Организация Объединенных Наций CEDAW/C/TCD/1-4

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
20 October 2010
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Сводные первоначальный, второй, третий и четвертый периодические доклады государств-участников

Чад*

[31 августа 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Просьба отправить на вторичную переработку

Республика Чад

Единство − работа − прогресс

Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи

Первоначальный доклад и второй, третий и четвертый периодические доклады Чада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Нджамена, август 2010 года

Содержание

		Пункты	*Стр.*
	Перечень сокращений		5
	Перечень таблиц		7
I.	Введение	1−21	8
	A. Общая информация	22−64	10
	a) Географическое положение	22−25	10
	b) Социально-демографическая ситуация	26−39	10
	c) Политическая ситуация	40−44	13
	d) Административная ситуация	45−47	14
	e) Экономическое ситуация	48−55	16
	f) Социальная ситуация	56−64	17
	B. Институциональные рамки и правовая основа защиты прав человека	65−114	18
	a) Институциональные рамки	65−92	18
	b) Правовая основа	93−114	22
	i) Законы и правила, принятые в рамках защиты прав человека	93−104	22
	ii) Приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами	105−109	23
	iii) Имеющиеся в настоящее время средства правовой защиты	110−114	24
	C. Механизмы распространения информации о международных конвенциях по правам человека и осуществления последующей деятельности	115−154	25
	a) Государственные и частные средства массовой информации	115−124	25
	b) Другие механизмы распространения информации	125−133	26
	c) Органы по распространению информации о международных конвенциях по правам человека и по осуществлению последующей деятельности и оценки	134−154	27
II.	Различные статьи Конвенции	155−545	30
	Статья 2: Законодательные положения и другие меры по борьбе с дискриминацией	155−230	30
	Статья 3: Гражданские и политические права	351	39
	Статья 4: Меры позитивной дискриминации и специальные меры в интересах женщин	37	41
	Статья 5: Изменение стереотипов и моделей социально-культурного поведения	38	42

	Статья 6: Торговля женщинами и их эксплуатация в целях проституции	40	44
	Статья 7: Участие женщин в политической и общественной жизни	40–306	45
	Статья 8: Женщины и их представленность в международных организациях	42	47
	Статья 9: Право на гражданство	310–313	48
	Статья 10: Право на образование и профессиональную подготовку	314–345	48
	Статья 11: Право женщины на работу	346–377	54
	Статья 12: Право на здоровье и планирование семьи	51	58
	Статья 13: Экономические права женщин и их доступ к средствам производства	60	68
	Статья 14: Сельские женщины	470–490	72
	Статья 15: Гражданские права и равенство перед законом	66	75
	Статья 16: Равенство в браке и семейное право	71	80
III.	Заключение	72	82

Перечень сокращений

АЖЮЧ	Ассоциация женщин − юристов Чада
АПЧ	Ассоциация прав человека
АСИР	Ассоциация сотрудничества в области исследований и развития
АСОСЧ	Ассоциация содействия основным свободам в Чаде
АЧБС	Ассоциация Чада по вопросам благосостояния и семьи
АЧНД	Ассоциация Чада по ненасильственным действиям
БСВЗ	бедные страны с высокой задолженностью
ВБ	Всемирный банк
ВМС	внутриматочное средство (противозачаточное)
ВПНЖЧ	Всеобщая перепись населения и жилья в Чаде
ВСК	Высший совет по коммуникациям
ГОТС	Германское общество технического сотрудничества
ГПВС	Генеральный план в области воды и санитарии
ECOSIT 1	Обследование 1 по вопросам потребления и неформальному сектору Чада
ECOSIT 2	Обследование 2 по вопросам потребления и неформальному сектору Чада
ECOSIT	Обследование по вопросам потребления и неформальному сектору Чада
ИЖР	интеграция женщины в развитие
ИЦСЖА	Информационный центр по поддержанию связей с женскими ассоциациями
МОЧ	Многоцелевое обследование Чада
МТГ	Межведомственная техническая группа
НПДИДЧ	Национальная программа действий в интересах детей Чада
НРЧ	Национальное радио Чада
НСР	Немецкая служба развития
НТВЧ	Национальное телевидение Чада
НУРТВ	Национальное управление по вопросам радио и телевидения
НФСЗ	Национальный фонд содействия занятости
ОДЗЧ	Обследование по вопросам демографии и здоровья в Чаде

ООН	Организация Объединенных Наций
ПКЛС	Проект кодекса личности и семьи
ПМКБЗС	Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле
ПРКЧ	показатель развития человеческого потенциала
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СЕКАДЕВ	Католическая организация помощи в области развития
ЦАЭВС	Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Перечень таблиц

Таблица 1: Распределение фактического населения с разбивкой по типу населения и полу

Таблица 2: Структура населения по месту жительства с разбивкой по признаку пола

Таблица 3: Распределение населения по месту жительства и полу с разбивкой по широким возрастным группам (%)

Таблица 4: Структура населения с разбивкой по широким возрастным группам и полу

Таблица 5: Отраслевое распределение расходов на внутренние ресурсы (1)

Таблица 6: Представленность женщин на руководящих должностях

Таблица 7: Валовой показатель охвата школьным образованием

Таблица 8: Чистый показатель охвата школьным образованием

Таблица 9: Валовой и чистый показатели охвата школьным образованием

Таблица 10: Изменение реальной численности учащихся в городе Мао (без учета второгодников)

Таблица 11: Доля женщин в браке или в сожительстве в возрасте от 15 до 49 лет, которые в настоящее время используют (или партнер которых использует) какой-либо метод контрацепции, Чад, 2000 год

Таблица 12: Доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, которые знают место, где они могут сделать тест на СПИД и которые сделали такой тест, Чад, 2000 год

Таблица 13: Национальный доклад Чада об осуществлении Дакарских платформ

Таблица 14: Ситуация с НПО, предоставляющими кредиты

I. Введение

1. Во всем мире вопросам условий жизни и статуса женщин стали уделять особое внимание после возникновения в 1945 году ООН, и особенно после 1975 года − Международного года женщины.

2. Действительно, 1975 год стал решающим этапом в деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, когда она объявила Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций, чтобы серьезным образом заняться решением проблем, связанных, в частности, с:

- их ограниченным участием в процессе развития своей страны;
- их крайне неблагоприятными условиями жизни по причине неравенства, обусловленного гендерным фактором и нищетой;
- их затрудненным доступом к основным социальным услугам;
- неосведомленностью остальной части общества об их продуктивном вкладе;
- преобладанием дискриминационных отношений между мужчинами и женщинами.

3. Со времени проведения в Мексике в 1975 году первой Всемирной конференции по положению женщин, которая совпала с Международным годом женщины, Организация Объединенных Наций сотрудничает с государствами-членами в интересах решения проблем дискриминации женщин и принижения их роли в процессе развития.

4. Для этого на всех уровнях были предприняты усилия в целях улучшения условий жизни женщин во всех странах мира.

5. Именно в этом контексте была разработана и принята государствами − членами ООН 18 декабря 1979 года Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины (далее именуемая "Конвенция"). Она вступила в силу 3 сентября 1981 года, и Чад присоединился к ней 20 июля 1990 года. Ее ратификация вступила в силу 20 мая 1995 года.

6. Дискриминация в отношении женщин является в мире настолько частым явлением, что государства − члены Организации Объединенных Наций при разработке Конвенции сочли необходимым учредить Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, отвечающий за контроль за ее осуществлением на уровне стран.

7. Взяв на себя обязательство соблюдать эту Конвенцию, Чад продемонстрировал твердую решимость принять надлежащие меры для борьбы с дискриминацией в отношении женщин в Чаде в соответствии с положениями Конвенции.

8. Следует, однако, отметить, что Чад, как и большинство других африканских стран, унаследовал законодательство государства-колонизатора и делает все возможное, чтобы принимать консенсуальные законы, находящиеся в соответствии с законами других стран.

9. Таким образом, в ожидании кодификации различных обычаев (около 200) страна живет в соответствии с законодательством, сочетающим обычаи, религиозные законы и современное право. В связи с этим правовая и социально-

экономическая жизнь женщин в Чаде регулируется иногда обычным правом, а иногда религиозными законами и нормами современного права. Эта практика обусловлена патриархальностью общества Чада, где мальчики и мужчины ценятся больше, чем девочки и женщины, которые с раннего детства подвергаются маргинализации.

10. В целом можно констатировать преобладание традиций над принципом равенства мужчины и женщины и свободой мнений. Такие представления принижают роль женщины, сводя ее к продолжению рода, воспитанию детей и приготовлению пищи для семьи.

11. Что касается современного права, то в гражданских делах в Чаде применяется Гражданский кодекс 1958 года. В дополнение к нему принимались меры внутреннего характера в интересах достижения равенства между мужчинами и женщинами.

12. Например, в статье 13 Конституции Чада, принятой 31 марта 1996 года, в качестве основного права закреплено равенство между гражданами Чада любого пола.

13. В этом смысле имеется совпадение различных положений большей части национальных документов, например Декларации о политике в области народонаселения 1994 года и Декларации о политике интеграции женщин в процесс развития 1995 года.

14. Во всех программах и проектах, принятых Чадом, упоминается задача улучшения условий жизни населения. Она является одним из приоритетов, благодаря которому проблемы, связанные со здравоохранением, образованием, нищетой и положением женщин, выделяются правительством в качестве первоочередных.

15. Анализ некоторых правовых документов, касающихся программ и политики в интересах женщин, свидетельствует о приверженности правительства осуществлению Конвенции.

16. В этой связи можно упомянуть принятие правительством в 1995 году политики интеграции женщин в процесс развития.

17. Осуществление политики интеграции женщин в процесс развития (ИЖПР) в Чаде дало удовлетворительные результаты в некоторых сферах жизни женщин. Но остаются еще другие, не охваченные пока области. Для исправления ситуации политика ИЖПР была переориентирована для учета гендерной концепции в программах и проектах развития. Таким образом, Чад намерен удовлетворять потребности населения в целом и женщин в частности в контексте преобразования социально-экономических отношений и перераспределения задач между мужчинами и женщинами на справедливой и равной основе.

18. Включая гендерный подход в программы и проекты развития, Чад также стал принимать во внимание стратегические интересы женщин в их отношениях с мужчинами.

19. Прежде чем рассматривать принятые Чадом политические, экономические и социальные меры, следует проанализировать нынешний статус женщин в Чаде, чтобы сопоставить их реальное положение до и после ратификации Конвенции.

20. Доклад, содержащий информацию о ходе осуществления Конвенции после ее ратификации, призван обеспечить обзор мер, принятых правительством для того, чтобы обеспечить ее действенность на внутреннем уровне, с одной

стороны, и оценить результаты, достигнутые страной в поощрении прав женщин и улучшении условий их жизни, с другой стороны.

21. Доклад включает в себя два раздела в соответствии с пересмотренными руководящими принципами, принятыми в 2002 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщины:

- в первой части рассказывается о Чаде, его географическом положении и демографической ситуации, политическом устройстве страны и об общей основе для защиты прав человека;
- во второй части анализируются законодательные, административные и судебные меры правительства Чада по каждому положению Конвенции и прогресс, достигнутый им и другими субъектами государственной и частной жизни при осуществлении этой Конвенции. В ней также идет речь об устранении препятствий, которые мешают полному осуществлению прав женщин в Чаде.

A. Общая информация

a) Географическое положение

22. Чад находится в центральной части африканского континента между 8-м и 23-м градусами северной широты и 14-м и 24-м градусами восточной долготы и не имеет никакого выхода к морю, простираясь на 1 500 км с севера на юг и 1 000 км с востока на запад. Чад занимает площадь 1 284 000 км^2 и граничит с шестью странами: с Ливией − на севере, Суданом − на востоке, Нигером, Нигерией и Камеруном − на западе и Центральноафриканской Республикой (ЦАР) − на юге. Чад разделен на три основные агроклиматические зоны, указанные ниже.

23. На севере климат является сахарским с изогиетой 0−250 мм осадков в год. Эта зона, составляющая 60,8% территории страны (780 000 км^2), охватывает всю северную часть территории Чада. Для нее характерна почти постоянная засуха, поскольку осадки здесь редки. Возможная сельскохозяйственная и скотоводческая деятельность осуществляется только вокруг уади (заполняющихся ливневыми водами сухих долин).

24. Сахельская зона площадью 374 000 км^2 охватывает часть территории Чада, находящуюся между Сахарской зоной и бассейнами рек Шари и Логон от Нджамены до Бонгора. Среднегодовое количество осадков составляет от 300 до 650 мм. Климат в сахельской зоне является в полном смысле сахельским. Основным видом деятельности является скотоводство.

25. Суданская зона площадью 130 000 км^2 соответствует той части Чада, которая находится в водоразделе Шари и ее главного притока реки Логон. Она охватывает 10,2% территории. Среднегодовое количество осадков составляет от 650 до 1 000 мм. Условия в этой зоне являются благоприятными для сельскохозяйственной деятельности.

b) Социально-демографическая ситуация

Демографические данные

26. Согласно данным переписи населения Чада 2009 года (RGPH2, 2009), его численность составляла в 2009 году 11 175 915 человек, в том числе 50,7% − женщины и 49,3% − мужчины, в то время как в 2004 году она составляла

8 986 100 человек, а в 2007 году − 9 858 500 человек. Общий показатель фертильности составляет 6,3 ребенка на одну женщину детородного возраста, в то время как в 1996/1997 годах он составлял 5,6 ребенка на одну женщину детородного возраста (по данным EDST 1). Он изменяется с темпом роста порядка 3,6% в год. Этот высокий темп объясняет такое увеличение. Показатель фертильности (в среднем 6,3 ребенка на одну женщину) и младенческой и детской смертности (191%) оставались в 2006 году практически на одном и том же уровне, а показатель материнской смертности возрос крайне резко: с 827 смертей на 100 000 живых новорожденных в 1997 году (EDST 1) до 1 099 на 100 000 живых новорожденных в 2004 году (EDST 2).

27. Согласно данным переписи RGPH1 1993 года, ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 50,3 года, в том числе 33,6 года для мужчин и 38,6 года для женщин. Этот показатель возрос, о чем свидетельствует тот факт, что согласно Всемирному докладу о развитии человеческого потенциала за 2003 год ожидаемая продолжительность жизни в 2001 году составляла 44,6 года, в том числе 43,5 года для мужчин и 45,7 года для женщин. Таким образом, за десять лет ожидаемая продолжительность жизни мужчин возросла на 10,9 лет, а женщин − на 9,1 лет.

28. Средняя плотность населения составляет 7,25 человек на км^2 и в зависимости от региона колеблется в пределах от 1,5 до 80 человек.

Таблица 1
Распределение фактического населения с разбивкой по типу населения и полу

Общая численность населения с разбивкой по полу в различных регионах переписи	*Мужское*	*Женское*	*Всего*	*Демографический вес*	*Соотношение числа мужчин и женщин*	*Доля женщин*
Батха	253 706	273 325	527 031	4,7	93	51,9
Борку	51 892	45 359	97 251	0,9	114	46,6
Шари-Багирми	309 019	312 766	621 785	5,6	99	50,3
Гера	267 032	286 763	553 795	5,0	93	51,8
Хаджер-Ламис	281 119	281 838	562 957	5,0	100	50,1
Канем	172 172	182 431	354 603	3,2	94	51,4
Лак	227 290	224 079	451 369	4,0	101	49,6
Западный Логон	331 545	351 748	683 293	6,1	94	51,5
Восточный Логон	388 031	408 422	796 453	7,1	95	51,3
Мандул	308 671	328 415	637 086	5,7	94	51,5
Восточная Майо-Кебби	367 655	401 523	769 178	6,9	92	52,2
Западная Майо-Кебби	273 300	291 787	565 087	5,1	94	51,6
Среднее Шари	295 940	302 344	598 284	5,4	98	50,5
Вадай	353 168	378 511	731 679	6,5	93	51,7
Саламат	149 885	158 720	308 605	2,8	94	51,4
Танджиле	323 550	359 267	682 817	6,1	90	52,6

Общая численность населения с разбивкой по полу в различных регионах переписи	*Мужское*	*Женское*	*Всего*	*Демографический вес*	*Соотношение числа мужчин и женщин*	*Доля женщин*
Вади Фира	237 735	257 198	494 933	4,4	92	51,9
Город Нджамена	527 415	466 077	993 492	8,9	113	46,9
Бахр Эль-Газаль	140 128	120 737	260 865	2,3	116	46,3
Эннеди	95 172	78 434	173 606	1,6	121	45,2
Сила	143 144	146 632	289 776	2,6	98	50,6
Тибести	11 953	10 017	21 970	0,2	119	45,6
Чад	5 509 522	5 666 393	11 175 915	100	97	50,7

Источник: INSEED, RGPH2, 2009.

Основные языковые группы

29. Чад является многоязычной страной. В Чаде можно выделить пять основных разговорных языков: восточно-сахарские языки, чадские языки, адамавские языки, шари-нильские языки и арабский язык.

Восточно-сахарские языки

30. На восточно-сахарских языках разговаривает население, которое в течение длительного времени сочетало занятие животноводством и сельским хозяйством, даже если в настоящее время некоторые из них специализируются на кочевом скотоводстве. К нему относятся люди, говорящие на следующих языках: тедага, дазаага, бери, канембу и канури.

31. Люди, говорящие сегодня на этих языках, известны с давних времен. Они обосновались в Тибести и прилегающих районах, но иссушение Сахары вынудило их переместиться в горные массивы (Тибести, Эннеди), укрыться в оазисах (Куфра, Фая), стать кочевниками или мигрировать далеко на юг (Канем, Борку).

Чадские или чадо-хамитские языки

32. Насколько известно, чадские языки, связаны с так называемыми "водными" цивилизациями конца каменного века. На этих языках говорят представители народности котоко (в которую входят будума и кури); население среднего Логона (масса, марба, муссей, леле, зиме, габри, сумрай, ндам, нанчере, мулуй, кабалай, тумак, гидар и т.д.); горцы Геры (джонгор, данглат, бидио, сокоро, могум); муби и соседние народности (масмадже, каджаксе, биргид, торам) и, наконец, представители народности хауса, из которых бóльшая часть говорящих на этих языках живет в Нигере и Нигерии.

33. Чадские языки являются довольно древними в регионе, и представители народности сао, несомненно, говорили на языках этой группы. Эти языки родственны языкам берберов Северной Африки, древнему языку египтян и семитским языкам (иврит, арамейский, арабский).

Языки восточной части Адамавы

34. Языки востока Адамавы родственны убангийским. Наиболее древние носители языков этого семейства, по всей видимости (более двух тысяч лет назад), проживали в южном бассейне реки Чад и впоследствии были поглощены последующими волнами поселенцев (чадцы, сара и т.д.). Остаются три остров-

ка этого древнего присутствия: языковая группа юго-западного Чада (мунданг, тупури, мбум, ким, кера, месме); группа дай и, наконец, группа языков, являющихся родственными буна (ниелим, туния, гула, фамиан).

Языки шари-нильской группы (сара-бонго-багирми)

35. Эти языки относятся к наиболее западным языкам этого семейства, и бóльшая часть говорящих на них людей проживает в Судане.

36. В Чаде имеются две языковые подгруппы: языки, являющиеся родственными сара (маджингай, нар, нгама, гулай, мбай, нгамбай, мурум, гор, лака, кабба и т.п.) и багирми (кенга, кука, билала, бабалиа, медого и т.п.). Вторую подгруппу составляют язык мабанг и близкие ему языки (кашеере, массалит, массалат, коньйере, рунга, бакха); мими, тама и родственные языки (сунгор, маранит, абушариб, кибет) и даджо.

Языки арабской группы

37. Согласно имеющимся свидетельствам, арабы присутствовали в бассейне реки Чад с XIII века. Будучи выходцами из Аравии, они попадали в Чад из Судана, а затем Ливии; позднее к этим кочевникам добавились суданские и ливийские торговцы, которые обосновывались вдоль транссахарских транспортных путей. В Чаде существует несколько диалектов арабского языка, но лица, говорящие по-арабски на различных диалектах, понимают друг друга; благодаря мобильности арабов, обусловленной занятием кочевым скотоводством, торговой деятельностью и мусульманским прозелитизмом, многие представители неарабского населения воспринимали их язык. Затем этот язык развивался как язык культурного обмена и стал в итоге наиболее широко распространенным в Чаде языком межнационального общения.

38. В этой мозаике языков, на которых говорят жители Чада, перечислены не все языки. Существует также явление двуязычия и даже многоязычия. Многие используют свой язык для общения между собой в рамках своей группы, но пользуются наиболее распространенными языками (арабский и сара) для общения с другими. Это явление в наибольшей степени проявляется в городах.

Религии

39. Большинство населения Чада является верующим. 90% населения исповедует монотеистические религии. По данным всеобщей переписи населения 1993 года, преобладающими религиями являются ислам и христианство: 54% населения являются мусульманами, 20% − католиками и 14% − протестантами. 7% населения относит себя к анимистам, 3% не придерживаются какой бы то ни было религии и 2% не имеют определенного мнения по этому вопросу. По итогам изучения данных переписи можно сделать вывод, что мусульманское население является более многочисленным и проживает в северных и центральных регионах, в то время как юг заселен преимущественно христианами.

c) Политическая ситуация

40. Чад обрел независимость 11 августа 1960 года. Три последних десятилетия были отмечены острой политической напряженностью (гражданские войны, политико-военные трения в рядах элиты, борющейся за власть, и т.д.) и последовательной сменой авторитарных режимов при повсеместно существующей крайней бедности, отсутствии гражданских свобод, демократии и уважения прав человека.

41. Смена политического режима, произошедшая 1 декабря 1990 года, позволила заложить основы для процесса демократизации и политического плюрализма. Этот процесс позволил создать институты республики (Верховный суд, Конституционный совет, Высший совет по коммуникациям, Верховный суд, Совет по экономическим, социальным и культурным вопросам и т.д), а также организовать президентские и парламентские выборы. Благодаря этому были также созданы многочисленные политические партии, ассоциации и частные средства массовой информации.

42. Конституция от 31 марта 1996 года с поправками, внесенными законом № 08/PR/2005 от 15 июля 2005 года, сделала Чад правовым государством, гарантирующим безопасность людей и неприкосновенность их собственности, официально обеспечив участие граждан в принятии решений на всех уровнях, с тем чтобы они могли постепенно стать хозяевами своей собственной судьбы в условиях сплоченности и социального мира. Эта Конституция закрепила также принцип разделения властей.

43. После проведения президентских выборов 2001 года и парламентских выборов 2002 года политические партии демократической оппозиции непрестанно призывали к улучшению условиий для проведения выборов в Чаде. Недостаточный политический диалог привел к подрыву доверия между самими политическими субъектами и между политическими субъектами и населением. Некоторые политические лидеры и бóльшая часть населения бойкотировали перепись избирателей 2005 года, конституционный референдум в июне 2005 года и президентские выборы в мае 2006 года. Этот политический кризис привел к тому, что парламентские выборы не были проведены. Мандат избранных в 2002 году депутатов дважды продлевался, породив кризис легитимности депутатов.

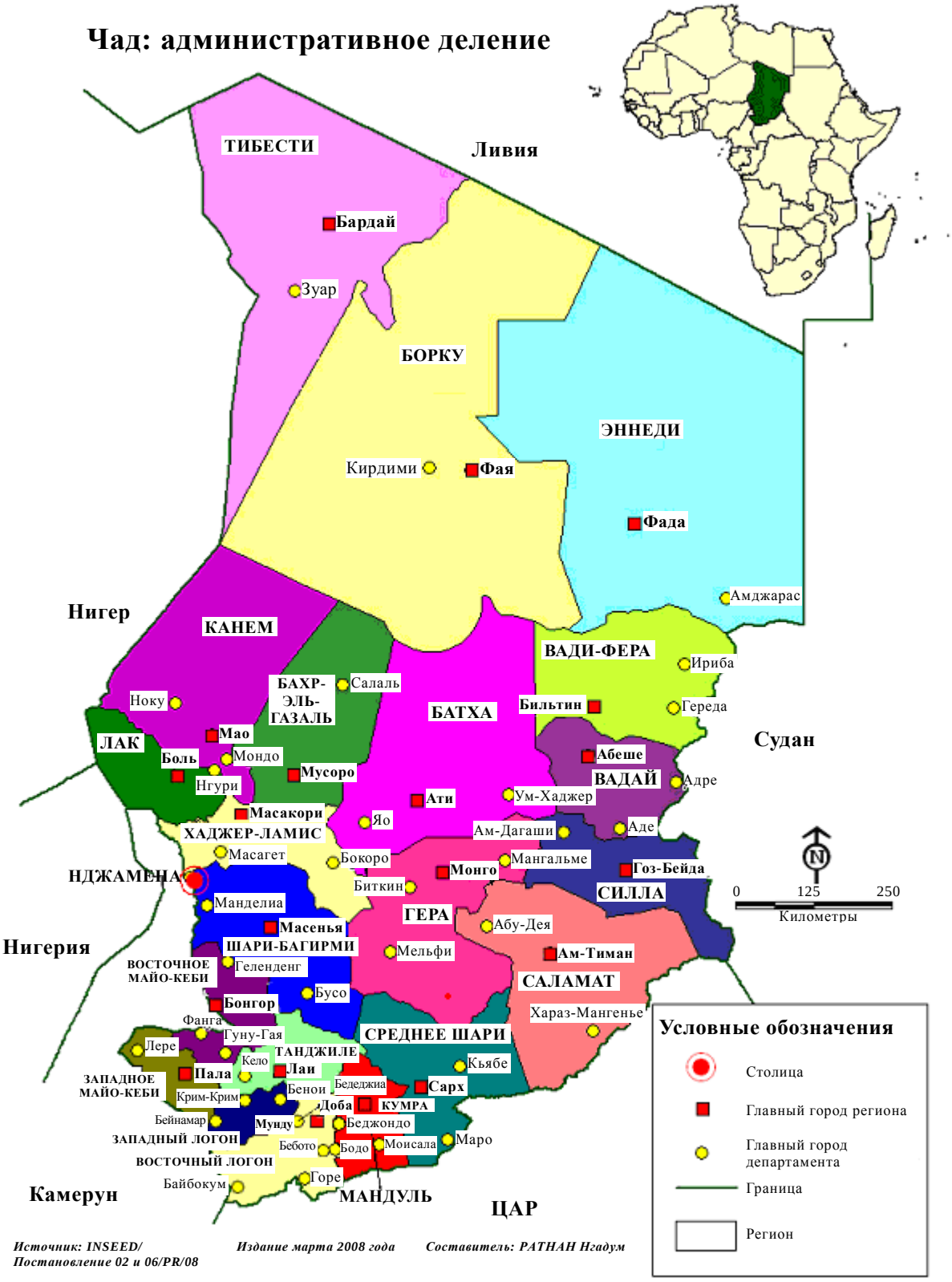
44. Под эгидой Европейского союза партии президентского большинства и демократической оппозиции подписали 13 августа 2007 года политическое соглашение по укреплению демократического процесса. Особое внимание в этом соглашении уделяется организации свободных и прозрачных выборов в качестве способа выхода из кризиса.

d) Административная ситуация

45. Административная ситуация в стране изменялась в зависимости от происходивших событий. Закон № 15 от 22 мая 1962 года наделил широкими полномочиями семь общин, которые являлись частью одной коммуны (Нджамена), созданной в 1919 году.

46. Конституция 1996 года (раздел 12, статья 2) определяет и устанавливает это административное управление на четырех уровнях децентрализованных территориальных общин. Статус этих общин определяется Органическим законом № 2/PR/2000 от 16 февраля 2000 года с применением новых основных принципов.

47. В преддверии форсированной децентрализации, за которую выступает народ Чада, постоянно шел процесс территориального разделения. Таким образом, в настоящее время имеются 22 области, 57 департаментов и 254 супрефектуры. Главные города супрефектур соответствуют теперь коммунам.


Чад: административное деление
ТИБЕСТИ
Ливия
Бардай
Зуар
БОРКУ
ЭННЕДИ
Кирдими
Фая
Фада
Амджарас
Нигер
КАНЕМ
ВАДИ-ФЕРА
Ириба
БАХР-ЭЛЬ-ГАЗАЛЬ
Салаль
Ноку
БАТХА
Бильтин
Гереда
Судан
ЛАК
Мао
Боль
Мондо
Мусоро
Абеше
ВАДАЙ
Адре
Нгури
Ати
Ум-Хаджер
Масакори
Яо
Ам-Дагаши
Аде
ХАДЖЕР-ЛАМИС
Масагет
Бокоро
Мангальме
НДЖАМЕНА
Монго
Гоз-Бейда
Биткин
СИЛЛА
Манделиа
ГЕРА
Масенья
Абу-Дея
Нигерия
ШАРИ-БАГИРМИ
Мельфи
Ам-Тиман
ВОСТОЧНОЕ МАЙО-КЕБИ
Геленденг
САЛАМАТ
Бусо
Бонгор
Хараз-Мангенье
Фанга
Гуну-Гая
СРЕДНЕЕ ШАРИ
Лере
ТАНДЖИЛЕ
Кело
Кьябе
Пала
Лаи
ЗАПАДНОЕ МАЙО-КЕБИ
Беледжиа
Сарх
Бенои
Крим-Крим
Доба
КУМРА
Бейнамар
Мунду
Беджондо
ЗАПАДНЫЙ ЛОГОН
Маро
Бебото
Бодо
Моисала
ВОСТОЧНЫЙ ЛОГОН
Горе
Байбокум
Камерун
МАНДУЛЬ
ЦАР
0
125
250
Километры
Условные обозначения
Столица
Главный город региона
Главный город департамента
Граница
Регион
Источник: INSEED/ Постановление 02 и 06/PR/08
Издание марта 2008 года
Составитель: РАТНАН Нгадум

e) Экономическая ситуация

48. До недавнего времени в экономике Чада преобладали земледелие, скотоводство и сфера услуг. После того как страна вошла в 2003 году в круг стран − экспортеров нефти, в период 2001-2005 годов наблюдался быстрый рост экономики, в основном благодаря интенсивной деятельности, связанной с запуском нефтяного проекта Доба и строительством прилегающего нефтепровода. Этому росту способствовала также интенсивная деятельность в секторах, связанных с этапом строительства трубопровода, в частности в сфере транспорта и торговли.

49. Таким образом, после 2001 года экономическая ситуация значительно улучшилась. Средний рост ВВП в период 2001−2005 годов достиг двузначной величины (15,32%). Этот показатель был обеспечен в основном первичным сектором (26,1%) благодаря добыче нефти, средний вклад которой в ВВП возрос в период 2004−2005 годов на 209,3% и составил в 2005 году почти половину (46,6%) общего объема ВВП. Реальный ВВП возрос с 11,5% в 2001 году до 14,3% в 2003 году, и после резкого ускорения в 2004 году (33,7%) рост сохранился в 2005 году (7,9%), несмотря на спад в нефтяном секторе (2,1%). При этом рост реального ВВП, не связанного с нефтяным сектором, достиг 11,6% (по сравнению с 2,2% в 2004 году) благодаря резкому подъему в сельском хозяйстве и хлопководстве.

50. Темпы роста ВВП значительно сократились в 2006 году (0,2%) и затем возросли на 1,4% в 2007 году, что было обусловлено совокупным воздействием постепенного уменьшения добычи нефти и снижения темпов роста ВВП вне нефтяного сектора (в среднем 4%). Действительно, вклад ненефтяных секторов экономики в добавленную стоимость неуклонно снижался; за период с 2002 года по 2007 год в секторе добывающей промышленности и сельского хозяйства он уменьшился с 37,9% ВВП до 20,9%, в обрабатывающей промышленности с 14,2% до 7,4% и в сфере услуг с 43,9% до 27,9%.

51. После пика 2004 года (30,2%) темпы роста реального ВВП на душу населения составляли в период 2003−2005 годов в среднем 15,8%. С уровня 5,1% в 2005 году этот показатель последовательно и значительным образом снижался из-за упомянутого выше постепенного уменьшения добычи нефти и в 2007 году упал до 1,3%. Эти темпы роста соответствуют валовому национальному доходу на душу населения в размере 176 800 франков КФА (250,200 долл. США) в 2004 году и 210 700 франков КФА (383,800 долл. США) в 2007 году.

52. Таким образом, добыча нефти повлекла кардинальную структурную перестройку производства, и основной задачей нефтяной эпохи остается диверсификация экономики и обеспечение динамичного развития всех секторов путем принятия мер по предотвращению поляризации. Эта диверсификация за счет реинвестирования результатов роста, произошедшего благодаря нефтедобыче в других секторах, например в сельском хозяйстве, где занято около 80% населения, и в перерабатывающих отраслях, способствовала бы борьбе с нищетой путем повышения производительности сектора и создания дополнительных рабочих мест.

53. Ценовая динамика во многом зависит от наличия продовольствия и спроса, создаваемого нефтяной деятельностью в период 2000−2007 годов. Она характеризовалась в этот период двумя пиками: двузначной инфляцией (12,4%) в 2001 году и активной дефляцией (2,0%) в 2007 году. На протяжении всего этого периода средние темпы изменения общего уровня цен составляли 4%, что тре-

бует принятия мер по контролю за инфляцией в соответствии с критерием конвергенции (инфляция на уровне ниже 3%) Комиссии Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС).

54. Общий уровень инвестиций, составлявший 35,1% ВВП в 2005 году, значительно снизился до 21,6% в 2005 году. В период 2001−2005 годов он составил в среднем 36,3% при среднем уровне инвестиций в ненефтяных секторах около 8%. Являвшиеся отрицательными в 2002 и 2003 годах внутренние сбережения составили в 2005 году 10,7% ВВП и останутся положительными в 2006 году (около 6% от ВВП).

55. В период 2000−2007 годов инвестиции значительно возросли по сравнению с уровнем 2002 года (в среднем на 30,5%). В результате уровень инвестиций в этот период оставался устойчивым (в среднем 28,4%). Такой уровень инвестиций в этот период в основном связан с работами по добыче нефти (уровень инвестиций в ненефтяных секторах в целом оставался низким − в среднем менее 10%). Кроме того, инвестиции происходили благодаря частному сектору, поскольку уровень государственных инвестиций в течение этого периода также оставался низким (в среднем 5%). Высокий уровень инвестиций (в среднем за период 28,4%) и относительно низкие по сравнению с уровнем инвестиций темпы экономического роста (в среднем 9,6%) свидетельствуют о низкой производительности капитала и всех других факторов. В целом значительное увеличение уровня инвестиций, происходящее с 2000 года, является благоприятным признаком, свидетельствующим о вновь возникающем динамизме и уверенности в среднесрочной перспективе.

f) Социальная ситуация

56. Несмотря на нефтедобычу, которая, как предполагается, должна уменьшить бедность населения, ситуация в социальной области почти не улучшается из-за определенных факторов. Социальная ситуация по-прежнему характеризуется широко распространенной нищетой, связанной с известными программами структурной перестройки, рекомендованными извне, и подтолкнула к изучению новых путей развития, предлагаемых теперь Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (ВБ).

57. Для этого в рамках Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР) МВФ, предусмотренного по линии Инициативы в интересах стран с высокой задолженностью (БСВЗ) и Стратегии помощи странам (СПС) Всемирного банка разрабатываются стратегии по сокращению масштабов нищеты в качестве основы для мобилизации поддержки со стороны партнеров по развитию и усилий стран, стремящихся вывести свое население из нищеты.

58. Профильные консультации, проведенные после Женевского совещания за круглым столом IV (1998 год), позволили разработать, направленные на ликвидацию бедности программы в приоритетных областях (образование, здравоохранение и социальные вопросы, развитие сельских районов, инфраструктура), заложив тем самым прочную основу для процесса разработки Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты.

59. В результате конкретной проработки обязательств, взятых правительством в рамках Инициативы в интересах БСВЗ, в июне 2003 года был подготовлен Документ о национальной стратегии сокращения бедности (ДНССБ), пересмотренный в 2008 году на период до 2015 года. ДНССБ предусматривает пять стратегических направлений:

- содействие эффективному управлению;
- обеспечение высоких и устойчивых темпов;
- развитие человеческого капитала;
- улучшение условий жизни уязвимых групп населения;
- восстановление и защита экосистем.

60. Войдя в 2004 году в круг стран − экспортеров нефти, Чад по-прежнему остается при этом одной из беднейших стран мира. В Докладе о развитии человеческого потенциала за 2007/08 год он занимает 171-ое место из 177 стран. Проблема нищеты затрагивает 55% населения. Это явление относится главным образом к сельской местности, где живет 87% бедноты. Доступ к основным социальным услугам, включая образование и здравоохранение, не гарантированы в полной мере. Так, по-прежнему высок процент неграмотного населения, особенно среди женщин, а показатели состояния здоровья (младенческая и материнская смертность) почти не улучшились. Обследование ECOSIT2 выявило региональные различия в области занятости. Общий уровень безработицы составляет 22,6%, что является одним из факторов обнищания людей.

61. К тому же по бедному населению сильно ударила инфляция, которая затронула главным образом товары и услуги первой необходимости. Средние расходы на питание на душу населения в год составляют 58 297 франков КФА, т.е. 60% бюджета среднестатистического домашнего хозяйства. В среднем обычные ежедневные расходы на человека должны составлять около 5 000 франков КФА, что намного превышает возможности большинства домашних хозяйств, особенно если глава семьи не имеет стабильного дохода или официально или фактически является безработным.

62. Кроме того, продолжающиеся вооруженные конфликты на востоке и юго-востоке Чада породили гуманитарный кризис с растущим числом суданских беженцев, которые составляют, согласно оценкам, 200 000 человек на востоке в дополнение к, по данным Центральноафриканской Республики, 30 000 беженцев на юге Чада. К этому следует добавить перемещенных лиц (граждан Чада) в результате обострения межобщинных конфликтов внутри страны. Подобная ситуация усугубляет и без того крайне неблагоприятную социальную ситуацию.

63. Социальная ситуация становится еще более драматичной в связи с распространением ВИЧ/СПИДа, инфицированность которыми оценивается на уровне 3,3% согласно данным обследования серопревалентности 2005 года. Здесь снова женщины и дети платят самую высокую цену.

64. Однако улучшение условий жизни населения является одной из постоянных забот правительства. Президент Республики в своем мандате на 2006-2010 годы сделал акцент на социальной тематике, провозгласив осуществление крупных проектов для улучшения условий жизни населения.

B. Институциональные рамки и правовая основа защиты прав человека

a) Институциональные рамки

65. В целом законодательные, судебные и административные органы при исполнении своих обязанностей следят за соблюдением принципов и междуна-

родных норм в области прав человека, закрепленных в международных региональных и национальных документах.

66. Согласно Конституции от 31 марта 1996 года с поправками, внесенными в нее конституционным законом от 15 июля 2005 года, принцип осуществления власти основывается на разделении исполнительной, законодательной и судебной ветвей. Конституция обязывает эти различные институты защищать права человека во всех областях жизни.

Канцелярии президента Республики и премьер-министра как институты защиты прав человека

67. В соответствии с положениями Конституции Республики Чад исполнительная власть осуществляется президентом Республики, который является главой государства, и премьер-министром, который является главой правительства. Таким образом, в области защиты прав человека в обязанности президента Республики входит: обеспечение соблюдения Конституции и регулярного функционирования органов государственной власти, а также преемственности правительства и выполнение им роли гаранта независимости правосудия, суверенитета и национального единства, территориальной целостности и соблюдения международных соглашений.

68. Для обеспечения лояльности президента Республики при исполнении им своих обязанностей Конституция предусматривает процедуру принятия им публичной присяги перед Конституционным советом в присутствии членов Национального собрания с обязательством сохранять, уважать и защищать Конституцию и законы страны и обеспечивать их уважение, лояльно выполнять вверенные ему нацией ответственные полномочия, соблюдать и защищать республиканскую форму правления, сохранять территориальную целостность и единство нации, прилагая при этом все усилия для обеспечения справедливости в отношении всех граждан Чада (статья 70 Конституции).

69. Премьер-министр, глава правительства, разделяет исполнительную власть с президентом Республики, главой государства. Поэтому его функции, связанные с защитой прав человека в Чаде, заключаются в надлежащем обеспечении обороны, общественной безопасности и поддержании порядка при уважении свобод и прав человека.

70. Президент Республики и премьер-министр неустанно следят за положением в области прав человека при содействии своих консультантов по вопросам прав человека.

Национальное собрание

71. В соответствии со статьей 122 Конституции Национальное собрание принимает законы, которые устанавливают нормы в отношении гражданских прав и основных гарантий, предоставляемых гражданами при осуществлении ими гражданских свобод.

72. Национальное собрание может по своей собственной инициативе обращаться с запросом к правительству или проводить расследование в случае серьезных нарушений прав человека.

Министерство по правам человека и защите свобод

73. Министерство по правам человека и защите свобод было создано в связи с намерением правительства претворить в жизнь обязательства, взятые в 2005 году в рамках международных конвенций по защите прав человека.

Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи

74. Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи (МСДНСС) отвечает за проведение государственной политики в социальной сфере. Его задача заключается в защите уязвимых слоев населения:

- защите уязвимых групп (женщин, детей, пожилых людей, жертв стихийных бедствий и т.д.);
- поощрение прав женщин и детей.

75. В основе его работы лежат нормы и организационные принципы, установленные Декретом № 541/PR/PM/MASF от 12 июля 2006 года об организационной структуре МСДНСС.

76. Стратегия деятельности МСДНСС основана на развитии партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами.

Общеуголовные суды

77. Общеуголовные суды занимаются вопросами нарушений, затрагивающих права человека, в рамках гражданских и/или уголовных дел, возбуждаемых в отношении виновных в нарушении прав человека.

78. Что касается нынешней организационной структуры, то в соответствии с Законом № 004 PR/98 от 28 августа 1998 года существует единая юрисдикция, высшим органом которой является Верховный суд и которая включает в себя Верховный суд, апелляционные суды, уголовные суды, суды первой инстанции, суды по трудовым спорам, торговые суды и мировых судей. В дополнение к этой юрисдикции Конституция 1996 года предусматривает также создание других специальных судебных органов, таких как Палата по вопросам детей (Закон № 07/PR/99 от 6 апреля 1999 года) и Высокий суд (Закон № 005/PR/2000 от 10 марта 2000 года).

79. Кроме того, существует Конституционный совет, уполномоченный следить за конституционностью законов, договоров и международных соглашений, разрешать избирательные споры и конфликты, связанные с конкуренцией юрисдикций различных органов власти.

Высший совет по коммуникациям

80. Конституция 1996 года предусматривает создание Высшего совета по коммуникациям в рамках соблюдения основных принципов универсальной прессы.

81. Он является независимым учреждением, основными функциями которого являются: обеспечение соблюдения этических норм, касающихся информации и связи, и гарантий свободы прессы и плюралистического выражения мнений, регулирование связанных с коммуникациями отношений между государственными учреждениями, органами прессы и общественностью, обеспечение равного доступа политических партий к государственным средствам массовой информации.

82. Высший совет по коммуникациям (ВСК) призван обеспечивать равный доступ ассоциации к государственным средствам массовой информации, а также готовить технические заключения и формулировать рекомендации по вопросам, затрагивающим область информации и прав человека.

Национальная комиссия по правам человека

83. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была создана в соответствии с Законом № 031/PR/94 от 9 сентября 1994 года и находится в ведении Премьер-министра. В Декрете № 163/PR/96 от 2 апреля 1996 года определяются условия ее работы, а в постановлении № 095/PM/96 от 31 декабря 1996 года устанавливаются ее внутренние правила.

84. В соответствии с этим постановлением в функции Национальной комиссии по правам человека входят подготовка для правительства консультативных заключений в отношении свобод и прав человека, в том числе положения женщин, прав детей и инвалидов, и оказание помощи правительству и другим национальным учреждениям по всем вопросам, касающимся прав человека в Чаде.

85. Она участвует в пересмотре действующего законодательства и разработке новых норм в соответствии с Хартией прав человека и основных свобод, принятой Национальной суверенной конференцией, и региональными и международными правовыми документами и, таким образом, в создании правового государства и укреплении демократии.

86. Она составляет заключения по делам, связанным с существованием и действиями политической полиции, практикой пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, существованием мест тайного содержания под стражей, насильственными исчезновениями и тайными перемещениями.

87. Комиссия по своему усмотрению выбирает вопросы для изучения, которые рассматриваются ею на неизбирательной основе в инициативном порядке. Она вправе представлять правительству свои консультативные заключения и обеспечивает их распространение среди общественности.

88. В организационном отношении Национальная комиссия по правам человека состоит из тридцати одного (31) члена, включая восемь женщин, трех (3) членов Совета, тринадцать (13) действительных членов, четырнадцать (14) кандидатов в члены и одного (1) административного секретаря. В соответствии со статьей 7 Закона о создании НКПЧ ее члены представляют министерства (6), гражданское общество (8) и профсоюзные объединения. Члены Исполнительного совета избираются их коллегами.

89. Существующий порядок функционирования НКПЧ не соответствует Парижским принципам, касающимся национальных учреждений по правам человека.

Бюро Омбудсмена Республики

90. Национальное бюро Омбудсмена создано Декретом № 340/PR/PM/97 от 12 августа 1997 года о создании Национального бюро Омбудсмена, который был пересмотрен Законом № 031/PR/2009 от 11 декабря 2009 года о создании Бюро Омбудсмена Республики.

91. Омбудсмен Республики несет ответственность за обеспечение восстановления и поддержания гражданского и политического мира, а также защиту прав граждан в государственных органах. Согласно статье 12 Закона о создании Бюро Омбудсмена: "*любое физическое или юридическое лицо, которое считает, что в случае, когда затрагивались его интересы, какая-либо из упомянутых в статье 2 организаций не выполняла свои функции государственного учреждения, может путем подачи индивидуальной жалобы передать дело Омбудсмену Республики*".

Власти, существующие в соответствии с традициями и обычаями

92. Конституция 1996 года предусматривает для властей, существующих в соответствии с традициями и обычаями, роль гарантов уважения традиций и обычаев. В этой связи они содействуют принятию организационных мер в отношении населения и поддерживают деятельность децентрализованных территориальных общин; они сотрудничают с администрацией в интересах обеспечения соблюдения свобод и прав человека.

b) Правовая основа

i) Законы и правила, принятые в рамках защиты прав человека

93. Благодаря Конституции, законам и нормативно-правовым актам Республики Чад всегда проявлял свою готовность уважать права человека и улучшать условия жизни населения.

94. Конституция от 31 марта 1996 года, пересмотренная в соответствии с Конституционным законом № 08/PR/2005 от 15 июля 2005 года, вступившим в силу после ратификации Конвенции, учитывает в своих положениях озабоченность Организации Объединенных Наций в связи с вопросами прав человека. В ее преамбуле говорится: "*мы, народ Чада, подтверждаем настоящей Конституцией наше стремление… создать правовое государство и единую нацию на основе гражданских свобод и основных прав человека, достоинства человеческой личности*". Следует отметить, что права женщин принимаются во внимание в статье 13 этой Конституции, которая предусматривает, что "*граждане Чада обоих полов имеют равные права и обязанности*".

95. В преамбуле также торжественно провозглашается:

- *"право народа Чада оказывать сопротивление и не повиноваться любому лицу и любому государственному органу, который захватит власть силой или будет осуществлять ее в нарушение настоящей Конституции";*
- *"полная оппозиция народа Чада любому режиму, политика которого будет основываться на произволе, диктатуре, несправедливости, коррупции, взяточничестве, непотизме, клановости, трайбализме, религиозном сектантстве и узурпировании власти";*
- *"приверженность народа Чада основным принципам прав человека, как это определено в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Африканской хартии прав человека и народов 1981 года".*

96. Основные свободы и права закреплены в главе I раздела II Конституции. Они носят двоякий характер и включают в себя, с одной стороны, гражданские и политические права и, с другой стороны, экономические, социальные и культурные права.

Некоторые основные моменты, касающиеся провозглашенных прав и свобод

Гражданские и политические права, закрепленные в Конституции 1996 года

97. Право на жизнь и личную неприкосновенность, запрет рабства и запрет на применение пыток, жестокого обращения, бесчеловечного и унижающего достоинство наказания закреплены в статьях 17, 18, 19 и 20 Конституции.

98. В ней также упоминается право на справедливое судебное разбирательство по гражданским и уголовным делам, презумпция невиновности, отсутствие обратной силы уголовного законодательства и личный характер наказания, а также право на неприкосновенность частной и семейной жизни, жилища и тайна переписки.

99. В Конституции Чада учитываются свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года. К ним относятся свобода совести, религии, слова, информации, собраний и ассоциаций, а также свобода создавать профсоюзы и проводить забастовки (статьи 27, 28 и 29 Конституции).

100. Предусматриваются также право на свободное передвижение товаров и людей и равенство перед законом без проведения различий в отношении происхождения, расы, пола, религии, политических взглядов и социального положения (статьи 27 и 44 Конституции).

Экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Конституции 1996 года

101. Доступ к государственной службе без какой-либо дискриминации при соблюдении определенных условий, установленных для конкретной должности, право на справедливое вознаграждение трудящихся с учетом оказанных ими услуг или их выработки и запрещение ущемлять права трудящихся из-за их происхождения, взглядов, убеждений, вероисповедания, пола или семейного положения являются основными правами, признаваемыми Конституцией.

102. В этой Конституции не забыто также право на культуру и создание и использование интеллектуальных и художественных произведений. Предусматривается обязанность государства пропагандировать и охранять национальное культурное наследие и художественные и литературные произведения, а также обеспечивать право на образование и бесплатное и светское базовое образование. В Конституции Чада также конкретным образом предусматриваются права тех граждан, которые из-за своего возраста или физической или умственной недееспособности не в состоянии работать, и право на социальное обеспечение.

103. Таким образом, для того чтобы все эти права являлись реальными и чтобы граждане Чада могли в полной мере ими пользоваться, в Конституции 1996 года провозглашается, в частности, унитарное государство с децентрализованными территориальными общинами, наделенными директивными полномочиями.

104. В этой связи было принято несколько законов и нормативных актов, которые обеспечивают правовую основу и являются необходимым и крайне важным инструментом, позволяющим органам власти действовать в рамках закона. Все эти законы и другие правила призваны защищать права человека на всей территории страны при обеспечении верховенства закона.

ii) Приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами

105. Чад ратифицировал многие международные и региональные конвенции по правам человека, среди которых можно упомянуть:

a) документы общего характера: гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права;

b) документы, касающиеся конкретных вопросов: расовая дискриминация, военные преступления и преступления против человечности, международное гуманитарное право, пытки, рабство, торговля людьми и принудительный труд;

c) документы, касающиеся защиты определенных категорий лиц: иностранцы, беженцы, женщины, дети, ветераны, военнопленные и гражданские лица (см. приложения).

106. В связи с включением международных конвенций во внутреннее право возникает вопрос о возможности ссылаться на их положения в судах и административных органах. Ответ содержится в статье 222 Конституции.

107. Действительно, применение международных договоров по правам человека в Чаде определяется условиями применения договоров, оговоренными в статье 222 Конституции, которая предусматривает, что ратификация или апробация договоров обеспечивает вступление их в силу на национальном уровне с момента принятия и опубликования.

108. Однако когда речь идет о прямом применении различных международных конвенций, в судах возникает проблема их прямого перевода в форму закона или административного нормативного акта таким образом, чтобы обеспечить возможность их применения такими юрисдикциями. Должностные лица в судах нередко утверждают, что не признают авторитет этих конвенций, т.е. их обязательную силу как высших законов.

109. Это является актуальным вопросом, который постоянно возникает в ходе дискуссий, и ответа на который пока нет. В любом случае власти отдают себе отчет в том, что они обязаны привести положения внутреннего законодательства в соответствие с ратифицированными по их воле международными конвенциями.

iii) Имеющиеся в настоящее время средства правовой защиты

110. Конституция Чада предоставляет каждому гражданину доступ к судам без какой-либо дискриминации (пункт 1 статьи 14).

111. В случае нарушения основных прав человека жертвы могут обращаться за правосудием в суды различных типов. В настоящее время в Чаде насчитывается 20 судов первой инстанции, 4 суда по трудовым вопросам, палаты по вопросам детей и 3 торговых суда, 33 действующих мировых судьи и 3 апелляционных суда.

112. Кроме того, нынешняя судебная система включает в себя: сто семьдесят восемь (178) судей, в том числе девятнадцать (19) женщин, из которых четыре (4) являются мировыми судьями, т.е. один (1) судья на примерно четыреста десять тысяч (410 000) жителей. Следует напомнить, что Апелляционный суд и Торговый суд Нджамены возглавляются женщинами. Это недостаточно при численности населения 11 175 915 человек, особенно в связи с тем, что, как известно, женщины составляют 50,7% населения Чада.

113. Помимо судебных средств защиты, граждане могут обращаться в НКПЧ в соответствии с положениями о полномочиях этого учреждения (статья 11 Декрета № 163 1996 года), а также к Омбудсмену Республики.

114. В соответствии с Законом № 031/PR/2009 от 11 декабря 2009 года Бюро Омбудсмена Республики является для граждан механизмом правовой защиты, обеспечивающим восстановление и поддержание мирных отношений между гражданами и администрацией без какой-либо дискриминации в отношении граждан.

C. Механизмы распространения информации о международных Конвенциях по правам человека и осуществления последующей деятельности

a) Государственные и частные средства массовой информации

115. Строго говоря, в Чаде не существует конкретного механизма для распространения международных конвенций по правам человека, ратифицированных Чадом. Правительство использует традиционные каналы распространения правовых документов, такие как "*Официальный вестник*" (*Journal Officiel*), государственные и частные средства массовой информации, школьные заведения и организации гражданского общества. Эта информация распространяется также на учебных курсах, семинарах, симпозиумах, конференциях и в ходе публичных дискуссий.

- **Государственные средства массовой информации**

116. В большинстве случаев для доведения до сведения граждан информации, касающейся ратификации международных конвенций, правительство использует государственные средства массовой информации.

117. *Национальное радио Чада* (НРЧ), созданное в 1955 году и базирующееся в Нджамене, использует четыре станции в провинциях (Абеше, Фая, Мунду и Сарх) и находящееся в его ведении Сельское радио. Оно не охватывает всю территорию, а программы созданного в декабре 1987 года *Национального телевидения Чада* (НТВЧ) принимаются лишь в районе столицы Нджамены в радиусе 80 км. Следует отметить, что эти две структуры создали *Управление национального радио- и телевещания Чада* (УРТВЧ), которое в настоящее время использует спутниковую связь.

118. Созданное в 1965 году *Агентство печати Чада* (АПЧ) теоретически является официальным источником информации, но не имеет ни региональной структуры, ни надлежащей инфраструктуры. С августа 2010 года у Агентства имеется вебсайт (http://infotchad.com/).

119. "*Официальный вестник*", в котором публикуются правительственные сообщения, в принципе не является общедоступным источником из-за высокой степени неграмотности населения и отсутствия четкой периодичности выпуска.

120. Эти государственные средства массовой информации, находящиеся под пристальным контролем властей, в начале 1990-х годов приобрели более широкую структурную автономию. Этот период, отмеченный зарождением демократии, принес новые веяния: началось развитие частных средств массовой информации.

- **Частные средства массовой информации**

121. О текущих событиях и экономических и социальных вопросах, в том числе касающихся прав человека, общественность информируют по крайней мере десяток частных газет ("Чад э культюр", "Нджамена-би-эбдо", "Прогрэ",

"Обсерватор", "Ле Там", "Нотр Там", "Ле Мируар", "Хроника прав человек", "Ле Гренье", "Ле Каррефур", "Ля Вуа" и т.п.).

122. На смену Национальному радио Чада в области информации приходят несколько частных радиостанций. К ним относятся: "ФМ Либертэ" (Нджамена), "Вуа дю пейзан" (Доба), "Лотикох" (Сарх), "Бракосс" (Моиссала), "Аль-Наср" (Нджамена), "Джа ФМ" (Нджамена), "Нгато ФМ" (Нджамена), "Тэр нувель" (Бонгор) и "Ла Вуа де л'эсперанс" (Нджамена); одну из этих радиостанций возглавляет женщина. Эти частные радиостанции широко распространяют на местных языках информацию, касающуюся прав человека. Они становятся все более популярными благодаря своей позиции в защиту уязвимых групп и возможности донести правду до общественности. Тем не менее радиус их вещания является ограниченным из-за несовершенства используемого технического оборудования.

123. Аудитория читателей печатных изданий недостаточно широка не только из-за высоких показателей неграмотности и нищеты, но и в связи с нехваткой воздушных и наземных транспортных средств, затрудняющей распространение газет. Такая ситуация ставит под угрозу их экономическое выживание.

124. Частные средства массовой информации порой испытывают все тяготы давления со стороны государственной власти − от предупреждений и неоднократных процессов до временного закрытия.

b) Другие механизмы распространения информации

125. Листовки, плакаты и комиксы использовались некоторыми субъектами общественной жизни в качестве учебных пособий для распространения международных конвенций. Такими субъектами являются:

1. *Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи* − во время празднования Национальной недели женщин Чада (ННЖЧ) и Международных женских дней (8 марта), Дней сельских женщин (15 октября) и Панафриканского женского дня (31 июля); Дня африканского ребенка (16 июня), годовщины Конвенции о правах ребенка (20 ноября);

2. *Национальная комиссия по правам человека* (НКПЧ) − по случаю празднования годовщины принятия Декларации прав человека и 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека;

3. *Учреждения системы Организации Объединенных Наций*, в частности ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА, которые при каждой возможности напоминают общественности о приверженности Организации Объединенных Наций поощрению и защите прав человека в Чаде;

4. *Ассоциации по правам человека и женские ассоциации* − в рамках своей деятельности они широко пропагандируют основные принципы прав человека, особенно положения Конвенции о правах ребенка и Конвенции;

5. По линии *проекта укрепления прав человека и управления* в Чаде (CHD/98/012), совместно финансируемого ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в период с июня 2000 году по октябрь 2002 года была проведена широкая информационно-пропагандистская работа, в частности путем укрепления материальной базы и повышения уровня подготовки кадров некоторых национальных институтов (парламента, Верховного суда, Консти-

туционного совета, Национальной комиссии по правам человека, Национального телевидения) и гражданского общества, а также путем перевода на два основных национальных языка (арабский и сара) основных правозащитных договоров, в том числе Конвенции.

Перевод

126. Некоторые конвенции по правам человека переведены и распространены в Чаде на местном арабском языке и на языке сара. К ним, в частности, относится Конвенция о правах ребенка. В целом конвенции излагаются обобщенным образом или вкратце на местных языках для обеспечения их лучшего понимания общественностью.

127. Перевод и популяризация международно-правовых документов остаются прерогативой гражданского общества, в том числе правозащитных организаций, женских ассоциаций и других НПО, которые обеспечивают распространение этих документов среди населения, используя свое эфирное время на Национальном радио, а также задействуя общинные радиостанции и организуя учебные семинары.

128. Что касается Конвенции, то помимо перевода на литературный арабский язык существует также ее перевод на местный арабский диалект, который был выполнен в рамках Проекта укрепления прав человека и управления и транслируется местными и общинными радиостанциями.

129. В рамках работы по переводу таких документов группа местных женских ассоциаций (ЧЦСЖА) перевела в 1999 году включающую 12 разделов Пекинскую платформу действий на три (3) языка: сара, местный арабский диалект, нгамбайе и мунданг.

Публичные обсуждения и обучение

130. В рамках групповых дискуссий и совещаний по одобрению официальных документов Чада проводились публичные обсуждения и учебные мероприятия, посвященные документам по правам человека. При поддержке ЮНИСЕФ прилагались усилия по популяризации Конвенции о правах ребенка на французском и арабском языках в адресных группах среди судей, полицейских, журналистов, социальных работников и ассоциаций.

131. В рамках осуществления Конвенции в 2000−2001 годах и 2002 году проводились общественные дискуссии по трем законопроектам: проекту кодекса личности и семьи и проектам закона о квотах и закона о репродуктивном здоровье. Обсуждение продолжается.

132. Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи (МСДНСС) проводит мероприятия по популяризации и организует дебаты в общественных центрах и на радиостанциях по вопросам прав женщин, закрепленных в Конвенции.

133. Эта деятельность активизируется во время празднования женских дней, в частности во время проведения Национальной недели женщин Чада (1−8 марта). МСДНСС начало транслировать по четвергам по каналам НУРТВЧ передачу "Голос женщины Чада".

c) Органы по распространению информации о международных конвенциях по правам человека и по осуществлению последующей деятельности и оценки

Государственные органы

134. Распространение информации о конвенциях и надзор за их соблюдением в настоящее время осуществляется через:

- министерства;
- Постоянную комиссию по правам человека, созданную при Национальном собрании;
- Национальный институт педагогических наук (НИПН);
- Национальную школу управления и магистратуры (НШУМ).

135. Два последних учреждения обеспечивают обучение по вопросам прав человека.

136. Что касается Конвенции, то Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи создало Указом № 0013/MASF/DG/02 технический комитет, ответственный за подготовку докладов о применении Конвенции.

137. Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи создало в 2002 году в соответствии с Декретом № 192/BRSGP/94 от 4 августа 1994 года комитет, занимающийся вопросами положения детей. Был подготовлен и представлен Комитету по правам ребенка ООН первоначальный доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

138. В 2006 году под эгидой Министерства по правам человека и свободам был создан межведомственный комитет, который призван динамично развивать деятельность в этой области, привлекая к участию организации гражданского общества. Прилагаются усилия для создания комитетов по контролю за соблюдением документов, ратифицированных Чадом.

Неправительственные организации

139. Речь идет об организациях гражданского общества, таких как ассоциации защиты и поощрения прав человека, НПО по вопросам развития и женские ассоциации.

Ассоциации по правам человека (АПЧ)

140. В целях повышения эффективности своей работы пять ассоциаций по правам человека (АСОСЧ− Ассоциация содействия основным свободам в Чаде, АЧНД − Ассоциация Чада по ненасильственным действиям, ЧБН − "Чад без насилия", ЛЗПЧЧ − Лига защиты прав человека Чада и АПЗПЧЧ− Ассоциации поощрения и защиты прав человека Чада) решили создать сеть по консолидации действий: на совместной основе была учреждена радиостанция ("ФМ Либертэ"), призванная "информировать, обучать и воспитывать".

141. Эти ассоциации регулярно выявляют нарушения прав человека и готовят периодические доклады о положении в области прав человека, произвольных арестах и задержаниях, внесудебных казнях и т.п.

142. Они борются за создание правового государства, демократию и устойчивое развитие. Они занимаются поощрением и защитой прав, осуществляя различные виды деятельности, включая подготовку кадров; оказание правовой

поддержки жертвам; выпуск радиопередач, таких как "Наше достоинство" ассоциации "Права человека без границ", "Информировать, чтобы эффективнее привлекать внимание" АПЗПЧЧ, "Алло, мой адвокат"; театральные постановки; консультативные услуги юристов через центры по правам человека и юридические консультации; службы психологической помощи (АПЗПЧЧ, АСОСЧ, АЖЮЧ); и выпуск публикаций, таких как "Хроника прав человека" АСОСЧ и *"Ля летр"* ЛЗПЧЧ.

143. Усилия этих ассоциаций не всегда достигают ожидаемых целей из-за нехватки материальных и людских ресурсов.

НПО по вопросам развития

144. Многие действующие в Чаде НПО имеют богатый опыт в области пропаганды прав женщин. К числу таких НПО относятся: АСИР, "Интермон-оксфам", "Уорлд вижн интернэшнл", АПМИР (Ассоциация поддержки местных инициатив в области развития), "Секадев", "Инад-Формасьон" и другие.

145. В Учебном центре по вопросам развития (УЦР) имеется база правовых данных, созданная в целях информирования население; он выпускает составленные в упрощенной форме материалы для распространения правовых знаний.

Женские ассоциации

146. Женские ассоциации под эгидой Информационного центра связи по поддержанию связей с женскими ассоциациями (ИЦСЖА) проводят мероприятия для поощрения и защиты прав женщин, используя в этих целях такие формы работы, как проведение семинаров, организация технических консультаций, подготовка исследований и выпуск радиопередач, посвященных Конвенции.

147. Информация о правах женщин распространяется также по линии мероприятий Союза ассоциаций женщин Чада, говорящих по-арабски (САЖГА).

Профсоюзы

148. Существует четыре основных профсоюза: Объединение профсоюзов Чада, Свободная конфедерация трудящихся Чада, Профсоюзная конфедерация преподавателей Чада и Профсоюзная конфедерация трудящихся Чада.

149. Они играют важную роль в укреплении прав человека и демократии в Чаде путем популяризации национальных и международных документов, касающихся прав трудящихся и прав и обязанностей граждан.

Религиозные организации

Католическая церковь

150. *Национальная комиссия по вопросам правосудия и мира* католической церкви, созданная Епископальной конференцией и действующая в шести епархиях, а также Координационный орган женщин-католиков проводят информационно-разъяснительную работу и организуют обучение по вопросам основных прав; поставлена цель каждодневно нести в массы социальную доктрину церкви, которая призывает к уважению достоинства человека, равенству и справедливости.

151. Эту работу поддерживают радиостанции "Р*адио Арк ан сьель*" и "*Лотикох*", которые выделяют для этого эфирное время.

Протестантская церковь

152. Организация "Согласие церквей и евангелических миссий Чада" (СЦЕМЧ) и организация "Взаимопонимание христианских женщин (ВХЖ) обеспечивают подготовку в области прав человека и гражданского воспитания молодежи и проведение религиозных передач на радиостанции "*Голос надежды*" *("Вуа де л'Эсперанс")*.

Высший совет по делам ислама

153. *Высший совет по делам ислама* обеспечивает обучение по вопросам прав человека в рамках встреч религиозных лидеров и верующих.

154. Информационная деятельность и мероприятия по привлечению внимания проводятся на местах членами Союза ассоциаций женщин, говорящих по-арабски (САЖГА), которые организованы в небольшие группы.

II. Различные статьи Конвенции

Статья 2
Законодательные положения и другие меры по борьбе с дискриминацией

155. В рамках осуществления Конвенции Чад принял законодательные, административные и судебные меры по борьбе с дискриминацией.

Законодательные меры

Положения общего характера

Конституция от 31 марта 1996 года

156. Конституция Чада, принятая 31 марта 1996 года и пересмотренная 15 июля 2005 года, предусматривает в статье 14, что:

> "Государство обеспечивает каждому равенство перед законом без различий в отношении происхождения, расы, пола, религии, политических убеждений или социального положения.
>
> Оно обязано следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту их прав во всех областях частной и общественной жизни".

157. Положения статьи 14 четко закрепляют принципы равенства и недискриминации в отношениях между мужчинами и женщинами в Чаде. Они гарантируют одинаковые личные права и свободы мужчины и женщины во всех сферах жизни.

158. В силу этой статьи Конституция Чада запрещает любую дискриминацию по признаку пола.

159. Право на труд гарантировано Конституцией в статье 32, которая гласит:

> "Государство признает за всеми гражданами право на труд. Оно гарантирует трудящемуся справедливую компенсацию за его услуги или его выработку. Никто не должен подвергаться дискриминации в работе из-за

своего происхождения, мнений, убеждений, пола или семейного положения".

160. Кроме того, доступ к государственной службе гарантируется всем гражданам Чада без какой-либо дискриминации при условии содействия критериям, установленным для каждой конкретной должности.

Другие законы

161. В целом в Чаде уважается принцип равных возможностей для женщин и мужчин во всех сферах жизни.

162. Избирательный кодекс от 18 сентября 2000 года, пересмотренный в соответствии с Законом № 003/PR/2009 от 7 января 2009 года, который в свою очередь был изменен Законом № 007/PR/2010 от 8 февраля 2010 года о внесении изменений в некоторые положения Закона № 003, повторяет положения Конституции, которые предусматривают равенство мужчин и женщин перед законом в статье 3, где признается избирательное право за гражданами Чада обоих полов, достигших 18-летнего возраста.

163. В соответствии со статьей 111 этого же Кодекса все граждане Чада могут выдвигать свои кандидатуры и быть избранными.

164. Закон № 003/PR/2000 от 16 февраля 2000 года определяет систему выборов в децентрализованные территориальные общины. В статье 10 этого закона за гражданами Чада обоих полов, достигших 25-летнего возраста, признается право быть избранными в Совет муниципалитета, департамента или региона.

165. Закон № 031, принятый в сентябре 1996 года и касающийся создания Национальной комиссии по правам человека, также провозглашает принцип недискриминации в отношении доступа к работе в Комиссии.

166. В Законе № 005/PR/98 от 7 июля 1998 года, касающемся организации и работы Высшего судебного совета, также признается это равенство.

167. Проект кодекса личности и семьи разрабатывается с 1996 года. Его подготовка была предусмотрена в Декрете № 617/PR/MASF/95 от 18 августа 1995 года о создании Комиссии по разработке проекта кодекса личности и семьи. Проект кодекса был утвержден специально созванным национальным совещанием в декабре 2000 года. Проект повторно рассматривался в августе 2009 года и феврале 2010 года, и ожидается, что он будет утвержден правительством, а затем Национальным собранием.

168. Проект кодекса личности и семьи является первой попыткой увязки различных видов практики, связанной с реализацией населением различных прав.

169. Этот проект должен также заполнить пробел, как это предусматривается Конвенцией, которая требует от государств взять на себя обязательство "*обеспечить с помощью закона или других соответствующих средств практическое осуществление принципа равноправия мужчин и женщин*".

Конкретные положения

170. Закон № 19/PR/95 от 4 сентября 1995 года о Декларации политической интеграции женщин в процесс развития (ИЖР). После ратификации Конвенции Чад ведет работу по созданию правового механизма, который сможет обеспечить ее эффективное соблюдение в качестве внутреннего закона.

171. В преамбуле этого закона напоминаются основные принципы, регулирующие права человека, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, резолюциях и рекомендациях международных и региональных конференций по вопросам женщин, в которых Чад принимал участие.

172. В нем подтверждается намерение правительства Республики Чад включать вопросы женщин в планы развития во всех сферах общественной и частной жизни.

173. Закон об ИЖР не только определяет стратегические направления для всех областей прав женщин − его важность заключается и в том, что он обязывает правительство включать вопросы женщин в планы развития во всех секторах. К тому же он предусматривает создание механизмов интеграции.

174. Закон № 038/PR/96, касающийся Трудового кодекса, заменил собой Закон 1967 года. В нем содержатся особые положения о работе женщин.

175. Проект закона о квотах, разработанный в 1999 году, обеспечивает женщинам льготы при приеме на руководящие должности как в политической, так и в административной сферах. Однако его принятие правительством затягивается.

176. Закон № 006/PR/02 от 15 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья укрепляет политику в области здравоохранения и полностью согласуется с положениями Конвенции, касающимися здоровья женщин. Его особенность заключается в том, что он признает за живущими вместе мужчиной и женщиной репродуктивную свободу и право решать, сколько иметь детей (статьи 4, 5 и 6). Ответственность за репродуктивное здоровье возлагается отныне на супружескую пару, а не на мужа, как это предусматривалось предшествующими законами или как это бывает в соответствии с бытующей в Чаде практикой.

Административные меры

177. Статья 3 Конвенции обязывает государство-участник принимать меры в экономической, политической и социокультурной областях для обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин при уважении и обеспечении прав человека. В статье 4 государствам даже рекомендуется принимать особые меры для ускорения достижения фактического равноправия между мужчинами и женщинами.

Механизм интеграции и улучшения положения женщин

178. Первым механизмом интеграции женщин в процесс развития явился Секретариат по улучшению положения женщин при Министерстве труда, созданный 21 октября 1982 года. 24 июля 1984 года он стал самостоятельным ведомством − министерством по вопросам улучшения положения женщин и социальным делам.

179. В 1990 году была учреждена Национальная неделя женщин Чада (ННЖЧ), а в 1991 году был создан Комитет по интеграции женщин в процесс развития (КИЖР).

180. После принятой в 1994 году Декларации о политике в области народонаселения (ДПН) в 1995 году Министерству по вопросам улучшения положения женщин и социальным делам была поручена концептуальная разработка и контроль за соблюдением Закона № 19/PR/95, касающегося принятия Декларации о политике интеграции женщин в процесс развития (ДПИЖР).

181. Цели, установленные в этих двух документах, четко отражают намерение содействовать участию женщин в процессе развития.

182. В ДПН устанавливаются три конкретные цели, касающиеся женщин, а именно:

- повышение правового и социально-экономического статуса женщин Чада;
- расширение возможностей для осуществления в полной мере их прав, в том числе репродуктивных;
- расширение их участия в процессе развития, в частности посредством просвещения с целью обеспечения равных возможностей в сфере образования и занятости для обоих полов.

183. Что касается ДПИЖР, то в ней утверждается магистральный характер темы "Женщина и развитие" и необходимость улучшения положения женщин. В ней предлагаются стратегии по обеспечению поддержки населения на основе справедливости и равенства возможностей мужчин и женщин.

184. Ниже приводится структура Министерства социальных дел, национальной солидарности и семьи:

- общий секретариат, возглавляемый женщиной;
- два технических советника кабинета Министра, в том числе одна женщина;
- шесть технических управлений, два из которых возглавляются женщинами.

185. МСДНСС несет ответственность за осуществление и контроль за осуществлением разработанной правительством политики в социальной сфере и в отношении семьи. В этой связи на него возлагаются следующие обязанности:

- обеспечение информации, образования и связи (ИОС) по вопросам женщин на всех уровнях;
- осуществление государственной политики в области улучшения положения женщин;
- участие в распространении информации, привлечении внимания и обучении населения в целях улучшения его социального положения;
- обеспечение вовлечения женщин в процесс принятия решений, уважения равенства полов в сфере образования, профессиональной подготовки, занятости и т.д.

186. В рамках структур и функций Министерства за интеграцию гендерного подхода отвечает Управление по улучшению положения женщин. Ему поручено:

- обеспечивать осуществление политики интеграции женщин в процесс развития и мониторинг в этой области;
- содействовать включению гендерного фактора в национальные и отраслевые политику и программы, а также в проекты развития.

Меры судебного характера

187. Статья 14 Конституции Чада гласит: "Государство гарантирует всем равенство перед законом без каких-либо различий".

188. Судебная защита прав женщины на равной основе с мужчинами реально обеспечивается через национальные суды, административные органы и другие учреждения Республики.

Равный доступ к правосудию

189. Возникает вопрос о том, позволяет ли законодательство Чада осуществлять юридическое преследование и наказание в связи со всеми случаями насилия в отношении женщин.

190. С точки зрения доступа к правосудию законодательство Чада признает за женщинами такое же, как и за мужчинами равенство перед законом. Это вытекает, например, из статьи 252 Уголовного кодекса, в которой признается за каждым человеком право отвечать за свои действия, если он наносит ущерб физической или моральной целостности другого человека.

191. Таким образом, все женщины, являющиеся жертвами физического насилия (намеренное нанесение телесных повреждений) или насилия из-за несоблюдения обязательств, вытекающих из брака, например неспособности обеспечить семью, отказа от ребенка или ухода из семьи, могут обратиться к судье и требовать выплату алиментов или компенсацию ущерба.

192. Однако следует отметить, что значительное количество женщин не обращаются с жалобами, поскольку не знают о своих правах или боятся подвергнуться остракизму со стороны общества или поставить под угрозу свой брак.

193. К числу наиболее часто упоминаемых мер, принятых в сфере судебной системы, относятся:

- проект реформы судебной системы, благодаря которому будут улучшены условия содержания женщин в заключении;
- судебные решения последних лет, которые наглядно свидетельствуют о том, что судьи учитывают положения Конвенции.

194. Следует отметить, что, например, Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Коммерческий кодекс и Трудовой кодекс обеспечивают равенство всех перед законом без дискриминации по признаку пола, расы, религии или политических убеждений.

195. Несмотря на такое признание в целом равенства между мужчинами и женщинами и осуждение дискриминации, можно констатировать сохранение случаев и практики, противоречащих этим принципам, провозглашенным в Конституции и других законах Республики, на уровне региональных администраций и судов.

196. В Уголовном законодательстве Чада не существует положений, являющихся дискриминационными в отношении женщин. Существуют недоработки в том, что касается ужесточения определенных положений, касающихся бытового насилия, традиционной практики, вопросов наследования или сексуального домогательства.

Конкретные действия правительства

197. Речь идет, в частности, о законодательных, нормативных и административных мерах, среди которых можно отметить следующие:

- в соответствии с Законом об интеграции женщин в процесс развития правительство приняло план действий, который возлагает ответственность на различные ведомства в связи с интеграцией женщин в процесс развития с учетом магистрального характера вопроса о положении женщин. Это один из способов обеспечения правительством соблюдения положений вышеупомянутой Конвенции.

198. В этом плане действий выделено пять ключевых стратегических приоритетов, которые должны учитываться во всех программах и проектах развития, а именно:

Приоритет 1: Улучшение правового статуса женщины;

Приоритет 2: Повышение значения женских кадровых ресурсов во всех секторах;

Приоритет 3: Улучшение экономического положения женщин;

Приоритет 4: Улучшение условий жизни женщин;

Приоритет 5: Улучшение институциональной основы для интеграции женщин в процесс развития.

199. Эти определенные правительством пять приоритетных направлений конкретно отражают положения Конвенции, касающиеся улучшения социально-правового положения женщин Чада и ликвидации дискриминации, которой они подвергаются на всех уровнях общественной и частной жизни.

200. Учреждение Национальной недели женщин Чада (ННЖЧ) в 1990 году позволило правительству обеспечить осуществление Конвенции, укрепив этот процесс другими институтами, такими как:

- созданный в 1991 году Национальный комитет по ИЖР (координационные центры ИЖР были созданы на уровне департаментов министерств);
- учрежденный в 1995 году Панафриканский день женщин;
- учрежденный в 1999 году День сельских женщин.

201. Эти действия находятся в полном соответствии с политической программой правительства от 4 июня 1997 года, в рамках которой на Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи возложена задача дальнейшей реализации проектов, касающихся интеграции женщин в процесс развития.

202. С этой целью правительство приняло стимулирующие меры в области образования и школьного обучения девочек, снизив регистрационный сбор на 25%.

Конкретные действия гражданского общества

203. В целом, женские ассоциации и другие правозащитные ассоциации и НПО играли и продолжают играть важную роль в борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек.

Информационно-пропагандистская и образовательная деятельность

204. Такие ассоциации, как АЖУЧ, ИЦСЖА, АЗПЧЧ, АСОСЧ, АПЗПЧЧ организовывали мероприятия по привлечению внимания и информирования населения о важности и содержании конвенций о правах человека, включая упомянутую Конвенцию.

Акции защиты

205. Ассоциации − члены ИЦСЖА и Ассоциация Чада для благополучия семьи ведут информационно-пропагандистскую работу защиты прав, с тем чтобы обеспечить принятие директивными органами мер позитивной дискриминации в интересах женщин в области репродуктивного здоровья.

206. Разрабатываемый в настоящее время проект кодекса личности и семьи также является результатом упомянутых усилий АПЧ и АЖЮЧ.

Исследования

207. АЖЮЧ провела в 2000 году при поддержке ЮНИСЕФ сравнительное исследование Конвенции и национального законодательства.

208. Она также провела при поддержке ЮНФПА исследование по социально-правовому положению женщин Чада в 2001 году.

Препятствия на пути принятия и реализации законодательных и других мер

209. Республика Чад приняла различные меры для изменения всех законов, нормативных положений и положений обычного права, которые являются дискриминационными в отношении женщин в политической, экономической, социальной и культурной областях.

210. Между тем их применение осложняется сохранением социально-культурной инерции и трудностями, с которыми сталкивается правительство в работе по изменению менталитета людей в соответствии с взятыми международными обязательствами в области прав человека.

211. Национальное законодательство Чада по гражданским делам характеризуется сосуществованием обычного права, исламского права и современного права. Это обусловлено тем фактом, что после обретения страной независимости власти Чада не смогли в полной мере согласовать различную местную практику с современным правом, унаследованным от бывшей колониальной державы. Французский наполеоновский кодекс 1958 года, унаследованный в эпоху деколонизации, продолжает применяться в национальных судах по гражданским делам в отсутствие национального гражданского кодекса.

212. Проведенный в рамках Конвенции анализ социально-правового положения женщин Чада отражает несоответствие некоторых национальных юридических актов положениям, касающимся пересмотра несоответствующих законов и согласования положений международных юридических договоров с внутренними законами.

213. Действующий конституционный закон допускает дискриминацию, позволяя существовать обычаям, которые отодвигают женщину на второй план и не признают равенство между мужчиной и женщиной в таких областях, как брак, развод, имущественное право и права наследования. Статьи 156, 157 и 158 наглядно свидетельствуют об этом. Например, в статье 157 говорится: *"Традици-*

онные и обычные нормы, регулирующие супружеские и наследственные режимы, могут применяться только с согласия обеих заинтересованных сторон. При отсутствии согласия применяется исключительно национальное законодательство. Это же происходит в случае конфликта между двумя или несколькими нормами обычного права". Таким образом, оказывается, что существуют несколько реально действующих национальных законодательств в области гражданского права (обычное право, исламское право и гражданское право). К этому противоречивому положению Конституции 1996 года добавляется положение Закона № 04 от 24 августа 1998 года о судебной организации, которая позволяет асессорам заседать в судах. Асессорами являются представители традиционных вождей, которые консультируют судей по вопросам применения обычаев.

214. Сильное влияние обычаев в настоящее время в некоторой степени затрудняет полное применение положений Конвенции. Как показывает опыт, судьи с трудом применяют позитивное право. Они также являются продуктом своего общества, которое отдает предпочтение практике и традициям, а не современным законам.

215. Другим препятствием на пути осуществления Конвенции является непринятие проекта кодекса личности и семьи.

216. Действительно, в интересах соблюдения своих международных обязательств правительство Чада выступило в 1996 году с инициативой разработки кодекса личности и семьи. Для этого была создана Национальная комиссия по разработке этого кодекса. После четырех лет напряженной работы Комиссия передала 16 февраля 2000 года проект правительству для его изучения и последующего принятия Национальным собранием.

217. До настоящего времени правительство испытывает определенные трудности с принятием этого проекта, поскольку часть населения заявляет о том, что не признает юридическую силу этого кодекса, так как их пожелания не были учтены в этом проекте. В частности, речь идет о *Союзе руководящих работников из числа мусульман Чада*, который оспорил проект кодекса семьи. Он выступает за особый кодекс, основанный на коране, в котором регулируется статус ребенка и мусульманской женщины.

218. Следует отметить, что на уровне Национальной комиссии, ответственной за разработку Проекта кодекса личности и семьи, начинает достигаться консенсус.

219. В 2002 году по поручению Премьер-министра Постановлением № 0022/MASF/DG/02 от 10 сентября 2002 года был создан комитет, на который возлагается задача возобновить процесс разработки Проекта кодекса личности и семьи.

220. Положения Гражданского кодекса 1958 года, касающиеся брака, противоречат статье 16 Конвенции, которая провозглашает равенство между мужчиной и женщиной в брачных отношениях. Так, в Кодексе говорится, что:

- "муж является главой семьи" (статья 213);
- "выбор места жительства семьи принадлежит мужу, и жена обязана жить с ним, а он обязан принять ее" (статья 215).

221. Постановление № 006/PR/84 о статусе коммерсантов в Чаде дает возможность мужу женщины, занимающейся коммерческой деятельностью, препятствовать такой коммерческой деятельности своей жены. Это постановление оста-

ется в силе. Оно повторяет положения статьи 223 Гражданского кодекса 1958 года, дающей право мужу женщины-коммерсантки запрещать ее деятельность, если он сочтет это необходимым.

222. В Законе № 001/PR/99 об использовании нефтяных доходов, пересмотренном в 2006 году, ничего не говорится об особых интересах женщин и детей.

Препятствия судебного характера

223. Следует отметить, что, несмотря на существование правовых институтов, судебная система Чада переживает серьезный кризис по следующим причинам:

- судьи не являются независимыми при принятии решений из-за активного участия исполнительной власти в работе судебной системы;
- конституционные и правовые гарантии действуют только в отношении тех, кто обладает властью и имеет большой доход;
- слабость и небезупречное поведение некоторых судей, крайне плохие финансовые и материальные условия работы;
- недостаток квалифицированных кадров в судебной системе и сохранение параллельного правосудия на уровне общин;
- абстрактное понимание правового государства большей частью населения из-за повсеместного отсутствия законности.

224. Большинство судебных решений зачастую принимаются в ущерб интересам женщин.

225. По-прежнему возникают трудности при принятии судебных решений в вопросах наследования. К ним относится проблема наследования недвижимости в Чаде вдовой, которая, по мнению лиц, придерживающихся традиционных норм, является объектом права, а не правовым субъектом.

226. У мусульман недвижимость является частью наследственного имущества, и вдова имеет на нее право. Между тем отмечается, что судьи Чада не всегда уделяют должно внимание участи вдовы.

227. Это иллюстрируется следующими примерами.

228. В деле *Вдова А.С. против О.С.* (досье 450/99) от 8 октября 1999 года Апелляционный суд не признал действительность акта дарения между супругами. В данном случае вдова С. привлекла родителей мужа к суду в целях раздела оставленного им наследства, но Апелляционный суд Нджамены заявил, что наследственное имущество включает также данную недвижимость и что "заключив официальный брак, супруги не отказались от своего обычного статуса… [и] и что в существующей юриспруденции неизменно решаются наследственные вопросы в соответствии с обычаями мужа, если они не противоречат интересам общественного порядка".

229. В деле *Х.Л. против вдовы Ф.А.* от 24 апреля 1998 года (досье 209/98) Апелляционный суд Нджамены отменил решение суда первой инстанции Нджамены, который признал за вдовой Ф.А. право на дом, принадлежащий ее покойному мужу в соответствии с представленными документами. По мнению Апелляционного суда, это имущество не являлось частью наследственного имущества, поскольку семейный совет уже назначил наследников. Таким образом, Апелляционный суд постановил, что главенствующую силу над правами вдовы имеет решение семейного совета, который решил исключить этот дом из наследственного имущества, чтобы передать его в пользу других наследников.

230. В деле М.Г. против А.А. от 3 декабря 1999 года (досье 583/99) вдова М.Г. считала себя владельцем дома, подаренного ей мужем после 40 лет совместной жизни. Однако после смерти ее мужа братья покойного решили продать дом, признав при этом за вдовой право на восьмую часть его стоимости. Обжалование в Апелляционном суде не принесло положительных результатов.

Статья 3
Гражданские и политические права

Законодательные положения

Конституция

231. Гражданские и политические права женщин, предусматриваемые Конвенцией, учитываются в Конституции Чада.

232. В статье 12 говорится об основных правах человека, которые признаются за всеми гражданами, и осуществление их гарантируется государством в формах, предусмотренных законом.

Другие законы

233. Закон № 17/PR/01 от 31 декабря 2001 года об общем статусе государственной службы закрепляет, равно как и другие законы, принцип недискриминации в доступе граждан Чада обоих полов к государственной службе.

234. В Законе № 19/PR/2008 от 4 августа 2009 года предусматривается Хартия политических партий.

235. В статьях 11 и 12 раздела II о создании и работе политических партий за всеми гражданами признается право создавать политические партии или вступать в политическую партию по своему выбору.

236. То же самое предусматривается в Законе № 021/PR/2000 от 18 сентября 2000 года об Избирательном кодексе с поправками 2008 года.

237. В статье 3 этого закона за всеми гражданами Чада независимо от их пола признается право голосовать и быть избранными на руководящие должности.

238. Принятый в 1995 году Закон № 19/PR/95 об утверждении Политики интеграции женщин в процесс развития (ПИЖР) направлен на разработку стратегий по улучшению положения и повышению роли женщин Чада в управлении государственными делами.

239. Закон № 003/PR/2000 от 16 февраля 2000 года устанавливается порядок проведения выборов в децентрализованных территориальных общинах.

240. Всестороннее развитие, улучшение положения женщин и осуществление прав и основных свобод происходят прежде всего через осуществление их гражданских прав, т.е. права голосовать и быть избранным на любые выборные или ответственные должности.

241. Это касается также возможности женщин, занимающих руководящие должности, свободно и без принуждения выражать свое мнение в рамках их участия в управлении государственными делами. Это вытекает из статьи 3 упомянутого Избирательного кодекса.

Трудности, возникающие при обеспечении полной самореализации женщин

242. В семейных отношениях и браке женщина бесправна. Она зависит от отца или мужа. Нравственное и материальное руководство семей обеспечивается мужем, особенно в сельской местности. Как мать и супруга женщина занимается домашней работой, воспитанием детей и доставкой воды.

243. При возникновении конфликтных отношений (разводе) женщина теряет свои права и не может получить компенсацию. Право требовать развод или объявлять его в одностороннем порядке (случай одностороннего расторжения брака) всегда принадлежит мужу.

244. Что касается насилия или дискриминации, то женщины и девочки подвергаются ежедневному насилию в связи с их социально-правовым статусом.

245. Право женщины принимать решения в качестве полноправного гражданина или свободно выражать свое согласие на вступление в брак не реализуется на практике.

246. Пищевые запреты, вредная традиционная практика, такая как обрезание, скарификация, ранние браки, левират и сорорат, являются препятствиями на пути эффективного применения Конвенции. Однако в большей части регионов Чада женщины все еще мирятся с этим.

247. В области общественной безопасности нередко происходят злоупотребления и массовые нарушения основных прав большинства населения Чада: нарушения гражданских и политических прав (жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, убийства в сельских и городских районах) являются расхожей практикой государственных должностных лиц:

- нарушение прав женщин перед Посольством Франции 11 июня 2001 года агентами службы государственной безопасности во время мирной демонстрации;
- произвольные задержания и унижающие достоинство условия содержания в тюрьмах;
- плохое обращение с торгующими на рынке женщинами со стороны муниципальной полиции.

248. Указанные выше случаи являются весьма поучительными и отражают серьезность проблемы. Лица, совершающие эти акты, пользуются полной безнаказанностью и продолжают применять незаконные методы против беднейших и наиболее уязвимых слоев населения.

249. Проблемы, связанные с отсутствием безопасности и почти постоянной безнаказанностью в Чаде, несколько замедляют применение Конвенции и всех других ратифицированных Чадом конвенций по правам человека. Об этом достаточно наглядно свидетельствуют примеры насилия, совершаемого силами правопорядка.

250. Действительно, в Чаде происходит сложный процесс демократизации, и в связи с этим вооруженные силы участвуют в многочисленных конфликтах, которые имели разрушительные последствия: значительные человеческие жертвы, потоки беженцев и перемещенных лиц и многочисленные случаи изнасилования и насилия в отношении женщин.

251. Армия, которая должна способствовать обеспечению коллективной безопасности граждан Чада, порой используется властями предержащими для притеснения других общин, а порой переходит на службу оппозиционных групп,

стремящихся захватить власть. В таких условиях армия Чада не может более служить связующим элементом между различными общинами. Она расколота на множество политизированных моноэтнических воинских подразделений.

Статья 4
Меры позитивной дискриминации и специальные меры в интересах женщин

Законодательные меры

252. Помимо Конституции, которая запрещает дискриминацию во всех областях, в этом отношении не существует какого-либо специального законодательства.

253. В пункте 2 статьи 14 говорится об обязанности государства обеспечивать защиту прав женщин во всех областях частной и общественной жизни. Это предполагает, что государство должно принимать меры, способствующие улучшению положения женщин.

254. Ввиду этого в Чаде в вышеупомянутых областях разработаны стратегии и программы в интересах женщин.

Область политики

255. Разработанный в 1999 году проект закона о квотах предоставляет женщинам льготы при назначении их на руководящие должности, связанные с принятием решений как политического, так и административного характера. Однако правительство медлит с его принятием.

256. Происходит назначение женщин на ответственные должности и в службы, которые ранее являлись прерогативой исключительно мужчин, например в Общий секретариат министерств, на пост заместителя Председателя Национального собрания и Экономического, социального и культурного совета, в префектуры и супрефектуры или мэрии.

Область образования

257. В результате целенаправленных усилий, прилагаемых государством в интересах девочек и женщин, были приняты меры позитивной дискриминации в пользу девочек, в частности введена позитивная дискриминация при наборе и обучении девочек в профессиональных училищах.

258. Кроме того, для улучшения положения девочек в 1994 году были приняты сопутствующие меры. К ним относятся:

- Постановление № 300/MEN/DG/94, призванное увеличить охват девочек школьным образованием с 31% до 36% в 1998 году во всех населенных пунктах на территории Чада, где этот показатель составлял менее 30%;
- Постановление № 290/MEN/SG/DGFA/2004 от 25 ноября 2004 года о создании при Министерстве национального образования технического отдела по вопросам школьного образования девочек, преобразованного Декретом № 414/PR/PM/MEN/07 от 17 мая 2007 года в Дирекцию по поощрению образования девочек.

Область здравоохранения

259. Закон № 006/PR/02 от 15 апреля 2002 года о репродуктивном здоровье признает за мужчинами и женщинами равные права в области репродуктивного здоровья. Этот закон устанавливает принцип, согласно которому любой человек может вести ответственную, удовлетворительную и безопасную половую жизнь. Члены супружеской пары и отдельные лица имеют право свободно и продуманно принимать решения о количестве детей, сроках их рождения и располагать для этого необходимой информацией (статьи 3, 4, 6, 7 и 8).

260. Аборты в настоящее время разрешены для сохранения жизни беременных женщин. Замужняя женщина, чья жизнь может быть поставлена под угрозу беременностью, вправе, самостоятельно выразив согласие в письменной форме, воспользоваться методом необратимой контрацепции (статьи 14 и 15).

Трудности, возникающие при принятии мер позитивной дискриминации

261. Общество Чада является патриархальным и склонно принижать значение женщины. Существующая в обществе практика символической выплаты мужем или его семьей калыма семье невесты приобрела в некоторых случаях характер реальной покупки, что ставит женщину в зависимое положение от своего супруга или членов его семьи. В некоторых культурах, когда женщина умирает вскоре после вступления в брак или после ее смерти остаются малолетние дети, ее младшая сестра заменяет ее, и таким образом возникает практика сорората.

262. В области производственной деятельности выполнение вверенных женщинам задач, как правило, не оплачивается, хотя они тратят на это все силы и время.

263. Сельским женщинам, составляющим 80% всех женщин, еще труднее, поскольку на них в значительной степени возлагается производство продуктов питания. Основная работа делается вручную, на что тратится много времени и сил. Поскольку женщинам приходится выполнять самую разную работу, например, такую как доставка воды, дров и т.д., девочек очень рано привлекают к домашней работе.

Статья 5
Изменение стереотипов и моделей социально-культурного поведения

Законодательные меры

Конституция

264. Пункт 2 статьи 14 Конституции обязывает государство обеспечивать ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и гарантировать защиту их прав во всех областях общественной и частной жизни.

Другие законодательные меры

265. Еще задолго до ратификации Конвенции существовали законодательные положения, направленные против определенной вредной социально-культурной практики.

266. Это относится к Уголовному кодексу 1967 года, положения которого запрещают дискриминационную социально-культурную практику в отношении девочек.

267. В статье 273 запрещаются попытки или акты, представляющие собой развратные действия в отношении детей того или иного пола, не достигших 13 лет, с применением или без применения насилия. Виновники караются лишением свободы на срок от двух до десяти лет.

268. В статье 274 предусмотрено наказание за изнасилование, совершенное в отношении ребенка, не достигшего 13-летнего возраста.

269. В статье 277 Уголовного кодекса также запрещаются традиционные интимные отношения в браке до достижения девочкой 13-летнего возраста.

270. Статья 279 предусматривает наказание за сутенерство в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до двух лет и штрафа в размере от 50 000 до 1 000 000 франков КФА с возможностью применения более сурового наказания.

Административные меры

Борьба с традиционной практикой, являющейся пагубной для женщин

Меры правительства

271. Чад официально принял в марте 2007 года Региональный план действий ВОЗ/АФРО для ускорения ликвидации практики калечения женских половых органов.

272. В декабре 2001 года были проведены консультации с парламентариями, специалистами в области здравоохранения, партнерами по развитию и ассоциациями гражданского общества по предлагаемым проектам закона о репродуктивном здоровье.

273. В марте 2002 года в департаментах Мандул и Восточный Логон было проведено обследование по распространенности практики калечения женских половых органов (КЖПО).

Действия организаций гражданского общества

274. Борьба с вредной традиционной практикой, насилием в отношении женщин, калечением женских половых органов и т.д. также является приоритетной областью, в которой работают ассоциации прав человека и женские ассоциации.

275. В 1997 году АЧБС провела исследование по вопросу о членской инициации в Средней Шари.

276. Как было признано консенсусом на семинаре по охране репродуктивного здоровья в 1999 году, к вредной традиционной практике относятся калечение женских половых органов (КЖПО), пищевые запреты и насилие в отношении женщин. К этому следует добавить ранние и принудительные браки.

277. Из различных обсуждений следует, что калечение женских половых органов практикуется в девяти населенных пунктах четырнадцати (14) бывших префектур страны.

278. После регионального совещания по вредной традиционной практике в 1996 году был создан национальный комитет по борьбе с этим явлением (КОНАСИАФ). С тех пор различные его подразделения проводят мероприятия

по привлечению внимания и повышению осведомленности как на национальном уровне, так и на уровне регионов. В 1997 году АЧБС инициировала проект борьбы с КЖПО при поддержке Посольства Соединенных Штатов после проведения Конференции о юридических препятствиях для охраны репродуктивного здоровья в Котону в марте 1997 года. Этот проект позволил провести широкую пропагандистскую кампанию в административных, политических, традиционных и религиозных структурах.

279. В результате всех этих действий в 2002 году был принят и обнародован закон о содействии охране репродуктивного здоровья, некоторые положения которого запрещают практику обрезания (статья 9).

280. Проблема пузырно-влагалищных свищей также принимались во внимание в течение пяти (5) лет в рамках проекта по борьбе со свищами. В 2007 году показатель заболеваниями свищами в Чаде составил, согласно оценкам, 456 случаев в год.

Трудности, возникающие в связи с усилиями по изменению стереотипов

281. Несмотря на действия государственных властей, партнеров и организаций гражданского общества, положение женщин в целом остается неравноправным. Почти все обычаи проповедуют неполноценность женщин по отношению к мужчинам во всех отношениях.

282. Все религии, исповедуемые в Чаде, признают права женщин, но по незнанию или из-за религиозного фанатизма некоторые толкования являются предвзятыми.

283. Таким образом, роль женщин ограничивается репродуктивной функцией и домашним хозяйством. Воспитание девочек основано в большей степени на обязанностях, чем на правах, в то время как воспитание мальчиков − на правах.

284. Социально-культурные факторы усугубляются высокой степенью неграмотности женщин и их крайней нищетой, что не позволяет им отстаивать свои права. Увековеченное обычаями разделение труда между полами де-факто влечет перегруженность женщин домашней работой.

Статья 6
Торговля женщинами и их эксплуатация в целях проституции

Законодательные меры

Конституция

285. Статья 18 Конституции гласит: "Никто не должен подвергаться насилию или унижающему достоинство или оскорбительному обращению или пыткам".

286. В статье 19 Конституции говорится о морали и осуждается вредная для людей практика: "Каждый имеет право на свободное развитие своей личности при соблюдении прав других, моральных норм и общественного порядка".

287. Через национальные и международно-правовые документы Чад осуждает торговлю женщинами и их эксплуатацию в целях проституции, которые считаются формами насилия. Он также борется с этим злом в сотрудничестве с партнерами (в качестве примера можно упомянуть мероприятия по борьбе с торгов-

лей детьми, осуществлявшиеся в 1998 году благодаря сотрудничеству Чада с ЮНИСЕФ).

Другие законодательные меры

Уголовный кодекс 1967 года

288. В статье 279 Уголовного кодекса установлено, что "считается сутенером и наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет и штрафом от 50 000 до 1 млн. франков, с возможностью применения более сурового наказания, лицо мужского или женского пола:

1) которое каким-либо образом помогает, содействует или сознательно защищает проституцию других лиц или занимается вербовкой для проституции;

2) которое в какой бы то ни было форме участвует в распределении доходов от проституции других лиц или получает субсидии от человека, который обычно занимается проституцией;

3) которое, сознательно живя с лицом, обычно занимающимся проституцией, не может подтвердить источник средств, позволяющих ему поддерживать свое собственное существование;

4) которое нанимает, склоняет или материально поддерживает какое-либо лицо, даже с его согласия и даже если оно является совершеннолетним, в целях проституции или использует его для занятия проституцией или развратом;

5) которое выступает в каком-либо качестве посредником между лицами, занимающимися проституцией или развратом, и лицами, которые используют или оплачивают проституцию или разврат других".

289. Чад всеми силами борется с торговлей людьми, и особенно женщинами и детьми, при поддержке таких партнеров, как ЮНИСЕФ, в рамках региональной борьбы в соответствии с Абуджийскими соглашениями 2006 года и ратифицированным 10 августа 2009 года Дополнительным протоколом к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, направленным на предупреждение, пресечение и наказание за торговлю людьми, в частности женщинами и детьми.

Статья 7
Участие женщин в политической и общественной жизни

Законодательные меры

Конституция

290. Статья 12 Конституции признает за мужчинами и женщинами равноправие при осуществлении основных прав, таких как гражданские и политические права.

291. Это положение подкрепляется статьей 13, в которой признаются равные права и равные обязанности перед законом.

292. В политическом плане женщины представлены на высоких должностях в Республике, но их количество не соответствует численности женского населения.

293. В частности, в случае участия женщин в политической жизни дискриминация выражается в незначительной доле женщин в законодательных органах (17% в 1996 году).

294. В парламенте из 155 членов Национального собрания насчитывается девять женщин-депутатов (6%). В 1997−2002 годах в легислатуре насчитывалось два депутата женского пола (2%) из 120 членов.

295. Женщины − министры в правительстве с 2006 года составляют более 10%. В 2000 году на их долю приходилось лишь 3,4% от общего числа членов правительства. В марте 2010 года в правительстве насчитывалось 9 женщин, из которых 5 являлись государственными секретарями, из 42 министров, т.е. 21%. Это самый большой процент в истории Чада.

296. Что касается высоких административных постов, то среди 24 послов − одна женщина; среди 222 префектов − две женщины; три женщины являются заместителями префектов; три женщины являлись в 2010 году мэрами; насчитывалось шесть женщин среди 30 членов Экономического, социального и культурного Совета; в 2001 году две женщины входили в состав Избирательной комиссии, и такое же положение сохранилось в 2010 году.

297. Женщины по-прежнему мало участвуют в политике и в деятельности администрации на высоком уровне, но их роль возрастает.

298. Множество женщин активно работают в неформальном секторе и на невысоких должностях социальных работников, преподавателей, служащих и сотрудниц ассоциаций.

Конкретные действия

299. Правительство разработало программы и проекты в соответствии со статьей 2 Конвенции:

- Программу ИЖР (1995 год);
- Проект сокращения нищеты среди женщин (СНЖ) (1999 год);
- Гендерный проект (2001 год);
- Проект равенства и справедливости в отношениях мужчин и женщин (2006 год);
- Программу обучения и профессиональной подготовки женщин в городских и сельских районах в целях содействия формированию женской интеллигенции.

Трудности, возникающие при осуществлении политических и экономических прав

300. Они выражаются в том, что влияние Конвенции на юридические, социальные и экономические условия женщин является едва заметным.

301. Женщины составляют в Чаде 50,7% населения (RGPH2), но их социально-культурный статус является заниженным, а экономические возможности незначительными; 87% женщин неграмотны (доклад ЮНФПА 1998 года). Таким образом, они испытывают огромные трудности при получении доступа к знани-

ям, экономическим и политическим возможностям. Существующие данные зачастую не обеспечивают углубленного и цифрового анализа ситуации. Это также обусловлено тем фактом, что в стране не существует национального органа, занимающегося координацией и надзором или оценкой применения международных конвенций, ратифицированных Чадом.

Низкая представленность женщин на директивных постах

302. В системе государственного управления на женщинах по-прежнему негативно сказываются стереотипы, связанные с обычаями и традициями. Независимо от своего интеллектуального уровня и социального положения женщина прежде всего является женщиной, и отношение к ней со стороны коллег является именно таким. Женщинам, занимающим ответственные посты, нередко трудно влиять на принимаемые решения в связи с их недостаточной представленностью. Низкий уровень образования и низкий охват девочек школьным образованием ограничивают в долгосрочной перспективе их право занимать определенные ответственные посты. Так, до недавнего прошлого женская проблематика нередко упускалась из виду при разработке программ и проектов развития.

303. К такому восприятию женщин добавляется незнание административными органами и самими женщинами документов, принятых как на национальном, так и на международном уровнях.

304. На пути участия женщин в управлении государственными делами возникают и другие препятствия. К ним, в частности, относятся:

- этнические, местнические и религиозные взгляды, ставшие незыблемыми правилами в рамках обеспечения ответственного поведения граждан. Это не позволяет каждому гражданину, особенно женщинам, в полной мере участвовать в жизни страны на всех уровнях;
- пассивная позиция женщин в тех случаях, когда речь идет об отстаивании их прав перед лицом многочисленных актов насилия, жертвами которых они являются.

305. Следует также отметить, что отсутствие декрета о применении Конвенции и недостаточное распространение правительством информации о ней не позволило хорошо ознакомить с ее положениями сотрудников государственной администрации.

306. Недостаточная пропаганда приводит к тому, что принцип равенства мужчин и женщин, провозглашенный в Конвенции, неправильно истолковывается сторонниками традиционной практики.

Статья 8
Женщины и их представленность в международных организациях

Законодательные меры

307. Не существует никакой конкретной политики содействия доступу женщин к должностям в международных организациях. Но в этом отношении существует политическая воля в силу признания равенства прав лиц обоих полов.

Конституция

308. Статья 13 Конституции провозглашает равенство граждан Чада обоих полов в том, что касается их прав и обязанностей. Условия доступа к ответственным должностям на международном уровне являются такими же, как и на национальном уровне.

Конкретные действия

309. До 2007 года на ответственных должностях в международных организациях работали две женщины из Чада:

- в ФАО в Мали; и
- в ПРООН в Буркина-Фасо.

Статья 9
Право на гражданство

Законодательные меры

Конституция

310. В соответствии с Конвенцией Конституция Чада регулирует вопросы права на гражданство без дискриминации. Статья 11 гласит, что "условия приобретения и утраты гражданства Чада установлены законом".

Другие законы

311. Постановление № 33/PG-INT от 14 августа 1962 года о Кодексе гражданства Чада определяет гражданство как: "правовую связь, которая после 11 августа 1960 года, даты обретения Чадом международного суверенитета, обеспечивает государственную принадлежность лиц".

312. Кодекс гражданства Чада закрепляет в статье 17 абсолютное равенство мужчины и женщины в отношении гражданства. Приобретение чадского гражданства в результате брака также предусматривается абсолютно одинаковым образом для мужчин и для женщин, поскольку являющийся иностранцем супруг гражданки Чада может получить чадское гражданство на тех же условиях, что и иностранка, выходящая замуж за гражданина Чада.

313. В документах о гражданском состоянии при разводе уточняется, что он не сводится к обретению свободы изменить свою жизнь − должны быть сделаны определенные изменения, которые касаются имени и гражданства. В современном чадском праве Кодекс гражданства не обеспечивает четкого решения этой проблемы. Таким образом, следует полагать, что расторжение брака не влияет на гражданство. В любом случае нужно признать, что речь идет о двойственности права.

Статья 10
Право на образование и профессиональную подготовку

Законодательные меры

Конституция

314. Право на образование признается за всеми гражданами Чада в статье 35 Конституции. В ней говорится, что: "каждый гражданин имеет право на образование" (пункт 1 статьи 35). В пункте 3 статьи 35 предусматривается, что "начальное образование является обязательным".

315. Кроме того, на правительство Чада и децентрализованные территориальные общины возлагается обязанность создавать условия и учреждения, которые обеспечивают и гарантируют образование детей (статья 36 Конституции).

Другие законодательные акты

316. Закон № 16/PR/06 от 13 марта 2006 года об ориентации системы образования Чада предусматривает в статье 4, что: "все имеют право на образование и профессиональную подготовку, независимо от возраста, пола, регионального, социального, этнического или религиозного происхождения".

317. В целом образование оказалось эффективным средством изменения положения женщин. Отмечается заметное увеличение числа учащихся, которое сопровождается более легким доступом к школьному образованию для девочек. Это доказывает, что правительство привержено достижению равенства в школе между девочками и мальчиками.

Административные меры

318. В целом Чад прилагал усилия в области образования. Право на всеобщее образование без каких-либо различий закреплено во всех последовательно сменявших друг друга конституциях Чада. Эта приверженность также выражалась в его присоединении к различным международным конвенциям о правах ребенка. В различных национальных планах делается упор на программах образования и профессиональной подготовки, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами на всех уровнях.

319. Действительно, правительство рассматривает право на образование в качестве основополагающего элемента обеспечения равенства мужчин и женщин и их равноправия. Уровень грамотности в 1997 году составлял 45% среди мужчин и 23% среди женщин. В 2001 году он составлял уже 53% для мужчин и 35,8% для женщин. За три (3) года уровень грамотности мужчин возрос на 8%, в то время как в случае женщин он увеличился на 12,8%.

320. Валовой показатель охвата девочек начальным образованием возрос с 32% в 2005 году до 78,8% в 2008 году. Валовой показатель охвата первым циклом среднего образования возрос с 10,5% в 2004 году до 17,7% в 2007 году, а охвата вторым циклом − с 4,2% в 2004 году до 9,9% в 2007 году.

Начальное образование

321. В области образования не существует никаких ограничительных различий между девочками и мальчиками. Охват девочек школьным обучением является одним из приоритетов правительства (см. Стратегию "образование − про-

фессиональная подготовка − занятость" (ОППЗ)/1990 год). Создание *Технического отдела по развитию школьного образования для девочек* в рамках Министерства национального образования в 1994 году является наглядным этому свидетельством.

322. Обучение девочек в школе является одним из приоритетов правительства Чада, о чем свидетельствует стратегический документ, в котором излагается политика правительства в области образования, профессиональной подготовки и занятости (ОППЗ, 1990 год). В 1994 году Указом № 300/MEN/DG/94 при Министерстве национального образования был создан Технический отдел по развитию школьного образования для девочек, призванный повысить уровень охвата девочек школьным образованием с 31% до 36% в 1998 году в тех регионах, где этот показатель составлял не более 30%. Этот отдел, в частности, способствовал привлечению внимания населения к тому факту, что каждая девочка должна иметь возможность ходить в школу.

323. Министерство образования ввело систему позитивной дискриминации. На уровне средней и начальной школы регистрационные сборы в случае девочек были пересмотрены в сторону понижения по сравнению с существующими для мальчиков.

324. Поступление девочек в школу и продолжение учебы также облегчается благодаря осуществлению программ сотрудничества Чада и ЮНИСЕФ, особенно с начала 1990-х годов после проведения Джомтьенской конференции по вопросам образования для всех (1989 год).

325. Сегодня акцент на образовании девочек четко просматривается в принятом Чадом в 2002 году Национальном плане действий в области образования для всех на период до 2015 года, две из основных задач которого сформулированы следующим образом:

> *1. "Обеспечить, чтобы к 2015 году все дети, особенно девочки, дети из неблагополучной среды и из этнических меньшинств, имели возможность получить доступ к обязательному бесплатному и качественному начальному образованию и пройти полный его курс";*
>
> *2. "Ликвидировать неравенство между девочками и мальчиками в системе начального и среднего образования к 2005 году и достичь равенства в этой области к 2015 году при обеспечении, в частности, для девочек справедливого и неограниченного доступа к качественному базовому образованию с равными шансами на успех".*

326. Осуществляемая при содействии Всемирного банка Программа поддержки реформы системы образования в Чаде (ППРСОЧ) на период 2005−2006 годов также предусматривает конкретные целевые показатели охвата девочек школьным образованием.

327. **Ниже перечисляются основные стратегии, разработанные в целях обеспечения охвата девочек школьным образованием:**

- пропаганда, информационно-разъяснительная работа и социальная мобилизация среди влиятельных представителей общественного мнения, родителей учащихся, самих девочек-учащихся путем проведения информационно-просветительских кампаний;
- подготовка и повышение уровня осведомленности учителей по вопросам гендерного равенства и местных женских организаций по вопросам управления приносящей доход деятельностью;

- уменьшение объема домашних обязанностей девочек и женщин путем предоставления группам женщин различного оборудования: дробилок, шелушильных машин, тележек, тачек, пластмассовых бочонков;
- оказание поддержки родителям путем предоставления девочкам, записанным в школу, школьных принадлежностей и учебников;
- создание системы дополнительных занятий для девочек, испытывающих трудности при обучении (репетиторство);
- бурение скважин для школ, имеющих источники воды;
- создание раздельных туалетов для девочек и мальчиков в целях улучшения условий в школах;
- задачи контроля и оценки как на центральном уровне Техническим отделом по развитию школьного образования для девочек и ЮНИСЕФ, так и на уровне децентрализованных общин комитетами субпрефектур. Эти комитеты были созданы в 1995 году для увеличения охвата девочек школьным образованием в районах, где этот показатель составлял менее 30%.

Сдерживающие факторы

Как добиться, чтобы девочки не бросали школу?

328. Эта проблема по-прежнему актуальна даже в тех районах, которые охватываются проектами мер по охвату девочек школьным образованием.

329. Так, в 1999−2000 годах согласно статистическим данным Министерства национального образования девочки составляли 44,9% от числа учащихся первого уровня начального образования в государственных школах и всего лишь 25,7% от числа учащихся на последнем уровне начального образования. Представленный ниже пример Мао является наглядным тому подтверждением. К сожалению, он не является исключением, даже с учетом того, что другие обследования показывали менее значительное сокращение контингента девочек.

330. Представленная ниже таблица отражает резкое сокращение числа девочек с каждым последующим годом школьного образования.

Таблица 10
Изменение реальной численности учащихся в городе Мао (без учета второгодников)

Учебные годы	*95/96 первый*	*96/97 второй*	*97/98 третий*	*98/99 четвертый*	*99/00 пятый*	*00/01 шестой*
Количество учащихся	2 280	1 197	532	338	185	67
% по отношению к количеству в первый год обучения	100%	52,5%	23,33%	14,82%	8,11%	2,93%

331. Основными препятствиями на пути школьного образования девочек, как в отношении поступления в школу, так и продолжения учебы в школе, как правило, являются следующие:

- бремя других забот, которое ложится на плечи девочек, учащихся в школе (домашняя работа и приносящая доход деятельность для обеспечения выживания семьи);

- традиционно поощряемые ранние браки, выгоды приданного и стремление родителей сохранить целомудренность девочек, оградив их от опасности сексуальных домогательств со стороны мальчиков в школе;
- предубеждение некоторых родителей в отношении современной школы, которая, по их мнению, подрывает основы традиционного общества и его культурную практику;
- безработица, с которой сталкиваются молодые выпускники и которая мешает формированию правильного отношения к школе у родителей и учеников;
- нищета семей;
- удаленность школы или небезопасный путь к школе;
- условия пребывания в школе (отсутствие надлежащей инфраструктуры и оборудования, нехватка отдельных туалетов для девочек);
- недовольство родителей работой учителей;
- нехватка учебников;
- гендерная предвзятость учебников, учителей и учеников-мальчиков.

Общее среднее образование

332. В системе среднего образования в 1999/2000 году доля девочек составляла 20,6% в государственных учебных заведениях и 27,0% в частных школах первого цикла обучения. В 2001/02 году в системе общего среднего образования насчитывалось 149 467 учащихся, в том числе 30 603 девочек, т.е. в целом 21,43% по всем категориям и дисциплинам. В Чаде имеется только один лицей для девочек, который открыл свои двери в Нджамене в 2000 году и который призван содействовать пропаганде школьного обучения девочек в средней школе, доля которых составляет примерно четверть от контингента мальчиков.

333. В Министерстве национального образования был создан Отдел женского образования; он находится в ведении Дирекции по вопросам профессиональной подготовки и педагогических мероприятий и проводит курсы в 12 центрах женской профессиональной подготовки.

334. В области подготовки учителей поощряется набор женщин в Национальную школу социальных и санитарных работников (НШССР), поскольку они лучше подходят для работы с маленькими детьми. В Педагогическом училище женщинам отдается приоритет после введения квот, предусматривающих автоматическое выделение женщинам 30% мест, с тем чтобы обеспечить возможность восстановить баланс с мужчинами. Льготы предусмотрены и при зачислении девочек в государственные учебные заведения. Плата за обучение девочек снижена по сравнению со ставками, установленными для мальчиков.

Техническое образование и профессиональная подготовка

335. Система технического образования и профессиональной подготовки с последующим трудоустройством включает ряд учреждений, структур и подразделений, отвечающих за обеспечение координации между системой школьного обучения и сферой труда, с одной стороны, и ознакомление молодежи и взрослых работающих людей с профессиональными задачами, с другой стороны. В эту работу вовлечено несколько министерств, в частности Министерство национального образования, Министерство культуры, молодежи и спорта, Мини-

стерство государственной службы и труда, Министерство сельского хозяйства и Министерство промышленности, торговли и кустарно-ремесленного промысла.

336. В ведении Министерства национального образования находятся следующие учреждения:

- одно промышленно-техническое училище;
- два коммерческо-технических училища;
- один технический колледж;
- 14 центров производственного ученичества, из которых 10 являются действующими.

337. Число учащихся в технических училищах и колледжах составляло в 1999 году 2 009 человек (1 539 в технических училищах); среди них насчитывалось 38,7% девочек, большинство из которых учились на коммерческих отделениях, а на их долю в сфере общего среднего образования приходится около 66,6%. В систему частного профессионально-технического образования приходит всего лишь 4,8% от общего количества учащихся.

338. В 1999/2000 году в учреждениях профессионально-технического образования было подготовлено 31,0% женщин-учителей из 1 321 преподавателя в Национальном педагогическом училище и женщины составляли 11,3% среди 160 студентов Высшего института педагогических наук (ВИПН).

339. В 1997 году в районах деятельности ЮНИСЕФ Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи в сотрудничестве с партнерами создало городские и пригородные коммунальные образовательные центры. Эти центры призваны освободить девочек от обязанности заниматься своими младшими братьями/сестрами, чтобы девочки могли ходить в школу, а также высвободить время у матерей, чтобы они могли посещать курсы обучения грамоте без ущерба для своей повседневной деятельности.

340. В представленной ниже таблице содержатся данные о численности учащихся технических училищ с разбивкой по полу.

Таблица
Численность девочек в профессионально-технических училищах:

Учебные годы	*М*	*Ж*	*Всего*
2005–2006	1 902	1 353	3 255
2006–2007	2 059	1 345	3 404
2007–2008	2 057	1 395	3 452
2008–2009	2 242	1 346	3 588
2009–2010	2 329	1 688	40 177

Источник: DAPRO/MEN 2010.

Ликвидация неграмотности

341. Что касается ликвидации неграмотности, то национальные цели предполагают охватить базовым образованием в первую очередь женское население. Одна из мер, рекомендованных правительством, заключается в разработке специальных программ для ликвидации неграмотности женщин, с тем чтобы повысить к 2010 году уровень грамотности до 60%.

342. В 2007 году на всей территории Чада уже насчитывалось 2 697 центров ликвидации неграмотности. В 2008−2009 годах было зарегистрировано 133 485 обучающихся взрослых, в том числе 69 520 женщин. В 2000 году эта цифра составляла всего лишь 37 166 человек.

343. Неграмотность является важной проблемой. Она касается в первую очередь женщин, особенно в сельских районах. Программы обучения грамоте, развернутые в целях искоренения хронической неграмотности в стране, сталкиваются с трудностями, которые связаны с: i) удвоением числа учащихся, значительную долю которых составляют женщины; ii) недостаточной квалификацией лиц, обучающих грамоте, и неадекватностью программ; iii) недостаточно развитой инфраструктурой и дефицитом материально-технических средств.

Высшее образование и научные исследования

344. Этот подсектор, насчитывающий пять университетов, десятки институтов и несколько частных учебных заведений, сталкивается с четырьмя основными проблемами:

1. развитие образования без учета возможностей государства и рынка труда (число учащихся возросло с 2 356 в 1996 году до 5 280 в 1999 году, то есть увеличилось на 124%);

2. низкая квалификация преподавателей и трудности их квалификации на национальном уровне и из-за отсутствия надлежащих структур;

3. очень сильное преобладание учащихся филологических, юридических и экономических факультетов (82%) по сравнению с научными факультетами (14,2%);

4. наконец, нехватка или отсутствие надлежащих педагогических кадров, позволяющих обеспечить качественное обучение.

345. В системе высшего образования в 1999/2000 учебном году было зарегистрировано 6 765 абитуриентов, из которых девушки составляли 14,2%. На долю женщин-преподавателей приходится всего лишь 3% от всего преподавательского состава. Следует отметить, что в сфере высшего образования не существует позитивной дискриминации в интересах женщин.

Статья 11
Право женщин на работу

Законодательные меры

Конституция

346. Что касается дискриминации в области труда, то в статье 31 Конституции Чада предусматривается, что: "доступ к государственной службе гарантирован всем гражданам Чада без какой-либо дискриминации при условии соответствия критериям, установленным для каждой конкретной должности".

347. Кроме того, статья 32 гласит, что "государство признает за всеми гражданами право на труд".

348. По поводу дискриминации в пункте 3 этой статьи говорится: "никто не может подвергаться притеснениям по месту работы из-за своего происхождения, мнений, убеждений, пола или семейного положения".

Другие законы

349. Другие законодательные положения касаются недискриминации в широком смысле, как это предусмотрено Конвенцией. Это относится к Трудовому кодексу 1996 года и Закону об общем статусе сотрудников государственной службы.

Трудовой кодекс 1996 года

350. Закон № 038/PR/96 о Трудовом кодексе заменил собою предыдущий Кодекс 1967 года. В этом законе содержатся особые положения, касающиеся работы женщин.

351. Статья 6 Кодекса запрещает любому работодателю учитывать критерий пола при найме на работу, организации профессиональной подготовки, продвижении по службе, оплате труда, предоставлении социальных льгот, принятии дисциплинарных мер или расторжении контракта.

352. В нем обращается внимание работодателей на решения в отношении работников, принимаемые с учетом их пола. Речь идет о решениях, касающихся найма, продвижения по службе, вознаграждения, предоставления льгот, принятия дисциплинарных мер и расторжения трудового договора. Закон устанавливает позитивную дискриминацию в отношении женщин в статье 109, которая гласит, что "*в случае выявления осложнений, являющихся результатом беременности или родов и подтвержденных медицинским освидетельствованием, продолжительность предродового и послеродового отпусков может быть соответственно увеличена на три недели*".

353. В периоды, указанные в предыдущих статьях, женщина имеет право на бесплатное медицинское обслуживание за счет работодателя на условиях, предусмотренных существующими коллективными договорами, если расходы на него не покрываются Национальной кассой социального обеспечения (НКСО), *статья 10 Трудового кодекса*.

354. Она имеет право в течение 15 месяцев после рождения ребенка на перерыв для грудного вскармливания. Общая продолжительность этого перерыва в течение рабочего дня не может превышать одного часа, который засчитывается и оплачивается как рабочее время (статья 111).

355. В статье 3 Закона № 038/PR/96 от 11 декабря 1996 года о Трудовом кодексе предусматривается, что "рабочим или служащим, независимо от пола и гражданства, считается любое физическое лицо, которое занимается оплачиваемой профессиональной деятельностью под руководством или контролем лица, именуемого работодателем".

356. Кроме того, в статье 6 указывается, что "с учетом конкретных положений настоящего Кодекса и любых других законодательных или нормативных документов об охране женщин и детей, а также положений, касающихся статуса иностранцев, работодатель не может принимать во внимание пол, возраст или гражданство трудящихся при приеме на работу, проведении и распределении работы, профессиональной подготовке, продвижении по службе, повышении в должности, определении вознаграждения, предоставлении социальных льгот, принятии дисциплинарных мер или расторжении трудового договора".

357. В статье 7 говорится, что "ни один работодатель не может при принятии решений, предусмотренных в статье 6, учитывать факт принадлежности или непринадлежности к профсоюзу или участия в профсоюзной деятельности и

происхождения или убеждения работника, в том числе религиозные и политические".

358. Закон № 17/PR/01 от 31 декабря 2001 года об общем статусе сотрудников государственной службы предусматривает в статье 5, что "право доступа к государственной службе является равным независимо от пола, религии, происхождения, расы, политических убеждений, социального положения".

359. Кроме того, в статье 10 упомянутого Закона говорится, что "за сотрудниками государственной службы признается свобода мнений. Недопустима никакая дискриминация сотрудников государственной службы на основании их пола, политических взглядов, принадлежности к профсоюзам, философских и религиозных убеждений".

360. В области занятости не имеется конкретных положений о женщинах. Все законодательные и нормативные положения носят общий характер и признают право на труд на основе равенства между мужчинами и женщинами. Это же касается заработной платы.

361. Разбивка государственных служащих по категориям и полу свидетельствует о том, что в 2004 году женщины составляли всего лишь 12% от общей численности сотрудников государственной службы и на их долю приходилось 6% сотрудников категории A, 9,7% категории B, 19,7% категории C и 11,9% категории D. Среди представителей интеллектуального и научного труда женщины составляют 8%.

Конкретные положения

362. В статье 6 Трудового кодекса любому работодателю запрещается руководствоваться такими критериями, как пол, в том, что касается найма на работу, профессиональной подготовки, продвижения по службе, вознаграждения, предоставления социальных льгот, принятия дисциплинарных мер или расторжения трудового договора.

363. Статья 109 этого закона предусматривает позитивную дискриминацию в отношении женщин: "В случае выявления осложнений, являющихся результатом беременности или родов и подтвержденных медицинским освидетельствованием, продолжительность предродового и послеродового отпусков может быть соответственно увеличена на три недели".

364. В Кодексе подчеркивается аспект покрытия расходов, связанных с беременностью женщины, и статья 110 обязывает работодателя обеспечить, чтобы "в периоды, указанные в предшествующих статьях, женщина имела право на бесплатное медицинское обслуживание за счет работодателя на условиях, предусмотренных существующими коллективными договорами, если расходы на него не покрываются Национальной кассой социального обеспечения (НКСО)".

365. В данном случае можно отметить эволюцию Трудового кодекса 1996 года, некоторые положения которого защищают права женщин.

Материнство

366. Трудовой кодекс обеспечивает защиту беременных женщин. Так, в статье 12 "работодателю запрещается заставлять работать беременную женщину в течение четырех последних недель до предполагаемой даты родов, а также в течение шести недель после родов". Кодекс дает также женщинам право прерывать свой трудовой договор на период, начинающийся за шесть недель до предполагаемой даты родов и заканчивающийся через восемь недель после родов.

Если роды произошли до предполагаемой даты, женщина может продлить период приостановления действия своего договора после родов до в общей сложности 14 недель, на которые она имеет право. Если роды произошли после предполагаемой даты, женщина должна вернуться на работу через восемь недель после родов.

367. Если медицинское освидетельствование выявило, что беременность или роды повлекли за собой осложнения, срок предродового и послеродового отпусков может быть увеличен на три недели до и после родов. В течение этого периода женщина имеет право на бесплатное медицинское обслуживание. Эти расходы возлагаются на работодателя, если они не покрываются Национальной кассой социального обеспечения (НКСО), и их выплата осуществляется в соответствии с условиями, предусмотренными в существующем коллективном договоре.

368. В статье 111 предусматривается, что в течение 15 месяцев после рождения ребенка мать имеет право на перерыв для грудного вскармливания. Общая продолжительность перерыва не должна превышать в течение рабочего дня одного часа, который засчитывается и оплачивается как рабочее время.

369. Во время беременности работодатель не может уволить женщину, за исключением случаев совершения грубого проступка или в случае невозможности продолжения договора. Никакое увольнение невозможно в периоды дородового и послеродового отпусков, независимо от того, использует женщина свое право на отпуск или нет. В случае нарушения этих правил женщина имеет право на выплату единовременного пособия в размере 12-месячной заработной платы. К этой компенсации могут добавляться другие выплаты, связанные с увольнением.

370. Женщина может разорвать трудовой договор в течение беременности или в течение 15 месяцев после родов без предварительного уведомления и без необходимости в этой связи выплачивать какую-либо компенсацию. Работодатель, заставляющий работать или увольняющий беременную женщину или женщину, родившую в течение декретного отпуска, наказывается штрафом в размере от 147 000 до 294 000 франков КФА, а при повторном нарушении − штрафом от 588 000 до 882 000 франков КФА.

371. Женщина имеет право на отдых в течение как минимум 12 часов подряд. Помимо декретного отпуска женщина имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью в четыре недели. Продолжительность отпуска может быть увеличена в коллективном договоре в пользу матери.

Привлечение женщин к работе в ночное время

372. Трудовой кодекс защищает женщин в связи с работой в ночное время. Работа в ночное время включает период с 22 часов до 5 часов утра. Работа в ночное время запрещена для женщин в промышленности за исключением случаев, когда женщина занимает управленческую должность или ее деятельность не связана с физическим трудом или же если она работает на семейном предприятии.

373. Рабочее время рабочих и служащих обоего пола не может превышать 39 часов в неделю. В учреждениях сельскохозяйственного и смежного секторов это продолжительность не может превышать 2 400 часов в год.

374. В действительности никаких юридических ограничений в отношении женщин не существует, но в основе того, что численность работающих женщин

недостаточна, лежит три (3) группы факторов. Речь идет о социально-культурных факторах, материнстве и уровне образования.

375. Что касается заработной платы, то не имеется никаких данных, позволяющих утверждать, что женщины подвергаются дискриминации, даже несмотря на то, что работодатели часто говорят об их низкой выработке.

376. Статья 246 Трудового кодекса предусматривает, что "каждый работодатель обязан обеспечить равную оплату работникам за одну и ту же работу или труд равной ценности независимо от их происхождения, гражданства, пола и возраста".

377. В статье 247 этого же Кодекса предусматривается, что различные элементы вознаграждения должны определяться в соответствии с одинаковыми нормами как для мужчин, так и для женщин, и закрепляется принцип недискриминации. Эти положения соответствуют Конвенции о равном вознаграждении, принятой МОТ в 1951 году и ратифицированной Чадом 29 июня 1966 года.

Статья 12
Право на здоровье и планирование семьи

378. Существует форма борьбы с дискриминацией в области здравоохранения и доступа к медицинским услугам, включая планирование семьи. Чад присоединился к ряду деклараций, хартий и международных конвенций по вопросам охраны здоровья, в частности связанных с первичной медико-санитарной помощью (ПМСП), к Бамакской инициативе и Африканской стратегии развития санитарии.

379. В период 1998−2010 годов был достигнут прогресс в осуществлении Конвенции в сфере здравоохранения в соответствии с рекомендациями статьи 12.

Законодательные меры

Конституция

380. Право на здоровье признается за всеми гражданами в пункте 2 статьи 37 Конституции Чада, который гласит: *"Государства и территориальные общины обязаны обеспечивать благосостояние семьи"*.

Другие меры

381. Закон № 006/PR/2002 от 15 апреля 2002 года о содействии репродуктивному здоровью укрепил это право на здоровье и полностью соответствует положениям Конвенции, касающимся охраны здоровья женщины. Он, в частности, предоставляет супружеским парам право свободно решать вопросы деторождения и определять число детей (статьи 4, 5 и 6). Это означает, что ответственность за репродуктивное здоровье возлагается отныне на супружескую чету, а не только на мужа, как это происходит в коллективном сознании.

382. В положениях этого Закона воспроизводится ряд основополагающих принципов прав человека. В статье 3 говорится, что *"все люди равны в своих правах и достоинстве в области репродуктивного здоровья без какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола, имущественного положения, вероисповедания, этнической принадлежности, семейного положения или любого иного критерия"*.

383. Этот закон также признает право каждого человека свободно принимать решения по вопросам, связанным с репродуктивным здоровьем, свободно делать выбор в отношении вступления или невступления в брак и создания семьи (статья 5).

384. В статье 9 этого закона конкретным образом осуждается практика калечения женских половых органов: "*Каждый человек имеет право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения с его телом в целом и репродуктивными органами, в частности. Запрещаются любые формы насилия, такие как калечение женских половых органов (КЖПО), ранние браки, изнасилование в семье и сексуальные надругательства*".

385. Таким образом, отныне в отношении любого человека, нарушавшего этот закон, применяются санкции, предусмотренные в статье 18: *"Наказывается лишением свободы на срок от пяти (5) месяцев до пяти (5) лет и штрафом в размере от ста тысяч (100 000) франков КФА до пятисот тысяч (500 000) франков КФА или одним из этих наказаний любое лицо, которое на практике, в письменном виде, в устной форме, в рекламе или пропаганде нарушает положения настоящего Закона"*.

386. Закон № 019/PR/2007 от 15 ноября 2007 года о борьбе с ИППП/ВИЧ/СПИДом и защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, учитывает интересы групп женщин и мужчин, ставших уязвимыми в результате пандемии.

387. Закон № 19/PR/95 касается принятия Декларации о политике интеграции женщин в процесс развития.

Конкретные действия

Прогресс, достигнутый в области репродуктивного здоровья

388. Как отмечалось ранее, Чад, как и другие страны, одобрил все рекомендации международных конференций и воплотил их в политике и программах, в частности в области равенства мужчин и женщин и прав на охрану репродуктивного здоровья. Следует отметить два важных события в этой области, произошедших до ратификации Конвенции:

1. Принятие в январе 1993 года Постановления № 008/PR/93, регулирующего практику контрацепции в Чаде;

2. Участие Чада в Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире в сентябре 1994 года.

389. В дополнение к этим двум событиям следует указать следующее:

- 1995 год: участие в работе Всемирной конференции по положению женщин, Пекин;
- 1996 год: участие Чада в Форуме о преподавании вопросов репродуктивного здоровья в школах и на медицинских факультетах в Центральной и Западной Африке;
- 1997 год: принятие Региональной стратегии по охране репродуктивного здоровья в Сан-Сити в Южной Африке;
- 1997 год: начало осуществления Регионального плана действий по ускоренной ликвидации практики калечения женских половых органов в качестве стратегии снижения материнской заболеваемости и смертности;

- 1998 год: провозглашение регионального десятилетия репродуктивного здоровья 1998−2007 годов;
- 1999 год: Национальное совещание для достижения консенсуса в отношении репродуктивного здоровья в Чаде и утверждение концепции репродуктивного здоровья и ее приоритетных элементов;
- 1999 год: разработка Национальной программы по репродуктивному здоровью (НПРЗ);
- 2003 год: начало разработки национальной политики в области репродуктивного здоровья и соответствующих норм и процедур.

Национальная политика в области здравоохранения

390. Министерство здравоохранения в сотрудничестве со своими партнерами разработало и приняло 4 мая 2007 года новую Национальную политику в области здравоохранения на период 2007−2015 годов, с учетом ситуации в области материнского здоровья, ухудшившейся согласно данным ОДЗЧ 2004 года.

391. Общая цель новой Национальной политики в области здравоохранения заключается в "*обеспечении населению доступа к качественным основным услугам для ускоренного снижения смертности и заболеваемости в целях содействия достижению ЦРДТ в период до 2015 года*". Как можно констатировать, она разработана на основе общей концепции Национальной стратегии роста и сокращения масштабов нищеты с учетом других обязательств в области здравоохранения, которые взял на себя Чад, в частности целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), на период до 2015 года, достижение которых призвана обеспечить упомянутая стратегия.

392. Эта новая политика в области здравоохранения имеет шесть (6) стратегических направлений, из которых четвертое посвящено исключительно здоровью матери и ребенка: "*улучшение качественного медицинского обслуживания женщин и детей*". Для ее реализации был разработан план ускорения снижения материнской и младенческой смертности со следующими основными целями:

- сокращение к 2015 году на три четверти материнской смертности, т.е. с 1 099 до 275 смертей на 100 000 живорожденных;
- сокращение на две трети показателя младенческой смертности, т.е. со 194 до 64 на 1 000 живорожденных.

393. Были определены следующие стратегические направления:

- улучшение географической доступности медицинских услуг, связанных с охраной здоровья матерей, новорожденных и детей;
- улучшение доступности и качества услуг, связанных со здоровьем матерей, новорожденных и детей;
- пропаганда использования услуг, связанных с охраной здоровья матерей, новорожденных и детей;
- улучшение доступности стратегической информации и управления службами здравоохранения;
- в соответствии с этими направлениями работы национальными органами власти на самом высоком уровне были приняты конкретные меры, а именно:
- введение бесплатной неотложной акушерской помощи;

- профилактическое периодическое лечение беременных женщин с бесплатным распространением пропитанных инсектицидами москитных сеток (MIILD);
- предоставление бесплатных противозачаточных средств в государственных структурах здравоохранения.

394. Действия правительства в этой области поддерживаются ее партнерами, в частности НПО, ЮНФПА, конфессиональными центрами медицинской подготовки и ОГО.

395. В рамках этой Национальной политики в области здравоохранения были разработаны следующие документы отраслевой политики и программы и проекты:

- 2008 год: утверждение Национальной политики в области репродуктивного здоровья;
- 2009 год: принятие Национального плана ускоренного сокращения смертности среди матерей, новорожденных и детей;
- 2008 год: разработка Национального плана развития санитарии (НПРС);
- 2008 год: создание национального справочного центра по репродуктивному здоровью и лечению свищей;
- 2006 год: создание в Минздраве Управления по вопросам репродуктивного здоровья;
- 2009 год: строительство Больницы матери и ребенка.

396. Таким образом, бедность населения серьезным образом ограничивает его доступ к службам здравоохранения. К нищете следует добавить еще одно существенное препятствие, а именно удаленность мест проживания общин от медицинских центров.

397. В декабре 1995 года в Нджамене была проведена субрегиональная конференция по народонаселению в Сахеле. Благодаря этой конференции предполагалось обеспечить, чтобы все пары располагали необходимыми средствами и информацией, позволяющими им свободно и сознательно определять число детей и сроки их рождения.

398. Этот проект, финансируемый Всемирным банком, имеет три направления, а именно укрепление потенциала Министерства здравоохранения на центральном уровне; содействие службам здравоохранения, питания и обеспечения благосостояния семей в префектурах Гера и Танджиле; поддержка фармацевтического сектора.

Государственные услуги по планированию семьи

399. Полученная из различных источников информация об использовании противозачаточных средств женщинами в возрасте от 15 до 49 лет дает в целом одинаковую картину. Согласно данным ОДЗЧ в период между двумя обследованиями (1996 и 2004 годы) использование этих средств возросло с 1,2% до 3%, но данные свидетельствуют о различиях между городским и сельским населением. Действительно, распространенность этой практики составляет 10% в городских районах (в том числе 14% в Нджамене и 7% в других городах) по сравнению с 1% в сельской местности. Наиболее распространенными методами контрацепции являются презервативы (36%), таблетки (35%) и инъекции (32%).

400. Несколько НПО и частных клиник проводят активную работу в области планирования семьи. Среди них можно упомянуть Ассоциацию Чада по вопросам благосостояния и семьи (АЧБС), которая является признанной общественно полезной национальной НПО. В рамках проекта охраны репродуктивного здоровья и обеспечения благосостояния семей (SR/BEF/SS), осуществляемого совместно правительством и АЧБС, были созданы образцовые клиники АЧБС. В настоящее время существует образцовая клиника АЧБС в Нджамене и в Мунду. Эти клиники оказывают различные услуги в области использования контрацептивных средств и планирования семьи.

401. В них предлагается четыре метода контрацепции. К ним относятся таблетки, инъекции (Dépo-provera® и Noristérat ®), презервативы и спермициды.

402. Основными препятствиями для посещения клиник АЧБС являются неграмотность и религиозные предубеждения. Из-за своей неграмотности женщины зачастую не в состоянии соблюдать строгие правила приема таблеток.

403. Именно поэтому наиболее востребованными методами контрацепции являются инъекции. Что касается настороженного отношения, связанного с религиозными предубеждениями, то оно объясняется главным образом нехваткой информации.

404. Уровень образования влияет на использование противозачаточных средств только начиная со среднего образования. Доля женщин, пользующихся противозачаточными средствами, увеличивается с 7% среди тех, кто имеет начальное образование или не имеет его вовсе (2,7% и 7,5% согласно данным ОДЗЧ), до 18,6% в случае женщин, имеющих среднее или высшее образование (24,3% согласно ОДЗЧ).

405. Проект ЮНФПА/правительства/АЧБС направлен на развитие работы в области репродуктивного здоровья/благосостояния семей в медицинских центрах, больницах и клиниках АЧБС. При этом планируется повысить показатель использования противозачаточных средств, составляющий в настоящее время 3%, к 2015 году до 15%.

406. Использование противозачаточных средств в настоящее время упоминали лишь 7,9% женщин, состоящих в браке или живущих в фактическом союзе. Согласно данным ОДЗЧ, эта доля в 1997 году составляла лишь 4,1%. Наиболее распространены в Чаде традиционные методы (5,8%), в частности метод лактационной аменореи (МЛА) (2,6% согласно ОДЗЧ). Доля женщин, использующих ВМС, инъекции или презервативы, практически равна нулю (0,3%). Всего лишь 2% замужних женщин или женщин, живущих вместе с мужчинами, пользуются современными противозачаточными средствами (1,2% согласно ОДЗЧ), в частности таблетками. Мы далеки от достижения цели, намеченной в НПДИДЧ (Национальной программе действий в интересах детей Чада), а именно показателя использования современных противозачаточных средств на уровне 10% в 2002 году (МРС, 1994, p. 6).

407. Национальные традиции способствуют высокой рождаемости, что связано с престижем и чувством удовлетворения, которое вызывает многочисленная семья. Таким образом, вопросы, связанные с планированием семьи, считаются табу и ассоциируются с моральным развратом.

Калечение женских половых органов

408. Национальное обследование по практике женского обрезания, проведенное в 1991 году Национальным комитетом по борьбе с вредными традиционны-

ми практиками (КОНАСИАФ) при поддержке ЮНИСЕФ, свидетельствует о том, что женское обрезание практикуется почти на всей территории страны, за исключением Борку-Эннеди-Тибести (БЭТ), Канем-Лак, Восточной и Западной Маой-Кебби и Западной Логоне.

409. В соответствии с классификацией ВОЗ форма наиболее распространенного женского обрезания соответствует типам I и II, а именно: I − иссечение крайней плоти с частичным или полным удалением клитора; II − иссечение крайней плоти и клитора и частичное или полное удаление малых губ.

410. Результаты ОДЗЧ 2004 года свидетельствуют о 45-процентном показателе распространенности этой практики при больших различиях между этническими группами (0−5% в БЭТ и Майо-Кебби, 38% в Шари и 95% в Вадае).

411. С точки зрения здоровья, результаты этого же обследования свидетельствуют, что около трех четвертей обрезанных женщин имели, по крайней мере, одно осложнение (65% − чрезмерное кровотечение, 57% − затруднение мочеиспускания, 27% − набухание половых органов, 14% − инфекция и 13% − проблемы рубцевания).

Основные участники борьбы с женским обрезанием

412. Работу в этой области проводят следующие учреждения и организации:

- ЮНФПА. Фонд оказывает содействие национальной программе охраны репродуктивного здоровья АЧБС и поддерживает в сельских районах женские ассоциации в рамках их программ по профилактике путем проведения информационно-разъяснительной работы;
- АЧБС проводит пропагандистско-просветительскую работу в административных и законодательных органах власти с тем, чтобы повысить правовую грамотность и привлечь внимание к этой проблеме в охватываемых зонах;
- КОНАСИАФ. Работает в тех же областях, что и АЧБС через свои децентрализованные органы;
- ГОТС. Эта организация поддерживает женские организации Сарха в рамках проекта охраны репродуктивного здоровья.

Доступ к медицинским услугам

413. В целом в Чаде существуют проблемы доступности служб здравоохранения в Чаде в связи с динамикой народонаселения.

414. Структура системы санитарно-гигиенических служб Чада является пирамидальной и имеет три уровня (периферический, промежуточный и центральный). При этом на оперативном уровне базовой территориальной единицей является санитарный район. В 2008 году из 1 051 так называемой "зоны ответственности" 326 не функционировали. И почти все из них находились в сельской местности.

415. Ниже приводятся медицинские данные:

- 4 больничных койки на 10 000 жителей;
- один врач на 27 471 жителя; одна акушерка на 10 534 женщины детородного возраста.

416. Людские и материальные ресурсы сконцентрированы в основном в крупных городских центрах: в 2007 году 63% врачей и 64% медсестер и акушерок

работали в Нджамене, в которой проживает менее 9% населения. В 2002 году из 55 районных больниц только 24 предлагали полную неотложную акушерскую помощь.

417. Наблюдается очень неравное использование государственных ресурсов в области здравоохранения на территории страны при исключении большей части сельского населения. Это одна из основных проблем управления, с которой сталкивается этот сектор.

418. Концентрация государственных ресурсов в городах, особенно в Нджамене, оборачивается серьезной нехваткой медико-санитарных служб в сельской местности. Это явление усугубляется полным отсутствием интереса частного сектора здравоохранения к сельской местности, главным образом из-за отсутствия платежеспособного спроса.

419. Управление в государственном секторе не в состоянии обеспечить распределение ресурсов с учетом существующего неравенства, бьющего в первую очередь по сельским районам. Это положение усугубляется значительным сопротивлением квалифицированных кадров при их направлении на работу за пределы крупных городов.

420. Бедность населения создает опасную ситуацию в связи с ограниченным доступом к медицинским услугам. К нищете добавляется серьезнейшее препятствие, а именно − удаленность мест проживания общин от медицинских центров.

Доступ к питьевой воде

421. Общий показатель доступности воды, являющийся результатом обобщения данных по государственному сектору и сектору, переданному в концессию, свидетельствует, что в 2008 году около 40% населения Чада имело доступ к источникам чистой воды по сравнению с 29% в 2004 году, 31% в 2005 году, 34% в 2006 году и 35% в 2007 году. Инвентаризация проектов с охватом всей территории страны пока не проводилась, хотя только такой учет гидротехнических объектов позволяет получить четкое представление о ситуации в данном секторе.

422. Показатель доступности питьевой воды в городских и полугородских районах составлял в 2000 году порядка 26%. Он мало изменился и достигнет в 2010 году 28%. Наблюдается большое отставание в обеспечении этих населенных пунктов гидравлическим оборудованием и гидротехнической инфраструктурой.

423. В 1998 году ситуация изменилась благоприятным образом. График 1 показывает, что бедные хозяйства практически не имели доступа к питьевой воде (всего лишь 0,12%). Они почти исключительно используют воду из скважин, которые традиционно плохо защищены от различных загрязнений, а также ручьев и прудов, из которых зачастую пьют животные. При этом более 62% небедных хозяйств имеют доступ к питьевой воде. Однако, если учитывать тот факт, что эта вода может быть загрязнена в результате различных действий в процессе транспортировки и хранения, доля небедных хозяйств, потребляющих пригодную для питья воду, становится весьма незначительной. Доставка питьевой воды, как в сельской, так и в городской местности, является для женщин большой обузой. В некоторых местах они вынуждены носить воду из прудов и рек, удаленных от их жилья на километры.

424. Большая часть эпидемических болезней, таких как тиф или холера, возникают из-за плохого качества питьевой воды. Таким образом, в случае бедных

семей высока вероятность заражения этими болезнями, притом, что у них нет средств для надлежащего лечения.

ВИЧ/СПИД

425. Серологическое обследование 2005 года выявило уровень распространения заболевания, составляющий 3,3%. Этот показатель подтверждается данными о том, что среди беременных женщин в возрасте от 15 до 49 лет в 2006 году доля инфицированных составляла 4%.

426. Общий уровень распространенности скрывает значительные различия по группам населения, выявленные серологическим обследованием. Именно городская среда в наибольшей степени затронута пандемией: показатели распространенности составляют 7% в городских районах и 2,3% в сельских районах. Этот показатель наиболее высок в Нджамене: 8,3%. Что касается регионов, то наиболее высокий уровень распространенности зарегистрирован в Восточной Логоне (9,8%), а наиболее низкий − в Вадае (1,2%).

427. Проведенный в Боле (в районе озера Чад) в 2003−2009 годах анализ свидетельствует о резком возрастании количества инфицированных: в случае беременных женщин этот показатель увеличился с 5% до 9,5%.

428. Наконец, имеется вызывающая обеспокоенность информация о группах риска: проведенное в 2009 году обследование среди проституток свидетельствует, что общий уровень серопозитивных женщин в этой среде достигает 20% (25,5% в Нджамене, 27,5% в Кело).

429. Содержащиеся в нижеприведенной таблице данные из отчета о Национальном обследовании поведенческой структуры населения и распространенности ВИЧ-инфекции свидетельствуют, что показатель распространенности ВИЧ выше среди женщин (4,0%), чем среди мужчин (2,6%). Риск заражения этой болезнью у женщин в полтора раза превышает риск для мужчин. Иными словами, из пяти серопозитивных человек три − женщины. Независимо от места проживания распространенность ВИЧ-инфекции по-прежнему остается более высокой среди женщин. Это может отчасти объясняться тем, что женщины более подвержены и более уязвимы для ВИЧ-инфекции по сравнению с мужчинами. Действительно, социальная практика (сексуальное принуждение, зависимость женщин в браке, сохранение вредной традиционной практики) является серьезным фактором, в силу которого риск заразиться вирусом СПИДа для женщин выше, чем для мужчин.

430. Ниже представлены детализированные данные о распространенности ВИЧ/СПИДа.

Таблица
Распространенность ВИЧ/СПИДа с разбивкой по полу в зависимости от места жительства

	Пол					
	М		*Ж*		*Всего*	
Место жительства	*Процент серопозитивных*	*Количество серопозитивных*	*Процент серопозитивных*	*Количество серопозитивных*	*Процент серопозитивных*	*Количество серопозитивных*
Городские районы	5,8	788	8,0	892	7,0	1 680
Сельские районы	1,8	2 800	2,8	2 982	2,3	5 782
Всего	2,6	3 588	4,0	3 874	3,3	7 462

431. Для эффективной борьбы с распространением вируса необходима осведомленность населения о средствах профилактики. Опрашиваемым лицам задавался вопрос о том, что может быть сделано для предотвращения заражения этим вирусом. На этот вопрос только 55% женщин (таблица x) ответили, что можно уменьшить риск заражения ВИЧ/СПИДом путем использования презервативов. Кроме того, 78% женщин указали, что одним из средств профилактики ВИЧ/СПИДа может быть ограничение половых связей одним верным неинфицированным партнером. В целом 46% женщин упомянули оба эти средства профилактики. Независимо от рассматриваемой переменной, за исключением возраста и места проживания, различий не наблюдается. Что касается возраста, то отмечается, что молодые женщины в возрасте от 15 до 19 лет (48%) меньше осведомлены об этих двух средствах профилактики (34%) по сравнению с более взрослыми женщинами, в частности в возрасте от 40 до 44 лет (56%). Некоторые различия наблюдаются в зависимости от семейного положения. Действительно, доля тех, кто знает об этих двух способах предотвращения инфицирования ВИЧ/СПИДом, ниже среди одиноких женщин (38%) и достигает 48% среди живущих в союзе с мужчиной. При этом женщины, проживающие в Абеше, более широко осведомлены об этих двух способах (56%). Что касается уровня образования, то эти два способа уменьшения риска инфицирования ВИЧ/СПИДом упоминались реже женщинами с начальным уровнем образования (45%). Среди женщин, имеющих по крайней мере среднее образование, это доля составляет 50%.

432. Что касается третьего способа, который заключается в воздержании от сексуальных отношений, то он упоминался по крайней мере восьмью из десяти женщин. В пропорциональном отношении среди сторонниц этой точки зрения больше всего молодых женщин в возрасте от 15 до 19 лет (84%). Это же относится к одиноким женщинам (85%). Что касается города проживания, то этот способ наиболее часто упоминался женщинами из Абеше (98%).

Рамки борьбы с ВИЧ/СПИДом

433. Для борьбы с этим явлением правительством и обществом доноров было создано определенное количество структур. Национальные программы (PNLS, PPLS, PLNP), проводимые при содействии партнеров по развитию, в частности Всемирного банка, Европейского союза, учреждений системы Организации Объединенных Наций и некоторых НПО, вносят значительный вклад в усилия по снижению заболеваемости и смертности.

434. Ниже перечислены эти программы:

- создание Национального комитета по борьбе со СПИДом (НКБС), межведомственного органа, ответственного за координацию на политическом уровне;
- Техническая комиссия по борьбе со СПИДом (ТКБС), технический орган, ответственный за разработку стратегии профилактики и борьбы со СПИДом;
- создание координационного органа по контролю и оценке (межотраслевой орган);
- Национальная программа борьбы со СПИДом (НПБС), исполнительный орган профильного комитета;
- ЮНЭЙДС, которая помогает в разработке стратегического плана на 1999−2003 годы;

- НПБС, например, ставит целью снижение уровня распространенности ИППП/ВИЧ/СПИДа за счет увеличения количества кампаний по привлечению внимания общественности в целях изменения поведения населения, обеспечения профессиональной подготовки и повышения квалификации медицинских работников для надлежащего решения проблем ИППП/ВИЧ/СПИДа путем популяризации мужских и женских презервативов;
- создание во всех министерских департаментах групп по вопросам СПИДа.

435. Нижеприведенная таблица отражает результаты информационно-разъяснительной работы среди женщин по вопросам борьбы со СПИДом, в разбивке по районам и возрастным группам.

Таблица 12
Доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, знающих, где можно пройти тест на СПИД, и прошедших такой тест, Чад, 2000 год

Районы	*Процент женщин, знающих, где можно пройти тест*	*Процент женщин, прошедших тест*	*Процент женщин, прошедших тест и получивших информацию о результате*	*Общее число женщин*
Нджамена	26,1	3,1	82,4	676
Другие города	16,2	1,5	66,7	775
Городские районы в совокупности	20,8	2,2	76,9	1 451
Сельская местность	5,0	0,4	18,2	4 453
от 15 до 19 лет	8,2	0,2	70,6	1 156
от 20 до 24 лет	10,4	1,5	64,7	979
от 25 до 29 лет	9,0	0,9	32,4	1 124
от 30 до 34 лет	10,6	1,1	80,0	824
от 35 до 39 лет	8,5	1,1	47,8	748
от 40 до 44 лет	6,7	0,4	34,4	534
от 45 до 49 лет	7,2	1,1	42,0	539
Без образования	5,5	0,6	19,0	4 470
Начальное образование	15,7	0,9	80,2	953
Среднее образование и выше	34,3	5,7	90,9	305
Всего	8,9	0,9	54,9	5 905

Источник: EMIT, январь 2001 года.

436. Немногие женщины прошли тест на инфицированность СПИДом (0,9%). Иными словами, сокращение на 80% риска плацентарной передачи вируса у всех серопозитивных женщин, которое установлено в качестве цели НПДИДЧ в 2000 году (MPC, 1994, p. 4), не может стать реальностью при низком показателе прохождения тестов. Эта доля остается весьма незначительной независимо от места проживания. Даже в Нджамене показатель составляет всего лишь 3,1%. Доля сельских женщин, прошедших тест, практически равняется нулю (0,4%). Низкий процент женщин, прошедших тест на СПИД, в стране с преимущест-

венно сельским населением дает основание предположить, что показатель распространенности ВИЧ, основанный на имеющихся статистических данных, является лишь видимой верхушкой айсберга. При этом 54,9% прошедших тест женщин получили результат. Однако существуют различия между районами проживания и возрастными группами в отношении получения результатов. По фактору возраста наиболее представлены женщины в возрасте 30−34 лет, сказывается и уровень образования. Действительно, среди женщин, узнавших результат теста, выше всего доля женщин 30−34 лет, затем следуют, соответственно, подростки (15−19 лет) и женщины в возрасте 20−24 лет. Наконец, в случае женщин, не имеющих никакого образования, вероятность происхождения теста и получения его результатов ниже.

Основные трудности

437. Несмотря на прилагаемые усилия, отмечается:

- нехватка персонала и недостаточный уровень его подготовки;
- недостаточный географический охват санитарно-гигиеническими службами (из 1 051 "зоны ответственности" 326 не функционируют);
- нежелание медперсонала обслуживать сельские районы;
- сохраняющийся груз традиций и нищеты.

Статья 13
Экономические права женщин и их доступ к средствам производства

Законодательные меры

Конституция

438. Осуществление женщинами экономической деятельности гарантируется Конституцией в статье 12, которая гласит: "Основные права и свободы признаются, и их осуществление гарантируется гражданам на условиях и в порядке, предусмотренных Конституцией и законом".

439. В статье 58 Конституции предусматривается, что государство гарантирует свободу предпринимательства. Эта статья подкрепляет предыдущую.

440. Женщины в Чаде составляют очень значительную долю рабочей силы в неформальном и земледельческо-скотоводческом секторах, где на их долю приходится примерно 86% экономически активного населения. Среди женщин непропорционально высок уровень живущих в нищете. В частности, среди женщин, находящихся во главе хозяйств, этот показатель составляет 22%.

441. Эта ситуация заставляет вспомнить ставшее почти универсальным высказывание о женщине: "нищета − слово женского рода" или "нищета − женского пола".

442. По данным Исследования по вопросу восприятия благосостояния и нищеты (ИВБН), проведенного ПРООН в апреле 2000 года в Чаде, нищета проявляется в отсутствии дохода и производственных ресурсов, достаточных для обеспечения реальных средств к существованию, плохом здоровье, увеличении заболеваемости и смертности от болезней, социальной дискриминации и т.п. Это показывает, что женщина не может или может лишь в незначительной сте-

пени влиять на процесс принятия решений и распоряжаться средствами производства. Возможности женщин ограничены по сравнению с мужчинами. Для решения данной проблемы правительство и партнеры по развитию разработали проекты и программы в целях уменьшения этого разрыва. В Чаде нет нормативных актов, специально регулирующих вопросы прав доступа женщин к кредитам и средствам производства. С юридической точки зрения они имеют такие же права, что и мужчины.

Доступ к кредитам

443. Следует отметить, что женщины находятся в центре социально-экономического развития. Таким образом, сознавая наличие социального неравенства, с которым сталкиваются женщины, государство, сообщество доноров и некоторые НПО внедряют практику позитивной дискриминации при предоставлении кредитов.

444. Следует отметить, что Постановление № 006/PR/84 от 12 апреля 1984 года о статусе коммерсантов является первым административным документом, в соответствии с которым Министерство торговли, промышленности и кустарно-ремесленного промысла выдает административные разрешения на коммерческую деятельность любому физическому или юридическому лицу, желающему заниматься коммерческой деятельностью в Республике Чад.

445. Было бы целесообразно определить долю женщин, официально занимающихся коммерческой деятельностью, по отношению к доле мужчин.

446. Приведенная ниже таблица отражает изменение положения женщин.

Таблица 13
Национальный доклад Чада об осуществлении Дакарских платформ действий

Год	*Мужчины*	*%*	*Женщины*	*%*	*Всего*	*%*
2000	661	90,18%	72	9,82%	733	100%
2001	874	93,08%	65	6,92%	939	100%
2002	992	92,20%	84	7,8%	1 076	100%
2003	478	90,02%	53	9,98%	531	100%

Источник: Национальный доклад Чада об осуществлении Пекинской и Дакарской платформ действий, январь 2004 года.

447. Различные данные свидетельствуют о заметном гендерном дисбалансе в сфере предпринимательства.

448. Этот дисбаланс объясняется двумя основными причинами:

1. недостаточная информированность;

2. нехватка финансовых средств.

449. Здесь следует отметить, что 97% получивших разрешение женщин относятся к категориям "E" и "F", т.е. розничных и мелких торговцев, поскольку их возможности являются весьма ограниченными (нехватка ресурсов, ограниченная мобильность, недостаточный доступ к профессиональной подготовке, слабые управленческие способности).

Конкретные действия правительства и финансовых партнеров

450. В сотрудничестве с ЮНФПА и Африканским банком развития правительство инициировало и реализовало проекты по сокращению нищеты женщин (СНЖ) и по вопросу гендерного равенства под эгидой Министерства социальных дел в целях обеспечения предоставления кредитов женским объединениям.

451. Проект такого же типа осуществляется Министерством планирования в рамках партнерства между правительством Чада и Европейским союзом на уровне регионов. Речь идет о программе микропроектов, в которой учитываются, в частности, интересы женщин.

452. Фонд поддержки деятельности в области народонаселения (ФПДН), который является одним из компонентов проекта "Население и борьба со СПИДом" (НБС), получает финансовую помощь от Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) в рамках кредита № 2692 CD. Этот кредит призван содействовать развитию маломасштабной деятельности, приносящей доход. Речь идет о микрокредитах, предоставляемых обездоленным слоям населения и женщинам, которые из-за отсутствия гарантий не могут получить доступ к официальному банковскому кредитованию.

Проект, осуществляемый Управлением по улучшению положения женщин при поддержке ЮНФПА

453. Улучшение положения женщин является очень важным элементом проблематики и программ в области народонаселения, и устойчивое развитие не может быть достигнуто без полного и равного участия женщин.

454. Население Чада является преимущественно сельским (78%), и женщины составляют в нем 52%. Они представляют собой огромный трудовой ресурс, который плохо используется из-за бремени все еще устойчивых традиций, из-за которых женщины очень часто подвергаются маргинализации и их права нарушаются. Они не пользуются плодами своего труда, и их роль и социальный статус в обществе не позволяют им самореализовываться или участвовать в процессе развития в качестве активных партнеров и бенефициаров. Ситуация в области здоровья населения вызывает тревогу, при этом больше всего страдают женщины и дети.

455. ЮНФПА как агентство, способствующее решению проблем народонаселения, в рамках своей программы помощи Чаду выступает за улучшение положения женщин и профинансировало деятельность по проектам CHD/97/P02 "Поддержка сектора народонаселения и стратегии развития" (раздел "Повышение социально-экономического статуса женщины"), CHD/98/P04 "Поддержка работы по повышению социально-экономического статуса женщины" и CHD/00/P07 "Гендерный фактор".

456. В рамках этих проектов ЮНФПА продолжает работу, направленную на улучшение качества жизни всех слоев населения в контексте комплексного и гармоничного социально-экономического развития и, главным образом, на содействие деятельности по повышению социально-экономического статуса женщины.

457. Эти различные проекты осуществлялись Управлением по улучшению положения женщин Министерства социальных дел, национальной солидарности и семьи в сотрудничестве с Управлением людских ресурсов, именуемым в настоящее время Управлением сельскохозяйственного образования, подготовки кадров в сельских районах и программ Министерства сельского хозяйства.

458. Проект CHD/94/P04 был начат в декабре 1994 года и завершен в феврале 1997 года. В развитие деятельности по линии этого проекта осуществлялись проект CHD 98/P02, который был реализован в марте 1997 года, и проект CHD/9/P04, работа в рамках которого началась в ноябре 1998 года и закончилась в декабре 2000 года.

Проект "Гендерный фактор", осуществляемый при поддержке ЮНФПА

459. Осуществляемый в настоящее время проект CHD/00/P07 "Гендерный фактор" рассчитан на три (3) года: 2001−2003 годы.

460. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в сотрудничестве с Чадом оказывает поддержку Министерству социальных дел, национальной солидарности и семьи в деле укрепления экономических возможностей женщин. Эта поддержка направлена на укрепление возможностей женщин заниматься активной деятельностью, особенно в сельских районах, для улучшения их условий жизни и повышения их статуса.

461. В рамках этого проекта были разработаны две стратегии, а именно:

- просветительская работа и повышение квалификации женщин для обеспечения благосостояния семьи, повышения статуса и роли женщин в обществе и содействия школьному образованию девочек;
- оказание финансовой и технической поддержки женским объединениям в сельских районах путем предоставления кредитов для укрепления их покупательной способности за счет деятельности, приносящей доход.

462. Проект охватывает пятьсот (500) объединений более чем в 400 деревнях. По словам координатора проекта, кредиты получили двести тринадцать (213) женских объединений в деревнях.

463. В самом деле, нависшая угроза гражданской войны повлекла исход мужского населения; мужчины либо находятся в изгнании, либо покинули родной дом в поисках работы. Тягостные условия жизни гражданских служащих и военных, связанные с закрытием некоторых промышленных предприятий, а также необходимость для вдов и сирот обеспечивать свое существование постепенно привели к тому, что женщины стали опорой семьи и, таким образом, полностью посвятили себя насущным заботам.

Конкретные действия частных учреждений

Банковские учреждения, предоставляющие кредиты

464. "Файнэншиал бэнк" является единственным банковским учреждением, которое пытается содействовать массовому доступу женщин к кредитам, но эта практика по-прежнему не выходит за рамки неформального сектора. Правительство должно активнее поддерживать эти усилия, поскольку следует отметить, что женщины вносят огромный вклад в экономическую деятельность страны. Это обусловлено не только политической волей улучшить положение женщин, но также и внедрением в Чаде оборудования и инструментов, облегчающих выполнение домашней и сельскохозяйственной работы (колодцы, приспособления для размалывания и т.п.). Таким образом, женщины могут высвободить время для занятия деятельностью, приносящей доход.

465. Доступ женщин к современным кредитам, независимо от их суммы, является в Чаде новым явлением. Женщины не всегда понимают связанные с этим

механизмы. Они по-прежнему остаются привязанными к традиционной системе тонтины, которая сохраняет социальную ценность. В этом случае женщины сами распоряжаются деньгами, в то время как кредиты, предоставляемые организациями или учреждениями, имеют конкретное предназначение.

НПО

466. Речь идет о таких НПО, как ВИТА/ПЕП, СЕКАДЕВ, ОКСФАМ/ ИНТЕРМОН, ИНАД-ФОРМАСЬОН, АСИР и другие, которые вносят вклад в борьбу с нищетой среди женщин.

467. В приведенной ниже таблице указаны суммы, выделяемые НПО.

Таблица 14
Кредиты НПО

ВИТА/ПЕП

	Годы				
	1991	*1995*	*1999*	*2000*	*2001*
Ежегодный объем выделяемых кредитов	241 694 991	1 060 829 495	599 303 999	398 777 000	233 209 001
Доля кредитов, выделяемых женщинам	12%	43%	47%	36%	38%

СЕКАДЕВ

	Годы				
	1991	*1995*	*1999*	*2000*	*2001*
			45 725 575 (+/-) 35%	18 324 990 (+/-) 35%	14 639 715 (+/-) 35%

468. ВИТА/ПЕП является первым в Чаде специализированным учреждением в области микрокредитования. Анализ статистических данных о его развитии показывает увеличение количества и сумм кредитов, предоставленных женщинам в 1991−1999 годах, а затем регулярное и постоянное снижение этих показателей. Напротив, СЕКАДЕВ начал выдавать кредиты только в 1999 году. Доля женщин в кредитовании остается неизменной в течение трех (3) лет.

Ограничения осуществления экономических прав женщин

469. Ограничения особенно ощутимы в области доступа женщин к средствам производства, таким как земля, кредиты и т.д. Низкие экономические возможности женщин не позволяют им иметь доступ к этим средствам, поскольку, например, для получения банковского кредита требуется наличие гарантии (ипотеки). В настоящее время в Чаде насчитывается всего лишь десяток женщин-предпринимателей.

Статья 14
Сельские женщины

470. В соответствии с положениями этой статьи государства должны обеспечить на основе равенства мужчин и женщин участие сельских женщин в развитии и возможность пользоваться его благами, а также равное обращение при

проведении земельных и аграрных реформ и осуществлении проектов развития сельских районов.

471. Имеют место, однако, социально-культурные пережитки, принципиально ограничивающие возможности женщин иметь доступ к национальным ресурсам, таким как земля и другие средства производства. К тому же они зачастую не имеют движимого имущества или имущества длительного пользования, которые могут обеспечить доступ к получению значительных кредитных средств.

Законодательные меры

Конституция

472. Вышеупомянутая статья 14 Конституции, касающаяся вопросов равенства, учитывает также положение сельских женщин.

Действия правительства

473. С недавнего времени Министерство сельского хозяйства и Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи уделяют больше внимания положению сельских женщин.

474. В рамках таких учреждений, как НУРСР (Национальное управление по развитию сельских районов) и ЦПКСП (Центр подготовки кадров и сельскохозяйственного производства), которые проводят обучение для распространения грамотности и навыков управления, разрабатываются программы подготовки кадров и укрепления их потенциала. При содействии партнеров по развитию правительство в настоящее время внедряет в сельских районах соответствующие технологии для облегчения работы и уменьшения платы за обучение женщин (зерновые мельницы, шелушильные машины, дробилки для производства арахисового масла и т.п.). Учреждение правительством Национальной недели женщин Чада (ННЖЧ) и Дня сельских женщин позволило женщинам сельских районов участвовать в дебатах и дискуссиях, касающихся их особых проблем, что является одним из способов признания и укрепление роли и места сельской женщины в жизни страны.

475. Женщины Чада в полной мере участвуют в экономической жизни страны, даже если их усилия часто остаются незамеченными. На их долю приходится 45,9% трудовых ресурсов в сельскохозяйственном секторе. Однако для работы в этом секторе требуется адекватный транспорт. Кроме того, их деятельность в сельскохозяйственных районах связана с ежедневным перемещением на расстояния от двух до пяти километров в зависимости от вида деятельности (доставка воды и дров, полевые работы, торговля на рынке, работа в социально-медицинских центрах и т.п.).

476. Согласно оценкам, 10% рабочего времени расходуется на дорогу на еженедельно организуемые рынки. Наиболее широко используемыми средствами транспорта являются животные или запряженные ими телеги (приблизительно 30%), за которыми далеко позади в списке стоит автомобиль (11%). Кроме того, велосипеды и пироги используют соответственно примерно 2% и 1% женщин по сравнению с мужчинами. Для 80% населения перевозка сельскохозяйственной продукции является серьезной проблемой, поскольку она составляет значительную часть бремени работы, возлагаемой на крестьян, и женщина здесь играет ведущую роль.

477. К сожалению, когда в семье имеется транспортное средство, каким бы примитивным оно ни было, оно используется исключительно мужчиной, поскольку женские обязанности ошибочно считаются вторичными и, следовательно, не являются приоритетными.

478. В рамках финансируемой Всемирным банком Программы по вопросам транспорта в сельских районах (ПТСР) прилагаются усилия для сокращения существующего неравенства, обусловленного ограниченным доступом женщин к транспортным средствам.

Поддержка со стороны НПО, занимающихся вопросами развития

479. В настоящее время такие НПО, как АФРИКЭЙ, АСИР, АПИКА и т.д., и некоторые частные лица создают в различных регионах страны предприятия для производства сельскохозяйственной техники. Кроме того, осуществляется прямая финансовая поддержка путем предоставления кредитов на приобретение гужевых повозок и тачек. Некоторые НПО даже инвестировали средства в создание проселочных дорог, обеспечивающих подъезд ко многим деревням.

480. Аналогичным образом такие НПО, как ВИТА/ПЕП, ИНТЕРМОН/ОКСФАМ и СЕКАДЕВ, стремятся в рамках своей деятельности оказывать активную поддержку в этой области, с тем чтобы запустить процесс изменения поведения. Эффект такого рода поддержки оценивается по изменению поведения женщин в семье и общине.

481. Такие НПО, как ИНАД-ФОРМАСЬОН, ИНТЕРМОН, АСИР и СЕКАДЕВ, делают упор в областях их деятельности на правах женщин. Уже на ранних этапах своей работы они учитывали гендерную проблематику.

482. Их поддержка направлена на укрепление организационного, материального и финансового потенциала сельского населения:

- обучение сельских женщин и проведение среди них информационно-разъяснительной работы по гендерным вопросам;
- подготовка деревенских коллективных организаторов;
- обработка и сбыт продукции;
- денежные сбережения женщин и выделение женщинам кредитов в рамках приносящей доход деятельности.

483. Например, в организации ИНАД-ФОРМАСЬОН в программах двух последних лет и трех последующих лет акцент делается на праве на гражданство и поддержке усилий по укреплению экономических возможностей женщин в трех областях (производство масла ши, арахиса и сушка скоропортящихся продуктов) на четырех уровнях:

- сельскохозяйственное производство;
- переработка сельскохозяйственной продукции;
- сбыт продукции;
- бухгалтерское и финансовое управление малыми предприятиями.

484. ИНАД отмечает Международный женский день и День сельских женщин вместе с Министерством социальных дел, национальной солидарности и семьи.

485. НПО ИНТЕРМОН/ОКСФАМ оказывает в Чаде поддержку смешанным и женским ассоциациям и объединениям. В своей работе она применяет гендер-

ный подход для обеспечения того, чтобы женские организации брали на себя ответственность за социально-экономические области, ранее считавшиеся прерогативой мужчин.

486. Она уделяет особое внимание наращиванию правового и экономического потенциала женщин в целях оказания положительного влияния на поведение.

487. Такой же подход используют АСИР и СЕКАДЕВ, которые делают упор на укрепление социально-экономических возможностей организаций крестьян на основе равенства между мужчинами и женщинами. Они организуют в этой связи информационно-разъяснительные мероприятия и общественные дискуссии с целью поощрения диалога.

488. НПО по вопросам развития работают в соответствии с положениями Конвенции, и воздействие их деятельности в сельской местности является ощутимым. Все чаще женщины обсуждают проблемы и действуют в объединениях и организациях крестьян, не испытывая при этом чувства неполноценности.

Право собственности

489. По-прежнему остающийся в силе Закон № 24 от 22 июля 1967 года касается режима собственности на землю и обычных прав. В этой связи он затрагивает процедуры спора по вопросам собственности, связанные с регистрацией. Только сама земля и здания подлежат регистрации в Земельном реестре. Согласно статье 4 Закона право собственности на землю может быть закреплено только за владельцами или совладельцами. В тексте закона не проводится различия по признаку пола. Строго говоря, не существует никаких конкретных законов в отношении женщин или их доступа к правам собственности.

490. На практике ситуация многообразна и к тому же меняется. В городских районах женщинам проще приобрести большие владения, чем в сельской местности. Между тем ситуация меняется в зависимости от финансовых возможностей женщин, и это происходит даже в деревнях. Кроме того, женщины организуются в группы, с тем чтобы иметь возможность приобрести недвижимое имущество.

Статья 15
Гражданские права и равенство перед законом

491. Присоединившись к Конвенции, Чад принял соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в их взаимоотношениях с мужчинами перед законом.

Законодательные меры

Конституция

492. Равенство мужчин и женщин перед законом закреплено в Конституции Чада 1996 года (статьи 13 и 14).

493. Однако следует отметить, что, пока чадский Кодекс личности и семьи остается непринятым, на практике не существует единообразия в отношении гражданских прав женщин.

Справедливость и равенство

494. С точки зрения законодательства вопрос справедливости и равенства не создает никаких проблем.

495. Острая проблема существует в области осуществляемого женщинами контроля за ресурсами и доходами. Женщина не может полностью распоряжаться своими доходами от сельскохозяйственной и экономической деятельности. Ее муж имеет право контроля и управления ее доходами, которые используются для поддержания домашнего хозяйства или брака мужа с новой женой и в очень редких случаях для удовлетворения потребностей домашней хозяйки.

496. Принижение роли женщин и неравное разделение труда увековечивают зависимое положение сельских женщин. Так, после полевых работ они должны готовить пищу, доставлять воду, ухаживать за детьми и мужем. "Качество женщины измеряется тем, сколько она работает, и мозолистостью ее рук" − гласит расхожая в большинстве общин Чада пословица.

497. В Уголовном кодексе 1967 года содержатся положения, которые предусматривают наказание за акты насилия, совершенные в отношении женщин.

498. Бытовое, моральное или физическое насилие над женщинами наказывается в силу статей Уголовного кодекса, которые предусматривают санкции за посягательства на физическую неприкосновенность, мораль, нравственность, посягательства на общественную нравственность, а также на неприкосновенность и единство семьи. Так, согласно статье 277 УК интимные отношения супругов до достижения девушкой 13-летнего возраста приравниваются к изнасилованию и наказываются как таковое.

499. Статья 253 Уголовного кодекса приравнивает женское обрезание и калечение половых органов к другим видам насилия, влекущим за собой нетрудоспособность в течение более 20 дней, и предусматривает наказание за такие преступления в виде лишения свободы на срок от одного до пяти лет и штрафом в размере ста тысяч (100 000) франков КФА.

Гражданское общество

500. Развитие ассоциаций и их активная работа свидетельствуют о степени зрелости этих компонентов гражданского общества в том, что касается привлечения внимания населения к международным, национальным и правовым документам и к вопросам поощрения и защиты прав женщин и детей в Чаде.

501. Как правило, организации гражданского общества проводят большую работу в рамках поощрения прав и свобод граждан. Речь идет об ассоциациях по правам человека, обычно именуемых АПЧ, неправительственных организациях, профсоюзах, организациях негосударственных субъектов, религиозных и профессиональных организациях, женских организациях и т.д.

502. Их индивидуальная и коллективная деятельность в рамках сетей или платформ имеет решающее значение для изменения поведения, несмотря на нехватку официальных статистических данных, позволяющих получить представление о фактическом воздействии с точки зрения изменения поведения и менталитета населения: например, позиции людей по отношению к принудительным бракам, бытовому насилию, связанному с избиением, и вопросам наследования, т.е. роли и места женщины в изменяющемся обществе.

Ассоциации по защите прав человека

503. Ассоциации защиты и поощрения прав человека в Чаде были созданы после начала демократического процесса в 1990 году: Лига Чада по правам человека (ЛЧПЧ), Ассоциация Чада по поощрению прав человека (АЧППЧ), Ассоциация Чада по ненасильственным действиям (АЧНД), "Чад без насилия" (ЧБН), Ассоциация содействия основным свободам в Чаде (АСОСЧ), Сеть ассоциаций по правам человека, "Сивитас-Чад" и т.д.

504. Эти ассоциации проводят колоссальную работу в рамках поощрения прав и свобод граждан. Они сообщают о нарушениях прав человека и выпускают периодические доклады об арестах, содержании под стражей, внесудебных казнях, положении политических заключенных, положении беспризорных детей и условиях жизни женщин.

505. Помимо работы по *лоббированию*, эти ассоциации осознали необходимость мобилизации населения, с тем чтобы оно могло научиться защищать и отстаивать свои права и свободы. Для этого они организовали по всей стране учебно-просветительские и разъяснительные мероприятия по вопросам прав человека, демократии, выборов, мирного урегулирования конфликтов (фермеры-скотоводы), посредничества и т.д. Качество их работы сделало их незаменимыми партнерами финансовых доноров по всем острым вопросам, таким как программа структурной перестройки или добыча нефти.

506. В частности, можно отметить следующие учебные мероприятия:

- курсы обучения населения по вопросам гражданственности, организованные сотрудниками АПЧ и НПО в девяти префектурах в 1996 году;
- подготовка правозащитников для наблюдения за президентскими и законодательными выборами в 1996 и 2001 годах;
- ЛЧПЧ организовала восемь учебно-просветительских мероприятий по вопросам прав женщин в период 1997−2000 годов;
- АЧППЧ провела такую же работу, организовав десяток просветительских и учебно-информационных мероприятий для населения.

507. Одна из таких организаций специализируется на гражданском воспитании − "Сивитас-Чад". Она разработала проект программы гражданского и нравственного воспитания для начальных и средних школ. В настоящее время она сотрудничает с Министерством национального образования в целях осуществления этой программы, которая, необходимо подчеркнуть, является первой в своем роде в Чаде.

508. По соображениям обеспечения эффективности эти организации по правам человека организованы в сеть для диалога и действий: им принадлежит инициатива создания частной свободной радиостанции "Радио ФМ Либертэ". Главными в работе этой радиостанции общественных организаций являются вопросы информирования населения, профессиональной подготовки, культуры и образования.

Профсоюзы

509. Профсоюзы трудящихся играют с 1991 года важную роль в укреплении прав человека и демократии в Чаде. В настоящее время существует несколько профсоюзов, из которых тремя самыми крупными являются: Объединение профсоюзов Чада (ОПЧ), Свободная конфедерация трудящихся Чада (СКТЧ) и Профсоюз преподавателей Чада (ППЧ). Гражданское образование их членов

обеспечивается путем проведения на регулярной основе в Нджамене и в других частях страны семинаров, рабочих совещаний или учебных курсов.

510. Их основная тематика касается национальных и международных документов по защите трудящихся, прав и обязанностей граждан, демократии, выборов, работы женщин и детей, положения пенсионеров и т.д.

511. Целый ряд факторов ослабляет профсоюзы Чада, а именно: административные и политические трудности, с которыми они сталкиваются; попытки, зачастую неуклюжие, установления над ними контроля; нехватка и нестабильный характер ресурсов, рост безработицы или уничтожение средств производства (в результате массовых грабежей и хищений); недостаточная активность со стороны государственных служащих (с тех пор как правительство сделало усилие, чтобы регулярно выплачивать заработную плату, по крайней мере, государственным должностным лицам в столице); недоверие трудящихся, которые ошибочно или справедливо полагают, что профсоюзные структуры не служат должным образом их интересам и т.п.

Женские ассоциации

512. Женщины составляют 50,7% населения Чада. Многие из них организованы в ассоциации экономического, социального и культурного характера. Их значимость для сельскохозяйственного производства и коммерческой деятельности более чем очевидна.

513. Однако высокий уровень их неграмотности в значительной степени ограничивает их действия. Доля женщин, выступающих за установление демократии и права женщин, низка. Те, кто реально посвящает себя этой работе, относятся преимущественно к интеллигенции. Можно отметить, в частности, Ассоциацию женщин-юристов Чада (АЖЮЧ), которая выделяется своей систематической работой, направленной на поощрение прав женщин и детей, организацией семинаров и дискуссионных конференций, своими консультативно-правовыми услугами и т.п. АЖЮЧ занимается исследовательской деятельностью, профессиональной подготовкой и образованием женщин по вопросам их прав. Она обеспечивает идеальные условия для консультирования женщин по правовым вопросам, организует для них семинары по тематике, касающейся эффективного управления, например, по таким вопросам, как "Женщина и выборные функции", "Насилие в отношении женщин". С 1999 по 2002 год она оказывала юридическую и судебную помощь женщинам, являющимся жертвами насилия в браке и семье. Так, в местные суды были представлены семьдесят пять (75) дел. Они касались проблем, связанных с выплатой алиментов, возмещением ущерба, нанесением телесных повреждений и вопросами наследования.

514. Женские ассоциации отличаются, в первую очередь, динамизмом и приверженностью делу, которые характерны для некоторых из них. В качестве примера можно упомянуть Союз женских объединений неформального сектора (SAID-AL-AWINE), Союз женщин за мир (СЖМ), Женский совет по вопросам образования и мира (ЖСОМ), Общество взаимного страхования женщин неформального сектора (ОВСНС), Национальный комитет трудящихся женщин и Ассоциацию "FORET-FAWE", а также Форум женщин-преподавателей Чада, который занимается вопросами образования девочек.

515. В настоящее время в Чаде насчитывается примерно 1 007 женских ассоциаций и объединений, из которых более сотни связаны с Информационным

центром по поддержанию связей с женскими ассоциациями (ИЦСЖА). Для обеспечения большей эффективности многие из них объединены в сети.

Сети ассоциаций по охране и защите прав человека

516. Осознав ту роль, которую они могут играть в борьбе с улучшением условий жизни женщин и для более эффективной защиты своих членов, большая часть женских организаций объединилась в сети. Одной из основных сетей является ИЦСЖА, которая была создана в 1996 году со следующими целями:

- обеспечение для женских ассоциаций форума для обмена информацией и мнениями;
- обеспечение сбора и популяризации важных национальных и международных документов, касающихся улучшения положения женщин;
- содействие обмену мнениями о стратегии развития для женщин;
- создание доступного для женских ассоциаций банка данных.

517. На сегодняшний день в ней насчитывается 400 женских объединений и ассоциаций и 13 000 женщин-членов. В структурном отношении она разделена на девять региональных отделений, которые напрямую работают с низовыми организациями.

518. Для достижения своих целей ИЦСЖА организует мероприятия по информированию и привлечению внимания женщин и стремится укреплять технический и организационный потенциал женских организаций, выслушивать женщин и оказывать им содействие, популяризировать правовые документы, касающиеся женщин, вести пропагандистскую работу и активно участвовать в разработке программ и политики страны.

519. 13 ассоциаций женщин, говорящих на арабском языке, сгруппированы в Союз ассоциаций арабских женщин, говорящих на арабском языке (САЖГА). Цель Союза заключается в координации деятельности организаций-членов. Эта ассоциация прилагает особые усилия для того, чтобы все связанные с женщинами документы были переведены на арабский язык.

520. Организация согласия христианских женщин (ОСХЖ) занимается вопросами развития в интересах женщин посредством практической профессиональной подготовки, например, производства местных продуктов, таких как варенье, томатные пасты и т.п.

521. Находящееся в Чаде отделение Ассоциации африканских специалисток в области коммуникаций (АСК) пытается осуществить перевод Пекинских резолюций о роли прессы в улучшении положения женщин. Эта ассоциация преследует следующие цели:

- содействие доступу женщин к информации об их правах;
- борьба с распространением негативных представлений и стереотипов о женщинах в средствах массовой информации;
- использование всех коммуникационных средств в целях содействия справедливости и равным возможностям и правам женщин.

522. Как правило, все эти женские ассоциации преследуют одну и ту же цель, заключающуюся в защите прав женщин и обеспечения их образовании и профессиональной подготовки в целях содействия развитию в интересах женщин.

523. Характерной особенностью ассоциаций гражданского общества Чада является их объединение в сети. Так, существует, например, Сеть женщин Сахеля, Сеть женщин за мир, Сеть женщин для Центральной Африки, Сеть Ассоциации африканских специалисток в области коммуникаций, Сеть женщин-министров и женщин-парламентариев, Сеть парламентариев по вопросам народонаселения и развития, а также Пропагандистская сеть гражданского общества, которая по числу входящих в нее ассоциаций является наиболее крупной сетью гражданского общества Чада.

524. Что касается конкретно пропагандистской сети, то ее развитие в значительной степени связано с переговорами по нефтяному проекту. Действительно, для того чтобы лучше озвучивать проблемы и отстаивать свои взгляды на задачи и риски, связанные с добычей нефти, в рамках этих переговоров ассоциации гражданского общества выступили с инициативой создания Пропагандистской сети.

525. Эта пропагандистская деятельность, ориентированная, главным образом, на результат, направлена, прежде всего, на то, чтобы заручиться поддержкой других партнеров и добиться их присоединения к числу сторонников конкретной политики. Именно с этой целью 51 делегат от различных организаций гражданского общества (НПО, АПЧ, профсоюзов, крестьянских организаций, женских ассоциаций, Организации негосударственных субъектов Чада, председателем которой является женщина, и т.п.) провели 3−4 июня 1999 года в Нджамене общее учредительное собрание Пропагандистской сети гражданского общества Чада.

Статья 16
Равенство в браке и семейное право

Конституция

526. Провозглашая юридическое равенство между мужчиной и женщиной в статьях 13 и 14, Конституция Чада призвана гарантировать, чтобы супружеские пары в своих брачных отношениях несли общую ответственность во всех областях жизни.

Другие меры

Гражданский кодекс 1958 года

527. В ожидании предстоящей кодификации проекта кодекса личности и семьи Чада права женщины в браке регулируются действующим французским Гражданским кодексом 1958 года, унаследованным от колониального периода, и Постановлением 03/INJ от 2 июня 1961 года, регулирующим вопросы гражданского состояния в Чаде.

Постановление 03/INJ от 2 июня 1961 года о гражданском состоянии

528. Статья 11 этого постановления обязывает сотрудников ЗАГСов перед регистрацией заявлений о браке обеспечивать выполнение требований в отношении минимального возраста и согласия супругов.

529. Что касается основных условий вступления в брак, то в статье 44 Гражданского кодекса говорится, что "мужчина, не достигший 18-летнего возраста, и женщина, не достигшая 15-летнего возраста, не могут вступать в брак".

530. Что касается формальных условий заключения браков, то в современном праве признается моногамия, а многоженство не признается действующим в Чаде Гражданским кодексом 1958 года.

531. Действительно, статья 147 Гражданского кодекса гласит, что "нельзя заключить второй брак без расторжения первого".

532. В пункте 6 статьи 11 Постановления 1961 года за женщиной признается право просить расторжение брака, если супруги отказались от многоженства в момент вступления в брак.

533. В пункте 6 статьи 11 предусматривается, что "супруги могут заявить, что муж отказывается от многоженства, и в случае нарушения этого положения брак может быть расторгнут по просьбе жены с возвращением или без возвращения приданого".

534. В пункте 6 статьи 11 упоминается право выбора, которое признается за женщиной в случае моногамного брака.

535. Что касается расторжения брака, то Гражданский кодекс 1958 года предусматривает судебный развод в связи с проступком и по взаимному согласию и содержит положения, которые защищают права женщин в том, что касается раздела имущества и опеки над детьми.

536. Проект кодекса личности и семьи (ПКЛС) является законодательным документом, соответствующим духу Конвенции, который призван усилить защиту женщин в гражданской, политической и экономической областях. В ПКЛС предусматривается повышение возраста вступления в брак для девушек до 17 лет.

537. В ПКЛС предусматривается повышение роли женщин в управлении семейными делами и подчеркивается, что "супруги имеют равные обязанности в браке и в семейных отношениях".

538. ПКЛС признает за замужней женщиной полную правоспособность для совершения юридических актов и обращения в суд для защиты своих прав. Следует подчеркнуть, что ПКЛС по-прежнему находится на стадии разработки.

Наследственные права женщин

539. Обычное анимистическое право наследования не признает за вдовой право на наследование. В некоторых местах женщины не только лишены прав наследования, но являются частью наследственного имущества. Мусульманское право предоставляет им одну восьмую часть, когда речь идет о совместном с другими наследниками наследовании, или одну четверть в случае, если она является единственной наследницей.

540. При этом мужчина при таких же условиях имеет право на одну четверть или на половину, в зависимости от конкретного случая.

541. Что касается наследственных прав женщин, то в статье 16 Конвенции глобальным образом говорится о семейных отношениях, основанных на равенстве между мужчиной и женщиной. Это положение эквивалентно статье 734 ПКЛС, в которой предусматривается, что "лицо, пережившее своего супруга или супругу, в отношении которого не существует вступившего в силу судебного решения о раздельном проживании супругов, имеет право на наследование, даже если существуют другие родственники, при условиях, определенных в статье 738".

542. ПКЛС защищает наследственные права женщин, поскольку позволяет замужней женщине вступать в наследство при наличии законных детей и родственников умершего.

543. В соответствии с Уголовным кодексом уход из семьи также является наказуемым как правонарушение. Если муж отказывается от выполнения своих обязательств, он приговаривается к выплате женщине алиментов.

Конфликтные отношения

544. Что касается расторжения брака, то в статье 289 Проекта кодекса семьи предусматривается, что "развод может быть произведен либо по общему требованию обоих супругов, либо по требованию одного из супругов при согласии другого". Равенство между девочками и мальчиками в вопросах наследования регулируется Гражданским кодексом 1958 года, и интересы женщины защищаются. Уход за ребенком поручается одному из родителей после проведения социального обследования и с учетом наилучших интересов ребенка.

545. Кодекс гражданских и военных пенсий также обеспечивает соблюдение интересов вдовы и запрещает левират.

III. Заключение

546. Чад ратифицировал различные международные конвенции по правам человека. Он даже внес поправки в свое законодательство в целях приведения его в соответствие с такими конвенциями. Административные и правовые меры, хотя и недостаточные, позволили приступить к решению конкретных проблем женщин. Есть явное стремление, но в настоящее время все еще трудно представить сравнительные данные за 1995 и 2010 годы из-за отсутствия органа, который бы занимался последующей деятельностью, а также вопросами координации в отношении прогресса, достигнутого на национальном уровне в интересах женщин в рамках применения Конвенции. К этой трудности добавляется многообразие и несогласованность действий, которые были предприняты различными заинтересованными сторонами в течение этого периода. Эта несогласованность препятствует оценке их воздействия.

547. Следует, однако, отметить, что усилия по-прежнему необходимы в областях, связанных с пересмотром существующих национальных правовых актов и принятием новых законов и нормативных актов с целью приведения их в соответствие с положениями Конвенции. Такие действия позволят правительству устранить ряд по-прежнему существующих правовых и фактических противоречий с положениями Конвенции.

548. В последние годы были предприняты усилия в области образования и школьного обучения девочек, которые дали положительные результаты.

549. Следует также отметить высокий уровень участия женщин в качестве кандидатов на различных выборах в 1997 и 2002 годах.

550. Связанная с обычаями практика изменяется в направлении большей свободы и равенства между мужчинами и женщинами. Но необходимо отметить, что проникновение современного права и положений Конвенции в мораль происходит довольно медленно.

551. Проблема применения Конвенции возникает главным образом из-за:

- отсутствия национального комитета по контролю и оценке осуществления Конвенции;
- низкого уровня осведомленности о различных обязательствах, взятых правительством Чада, со стороны большей части населения и политических, административных и судебных властей;
- сохранения законов, противоречащих положениям Конвенции;
- трудности приведения всей совокупности национальных документов в соответствие с международными правовыми документами.

552. По-прежнему не решены следующие сложные вопросы. Речь идет о личной зависимости замужней женщины, от ее собственного восприятия своей роли, дискриминации в наследственных вопросах в отношении девочек и женщин и насилии, которое считается обычной практикой, не заслуживающей того, чтобы выносить сор из избы.

553. Эта ситуация усугубляется низким уровнем использования женщинами своих прав (теми, кто знает о них): существует множество проблем, которыми должно всерьез заниматься правительство, для того чтобы выполнить свои обязательства в соответствии с Конвенцией. Совместными усилиями правительство, гражданское общество и сами женщины могли бы найти адекватные решения этих проблем.