



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NZL/2/Add.1
1 November 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

消除对妇女歧视委员会

1993年1月17日至2月4日，纽约

对缔约国根据公约第十八条提交的报告
的审议

缔约国第二批定期报告

增 编

新 西 兰
(第二份定期报告补编)

新西兰：关于消除对妇女一切形式歧视公约的第二份定期报告：补充材料

第一部分

一、背景

小节：经济（最后一段，第4页）

1. 就业合同法

就业合同法的重点在于加入工会自愿和加强谈判代表权的竞争能力。该法将个人申诉程序扩大到所有雇员，不论签订的合同是集体就业合同还是个人就业合同。合同还必须遵守其它法律中规定的最低条件，如关于最低工资、带薪法定假日和年假、带薪特别假期、同酬和防止不合法扣减工资。

二、《公约》的执行

小节：妇女事务部（第7页）

摘自该部 1993/94 年共同计划的以下材料补充本节中提供的材料：

妇女事务部的宗旨是协助政府为妇女以及作为 tangata whenua 的毛利族妇女争取：

她们生活一切方面的机会和选择；

实现她们的目标和抱负；

充分积极地参与社会活动；

她们自己的适当资源。

妇女事务部是影响妇女的政府政策问题上的政府主要顾问。该部还提供信息服务、部长服务和 1993 年选举权一百周年服务。

1. 政策咨询

该部在对妇女的社会、经济或政治地位有意义的问题上提供政策咨询。该部注意

包括执行在内的制订政策的一切方面。在 1993/94 年,这将包括五个小类的政策咨询:工作、教育和经济发展;收入、财富和家庭问题;保健和残疾支助服务;对妇女施暴;和对毛利人的政策。该部就毛利族和非毛利族妇女的地位以及政策对她们的影响提供咨询。

2. 信息服务

该部:

满足个人和团体对信息的需求;

与一批其活动直接影响妇女地位的组织、部族、企业和机构进行联络;

出版专题文章和资料汇编等出版物;

与同妇女地位有关的国际机构和政府间组织,例如妇女地位委员会和经济合作与发展组织(经合组织)的妇女在经济中的作用工作队进行联络;

举行研讨会;

向公众,尤其是妇女传达政策。

该部获得的信息用于制订政策性建议。下面两项是 1993/94 年提供的具体信息通报的例子:

- 一次毛利族妇女保健服务提供者研讨会;
- 三个与政策有关的出版物。

3. 部长服务

这包括向妇女事务部长提供服务,主要通过:准备对部长信件的回信;提供提名服务;准备讲话稿;协助部长履行对议会义务的一般服务。

4. 1993 年选举权一百周年服务

这包括为 1993 年选举权一百周年信托基金提供行政服务;就 1993 年承认并促进妇女的成就和抱负的项目与各组织进行联络;就计划在 1993 年进行的活动与

政府机构进行联络,并对这些活动的进行情况进行监督;为妇女事务部长提供服务。

第 二 部 分

第二条：反歧视措施

小节：1977 年人权委员会法（第 12 页）

人权委员会法已进行修正，并已与 1971 年的种族关系法合并成为 1993 年的人权法。

这项新法扩大了禁止歧视的范围，其中包括：残疾（包括体内存在能致病的有机体）；年龄（除就业以外扩大到该法规定的一切方面）；就业状况和家庭状况；政见；性倾向。对性别歧视所下的定义明确包括怀孕和分娩。对婚姻状况也下了明确的定义。雇主的定义已扩大，其中包括有无酬工人为其工作的雇主。

请注意，已经发表的报告说，人权委员会法适用于所有妇女。然而，以前搞同性恋的女子和残疾妇女等某些群体不包括在内。此法只适用于受到性别歧视的妇女。

新的法律规定，根据性别、年龄或残疾情况按不同条件提供保险单不算违法。如果这种做法以保险统计数据、统计数据或医疗数据为基础的话。

第 12 页，第四段

根据人权法的规定，现在不能把妇女排除在合伙人不到六人的企业的任何伙伴关系之外。

第三条：适当措施

小节：残疾妇女（第 14 页）

1993 年人权法现在适用于残疾妇女。残疾的定义是：身体残疾或受损伤；身体有病；精神病；智力或心理残疾或受损伤；心理、生理或解剖结构或功能的任何其它丧失或异常；依靠盲人引路犬、轮椅或其它修补手段；或者体内存在能致病的有机体。

该法第 29 节规定，有一些理由使雇主可以区别对待，例如，指定某一个人做某一项工作需要提供特殊设施，否则残疾人或其它人要冒受伤害的危险。提供这些设施或冒那种风险并不是不合理的。

进一步的资料

毛利族妇女

关于新西兰毛利族妇女的进一步资料，载于题为《土著妇女：新西兰关于毛利族妇女计划的报告》的文件。这份材料原本是为 1993 年 8 月在惠灵顿举行的澳大利亚英联邦国家妇女地位问题部长会议准备的，现作为附录 A 附后。

第四条：临时措施

小节：临时措施（第 15 页）

自 1992 年 2 月以来，政府已制定以下计划来帮助妇女保持非传统职业，和（或）接受这方面的训练：

工业技能培训战略涉及对学徒制度进行重大改革。这一战略的目的是在各行各业发展系统的培训，确保各类工人，尤其是以前地位不利的工人有机会接受以工业为基础的培训。虽然 1991 年的人口普查数字表明，妇女占整个劳动力的 43%，但是 1992 年 6 月教育和培训支助机构的统计数字表明，妇女占学徒人数的 15%，在传统的理发业占 80%。工业技能培训战略设法增

加技能的层次和资格的可携带性，从而改善妇女的职业发展机会。

教育培训资助机构为青年接受培训提供经费，这个计划帮助年轻人在以前没有进行系统的训练的领域接受工业培训。该机构鼓励在对妇女来说并非传统的就业领域发展培训工作。

第五条：男女作用

小节：色情文学法改革（第 18 页）

1993 年 8 月通过了电影、录像和出版物分类法。其主要特点为：

新法用一个法规和单一的分类办公室来代替目前关于提供书籍、电影和录像的三项法律；

已实行新的分类标准，为审查人员规定更加明确的指导方针，使他们能够禁止或限制更多的材料，尤其是录像和书面材料；

新的法律规定，拥有有伤风化的材料是一种犯罪行为，不论这种材料是否进行了分类；

已对陈列作了规定，这些规定对奶品商店、书店、加油站和其它商店等零售店可以陈列的限制性出版物的方式进行控制。

详细情况载于作为附录 B 附后的文件《重新评估新西兰的审查政策》。这份材料原来是为 1993 年 8 月在惠灵顿举行的澳大利亚英联邦国家妇女地位问题部长会议准备的。

第六条：卖淫

小节：新西兰的妓女集体（第 19 页）

政府为新西兰妓女集体提供的经费从 1990/91 年的 10.5 万美元增加到 1992/93 年的 18.15 万美元。新西兰妓女集体得到的经费要在预防人体免疫缺陷病毒/艾滋病在性行业的传染方面发挥作用。

第七条：公共生活

进一步的资料

1. 妇女的政治参与

附在后面的文件《新西兰妇女参政情况》对本节中的某些材料作了修改补充。这个文件是由妇女事务部为 1993 年 7 月在塞浦路斯举行的第四次英联邦负责妇女事务的部长会议准备的。它作为附录 C 附后。

《新西兰妇女参政情况》一文写成后，在新西兰成立了一个新的政党——新西兰第一党。

2. 选举权一百周年

1993 年是选举权一百周年，新西兰妇女在这一年庆祝妇女获得选举权 100 年。新西兰是世界上第一个准予普选权的自治国家。

政府部门通过实施承认新西兰妇女成就的项目来庆祝妇女获得选举权一百周年。附录 D 是政府部门项目的清单。

在选举权年里，有一些关于政府里的妇女和妇女参政活动的书籍、研究项目和事件，其中包括：

《众议院里的妇女》，新西兰议员历史，Janet McCallum。

《1893-1993 年妇女和议会：体制变化 100 年》，Carol Rankin，众议员秘书办公室。

《1993 年新西兰正式年鉴》，包含妇女参政和地方政府中的妇女两节。

《超越选举权：性别和政治进程》，论文研究和项目，Caroline Daley。

《新西兰萨摩亚妇女的政治觉悟》，由萨摩亚妇女理事会 1993 年 5 月在新西兰奥克兰组织的一次会议。

《走出家庭，进入议会》，妇女作为议会选举候选人的权利史，司法部。

《地方政府会议中的妇女》，惠灵顿，1993 年 10 月。

《政治评论书》，妇女选举游说活动。

第十条：教育

小节：一般背景（第 27 页）

由于教育部政策司调整结构，不再有女学生和妇女处了。相反，该司的 6 个处中，有 4 个处有政策分析员，在影响妇女和女学生的问题上，他充当那个处的政策顾问。教育部还同五个妇女和女学生教育咨询委员会进行联络。

进一步的资料

1993 年，教育部发表了一份关于妇女和女学生教育的重要报告：

《新西兰女学生和妇女教育和培训状况》对女性从幼年到初等、中等和高等教育的参加情况和成绩进行了详细的分析。这份报告还对女劳动力进行分析。这份报告表明，新西兰女学生的成绩与男同学一样好，或者比男同学好。虽然超过接受义务教育年龄的男女学生留在中学里的人更多了，但是对年轻妇女来说，改进尤其显著。在高等院校的入学人数，现在妇女也占有一个平等的份额。现在学兽医学、法律、医学和牙科手术的男女生人数差不多。现在在高中学数学和理科的女生也越来越多。这份报告认为，必须确保教育系统开设男女生通用的课程。

教育部在 1993 年还发表了另外两份报告：

《毛利人的教育：新西兰教育系统中毛利人状况统计简介》对毛利人从幼年到高等教育的教育参与、留存、成绩和结果进行分析。这份报告认为，必须提高毛利族女学生在教育系统中的留存率和完成率。

《新西兰的课程纲要》规定了中小学学习和评估的基础政策，其中的原则指导一切教学活动。一切中小学都要确保它们的教学大纲中体现这些原则，例如，必须向所有学生提供平等的受教育机会，每个学校的课程都必须承认新

西兰社会多种文化的性质。

第十一条：就业

A. 小节：工作权利（第 36 页）

正如关于第 2 条的资料中所指出的，新人权法扩大了禁止歧视的范围，使其包括：残疾（包括体内存在能致病的有机体）；年龄（除就业以外，扩大到本法所涉及的一切方面）；就业状况和家庭状况；政见；性倾向。对性别歧视所下的定义明确包括怀孕和分娩。对婚姻状况也下了明确的定义。雇主的定义已扩大，其中包括有无酬工人为其工作的雇主。

B. 小节：国家养老金（第 41 页）

自从报告发表以来，三大政党在 1993 年 8 月签署了关于退休收入政策的协议。该协议规定了议会退休收入政策组达成协议的领域，它是以 1992 年 12 月写成的一份特别工作组报告中提出的建议为基础的。其主要特点是：

保持并将新西兰养老金与消费品价格指数挂钩；

与平均工资水平的相关性（一对已婚夫妇从 65% 到 72.5%）；

它继续是个人检验收入的养老金，享受养老金的合格年龄提高到 65 岁；

它实行一种过渡性的退休金。

为了制订并促进提高协议中规定的退休收入政策的有效性的方法，将指定一名独立的退休问题专员。关于这些政策的定期报告每隔 6 年编写一份，第一份报告将于 1997 年年底写成。

妇女事务部在 1993 年发表了两分有关养老金的文件：

《毛利族妇女和退休的私人备付》。这份文件讨论影响毛利族妇女为退休而储蓄的问题。

《妇女和养老金：对新西兰、美国、澳大利亚和联合王国的比较分析》。这份

文件详细研究每个国家的社会保险、私人养老金和老龄福利政策,并分析这些政策是否为妇女提供合理的退休金收入。

进一步的资料

工作-家庭主动行动

自从报告发表以来,妇女事务部在1993年5月开办了一次工作-家庭电话谈话。开办电话谈话是为了了解关于有助于雇员兼顾家庭和工作两者的工作场所安排的更多情况。雇主及负有家庭责任的女人和男人均可免费拨这个电话号码。《电话呼叫的变化》是一份关于电话谈话的报告,最近已经发表。

1993年6月,妇女事务部在奥克兰、惠灵顿和克赖斯特彻奇举行研讨会,讨论雇主如何能使他们的工作场所更能“兼顾家庭”。研讨会的会议记录已经发表。

C. 小节: 事故补偿 (第41页)

1992年7月1日对事故补偿计划进行了修改。其主要特点是:

现在雇主只负责为在就业期间受伤提供保险。

一切雇员都付一笔保险费,以支付工作时间以外发生意外受伤的保险费。雇员保险费是收入的一个统一百分比。

由于使用机动车辆而受伤的费用继续由机动车辆登记和发执照的保险费支付。

政府继续为非雇员受机动车辆一切伤害支付护理和康复的费用。

对丧失能力,对伤痛、病痛和丧失人生享受的一次总付已停止执行。

根据残疾程度,支付每周最多40美元的残疾补贴。

修改中保留了性凌辱和强奸保险费。

个人在离职前最多可买两年丧失潜在收入的保险。这一规定对妇女是很重

要的，因为她们进入后再离开劳动力队伍的可能性比男子大。

D. 小节：产假和育儿假（第 42 页）

正如在关于上述第 2 条的一节中所指出的，根据新的人权法，对性别歧视所下的定义明确包括怀孕和分娩。

E. 小节：育儿和幼年教育

校外照管服务（第三段，第 45 页）

校外照管服务领域仍是新领域，正在发展中。妇女事务部在 1993 年初采取实际步骤，出版了一本关于校外照管方案的小册子。这本小册子分发给各中小学，强调校外照管的重要性和学校如何才能实施这种方案。

第十二条：保健

A. 小节：最近的保健改革（第 46 页）

改革是以出资者和提供者分开为基础的，从 1993 年 7 月 1 日起生效。区域保健局取代地区保健委员会，将购买并承包保健服务，为一级和二级保健提供资金，但不拥有医院。大型公立医院和有关服务已按企业模式重新建成大保健企业。一些社区将有机会接管它们的医院及其有关服务作为社区委托单位。

现在改革包括购买和提供一些残疾支助服务。

尤其是已对用户部分付费制度进行了一些改革：取消公立医院住院病人收费；实行一种两层结构，使得收入低的个人和家庭能得到数额较高的补贴。

B. 小节：婴儿死亡率（第 47 页）

下列材料更新已发表的报告中提供的 1989 年数字：卫生部死亡率数据表明，1990 年 3 月婴儿死亡率为 1000 个活产中死亡 10.3 人，1991 年 3 月为 1000 个活产中死亡 8.4 人。人们普遍认为，取得这些成绩是由于实行了减少儿童病床

死亡的全国性计划。下表显示，毛利族儿童病床死亡率一贯高于非毛利族。出现这种情况原因不明。

1985 - 1990 年毛利族和
非毛利族婴儿突然死亡综合症

	毛利族		非毛利族		总 计	
	数字	比率	数字	比率	数字	比率
1985	51	7.9	168	3.7	219	4.2
1986	48	7.4	163	3.5	211	4.0
1987	57	8.2	176	3.6	233	4.2
1988	57	8.4	197	3.9	254	4.4
1989	69	9.9	167	3.3	236	4.1
1990	58	8.3	117	2.2	175	2.9

资料来源：卫生部新西兰保健信息处提供

C. 小节：艾滋病（第 51 页）

以下材料修正已发表的报告中关于艾滋病的那一节：在 1992 年最后一个季度通知 12 人患艾滋病，其中 11 名男子，1 名女子。自从开始实行监测以来，在 1992 年 12 月 31 日被通知的总人数为 360 人。在到 1992 年 12 月 31 日为止的 3 个月里，据报告有 25 人感染了人体免疫缺陷病毒，其中 23 名男子，2 名女子。到 1992 年 12 月底，在新西兰发现感染这种病毒的总人数为 821 人。在解释人体免疫缺陷病毒抗体数据时一定要小心，因为可以肯定，并不是每一个有感染危险的人都将是经过检验的。

D. 小节：对妇女施暴（第 52 页）

《新西兰同对妇女和女孩施暴行为作斗争的计划》文件对这一节中的某些资料作了更新。这个材料原来是为 1993 年 8 月在惠灵顿举行的澳大利亚英联邦国家妇女地位问题部长会议准备的，它作附录 E 附后。

E. 进一步的资料

卫生专员

卫生专员法案已提交议会。这项法案将确定卫生专员的地位，他负责制订消费者权益守则，对关于违反守则的投诉进行调查。为了促进这个守则和协助消费者，还将建立患者律师制度。

第十三条：经济和社会生活

小节：家庭津贴（第 55 页）

自从报告发表以来，家庭补贴率已作了改动。最重大的改动是补贴增加，这是考虑到与扶养青少年有关的费用增加。

第十四条：农村妇女

以下补充材料摘自《1985-1992 年新西兰关于执行提高妇女地位内罗毕前瞻性战略进展情况报告草案（1993 年 9 月）》中关于农业的一章。

1. 小节：农村妇女的活动（第 59 页）

以下材料对这一节进行补充：

农业和渔业部作为其对 1993 年新西兰妇女获得选举权一百周年的贡献，资助对妇女对农村经济的贡献进行研究。这项研究表明，从人口普查和其它正式数据，很难精确分析农业活动中付酬和不付酬劳动各占多少。这是因为以农业为基础的生活更可能与家务活动结合一种生意和一种“生活方式”。

研究中还发现,既以农业为生,又在其它地方从事有酬劳动的男女人数增加。对于这种现象,人们提出了各种原因:这可能是为了确保农业的经济活力,或者为扩大农业生产而积累资本;这可能是追求个人或专业利益;对于某些人来说,务农是一种非全日性活动或者是一种爱好;对于一个合伙人来说,农场可以仅仅是生活的地方而不是工作的地方;或者,它可能是为了增加家庭收入。随着时间的推移,原因似乎有所不同,对妇女来说尤其如此。最初,妇女就业可能是为了补充家庭收入或者支助农业生产,但是她们继续从事有酬劳动是为了使个人得到满足和发展。

农业和渔业部的研究还对农村的男子和妇女对他们在家庭和社区的无偿劳动所作的贡献进行了调查。研究表明,一般说来,妇女的无酬劳动比男人多得多——其中很大一部分是在家里做的。

1986年的普查数据表明,虽然城市妇女为社区进行无偿劳动所花的时间可能略多于农村妇女,但是积极参加社区活动的农村妇女人数比较多。农业和渔业部进行研究时访问过的农村妇女谈到了如何兼顾持家、有酬就业和社区服务(例如,幼儿教育和其它学校服务)“招数”的问题。

2. 第十四条的进一步资料

(a) 农业就业的趋势

1991年,新西兰全国约有25,182名妇女从事全日农业和畜牧业生产。那就是说,这个行业组全日劳动者有25%是妇女。在这一组中,51%的人是自营职业者(35%的人不雇工,15%的人雇工),35%的人是靠薪资为生的,其余的人自称是亲戚到农场来帮忙的。如果将非全日制工人(每周不到30小时)包括在内,那么从事农业和畜牧业生产的妇女人数即增至39,168人,占这个行业组全体工作人员的33%。其中47%为自营职业者(34%不雇工,13%雇

工), 25%的人靠薪资为生的, 15%的人是亲戚来帮忙的。这些数字反映, 参加农业和畜牧业的妇女人数增加了, 尽管从事农业和畜牧业生产的男子人数出现了不断减少的趋势。

此外, 有 3,621 名妇女从事农业服务工作(尤其是进行农业承包)。那就是说, 在从事农业服务业的人中, 有 36%的人是妇女。

1991 年人口和住房普查中关于生活在农村地区的妇女的职业资料表明, 对于妇女来说, 最重要的行业组仍然是农业、林业和渔业(占农村妇女的 35%), 社区、社会和个人服务业(占农村妇女的 29%)的工作也是重要的, 其次是批发、零售和餐饮业(占农村妇女的 15%)。雇佣农村妇女的其它产业组包括制造业(占农村妇女的 7%), 商业和金融服务业(占农村妇女的 6%)。

由农业和渔业部政策处发表的题为《1993 年新西兰农业形势和展望》的报告, 对农业以外的活动作了评论:

“生活在农村的人, 尤其是对农业所有权利益关系有限的妇女, 也在寻找多样化的收入来源和消遣方式。农业人口到农业以外的行业工作或经营农业以外的生意并不是新趋势。然而, 在最近发生商品“危机”——人们认为, 这是经济衰退的短期反应——以前, 这种趋势未引起人们什么注意。现在研究表明, 虽然衰退尤其促使农村妇女参加农业经济, 但是她们和城市妇女一样, 在选择生活方式和就业方面正变得更为自行其是……许多小型农场从来不是要办成全日制单位, 所以收入来源和生活方式多样化一直是办场的意图。”

(b) 技术

技术进步已使农村妇女有更多的机会得到某些服务, 例如, 社会福利部使用免费电话号码来帮助人们得到信息。题为《1993 年新西兰农业形势和展望》的报告指出, 向农村地区电子传送咨询、金融和零售服务, 以及从农村进行当地

和国际销售所需的技术支助尚有待完善”。

(c) 农村妇女和环境

最近几年来,农村妇女参与环境问题的程度提高。他们关注的焦点在于保持土地的生产能力,而城市妇女比较重视保护资源。农村妇女群体已开始实行在社区植树和造灌木林计划以及当地的再循环计划。她们对喷洒物漂移和使用农药不当表示不安。

妇女积极参加正在兴起的关心土地运动(社区行动组),并参加研究澳大利亚的关心土地制度的考察旅行。

少数态度明确的农村妇女参加了泉水清洗行动(收集农村撤销注册和废弃化学制品的计划)、荒地管理计划和环境团体。

第十五条: 法律面前平等

小节: 妇女的法律地位 (第 62 页)

现在高等法院有一名女法官

信息和宣传

在 1993 年 9 月 14-17 日在惠灵顿举行国际女法官会议期间,公约以及对消除对妇女歧视委员会的立法和司法对策是半天研讨会的主题。

附 录 A

土著妇女：新西兰关于毛利妇女计划的报告 1993 年 8 月

导 言

这份报告概述了一些关于毛利族妇女的重要计划，这些计划近几年来已对毛利族妇女的生活产生了影响。

报告的第一节谈到政府提出并实施的一些最重要的计划。第二节着重谈到社区毛利族妇女提出并领导实施的重要计划。

政府和社区毛利族妇女采取的这些行动标志着不断需要一些针对新西兰的毛利族妇女并由她们领导实施，以解决她们需要解决的问题的计划。

一、政府计划

Te Ohu Whakatupu

1. 背景

政府考虑到毛利族妇女的特殊需要提出的主要计划是建立 Te Ohu Whakatupu，这是设在妇女事务部里的一个毛利族妇女政策科。妇女事务部里有两个政策机构。

当新西兰政府 1984 年成立妇女事务部时，当时的妇女事务部长收到了社区毛利族妇女提交的一份报告。这份报告陈述了成立一个毛利族妇女秘书处来为政府提供政策咨询的理由。这批毛利族妇女声称，政府现有的机构没有，也不能就同毛利族妇女有关的问题充分提供政策咨询。

当时的妇女事务部长接受了这个意见，在她的部里设立一个毛利族妇女处 Te Ohu Whakatupu，以向政府提供政策咨询意见并同社区毛利族妇女进行磋商。到 1986 年 7 月，Te Ohu Whakatupu 已经建立起来，有一名干事和 4 名政策顾问。到 1993 年

6月30日，这个科里有10名工作人员。

Te Ohu Whakatupu 的干事向妇女事务部行政首长报告工作。这个科有它自己的费用项目，它的干事同妇女事务部行政首长通过协调来确定在任何财政年度的政策咨询意见和所取得的主要成果，作为该部内部共同计划过程的一部分。该部内部其他机构在向部长提出咨询意见时也有责任考虑对毛利族妇女有影响的问题。

2. 作用

Te Ohu Whakatupu 的主要作用是促使毛利族妇女对该部各方面工作的关心和就对毛利族妇女有特殊影响的政策问题向该部部长和政府其他机构提出咨询意见。

在1992/93财政年度，Te Ohu Whakatupu 在以下几个方面向政府提出了咨询意见：劳动力市场；企业发展；卫生；防止犯罪；福利和家庭问题；教育；住房；青年；体育和娱乐。

在1993/94财政年度，Te Ohu Whakatupu 同该部的另一个政策机构一起，将把政策重点放在以下几个主要问题上：工作、教育和经济发展；收入、财富和家庭问题；卫生和残疾支助服务；对妇女施暴；以及对毛利人的政策。在这些主要领域内，Te Ohu Whakatupu 将集中精力于这样一些问题：毛利族妇女在雇用合同中的趋势；毛利人家庭中的父母教育和支助；以及对毛利妇女和女孩的培训和教育。

Te Ohu Whakatupu 还将在促进新西兰公用事业中的二元文化方面发挥作用。Te Ohu Whakatupu 在制订一项妇女事务部的综合性毛利人服务计划方面起了带头作用。这项计划旨在帮助该部在二元文化的范畴内开展工作，在它的所有工作中考虑到毛利族妇女的需要和愿望。

3. 磋商

正如第1段中所提到的那样，Te Ohu Whakatupu 的工作包括与毛利族妇女进行磋商。对于提供适当的政策咨询来说，磋商被认为是至关重要的。在 Te Ohu

Whakatupu 成立后的头两年里，它支持发展了牢固的毛利妇女网络。1987 年初，举行了一次全国年长毛利族妇女正式会议。Te Ohu Whakatupu 汇报了该机构的工作计划，并且在同年长毛利族妇女举行讨论的基础上制订了一项工作计划。第二次这种类型的会议是在 1991 年举行的。

1993 年 3 月，60 名年长毛利族妇女聚集在波里鲁阿的 Takapuwahia Marae 举行第三次年长毛利族妇女会议。Te Ohu Whakatupu 通过这次会议承认，年长妇女在毛利人的发展中发挥了重大作用。这些妇女是母亲、祖母、姑母和姨母以及姐妹。她们各行其职，发挥着教师、宗教领袖和鼓舞人心的领导人、历史学家、律师、顾问、研究人员以及政治评论员的作用。

五天的会议对与《1989 年儿童、青年及他们的家庭法》的影响有关的问题，需要一项得到充足的经费来源的全面的毛利人教育、私人提供退休收入、失业、解决条约所规定的权利以及毛利人的健康和住房需要的计划进行了详尽的研究和讨论。

妇女事务部长（她也是社会福利部长）和毛利人事务部长都出席了这次会议。年长毛利族妇女在会上向毛利人和政府发出了强有力的呼吁，要他们作出一致的努力来纠正和缩小毛利人和非毛利人之间的差距，这一呼吁反映在向政府和部族提出的 100 多条建议中。

1. 成就

除了就影响到毛利族妇女的问题向政府提供了优质的政策咨询之外，Te Ohu Whakatupu 还组织了一系列其他活动，包括举行研讨会、出版了各种刊物以及指导毛利族妇女特殊项目。会上谈到最近取得了以下三方面的成就：

(a) Te Ohu Whakatupu 指导制订了一项意义重大的培训计划。这项计划现在由毛利人发展部管理。这项计划是为了促进毛利妇女进行自营职业。通过这项计划，一个由培训人员指导者组成的核心小组参加自营职业培训班，然后回到毛利人社区，在继

续不断的支持下，向其他毛利族妇女传授她们学到的技能。

到 1992 年 2 月，已有 15 名培训人员指导者把培训计划的技能传授给了 333 名毛利族妇女。到 1992 年 6 月，通过这项计划培训的妇女已经开办了 22 家企业，同时制订了开办 34 家企业的计划。

培训人员指导者确定的毛利族妇女的培训需要概括为：

自我发展：激发积极性、交往联络、谈判、结构分析和懂得祖传方法；以及企业管理：管理、财政、法律、会计学 and 建立网络的技能。

(b) 1992 年，Te Ohu Whakatupu 编写了一本《毛利族女企业家和专业人员名录》。这项工作是在对 1986 年的人口普查统计数字的研究揭示毛利族妇女参加商业经营的比率大大低于其他可比群体之后开始的。

除了列出了企业的详细情况之外，这本名录还为毛利族妇女提供了关于咨询和资金来源的信息，以帮助她们实现她们自己就业和经商的理想。这本书中有一篇文章，专门介绍商界的好几名毛利族妇女的情况。这篇文章使得要进商界的毛利族妇女深入地了解到有什么障碍，对她们很有帮助。

(c) 一次出口研究会议，这次会议是由 Te Ohu Whakatupu 的工作人员组织，1993 年 5 月在奥克兰举行的。这次会议是新西兰举行的第一次这种类型的会议。会上的发言者包括参加出口工作的妇女、财政部长以及一些学术界人士。

这次会议提供了关于可以用来帮助出口商的服务的信息，同时还为打算从事出口业的妇女提供了一个同那些已经建起成功的出口企业的妇女见面的机会。这次会议揭示了毛利和非毛利女企业家肩并肩地为了共同的利益而工作的重要性。

5. 未来方向

(a) Te Ohu Whakatupu 目前正在制订保护年轻妇女精力的项目，这个项目旨在保护女孩和年轻妇女的精力，使她们积极向上、充沛和全面发展。

这个项目是针对毛利族妇女的经济、教育、健康和文化状况如何受到种族主义和性别歧视的影响，以及对她们参加新西兰的经济和社会发展都造成影响而计划的。

这个项目是为了保护心理发育还未成熟前的毛利族女孩，以使她们能够对付种族主义和性别歧视的行为。

在这项计划期间，将会同重要的毛利族妇女、教育学家和心理学家进行磋商。毛利族女孩也有机会协助这项计划的制订。

二、社区计划

以社区为基础的团体还实施了满足毛利族妇女利益需要的其他计划：

1. 毛利族妇女福利联盟

毛利族妇女福利联盟是1951年创建的。这个联盟旨在促进毛利人和非毛利人之间的相互交流和了解，鼓励维护和尊重毛利人文化，促进毛利人福利。联盟的活动是通过地方分会、地区委员会和全国委员会来协调的。

这个联盟派代表参加了一些政府机构、咨询委员会和一些同毛利人事务有关的特别委员会，还谋求派代表参加像学校委员会和婴儿保健诊所这样的地方和地区机构。它一年一度的全国性会议是大事，也是提出和交流毛利人关于政府政策的看法的重要论坛。

若干年来，该联盟为毛利人在住房、教育和就业方面取得的进展成功地进行了游说活动。这个联盟还组织它的成员参加了范围广泛的志愿工作，包括到医院看望病人、探监、帮助从农村到城市的移民建立社会支助网络，以及重建马拉埃。

这个联盟积极地促进并管理了全国范围的毛利人语言强化训练计划的语言培训中心，并积极参与了毛利人自动健康运动（这两方面都在以下段落中加以讨论）。

2. Te Kohanga Reo

Te Kohanga Reo 是一项全国范围的毛利人语言强化训练计划。这项计划是以这个宗旨为基础的,即一种语言只有在人们讲它的情况下才能存在下去。提出这项计划是为了把语言这个财富传给后代人。

这项计划的最初想法是社区团体、当时的毛利人事务局(现在的毛利人事务部)和毛利人教育基金会共同提出的一项建议。从 1989 年起,这项计划已经收到其他学前设施得到的那种赠款。这些经费现在是通过教育部提供的。

第一个毛利人语言强化训练计划培训中心是在 1982 年开办的。在三年内,全国就开办了 300 个。今天,大约有 11000 名学龄前儿童参加了总共大约 700 个培训中心。将近有 1600 名自愿的行政管理人員和 1400 名志愿教师几乎专职地为这项运动工作。

研究表明,如果要使毛利人语言存在下去,就要有 75% 的毛利人能够流利地讲这种语言。经过 7 年的培训,能够流利地讲这种语言的人为 15% 左右。因此需要提高速度,以便不需要 30 年就能达到使 75% 的人能够流利地讲这种语言的指标。

另一项以同样的宗旨为基础的计划毛利人 Kura Kaupapa 已开始在好几所小学实施。针对毛利人社区计划,教育部最近开始实行了一项示范计划,以便把毛利人语言强化训练扩大到中学一级。此举被认为是改变 6 年级和 7 年级中毛利学生留存率低的状态的一种办法。

3. 毛利族妇女保健计划

根据所有通常使用的指标——寿命、发病率、和死亡率,毛利族妇女的健康状况比非毛利族妇女差。特别是,毛利族妇女癌症(特别是乳腺癌、肺癌和宫颈癌)、心脏病和肺病的发病率很高。

为了改变这种趋势,在过去 10 年中,对于毛利人关于健康问题的思想方法比以

前更加重视得参。毛利人是从整体的意义上来考虑健康和安乐的：taha wairua 是精神上的健康；taha tinana 是身体上的健康；taha hinengaro 是思想上的健康；taha whanau 是家庭和社会的健康。

毛利人领导人、一些组织和卫生部门的专业人员 80 年代发起了一项基础广泛的自助运动。在这项运动中提出了好几项积极的计划：举行了全国卫生工作正式会议，讨论关于毛利人健康的战略；成立了一些以社区为基础的自助“保健小组”，使毛利人得到医疗照顾，提倡采取预防措施，比如对常见病进行普查，以及组织卫生工作研讨会；在有保健服务传统的马拉埃已经恢复了一些保健服务项目；而且已积极招收毛利人从事医疗保健职业。

现在在许多毛利人社区成立了极为积极的卫生理事会和卫生委员会。在为毛利人提供可供选择的保健手段的同时，正在制订使得现有的保健服务更易于获得的战略。正在从部族的基础上制订计划，正在对毛利族医师和医疗保健专业人员进行培训，让他们学习传统的医术。还有一些具体的计划，旨在设法遏制年轻的毛利族妇女吸烟过多的现象，并对高血压、宫颈癌和糖尿病进行普查。这些计划常常是通过部族、分部族和大家庭行动来制订的，或者是通过像毛利人语言强化训练计划、毛利人护士协会，或者毛利妇女福利联盟这样的网络来制订的。

4. 毛利族妇女发展基金

毛利族妇女发展基金是在 1986 年设立的。创始基金为 24 万美元，是由马纳事业计划提供的。马纳事业计划是政府的一项计划，旨在通过创造长期的没有补贴的职业来扩大毛利人的经济基础。该基金的主要目的是给毛利族妇女提供根据灵活的条件得到原始资本开办小型合资企业的办法，并且通过提供咨询、计划服务、支助和使之成为全国毛利族女企业家网络中的一个环节来确保她们的成功。

该基金提供贷款，通常不到 2 万美元。那些希望经商的毛利族妇女可以得到贷

款。需要有担保才能得到要求得到的贷款数额。需要对开办企业的建议进行可行性研究，申请者必须接受业务培训（例如簿记、财务管理、经营、商业、工业和经济知识）。该基金转过来又提供商业咨询服务、培训、不断的支助和建议，并且使成功的申请者加入全国毛利族女企业家网络。

这个基金自 1986 年设立以来已经收到政府提供的大量资金。基金在设立后的头 6 年中帮助了 76 家企业，达到了 92% 的企业存活率。对比之下，1988 年在新西兰开业的所有小企业中只有将近 83% 熬过了头一年，1990 年大约只有 69% 仍然在经营，到了 1991 年，仍在经营的只剩下 56%。

得到该基金资助的企业涉及各类产业部门，但是主要集中在服务业和制造业。在头 6 年提供的 76 笔工商业贷款中，创造的就业机会的数目为：

充分就业	129
部分就业	56
总共	185

毛利族妇女发展基金的成功突出强调了这样一点，即如果资源管理得当并且认真地把毛利族妇女作为企业发展的一个日益强大的群体来对待，就可取得积极的结果，这个群体历来没有包括在新西兰的金融和商业活动中。

5. 毛利族妇女庇护所：平行的文化发展

许多年来，尽管毛利族妇女已经构成了妇女庇护所与之合作的受庇护者群体的一大部分，但是只有非常少的毛利族妇女在妇女庇护所工作。到 80 年代中期，毛利族妇女感到，只有来自她们自己的文化前景的妇女才能为那些逃避家庭暴力的妇女提供最好的关心照顾。毛利族妇女要求在全国妇女庇护所执行委员会中有同等的代表，并且赞成设一名全国毛利人协调员。这些要求都已被接受，与此同时，庇护所保证努力使她们具有成员资格，并且吸收能够体现受它们庇护的人的文化组成的工作

人员。

到 80 年代末，为庇护所工作的毛利族妇女的人数显著增加，她们目前担任这个机构内部各级的重要职务。在全国范围内也已建立了一些毛利人庇护所。这些庇护所的经费来源只有一半多一点是由政府提供的。

附 录 B

重新评估新西兰的审查政策，1993 年 8 月

导 言

审查将始终是有争议的。在经常造成社会弊病的一系列因素中，观看或印刷形式的材料是在某种程度上可以控制的少数材料之一。

审查必定反映一套价值观念和信念。这些价值观念和信念包括道德判断，对言论自由的评价和对不受凌辱和诋毁的权利的评估。后两者都是人权论点，但出自不同的看法。

大多数人承认需要实行某种形式的审查，至少在诸如儿童色情之类的材料方面。所以必须划清界条。在只禁止儿童色情的政策和禁止所有关于性行为和暴力的政策之间，有一系列选择。

在选择这个范围内的一点时，一个基本问题是，我们是否认为，形象和文字引起或影响凌辱和违反公益的行为，还是形象和文字只不过反映社会现实。在这方面的研究往往是无确定结果的和不可靠的，对决策人提供不了什么帮助。另一个问题是，精确地衡量公众对各种题材的接受程度。最后，还必须评估要么太保守要么太放任的固有危险。

本文讨论过去的审查政策、对审查的不同看法、审查政策的目的和新西兰现在采取的方针。

A. 新西兰过去的审查政策

在介绍电影、电视和出版分类法案之前，两个主要原则在审查政策中是明显的。

第一个原则是区分公用和私用。公开买卖材料需经审查，而私用不需审查。这个设想是，材料产生不同的影响，取决于在私下里看，还是在公开场合看。

第二个原则是，有些题材在道德上是不能接受的，由于这个原因要么禁止，要么限制。这一类的材料包括对性行为和裸体的详尽描述以及有关诸如避孕和同性恋之类题材的材料。

因此，审查政策受一种道德行为得体的意识的驱使。

色情现在比以前任何时候更易于接触到和见到，但是色情作为一种现象已存在相当长一段时间。例如，在本世纪早些时候摄制的赤裸裸的色情影片现在仍在发行，在电影业中被称为“古时色情”。它们在内容上同现代的材料非常相似。

B. 对审查的看法

在新西兰对审查的看法分成三大类。它们之间的差别是他们认为能证明应当进行审查的基础和程度。这三种看法可以称之为道德观、男女平等主义观和自由观。

1. 道德观

道德观认为，对裸体和性行为的赤裸裸描述本身就是堕落，降低人类的尊严。道德主义者认为，这种描述破坏家庭和教会的价值观念，降低对别人、特别是对妇女的尊重。

道德观特别反对那种描述或提倡除夫妻之间的性关系之外的性关系的材料。关于同性恋的描述和讨论经常是人们提出抗议的一个对象。

道德观认为，应该对所有对性行为和裸体的赤裸描述进行审查，对暴力行为的许多描绘也是如此，因为这些导致伤害个人和整个社会。

2. 男女平等主义观

男女平等主义观认为，对裸体和性活动的描述只是在卑鄙下流和具体化的情况下才有害。这种描述的例子是那些仅仅集中于生殖器的描述、那些宣扬有关女性性行为的神话的描述和那些把强奸和肉体凌辱视作性爱的描述。

支持这个观点的人认为，妇女不能成为一个接受和欣赏一种降低妇女地位的观

点的社会的平等成员。

他们认为，容忍或宣扬有关妇女的不正确的和有辱人格的信息的材料对态度和行为产生影响。这些包括制订和确立性别歧视准则以及对妇女的骚扰和强奸。

3. 自由观

自由观认为，必须保护言论自由以保证一个健康和民主的社会。他们称，审查既是家长作风又是屈尊俯就。

自由派称，阅读材料并不造成伤害。他们指出，性凌辱和其他暴力形式在电视和用有光纸印刷的通俗杂志之前很久就已存在。他们还指出，人们对于他们是否阅读他们认为不堪入目的材料拥有选择权。

自由派认为，对性行为和暴力行为的描述或描写是反映社会，而不是引起具体问题的起因。

C. 电影、电视和出版物分类法案

在新西兰重新评估审查政策的结果是制订电影、电视和出版物分类法案。

这个法案是受若干因素的影响而制订的。这些因素包括：

在 1983 年出现一个口才好的妇女反对色情院外活动集团；

实行 1987 年录像法，以使能把电视分类，同对电影的处理分开；

对 1988 年报道的色情进行了一次部长级调查；

工党政府在 1990 年公布一项立法改革的议案；

公众就这项 1990 年议案提出的意见和进行的协商；

进入该国的色情材料数量增加，特别是杂志；

公众对性凌辱和其他暴力形式更加关注。

D. 审查的目的

在重新评估审查政策时，政府首先必须考虑它设法达到什么目的。政策的意图或

目的将提供指导原则，然后可把这些指导原则变成法律。

有争议的问题带来互相对立的压力。为了设法使尽可能多的人感到满意，有时以拼拼凑凑的方式制订政策。这种做法不仅缓慢和杂乱，而且还可能导致制订不起作用的、有时矛盾的法律。确定一个明确的宗旨后，发生这种情况的可能性就会减少。

现政府决定，审查政策和做法的基础应该是“可能损害公益的行为”。如果由于阅读某一本刊物而造成实际的或可能的危害，审查是应当的。

政府认为，实施这个是否造成危害的原则，就没有理由区分公用和私用。政府还保证对赤裸裸地描写性的材料采取更严厉得多的方针，并在处理往往称之为非赤裸裸的性描写方面作某种改变。

已作出决定，把同样的一套审查标准应用于电影、电视和印刷出版物。实施这个是否造成危害的原则，也就没有理由区别对待。然而，这项法案确实准许审查员考虑传播媒介的影响。

已经把对待许多人认为不堪入目的、但不大可能造成危害的材料同对待很可能造成危害的材料分开。前一类中受限制的材料将遵守展示规定。这些规定准许审查员指导在零售商店中如何陈列某一种受限制的刊物。

E. 制订政策的人遇到的问题

在确定政策的意图后，出现若干关键问题。这些问题是：

确定危害的定义，把这种危害同不堪入目或低级趣味的危害加以区别；

评估关于各种类型的材料的影响的现有证据是否可靠；

区别对各种题材的不同处理。例如，一本刊物趋向于客观中立呢还是趋向于无端渲染。当然，判断取决于读者的解释，但是需要某种方针；

向审查员提供指导，同时允许考虑背景情况；

控制靠新的电脑技术传播的材料；

认识到最赤裸裸的性描写材料是在地下市场传播的，只有在警察局或海关查获时才提交审查员。

F. 电影、电视和出版物分类法案的主要特征

电影、电视和出版物分类法案已从特别委员会报回议会，但是尚待经过三读才能通过这个法案使之成为法律。这个法案的一些部分有争议，有可能在三读时作些修改。

本节概述这个法案在目前形式下的特征。这些特征是：适用这个法案的材料、分类标准、私藏罪、展示规定、处罚、加贴标签、电影和文学分类办公室、任命、公众准入、检查和上诉。

1. 法案所适用的材料

这项法案适用于电影、电视、录音、报纸、电视游戏、电脑磁盘和任何印刷品。后者包括书籍、杂志、连环画、小册子、挂历、纸牌、明星片、照片、图片和电子计算机输出印字。这项法案适用的材料系列通称为“出版物”。

目前有三个管辖这种材料的单独法规。1983年电影法管辖电影；1987年录像法管辖电视；1963年下流出版物法适用于书籍、杂志和连环画。在这些法规的管辖范围之外的材料，例如纸牌，则由法院管。

2. 分类标准

这项法案的第3条规定了分类标准。被认为“会引起反对的”出版物受禁止。如果一种出版物“描写、描述、表达或者谈及诸如性行为、恐怖、犯罪、残忍或暴力，因而这本出版物的出版很可能对公益有害”，那么这本出版物是会引起反对的。

“有害公益”的概念在现有的审查制度法律中是有的。自1963年以来一直采用这个概念作为基准，审查员按照这个基准判断一种出版物是否要受禁止。“有害公益”这

个措词概括了这样的思想：应该根据材料的出版是否会危害社会利益的标准判断是否禁止这种材料。

在这三个现有审查法规中，电影法是唯一列入“很可能有害”这个措词的法规。录像法和下流出版物法都规定审查员禁止以“有害公益”的方式处理其题材的材料。后一种检验标准较严格，使审查员较难禁止材料。因此，这个新法案采纳的“很可能有害公益”这个检验标准为审查员提供了禁止目前不受禁止的电视和印刷出版物的范围。

第3条(2)列出将自动地受禁止的各种材料。这种材料包括“倡导或支持或者趋向于倡导或支持”儿童色情、兽性、嗜粪癖、恋尸狂、尿色情以及描述酷刑和极端暴力的材料。

至于第3(2)条中没有提及的材料，第3(3)条规定审查员特别重视一种出版物刊登性暴力的范围、程度和方式、酷刑和残忍、肉体伤害、与儿童或青年人进行的性行为或由儿童或青年人进行的性行为、使任何人堕落、失去人性或品行卑下的材料以及犯罪行为或恐怖行为。

于是，审查员必须考虑若干有关的因素，例如这个出版物的意图、整个出版物的主要作用、出这个出版物的媒体的影响、这个出版物的优点或价值、可能的读者以及有关打算或可能使用这个出版物的任何其他有关情况，在这种评估的基础上，审查员才能禁止或限制这个出版物，或者确定它根本不需要限制。

第3条款中规定的标准比现有法律中的标准更具体。自动受禁止的材料名单是新的，它给审查员送去了一个明白的信息，说明需如何对待极端的材料。审查员将考虑的第3(3)条中的题材名单也是新的，虽然也必须考虑的第3(4)条中概述的有关因素在现有的法律中也存在。因此，要求审查员采取的方针应该更明确，同时仍然保持对当代审查政策的成功非常重要的有关判断的范围。

3. 私藏罪

这项法案对已经禁止或将禁止的材料规定了私藏罪。私藏罪对建立在实际或可能危害的基础上的审查政策十分重要。没有私藏罪，这项政策既不合逻辑又不起作用。

禁止材料，因为这种材料是有害的，而接着又不对使用这种材料人实行任何制裁，那是不合逻辑的。

此外，如果没有私藏条款，要求就不受约束，从而为那些想从制作和销售赤裸裸的性描写材料中获利的人提供一个市场。

私藏罪还必须包括没有分类的材料，因为很少自愿把极端的材料交给审查员去分类。

私藏罪是一种同私藏非法毒品和火器相类似的严格责任罪。这项法案的第 121 (3) 条说明，如果一个人不知道这种材料是会引起反对的，那就不会是被告方。保证材料不引起反对的责任在于个人。如果没有第 121 (3) 条，那会造成一个漏洞，从而使这一条款不起作用。

第 121 条确实允许作某种辩护。这些情况包括人们发现自己不知不觉地藏有会引起反对的材料和打算把这种材料移交给警察局或审查员。这一种情况的一个例子是，收到主动送来的邮件。

另一种情况是，租借或购买了一所房屋，警察局在这所房屋发现了会引起反对的材料，在此之前，新的房客或房东没有发现。在这种情况下，我们预料法院会仿效与对待藏有毒品一样的做法。法院依照 1975 年滥用毒品法第 7 条裁决，不知道在自己的房屋中有非法毒品的人不属于“藏有”，因为他们没有行使管理权。

同样，凡立即拒绝所收到的一包毒品的人，法院也没有认为他们属于“藏有”。

私藏罪是一贯实施是否造成危害这个原则。第 121 条也认识到最赤裸裸的色情出版物在地下市场上传播，只经由海关或警察局才引起审查员的注意。这一条款堵死

了现有法律中的一个严重漏洞，这很可能对那些利用和买卖赤裸裸的性描写材料的人产生重大的冲击。

4. 展示规定

第 25 条规定审查员有权对在零售商店中展示受限制的出版物的方式规定条件。这些条件如下：

在出版物上或者出版物的任何包装用物上必须标明这个出版物所属的分类（即年龄限制）；

这个出版物必须装在一个封好的包装物中；

包装物必须由不透明的材料制成；

这个出版物只能展示在留给受限制的出版物展示的屋子或部分屋子；或者

这个出版物根本不能公开展示，只有应顾客的要求才能提供。

后两个条件也可适用于关于一个受限制的出版物的任何广告招贴。

展示限制的依据是，“出版物的展示如果不受这些条件中的一个或几个条件的限制，……就会冒犯公众中有理智的人”。

5. 处罚

这项法案中规定的处罚涉及如下犯法行为：

出版和销售会引起反对的出版物（第 113 和 114 条）；

违反限制规定，销售和展出受限制的出版物（第 115 和 116 条）；

向不满 18 岁的人展出会引起反对的出版物（第 117 条）；

在公共场所展示会引起反对的出版物（第 119 条）；

违反关于展示受限制出版物的条件（第 120 条）；以及

藏有会引起反对的出版物（第 121 条）。

这些条款中还规定对各种违法行为给予相应轻重不同的处罚。最严重的违法行

为是制作和买卖会引起反对的材料和向儿童展出这种材料。这些违法行为对个人最高处以 2 万美元罚款或 12 个月徒刑，对组织处以 5 万美元罚款。新的最高处罚比现有法律大大加重。

6. 加贴标签机构

1987 年录像法采用加贴标签制度。这项法案保留行业加贴标签机构，并把它的管辖权扩大到电影。政府认为加贴标签机构以低廉的费用提供有价值的消费信息。

加贴标签机构的职能是，定等级，并酌情附上一份说明书，以标明这部电影或电视中是否有反社会行为、残忍、暴力、犯罪、恐怖、性行为或无礼的语言或行为的镜头。

加贴标签机构经内政部长批准，有一个或几个社区代表参加。

7. 电影和文学分类

电影和文学分类办公室将是一个政策机构，遵守 1989 年公共财政法的规定。

这个办公室将由一位首席审查官、一位副首席审查官、几位分类官、几位起诉官和一个资料组组成。首席审查官负责该办公室的所有事务，其中包括分类官的任命和该办公室的管理以及所有分类决定。该办公室需提出一个年度报告，这个报告将由内政部长提交议会。

资料组将从事研究工作，并向该办公室提供资料。它还将向公众提供关于该办公室的作用和出版物分类的程序的资料。

8. 审查员的任命

根据现行法律，下流出版物法庭庭长由司法部长任命，而首席电影审查官和录像当局则由内政部秘书任命。

电影、电视和出版物分类法案规定，首席审查官和副首席审查官由总督按根据内

政部长的建议在妇女事务部长和司法部长同意下在行政会议上作出的决议任命。

这个决定是要保证向政府负责说明审查的实施。公众认为历届政府要对审查法的实施负责，然而他们一直未能否决不适当的任命。

这些任命很可能仿效其他政府部门的任命的程序，在那些任命中，先公布职位，提供职务说明，然后一个独立专家组进行一些面谈，他们再向部长们推荐。这保证一个公平的进程，同时仍然允许部长们能作出选择和行使否决。

任期为 3 年，有可能再任命任职 3 年。

9. 公众准入

虽然在新西兰电影和电视一直需要并将继续需要要么加贴标签要么加以分类，但是印刷出版物一直并非如此。这些出版物目前根据主要由海关、警察局和经销商提供的介绍来分类。公众可呈送材料去分类，但是必须先征得司法部长的同意。如果这个申请遭到拒绝，那么他们可向下流出版物法庭庭长提出申请。

这项法案规定可直接进入分类办公室。公众中的任何人可呈交一个出版物供审议。至于是否把某一个出版物分类，则由首席审查官来作出决定。这样就能对公众关心的事作出更迅捷的回答。

10. 检查委员会

检查委员会由 9 名委员组成，这 9 名委员由总督根据内政部长的建议在妇女事务部长和司法部长的同意下任命。任命的委员的任期为 3 年，可以连任 3 年。

检查委员会的职能是检查提交给该委员会的任何出版物的分类。

有资格要求检查的人包括已向分类办公室提交出版物的人、这个出版物的所有人、制作人、出版人或授权的经销人。凡想进行一次检查的任何其他人必须获得内政部秘书的同意。

11. 上诉

这项法案规定,在法律问题上,对检查委员会的决定可向高等法院提出上诉,接着可向上诉法院提出上诉。如果有人要求检查,或者他们是这个出版物的所有人、制作人、出版人或授权的经销人,他们就能提出上诉。

G. 结论

自由派认为,电影、电视和出版物分类法案过分严厉,侵犯人权。道德主义者和反对色情的男女平等主义者称这项法案还不够严厉。

这项法案是审查政策的一大改变。重新给是否造成危害这个原则下了定义,并定为审查政策的基石。抛弃了“下流”这个概念。对赤裸裸的色情所采取的方针是严厉的,对待所谓非赤裸裸的色情的方法将包括考虑这种材料是否使人堕落或令人卑下。展示规定为大大减少能看到色情和暴力形象的情况提供了机会。

虽然这项法案不从我们的电影院或录像带商店中消除每一个色情和暴力形象,但是它向审查员、这个行业和广大公众送去一个更清楚和更一致的信息,说明在新西兰什么内容已不再能接受。

附 录 C

新西兰妇女参政情况

新西兰妇女事务部为 1993 年 7 月 5 日至 9 日在塞浦路斯尼
科西亚第四次负责妇女事务的部长会议编写的报告

目 录

导言

一、正式的政治领域

A. 国家级

1. 国家元首
2. 政治制度
3. 妇女在议会的代表
4. 促进妇女当选的政党结构
5. 妇女参政人数较少的原因

B. 地方政府级

C. 提高妇女在国家和地方政府的决策地位的战略

1. 提名服务
2. 公职部门的主动行动

二、非正式的政治领域

非政府组织

1. 全国妇女理事会

2. 妇女选举促进会

3. 毛利族妇女福利联盟

三、选举权一百周年

A. 庆祝妇女获得选举权一百周年

四、国际行动建议

新西兰的情况

大事记

新西兰妇女参政情况

“……我（同男人）一起站在台上，但是人们总是只问我谁照着我的孩子。我回答说，只要人们问我而不问我的男同事这个问题，就说明人们希望妇女不参加政治活动。”

妇女事务部长 珍妮·希普利

导 言

这个报告是应英联邦秘书处的要求，作为介绍新西兰妇女参政情况的国别文件编写的，将在第四次负责妇女事务的部长会议上散发。英联邦秘书处的信说：

“这个（报告）将使其他英联邦国家有机会了解你们取得（你们）那种程度的妇女参政的过程。我们希望这个报告还将使它们知道你们遇到的障碍以及克服这些障碍的对策。”

下面的材料阐述了使新西兰妇女得以参政的过程，包括在国家和地方政府级的正式活动以及通过非政府组织进行的非正式活动。

新西兰在 1993 年即这个国家庆祝妇女获得选举权 100 周年的时候提出一项妇女参政的报告，是适时的。

一、正式的政治领域

A. 国家级

1. 国家元首

新西兰的国家元首是女王伊丽莎白二世。她在新西兰的代表是 1990 年 12 月任

命的总督凯瑟林·蒂泽德。这是新西兰有史以来任命的第一位女总督。

2. 政治制度

新西兰的政治制度是在简单多数(得票最多)的选举体制内运作的,一个选区一名代表。然而,选举制度这些年来一直是公开辩论的一个问题,1992年为确定人们是否希望实行比例代表制举行了全民投票。

新西兰议会只有一院——众议院。议会主要是在两党制的基础上活动的,尽管过去和现在都有第三党的人和无党派人士被选进议会。

3. 妇女在议会的代表

新西兰妇女在1893年获得选举权。然而,竞选权直到1919年才获得。进入议会的第一位妇女是伊丽莎白·里德·麦库姆斯,她1933年9月13日当选。

议会有97名议员,其中15名是妇女。没有专为妇女保留的席位。

在有20人的内阁中,两名妇女是现内阁部长:鲁思·理查森是新西兰第一位女财政部长,珍妮·希普利兼任社会福利部长和妇女事务部长两职。凯瑟林·奥里甘(非内阁部长)任消费者事务部长、卫生部副部长和妇女事务部副部长。在1990年,海伦·克拉克成为新西兰第一位女副总理。

妇女在内阁中担任过这样一些重要职务:财政部长、卫生部长、社会福利部长和警察部长。她们是在经济和政府部门进行重大机构改革时担任这些职务的。

新西兰的选举制度包括一般选区和4个毛利选区的代表。面积最大的毛利选区过去20年在议会的代表一直是一位妇女:惠里·蒂里卡顿-沙利文。她还担任过旅游部长。

妇女在议会担任下列高级行政职务:

内阁的秘书和副秘书

众议院的副书记员

书记员助理(特别委员会)

议会服务局副局长

另见附件，附件列出了妇女参政的大事件。

4. 促进妇女当选的政党结构

新西兰有三个主要政党——国民党、工党和政党联盟。各政党就它们增加妇女参政机会的战略提出了下列报告：

(a) 新西兰国民党

“新西兰国民党在 1936 年 5 月成立并召开第一次大会，名称是党的主要组织者阿什顿夫人提议的，她来自惠灵顿。

从 1936 年起规定了每个选区派一名女代表参加地区会议，每个地区提一位女代表进全国执委会。这条规定已不适用，妇女现在通过选举取得代表资格。

国民党的第一位女议员是 1942 年当选的玛丽·格里格。1946 年当选的希尔达·罗斯是第一位女内阁部长。在 1982 年，国民党选出了第一位女主席休·伍德。

全国执委会管理全党的整个事务。执委会 29 个职位中的 5 个由妇女担任。党的 7 位副主席中的 3 位以及两位当选的地区代表是妇女。全国执委会的所有成员，包括议会代表，都是公开选举产生的。

负责妇女事务的副主席是唯一只能由妇女担任的职务，是在党的年会上选举产生的。在地区和选区，妇女可以竞选任何选举的职务。

国民党内没有分配议会候选人的制度。所有可能的候选人自己提出来，在各自的选区竞选。议会候选人由挑选委员会挑选。这个委员会由每 15 个财界党员产生的一位有表决权的代表组成。全国执委会或地区组织对挑选过程没有影响。

党的民主性使妇女能当选任何职务并参与决定选举大会的时间以及选举如何进行。过去有时为需要的人提供照看孩子的方便，但是，在多数选区逐步形成了一种信息结构，以帮助照看需要照顾的家庭成员。

地区妇女委员会由每个选区的两名代表组成。这些委员会为政策的制订提供妇

女的想法。它们还鼓励和支持妇女竞选党内的职务和议会候选人。

有些选区有妇女处。没有规定每个选区都要设妇女处。妇女处的作用一般是筹款和社交。在一些选区，妇女处由比较年轻的妇女组成，政策辩论成为这些选区日程上的重要项目。

凡是12岁以上的人都可以作为青年国民党人而成为党的一员，受党的各项规定的约束。青年妇女在青年国民党结构中担任各级职务。”

(b) 新西兰工党

“大约40个选区目前有妇女支部。所有支部都有权派代表参加当地的选举委员会、地区理事会以及地区和年度大会。妇女往往喜欢妇女支部，因为妇女支部处理从妇女的角度看对妇女重要的问题。妇女们发现她们讲话可以不被打断，可以学习开会的基本技巧并在友好、不拘礼节的气氛中学会自信。

一位妇女支部的成员说：“我们不想成为一个专干沏茶、筹款这类支持男性工作的组织——不是说我们拒绝在适当的时候进行这类活动。我们不想在当地政治活动中独树一帜但希望能在地区和全国的政治活动中对党施加影响。”

党章规定每个选区派一位妇女联络官进入工党选举委员会。妇女联络官负有鼓励女党员参加政治活动、与积极参加选举的社区组织保持联系以及与其他党的女党员联系的特殊责任。

多数地区有地区理事会，理事会由从本地区工党选举委员会指定的代表组成。多数地区理事会有妇女小组委员会协调地区内的妇女活动。它们为妇女组织政策研讨会和技术学习班，帮助支持工党的妇女在本地区工作。

负责妇女事务的副主席把妇女的问题和想法提到工党每季度召开一次的新西兰理事会议。她在新西兰理事会和妇女理事会都有表决权，由所有代表在工党的年会上选举产生。

妇女协调员的职位是一个专职、领薪的党务工作人员的职位，主管妇女和妇女政

策。工党是唯一设有领薪的妇女协调员职位的党，这个职位已经设置了10多年。

妇女日是党内所有妇女都可以参加的年会。参加的标准只有两条：必须是妇女，而且是工党党员（尽管男子常常作为观察员参加）。妇女日通常是一年一度的党代会召开的前一天，是妇女理事会的年度大会。下一年的妇女理事会由那天出席会议的妇女选举产生。

工党妇女理事会是党内的一个组织，负责协调和发动党内妇女的活动。妇女理事会成员有拥有表决权和没有表决权两种。拥有表决权的是负责妇女事务的副主席、妇女日选出的4名妇女、毛利人的两名代表和太平洋岛的一名代表。毛利人和太平洋岛的代表由毛利人和太平洋岛分会 AGMS 的妇女选出。理事会的当然成员（有发言权，但无表决权）包括所有选入新西兰理事会的妇女、所有当选为议员的妇女（妇女竞选指导小组）和妇女协调员。

妇女理事会负责制订妇女政策，处理妇女的政策问题和其他问题。妇女理事会每季度开一次会。它还定期出版一种通讯，让妇女了解各种活动、政策和辩论。

妇女竞选指导小组是当选议员的妇女的组织，在众议院开会期间经常开会。她们从议会的角度研究各种妇女问题，常常邀请妇女组织向她们介绍有关问题。她们欢迎妇女协调员和惠灵顿妇女理事会的成员参加这些会议并给日程增添项目。

妇女理事会每三年召开一次妇女政策大会。大会被设计为所有党员参加，制订的妇女政策提交政策理事会。会议一般在周末举行。政策也可以在党的各级支部制订。”

(c) 政党联盟

“五个独立的政党组成政党联盟，其中绿党和新西兰劳工党有男女平等的政策。

政党联盟的两位副主席是妇女。有一个由各党代表组成的全国性妇女政策小组。

政党联盟有一项全面的妇女政策，规定男女平等就业、男女同工同酬和机会均等。这些措施将保证妇女能够参加竞选并以其他方式参加公共生活。在政党联盟的所

有政策委员会都有妇女代表。

政党联盟全国理事会的 26 名成员有 7 名是妇女。12 名全国发言人中有 4 名是妇女。7 名副发言人中有 4 名是妇女。”

5. 妇女参政人数较少的原因

妇女有权以同男人一样的条件参加竞选,然而,实际谋求竞选议员的妇女比男人少得多。发现的原因有以下几个:

挑选候选人的某些过程;

对妇女‘适合’从政的技巧的经验认识不够;

肩负家庭责任和政界工作的妇女受到的压力;以及

妇女对自己的能力估计不足。

消费者事务部长、卫生部副部长和妇女事务部副部长(非内阁部长)凯瑟林·奥里甘(国民党):

在整个地方政府系统“有这样一种倾向:男人为‘职位’互相吹捧,而妇女被忽视,无人理睬”。

反对党副领袖（前内阁部长卫生部长）海伦·克拉克（工党）：

“妇女在议会的主要障碍是：不是男性中的一员，不在他们的活动网中，不在他们圈子内……围绕议会的讨论完全是从‘他’的角度进行的。”克拉克女士还指出，妇女在议会工作不得不面临男人通常不会遇到的一系列障碍，包括在声音、发式和衣着上受到攻击。

财政部长鲁思·理查森（国民党）：

“初期的挑选和选举始终是最艰苦的竞选阶段——作好充分准备和进行一场饱和竞选是成功的两大要素。”

惠灵顿市长、前工党内阁部长弗兰·怀尔德：

遇到的问题有：“被批评为了工作而忽视家庭或者为了家庭而忽视工作，要对付恩赐态度，必须不断显示你与男同事一样能干。”

前妇女事务部长(现任联合国提高妇女地位国际研究和训练所所长)玛格丽特·希尔兹在评论选举制度本身时,写了在现行制度下妇女进入政界的困难:

“在新西兰这样一个实行一个选区以简单多数产生一名代表的制度的国家,(各政党的)战略必须是确保妇女被挑选竞争可以获胜的席位并且得到党的支持。在这类制度中,妇女更依赖党的支持。”希尔兹女士认为,实行比例制妇女的代表往往会多一些,因为“如果一些政党在名单上没有足够比例的妇女,那就可能给人以性别歧视的印象”。

B. 地方政府级

在地方政府级,妇女取得了重大进展,到1989年妇女在市政委员会中占了35%,在区委员会中占了24%。新西兰足有12.5%的市长是妇女,新西兰三大城市(奥克兰、汉密尔顿和克赖斯特彻奇)在1989年选出了女市长。在1992年的地方机构选举中,一位妇女当选为首惠灵顿的市长。

8 C. 提高妇女在国家 and 地方政府的决策地位的战略

1. 提名服务

增加妇女参与决策的机会的一项战略是妇女事务部向妇女事务部长、其他部长以及政府机构提供的提名服务。服务包括为法定机构和委员会的职位提供合格而内行的候选人。妇女服务部的数据库里存储了新西兰全国各地1800名妇女的履历。提名服务以前称为妇女委任档案,是1979年开办的。

2. 公职部门的主动行动

据认为,致力于妇女同等就业机会将使更多妇女获得决策地位,从而为更多妇女

进入正式的政治领域铺平道路。1988 年的国家部门法要求政府部门的行政首脑制订并公布他们部门工作人员同等就业机会的年度计划,确保计划的执行,并报告进展情况。

政府公务员中妇女人数稳步增加:1993 年占 52%,而 60 年代初仅为 28%,80 年代初为 35%。然而,担任高级行政职务的妇女(最高级的政府部门的高级负责人)人数太少(1993 年 1 月为 20.7%,1990 年 9 月仅为 14%)。在行政首长一级(政府部门的首脑),5 人是女的,而 36 人是男的。

二、非正式的政治领域

A. 非政府组织

非政府机构也在从事旨在增强妇女政治生活意识的国民教育和行动。这方面有 3 个实例:

1. 全国妇女理事会

这是一个协调机构,由 49 个社团组成,包括大部分重要的妇女组织,如服务性组织、教会和教育方面的组织。全国妇女理事会的宗旨是提高妇女的社会、法律和经济地位,而不管她们的种族、信仰、等级和就业情况。

全国妇女理事会有一个议会观察委员会向遍布新西兰的成员组织提供向议会提交的新议案的信息,另外写出意见提交特别委员会。

2. 妇女选举促进会

这个组织的宗旨是向妇女表明如何利用竞选制度,从而使妇女获得平等待遇。例如,在地方和中央政府选举以前,该组织为妇女搞技能训练计划。

3. 毛利族妇女福利联盟

这个联盟总的目标是促进毛利人和非毛利人的相互了解和理解,鼓励保持和发

展毛利文化,增进毛利人的福利。一些年来,该联盟一直在游说政府,以推进毛利人在一些领域的进步,包括住房、教育和就业。

三、选举权一百周年

庆祝妇女获得选举权一百周年

正如在本报告导言中所指出的,1993年是新西兰妇女庆祝获得选举权一百周年的一年。新西兰在世界上率先给妇女选举权,成为第一个实行普选制的自治国家。

1991年,政府建立了1993年选举权百年信托基金,以进行百年庆祝,宣传妇女对这个国家的政治、经济和社会生活作出的积极贡献,提高妇女的地位,促进妇女的进步。

政府一些部门也在筹备一系列反映这个国家的妇女的过去、现在和未来的活动,为成功地庆祝新西兰历史上这个具有重大意义的事件作出贡献。

《1893-1993年的妇女和议会——100年的制度变化》最近已经出版,一本关于新西兰女议员的书即将问世。

还有一些出版物得到选举权百年信托基金的资助,包括妇女和政治活动方面的书籍。

四、国际行动建议

新西兰的情况

英联邦秘书处最近的报告《决策:妇女参政》提出了22项行动建议,其中多数已被新西兰采纳,包括:

出版有关新西兰妇女地位的书籍,如统计局和妇女事务部1990年联合出版的《新西兰妇女》,妇女事务部1992年出版的《1992年新西兰妇女的地位:关于消除对

妇女一切形式歧视公约的第二份定期报告》；

收集并公布男女分类统计数字以监视妇女的经济和社会地位；

鼓励电视广告推出适当的妇女形象；以及

如 3.1 节所提到的，有资格被推荐担任委任职务的妇女的资料库从 1979 年开始运转。

“在政治领域，人们对女性比对男性更苛刻。这既提供了机遇，又要求付出代价。机遇是我们人数较少，所以非常显眼。代价是你可能曝光太多，受到太快的推动。你的技巧和迅速的步伐可以帮助你弥补经验的不足，但是经验是买不来的，你必须自己去获取。”

妇女事务部长珍妮·希普利

妇女参政大事记

1875 年前 妇女可以同男人一样选举一些省的议员（至少在纳尔逊和奥塔哥两省）。

1867 年的立法还意味着女纳税人在一些市和自治镇享有与男人同等的政治权利。虽然这些权利是隐含的，但是法律没有明确规定，人们有各种不同的解释。

1875 年 取消省的建制同时建立新的地方政府机构，使女纳税人获得与男人同等的选举权。

1877 年 教育法允许妇女竞选和选举教育管理委员会委员。

1878 年 斯托特提出的选举法案包括了妇女的选举权，但是被否决，没有成为法律。

1878 年 成立研究雇用妇女法执行情况的皇家委员会。

1881 年 妇女有权选举或者竞选许可证发放委员会的成员。

1885 年 妇女有权选举或者竞选医院管理委员会和慈善性援助委员会的成员。

1890 年 成立研究某些工种的雇主与雇员关系的皇家委员会。

1893 年 21 岁以上的妇女有权参加议会选举。近 85% 的妇女进行了 1893 年 11 月的大选登记，这是妇女第一次有合法选举权的选举。70% 的成年妇女参加了选举。

伊丽莎白·耶茨（1840-1918 年）在 1893 年成为奥内洪加市长，是英联邦第一位当选的市长。

英联邦自治领第一位女市长、1893年当选的
奥内法加市市长伊丽莎白·耶茨

- 1913年 埃伦·梅尔维尔(1882-1946年)被选入奥克兰市政委员会——新西兰第一位女市政委员。她在任33年。
- 1919年 妇女获得竞选众议员的权利(这年的大选中有3名妇女竞选)。
- 1925年 工党奥克兰妇女支部成立。这个支部是从妇女国际和政治联盟发展而来的,而后者又是从争取选举权联盟发展来的。
- 1933年 伊丽莎白·麦库斯(1873-1935年)在利特尔顿补选中当选为新西兰第一位女议员。她接替丈夫的议员席位,她丈夫只得到32票的微弱多数,而她却领先给人印象深刻的2669票。她从1933年到1935年作为工党党员代表利特尔顿。

1919 年首次参加议会竞选的妇女之一、奥克兰市政委员会历史上任职时间最长的成员埃伦·梅尔维尔。在 1906 年，她成为新西兰第二位具有律师资格的妇女；1909 年成为新西兰（也许整个英联邦）第一位单独开业的妇女律师。梅尔维尔在 1919 年到 1922 年间还任全国妇女理事会英联邦自治领主席。

1938 年 凯瑟林·斯图尔特赢得惠灵顿西区的席位，成为第一位在大选中获胜的妇女。

1941 年 妇女有权被指定到立法委员会工作。

1942 年 玛丽·格里格在补选中获坎特伯雷中区的席位，成为国民党的第一位女议员。

1946 年 玛丽·安德森和玛丽·德里弗成为最早进入立法委员会的妇女。在委员会 1951 年 1 月 1 日撤销以前，另有三位妇女在 1950 年进入委员会。

1947 年 梅布尔·霍华德成为新西兰第一位女内阁部长（1947-49 年任卫生和儿童福利部长，1957-69 年任社会安全部长和负责妇女儿童福利的部长）。

1949 年 伊里亚卡·拉塔纳在西毛利选区当选，成为第一位取得毛利族席位的妇

- 女。
- 希尔达·罗斯成为国民党第一位女内阁部长。
- 1970 年 惠图·蒂里卡顿-沙利文成为第一位在担任议员期间生孩子的妇女。
- 1972 年 惠图·蒂里卡顿-沙利文成为第一位任内阁部长的毛利族妇女（1972 - 74 年任社会福利部副部长，1972 - 75 年任旅游部长，1974 - 75 年任环境部长）。
- 1975 年 马里琳·韦林成为新西兰最年轻的女议员。她在 23 岁时成为拉格伦（1975 - 78 年）的国民党议员，接着是怀帕（1978 - 84 年）的议员。
- 1977 年 成立皇家节育、绝育和堕胎委员会。
- 1979 年 建立妇女委任档案以鼓励任命妇女担任法定机构和委员会的职务。1992 年，妇女委任档案改名为提名服务。
- 1982 年 休·伍德当选为新西兰国民党主席，是第一位担任这种职务的新西兰妇女。
- 1984 年 12 位妇女选入议会，两位任命为内阁部长。
- 工党议员弗兰·怀尔德成为第一位担任议会党团副组织秘书的妇女。安·赫克斯被任命为新西兰第一位妇女事务部长。玛丽·奥里甘成为第一位被任命为政府部门首脑的妇女，任妇女事务部秘书。玛格丽特·威尔逊成为第一位当选工党主席的妇女。贾妮·皮尔斯当选为新西兰党的副领袖。
- 1986 年 卡罗尔·兰金成为新西兰议会第一位女警卫官。
- 1987 年 14 位妇女选入议会，其中 5 位后来成为内阁部长。海伦·休斯被任命为议会第一位负责环境的专员。玛丽·施罗夫成为第一位被任命担任内阁秘书的妇女。
- 1989 年 海伦·克拉克被任命为工党政府的副总理，这是新西兰妇女担任的最高职务。

1990年 16位妇女当选为议员，是人数最多的一次。凯瑟林·蒂泽德成为新西兰第一位女总督。她还是奥克兰第一位女市长。

海伦·克拉克成为新西兰第一位进入枢密院的妇女。

鲁思·理查森成为英联邦第一位女财政部长。

1992年 珍妮特·菲茨西蒙和桑德拉·李被任命为政党联盟的两位副主席。

第一位任大政党（国民党）主席的妇女休·伍德

附 录 D

1993 年政府庆祝选举权年的项目
(1993 年 10 月修订)

1. 农业和渔业部

关于“妇女对农村经济所作贡献”的主要项目。第一个阶段是关于妇女对农村经济作出贡献的机会和障碍。第二个阶段是关于有酬和无酬工作以及妇女参加工商业和初级生产部门工作。

2. 审计署

研究项目是妇女在中高级管理层为什么没有同等代表。在审计署招聘的工作人员当中，妇女占 50%。

3. 商业部（包括消费者事务）

研究项目是“受益对象群体中的妇女如何获得信息”，（即毛利人、太平洋岛屿和低收入消费者群体中的妇女）；“妇女创办企业——障碍和解决办法”；以及“妇女在商业部/贸易和工业部及其捐助组织历史上所作的贡献”。

4. 自然资源保护部

支持鼓励妇女参与室外娱乐活动的特别活动，例如 1993 年 2 月 13 日至 14 日举行的“选举权最高级会议”。

修订自然资源保护部为妇女制订的现有计划，以增加她们参与自然资源保护的机会。

5. 刑法署

计划为 1993 年 11 月妇女和法律月举办与刑法有关的选举权一百周年系列讲座。

6. 文化事务部

已委托一名女摄影记者为文化部门的妇女拍摄一组照片,可能汇编成册出版,和在新西兰巡回展出。

7. 新西兰海关

主要项目是“海关查缴儿童色情作品项目”,其目的是大大加强执法活动,扩大部门间和国际上的合作,其最终目标是拯救和保护在这种犯罪中深受其害的儿童。

8. 国防部

调查从 1994 年开始为妇女在堪培拉澳大利亚国立大学进行战略研究提供年度奖学金的可能性。

9. 教育部

录音带“为妇女投票”和一本所附的小册子已在 1993 年第一学期散发给所有学校三至七年级学生。

季度通讯“妇女率先”已送至所有学校。

教育部的政策工作计划突出对女学生和妇女的教育。

题为“女学生和妇女在新西兰教育和培训中的地位”的报告已经发表。

代表教育部六个系统中每个系统的一个委员会(妇女、少数民族、能力不同者、毛利人、太平洋岛屿和女同性恋者)已为工作人员拟订一个行动清单。

10. 教育审查署

涉及加强新标准保证审计方法的项目，以便使审查者能够确认和分析有关下述问题的数据：

女生为什么选修非传统科目；以及
对女孩的幼年教育。

11. 环境部

妇女和环境月（1993 年 6 月）的召集人。

招贴、学校辅助成套材料以及在 1993 年 4 月 22 日地球日开始的有关妇女和环境的活动日程表。在举办这些活动时还举行了有关妇女和环境的研讨会。

1993 年 6 月 3 日，即 1993 年 6 月 5 日世界环境日前两天，在 Beehive 举办了有关“妇女与环境”的名人辩论。

同妇女司联合农场主和科尔里奇湖土地管理组的联合持续土地管理项目。

12. 对外关系和贸易部

根据政府贵宾计划和来访者计划组织国际女名流来访，其中包括爱尔兰总统玛丽·鲁滨逊和澳大利亚贵族夫人罗马·米切尔。

向驻海外机构传播有关一百周年的资料。

在海外举办小规模宣传活动。

13. 林业部

有关《从事林业的妇女》的四个小册子的系列资料。

有关 1993 年 8 月 8 日至 14 日植树造林周的研讨会、展览和宣传材料。

14. 政府养老基金

研究在政府养老基金法中采用中性因素。

15. 卫生部

制订有关避孕和计划生育的国家政策。

关于化妆品成份毒性的调查。

关于“妇女与艾滋病”的研究。

载有对新西兰卫生事业作出重大贡献的 20 名妇女的生平的小册子。

毛利族妇女健康状况的报告。

对女工作人员的指导计划。

16. 住房部

关于妇女和住房的公众教育传单已经印制出来,并在 1993 年 9 月的全国住房周散发。这些传单涉及五个方面:膳宿、套房、租赁、住宅自置和联合购置。

17. 国内税收部

同政策研究所一道对妇女和税收制度的研究。

1993 年在国内税收部所有信封上印制选举权年标识。

1993 年在国内税收部内设立两项“选举权一百周年妇女三级奖”。

关于女雇员在国内税收部取得的进展的小册子。

18. 内务部

出版《主张扩大选举权者》一书,其中载有摘自《新西兰传记词典》第一卷和第二卷的文章。该书记述了妇女为争取选举权而斗争的情况。

题为《妇女同舟共济:新西兰妇女组织史》的主要出版物。

出版《妇女历史指南》。

关于“妇女参与地方政府”的调查。

国家档案馆

请愿书的保护工作包括将请愿书制作成 35 毫米胶片。

在惠灵顿国家档案馆的展览包括：1892 年和 1893 年的请愿书；来自伦敦博物馆的“紫、白、绿”展览，其中有联合王国选举权运动的录相和照片；以及“将档案带回国内”展览，其中有以前保存在联合王国的关于新西兰选举权运动的材料。

在奥克兰和克赖斯特彻奇举办的地区展览。

1893 年的请愿书 7 月份在议会展出一个星期。

19. 司法部

关于社区对妇女和儿童遭暴力的态度的调查。

关于家庭保护法的讨论文件。

赞助三名海外女法官出席 1993 年 9 月举行的 1993 年国际女法官会议，并为会议提供行政支助。

关于《妇女与选举》的一个历史小册子。

妇女参与管教系统的口述历史。

为帮助女工作人员提高技能设立的“埃塞尔·本杰明基金”。

为一次有关新西兰监狱中的妇女问题的正式会议提供经费，出席会议的有克赖斯特彻奇女监狱的工作人员和囚犯以及邀请的客人。

20. 劳工部

“管理职业的妇女”：这是劳动力市场分析科、全国妇女就业咨询委员会和妇女事

务部的联合项目。

其他项目包括：

“对残疾妇女的调查：就业和培训经验”；

“职业保健和安全选举权一百周年项目”；

“对 1987 年育儿假和就业保护法的审查”；

“关于劳工部 1893 - 1993 年雇用的毛利族妇女的历史报告”；

“关于 1982 - 1992 年按难民配额计划进入新西兰的 18 岁以上妇女的统计分析”；以及

“妇女与工作：参考书目”。

21. 国家图书馆

“关于妇女、关于时代”的主要展览回顾了从 19 世纪初到 20 世纪 90 年代妇女的生活和成就以及有关事件，参加展览活动的有音乐家、作家和女演讲人。

关于“1893 年妇女生活”的小型展览。

由亚历山大·特恩布尔图书馆提供资料举办的图片展览“吕底亚”。

“星期六的故事”，从 1993 年 7 月至 10 月在 7 个星期六举办的一系列讲座、戏剧表演和音乐会。

“午间电影”，1993 年 8 月至 10 月放映由国家图书馆提供的午餐时间电影。

22. 太平洋岛屿事务部

寄送给太平洋岛屿妇女组织和媒体人员的有关 1993 年的重要意义的宣传材料。

同 PACIFICA 一道执行的为太平洋岛屿语言培训中心出版材料的联合项目。

为 PACIFICA 电台收听计划提供一年经费。

23. 总理和内阁部

1993 年 7 月 1 日，女王陛下发布设立选举权一百周年勋章的王室授权令。1993 年 9 月 18 日，总督向对解决新西兰妇女问题作出贡献的男男女女授予了 545 枚勋章。

总督在政府大厦主持举行一次盛大招待会，作为 8 月 27 日-29 日举行的女历史学家选举权一百周年会议的开幕式。

24. 公共信托署

关于独居老龄妇女的社会和经济需要的研究项目。

该机构同意充当拨给妇女核心会议联合选举权委员会的经费的受托人。

25. 毛利人事务部

同希拉里委员会一道为毛利人事务部奖学金提供资金，资助一名毛利族妇女于 1993 年在奥塔哥大学攻读体育学士学位。

纪念 1893 年为毛利族妇女获得投票权年，以此庆祝联合国世界土著人国际年。为提高毛利族妇女的经营技能的“Wahine Pakari”计划提供经费。

26. 研究、科学和技术部

调查研究用于研究与发展方面的人力资源，其中包括对研究与发展劳动力队伍中的妇女特别重要的问题。

将在一份双月通讯的文章中介绍的科技界妇女。

同新西兰皇家学会进行的拟订项目的联络。

向举行与选举权有关的会议的小型团体提供会议设施。

汇编愿意充当年轻女科研人员导师的科技界妇女名单以及按专门知识领域分类的科技界妇女数据库。

27. 防止严重舞弊局

汇编有关白领人员营私舞弊对妇女的影响的统计资料。

28. 社会福利部

设立四项选举权一百周年“第二次机会”资助基金，以便使妇女能够选择新的全日制社会工作（已从社会福利部管辖的不同地区挑选四名毛利族妇女）。

研究养育孩子之后重新工作的妇女面临的问题和可供她们利用的机会。

研究过去一个世纪妇女参加工作的变化以及这种情况对维持收入的影响。

出版一本书，介绍过去一个世纪在志愿、社会和福利部门工作过的新西兰妇女，还出版关于福利事业中的妇女的参考文献。

29. 国家服务委员会

研究“非全日工作的公平设计和管理”。

7月份举行了“希望担任管理人员的妇女面临的障碍和机会”的会议。

招贴“瞻前顾后”说明了妇女在整个公职部门的工作。

30. 统计部

《1993年新西兰官方年鉴》将重点介绍1893年以来妇女地位的提高。

修订1990年出版的《新西兰妇女》一书。

为出版物撰写有关妇女的特写文章和供传播媒介发表的特别分析文章。

31. 调查和土地信息部

宣传妇女在土地信息行业的事业发展机会，这个项目将包括出版一个小册子，同时在中等学校为年轻女子执行一项提高意识计划。

32. 运输部

三个项目：大学奖学金；机构内部选举权宣传；以及 1993 年 10 月就影响到妇女的运输问题举办的一次研讨会。

33. 财政部

已同各所大学进行接洽，准备向新西兰每所大学在 1993 学年获得最佳成绩的商业系女生授予“妇女选举权一百周年奖”。

34. 新西兰估价部

主要项目是出版汇集有关新西兰估价部的妇女的历史资料的小册子。

向处于最后一个学年的攻读以估价为基础的学位的女大学生提供两项 2,500 美元的奖学金。

地区办事处在 1992/1993 年假期向女大学生提供就业机会。

35. 妇女事务部

该部的所有工作都以妇女为重点。

该部向选举权一百周年信托基金的工作提供补贴，承担了大约 20,000 美元的管理费用。

36. 青年事务部

女青年的自然资源保护项目。

出版《青年事务》的女青年版。

在宣传媒介中提高妇女形象的项目。

赞助两名毛利族女青年出席 7 月份举行的达尔文土著人青年会议。

37. 武装力量

(a) 新西兰警察部

在奥克兰、北帕尔默斯顿、惠灵顿和克赖斯特彻奇等地区举行关于“妇女参与维持治安”的研讨会。

在新西兰警察部内成立一个全国“妇女协商委员会”。

两名新西兰女警察被派往海外参加警察培训班/会议。

(b) 新西兰国防力量

怀乌鲁、克赖斯特彻奇和奥克兰的军人博物馆举办了选举权展览。

附录 E

新西兰同对妇女和女孩施暴行为作斗争的计划，1993 年 8 月

导 言

本文件概述寻求解决对妇女和女孩的暴力问题的主要活动、法律规定和组织。

1987 年有关新西兰暴力问题的一份报告“罗珀报告”得出的结论是，80% 的暴力事件发生在家庭，其中多半是男性所为，而且多半无人知晓。据警方估计，报警的家庭暴力事件每小时两起以上。

近年来，政府机构和社区机构为解决家庭暴力问题加强了合作。显然本文件提及的战略有许多着重注意家庭暴力，但是还注意到其它支持服务，例如自卫计划和强奸危机处理中心。

解决和（或）预防对妇女和女孩的暴力的主要政府主动行动和社区主动行动如下：

一、政府战略

A. 立法

——1. 1982 年家庭保护法

该法试图通过下达法院命令提供保护，使妇女和女孩免遭暴力。1993 年 11 月将发表一份讨论文件，讨论自从该法通过以来出现的一些问题。司法部将同公众和政府部门磋商，以便修订和改进保护法。

——2. 严惩性犯罪者

1992 年初，政府采取了对付性犯罪者的更加严厉的措施，以增强妇女的安全感。修改的规定包括：法官有更广泛的权力实行预防性拘留和无假释期；减刑和假释

机会取决于性犯罪者在监狱服刑期间和获释后是否参加治疗计划。1993年6月，政府通过立法，将阴茎和非阴茎强奸的最长服刑期从14年增加到20年。

——3. 1992年事故康复和补偿保险法

该法包括对性凌辱和强奸的受害者提供补偿。原告有权报销任何医疗费和门诊费。如果由于随后的残疾不能就业，还提供与收入有关的补偿。

——4. 1987年犯罪受害者法

犯罪受害者法有两个主要组成部分：关于如何对待犯罪受害者的九项指导原则或规定；以及关于成立一个受害者特别工作组的立法。特别工作组从1987年起一直活动到1993年初，其目的是研究对受害者提供的服务和犯罪者对受害者的赔款费。在特别工作组活动期间，全国性的受害者支持组织相继成立。这些组织继续进行活动，并由社会福利部提供经费。

最近已为犯罪受害者宣布两项新的主动行动：已经制订四个试验项目，设立受害者法庭协助官职务，向在法庭提出起诉的受害者提供帮助和信息；还有一项每年750,000美元的基金，对在没有其它补偿来源的情况下因协助司法而受损失的人提供补偿。

——5. 审查和色情作品立法

新西兰提交给这次会议的题目为“妇女与色情作品”的文件充分讨论了这个问题。

B. 预防犯罪战略

1992年，政府成立预防犯罪行动小组，它是一个由官员组成的部门间机构，其目的是为新西兰制订一项预防犯罪战略。预防犯罪行动小组建议政府同社区合作制订一项具有下述任务的防预犯罪战略：通过预防犯罪加强社区安全。预防犯罪战略有七个主要目标，其中两个目标将影响到妇女和女孩，那就是减少家庭暴力的发生率，解决受害者和潜在受害者担心的问题。

C. 警方战略计划

新西兰警方制订了一项五年战略计划，它的主要重点之一是预防家庭暴力。

警方还制订了一个针对小学为维护自身安全项目，并计划将这个项目扩大到中学。基督教女青年会和主张非暴力男子计划（见 B5 和 B6 节）协助警方进行女青年自卫和男青年放弃暴力行为的模拟训练。

D. 政府资助的机构

家庭暴力预防协调委员会是一个专门解决家庭暴力问题的主要机构。委员会由政府官员和全国社区服务机构的代表组成。委员会的全部经费由政府通过社会福利部提供。委员会向社会福利部长和其它机构（既有政府机构又有非政府机构）提供政策咨询。家庭暴力预防协调委员会的咨询集中于公众教育需要、对受害者和施暴者的服务、可能采取的预防家庭暴力的新主动行动及研究方向等。

汉密尔顿虐待预防试验项目于 1991 年 7 月设立。这个项目是以明尼苏达州德卢思的一个计划为模式的。它的目的是对家庭暴力采取一项综合的一贯方针，其依据是：警方执行一项逮捕施暴者的积极政策；判处被定罪的施暴者参加为期 26 周的有严格安排的教育计划；对受虐待者实行一项辩护和支持计划。目前正在对这项计划的效力进行评估。

二、社区主动行动

政府还为下述社区主动行动提供部分经费。

1. 妇女的庇护所

新西兰全国各地目前有 53 个庇护服务机构。房租和其他费用由政府补贴。在 1992-93 财政年度，政府拨款 280 万美元支付庇护所的经营和协调费用。庇

护所还收到自愿捐款。庇护所的利用率继续增加——每年有 19000 名妇女和儿童利用庇护所。照管庇护所的儿童已成为一个更重要的优先事项,现已制订出专门的儿童计划。全国各地有许多毛利族妇女庇护所。

2. 强奸危机处理中心

新西兰有 34 个由政府提供经费的强奸危机处理中心。经费主要来自社会福利部,还间接地通过事故赔偿公司提供。强奸危机处理中心的工作重点是咨询和教育/预防计划。

3. 预防性凌辱咨询

性虐待咨询目前通过帮助中心、性虐待处理中心、保健机构或民间来提供。一些强奸危机处理中心还提供性虐待咨询。Te Kakano o te Whanau 是帮助受性凌辱的毛利族妇女和女孩的机构。太平洋岛屿妇女项目是一个授予太平洋岛屿妇女权力的机构,它还提供预防强奸和性凌辱咨询。提供预防性凌辱咨询的机构得到政府提供的经费和其他资源。

对这些服务的需求很大。由于更多的人承认并相信预防性凌辱咨询,对这些服务的需要已经增多。咨询人员注意到,现在有更多的儿童寻求咨询,而且要求得到这种服务的儿童的年龄不断下降。这可能是 A3 节提到的警方的维护自身安全计划的结果。

4. 预防家庭暴力网

由社区和政府机构组成的预防家庭暴力网协同提供信息,对其所属地区的家庭暴力制订一贯的对策。A4 节中提到的汉密尔顿虐待预防试验项目是一个基础最好的项目,在亨德森和下赫特这样的其他地区设立了 12 个以上的局部网。许多局部网是志愿的,一些局部网的经费由各种不同来源提供。

5. 自卫训练

新西兰各地都举办自卫训练班。基督教女青年会在 100 所中等学校为 2,295 名女生试行一项自卫计划,还打算扩大这项计划。基督教女青年会还摄制了一部题为“安全常识”的录相片,其目的是说明应付下流电话、门口的陌生人、性骚扰和晚间住宅周围的夜盗者的日常情况。

6. 主张非暴力男子计划

主张非暴力男子计划在新西兰各地有 27 个组织。1991-92 年,2600 名男子参加了主张非暴力男子计划。参加计划的男子有 42%是司法部推荐的人员。这些计划是以一个权力和控制模式为基础的。

Runanga Tane o Aotearoa 和 Te Roopu o te Whanau Rangimarie 这两个组织试图以文化上适当的方式解决毛利族男子的暴力问题。

三、国际承诺

新西兰积极地参与了消除对妇女使用暴力宣言的起草工作。这项宣言将于今年晚些时候在联合国大会上通过。

新西兰还是 1993 年 3 月通过的关于在前南斯拉夫领土上强奸和虐待妇女问题的妇女地位委员会的第 37/3 号决议的共同发起国之一。

— — — — —