



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NPL/1
23 November 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Первоначальные доклады государств-участников

Королевство Непал

Предисловие

Провозглашение 1975 года Годом женщины и проведение первой Всемирной конференции по положению женщин — это важнейшие вехи в сфере деятельности в интересах женщин, свидетельствующие одновременно о преданности международного сообщества делу равенства, развития и мира во всем мире. Аналогичным образом Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является средоточием устремлений и взятых обязательств, направленных на достижение консенсуса и осуществление стратегий, с тем чтобы ликвидировать все формы этой дискриминации, которая существует во всех странах мира.

Роль женщин в процессе развития переоценить невозможно. Поэтому уже сегодня прилагаются различные усилия, чтобы привлечь их к участию в основных направлениях развития Непала. Разработаны и осуществляются многочисленные программы, отвечающие целям и задачам, провозглашенным в различных конвенциях и на форумах, которые посвящены улучшению положения женщин. Тем не менее правительство Его Величества не может не понимать, что многое еще предстоит сделать, прежде чем произойдут ощутимые изменения в жизни непальской женщины.

Чтобы подготовить национальный доклад о выполнении КЛДОЖ, был сформирован комитет из девяти членов, представляющих Секретариат Национальной комиссии планирования, Министерство юстиции и права и неправительственные организации; возглавил комитет г-н Тиртха Ман Шакья, секретарь Министерства юстиции и права. Комитет подготовил доклад на основе руководящих принципов Организации Объединенных Наций, а также с учетом нынешнего положения женщин в различных сферах жизни страны. Существенный вклад в работу над докладом внесли различные министерства и неправительственные организации, занимающиеся вопросами женщин и развития.

Глубокой благодарности заслуживают председатель и все члены подготовительного комитета, которые внесли неоценимый вклад в работу над содержанием и оформлением настоящего доклада. Без их согласованных усилий эта работа никогда не была бы завершена.

Особой благодарности заслуживает секретарь и член этого комитета г-н Гьянендра Кумар Шрестха за его неустанные усилия по координации проводимой работы и подготовку проекта доклада.

И наконец, мы приносим не менее искреннюю благодарность представительству ЮНИСЕФ в Непале за помощь в редактировании доклада.

Май 1997 года

Сингх Дурбар

(Пунья Прасад Дахал)

Секретарь,

Секретариат Национальной комиссии планирования

Содержание

Стр.

Часть I. Общие сведения

1.	Геофизические данные	7
2.	Социально-экономические данные	7
3.	История и государственное устройство	8
4.	Положение женщин	10
5.	Вклад в деятельность в интересах женщин со стороны неправительственных и международных неправительственных организаций	11
6.	Институциональные механизмы	12

Часть II. Подробные сведения

1.	Определение дискриминации в отношении женщин (статья 1), ликвидация дискриминации и обеспечение равенства (статья 2)	13
2.	Права человека и основные свободы в отношении женщин (статья 3)	15
3.	Особые временные меры (статья 4)	18
4.	Социальные и культурные нормы (статья 5)	18
5.	Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции (статья 6)	20
6.	Политическая и общественная жизнь (статья 7)	22
7.	Международное представительство (статья 8)	24
8.	Гражданство (статья 9)	24
9.	Право на образование (статья 10)	25
10.	Право на занятость (статья 11)	28
11.	Право на охрану здоровья (статья 12)	29
12.	Равенство в экономической и социальной жизни (статья 13)	30
13.	Женщины в сельских районах (статья 14)	31
14.	Юридические права (статья 15)	32
15.	Брак и семейные отношения (статья 16)	32
16.	Заключение	35

Таблицы

Таблица 1:	Распределение населения по полу и возрасту	8
Таблица 2:	Международные конвенции, стороной которых является Непал	17
Таблица 3:	Судебные дела, возбужденные против торговцев девушками	21
Таблица 4:	Соотношение мужчин и женщин — членов парламента в числовом и процентном выражении, 1995 год	23
Таблица 5:	Соотношение мужчин и женщин, избранных в окружные и сельские комитеты развития, в числовом и процентном выражении	23
Таблица 6:	Грамотность среди мужчин и женщин	25
Таблица 7:	Процентная численность девочек от общего числа школьников, 1975—1993 годы	26
Таблица 8:	Число школьных преподавательниц в числовом и процентном выражении, 1975—1993 годы	27

Приложения

Приложение I:	Основные показатели	37
Приложение II:	Цели, виды деятельности и приоритеты Министерства по делам женщин и социального благосостояния	39
Приложение III:	Общие статистические данные о положении в системе школьного образования Непала, 1993 год	41
Приложение IV:	Женщины на государственной службе в разбивке по уровням и секторам, 1991/92 год	42

Комитет по подготовке доклада

- | | | |
|----|--|-----------------------|
| 1. | Г-н Тиртха Ман Шакья
секретарь, Министерство юстиции и права | Председатель Комитета |
| 2. | Г-н Шри Бхагаван Сингх
второй секретарь, Секретариат Национальной комиссии
планирования | Член Комитета |
| 3. | Г-н Мадхав Паудел
второй секретарь, Министерство юстиции и права | " |
| 4. | Г-жа Падма Мадхема
заместитель секретаря, Секретариат Национальной комиссии
планирования | " |
| 5. | Д-р Шанта Тхапалия
адвокат, председатель Центра юридической помощи и
консультаций (НПО) | " |
| 6. | Г-жа Силу Сингх
старший адвокат, директор Службы поддержки непривилегированных
слоев общества (НПО) | " |
| 7. | Г-жа Гита Санграула
адвокат, инструктор Института юридических исследований
и ресурсов (НПО) | " |
| 8. | Г-жа Сангита Тхапа
председатель организации "Женщины и развитие" (НПО) | " |
| 9. | Г-н Гьянендра Кумар Шрестха
сотрудник отдела,
Секретариат Национальной комиссии планирования
Комитета | Член и секретарь |

Сокращения

ВВП	валовой внутренний продукт
КЛДЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МЖСБ	Министерство по делам женщин и социального благосостояния
МНПО	международная неправительственная организация
МРМ	Министерство развития на местах
НКП	Национальная комиссия планирования
НПО	неправительственная организация
ОКР	окружной комитет развития
ОСКР	общий специальный коэффициент рождаемости
ПЕВ/Н	правительство Его Величества Короля Непала
ПКСЖ	производственное кредитование сельских женщин
ПРМФ	Программа развития мелкого фермерства
РДЖН	равноправный доступ девочек и женщин Непала к получению образования
СКР	сельский комитет развития
СНКП	Секретариат Национальной комиссии планирования

ЧАСТЬ I. Общие сведения

1. Геофизические данные

1. Королевство Непал граничит на севере с Китаем, а на востоке, западе и юге — с Индией. Его приблизительные координаты — 80—88° восточной долготы и 26—30° северной широты. На карте страна напоминает прямоугольник и занимает территорию площадью 147 181 кв. км, простираясь примерно на 885 км с востока на запад и на 193 км с севера на юг. Высота над уровнем моря варьирует от 70 м на юге, где находятся тераи — полоса заболоченных равнин у подножий Гималаев, — до 8848 м на севере, где расположена самая высокая на Земле гора Эверест (Сагарматха). Благодаря такому колоссальному перепаду высот Непал обладает исключительным по разнообразию рельефом, а климат в стране представлен поясами от субтропического до альпийского. Ежегодное количество осадков составляет от 1154 до 3620 мм.

2. Мать-природа щедро наделила страну своими самыми изысканными дарами; вот почему изумительные по своей красоте пейзажи, а также богатейшие флора и фауна Непала так высоко ценятся во всем мире. Непальское искусство и архитектура, включая богатые по своему внешнему и внутреннему убранству монастыри и храмы, также всемирно известны. Однако в экономическом плане страна явно обделена и частично из-за того, что у нее нет выхода к морю.

3. В топографическом отношении Непал может быть разделен на три части: тераи, или равнины на юге страны (23,11 процента общей площади), холмистая часть (41,68 процента) и собственно горы (35,21 процента). В административном отношении страна состоит из пяти районов развития и 75 округов. По состоянию на апрель 1997 года эти округа были разделены на 58 муниципалитетов и 3912 сельских комитетов развития (СКР).

2. Социально-экономические данные

4. Широкому разнообразию рельефа Непала соответствует и его культурное разнообразие. В стране насчитывается около 20 различных крупных этнических групп, говорящих примерно на 35 разных языках. Жители холмов и гор — в основном тибето-бирманского происхождения, а обитатели тераев по большей части принадлежат к индоарийской группе. Однако перемещение и смешение населения внутри страны за последние годы существенно смазали это некогда четкое разделение. Государственный язык страны — непальский, и его знает большинство жителей королевства. Однако нынешнее правительство также поощряет распространение других языков, на которых говорят национальные меньшинства.

5. Непал — преимущественно аграрная страна. Приблизительно 81 процент ее населения зависит от сельскохозяйственного производства, доля которого, по данным Национальной комиссии планирования, в 1994 году составила 43 процента ВВП страны. Около 65 процентов крестьянских хозяйств классифицируются как мелкие фермерские, имеющие в среднем по 0,96 га земли. В настоящее время обрабатывается только 18 процентов всей территории страны. Общая площадь сельскохозяйственных земель оценивается примерно в 2,4 млн. га, из которых 25 процентов приходится на холмистую часть и 75 процентов — на тераи. Из них сегодня обрабатывается 1,72 млн. га. Горная часть, занимающая 35 процентов всей территории Непала, в целом непригодна для обработки и практически не заселена.

6. Согласно переписи 1991 года, население Непала оценивается в 18,5 млн. человек, из которых 50,1 процента — женщины. Распределение населения по полу и возрасту приводится ниже:

Таблица 1: Распределение населения по полу и возрасту

Возрастная группа	Численность населения в разбивке по полу и возрасту в процентах		
	Мужчины	Женщины	Всего
0—18	51,6	49,7	50,7
19—59	42,5	44,6	43,5
60+	5,9	5,6	5,8

Источник: Перепись населения 1991 года, Центральное статистическое бюро Непала, ПЕВ/Н.

7. Около 46 процентов населения живут в холмистой части страны, еще 46 процентов — в районе тераев и 8 процентов — в горах. В настоящее время ВВП возрастает примерно на 5 процентов в год, в то время как численность населения, несмотря на совместно предпринимаемые инициативы в области регулирования размеров семьи, увеличивается ежегодно на 2,1 процента.

8. В Приложении I приводятся основные показатели о населении, здравоохранении, образовании и экономике Непала.

3. История и государственное устройство

9. Хотя Непал обладает древней и высокоразвитой цивилизацией, его современная история началась лишь в 1769 году, когда основатель нынешнего государства король Притхви Нараян Шах объединил множество раздробленных феодальных владений и княжеств в единое королевство со столицей в городе Катманду. В 1846 году, после кровавой резни в Коте, шахские правители, преемники Притхви Нараян Шаха, утратили власть, перешедшую в руки рода Рана, представители которого из поколения в поколение наследовали должность главы правительства и другие высшие посты. Это было началом 104-летнего правления династии Рана — олигархии, период правления которой явил собой наиболее мрачный период в истории Непала.

10. До середины нынешнего столетия Непал был мало известен за пределами Южной Азии. Консервативный режим рода Рана, клана, который продолжал управлять страной, делал все возможное, чтобы удержать Непал от политических перемен, происходивших в других регионах мира. У Непала не было даже конституции, где в письменном виде гарантировались бы основные права и свободы человека. В стране не существовало таких понятий, как независимость судебной власти, права человека и верховенство закона.

11. 1951 год стал поворотным в политической истории Непала: в феврале король Трибхуван Бир Бикрам Шах Дэв провозгласил в стране установление демократии, освободив ее от правления режима Рана. В 1958 году ныне покойный король Махендра Бир Бикрам Шах Дэв представил новую конституцию, предусматривающую парламентскую форму правления, и в начале 1959 года были проведены самые первые всенародные выборы на основе избирательного права, предоставленного взрослому населению страны. Впервые в истории Непала к власти пришло законно избранное правительство, но этот эксперимент длился недолго. 15 декабря 1960 года король Махендра объявил чрезвычайное положение и захватил государственную власть, уволив демократически избранный кабинет министров, просуществовавший всего 19 месяцев. Парламент

был распущен, политические партии запрещены, а вместо них введена "внепартийная система панчаятов" — органов самоуправления. Новая конституция, провозглашенная в 1961 году, наделила королевскую власть правом распоряжаться суверенитетом государства, и именно она теперь начала осуществлять все законодательные, исполнительные и судебные полномочия. Король, таким образом, оказался средоточием власти и был поставлен на вершину пирамиды государственного правления. И хотя население наделялось некоторыми ограниченными правами, защищаемыми Верховным судом, основные права и свободы человека не были в подлинном смысле частью конституции.

12. В результате народного движения, начавшегося в 1990 году, внепартийная система панчаятов была упразднена и провозглашена новая демократическая конституция, официально именуемая "Конституция Королевства Непал 1990 года" (ниже — просто "Конституция"), в соответствии с которой создавалось многопартийное парламентское правление, во многом как в Великобритании, при котором король являлся главой государства, премьер-министр отчитывался перед парламентом как глава правительства и где существовала независимая судебная власть.

13. Непальский парламент — двухпалатный законодательный орган. Как и в других странах с парламентской формой правления, нижняя палата (Палата представителей) имеет больше власти, чем верхняя (Национальное собрание). Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти королевства четко определены и разграничены Конституцией. Исполнительная власть, уполномоченная издавать директивные постановления общего характера, контролировать административный аппарат королевства и управлять им, возложена на Его Величество Короля и Совет министров, или кабинет. Король как глава государства назначает премьер-министром лидера той партии, которая имеет большинство в Палате представителей, и формирует Совет министров по его рекомендации и под его председательством. Премьер-министр и другие министры коллективно подотчетны Палате представителей. Другие министры лично подотчетны Палате представителей и премьер-министру за деятельность своих министерств.

14. Парламент состоит из Палаты представителей и Национального собрания. В Палате представителей 205 членов, избранных по одномандатным округам непальскими гражданами, достигшими 18-летнего возраста. На выборах в Непале принято правило простого большинства, или "первого на финише", при котором кандидат, получивший больше голосов, чем каждый из его соперников по данному избирательному округу, считается победителем. Национальное собрание, или верхняя палата, состоит из 60 членов, десять из которых назначаются Его Величеством Королем, а 35 (включая, по крайней мере, трех женщин) избираются Палатой представителей на основе пропорционального представительства. Остальные 15 членов избираются от пяти регионов развития коллегией выборщиков, состоящей из руководителей и заместителей руководителей сельских комитетов развития и муниципалитетов, а также руководителей, заместителей руководителей и членов окружных комитетов развития каждого региона. Члены Палаты представителей избираются сроком на пять лет. Национальное собрание заседает постоянно. Каждые два года его состав обновляется на одну треть.

15. Кроме оговоренных в Конституции случаев парламент уполномочен принимать любые законы. Законопроект, который принят одной палатой, без промедления передается на рассмотрение другой и в случае его одобрения поступает на утверждение Его Величеству Королю, после чего становится законом. Правительство уполномочено принимать указы и постановления в соответствии с делегированными законодательными полномочиями, которыми оно наделяется решением парламента.

16. Специальные положения Конституции определяют порядок ратификации, одобрения и принятия соглашений, а также присоединения к ним. В зависимости от содержания, характера и условий соглашения для его ратификации или присоединения к нему может потребоваться совместное заседание обеих палат парламента или только Палаты представителей.

Многосторонние соглашения по правам человека обычно ратифицируются Палатой представителей простым большинством голосов. Будучи ратифицированными, они осуществляются как на национальном, так и на международном уровнях.

17. В Непале широко обсуждается вопрос, можно ли в суде сослаться на соглашение, участником которого является королевство, с целью защиты прав отдельного лица. Однако на такое соглашение можно, по всей видимости, сослаться для других целей, например, когда речь идет о сопряженной проблеме, по которой суд должен вынести решение до определения прав сторон. В отношении этого вопроса суды пока не высказывали своего мнения. Однако Верховный суд вынес определение, что если положения закона вступают в противоречие с положениями соглашения, стороной которого является правительство Его Величества, то преобладающую силу имеют положения этого соглашения. Согласно Закону о договорах Непала 1990 года в случае расхождения между положениями непальского закона и положениями международного соглашения, стороной которого является королевство, должны действовать — в пределах расхождения — положения соглашения.

18. В стране действует независимая судебная система. Полномочия в области правосудия осуществляются в королевстве судами и другими органами судопроизводства в соответствии с положениями Конституции, законами и признанными в международном плане принципами правосудия. Судебная власть страны включает 75 окружных судов, 16 апелляционных судов и один Верховный суд. Каждый новый главный судья Верховного суда Непала назначается Его Величеством Королем по рекомендации Конституционного совета, состоящего из премьер-министра, действующего главного судьи, спикера Палаты представителей, председателя Национального собрания и лидера оппозиции в Палате представителей. Назначение других судей Верховного суда, а также апелляционных и окружных судов производится Его Величеством Королем по рекомендации Судейского совета. В Непале судьи не являются сотрудниками государственной службы и порядок и условия их деятельности определены законом, как это требуется по Конституции. В дополнение к вышеупомянутым судам Конституция предусматривает возможность создания на правовой основе специальных судов и иных органов судопроизводства, уполномоченных рассматривать особые дела, при условии, что они не могут быть учреждены специально под какое-либо отдельное дело.

4. Положение женщин

19. Социальный статус женщин различен в различных этнических общинах. Вообще говоря, женщины тибето-бирманских этнических групп пользуются большей социальной свободой и большим признанием своего экономического вклада, в то время как в индоарийских общинах с их более патриархальной системой ценностей социальная свобода женщин ограничена, а их экономическая роль недооценивается.

20. Система народного образования в Непале, по существу, возникла после установления демократии в 1951 году, и за последние сорок лет в этой области достигнут существенный прогресс. В 1970 году был сформулирован план национальной системы образования, и в течение Международного десятилетия женщины в стране с помощью ЮНЕСКО начали осуществление проекта равноправного доступа девушек и женщин Непала к получению образования (РДЖН). С тех пор были введены различные стимулы, например выдача денежных призов школам с самым высоким процентом девочек, присвоение специальных аттестатов грамотности, предоставление пособий и стипендий. Грамотность среди женщин возросла с 13,9 процента в 1971 году до 25 процентов в 1991 году при общенациональном показателе, составляющем 40 процентов.

21. Средняя продолжительность жизни женщин, которая в 1981 году составляла 48 лет (по сравнению с 50 годами для мужчин), поднялась в 1991 году до показателя 53,4 (по сравнению с показателем 55,9 для мужчин). Непал — одна из трех стран мира, где продолжительность жизни

женщин ниже, чем у мужчин. Это в значительной степени объясняется высокой смертностью при родах — 515 на 100 тыс. (НФХС, 1991 год).

22. Установленный законом минимальный возраст вступления в брак для девушек составляет 16 лет при согласии родителей и 18 лет — без их согласия. Средний возраст вступления в брак для женщин — 17,8 года. Аборты запрещены, за исключением случаев, при которых сохранение беременности угрожает жизни женщины.

23. Положение № 1 главы "Муж и жена" сборника "Мулуки Аин" (Общее право), изданного в 1963 году, предусматривает, что брак может быть расторгнут с согласия обеих сторон. Жена вправе развестись с мужем, если тот привел в дом или начал содержать вторую жену; если он выгнал жену из дома или отказывается содержать ее; если он оставил ее и не возвращается на протяжении, по крайней мере, трех лет; если он предпринимает или пытается предпринять такие действия, которые могут угрожать ее жизни или причинить ей серьезные телесные повреждения; или если он становится импотентом.

24. Сорок процентов непальских женщин рожают первого ребенка в возрасте 15—19 лет, а рождаемость в стране, по самым последним оценкам, составляет 4,6 человека (НФХС, 1996 год). Менее чем в 10 процентах случаев роды принимает квалифицированный медицинский работник. От 70 до 80 процентов непальских женщин страдают анемией. Первые две непальские женщины, инфицированные ВИЧ/СПИДом, были зарегистрированы в 1989 году. На сегодняшний день их число возросло до 97 человек по сравнению с 91 мужчиной.

25. Согласно переписи 1991 года, женщины составляют 46 процентов экономически активного населения, из которых 90 процентов занято в сельском хозяйстве. Исследования показали, что женщины в среднем работают по 11 часов в сутки, а мужчины — по 7. Женщины приносят 50 процентов семейного дохода, мужчины — 44 процента, а дети — 6 процентов.

26. Занятость женщин в сфере промышленности крайне невелика, неравномерно распределена по отраслям и в значительной степени ограничена малоквалифицированным трудом. Они преимущественно работают на прядильных и ткацких предприятиях, на производстве трикотажных изделий и ковров, на чайных фабриках и в пищевой промышленности. Основная их масса сосредоточена в прядильно-ткацком секторе, но главным образом на рабочих местах, требующих невысокой или вообще не требующих какой-либо квалификации. Растет число женщин, занятых в пищевой промышленности и производстве сигарет, спичек и лекарств. Аналогичная картина наблюдается в гостиничном секторе, где женщины работают горничными и в качестве другого вспомогательного персонала. Таким образом, женщины преимущественно заняты в сфере обслуживания, работают преподавателями, а также сотрудниками государственных и финансовых учреждений.

27. Доля женщин на руководящих постах минимальна. Среди 205 членов нижней палаты парламента семь являются женщинами, а из 60 депутатов Национального собрания их только пять. Женщины составляют всего лишь 10 процентов от общего числа госслужащих и занимаются главным образом технической канцелярской работой. Из 75 окружных руководителей только три женщины.

28. И хотя Конституция закрепляет равноправие мужчин и женщин, на деле оно соблюдается неполностью. Некоторые официальные законодательные положения допускают дискриминацию в отношении женщин, особенно когда затрагиваются права собственности и правовая сфера семейных отношений. Однако в некоторых этнических общинах женщины пользуются значительными правами собственности и имеют относительно высокий социально-экономический статус.

5. Вклад в деятельность в интересах женщин со стороны неправительственных и международных неправительственных организаций

29. Согласно Восьмому плану, история неправительственных организаций в Непале началась почти 70 лет назад с создания первой НПО "Шри Чандра Камдхену Чаркха Прачарак Махагутхи". После 1950 года в стране начали действовать международные НПО (МНПО), такие как Красный Крест, Ассоциация планирования семьи, клубы "Лайонс" и "Ротари"; их работой руководили непальские граждане при содействии иностранных представителей.

30. Провозглашение 1975 года Международным годом женщины привлекло серьезное внимание к проблемам женщин, и для их решения было создано несколько организаций — правительственных и неправительственных. Учреждение Клуба матери в 1976 году и Женского координационного комитета обслуживания в 1977 году при Национальном координационном совете социального обслуживания (ныне Совет социального благосостояния) стало важной вехой на пути продвижения женщин. В настоящее время эти организации работают под эгидой Министерства по делам женщин и социального благосостояния.

31. С установлением многопартийной системы в 1990 году появилось большое число НПО, которые и по сей день занимаются вопросами положения женщин и проблемами развития. Мероприятия, проводимые в этих двух обширных областях, касаются таких проблем, как окружающая среда, образование, здравоохранение, санитария и гигиена, здоровое питание, получение доходов и занятость, торговля людьми, надлежащие технологии и другие аспекты общинного развития. Эти НПО выступают также в защиту гендерного равенства и прав женщин. К концу апреля 1996 года в число ассоциированных членов Совета социального благосостояния входила 341 НПО, занимающаяся сугубо вопросами положения женщин и развития, а также 3980 других НПО, которые, хотя и не носили конкретно женской ориентации, часто проводили мероприятия в поддержку женщин и развития. Несколько МНПО также начали действовать по этим направлениям, особо занявшись вопросами образования, здравоохранения, окружающей среды и роста доходов.

32. НПО играют активную роль и в повышении сознания общественности в том, что касается законных прав женщин. Некоторые НПО в настоящее время добиваются решения Верховного суда относительно равных прав наследования собственности для дочерей и сыновей и ведут обсуждение этой проблемы с привлечением широкой общественности. Министерство по делам женщин и социального благосостояния играет ведущую роль в поддержке идеи равноправия дочерей и сыновей при разделе унаследованной собственности в соответствии с положениями КЛДОЖ.

6. Институциональные механизмы

33. За проведение деятельности в области равноправия женщин в Непале отвечает целый ряд государственных учреждений. К главным из них относятся:

- Министерство по делам женщин и социального благосостояния, созданное в сентябре 1995 года, имеет целью помогать женщинам активно участвовать в национальном развитии путем установления гендерного равенства и предоставления им соответствующих прав и возможностей. Оно руководит всей деятельностью, осуществляемой в интересах женщин Непала. Подробные сведения о целях министерства, его работе и приоритетах приведены в Приложении II.
- Национальный совет по вопросам деятельности в интересах женщин и детей был учрежден 8 марта 1995 года во главе с премьер-министром в качестве председателя.

- Министерства, имеющие подразделения по вопросам женщин и развития, например Министерство развития на местах, Министерство сельского хозяйства, Министерство труда, Министерство просвещения, Секретариат Комиссии водного хозяйства и энергетики при Министерстве водных ресурсов и Секретариат Национальной комиссии планирования.
- Министерства, которые не имеют подразделений по вопросам женщин и развития, но осуществляют программы и проекты, касающиеся женщин; к ним относятся Министерство здравоохранения, Министерство лесного хозяйства, Министерство туризма, Министерство по вопросам народонаселения и окружающей среды и Министерство промышленности.

ЧАСТЬ II. Подробные сведения

1. Определение дискриминации в отношении женщин (статья 1), ликвидация дискриминации и обеспечение равенства (статья 2)

34. Ряд конституционных и правовых норм исключают всякую дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и проявлениях. Законодательство Непала запрещает любые различия, исключения или ограничения по признаку пола, которые прямо или косвенно ограничивают или отрицают признание, предоставление и использование прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любых других областях. Как мужчины, так и женщины, независимо от их семейного положения, равны перед законом и имеют право на равную защиту с его стороны.

35. Статья 11 (2) Конституции недвусмысленно предусматривает, что в ходе применения общеправовых положений не должно проводиться никакой дискриминации в отношении любого гражданина на основании его вероисповедания, расовой, кастовой и племенной принадлежности, идейных убеждений или по признаку пола. Более того, пункт 3 устанавливает, что государство не должно проводить различия между гражданами по этим признакам. Однако могут вводиться особые юридические положения для защиты и продвижения интересов женщин, детей, престарелых, физически или умственно недееспособных лиц или же лиц, принадлежащих к отсталым слоям населения — в экономическом, социальном и образовательном смысле.

36. Аналогичным образом Конституция в статье 11 (5) указывает, что не должно проводиться никакой дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении вознаграждения за равный труд. Другие превалирующие законы также гарантируют равенство мужчин и женщин и запрещают любую дискриминацию по признаку пола.

37. В разделе 3 Закона о гражданских свободах 1955 года говорится о равенстве перед законом и равной законодательной защите; раздел 4 запрещает любые ограничения в отношении любого гражданина по признаку пола при назначении на любую государственную должность. Подобные же положения имеются в Законе о государственной службе 1993 года, Законе о труде 1992 года, в различных главах "Мулуки Аин" в Законе о детях 1992 года и т. д.

38. Отсюда явствует, что принцип равноправия применим ко всем женщинам независимо от их семейного положения, а их дискриминация в общественной и личной жизни, как умышленная, так и неумышленная, запрещена.

39. Несмотря на конституционные и другие законодательные положения, некоторые нормы, принятые до вступления в силу нынешней Конституции и основанные на традиционных ценностях, все еще прямо или косвенно содействуют сохранению некоторого гендерного неравенства. Попытаемся перечислить их:

- i) Закон о земле 1964 года ограничивает возможность дочери наследовать право на аренду от ее отца или матери.
- ii) Положение № 1 главы "Раздел" сборника "Мулуки Аин" ограничивает право дочери иметь долю собственности, принадлежащей семье ее родителей.
- iii) Положение № 16 той же главы предусматривает, что для вступления во владение такой долей собственности дочь не должна состоять в браке и вправе сделать это только по достижении ею 35-летнего возраста.
- iv) Положение № 2 главы "Собственность женщин" сборника "Мулуки Аин" ограничивает право женщины самостоятельно распоряжаться своей собственностью, поскольку требует, чтобы она получила разрешение от своего отца (если она не замужем) или от своего взрослого сына (если она замужем или овдовела), и лишь после этого она вступает в право распоряжаться недвижимостью.
- v) Положение № 6 той же главы устанавливает, что вдова утрачивает собственность, доставшуюся от мужа или его семьи, если ее поведение в сфере интимной жизни будет сочтено нелояльным по отношению к памяти ее покойного мужа.

40. Другие проявления неравенства объясняются бедностью или отсталостью. Например, по сравнению с мужчинами женщины часто лишены возможностей в таких областях, как получение образования, занятость и предпринимательство. Совершенно очевидно, что доступ к образованию не только свидетельствует о положении женщины в обществе, но и влияет на него. В Непале, как и во многих других развивающихся странах, девочки не получают того образования, которое дают мальчикам, что, в свою очередь, ограничивает их доступ к дальнейшим знаниям и в перспективе лишает их многих возможностей. Таким образом, большая часть женского населения остается неграмотной и непросвещенной и в силу этого подвержена гендерной дискриминации. В неформальных секторах таких отраслей экономики, как сельское хозяйство, промышленность и другие, женщинам платят меньше, чем мужчинам, выполняющим ту же работу, особенно если она не требует никакой квалификации.

41. Ясно, что государству еще предстоит принять конструктивные меры для ликвидации дискриминации, отменив недопустимые в этом плане законы и нормы жизни, которые продолжают существовать, хотя на национальных, региональных и международных форумах Непал выступает за устранение всех форм дискриминации в отношении женщин.

42. Равенство прав всех граждан — и мужчин, и женщин — является основным принципом Конституции, и действующее законодательство всячески стремится реализовать его. Конституционные положения вполне достаточны, чтобы гарантировать равенство перед законом, создать защитные механизмы и ввести необходимые санкции, не препятствовать отмене явно дискриминационных законов; более того, они предусматривают создание для женщин особой защиты.

43. Как отмечено выше, статья 11 Конституции закрепляет право на равенство мужчин и женщин, а согласно статье 23 каждый гражданин может пользоваться конституционным правом на защиту. Гражданин, основные права которого оказались ущемлены, может подать ходатайство в Верховный суд, с тем чтобы были изданы соответствующие распоряжения о восстановлении этих прав. Статья 88 уполномочивает Верховный суд издавать необходимые и соответствующие распоряжения и предписания, включая habeas corpus, mandamus, certiorari, запреты и quo warranto, с целью реализации основных и юридических прав, для которых не предусмотрено никаких других средств. Апелляционные суды также уполномочены издавать предписания habeas corpus и mandamus для осуществления прав.

44. Статья 26 предписывает государству проводить политику привлечения женского населения к более широкому участию в решении задач национального развития, принимая особые меры в сфере их образования, здравоохранения и занятости, а также проводить такую политику в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения сирот, незащищенных женщин, престарелых, инвалидов и нетрудоспособных, дабы обеспечить их защиту и благосостояние.

45. Закон о гражданских свободах 1955 года и некоторые главы "Мулуки Аин" содержат основные нормативные положения, устанавливающие законодательную защиту прав женщин наравне с мужчинами. Вышеупомянутое конституционное положение гарантирует эффективную защиту женщин от любого акта дискриминации. В случае, если какой-либо закон налагает неразумные ограничения на реализацию основных прав, Верховный суд, осуществляя свои чрезвычайные полномочия в ходе судебного разбирательства, может объявить такой закон недействительным *ab initio* или с момента его появления.

46. Правительство Его Величества твердо намерено принимать необходимые законы, эффективно защищающие права человека, изменять и отменять все правовые нормы, которые прямо или косвенно ведут к какой-либо дискриминации в отношении женщин.

47. Несмотря на существующие конституционные и законодательные положения, государству предстоит еще многое сделать в этом отношении. До сих пор не принято никаких законов для проведения в жизнь положений статьи 11 (3) Конституции. Правительство предприняло попытки улучшить возможности школьного обучения девочек, предоставив им свободный доступ к образованию и назначив стипендии для учебы в системе высшего образования. Оно также приняло директивную установку, согласно которой в каждой начальной школе должна быть, по крайней мере, одна женщина-преподаватель. Однако помимо этих мер немного было сделано для того, чтобы содействовать интересам женщин в социально-культурной области.

48. Что касается участия женщин в политической жизни, то за последние годы здесь также не наблюдалось заметного прогресса. Несмотря на положение Конституции, которое гарантирует, как минимум, пятипроцентную долю женщин среди кандидатов, фактически было избрано ничтожное число представительниц избирательных округов. Очевидно, что участие женщин в национальном политическом процессе принятия решений все еще весьма незначительно.

2. Права человека и основные свободы в отношении женщин (статья 3)

49. В Конституции прямо говорится, что гарантия основных прав человека для каждого гражданина Непала, система многопартийной демократии и создание независимой и компетентной судебной системы с целью воплощения в жизнь концепции главенства закона — единственные основные положения или принципы Конституции, которые не подлежат пересмотру. В части 3 Конституции в качестве основных прав граждан кодифицированы все права и свободы, признанные международным сообществом в различных международных, а также региональных нормативных документах, участником которых является Непал. Так, часть 3 (статьи 11—23) Конституции может быть названа непальским Биллем о правах. Конституция также предусматривает эффективную защиту и реализацию прав, предоставляемых частью 3. Основной принцип современной юриспруденции — а он состоит в том, что только эффективная и независимая судебная власть может защищать и реализовывать основные права граждан, — также признан в Непале, и Верховный суд уполномочен в рамках чрезвычайной юрисдикции защищать такие права, издавая различные виды предписаний, включая *habeas corpus*, *mandamus*, *certiorari*, запрещения и *quo warranto*.

50. Статья 1 Конституции провозглашает ее основным законом страны и утверждает, что все законы, не соответствующие ей, недействительны в пределах такого несоответствия. Это положение служит дополнительной гарантией основных прав, предоставляемых Конституцией.

Если какой-либо закон налагает неразумные ограничения на осуществление основных прав, предоставляемых Конституцией, или при наличии любых других оснований, Верховный суд, осуществляя свои чрезвычайные полномочия в ходе судебного разбирательства в соответствии со статьей 88 (1) Конституции и на основании ходатайства любого непальского гражданина, может объявить закон недействительным либо *ab initio*, либо с момента его появления. После обнародования новой Конституции Верховный суд объявил несколько законов недействительными по причине их несоответствия основному закону.

51. Содействие общему благосостоянию населения путем защиты и распространения прав человека — один из основополагающих принципов государственной правовой политики. С этой целью государство, в частности, осуществляет следующее:

- i) проводит политику роста общего благосостояния, вводя положения о защите и распространении прав человека, поддерживая спокойствие и порядок в обществе;
- ii) проводит политику подъема уровня жизни широких слоев населения путем развития таких инфраструктурных сфер, как образование, здравоохранение, жилищное строительство и занятость для жителей всех регионов;
- iii) проводит политику укрепления национального единства и сохранения культурного разнообразия страны, содействуя установлению здоровой обстановки и развитию дружеских общественных отношений между различными религиями, кастами, племенами, общинами и языковыми группами, помогая распространению их языков, литературы, письменных памятников, искусства и культуры;
- iv) проводит политику привлечения женского населения к более широкому участию в решении задач национального развития, вводя применительно к ним особые положения в области образования, здравоохранения, занятости и прав собственности;
- v) проводит политику формирования необходимых механизмов и процедур с целью гарантировать права и интересы женщин и детей и защитить их от эксплуатации, а также принимает последовательные меры для перехода к бесплатному образованию;
- vi) проводит такую политику в вопросах образования, здравоохранения и социального обеспечения сирот, незащищенных женщин, престарелых, инвалидов и нетрудоспособных, которая гарантировала бы их защиту и благосостояние; и
- vii) проводит в интересах обеспечения правосудия политику предоставления бесплатной юридической помощи неимущим для их представительства в суде в соответствии с принципом верховенства закона.

52. Помимо вышесказанного Конституция в статье 88 (2) выделяет судебные процессы, имеющие общественный интерес, и уполномочивает Верховный суд издавать различные предписания, относящиеся к правовым вопросам в связи со спорами, которые вызывают интерес или обеспокоенность общества. На практике все споры относительно прав человека считаются вызывающими интерес или озабоченность общества и, следовательно, любой гражданин имеет право подать ходатайство о защите и соблюдении прав человека. В таких случаях Верховный суд может издавать соответствующие предписания, включая *habeas corpus*, *mandamus*, *certiorari*, запреты и *quo warranto*.

53. Непал стал государством — участником международных нормативных документов, перечисленных в таблице 2 без каких-либо резерваций (кроме исключительных случаев), и, следовательно, согласился на юрисдикцию Международного суда в интерпретации и применении

международных документов, если такая юрисдикция ими предусмотрена. Королевство также является стороной различных конвенций Международной организации труда, включая Конвенцию о равном вознаграждении (№ 100), Конвенцию о дискриминации в области труда и занятости (№ 111), Конвенцию об установлении минимальной заработной платы (№ 31), Конвенцию о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14) и Конвенцию о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144); рассматривается вопрос и об участии в Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138).

54. Как член Организации Объединенных Наций и других международных и региональных структур Непал является стороной многих международных юридических документов по правам человека, включая, в частности, следующие:

Таблица 2: Международные конвенции, стороной которых является Непал

Название международного документа	Дата присоединения (п) или ратификации (р)
1) Конвенция о рабстве	7 января 1963 года (п)
2) Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли, и институтов и обычаев, сходных с рабством	7 января 1963 года (п)
3) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	17 января 1969 года (п)
4) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	30 января 1971 года (п)
5) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	14 мая 1991 года (п)
6) Международный пакт о гражданских и политических правах	14 мая 1991 года (п)
7) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	14 мая 1991 года (п)
8) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него	12 июля 1977 года (п)
9) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	22 апреля 1991 года (р)
10) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	14 мая 1991 года (р)

11)	Международная конвенция против апартеида в спорте	1 марта 1989 года (р)
12)	Конвенция о правах ребенка	14 сентября 1990 года (р)
13)	Конвенция о политических правах женщин (11)	26 апреля 1966 года (р)

55. Непальское законодательство в области защиты и распространения прав человека развилось на основе положения, согласно которому равенство между мужчинами и женщинами является предварительным условием полного соблюдения прав человека и основных свобод в отношении женщин. Это убеждение проходит красной нитью через все административные, законодательные и судебные меры, принятые в политической, социальной, экономической и культурной сферах, чтобы в полной мере гарантировать осуществление деятельности в интересах женщин и их продвижение.

3. Особые временные меры (статья 4)

56. Непал признает, что для достижения подлинного равенства женщин необходимо не только ликвидировать дискриминационные барьеры, но и распространять равенство позитивными действиями, чтобы преодолеть воздействие фактора жесткого разделения социальных ролей. Могут также понадобиться особые временные меры для борьбы против общей недооценки женщин и их трудового вклада, а также пренебрежения вопросами их образования и профессиональной подготовки.

57. В Конституции содержится ряд конкретных положений для защиты и продвижения интересов женщин в Непале. Они включают:

- i) Статья 11 Конституции предусматривает право на равенство и запрещает дискриминацию на основании вероисповедания, кастовой или племенной принадлежности и идейных убеждений, а также по признаку пола. В соответствии с положением пункта 3 могут быть приняты особые правовые нормы для защиты и продвижения интересов женщин, которые не должны рассматриваться как дискриминационные.
- ii) В соответствии со статьями 113 и 114 любая политическая партия или организация, желающая получить разрешение от Избирательной комиссии на участие в выборах, должна выдвинуть такое число кандидатов-женщин, которое составляло бы не менее 5 процентов от общего числа кандидатов, претендующих на место в Палате представителей в ходе любых всеобщих выборов. На всеобщих выборах, проведенных в ноябре 1994 года, было зарегистрировано 86 кандидатов-женщин от различных политических партий, из которых победительницами стали семь кандидаток от двух главных партий.
- iii) В соответствии со статьей 46 (1), клаузула В, за женщинами резервируются, по крайней мере, три места в Национальном собрании парламента. Они избираются Палатой представителей в соответствии с положениями закона на основе системы пропорционального представительства путем рейтингового голосования.

58. В соответствии с требованием ПЕВ в каждой начальной школе должна быть, по крайней мере, одна женщина-преподаватель. Правительство также поддерживает принцип бесплатной выдачи учебников девочкам до пятого класса, особенно в 18 отдаленных округах. Другое положение предусматривает награждение денежными призами той школы каждого округа, которая стала победительницей, набрав максимальное число девочек.

4. Социальные и культурные нормы (статья 5)

59. До 1951 года юридические нормы намного больше благоприятствовали мужчинам. "Мулуки Аин" был основан на кастовой системе и общественной традиции мужского господства. С тех пор были приняты соответствующие административные, законодательные и судебные меры, чтобы изменить дискриминационные социальные и культурные порядки и добиться устранения практики и предрассудков гендерного характера, основанных на идее относительного превосходства или неполноценности того или иного пола или на стереотипных представлениях о роли мужчины и женщины.

60. Непальское правительство признает, что необходимы совместные действия всех слоев общества, чтобы изменить стереотипы мышления и социальные установки как мужчин, так и женщин, особенно в вопросах воспитания детей, характера учебной литературы и концептуального подхода к образованию вообще.

61. Учитывая ведущую роль образования в устранении дискриминации, политика Непала в этой области ставит целью максимально довести до общественного сознания значимость проблем, касающихся всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта разъяснительная кампания проводится под эгидой Министерства просвещения.

62. В рамках существующей юридической системы были приняты положения по устранению многих распространенных обычаев, закрепляющих дискриминацию женщин, особенно в области семейных отношений. Примеры этих положений включают:

i) **Положение № 2 главы "Брак" сборника "Мулуки Аин" (Общее право) требует,** чтобы девушки в возрасте от 16 до 18 лет и юноши от 18 лет до 21 года имели право вступить в брак только с согласия родителей. Для браков, заключаемых с согласия обеих сторон, установлен минимальный возрастной ценз, составляющий 18 лет для девушек и 21 год для юношей. Этот закон был необходим для борьбы с широко распространенной практикой детских браков, и также в случаях, когда мужчина берет себе еще одну жену. Закон также позволил несколько изменить отношение мужей к женам, поскольку более четко обозначал положение женщины в семье.

ii) **Согласно положению № 1 главы "Муж и жена" сборника "Мулуки Аин"** жена имеет право развестись с мужем, если он женится вторично и приводит в дом новую жену или содержит другую женщину в качестве жены; изгоняет жену из дома или перестает поддерживать ее материально; живет отдельно от жены, по крайней мере, три года; предпринимает или пытается предпринять такие действия, которые могут угрожать ее жизни или причинить ей серьезные телесные повреждения; или является импотентом.

Эти два положения наделяют женщин статусом лиц, имеющих право не находиться в подчинении своих мужей. Однако женщина все еще не имеет права получить развод, если она просто считает, что брак наносит ущерб ее личности — в психическом, физическом или эмоциональном плане.

iii) Закон о детях 1992 года предоставляет девочкам тот же статус, что и мальчикам. В разделе 2 (а) Закона указывается, что ребенком считается лицо в возрасте до 16 лет. **В разделе 3 говорится,** что каждый ребенок, независимо от пола, имеет право получить от своего отца имя в соответствии с вероисповеданием, культурными обычаями и традициями последнего, а если его нет, то от матери. **Согласно разделу 4** родители считаются в равной степени ответственными за воспитание ребенка и предоставление ему возможностей получить образование, пользоваться услугами здравоохранения, заниматься спортом и иметь время для отдыха в соответствии с экономическим положением семьи. **В разделе 5**

заявлено, что не может допускаться дискриминация между сыновьями и дочерьми в вопросах, касающихся воспитания, образования или здравоохранения.

63. Несмотря на запрещение детских браков законом, традиция выдачи дочерей замуж до достижения ими пубертатного возраста все еще имеет широкое распространение. Девочек также нередко отдают замуж за взрослых мужчин намного старше их по возрасту. Эта практика осуществляется под предлогом совершения богоугодного дела или благодеяния, поскольку статус замужества позволяет оградить взрослеющих девочек от возможной клеветы.

64. Некоторые из обычаев, которые существуют в ряде общин и низводят женщин до положения граждан второго сорта, включают:

- i) **Полигамия.** Хотя многоженство в Непале строго запрещено и преследуется по закону, второй брак как таковой не теряет законной силы после его заключения. Двоеженцу грозит два месяца тюрьмы и штраф, но по исполнению приговора он имеет признанное право не расторгать второй брак.
- ii) **Полиандрия.** Среди некоторых горных племен Непала все еще сохраняется практика многожества, при которой женщина может одновременно иметь двух или нескольких мужей.
- iii) **Взятие в жены вдовы старшего брата.** В некоторых общинах коренного населения Непала все еще распространена практика, обязывающая брать в жены вдову, оставшуюся после смерти старшего брата.
- iv) **Деуки.** Традиция посвящения девочек какому-либо богу или богине — а со временем посвященные становятся "храмовыми проститутками" — широко распространена на крайнем западе Непала, несмотря на запрещение этой практики в Законе о детях.
- v) **Кастовая проституция.** Члены касты бади в западной части Непала традиционно зарабатывают на жизнь тем, что приходят по приглашению для развлечения гостей, перед которыми они также танцуют и играют на музыкальных инструментах. Женщины бади, как правило, занимаются проституцией. Различные НПО успешно осуществляют программы по обеспечению членов касты доходом, чтобы сократить число девушек и женщин бади, торгующих своим телом.

5. Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции (статья 6)

65. Торговля людьми, рабство, крепостничество или принудительный труд в какой бы то ни было форме запрещены статьей 20 Конституции. Каждому гражданину Непала предоставлено право не быть объектом эксплуатации в любой ее форме.

66. Глава "О торговле людьми" сборника "Мулуки Аин" запрещает сам акт продажи людей и объявляет его уголовным преступлением. Раздел 1 той же главы запрещает вывоз людей из Непала с целью их продажи. Закон о борьбе с торговлей людьми 1986 года предусматривает наказание за это деяние в виде тюремного заключения сроком до 15 лет.

67. Положения законодательства Непала о наказании за торговлю женщинами и изнасилование в целом защищают интересы женщин. Однако борьба с проституцией представляется более трудным делом в силу повсеместной экономической слабости, бедности, неграмотности и ограниченных возможностей трудоустройства.

68. Наказания за изнасилование, предусмотренные в главе "Изнасилование" сборника "Мулуки Аин", варьируются в зависимости от возраста потерпевшей. Если жертве изнасилования меньше 14 лет, для преступника предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от 6 до 10 лет; если жертва старше 14 лет, срок заключения составляет от 3 до 5 лет. В обоих случаях жертва получает в виде компенсации половину собственности преступника. Если жертва убьет насильника во время совершения им акта надругательства или в течение часа после него, она не несет за убийство никакого наказания. Если же она убьет насильника по истечении часового срока, то она будет наказана наложением штрафа на сумму до 5 тыс. рупий и тюремным заключением на срок не более 10 лет.

69. Большое число девушек и женщин, в первую очередь из особенно бедных горных округов, ежегодно продаются в публичные дома Индии. По оценочным данным, туда было переправлено свыше 100 тыс. непальских женщин.

70. Закон о борьбе с торговлей людьми 1986 года предусматривает строгие наказания для тех, кто в той или иной мере причастен к продаже людей в целях проституции. Закон запрещает продажу и покупку людей в каких бы то ни было целях. Такие действия, как переправка людей за границу с целью продажи, соблазнение и уговаривание женщин заняться проституцией, их принуждение к этому путем оказания неправомерного давления, применения обмана, угроз или любых других способов, а также сводничество — все эти действия являются уголовными преступлениями и наказываются тюремным заключением сроком от 5 до 20 лет.

71. Однако похоже, что этот закон проводится в жизнь не совсем эффективно, поскольку за период с 1992/93 по 1994/95 год под его действие подпало лишь 345 дел. Кроме того, правительство может контролировать ситуацию в данной области только по числу дел, возбужденных и переданных в суд на основании этого закона. Число таких дел против торговцев девушками приводится в таблице 3:

Таблица 3: Судебные дела, возбужденные против торговцев девушками

Год	Число переданных в суд дел	Число проходящих по делам торговцев	
		мужчины	женщины
1990/91	104	—	—
1991/92	137	—	—
1992/93	117	261	62
1993/94	126	256	66
1994/95	102	165	69
1995/96	149	—	—

Источник: Штаб-квартира полиции, Наксал, Катманду, Непал, 1996 год.

72. Чтобы эффективно пресечь торговлю девушками и женщинами, Непал по решению Палаты представителей от декабря 1995 года стал государством — участником Конвенции о борьбе

с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 год). После установления демократии было проведено множество семинаров по проблеме торговли девушками. Государство и НПО пытаются довести до общественного сознания недопустимость торговли девушками путем издания публикаций, проведения семинаров и осуществления программ действий. СМИ также посвящают этому вопросу много времени и места. Эффективным средством в этом плане оказался показ художественных и телевизионных фильмов, хотя они охватывают лишь ограниченную часть населения.

73. Вместе с НПО государство усиливает свою роль в борьбе с этим видом преступления. Группы, состоящие из студенток, социальных работников, женщин, вернувшихся из индийских домов терпимости, и представителей полиции, проводят разъяснительные кампании в округах, где распространена торговля девушками, используя для этого распространение брошюр, проведение бесед и организацию митингов.

74. Учреждения Организации Объединенных Наций, координируя свою деятельность с НПО, готовят национальную кампанию с целью привлечь внимание широкой общественности к проблеме торговли непальскими девушками для продажи в Индию. Мероприятия будут включать агитацию на министерском уровне в пользу усиления законодательства против торговли людьми, а также работу с полицией, с тем чтобы она активнее обеспечивала правопорядок в этой области. В рамках кампании намечено принятие ряда мер на микроуровне в округах, где торговля девушками особенно распространена. Кроме того, непальским журналистам была предоставлена соответствующая информация. В 1994 году группа журналистов совершила поездку в Бомбей для ознакомления с положением женщин в домах терпимости.

6. Политическая и общественная жизнь (статья 7)

75. В отношении политических и социальных вопросов Конституция и законы Непала предоставляют женщинам те же политические права, что и мужчинам. Как уже отмечалось, непальские женщины могут получать дополнительные возможности для участия в процессе принятия решений. Государственная политика по отношению к женщинам построена таким образом, чтобы позволить им самим участвовать в ее выработке и проведении. Однако непальские женщины не могут в полной мере участвовать в этом процессе, что частично объясняется их недостаточной образованностью по сравнению с мужчинами. Ряд организаций и НПО прилагают усилия, чтобы расширить возможности предоставления образования женщинам и тем самым повысить их участие во всех областях жизни.

76. Согласно Конституции непальские женщины имеют все демократические права, включая право избирать и быть избранными на всеобщих и местных выборах, право вступать в политические партии и право придерживаться любых политических взглядов. В соответствии со статьей 45 каждый непальский гражданин, достигший 18 лет, имеет право голоса на выборах, а любой гражданин, достигший 25 лет, может быть избран членом Палаты представителей. Следовательно, министром или премьер-министром Непала может стать и женщина.

77. Закон о государственной службе 1993 года предоставляет мужчинам и женщинам равные возможности для работы на государственной службе. Это свидетельствует о том, что Непал принял законодательные, административные и судебные меры, достаточные для ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны. Женщины наравне с мужчинами имеют право голоса на всех выборах и народных референдумах, право быть избранными во все публично избираемые органы, участвовать в выработке и проведении государственной политики, занимать государственные посты и выполнять все государственные функции на всех уровнях управления, а также участвовать в работе неправительственных организаций и объединений, занимающихся вопросами общественной и политической жизни страны.

78. Конституция содержит некоторые конкретные положения в защиту и продвижение интересов женщин Непала:

- i) В соответствии со статьями 113 и 114 любая политическая партия или организация, желающая получить разрешение от Избирательной комиссии на участие в выборах, должна выставить такое число кандидатов-женщин, которое составляло бы не менее 5 процентов от общего числа кандидатов, претендующих на места в Палате представителей, в ходе любых всеобщих выборов.

На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 1994 года, было зарегистрировано 86 кандидатов-женщин от различных политических партий, из которых было избрано семь женщин, представлявших две ведущие партии страны.

- ii) В соответствии со статьей 46 (1), клаузула В, за женщинами резервируется, по крайней мере, три места в Национальном собрании парламента. Они избираются Палатой представителей на основе системы пропорционального представительства путем рейтингового голосования. В настоящее время в Национальном собрании имеется пять депутатов-женщин.

В таблице 4 показано, сколько женщин являются членами парламента.

Таблица 4: Соотношение мужчин и женщин — членов парламента в числовом и процентном выражении, 1995 год

	Общее число мест	Общее число избранных женщин	Процент избранных женщин	Общее число избранных мужчин	Процент избранных мужчин
Палата представителей	205	7	3,41	198	96,59
Национальное собрание	60	5	8,33	55	91,67

Источник: Избирательная комиссия, 1995 год.

79. Хотя женщины и участвуют в общенациональных, окружных и местных выборах, число женщин-кандидатов, оспаривающих места на этих выборах, крайне мало, а число победительниц — еще меньше.

80. В таблице 5 показано, сколько женщин и мужчин избрано в окружные и сельские комитеты развития.

Таблица 5: Соотношение мужчин и женщин, избранных в окружные и сельские комитеты развития, в числовом и процентном выражении

	Общее число мест	Общее число избранных женщин	Процент избранных женщин	Общее число избранных мужчин	Процент избранных мужчин

ОКР	1 074	7	0,69	1 067	99,31
СКР	44 462	241	0,54	44 221	99,46

Источник: Избирательная комиссия, 1995 год.

81. Точно так же среди членов Национального совета развития, который является верховным органом по планированию, контролю и оценке программ развития, насчитывается всего три женщины, а в нынешнем правительстве — одна женщина-министр.

82. Согласно постановлению, относящемуся к Закону о местных органах управления и выборах, опубликованному 4 апреля 1997 года, за избираемыми женщинами резервируется 20 процентов мест. Таким образом, общее число женщин, участвующих в деятельности местных органов власти страны, должно превысить 40 тыс. человек; это означает, что в каждом отделении сельского комитета развития должна работать, по крайней мере, одна женщина.

83. Основные причины низкой представленности женщин в административных, политических и руководящих органах страны, — это бедность, невысокий уровень образования, ограниченность права на собственность, патриархальные ценности и традиции, которые мешают им в полной мере участвовать в работе этих структур.

7. Международное представительство (статья 8)

84. В соответствии со статьей 45 каждый непальский гражданин, достигший 18 лет, имеет право голоса на выборах, а любой гражданин, достигший 25 лет, может стать членом Палаты представителей. Следовательно, непальская женщина может стать министром, премьер-министром или послом в иностранном государстве. Согласно Закону о государственной службе 1993 года женщины могут занимать там высшие посты.

85. Кроме того, согласно статье 3 Конституции суверенитет Непала определяется волей его народа и должен реализовываться в соответствии с положениями основного закона. Это положение уполномочивает каждого гражданина Непала, независимо от его пола, участвовать в политическом процессе и тем самым управлять страной и представлять ее на международной арене. Женщины нередко становятся министрами и послами, что свидетельствует о наличии у них возможностей представлять страну на международных конференциях. Женщины на должностях руководителей и нижестоящих сотрудников в высших эшелонах власти назначаются главами и членами государственных делегаций, представлявших страну.

86. В сфере международного представительства не существует никаких явных законодательных положений, которые дискриминировали бы женщин по отношению с мужчинами. Правда, женщины представлены ниже, чем мужчины, но это скорее объясняется относительно невысокой долей женщин, занятых в правительстве и госаппарате. В Непале приняты необходимые конституционные и законодательные нормы, чтобы гарантировать женщинам возможность представлять страну на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

8. Гражданство (статья 9)

87. Положения, зафиксированные во второй части Конституции и Законе о гражданстве 1964 года, предоставляют женщинам равные с мужчинами права на получение, изменение или сохранение гражданства. По законам Непала ни брак с иностранцем, ни изменение гражданства

мужем в течение брака не влекут автоматического изменения гражданства жены, не лишают ее гражданства и не вынуждают ее принимать гражданство мужа. Если муж непальской женщины меняет свое гражданство, жена вправе сама решать, поступать ей так же или нет.

88. Ребенок, родившийся в Непале, отец которого на момент рождения был гражданином этой страны, *ipso facto* становится непальским гражданином, получив этот статус по наследству. Ребенок, найденный на территории Непала, местонахождение родителей которого неизвестно, считается унаследовавшим гражданство Непала, пока не будет обнаружен его отец. Однако то же самое право не предоставляется ребенку, чья мать — гражданка Непала.

89. Непальское законодательство также содержит некоторые условия, выполнив которые лицо может стать гражданином страны. На практике необходимо непальское гражданство отца, брата или мужа, чтобы такое гражданство получил ребенок (сын или дочь), брат или жена. Это создает иногда трудности для получения гражданства по материнской линии.

90. Иностранка, вышедшая замуж за непальского гражданина и начавшая процедуру отказа от своего иностранного гражданства, вправе получить гражданство Непала. Однако иностранец, женившийся на непальской женщине, не имеет права на получение непальского гражданства на основании такого брака.

9. Право на образование (статья 10)

91. Непал разработал различные пути и средства для гарантии равноправия женщин и мужчин в сфере образования. Были сформулированы различные директивные установки и программы, чтобы гарантировать равные условия и возможности для профессиональной ориентации и продвижения в сфере трудовой деятельности, а также для получения образования. Особо стоит отметить государственную политику предоставления девушкам стипендий, чтобы еще шире открыть перед ними двери с целью получения общего, технического, профессионального и высшего технического образования. В 1993 году такие стипендии получала в общей сложности 41 тыс. студенток различных училищ и вузов.

92. Принятие Пятого плана (1975—1980 года) совпало с Международным годом женщины и началом Международного десятилетия женщины. Неудивительно, что на протяжении этого периода были предприняты самые серьезные усилия по улучшению положения с образованием женщин. В качестве конкретного примера можно назвать введение требования иметь среди преподавателей каждой начальной школы, по крайней мере, одну женщину, с тем чтобы привлечь к учебе как можно больше девочек.

93. В Шестом плане (1980—1985 годы) говорилось о необходимости принятия специальных директивных установок, чтобы расширить возможности участия женщин в тех сферах образования, где их охват продолжает оставаться крайне низким. В Седьмом плане (1985—1990 годы) делался упор на повышении грамотности взрослых. Были сформулированы специальные директивные установки с целью расширить доступ к образованию женщинам, живущим в отдаленных районах страны, путем предоставления им стипендий, а также осуществления других мероприятий, таких как проведение программ планирования семьи, поддержка деятельности по увеличению доходов и т. п. Благодаря этим и другим мерам грамотность среди женщин и их процентная численность среди учащихся начали неуклонно возрастать, о чем говорят показатели, приводимые в таблицах 6 и 7. Дополнительная информация содержится в Приложении III, где приводятся общие статистические данные о положении в системе образования Непала.

Таблица 6: Грамотность среди мужчин и женщин

Год	Мужчины	Женщины	Средний показатель по стране
1971	23,6%	3,9%	13,9%
1981	34,0%	12,0%	24,0%
1987	52,0%	18,0%	34,0%
1991	55,0%	25,0%	40,0%

Источник: Центральное статистическое бюро, Национальная комиссия планирования, Катманду, 1991 год.

Таблица 7: Процентная численность девочек от общего числа школьников, 1975—1993 годы

Уровень школьного образования	1975	1980	1985	1991	1993
Начальное	20,0%	26,9%	30,0%	37,0%	39,0%
Первичное среднее	17,6%	20,3%	25,0%	31,0%	34,0%
Среднее	16,9%	18,9%	23,0%	29,0%	31,0%

Источник: Отдел трудовых ресурсов и статистики, Министерство образования, культуры и социального благосостояния, Катманду, 1993 год.

94. В Восьмом плане (1992—1997 годы) усилия по поднятию образовательного статуса женщин были продолжены, и в этой области государство принимает различные меры, к числу которых относятся перечисленные ниже:

- Предоставление денежных призов школам, где учится больше всего девочек.
- Повышение квалификации женщин-учителей с помощью управления по осуществлению проекта женского образования.
- Увеличение числа работающих преподавательниц.
- Обеспечение женщин и девушек равными возможностями для получения образования по учебным программам.
- Улучшение условий проживания в общежитиях для учащихся женщин.
- Предоставление бесплатных учебников школьницам до пятого класса.
- Предоставление стипендий девушкам, проживающим в отдаленных районах страны.

95. Эти программы свидетельствуют об усилиях, предпринимаемых Министерством просвещения, культуры и социального благосостояния для координации деятельности по расширению возможностей предоставления образования девушкам и женщинам. Министерство также стремится привлечь к участию во всех программах женщин-специалистов и следит, насколько успешно они выполняются в рамках программы женского образования; оно собирает и публикует данные по этой программе и спонсирует через национальные научные учреждения изучение различных аспектов женского образования. Все эти усилия должны конструктивно содействовать расширению доступа женщин к получению образования.

96. В некоторых сельских районах в рамках программы развития мелкого фермерства (Сельскохозяйственный банк развития) и программы производственного кредитования сельских женщин (Министерство развития на местах) были созданы центры по уходу за детьми. Они освобождают девочек старших возрастов от необходимости присматривать за младшими братьями и сестрами и дают им возможность посещать школу. Для девочек, которые все же не могут посещать школу, в рамках проекта женского образования действует адресная программа внешкольного образования ("Чели-бети").

97. Как явствует из таблицы 8, за последние два десятилетия число преподавателей-женщин постоянно возрастало:

Таблица 8: Число школьных преподавательниц в числовом и процентном выражении, 1975—1993 годы

Образование/год		1975	1980	1985	1991	1993
Начальное:	Число учительниц	1 706	2 666	5 469	10 206	12 771
	То же в процентах	8,21	9,50	10,29	14,00	16,00
Первичное среднее:	Число учительниц	700	1 161	1 217	1 485	1 801
	То же в процентах	8,80	9,50	9,71	11,00	13,00
Среднее:	Число учительниц	355	449	795	938	1 235
	То же в процентах	10,50	9,10	8,59	8,00	10,00

Источник: ПЕВ, Министерство образования, культуры и социального благосостояния Непала, Отдел трудовых ресурсов и статистики, Катманду, 1991 и 1993 годы.

98. Начиная с 1992 года в рамках программы базового начального образования осуществлялась работа по увеличению набора девочек в систему начального образования и по сохранению их процентной численности среди учащихся. Программа охватывает ряд проблем, поднимавшихся на всемирной конференции по вопросам образования для всех и относящихся к распространению образования для девушек и женщин. В нее входит также программа внешкольного обучения мальчиков и девочек, именуемая "Шикша Садан". Эту программу заимствовали и другие учреждения в различных округах страны.

99. В пяти вузах страны осуществляются специальные программы подготовки учителей, а также специальная программа повышения квалификации девушек и женщин из отдаленных районов. Учащимся предоставляется жилье, а для преподавателей-женщин также организованы курсы повышения квалификации. Эти усилия предпринимались в рамках проекта равного доступа девушек и женщин к образованию в Непале.

100. Другие государственные программы на протяжении 1994/95 финансового года позволили обучить грамоте около 554 тыс. человек и предоставить средства для приобретения учебных пособий детям в отсталых районах, а также стипендии молодежи из общин деуки и бханда для учебы в Катманду и стипендии для учебы с целью получения степени бакалавра детям политических "мучеников".

101. Средства массовой информации делают упор на предоставлении равных возможностей девочкам и мальчикам, а также на важную роль женского образования. В каждом округе школа, сумевшая набрать наибольшее число девочек, получает денежный стимул. В соответствии с программой образования для девочек и девушек правительство обеспечивает денежными пособиями в объеме 250 рупий в год 31 776 учащихся начальных школ и ежегодно выплачивает по 850 рупий каждому из 9922 учащихся в системе первичного среднего образования. В соответствии с программой качественного образования 288 девушек в системе среднего образования, которые живут в 18 общежитиях, получают ежемесячную стипендию в объеме 550 рупий в отдаленных округах и 450 рупий — в других районах. Всего же на эти цели в течение 1995/96 финансового года было ассигновано 20,24 млн. рупий. Кроме того, стипендии предоставляются 350 студенткам высших учебных заведений. Различные программы женского образования также нацелены на то, чтобы сделать женщин проводниками перемен в жизни общества.

102. Женщины имеют право на обучение по тем же учебным программам, на сдачу тех же экзаменов, на получение знаний от преподавателей той же квалификации и на пользование такими же школьными помещениями и оборудованием, что и мужчины. Что касается стипендий, то девушки находятся, по-видимому, в более благоприятном положении, чем юноши, поскольку для них выделен ряд национальных и международных стипендий. Закон о детях 1992 года прямо запрещает дискриминацию в области образования. Однако в действительности дело обстоит иначе. В силу бедности и стойких патриархальных пережитков в сфере социальных установок и жизненного уклада женщины и девушки должны главным образом заниматься детьми и хозяйством. В результате большинство из них все еще лишены возможности получить образование. Как и в других развивающихся странах, высок процент школьного отсева девушек, которые вынуждены бросать учебу, чтобы помогать матерям вести домашнее хозяйство и присматривать за младшими детьми.

10. Право на занятость (статья 11)

103. Согласно законодательству Непала любая форма дискриминации женщин в сфере занятости запрещена. Статья 11 Конституции предусматривает, что все непальские граждане равны перед законом и имеют право на равную защиту с его стороны. Конституция гарантирует отсутствие дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении вознаграждения за равный труд.

104. Все граждане, в частности, свободны выбирать для себя любую профессию, род занятий, сферу деятельности или ремесло. Согласно конституционным положениям, Закону о гражданских свободах 1955 года, Закону о государственной службе 1993 года и Закону о труде 1992 года возможности в сфере занятости предоставляются как мужчинам, так и женщинам. Различные положения гарантируют право на оплачиваемый отпуск и на обеспечение техники безопасности на производстве. Работающие женщины также имеют право на отпуск по беременности и родам. Разрабатывается политика по созданию и распространению сети детских учреждений.

105. Министерство труда проводит девятимесячные программы профессиональной подготовки и обучения женщин, чтобы они могли работать на себя. Одна из таких программ была проведена в 1995/96 финансовом году для женщин, занятых неквалифицированным физическим трудом (камайя) в округах Данг, Бардиа, Кайлала и Канчанпур.

106. Как указывалось во введении, женщины составляют 46 процентов экономически активного населения страны. Около 90 процентов из них занято в сельском хозяйстве. Исследования показали, что в среднем непальские женщины работают по 11 часов в сутки, в то время как рабочий день мужчины равен 7 часам. Женщины приносят в семейный бюджет 50 процентов поступлений, мужчины — 44, а дети — 6 процентов.

107. Занятость женщин в сфере промышленности крайне невелика, неравномерно распределена по отраслям и в значительной степени ограничена малоквалифицированным трудом. Они преимущественно работают на прядильных и ткацких предприятиях, на производстве трикотажных изделий и ковров, на чайных фабриках и в пищевой промышленности. Основная их масса сосредоточена в прядильно-ткацком секторе, но главным образом на рабочих местах, требующих невысокой или вообще не требующих какой-либо квалификации. Растет число женщин, занятых в пищевой промышленности и производстве сигарет, спичек и лекарств. Аналогичная картина наблюдается в гостиничном секторе, где женщины работают горничными и в качестве другого вспомогательного персонала. Таким образом, женщины заняты преимущественно в сфере обслуживания, работают преподавателями, а также сотрудниками государственных и финансовых учреждений.

108. Доля женщин на руководящих постах минимальна. Среди 205 депутатов нижней палаты парламента лишь семь являются женщинами, а из 60 депутатов верхней палаты их только пять.

109. Процентная численность женщин, работающих на государственной службе, невелика. Они составляют лишь 10 процентов от общего числа госслужащих, занимаются главным образом технической канцелярской работой. В 1983 году 4,2 процента государственных служащих руководящего уровня были женщинами; этот показатель возрос до 5 процентов в 1991/92 году. Из 75 окружных руководителей только три женщины. Они составляют 1,81 процента штата непальской полиции, работая полицейскими и на более низких должностях. Число женщин среди государственных служащих в процентном и численном выражении приведено в Приложении IV.

110. Подводя итоги в отношении положения работающих женщин в Непале, следует отметить, что соответствующие министерства и ведомства продолжают пересматривать в свете научных и технических знаний действующие законодательные и административные положения, которые, как следует ожидать, будут по мере необходимости изменены, отменены или расширены.

11. Право на охрану здоровья (статья 12)

111. Женщины в Непале не подвергаются никакой дискриминации в области здравоохранения. И мужчины, и женщины имеют право пользоваться службами здравоохранения и планирования семьи. Разрабатываются различные программы, гарантирующие предоставление женщинам необходимых услуг в связи с беременностью, родами и в послеродовой период, а также получение ими надлежащего питания в течение беременности и грудного вскармливания.

112. Государственная политика гарантирует равный доступ к профилактическому и базовому первичному здравоохранению, а также к просвещению в этой области. Ежегодное число беременностей оценивается в 800 тыс., из которых 20 процентов сопряжены с высокой степенью риска для здоровья матери и/или ребенка. Приоритетная программа безопасного материнства в рамках новой национальной политики здравоохранения нацелена на сокращение материнской смертности с 515 на 100 тыс. живорождений в 1991 году до 450 в 2000 году. Упор в так называемой программе безопасного материнства, начатой в апреле 1994 года, делается на повышении качества услуг, предоставляемых в сфере материнства, включая планирование семьи, обеспечение работы системы здравоохранения на всех уровнях, в том числе и на уровне общин. В соответствии с этой программой с женщинами ведут просветительскую работу, особо затрагивая вопросы сангигиены, если роды происходят в домашних условиях, прикрепляют их к квалифицированным

медработникам, которые консультируют женщин по таким вопросам, как интервалы между рождением детей, наблюдают их в дородовой и послеродовой периоды, а также принимают роды. Программа также предусматривает работу справочных служб и пропагандирует грудное вскармливание и правильное питание.

113. Первый носитель ВИЧ/СПИДа был диагностирован в Непале в 1989 году. Сегодня общее число ВИЧ/СПИД-инфицированных составляет 97 женщин и 91 мужчину. Правительство выработало план действий по профилактике СПИДа и осуществляет национальную программу по профилактике СПИДа и борьбе с ним с целью привлечь внимание общественности к этой проблеме, осуществлять контроль при переливании крови и принимать другие меры для снижения риска распространения СПИДа. С этой целью в Министерстве здравоохранения был создан соответствующий комитет на министерском уровне. Однако наибольшую активность в этой области проявляют женские НПО.

114. В отношении общего здравоохранения правительственные планы предусматривают введение постов вспомогательных медработников в каждом СКР — одного сельского медработника, его помощника и одного медработника по вопросам охраны здоровья матери и ребенка. Они будут предоставлять лечебные, просветительские и профилактические услуги в области здравоохранения, включая проведение прививок, консультирование по вопросам планирования семьи, охрану здоровья матери и ребенка и разъяснительную работу в области охраны здоровья, экологии, питания и сангигиены.

115. Деятельность нынешних работников здравоохранения в сельской местности, главным образом мужчин, оказалось недостаточно эффективной в предоставлении услуг на низовом уровне, особенно женщинам. Государственная программа здравоохранения и питания нацелена на укрепление национальной системы оказания помощи в этой области путем привлечения женщин-медработников из местных здравпунктов для выезда к пациентам в отдаленные районы. С этой целью проводится обучение 65 тыс. женщин-добровольцев для медицинского обслуживания сельских общин и 30 тыс. традиционных акушерок.

116. Несмотря на усилия, предпринятые за последние три десятилетия, состояние здоровья населения по международным стандартам остается неудовлетворительным, частично из-за скудного рациона питания, а также недостаточного числа здравпунктов. Бедность, низкий уровень медицинских знаний и санитарно-гигиенической культуры населения, слабость инфраструктуры и сети учреждений здравоохранения, особенно в сельских районах, также серьезно препятствуют улучшению здоровья женщин. По оценкам, общий специальный коэффициент рождаемости (ОСКР) продолжает оставаться высоким: 4,6, 5,8 и 6,3 в 1996, 1991 и 1981 годах соответственно. Применение контрацептивов возросло с 7,6 процента в 1981 году до 26 процентов в 1996 году. Несмотря на все внимание, уделяемое планированию семьи и безопасному материнству, менее 10 процентов женщин получают квалифицированную медицинскую помощь во время родов. Дородовое и послеродовое медицинское обслуживание и уход носят крайне ограниченный характер, в силу чего коэффициент младенческой, детской и материнской смертности все еще остается относительно высоким.

12. Равенство в экономической и социальной жизни (статья 13)

117. Согласно непальскому законодательству женщинам предоставлены равные с мужчинами права в получении семейных пособий, банковских ссуд, ипотечного и других видов финансового кредита, а также в участии в деятельности, связанной с отдыхом, спортом и культурной жизнью во всех ее аспектах. Закон о контрактах 1966 года наделяет женщин правом заключать финансовые сделки любого рода. Женщины обладают юридической дееспособностью на получение банковских ссуд, ипотечного и других видов финансового кредита, правом основывать частную фирму или компанию или владеть акциями компании и получать по ним прибыль.

Однако положение № 2 главы "Собственность женщин" сборника "Мулуки Аин" ограничивает женщину в деле независимого пользования своей собственностью, требуя от нее получить разрешение отца (если она не состоит в браке) или взрослого сына (если она замужем или овдовела), прежде чем она сможет распорядиться своей недвижимостью.

118. Действуя через Министерство развития на местах и Министерство сельского хозяйства, государство осуществляет несколько предназначенных для женщин адресных программ по предоставлению кредитов и увеличению доходов. Женщинам также предоставляется возможность получать различные виды технического и профессионального обучения, чтобы активизировать их участие в программах увеличения доходов. Программы непальского банка "Рафра" и Сельскохозяйственного банка развития направлены на привлечение сельских женщин к различным видам экономической и предпринимательской деятельности.

119. Были предприняты усилия по расширению участия женщин в основных процессах национального развития. В различных министерствах были созданы подразделения по делам женщин, включая управление, занимающееся деятельностью в интересах женщин при Министерстве развития на местах. В рамках программы производственного кредитования сельских женщин инициируются мероприятия по повышению их социально-экономического статуса путем расширения выдачи кредитов в целях организации и ведения собственного хозяйства, налаживания доходной деятельности, ведения агропропаганды, улучшения охраны здоровья и качества питания, а также внедрения технологий, предусматривающих механизацию ручного труда.

120. В соответствии с новой государственной программой, начатой в 1994/95 финансовом году, 1875 инвалидов (25 в каждом округе) получают пособие в объеме 100 рупий в месяц. В пяти округах недавно была начата еще одна новая программа по предоставлению пенсий по возрасту лицам старше 75 лет; из 11 442 получателей 5642 — женщины. Правительство ассигновало 8403 млн. рупий на проведение программ в интересах женщин еще в 64 округах.

121. Закон предусматривает равноправие и одинаковые юридические положения в том, что касается участия в спортивной и культурной жизни и рекреационной деятельности. Сельские женщины Непала преимущественно заняты хозяйством и детьми и почти не имеют времени для отдыха и общественной работы. Традиционный социальный уклад, при котором в обществе доминируют мужчины, только ухудшает положение.

122. Чтобы расширить женское участие в программах развития, в 1982/83 году была начата программа развития мелкого фермерства для женщин. В Сельскохозяйственном банке развития имеется специальное подразделение для обслуживания этой программы и контроля за ней; она осуществляется в 670 сельских комитетах развития во всех 75 округах страны с помощью 129 работников по продвижению женщин, направленных в отдаленные округа и районы. Приблизительно 41 352 малоимущих сельских женщин сформировали 2056 групп, в которых они получают подготовку в области образования, здравоохранения, ведения семейного хозяйства, осваивают ремесла и знакомятся с проблемами окружающей среды. К маю 1995 года этим группам было предоставлено в виде займов около 60 млн. рупий. Более 27 тыс. женщин получили подготовку в области обеспечения себя доходом и обучились ремеслам и более 79 тыс. научились грамоте. В рамках программы семейного благосостояния было создано 32 детских центра и в настоящее время осуществляются 35 проектов по охране окружающей среды.

13. Женщины в сельских районах (статья 14)

123. Поскольку женщины Непала в своем большинстве проживают на селе, в государственных программах уделяется особое внимание деятельности на низовом уровне. Министерство развития на местах (МРМ), Сельскохозяйственный банк развития Непала (СБР/Н) и другие организации

осуществляют программы по улучшению социально-экономического положения женщин и девушек в сельской местности.

124. Было выделено около 34 миллионов рупий на реализацию программ по обеспечению людей доходом, адресно нацеленных на эксплуатируемые, угнетаемые и маргинальные общины и этнические группы по всей стране. Другие комплексные программы сельского развития направлены на активизацию участия местных жителей. Программы по улучшению положения женщин, проводимые различными НПО, распространились на 67 округов; они ставят целью повышение жизненного уровня экономически обездоленных сельских женщин путем обучения их доходным видам деятельности.

125. Проект производственного кредитования сельских женщин, осуществляемый МРМ, — яркий пример усилий, предпринимаемых с целью улучшить социально-экономическое положение женщин. В его рамках коммерческие банки предоставляют беспроцентные кредиты группам малоимущих сельских женщин с низким доходом. Одна из составляющих проекта — развитие местных общин — направлена на предоставление базовых услуг в таких областях, как снабжение питьевой водой, грамотность, здравоохранение и внедрение более совершенных технических средств, например водяных турбин и усовершенствованных кухонных плит, чтобы облегчить тяжелый труд сельских женщин. Проект помогает женщинам четко идентифицировать свои проблемы и находить пути их преодоления, принимать решения за себя и свою семью и становиться экономически независимыми.

126. Программа развития мелкого фермерства, осуществляемая СБР/Н, действует по той же схеме, что и программа производственного кредитования сельских женщин, хотя его женская составляющая включена в более крупную программу поддержки мелких фермеров. СБР/Н также осуществляет программу микрокредитования сельских женщин.

127. Государство выделяет на цели сельского развития по 500 тыс. рупий ежегодно каждому сельскому комитету развития (СКР) и предоставляет дополнительно 500 тыс. рупий каждому члену парламента на цели развития его избирательного округа. Эта программа самопомощи на селе направлена на удовлетворение основных нужд сельских жителей. Однако эффект от всех этих программ ограничен: все вместе они охватывают менее 10 процентов населения, живущего за чертой бедности.

14. Юридические права (статья 15)

128. Статья 11 Конституции и раздел 3 Закона о гражданских свободах 1955 года устанавливают равноправие всех граждан перед законом и предусматривают, что никому не может быть отказано в равной защите с его стороны. Непальское законодательство предоставляет женщинам юридические права, идентичные тем, которые даны мужчинам, и те же возможности для их осуществления. Женщины имеют право на равное обращение с ними на всех этапах работы судов и других органов судопроизводства, а также равную возможность использовать конституционные и юридические средства для защиты своих прав.

129. Согласно Закону о контрактах 1966 года женщины имеют равные права заключать любые юридические контракты, причем любой контракт или частный документ, ограничивающий юридические права какого-либо гражданина, считается не имеющим законной силы. В соответствии с клаузулой 2 (D) статьи 12 Конституции женщины обладают правом на свободу передвижения по всему королевству и проживания в любой его части.

130. Кроме того, в случае какого-либо ограничения этих прав любой непальский гражданин, действуя в соответствии со статьей 88 (1) Конституции, может подать ходатайство в Верховный суд с просьбой объявить любой закон или любую его часть недействительными на основании его

противоречия Конституции, если он налагает неразумные ограничения на осуществление основных прав. В таком случае Верховный суд может объявить закон недействительным либо *ab initio*, либо с момента принятия им своего решения. Всякое постановление, если оно противоречит Конституции, является недействительным, но оно не может быть объявлено таковым лишь потому, что оно является дискриминационным в отношении женщин.

131. Глава семейства (отец или муж) обязан по закону заботиться о своих сыновьях и супруге, но закон умалчивает о праве дочерей на это. В отношении прав собственности сын обладает правом ее наследования от рождения, в то время как дочь вступает в такое право только в случае, если она остается незамужней до 35 лет. Женщина вправе самостоятельно пользоваться и распоряжаться своей движимой собственностью, но, чтобы распоряжаться недвижимостью, она должна получить разрешение своего отца или сыновей.

132. Сын арендатора может унаследовать права отца на аренду, однако дочери исключены из действия этого положения. Если арендатор умирает, землевладелец должен выбрать арендатора-преемника из числа его сыновей или его жену исходя из того, кого он считает наиболее заслуживающим доверия.

15. Брак и семейные отношения (статья 16)

133. Женщины имеют то же право на вступление в брак, что и мужчины. Они имеют право свободно выбрать себе супруга и вступать с ним в брак только по своему свободному и полному согласию.

134. Положение № 1 главы "Брак" сборника "Мулуки Аин" предусматривает, что всякий брак может быть заключен по доброй воле и с согласия вступающего в него лица. В соответствии с положением № 2 той же главы мужчина по достижении им 21 года и девушка, которой исполнилось 18 лет, имеют право вступить в брак по взаимному согласию. Брак, заключенный без свободного и полного согласия сторон, может быть признан недействительным. Положения этой главы посвящены обеспечению равенства прав и обязанностей супругов при вступлении в брак, во время нахождения в браке и при его расторжении. Полигамия, двоеженство и полиандрия запрещены законом. Разведенной или овдовевшей женщине разрешается вновь вступить в брак.

135. В "Мулуки Аин" установлен разрешенный законом возраст для вступления в брак: применительно к девушкам он составляет 16, а к юношам — 18 лет при получении согласия родителей, а без такого согласия в брак могут вступать лица по достижении ими 18 лет и 21 года соответственно. Правительство в настоящее время рассматривает вопрос о минимальном возрасте вступления в брак. Согласно Закону о регистрации браков № 2028 официальная регистрация брака необходима, но не обязательна.

136. Положение № 1 главы "Муж и жена" сборника "Мулуки Аин" предусматривает, что брак может быть расторгнут при согласии обеих сторон. Жена может получить развод, если муж привел в дом или заимел вторую жену, если он выгоняет жену из дома или отказывается ее содержать, оставляет ее, по крайней мере, на три года и при этом ни разу не навещает ее, совершает или пытается совершать такие действия, которые могут угрожать ее жизни или причинять серьезные телесные повреждения, или если он становится импотентом. Положение № 3 той же главы касается вопроса о том, с кем остаются дети после развода. Мать, если она этого желает, имеет право оставить себе младшего ребенка, пока тот не достигнет пятилетнего возраста. Если она этого не желает, то такого ребенка обязан взять отец. Мать, если она не вышла снова замуж и если она этого желает, имеет право оставить себе младшего ребенка и после достижения им пятилетнего возраста. Если ребенок живет с матерью, отец должен покрывать разумную долю расходов на его питание, одежду, учебу и лечение.

137. Жена имеет право на долю собственности, принадлежащей ей и ее мужу, если муж ушел от нее один или вместе со своими родителями, если она подвергается жестокому обращению или если муж привел в дом или заимел вторую жену.

138. Женщина, получающая развод на основании предосудительного поведения ее мужа, имеет право получать алименты в течение пяти лет или до ее повторного замужества.

139. Глава "Раздел" сборника "Мулуки Аин" предусматривает, что любая женщина, которая прожила в браке полные 15 лет и возраст которой составляет не менее 35 лет, может при желании совершить с мужем раздел имущества и начать жить отдельно. Незамужняя дочь, достигшая 35 лет, имеет право на долю собственности ее отца, равную доле каждого из сыновей.

140. Согласно закону любая заработанная женщиной собственность — движимая или недвижимая — находится в ее полном распоряжении. Собственность женщины, будь то дайджо (определяемая как любая собственность, подаренная женщине родственниками и друзьями ее семьи, а также все приумноженное на ее основе) или пева (любая собственность, подаренная женщине мужем или письменно завещанная ей наследниками мужа, а также любая собственность, подаренная родственниками или друзьями мужа), также находится в полном распоряжении женщины.

141. Из вышеупомянутых юридических положений следует, что закон предоставляет неравный статус дочери по сравнению с сыном и в некоторых случаях носит откровенно дискриминационный характер. Кроме того, существующие законы по-разному устанавливают возраст дееспособности: когда речь идет о браке, девушка считается совершеннолетней по достижении 16 лет, а чтобы вступить в право владения собственностью, унаследованной от отца, ей должно исполниться 35 лет.

142. В Верховный суд было подано несколько ходатайств в отношении вышеупомянутых дискриминационных положений, по одному из которых он, например, возбудил дело г-жи Джагатмаи против г-жи Шану Хадги за номером 027/84. В решении по этому делу Верховный суд признал права незамужней дочери, не достигшей 35 лет, но это постановление еще должно найти отражение в поправке к положению Общего права.

143. Точно так же в 1995 году две женщины-адвоката подали протест в Верховный суд против неравенства в правах собственности. В этом случае Суд, проведя консультации с социологами, юристами и организациями, занимающимися вопросами положения женщин и их прав, и изучив зарубежное законодательство, дал указание правительству представить в Палату представителей законопроект о равных правах на собственность. Суд одновременно распорядился, чтобы правительство, формулируя законопроект, сохранило укоренившиеся социальные системы.

144. Еще одно дело касается ходатайства против дискриминационных законов в отношении предоставления права аренды дочерям и женам сыновей. Решение Верховного суда по этому делу было привязано к его решению о правах собственности. Другая женщина-адвокат подала заявление в Верховный суд с требованием отменить все тенденциозные в гендерном плане законы, которые продолжают существовать в непальском Общем праве. Суд дал по этому делу положительное постановление, предписав правительству изменить дискриминационные законы в течение двух лет. Такие дела являются положительным примером юридических и правовых усилий по расширению прав женщин в Непале.

Закключение

145. Конституционные и законодательные нормы исключают возникновение дискриминации любого типа, формы или проявления в отношении женщин. Однако различные положения Конституции и законов являются дискриминационными в отношении прав и возможностей женщин. Бедность, практикуемые обычаи и традиционные социальные ценности также содействуют дискриминации и неравенству между женщинами и мужчинами.

146. Социальный статус женщин различен в различных этнических группах. В одних женщины пользуются относительным равенством с мужчинами, в то время как в других женщины подчинены им.

147. Правительство приняло положения, требующие чтобы, по крайней мере, 5 процентов от общего числа кандидатов на любых выборах в стране составляли женщины, и закрепило за женщинами три места в Национальном собрании, состоящем из 60 депутатов.

148. Грамотность среди женщин поднялась с 3,9 процента в 1971 году до 25 процентов в 1991 году. Однако школьный набор девочек продолжает оставаться очень низким — 39 процентов на начальном уровне обучения и 31 процент — на среднем. Усилия правительства с целью улучшить такое положение и увеличить участие женщин в процессе образования включают принятие специальных учебных программ, выполнение программ образования для женщин, предоставление денежных пособий для учащихся женского пола, требование иметь, по крайней мере, одного преподавателя-женщину в каждой начальной школе.

149. Торговля людьми, рабство, крепостничество, принудительный труд, проституция и сексуальное насилие — все это запрещено законом. Однако девушки и женщины, особенно из беднейших округов, продаются в Индию, а проституция и насилие, в том числе сексуальное, продолжают иметь место.

150. Непальское законодательство дает женщинам равные с мужчинами права на получение, изменение или сохранение своего гражданства. Однако на практике требуется непальское гражданство отца, брата или мужа, чтобы его могли получить ходатайствующие сын, дочь, брат или жена. Подобная практика затрудняет получение гражданства по линии матери.

151. Женщины составляют 46 процентов всего экономически активного населения Непала. Девяносто процентов этих женщин работают в сельском хозяйстве. Занятость женщин в промышленности незначительна, ограничена отраслями, где преимущественно требуется рабочая сила низкой квалификации, и неравномерно распределена. Доля женщин на руководящих постах крайне низка, так же как и число женщин, занятых на государственной службе. В 1991/92 году женщины составляли 5 процентов государственных служащих среднего звена.

152. Положение с охраной здоровья непальских женщин в целом неудовлетворительное, равно как и с инфраструктурой, обеспечивающей здравоохранение. Большинство больниц и врачей, включая хирургов, сосредоточено в городах. Повсеместная бедность, низкая медицинская грамотность населения и труднодоступный характер местности, препятствующий приезду специалистов для оказания медицинской помощи, — таковы другие и весьма серьезные трудности в деле охраны здоровья женщин.

153. Государство и НПО осуществляют различные программы по обеспечению населения доходами, адресованные женщинам, включая программу производственного кредитования сельских женщин, Проект развития мелкого фермерства и программу микрокредитования сельских женщин.

154. Установленный законом возраст вступления в брак — 16 лет для девушек и 18 лет для юношей при получении согласия родителей; без такого согласия они могут вступать в брак по достижении ими 18 лет и 21 года соответственно. Однако правительство пересматривает вопрос о возрастном цензе для вступления в брак. Дочь должна быть незамужней и достичь 35-летнего возраста, чтобы претендовать на свою долю родительской собственности, в то время как сыновья имеют на нее право в любом возрасте независимо от того, женаты они или нет.

155. Женщины-адвокаты подавали в Верховный суд различные ходатайства против ряда действующих дискриминационных положений, имеющих преобладающую силу. Ответ Суда был в этом плане положительным, и он предписал правительству внести поправки в дискриминационные законы в двухгодичный срок. Это — положительный пример юридических и судебных усилий для предоставления соответствующих прав и возможностей женщинам Непала.

156. Однако в Непале все еще сохраняются серьезные препятствия для расширения прав женщин и улучшения их положения, и первейшим из них является социальный барьер в виде сугубо консервативной системы общественных ценностей, с ориентацией на мужское господство. Среди других — историческое бремя бедности и в целом низкий уровень общественного сознания и образования в Непале. Бюрократические препятствия включают неэффективность системы контроля за осуществлением программ развития и их оценки, а также недостаточные меры по обеспечению правопорядка и осуществления законов в области гарантирования прав женщин.

Приложение I

Основные показатели

Демографические показатели

Продолжительность жизни

В среднем	54,4 года
Мужчины	55,2 года
Женщины	53,7 года

Численность населения (1991 года)

Всего	18 491 097
Мужчины	9 220 974
Женщины	9 270 123
Соотношение (мужчины:женщины)	99,5:100
Оценочная численность (1994 год)	Около 20,0 млн.

Ежегодный прирост населения

Всего	2,1%
В городах	5,89%
На селе	1,8%

Распределение населения

В городах	9,5%
На селе	90,5%

Общий специальный коэффициент рождаемости	4,6 ребенка на 1 женщину
Общий относительный коэффициент рождаемости	39,1
Общий относительный коэффициент смертности	13,1

Показатели состояния здравоохранения и образования (1996 год)

Младенческая смертность	79 на тысячу живорожденных
Детская смертность (в возрасте до 5 лет)	118 на тысячу живорожденных
Материнская смертность	515 на 100 000 (1991 год)
Число человек на одну больничную койку	3 967
Число человек на один здравпункт	24 000
Число человек на одного врача	15 800

Уровень грамотности

Общий уровень	39,7%
Мужчины	54,5%
Женщины	25,0%

Социально-экономические показатели**Экономически активное население (старше 10 лет)**

Всего 57,0%

Мужчины 68,7%

Женщины 45,5%

Всего по возрастным группам

0—14 лет 42,4%

14—59 лет 51,8%

старше 60 лет 5,8%

Темпы роста ВВП (1991/92 год)

2,1%

ВВП на душу населения (1994 год)

202 долл. США

Темпы роста инфляции (1981—1991 годы)

9,1%

Процент безработных (1992 год)

7,6%

Население, занятое в сельском хозяйстве

81,3%

Относительный показатель числа иждивенцев

Всего 93,1%

1—14 лет 81,9%

старше 60 лет 11,2%

Приложение II

Цели, виды деятельности и приоритеты Министерства по делам женщин и социального благосостояния

Введение

Министерство по делам женщин и социального благосостояния (МЖСБ) было учреждено в сентябре 1995 года для привлечения женщин к основным процессам национального развития путем установления гендерного равенства и расширения их прав и возможностей.

МЖСБ как главное государственное учреждение по вопросам женщин и развития должно:

- i) формулировать национальную политику деятельности в интересах женщин и обеспечивать ее интеграцию в политику национального развития;
- ii) выступать за расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство;
- iii) принимать меры по устранению структурных барьеров, которые препятствуют полноценному участию женщин в национальном развитии;
- iv) способствовать позитивной утвердительной дискриминации в пользу женщин.

В дополнение к этому МЖСБ должно:

- i) координировать все программы и виды деятельности, которые касаются женщин и реализуются правительственными организациями (ПО), НПО и МНПО;
- ii) пересматривать и контролировать все виды деятельности в отношении женщин;
- iii) производить отбор среди всех программ и проектов, предлагаемых ПО и НПО, до их осуществления;
- iv) собирать и распространять все научно-исследовательские доклады и отчеты, связанные с деятельностью в интересах женщин и подготовленные ПО, НПО и академическими учреждениями;
- v) собирать данные, разделенные по гендерному признаку;
- vi) вести научно-исследовательскую работу в отношении женщин;
- vii) вести ознакомительную и просветительскую работу и программы по гендерным вопросам;
- viii) оценивать в экономическом выражении неоплачиваемую работу женщины;
- ix) учредить Центр национальной документации по делам женщин;
- x) предпринимать необходимые основные и дополнительные действия для выполнения Непалом его обязательств по всем касающимся женщин конвенциям и декларациям Организации Объединенных Наций, стороной которых он является; и
- xi) рекомендовать лиц, которые будут представлять Непал на национальных и международных конференциях по делам женщин.

Министерство должно стать координационным центром Непала, занимаясь национальными и международными вопросами в сфере деятельности женщин и развития.

Приоритеты и основные задачи Министерства

Организационные

1. Организационное укрепление Министерства в плане развития его инфраструктуры, обеспечения людскими ресурсами и технической поддержкой.
2. Создание подразделений по делам женщин в соответствующих министерствах и укрепление их в тех министерствах, где они уже существуют.
3. Ведение ознакомительной и просветительской работы по гендерным вопросам среди руководителей и исполнителей.
4. Создание системы контроля и оценки программ и проектов, осуществляемых в интересах женщин.
5. Учреждение Центра национальной документации по делам женщин.
6. Составление и компиляция данных, разделенных по гендерному признаку.

Пропагандистские

1. Пропагандировать гендерное равенство, права и возможности женщин (юридические, политические, социально-экономические).
2. Внедрять в общественное сознание идею гендерного равенства и содействовать позитивному восприятию образа женщины в средствах массовой информации.
3. Оценивать в экономическом выражении неоплачиваемую работу женщины, с тем чтобы сделать ее более заметной.
4. Распространять международные декларации и конвенции, например Пекинскую декларацию.

Формулирование директивных установок

1. Выработать национальную политику, отвечающую интересам женщин, которая была бы основана на национальных приоритетах и международных декларациях и конвенциях, и включить ее в Девятый план.
2. Сформулировать национальный план действий в интересах женщин, основанный на национальных приоритетах и международных декларациях и конвенциях.

Партнерство с неправительственными организациями

В качестве национального координационного центра и ведущего учреждения, действующего в интересах женщин, Министерство будет работать в тесном контакте со всеми НПО, работающими в этой области.

В качестве новой структуры Министерство будет одновременно продвигаться по всем вышеуказанным приоритетным направлениям для осуществления многоотраслевых опытных проектов.

Приложение III

Общие статистические данные о положении в системе школьного образования Непала, 1993 год

	Начальное образование (1—5)	Первичное среднее образование (6—8)	Среднее образование (9—10)	Всего
Число учащихся:				
Всего	3 091 684	637 367	272 747	4 001 798
Девочки	1 195 930	216 468	83 927	1 496 325
Девочки (%)	39	34	31	37
Возрастные группы населения:	(6—10)	(11—13)	(14—15)	(6—15)
Всего	2 879 829	1 442 766	853 813	5 176 408
Девочки	1 409 182	696 356	423 283	2 528 821
Общий коэффициент охвата:				
Всего	107	44	32	77
Девочки	85	31	20	59
Учителя: Всего	79 590	13 647	12 656	105 893
Всего подготовлено	38 536	4 623	5 512	48 671
Всего подготовлено (%)	48	34	44	46
Женщины	12 771	1 801	1 235	15 807
Женщины (%)	16	13	10	15
Подготовлено женщин	4 896	656	540	6 092
Подготовлено женщин (%)	38	36	44	39
Коэффициент: число учеников на учителя	39	47	22	38
Число учеников на школу	153	146	122	197
Число учителей на школу	4	3	6	5
* Университеты	3			
Всего вузов:	206			
Государственных	72			
Частных	134			
Всего студентов	154 528			
Девушек в государственных вузах	43 286 (28%)			
Девушек в частных вузах	3 629 (24%)			

Примечания: 1. Общий коэффициент охвата означает общее число учащихся, зарегистрированных на данном уровне образования, по отношению к числу учащихся, которые по своему возрасту должны были бы обучаться на этом уровне.

2. "Подготовленные" учителя — это те, кто успешно завершил педагогическую подготовку, необходимую для преподавания на занимаемом уровне образования.

* На основе данных 1991 года.

Источник: ПЕВ, Министерство образования, культуры и общественного благосостояния Непала, Катманду, и Тибхуванский университет, Катманду.

Приложение IV

Женщины на государственной службе в разбивке по уровням и секторам, 1991/92 год

Сектора	Специальный класс и должность, приравненная к дополнительному секретарю		Первый класс, должность второго секретаря и приравненные к ней		Второй класс, должность заместителя секретаря и приравненные к ней		Должность помощника секретаря и приравненные к ней*		Третий класс, должность сотрудника отдела и приравненные к ней		Итого	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
Непал (всего)			17	2	88	5	52	4	364	5	521	5
Администрация			2	1	17	3	4	1	31	1	54	2
Сельское хозяйство					9	4	1	1	38	4	48	4
Здравоохранение			13	15	37	20	28	16	150	19	228	18
Инженерное дело					6	2	4	1	42	3	52	2
Образование					11	10	9	19	27	4	47	5
Лесное хозяйство					6	6	2	4	36	11	44	8
Судебная система			2	6			2	2	1	1	5	1
Бухгалтерский учет									3	3	3	2
Другие					2	13	2	20	36	31	40	28

Источник: "Женщины в Непале, некоторые статистические факты", СНКП.

* Должность помощника секретаря была упразднена и в настоящее время приравнена к должности заместителя секретаря.