



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/TUN/1-2
14 April 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Объединенный первоначальный и второй доклады государств-участников

ТУНИС

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Главы</u>	<u>Стр.</u>
Введение	3
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТУНИСЕ	4
II. ПОЛИТИКА И ЗАКОНЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕКРАЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОГО РАСКРЫТИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И УЛУЧШЕНИЯ ИХ ПОЛОЖЕНИЯ (Статьи 1-3)	15
III. ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ (ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ С ЦЕЛЮ УСКОРЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ (Статья 4)	29
IV. РОЛЬ ПОЛОВ И СТЕРЕОТИПЫ (статья 5)	38
V. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ЖЕНСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ (Статья 6)	43
VI. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ (статья 7)	45
VII. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ (Статья 8)	54
VIII. ГРАЖДАНСТВО (Статья 9)	56
IX. ОБРАЗОВАНИЕ (Статья 10)	66
X. ЗАНЯТОСТЬ (Статья 11)	108
XI. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ (Статья 12)	131
XII. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА (Статья 13)	153
XIII. ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ (Статья 14)	165
XIV. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ (Статья 15)	178
XV. ПРАВО, КАСАЮЩЕЕСЯ БРАКА И СЕМЬИ (Статья 16)	182
XVI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	198
<u>Приложения</u>	
I. Оговорки Туниса	201
II. Тексты новых законодательных положений, обнародованных после составления настоящего доклада и конкретизирующих последние меры, сформулированные главой государства в его выступлении 13 августа 1992 года	207
III. Выступление президента Зина аль-Абидина Бен Али в связи с празднованием дня женщины	215
IV. Международные документы, ратифицированные Тунисом, по вопросам о правах женщины	223

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Тунис представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свой первый доклад для рассмотрения его Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Настоящий доклад представляет собой сочетание первоначального доклада и периодического доклада.

Он охватывает два важных периода эволюции ситуации, связанной с положением тунисских женщин:

- достижение страной независимости и принятие Кодекса о статусе личности в 1956 году.
- политические перемены и новую эру демократизации и закрепления прав человека после 7 ноября 1987 года.

Улучшение положения женщин является принципиальным и окончательным ответом независимого современного Туниса на веление времени.

Укрепление основ демократии в новом ожидаемом обществе, за которое выступают все активные силы страны, дает возможность надеяться на лучшее будущее тунисской женщины.

I. ИНФОРМАЦИЯ О ТУНИСЕ

1.	Официальное название	:	Тунисская Республика
	Строй	:	Республика с 25 июля 1957 года Независимость провозглашена 20 марта 1956 года
	Язык	:	Государственным языком является арабский
	Религия	:	Религией страны является ислам, 98% жителей Туниса - мусульмане, христиане и иудеи составляют лишь 2% населения
	Валюта	:	Тунисский динар: ТД

Географический очерк:

2. а) Положение. Тунис расположен в северной Африке на стыке между западной и восточной частями Средиземного моря, замыкающимися Гибралтарским проливом и Суэцким каналом, между 30 и 37 градусами северной широты, на западе граничит с Алжиром, на юге - с Ливией, на севере и востоке омывается Средиземным морем, где длина его береговой линии составляет 1300 км; его площадь равна 162 155 кв.км, он стоит на перекрестке различных цивилизаций, занимая выгодное географическое положение в мире, связывает Африку и Европу, Восток и Запад и представляет собой составную часть более обширных политических, экономических и культурных систем, важным звеном которых он является.
3. б) Рельеф. В целом Тунис невысоко расположен над уровнем моря. Высшая точка страны, вершина Джебель-Шамби, не превышает 1544 метров, и 2/3 страны представляют собой равнину. Имеются весьма отличные друг от друга по рельефу и климату три основные части территории: Высокий Тель, охватывающий всю северную часть страны, наиболее богатую и наиболее населенную благодаря ее плодородным землям и влажному климату; Центральный Тунис, район степных нагорий и низменностей, заканчивающийся у побережья Сахелем; и, наконец, Южный Тунис, ограниченный с севера районом шоттов. Это край обширных пустынь, это также край пышно разросшихся пальмовых рощ, сосредоточенных вокруг редких водоемов. Люди живут в основном в оазисах или кочуют по этим пространствах в поисках пастбищ.
4. с) Климат. Климат в Тунисе, расположенном к югу от умеренного пояса и испытывающем на себе влияние Средиземного моря, является в целом мягким и приятным. В декабре средняя температура составляет 11.4 градуса, а в июле - 29.3 градуса. Осадки, нерегулярные по своему характеру, по сезонам и районам распределяются неравномерно (75% общего объема осадков приходится на холодное время года). Среднее количество осадков в год в Айн-Драхаме, на крайнем севере, составляет свыше 1500 мм, а на крайнем юге - менее 150 мм. Снегопады, если не считать некоторых горных вершин, бывают редко.

Исторический очерк

5. Тунис - это древняя земля с трехтысячелетней историей; выходя широким фасадом к Средиземному морю и уходя вглубь Африки, он является связующим звеном и кузницей цивилизаций. Уже в XII веке до н.э. Тунис поддерживает торговые связи с Восточным Средиземноморьем. После основания Карфагена в 814 году до н.э. эта деятельность получает развитие. Вскоре могущество Карфагена начинает беспокоить Рим. Пунические войны (264-146 гг. до н.э.), ознаменовавшиеся, в частности, походом Ганнибала (битва при Каннах в 216 году до н.э.), завершаются разрушением Карфагена. После победы римлян Тунис становится знаменитой "житницей Рима".
6. Тунис - страна ислама: в середине VII века Тунис становится частью мусульманского мира. Его блистательной столицей становится Кайруан, который в 670 году основал Окба Ибн Нафаа. В 800 году Ибрагим Ибн эль-Аглаб основывает династию, которая будет править, процветая, в течение более чем века. В 910 году шиит Обейдаллах эль-Махди основывает династию Фатимидов, столицей которой становится Махдия.
7. В 973 году халиф аль-Муизз, завоевав Египет, обосновывается в Каире и передает власть Зиридам. В стране наступает период мира и процветания, свидетельством чему являются крупные ученые, писатели и деятели искусств (Ибн аль-Джаззар, Ибн Шараф, Ибн

/...

Рашик...), но конец которому кладет в XI веке вторжение племен бану-хияль, разоряющих города и деревни.

8. В XII веке восточное побережье Сахеля завоевывают норманны; Альмохады, пришедшие из Марокко, изгоняют норманнов и передают Ифрикию шейху Абу Хафсу; его сын, Абу Закария, основывает династию Хафсидов, которые правят с 1236 по 1574 гг.

9. Столица страны, Тунис, переживает беспрецедентный строительный бум. В интеллектуальной жизни доминируют две исключительные личности: Ибн Арафам (религиозные науки) и Ибн Хальдун (историк, основатель современной социологии).

10. Турки и династия Хусейнитов: в XVI веке Тунис становится объектом империалистических притязаний испанцев и Османской империи. Победа Синана Паши в 1574 году закрепляет турецкое господство. В 1705 году Хусейн Бен Али провозглашает себя беем Туниса и основывает наследную династию Хусейнитов. В середине XIX века финансовый кризис, порожденный злоупотреблениями беев и их окружения, приводит к возникновению огромной внешней задолженности и вызывает народное недовольство (восстание 1864 года). Несмотря на усилия по оздоровлению обстановки, предпринятые Хейруддином, спасти страну, объект домогательств колониальных держав, не удается.

11. В 1881 году страну завоевывает Франция, которая устанавливает над Тунисом свой протекторат (Бардоский договор). Однако ни установление протектората, ни военная оккупация не могут заглушить патриотические чувства тунисцев. После народных восстаний национальное сопротивление проявляется в различных формах. (Движение младотунисцев, инциденты в Желлазем, забастовки, бунты...). В 1920 году по инициативе националиста Абделязиза Таальби основана Конституционно-либеральная партия (или Дустур), которая выступает, в частности, с требованием о создании выборной ассамблеи и наделенного властью тунисского правительства.

12. В 1934 году молодые интеллектуалы, вошедшие в Дустур, вступают в конфликт с его старыми членами. Раскол между этими двумя группировками завершается в 1934 году созданием Нового Дустура. Новая партия, в число руководителей которой входят Махмуд Матери, Хабиб Бургиба и Бахри Гуига, начинает играть ведущую роль в национально-освободительной борьбе.

13. Несмотря на колониальный гнет, народ, руководимый Новым Дустуром, все настойчивее стремится вернуть себе свободу и достоинство. Решимость тунисских патриотов, ведущих борьбу за освобождение, вынуждает французское правительство начать переговоры, которые оканчиваются предоставлением в июле 1955 года внутреннего суверенитета, а 20 марта 1956 года - независимости. Национально-освободительная борьба завершается уходом последних иностранных войск (октябрь 1963 года) и возвращением земель, находившихся во владении колонистов (май 1964 года).

14. 25 июля 1957 года упраздняется монархия и провозглашается республика. В 1959 году принимается конституция Туниса. Страна встает на путь глобального планового развития, создавая экономическую и социальную инфраструктуру, в больших масштабах расширяя сферы образования и здравоохранения. Стимулируются экономический рост и обеспечение занятости, развитие обрабатывающей промышленности, туризма и сферы услуг, улучшение жилищных условий. Усилия по развитию приводят ко всеобщему повышению уровня жизни.

/...

15. 7 ноября 1987 года с избранием на пост президента Зин аль-Абидина бен Али Тунис вступает в новый этап своего развития. В стране царит атмосфера доверия и надежды; эта обстановка укрепляется с каждым днем благодаря четко проявляемому новым режимом политическому стремлению защитить права человека и укрепить демократию.

Население

16. Согласно переписи 1991 года в Тунисе насчитывается 8,2 млн. жителей, или 52,2 жителя на кв. км; на женщин приходится 49,3%, а на городское население - 60%. Самодеятельное население составляет более 2,4 млн. человек.

Жилищные условия

В этой области предприняты значительные усилия, и в настоящее время насчитывается 1,5 млн. жилищ на такое же число семей, т. е. количество жилых домов за 30 лет удвоилось, жилищные условия улучшились, что позволило за данный период сократить долю ветхих жилищ с 50% до менее чем 10%.

Экономика: ВВП 1/: 1604 тд 2/ на душу населения в 1992 году.

18. После достижения независимости в 1956 году Тунис предпринял активные усилия по осуществлению своего экономического и социального развития, стремясь прежде всего создать экономическую инфраструктуру, способную ускорить развитие, заложив основы промышленности с четкой структурой, ориентированной на освоение национальных богатств и более эффективное использование сельскохозяйственного потенциала.

19. Несмотря на удвоение численности населения, доход на душу населения в реальном выражении за период между 1956 и 1991 гг. увеличился более чем вдвое. Масштабы нищеты, в условиях которой в первые годы после достижения независимости жило около 2/3 населения, с каждым годом значительно сокращались и, согласно последнему опросу потребителей, бедные в 1990 году составляли лишь 6,7%. Предпринятые усилия по охвату образованием позволили значительно повысить уровень подготовки и заметно увеличить число грамотных, которые к концу 1991 года составили 63% по сравнению с менее чем 13% в 1956 году.

20. После 1987 года в жизни Туниса начался знаменательный этап и решительный поворот в процессе развития. Были утверждены и стали претворяться в жизнь новые приоритеты, которые предусматривают более активную ориентацию тунисской экономики на внешний рынок, высвобождение энергии и творческого потенциала частного сектора и усиление способности страны к самостоятельному развитию.

21. В целом экономика хорошо среагировала на меры корректировки, перестройки и проведенные реформы. Учитывая существовавшие внутренние и внешние условия, результаты за период 1987-1992 гг. при росте темпов экономического развития в 8,5% являются поистине вдохновляющими.

1/ ВВП: валовый национальный продукт

2/ Тунисский динар = 1,1 долл. США.

Ниже приводятся основные статистические показатели по Тунису.

НАСЕЛЕНИЕ

Середина года	1986 г.	1991 г.	1996 г.
Общая численность населения (в тыс.)	7 465	8 222	9 003
Возрастная структура в %			
0-4 года	14,5	12,2	11,3
5-14 лет	24,7	24,7	22,3
15-59 лет	54,1	5,5	58,4
60 лет и старше	6,7	7,6	8
Самодетальное население (в тыс.)	2 190	2 411	2 724
Демографические показатели			
Общая рождаемость в %	31	25,0	22,9
Общая смертность в %	6,4	6,0	6
Естественный прирост в %	2,46	1,9	1,7
Фертильность в %	4,4	3,45	3,1
Продолжительность жизни (в годах)	67,1	68,9	70
Охват образованием (6-15 лет), в %	78	79	87

ЭКОНОМИКА

	1986 г.	1991 г.	1996 г.
ВВП (в тыс. динар по текущему курсу) <u>3/</u>	7 021	12 131	21 700
Структура экономики (в %)			
Сельское хозяйство и рыболовство	17,9	21	18,4
Обрабатывающая промышленность	17,6	20,2	24,2
Добывающая промышленность (углеводороды)	20,8	16,4	13,1
Услуги	(9,9)	(7,1)	(3,3)
(Туризм)	43,7	42,7	44,3
	(4,0)	(3,5)	(5,3)

3/ 1 тунисский динар = 1,1 долл. США

ПРОЧИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	1991 г.	1996 г.
Научные исследования по отношению к ВВП (в %)	0,25	0,4
Масштабы охвата банками (число отделений на 10 000 жителей)	0,7	1,2
Доля электронно-вычислительного оборудования в ВВП (в %)	1,7	2,8
Степень развития телефонной связи (число линий на 100 жителей)	4,0	6,5
Масштабы электрификации сельских районов (в %)	47	65
Масштабы снабжения питьевой водой в сельских районах (в %)	68	79
Масштабы использования водных ресурсов (в %)	64,5	76

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

22. Уважение принципов и моральных ценностей политической деятельности предполагает наличие кодекса поведения, правил игры и коллективной дисциплины, что в странах со старыми демократическими традициями является результатом долгой исторической эволюции.

1/ Конституция Туниса

23. Конституция Туниса, принятая 1 июня 1959 года, является основным законом, регулирующим осуществление власти в государстве и гарантирующим права человека и основные свободы личности. Она зиждется на принципе разделения властей.

2/ Парламент

24. Парламент Туниса состоит из одной палаты и с апреля 1976 года называется "Палатой депутатов". Он насчитывает 141 депутата, избранного сроком на 5 лет всеобщим, прямым и тайным голосованием. Последняя реформа снизила возрастной ценз кандидатов в депутаты с 28 до 25 лет.

25. Палата депутатов осуществляет законодательную власть, принимая обычные законы и органические законы, в которых определяются меры по применению основополагающих положений конституции. Она утверждает планы экономического развития и ратифицирует договоры.

26. Она также контролирует деятельность правительства, которое после реформы 1976 года несет ответственность не только перед главой государства, но и перед Палатой. Последняя обладает в этой связи правом возлагать ответственность на правительство, выражая вотум недоверия.

/...

3/ Исполнительная власть

27. Статья 37 Конституции предусматривает, что: "исполнительная власть осуществляется Президентом Республики с помощью правительства, руководимого премьер-министром".

a) Президент Республики

28. Президент Республики избирается всеобщим, прямым и тайным голосованием сроком на пять лет и может быть дважды переизбран (новые статьи 39, 40 и 57).

b) Правительство

29. Премьер-министр руководит деятельностью правительства и координирует ее, а также заменяет, в случае необходимости Президента Республики, возглавляя Совет министров или какой-либо другой совет. Что касается правительства, то его роль заключается в осуществлении общей государственной политики. Оно несет ответственность перед Президентом Республики и парламентом.

4/ Судебная власть

30. Статья 65 Конституции Туниса предусматривает, что "судебная власть независима; судьи при исполнении своих функций подчиняются только закону".

Судебная система состоит из судов общей юрисдикции и специальных судов. По степени важности судами общей юрисдикции являются, соответственно, кассационный суд, апелляционные суды (восемь), суды первой инстанции (двадцать три) и окружные суды (семьдесят три).

31. Специальными судами являются арбитражные суды, суд по вопросам недвижимости, а также постоянные военные трибуналы, находящиеся в ведении министерства национальной обороны.

5/ Конституционный совет

32. Конституционный совет является гарантом конституционности законов. Он был создан сразу же после перемен, произошедших 7 ноября, указом № 87-1414 от 16 декабря 1987 года, который предусматривает, что "Конституционный совет рассматривает законопроекты, представляемые ему Президентом Республики, гарантом соблюдения Конституции, с целью вынесения своих заключений относительно их соответствия Конституции.

33. Позиции Конституционного совета укрепились в результате принятия закона № 90-39 от 18 апреля 1990 года, который наделил его правосубъектностью и предоставил финансовую самостоятельность.

34. Конституционный совет может, по требованию Президента Республики рассматривать все вопросы, касающиеся функционирования институтов.

35. Совет, состоящий из 9 членов, обязан высказывать свое мнение по проектам органических законов и законопроектам, связанным с порядком осуществления Конституции,

/...

вопросами гражданства, гражданского состояния... Он также может высказывать мнение по любым другим законопроектам. Заключение Конституционного совета должно прилагаться к законопроекту, к которому оно относится, при представлении его Палате депутатов.

6/ Экономический и социальный совет

36. Экономический и социальный совет является конституционным консультативным органом законодательной и исполнительной властей. Его функции изменены на основании органического закона № 88-12 от 7 марта 1988 года.

37. Экономический и социальный совет обязан высказывать свое мнение по всем законопроектам, касающимся вопросов экономического и социального характера, а также по всем законопроектам, направленным на их изменение. Он также высказывает свое мнение по поводу планов экономического и социального развития и их осуществления.

38. Экономический и социальный совет может заниматься рассмотрением экономических и социальных вопросов и высказывать в связи с ними свои заключения и предложения. Он должен также, действуя в рамках своей компетенции, обращать внимание правительства на реформы, которые представляются ему целесообразными.

39. Экономический и социальный совет, в число членов которого входят лица, известные своей компетентностью, насчитывает также в своем составе представителей партий и движений, с тем чтобы в нем находили отражение различные политические и социальные взгляды нации.

7/ Государственный совет

40. Государственный совет выполняет две функции: контролирует законность действий администрации и определяет соответствие публичных финансовых операций законодательству и постановлениям по бюджету.

41. Для выполнения каждой из этих функций Статьей 69 конституции от 1 июня 1959 года предусмотрен свой орган. Ими являются Административный суд и Счетная палата.

а) Административный суд

42. С созданием Административного суда Тунис вступил в новую эпоху, основанную на принципе законности, верховенства права и укрепления государственных институтов.

43. Административный суд выполняет две функции, цель которых состоит в том, чтобы следить за соответствием административных актов законам и постановлениям и таким образом защищать граждан от возможных злоупотреблений администрации.

Его функция как консультативного органа заключается в том, чтобы играть роль юрисконсульта администрации и выносить заключения относительно законности проектов нормативных документов и тех действий, которые должны предпринимать центральные, региональные и местные административные органы власти.

Его функция как органа по отправлению правосудия дает ему право высказывать свое мнение о действиях администрации, контролировать их соответствие законам и

/...

постановлениям и объявлять в случае необходимости об их прекращении после предъявления иска в связи с нарушением права, злоупотреблением властью или процессуальным злоупотреблением.

b) Счетная палата

44. Контроль за правильностью публичных финансовых операций, осуществляемый Счетной палатой, имеет свою специфику. С одной стороны, он дополняет ряд других контрольных действий политического и административного характера. С другой - контроль, осуществляемый Счетной палатой, связан с отправлением правосудия и касается действий, совершаемых лицами, распоряжающимися государственными средствами и ведущими учет за их расходом.

8/ Административное устройство Туниса

45. Оно предусматривает одновременное осуществление трех основных принципов административной управления: централизация, децентрализация и децентрализация.

46. Центральная администрация состоит из различных министерств, создаваемых и определяющих свою структуру на основании указов. Их число изменяется в зависимости от потребностей.

47. Принцип децентрации выражается в наличии провинциальных органов власти, в том числе губернаторств, которых сегодня насчитывается 23 и которые подразделяются на делегации (220), разбитые на сектора "имада".

Во главе их стоят соответственно губернаторы, делегаты и руководители секторов "омда". Что же касается децентрализованного управления, то на региональном уровне оно осуществляется в рамках региональных советов, а на местном уровне - в рамках общин. В Тунисе насчитывается столько же региональных советов, сколько и губернаторств, а также 246 общин, руководимых муниципальными советами. Все эти децентрализованные органы обладают правосубъектностью и финансовой самостоятельностью. Кроме того, техническая децентрализация в Тунисе осуществляется через посредство многочисленных публичных учреждений административного характера, а также торгового и промышленного характера, равно как и через посредство целого ряда публичных предприятий, которые участвуют в различных областях экономической и социальной жизни страны.

9/ Национальное соглашение

48. Тунис, ступивший недавно на путь демократии, все же нуждается в соглашении, где излагалась бы общая платформа, регулирующая политические отношения. Такой документ разработали, а затем 7 ноября 1988 года подписали все политические и социальные партнеры.

49. Национальное соглашение закрепляет принцип плюрализма в рамках законности, предусматривающий существование самых различных политических объединений и движений страны. Кроме того, оно предусматривает свод прав, соответствующий тому, что условлено называть правами третьего поколения, таких, как право на социальный мир, право на безопасную демократическую обстановку и право на развитие.

/...

10/ Кодекс о печати

50. В Кодекс о печати, принятый в законе 75-32 от 28 апреля 1975 года, после 7 ноября 1987 года на основании законов № 88-89 от 2 августа 1989 года и № 93-85 от 2 августа 1993 года, соответственно, были внесены две поправки, предусматривающие расширение политических свобод и свободы печати и взглядов.

51. Новый закон преследует прежде всего цель закрепить свободы, предусмотренные в статье 8 Конституции Туниса, где говорится, что "свобода слова, печати, публикаций, собраний и ассоциаций гарантируются на условиях, определенных законом".

11/ Политические партии

52. Статья 8 Конституции гарантирует тунисским гражданам условия их политического процветания в правовом, плюралистском и демократическом обществе и, в частности, провозглашает свободу мысли, слова, ассоциаций и собраний. В то же время она обязывает их уважать и защищать арабо-мусульманскую самобытность Туниса, права человека, а также завоевания нации, в том числе республиканскую форму правления, принцип суверенитета народа и нормы, определяющие статус личности.

53. В законе о политических партиях, принятом 3 мая 1988 года, политическая партия определяется как политическая организация тунисских граждан, разделяющих на постоянной и бескорыстной основе общие политические принципы, мнения и цели, вокруг которых они объединяются и в рамках которых они действуют, с тем чтобы:

- способствовать руководству гражданами и организации их участия в политической жизни страны на основе какой-либо политической программы;

- участвовать в выборах, предусмотренных конституцией и законом, представляя или поддерживая кандидатов.

54. Кроме того, партии должны пресекать насилие во всех его проявлениях, а также фанатизм, расизм и любые другие формы дискриминации. В этой связи закон о политических партиях запрещает любой партии "опираться в своих принципах, действиях и программах на какую-либо религию, язык, расу, пол или регион".

55. С начала 30-х и до начала 80-х годов в политической жизни Туниса главенствующую роль играл Новый Дустур, переименованный в 1963 году в Социалистическую дустуровскую партию (СДП), а с 27 февраля 1988 года - в Демократическое конституционное объединение (ДКО).

56. В настоящее время, помимо ДКО, существуют шесть легальных политических партий:

- Тунисская коммунистическая партия (ТКП): ее запрет в 1963 году был отменен 18 июля 1981 года; на ее последнем съезде в 1993 году ее название было изменено, и отныне она называется движение "Этаджид (обновление)";

- Движение демократов-социалистов (ДДС), легализованное 19 ноября 1983 года;

- Партия народного единства (ПНЕ), легализованная 19 ноября 1983 года;

/...

- Социальная партия прогресса (СПП), легализованная 12 сентября 1988 года;
- Прогрессивное социалистическое объединение (ПСО), легализованное 12 сентября 1988 года;
- Унионистский демократический союз (УДС), легализованный 30 ноября 1988 года.

12/ Принцип справедливости и права человека

57. Что касается прав человека, то после упразднения суда по делам о государственной безопасности и должности Генерального прокурора Республики и после перемен, произошедших в Тунисе 7 ноября 1987 года, вступил в силу ряд законов и постановлений, соответствующих тем ценностям, которые отстаивает Организация Объединенных Наций:

- закон 87-70 от 26 ноября 1987 года, регулирующий задержание и ограничивающий продолжительность предварительного заключения;

- указ № 88-876 от 4 ноября 1988 года, давший возможность улучшить положение задержанных, запретивший всякую дискриминацию в обращении с заключенными и вменивший в обязанность разделение на различные категории с учетом пола, возраста, числа судимостей, мотивов задержания и требований перевоспитания. В этом указе полностью воспроизводятся минимальные нормы, предусмотренные Организацией Объединенных Наций;

- закон 89-23 от 27 февраля 1989 года, отменивший каторжные работы и сделавший отныне тюремное заключение средством перевоспитания, реабилитации и социальной реинтеграции заключенного.

58. Свидетельством интереса к гуманитарным аспектам обращения с заключенными является также ратификация Тунисом без каких-либо оговорок Конвенции Организации Объединенных Наций 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (закон № 88-79 от 11 июля 1988 года).

59. Стремясь к закреплению и уважению прав человека в Тунисе, государственные власти создали в министерствах подразделения по правам человека, которые следят за осуществлением политической воли в этой области.

60. В этой же связи в целях поощрения к созданию неправительственных организаций и проведения ими деятельности за пределами Туниса был принят органический закон № 93-80 от 26 июля 1993 года. Кроме того, Тунис является местом пребывания целого ряда неправительственных организаций, к числу которых, в частности, относятся:

1. Тунисская лига защиты прав человека;
2. Арабский институт прав человека;
3. Тунисское отделение Международной Амнистии;
4. "Гринпис";
5. Африканский центр демократии и развития.

/...

**II. ПОЛИТИКА И ЗАКОНЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕКРАЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОГО РАСКРЫТИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И
УЛУЧШЕНИЯ ИХ ПОЛОЖЕНИЯ**

(Статьи 1 - 3)

"Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

/...

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами."

61. Тунис благодаря своему географическому положению, истории, культуре и цивилизации, всегда был страной гостеприимства, солидарности и терпимости, где человек является основным элементом в деятельности по созданию здорового, гармоничного и солидарного общества.
62. С начала века в Тунисе стали возникать реформаторские движения, которые призывали к изменению положения женщины и семьи.
63. В 30-х годах в Тунисе появилось современное реформаторское течение арабо-мусульманского мира, которое возглавил выдающийся реформатор и сторонник эмансипации женщин Тахар Хаддад.
64. "Ислам несправедливо обвиняют в том, что он представляет собой препятствие на пути прогресса, ибо это религия прежде всего прогресса. Наш упадок является ничем иным, как следствием тех несбыточных грез, которыми заполнены наши умы, и постыдных и косных обычаев, по которым мы живем", писал он во введении к своему труду "Наша женщина, шариат и общество".
65. Действительно, реформаторское движение рассматривало вопрос эмансипации женщин не изолированно, а в общем контексте национального освобождения.
66. Таким образом, женское движение утвердилось благодаря и через посредство национального движения, которое служило ему катализатором и даже движителем, поскольку женщины являются неотъемлемой частью своей родины, и логично, что они начинают действовать, как только осознают, что свобода и достоинство неразделимы.
67. Сразу же после достижения независимости в 1956 году тунисские законодатели стали ориентироваться на энергию половины населения страны и поставили мужчин и женщин, два составляющих элемента общества, в условия равенства в том, что касается их прав и обязанностей по отношению к нации и социально-экономическому развитию страны.
68. Первые трудные, однако революционные и прогрессивные шаги по установлению равенства между полами были сделаны путем принятия 13 августа 1956 года Кодекса о статусе личности (КСЛ) и прекращения действия социальной системы, основывавшейся на неравенстве между мужчинами и женщинами. Главную роль в принятии этого кодекса сыграл лидер Нового Дустура и первый президент Туниса Хабиб Бургиба. Принцип равенства, смело введенный в семейное право, был закреплен в Конституции Туниса от 1 июня 1959 года, в статье 6 которой говорится, что "все граждане имеют одинаковые права и обязанности и равны перед законом".

/...

69. С этого момента политическая реформа сочетается с реформой социальной и преследует цель приведения тунисского законодательства в соответствие с моделью общества, определенной политическими решениями; она отвечает таким образом правильному толкованию заповедей ислама и направлена на укрепление независимости страны на основе возрождения достоинства всех граждан, прекращение практики изгнания жен из семьи, полигамии и изоляции женщин и на обеспечение взаимного уважения во имя благополучия детей и сбалансированности национального общества.

70. 13 августа было провозглашено национальным праздником, нерабочим оплачиваемым днем, который получил название "Праздник женщин".

71. С приходом на пост Президента Республики Зин аль-Абидина бен Али 7 ноября 1987 года политическое руководство новой эпохи, восстанавливая ценности прав человека, демократии и подлинного гражданства, открыто объявило о необратимом характере прав, приобретенных женщинами, уточнив при этом, что достижение их целей экономического и социального развития требует всеобщих усилий без каких бы то ни было исключений, с тем чтобы заложить основы гражданского, плюралистского и современного общества, в котором женщины, полноправные гражданки, как согласно закону, так и в действительности должен иметь права и выполнять все обязанности в полном объеме.

72. Основные принципы современной философии Туниса новой эры свидетельствуют об этой решимости обеспечить, чтобы женщины жили в обществе, где существуют верховенство права, демократические свободы и права человека, основы которых политическое руководство стремится заложить.

73. В обстановке, характеризуемой, в частности, ростом религиозного экстремизма, который представляет собой опасность для эмансипации женщин и улучшения их положения в арабо-мусульманских странах, черпая свою силу в примитивных концепциях, унаследованных от эпохи интеллектуального застоя, выступление президента Зин аль-Абидина бен Али 13 августа 1992 года стало еще одним свидетельством новых революционных усилий, направленных на развитие страны путем закрепления прав женщин в повседневной практике и усиления их рядом новых мер, которые станут предметом новых поправок к тунисскому законодательству в этой области (см. приложение II). Принцип равенства женщин и мужчин в вопросах гражданства и перед законом закреплен в различных законодательных актах Туниса.

ЖЕНЩИНЫ И КОДЕКС О СТАТУСЕ ЛИЧНОСТИ

74. Кодекс о статусе личности является наиболее глубокой социальной реформой, которая закрепляет права женщин и устанавливает принцип равенства. Этот кодекс стал двигателем процесса эмансипации тунисских женщин, а новые отношения в семье были установлены на основе равноправия мужчины и женщины и закрепления отношений между полами в семье и обществе благодаря совокупности мер, предусматривающих прежде всего:

- ликвидацию полигамии (нарушение этого принципа влечет за собой уголовное наказание);
- расторжение брака в суде, запрещение изгнания жены из семьи и предоставление обоим супругам права на развод;

/...

- ограничение 17 годами установленного законом возраста вступления в брак девушки при условии ее согласия;
- предоставление женщине права предъявлять иск в суде и быть ответчицей, предоставление ей тех же возможностей доступа в судебные органы, что и мужчинам;
- предоставление жене в случае смерти супруга права на опеку над ее несовершеннолетними детьми;
- определение при наследовании размера обязательной доли наследства для детей женщины в том случае, если она умирает раньше своего мужа;
- право на возврат: единственная дочь наследует все состояние своих родителей.

75. Для нового Туниса права женщины являются неотъемлемой частью прав человека и поэтому ее невозможно лишить этих прав, что побуждает совершенствовать те законодательные положения, которые могут предполагать двусмысленность или толковаться как дискриминационные. Действительно, сейчас разрабатывается целый ряд поправок к Кодексу в развитие мер, изложенных Президентом Республики в его выступлении 13 августа 1992 года; эти поправки направлены на совершенствование действующего законодательства и предусматривают, в частности (см. приложение II).

- согласие жены на брак ее несовершеннолетнего ребенка (17-20 лет);
- участие жены в ведении дел ее детей, в частности разведенной женщины, осуществляющей опеку над своими детьми;
- предоставление несовершеннолетней девушке после ее вступления в брак юридической дееспособности и права на ведение своих личных дел;
- пресечение насилия в семье, квалификацию сожительства между родителями и детьми какотягчающего обстоятельства;
- создание фонда, гарантирующего выплату установленных судьей алиментов разведенным женщинам и их детям;
- получение девушками таких алиментов до момента ее поступления на работу или вступления в брак.

ЖЕНЩИНЫ В ПУБЛИЧНОМ ПРАВЕ

76. Конституция Туниса, принятая 1 июня 1959 года, квалифицировала женщину как полноправную гражданку, закрепив юридическое равенство мужчин и женщин: ее статья 6 гласит, что "граждане равны перед законом", а это означает, что женщина как гражданка имеет право в полной мере осуществлять свои политические, экономические и социальные права.

77. Женщина имеет активное и пассивное избирательное право на основании положений статей 20 и 21 Конституции и положений Кодекса о выборах, которые в более конкретных выражениях определяют, что "избирателями являются все граждане и гражданки Туниса,

/...

достигшие возраста полных 20 лет...". Таким образом, женщины имеют право участвовать и быть представленными во всех органах и структурах, связанных с конституционной и политической жизнью: на посту Президента Республики (статья 40 Конституции), в Палате депутатов, Экономическом и социальном совете, муниципальных советах, в политических партиях и других структурах и учреждениях, связанных с деятельностью ассоциаций и государственных органов.

ЖЕНЩИНЫ И УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС

78. Тунисское законодательство по уголовным вопросам закрепляет принцип равенства полов и отражает стремление защитить женщину от всякого рода злоупотреблений.

79. При этом отмечается, что в области уголовного права имеются конкретные положения, касающиеся беременных женщин: так, Уголовный кодекс Туниса, принятый на основании указа от 9 июля 1913 года, гласит в своей статье 5, измененной на основании закона 64-34 от 2 июля 1964 года, а затем на основании закона 66-63 от 5 июля 1966 года, что приговоренная к смертной казни женщина, признанная беременной, подвергается наказанию только после родов.

80. В этой связи следует отметить, что Президент Республики часто использовал свое право помилования с целью воспрепятствовать исполнению смертного приговора. Однако в нескольких случаях в силу крайне жестокого характера преступления смертная казнь применялась. После достижения независимости ни одна женщина не была приговорена к смертной казни.

81. Кроме того, в целях предотвращения роста числа изнасилований тунисские законодатели на основании закона № 85/9 от 7 марта 1985 года изменили некоторые статьи Уголовного кодекса, ужесточив, таким образом, меры наказания, предусмотренные за этот вид преступления.

82. Наше законодательство преследует также за подстрекательство к разврату. Так, закон карает женщин, которые с помощью жестов или слов предлагают себя прохожим или занимаются проституцией даже на нерегулярной основе. Также наказуемы сводничество и эксплуатация проституции.

83. Тунисские законодатели, стремящиеся уравнивать ответственность мужчин и женщин за определенные виды преступлений, квалифицировали в качестве правонарушения укрывательство ребенка, приняв закон 62/22 от 24 мая 1962 года, который карает всякого, кто будет укрывать несовершеннолетнего от лиц, имеющих право требовать его, или кто, даже не прибегая к обману или насилию, похитит или принудит похитить его у тех, кому доверена опека над ним, или из мест, куда поместили его опекуны.

84. Отец и мать также караются в одинаковой степени, если они уклоняются от выполнения своих обязанностей, либо покинув без серьезных оснований семью, либо не обеспечивая ухода за своим несовершеннолетним ребенком, либо оставив его в каком-либо медицинском или социальном учреждении, что не является для несовершеннолетнего ни полезным, ни необходимым, либо же проявляя откровенное невнимание к своему воспитаннику, и, таким образом, явно, прямо и непосредственно наносят ему материальный или моральный ущерб.

/...

85. Что касается супружеской измены, то наше уголовное законодательство вплоть до 1968 года карало за супружескую неверность лишь женщину, предусматривая наказание в виде лишения свободы сроком на пять лет и штрафа; обманутый муж предъявлял иск или, объявляя о прощении, отказывался от него.

86. В результате изменения статьи 236 Уголовного кодекса на основании закона 68/1 от 8 марта 1968 года мужчина и женщина несут одинаковую ответственность за совершенное правонарушение, а также имеют равные возможности предъявлять иски или отказываться от них.

87. Однако следует отметить в этой связи, что в статье 207 Уголовного кодекса предусматривается наказание мужа в виде пяти лет тюремного заключения, если тот совершает убийство своей супруги или ее сообщника, застав их в момент прелюбодеяния, но в ней не предусматривается никакой меры наказания за преступление супруги против своего мужа, застигнутого с поличным в момент совершения супружеской измены.

88. Уважение права на жизнь побудило тунисских законодателей после выступления главы государства 13 августа 1992 года восстановить равенство между мужчинами и женщинами перед законом в том, что касается наказания, которому они подвергаются в случае убийства, совершенного одним из супругов, когда один супруг застигает другого в момент прелюбодеяния. Законопроект предусматривает отмену дискриминационных положений Уголовного кодекса, касающихся этого преступления и квалифицирует его в качестве уголовного преступления, независимо от того, совершает ли его мужчина или женщина. Судья волен учитывать или не учитывать смягчающие вину обстоятельства.

ТУНИССКИЕ ЖЕНЩИНЫ И КОДЕКС ЗАКОНОВ О ГРАЖДАНСТВЕ

89. Согласно соответствующим положениям Кодекса законов о гражданстве гражданство, приобретенное по рождению, признается за женщиной на тех же основаниях, что и за мужчиной. Однако, когда речь идет о перемене гражданства вследствие его утраты, лишения или аннулирования, тунисское законодательство предусматривает различие между двумя полами, распространяя все вышеупомянутые причины такой перемены на супругу гражданина Туниса, являющегося объектом одной из этих причин, но не распространяя их на мужа гражданки Туниса, который находится в таком же положении (статьи 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37 и 38 ТКЗГ).

90. Кроме того, граждане и гражданки Туниса находятся в неравном положении в случае передачи их гражданства своим иностранным супругам или детям.

91. Брак гражданина Туниса с иностранкой дает последней возможность получить гражданство на основании закона. Так, она получает тунисское гражданство в момент вступления в брак, когда на основании своего национального законодательства она утрачивает свое гражданство по рождению в случае брака с иностранцем (статья 13 Кодекса законов о гражданстве, введенного на основании декрета-закона № 63-6 от 28 февраля 1963 года и одобренного законом 63-7 от 22 апреля 1963 года)⁷

92. Иностранка, которая выходит замуж за гражданина Туниса и которая на основании своего национального законодательства сохраняет свое гражданство по рождению в случае брака с иностранцем, может потребовать предоставления ей тунисского гражданства, обратившись с заявлением, если супружеская пара проживает в Тунисе не менее двух лет

/...

(статья 14 Кодекса законов о гражданстве). Иностраный супруг гражданки Туниса может получить тунисское гражданство путем натурализации, предусмотренной декретом. Он может натурализоваться в том случае, если супружеская пара проживает в Тунисе в момент представления просьбы и если он демонстрирует достаточные знания арабского языка (в зависимости от своего состояния).

93. Существует также неравенство в вопросе о гражданстве ребенка, родившегося от матери - гражданки Туниса, проживающей за рубежом; действительно, статья 6 Кодекса законов о гражданстве гласит:

- Гражданином Туниса является:

- 1) ребенок, родившийся от отца - гражданина Туниса (независимо от места рождения)
- 2) ребенок, родившийся от матери - гражданки Туниса и отца, который неизвестен или не имеет гражданства, или гражданство которого неизвестно;
- 3) ребенок, родившийся в Тунисе от матери - гражданки Туниса и отца-иностранца.

94. Таким образом, ребенок, родившийся за границей от матери - гражданки Туниса, не является автоматически гражданином Туниса. Однако он может получить тунисское гражданство, если удовлетворит условиям, содержащимся в пункте 2 вышеприведенной статьи 6, или если обратится с просьбой о предоставлении тунисского гражданства в форме заявления за год до достижения им совершеннолетия и на условиях, предусмотренных законом (статья 12 Кодекса законов о гражданстве).

95. Следует отметить, что в своем выступлении 13 августа 1993 года Президент Республики принял решение представить парламенту поправку к статье 22 Кодекса законов о гражданстве, с тем чтобы любая тунисская женщина, состоящая в браке с негражданином Туниса, могла передать свое гражданство детям, которые родятся от него, без учета требования о том, чтобы они родились в Тунисе.

ЖЕНЩИНЫ В ГРАЖДАНСКОМ И ТОРГОВОМ КОДЕКСАХ

96. Вечно занимая второстепенное место в традиционном обществе, женщина могла требовать признания ее совершеннолетней лишь после двух лет пребывания в браке, в то время как мужчина получал его автоматически в возрасте 18 лет.

97. Новые своды законов, принятые после достижения независимости, постепенно ликвидируют любую форму дискриминации в отношении женщин.

98. Так, статья 7 Кодекса законов об обязательствах и договорах с поправками, внесенными в нее указом от 3 августа 1956 года, закрепляет за женщиной все ее права в этой области, определяя 20-летний возраст законным возрастом совершеннолетия любого гражданина. Было восстановлено право женщин заключать договоры, приобретать или продавать свое движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им. Брак никоим образом не влияет на это положение, поскольку, как гласит статья 24 КСЛ, муж не имеет никакого права распоряжаться имуществом, принадлежащим его жене.

/...

ЖЕНЩИНЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

99. Основными правами, которые тунисское законодательство гарантирует женщинам в социальной области, являются право на образование, право на труд, на занятость и право на социальную защиту.

1/ Право на образование

100. Массовый доступ к образованию всех детей школьного возраста и обеспечение всеобщего образования после достижения независимости вызвали подлинную социальную революцию, которую девочки восприняли необычайно остро, поскольку они порывали с невежеством и неграмотностью.

101. Закон 91/65 от 29 июля 1991 года гарантирует женщинам право на образование, предусматривая в своем третьем пункте, что основная цель образования и воспитания состоит в том, чтобы дать детям обоих полов без какого бы то ни было различия по признаку расы, вероисповедания или положения в обществе возможность развивать свою индивидуальность и свои способности.

102. Это равное право на образование применяется на всех уровнях обучения.

2/ Право на труд

103. Закон от 3 июня 1968 года, в котором определяется статус гражданской службы, органов местного самоуправления и публичных предприятий административного характера, с поправками, внесенными на основании закона 83/112 от 12 декабря 1983 года, применяется в равной степени и без какой бы то ни было дискриминации по признаку полу и к мужчинам, и к женщинам.

104. Право женщин на труд гарантируется Уставом гражданской службы, а в частном секторе Кодексом законов о труде и Рамочным коллективным договором от 29 марта 1973 года, гласящими, что мужчины и женщины имеют равные права, без какого бы то ни было различия, на труд, назначение на должность и вознаграждение. В одном из законопроектов однозначно установлен принцип недопущения дискриминации в области занятости (см. приложение II).

3/ Право на социальную защиту

105. Доступ женщин на рынок труда должен был обеспечиваться совокупностью законов, призванных гарантировать женщинам условия труда, учитывающие их семейные и социальные обязанности. В этой связи в Кодексе о труде были предусмотрены смелые меры с целью гарантировать социальные права работающей женщины.

106. Так, Кодекс законов о труде запрещает ночной труд женщин, который разрешается лишь в редких исключениях после уведомления инспекции по труду; он также запрещает работодателям направлять женщин, независимо от их возраста, на подземные работы, в шахты и на заводы по переработке полезных ископаемых.

107. Помимо этой благородной задачи по охране здоровья женщин, Кодекс законов о труде в своей статье 4 "обязывает руководителей предприятий защищать благородные моральные ценности в местах работы женщин и детей моложе 18 лет".

/...

108. Что касается отпуска по беременности и родам, то женщины пользуются широкими возможностями, позволяющими им сохранять свое здоровье и максимально эффективно ухаживать за новорожденными. Устав гражданской службы, Кодекс законов о труде, равно как и закон о социальной безопасности гарантируют им социальную защиту и как лицам наемного труда, и как женам таковых.

109. Законом 83/112 от 12 декабря 1983 года о гражданской службе предусматривается отпуск по беременности и родам при полном сохранении заработной платы в течение двух месяцев вместо одного месяца, как имело место ранее, а также послеродовой отпуск с выплатой половины заработной платы от одного до четырех месяцев без ущерба для права женщин на продвижение по службе и на пенсию.

110. Что касается частного сектора, то статья 64 Кодекса законов о труде гарантирует им отпуск по беременности и родам в течение 30 дней с возможностью продления на 15 дней при условии представления медицинской справки, а также один час отдыха в день в течение года для кормления ребенка. Кроме того, Кодекс законов о труде предусматривает необходимость оборудования на всех предприятиях, где занято по крайней мере 50 женщин, помещения для кормления детей.

ЖЕНЩИНЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ВОПРОСАМ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗМЕРОВ СЕМЬИ

111. В традиционном обществе роль женщин ограничивалась деторождением и воспитанием детей, число которых, как правило, большое, часто подрывало физическое, психическое и моральное здоровье матери, а также усугубило демографическое положение страны.

112. С начала 60-х годов Тунис стал проводить рациональную демографическую политику, учитывающую как здоровье матери, так и ее экономическое и социальное положение и основывающуюся на глобальной стратегии ограничения и планирования числа детей. Осуществление такой стратегии сыграло решающую роль в сохранении баланса в семье и обществе и способствовало утверждению и укреплению прав женщин и их основных свобод.

113. Так, разрешены ввоз и продажа противозачаточных средств (закон 62/7 от 9 января 1962 года) и легализованы аборты. Законом 65/24 от 1 июля 1965 года, содержащим поправку к статье 214 Уголовного кодекса, разрешены платные аборты в течение первых трех месяцев беременности, если в семье уже имеется трое детей и если здоровье матери находится под угрозой или если здоровью плода угрожает врожденный физический недостаток или же какая-либо другая серьезная болезнь.

114. Однако прерывание беременности должно осуществляться практикующим врачом в имеющей лицензию клинике или лечебном центре. Кроме того, согласие мужа не является обязательным условием, а решение о прерывании беременности зависит только от самой жены.

ТУНИС - ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

1/ Конвенция в международном контексте

115. В тексте Конвенции излагаются всеобщие неотъемлемые права, которые уже зафиксированы в Уставе Организации Объединенных Наций. В своей сути Конвенция

/...

основывается на Всеобщей декларации прав человека. Она развивает Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, принятой в 1967 году, и, будучи договорно-правовым документом, усиливает ее положения.

116. Выполнение ее положений имеет важные последствия для международной социальной политики и наполняет новым содержанием идею равенства полов, превращая абстрактную формулу в конкретные определения. Основой для этого являются Найробийские перспективные стратегии, в рамках которых должно происходить осуществление Конвенции.

117. Если Найробийские стратегии представляют собой комплекс мер, которые государствам следует принять с целью добиться равноправия полов, то Конвенция является договорно-правовым документом, имеющим обязательную силу в международном масштабе, и определяет международные нормы, касающиеся положения женщин во всех областях жизни.

2/ Принятие Конвенции:

118. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 18 декабря 1979 года в своей резолюции 34/180. Этот документ вносит исключительно важный вклад в дело установления равноправия женщин. Положения, содержащиеся в этой конвенции, направлены в первую очередь на обеспечение равноправия женщин, независимо от их семейного положения, во всех областях: политической, экономической, социальной, культурной и гражданской, и предусматривают принятие на национальном уровне законодательных положений, запрещающих дискриминацию, а также принятие временных специальных мер, направленных на более скорое установление фактического равенства между мужчинами и женщинами, равно как и на изменение схем и моделей социально-культурного поведения, которые могут способствовать сохранению дискриминационного отношения.

3/ Присоединение Туниса

119. Тунис подписал конвенцию 24 июля 1980 года, депутаты обсудили, а затем ратифицировала указанную конвенцию на своем заседании 9 июля 1985 года; закон № 86-68 от 12 июля 1985 года о ратификации этой конвенции и ее текст были опубликованы 25 ноября 1991 года в "Официальной газете Тунисской Республики".

120. Действительно, Тунис поддерживает большинство принципов, изложенных в международных конвенциях о правах человека вообще и о равенстве мужчин и женщин и недопущении дискриминации в отношении женщин, в частности, ибо тунисское внутригосударственное право и законодательство претерпели большие изменения с 1956 года, а реформаторская деятельность государства в правовой области позволила эффективно обеспечить равенство полов. Однако только одного законодательства недостаточно для того, чтобы изменить манеру поведения и образ мышления, формировавшиеся на протяжении многих веков.

121. Вместе с тем ряд особых правовых ситуаций, еще сохраняющихся в тунисском законодательстве и отличных от принципов равенства, признанных в Конвенции, послужили причиной для оговорок в отношении некоторых пунктов Конвенции.

122. Эти оговорки должны рассматриваться как временные, пока не будет достигнута полная гармонизация различных положений Конвенции с действующим тунисским законодательством.

/...

123. В этой связи подтвержденное политическими деятелями и законодателями стремление закрепить права женщины и искоренить все формы дискриминации в их отношении нашло отражение в выступлении Президента Республики, в Палате депутатов 31 декабря 1991 года, предложившего учредить рабочую группу по рассмотрению методов и средств, способных расширить права и свободы женщин путем принятия таких законов и постановлений, которые не противоречили бы арабо-мусульманской самобытности Туниса.

124. Вскоре после этого были приняты новые меры, изложенные Президентом в его выступлении по случаю праздника женщин, отмечавшегося 13 августа 1992 года (полный текст этого выступления приводится в приложении).

125. Эти меры, как мы убедимся в этом, знакомясь с различными частями настоящего доклада, будут служить источником и основой некоторых проектов поправок к ряду законодательных актов в данной области. Эти проекты поправок рассматриваются в настоящее время Палатой депутатов.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

126. Сознывая необходимость наличия организационной основы для улучшения положения женщин, тунисское государство создало с этой целью ряд структур. Так, были учреждены Государственный секретариат и национальные комиссии по делам женщин и семьи. Государство также поощряет деятельность неправительственных организаций, занимающихся этими вопросами.

1/ Государственный секретариат по делам женщин и семьи

127. Государственный секретариат по делам женщин и семьи выполняет следующие функции:

- участвует в разработке правительственной политики в области улучшения положения женщин и семьи;
- предлагает в рамках своей компетенции проекты законодательных актов и постановлений;
- предлагает проекты и программы, направленные на обеспечение улучшения положения семьи и более активной интеграции женщин в процесс развития, а также разрабатывает надлежащие меры по их осуществлению, действуя в сотрудничестве с соответствующими министерствами и органами;
- проводит оценку влияния пользующихся поддержкой государства правительственных и неправительственных программ и проектов, касающихся положения женщин и семьи;
- содействует принятию мер, направленных на соблюдение прав женщин в обществе и способных гарантировать равенство в политической, экономической, социальной и культурной областях.

128. Государственный секретариат имеет также своей задачей поощрять и координировать различные акции учреждений, действующих в интересах женщин и семьи.

/...

2/ Национальные комиссии

a) Национальная комиссия по делам женщин и семьи;

129. Эта комиссия была создана указом № 92-2136 от 7 декабря 1992 года. В ее компетенцию входят, в частности, следующие функции:

- координация действий различных министерств, партий и структур, занимающихся делами женщин и семьи и призванных участвовать в подготовке и праздновании международного года семьи, национального праздника женщин и национального дня семьи;
- подготовка доклада о достижениях и о будущей стратегии в вопросах женщин и семьи;
- разработка программы действий в связи с празднованием международного года женщины и международного года семьи и ее оценка;
- разработка программы проведения национального праздника женщин и национального дня семьи и ее оценка.

130. Эта комиссия состоит из представителей различных министерств и представителей национальных организаций и ассоциаций, непосредственно связанных с делами женщин и семьи.

b) Национальная комиссия по вопросам женщин и развития;

131. Учитывая недостаточную представленность женщин в различных национальных комиссиях по обсуждению VIII национального плана развития (1992-1996 гг.), Президент Республики в июне 1991 года принял решение о создании специальной комиссии. Консультативная комиссия по вопросам женщин и развития способна дать женщинам возможность принять участие в разработке крупных решений, затрагивающих будущее страны.

3/ Центр научных исследований, документации и информации по вопросам женщин (ЦНИДЖ)

132. Кроме того, учитывая, что расширение научно-исследовательской работы по вопросам женщин, а также наличие касающихся их конкретных данных являются главными элементами при разработке реалистической политики улучшения положения женщины и осуществлении программ, учитывающих их потребности, государство создало Центр научных исследований, документации и информации по вопросам женщин (ЦНИДЖ) (7 августа 1992 года).

133. Этот центр, который претендует, в частности, на то, чтобы быть местом обмена информацией и связи между различными женскими ассоциациями, отвечает насущной потребности в документации и данных, которые позволили бы этим ассоциациям разработать конкретные программы и проекты развития, учитывающие их интересы.

134. ЦНИДЖ намеревается воспользоваться периодом выполнения VIII плана для того, чтобы активизировать осуществление своей программы многодисциплинарных исследований по вопросам женщин.

/...

4/ Неправительственные организации Туниса

135. Участие тунисских женщин в жизни ассоциаций и их активная деятельность на политической арене и в рамках неправительственных организаций начались еще в 1936 году, когда был создан Мусульманский союз женщин Туниса (МСЖТ). В 1944 году был создан Союз женщин Туниса.

Национальный союз тунисских женщин (НСТЖ)

136. Созданный сразу же после достижения независимости в январе 1956 года НСТЖ является первой из женских организаций страны. Он начал действовать еще в эпоху борьбы за национальное освобождение, что объясняет его высокий авторитет и достаточно большую массовость. Он занимается вопросами улучшения положения женщин в основных областях политической, экономической, социальной и культурной жизни на основе равенства прав и обязанностей мужчин и женщин.

137. НСТЖ насчитывает 27 региональных отделений, имеет исполнительное бюро в составе 15 членов и центральный комитет из 70 членов, избираемых сроком на пять лет. В него входит также ряд профессиональных объединений: "Женщины и окружающая среда", "Женщины - научные работники", "Женщины - судьи" и т.д.

На территории страны НСТЖ создал 176 центров профессиональной подготовки.

Его политическая стратегия предусматривает создание основ плюралистского и демократического гражданского общества и утверждение прав человека в Тунисе.

Тунисская ассоциация демократических женщин (ТАДЖ)

138. Созданная 6 августа 1989 года, ТАДЖ объединяет женщин различных убеждений и помогает им получить более четкое представление о своих правах, а также занимается искоренением всех форм дискриминации в отношении женщин и содействует их участию в жизни общества.

Ассоциация тунисских женщин в целях научных исследований и развития (АТЖНИР) ;

139. Созданная в февраля 1989 года, она является отделением Ассоциации африканских женщин в целях научных исследований и развития, центр которой находится в Дакаре. Она планирует проведение научных исследований по вопросам интеграции женщин в процесс развития с целью обеспечить их ответственное участие в принятии решений по вопросам экономического и социального развития.

Ассоциация содействия проектам женщин в области экономики (АСПЖЭ)

140. Созданная 10 июня 1990 года, эта ассоциация способствует более активной интеграции женщин в процесс инвестирования и обеспечения занятости, в частности помогая им разрабатывать и осуществлять проекты.

Национальная палата женщин - руководителей предприятий (НПЖРП) Тунисского союза промышленности, торговли и ремесел (ТСПТР)

/...

141. Национальная палата была создана 29 июня 1990 года и насчитывает около 300 членов (представляющих приблизительно 15 тысяч служащих). Она защищает права женщин - руководителей проектов в социальной, экономической, финансовой и налоговой областях. Она также содействует женщинам в осуществлении проектов и привлечении к этой деятельности женщин страны, организуя с этой целью семинары и встречи.

Национальная федерация сельскохозяйственных работников (НФСР), входящая в Тунисский союз сельского хозяйства и рыболовства

142. НФСР была учреждена 21 декабря 1990 года. Она насчитывает 18 региональных отделений и две местные секции. НФСР объединяет женщин - сельскохозяйственных работников, помогая им в экономическом и финансовом управлении их хозяйствами, и способствует расширению семейного сельскохозяйственного производства.

Национальная комиссия "Женщины и труд" Всеобщего тунисского объединения труда (ВТОТ)

143. Созданная в июле 1991 года, Национальная комиссия "Женщины и труд" ВТОТ насчитывает 27 секторальных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории республики. Она, в частности, проводит исследования и опросы для оценки социального, экономического и правового положения работающих женщин.

Всемирное движение матерей - Тунисская секция (ВДМ - Тунис)

144. Созданная в 1992 году, эта ассоциация содействует и помогает матерям в полной мере выполнять свои семейные и профессиональные обязанности, способствуя более активной интеграции женщин в процесс экономического и социального развития.

Ассоциация женщин - эмигранток Магриба в Гренобле "Благоухание земли"

145. Это ассоциация социального и культурного характера. Созданная 18 декабря 1981 года, она насчитывает большое количество женщин из Туниса. Она способствует гуманитарным и культурным обменам, в частности между ассоциациями, является инициатором и участником акций социальной и гуманитарной солидарности и претендует на то, чтобы быть творческим центром в области культуры и искусства.

Клуб "Алиса"

146. Женская ассоциация по вопросам культуры и искусства, созданная 15 августа 1990 года, она занимается организацией культурных, художественных и развлекательных мероприятий.

/...

III. ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ (ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ) С ЦЕЛЬЮ УСКОРЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ

(Статья 4)

"1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным."

147. Правительство Туниса в своей политике постоянно уделяет повышенное внимание улучшению положения женщин. Действительно, в пользу женщин был принят целый комплекс мер, касающихся всех аспектов политической, экономической и социальной жизни. Прогресс, достигнутый женщинами за последние три десятилетия развития, является ярким доказательством того места, которое они занимают в обществе, и их активного участия в построении гражданского общества.

148. Этот прогресс после политических преобразований 7 ноября 1987 года стал подкрепляться предоставлением женщинам цивилизованного выбора и проявлением четкой политической воли официально закрепить принцип равноправия мужчин и женщин и расширить участие женщин в деле развития страны.

149. Правительство Туниса, стремясь развить права, приобретенные женщинами, и активизировать их участие во всех его проявлениях, предусмотрело в рамках VIII плана (1992-1996 гг.) принятие комплекса позитивных мер, в основе которых лежат следующие четыре главных направления:

- укрепление роли женщин в производственной деятельности;
- развитие женских людских ресурсов;
- оказание помощи уязвимым группам;
- укрепление механизмов оказания содействия женщинам.

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ЖЕНЩИН В ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

150. В последние три десятилетия развития было отмечено значительное увеличение доли экономически активного женского населения, которая с 5,5 процентов в 1966 году достигла в 1989 году 20,9 процента, а в 1992 году - 27,6 процента. Такое увеличение объясняется различными факторами, в частности, повышением среднего возраста вступления в брак для девушек, что, в свою очередь, является результатом развития общеобразовательной системы, позволившей продлить время обучения девушек в учебных заведениях и открыть для них доступ к различным областям производственной деятельности.

/...

151. Участие женщин в производственной деятельности является наиболее существенным в отраслях сельского хозяйства, промышленности, кустарного производства и туризма, а эти отрасли считаются основными секторами экономики Туниса.

152. Тем не менее, участие женщин в экономической деятельности все еще является незначительным по сравнению с имеющимися у них потенциальными возможностями. Именно эти потенциальные возможности и планируется задействовать в рамках VIII плана с целью выполнения национальных задач в области ускорения темпов роста, увеличения инвестиций и поощрения частного предпринимательства.

1/ Женщина в секторе сельского хозяйства:

153. Несмотря на широкое участие женщин в сельском хозяйстве, они в большинстве случаев не имеют необходимой сельскохозяйственной подготовки и сталкиваются с трудностями в плане улучшения методов работы и повышения производительности. Исходя из этого, в ходе реализации VIII плана будут предприняты усилия для улучшения сельскохозяйственной деятельности женщин путем внедрения современных технологий и развития программ сельскохозяйственной подготовки сельских женщин.

154. Следующий пятилетний период будет характеризоваться, к тому же, осуществлением различных комплексных научных проектов, направленных на улучшение условий жизни сельских женщин, в частности, посредством обеспечения их таким оборудованием коллективного пользования, как системой водоснабжения, а также предоставления жилья и различных других услуг (см. статью 14).

155. Кроме того, особое внимание будет уделено усилению роли женщин в процессе производства и управления сельскохозяйственными предприятиями. Эти усилия, в частности, будут нацелены на расширение доступа женщин к сельскохозяйственной собственности и обеспечение связей между организациями сельских женщин и управлением государственными учреждениями и службами.

156. Помимо этого, будут приняты меры для укрепления структур профессиональной подготовки женщин, работающих в сельском хозяйстве, и активизации кампании по популяризации сельскохозяйственной технологии. Для обеспечения максимально широкого распространения таких программ популяризации будут использоваться средства аудиовизуальной связи.

2/ Женщины в промышленном секторе:

157. В секторе промышленности женщины принимают относительно широкое участие. В этой связи следует подчеркнуть, что принятие закона 1972 года стимулировало наём женской рабочей силы, особенно в текстильной промышленности. Наряду с этим, в конце прошлого десятилетия благодаря принятию комплекса мер и предоставлению целого ряда услуг частным промышленникам и инвесторам в рамках Национального фонда ремесленничества и кустарного производства, появились и первые женщины среди промышленных инвесторов и предпринимателей. Однако основным препятствием для привлечения инвестиций женщин в области промышленности являются нехватка собственного капитала, а также гарантии, которые требуют банки при предоставлении кредитов. Именно поэтому при реализации VIII плана будут предприняты особые усилия для расширения присутствия женщин в сфере экономической деятельности и обеспечения того, чтобы они могли воспользоваться теми

/...

льготами, которые им будут предоставлены в рамках мер поощрения и помощи в области увеличения промышленных частных инвестиций и развития малых и средних предприятий.

158. В настоящее время во главе предприятий стоит более 1000 женщин, из которых 300 объединились в национальную палату женщин-глав тунисских предприятий в рамках Тунисского союза промышленности, торговли и ремесленничества (ТСПТР).

3/ Женщина на государственной службе:

159. В области государственной службы усилия в рамках VIII плана будут направлены на расширение возможностей женщин в области обучения на курсах непрерывной подготовки с целью облегчения их доступа к руководящим должностям. Женщины будут также привлекаться для заполнения открывающихся должностей в административно-технических службах. В секторе канцелярской службы для женщин будут организованы курсы подготовки и переподготовки в областях информатики и посредничества.

160. В неформальном секторе, где женщины представлены очень широко, крайне необходимо изучить пути, позволяющие улучшить их квалификацию и условия их труда и обеспечить, тем самым, более оптимальные условия для их участия в производственной деятельности.

РАЗВИТИЕ ЖЕНСКИХ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

161. С целью активизации участия женщин в процессе развития в рамках политики развития людских ресурсов, намеченной в VIII плане, был принят целый ряд мер по закреплению прогресса, достигнутого женщинами в областях образования, профессиональной подготовки, здравоохранения, планирования семьи, культуры и спорта.

1/ В области образования:

162. Несмотря на явное улучшение, отмеченное в период реализации VII плана в отношении контингента девочек, учащихся начальных и средних школ (45,5% в 1990/91 году против 42,5% в сентябре 1986 года), а также на уровне высшего образования (36,4% в 1990/91 году против 35,7% в 1986/87 году), все еще существуют определенные различия между полами, в частности в том, что касается учащихся первых классов начальных школ. Это явление усугубляется преждевременным уходом из школы девочек, особенно в сельской местности. То, что девочки бросают школу, объясняется различными причинами, в том числе отсутствием базовой инфраструктуры в отдаленных сельских районах, непригодностью расписания занятий к условиям сельской местности, отдаленностью школ, отсутствием транспортных средств или же тем, что на девочек оказывают давление, чтобы они вместо школы занимались обработкой земли или же выполнением домашней работы.

163. На уровне среднего образования большинство девочек старается изучать гуманитарные науки, что значительно сокращает их шансы впоследствии заняться изучением научно-технических специальностей на уровне высшего образования.

164. Проведенная реформа общеобразовательной системы подтвердила принцип права всех на образование. В рамках этой реформы были созданы базовые школы, что позволяет девочкам продлить время обучения в школах, а также дает им возможность приобрести более

/...

углубленную подготовку, лучше подготовиться к производственной деятельности, что, тем самым, исключает их возможный возврат к неграмотности и незнанию.

165. Этой реформой был предусмотрен целый ряд мер, предназначенных для улучшения положения с поступлением девочек в школы в сельских районах. Эти меры, в частности, касаются совершенствования базовой инфраструктуры, расширения сети школьных столовых и изменения расписания школьных занятий с более полным учетом ритма жизни в сельских районах. Особое внимание будет уделено ориентации девочек на изучение научно-технических дисциплин, а также предоставлению им учебных стипендий.

166. Будет поощряться и деятельность неправительственных организаций в поддержку предпринимаемых государством мер в секторе образования, а также диверсификация областей такого вмешательства.

167. С другой стороны, поскольку неграмотность наиболее широко распространена среди женщин, в рамках VIII плана развития повышенное внимание будет уделено ликвидации неграмотности среди женщин. Разработанная национальная программа грамотности позволит фактически охватить 27 000 женщин и девушек в возрасте от 15 до 29 лет и, тем самым, довести уровень грамотности в этой категории населения с 17,2% до 30,1% в 1996 году.

168. Для успешного осуществления этого плана действий необходимо с педагогической точки зрения полностью переориентировать программы грамотности как на уровне методов обучения, так и на уровне содержания самих программ, которые должны позволить женщинам заняться изучением таких разноплановых вопросов, как семейная жизнь, санитарно-гигиеническое образование, управление домашним хозяйством или гражданские права и обязанности женщин. В более практическом плане для охвата максимально возможного числа неграмотных женщин расписание занятий будет устанавливаться с учетом времени работы женщин. Предусматривается также трансляция учебных передач по радио и телевидению.

2/ В области профессиональной подготовки:

169. Было установлено, что женщины не в полной мере пользуются имеющимися возможностями профессиональной подготовки, что ограничивает их шансы заняться нетрадиционными видами профессии.

170. До сих пор меры в пользу женщин в этой области предпринимались, главным образом, в рамках районных программ развития и их инициаторами были национальные организации или же частный сектор, в то время как государственным учреждениям не удавалось мобилизовать достаточных средств и удовлетворять все имеющиеся в этой области потребности.

171. В этих условиях в рамках VIII плана профессиональная подготовка станет одной из основ политики улучшения положения женщин в интересах их эффективного вовлечения в экономическую жизнь страны. Усилия в этой области будут касаться пересмотра программ профессиональной подготовки и их актуализации с целью удовлетворения потребностей рынка рабочей силы и предоставления женщинам разумных возможностей получения вознаграждаемой работы. Они будут также направлены на расширение центров профессиональной подготовки, создание новых учебных курсов для девушек и предоставление возможности получения более широкой и углубленной подготовки, позволяющей женщинам приобрести более солидную базовую квалификацию.

/...

172. Кроме того, программы профессиональной подготовки будут обогащены посредством введения курсов подготовки, увязываемых с создаваемыми производственными проектами, системой финансового управления малыми предприятиями, банковскими процедурами и механизмами предоставления займов и кредитов.

173. Внимание будет также уделяться и подготовке инструкторов, их переподготовке и повышению их квалификации, набору высококвалифицированных учебных инспекторов, а также обновлению научно-технического оборудования в центрах профессиональной подготовки.

174. Наряду с этим через радио- и телевизионные программы среди женщин будет более широко распространяться информация о возможностях профессиональной подготовки.

3/ В области охраны здоровья женщин:

175. Следует отметить, что благодаря созданию новых центров по планированию семьи и центров оказания первичной медицинской помощи, а также образованию районных служб санитарно-гигиенического просвещения и планирования семьи и осуществлению национальной программы охраны здоровья матери и ребенка значительно расширился охват женщин услугами медико-санитарных учреждений.

VIII планом предусматривается принятие различных мер, направленных на развитие службы охраны здоровья женщин и улучшение условий их работы. Основная цель этих мер - снизить уровень женской смертности путем увеличения количества родов, принимаемых под наблюдением медицинского персонала, до 85% от всех регистрируемых родов.

176. В течение этого периода государство планирует проведение мероприятий, по крайней мере, на трех уровнях:

- более углубленное изучение причин женской смертности посредством ранней диагностики заболеваний, характерных для женщин, например, некоторых видов рака и СПИДа;

- осуществление национальной программы распространения информации об охране здоровья подростков. Эта программа будет предусматривать мобилизацию в этой области работников медицинского сектора и их подготовку к более квалифицированной работе с этой категорией женского населения. Государственные учреждения и неправительственные организации объединят свои усилия в поиске путей улучшения положения в этой области и решения характерных для подростков проблем;

- сокращение диспропорций, существующих между районами в области оказания медицинских услуг, в частности в том, что касается распределения медицинского и санитарного персонала. Будут приняты стимулирующие меры для поощрения такого персонала, в частности врачей-терапевтов, гинекологов и акушеров, к работе в отдаленных районах страны.

177. Осуществление этих мер будет сопровождаться активизацией санитарно-гигиенического просвещения, в частности, по вопросам планирования семьи и здравоохранения, и такая работа будет вестись не только среди женщин, но и мужчин.

/...

4/ В области планирования семьи:

178. Сегодня все единодушно признают, что Национальная программа планирования семьи представляет собой одно из основных направлений развития тунисской семьи в плане обеспечения большей гармонии, повышения благосостояния ее членов и установления более взвешенного соотношения между материальными и людскими ресурсами. Кроме того, в рамках этой программы должно уделяться внимание охране физического и психического здоровья матери и ребенка.

179. Однако, несмотря на достигнутый в этой области количественный и качественный прогресс, следует обратить внимание на имеющиеся недостатки, в частности в том, что касается слабого охвата населения службами планирования семьи, все еще характеризующегося существованием диспропорций между городскими районами (61%) и сельскими районами (36%), а также нехваткой медицинского и санитарного персонала, в частности акушеров, в некоторых отдаленных районах страны.

180. С целью улучшения положения в этой области были приняты меры для включения служб по планированию семьи в центры оказания первичной медицинской помощи, с тем чтобы обеспечить охват наиболее отдаленных районов и, соответственно, обеспечить более широкое использование контрацептивных средств.

Наряду с этим будут приниматься меры для создания медицинских служб на предприятиях и на рабочих местах в целом и для более активного осуществления посредством выездных бригад программ просвещения и информирования населения сельских районов.

5/ В области культуры:

181. В этой области женщины всегда проявляли большую активность и новаторский подход в том, что касается литературы и художественного творчества, и поэтому мероприятия здесь будут проводиться на двух уровнях:

- * возрождение традиционных видов искусства, которые всегда являлись отражением женского художественно-творческого начала, а также возрождение художественной самобытности различных районов.

- * восстановление той роли, которую играли женщины в истории страны в различных областях и различные периоды истории. На этом уровне планируется активизировать организацию по этим вопросам различных дискуссий, обсуждений и выставок и пропагандировать идеи реформистов, которые считали, что равноправие мужчин и женщин является одной из основ мусульманской этики.

6/ В области спорта и физического воспитания:

182. Учитывая негативные тенденции, отмечаемые в области участия женщин в спортивной жизни страны, что объясняется и религиозными, и нравственными, и социальными причинами, представляется крайне необходимым принять меры для развития женского спорта, поощрения их участия в национальных и международных спортивных соревнованиях и предоставления им возможности улучшить свое физическое состояние и повысить свои спортивные достижения. Именно с целью решения этих задач и предусматриваются в этой области меры

/...

по развитию женского спорта, принятию различных мер поощрения и финансовых стимулов для женских спортивных команд, а также распространению спорта в школах, высших учебных заведениях и различных спортивных клубах.

УЛУЧШЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН И ЗАЩИТА УЯЗВИМЫХ ГРУПП

1/ Улучшение положения семьи:

183. Для того, чтобы женщины могли лучше сочетать свою работу в обществе с своими семейными обязанностями, необходимо значительно улучшить систему социального обеспечения детей. В ходе реализации VIII плана будет дан особый толчок расширению сети яслей и детских садов, а также повышению квалификации персонала этих учреждений с целью совершенствования их работы.

В этой области будут поощряться все инициативы, предпринимаемые как государственными, так и частными предприятиями.

184. Кроме того, учитывая важность той деятельности, которой женщины занимаются в своей семье, а также разнообразие задач, которые им приходится сегодня выполнять, чтобы удовлетворить постоянно возрастающие потребности членов своей семьи, будут приняты меры для более глубокого разъяснения всем членам семьи необходимости более справедливого распределения этих задач и обязанностей в рамках семьи между мужчинами и женщинами. В этой связи при участии женских ассоциаций и национальных неправительственных организаций будут разработаны в средствах информации компании просветительской работы среди населения, которые будут проводиться социальными работниками.

2/ Меры в поддержку женщин-эмигранток:

185. Женщины-эмигрантки представляют собой особую группу, требующую оказания ей поддержки и помощи ввиду тех многочисленных трудностей, с которыми эта группа сталкивается в стране пребывания (низкий уровень образования, незнание местных административных процедур и органов, проблема с принятием местной культуры и т.д.), равно как и в своей стране после возвращения в нее (сложности с возобновлением профессиональной деятельности и с вовлечением в культурную жизнь страны). Мероприятия, которые государство планирует осуществить в рамках VIII плана (1992-1996 годы), будут реализовываться на уровне улучшения условий оказания помощи, необходимой для женщин-эмигранток, в частности посредством создания ассоциаций, которые привьют эмигранткам чувство национальной принадлежности и укоренят в них арабо-мусульманские идеалы Туниса.

186. Особое внимание будет уделяться реинтеграции семей трудящихся-эмигрантов, которые пожелают вернуться в свою страну, в частности, детей третьего поколения. В интересах женщин-эмигранток предусматривается осуществить программы грамотности, а также принять мер поощрения в отношении реализации экономических проектов.

3/ Меры в поддержку обездоленных:

187. Женщины, принадлежащие к обездоленным слоям населения, займут, кроме всего прочего, особое место в национальной программе действий в поддержку нуждающихся семей, которая будет осуществляться в рамках VIII плана развития, в частности, в тех нередких случаях, когда женщина является главой семьи. Эта программа будет подкреплена на районном уровне оказанием помощи и поддержки в рамках районных программ развития.

/...

Президентом Республики в целях улучшения уровня жизни обездоленных слоев населения посредством укрепления базовой инфраструктуры, обеспечения жильем и оказания поддержки в обеспечении достойного образа жизни был создан Фонд национальной солидарности.

УКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

188. Осуществление задач, поставленных нами в области улучшения положения женщин и обеспечения их интеграции в процесс развития, требует, помимо прочего, создания целого комплекса механизмов в сферах информации, образования, коммуникации и законодательства.

1/ Роль средств коммуникации:

189. В области информации средства коммуникации, например, радио, телевидение и пресса, будут призваны играть ведущую роль в деле мобилизации общественного мнения в том, что касается роли женщин в обществе и их места в процессе развития.

Будут начаты кампании мобилизации и информирования общественности в отношении прав женщин. Их основная цель будет заключаться в организации борьбы с стереотипами и дискриминационным отношением к женщинам, а также в отображении женщин в позитивном и благоприятном для них свете.

190. Кроме того, акцент был сделан на развитии женской прессы в государственном секторе, равно, как и в частном секторе, а также на усилении присутствия женщин в сфере информации во всех ее аспектах.

191. Эти меры должны будут сопровождаться выработкой стратегии коммуникации (информации, образования и коммуникаций).

2/ Развитие законодательства и эффективное применение законов:

192. Ратификация Тунисом Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представляет собой важную юридическую основу для активизации пересмотра национального законодательства в плане обеспечения равноправия мужчин и женщин. Эта задача была поручена Национальной комиссии, которая была образована и приступила к пересмотру законодательных текстов и внутренних законов на предмет их адаптации к новым методам, о которых было сообщено Президентом Республики в его выступлении от 13 августа 1992 года и которые направлены на закрепление достигнутого женщинами прогресса (кодекс о статусе личности, кодекс о национальности, уголовный кодекс, кодекс законов о труде). Некоторые проекты поправок к этим законодательным текстам уже находятся на рассмотрении палаты депутатов (см. приложение II).

3/ Участие женщин в государственной политической жизни:

193. Тунисское государство полно решимости использовать все необходимые пути и средства для повышения эффективности участия женщин в процессе принятия политических решений.

194. Так, будут приняты конкретные меры для усиления присутствия женщин в директивных органах различных уровней ответственности. Практически Президент Республики придал этим усилиям конкретный толчок в августе 1992 года, создав сеть женщин-специалистов, работающих в различных министерских кабинетах.

/...

Одновременно женщин поощряют принимать более активное участие в работе ассоциаций и неправительственных организаций и расширять сферу деятельности во всех областях государственной жизни (см. статью 7).

/...

IV. РОЛЬ ПОЛОВ И СТЕРЕОТИПЫ

(Статья 5)

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности и превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

195. Хотя достигнутый женщинами в Тунисе прогресс является источником гордости для многих тунисцев, в нашем обществе некоторые все еще противятся эмансипации женщин или же идее равенства мужчин и женщин.

196. Ввиду существования таких препятствий культурного порядка, унаследованных от эпохи декадентства и обскурантизма, когда женщина не имели никаких прав и обязана была подчиняться мужчине, Тунис после приобретения независимости стал проводить в жизнь политику, направленную на изменение такого образа мышления и искоренения стереотипов и предрассудков в отношении женщины. В этом отношении государство в качестве оперативных средств использовало такие каналы, как образование и информация.

197. Кроме того, следует отметить, что все меры законодательного и социального характера, которые до настоящего времени принимались в поддержку женщины и семьи, были направлены на то, чтобы закрепить принцип равенства мужчин и женщин в сознании и душе каждого тунисца.

ЖЕНЩИНА КАК ВИНОВНИЦА СУЩЕСТВОВАНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

198. С первых дней своего рождения женщина испытывает на себе последствия дискриминации по признаку пола, поскольку в различных патриархальных обществах девочке всегда предпочитают мальчика, ибо он носит фамилию семьи, становится главой семьи, не говоря уже об экономических причинах, связанных с наследованием имущества.

199. К сожалению, в большинстве случаев сами женщины являются виновницами возникновения дискриминации по признаку пола, от которой они сами страдают на протяжении всей жизни, поскольку они бессознательно прививают такие идеи и образы поведения своим детям, в частности девочкам, которым они отводят второстепенное место.

200. Если женщина действительно хочет добиться равенства возможностей, она должна начать с того, чтобы положить этот главный принцип в основу воспитания своих детей.

/...

201. Действительно, женщина для детей является первой воспитательницей и первой учительницей. Она воспитывает будущих политических руководителей и законодателей страны.

202. Женщина должна, не теряя времени, улучшить образ девочки в семье и в обществе, чтобы заложить прочные и нерушимые основы для прав женщин.

ОТОБРАЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В УЧЕБНЫХ ПРОГРАММАХ И МАТЕРИАЛАХ

203. Одна из целей закона 91-65 от 29 июля 1991 года, предусматривавшего проведение новой реформы общеобразовательной системы, заключается в том, чтобы "подготовить молодежь к такой жизни, в которой не было бы места никакой дискриминации или же сегрегации по признаку пола, социального происхождения, расы или религии".

204. В учебных материалах для молодежи основное внимание обращается на необходимость установления в семье супружеских связей, основанных на равноправии и взаимном понимании необходимости распределения семейных обязанностей.

205. В новых школьных учебниках женщины уже не изображаются как простые домохозяйки, и в них часто говорится о том, что мужчины должны участвовать в выполнении домашней работы. В течение первых трех лет начального образования школьники косвенным образом знакомятся с таким образом поведения и такими отношениями, которые строятся на принципе равенства полов.

206. Создатели новых учебных пособий и программ для средней школы теме равенства мужчин и женщин в отношении их прав и обязанностей уделяют повышенное внимание.

207. В различных учебных дисциплинах нашло свое отражение стремление представить позитивный образ женщины, исключить какие-либо предрассудки в отношении женщин, заставить молодежь задуматься над условиями жизни женщин и изменить свое отношение к ним.

208. Так, при изучении таких дисциплин, как арабский язык, гражданское воспитание, история, воспитание в духе ислама и иностранные языки, упор делается на освещение образа поведения и мышления, в позитивном свете отображающего женщин. На различных уровнях среднего образования можно встретить тексты, в которых рассматривается важная роль, которую играют женщины в национальной истории и в истории арабо-мусульманского мира в целом. Кроме того, можно найти и другие тексты, в которых пропагандируется идея эмансипации женщин и внимание обращается на их положение и на необходимость его улучшения. Авторы учебников по воспитанию в духе ислама пытаются показать, что в исламе женщина, как мать, сестра или дочь, всегда пользовалась уважением, любовью и сочувствием своих сограждан.

ВОСПИТАНИЕ В ДУХЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

209. Именно благодаря воспитанию в духе прав человека студенты могут глубже ознакомиться с принципами равенства мужчин и женщин.

/...

210. В этом отношении важную роль играют факультеты юридических наук. Это является естественным, поскольку эти факультеты несут основную ответственность за подготовку национальных кадров, разбирающихся в этой области, которые в последствии будут играть определяющую роль в выработке законов в том, что касается либо обеспечения гарантии их соблюдения, либо функционирования организационной и правовой системы в целом.

211. На всех юридических факультетах в Тунисе в определенный момент проводятся курсы, по окончании которых выдается диплом, по таким предметам, как общественные свободы и права человека.

На факультете юридических и политических наук в Тунисском университете II введен специальный курс, озаглавленный "Права человека", который включен в число специальных дисциплин, преподаваемых на четвертом году обучения.

212. Кроме того, на этом же факультете на третьем году обучения введен специальный предмет, по которому выдается диплом о высшем образовании. Этот курс можно рассматривать как первую созданную в Тунисе кафедру прав человека. Эта кафедра представляет интерес не только для студентов права, но и для студентов-выпускников факультетов медицины, фармакологии, психиатрии, а также других различных дисциплин.

213. Для более полного закрепления культуры и принципов прав человека в судах 26 июня 1993 года министром юстиции было принято постановление, в соответствии с которым воспитание в духе прав человека включается в качестве основной дисциплины в программу подготовки специалистов и повышения их классификации в высшем институте магистратуры.

ЖЕНЩИНЫ И СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИИ

1/ Женская пресса

214. В настоящее время существует четыре женских издания: журнал "Женщина" - орган Национального союза тунисских женщин, издание Научно-исследовательского центра документации и информации по вопросам о положении женщин "Инфо-Креидиф", журнал "СИВАР", издаваемый одним частным лицом, и журнал районного значения "Муатье Баттант".

К ним следует добавить публикации двух ассоциаций: "Деревня", выпускаемая Ассоциацией за развитие и восстановление сельских районов, и информационный бюллетень Лиги женщин-юристов.

215. Два крупных женских журнала: "Множество" и "Женщины", - прекратили свое существование по финансовым причинам.

216. Самая старая женская газета "Файза", которая выпускалась с 1959 года, в 1967 году прекратила свое существование.

2/ Женщины и аудиовизуальные средства информации

217. В Тунисе есть шесть радиостанций и два телевизионных канала. Именно по радио передается наибольшее число женских и семейных передач. По крайней мере, две женские ежедневные радиопрограммы, предназначенные для широкой публики, представляют совершенно

/...

различные программы, в которых рассматриваются вопросы внутрисемейных отношений, воспитания детей, личной гигиены и здравоохранения, работы женщин, традиционных предрассудков, современного положения и т. д.

218. Другие радиопередачи преследуют целью улучшение условий жизни семьи и в них рассказывается о тех проектах, программах и службах, которые правительство создает для нее, или же соответствующие специалисты дают ответы на письменные или устные вопросы, касающиеся различных юридических проблем.

219. На телевидении имеется только одна еженедельная программа, предназначенная непосредственно для семей. Однако в рамках этой программы уже на протяжении многих лет проводятся показы тематических передач по вопросам здравоохранения, жилья, образования, занятости, социального обеспечения, достижений женщин и т. д.

220. Наиболее существенное воздействие телевидение оказывает на женщин и семьи косвенным путем. Оно достигается посредством показа различных фильмов и сериалов, которые население смотрит не только с большим интересом, но и на постоянной основе. Модели поведения в семье, которые на телевидении показываются как негативные или позитивные, затрагивают личность каждого телезрителя.

221. Действительно, позитивное освещение образа женщины в средствах информации имеет очень большое значение, поскольку женские реалии в большинстве случаев рассматриваются с мужской точки зрения и трактуются либо как предмет рекламы, эротизма, либо как источник вечных проблем и неприятностей.

222. Эффективным и радикальным средством изменения такого искаженного образа служит предоставление женщинам большей возможности для высказывания своего слова и подготовки различных программ в средствах информации.

3/ Роль женщин-журналисток:

223. Журналистикой в основном занимаются мужчины. Тем не менее, отмечается и увеличение доли женщин-журналисток. В 1977 году во время соответствующего обследования было установлено, что их доля в Тунисе составляла 11%, а в 1984 году она достигла уже 16%. В 1991 году в Тунисе из 600 журналистов, имеющих профессиональную аккредитацию, 130 были женщины, что составляло 21%.

224. О таком прогрессе свидетельствует также и увеличение контингента студентов, изучающих журналистику в Институте прессы и информатики Туниса (ИПИТ), который является одним из факультетов университета, занимающимся базовой подготовкой тунисских журналистов.

225. В 1973-74 году доля девушек среди студентов составляла всего лишь 14 процентов, а в 1991-92 году она существенно возросла до 63,3 процента.

226. Большая часть женщин - профессиональных журналисток сосредоточена в трех основных сферах: на Тунисском радиовещании и телевидении (ТРТ) (22 процента), в агентстве Тунис Африк Пресс (ТАП) (24 процента) и прессе (36 процентов).

/...

227. За десятилетие, прошедшее с того момента, как многие женщины стали заниматься журналистикой, им, пожалуй, удалось представить достаточно позитивный образ женщины, и общество и другие журналисты уже привыкли к их присутствию.

228. В различных средствах информации на руководящих должностях находятся 20 процентов женщин от общего числа всех журналистов. Это является свидетельством значительного прогресса, достигнутого женщинами в плане продвижения по службе, и отражает улучшения их положения в редакционной иерархии.

ПЕРСПЕКТИВЫ

229. В Тунисе законодательная власть обязана регламентировать взаимоотношения между членами семьи на основе принципов уважения супругов, взаимопомощи и мобилизации их способностей и возможностей в интересах детей и в интересах закрепления принципов равенства мужчин и женщин, а также окончательного искоренения дискриминации по признаку пола.

230. Президент Республики в своем выступлении по случаю праздника женщины (13 августа 1992 года) рекомендовал "активизировать информационную кампанию по правам и достижениям женщины, более широко распространять такую информацию и в то же время глубже освещать усилия, предпринимаемые женщинами во всех сферах". Он также призвал "средства информации позитивно освещать информацию об этих правах и достижениях и попытаться искоренить некоторые бытующие предрассудки в отношении женщин".

231. Кроме того, в разделе восьмого плана развития (1992-1996 годы), озаглавленном "Женщины и средства информации", рекомендуется следующее:

- * способствовать развитию женской прессы как в моральном и материальном плане, так и в частном и государственном секторах, с тем чтобы можно было использовать информацию в интересах более эффективного участия женщин в деле развития;

- * выделить на уровне Государственного секретариата по информации средства, специально предназначенные для поддержки женской прессы;

- * удвоить усилия по надлежащему освещению той роли, которую женщины играют в процессе развития;

- * укрепить программы и радио-телевизионные передачи с целью более глубокого ознакомления с прогрессом, достигнутым в деле поддержки женщин;

- * усилить присутствие женщин на руководящих и ответственных должностях в средствах информации;

- * оказать всю необходимую стимулирующую поддержку для облегчения специализации женщин-журналисток в области политики, экономики и техники.

V. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ЖЕНСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

(Статья 6)

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин."

232. Проституция - это социальное явление, существовавшее во все времена и представляющее собой проблему, решить которую не просто.

233. Чтобы воспрепятствовать распространению этого явления, тунисским государством были приняты законодательные меры и меры наказания для борьбы со скрытой проституцией, а также с сутенерством, которые предусматривали сохранение действия нормативных актов эпохи протектората, допускающих занятие проституцией в определенных условиях при строгом контроле за ней.

1/ Запрещение скрытой проституции:

234. Национальным законодательством запрещается скрытая проституция. Статьей 231 Уголовного кодекса (УК) предусматривается наказание в виде "лишения свободы (сроком от 6 месяцев до 6 лет и штрафа от 20 до 200 динар" для "женщин, которые жестами или словами, предлагают себя прохожим или же занимаются проституцией, хотя бы и временно".

235. Законодательной властью предусматриваются и другие меры наказания за занятие скрытой проституцией, при этом любое лицо, вступившее в половую связь с такими проститутками рассматривается как сообщник и подвергается той же мере наказания (статья 231 Уголовного кодекса).

2/ Контролируемая проституция:

236. Тунис унаследовал от колониальной администрации устаревшее законодательство о проституции, функция воздействия которого сегодня является ограниченной.

237. После приобретения независимости государственная власть стремится исправить такое положение.

238. Так, в интересах безопасности общества и обеспечения здоровой нравственности, а также уважения достоинства человека, многие публичные дома были закрыты.

239. С новой эрой стала разрабатываться и новая социальная политика, позволяющая перевоспитывать эту категорию женщин и реинтегрировать ее в общество.

3/ Борьба с сутенерством:

240. Согласно действующему тунисскому законодательству сутенер - это человек, который "в той или иной форме пользуется результатами проституции другого лица или же получает средства от лица, занимающегося проституцией; кто, сознательно проживая с лицом, занимающимся проституцией, не может объяснить происхождение средств, достаточных для

/...

того, чтобы он мог вести самостоятельный образ жизни" (пункты 2 и 3 статьи 232 Уголовного кодекса).

241. К сутенеру приравниваются, без уточнения, те, кто занимается эксплуатацией женщин, "нанимает, готовит или даже содержит с его согласия лицо, будь то совершеннолетнее, с целью занятия проституцией или заставляет его заниматься проституцией или предаваться разврату" (пункт 4 статьи 232 УК).

242. К сутенерам причисляются также "вербовщики" и "сводники", которые "каким-либо образом помогают, защищают или умышленно поддерживают занятие другим лицом проституцией или вербуют других лиц для занятия проституцией" (пункт 1 статьи 232 УК).

243. Сутенером считается также любой, "кто оказывает посреднические услуги, в том или ином виде, между лицами, занимающимися проституцией или предающимися разврату, и теми, кто эксплуатирует лиц, занимающихся проституцией или предающихся разврату, или же оплачивает их" (пункт 5 статьи 232 УК) или "кто получает субсидии от лица, занимающегося проституцией" (пункт 2 статьи 232 УК).

Согласно статье 232 Уголовного кодекса, такое лицо карается лишением свободы сроком от 1 до 3 лет и штрафом от 100 до 500 динаров.

244. Законодательной властью предусматривается также в статье 233 Уголовного кодекса, что "соответствующее лицо карается лишением свободы сроком от 3 до 5 лет и штрафом от 500 до 1000 динаров в том случае, если:

- 1 - правонарушение совершается в отношении несовершеннолетнего;
- 2 - правонарушение сопровождается превышением власти или совершением подлога;
- 3 - виновный в совершении правонарушения имеет при себе или в другом месте оружие;
- 4 - виновный в совершении правонарушения является супругом, родственником или попечителем жертвы или же имеет власть над ней или является слугой по найму, воспитателем, чиновником или священником, или действовал вместе с другими лицами".

245. Проституция, будь то скрытая или контролируемая, представляется собой позорный аспект поведения женщины, что должны учитывать власти и соответствующие службы, пытаясь вернуть эти жертвы в лоно общества и наказать их покровителей.

VI. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

(Статья 7)

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;**
- б) участвовать в регулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;**
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемой общественной и политической жизни страны.**

246. Тунис законом 67-41 от 21 ноября 1967 года ратифицировал Международную конвенцию о политических правах женщин. В отношении политических прав женщин не было сделано никакой оговорки. Действительно, как в конституции, являющейся основным законом о государственной структуре, так и в подзаконных актах женщинам предоставляются все гарантии в отношении недискриминации при осуществлении государственной власти и соответственно при реализации государственной политики.

247. Однако следует отметить, что в политической и парламентской жизни страны основное место занимают мужчины. Действительно, участие женщин в принятии политических решений - это новое социальное явление, появившееся только во второй половине нашего века в связи с пришедшими историческими событиями, развитием социально-культурного положения, изменением в системе образования и принятием современных демократических принципов.

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

248. Те основные причины, которыми объясняется слабое участие женщин в общественной и политической жизни страны, характерны для любого общества. Это социальное явление признания, соблюдения и развития прав женщины в плане обеспечения их равенства с мужчинами является отражением степени продвижения того или иного общества по пути развития. Привлечение женщин к участию в политической жизни страны - это конечный этап, завершающий весьма длительный процесс развития, основными характеристиками которого являются высокий уровень базовой подготовки, благоприятные окружающие условия, четкие задачи, а также стремление к их выполнению.

249. Это соответствует видению того общества, к построению которого стремятся и которое могло бы удовлетворить выраженные потребности: недискриминация на всех уровнях супружеской жизни, будь то профессиональном или политическом, уважение личности женщины как составной части общества.

/...

250. Если такое видение соответствует потребностям, то женщина сможет принимать участие в политической жизни, голосуя на выборах и занимаясь на всех уровнях работой по мобилизации общественного мнения в целях изменения положения с учетом своих потребностей.

251. Тем не менее возбуждение интереса женщин к участию в общественной и политической жизни страны является делом не простым и привлечение их к деятельности в этой сфере все еще связано с их конкретным положением в стране: с борьбой против физической или нравственной агрессии, с борьбой за эмансипацию и свободу выражения своих убеждений. Женщин могут использовать властные структуры в своих корыстных целях в обмен на избрание на ту или иную должность, однако, они все же в результате этого приобретают определенный опыт политической деятельности.

252. Тем не менее, существовавшие до этого условия, какими бы они ни были по своему характеру, не позволяют женщине преступить ту черту, за которой она начинает испытывать потребность в участии в политической жизни страны; женщина не может стремиться к политической деятельности, если она в своей жизни не ставит под сомнение господство мужчины в семье, а в этом случае разве она может в общественной жизни оспаривать роль мужчины? Кроме того, она вполне может чувствовать, что, раскрывая свои возможности в семье и на работе, она, тем не менее, сталкивается с социально-культурным сопротивлением в своей среде.

253. Политический этап - это, естественно, этап, на котором появляется выбор и проявляется воля каждого человека, и он предполагает готовность женщины столкнуться с волей мужчины, который не хочет ей уступить в своих целях и освободить ей место. Анализ участия женщины в голосовании показывает, что нередко женщины при голосовании не отдают предпочтение другим женщинам, в то время, как в этих же условиях мужчины всегда голосуют за мужчин.

254. Такую модель общественного поведения в политической жизни можно постепенно изменить только в том случае, если на смену понятия разделение задач и сфер деятельности придет понятие взаимопомощи и взаимодополняемости мужчин и женщин.

255. Политическое стремление привлечь женщин к участию в общественной жизни является мощным катализирующим фактором: впрочем, участию женщин в политической деятельности способствуют такие факторы, как правовая основа, стимулирующие законы, равные права участвовать в выборах и избираться, установленные в политических партиях квоты или профессиональные льготы.

256. Женщина может оценить свое место в обществе, только поняв, что она может влиять на результаты демократических выборов. Такая политическая воля привлечь женщин к участию в принятии решений должна найти подкрепление в социально-культурной и институциональной основе, а не быть отражением какой-либо конъюнктурной позиции, поскольку женщины были и всегда будут частью общества.

257. Расхождение между юридическим и фактическим равноправием наиболее явно проявляется именно на уровне участия женщин в политической жизни страны. Действительно, с 1959 года конституция Туниса, в статье 6, гарантирует женщине "те же права и обязанности, что и мужчине, равно как и право участвовать в выборах и избираться" (статьи 20 и 21), что было также подтверждено и в избирательном кодексе, однако степень участия женщин

/...

в политической жизни страны, отражением которой является их представительство в парламенте и на руководящих должностях, все еще остается незначительной.

ЭГАЛИТАРНЫЕ ЗАКОНЫ

258. Кодексом о статусе личности, принятом 13 августа 1956 года, предусматривается развитие личности тунисской женщины и ускорение преобразования гражданского общества в Тунисе в плане обеспечения более полного равенства мужчин и женщин в отношении их прав и обязанностей.

259. С 1957 года специальными законами женщине гарантируется право участвовать в выборах и избираться, что закрепляется в Конституции 1959 года, в которой предусматривается абсолютное равноправие мужчин и женщин в процессе участия в выборах (статья 6, а также статьи 20 и 21).

260. Это право было закреплено в законе от 30 июля 1959 года, которым в Тунисе был принят первый избирательный кодекс, а затем подкреплено в законе от 8 апреля 1969 года, в котором был отменен вышеуказанный закон и принят нынешний избирательный кодекс, в рамках которого предусматривается, что право участвовать в выборах не является обязательным, а мужчины не могут голосовать вместо женщин, поскольку голосование по доверенности не допускается.

261. В палате депутатов присутствие женщин медленно, но постепенно усиливается, с 1,12% в 1959 году выросло до 4,26% в 1989 году, в то время как в муниципальных советах сложилось значительно лучшее положение, при котором уровень участия женщин вырос с 1,29% в 1957 году до 14% в 1990 году.

Изменение числа женщин-депутатов

	1959	1964	1969	1974	1979	1981	1986	1986
Женщины	1	1	4	3	2	7	7	6
Всего депутатов	90	90	101	112	121	136	125	141

Изменения числа женщин - муниципальных советников

1957	1960	1966	1969	1972	1975	1980	1985	1990
10	19	10	80	23	117	129	492	486

262. Одну из двух должностей заместителя председателя палаты депутатов традиционно занимает женщина.

263. Впервые женщина стала председателем муниципального совета в 1980 году, и впоследствии женщины еще четыре раза избирались председателями муниципалитетов.

/...

264. Степень участия женщин в Социальном и экономическом совете составляет 11% (10 женщин из 113 членов) и совсем недавно одна женщина была избрана заместителем председателя Совета, а другая - председателем одной из пяти Комиссий.

265. Из 15 членов Высшего совета магистратуры два - женщины.

266. Из 1017 судей 236 - женщины, что составляет 23% от всех судей в стране, занимающих должности на различных уровнях ответственности. При этом следует отметить, что впервые женщина стала судьей в 1968 году.

267. В Тунисе женщины получили также доступ и ко всем секторам деятельности служб безопасности и национальной армии:

- 333 женщины в службах национальной безопасности;
- 744 женщины в национальной армии, из них 79 офицеров.

268. Поручались женщинам и обязанности министров:

- Министр здравоохранения: 1983-1987 годы
- Министр по делам женщин и семьи: 1983-1986 года
- Государственный секретарь при министре социальных дел: с 1987 года
- Государственный секретарь при министре по делам женщин и семьи: с августа 1992 года.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СТРУКТУРЫ

269. Впервые в истории независимого Туниса две женщины были назначены на новые политические должности (в феврале 1991 года): советника при Президенте Республики и постоянного секретаря ДКО по делам женщин. Цель этих двух структур заключается в оказании давления с целью принятия необходимых политических решений и общих направлений деятельности в интересах продвижения женщин на руководящие должности в правительстве и в ДКО, защиты достижений женщин и их развития.

270. В Центральном комитете мажоритарной партии Демократическое конституционное объединение (ДКО) всегда работали женщины:

- 3,11% в 1957 году
- 4,30% в 1985 году
- 5,50% в 1989 году, т.е. 11 женщин из 200 членов.

В федерациях: 5,6% - женщины, а в ячейках - только 3%.

271. Назначение Президентом Республики, председателем ДКО, являющейся правящей партией, женщины на пост постоянного секретаря по делам женщин при Генеральном секретаре ДКО явилось мерой, стимулирующей более активное вовлечение женщин в решение государственных дел. В целях укрепления своих структур ДКО им были приняты и другие меры, в частности, одна женщина была назначена помощником районного партийного руководителя, а также были созданы комиссии женщин на районном уровне, что позволит членам этих комиссий заняться анализом, разработкой и решением вопросов, касающихся прав женщины (27 помощников секретарей из 135).

/...

272. В числе комиссий по подготовке следующего съезда ДКО, который состоится в июле 1993 года, впервые в истории проведения съездов была создана Комиссия по делам женщин для оценки положения с участием женщин в работе партии с момента ее существования и для вынесения рекомендаций следующему съезду относительно укрепления роли женщин в политической жизни и расширения ее участия как одного из участников процесса развития и пользователя его благ, равно как и усиления присутствия женщин во всех секторах деятельности: политической, экономической и социальной.

273. ДКО разработало на всех уровнях: местном, районном и национальном, - программу подготовки с целью гражданского и политического воспитания своих членов.

274. Многие женщины принимают участие в этих программах. Они проходят теоретическое и практическое обучение по таким дисциплинам, как: история, частное и публичное право, культура и т.д., для того, чтобы уметь выступать публично и обсуждать любые политические вопросы. Создание механизма, занимающегося вопросами женщин при ДКО, позволяет активизировать участие женщин в различных партийных структурах (более 11% из всех членов этой партии являются женщинами).

275. Что касается международных связей мажоритарной партии, то женщины нередко входят в состав делегаций, в частности работают в представительстве при Социалистическом интернационале женщин, членом которого ДКО является с 1989 года (заместителем председателя СИЖ является женщина).

276. Уставом ДКО для женщин не предусматривается ни квот, ни какого-либо особого места. Включение женщин в политическую сферу принимаемых партией решений является скорее моральным обязательством руководителей этой партии.

277. В оппозиционных партиях женщины представлены в меньшей степени: две женщины в Национальном совете Движения демократов-социалистов (ДДС), две женщины - в центральном комитете и одна - в политическом бюро Прогрессивного социалистического объединения (ПСО) и две женщины в центральном комитете Тунисской коммунистической партии (ТКП). В руководящих органах других оппозиционных партий женщины не представлены.

278. Основы политического руководства четко изложены в документах, принятых с началом новой эры, в которых предусматривается укрепление демократического процесса и начала построения гражданского общества, в частности речь идет о Национальном пакте и законе о партиях.

279. В качестве социального партнера женщины принимали участие в разработке и подписании Национального пакта (7 ноября 1988 года), который расценивается как документ о правах и гражданских обязательствах различных политических партий и социальных партнеров.

280. В этом пакте закрепляются все принципы, изложенные в кодексе о статусе личности. "Принцип равенства, - уточняется в пакте, - не менее важен, чем принцип свободы, т.е. равенство между гражданами, мужчинами и женщинами без какой-либо дискриминации".

281. В статье 2 закона о партиях отмечается необходимость уважения всеми политическими партиями определенных идеалов, к которым в первую очередь относятся права человека и принципы, касающиеся кодекса о статусе личности.

/...

282. Общество постоянно развивается в плане обеспечения равенства женщин под руководством политической власти. Будь-то по случаю проведения ежегодного женского праздника, заседаний органов ДКО или парламента, политическая власть, представленная главой государства, дает толчок всем усилиям по улучшению положения женщины с тем, чтобы они предпринимались без ущерба для моральных устоев общества и чтобы даже наиболее консервативно настроенные граждане прониклись идеей необходимости реформ.

283. Он по заслуге оценивает тех, кто идет впереди женского движения, и награждает их наградой "Командора ордена независимости".

284. В целях пересмотра законодательных текстов, все еще носящих дискриминационный характер, и внесения предложений относительно необходимых реформ и поправок была создана смешанная комиссия, в состав которой вошло равное число мужчин и женщин, выбранных за их опыт в области прав человека в целом и прав женщин в частности, и одним из ее членов является эксперт из вашего уважаемого Комитета.

285. В соответствии с выводами, представленными этой специальной комиссией, глава государства 13 августа 1992 года принял ряд мер по коренному улучшению правового статуса женщины (см. комментарии в соответствующих главах). Такой правовой статус будет подкреплён соответствующими социальными, культурными и политическими условиями, связанными с вопросами понимания, подготовки и принятия.

286. Так, он настоятельно рекомендовал молодым судьям, следящим за соблюдением законов, в частности в том, что касается супружеских конфликтов, научиться эгалитарно и объективно толковать положения законодательных текстов в соответствии с международными договорами и конвенциями, которые были ратифицированы этой страной.

287. Что касается принятия идеи предоставления женщинам равного с мужчинами места, то средства информации были призваны представлять женщин в самом современном, справедливом и недискриминационном образе.

288. В то же время национальному механизму - Государственному секретариату по делам женщин и семьи - было поручено координировать и согласовывать с соответствующими министерствами политику и программы реформ в области образования и борьбы с неграмотностью, демографии, планирования семьи, здравоохранения и рождаемости, с целью обеспечения профессиональной подготовки и предоставления равных возможностей женщинам во всех областях.

289. Важно сказать, что перспективы будущего для половины населения зависят от важности теоретических и практических усилий, предпринимаемых этим механизмом.

290. Государственная служба может стать трамплином и началом для вступления женщины на политическое поприще, и в этой сфере занято немало женщин. Но хороших количественных показателей еще недостаточно, необходимо обеспечить равенство возможностей.

291. Хотя в законодательных актах Туниса признается равноправие мужчин и женщин, на практике женщины при равном уровне образования и равных возможностях продвижения по службе редко когда пробиваются к руководящим должностям.

292. Женщины составляют 27,6% всех работников государственной службы:

/...

- 11,43% - в категории специалистов;
- 31,9% - в категории технических работников;
- 42,5% - в категории исполнителей.

Распределение сотрудников по возрасту и полу (1992)

Возрастная группа	Сотрудники			%		
	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего
20 - 24	17177	7477	24654	5,6	2,4	8,1
25 - 29	45676	21965	67641	14,9	7,2	22,1
30 - 34	40744	17492	58236	13,3	5,7	19,0
35 - 39	43048	15894	58942	14,1	5,2	19,3
40 - 44	30824	11436	42260	10,1	3,7	13,8
45 - 49	19338	5489	24827	6,3	1,8	8,1
50 - 54	13857	2320	16177	4,5	0,8	5,3
55 - 59	8418	1001	9419	2,8	0,3	3,1
60 и старше	425	42	467	0,1	0,0	0,2
Не установлено	1843	1255	3098	0,6	0,4	1,0
Всего	221350	84371	305721	72,4	27,6	100,0

Источник: Национальный институт статистики: НИС

293. В целях расширения представительства женщин на руководящих постах глава государства назначает на различные должности в министерские кабинеты около 12 женщин. Это - позитивная мера в пользу женщин, поскольку такие назначения делаются вне всяких квот.

294. В статье 8 конституции Туниса признается право женщин на участие в профсоюзной деятельности без какой-либо дискриминации. Право на объединение в профсоюзы признается за женщиной и в кодексе законов о труде.

295. Самое крупное профсоюзное объединение (ВТОТ), которое монополизировало профсоюзную жизнь в стране, к сожалению, никогда не имело никаких планов активного вовлечения

/...

женщин в работу руководящих органов профсоюзов. Хотя все больше женщин стало вступать в ряды профсоюзов, поскольку они стали активнее участвовать в деятельности различных секторов, сегодня в исполнительных органах профсоюза рабочих работает только одна женщина, да и то ее карьера началась еще в эпоху национальной борьбы.

296. Кроме того, основные требования профсоюзных рабочих всегда в первую очередь касались стабильности занятости или увеличения заработной платы, а все другие требования, по сути своей способствующие вовлечению женщины в среду более полно отвечающую особенностям женского труда (детские ясли, рабочий день, тяжелый труд), никогда не стояли во главе целей этого профсоюза. И все же недавно генеральный секретарь ВТОТ заявил о желании рабочего центра обеспечить участие женщин в его деятельности по защите интересов трудящихся и по принятию коллективных решений.

297. Право женщины на труд - это большое достижение для самой женщины, для ее семьи и для всего общества; оно определяет весь прогресс в деле улучшения положения женщины и как таковое подлежит защите.

298. Что касается предпринимателей, то Тунисский союз промышленников, торговцев и ремесленников (ТСПТР) в своих руководящих органах не имеет ни одной женщины.

Недавно в качестве первого шага к обеспечению равноправного положения женщин в ТСПТР одна женщина была назначена в качестве члена-наблюдателя исполнительного бюро центра предпринимателей.

299. В июне 1990 года была создана профсоюзная палата женщин - глав предприятий в различных отраслях, которая объединила женщин, занимающихся экономической деятельностью. Цели этой структуры - развитие, поддержка, подготовка кадров и защита интересов женщин-предпринимателей. Она призвана также заинтересовать женщин в членстве в этой профсоюзной палате в сферах их деятельности, а также обеспечивать из представительство на национальном уровне.

300. ТСПТР охватывает большую часть промышленных и коммерческих предприятий страны. Однако банковский сектор организован в Профессиональную ассоциацию банков, которая, как таковая, в своих руководящих органах не имеет женщин.

301. Из этого следует, что у женщины имеется немало возможностей в сфере экономики и финансов, в том, что касается улучшения их положения на работе и усиления их роли в экономической деятельности страны. И в этом ей помешать не смогут никакие законодательные акты дискриминационного характера.

302. Доступ женщин к руководящим должностям в экономической сфере тесно связан с их продвижением по службе, будь то в государственных учреждениях, в руководящих органах, на ответственных руководящих должностях или на ведущих должностях в частных экономических организациях.

303. В то же время женщины стали в количественном отношении шире присутствовать в различных крупных ассоциациях оказывающих давление на принятие решений политическими инстанциями. Это может объясняться характером отношений и процедур в тех или иных ассоциациях, которые содержат меньше факторов, сдерживающих деятельность женщины, взаимоотношения между которыми менее агрессивны и лишены элемента конкуренции с

/...

мужчинами, и в то же время носят более взаимодополняющий характер, и цели которых никоим образом не подрывают амбиции мужчин.

304. Созданные в эпоху борьбы за освобождение женские национальные организации сегодня сохранились и активизировали свою деятельность, направив свои цели на обеспечение надлежащих социальных, культурных, профессиональных и политических условий для женщин, в интересах обеспечения осознания ими важности реформ, нацеленных на борьбу с дискриминацией.

305. НОТЖ - предшественник таких ассоциаций, как Демократическая женская организация и Ассоциация женщин - научных работников, является основной школой политического воспитания женщин, из которой вышло немало женщин, занимающих ответственные должности на национальном уровне.

306. Женщины представлены также и в таких правозащитных ассоциациях, как Тунисская лига прав человека, тунисское отделение организации "Международная амнистия", Высший комитет по правам человека и основным свободам, и в других профессиональных ассоциациях, например, в Ассоциации тунисских журналистов, или культурных и социальных ассоциациях, в частности, в ассоциациях дружбы с некоторыми странами.

307. Все эти положительные меры поддержки женщин позволят расширить их участие в процессе принятия решений, что будет способствовать установлению большего равновесия в отношениях между полами.

308. Организация участия женщин в государственной жизни окажет свое воздействие и на восприятие ими действительности. Это означает, что активизация их участия сможет повысить у них интерес к политике и поможет им сплотиться в этой области.

309. Кроме того, широкое участие женщин в политической жизни приведет к качественному изменению характера самой политической жизни. Оно будет способствовать более справедливому распределению общественных обязанностей и активизации демократических процессов. Именно от женщин зависит и то, будут ли они участвовать в деятельности различных политических организаций.

VII. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

(Статья 8)

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций".

310. Законодательные нормы гражданской службы, регулирующие условия работы государственных чиновников, не просматривают никаких дискриминационных положений по отношению к женщинам.

311. В Тунисе женщина, как и мужчина, может представлять свою страну на международном уровне и участвовать в международных организациях. Она может представлять свою страну как дипломат и как эксперт в рамках двустороннего или многостороннего сотрудничества.

312. Сотрудники министерства иностранных дел приравниваются в другим чиновникам гражданской службы, однако на практике статистика показывает, что во внешнеполитической сфере дипломатической деятельностью занято мало женщин, особенно в высших эшелонах.

313. Сразу же после наступления независимости первая женщина - дипломат начала работать в тунисском представительстве при Организации Объединенных Наций.

314. В 1978 году Тунис впервые на должность посла назначил женщину. После этого еще три женщины были назначены послами; две из них уже вышли в отставку, а третья исполняет свои обязанности с 1990 года.

315. Женщины-дипломаты составляют 9,1% всего дипломатического корпуса, работающего за рубежом:

Женщины в дипломатическом корпусе

1993 год			
Уровень	Мужчины	Женщины	Всего
Чрезвычайный и полномочный посол	19	0	19
Полномочный посол	60	2	62
Советник по внешнеполитическим вопросам	96	5	101
Секретарь по внешнеполитическим вопросам	244	35	279
Всего	419	42	461

Источник: Министерство иностранных дел.

/...

316. Кроме того, в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества тунисская женщина представлена и как эксперт, и как международный чиновник в некоторых братских странах или при некоторых международных организациях системы Организации Объединенных Наций.

317. Из 320 тунисских экспертов, работающих в различных международных организациях по линии Тунисского Агентства технического сотрудничества (ТАТС), 28 - женщины, что составляет порядка 9%.

318. Одна туниска является членом вашего уважаемого Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

319. С другой стороны, в рамках технического сотрудничества в братских странах работает порядка 7635 тунисских специалистов и, согласно статистическим данным ТАТС, из них 1222 - женщины, что составляет 16,1%.

320. Тем не менее, немало других женщин работает в неправительственных организациях и ассоциациях, занимающихся изучением проблем общего характера или политических вопросов, и они представляют правительство в международных учреждениях.

Женщины фактически принимают участие в различных международных конференциях, семинарах и рабочих совещаниях, посвященных вопросам положения женщин и проблемам национального или международного интереса.

321. Действительно, хотя в соответствии с законом не существует никакой дискриминации, препятствующей женщинам представлять их правительство или же участвовать в работе международных организаций, на практике степень их участия является незначительной.

322. Этот вопрос связан с более общей проблемой участия женщин в политической и государственной жизни страны, для решения которой были приняты соответствующие инициативы, о которых мы рассказывали в рамках статьи 7 Конвенции.

/...

VIII. Г Р А Ж Д А Н С Т В О

(Статья 9)

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей."

Оговорка в отношении пункта 2 статьи 9:

323. Правительство Тунисской Республики сделало оговорки в отношении положений пункта 2 статьи 9 настоящей Конвенции, которые не должны противоречить положениям статьи 6 кодекса о тунисском гражданстве.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

324. В Тунисе, как и в других исламских странах, "гражданство" рассматривается как современное понятие, как заимствованная концепция, ибо эти страны ограничиваются тем, что устанавливают критерии принадлежности или непринадлежности к исламской "умме" или мусульманскому сообществу для определения того, кто является мусульманином, а кто не является им, т.е. является иностранцем.

325. До середины XIX века тунисское государство входило в состав Османской империи и, соответственно, представляло сообщество мусульман Туниса, распространяя на него действие исламского шариата (мусульманского права), поэтому право на гражданство всегда было неотделимо от религии. Только приверженцы ислама, откуда бы они ни были, были членами мусульманского сообщества, представленного на территории Туниса тунисским государством. Немусульмане имели юридический статус иностранца и не принадлежали к мусульманскому сообществу.

326. Поэтому критерий принадлежности в Тунисе являлся чисто религиозным, полностью отличающимся от современных критериев приобретения гражданства, таких, как место рождения, родство или брак и не зависящим от этих критериев.

327. Таким образом, в мусульманском праве на гражданство было на религиозной основе установлено полное равенство между мужчиной и женщиной.

328. Факт вступление в брак никоим образом не влияет на принадлежность или непринадлежность к Тунису, как к части мусульманского сообщества, что свидетельствует об определенной степени уважения правосубъектности женщины, на принадлежность которой

/...

(или гражданство) не влияет ее вступление в брак с иностранцем, если только он не является мусульманином. Если немусульманка выходит замуж за мусульманина, при этом не отрекаясь от своей религии, то она остается иностранкой. Однако если она обращается в ислам, она перестает быть иностранкой и становится полноправной мусульманкой.

329. Начиная со второй половины XIX века, понятие тунисского гражданства начинает постепенно отходить от религиозного критерия. В статье 8 основного закона от 10 сентября 1857 года и в статьях 86, 94 и 95 конституции Туниса 1861 года проводится различие между тунисским гражданством и принадлежностью к мусульманскому миру, и в них речь уже идет о тунисских гражданах - немусульманах.

330. В бейском указе от 19 июня 1914 года вводится критерий крови при определении тунисского гражданства и основная роль практически отводится только отцу, поскольку в этом указе заявляется, что любой человек, родившийся в Тунисе или за рубежом от отца-тунисца или же от матери-туниски, если его отец неизвестен, является тунисским гражданином. Затем последовало принятие бейского указа от 8 ноября 1921 года, в котором был введен критерий территории, и тунисское гражданство признается за любым человеком, родившимся на территории Туниса при условии, что один из его родителей сам родился в Тунисе.

331. При сравнении двух указов 1914 и 1921 годов можно отметить, что в отношении права крови за мужчинами предусматриваются определенные привилегии, в то время, как в отношении права территории речь может идти о равенстве полов. Однако следует обратить внимание на то, что тунисское гражданство по праву территории является чистой формальностью, поскольку в соответствии с французским указом от 8 ноября 1921 года для тунисцев по праву территории признается французское гражданство, поскольку в этом указе предусматривается, что если один из родителей подпадает под юрисдикцию французских судов в Тунисе, то его ребенок считается французом, а это касается практически всех тех, на кого было распространено действие тунисского бейского указа от 8 ноября 1921 года. Таким образом, право крови остается практически единственным критерием для определения тунисского гражданства, и женщины здесь играют весьма незначительную, если не второстепенную роль.

332. Такое правовое положение, неблагоприятное для женщин, сохранялось вплоть до принятия 26 января 1956 года Тунисского кодекса о гражданстве, в который впоследствии, после приобретения Тунисом своей независимости, были внесены изменения декретом - законом от 28 февраля 1963 года о внесении поправок в кодекс о тунисском гражданстве, который был ратифицирован 22 апреля 1963 года.

333. Эти два современных кодекса были приняты в таких социально-политических условиях, которые способствовали эмансипации тунисской женщины. В них содержатся прогрессивные положения в плане улучшения юридического статуса женщины, однако они все еще не обеспечивают полного равноправия мужчин и женщин в вопросах гражданства. К такому выводу можно прийти, сравнив нормы тунисского позитивного права с положениями статьи 9 рассматриваемой Конвенции Организации Объединенных Наций.

ПРИБРЕТЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И СОХРАНЕНИЕ ТУНИССКОГО ГРАЖДАНСТВА

334. Порядок приобретения, изменения и сохранения тунисского гражданства определяется кодексом о тунисском гражданстве.

/...

1/ Приобретение тунисского гражданства:

335. Тунисское гражданство приобретается либо по рождению, либо в результате приема в гражданство:

- оно приобретается по рождению в силу родства (статья 6 кодекса о тунисском гражданстве) или же в силу самого факта рождения в Тунисе (статьи 7-10 КТГ).
- оно приобретается на основании либо закона (статьи 12-18 КТГ), либо путем натурализации (статьи 19-23 КТГ).

336. Что касается гражданства, приобретаемого по рождению, то в тунисских законах используется общий термин "дети" без какого-либо указания на мужской или женский пол ребенка. То же самое касается и приобретения тунисского гражданства на основании положений закона, где используются термины "ребенок" (статья 12 КТГ) и "усыновленный несовершеннолетний иностранец" (статья 18 КТГ).

337. Изучив различные положения КТГ, можно лишь отметить, что законодательной властью не делается никакого различия или дискриминации в отношении женщин в вопросах предоставления тунисского гражданства по рождению.

338. Однако различие существует в том, что касается приобретения тунисского гражданства иностранцем, женившимся на туниске, с одной стороны, и иностранкой-супругой тунисца, с другой.

а) Приобретение гражданства иностранцем-супругом туниски:

339. Иностранец, женившийся на туниске, может приобрести тунисское гражданство только путем натурализации. Однако он освобождается от испытательного срока, если его семья в момент подачи ходатайства о натурализации проживала в Тунисе (пункт 2 статьи 21 КТГ).

б) Приобретение гражданства иностранкой-супругой тунисца:

340. Иностранка, вышедшая замуж за тунисца, которая в соответствии с национальным законодательством сохраняет свое гражданство по рождению в результате вступления в брак с иностранцем, может приобрести тунисское гражданство на основании закона путем подачи в установленном законом порядке соответствующего ходатайства и при условии, что ее семья находится в Тунисе уже не менее двух лет.

Гражданство предоставляется временно на двухлетний срок, по истечении которого Президент Тунисской республики может соответствующим указом лишить данное лицо гражданства (статьи 14, 15, 39 и 41 КТГ).

2/ Изменение тунисского гражданства:

341. В соответствии с положениями КТГ изменение гражданства может происходить в виде утраты тунисского гражданства (статьи 30-32 КТГ), лишения гражданства (статьи 34 и 35 КТГ) или его отмены (статьи 36, 37 и 38 КТГ).

/...

а) Утрата тунисского гражданства:

342. Решение об утрате гражданства принимается только на основании указа. Гражданство утрачивается только в том случае, если тунисский гражданин (мужчина или женщина) добровольно принимает иностранное гражданство. Это означает, что данный тунисский гражданин освобождается от своих обязанностей по отношению к Тунису с момента принятия соответствующего указа (статья 30 КТГ). Такое положение, которое не признает за тунисцами права отказаться от своей национальности, является общим по своему характеру и распространяется как на мужчин, так и на женщин.

343. Только, пожалуй, статья 31 КТГ ставит мужчину в более благоприятное положение по сравнению с женщиной в том плане, что решение об утрате тунисского гражданства может распространиться в соответствии с указом и на супругу тунисца, добровольно принявшего иностранное гражданство, и в то же время не распространяется на супруга туниски, утратившей свое тунисское гражданство.

344. В статье 32 КТГ предусматривается, что каждый тунисец, который поступает на государственную службу в иностранном государстве или же вступает в ее вооруженные силы и при этом сохраняет тунисское гражданство, несмотря на указания со стороны тунисского правительства отказаться от этого гражданства, по истечении срока в один месяц теряет тунисское гражданство.

345. Представляется, что в статье 32 с внесенными в нее поправками на основании закона 84-81 от 30 ноября 1984 года не содержится никаких дискриминационных для тунисских женщин положений.

б) Лишение тунисского гражданства:

346. В статье 33 КТГ, в которой перечисляются причины, служащие основанием для лишения гражданства, и в статье 34 этого кодекса, в которой указываются сроки, не делается никаких конкретных различий по признаку пола. В них используются такие общие термины, как "индивидуум" и "заинтересованное лицо".

347. Однако в статье 35 КТГ предусматривается, что "решение о лишении гражданства может быть на основании указа распространено на супругу и несовершеннолетних детей данного лица при условии, что они сохраняют другое иностранное гражданство. Такое решение не может распространяться на несовершеннолетних детей, если оно не распространяется на супругу".

348. Представляется, что в этой статье 35 КТГ, как и в статье 31 данного кодекса, предусматриваются для мужчин более благоприятные условия, чем для женщин, поскольку лишение гражданства распространяется и на супругу тунисца, в то время как не распространяется на супруга в случае лишения его жены тунисского гражданства.

в) Отмена тунисского гражданства:

349. В статьях 36, 37 и 38 КТГ не содержится никаких дискриминационных положений.

/...

3/ Сохранение тунисского гражданства:

350. Тунисское законодательство унаследовало от мусульманского права традиционный принцип уважения правоспособности замужней женщины. Соответственно, тунисским законодательством никогда не навязывалось иностранке, вышедшей замуж за тунисца, тунисское гражданство, равно как тунисская женщина никогда не лишалась своего гражданства в случае вступления в брак с иностранцем.

351. В Тунисе любая женщина сохраняет за собой гражданство на тех же условиях, что и мужчины без какой-либо дискриминации. Поэтому, если не считать редких случаев дискриминации, которые зачастую носят формальный характер и не имеют практических последствий, женщины пользуются гарантируемым им КТГ правом без каких-либо препятствий, будь то социально-культурного или экономического характера.

ГРАЖДАНСТВО ЖЕНЩИНЫ В СЛУЧАЕ ВСТУПЛЕНИЯ ЕЕ В БРАК С ИНОСТРАНЦЕМ ИЛИ ИЗМЕНЕНИЯ ЕЕ СУПРУГОМ НАЦИОНАЛЬНОСТИ

352. Здесь следует рассмотреть соответственно вопросы, касающиеся гражданства женщины, в случае ее выхода замуж за иностранца и в случае изменения ее супругом своего гражданства.

1/ Гражданство тунисской женщины в случае ее выхода замуж за иностранца

353. Как мы уже отмечали, в тунисском законодательстве не считается, что смешанный брак, в который вступает тунисская женщина, является основанием для утраты или лишения ее гражданства. Равным образом, иностранке, выходящей замуж на тунисца, не навязывается тунисское гражданство.

354. Тем не менее, нам пришлось несколько скорректировать этот общий принцип в интересах либо соблюдения определенных гуманитарных соображений, либо для облегчения поддержания единства семейного очага. Действительно, в интересах пресечения случаев безгражданства в статье 13 КТГ предусматривается, что:

"Иностранка, выходящая замуж за тунисца, приобретает тунисское гражданство в момент свадьбы, когда в соответствии с национальным законодательством, она теряет приобретенное по рождению гражданство вследствие вступления в брак с иностранцем".

355. В то же время обеспечить единство семейного очага можно не волею законодательной власти, как это имеет место в случае решения вопроса безгражданства, а благодаря воле только самих супругов, находящихся в смешанном браке. И все же здесь возможны два теоретических случая:

а) Если смешанная пара желает объединиться в рамках тунисского гражданства:

356. Здесь также различаются два случая, когда в смешанной паре либо мужчина, либо женщина имеют тунисское гражданство.

* Когда тунисское гражданство имеет муж:

/...

357. Иностранка, которая по своим национальным законам сохраняет приобретенное при рождении гражданство при вступлении в брак с иностранцем, может приобрести тунисское гражданство на основании положений закона, подав для этого надлежащим образом составленное ходатайство, при том условии, что их смешанная семья проживает в Тунисе не менее двух лет. Приобретение в этом случае тунисского гражданства носит временный характер в течение первых двух лет, и в этот период Президент Республики может соответствующим указом отказать в гражданстве (статьи 14, 15, 39 и 41 КТГ).

* Когда тунисское гражданство имеет жена:

358. Супруг-иностранец может приобрести тунисское гражданство путем натурализации, однако он освобождается от испытательного срока при условии, что его семья проживает в Тунисе в момент подачи ходатайства о натурализации (пункт 2 статьи 21 КТГ).

b) Когда смешанная пара желает объединиться в рамках иностранного гражданства:

359. В смешанном браке лицо, имеющее тунисское гражданство, не может от него отказаться при вступлении в брак с иностранцем. Однако ничто не мешает ему на собственный страх и риск просить предоставить ему иностранное гражданство. Фактически оно может потерять тунисское гражданство в случае принятия соответствующего указа и, соответственно, быть освобождено от своих обязательств по отношению к Тунису (статья 30 КТГ), и оно должно покинуть тунисскую территорию. Следует отметить, что здесь практически никогда не имела места потеря тунисского гражданства, хотя это очень простое дискреционное полномочие Президента Республики, и поэтому очень многие тунисцы имеют "двойное гражданство".

360. Тем не менее, можно отметить, что тунисское законодательство стремится укрепить единство семейного очага только в том, что касается тунисской национальности, без какой-либо дискриминации по признаку пола.

2/ Гражданство женщины в случае изменения ее супругом своего гражданства:

361. В статье 31 КТГ, как мы это отмечали выше, предусматривается дискриминационное по отношению к тунисской женщине положение в том плане, что утеря тунисского гражданства может распространиться в силу соответствующего указа и на женщину тунисской национальности, добровольно принявшую иностранное гражданство, а в случае утраты тунисской женщиной своего тунисского гражданства это не распространяется на ее супруга.

362. Подобная дискриминация предусматривается и статьей 35 КТГ, которая допускает лишение гражданства супруги тунисца, который был лишен тунисского гражданства при условии, что она сохраняет за собой другое иностранное гражданство, а подобное положение на мужа тунисской женщины, лишенной тунисского гражданства, не распространяется.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТУНИССКОГО ГРАЖДАНСТВА

363. В соответствии с положениями КТГ тунисское гражданство по рождению предоставляется на основании родства, с одной стороны, и факта рождения в Тунисе, с другой.

/...

1/ Предоставление тунисского гражданства на основании родства

364. В статье 6 КТГ предусматривается, что:

"Тунисцем считается

1 - ребенок, родившийся от тунисского отца;

2 - ребенок, родившийся от тунисской матери и неизвестного отца или отца без гражданства или неизвестной национальности;

3 - ребенок, родившийся в Тунисе от тунисской матери и отца-иностранца".

365. Из положений этой статьи следует, что законодательная власть придает большое значение матери при предоставлении гражданства ее детям. Тем не менее, женщине не обеспечивается равное положение с ее мужем. Действительно, тунисское гражданство переходит от отца к ребенку, и это является постоянно применяемым общим правилом, независимо от того, какое гражданство имеет мать, и родился ли ребенок в Тунисе или за границей или воспитывался он в тунисской среде или же опять за границей. В то же время мать тунисской национальности передает свое гражданство ребенку только в двух ограниченных случаях, указанных в статье 6 КТГ, а именно:

- когда отец ребенка неизвестен или же не имеет гражданства, или же когда его гражданство неизвестно, независимо от места рождения ребенка;

- когда отец ребенка является иностранцем, но при том условии, что ребенок родился в Тунисе.

366. Статья 6 имеет еще один недостаток, связанный с тем случаем, когда тунисская женщина имеет ребенка от неизвестного отца, если его иностранное гражданство известно и если этот ребенок родился за границей.

367. В нынешнем толковании статьи 6 КТГ такой ребенок не может иметь тунисское гражданство, хотя его мать является туниской, а сам он воспитывался в тунисской среде, в которой пожелали жить его родители. Конкретный пример: Бадр (17 лет) и Нада (14 лет) - две девочки, родившиеся в Париже от тунисской матери и палестинского отца, им было отказано в предоставлении тунисского гражданства, хотя они обосновались и стали учиться в Тунисе, будучи еще совсем маленькими - основанием для этого послужила статья 6 КТГ.

368. Представляется, что тунисское позитивное право представляет им единственную возможность: просить предоставить им тунисское гражданство на основании закона в соответствии с положениями статьи 12 КТГ, которая предусматривает, что:

"ребенок, родившийся за границей у тунисской матери и отца-иностранца, приобретает тунисское гражданство при условии подачи ходатайства о предоставлении такого гражданства на условиях, предусмотренных в статье 39 настоящего кодекса и в течение одного года до наступления совершеннолетия.

Он получает тунисское гражданство в момент регистрации его заявления, с учетом положений, предусмотренных в статьях 15 и 41 настоящего кодекса".

/...

369. Вполне очевидно, что в данном случае в тунисском праве для отца и матери предусматривается различный статус. Существование такого неравенства можно объяснить патриархальной структурой тунисской семьи (статья 23 кодекса о статусе личности) и тем, что в отношении родства основное внимание уделяется отцовской линии (статья 68 и последующие статьи кодекса о статусе личности).

2/ Предоставление тунисского гражданства в силу факта рождения в Тунисе

370. Тунисская законодательная власть в КТГ вопросам гражданства при рождении посвящает четыре статьи:

Статья 7. "Тунисцем является любой ребенок, родившийся в Тунисе, если его отец и дед также родились в Тунисе.

Это лицо может, если только оно не родилось после вступления в силу настоящего кодекса, отказаться от тунисского гражданства за год до своего совершеннолетия; он освобождается от своих обязательств по отношению к Тунису в момент подачи ходатайства об отказе в соответствии с положениями статьи 39 настоящего кодекса.

Такое право на отказ совершеннолетний тунисец теряет, если он поступает на службу в армию или если он занимается вербовкой в армию.

Положения настоящей статьи не распространяются на детей дипломатических или консульских сотрудников".

371. Статья 8. "Тунисцем является любой ребенок, родившийся в Тунисе от родителей, не имеющих гражданства, но проживающих в Тунисе в течение не менее пяти лет".

372. Статья 9. "Тунисцем является любой ребенок, родившийся в Тунисе от неизвестных родителей". Тем не менее, он не будет считаться тунисцем, если после достижения им совершеннолетия будет установлено его родство с каким-либо иностранцем или если в соответствии с национальными законами этого иностранца он приобретает его гражданство".

373. Статья 10. "Новорожденный, найденный в Тунисе, считается родившимся в Тунисе, пока не будет доказано иное".

374. Вышеуказанной статьей 7 КТГ закрепляются понятие родительской линии родства и понятие патриархальной структуры тунисской семьи, и мужчина ставится в более благоприятное положение по сравнению с женщиной.

375. Этому понятию будет придан более эгалитарный характер в соответствии с проектом поправки к статье 12 КТГ, которая позволит тунисской женщине, матери ребенка, родившегося за границей, от отца-иностранца, передавать ему свое тунисское гражданство до достижения им 19 лет при условии согласия отца в виде совместного ходатайства, подписанного матерью и представленного вместе с ее супругом-иностранцем соответствующим тунисским властям (см. приложение II).

376. В указанных выше статья 8 и 9 КТГ речь идет о "родителях" и, пожалуй, закрепляется равноправие мужчин и женщин.

/...

ВКЛЮЧЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПАСПОРТ ИХ РОДИТЕЛЕЙ:

377. Что касается несовершеннолетних детей, то в отношении возможности включения их в паспорт матери и согласия отца на выезд детей из страны с их матерью следует рассмотреть два случая.

1/ Случай, когда отец жив:

378. Если отец несовершеннолетних детей жив, то он является главой семьи (статья 23 КТГ) и законным опекуном детей (статья 154 КТГ).

379. В соответствии с положениями действующего законодательства несовершеннолетние дети могут включаться только в паспорт их отца, пока не достигнут совершеннолетнего возраста. В порядке исключения они могут включаться в паспорт матери и выезжать вместе с ней из страны, при условии согласия их отца.

380. В случае развода, согласно действующему законодательству, мать, даже если ей и поручают уход за детьми, не является опекуной, и поэтому не может включать их в свой паспорт и выезжать с ними за границу. Здесь опять-таки необходимо получение согласия отца. Если матери удастся выехать с детьми за границу без такого разрешения, то она может лишиться права ухода за детьми в соответствии со статьей 61 КСЛ, которая гласит, что:

"Если лицо, воспитывающее ребенка, меняет место жительства и выезжает на такое расстояние, которое препятствует выполнению опекуном его обязанностей в отношении этого ребенка, то такое лицо лишается своего права". Кроме того, мать в соответствии с положениями закона от 24 мая 1962 года может быть привлечена к ответственности за бегство и необеспечение представительства воспитываемого ребенка.

381. Проект реформы, разработанный после выступления Президента 13 августа 1992 года, предоставит матери те же родительские права, что и отцу, в частности в том, что касается воспитания и образования детей, их имущества и банковского счета, а также формальностей, связанных с возможными поездками.

382. Кроме того, судья по семейным делам может предоставить матери, занимающейся воспитанием детей, остальные права опекуна, если отец, являющийся основным законным опекуном, злоупотребляет этими правами или же халатно относится к ним. Свое решение судья здесь выносит исходя из основного критерия соблюдения интересов детей.

2/ Случай, если отец скончался:

383. В соответствии с положениями статьи 154 КСЛ, в случае смерти отца или же его недееспособности, законной опекуной несовершеннолетних детей становится мать. В этом случае она может включить своих детей в свой паспорт и выезжать вместе с ними за границу.

ЖЕНЩИНА И СВОБОДА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

384. По тунисскому праву замужняя женщина в полной мере независима от своего мужа и пользуется той же правоспособностью. Она может, в частности, получить паспорт и

/...

выезжать за границу без разрешения мужа при условии не злоупотребления своими супружескими и семейными правами (статья 23 КСЛ).

385. В случае злоупотребления этими правами суд может по просьбе мужа развести их на основании причиненного ему вреда (статья 31 (2) КСЛ).

IX. ОБРАЗОВАНИЕ

(Статья 10)

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий, как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- д) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- е) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- ф) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- г) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семьи, включая информацию и консультации о планировании размеров семьи."

386. В своей политике Тунис всегда уделял особое внимание вопросам образования, тем более что постоянно на эти цели выделяется 1/4 годового бюджета этого государства.

387. Сегодня, спустя 37 лет после получения независимости, необходимость создания в стране такой общеобразовательной системы, которая соответствовала бы ее самобытности, культурным особенностям и современным идеалам, является, как никогда, одной из основных

/...