



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
20 December 2016

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Пятый периодический доклад государств-участников,
подлежащий представлению в 2016 году**

Туркменистан*

[Дата получения: 11 ноября 2016 года]

Примечание: Настоящий документ распространяется только на английском, испанском, русском и французском языках.

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

16-22481 (R) 281216 281216



Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Информация о выполнении заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации женщин, принятых по итогам рассмотрения объединенного третьего и четвертого докладов Туркменистана	7–52
Наглядная демонстрация применения Конвенции, Факультативного протокола и общих рекомендаций Комитета	7
Правовой статус Конвенции и определение дискриминации в отношении женщин (Статьи 1 и 2)	9
Правовые рамки защиты гендерного равенства (Статья 2)	10
Необходимые меры и санкции на случаи нарушений	10
Обучение судей и юристов	11
Национальный механизм продвижения женщин (Статья 3)	12
Национальный план действий по гендерному равенству	13
Национальные институты по правам человека	15
Временные специальные меры (Статья 4(1))	15
Стереотипы и негативные обычаи (Статья 5(a))	16
Насилие в отношении женщин (Статья 5)	17
Торговля людьми и эксплуатация проституции (Статья 6)	20
Участие в политической и общественной жизни (Статьи 7–8)	23
Гражданское общество и неправительственные организации	26
Образование (Статья 10)	28
Занятость (Статья 11)	32
Экономические и социальные льготы (Статья 13)	33
Здравоохранение	41
Женщины, лишённые свободы	47
Брак и семейные отношения (Статья 16)	49
Сбор данных	50

1. Туркменистан подтвердил свою твердую приверженность обеспечению гендерного равенства и улучшения положения женщин путем присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1996 году и Факультативному протоколу к ней в 2009 году.
2. В 2006 году, Туркменистан представил объединенный первоначальный и второй периодический отчет, в 2012 году объединенный третий и четвертый доклад о выполнении положений Конвенции.
3. Настоящий отчет является пятым периодическим докладом Туркменистана о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Отчет был подготовлен в соответствии с Компильцией руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2), разработанных Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Настоящий отчет охватывает период с 2012 по 2016 годы.
4. Отчет содержит информацию о ключевых законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых в отчетный период, которые имеют непосредственное отношение к положениям Конвенции. Настоящий отчет сфокусирован на замечаниях и рекомендациях Комитета, полученных в рамках последних заключительных замечаний 2012 года и предоставляет информацию о мерах, предпринятых для их выполнения. При подготовке настоящего отчета надлежащее внимание было уделено и Общим рекомендациям, представленным Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

I. Введение

5. Туркменистан с первых лет независимости проводит активную гендерную политику, направленную на укрепление принципов равноправного участия женщин во всех сферах общественно-политической жизни. Положение женщин в Туркменистане определяется приоритетными направлениями государственной политики, целью которой является реализация принципа равных прав и свобод, создания равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана и нормами международного права.
6. Являясь активным членом мирового сообщества, Туркменистан присоединился к основным международным конвенциям в области прав человека, договорам, соглашениям и инструментам, одобренной Пекинской Платформой Действий (ППД) и принятому со стороны ООН Декларации Тысячелетия 2000, и привержен целям и задачам, известным как Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ). Следует отметить, что Туркменистан достиг большого прогресса практически по всем целям и задачам ЦРТ.
7. Туркменистан осуществляет полномасштабное сотрудничество с ООН и предпринимает конкретные шаги по реализации ключевых целей Глобальной повестки дня. Цели устойчивого развития были приняты на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года. В своем выступлении на этой встрече высокого уровня Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухаме-

дов подчеркнув, что Туркменистан полностью поддерживает этот документ, выступил с рядом инициатив, направленных на объединение международных усилий с целью реализации Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Туркменистан стал одной из первых стран в мире, начавших консультации по адаптации Целей устойчивого развития. Так, в рамках первого этапа была адаптирована значительная часть индикаторов ЦУР. На продолжающемся ныне втором этапе осуществляется их интеграция в Президентскую программу на период 2017–2021 годы, а также в отдельные отраслевые планы и стратегии.

8. В сентябре 2016 года Программа из семнадцати Целей устойчивого развития, утвержденных ООН, с перечнем соответствующих задач национального уровня и набором индикаторов, была принята Туркменистаном в качестве ориентира для выработки политики на период до 2030 года. Третий этап предусматривает разработку системы измерений для оценки прогресса в реализации намеченных целей и задач ЦУР.

9. Туркменистан принял участие в процессах периодического глобального обзора и представил отчет по прогрессу относительно своих международных обязательств в области развития, и Универсальный периодический обзор (УПО). Действия по выполнению этих обязательств выразились в значительных достижениях по разным социально-экономическим показателям, включая тех, что касаются продвижения женщин.

10. Свидетельством этого являются кардинальные реформы, проводимые Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым во всех сферах общественно-политической жизни. В контексте системных реформ различных сторон жизни общества с целью создания необходимых условий для достойной жизни всех граждан Туркменистана

11. Правительство страны планомерно осуществляет меры по продвижению гендерного равенства. Достижение гендерного равенства является неотъемлемой частью государственной политики Туркменистана: последовательно совершенствуется национальное законодательство, разрабатываются и реализуются программы, направленные на активное вовлечение женщин в деятельность органов государственной власти и управления, повышение их образовательного уровня и профессиональной подготовки.

12. Правительством Туркменистана принимаются существенные меры по улучшению социального и экономического положения женщин в Туркменистане, направленные на разработку механизмов и мер законодательной поддержки, гарантирующие равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни. Для обеспечения равных прав и свобод женщин и мужчин государством прилагаются усилия для их адаптации к рыночным условиям, создания равных возможностей для реализации женщинами и мужчинами своих прав.

13. Правительство Туркменистана также осуществляет дальнейшее реформирование национальной системы защиты прав человека, и тем самым настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

14. Вопросы гендерного развития находят свое отражение в Национальных программах социально-экономического развития Туркменистана. Важными направлениями Национальных программ являются дальнейшая интеграция женщин в социально-экономическое и культурное развитие Туркменистана.

15. «Национальная Программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года», «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 года» и другие стратегические программы страны предусматривают вопросы гендерного развития. Необходимо подчеркнуть, что главной целью этих программ является достижение политического и социального благополучия, устойчивого развития, экономического благосостояния народа в условиях главенства принципов свободы, человеческого достоинства и равных возможностей каждого. В этих программах предусмотрено государственное инвестирование в строительство и реконструкцию социально-значимых и производственных объектов и сооружений, что способствует созданию новых рабочих мест и занятости как городского, так и сельского населения, в том числе и женщин, а также росту денежных доходов домашних хозяйств.

16. Важнейшая особенность законодательства страны в области гендерного равенства заключена в том, что оно соответствует международным требованиям и стандартам в этой области. При этом следует отметить, что в настоящее время процесс совершенствования нормативно-правовой базы, касающейся вопросов дальнейшего углубления демократических реформ и выполнения нашей страной своих международных обязательств в области прав и свобод человека продолжается ускоренными темпами.

17. Туркменистан, четко следуя принятым международным обязательствам последовательно имплементирует в национальное законодательство и практику общепризнанные международные правовые нормы и положения, в том числе касающиеся создания равных возможностей для мужчин и женщин и концентрирует усилия на создании механизмов его обеспечения.

18. Под руководством Президента Гурбангулы Бердымухамедова активно осуществляется процесс совершенствования законодательства Туркменистана.

19. Новая редакция Конституции Туркменистана, принятая 14 сентября 2016 года на заседании Совета старейшин Туркменистана, выступает фундаментом национальной правовой системы, гарантом верховенства закона, прав и свобод человека. Конституция Туркменистана (2016 год) включает в себя 28 новых статей, 107 статей, в которые были внесены изменения и дополнения, и один новый раздел. Наряду с этим без изменения содержания были отредактированы ряд статей, упорядочена их совокупность в соответствующих главах. Новая редакция Основного Закона была подготовлена с учетом предложений экспертов международных организаций и при активном участии широкой общественности.

20. В новой редакции Конституции Туркменистана усовершенствована норма, учитывающая установление государственных гарантий обеспечения гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни. Согласно статье 29 новой редакции Конституции Туркменистана мужчины и

женщины в Туркменистане имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность, установленную законом.

21. Это является ярким подтверждением приверженности нашей страны к общепризнанным международным нормам о гендерном равенстве. Таким образом, на конституционном уровне обеспечивается гендерное равенство, исходящее из Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней.

22. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана осуществляется разработка законопроекта «Об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане», в котором учтены рекомендации, изложенные в Приложении к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН за № 48/134 от 20 декабря 1993 года, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

23. В процессе реализации находится также, утвержденный 22 января 2015 года Постановлением Президента Туркменистана, Национальный план действий по гендерному равенству Туркменистана на 2015–2020 годы (НПД).

24. В целях дальнейшего совершенствования деятельности государственных органов и общественных объединений Туркменистана по обеспечению прав и свобод человека, имплементации норм международного гуманитарного права в национальное законодательство и правоприменительную практику Постановлением Президента Туркменистана 15 января 2016 года был утвержден Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016–2020 годы.

25. 18 марта 2016 года Постановлением Президента Туркменистана утвержден Национальный план действий в Туркменистане по борьбе с торговлей людьми на 2016–2018 годы.

26. Важно отметить, что при разработке Планов были приняты во внимание и учтены рекомендации Комитетов ООН и рекомендации, принятые страной по Универсальному Периодическому Обзору в 2013 году.

27. Реализация комплексных мер, предусмотренных в указанных документах, способствует дальнейшему углублению демократических процессов в туркменском обществе, активному участию граждан в экономической, политической и культурной жизни государства, укреплению гражданского общества.

28. Обзор основных показателей положения женщин и гендерных различий в развитии показывает, что в стране достигнут определенный прогресс в различных областях и процесс развития гендерной политики продолжается.

II. Информация о выполнении заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации женщин, принятых по итогам рассмотрения объединенного третьего и четвертого докладов Туркменистана

Наглядная демонстрация применения Конвенции, Факультативного протокола и общих рекомендаций Комитета

29. После рассмотрения отчета 2012 года, Туркменистан приоритизировал распространение информации о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к Конвенции, а также основных рекомендаций Комитета для обеспечения большей наглядности по всей стране с особым фокусом на женщин и девочек живущих в сельских и отдаленных районах. В дополнение, Туркменистан продолжает распространение информации об остальных международных и национальных правовых документах в области прав и свобод человека. В Туркменистане, Конвенция и ее Факультативный протокол, а также рекомендации Комитета находят наглядное отражение в ежемесячном и широко распространяемом женском журнале «Зенан калбы», который на основе положений Конвенции освещает весь спектр жизни туркменских женщин.

30. Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованных в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по повышению информированности общественности по основополагающим международным документам в области прав и свобод человека, с особым фокусом на Конвенцию и нацеленные на женщин и девочек.

31. Конвенция и Факультативный протокол к ней переведены и издаются на государственном и русском языках и широко распространяются посредством средств массовой информации, по радио и телевидению проводятся специальные передачи, публикуются регулярные статьи и обзоры в газетах и журналах.

32. Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство Адалат (юстиции) Туркменистана, Министерство культуры Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Академия наук Туркменистана, Государственный комитет статистики Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, высшие учебные заведения, общественные объединения страны при содействии представительств ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МОМ), ОБСЕ и ряда других международных организаций в Туркменистане издают сборники международных документов, включая CEDAW, а также национального законодательства, которое отражает положения CEDAW, проводят совместные семинары, «круглые» столы, конференции, презентации в столице и во всех велятах (областях) страны для представителей государственных структур, правоохранительных органов, общественных объединений.

33. Так, в рамках совместного проекта Европейской комиссии, Управления Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития ООН — «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека», инициированного Правительством Туркменистана издан сборник «Права женщин в Туркменистане». Также издана публикация «Международные правовые документы и законодательные акты Туркменистана», подготовленная Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана при содействии Представительства ЮНФПА в Туркменистане.

34. С целью повышения уровня осведомленности государственных служащих, студенческой молодежи, представителей органов местной власти, правоохранительных органов, общественных объединений и других заинтересованных сторон в области прав человека, в том числе вопросов прав женщин и детей, и гендерного равенства в Информационных центрах по правам человека на регулярной основе проводятся беседы, встречи, «круглые столы», освещающие вопросы государственно-правового развития, обеспечения и реализации прав и свобод граждан, в том числе, гендерного равноправия.

35. На регулярной основе за отчетный период (2013–2015 годы и 10 месяцев 2016 года) во всех веляях Туркменистана проводятся семинары, направленные на повышение информированности населения в области гендерного равенства, дальнейшему внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни и усилению роли женщины в обществе для представителей широкого круга государственных служащих, системы образования, здравоохранения, правоохранительных органов, общественных объединений. На этих семинарах участники были ознакомлены с международными документами и национальным законодательством в области прав и свобод женщин, а также, с Заключительными рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин от 2012 года.

36. В мае 2013 года состоялся обзорный семинар для членов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права (4 мая), а также для членов рабочей группы Межведомственной комиссии (2–3 мая) с участием международного эксперта, посвященный обзору рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по результатам проведенного диалога в октябре 2012 года по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

37. Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы издан на трех языках и распространен среди государственных структур и общественных организаций, научной общественности, вовлеченных в его выполнение, а также международных организаций, аккредитованных в Туркменистане.

38. В рамках сотрудничества с Представительством Фонда ООН по народонаселению в Туркменистане (ЮНФПА) 26 марта 2015 года проведена презентация Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы для представителей государственных и общественных структур, правоохранительных органов, агентств ООН, дипломатических представительств, научных институтов и представителей СМИ.

39. С целью повышения информированности по гендерным вопросам, представители Союза женщин Туркменистана совместно с Представительством ООН-женщины в Туркменистане в октябре-ноябре 2015 года провели ряд семинаров в г. Ашхабаде и велятах страны для вновь избранных членов Генгешей.

40. С целью ознакомления представителей государственных органов и общественных объединений с Национальным планом действий по гендерному равенству на 2015–2020 годы с фокусом на вопросы репродуктивных прав и услуг репродуктивного здоровья в 2014–2015 годы проведены 14 семинаров по всей стране при содействии Представительства ЮНФПА в Туркменистане. В семинарах участвовали представители веляятских и городских хякимликов, управлений здравоохранения, образования, социальной защиты, общественных объединений. В 2014 году участвовало 105 человек, в 2015 году 106 человек.

41. Осуществлена и продолжает осуществляться работа по повышению осведомленности населения, особенно молодежи, в отношении равенства в семейно-брачных отношениях. Союзом женщин Туркменистана в течение 2015–2016 годов были проведены семинары, круглые столы с привлечением представителей Меджлиса Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Профессиональных союзов Туркменистана, Союза молодежи Туркменистана, Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

Правовой статус Конвенции и определение дискриминации в отношении женщин (Статьи 1 и 2)

42. Приверженность Туркменистана своим международным обязательствам отражена в Основном Законе страны. В соответствии с новой редакцией Конституции (статья 9) Туркменистан неизменно «признает приоритет общепризнанных норм международного права». Равенство прав и свобод человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств гарантируется статьей 28 Конституции Туркменистана.

43. Конституция Туркменистана предоставляет превосходство правовой порядок международных конвенций и договоров ратифицированных страной и тем самым находится в полном соответствии с положениями Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Целей устойчивого развития.

44. По законодательству Туркменистана «дискриминация по признаку пола» означает ограничение или ущемление прав и возможностей человека, либо принижение его достоинства по признаку пола, а «равные права» означают установленные и охраняемые государством нормы и правила, гарантирующие равноправие женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни.

Правовые рамки защиты гендерного равенства (Статья 2)

45. 18 августа 2015 года Парламентом Туркменистана был принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин». Согласно закону государство гарантирует женщинам и мужчинам равноправие при осуществлении гражданских прав, равное участие в управлении делами общества и государства, избирательном процессе.

46. Статья 3 Закона гарантирует женщинам и мужчинам равные права и равные возможности, гендерное равенство во всех сферах государственной и общественной жизни, а также равенство перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного, должностного и семейного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

47. Статья 6 запрещает дискриминацию по признаку пола. Она также указывает на то, что не являются дискриминацией по признаку пола:

1) принятие на основе настоящего Закона временных специальных мер, направленных на достижение гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни;

2) защита материнства и отцовства;

3) различия, исключения, предпочтения и ограничения в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями либо особой заботой государства о лицах, нуждающихся в социальной и правовой защите, установленные законодательством Туркменистана;

4) установление требований к профессиональной квалификации, основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определённого пола;

5) исполнение исключительно мужчинами всеобщей воинской обязанности в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана;

6) особенности защиты прав женщин в уголовном судопроизводстве в соответствии с законодательством Туркменистана.

Необходимые меры и санкции на случаи нарушений

48. Статья 26 Закона предусматривает защиту прав лица, подвергшегося дискриминации по признаку пола, так:

Лицо, подвергшееся дискриминации по признаку пола, вправе обратиться с жалобой в уполномоченный орган.

49. Уполномоченный орган обязан в течение десяти календарных дней рассмотреть жалобу и принять по ней решение.

50. В случае выявления фактов дискриминации по признаку пола уполномоченный орган вправе направить в государственные органы, органы местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководителям юридиче-

ских лиц независимо от формы собственности письменные предписания об устранении выявленных фактов дискриминации с указанием срока их исполнения. В случае неисполнения указанными лицами предписания по устранению выявленных фактов дискриминации по признаку пола уполномоченный орган вправе обратиться в суд в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

51. Женщинам и мужчинам, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающим в Туркменистане, наравне с женщинами и мужчинами, являющимися гражданами Туркменистана, гарантируется гендерное равенство, установленное настоящим Законом, если иное не предусмотрено законодательством Туркменистана и международным договорами Туркменистана.

52. Согласно статье 59 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях за прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в связи с его национальностью, расой, полом, происхождением, имущественным и должностным положением, местом жительства, языком, отношением к религии, политическими убеждениями, партийной принадлежностью либо отсутствием принадлежности к какой-либо партии установлена административная ответственность. Административная ответственность установлена в виде штрафа — в размере от пяти до десяти размеров базовой величины или административный арест на срок до пятнадцати суток.

53. Санкции и ответственность установлены за нарушение равноправия граждан Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Туркменистана.

Обучение судей и юристов

54. С целью обучения судей и юристов за истекшие четыре года Министерством адalat и Президиумами коллегий адвокатов г. Ашхабада и велаятов проведено 2613 семинаров и лекций по разъяснению национального законодательства, в том числе международных конвенций и договоров в области прав человека. Так, в 2013 году — 709; 2014 — 619; 2015 — 708; 9 месяцев 2016 года — 577.

55. Министерством адalat Туркменистана также проведен семинар для общественных объединений по разъяснению законодательства Туркменистана, кроме того, в ноябре 2016 года запланировано проведение конференции на тему «Способы совершенствования работы адвокатов в современных условиях», где будут освещены важность CEDAW и других основных международных Конвенций, касающихся прав человека в их работе и поощрение обращения к положениям Конвенции и других международных инструментов по правам человека перед судом.

56. По вопросу доступа женщин к правосудию согласно ст.5 Закона Туркменистана «О суде», правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом независимо от национальности, расы, пола, проис-

хождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана. Это равноправие также закреплено в ст. 28 Конституции Туркменистана в новой редакции.

57. Также согласно статье 11 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана, независимо от пола, каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод

Национальный механизм продвижения женщин (Статья 3)

58. Мандат национального механизма пересмотрен. В целях продвижения прав женщин статьёй 9 Закона «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», введён статус Уполномоченного органа в сфере обеспечения гендерного равенства, в компетенцию которого входят: реализация единой государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства; принятие нормативных правовых актов в сфере обеспечения гендерного равенства; осуществление реализации программных документов по вопросам обеспечения гендерного равенства; разработка планов мероприятий по обеспечению гендерного равенства; рассмотрение жалоб и заявлений лиц, подвергшихся дискриминации по признаку пола, а также защита их интересов в суде; осуществление информационной и просветительской деятельности по вопросам гендерного равенства; осуществление контроля за выполнением мероприятий по обеспечению гендерного равенства иными государственными органами, органами местной исполнительной власти и местного самоуправления; представление в Кабинет Министров Туркменистана ежегодных отчётов о своей деятельности по обеспечению гендерного равенства; проведение мониторинга нормативных правовых актов в сфере обеспечения гендерного равенства; взаимодействие с международными организациями по вопросам обеспечения гендерного равенства; осуществление иных функций в сфере обеспечения гендерного равенства.

59. Следует отметить, что в соответствии с Законом в процесс продвижения гендерных вопросов включаются также и иные государственные органы, которые участвуют в реализации единой государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства; программных документов и планов мероприятий по вопросам обеспечения гендерного равенства; принимают нормативные правовые акты в сфере обеспечения гендерного равенства; осуществляют мероприятия, направленные на охрану материнства и отцовства; оказывают органам местной исполнительной власти и местного самоуправления, общественным объединениям организационное, информационное и методическое содействие по вопросам обеспечения гендерного равенства (ст. 10).

60. Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления, которые реализуют единую государственную политику в сфере обеспечения гендерного равенства; совместно с иными государственными органами участвуют в реализации программных документов и планов мероприятий по вопросам гендерного равенства; принимают нормативные правовые акты в сфере обеспечения гендерного равенства; осуществляют мероприятия, направленные на

охрану материнства и отцовства; оказывают иным государственным органам, общественным объединениям организационное, информационное и иное содействие в организации мероприятий по обеспечению гендерного равенства; взаимодействуют с общественными объединениями по вопросам обеспечения гендерного равенства (ст. 11).

61. Кроме государственных органов, предусмотренных гендерным Законом, общественные объединения участвуют в деятельности по обеспечению гендерного посредством реализации программных документов и планов мероприятий по вопросам обеспечения гендерного равенства. Общественные объединения вправе выдвигать кандидатов в выборные органы в порядке, установленном законодательством Туркменистана и поддерживать тех кандидатов, в программы которых входят вопросы обеспечения гендерного равенства. Они вправе выступать с инициативами по вопросам обеспечения гендерного равенства, участвовать в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления, касающихся вопросов гендерного равенства (ст. 12).

Национальный план действий по гендерному равенству

62. 22 января 2015 года Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым утвержден «Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы» (НПД).

63. НПД определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении гендерного равноправия, предусматривает осуществление целостной системы мер по внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни в Туркменистане.

64. Основываясь на Конституции Туркменистана, НПД согласован с основными положениями Всеобщей Декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «О политических правах женщин» и итоговыми документами 1V Всемирной конференции о положении женщин (Пекин, 1995 год), Целями устойчивого развития, а также документами Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и других международных организаций.

65. При разработке НПД были приняты во внимание и учтены рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации женщин, сделанные во время диалога в октябре 2012 года на его 53-й сессии, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в 2011 году, а также рекомендации, принятые Туркменистаном во время диалога по Универсальному периодическому обзору Туркменистана в 2013 году.

66. НПД был разработан при консультативной поддержке Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА).

67. «Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы» — это комплексный документ, в котором

определяются задачи и мероприятия по продвижению гендерного равенства во все сферы жизни в Туркменистане.

68. НПД предусматривает ряд конкретных мероприятий по различным направлениям в целях создания необходимых условий для дальнейшего расширения участия женщин в общественно-политической, социально-экономической и культурно-гуманитарной жизни нашей страны.

69. НПД состоит из 14 основных задач и более 60 мероприятий. В частности, план включает мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области гендерного равенства, дальнейшее совершенствование методики сбора и анализа всесторонних данных по положению женщин. предусматривает повышение информированности населения по гендерным вопросам, повышение профессионального уровня женщин, повышение представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни и другие, стимулирование развития предпринимательства среди женщин. Наряду с этими мерами, одной из важнейших задач остается охрана материнства и детства, здоровья женщин и мужчин. В этой связи важную часть деятельности соответствующих министерств и ведомств составляет реализация мероприятий и специальных программ по предупреждению и лечению заболеваний у женщин, обучению их профилактическим мерам, в целом, здоровому образу жизни.

70. Особое значение придается наращиванию и углублению международного сотрудничества в этой области, прежде всего, с ООН и другими международными структурами, которое способствует выработке дальнейшей стратегии реализации гендерной политики в регионе, а также совершенствованию национального законодательства, расширению прав и возможностей женщин, всемерному обеспечению их интересов.

71. 10 апреля 2015 года Туркменистан избран в Исполнительный Совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016–2018 годы.

72. Это еще один шаг подтверждающий позицию Туркменистана, направленную на продвижение гендерного равенства в стране и тесное сотрудничество с ООН в этой связи.

73. Министерством внутренних дел Туркменистана для полного и всестороннего выполнения указанных в НПД мероприятий были внесены дополнения в деятельность некоторых соответствующих подразделений министерства с акцентом на то, чтобы достичь гендерно-чувствительного подхода к решению некоторых вопросов.

74. Для контроля своевременной организации и проведения на надлежащем уровне вышеуказанных работ, данная деятельность соответствующих подразделений МВД Туркменистана включена в План основных мероприятий Министерства внутренних дел Туркменистана на 2016 год.

Национальные институты по правам человека

75. В настоящее время в Парламенте Туркменистана осуществляется разработка законопроекта «Об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане». При разработке проекта Закона учтены рекомендации, изложенные в Приложении к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН за № 48/134 от 20 декабря 1993 года, в которой закреплены принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Кроме того, приняты во внимание и рекомендации зарубежных стран, сделанные во время проведения диалога делегации Туркменистан по Универсальному периодическому обзору по правам человека в марте 2013 года.

76. В частности, в проекте вышеупомянутого Закона заложены нормы, предусматривающие проведение независимого расследования по жалобам о нарушениях прав человека и предоставление ежегодного отчета о проделанной работе. Такие принципы деятельности Уполномоченного представителя по правам человека, как гласность, объективность и беспристрастность органично закреплены в соответствующих нормах закона Туркменистана.

77. Предполагается, что все полномочия и формы деятельности Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане найдут воплощение в названном выше законодательном акте, что явится гарантией его эффективной работы и выполнения им объективной оценки любого случая или ситуации, связанных с нарушениями прав и свобод человека, в том числе в области гендерного равенства.

78. Широкий спектр полномочий этого должностного лица, его независимость, придаваемый ему высокий общественно-политический статус, а также законодательно закреплённое организационно-правовое и финансовое обеспечение его деятельности станут залогом его реального влияния на ситуацию в защите прав и свобод человека, а также успеха его усилий в развитии и расширении международного сотрудничества в указанной области.

Временные специальные меры (Статья 4 (1))

79. Национальный план действий по гендерному равенству Туркменистане на 2015–2020 годы является программным документом, направленным на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин в всех сферах жизнедеятельности общества. В нём определены специальные меры необходимые для повышения представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни, особенно на ответственных должностях. С этой целью предусмотрены стратегические действия такие как — инициирование дебатов, изучение международного опыта, обеспечение тренингов по развитию лидерских навыков для стимулирования женщин к участию в избирательных процессах политической деятельности и других сферах. Для этих целей предусмотрены мероприятия для повышения их осведомлённости с использованием средств массовой информации о важности участия женщин в общественной и политической жизни страны.

80. Согласно НПД заинтересованные министерства и ведомства, общественные объединения будут вовлечены в процесс рассмотрения необходимости

применения квот с целью ускорения равного представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни, включая планирование, реализацию, мониторинг и оценку стратегий развития и общественных проектов.

81. Одной из задач НПД является также дальнейшее повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда. Кроме того, намечено создание новых мест для женщин, особенно в сельской местности в рамках выполнения временных специальных мер. Обеспечение профессиональной подготовки женщин путём создания краткосрочных и долгосрочных программ обучения и другие мероприятия также предусмотрены в НПД.

Стереотипы и негативные обычаи (Статья 5(а))

82. Работа по изменению и искоренению стереотипов, приводящих к дискриминации женщин является одним из важных компонентов Национального Плана действий. В этом контексте запланированы и осуществляются следующие мероприятия:

1. Усилить мероприятия по дальнейшей трансформации общественного сознания относительно гендерного равенства и искоренения патриархальных взглядов и укоренившихся стереотипов.

2. Повысить информированность общества в широком смысле, а также женщин и девочек о необходимости и важности гендерного равенства мужчин и женщин во всех сферах общественной и частной жизни.

3. Включение гендерных вопросов в систему образования.

4. Разработка, издание и распространение информационных буклетов по гендерному равенству мужчин и женщин.

5. Подготовка и публикация сборников материалов международных и национальных конференций по защите прав женщин.

6. Подготовка образовательных программ в гендерной сфере для работников средств массовой информации.

7. Широкое освещение гендерных вопросов в СМИ.

8. Проведение информационных кампаний по теме равенства между мужчинами и женщинами, созданию в обществе позитивного имиджа современной женщины руководителя, женщины политика, женщины предпринимателя.

Организация издание книг, брошюр, учебных пособий для женщин-политиков, справочников о женщинах-лидерах.

9. Развитие международного сотрудничества по гендерным вопросам.

Насилие в отношении женщин (Статья 5)

83. В Туркменистане нет принятого специального закона о насилии в отношении женщин, хотя после Заключительных замечаний Комитета от 2012 года и детальных рекомендаций, идет постоянный диалог относительно того, что есть ли необходимость в принятии подобного законодательства. Данный предмет диалога не является отныне закрытой темой, как это было ранее, что в контекста Туркменистана является значимым достижением, принимая во внимание, что гендерное насилие, и в особенности домашнее насилие, рассматривалось как тема частной жизни семьи.

84. В соответствии со статьей 24 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» государство гарантирует обеспечение равных прав женщин и мужчин на защиту от посягательств сексуального характера, их похищения и торговли ими. Эта законодательная норма является основанием для совершенствования национального законодательства, отражающего указанные вопросы, а также для дальнейшей законодательской работы в предотвращении насилия в отношении женщин в любых её формах.

85. Одной из задач Национального Плана Действий в области прав человека в Туркменистане на 2016–2020 годы является анализ законодательства Туркменистана на предмет возможного принятия законодательства криминализирующего насилие, разработка и внедрение учебной программы по предотвращению домашнего насилия для курсов повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и судов, проведении исследования о распространении, причинах и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие. В связи с тем определены следующие действия:

- проведение исследования/обследования о распространённости насилия и видах насилия против женщин и его коренных причин;
- проведение консультаций среди соответствующих сторон о необходимости разработки проекта закона, направленного на формирование и развитие системы профилактики бытового насилия и всех форм насилия в отношении женщин;
- организация мероприятий по повышению общественной осведомленности в отношении политики Туркменистана «по абсолютной нетерпимости» насилия по отношению к женщинам.

86. В течение 2014–2015 года в партнерстве с ЮНФПА с участием международного эксперта были проведены практические семинары по определению методологии проведения обследования, ознакомлению с законодательством зарубежных стран в области домашнего насилия и практики его применения, посредством ознакомительных визитов.

87. Так, в феврале 2014 года был проведен семинар с участием международного консультанта г-жой Айсель Вазировой с целью демонстрации наилучших международных практик проведения выборочных обследований по домашнему насилию для членов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

88. Также был проведен семинар по методологии проведения выборочных обследований по домашнему насилию для членов Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права с участием международного консультанта г-жой Айсель Вазировой. Участники указанных семинаров были ознакомлены с исследованиями проблемы насилия в отношении женщин, краткой историей вопроса, типами исследований, примерами методологических подходов в международной практике включая практику Турции, США, Азербайджана и других европейских стран.

89. Организована поездка по обмену опытом в Турцию для членов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права и Рабочей группы в целях ознакомления с практикой проведения выборочных обследований и совершенствованию законодательства в области гендерного равноправия и мониторингу его выполнения. По результатам поездки был проведен круглый стол (январь 2016 года), где были обсуждены вопросы полученного в результате ознакомительного визита опыта и дополнительной информации по проведению выборочных обследований и совершенствованию законодательства в области гендерного равноправия и мониторингу его выполнения.

90. 3–4 октября 2016 года для членов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права и Рабочей группы был проведен методологический семинар по теме «Укрепление практики межведомственного подхода к предотвращению гендерного насилия в Туркменистане» при содействии Представительства ЮНФПА в Туркменистане. В работе семинара приняла участие Региональный координатор программ, Восточно-европейский институт по репродуктивному здоровью (ВЕИРЗ) г-жа Ионела Хорга.

91. В настоящее время разработан Проект анкеты-вопросника для проведения исследования о распространенности насилия против женщин, который находится в процессе обсуждения.

92. Кроме того, в течение 2016–2017 годов запланировано проведение тренингов по обучению интервьюеров. На основании результатов проведенного обследования будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующее национальное законодательство или поставлен и обоснован вопрос о целесообразности разработки законопроекта в области домашнего насилия.

93. В этот процесс вовлечены Верховный суд Туркменистана, правоохранительные органы, Министерство образования Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике и другие заинтересованные министерства и ведомства.

94. Законодательство Туркменистана не располагает отдельными законодательными актами в отношении домашнего насилия. Однако Уголовным Кодексом Туркменистана криминализованы определенные деяния за противоправ-

ные действия, совершаемые в быту. Диспозиции данных статей УК Туркменистана предусматривают ответственность за противоправные деяния, направленные на унижение чести и достоинства личности, жестокое обращение, причинение различного рода телесных повреждений, в том числе в отношении женщин. Так нижеследующие статьи, предусмотренные в Уголовном кодексе Туркменистана, могут характеризоваться как «бытовое насилие»: ст. 113 (Истязание), ст. 127 (Похищение женщины с целью вступления в фактически брачные отношения), ст. 134 (Изнасилование), ст. 136 (Удовлетворение половой потребности в извращенных формах), ст. 137 (Понуждение лица к половому сношению), ст. 162 (Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак), ст. 163 (Многоженство) и т.д.

95. С целью реализации задач по проведению профилактических и информационно-просветительских программ о насилии в отношении женщин, в том числе в семейной обстановке запланированных в НПД, соответствующими подразделениями органов внутренних дел Туркменистана проводится определенная работа.

96. На основании специальных планов отделов местных представителей полиции Управлений Полиции города Ашхабада и велаятов ежегодно составляемых совместно с другими правоохранительными органами, а также с Союзом женщин Туркменистана и Молодежной организации Туркменистана имени Махтумкули на предприятиях и учреждениях, в высших, средне-специальных учебных заведениях, а также в общеобразовательных школах проводятся встречи, беседы и лекции среди женщин и девочек на темы «Семья — моя крепость», «Моя дружная и счастливая семья», «Святая семья — начинается с брака», «Честь девушки — честь народа» и «Равноправие мужчин и женщин».

97. Так же в соответствии с Планом основных мероприятий Министерства внутренних дел Туркменистана на 2016 год местными подразделениями Управления полиции два раза в год проводятся мероприятия под названием «Семья». В рамках этого мероприятия в течение месяца осуществляются проверки по месту жительства лиц, ранее совершивших опасные и особо опасные преступления, которые состоят в семейных отношениях и с ними проводятся дополнительные профилактические работы. По завершению этого месячника результаты работ обобщаются. Проблемные семьи берутся на специальный учет. Совершеннолетние члены этих семей официально информируются о недопустимости нарушения законодательства страны с составлением соответствующего протокола и им разъясняются возможные правовые последствия, то есть привлечение к ответственности в соответствии содеянным противоправным действием.

98. Для предотвращения насильственных деяний в отношении женщин соответствующими подразделениями МВД Туркменистана ведется целенаправленная работа. За 6 месяцев 2016 года поступило 1051 жалоб от женщин, в семьях которых мужчины злоупотребляют спиртными напитками или периодически употребляют наркотические средства. По результатам проведенных проверок, часть материалов по этим заявлениям переданы в соответствующие следственные отделы полиции и прокуратуры для оценки содеянного в соответствии Уголовно-процессуального законодательства Туркменистана, по остальным приняты меры административного и профилактического характера, такие как

постановка на профилактический учет в Отделах полиции как дебоширов в семье и часть из них по решению суда временно изолированы от общества и направлены в специальные реабилитационные центры для лечения от алкоголизма и наркомании.

99. В системе Министерства внутренних дел Туркменистана с целью выполнения мероприятий, предусмотренных Национальным планом действий, в учебные программы по служебной и боевой подготовке сотрудников спецучреждений были включены темы, посвященные гендерно-чувствительным особенностям работы с женщинами-заключенными.

100. Кроме того, руководство Института МВД Туркменистан, где обучаются будущие сотрудники органов внутренних дел, в настоящее время пересматривает учебные программы по дисциплинам трудовое право, семейное право, административное право, а также уголовно-исполнительное право, которые преподаются на юридическом факультете и факультетах спецучреждений и внутренних войск на предмет включения в них таких конкретных тем, как равенство полов, не дискриминация по признаку пола, характер и причины насилия в отношении женщин и их детей, юридические права и средства правовой защиты потерпевших/переживших насилие, юридические обязанности сотрудников полиции по обеспечению защиты и оказанию помощи и методы рассмотрения случаев насилия в отношении женщин и их детей.

Торговля людьми и эксплуатация проституции (Статья 6)

101. Постановлением Президента Туркменистана от 18 марта 2016 года был утвержден Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане на 2016–2018 годы. В этом комплексном документе намечены конкретные мероприятия, направленные на противодействие с торговлей людьми.

102. В Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане на 2016–2018 годы определены государственные органы ответственные за выполнение задач, поставленных в соответствующих разделах этого документа, среди которых задача по подготовке проекта Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми».

103. Основываясь на положениях соответствующих Конвенций ООН и других международных правовых норм, учитывая предложения и рекомендации международных организаций и экспертов относительно действующего Закона Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми» (2007) был разработан проект Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми». 15.10.2016 года, на очередной сессии Меджлиса Туркменистана вышеупомянутый закон был принят.

104. В нем определены основные направления государственной политики в сфере противодействия торговли людьми, а также организационные и правовые основы противодействия торговле людьми, комплекс мер по защите жертв торговли людьми, их реабилитации и предоставлению им помощи, а также преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми.

105. Кроме этого в Законе определены полномочия Кабинета Министров Туркменистана, государственных органов, а также общественных и международных организаций, осуществляющих противодействие торговле людьми, которые в пределах своей компетенции принимают меры по преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми и привлечению их к ответственности, выявлению и устранению причин и условий, способствующих торговле людьми и совершению связанных с ней преступлений, а также по защите и реабилитации жертв торговли людьми.

106. В Закон внесены нормы, касающиеся идентификация жертв торговли людьми и порядка присвоения статуса жертвы торговли людьми, лицу, пострадавшему от этого преступного деяния. Также новым является включение в нормы Закона положений, регулирующих порядок создания и деятельности специализированных учреждений по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми и репатриация иностранных граждан и лиц без гражданства, ставших жертвами торговли людьми.

107. Отдельные статьи закона посвящены социальной реабилитации жертв торговли людьми, оказанию помощи жертвам торговли людьми и меры по их защите, с учётом особенностей, связанных с оказанием помощи детям — жертвам торговли людьми.

108. В соответствии с Национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми Межведомственная рабочая группа по разработке данного плана приступила к разработке проекта стандартных операционных процедур по идентификации жертв торговли людьми. Определена цель для разработки стандартных операционных процедур по идентификации жертв торговли людьми — это обеспечение идентификации жертв всех форм торговли людьми, включая внутреннюю торговлю людьми в целях восстановления и соблюдения прав пострадавших.

109. Также в ближайшее время запланирована подготовка проектов нормативных актов по механизму перенаправления жертв торговли людьми в специализированные учреждения по оказанию помощи, по механизму обеспечения безопасности жертв торговли людьми, в том числе несовершеннолетних и другие мероприятия.

110. Фабулы уголовных дел по торговле людьми показывают, что это в основном факты сексуальной эксплуатации, жертвами которых являются граждане Туркменистана, а сами преступления совершаются на территории других государств (Турецкая Республика, Республика Индия, Объединенные Арабские Эмираты). Органами полиции на территории Туркменистана устанавливаются и привлекаются к уголовной ответственности за совершение торговли людьми лица (посредники), которые вербуют женщин под различным предлогом (в основном под предлогом трудоустройства) и вывозят из страны.

111. В целях повышения усилий на основе международного, регионального и двустороннего сотрудничества со странами происхождения, транзита и назначения по предотвращению торговли людьми путем обмена информацией и гармонизации правовых процедур, направленных на преследование торговцев людьми Туркменистаном заключены нижеследующие двусторонние межгосударственные Соглашения:

1. Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Турецкой Республики о борьбе против тяжких преступлений в частности терроризма и организованной преступности 29.02.2012 г.

2. Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе против терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и других видов преступлений от 14 мая 2013 года.

3. Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Российской Федерации от 25.03.2009 г.

4. Соглашение между Туркменистаном и Китайской Народной Республикой о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 3 апреля 2006 года.

112. Концепцией Туркменистана в вопросах международного сотрудничества по уголовному преследованию лиц, осуществляющих торговлю людьми, является плодотворное сотрудничество с компетентными органами иностранных государств и специализированными международными организациями, направленное на выявление указанных лиц и наступление неотвратимости уголовного наказания.

113. Туркменистан является участником многосторонней Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным уголовным делам (22.01.1993 г. — г. Минск);

Договор между Туркменистаном и Грузией о взаимном оказании правовой помощи по гражданским и уголовным делам (1996 г.);

Договор между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным уголовным делам (1996 г.);

Договор между Туркменистаном и Республикой Армения о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным уголовным делам (2000 г.);

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республикой Иран о взаимной правовой помощи по уголовным делам (2005 г.);

Соглашение между Туркменистаном и Турецкой Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (2012 г.).

114. 12 января 2016 года Меджлисом Туркменистана принят Закон Туркменистана «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», который устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

115. По сведениям Информационного Центра МВД Туркменистана за первое полугодие 2016 года на территории Туркменистана зарегистрировано потерпевших лиц (жертв) от торговли людьми всего 2 человека.

116. С целью обеспечения единообразного исполнения законов, направленных на борьбу с торговлей людьми и усиления борьбы в этом направлении, 12 июня 2014 года Генеральным прокурором Туркменистана был принят Приказ «О задачах прокурорского надзора по исполнению законов, направленных на борьбу с торговлей людьми».

117. По статистическим данным в 2015 году по Туркменистану по фактам, связанным с торговлей людьми было возбуждено 4 уголовных дела в отношении 5 лиц (за 7 месяцев 2016 года — 2 уголовных дела в отношении 2 лиц), из них в отношении 3 лиц (за 7 месяцев 2016 года — 1 лица) по 3 уголовным делам предварительное следствие было закончено и дела для рассмотрения направлены в суд. Данные лица были признаны виновными в предъявленных им обвинениях и осуждены на разные сроки.

118. Из возбужденных уголовных дел в 2015 году 1 дело (за 7 месяцев 2016 года — 1 уголовное дело) было приостановлено.

119. Из совершивших в 2015 году данное преступление лиц, 4 лица (за 7 месяцев 2016 года — 2 лица) являются женщинами, все они гражданки Туркменистана, в качестве потерпевших в 2015 году признаны 13 человек (за 7 месяцев 2016 года — 6 человек) все они граждане Туркменистана.

Участие в политической и общественной жизни (Статьи 7–8)

120. Интеграция женщин в политическую и общественную жизнь общества является одним из основных элементов демократизации в Туркменистане. Законодательство страны позволяет женщинам иметь достойное представительство в выборных органах государственной власти и управления. Согласно статье 45 Конституции Туркменистана граждане Туркменистана имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Избирательный кодекс Туркменистана (04.05.2013 г.) позволяет гражданам по достижению восемнадцатилетнего возраста избирать, быть избранными, а также участвовать в референдуме (ст. 3). Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан Туркменистана избирать, быть избранными и участвовать в референдумах в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места проживания, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии запрещаются. Согласно статье 22 закона Туркменистана «О государственной службе» (26.03.2016 г.) право на государственную службу с учётом квалификационных требований, направления подготовки и ограничений, установленных законом, имеют граждане Туркменистана по достижении возраста 18 лет независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной при-

надлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, владеющие государственным языком Туркменистана (предоставьте данные если есть).

121. Согласно Закону Туркменистана «О политических партиях» (10.01.2012 г.) гражданам Туркменистана предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности. Граждане Туркменистана на добровольных началах по своим политическим убеждениям имеют право создавать политические партии, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в них, принимать участие в деятельности политических партий и беспрепятственно выходить из членства. Членство граждан в политических партиях или отсутствие членства в них не ведут к ограничению их прав и свобод. Запрещается предоставление или отказ в предоставлении гражданам привилегий и льгот в связи с принадлежностью к политическим партиям или отсутствием таковой (ст. 2). (предоставьте данные если есть. Комитет заинтересован в данных, и фактической ситуации женщин)

122. В соответствии со статьей 3 Закона Туркменистана «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (09.11.2013 г.) граждане Туркменистана на добровольных началах имеют право создавать профсоюз, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в него, принимать участие в деятельности профсоюза и беспрепятственно выходить из членства. Профсоюз создаётся на основе равноправия его членов (вне сайта данные).

123. Согласно Закону Туркменистана «О средствах массовой информации» (22.12. 2012 г.) граждане Туркменистана имеют право использования любых форм средств массовой информации для выражения мнений и убеждений, поиска, получения и распространения информации и на получение через средства массовой информации сведений о деятельности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, а также свобода собирать, получать и распространять информацию не может быть ограничена иначе как в соответствии с законом, если это необходимо для защиты конституционного строя, здоровья, чести и достоинства, частной жизни граждан, общественного порядка (ст. 4).

124. В стране ведется работа по расширению участия женщин в общественно-политической жизни государства, что характеризуется численностью женщин в парламенте, среди руководителей и административного персонала, на профессиональных и технических должностях. В Туркменистане этот показатель достаточно высок и свидетельствует о том, что женщины имеют широкий круг возможностей в общественно-политической и экономической жизни страны.

125. На сегодняшний день в структуре населения Туркменистана женщины составляют более 50 процентов, и имеют достойное представительство в выборных органах государственной власти. В настоящее время в руководящий состав страны входят значительное число женщин, в том числе, вице-премьер, министры и заместители министров, дипломатические работники, заместители глав областных, городских, районных администраций, руководители СМИ, высших учебных заведений и научных учреждений, руководящий состав избирательных комиссий центрального и местного уровней.

126. По состоянию на 1 сентября 2016 года депутатский состав Меджлиса Туркменистана представлен: женщины 27,42 процента, мужчины 72,58 процента.

127. Они также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней. Представительными органами народной власти на территории города, в этрапе, поселке, генгешлика являются Генгешы. В 2015 году на альтернативной основе прошли выборы членов Генгешей. В их состав избраны 1215 (20,11 процента) — женщин, 4826 (79,89 процента) — мужчин.

128. В результате выборов, прошедших 23 ноября 2014 года в состав представительных органов народной власти на местах — халк маслахаты — избраны женщины-представительницы различных профессий. В общей численности членов велятских халк маслахаты и города Ашхабада женщины составляют 18,33 процента, мужчины 81,67 процента; в общей численности этрапских и городских халк маслахаты женщины составляют более 23,65 процента, мужчины — 76,35 процента.

129. Гендерное равенство в доступе к государственной службе на законодательном уровне закреплено в Законе Туркменистана «О государственной службе» (2016).

130. Согласно Закону Туркменистана о внесении изменений и дополнения в Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе» от 8 ноября 2014 года (статья 15), программы подготовки офицеров запаса предусматривает военное обучение граждан женского пола. В настоящее время среди военнослужаших наравне с мужчинами обучаются курсанты девушки, среди офицеров тоже имеются женщины военнотружашие

131. Женщины наравне с мужчинами участвуют как в управлении делами государства, так и во внешнеполитической деятельности. Так, например, в числе дипломатических работников Посол (Постоянный представитель) Туркменистана при ООН, а также Посол Туркменистана в Китае — женщины.

132. В судебной системе Туркменистана сегодня работает 391 женщина, что составляет 45,7 процента от общего числа работников. Из них 41 — судьи, 36 начальников отделов, 314 — другие.

133. На территории Туркменистана функционируют 6 Президиумов коллегий адвокатов, 5 из которых возглавляют женщины. 200 адвокатов осуществляют деятельность по оказанию юридической помощи населению, из них 111 женщин, в том числе:

- г. Ашхабад — 43
- Ахалский велят — 8
- Балканский велят — 8
- Дашогузский велят — 12
- Лебапский велят — 26
- Марыйский велят — 14.

134. Кроме того, 68 юристов осуществляют правозащитную деятельность по лицензии, из них 10 — женщины.

135. Высокий уровень представительства женщин в различных ветвях власти важен не только для реализации возможности личности независимо от пола и возраста, но и для общества в целом. Женщины также широко представлены в трех партиях, зарегистрированных в Туркменистане.

136. Развитие потенциала женщин осуществляется через внедрение гендерного подхода в стратегию социально-экономического развития Туркменистана и в национальные программы. Эти программы включают, в числе других мер, создание новых рабочих мест, повышение профессионального уровня женщин, стимулирование развития предпринимательства среди женщин, расширение их участия в отраслях с высоким уровнем оплаты труда.

Гражданское общество и неправительственные организации

137. В соответствии со статьей 4 Закона Туркменистана «Об общественных объединениях» (3.05.2014 г.) право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица — общественные объединения.

138. Право граждан на объединение включает в себя право создавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

139. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения при условии соблюдения положений их уставов.

140. В случае отказа в регистрации общественного объединения решение может быть обжаловано в суд (статья 23 Закона).

141. Среди зарегистрированных общественных организаций, такие как “Үпан” (Доверие), “Үенме” (Преодоление) и “Маşgala” (Семья) занимаются вопросами семьи, материнства и инвалидов и осуществляют правозащитную деятельность.

142. Так, общественная организация «Ынам» в качестве членов рабочей группы участвовала в разработке стратегии и Национального плана действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми.

143. В рамках проекта «Информирование выезжающих за границу» работала круглосуточная Горячая линия по противодействию торговле людьми. За 2015–2016 годы количество звонков на телефон «Горячей линии» и обращений к консультанту составило 3408, из них 1638 — женщины. За указанный период в газетах «Бизнес Реклама» «Заман» и «Нейтральный Туркменистан» были опубликованы рекламные объявления Горячей линии по противодействию тор-

говле людьми, их тираж составил соответственно: 14 000, 62 000 и 35 468 экземпляров.

144. Служба «Горячая линия» работает круглосуточно на основе соблюдения трех основных принципов:

- услуги по информированию и консультированию предоставляются бесплатно;
- возможно анонимное обращение;
- соблюдение конфиденциальности.

145. Проведение информационно-просветительских и профилактических мероприятий среди населения проводится также посредством распространения буклетов и материалов. В каждом буклете приводятся адреса и номера телефонов неправительственных организаций за рубежом, которые могут предоставить реальную помощь или консультацию мигрантам, а также номера телефонов Посольств и консульств Туркменистана за рубежом.

146. Общественная организация «Ýenme» проводит работу по реабилитации и интеграции уязвимых слоев населения, защищает их права и интересы, продвигает идеи равного участия доступности и вовлечения в общество людей с инвалидностью.

147. В рамках программ предоставления социальной помощи общественная организация «Ýenme» за период 2015–2016 годы оказала содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов. В рамках сотрудничества с Юридическими консультациями г. Ашхабада были направлены на консультацию по вопросам семейных, жилищных и гражданских правоотношений 62 человека, из них 45 женщин.

148. Реализуя проект «Реабилитационный центр для пострадавших от торговли людьми», двоим людям была оказана правовая помощь в восстановлении документов, а также проводилась работа, направленная на воссоединение с семьей.

149. Ежеквартально организация проводит семинары для лиц с инвалидностью, повышает их уровень правовой информированности, знакомит с национальным и международным законодательством. Семинары посетило 70 человек, из них 33 женщины с инвалидностью, 22 женщины, воспитывающие детей с инвалидностью и 15 мужчин.

150. Общественной организацией «Кейик Окара» реализовывались три проекта:

1. Предотвращение домашнего насилия и оказание помощи его возможным жертвам;
2. Правовая помощь лицам без гражданства в Туркменистане;
3. Социальная, медицинская и правовая помощь беженцам.

151. По первому проекту за 2015–2016 гг. на телефон горячей линии зарегистрировано 1070 абонентов, в шелтер направлены 24 человека (в шелтере оказывается социальная помощь, поиск и устройство на работу, организация пи-

тания и средств гигиены), обращались за консультацией к психологу 473 человека, 207 — оказана правовая помощь.

152. В 2015 году было проведено 3 курса обучающих тренингов на тему «Предупреждение и противодействие насилию в семье», где приняли участие 36 человек, из них 13 мужчин и 23 женщины.

Образование (Статья 10)

153. Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Туркменистана.

154. Совершенствование образования как основы духовного, социального, экономического и культурного прогресса общества составляет приоритетное направление развития Туркменистана.

155. В настоящее время в Туркменистане действует Закон «Об образовании» (04.05.2013 г.) с изменениями и дополнениями от 08.11.2014 года. Принятие данной новой редакции Закона было продиктовано утверждением Концепции о переходе на 12-летнюю систему среднего образования на основании Указа Президента Туркменистана «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» и Постановления Президента «О вопросах предоставления среднего образования в Туркменистане», утвержденных 1 марта 2013 года. На основании данных нормативных документов в Туркменистане с начала 2013/2014 учебного года введено 12-летнее общее среднее образование.

156. Указанным законом гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья.

157. Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность освоения общеобразовательных программ в государственных образовательных учреждениях, а также на конкурсной основе — общедоступность и бесплатность профессионального образования в государственных образовательных учреждениях, если профессиональное образование данной ступени гражданин получает впервые.

158. Этим Законом и другими действующими нормативно-правовыми документами за всеми детьми, в том числе девочками, закрепляются гарантированные равные права, возможности и условия для использования всех предоставляемых им прав, свобод и льгот, получения ими образования всех ступеней, в том числе бесплатного обязательного среднего образования, реализации своих способностей, интересов, потребностей.

159. Бесплатность и доступность образования обеспечивает высокий уровень образования и грамотности населения. По данным переписи населения 2012 года грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составила среди женщин 99,8 процента, мужчин 99,9 процента, в возрасте 15–24 года, как у женщин, так и у мужчин — 99,9 процента. То есть уровень грамотности муж-

чин и женщин в Туркменистане очень высокий и практически одинаковый. Этому способствовал высокий уровень охвата детей и молодежи в Туркменистане начальным и средним образованием.

160. Прием обучающихся в образовательные учреждения производится по их желанию, вне зависимости от их пола, национальности, расы, происхождения, социального положения. Общие требования к приёму граждан Туркменистана в образовательные учреждения одинаковы как для лиц мужского, так и для лиц женского пола и регулируются Законом «Об образовании» и типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и форм собственности. Как общее среднее, так и профессиональное образование доступно в равной степени для лиц женского и мужского пола.

161. В системе среднего образования динамично растёт число учащихся во всех классах. Гендерная асимметрия практически отсутствует соотношение пола близко 1:1. Соотношение между полами в начальном образовании и на второй ступени в 2015/2016 учебном году составило на каждые 100 обучающихся мальчиков приходится 96 девочек соответственно. Это связано с превалированием в демографической численности детей и молодежи мальчиков(мужчин).

162. В настоящее время система профессионального образования в Туркменистане включает три типа учебных заведений — начальные, средние и высшие профессиональные школы. Многие современные отрасли экономики по видам деятельности(ресторан и гостиничное дело сфера обслуживания, водители и ремонт автомобилей и т.д.) сегодня не нуждаются в высококвалифицированных специалистах (с высшим образованием), однако требуют определенных профессиональных навыков. Таких работников готовят начальные профессиональные школы.

163. Учебные заведения начального профессионального образования в Туркменистане подчинены соответствующим отраслевым министерствам и ведомствам, которые сами определяют масштабы обучения в соответствии с потребностями подведомственного предприятия.

164. Гендерной особенностью состава учащихся в системе начального профессионального образования является преобладание среди обучающихся мужчин, что во многом связано с более широким составом рабочих профессий., по которым ведется подготовка юношей в данном типе образовательных учреждений. Доля девушек обучающихся в начальных профессиональных учебных заведениях в 2015 году составила 42,6 процента.

165. В 2015/2016 учебном году средние профессиональные школы в Туркменистане были представлены 42 учебными заведениями, в которых обучаются 20 000 человек, из них 52,5 процента — девушки. Женщины преобладают по широкому кругу профессий в общем числе обучающихся, за исключением специальностей: промышленность — 37,6 процента, транспорт — 38,5 процента и строительство — 26,8 процента.

166. Получить молодежи высшее профессиональное образование предоставляют возможность 24 высших учебных заведений страны. В них обучаются 35,5 тысяч человек.

167. В системе высшего образования пока сохраняется диспропорция в распределении мужчин и женщин по профилям образования. Так, доля обучающихся девушек в вузах в 2015/2016 учебном году составила 35,5%, в то время как преимущественно «мужскими» остаются такие профили образования, как промышленность, где доля женщин составила 20,0 процента, сельское хозяйство — 21,2 процента, транспорт и связь — 20,7 процента, право — 29,4 процента.

168. Кроме того, юноши и девушки имеют возможность обучаться в ведущих высших и средних профессиональных учебных заведениях ряда стран ближнего и дальнего зарубежья. В 2015/2016 учебном году обучается в соответствии с межгосударственными соглашениями 2804 человека.

169. В общеобразовательных учреждениях получают образование все дети соответствующего возраста. Разница в количестве девочек и мальчиков может зависеть только от рождаемости, то есть, какое количество девочек и мальчиков соответствующего возраста по стране, такая и будет разница по полу обучающихся соответствующего возраста в общеобразовательных учреждениях и данная разность не может быть воспринята как дискриминация. В образовательных учреждениях любого типа и вида нет ограничения в приеме граждан по признаку пола, что дает полное основание утверждать, что в области образования отсутствует дискриминация в отношении женщин.

170. Существующий во всем мире стереотип, как «женская профессия» и «мужская профессия» в настоящее время в стране не искоренен, также как и во всех других странах. В стране ведется активная работа по искоренению стереотипов в выборе профессии и направления обучения. Проводятся разные акции, ведется постоянная разъяснительная работа среди обучающихся, вводятся в учебные программы, в тексты учебников и другой учебной литературы материалы по искоренению стереотипов, акцентируя внимание на равных возможностях девочек и мальчиков в выборе профессии на существующих примерах освоения женщинами сложных технических профессий и мужчинами тонких психологических профессий.

171. Девочки и мальчики пользуются равными правами во время обучения в образовательных учреждениях, получают равное образование по государственным образовательным стандартам, дополнительное образование по интересам, одинаково бесплатно пользуются учебниками и учебной литературой, они в равной мере пользуются социальной защитой, обеспечиваются стипендиями и местами в общежитиях и в интернатах.

172. Для лиц, своевременно по каким-либо причинам не освоивших полностью программу общего среднего образования, существует система получения общего среднего образования через систему экстернат, Положение о котором утверждено в новой редакции 16 апреля 2015 года. Прием на обучение через систему экстерната также не ограничивает граждан по признакам пола.

173. Во всех образовательных учреждениях профессионального образования имеется равный доступ для представителей обоих полов к изучению научных и технических дисциплин. Образовательными учреждениями всемерно поддерживается и одобряется равное увлечение молодежи наукой и техникой, спортом. Как юноши, так и девушки принимают активное участие в разных олим-

пиадах, конкурсах, других интеллектуальных мероприятиях как технических, так и гуманитарных направлений. Можно привести пример из недавно прошедшего международного научного состязания среди студентов ВУЗов: на Открытой международной олимпиаде по математике, прошедшей в городе Руса Болгарии среди 32 команд из пяти стран студенты туркменских ВУЗов стали обладателями 9 медалей, из которых 3 золотые, 3 серебряные и 3 бронзовые. Из 6 обладателей серебряных и бронзовых медалей трое девушек.

174. Женщины наравне с мужчинами занимаются и одинаковыми видами спорта. Так, например, на Олимпиаде в Рио-де-Жанейро Туркменистан представляли 9 спортсменов, из которых 5 женщин, трое из которых выступают по дзю-до и тяжелой атлетике.

175. Публикация в средствах массовой информации о таких достижениях тоже является одним из средств ориентации девушек на выбор нетрадиционных направлений занятий.

176. Система детского дошкольного образования рассматривается сегодня как один из факторов укрепления и сохранения здоровья детей. В 2015 году в Туркменистане функционировало 1039 детских дошкольных учреждений, из посещали 230,5 тыс. детей. Доля девочек от общего числа всех детей, посещающих детские дошкольные учреждения, составила 51,1 процента.

177. В детских дошкольных учреждениях, средних общеобразовательных школах, начальных, средних и высших профессиональных учебных заведениях девочки и мальчики обучаются и воспитываются вместе. В системе образования Туркменистана нет отдельных образовательных учреждений по половым признакам, как школа для девочек, для мальчиков. Кроме государственных учреждений образования всех уровней, в решении вопросов, касающихся девочек, их обучения и воспитания, принимают участие в первую очередь родители, которые согласно действующему законодательству Туркменистана наравне с образовательным учреждением несут ответственность за их обучение и воспитание, сохранность их жизни и здоровья, а также социальные, правоохранительные службы, органы здравоохранения, местные органы власти, самоуправления, Союз молодёжи, Союз женщин и другие.

178. Высокими темпами продолжается реформирование системы образования Туркменистана по актуальным перспективным направлениям. В ходе преобразований предусматривается дальнейшая реализация Концепции перехода на 12-летнее общее среднее образование, Государственной программы развития системы образования в Туркменистане на период 2012–2016 годы и других соответствующих документов.

179. Все мероприятия, проводимые системой образования и государством, имеют равное отношение к женщинам и мужчинам.

Занятость (Статья 11)

180. Законом Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» полностью соответствует положениям Статьи 11 Конвенции. Закон регламентирует что государство га-

рантирует обеспечение равных прав женщин и мужчин в сфере труда. В частности, женщинам и мужчинам гарантируются равные возможности найма на работу, свободного выбора профессии, рода занятий и места работы, осуществления предпринимательской деятельности, профессиональной подготовки и переподготовки, совмещения трудовой деятельности с обязанностями родителей.

181. Степень участия женщин в трудовой деятельности отражает уровень экономической активности женщин.

182. Так, в 2015 году в численности экономически активного населения женщины составляли 42,6 процента, в численности населения, занятого в экономике, — 44,9 процента (Таблицы 1,2).

183. В соответствии со статьей 21 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» государство гарантирует женщинам и мужчинам равное вознаграждение за труд равной ценности, а также равный подход к оценке качества работы в соответствии с трудовым законодательством Туркменистана.

184. В соответствии с действующим законодательством оплата труда зависит от уровня квалификации работников, количества и качества затраченного ими труда, его сложности, напряженности и условий. Исходя из указанных параметров на основе коллективных договоров (соглашений) либо тарифных соглашений определяются размеры тарифных ставок, окладов, поощрительных и иных выплат, а также соотношение размеров заработной платы между отдельными категориями работников.

185. Определенные незначительные различия в оплате труда мужчин и женщин объясняются, в первую очередь, установлением требований к профессиональной квалификации, основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определённого пола, а также различиями, исключениями и предпочтениями в сфере труда, обусловленными свойственными данному виду труда требованиями, что согласно законодательным актам Туркменистана не является дискриминацией (Таблицы 3,4)

186. Указами Президента Туркменистана ежегодно повышаются размеры заработной платы как мужчин, так и женщин.

Экономические и социальные льготы (Статья 13)

187. Основными направлениями системы социального обеспечения граждан Туркменистана являются реализация гарантированного Конституцией Туркменистана права граждан на пенсионное обеспечение в старости, оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан, адаптация системы социального обеспечения в условиях развивающихся рыночных отношений в Туркменистане.

188. основополагающим нормативно-правовым документом в этом направлении является Кодекс Туркменистана «О социальной защите населения», принятый в октябре 2012 года и введенный в действие с 1 января 2013 года, который устанавливает государственные гарантии пенсионного обеспечения граждан

дан на основе государственного пенсионного страхования, обеспечения государственными пособиями отдельных категорий граждан, а также определяет меры их социальной защиты с соблюдением принципов социальной справедливости.

189. Статьей 23 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», принятым 18 августа 2015 года, предусмотрены государственные гарантии обеспечения гендерного равенства в области социальной защиты, осуществляемой посредством материального обеспечения и социального обслуживания в виде выплат пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана.

190. В соответствии с Кодексом Туркменистана «О социальной защите населения» мать (отец) либо опекун родившегося ребёнка независимо от их занятости общественно полезной деятельностью имеют право на единовременное государственное пособие при рождении ребёнка и на ежемесячное пособие по уходу за ним до достижения ребёнка возраста трёх лет, выплачиваемые за счет средств Государственного бюджета.

191. Законом Туркменистана «О государственном пенсионном страховании» с 1 января 2013 года в Туркменистане введена новая современная система пенсионного обеспечения, так называемая Условно-накопительная пенсионная система.

192. Основой данной системы служит персональный учет вклада каждого лица в пенсионную систему.

193. В случае заключения гражданами, в том числе занятыми в неформальном секторе, личным подсобным и домашним хозяйством и иной трудовой деятельностью без применения труда на договорной основе, а также самозанятыми гражданами договора пенсионного страхования с отделами Пенсионного фонда по месту жительства и уплаты обязательных пенсионных взносов, то по достижении пенсионного возраста им назначается пенсия по старости.

194. Указанные выше категории граждан также вправе вступить в накопительную пенсионную систему, заключив договор добровольного пенсионного страхования с Пенсионным фондом по месту жительства.

195. Согласно статье 64 Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» лицам, не имеющим по тем или иным обстоятельствам право на пенсию, гарантируется назначение государственного социального пособия мужчинам, достигшим возраста 62 лет, женщинам, достигшим возраста 57 лет.

196. Если у граждан, занятых в неформальном секторе, личном подсобном и домашнем хозяйстве и иной трудовой деятельностью без применения труда на договорной основе, а также у самозанятых граждан наступила инвалидность, то им назначается пособие по инвалидности независимо от уплаты ими отчислений на государственное пенсионное страхование.

197. В случае смерти указанных категорий граждан членам семьи, находившимся на их иждивении в период жизни, назначается пособие по потере кормильца также независимо от уплаты умершим отчислений на государственное пенсионное страхование.

198. Таким образом, создана правовая база, в том числе для занятых в неформальном секторе, для предоставления женщинам доступа к социальному обеспечению и другим мерам социальной защиты.
199. Органы государственной статистики ежеквартально проводят выборочное обследование рабочей силы в более чем 2,5 тысяч домашних хозяйств. При обследовании опросу подлежит население в возрасте 15–72 года.
200. По данным обследования 2015 года из числа трудоспособных респондентов мужчины составляют 57 процентов, женщины — 43 процента. В среднем уровень занятости в неформальном секторе составил 7,5 процента от общей численности обследованного занятого населения, из которых женщин — 29,3 процента. Удельный вес занятого населения в неформальном секторе, проживающего в сельской местности составил 9,7 процента, в том числе женщин — 29,4 процента (**Таблица 5**).
201. Законом Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» женщинам и мужчинам гарантируются равные права на безопасные условия труда.
202. Дискриминация по признаку пола согласно статье 1 указанного Закона это ограничение или ущемление прав и возможностей человека либо принижение его достоинства по признаку пола.
203. В соответствии со статьей 6 Закона не являются дискриминацией по признаку пола, в частности: защита материнства и отцовства; различия, исключения, предпочтения и ограничения в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями либо особой заботой государства о лицах, нуждающихся в социальной и правовой защите, установленные законодательством Туркменистана; установление требований к профессиональной квалификации, основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определённого пола и др.
204. Исходя из положений данной статьи Закона и статьи 242 Трудового кодекса Туркменистана приказом министра труда и социальной защиты населения Туркменистана по согласованию с Государственной службой «Туркменстандартлары» и Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана в августе 2016 года утверждены нормы предельно-допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении ими тяжестей вручную.
205. При разработке указанных норм учитывались такие факторы, как большее физическое напряжение; вынужденное положение тела во время работы, способное привести к патологическим изменениям в организме молодого рабочего; вибрация от оборудования и инструментов; неблагоприятные температурные условия (высокие и низкие температуры воздуха и окружающей среды); подземные работы; возможность воздействия некоторых промышленных ядов (свинец, мышьяк, фосфор и др.), пыли, рентгеновских лучей, ионизирующих излучений и электромагнитных полей; значительное нервно-психическое напряжение; повышенная травмоопасность, связанная с особенностями выполняемой работы.

206. В настоящее время согласно статье 243 Трудового кодекса Туркменистана разрабатывается Перечень работ, профессий и должностей с вредными и опасными (особо вредными и особо опасными) условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, который будет учитывать предельные нормы при подъеме и перемещении вручную тяжестей указанными лицами, а также вредные и опасные (химические, физические и биологические) производственные факторы, тяжесть и напряженность трудового процесса. Информация об утверждении указанного Перечня будет представлена дополнительно.

207. В соответствии с трудовым законодательством Туркменистана допускается привлечение женщины, имеющей детей в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида — до восемнадцати лет), с ее письменного согласия к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направляться в служебные командировки. При этом с письменного согласия женщины, имеющей детей в возрасте до трёх лет (ребенка инвалида — до 18 лет), она также может привлекаться к работам вахтовым методом работы. Ранее действующим положением трудового законодательства был установлен запрет на применение труда данной категории женщин на указанных работах.

208. Следует отметить, что женщина должна быть ознакомлена в письменной форме со своим правом отказаться от привлечения к этим видам работ.

209. Согласно статье 25 Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» установлен новый порядок предоставления права работников на профессиональную пенсию. В соответствии с установленным порядком и мужчины и женщины, занятые в течение полного рабочего дня на работах с особыми условиями труда, в зависимости от степени вредности и (или) тяжести условий труда имеют право на профессиональную пенсию со снижением от 6 до 10 лет возраста выхода на пенсию, установленного Кодексом для пенсии по возрасту, при их участии в обязательном пенсионном и профессиональном страховании.

210. Отнесение рабочих мест к работам с особыми условиями труда производится по результатам аттестации рабочих мест в соответствии с законодательством Туркменистана.

211. Перечень работ, рабочих профессий и должностей служащих (в том числе за прошедший период) с особыми условиями труда с указанием количества лет снижения возраста выхода на пенсию лиц, работавших на таких работах, утверждается актом Президента Туркменистана.

212. Указом Президента Туркменистана №10732 от 25 декабря 2009 года установлен только Перечень работ, профессий и должностей с вредными и опасными (особо вредными и особо опасными) условиями труда, который даёт право лицам, занятым на работах согласно указанному перечню, для выхода на пенсию на льготных условиях.

213. На очередном заседании Меджлиса Туркменистана, прошедшем 18 июня 2016 года, был принят Закон Туркменистана «О занятости населения», которым установлены основные направления государственной политики в сфере занятости населения. При подготовке данного Закона были учтены нормы, предусмотренные Конвенциями Международной организации труда о

содействии занятости и защите от безработицы и о пособиях лицам, являющимся безработными по не зависящим от них обстоятельствам

214. В соответствии со статьей 6 указанного закона каждому гражданину государством гарантируется свободный выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, создание здоровых и безопасных условий труда, обеспечение каждому равенства прав и возможностей в получении профессии, работы и вознаграждения, соответствующего количеству и качеству труда, в продвижении по службе, предоставление по предложению работодателей подходящей работы молодым специалистам, ранее направленным указанными работодателями на обучение, — выпускникам учебных заведений начального, среднего и высшего профессионального образования.

215. В Законе предусматривается правовая защита от любых форм дискриминации, необоснованного отказа в приеме на работу, незаконного увольнения и прекращения трудового договора, защита от безработицы, содействие в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации безработных и лиц, ищущих подходящую работу. В целях социальной защиты и повышения конкурентоспособности на рынке труда безработных и лиц, ищущих подходящую работу, значительное место в законодательстве о занятости отводится вопросам содействия им в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации.

216. Закон Туркменистана «О занятости населения» гарантирует также обеспечение безработных граждан при соответствующих обстоятельствах и условиях пособием по безработице. В целях реализации указанной гарантии предусмотрено создание к 2017 году Государственного фонда содействия занятости, порядок образования и использования средств которого утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.

217. В январе 2015 года постановлением Президента Туркменистана утвержден Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы, нацеленный на создание необходимых условий для дальнейшего расширения участия женщин во всех сферах жизни государства и общества.

218. В мае 2015 года постановлением Президента Туркменистана была утверждена Программа совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане на 2015–2020 годы и План мероприятий по реализации данной программы.

219. В 2015 году в органах по трудоустройству населения зарегистрировано более 80 000 человек, из них женщин — 29 процентов. Удельный вес трудоустроенных граждан имеет тенденцию к росту — от 58 процентов в 2011 году до 92,1 процента — в 2015 году. Положительная динамика наблюдается и в трудоустройстве женщин. Так, в 2015 году удельный вес трудоустроенных женщин составил 89,3 процента от общего числа зарегистрированных женщин против 50 процентов в 2011 году (**Таблица 6**).

220. В целях реализации Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» и Закона Туркменистана «О занятости населения» по вопросу трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, приказом министра труда и социальной защиты населения в январе 2016 года было

утверждено Положение, регулирующее порядок квотирования на предприятиях рабочих мест для лиц с инвалидностью, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендацию к труду, и для одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

221. Кроме этого, на состоявшемся 14 октября 2016 года заседании Кабинета Министров Туркменистана Президент Гурбангулы Бердымухамедов подписал Постановление, утвердив План мероприятий по обеспечению полной реализации прав лиц, имеющих инвалидность, в области труда и занятости на 2017–2020 годы. Реализация данного Плана возложена на министерства, отраслевые ведомства, хякимлики велаятов и г. Ашхабада. Также будут приниматься меры, расширяющие возможности для индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельности указанных лиц, ведения ими собственного дела. Данный документ разработан в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Туркменистаном. Он нацелен на социально-трудовую реабилитацию лиц с инвалидностью, реализацию их творческих возможностей. Это ещё раз свидетельствует о работе, проводимой государством по социальной защищённости людей.

Таблица 1
Структура численности занятых в экономике Туркменистана по гендерному признаку (по видам экономической деятельности)
(В процентах)

	2015 год		
	Всего	В том числе:	
		мужчины	женщины
Туркменистан — всего	100	100	100
– сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	24,1	5,6	43,6
– горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	1,6	2,6	0,5
– обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	12,8	14,5	11,1
– обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	1,2	1,9	0,4
– водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,5	0,8	0,2
– строительство	9,3	15,2	3,0
– оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	8,6	9,8	7,3
– транспортная деятельность и хранение грузов	5,1	7,0	3,2
– деятельность гостиниц и ресторанов	1,1	1,2	1,0
– информация и связь	1,9	2,4	1,4
– финансовое посредничество и страхование	0,7	0,8	0,5
– операции с недвижимым имуществом	1,6	1,9	1,3
– профессиональная, научная и техническая деятельность	1,4	2,0	0,8
– административная и вспомогательная деятельность	1,4	1,9	0,9
– государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	2,1	3,2	0,9
– образование	13,1	14,5	11,6
– здравоохранение и социальное обслуживание населения	5,9	6,3	5,3
– искусство, развлечения и отдых	4,1	4,6	3,6
– прочая обслуживающая деятельность	3,7	3,7	3,6

Таблица 2
Структура численности работников крупных и средних предприятий по гендерному признаку в разрезе видов занятий в 2015 году, процентов*

Виды занятий	В том числе		
	Всего	мужчины	женщины
Всего проработавшие полностью ноябрь месяца	100,0	59,7	40,3
в том числе:			

Виды занятий	Всего	В том числе	
		мужчины	женщины
законодатели, старшие должностные лица, управляющие (руководители) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей предприятий	100,0	75,7	24,3
специалисты-профессионалы	100,0	47,0	53,0
специалисты и вспомогательный персонал	100,0	40,5	59,5
служащие, занятые подготовкой информации, оформлением документации, финансовым учетом и информационным обслуживанием	100,0	35,7	64,3
работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности	100,0	64,0	36,0
квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыболовства и рыбоводства	100,0	79,0	21,0
квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр, рабочие родственных профессий	100,0	85,8	14,2
операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, слесари-сборщики	100,0	91,3	8,7
неквалифицированные работники	100,0	48,3	51,7

* По результатам единовременного (ноябрьского) обследования.

Таблица 3

Средняя заработная плата на крупных и средних предприятиях в гендерном разрезе, по видам экономической деятельности (по результатам единовременного обследования)

(В манатах)

	2014 год			2015 год		
	Всего	В том числе:		Всего	В том числе:	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Туркменистан — всего	1051,7	1114,6	956,6	1150,2	1215,3	1053,5
– сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	899,7	907,5	850,9	978,4	986,8	925,3
– горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	1493,3	1546,8	1015,0	1659,9	1714,4	1111,7
– обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	922,2	993,5	799,2	1028,0	1091,0	915,6
– обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	1044,0	1069,7	930,3	1138,0	1164,9	1014,3
– водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	1007,3	1015,9	966,9	1103,5	1116,1	1044,0

	2014 год			2015 год		
	Всего	В том числе:		Всего	В том числе:	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
– строительство	1086,0	1109,4	854,0	1133,7	1155,0	921,4
– оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	780,4	846,3	643,6	842,8	904,9	707,5
– транспортная деятельность и хранение грузов	1177,2	1225,5	920,5	1279,2	1327,4	1011,9
– деятельность гостиниц и ресторанов	983,6	1036,4	945,3	1069,5	1156,4	1008,7
– информация и связь	1041,2	1076,3	985,3	1118,7	1149,6	1069,0
– финансовое посредничество и страхование	1245,0	1297,5	1192,0	1350,0	1411,5	1289,1
– операции с недвижимым имуществом	900,0	938,9	832,7	976,6	998,7	937,2
– профессиональная, научная и техническая деятельность	1302,1	1382,7	1143,9	1376,2	1461,5	1207,5
– административная и вспомогательная деятельность	910,5	971,0	829,7	1001,1	1073,5	903,7
– государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	1317,8	1407,9	1001,2	1449,8	1547,7	1098,0
– образование	1048,6	1096,4	1025,6	1165,9	1248,2	1126,7
– здравоохранение и социальное обслуживание населения	1008,6	1090,7	977,7	1096,2	1166,2	1070,7
– искусство, развлечения и отдых	892,5	956,6	809,9	965,9	1019,9	896,8
– прочая обслуживающая деятельность	857,5	907,2	794,4	974,6	1026,5	902,6

Таблица 4

Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин на крупных и средних предприятиях по гендерному признаку в разрезе видов занятий, процентов*

Виды занятий	2015 год
Всего проработавшие полностью ноябрь месяц	86,7
в том числе:	
законодатели, старшие должностные лица, управляющие (руководители) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей предприятий	90,9
специалисты-профессионалы	91,1
специалисты и вспомогательный персонал	90,3
служащие, занятые подготовкой информации, оформлением документации, финансовым учетом и информационным обслуживанием	89,2
работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности	75,5
квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыболовства и рыбоводства	93,3

<i>Виды занятий</i>	<i>2015 год</i>
квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр, рабочие родственных профессий	66,5
операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, слесари-сборщики	86,6
неквалифицированные работники	83,9

* По результатам единовременного (ноябрьского) обследования.

Таблица 5
Данные обследования рабочей силы в домашних хозяйствах

<i>Показатели</i>	<i>2015 год</i>
Удельный вес занятого населения в неформальном секторе, %	7,5
из него женщин	29,3
Удельный вес занятого населения в неформальном секторе, проживающего в сельской местности, %	9,7
из него женщин	29,4

Таблица 6
Численность женщин, зарегистрированных и трудоустроенных органами занятости Туркменистана
(В тыс. чел.)

<i>Годы</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>
Зарегистрировано, всего	103,6	86,5	84,0	78,2	80,3
из них женщин	27,4	24,8	23,3	20,3	23,3
Удельный вес женщин в численности зарегистрированных (%)	26,4	28,7	27,7	25,9	29,0
Трудоустроено — всего	60,3	61,1	71,7	72,5	74,0
из них женщин	13,7	14,5	17,7	18,4	20,8
Удельный вес трудоустроенных женщин от общего числа зарегистрированных женщин (%)	50,0	58,5	76,0	90,6	89,3
Удельный вес женщин в общей численности трудоустроенных, (%)	22,7	23,7	24,7	25,4	28,1

Здравоохранение

222. Нормативно-правовая база: Государственная программа «Здоровье» (2015 год), Национальные программы и стратегии: Охрана репродуктивного здоровья на 2011–2015 годы. Охрана здоровья матерей, новорожденных, детей

и подростков в Туркменистане на 2015–2019 годы; Улучшение перинатальной помощи на 2014–2018 годы, Борьба против злокачественных новообразований молочных желез и шейки матки, Национальный план действий по Минимальному первоначальному пакету услуг во время гуманитарного кризиса, Концепция внедрения педиатрии развития и национальной службы раннего вмешательства в Туркменистане и План действий на 2015–2020 годы, приказы Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

223. Служба репродуктивного здоровья (РЗ) включает в себя центры охраны РЗ женщин, мужчин и подростков.

224. Услуги оказываются на 3 уровнях: обученными семейными врачами сельских центров здоровья и 104 кабинетами РЗ, 6 региональными центрами и Национальным центром РЗ.

225. Население обеспечиваются услугами по планированию семьи, контрацептивными средствами, предоставляют консультации и информационные материалы по репродуктивному здоровью. 10 наименований средств контрацепции включены в список жизненно необходимых медикаментов.

226. Согласно Меморандума о взаимопонимании между правительством Туркменистана и ЮНФПА (2013г.) страна к 2017 году полностью перейдет к государственным закупкам современных контрацептивных средств.

227. Информационная система управления “CHANNEL” позволяет Национальному Центру РЗ проводить мониторинг своевременного использования методов и видов средств контрацепции, учитывать необходимый достаточный уровень их запасов по всей стране (поддержка ЮНФПА), составлять годовые заявки и распределять по регионам. Этой системой оснащены 83 процента пункта обслуживания по планированию семьи.

228. Для улучшения здоровья будущих матерей с 2013 года внедрен новый инструмент по оценки качества оказания услуг в области планирования семьи, определены группы риска, введена новая отраслевая отчетная форма и индикатор, определяющий уровень охвата женщин высокого риска контрацепцией. Введен медицинский паспорт репродуктивного здоровья матери.

229. В 2015 году проведена оценка уровня интеграции услуг по планированию семьи, антенатальному уходу, родовспоможению, ИППП, услуг по РЗ для подростков, выявлению рака шейки матки.

230. В Государственном медицинском университете Туркменистана внедрено дистанционное обучение по планированию семьи. Два сотрудника мед.университета обучились этой методике преподавания на тренинге в Румынии.

231. Контрацептивные средства в Туркменистане используются не для контроля за рождаемостью, а с целью оздоровления, включая РЗ женщин группы риска. Охват женщин группы риска контрацепцией повысился с 21 процента (2013 г.) до 69 процентов (2015 г.).

Таблица
Доля женщин, пользующих контрацептивами, 2010–2015 годы
(В процентах)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Доля женщин, пользующих контрацептивами (в процентах)	34,0	32,6	29,2	27,0	25,4	25,0
Доля женщин группы риска, пользующих контрацептивами(в процентах)				21,0	48,0	69,0

232. За период 2010–2015 годы снизился уровень абортс на 25 процентов, во всех возрастных группах — до 20 лет — на 22 процента, 20–34 лет — на 18 процентов, 35 лет и старше — на 47 процентов.

Таблица
Число абортс среди женщин фертильного возраста, 2010–2015 годы, случай

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Общее число абортс	15 306	16 273	18 270	11 641	12 082	11 465
из них:						
в возрасте до 20 лет	1 028	1 250	1 067	828	802	798
в возрасте от 20 лет до 34 лет	10 921	11 696	13 049	8 777	9 301	8 903
в возрасте 35 и более лет	3 357	3 327	4 154	2 036	1 979	1 764

233. Оценка реализации «Национальной стратегии по предупреждению рака шейки матки и рака груди, разработанная в партнерстве с ЮНФПА проведенная в 2013 году совместно с экспертом ВОЗ Lawrence von Karsa из Международного агентства по изучению рака, Лион, Франция, показала, что в стране имеется хорошо отлаженная система раннего выявления рака груди.

234. Это подтверждено результатами обследования факторов риска STEPS, проведенного по методологии и при содействии ВОЗ в 2013–2014 году. «Процент женщин в возрасте 30–49 лет, которым когда-либо проводился скрининг на рак шейки матки» составил 62 процента.

235. В 2015 году 19 специалистов прошли обучение в Израиле в области цитологии и патогистологии и получили навыки в кольпоскопии для проведения скрининга на рак шейки матки.

236. С 2016 года в стране введена иммунизация мальчиков и девочек в возрасте 9 лет против вируса папилломы человека.

237. Оценка наличия и доступности (по средствам) противозачаточных средств в учреждениях РЗ и аптечной сети (2013 год) показала, что современные методы контрацепции в целом доступны в государственных и частных учреждениях здравоохранения, большинство из которых имеется три и более методов контрацепции.

238. Снижению смертности и заболеваемости среди женщин способствовало проводимая Правительством политика по укреплению системы здравоохранения и расширения возможностей женщин; улучшение социально-экономических условий, качества услуг в учреждениях родовспоможения, проводимая работа по оздоровлению женщин фертильного возраста.

239. За последние пять лет, стандарты ВОЗ включены в национальные клинические протоколы (более 30) и руководства, которые выполняются в более чем 70 процентах роддомов по всей стране. Они внедрены в программу обучения медицинского университета. Клинические вмешательства, обновлены в соответствии с новейшими достижениями науки и международными руководствами, внедрены эффективные перинатальные технологии.

240. Широкое применение эффективных перинатальных технологий позволило снизить дородовые и послеродовые кровотечения, поздние гестозы, уровень кесарево сечения, как резерв снижения перинатальной и материнской смертности составил в 2015 году 9,5 процента и не превысил показатели рекомендуемые ВОЗ (15 процентов). Во многих учреждениях снизилась смертность новорожденных; сократилось число радикальных вмешательств в акушерстве и использование препаратов крови; в результате чего снизились затраты на лекарственные средства.

241. По данным МЗ и МПТ показатель материнской смертности за пять лет снизился в два раза и в 2015 г. составил 3,0 на 100 000 живорождений. Основными причинами материнской смертности были непосредственные акушерские причины: кровотечения, гипертония, связанные с беременностью, инфекционные заболевания.

Таблица

Коэффициент материнской смертности, 2010–2015 годы

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Коэффициент материнской смертности, на 100 000 живорождений	6,9	5,9	3,8	3,1	3,0	3,0



Таблица
**Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении,
2010–2015 годы**
(В процентах)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Коэффициент материнской смертности, на 100 000 живорождений	6,9	5,9	3,8	3,1	3,0	3,0

242. Почти все роды проходят в родовспомогательных учреждениях и при участии квалифицированного персонала и показатель стабильно высок и равен 99,9 процента. Доля домашних родов — 0,1 процента от всех родов.

243. Оценка выполнения Национальной Программы по Безопасному материнству, проведенная МЗ и МПТ в 2009, 2011, 2012 годах при поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ показала достигнутые результаты и выявила те сферы, где работа должна быть продолжена.

244. С 2014 года проведено региональное разделение и создана 3-х уровневая перинатальная служба; перинатальные центры дополнительно оснащены необходимым оборудованием и специализированным автотранспортом; разработаны схемы-алгоритмы действий в срочных акушерских ситуациях для семейных врачей и акушер-гинекологов.

245. Внедряется методика ВОЗ анализа критических случаев в акушерстве, так в 2015 году проанализировано около 30 критических случаев в 5 пилотных этрапах.

246. В 2015 году для акушер-гинекологов и статистиков проведены семинары по классификации предотвратимой материнской смертности в Ашхабаде и пяти велаятах, охвачено 120 специалистов.

247. Были разработаны 9 клинических протоколов по самым востребованным темам в области ухода и реанимации новорожденных и по ним обучены врачи и медсестры.
248. 21 специалист обучен сбору данных в соответствии с Матрицей Бейбис и инструментам по улучшению качества услуг новорожденным.
249. Руководители и специалисты системы здравоохранения посетили республику Молдова по изучению опыта проведения регионализации.
250. Информационный центр здравоохранения для повышения осведомленности населения, в том числе подростков и детей по вопросам репродуктивного здоровья, а также ИППП, ВИЧ/СПИД проводит просветительские мероприятия, распространяет информационный материал на туркменском и русском языках, в лечебно-профилактических учреждениях, учебных заведениях, промышленных предприятиях, торговых центрах, на самолетах.
251. В сотрудничестве с ЮНФПА информационная работа среди подростков проводится по принципу «равный равному», открыты два молодежных центра в городах Ашхабад и Мары.
252. При поддержке Программы Развития ООН закупается информационный материал для тренинговых центров.
253. Специалисты студенческого дома здоровья проводят беседы среди студентов, старшеклассников, военнослужащих срочной службы.
254. По «Горячей линии» в Информационный центр здравоохранения обращается молодежь за бесплатной консультацией психолога и гинеколога.
255. На базе Национального Центра профилактики СПИДа при финансовой поддержке ПРООН совместно с ЮНФПА с 2007 года работает «Информационно-ресурсный центр» для женщин рискованного поведения.
256. Закупаются и раздаются бесплатно презервативы через службы профилактики СПИДа, дермато-венерологической службы, женские консультации поликлиник и в центрах репродуктивного здоровья.
257. Национальным Центром в 2015 году проведено 485 просветительских мероприятий, 157 выступлений, 888 лекций, 1281 бесед, 216 семинаров, 485 круглых столов, было охвачено 31 926 человек.
258. Ежегодно 1-Декабря — Всемирный день борьбы со СПИДом и в рамках всемирной кампании в течении декабря проводятся широкомасштабные информационные мероприятия по всей стране среди различных групп населения под девизом «Объединимся против ВИЧ инфекции», такие как акции, конкурсы рисунков, показы видеофильмов, постановка сценок
259. Школьники на предмете «Основы безопасности жизнедеятельности» получают знания по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа, ИППП, репродуктивного здоровья, здорового образа жизни. Для педагогов преподающих этот предмет организуются семинары по профилактике ВИЧ/СПИД/ИППП. В регионах для педагогов преподающих этот предмет проводятся семинары. При содействии Национального общества Красного полумесяца Туркменистана в 2015 году обучением было охвачено 1692 преподавателя.

260. Международное выборочное обследование «Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья» (HBSC) среди детей школьного возраста 15 лет (2011 год), и среди школьников 13 и 17 лет (2013 г.) включал модули по репродуктивному здоровью, на знание основ здорового поведения и источники информации. Среди опрошенных 15 и 17-летних 84 процента ответили, что им преподавали вопросы опасности вируса иммунодефицита человека (ВИЧ), и инфекций, передаваемых половым путем (ИППП). Более трех четвертей респондентов ответили, что в школе им рассказывали об опасностях ранней беременности; девушки ожидаемо чаще вспомнили о таких уроках. 95 процентов указали на факт преподавания им основ здорового образа жизни.

Женщины, лишённые свободы

261. Места заключения находятся под постоянным контролем Надзорной комиссии Управления исполнения наказаний МВД Туркменистана, которая периодически посещает заключенных и интересуется их состоянием и условиями содержания.

262. Постановлением Президента Туркменистана от 31 марта 2010 года утверждено Положение о наблюдательных комиссиях. В соответствии с ежегодно утверждаемыми Планами указанными комиссиями проводятся посещения в места лишения свободы. За 2015 год и 6 месяцев 2016 года состоялись 9 посещений.

263. Надзорные комиссии осуществляют контроль за соблюдением законности в исправительных учреждениях, соблюдением порядка и условий содержания осужденных, надлежащим обеспечением жилищно-бытовых и санитарно-гигиенических условий для осужденных, привлечение осужденных к общественно полезному труду, предоставлением осужденным медицинской помощи, соблюдением законодательных норм по досрочному освобождению осужденных от наказания, замены оставшейся части срока наказания более мягким видом наказания, а также организацией и предоставлением осужденным свиданий с родственниками и иными лицами и другие.

264. Наполняемость мест лишения свободы осуществляется на основании лимита с соблюдением режима содержания.

265. Исправительная колония для женщин находящаяся в Дашогузском велаяте рассчитана на 2500 осужденных лиц. В настоящее время данная колония заполнена почти на 90 процентов. Эта колония является единственной колонией для женщин, и новое здание сдано в эксплуатацию в октябре 2013 года. Данная колония полностью соответствует международным стандартам. Этому могли убедиться Глава ОБСЕ в городе Ашхабад г-н Ива Петров 19 августа 2014 года посетивший данную колонию, а также Главы дипломатических представительств Великобритании (г-жа Лин Смит), Соединенных Штатов Америки (г-н Алан Мастерд), Германии (г-н Ральф Бреета), Франции (г-н Патрик Паскаль) аккредитованных в Туркменистане и Главы ПРООН в Туркменистане (г-жа Джасинта Баренс) и Ашхабадского офиса Европейского Союза (г-н Денис Данилидис) во время их визита в женскую колонию, который состоялся 28 сентября 2015 года. Представители Международного комитета

Красного Креста (Кристоф Суттер, Игорь Лобжанидзе, Марсель Габбазовц — специалисты регионального представительства МККК в Центральной Азии) также посетили эту колонию 17 июля 2014 году, которые дали очень положительную оценку.

266. Общая площадь колонии составляет 90,0 га. Для строительства этой колонии государством выделены средства на сумму 285 585 000 долларов США.

267. В данной колонии минимальная норма жилой площади в расчёте на одного осужденного составляет пять квадратных метров.

268. Помещения, которыми пользуются осужденные женщины, все спальные помещения и помещения санитарно-гигиенического предназначения отвечают всем санитарным и гигиеническим требованиям и соответствуют климатическим условиям Туркменистана.

269. Кроме основных объектов функционирования колонии, созданы также отдельные помещения для ухода за беременными женщинами и их детьми. Для беременных женщин, женщин во время родов и в послеродовой период созданы все необходимые условия, они обеспечиваются специализированной помощью. В колонии имеется дом ребенка — это специально отведенный корпус для совместного проживания матерей с детьми до трех лет.

270. В соответствии с частью 2 статьи 8 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала, направленное на укрепление в них чувства собственного достоинства и сознания своей ответственности. Они не должны подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, независимо от их согласия, не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

271. Что касается предотвращения пыток и жестокого обращения с заключенными женщинами в колонии, необходимо отметить, что в колонии установлены камеры видеонаблюдения и аудио записывающие устройства.

272. Также, ведется соответствующая работа по предотвращению насилия в колонии согласно требованиям Руководства по организации охраны и контроля осужденных в исправительных учреждениях МВД Туркменистана от 21.05.2013 г.

273. Согласно статье 11 УИК Туркменистана осужденные могут направлять предложения, заявления и жалобы, в том числе по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов. Предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть устными и письменными. Они рассматриваются администрацией органа, ведающего исполнением наказаний, незамедлительно.

274. Они вправе давать объяснения, обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или любом другом языке, которым они владеют, в необходимых случаях в установленном порядке пользоваться услугами переводчика, имеют право на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками — психологами исправительных учреждений и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи.

275. Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законом сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

276. За период с 2015 год и 6 месяцев 2016 года в МВД Туркменистана от родственников осужденных, отбывающих наказание в ДЗ-К/8, поступили 9 (девять) заявлений по фактам жестокого обращения сотрудников пенитенциарных учреждений с их родственниками-заключенными. По каждому заявлению были проведены проверки и ни по одному заявлению факты жестокого обращения со стороны сотрудников по отношению к осужденным не подтвердились.

277. Постоянно проводятся учебные занятия для сотрудников, которые непосредственно работают с заключенными женщинами, в том числе медиков и охранников с целью обеспечения равных, достойных и безопасных отношений для всех женщин, содержащихся под стражей. В учебные программы по служебной и боевой подготовки сотрудников спецучреждений были включены темы, посвященные гендерно-чувствительным особенностям работы с женщинами — заключенными.

278. Также руководству Института Министерства внутренних дел Туркменистана, где обучаются будущие сотрудники пенитенциарных учреждений, а именно на факультете спецучреждений поручено пересмотреть и дополнить тематику по уголовно-исполнительному праву на предмет включения темы посвященной гендерно-специфическим потребностям работы с женщинами-заключенными.

Брак и семейные отношения (Статья 16)

279. В соответствии со статьей 15 Семейного кодекса Туркменистана (10.01.2012 г.) брачный возраст установлен в восемнадцать лет. В исключительных случаях при наличии уважительных причин органы опеки и попечительства могут по просьбе лиц, желающих заключить брак, снизить брачный возраст, но не более чем на один год. Согласно статье 16 Кодекса брак может заключаться только по свободному и взаимному согласию лиц, желающих заключить брак, по достижении ими брачного возраста.

280. Мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, для создания семьи имеют право независимо от расы, национальности или вероисповедания заключить брак. Они пользуются одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния в браке и во время его расторжения.

281. Уголовный кодекс Туркменистана (10.05.2010 г. новая редакция) предусматривает ответственность за многоженство.

282. Многоженство, то есть сожитительство с двумя или несколькими женщинами при совместном ведении общего хозяйства, наказывается штрафом в размере от двадцати до тридцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет (статья 163 УК Туркменистана).

283. Согласно Семейному кодексу Туркменистана целью семейного законодательства Туркменистана является формирование правовых основ государственной политики, направленной на защиту и охрану семьи, проявление забо-

ты о семье посредством создания условий для экономической самостоятельности и роста благосостояния всех ее членов, обеспечение выплаты государственных пособий семьям, организацию охраны их здоровья, создание условий для сочетания родителями трудовой деятельности с исполнением семейных обязанностей, развитие бытовой инфраструктуры, а также на реализацию государственной политики в области защиты и охраны семьи, материнства и детства, отцовства.

284. Одной из основных задач семейного законодательства Туркменистана является построение семейных отношений на добровольном брачном союзе мужчины и женщины, равенстве прав супругов в семье, чувствах взаимной любви и уважения, взаимопонимания, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов.

285. Статья 6 Семейного кодекса Туркменистана предусматривает применение семейного и гражданского законодательства Туркменистана к семейным отношениям по аналогии.

286. Если отношения между членами семьи не урегулированы семейным законодательством Туркменистана или соглашением сторон, и при отсутствии норм гражданского права, прямо регулирующих указанные отношения, применяются нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), если это не противоречит их существу.

287. При отсутствии таких норм права и обязанности членов семьи определяются исходя из общих начал и принципов семейного или гражданского права (аналогия права).

288. Жалобы, заявления или сообщения об ущемлении интересов женщин по половой принадлежности или о фактах насилия в отношении женщин и девочек в органы прокуратуры Туркменистана не поступали.

289. Осуществлена и продолжает осуществляться работа по повышению осведомленности населения, особенно молодежи, в отношении равенства в семейно-брачных отношениях. Совместно с Союзом женщин были проведены семинары, круглые столы с привлечением специалистов Меджлиса Туркменистана, представителей Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Профессиональных союзов Туркменистана, Союза молодежи Туркменистана им. Махтумкули.

Сбор данных

290. Продолжается переход системы государственной статистики на международные стандарты в соответствии с Программой развития экономической, финансовой и банковской систем Туркменистана на 2012–2016 годы, утвержденной Постановлением Президента Туркменистана №12429 от 6.07.2012 г. Программой предусматривается осуществление координации статистических работ государственной статистики и ведомств, повышение качества подготавливаемой статистической информации, внедрение в статистическую практику страны принципов, показателей и методов, принятых в международной статисти-

стической практике, разработка сопоставимых на международном уровне статистических показателей, отражающих в полном объеме развитие общества, продолжение внедрения применения в практике статистического производства современных технико-технологических средств при сборе, обработке и передаче данных.

291. С учетом международной практики учета и статистики Туркменстатом разработан ряд методических и методологических работ в области социальной статистики, статистики уровня жизни, занятости, инвестиций, сферы услуг, негосударственного сектора экономики и по другим сферам статистики. В настоящее время продолжают работы по совершенствованию методологии и организации выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и обследования рабочей силы, проводимых на ежеквартальной основе. Расширяется практика проведения единовременных выборочных статистических обследований. Применение современных методов кодировки данных позволяет сопоставлять национальные статистические базы данных с базами данных международного сообщества. В настоящее время в статистическом учете Туркменистана используется 22 классификатора. Из их числа 12 классификаторов разработаны на основе международных стандартов, а остальные - на основе законов и нормативных актов Туркменистана.

292. В соответствии с Национальным планом реализации Пекинской Декларации и Платформы Действий в системе учета и статистики Туркменистана в течение ряда лет продолжается реформирование отчетности, содержащей показатели гендерных различий.

293. Внедрение новых показателей потребовало и новых методов их получения. Государственный комитет Туркменистана по статистике (Госкомстат) классифицировал действующие показатели и разработал «Систему показателей гендерной статистики» с учетом национальных и региональных особенностей.

294. Кроме традиционно используемых для оценки положения, в основном женщин, показателей, в Систему были внедрены новые индикаторы, характеризующие многие аспекты жизнедеятельности мужчин и женщин.

295. Туркменистан осуществляет полномасштабное сотрудничество с ООН и предпринимает конкретные шаги по реализации ключевых целей Глобальной повестки дня. Туркменистан полностью поддерживает этот документ и в настоящее время осуществляется работа по адаптации Целей устойчивого развития. Проводятся систематические консультации с участием представителей министерств и ведомств страны и специализированных агентств ООН, создана совместная техническая рабочая группа по согласованию целей и задач, которые будут адаптированы Туркменистаном в соответствии с приоритетами развития страны. Документ предусматривает поэтапную работу, нацеленную на выработку стратегии и целевых секторальных планов социально-экономического развития Туркменистана в контексте достижения Целей устойчивого развития, определение статистические методов для измерения прогресса в их реализации.

296. Разработаны индикаторы для проведения мониторинга выполнения Национального Плана Действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы.