



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/TCD/15  
19 March 2009

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Пятнадцатый периодический доклад государств-участников,  
подлежащий представлению в 2006 году\***

**Добавление**

**ЧАД\*\***

[4 сентября 2007 года]

---

\* В настоящем документе содержатся десятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый, четырнадцатый и пятнадцатый периодические доклады Чада, подлежавшие представлению 16 сентября 1996 года, 1998 года, 2000 года, 2002 года, 2004 года и 2006 года и изложенные в одном документе. Пятый, шестой, седьмой, восьмой и девятый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет их рассматривал, см. в документах CERD/C/259/Add.1, CERD/C/SR.1119 и A/50/18, пункты 637-668.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официального редактирования не проходил.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		3
Карта Чада .....		4
Основные сведения о Чаде .....		4
Введение .....	1 - 4	9
<b>I. ОТВЕТЫ НА РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА .....</b>	<b>4 - 51</b>	<b>10</b>
А. Международная техническая помощь .....	4 - 6	10
В. Конституционные и прочие государственные реформы .....	7 - 20	10
С. Политика ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах.....	21-23	13
D. Основные социокультурные характеристики: народности и регионы Чада .....	24 - 44	13
Е. Положение женщин .....	45 - 51	22
<b>II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ .....</b>	<b>52-304</b>	<b>23</b>
Статья 2 .....	52 - 156	23
Статья 3 .....	157 - 159	44
Статья 4 .....	160 - 164	44
Статья 5 .....	165 - 271	45
Статья 6 .....	272 - 285	64
Статья 7 .....	286 - 304	66

### Список сокращений

<b>АЗПЧ</b>	Ассоциация защиты прав человека
<b>АС</b>	Африканский союз
<b>БГЦА</b>	Банк государств Центральной Африки
<b>ВНК</b>	Высшая национальная конференция
<b>ВПНЖ</b>	Всеобщая перепись населения и жилья
<b>ДДС</b>	Управление документации и безопасности
<b>СПС</b>	Содержание под стражей
<b>КЖО</b>	Калечащие операции на женских половых органах
<b>МГП</b>	Международное гуманитарное право
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>НКПЧ</b>	Национальная комиссия прав человека
<b>ОАЕ</b>	Организация африканского единства
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>СДО</b>	Санитарно-демографический опрос населения
<b>УК</b>	Уголовный кодекс
<b>УПК</b>	Уголовно-процессуальный кодекс
<b>УПН</b>	Управление по проведению переписи населения
<b>ЭСЦАГ</b>	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд Организации Объединенных Наций



ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ЧАДЕ

	Показатель	Значение	Год	Источники
Административные сведения	Площадь территории (км <sup>2</sup> )	1 284 000		
	Районы	18	2002	МТА
	Департаменты	47	2002	МТА
	Супрефектуры	199	2002	МТА
	Управления по вопросам здравоохранения	14	2002	МЗ
	Департаментальные управления по вопросам образования	29	2003-2004	МО
Структура народонаселения	Население (тыс.)	9 273	2005	УКДН/МЭПС
	Население в возрасте 0-1 года	391	2005	УКДН/МЭПС
	Население в возрасте 6-11 лет	1 610 5	2005	УКДН/МЭПС
	Население в возрасте 0- 18 лет	5 032	2005	УКДН/МЭПС
	Женское население (%)	52	1993	ВПНЖ
	Сельское население (%)	80	1993	ВПНЖ
	Городское население (%)	20	1993	ВПНЖ
	Естественный прирост населения	3 2	2000	УКДН/МЭПС
Экономика	Номинальный ВВП (млрд. КФА)	2 062 7	2004	БГЦА
	Номинальный ВВП без учета нефтяного сектора (млрд. КФА)	1 387	2004	БГЦА
	ВВП на душу населения (долл. США)	495	2004	БГЦА
	Темпы роста (Реальный ВВП)	36	2004	БГЦА
	Темпы инфляции (%) (прогноз)	3	2005	БГЦА
Условия жизни	Позиция согласно ИРЧП	173 из 177	2003	ПРООН ДРЧ 2005
	Население за чертой бедности (1-2 долл. США в день) %	64	1990-2002	ПРООН ДРЧ 2005
	Население, обладающее доступом к питьевой воде (%)	36	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	57	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	30	2004	СДОЧ 2004
	Доля населения, располагающая улучшенными уборными или туалетами с системами смыва	4	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	17	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	1	2004	СДОЧ 2004

Смертность - рождаемость	Коэффициент детской смертности (на тысячу)	102	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	94	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	120	2004	СДОЧ 2004
	Коэффициент детско-юношеской смертности (на тысячу)	191	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	179	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	208	2004	СДОЧ 2004
	Коэффициент юношеской смертности (на тысячу)	99	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	94	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	100	2004	СДОЧ 2004
	Коэффициент материнской смертности (на 100 000 рождений)	1099	2004	СДОЧ 2004
	Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	50	1993	ВПНЖ
	Мужчины	47	1993	ВПНЖ
	Женщины	54 5	1993	ВПНЖ
	Общий коэффициент рождаемости (среднее число детей)	6 3	2004	СДОЧ 2004
	Здравоохранение и питание	Дети младше 5 лет с недостаточным весом	37	2004
Дети с отставаниями в росте		41	2004	СДОЧ 2004
Дети младше 5 лет, страдающие от истощения		14	2004	СДОЧ 2004
Дети в возрасте 6-59 месяцев, дополнительно получающие витамин А		32	2004	СДОЧ 2004
Дети в возрасте 12-23 месяцев, прошедшие вакцинацию (%)				
БЦЖ		40	2004	СДОЧ 2004
КДС		20	2004	СДОЧ 2004
Полиомиелит		36	2004	СДОЧ 2004
Корь		23	2004	СДОЧ 2004
Женщины, получившие две или более доз противостолбнячной вакцины		29	2004	СДОЧ 2004
Доля родов, происходивших при помощи квалифицированного медицинского персонала		43	2004	СДОЧ 2004
Доля младенцев, вскармливаемых исключительно грудным молоком (дети младше 6 месяцев) %		2	2004	СДОЧ 2004
Дети в возрасте 6-9 месяцев, получающие пищевые добавки (%)		77	2004	СДОЧ 2004
Семьи, используемые надлежащим образом йодированную соль (%)		56	2004	СДОЧ 2004
Семьи, в которых дети младше 5 лет спят под противомоскитной сеткой		56	2004	СДОЧ 2004

Образование	Общий показатель охвата школьным обучением (%)	88	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Мальчики	106	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Девочки	69	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Показатель поступления в начальную школу (начало 2003-го учебного года)	107	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Мальчики	123	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Девочки	91	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Показатель отсева школьников	13	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Мальчики	11	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Девочки	15	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Показатель остающихся на второй год	22	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Мальчики	22	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Девочки	23	2003-2004	МО СДО 2003-2004
	Показатель посещения школ детьми в возрасте 6-10 лет (%)	41 5	2004	СДОЧ 2004
	Мальчики	48	2004	СДОЧ 2004
	Девочки	35	2004	СДОЧ 2004
	Показатель посещения школ детьми в возрасте 6-15 лет (%)	47 5	2004	СДОЧ 2004
	Мальчики	57	2004	СДОЧ 2004
	Девочки	38	2004	СДОЧ 2004
	Доля грамотных женщин в возрасте 15-59 лет	12 00	2004	СДОЧ 2004
	Доля грамотных мужчин в возрасте 15-59 лет	35 00	2004	СДОЧ 2004
ВИЧ/СПИД	Показатель распространенности ВИЧ среди взрослых (%)	5	2003	ЮНЭЙДС
	Приблизительное число ВИЧ-инфицированных детей в возрасте 0-14 лет	18 000	2003	ЮНЭЙДС
	Приблизительное число ВИЧ-инфицированных женщин в возрасте 15-49 лет	100 000	2003	ЮНЭЙДС
	Показатель распространенности беременных женщин в возрасте 15-24 лет в столице	5	2003	ЮНИСЕФ
	Дети в возрасте 0-17 лет, осиротевшие в результате СПИДа	96 000	2003	ЮНЭЙДС/ ЮНИСЕФ/ЮСАИД
Защита детства	Доля женщин, прошедших процедуру обрезания (%)	45	2004	СДОЧ 2004
	Возраст, в котором женщины проходят обрезание (лет)	5-14 лет	2004	СДОЧ 2004
	% сирот в возрасте 0-14 лет, живущих в семьях	7	2004	СДОЧ 2004
	Доля детей, получивших свидетельство о рождении	6	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	25	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	2	2000	СДОЧ 2004
	Доля работающих детей в возрасте 5-17 лет	83	2004	СДОЧ 2004
	Городское население	75	2004	СДОЧ 2004
	Сельское население	85	2004	СДОЧ 2004

## ИСТОЧНИКИ

Санитарно-демографический опрос населения Чада (СДОЧ), 2004 год

Управление по координации действий в сфере работы с населением (УКДН)  
Министерства экономики, планирования и сотрудничества: Прогноз населения Чада на  
2000-2050 годы

Министерство здравоохранения (МЗ): Медицинский статистический ежегодник Чада,  
2002 год

Всеобщая перепись населения и жилья, 1993 год (ВПНЖ)

Министерство национального образования (МО), Статистические данные в сфере  
образования за 2003-2004 годы

ЮНЭЙДС, Доклад о глобальной эпидемии ВИЧ/СПИДа, 2004 год

ЮНИСЕФ, "Положение детей в мире", 2005 год

МТА: Министерство территориальной администрации: Административное деление  
страны, октябрь 2002 года (Декрет № 415/419/PR/MAT/2002 от 17/10/2002)

ПРООН: Доклад о развитии человека, 2005 год

ЮНЭЙДС/ЮНИСЕФ/ЮСАИЗ, "Дети на грани", 2004 год

БГЦА, Основные экономические и финансовые показатели Чада

## ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе правительство Чада хотело бы представить соответствующие ответы на предложения и рекомендации, сформулированные Комитетом в ходе своих сессий и, в частности, сессии 17 августа 1995 года (см. CERD/C/SR.1119 и A/50/18, пункты 637-668). Кроме того, настоящий доклад имеет своей целью проинформировать членов Комитета относительно основных вызывающих беспокойство вопросов, поднятых на этой сессии.
2. Настоящий доклад заменяет десятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый, четырнадцатый и пятнадцатый периодические доклады Чада согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и, насколько это возможно, включает в себя все меры, принятые для выполнения положений этой Конвенции.
3. Комитет рекомендовал правительству Чада принять ряд мер, в том числе:
  - a) обратиться за технической помощью в рамках программы консультативных услуг и технической помощи Центра по правам человека;
  - b) представить в своем следующем докладе более подробные сведения об эффективном осуществлении Конвенции и, в частности, сведения об этническом составе населения страны согласно пункту 8 руководящих принципов Комитета для подготовки докладов;
  - c) представить более точную информацию о реформах, осуществленных по результатам Национальной конференции, созванной с целью приведения в действие процесса национального примирения: конституционной реформе, проекте кодекса о выборах, законе об амнистии, законе о компенсации жертвам нарушений прав человека, реорганизации сил безопасности и национальной жандармерии, усилении судебной системы;
  - d) проинформировать Комитет о реальных возможностях, которыми располагает Национальная комиссия прав человека, и о ее деятельности, касающейся осуществления Конвенции;
  - e) организовать программу подготовки по вопросам гуманитарного права и прав человека для вооруженных сил, полиции, национальной жандармерии и других государственных служащих;

f) создать постоянное представительство Чада при Организации Объединенных Наций.

## **I. ОТВЕТЫ НА РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА**

### **A. Международная техническая помощь**

4. В своем стремлении осуществлять Конвенцию правительство Чада столкнулось с препятствиями технического характера. В связи с этим оно обратилось за помощью к международному сообществу, что привело к подготовке двух осуществляющихся последовательно проектов - с 2001 по 2002 год и с 2006 года по настоящее время.

5. Чад получил помощь по линии Программы технического сотрудничества и консультативных услуг в рамках совместного проекта Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), получившего название "Поддержка укрепления потенциала Чада в области административного управления и прав человека". Одной из целей этого проекта было укрепление потенциала Национальной комиссии прав человека (НКПЧ) и поощрение сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом. К сожалению, окончательная оценка результативности этого проекта, проведенная в 2002 году, показала, что он был слишком обширен и не обеспечил выполнения всех поставленных целей.

6. В этом контексте Чад в 2003 году обратился с новой просьбой о технической помощи, в ответ на которую после оценки ситуации в Чаде Управлением Верховного комиссара по правам человека был создан совместный проект УВКПЧ/ПРООН, призванный укрепить национальный потенциал Чада в области прав человека.

### **B. Конституционные и прочие государственные реформы**

7. Конституция Чада, основывавшаяся на рекомендациях Национальной суверенной конференции, была разработана Техническим институциональным комитетом и принята на референдуме 31 марта 1996 года. В статье 1 Конституции устанавливается, что Чад - суверенная республика, независимая, светская, социальная, единая и неделимая, основанная на принципах демократии, законности и справедливости. Кроме того, в ней предусмотрено отделение религии от государства.

8. Согласно Конституции (статья 3), суверенитет в стране принадлежит народу, осуществляющему его либо непосредственно в форме референдума, либо опосредованно,

через своих избранных представителей. Согласно принципу осуществления властных полномочий, определяющемуся в статье 7 Конституции, это правительство, избранное народом, действующее от имени народа и в его интересах, в основе которого лежит разделение властей на исполнительную, законодательную и судебную.

9. Кроме того, одна из глав Конституции (32 статья) посвящена основным правам и свободам. Содержащиеся в ней положения гарантируют физическую неприкосновенность и нравственную целостность людей, а также основные свободы, определяемые соответствующими международными договорами.

10. Согласно Конституции, создается орган, регламентирующий свободы средств массовой информации, выражения мнений и коммуникации, а именно Верховный совет по вопросам связи (статья 185). Верховный совет по вопросам связи представляет собой независимый административный орган, состоящий из девяти членов, четверо из которых назначаются Президентом Республики и Национальным собранием, трое избираются профессиональными работниками средств массовой информации, один судья назначается решением Председателя Верховного суда и один представитель из области культуры избирается своими коллегами.

11. Кроме того, был создан Конституционный совет (статья 159) с целью рассмотрения спорных вопросов, касающихся конституционности законов, международных договоров и соглашений, а также президентских выборов и выборов в законодательные органы.

12. Наконец, для того чтобы не допустить безнаказанности высокопоставленных членов правительства, Конституция создала Высокую палату правосудия (статья 171), юрисдикция которой распространяется на Президента Республики и членов правительства, а также их сообщников в случае совершения ими государственной измены. К действиям, наказуемым в качестве государственной измены, относится, помимо всего прочего, покушение на республиканскую форму правления в государстве, на его единство и светский характер, на суверенитет, независимость и территориальную целостность страны. Также приравниваются к государственной измене грубые и явные нарушения прав человека, хищение государственных средств, коррупция, взяточничество, торговля наркотиками и ввоз на территорию страны токсичных или опасных отходов с целью их транспортировки, захоронения или хранения на ее территории.

13. Вооруженные силы и силы безопасности страны (статья 188), состоящие из национальной армии Чада, национальной жандармерии, национальной и кочевой гвардии и национальной полиции, служат государству, регулируются национальными законами и подотчетны гражданской власти (статья 189). Кроме того, они не участвуют в

политической жизни, и никто не может использовать их в личных целях. Защиту страны обеспечивает национальная армия и национальная жандармерия, охрана общественного порядка и безопасности находится в ведении национальной полиции, национальной гвардии и национальной жандармерии.

14. Помимо своей основной миссии, национальная армия Чада должна участвовать в решении задач, связанных с экономическим и социальным развитием, а также в гуманитарных операциях.

15. Военная реформа, ведущаяся с 1991 года, была продолжена с проведением в 2005 году общенациональной конференции вооруженных сил. Решением Министерства обороны создан комитет по принятию последующих мер по итогам конференции, чья задача состоит в обеспечении фактического выполнения принятых рекомендаций.

16. Раздел 13 Конституции посвящен традиционным властным структурам. Они сотрудничают с администрацией в вопросах свобод и прав человека (статья 215). Они участвуют в управлении населением и оказывают поддержку деятельности децентрализованных административно-территориальных образований (статья 214). Кроме того, они обеспечивают сохранение традиций и обычаев, которые до их кодификации применяются в общинах, их признающих.

17. Вместе с тем в Конституции уточняется, что обычаи, противоречащие общественному порядку или поощряющие неравенство между гражданами страны, запрещены (статья 156).

18. В 2005 году, спустя девять лет после вступления Конституции в действие, народ Чада счел необходимым внести в нее изменения и осуществил ее частичный пересмотр в ходе референдума 15 июля 2005 года.

19. В ходе этого пересмотра был создан консультативный орган, получивший название Экономический, социальный и культурный совет, в задачи которого входит консультирование Президента Республики, правительства или Национального собрания по всем вопросам экономического, социального или культурного характера.

20. С целью повышения эффективности последующих мер в области прав человека на уровне Организации Объединенных Наций правительство Чада, помимо дипломатической миссии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, создало Постоянное представительство Чада в Женеве.

### **С. Политика ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах**

21. Намерение правительства Чада бороться с дискриминацией ясно выражено в Конституции, основном законе страны, в котором закладываются принципы запрета дискриминации во всех ее формах. Во всех прочих нижестоящих законах, в свою очередь, было принято во внимание значительное число положений Конвенции.

22. Хотя определение дискриминации в том виде, в котором оно приводится в статье 1 Конвенции, не содержится в тексте какого-либо конкретного закона, дискриминация запрещена многими национальными законами, в частности Трудовым кодексом, Хартией политических партий, Избирательным кодексом и прочими.

23. Вместе с тем отсутствие такой нормы не свидетельствует о незнании данного международного договора, касающегося борьбы с дискриминацией в том виде, в котором она определяется в статье 1 Конвенции. В связи с этим многими административно-правовыми актами признается за всеми гражданами страны без какой-либо дискриминации право на пользование или осуществление прав человека и основных свобод в условиях полного равенства в политической, экономической, социальной и культурной областях, а также во всех прочих областях общественной жизни.

### **Д. Основные социокультурные характеристики: народности и регионы Чада**

24. В числе рекомендаций Комитета было высказано пожелание получить больше информации о значимости различных этнических групп (A/50/18, пункт 646), основывающейся на Всеобщей переписи населения и жилья (ВПНЖ). Приведя ряд различных таблиц, в которых население страны разбито как по этническому составу, так и по религиозной принадлежности, правительство Чада надеется представить Комитету достаточно исчерпывающий ответ на сформулированную рекомендацию.

#### **1. Население и крупные этнические группы**

25. В ходе переписи населения, состоявшейся в апреле 1993 года, в Чаде было установлено существование более 100 народностей. С целью проведения анализа и ввиду большого числа народностей они были объединены в группы на основании лингвистических и географических критериев, образа жизни, обычаев и традиций.

26. В результате этого было выявлено 14 крупных этнических групп, в число которых входит группа иностранцев и людей неустановленной национальной принадлежности. В группы, получившие название "Прочие" и "Различные", вошли, соответственно,

народности, которые невозможно было включить в какие-либо иные группы из-за их языковых особенностей и обычаев, а также этнические группы из числа натурализованных граждан Чада.

27. Среди крупных этнических групп Чада некоторые более многочисленны, чем другие. Наиболее многочисленны группы сара (12,3% от общей численности населения) и майо-кебби (11,5%). Некоторые группы представляют от 5% до 10% от общей численности населения. В частности, речь идет о следующих группах: канем-борну (9,0%), ваддай (8,7%), хаджарай (6,5%), танджиле и горан - соответственно 6,5% и 6,3%.

28. Группы, представляющие менее 5% от общей численности населения, относятся к меньшинствам. В эту категорию попадают следующие крупные этнические группы:

- фитри-бата (4,7%)
- пель (2,4%)
- багирми (1,5%)
- лак иро (0,5%)

29. Группы "прочие народности" и "различные народности" вместе составляют 1,2% от общей численности населения. Выходцы из других стран и люди неустановленной национальной принадлежности вместе составляют около 1% от общей численности населения - 0,7% и 0,3%, соответственно (таблица 1).

**Таблица 1: Распределение населения страны по крупным этническим группам**

Крупные этнические группы	Численность			Доля населения		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Арабы	373 366	388 408	761 774	12,4	12,2	12,3
Багирми	45 286	46 790	92 076	1,5	1,5	1,5
Фитри-бата	139 913	148 981	288 894	4,7	4,7	4,7
Горан	194 939	193 849	388 788	6,5	6,1	6,3
Хаджарай	192 808	221 111	413 919	6,4	6,9	6,7
Канем-борну	279 682	276 793	556 475	9,3	8,7	9,0
Лак иро	15 293	18 252	33 545	0,5	0,6	0,5
Майо-кебби	343 832	369 995	713 827	11,5	11,6	11,5
Ваддай	245 932	295 350	541 282	8,2	9,3	8,7
Пель	78 476	73 207	151 683	2,6	2,3	2,4
Сара	831 583	883 183	1 714 766	27,7	27,7	27,7
Танджиле	191 657	209 222	440 879	6,4	6,6	6,5
Прочие	14 776	15 469	30 245	0,5	0,5	0,5
Различные	23 051	21 943	44 994	0,8	0,7	0,7
Иностранцы	22 948	20 966	43 914	0,8	0,7	0,7
Неустановленные	7 829	8 648	16 477	0,3	0,3	0,3
<b>Всего</b>	<b>3 001 371</b>	<b>3 192 167</b>	<b>6 193 538</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года.

30. Кроме того, в таблице 2, приведенной ниже, видно непропорциональное распределение населения по полу между крупными этническими группами.

Действительно, можно отметить преобладание мужчин в этнических группах пель, канем-борну и горан. Это же касается группы "Различные" и группы "Иностранцы", по большей части состоящей из мигрантов-мужчин, прибывших в поисках работы.

31. И напротив, женщины преобладают в других этнических группах; сильнее всего это преобладание проявилось в группах ваддай, лак иро и хаджарай, в которых показатель численности мужчин опустился ниже 90, т.е. на каждые 100 женщин приходится менее 90 мужчин. Это отставание отражает активную эмиграцию мужчин этих народностей в другие регионы страны или за рубеж.

**Таблица 2: Распределение населения страны по полу и показатель численности мужчин по крупным этническим группам**

Крупные этнические группы	Доля			Показатель численности мужчин
	Мужчины	Женщины	Всего	
Арабы	49,0	51,0	100,0	96,1
Багирми	49,2	50,8	100,0	96,8
Фитри-бата	48,4	51,6	100,0	93,9
Горан	50,1	49,9	100,0	100,6
Хаджарай	46,6	53,4	100,0	87,2
Канем-борну	50,3	49,7	100,0	101,0
Лак иро	45,6	54,4	100,0	83,8
Майо-кебби	48,2	51,8	100,0	92,9
Ваддай	45,4	54,6	100,0	83,3
Пель	51,7	48,3	100,0	107,2
Сара	48,5	51,5	100,0	94,2
Танджиле	47,8	52,2	100,0	91,6
Прочие	48,9	51,1	100,0	95,5
Различные	51,2	48,8	100,0	105,0
Иностранцы	52,3	47,7	100,0	109,5
Неустановленные	47,5	52,5	100,0	90,5
<b>Всего</b>	<b>48,5</b>	<b>51,5</b>	<b>100,0</b>	<b>94,0</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года.

## 2. Народности и место жительства

32. Из следующих ниже таблиц 3 и 4 видно, что, с точки зрения места жительства среди определенных народностей, число городских жителей выше, чем среди других. Однако каково бы ни было место жительства, наиболее многочисленной всегда является группа сара. Она составляет около 30% общего числа городского населения и 27,1% сельского населения.

**Таблица 3: Распределение населения страны по месту жительства по крупным этническим группам**

Крупные этнические группы	Городские жители		Сельские жители		Всего	
	Численность	%	Численность	%	Численность	%
Арабы	164 024	12,4	597 750	12,3	761 774	12,3
Багирми	34 551	2,6	57 525	1,2	92 076	1,5
Фитри-бата	84 678	6,4	204 216	4,2	288 894	4,7
Горан	108 318	8,2	280 470	5,8	388 788	6,3
Хаджарай	98 125	7,4	315 794	6,5	413 919	6,7
Канем-борну	117 868	8,9	438 607	9,0	556 575	9,0
Лак иро	6 092	0,5	27 453	0,6	33 545	0,5
Майо-кебби	81 363	6,1	632 464	13,0	713 827	11,5
Ваддай	85 837	6,5	455 445	9,4	541 282	8,7
Пель	26 020	2,0	125 663	2,6	151 683	2,4
Сара	394 116	29,8	1 320 650	27,1	1 714 766	27,7
Танджиле	63 156	4,8	337 723	6,9	400 879	6,5
Прочие	10 104	0,8	20 141	0,4	30 245	0,5
Различные	23 845	1,8	21 149	0,4	44 994	0,7
Иностранцы	21 372	1,6	22 542	0,5	43 914	0,7
Неустановленные	5 055	0,4	11 422	0,2	16 477	0,3
<b>Всего</b>	<b>1 324 524</b>	<b>100,0</b>	<b>4 869 014</b>	<b>100,0</b>	<b>6 193 538</b>	<b>100,0</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года

33. Вместе с тем в сравнении с любыми другими этническими группами группы "Прочие" и "Иностранцы", как правило состоящие из натурализованных или ненатурализованных иммигрантов, намного больше представлены в городах, чем в сельской местности. Среди же народностей Чада наибольшее число городских жителей в группе багирми, где они составляют 37,5% от всей ее численности.

**Таблица 4: Распределение населения страны по месту жительства по крупным этническим группам (%)**

Крупные этнические группы	Городские жители	Сельские жители	Всего
Арабы	21,5	78,5	100,0
Багирми	37,5	62,5	100,0
Фитри-бата	29,3	70,7	100,0
Горан	27,9	72,1	100,0
Хаджарай	23,7	76,3	100,0
Канем-борну	21,2	78,8	100,0
Лак иро	18,2	81,8	100,0
Майо-кебби	11,4	88,6	100,0
Ваддай	15,9	84,1	100,0
Пель	17,2	82,8	100,0
Сара	23,0	77,0	100,0
Танджиле	15,8	84,2	100,0
Прочие	33,4	66,6	100,0
Различные	53,0	47,0	100,0
Иностранцы	48,7	51,3	100,0
Неустановленные	30,7	69,3	100,0
<b>Всего</b>	<b>21,4</b>	<b>78,6</b>	<b>100,0</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года

### 3. Народности и типы населения

34. В таблицах 5 и 6 ниже демонстрируется существование определенной связи между принадлежностью к определенной этнической группе и образом жизни. Полученные результаты свидетельствуют о том, что к определенным этническим группам принадлежит значительное число кочевого населения, в то время как другие состоят главным образом из оседлого населения.

35. Оценивая народности с точки зрения их образа жизни, можно отметить, что больше всего представителей кочевого населения среди народностей пель (44,4% от всей численности), арабов (25,4%) и горан (13,5%) (см. таблицу 5). Также необходимо подчеркнуть, что 9,6% "Иностранцев" и 8,4% "Прочих" принадлежат к кочевому населению. Эти кочевые "иностранцы", как правило, являются представителями народности пель (бороро), прибывшими из стран Западной Африки. Также можно заметить, что к этническим группам сара, танджиле, лак иро и майо-кебби относится исключительно оседлое население.

**Таблица 5: Распределение по типам населения и показатель численности мужчин по крупным этническим группам**

Крупные этнические группы	Распределение			Показатель численности мужчин	
	Оседлое население	Кочевое население	Всего	Оседлое население	Кочевое население
Арабы	74,6	25,4	100,0	94,2	101,9
Багирми	99,3	0,7	100,0	96,7	114,1
Фитри-бата	98,5	1,5	100,0	93,8	100,9
Горан	86,5	13,5	100,0	100,2	102,9
Хаджарай	98,5	1,5	100,0	87,0	104,4
Канем-борну	98,9	1,1	100,0	100,9	114,1
Лак иро	100,0	0,0	100,0	83,8	266,7
Майо-кебби	99,9	0,1	100,0	92,8	221,5
Ваддай	97,7	2,3	100,0	83,0	93,9
Пель	55,6	44,4	100,0	102,1	114,0
Сара	100,0	0,0	100,0	94,1	287,1
Танджиле	100,0	0,0	100,0	91,6	200,0
Прочие	91,6	8,4	100,0	95,4	96,7
Различные	97,6	2,4	100,0	105,3	96,4
Иностранцы	90,6	9,6	100,0	108,2	121,9
Неустановленные	92,3	7,9	100,0	89,9	97,6
<b>Всего</b>	<b>94,3</b>	<b>5,7</b>	<b>100,0</b>	<b>93,4</b>	<b>104,6</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года

36. Более половины кочевого населения состоит из арабов (64,7%); за ними следуют представители народностей пель и горан, составляющие соответственно 19,1% и 14,8%.

37. За исключением группы ваддай, к которой относится достаточное число кочевников (3,5%), другие этнические группы представлены среди кочевого населения чрезвычайно слабо.

**Таблица 6: Распределение населения страны по типам населения по крупным этническим группам**

<i>Крупные этнические группы</i>	<i>Оседлое население</i>		<i>Кочевое население</i>	
	<i>Численность</i>	<i>%</i>	<i>Численность</i>	<i>%</i>
Арабы	568 302	9,7	913 472	54,7
Багирми	91 410	1,6	666	0,2
Фитри-бата	284 423	4,9	4 471	1,3
Горан	336 495	5,8	52 293	14,8
Хаджарай	407 689	7,0	6 280	1,8
Канем-борну	550 181	9,4	6 294	1,8
Лак иро	33 534	0,6	11	0,0
Майо-кебби	713 033	12,2	794	0,2
Ваддай	528 956	9,1	12 326	3,5
Пель	84 341	1,4	67 342	19,1
Сара	1 714 437	29,4	329	0,1
Танджиле	100 795	6,9	84	0,0
Прочие	27 706	0,5	2 539	0,7
Различные	43 902	0,8	1 092	0,3
Иностранцы	39 718	0,7	4 196	1,2
Неустановленные	15 169	0,3	1 308	0,4
<b>Всего</b>	<b>5 840 091</b>	<b>100,0</b>	<b>353 447</b>	<b>100,0</b>

*Источник:* ВПНЖ 1993 года

#### **4. Распределение населения по религиозной принадлежности**

38. В Таблице 7 ниже видно, что более половины населения Чада (53,9%) причисляет себя к мусульманам, 34,7% - к христианам, причем 20,3% из них - к католикам и 14,4% - к протестантам. Анимизм, в котором объединены все традиционные религии страны, распространен среди 7,4% населения.

39. Люди, заявившие, что у них нет никакой религии, составляют 3,1% населения. Люди, относящие себя к какой-либо иной религии или отказавшиеся сообщить о своем вероисповедании, составляют 1% населения.

**Таблица 7: Распределение населения страны по половому признаку по религиозной принадлежности**

Религиозная принадлежность	Численность			Доля		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
анимисты	220 253	235 811	456 064	7,3	7,4	7,4
католики	593 135	667 377	1 260 512	19,8	20,9	20,3
мусульмане	1 625 979	1 709 890	3 335 869	54,2	53,6	53,9
протестанты	433 110	458 374	891 484	14,4	14,3	14,4
иная религия	17 834	15 608	33 442	0,6	0,5	0,5
нет религии	100 519	92 590	193 109	3,3	2,9	3,1
не ответили	10 541	12 517	23 058	0,4	0,4	0,4
<b>Всего</b>	<b>3 001 371</b>	<b>3 192 167</b>	<b>6 193 538</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года

40. За исключением категорий "нет религии" и "иная религия", во всех религиях преобладает число женщин, как показывают отчеты по показателю численности мужчин по этим религиям. Это преобладание женщин может быть объяснено их демографическим весом в общей численности населения.

**Таблица 8: Распределение населения страны, по половому признаку и по показателю численности мужчин с учетом религиозной принадлежности (%)**

Религиозная принадлежность	Население			Показатель численности мужчин
	Мужчины	Женщины	Всего	
анимисты	48,3	51,7	100,0	93,4
католики	47,1	52,9	100,0	88,9
мусульмане	48,7	51,3	100,0	95,1
протестанты	48,6	51,4	100,0	94,5
иная религия	53,3	46,7	100,0	114,3
нет религии	52,1	47,9	100,0	108,6
не ответили	45,7	54,3	100,0	84,2
<b>Всего</b>	<b>48,5</b>	<b>51,5</b>	<b>100,0</b>	<b>94,4</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года.

## 5. Религиозная принадлежность и место жительства

41. Каково бы ни было место жительства, преобладают завезенные религии. Мусульмане находятся в большинстве как в городах (59,7% населения), так и в сельской местности (52,3%). Христиане составляют в городском и сельском населении, соответственно, 35,6% и 34,5%.

**Таблица 9: Распределение населения страны по месту жительства с учетом религиозной принадлежности**

Религиозная принадлежность	Численность			Доля		
	Городские жители	Сельские жители	Всего	Городские жители	Сельские жители	Всего
анимисты	25 098	430 966	456 064	1,9	8,9	7,4
католики	245 788	1 014 724	1 260 512	18,6	20,8	20,4
мусульмане	790 544	3 335 869	3 335 869	59,7	52,3	53,9
протестанты	224 793	891 484	891 484	17,0	13,7	14,4
иная религия	5 467	33 442	33 442	0,4	0,6	0,5
нет религии	26 807	193 109	193 109	2,0	3,4	3,1
не ответили	6 027	23 058	23 058	0,4	0,3	0,3
<b>Всего</b>	<b>1 324 524</b>	<b>4 869 014</b>	<b>6 193 538</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года

42. Можно отметить, что последователи каждой религии более многочисленны в сельской местности, чем в городах.

43. В общем можно отметить, что завезенные религии более распространены в городах, несмотря на то, что более 70% последователей каждой из них проживают в сельской местности. Эта высокая концентрация верующих в сельской местности объясняется демографическим весом сельского населения в общей его численности. Анимизм, объединяющий традиционные религии, во многом зависящие от обычаев и традиций, менее распространен в городах, чем в сельской местности, где общины, судя по всему, сохраняют свои традиции: 5,5% по сравнению с 94,5%.

**Таблица 10: Распределение населения страны по месту жительства с учетом религиозной принадлежности**

Религиозная принадлежность	Городские жители	Сельские жители	Всего
анимисты	5,5	94,5	100,0
католики	19,5	80,5	100,0
мусульмане	23,7	76,3	100,0
протестанты	25,2	74,8	100,0
иная религия	16,3	83,7	100,0
нет религии	13,9	86,1	100,0
не ответили	26,1	73,9	100,0
<b>Всего</b>	<b>21,4</b>	<b>78,6</b>	<b>100,0</b>

Источник: ВПНЖ 1993 года

## 6. Религиозная принадлежность и народности

44. Религиозная принадлежность населения является неодинаковой у разных народностей. По религиозной принадлежности народности можно разделить на три группы:

- преимущественно христианские народности
- преимущественно мусульманские народности
- народности с традиционными религиями.

**Таблица 11: Распределение населения страны по религиозной принадлежности в составе крупных этнических групп (%)**

Крупные этнические группы	Религиозная принадлежность							Всего
	анимизм	католицизм	ислам	протестантизм	иная религия	нет религии	нет ответа	
Арабы	0,3	0,1	22,6	0,0	0,3	0,4	13,6	12,3
Багирми	2,3	0,5	2,0	0,2	1,0	3,3	1,6	1,5
Фитри-бата	0,1	0,0	8,6	0,0	0,0	0,1	5,9	4,7
Горан	0,2	0,0	11,6	0,0	0,3	0,1	7,6	6,3
Хаджарай	3,5	0,3	11,5	0,5	1,8	2,0	8,3	6,7
Канем-борну	0,2	0,0	16,6	0,0	0,1	0,3	7,7	9,0
Лак иро	0,3	0,1	0,8	0,1	0,5	0,7	0,6	0,5
Майо-кебби	6,4	12,0	1,3	17,5	11,7	27,5	9,7	11,5
Ваддай	0,2	0,0	16,1	0,0	0,1	0,2	9,7	8,7
Пель	0,1	0,0	4,5	0,0	0,0	0,1	2,5	2,4
Сара	19,7	70,6	0,8	64,1	75,6	54,4	20,1	27,7
Танджиле	6,1	15,6	0,2	16,3	7,5	10,0	5,6	6,5
Прочие	0,2	0,1	0,8	0,1	0,1	0,1	0,5	0,5
Различные	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,8	0,7
Иностранцы	0,2	0,4	0,8	0,9	0,8	0,6	1,0	0,7
Неустановленные	0,2	0,1	0,3	0,1	0,1	0,2	4,8	0,3
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>110,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник : ВПНЖ 1993 года

**Таблица 12: Распределение населения страны по религиозной принадлежности в составе крупных этнических групп (%)**

Крупные этнические группы	Религиозная принадлежность							Всего
	анимизм	католицизм	ислам	протестантизм	иная религия	нет религии	нет ответа	
Арабы	0,2	0,1	99,2	0,1	0,0	0,1	0,4	100,0
Багирми	11,6	6,2	72,2	2,4	0,4	6,8	0,4	100,0
Фитри-бата	0,2	0,1	99,2	0,0	0,0	0,1	0,5	100,0
Горан	0,2	0,1	99,1	0,1	0,0	0,0	0,5	100,0
Хаджарай	3,8	1,0	92,6	1,0	0,1	0,9	0,5	100,0
Канем-борну	0,2	0,1	99,3	0,0	0,0	0,1	0,3	100,0
Лак иро	4,0	3,4	83,9	3,5	0,5	4,3	0,4	100,0
Майо-кебби	42,4	21,2	6,2	21,8	0,5	7,4	0,3	100,0
Ваддай	0,2	0,1	99,2	0,0	0,0	0,1	0,4	100,0
Пель	0,3	0,2	98,8	0,1	0,0	0,2	0,4	100,0
Сара	5,2	51,9	1,7	33,3	1,5	6,1	0,3	100,0
Танджиле	6,9	49,0	2,0	36,2	0,6	4,8	0,3	100,0
Прочие	2,9	3,6	89,0	3,3	0,1	0,7	0,4	100,0
Различные	0,2	0,6	98,4	0,3	0,0	0,1	0,4	100,0
Иностранцы	2,1	12,7	69,7	19,2	0,6	2,4	0,5	100,0
Неустановленные	6,9	8,5	69,7	5,5	0,2	2,4	6,7	100,0
<b>Всего</b>	<b>7,4</b>	<b>20,4</b>	<b>53,9</b>	<b>14,4</b>	<b>0,5</b>	<b>3,1</b>	<b>0,4</b>	<b>100,0</b>

Источник : ВПНЖ 1993 года

## Е. Положение женщин

45. Ни в законодательных, ни в нормативных актах не содержится дискриминационных по отношению к женщинам положений. Определенные профессии или сферы деятельности, до недавнего прошлого недоступные для женщин или считавшиеся исключительно мужскими, будь то в связи с недостаточным уровнем подготовки женщин или физическими требованиями, сегодня открыты для них. В качестве примера можно указать на возможность службы в жандармерии.

46. Полной реализации прав женщин, установленных Конвенцией, препятствуют факторы традиционного и культурного порядка. Пока в Чаде нет семейного кодекса, Конституция, в особенности ее статьи 156 и 157, будет применяться в ущерб женщинам.

47. На сегодняшний день брачные отношения и получение наследства регулируются традиционными нормами. Эти положения должны применяться строго с согласия заинтересованных сторон; в противном случае должно применяться только национальное законодательство. Однако это правило систематически нарушается, т.к, согласно обычаям, у женщин нет права на свое мнение.

48. Несмотря на четкое указание, что обычаи, противоречащие общественному порядку или поощряющие неравенство между гражданами, запрещены, широко распространена и признается традиционная точка зрения, согласно которой женщины не равны мужчинам. Такие обычаи часто не позволяют сообщать о нарушениях действующих законов, если жертвой дискриминации, является женщина.

49. Религии, со своей стороны, поддерживают убеждение в том, что мужчины не равны женщинам. Речь идет об исламе, который по-разному определяет статус мужчин и женщин в том, что касается прав наследования, и который различает наследников, появившихся на свет в результате законного брака, и тех, кто родился в результате свободного союза. Христианство же, со своей стороны, запрещает женщинам руководить собранием, в котором участвуют мужчины.

50. В определенных общинах анимистов, придерживающихся норм обычного права, по-разному рассматриваются мужчины, женщины и дети. Например, женщина не может претендовать на наследство одновременно с мужчиной или владеть землей. В других общинах нанесенный ущерб и компенсация за него оценивается в зависимости от пола жертвы и ее социального статуса.

51. Эта дискриминация размывается в крупных городах, где все больше детей и женщин отстаивают свои права на получение наследства в судах.

## **II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ**

### **СТАТЬЯ 2**

52. Основной закон Чада, из которого вытекают и с которым должны согласовываться все остальные нижестоящие законы страны, осуждает дискриминацию во всех ее формах и, кроме того, подтверждает стремление народа Чада жить в условиях уважения этнических, религиозных, региональных и культурных различий. Во исполнение этого закона были приняты меры законодательного, административного и судебного характера, имеющие своей целью ликвидацию дискриминации.

#### **A. Законодательные меры**

##### **1. Конституция от 31 марта 1996 года с исправлениями, внесенными Конституционным законом № 08/PR/2005 от 5 июля 2005 года**

53. В преамбуле Конституции устанавливается: "Вынеся урок из сменявших друг друга различных режимов, насаждавших и поддерживавших местничество, трайбализм, семейственность, социальное неравенство, нарушения прав человека и основных личных и коллективных свобод, что привело к войне, политическому насилию, ненависти, нетерпимости и недоверчивости в отношениях между различными национальными общинами, народ Чада подтверждает свое намерение построить правовое государство и сформировать единую нацию, опираясь на общественные свободы и права человека, достоинство человеческой личности и политический плюрализм, на африканские ценности солидарности и братства. Народ Чада подтверждает, среди всего прочего, свое полное неприятие любого режима, политика которого основывается на произволе, диктатуре, несправедливости, коррупции, взяточничестве, семейственности, клановости, трайбализме, религиозной исключительности и расовой дискриминации".

54. В Конституции содержится как общий запрет дискриминационной практики, так и соответствующие положения, касающиеся конкретных областей деятельности. В пункте 2 статьи 3 Конституции устанавливается: "Ни одна община, ни одна корпорация, ни одна политическая партия или объединение, ни одна профсоюзная организация, ни одно лицо или группа лиц не может присвоить себе суверенитет".

55. В статье 5 Конституции устанавливается: "Вся пропаганда, носящая этнический, племенной, региональный или религиозный характер и покушающаяся на национальное единство или светский характер государства, запрещена".
56. Конституция гарантирует гражданам право осуществлять основные права и свободы, однако при этом требует от всех выполнения своих обязанностей.
57. Так, в статье 13 говорится: "Граждане Чада обоих полов обладают одинаковыми правами и одинаковыми обязанностями. Они равны перед законом". В статье 14 добавляется: "Государство обеспечивает всем равенство перед законом без каких либо различий по признаку происхождения, расы, пола, религиозной принадлежности, политических взглядов или социального положения. Оно обязано добиваться ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту их прав во всех областях личной и общественной жизни".
58. Статья 15, со своей стороны, устанавливает: "Помимо политических прав, иностранцы, законно пребывающие на территории Республики Чад, пользуются теми же правами и свободами, что и граждане страны в рамках закона. Они обязаны соблюдать Конституцию, законы и нормы республики".
59. В отношении трудоустройства в статье 31 Конституции устанавливается: "Доступ к государственной службе гарантируется любому гражданину Чада без какой-либо дискриминации, за исключением тех случаев, когда это оговаривается применительно к конкретной должности".
60. Кроме того, статья 32 "признает за всеми гражданами право на труд", а в пункте 3 этой статьи уточняется, что "никто не может быть поражен в своем праве на труд по признаку происхождения, убеждений, религиозной принадлежности, пола или семейного положения".

## 2. Другие законодательные тексты

61. В тексты законов, регулирующих различные области жизни, всегда включаются гарантии против дискриминации.
- а) *Закон о принципах образовательной системы Чада*
62. Закон № 16/PR/06 от 13 марта 2006 года о принципах образовательной системы Чада устанавливает в статье 4: "Право на образование и на профессиональное обучение

признается за всеми без каких-либо различий по признаку возраста, пола, происхождения, социального статуса, этнической принадлежности или вероисповедания".

63. Положения статьи 4 закона, процитированные выше, являются толкованием пункта 1 статьи 35 Конституции, гласящего: "Каждый гражданин страны имеет право на образование".

64. Согласно статье 12 этого закона, главные задачи образовательной системы Чада таковы:

а) прививать молодежи любовь к отечеству, формировать осознание своей национальной идентичности, воспитывать чувство принадлежности к цивилизации национального и африканского масштаба, а также поощрять открытость по отношению к мировой цивилизации;

б) внедрять весь комплекс гражданских и моральных ценностей, разделяемых гражданами Чада, основанных на главенстве знания, труда, солидарности, терпимости и умеренности.

65. Таким образом, образовательная система должна обеспечивать создание демократического общества, тесно связанного со своей культурной идентичностью, открытого по отношению к современности и вдохновляющегося гуманистическими идеалами и всеобщими принципами свободы, социальной справедливости и прав человека.

66. С целью улучшения показателей, которые свидетельствуют о низкой посещаемости школ и неравной представленности в них детей разного пола и из разных географических регионов при существующей образовательной системе, правительством в 2002 году была принята рассчитанная на десять лет программа поддержки реформы системы образования, которая имеет целью, помимо прочего, способствовать привлечению в школы девочек.

67. Эта политика правительства, заключающаяся в содействии посещаемости школ девочками, представляет собой стратегию, направленную на искоренение ряда определенных культурных факторов, нарушающих их право на образование. Она призвана гарантировать осуществление всех прав, устанавливаемых Конвенцией, в условиях равенства и без какой-либо расовой дискриминации.

b) *Закон о праве на труд*

## i. Органы государственного управления

68. Устав государственной службы был реформирован законом № 17/PR/01 от 31 декабря 2001 года. Этот закон заменил прежний устав от 1986 года, введенный в действие постановлением № 15/PR/86 от 20 сентября 1986 года. Новый Общий устав государственной службы устанавливает в статье 5 следующее: "Доступ к государственной службе открыт на равных правах без каких-либо различий по признаку пола, религиозной принадлежности, месту происхождения, расе, убеждениям, политическим взглядам, социальной позиции...". Для того чтобы обеспечить равный доступ для всех граждан Чада, проводится конкурс для набора на государственную службу в соответствии с положениями статьи 41, которая гласит, что "набор производится на конкурсной основе. Вместе с тем предусмотрены особые условия набора на определенные должности с четко установленными и ясно определенными требованиями, в частности на должности, требующие значительных технических навыков, претендентов на которые меньше, чем число вакансий. Условия и особенности набора на эти должности определяются постановлением Совета министров".

69. Кроме того, за государственными служащими признается свобода мнений. Между государственными служащими не может существовать никакой дискриминации как на основании их пола, так и на основании их мнений по политическим, профсоюзным, философским или религиозным вопросам. Вместе с тем им ставится условие выражать эти общественные, философские или религиозные взгляды вне службы. Кроме того, никаких упоминаний об этих мнениях не должно находиться в личном деле служащего (статья 10). Государство не может принимать во внимание принадлежность служащего к профсоюзным, политическим, философским, религиозным или общественным организациям при применении к нему дисциплинарных мер.

70. Согласно статьям 41 и 43 того же закона набор государственных служащих производится на конкурсной основе; условия проведения конкурса определяются постановлением Совета министров. Вместе с тем предусмотрены особые условия набора на определенные должности с четко установленными и ясно определенными требованиями, в частности на должности, требующие значительных технических навыков, претендентов на которые меньше, чем число вакансий.

71. Кроме того, статья 42 предусматривает составление по результатам каждого конкурса списка одобренных конкурсной комиссией кандидатов, расположенных в порядке показанных ими результатов. В том же порядке эта комиссия составляет

дополнительный список, или список ожидания для автоматического замещения кандидатов из основного списка в случае снятия ими своей кандидатуры.

ii. Частный или полугосударственный сектор

72. Частный сектор регулируется законом № 038/PR/96 от 11 декабря 1996 года о Трудовом кодексе. Согласно статье 3 этого закона, работником или оплачиваемым работником считается любое физическое лицо, вне зависимости от его пола или национальной принадлежности, "обязующееся за вознаграждение осуществлять свою профессиональную деятельность под управлением и руководством другого физического лица, именуемого работодателем".

73. В статье 6 добавляется, что ни один работодатель не может принимать решения о найме, проведении и распределении работ, профессиональном обучении, продвижении по службе, карьерном росте, вознаграждении, социальных льготах, дисциплинарных мерах или разрыве контракта на основании пола, возраста или национальной принадлежности работника, "за исключением тех случаев, когда это прямо предусматривается настоящим Кодексом или какими-либо другими законодательными или нормативными актами, обеспечивающими защиту материнства и детства, либо какими-либо положениями, касающимися положения иностранцев".

74. Статья 7, со своей стороны, устанавливает, что "ни один работодатель не может, при принятии решений, предусмотренных в статье 6, принимать во внимание принадлежность или непринадлежность к профсоюзу, профсоюзную деятельность, место происхождения или мнения, в том числе религиозные убеждения и политическую позицию работника".

75. Всеобщий коллективный договор от 12 декабря 2002 года в своей статье 9 гарантирует работникам частного сектора свободу мнений и право принадлежать к профсоюзу, созданному согласно законодательству. Для этого работодатели при принятии решений обязываются:

а) не принимать во внимание принадлежность или непринадлежность к профсоюзу и выполнение или невыполнение связанных с этим обязанностей;

б) не учитывать политические или философские убеждения, социальное, расовое, национальное, племенное или иное происхождение работников при принятии решений, касающихся найма, проведения или распределения работ, дисциплинарных мер, вознаграждения, увольнения или продвижения по службе, предоставления социальных льгот и профессионального обучения;

с) не оказывать давления и не принимать дискриминационных мер как в интересах членов профсоюза, так и против них.

### **3. Законы о средствах массовой информации Чада**

76. Деятельность средств массовой информации регулируется в Чаде тремя различными законами: Законом о режиме печати, Законом об аудиовизуальных коммуникациях и Законом о создании Верховного совета по вопросам связи.

77. Режим печати, введенный в действие законом № 29/PR/94 от 22 августа 1994 года, устанавливает в статье 1, что "свобода выражать свои идеи и мнения посредством всех коммуникационных средств признается за всеми гражданами страны, и право на информацию входит в число неотчуждаемых прав гражданина". В статье 2 устанавливается, что "печать и книгопечатание являются свободными".

78. Кроме того, в законе № 29 содержится определение функциональных требований к журналисту, наборщику, корреспонденту, а также самому информационному органу. Профессиональные журналисты получают удостоверение, атрибуты которого перечислены в статье 12 закона и которые облегчают им выполнение их профессиональных обязанностей.

79. Создание журнала или регулярно публикуемого печатного органа не требует никакого предварительного разрешения или уведомления. Вместе с тем необходимо направить соответствующее извещение в прокуратуру. Главный редактор и все лица, причастные к созданию журнала, несут ответственность за правонарушения, которые могут быть совершены при публикации этого органа.

80. Закон № 29 запрещает в статье 47 диффамацию в отношении группы лиц, относящихся к определенной народности, определенному району или определенной религии, с целью разжигания племенной или религиозной ненависти или провоцирования насилия.

81. Учитывая серьезность этого правонарушения, преследование в подобных делах может осуществляться государственной прокуратурой, хотя в случае, если диффамация совершается в отношении частного лица, преследование может быть возбуждено только по факту получения жалобы. В качестве наказания виновным может угрожать тюремное заключение сроком до трех лет и штраф от 100 до 300 тысяч франков КФА.

82. Аудиовизуальные коммуникации регулируются законом № 43/PR/94 от 8 ноября 1994 года. В этом законе устанавливается, что аудиовизуальные коммуникации являются свободными (статья 1). Государственные и частные компании, действующие в секторе аудиовизуальных коммуникаций, обладают свободой выражения мнений и самостоятельно принимают решения о содержании своих программ (статья 19).

83. Верховный совет по вопросам связи (ВСС) является конституционным органом и, согласно закону № 12/PR/94 от 9 апреля 1994 года, которым он был учрежден, должен гарантировать и обеспечивать свободу и защиту прессы и всех средств массовой информации, независимость государственных средств массовой информации, свободный доступ к источникам информации, а также разумный и равный доступ политических партий, профсоюзов, ассоциаций и граждан к государственным средствам информации и коммуникации. Кроме того, он должен обеспечивать уважение к нормам профессиональной этики и плюрализму в выражении существующих мыслей и мнений в прессе и аудиовизуальных коммуникациях. На этом основании он принимает решения по жалобам частных лиц или государства относительно нарушений норм профессиональной этики.

84. Фонд поддержки прессы, учрежденный этим законом с целью поощрения свободы выражения мнений, находится под управлением ВСС, который обеспечивает справедливое распределение поступающих в него средств между всеми печатными и аудиовизуальными средствами массовой информации.

#### **4. Закон о праве на судебную защиту**

85. Устанавливая в статье 14, что государство обеспечивает всеобщее равенство перед законом без каких-либо различий по признаку расы, пола, религии, политических убеждений или социального положения, и рекомендуя в статье 144 выносить судебные решения от имени народа Чада, Конституция, таким образом, признает за всеми гражданами страны доступ к правосудию без какой-либо дискриминации. Так, любое лицо, ставший жертвой дискриминации или понесшее ущерб каким-либо еще образом, может добиться возмещения через суд.

#### **5. Гражданский процессуальный кодекс**

86. Рассмотрение гражданских дел зависит, в первую очередь, от компетентности судов первой инстанции и мировых судов.

87. Процедура рассмотрения гражданских дел регулируется Гражданским кодексом, утвержденным 9 июня 1967 года. Этот кодекс устанавливает в статье 6, что "гражданский иск могут подавать все лица, лично пострадавшие от ущерба, непосредственно причиненного в результате правонарушения". Кроме того, в статье 1 уточняется, что гражданский иск может быть подан пострадавшей стороной.

88. Помимо того, что за каждым гражданином признается право на судебную защиту, за ним признается и право на различные предусмотренные средствами правовой защиты в том случае, когда первоначальное решение суда его не устроило или было заочно вынесено не в его пользу. Существуют следующие средства правовой защиты:

- a) обжалование заочно вынесенного решения;
- b) апелляция;
- c) ходатайство о пересмотре решения, вступившего в силу;
- d) обжалование дела в кассационном порядке.

89. Обжалования рассматриваются Апелляционным судом, а кассация входит в сферу компетенции судебной палаты Верховного суда.

## **6. Уголовно-процессуальный кодекс**

90. В сфере уголовного правосудия компетентными судебными органами являются мировые суды, суды первой инстанции и уголовные суды.

91. Процедура рассмотрения уголовных дел определяется Уголовно-процессуальным кодексом, утвержденным распоряжением № 013-PR-MJ от 9 июня 1967. Согласно статье 1 этого кодекса, публичный иск с целью применения мер наказания возбуждается и осуществляется судьями или должностными лицами, которым это поручено законом. Они также могут возбуждаться потерпевшей стороной.

92. Лица, лично пострадавшие от ущерба, непосредственно причиненного в результате правонарушения, предъявляют гражданский иск (статья 6). Гражданский иск может предъявляться одновременно с уголовным иском в одном и том же судебном органе (статья 7).

93. Потерпевшие стороны могут отказаться от гражданского иска, однако этот отказ не может ни прекратить, ни приостановить производство по уголовному иску за исключением тех случаев, когда законодательство ставит его в зависимость от жалобы

потерпевшей стороны (статья 12): так обстоит дело, например, в случае преступлений диффамации или супружеской измены.

## **7. Закон об организации системы отправления правосудия Чада**

94. Организация системы отправления правосудия Чада регулируется законом № 004/PR/98 от 28 мая 1998 года. Согласно статье 1 этого закона, правосудие в Чаде осуществляется единственной ветвью судебной власти, включающей в себя: Верховный суд, апелляционные суды, уголовные суды, суды первой инстанции, арбитражи по трудовым спорам, торговые суды, мировые суды. Эти судебные органы занимаются всеми гражданскими, торговыми, административными, социальными и уголовными делами.

95. Правосудие осуществляется от имени народа Чада, и только судебные органы, предусмотренные законом, имеют право выносить приговоры. Все копии приговоров, постановлений, судебных приказов, а также копии исполнительных листов, сопроводительная документация и судебно-исполнительные акты должны начинаться следующим образом:

"Республика Чад"  
"От имени народа Чада"

96. Это наглядно демонстрирует, что система правосудия в лице своих судебных органов находится на службе народа. Так, чтобы облегчить всеобщий доступ к правосудию, тем же законом предусматривается создание других апелляционных судов, помимо единственного апелляционного суда Нджамены. 21 сентября 2004 года правительство создало два других апелляционных суда в городах Абеше и Монду. Кроме того, прежние отделы судов первой инстанции были превращены в суды, в результате чего общее количество судов первой инстанции на территории страны достигло 20.

97. Различные меры, принятые для приближения правосудия к лицам, участвующим в судебных процессах, и укрепления их возможностей, стали ответом на рекомендацию Комитета, который на 1060-м и 1125-м заседаниях особо настаивал на укреплении судебной системы, необходимом для возвращения к правовому государству (см. A/50/18, пункт 666).

98. Действительно, сбои в функционировании судебной системы стали причиной проведения в 2003 году Общенациональной конференции работников юстиции. Можно с удовлетворением констатировать, что на этой конференции значительное число вопросов,

вызывавших обеспокоенность на сессиях Комитета в 1993, 1994 и 1995 годах, были включены в ее повестку дня, широко и свободно обсуждались, а порой и подвергались резкой критике. В системе правосудия участниками конференции были выявлены, помимо прочих, следующие причины:

- политизация правосудия и, в частности, неуважение установленных статутом критериев несоответствия должности, а также нарушение процедуры назначения на высокие должности и доступа к ним;
- вмешательство исполнительной власти в деятельность судебной власти;
- паралич судебной системы, связанный с недостаточным финансированием судов;
- безнаказанность, поощряемая властями;
- проникновение обычаев в современную систему правосудия;
- коррупция;
- кризис доверия граждан к судебной системе;
- недостаточный уровень подготовки сотрудников судебных органов, характеризующийся полным отсутствием специализации в вопросах международных норм, касающихся прав человека;
- небезопасное положение судей.

99. Программа судебной реформы, разработанная на основе Сводного документа по результатам работы Общенациональной конференции работников юстиции (ОКРЮ), была одобрена декретом № 065/PR/PM/MJ/2005 от 18 февраля 2005 года. В ней были установлены шесть основных направлений деятельности, а именно:

- реформа и пересмотр нормативных актов и документации;
- укрепление кадрового состава судов;
- поощрение и защита прав человека;
- информирование, обучение и коммуникация;
- инфраструктура и оборудование;
- борьба с коррупцией и безнаказанностью;
- приведение юридических средств в соответствие с договорами по правам человека.

100. Общая стоимость проведения этой реформы оценивается в 16 997 437 франков КФА. Свою заинтересованность в поддержке этой реформы уже выразили многие спонсоры. Их вклад и их области интересов перечислены в таблице ниже:

<i>Партнеры</i>	<i>Сумма вноса</i>	<i>Области интересов</i>
Посольство Соединенных Штатов Америки	105 млн.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• оборудование (закупка механического оборудования)</li> <li>• размножение судебных документов</li> <li>• обучение судей и сотрудников судебной полиции</li> </ul>
Межправительственное агентство франкоязычных стран	15 млн.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• оборудование (закупка шести компьютеров для поддержки деятельности судов)</li> </ul>
Проект ПРООН/ЕС	609 000 долл. США	<ul style="list-style-type: none"> <li>• поддержка апелляционных судов в Абеше и Монду</li> <li>• распространение нормативных актов</li> </ul>
Поддержка со стороны Африканского банка развития	Около 150 млн.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обучение сотрудников судов по вопросам прав, относящихся к компетенции Организации по согласованию в Африке права предпринимательской деятельности, в рамках борьбы с экономическими преступлениями</li> </ul>

*Источник:* Комитет по осуществлению последующих мер в связи с рекомендациями Общенациональной конференции работников юстиции.

101. Благодаря этой финансовой поддержке стал возможным ряд мер, реализация некоторых из которых еще продолжается. В том что касается деятельности, не требующей специального финансирования, службам, отвечающим за осуществление разработанных мер, были направлены соответствующие послания. Предусмотрено открытие представительств и установление контактов на местах для оценки прогресса в осуществлении рекомендаций ОКРЮ.

## **8. Закон об организации и функционировании Конституционного совета**

102. Органический закон № 19/PR/98 от 2 ноября 1998 года об организации и функционировании Конституционного совета определяет средства правовой защиты в сфере опротестования конституционности законов. Как правило, применение этих средств правовой защиты закреплено за Президентом Республики, Премьер-министром, Председателем Национального собрания и десятой частью членов Национального собрания (статья 18).

103. В исключительном порядке этот закон предоставляет каждому гражданину страны возможность опротестовать конституционность законов в суде по делу, которое его касается. В этом случае суд приостанавливает вынесение решения и обращается в Конституционный совет, который должен принять решение в срок, не превышающий 45 дней (статья 19).

104. Обращение в Конституционный совет также возможно со стороны любого гражданина страны, выставившего свою кандидатуру на выборах, и любой политической партии, представившей список своих кандидатов, в качестве средства правовой защиты при опротестовании кандидатуры или результатов выборов (статья 20).

## **9. Закон о деятельности политических партий**

105. Правовые рамки деятельности политических партий Чада определяются Законом № 45/PR/94 о Хартии политических партий. В статье 6 этого закона устанавливается: "Политические партии должны в своей программе и в своей деятельности запрещать нетерпимость, трайбализм, местничество и религиозное сектантство, ксенофобию, подстрекательство к насилию и/или применение насилия в любых его формах".

106. Согласно статье 10 того же закона, "любая политическая партия, основанная с незаконными намерениями или ради достижения незаконных целей, противоречащих законодательству и нравственности, либо с целью покушения на независимость, суверенитет, целостность, безопасность национальной территории, на республиканскую форму правления, на светский характер государства и на национальное единство, распускается, а ее деятельность запрещается".

## **10. Закон об Избирательном кодексе**

107. Закон № 021/PR/2000 от 18 августа 2000 года об избирательном кодексе устанавливает в статье 3: "Избирателями являются все граждане Чада обоих полов, которым на момент выборов исполнилось 18 лет, обладающие всей полнотой гражданских и политических прав и включенные в избирательные списки, за исключением случаев недееспособности, предусмотренных законодательством".

108. Согласно статье 115 Избирательного кодекса, каждый гражданин Чада может выставить свою кандидатуру и быть избран, за исключением тех случаев, когда он не соответствует возрастным требованиям, недееспособен или не может быть избран согласно законодательству".

109. Так же обстоит дело и с кандидатами на пост Президента Республики, открытый для граждан Чада обоих полов, удовлетворяющих требованиям, предусмотренным законом на основе статьи 131 Избирательного кодекса.

## **11. Закон об ассоциациях**

110. Деятельность ассоциаций гражданского общества регулируется постановлением № 27-SUR от 28 июля 1962 года о регулировании деятельности ассоциаций. Согласно статье 2 этого закона, любая ассоциация, основанная с намерениями или ради достижения целей, противоречащих законодательству и нравственности, имеющая своей целью или создающая возможность для покушения на целостность национальной территории, на Конституцию или на форму правления, может быть распущена на законных основаниях.

111. Согласно статье 30 Конституции, это может быть осуществлено только судебным решением или в условиях, предусмотренных ее уставом.

## **В. Судебные меры**

112. Меры правовой защиты в случае превышения полномочий в административных решениях входят в ведение административной палаты Верховного суда. Этот судебный орган уже вынес значительное количество решений, по меньшей мере два из которых связаны с запретом дискриминации и приводятся ниже в качестве иллюстрации.

113. Первое из таких решений этой высокой инстанции касалось исключения ученика-альбиноса из школы подготовки учителей под тем предлогом, что его внешность будет пугать будущих учеников. Школьная администрация, в которую в срочном порядке обратилось заинтересованное лицо, добиваясь приостановления исполнения этого решения директора школы, уступила, отменив это решение по распоряжению Министра национального образования. Между тем в своем решении от 9 июля 2001 года суд постановил, что соответствующая служебная записка имела дискриминационный характер согласно статьям 13 и 35 Конституции, касающимся равенства всех граждан Чада и всеобщего права на образование.

114. Второе из таких решений Верховного суда было вынесено 13 декабря 2005 года по делу *Общество женщин-экспедиторов Чада против Чада*. Общество добивалось отмены служебной записки № 102/DGDDI/DLDCCS/DLR/05 от 21 ноября 2005 года, подписанной руководителем Главного управления таможенных служб и косвенных сборов,

запрещающей женщинам доступ в здания таможенного контроля, мотивируя это тем, что их организация, членами которой являются исключительно женщины, вынуждена пользоваться посредничеством мужчин для совершения любых действий. Верховный суд пришел к выводу, что "отказывая женщинам-экспедиторам в праве осуществления действий исключительно на том основании, что они - женщины, руководитель Главного управления таможенных служб и косвенных сборов проигнорировал положения статьи 13 конституционного закона № 08/PR/05 от 15 июля 2005 года, а также статьи 13 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, устанавливающих, соответственно, что "граждане Чада обоих полов обладают одинаковыми правами и одинаковыми обязанностями" и что "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин..."

### **С. Административные меры**

#### **1. Национальная комиссия прав человека (НКПЧ)**

115. Декрет № 163/PR/98 от 2 апреля 1996 года, определяющий порядок функционирования Национальной комиссии прав человека (НКПЧ), созданной законом № 31/PR/94 от 9 сентября 1994 года, устанавливает в статье 11: "Несмотря на полномочия Комиссии самостоятельно возбуждать дела, любое лицо, считающее, что оно стало жертвой нарушения гражданского, социального или культурного права в результате действий или бездействия административных органов или любого другого юридического или физического лица, может направить жалобу в Комиссию".

116. В связи с одной из рекомендаций Комитета, который просил уточнить, как именно в НКПЧ представлены уязвимые этнические группы, следует указать, что это учреждение состоит из представителей министерств и ведомств, правозащитных организаций, профсоюзных объединений и лиц, избранных с учетом их выдающихся личных качеств и компетентности в области прав человека Президентом Республики, премьер-министром и законодательной властью.

117. Состав этих национальных учреждений и назначение их членов должны соответствовать основным принципам, касающимся статуса национальных учреждений, именуемым также Парижскими принципами, которые обеспечивают гарантии независимости и плюрализма. По изучении этих принципов было установлено, что в них нигде не упоминается представленность уязвимых этнических групп в национальных

учреждениях. Между тем учитывается представленность организаций по борьбе с расовой дискриминацией.

118. В Чаде неправительственные организации (НПО), занимающиеся защитой прав человека и борьбой с расовой дискриминацией, объединены под названием правозащитных ассоциаций (ПА). Именно эти ПА более всего представлены в НКПЧ.

## **2. Кодекс профессиональной этики национальной полиции**

119. Декрет № 269/PR/95 от 4 апреля 1995 года устанавливает Кодекс профессиональной этики национальной полиции Чада. Согласно пункту 3 статьи 7 "сотрудник полиции относится с абсолютным уважением к людям, вне зависимости от их национальной принадлежности или происхождения, их социального положения или политических, религиозных или философских убеждений".

120. Сотрудники полиции должны демонстрировать беспристрастность в выполнении поставленных перед ними задач.

## **3. Национальный омбудсмен**

121. Декретом № 340/PR/PM/97 от 12 августа 1997 года был создан пост Национального омбудсмана, в задачи которого входит деятельность в целях восстановления и поддержания в Чаде гражданского и политического мира (статья 2).

122. В своем выступлении на Общенациональном совещании представителей вооруженных сил Национальный омбудсмен воспользовался этой возможностью для того, чтобы осудить ограничение своих полномочий. В действительности, ограничение полномочий омбудсмана связано с характером документа об учреждении этой должности, который должен был быть законом, а не нормативным актом. Несмотря на эту проблему, омбудсмену удалось добиться ряда позитивных результатов во многих областях, таких, как урегулирование конфликтов между общинами и кризисных ситуаций в случае военных мятежей.

123. Создание должности омбудсмана обусловлено прежде всего сохранением напряжения и межобщинных конфликтов, часто происходящих между земледельцами и животноводами, и связанными с доступом к природным ресурсам, таким как вода, пастбища и пахотные земли.

124. В числе последних примеров подобных событий можно назвать столкновения между общинами в районах Дар-Сила и Саламат, погрузившие в траур многие семьи Чада и вынудившие правительство ввести на части территории страны режим чрезвычайного положения.

125. Кризис в соседнем Дарфуре (в Судане) и его политизация стали дополнительными факторами, осложняющими эту ситуацию, которую со временем удалось разрешить путем переговоров между противоборствующими сторонами.

126. В целях наделения омбудсмена большими полномочиями и самостоятельностью, необходимыми для успешного выполнения его миссии, ведется процесс утверждения соответствующего законопроекта. Этот законопроект предусматривает возможность самостоятельного возбуждения расследований в связи с вопросами, представляющими общий интерес, или касающихся прав групп, которые не могут стать предметом жалоб частных лиц.

#### **4. Деятельность ассоциаций гражданского общества**

127. Судебная система страны и ее процедуры не всегда хорошо известны населению, большая часть которого неграмотна. Лица, обращающиеся в суды за правосудием, плохо ориентируются в этой системе ввиду отсутствия механизмов приема посетителей и сотрудников, получивших соответствующее образование. Этот пробел привел к появлению недобросовестных лиц, именуемых ходатаями или посредниками, что порождает коррупцию и другие виды мошенничества в области отправления правосудия.

128. Для облегчения понимания судебных процедур лицам, обращающимся в суды, и их защиты от мошенничества важен вклад АГО, выражающийся в создании юридических консультаций, служб ориентации и помощи, как юридической, так и судебной. Эта полезная инициатива является одной из рекомендаций Общенационального совещания работников судебной системы, призывавших государство настойчиво проводить их в жизнь. Эта поддержка будет способствовать решению вопроса об оказании юридической помощи согласно статье 38 Гражданского процессуального кодекса, которая пока еще не реализована на практике.

#### **D. Особые меры**

129. Необходимость обеспечить соответствующую защиту в определенных областях или определенным категориям уязвимых лиц побудила правительство разработать особые меры защиты, уже утвержденные или находящиеся на этапе утверждения.

130. В целях обеспечения особой защиты в плане охраны репродуктивного здоровья и, в частности, прекращения вредоносной традиционной практики, распространенной в этой области, правительство утвердило Закон № 006/PR/02 от 15 апреля 2000 года об охране репродуктивного здоровья. Этот закон признает за всеми людьми равные права и равное достоинство в области репродуктивного здоровья без какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола, имущественного положения, религии, этнического происхождения, семейного или какого-либо иного положения (статья 3).

131. Защита инвалидов - один из главных вопросов, волнующих правительство, что и побудило его создать Министерство социального обеспечения. Это министерство, в рамках которого действует управление по вопросам инвалидов, стремится на правовом уровне способствовать обеспечению осуществления всех прав этой категории лиц.

132. Уязвимая ситуация, в которой находятся эти лица, в определенных случаях приводит к некоторой дискриминации в их отношении. В связи с этим Министерство социального обеспечения и семьи, при посредничестве управления технической помощи, занимающегося вопросами инвалидов, инициировало разработку законопроекта об их защите.

133. Проект закона о защите инвалидов, рассмотренный Советом министров, в своей статье 15 обязывает государство и децентрализованные местные общины создавать условия, способствующие трудоустройству инвалидов. Кроме того, предусматривается защита инвалидов от всех форм эксплуатации и дискриминации при выполнении их обязанностей.

#### **1. Проект закона о борьбе с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передающимися половым путем, а также защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом**

134. По оценкам, доля ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом составляет в Чаде около 7%. Этот высокий показатель постоянно растет, что представляет серьезную угрозу для страны. Расчеты и прогнозы, осуществленные в рамках "Исследования социально-экономического воздействия ВИЧ/СПИДа на сектор здравоохранения", позволили построить модель эпидемиологической ситуации в будущем и оценить социально-экономическое воздействие этой пандемии в 2015 году. Согласно этому исследованию, в 2015 году количество лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, составит от 319 000 до 734 000 человек, количество больных СПИДом составит от 39 000 до 64 000 человек, а количество смертей, связанных со СПИДом, среди лиц в возрасте от 15 до 49 лет (наиболее экономически активное население) составит от 37 000 до 57 000.

135. С целью защиты этой достаточно значительной части населения Министерством здравоохранения был разработан проект закона о борьбе с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передающимися половым путем, а также защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Дискриминация и стигматизация таких лиц в связи с их состоянием здоровья также относятся к числу причин, способствовавших разработке этого законопроекта. В связи с этим предусматриваются меры борьбы с дискриминационным отношением (статья 3 законопроекта) с особым упором на принцип недискриминации.

136. Так, в статье 13 предписывается, чтобы людям, проходящим организованное органами здравоохранения серологическое тестирование, обеспечивались соответствующие меры защиты в юридическом и этическом плане, в частности, недискриминация.

137. Можно привести многие положения главы IV, посвященной мерам защиты от дискриминации и стигматизации.

138. Статья 21 устанавливает, что никто не может стать объектом дискриминационных мер, притеснений или каких-либо унижений или лишений на основании своего серологического статуса. Статья 22 гарантирует лицам, живущим с ВИЧ-инфекцией, а также детям и сиротам, ставшим уязвимыми в связи со СПИДом, право на недискриминацию, равную защиту и равенство перед законом.

139. В статье 25 перечисляются все действия, относящиеся к числу дискриминационных:

- использование данных о ВИЧ-позитивных лицах с какими-либо целями, помимо составления национального эпидемиологического обзора;
- принудительные аборты или стерилизация ВИЧ-позитивных матерей;
- отказ лечить и принимать ВИЧ-позитивных лиц;
- принудительное тестирование вне зависимости от условий;
- отказ обучать ребенка в связи с его серологическим статусом;
- отказ в доступе к жилью, социальному обслуживанию и трудоустройству в отношении ВИЧ-позитивных лиц.

140. Этот законопроект рассматривался в рамках дня повышения информированности членов правительства. Целью этой акции, проведенной 20 января 2007 года, стало привлечение внимания к проблеме, обоснование данного законопроекта и обеспечение его поддержки правительством.

## 2. Факторы и трудности

141. Возобновление вооруженных мятежей, межобщинная рознь и дарфурский конфликт привели к массовому перемещению населения на пострадавших территориях. Эти конфликты отрицательным образом сказываются на положении в области прав человека в Чаде. В таких условиях основные права и свободы неизбежно страдают от грубых нарушений, совершаемых как силами вооруженного сопротивления, так и гражданским ополчением.

142. Хотя в этих районах, пострадавших от нападений повстанцев и вторжений суданского ополчения джанджавидов, постепенно восстанавливается государственное управление, органы правосудия в них по-прежнему бездействуют. Правительство рассматривает возможности восстановления их работы, направляя судей в местности, затронутые конфликтом.

143. Эта нестабильность усугубляет трудности, возникающие из-за сосуществования многочисленных норм обычного права наравне с позитивным правом.

144. Всеобщая перепись населения и жилья (ВПНЖ) 1993 года показала, что в Чаде существует более 100 народностей. В результате их объединения в этнические группы Управлением по проведению переписи населения было выделено 16 крупных этнических групп.

145. Эта ситуация объясняет многочисленность и разнообразие норм обычного права, которые могут находиться в противоречии в разных регионах или у разных народностей. Она объясняет отчасти и сложности сосуществования определенных этнических групп. К сожалению, это непростое сосуществование время от времени приводило к политическим осложнениям, в частности во времена президента Хиссена Хабре, когда целые этнические группы были истреблены из-за их принадлежности к повстанцам. К сожалению, это наметившееся противостояние рискует сохраниться надолго, так как, напрасно опасаясь репрессий со стороны армии, многие молодые люди продолжают вступать в ряды вооруженных повстанцев, обеспечивая, таким образом, моноэтнический состав участников многих восстаний.

146. Кроме того, в отсутствие Кодекса о и семье все эти обычаи применяются в тех общинах, в которых они признаются, за исключением тех случаев, когда они противоречат общественному порядку по смыслу статьи 156 Конституции.

147. Противоречия между определенными обычаями не всегда позволяют определить, какие именно обычаи противоречат общественному порядку и в какой именно момент они могут противоречить общественному порядку. Это определение находится в компетенции судьи, принимающего окончательное решение о том, как следует действовать.

148. Статья 157, со своей стороны, касается сферы применения обычаев. Они применимы в области наследования и брачных отношений при условии согласия сторон. В отсутствие единодушного согласия сторон применяется только национальное законодательство. Вместе с тем приверженность обычаям и их живучесть приводят к тому, что национальное законодательство во многих случаях играет второстепенную роль по сравнению с обычаями.

149. Применение обычаев распространилось даже на гражданскую компенсацию, связанную с уголовными преступлениями. Речь идет о практике "дия" (цена крови), получившей широкое распространение после гражданской войны 1979 года. Так, согласно этой практике, сумма возмещения ущерба устанавливается не в зависимости от тяжести совершенного преступления, но в зависимости от того, к какой этнической группе принадлежит жертва.

150. К сожалению, эта практика закрепились вследствие заключения незаконных соглашений между различными обычными и традиционными лидерами, которые устанавливают размеры компенсации, подлежащей выплате жертвам и/или родственникам жертв. Существует тенденция распространять эту практику и на другие общины, не участвующие в таких соглашениях.

151. Такие соглашения идут вразрез с положениями статей 25 и 26 Конституции, в которых соответственно устанавливается, что: "наказание носит индивидуальный характер. Никто не может нести ответственность и подвергаться преследованию за поступок, совершенный другим лицом" и что "нормы обычного и традиционного права, устанавливающие коллективную уголовную ответственность, запрещены". Так, иногда с целью сохранения жизни виновного его община вынуждена сообщать выплачивать возмещение, которое может оказаться не только чрезмерным, но и вообще для нее недоступным.

152. Отсутствие обоюдного соответствия сумм возмещения между определенными народностями или их различия в зависимости от народности наглядно демонстрирует, что принцип недискриминации на практике остается недостижимой утопией. Прекрасно иллюстрирует эту ситуацию существование каст в определенных этнических группах.

Члены таких каст подвергаются дискриминации и грубым нарушениям их прав. Эта дискриминация доходит до строгого запрещения браков с представителями других групп.

153. Определенные виды практики, рассматриваемые в настоящий момент как насилие над людьми согласно международным договорам в области прав человека, все еще допускаются в определенных районах и создают дискриминацию между людьми. Речь идет, к примеру, о калечащих операциях на женских половых органах, запрещенных статьей 9 Закона № 006/PR/2002 от 15 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья, согласно которой "все виды насилия, такие как калечащие операции на женских половых органах, ранние браки, бытовое насилие и сексуальное насилие по отношению к людям, запрещены". Женщины, прошедшие упомянутую операцию, испытывают чувство собственного превосходства по отношению к тем, кто не прошел этой ритуальной операции и не принимается в их круг.

154. Практика полигамии и расторжения брака по одностороннему заявлению мужа все еще существует и подвергает женщин дискриминации. Женщина рассматривается как вложение капитала своей семьей (брак с большим приданным) и как общественное имущество семьей супруга, так как она подчиняется практике левирата и сорората.

155. Еще одним фактором, подрывающим эффективное применение статьи 2 Конвенции, является практика так называемого "геополитического" критерия в предоставлении или признании определенных прав. Этот критерий, изначально рассматривавшийся как политическая мера для установления равновесия и придания веса определенным этническим группам, недостаточно представленным на различных государственных уровнях, и применявшаяся только в политических целях, на сегодняшний день умело используется во всех областях, способствуя трайбализму, местничеству и всем остальным формам дискриминации. Так посредственность воцарилась в ущерб совершенству. Для того чтобы поставить под контроль эту практику, правительство создало Министерство государственного контроля и нравственного воспитания. Вместе с тем необходимо признать сложность искоренения таких типов поведения, которые способствуют вступлению в сговор государственных служащих на разных уровнях государственной иерархии.

156. Что касается трудностей, связанных с применением статьи 2 Конвенции, необходимо отметить вездесущую коррупцию, подобно гангрене разъедающую наши административные органы, и безнаказанность определенных лиц. Создание Министерства государственного контроля и нравственного воспитания является одним из элементов усилий правительства по ликвидации этой пагубной практики. К этому

необходимо добавить, что незнание правовых документов и судебных процедур не позволяет жертвам обратиться к правосудию с целью получения компенсации.

### СТАТЬЯ 3

157. Система апартеида и практика расовой сегрегации в качестве структуры управления никогда не рассматривались ни в одном основополагающем документе Чада. Напротив, различные правительства, сменявшие друг друга в Чаде, выражали глубокое отвращение по отношению к апартеиду в соответствии с Уставом и правилами Организации африканского единства (ОАЕ) и выступали за единство народа Чада.

158. Конституция подтверждает не только волю народа Чада жить совместно в условиях уважения этнических, религиозных, региональных и культурных различий, но и стремление построить правовое государство и нацию, основанную на общественных свободах и основных правах человека, достоинстве человеческой личности и политическом плюрализме, на африканских ценностях равенства и братства. В ней также подтверждается приверженность Чада принципам прав человека, определяемым Уставом Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларацией прав человека 1948 года и Африканской хартией прав человека и народов 1981 года. Это наглядно свидетельствует о неприятии расовой сегрегации и апартеида.

159. Статьи 13, 14 и 15 Конституции прямо и недвусмысленно запрещают социальное отчуждение, в какой бы форме оно ни осуществлялось, устанавливая равенство всех граждан страны. Эта логика позволила Чаду без каких-либо оговорок присоединиться ко всем резолюциям Организации Объединенной Нации о санкциях в отношении южноафриканского правительства во времена апартеида. Так, Чад возобновил свои отношения с Южной Африкой только после исчезновения режима апартеида, а посольство Чада в Южной Африке, располагающееся в Претории, появилось только 23 марта 2004 года.

### СТАТЬЯ 4

160. Как уже было указано, с момента получения Чадом независимости 11 августа 1960 года ни один политический режим не создавал официально правительства, основывающегося на апартеиде. Действующая Конституция не разрешает вести пропаганду этнического, племенного, регионального или конфессионального характера с целью покушения на национальное единство или светский характер государства.

161. В этом отношении информация, приведенная в настоящем докладе по статье 2 Конвенции, подробно освещает этот вопрос и содержит достаточный ответ по данному пункту.

162. В то же время, однако, существуют обычаи и виды практики, которые могут быть расценены как противоречащие общественному порядку или поощряющие неравенство между гражданами страны. Эта живучесть традиционной практики, с которой сталкивается правительство, также не упускается из виду. Так, подобная практика запрещена конкретными положениями Конституции.

163. Присоединение к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка и другим международным договорам в области прав человека также имеет своей целью скорейшее уничтожение таких видов практики, пагубных для здоровья и жизни женщин и детей и препятствующих гармоничному сосуществованию различных групп населения, при поддержке международного сообщества.

164. В целях поддержания усилий правительства в 1996 году временным парламентом страны, переходным Верховным советом, по инициативе ассоциации гражданского общества, отвечающей за борьбу с дискриминацией, была начата подготовка "закона о запрете дискриминационных видов практики". В связи с особыми обстоятельствами этого периода, отмеченного консолидацией демократического процесса после Суверенной национальной конференции, правительство сочло принятие этого закона несвоевременным. Между тем оно по-прежнему настроено вернуться к рассмотрению этого законопроекта и, таким образом, законодательно запретить нарушения, которым посвящены его положения.

## **СТАТЬЯ 5**

165. Правительство Чада хотело бы уточнить для сведения членов Комитета, что, несмотря на положения, содержащиеся в приводившихся выше различных законах, действующий Уголовный кодекс не предусматривает каких-либо санкций, касающихся дискриминационных видов практики. Вместе с тем другие законы, такие как Трудовой кодекс, Избирательный кодекс и Закон о режиме печати, прямо затрагивают этот вопрос и предусматривают соответствующие санкции.

## **А. Право на равное обращение в судах**

### **1. Законодательные меры**

166. Право на равное обращение в судах вне зависимости от места происхождения, расы, пола, религии, политических взглядов или социального положения гарантируется статьями 13 и 14 Конституции.

167. Опираясь, среди прочего, на один из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, согласно которому все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, Конституция Чада предусматривает в статьях 22 и 23 соответственно, что "ни одно лицо не может содержаться в пенитенциарном учреждении, если это не предусматривается действующим уголовным законодательством" и, кроме того, что "ни одно лицо не может быть арестовано или обвинено на основании закона, вступившего в силу позже вменяемых ему в вину событий".

168. В статье 24 устанавливается принцип презумпции невиновности, который должен распространяться на всех обвиняемых до установления их вины в результате надлежащего судебного разбирательства, обеспечивающего ему необходимые условия для защиты.

169. Также в сфере уголовного законодательства, в пункте 1 статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса устанавливается, что "каждый обвиняемый или подсудимый, а также каждый гражданский истец имеет право выбирать защитника из числа обладающих соответствующими полномочиями адвокатов согласно нормам системы отправления правосудия". Согласно статье 6 Гражданского процессуального кодекса, возможностью возбудить гражданский иск обладают все лица, лично пострадавшие от правонарушения.

170. Для того чтобы обеспечить участникам судебного процесса надлежащее отправление правосудия, в ряде законодательных положений предусмотрены соответствующие гарантии: к ним относятся возможность передачи дела в суд на повторное рассмотрение, возможность отвода или самоотвода, возможность привлечения к ответственности судебных чиновников и возможность признания факта отказа в доступе к правосудию.

171. Кроме того, согласно статье 16 Гражданского процессуального кодекса, дело может быть передано из одной судебной инстанции в другую. Так, апелляционный суд может по

просьбе прокуратуры или одной из сторон освободить от производства по делу суд первой инстанции либо в силу того, что его состав не может быть собран в соответствии с законодательством или отправление правосудия встречается с какими-либо иными препятствиями, либо в связи с обоснованными сомнениями в объективности судей, либо в интересах общественной безопасности или надлежащего отправления правосудия.

172. Отвод или самоотвод предусматриваются статьями 35-41 Уголовно-процессуального кодекса. Те же положения применимы и к представителям гражданских судов. Так, согласно статье 35, "Может быть принято решение об отводе любого судьи по следующим причинам:

1. если он, будь то лично или в качестве представителя иного лица, сожителя, близкого лица или каком-либо ином качестве, заинтересован в исходе дела;
2. если он ознакомлен с процессом в качестве сотрудника прокуратуры или судьи, рассматривающего дело по существу, или члена арбитражной комиссии, или советника, либо заявлен в качестве свидетеля на процессе;
3. если судья или кто-либо из его близких лиц участвует в тяжбе по фактам, схожим с обстоятельствами данного дела;
4. если судья или кто-либо из его близких в чем-либо зависит от одной из сторон процесса;
5. если судья или кто-либо из его близких участвуют в судебном процессе, судьей по которому выступает одна из сторон данного процесса;
6. если между судьей или кем-либо из его близких и одной из сторон процесса или кем-либо из ее близких существует достаточно близкая дружба или связь, позволяющая усомниться в его беспристрастности.

173. Что касается самоотвода, статья 38 предусматривает, что судьи, о которых идет речь в данном разделе, могут принять решение о самоотводе, но лишь только по причинам, перечисленным в статье 35, и только с разрешения председателя апелляционного суда.

174. Согласно статье 18 Гражданского процессуального кодекса, судьи, работники прокуратуры и сотрудники судебной полиции могут быть привлечены к судебной ответственности в целях возмещения материального ущерба в следующих случаях:

- a) если имели место кража, мошенничество, взяточничество или грубая профессиональная ошибка, совершенные предположительно в ходе дознания или судебного процесса;
- b) если привлечение к судебной ответственности в целях возмещения материального ущерба прямо требуется законодательством;
- c) если закон признает судью несущим ответственность за возмещение убытков;
- d) если имел место отказ в правосудии.

175. Что касается отказа в правосудии, в статье 20 говорится, что отказ в правосудии имеет место в тех случаях, когда судьи отказываются откликаться на жалобы или возбуждать процессы по делам, по которым они обязаны это делать.

## **2. Судебные меры**

176. Многочисленные решения, принятые высшими инстанциями (апелляционным судом или Верховным судом), отменяющие решения судов низшей инстанции в тех случаях, когда не были соблюдены все гарантии справедливого судебного процесса, установленные законодательством, являются выражением обеспечения права равенства перед судами.

## **3. Административные меры**

a) *Генеральная инспекция судебных органов*

177. Декретом № 421/PR/MJ/2002 от 18 октября 2002 года о структуре Министерства юстиции предусматривается создание генеральной инспекции под руководством генерального инспектора, которому помогают четыре инспектора, каждый из которых является судьей.

178. Постоянной миссией Генеральной инспекции судебных органов является контроль и оценка деятельности всех судов и всех органов Министерства юстиции в целом, за исключением Верховного суда. Эта миссия была уточнена постановлением № 48/MJ/IGSJ/06 от 30 октября 2006 года, в котором определяются особенности функционирования этой службы.

179. Кроме того, в рамках этого административного контроля лица, попавшие под подозрение, должны быть ознакомлены со своим досье или получить сведения о фактах, вменяемых им в вину, перед рассмотрением их дела. Помимо всего прочего, инспекция оценивает деятельность судов или других органов с точки зрения их организации, методики и работы их персонала. Отмеченные в ходе миссии недостатки или упущения могут привести к привлечению нарушителей к дисциплинарной ответственности. Контроль, осуществляемый этой службой, также способствует обеспечению права участников процесса на равенство перед судами.

180. Если на основании сообщения о нарушении Генеральная инспекция установит какую-либо вину судьи, который по тем или иным причинам нарушил один из принципов, призванных гарантировать равенство участников процесса перед судом, дело будет передано хранителем печати на рассмотрение в Высший совет магистратуры (ВСМ), и этот судья будет привлечен к дисциплинарной ответственности.

b) *Высший совет магистратуры*

181. Высший совет магистратуры (ВСМ) - конституционный орган, отвечающий за назначение на должность, продвижение по службе и дисциплинарные меры в отношении судей всех уровней. Председателем его является Президент Республики, которому помогают Министр юстиции и председатель Верховного суда. Кроме того, в него входят двое представителей Верховного суда, трое представителей апелляционных судов, двое представителей судов и один представитель мирового суда, а также их заместители, избираемые коллегами.

182. Деятельность Высшего совета магистратуры определяется Законом № 005/PR/98 от 7 июля 1998 года. В дисциплинарных вопросах председателем Совета выступает председатель Верховного суда или, в случае его отсутствия, наиболее высокопоставленный из присутствующих судей. Сообщения о фактах, по которым возбуждается преследование, направляет Министерство юстиции.

183. Кроме того, Совет предоставляет свое мнение по вопросам, связанным с правом помилования.

184. Решения ВСМ, устанавливающие санкции за нарушения, допускаемые судьями при выполнении своих обязанностей, являются административными мерами, эффективно способствующими улучшению функционирования судебного аппарата. В этом отношении создание ВСМ является одной из законодательных мер, призванных обеспечить контроль за деятельностью судей.

**В. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства  
от насилия или телесных повреждений**

**1. Законодательные меры**

185. Защита права на жизнь и физическую неприкосновенность лиц гарантируется Конституцией. Так, согласно статье 17 Конституции, "человеческая личность священна и неприкосновенна". В пункте 2 того же положения добавляется, что "каждый человек имеет право на жизнь, неприкосновенность личности, безопасность, свободу, защиту частной жизни и имущества".

186. Кроме того, статьи 22 и 23 Конституции устанавливают соответственно, что ни одно лицо не может содержаться в пенитенциарном учреждении, если это не предусматривается действующим уголовным законодательством, и что ни одно лицо не может быть арестовано или обвинено на основании закона, вступившего в силу позже вменяемых ему в вину событий.

187. В том же отношении статья 1 Уголовного кодекса провозглашает, что "за преступление, правонарушение или посягательство не могут устанавливаться меры наказания, не предусмотренные законодательством на момент их совершения".

**2. Уголовный кодекс**

*а) Посягательства на свободу*

188. Согласно статье 143 Уголовного кодекса, если имеет место акт произвола или посягательство на свободу личности или на Конституцию, совершенные должностным лицом, сотрудником сил правопорядка или государственным уполномоченным или по его распоряжению, это влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до пяти лет и штрафа в размере от 5 000 до 5 000 000 франков.

189. Однако, если подтвердится, что данное лицо действовало по распоряжению вышестоящего начальства, сделанному в рамках его компетенции, которому оно вынуждено было подчиниться в порядке субординации, оно освобождается от наказания, которое в этом случае будет применено только к вышестоящему начальству, отдавшему такое распоряжение.

190. Статья 144 Уголовного кодекса уточняет, что одного лишь сообщения о злоупотреблении недостаточно; необходимо принять в этой связи срочные и конкретные меры. Так, если министры, давшие распоряжение или разрешение на совершение действий, противоречащих Конституции, откажутся при этом от своей подписи, они обязаны принять меры для прекращения этих действий и назвать лиц, виновных в злоупотреблении; в противном случае они сами подвергнутся санкциям.

191. Согласно статье 145 Уголовного кодекса, сотрудники административной или судебной полиции, которые не примут или оставят без внимания поданную в должном порядке жалобу на незаконное лишение свободы в местах содержания под стражей или в любых других местах и которые не сочтут нужным сообщить об этих фактах вышестоящему начальству, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного месяца до одного года и выплаты пострадавшему компенсации за нанесенный ущерб.

192. Кроме того, согласно статье 146, сотрудники охраны пенитенциарных учреждений, которые примут заключенного в отсутствие постановления об аресте или приговора или, в случае высылки или экстрадиции, временного распоряжения правительства; которые будут скрывать заключенного или откажутся показать его сотруднику полиции или подателю необходимого распоряжения, не имея на то предписания прокурора Республики или судьи; которые откажутся предъявить свои журналы по учету заключенных сотруднику полиции, будут рассматриваться как виновные в незаконном лишении свободы и подвергнуты наказанию в виде тюремного заключения от шести месяцев до двух лет и штрафа от 5 000 до 100 000 франков.

193. Наказания, предусмотренные в статье 146, распространяются и на генерального прокурора или прокурора Республики, его помощников, судью или официальное должностное лицо, которые будут содержать или отдадут распоряжение о содержании арестованного вне мест, определенных для этих целей правительством или административными органами (статья 148 УК).

b) *Незаконный арест и лишение свободы*

194. Статьи Конституции, касающиеся основных прав и свобод, четко устанавливают принцип запрета незаконных арестов и лишения свободы. Статья 149 и пункт 1 статьи 152 Уголовного кодекса уточняют характеристики этого правонарушения и санкции, грозящие его виновникам. Статья 149 устанавливает, что для тех, кто без распоряжения законных властей и за исключением тех случаев, когда закон предписывает задержать нарушителя, осуществит арест, взятие под стражу или действия, связанные с

лишением свободы какого-либо лица, предусматривается наказание в виде принудительных работ. То же наказание грозит лицам, предоставившим место для этого содержания под стражей или лишения свободы.

195. Пункт 1 статьи 152 устанавливает, в свою очередь, что любое действие, затрагивающее свободу личности, например обращение в рабство или подневольное состояние за долги, влечет за собой то же наказание, что и произвольное лишение свободы.

### **3. Судебные меры**

196. В отношении каждого из преступлений, предусмотренных и наказуемых согласно статьям Уголовного кодекса, которые были перечислены в числе законодательных мер, возбуждается судебное преследование каждый раз, когда сообщение о нем принимается к рассмотрению прокуратурой.

### **4. Административные меры**

197. Омбудсмен и Национальная комиссия прав человека, упоминавшаяся выше в настоящем докладе, представляют собой административные меры, направленные на предотвращение сбоев в работе государственных служб.

198. В заключение следует признать, что культурные факторы и недостаточная подготовка определенных органов власти является препятствием для эффективного и действенного применения перечисленных выше положений. Эти препятствия связаны с живучестью определенных дискриминационных видов практики, приводящих к тому, что определенные лица считают других ниже себя (кастовая система).

199. Вместе с тем эти соображения культурного характера не связывают государство и не препятствуют доступу этих лиц к высоким постам и выборным должностям. К сожалению, эти виды практики столь живучи в определенных районах, что от этого страдает авторитет государства.

## С. Политические права

### 1. Право голосовать и выставлять свою кандидатуру

#### а) Законодательные меры

- і. Право голосовать
  - а. Конституция

200. В пункте 1 статьи 3 Конституции Республики Чад устанавливается, что суверенитет принадлежит народу, осуществляющему его либо непосредственно в форме референдума, либо опосредованно, через своих избранных представителей.

201. В статье 6 Конституции уточняется, что выборы являются всеобщими, прямыми или косвенными, равными и тайными. Согласно установленным законом условиям избирателями являются все граждане Чада обоих полов, достигшие 18-летнего возраста и обладающие гражданскими и политическими правами.

#### б. Избирательный кодекс

202. Закон № 021/PR/2000 от 18 сентября 2000 года об Избирательном кодексе устанавливает, что избирателями являются все граждане Чада обоих полов, достигшие 18-летнего возраста на день выборов, обладающие гражданскими и политическими правами, внесенные в избирательные списки и не являющиеся неспособными согласно законодательству.

- с. Закон № 003/PR/2000 от 16 февраля 2000 года об избирательном режиме децентрализованных административно-территориальных образований

203. В статье 7 закона № 3 от 16 февраля 2000 года устанавливаются условия для включения в число избирателей. Так, избирателями являются граждане Чада обоих полов, достигшие 18-летнего возраста и должным образом внесенные в избирательные списки соответствующего округа.

- іі. Право выставлять свою кандидатуру
  - а. Конституция

204. *Кандидатура на пост президента Республики:* в статье 62 Конституции предусматривается, что свою кандидатуру на пост Президента Республики могут

выставлять жители Чада обоих полов, удовлетворяющие следующим условиям: они должны быть гражданами Чада, быть физически и психически здоровыми, обладать высокими нравственными качествами, быть не моложе 35 лет и располагать всеми гражданскими и политическими правами. Помимо этого каждый кандидат должен внести залог, размер которого установлен Избирательным кодексом и составляет 5 000 000 франков КФА.

205. *Кандидатура на пост делегата Национального собрания:* в статье 108 устанавливается, что выставлять свою кандидатуру в Национальное собрание могут жители Чада обоих полов, удовлетворяющие установленным законом условиям. В статье 152 Избирательного кодекса определяется, что избираться в Национальное собрание могут жители Чада обоих полов, достигшие 25-летнего возраста, внесенные в избирательный список, прожившие не менее одного года на территории Республики Чад и умеющие читать и писать на французском или арабском языке.

206. Вместе с тем кандидатуры должны выставляться политическими партиями или созданными в рамках законодательства объединениями политических партий.

b. Избирательный кодекс

207. В Избирательном кодексе предусмотрены положения, общие для президентских выборов и выборов в законодательные органы, а также положения, конкретно относящиеся к каждому из типов выборов.

208. *Общие положения:* Каждый гражданин Чада может выставлять свою кандидатуру и быть избранным при условии удовлетворения условиям, касающимся возраста, и за исключением случаев неспособности и невозможности быть избранным, предусмотренных законодательством (статья 115 Избирательного кодекса).

209. *Закон № 003/PR/2000 от 16 февраля 2000 года об избирательном режиме децентрализованных административно-территориальных образований:* Условия возможности и невозможности быть избранным, а также несоответствия должности рассматриваются в статьях 10-14 закона № 003. Статья 10, касающаяся условий возможности быть избранным, устанавливает, что в муниципальные, департаментальные или районные советы могут быть избраны граждане Чада обоих полов не моложе 25 лет, внесенные в избирательный список, обладающие гражданскими и политическими правами и прожившие по меньшей мере один год на территории страны либо публично поддерживающие связи с общиной, департаментом или районом.

b) *Судебные меры*

210. Рассмотрение споров, связанных с осуществлением избирательного права, как на президентских выборах, так и на выборах в законодательные органы находится в компетенции Конституционного совета. В эту инстанцию всегда поступали жалобы на проведение президентских выборов, в частности в 1996, 2001 и 2006 годах. После тщательного их рассмотрения они были признаны частично обоснованными. Это позволило скорректировать число голосов, полученное различными кандидатами.

c) *Административные меры*

211. Все голосования, проходившие в Чаде с момента возникновения демократии, проходили под надзором Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК). В нескольких случаях работе ННИК предшествовала деятельность Министерства территориальной администрации при посредничестве Национальной комиссии по проведению переписи избирателей.

212. Правовые положения, касающиеся выборов, не предусматривают никакой дискриминации. Вместе с тем уместно упомянуть в настоящем докладе о просьбе Комитета представить сведения относительно мер, гарантирующих, к примеру, коренному населению и лицам иного этнического или национального происхождения осуществление политических прав наравне с остальным населением, а также по вопросу о том, пропорциональна ли представленность таких лиц в Парламенте их численности. Правительство Чада хотело бы просто уточнить, что выборы в Парламент проводятся не на этнической основе. Представленность связана с принадлежностью к избирательным участкам, которые могут объединять различные народности.

213. Многочисленность народностей Чада - это богатство страны, сохраняющей свое национальное единство с момента обретения независимости. Во всех основополагающих документах всегда подтверждается воля народа Чада жить совместно в условиях уважения этнических, религиозных, районных и культурных различий.

214. При этом не упускается из виду и этнокультурное перемешивание населения; так, Хартия политических партий Чада требует, чтобы основатели партий были выходцами из различных регионов страны.

215. Действительно, в последние годы Чад столкнулся с агрессивными и неоднократными межобщинными столкновениями на юго-востоке и на востоке страны,

что привело к появлению большого числа перемещенных лиц. Однако причины этих столкновений никак не связаны с представленностью в Парламенте.

216. Кроме того, Чад по своей сути является страной убежища, и, говоря об иностранцах и беженцах, 15 статья пересмотренной Конституции устанавливает: "Кроме политических прав, иностранцы, законно прибывающие на территорию Чада, пользуются теми же правами и свободами, что и граждане страны, в пределах, установленных законодательством...".

217. Вместе с тем лица, законно получившие гражданство Чада, обладают теми же политическими правами, что и граждане, родившиеся в стране.

## **D. Другие гражданские права и право на гражданство**

### **1. Свобода выражения мнений и свобода собраний**

#### *а) Конституция*

218. В статье 27 Конституции признается и всем гарантируется свобода мнений и их выражения, коммуникаций, совести, религии, печати, ассоциаций, собраний, передвижения, демонстраций и шествий.

219. Эти свободы ограничиваются исключительно уважением к свободам и правам других людей и необходимостью поддерживать общественный порядок и нравственность.

220. Во исполнение пункта 3 статьи 27 условия осуществления этих свобод были определены различными правовыми и нормативными актами.

#### *б) Законы, определяющие деятельность средств массовой информации Чада*

- Закон № 029/PR/94 о режиме печати Чада от 22 августа 1994 года;
- Закон № 43/PR/94 об аудиовизуальной коммуникации Чада;
- Закон № 012/PR/94 года о создании Верховного совета по вопросам связи (ВСС) от 9 апреля 1994.

221. Закон № 029/PR/94 о режиме печати Чада от 22 августа 1994 года содержит положения, предусматривающие защиту от расовой дискриминации. Он устанавливает

наказания за любую диффамацию в отношении группы лиц, принадлежащих к какой-либо определенной народности, определенному району или определенной религии.

## **2. Свобода ассоциации и собраний**

222. Постановление № 27 о деятельности ассоциаций от 28 июля 1962 года и его подзаконный акт от 25 августа 1962 года определяют правила регистрации ассоциаций, устанавливают, какие официальные органы компетентны в этой сфере, и вводят санкции, применяемые в случае нарушения положений этих документов.

223. Что касается общественных собраний, то их проведение определяется постановлением № 46/INT/SUR от 27 октября 1962 года. Согласно статье 1 указанного постановления № 46 общественные собрания не могут проводиться без получения предварительного разрешения. Проведение их в общественных местах запрещено.

224. Уведомление о проведении общественного собрания должно быть подано в установленные сроки, а именно не позже чем за 5 и не раньше чем за 15 дней до проведения собрания. Официальные органы, рассматривающие это уведомление о проведении собрания, разрешают или запрещают его своим постановлением (статья 2).

225. В случае, если собрание проводится без предварительного уведомления или же его организаторы не создают соответствующее бюро, предусматривается наказание.

## **3. Право вступать в брак и выбирать своего супруга**

226. Закон № 06/PR/2002 о поощрении репродуктивного здоровья от 15 апреля 2002 года устанавливает в статье 5, что все лица, достигшие установленного законом возраста, могут в соответствии с действующим законодательством, установлениями, нравами и обычаями, свободно, ответственно и разумно решать вопрос о вступлении в брак и создании семьи.

227. Статья 4 того же закона дает возможность семейным парам и отдельным лицам свободно и ответственно решать вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем, при соблюдении тех же условий.

228. Точно так же они могут свободно и ответственно определять число детей в семье и промежуток, с которым они появляются на свет, а также имеют право на достижение максимально высокого уровня репродуктивного здоровья.

229. На практике существует несколько препятствий культурного характера, затрудняющих применение закона № 6. Однако молодежь разрушает некоторые племенные и религиозные запреты, связанные с браком, и союзы между молодыми людьми, являющимися выходцами из разных общин, заключаются все чаще.

#### **4. Право наследования**

230. В отсутствие Кодекса о семье обычные и традиционные нормы определяют брачные отношения и особенности наследования в тех общинах, в которых они признаются, при условии согласия всех сторон и в соответствии с положениями статей 156 и 157 Конституции.

231. Эти положения Основного закона оправдывают сохранение статей 70, 71 и 72 постановления № 6-67/PR.MJ о реформе системы отправления правосудия от 21 марта 1967 года, на сегодняшний день замененного новым законом об организации системы отправления правосудия.

232. Согласно статье 70, когда гражданский статус сторон различается, применяются следующие нормы:

1. В делах, касающихся действительности брака, брачных отношений в отсутствие брачного контракта, приданного, прав и обязанностей супругов, родительских прав, решение принимается согласно закону, соответствующему статусу мужа, если только стороны не избрали иной статус при заключении брака.

...

...

4. Права наследования определяются законом, соответствующим статусу покойного.

233. В статье 71 уточняется, что закон применяется лишь в том случае, когда соответствующая ситуация не охватывается обычаями.

234. Статья 72, со своей стороны, отмечает обычаи, противоречащие общественному порядку государства.

235. Эти положения демонстрируют, что нормы наследования меняются в зависимости от статуса покойного, если только он прямо не предпочел позитивное право.

236. Эта ситуация приводит к случаям дискриминации, время от времени обжалуемым в судах, иногда безуспешно, в связи с тем, что дискриминационным является сам характер обычных или религиозных практик, возобладавших при открытии наследства.

## **5. Право на гражданство**

237. В статье 1 постановления № 33/PG.-INT о Кодексе гражданства Чада от 14 августа 1962 года гражданство определяется как "правовая связь, которая с 11 августа 1960 года, дня обретения Чадом международного суверенитета, соединяет частных лиц с государством".

238. Оно не зависит от гражданских, политических и профессиональных прав, определяемых специальными законами.

239. Оно может предоставляться и забираться только компетентными официальными органами Республики Чад.

240. Условия получения или утраты гражданства Чада определяются правовыми документами. Так, гражданство по месту происхождения приобретает по факту родственных отношений, места рождения и правового положения.

241. Кроме того, гражданство Чада приобретает посредством вступления в брак, восстановления гражданства, натурализации, приобретения ребенка и восстановления гражданства или натурализации родителей.

## **6. Судебные меры**

242. Суды общего права компетентны рассматривать все случаи нарушения перечисленных выше прав. Что касается диффамации, пострадавшие лица чаще всего используют свое право опубликовать ответ в следующем номере издания, содержавшего диффамацию. Вместе с тем случаи диффамации, рассматривавшиеся судами, никак не связаны с этнической принадлежностью или религиозными убеждениями.

## **Е. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд**

243. Право на труд является одним из прав, гарантируемых Конституцией, в частности в статье 31 о доступе к работе в государственных органах и в статье 32 о доступе к работе не в государственных органах. Правительство отсылает Комитет к рассмотрению вопроса трудоустройства в разделе, посвященном статье 2.

### **2. Право создавать профессиональные союзы и вступать в профессиональные союзы**

244. Свобода объединений признается в Конституции, которая устанавливает, что каждый гражданин страны может вступать в профессиональный союз по своему выбору (статья 28). Это положение Конституции, вписывающееся в рамки осуществления Конвенции № 87 МОТ (1948) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, ратифицированной Чадом 10 ноября 1960 года, воспроизводится во всех статутах различных профессиональных групп.

245. В настоящий момент в Чаде существует два крупных центральных профсоюзных объединения - Объединение профсоюзов Чада и Свободная конфедерация трудящихся Чада, которые эффективно действуют в области защиты и поощрения прав трудящихся как государственного, так и полугосударственного и частного секторов.

246. В качестве примера их эффективности можно указать, что представители профсоюзов потребовали и добились в результате арбитражного разбирательства апелляционного суда оплаты сверхурочной работы бывших сотрудников компании "Чад Камерун конструкторз", компании-субподрядчика нефтяных компаний, которая не оплачивала сверхурочную работу своих сотрудников на протяжении всего своего функционирования на территории Чада.

### **3. Право на жилище**

247. Установив в статье 41, что частная собственность неприкосновенна и лишение ее возможно только в интересах общества, установленных надлежащим образом, и за справедливую и заранее выплаченную компенсацию, а в статье 43, что каждый житель Чада имеет право свободно выбирать свое место пребывания или место жительства где угодно на территории страны, Конституция тем самым признает за всеми гражданами право на жилище.

248. Вместе с тем из Документа о национальной стратегии сокращения нищеты следует, что более 90% граждан Чада живут в жилище, построенном из ненадежных строительных материалов. В сельской местности этот показатель превышает 98%. Существует тенденция ухудшения этой ситуации в связи с трудностями законного доступа к земельной собственности и дороговизной строительных материалов.

249. Кроме того, в ходе научного colloquiuma по теме "Земельный вопрос в Чаде", проходившего с 28 июня по 1 июля 2001 года в Нджамене, было установлено, что за последнее десятилетие в Чаде имело место множество конфликтов, связанных с проблемами собственности на землю.

250. Согласно докладу по результатам colloquiuma, хотя и не существует исследования, которое бы демонстрировало прямую связь между ростом численности населения и числом земельных конфликтов, можно тем не менее отметить увеличение числа таких конфликтов в местах с высокой плотностью населения.

251. В связи с этими опасениями правительство разработало план городского строительства и намеревается субсидировать закупку строительных материалов начиная с 2007 года.

#### **4. Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание**

252. Общей целью национальной политики в области здравоохранения является "обеспечение населению доступа к качественному обслуживанию базового уровня", что вписывается в концепцию Всемирной организации здравоохранения "Здоровье для всех".

253. Основными направлениями национальной политики являются:

- развитие качественных служб здравоохранения для населения;
- необходимость срочного обеспечения качественных людских ресурсов;
- оптимизация управления системой здравоохранения;
- продолжение борьбы с эндемическими и эпидемическими заболеваниями.

254. Что касается конкретно области репродуктивного здоровья, в статье 3 Закона № 06/PR/2002 об охране репродуктивного здоровья от 15 апреля 2002 года уточняется, что все люди обладают равными правами и равным достоинством в области репродуктивного здоровья без какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола,

имущественного положения, религии, этнического происхождения, семейного или какого-либо иного положения.

255. В статье 7 того же Закона устанавливается, что все лица и все семейные пары имеют право на достижение максимально высокого уровня здоровья и на защиту от видов практики, вредных для репродуктивного здоровья.

256. Что касается статьи 8 этого Закона, она позволяет всем лицам и всем семейным парам получить доступ к надежным, эффективным, доступным и приемлемым услугам здравоохранения в непосредственной близости от них.

257. Реальная проблема доступа граждан к социальному обслуживанию и медицинской помощи связана с удаленностью центров здравоохранения, нехваткой в них лечащего персонала и оборудования. К этому добавляются и другие трудности, связанные с покупательской способностью граждан из-за политики оплаты услуг в больницах.

258. Эта политика, позволяющая населению участвовать в управлении центрами здравоохранения, ставит в невыгодное и маргинальное положение неимущих граждан.

259. Внесение Министерства здравоохранения в число приоритетных министерств направлено на решение вопроса доступности служб здравоохранения и нехватки врачей ряда специализаций в общем корпусе медицинского персонала. (Сведения о числе гинекологов и педиатров, а также о соотношении пациент - врач см. в СДОЧ 2004.)

260. Вопрос отсутствия высококвалифицированного медицинского персонала решается путем отправки на лечение. В каждом бюджете Министерства здравоохранения предусмотрена статья расходов на те случаи, когда врачи рекомендуют медицинское обслуживание за рубежом.

261. Эти случаи должны рассматриваться Межминистерской комиссией по вопросу об отправке на лечение государственных служащих. Однако, как правило, это делается в ущерб нуждающимся.

262. Следует указать, что при Государственной больнице общего профиля существует социальная служба помощи неимущим, однако предоставляемые ей услуги чрезвычайно ограничены из-за, с одной стороны, незначительности выделяемых ей ресурсов и, с другой стороны, нерационального управления этой службой, связанного с необычными методами лиц, за нее отвечающих; в результате эта служба практически бесполезна.

## **5. Право на образование и профессиональную подготовку**

263. Важно напомнить положения статьи 35 Основного закона, признающего за каждым гражданином страны право на обучение, устанавливающего обязательный характер базового образования и закладывающего принцип бесплатного государственного образования.

264. В статье 36 Конституции устанавливается также, что государство и децентрализованные административно-территориальные образования создают условия и учреждения, обеспечивающие и гарантирующие образование для детей.

265. Закон № 038/PR/96 о Трудовом кодексе от 11 декабря 1996 года со своей стороны подкрепляет эти положения Конституции, посвящая две главы обучению, профессиональной подготовке и повышению уровня трудящихся. Условия обучения и профессиональной подготовки устанавливаются в зависимости от профессиональной категории работника.

## **6. Право на равное участие в культурной жизни**

266. В том, что касается права на равный доступ к культурным услугам, отсутствие последовательной политики поощрения культуры и спорта не способствует реальному участию и развитию молодежи в этой области.

267. Вместе с тем отмечается улучшение существующих инфраструктур; кроме того, постройка футбольного центра, ведущаяся при финансовом участии ФИФА, будет способствовать развитию культуры и спорта. Строительство в стране домов культуры, а также предоставление ряду частных организаций права постройки центров приема и обучения в области культуры находятся в русле усилий, принимаемых с целью поощрения культуры.

268. Регулярное проведение национальной недели культуры и спорта имеет целью способствование совместному существованию различных групп населения и поощрение талантов.

269. Пересмотренная Конституция в своих статьях 33 и 34 стремится обеспечить поощрение национальных ценностей, культурного наследия, а также интеллектуальных и художественных произведений. Именно в этом смысле Закон № 19/PR/03 о составе, полномочиях и функционировании ВСС в статье 3 "поощряет качество и

разнообразие программ, следя при этом за сохранением национальной культурной идентичности".

270. Кроме того, Закон № 43/PR/94 об аудиовизуальной коммуникации требует от различных органов выделять и посвящать значительное время вещания вопросам, касающимся национальных ценностей (статьи 21, 26 и 29 Закона).

## **7. Право на доступ к местам общественного пользования**

271. Право на доступ к местам и видам общественного обслуживания не является предметом административных или законодательных мер. Оно содержится в конкретных нормах, регулирующих доступ к местам или видам общественного обслуживания или в программах или политике такого обслуживания. В качестве примера можно указать, что лозунгом национальной политики в области здравоохранения является "Здоровье для всех". Доступ к образованию признается за всеми и т.д.

## **СТАТЬЯ 6**

272. Как уже было сказано в соответствующем пункте, устанавливая в своей статье 14, что государство обеспечивает всем равенство перед законом без каких-либо различий по признаку расы, пола, религии, политических убеждений и социального положения, Конституция прямо признает за всеми гражданами право на доступ к судам.

273. Кроме того, в статье 6 Гражданского процессуального кодекса заявляется: "Гражданский иск могут подавать все лица, лично пострадавшие от ущерба, непосредственно причиненного в результате правонарушения". В статье 1 же уточняется: "Публичный иск может возбуждаться потерпевшей стороной".

274. Действительно, гражданам Чада, участвующим в судебных процессах, доступны многочисленные средства правовой защиты, в частности:

- обжалование заочно вынесенного решения;
- апелляция;
- ходатайство о пересмотре решения, вступившего в силу;
- обжалование дела в кассационном порядке.

275. Так, с целью облегчить доступ к правосудию лицам, участвующим в судебных процессах, были созданы два апелляционных суда в Абеше и Монду, шесть отделов судов первой инстанции были повышены до уровня судов и шесть из 10 районных судов города Нджамена также повышены до уровня мировых судов.

276. Создание поста Омбудсмана и Национальной комиссии прав человека (НКПЧ) также обеспечивает гражданам страны возможность защитить свои права. Кроме того, важно отметить признание ассоциаций защиты прав человека, некоторые из которых занимаются юридическим консультированием и помогают участникам процессов в суде, выступая в качестве гражданской стороны.

277. Что касается личных прав и основных свобод, статьи 12 и последующие Конституции, пересмотренной в июле 2005 года, гарантируют гражданам страны эти права следующим образом: "Основные права и свободы признаются и их осуществление гарантируется гражданам страны на условиях и в форме, предусмотренной Конституцией и законодательством".

278. В той же Конституции в статье 6 устанавливается: "Вся пропаганда, носящая этнический, племенной, региональный или религиозный характер и покушающаяся на национальное единство или светский характер государства, запрещена". Эта Конституция реально гарантирует гражданам право пользоваться основными правами и свободами, в то же время требуя от всех выполнения предусмотренных обязанностей.

279. В целях обеспечения всей полноты прав и свобод, предусмотренных Конституцией, народ Чада заявил: "мы торжественно объявляем своим правом и обязанностью сопротивляться и не подчиняться любому лицу или группе лиц, любым государственным структурам, которые захватят власть силой или нарушат настоящую Конституцию".

280. Точно так же, как народ отвергает захват власти и ее осуществление силой, он отвергает дискриминацию следующим образом: "заявляем о своем полном неприятии любого режима, политика которого основывается на произволе, диктатуре, несправедливости, коррупции, взяточничестве, семейственности, клановости, трибализме, религиозной исключительности и узурпации власти".

281. Приняты меры для обеспечения всем лицам права требовать через суд справедливого и соответствующего удовлетворения или возмещения любого ущерба, который оно может понести в результате такой дискриминации.

282. Для того чтобы гарантировать участникам судебных процессов надлежащее и справедливое отправление правосудия, рядом законодательных положений предусмотрены гарантии, свободно доступные для любого лица, считающего себя потерпевшей стороной. Таким образом, это лицо может согласно пункту 1 статьи 42 выбрать защитника из числа обладающих соответствующими полномочиями адвокатов,

согласно действующим нормам. Эта практика способствует обеспечению справедливого отправления правосудия. Неимущие участники судебных процессов получают государственных адвокатов, особенно если речь идет об уголовных делах.

283. Кроме того, в стремлении гарантировать справедливое и надлежащее возмещение любого ущерба, причиненного гражданину страны, ему обеспечивается возможность заявить отвод судье по различным основаниям. Эти основания подробно рассматриваются в пункте, касающемся права на равенство перед судом, предусмотренного статьей 5.

284. Доступ к правосудию в Чаде является беспрепятственным. Вместе с тем существуют многочисленные препоны самого разного характера: коррупция, независимость судов от органов исполнительной власти, условия работы судей, запугивание судей некоторыми участниками процессов, т.е., коротко говоря, повсеместная безнаказанность.

285. Как уже было подчеркнуто, в программе реформы, подготовленной Комиссией по принятию последующих мер в связи с рекомендациями Общенационального совещания работников судебной системы, были учтены все острые проблемы, подрывающие ее нормальное функционирование.

## **СТАТЬЯ 7**

### **А. Образование и преподавательская деятельность**

286. В настоящий момент система образования в Чаде имеет структуру 6-7-4 и состоит из шести лет начальной школы (два года подготовительных занятий, два года занятий начального уровня и два года занятий среднего уровня), семи лет средней школы (четыре года первого цикла и три года второго цикла) и трех-четырёх лет высшей школы.

287. Помимо университета, существуют и другие учреждения высшего образования, предлагающие учащимся подготовку в различных специализированных областях знания, среди которых училища для подготовки работников медицинских и социальных служб, педагогические училища, строительный институт, сельскохозяйственное училище и различные профессионально-технические институты.

288. С законодательной точки зрения пересмотренная Конституция в статье 35 гарантирует, как уже было указано, право на обучение всем гражданам без какой-либо

дискриминации. Это конституционное положение подкрепляется статьей 4 Закона № 016/PR/06 о принципах образовательной системы Чада от 13 марта 2006 года.

289. В этой статье устанавливается: "Право на образование и профессиональную подготовку признается за всеми без какого-либо различия по признаку возраста, пола, места происхождения, социального положения, этнической принадлежности или религиозных убеждений. Образование является абсолютным приоритетом страны...". В статье 12 того же закона устанавливается: "Система образования имеет своей целью обучение, профессиональное обучение и подготовку молодежи с целью обеспечения их социо профессиональной интеграции. Она стремится прививать молодежи любовь к отечеству, формировать осознание своей национальной идентичности, воспитывать чувство принадлежности к цивилизации национального и африканского масштаба, а также поощрять открытость по отношению к мировой цивилизации".

290. Это является гарантией установления демократического общества, тесно связанного со своей культурной идентичностью, открытого по отношению к современности и вдохновляющегося гуманистическими идеалами и всеобщими принципами свободы, социальной справедливости и прав человека.

291. Также следует упомянуть о недавних усилиях правительства по включению в официальную программу государственного образования подготовки в области прав человека. Поскольку образование рассматривается правительством как приоритетная область действий, Министерству образования, в числе других приоритетных министерств, был предоставлен доступ к нефтяному фонду. На деле стремясь адаптировать образовательную систему Чада к современным условиям, правительство провело Общенациональное совещание работников образовательной системы, по результатам которого был составлен обзор ситуации и сформулированы важные рекомендации.

292. Кроме того, национальная образовательная политика предусматривает либерализацию существующей системы посредством декрета № 25, в рамках которого частные учреждения, частные лица, религиозные организации и местные общины смогут создавать и контролировать свои собственные школы и другие учебные заведения в соответствии с установленными ими принципами при условии соблюдения нормативных и прочих положений Министерства образования.

293. С целью обеспечения бесплатного образования в школах, предусмотренного новой Конституцией, в начале текущего учебного года были выпущены соответствующие служебная записка и постановление.

294. Следует также упомянуть о программе обучения по вопросам гражданственности и нравственности, включенную в учебную программу административных работников педагогических училищ.

## **В. Культура**

295. В сфере законодательных мер, касающихся дискриминации в области культуры, пересмотренная Конституция в статьях 33 и 34 гарантирует каждому жителю Чада право на культуру и на создание, защиту и использование своей интеллектуальной и художественной собственности. В той же Конституции на государство возлагается обязанность защищать и поощрять национальные культурные ценности.

296. В рамках административных мер в различных министерствах практикуются разные условия и нормы деятельности, и многие из них активно содействуют развитию культуры и искусств.

297. Например, Министерство культуры отвечает за развитие и поощрение культуры с целью обеспечения ее стабильного развития. То же Министерство поощряет и защищает интеллектуальную собственность. С этой целью была создана Организация защиты авторских прав Чада (подробную информацию об этом см. в соответствующих законе и декрете в Министерстве). Деятельность этого Министерства поддерживается Министерством торговли и ремесел, поощряющим ремесленные и народные промыслы.

298. Министерство территориальной администрации поощряет традиции с помощью Управления по традиционным и религиозным вопросам.

299. Университет Нджамены, со своей стороны, обеспечивает подготовку по таким дисциплинам в области культуры, как литература, языкознание, филология и коммуникации на факультете филологии и гуманитарных наук, а также подготовку в области гуманитарного права и общественных свобод на факультете права.

300. Многочисленные правозащитные ассоциации также активно трудятся в этой области, организовывая различные мероприятия в учебных учреждениях и в средствах массовой информации. Широко отмечаются дни прав человека, организуемые правозащитными ассоциациями и международными учреждениями. Так, ПРООН организовала празднование годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. В этом году в этом празднике приняли участие высокопоставленные члены правительства.

### С. Информация

301 В области информации необходимо отметить, что государственные средства массовой информации Чада регулярно транслируют образовательные передачи, посвященные правам человека и борьбе с дискриминацией.

302. Среди прочих можно упомянуть телеканал РНТ с передачами "Право и обязанность" и "Перекресток"; телеканал ТВТ с передачами "Встреча с ЦИПР" и "Школа права".

303. Помимо государственных средств массовой информации, существуют частные газеты и радиостанции, участвующие в деле информирования и привлечения внимания к правам человека. Среди прочих следует упомянуть созданную гражданским обществом радиостанцию "ФМ либерте", редакционная политика которой строится главным образом на поощрении и защите прав человека, радиостанцию "ДЖА ФМ", радиостанцию "Терр нувель", радиостанцию "Бракосс" и другие. Всеми этими радиостанциями подготавливаются и транслируются многочисленные передачи, посвященные правам человека, такие, как "Алло, адвокат", "Право знать", "Быть гражданином" и т.п.

**Таблица с указанием средств массовой информации Чада**

№	Название	Дата создания	Периодичность	Тираж	Число страниц	Цена
01	"Чад э кюльтюр" <i>Аналитический и информационный обзор</i>	1964	Раз в месяц	4 500	30	500 франков КФА
02	"Нджамена би эбдо"	1989	Раз в две недели	3 500	8	250 франков КФА
03	"Ле прогрэ" <i>Ежедневная газета общей направленности</i>	1993	Ежедневно	3 000	4-5	100 франков КФА
04	"Ля леттр" <i>Информационный бюллетень ТЛПЧ</i>	1993	Раз в месяц	1 000	12	100 франков КФА
05	"Ле тан"	1995	Раз в неделю	4 000	12	300 франков КФА
06	"Антеррогатуар"	1995	Раз в два месяца	1 500	4-6	
07	"Кроник" <i>Бюллетень гражданской информации и популяризации права</i>	1996	Раз в месяц			300 франков КФА
08	"Обсерватер" <i>Независимый информационный бюллетень</i>	1997	Раз в неделю	4 000	10-12	300 франков КФА

№	Название	Дата создания	Периодичность	Тираж	Число страниц	Цена
09	"Эшанж" Обмен мнениями и информация	1998	Раз в месяц	300	12	300 франков КФА
10	"Каррфур" Печатный орган Центра Аль-Муна	2000	Раз в два месяца	1 000	40	500 франков КФА
11	"Оди" Женский журнал	2000	Раз в два месяца	600	20	600 франков КФА
12	"Нотр тан" Независимый информационно-аналитический орган	2000	Раз в неделю	3 000	8 - 12	300 франков КФА
13	"Лалеку"	2002	Раз в два месяца		8	250 франков КФА
14	"Ле мируар" Информация о медицинской и благотворительной деятельности и юмор	2003	Раз в месяц	2 000	6	250 франков КФА
15	"Сарх трибюн" Образование в целях всестороннего развития	2004	Раз в неделю	1 000	4-6	100 франков КФА
16	"Ля демокраси"	2005	Раз в два месяца		8	250 франков КФА
17	"Аль-Истикляль"	2005	Раз в два месяца		8	250 франков КФА
16	"Ле патриот"		Периодически	1 500	4 - 6	500 франков КФА
17	"Вектёр гамма" (ENPT)		Раз в три месяца	1 000		Сведения отсутствуют
19	Сотх Ад-Джамбур		Раз в месяц			Сведения отсутствуют
19	Таиба		Раз в месяц			Сведения отсутствуют
20	"Ля леттр де транспаренс"					Сведения отсутствуют
21	"Аль-Айям"	2006	Раз в неделю		8	200 франков КФА

Источник: ВСС.

#### Таблица частных радиостанций

№	Название радиостанции	Тип	Город
01	ФМ либерте		Нджамена
02	ДЖА ФМ		Нджамена
03	Ан-Нассур		Нджамена
04	Аль-Байян	Религиозная	Нджамена
05	Аль-Кхуран	Религиозная	Нджамена
06	Вуа де леванжиль	Религиозная	Нджамена
07	ФМ Армони		Нджамена
08	Нгатхо ФМ	Коммерческая	Нджамена
09	Решерш онд		Нджамена
10	Бракосс		Моиссала
11	Каруба		Монду

<i>№</i>	<i>Название радиостанции</i>	<i>Тип</i>	<i>Город</i>
12	Ндуджи локар		Монду
13	Лотико		Сарх
14	Регд	Религиозная	Пала
15	Аль-Наджа		Ати
16	Терр нувель	Религиозная	Бонгор
17	Вуа де уаддаи		Абеше
18	Абссун		Ириба
19	Пальмераи		Файя
20	Еффата		Лаи

*Источник:* ВСС.

304. Поставленная перед средствами массовой информации и правозащитниками цель, а именно добиться реализации всеобщего идеала, предусмотренного в преамбуле Всемирной декларации прав человека, и создания правового государства, является сложнейшей задачей.

-----