проблем охраны и улучшения репродуктивного здоровья населения действуют национальные программы, направленные на охрану и улучшение безопасного материнства, посредством планирования семьи.

309. С целью улучшения качества медицинского обслуживания в сельских местностях, согласно "Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года" осуществляется строительство и реконструкция этрапских госпиталей, сельских домов и центров здоровья, оснащение их современным оборудованием.

310. В сельских районах имеется 1643 центров и домов здоровья, оказывающие первичную медико-санитарную помощь и 64 этрапских госпиталей, оказывающие медицинские услуги. При них работают пункты скорой помощи обеспеченные автомобилями "Скорая помощь" и необходимой аппаратурой. Медицинские работники сельских центров здоровья проходят бесплатно переподготовку по специальным модулям, включающие также программы по репродуктивному здоровью, акушерству и гинекологии.

311. Акушер-гинекологи и семейные врачи сельских центров здоровья совместно с 64 этрапскими кабинетами репродуктивного здоровья осуществляют мероприятия, гарантирующие этапное оказание медицинской помощи, проводят образовательные программы среди сельских женщин по вопросам репродуктивного здоровья и репродуктивного права, планирования семьи, здорового образа жизни.

312. Государство оказывает большую поддержку, как мужчинам, так и женщинам, желающим заниматься производством сельскохозяйственной продукции, а также предоставляет сельскохозяйственные кредиты, льготы по использованию техники, государственных инвестиций, направленных на повышение плодородия земель. Как женщины, так и мужчины занимаются хлопководством, животноводством, переработкой сельскохозяйственной продукции, продуктов животноводства, овощеводства.

313. Развитию малого и среднего предпринимательства, а также дайханских хозяйств государство оказывает всестороннюю поддержку, в том числе за счет льготного кредитования, налоговых льгот лицам, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции. Данные меры позволяют привлекать больше женщин в предпринимательскую деятельность в сельской местности, что, в свою очередь, также влияет на повышение жизненного уровня жителей сельских районов.

314. Право частной собственности на землю гарантировано Конституцией Туркменистана (статья 9), Кодексом Туркменистана "О земле" (25.10.2004), Законом Туркменистана "О собственности" (01.10.1993). Земельные отношения в Туркменистане регулируются Кодексом Туркменистана "О земле", который направлен на создание условий для рационального использования и охраны зе-

мель, сохранения и улучшения окружающей природной среды, развития сельскохозяйственного производства, применения различных форм хозяйствования на земле, стимулирования свободного предпринимательства на территории Туркменистана. Действие Кодекса распространяется на физических лиц (независимо от пола), юридических лиц Туркменистана и иностранных государств, а также на иностранные государства и международные организации. Одной из главных задач в соответствии с данным документом является создание условий для равноправного развития всех форм хозяйствования на земле.

315. В частную собственность гражданам Туркменистана (независимо от пола) земельные участки могут предоставляться для: ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности - приусадебный земельный участок; индивидуального жилищного строительства в городах и поселках; производства сельскохозяйственной продукции - из земель крестьянских объединений и других сельскохозяйственных предприятий, ранее используемых на условиях долгосрочной аренды в соответствии с решениями Президента Туркменистана (статья 23 Кодекса).

316. Согласно статье 27 Кодекса, арендаторам-гражданам Туркменистана, обеспечившим эффективное использование арендуемых земель собственной техникой и средствами, в течение 10 лет и получившим высокие урожаи сельскохозяйственных культур, решением Президента Туркменистана земельные участки в размере до трех гектаров могут быть переданы в частную собственность для производства сельскохозяйственной продукции.

317. Стимулируя развитие рыночных отношений в аграрном секторе, актами Президента и Правительства Туркменистана введены льготы, освобождающие дайханские (фермерские) хозяйства от налогов на землю, воду, содержание скота и ряд других льгот. В 2009 году Постановлением Президента Туркменистана для повышения рентабельности сельскохозяйственной техники, а также стимулирования труда земледельцев безвозмездно передаются подлежащие списанию сельхозмашины дайханам и частным предпринимателям, в том числе женщинам-предпринимателям, желающим восстановить отслужившие свой срок трактора и комбайны и использовать их по назначению. Во всех регионах страны открыты магазины для продажи необходимых запчастей и комплектующих сельскохозяйственной техники.

318. Предусмотрен широкий спектр льготного кредитования, связанных с производством сельскохозяйственной продукции. Согласно Постановлению Президента Туркменистана от 17 марта 2008 года кредиты выдаются сроком на 10 лет из расчета 5% годовых. Условия кредитования не предусматривают каких-либо изъятий или ограничений по признаку пола.

319. Правительством страны осуществлены меры, стимулирующие частных производителей сельхозпродукции. Сельскохозяйственным производителям предоставляются льготные кредиты по ставке 1% годовых, льготный режим налогообложения, половину расходов крестьян на технические услуги взяло на себя государство.

320. Женщины в нашей стране имеют право на получение ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита. В соответствии с Гражданским кодексом Туркменистана гарантируется признание равенства участников регулируемых им отношений, свобода договорных отношений, беспрепятственное осуществление гражданских прав и недопустимость вмешательства кого-либо в частные дела (пункт 1 статьи 1 Гражданского Кодекса Туркменистана). Мужчины и женщины свободны в установлении на основе договоров (ссуды, другие

формы финансовых кредитов) своих прав и обязательств и определении любых договорных условий, если они не противоречат закону. Никаких различий, никаких ограничений на использование своих гражданских прав для женщин в этой сфере в Туркменистане не установлено.

321. Равный с мужчинами доступ к получению сельскохозяйственных кредитов имеют и женщины. Их получение не зависит ни от пола заемщика, ни от его места жительства (статья 13 Закона Туркменистана "О коммерческих банках и банковской деятельности" (08.10. 1993).

322. Молодежная организация Туркменистана с целью поощрения молодых сельхозпроизводителей проводит конкурсы среди сельской молодежи от 14 до 37, в том числе девушек. Данные конкурсы являются стимулом для сельхозпроизводителей и они создают возможности для повышения самозанятости сельского населения, расширяются и создают новые рабочие места.

323. Одним из приоритетных направлений Национального Плана Действий по выполнению Пекинской Платформы действий является участие женщин в экономической сфере. Выбор этого приоритета связан с ролью женщины в формировании новой экономики, социальных преобразований. Возможность трудовой деятельности дает женщине финансовую независимость, тем самым, укрепляя ее социальный и политический статус. Доля женщин в сфере малого предпринимательства и среднего бизнеса имеет постоянную тенденцию к увеличению.

324. Союз женщин Туркменистана в сотрудничестве с местными органами управления, в рамках совместного проекта с ПРООН, провел ряд мероприятий по развитию бизнеса среди женщин в велятах, направленных на уменьшение разницы в доходах и жизненных стандартах, обеспечению равной оплаты труда для мужчин и женщин в сельской местности.

325. Союзом женщин Туркменистана и Программой развития ООН в Туркменистане реализован совместный проект "Поддержка сельских женщин и внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений" (2007–2009 годы). В рамках проекта была разработана программа на создание возможностей для самозанятости женщин, проживающих в сельской местности, главной целью которой явилось развитие потенциала женщин в этрапах (районах) и создание предпосылок для самозанятости женщин с помощью курсов прикладного образования и осуществления мероприятий для обретения женщинами знаний, способствующих их экономической независимости.

326. Совместный проект с ПРООН в Туркменистане по расширению экономических возможностей сельских женщин начал свою работу в двух регионах Дашогузском и Марыйском велятах, где были проведены комплексные мероприятия, включая проведения велятских выставок "Наши возможности", разработку и проведение тренинговых программ для сельских женщин по основам бизнеса, изучению опыта зарубежных стран по поддержке женского предпринимательства, а также грантовая программа с целью поддержки бизнес-планов сельских женщин. В 2009 году проект продолжил свою деятельность в Лебапском веляте, в рамках которой был проведен семинар "Роль предпринимательства в развитии экономики Туркменистана и экономические основы организации и развития микро-бизнеса для сельских женщин. В рамках проекта был проведен круглый стол по обмену опытом развития бизнеса с рели сельских женщин с участием представителей проекта, Ресурсных Центров Союза женщин Дашогузского, Марыйского и Лебапского велятов, представителей хякимликов и этрапов, общественных организаций.

327. Основной целью проекта было создание возможностей для развития самозанятости сельских женщин и укрепление национального потенциала в области равных прав и возможностей мужчин и женщин. Проведение тренингов, семинаров, мониторингов, периодическая информационная поддержка самозанятости женщин (издание ежедневника "Возможности женщин в бизнесе"), организация учебных поездок для изучения международного опыта показали высокую результативность в развитии женской самозанятости. В рамках данных мероприятий были продемонстрированы различные подходы для вовлечения неработающих сельских женщин в предпринимательскую деятельность и создание возможностей для развития бизнеса. Реализация пилотных проектов в Дашогузском, Марыйском и Лебапском велаятах позволила многим женщинам получить навыки и знания по развитию бизнеса. Женщины-предприниматели продемонстрировали свой потенциал и производимую продукцию на региональных выставках "Наши возможности" в 2008 году в городах Мары и Дашогузе, в 2009 году в городе Ашхабаде и в 2010 году в городе Туркменабате. Продолжая традиции туркменского народа, с особым интересом сельские женщины создали малые предприятия по ковроткачеству, пошиву национальных одежд, изготовлению национальных украшений, торговле и различным видам бытовых услуг. Результаты совместной работы по проекту широко освещались в печати, по радио и телевидению Туркменистана.

328. 26 февраля 2009 года Союз женщин Туркменистана совместно с ПРООН провели в городе Ашхабаде Форум деловых женщин села, занимающихся предпринимательской деятельностью. Работа Форума была широко освещена средствами массовой информации.

329. При поддержке ПРООН в велаятах страны созданы ресурсные центры, которые занимаются вопросами повышения правовой, экономической, экологической, репродуктивной грамотности женщин и активизации их деятельности во всех сферах общественно-политической жизни страны.

Статья 15

Равенство перед законом

330. На основании статьи 20 Гражданского Кодекса Туркменистана способность иметь гражданские права и обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми физическими лицами. В соответствии со статьей 19 Кодекса под физическими лицами понимаются граждане Туркменистана, иностранные граждане, а также лица без гражданства.

331. Лица могут в пределах закона свободно заключать договоры и определять содержание этих договоров. Если в целях защиты существенных интересов общества или личности действительность договора зависит от разрешения государства, это должно быть урегулировано отдельным законом". Принуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим кодексом, законом или добровольно принятым обязательством. (Статья 333 ГК Туркменистана).

332. В соответствии со статьей 3 Уголовного кодекса Туркменистана уголовное законодательство Туркменистана основывается на принципах законности, равенства граждан перед законом, виновной ответственности, справедливости и гуманизма.

333. Согласно статье 11 Уголовно-процессуального Кодекса Туркменистана каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

334. Закон Туркменистана "О суде" установил систему судов, определил порядок наделения полномочиями судей, ее независимости и самостоятельности от законодательной и исполнительной властей, неприкосновенность судей, равенство всех перед Законом и судом, гласность судебного разбирательства, участие граждан в осуществлении правосудия в качестве судебных заседателей. А также, установлена обязательность судебных решений для всех без исключения государственных и не государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, физических и юридических лиц.

335. В законодательстве Туркменистана нет препятствий для женщин наравне с мужчинами становиться адвокатами, судьями, давать показания в качестве свидетелей, а также заниматься любой другой не противоречащей закону деятельностью.

Статья 16

336. Согласно статье 27 Конституции Туркменистана женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны. Забота о семье, в которой гармонически сочетаются общественные и личные интересы граждан, является одной из важнейших задач государства

337. В соответствии со статьей 3 Кодекса о браке и семье Туркменистана женщины и мужчины в Туркменистане имеют в семейных отношениях равные личные и имущественные права. Признается только брак, заключенный в государственных органах записи актов гражданского состояния. Религиозный обряд брака, равно как и другие религиозные обряды, не имеют правового значения. Это правило не относится к совершенным до образования или восстановления советских органов записи актов гражданского состояния религиозным обрядам и полученным в их удостоверение документам о рождении, заключении брака, расторжении брака и смерти.

338. В соответствии со статьей 3 Кодекса женщины и мужчины при вступлении в брак, в браке, при расторжении брака пользуются равными правами. Правовое регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения семейных вопросов по взаимному согласию, заботы об их благосостоянии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи (статьи 4–6 Кодекса).

339. Права и обязанности супругов возникают с момента регистрации брака в органах записи актов гражданского состояния (статья 18 КоБС). При заключении брака супруги по своему желанию избирают фамилию одного из супругов в качестве их общей фамилии либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию (статья 19 КоБС). Вопросы воспитания детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно. Каждый из супругов свободен в выборе занятий, профессии и места жительства (статья 20 КоБС). Имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом (статья 21 Кодекса).

340. Статья 65 Кодекса предусматривает, что отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случаях, когда

брак между ними расторгнут. Все вопросы, относящиеся к воспитанию детей, решаются обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия спорный вопрос разрешается органами опеки и попечительства с участием родителей.

341. При заключении брака супруги по своему желанию избирают фамилию одного из супругов в качестве их общей фамилии либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию (статья 19 Кодекса).

342. В соответствии со статьей 23 Кодекса имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими во время брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из них. Вещи индивидуального пользования (одежда, обувь), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенные во время брака за счет общих средств супругов, признаются личной собственностью того супруга, который ими пользовался. Имущество каждого из супругов может быть признано их общей совместной собственностью, если судом будет установлено, что в период брака были произведены вложения, значительно увеличившие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, достройка, переоборудование).

343. Государство гарантирует женщинам осуществление права на наследство в соответствии с гражданским законодательством Туркменистана.

344. В соответствии с частью 1 статьи 15 Кодекса для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Статья 16 Кодекса о браке и семье Туркменистана брачный возраст устанавливает в шестнадцать лет. Гражданам Туркменистана, заключающим брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства, брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.

345. Кодексом о браке и семье Туркменистана предусмотрено вступление в брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства путем заключения брачного контракта, в котором оговариваются имущественные права и обязанности супругов, а также их обязательства по содержанию детей и нуждающегося в материальной помощи нетрудоспособного супруга в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Брачный контракт считается действительным после подписания его лицами, вступающими в брак, и регистрации в органе загса. В настоящее время на стадии рассмотрения находится проект нового Семейного кодекса Туркменистана, в котором предполагается увеличение брачного возраста до восемнадцати лет, а также заключение брачного контракта гражданами Туркменистана.

Приложение
