



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
28 April 2003
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные четвертый и пятый периодические доклады государств-участников

Нигерия**

* Первоначальный доклад, представленный правительством Нигерии, см. в документе CEDAW/C5/Add.49, который был рассмотрен Комитетом на его седьмой сессии. Объединенные второй и третий периодические доклады, представленные правительством Нигерии, см. в документе CEDAW/C/NGA/2-3, который был рассмотрен Комитетом на его девятнадцатой сессии.



Содержание

	<i>Стр.</i>
* Сокращения	3
* Таблицы и диаграммы	5
* Предисловие	6
Раздел А: ВВЕДЕНИЕ	7
1.0 Общие сведения	7
2.0 Подготовка к составлению настоящего периодического доклада.....	9
3.0 Сотрудничество с Системой развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС).....	11
4.0 Демографическая ситуация в Нигерии	12
5.0 Карта Нигерии	13
Раздел В: ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	14
1.0 Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"	14
2.0 Обязательство ликвидировать дискриминацию	15
3.0 Меры по обеспечению всестороннего развития женщин и улучшению их положения	19
4.0 Специальные меры, направленные на ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	22
5.0 Гендерные роли и стереотипы	24
6.0 Торговля женщинами и эксплуатация женщин для целей проституции	25
7.0 Участие женщин в политической и общественной жизни	27
8.0 Представительство и участие на международном уровне	36
9.0 Женщины и гражданство	39
10.0 Образование	39
11.0 Занятость	46
12.0 Равенство в доступе к здравоохранению	50
13.0 Социальные и экономические права	57
14.0 Женщины, проживающие в сельской местности	59
15.0 Равенство перед законом	64
16.0 Равенство в браке и семье	65
Раздел С: ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
1.0 Введение в действие Конвенции	68
2.0 Обязательство по ликвидации дискриминации	68
3.0 Положение женщин в области образования, здравоохранения, экономики и в общественной жизни.....	68
4.0 Другие препятствия для обеспечения равноправия женщин	69
5.0 Перспективы	70
Приложения	71
Ссылки	75

Сокращения

АРК	Африканская региональная конференция
ВБО	всеобщее базовое образование
ВВФ	везикувагинальная фистула
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВП	Всенародная партия
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ЗУК	Закон об Уголовном кодексе (южная часть Нигерии)
ИОК	информация, образование и коммуникации
ИОС	анализ и оценка ситуации
ИППП	инфекции, передаваемые половым путем
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛДОЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КМС	коэффициент материнской смертности
МОМ	Международная организация по миграции
МОПП	Международное общество первой помощи
МОТ	Международная организация труда
НАКА	Национальный комитет действий по СПИДу
НАО	Национальное агентство по профессиональной ориентации
НАФДАК	Национальное агентство по продовольствию, применению лекарственных препаратов и контролю за их использованием
НДП	Народно-демократическая партия
НЕМА	Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям
НЕПЗА	Нигерийская администрация зон экспортной обработки
НИИА	Нигерийский институт международных отношений
НИПСИ	Национальный институт политических и стратегических исследований
НКДУЖП	Национальный комитет действий по вопросу участия женщин в политике
НККК	Национальный консультативный и координационный комитет
НКП	Национальная комиссия по планированию
НКС	Нигерийская комиссия по связи
НМДО	Нигерийское медико-демографическое обследование
ННИК	Независимая национальная избирательная комиссия
НПЛН	Национальная программа ликвидации нищеты
НПМС	Национальная программа медицинского страхования
НПО	неправительственные организации
НСВП	Национальная сельскохозяйственная выборочная перепись
НСЖО	Национальный совет женских обществ
НТГЭ	Национальная техническая группа экспертов
НЦРЖ	Национальный центр по развитию женщин
НЮК	Национальная юридическая комиссия
ОГО	организации гражданского общества

ООН	Организация Объединенных Наций
ОПГВ	Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки
ОПК	обзор поведенческого контроля
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОТИ	Управление по инициативе переходного периода
ПКСООН	Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами
ПМСО	первичное медико-санитарное обслуживание
ПРМЖГ	показатель степени равенства между мужчинами и женщинами в плане грамотности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСУБ	проект по снижению уровня бедности
ПУЭС	Программа улучшения экономического положения семей
СД	Союз за демократию
СМУ	советы местных органов управления
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс (северная часть Нигерии)
ФГЖЗ	функциональная грамотность женщин в целях укрепления здоровья
ФИДА	Международная федерация женщин-юристов
ФСУ	Федеральное статистическое управление
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЮНДС	Система развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию

Список таблиц

Таблица 7.1	Некоторые назначения в гражданском правительстве на федеральном уровне по состоянию на ноябрь 1999 года	28
Таблица 7.2	Некоторые назначения гражданского правительства на уровне штатов по состоянию на ноябрь 1999 года	29
Таблица 7.3	Штатный состав гражданской службы штата Нассарава: численность и доля женщин	30
Таблица 7.4	Штатный состав местных органов власти штата Нассарава: численность и доля женщин	31
Таблица 7.5	Анализ гендерного распределения избираемых постов в ходе выборов 1999 года.....	32
Таблица 7.6	Число назначений в федеральные советы и органы с участием государства ...	33
Таблица 8.1	Женщины на дипломатической службе	37
Таблица 8.2	Женщины в составе международных организаций	38
Таблица 10.1	Общее число учащихся на уровне начальной школы, младших и старших классов средней школы, 1992–1996 годы	41
Таблица 10.2	Число учащихся в федеральных технических колледжах и технических колледжах штатов, 1993/94–1997/98 годы	41
Таблица 10.3	Валовой показатель охвата системой образования на уровне начальной школы, младших и старших классов средней школы, 1992–1996 годы	42
Таблица 10.4	Валовой показатель охвата начальным образованием с разбивкой по полу, зонам и городским/сельским районам, 1995–1999 годы	43
Таблица 10.5	Коэффициент грамотности среди взрослых, 1999 год, число жителей (в процентах) в возрасте 15 лет и старше (ОПГВ)	44
Таблица 10.6	Доля женщин-учителей в начальных школах, 1984–1997 годы	45
Таблица 12.1	Коэффициент материнской смертности (КМС) в отдельных районах Нигерии	51
Таблица 12.2	Коэффициенты младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений)	53
Таблица 12.3	Уровень применения контрацепции с разбивкой по методам	55
Таблица 14.1	Источники водоснабжения в небольших городах, 1997 год	60
Таблица 14.2	Источники водоснабжения в пределах городской черты Лагоса, 1997 год	60
Таблица 14.3	Источники водоснабжения, санитарно-технические сооружения и число проживающих на комнату, 1990 и 1999 годы	61
Таблица 14.4	Число женщин – владельцев сельскохозяйственных земель	62

Список диаграмм

Диаграмма 10.1	Коэффициент грамотности среди взрослых, 1991 и 1999 годы	44
Диаграмма 12.1	Основные причины материнской смертности	52
Диаграмма 12.2	Имеющиеся услуги в области планирования размера семьи	54
Диаграмма 12.3	Уровень распространенности ВИЧ/СПИДа в стране, 1992–1999 годы	55

Предисловие

Процессы, которые привели к свержению правившего в течение длительного времени военного режима и восстановлению демократической гражданской формы правления, не могли не отразиться на административной и социальной жизни страны. Сокращение темпов экономического роста в нашей стране и снижение курса национальной валюты – найры – по отношению к другим мировым валютам в сочетании с воздействием глобализации и конкурирующего спроса на ограниченные ресурсы страны оказали негативное влияние на государственные расходы. Поэтому политическая воля и приверженность правительства демократическим ценностям не были подкреплены достаточными бюджетными средствами при изменении бюджетных приоритетов и сокращении официальной помощи в целях развития (ОПР) нашей стране в годы военного правления.

Однако с восстановлением демократии и благодаря проявленной правительством и народом Нигерии решительной приверженности демократическим принципам, в частности принципу улучшения положения женщин, в осуществлении КЛДЖ были достигнуты значительные успехи. В настоящих объединенных четвертом и пятом периодических докладах (1994–2002 годы) говорится о расширении возможностей в области обеспечения гендерного равенства и осуществления женщинами прав человека. Показатели, касающиеся состояния материнского здоровья, трудовых отношений, образования, участия в политической жизни, занятости и правовых реформ, свидетельствуют о создании благоприятных условий, способствующих ликвидации препятствий и барьеров, которые обуславливают дискриминацию в отношении женщин. Принятие Национальной политики в отношении женщин на фоне неудачных попыток предыдущих администраций в этом направлении является важной вехой в борьбе за обеспечение равенства женщин. Этот уникальный документ, создающий основу для работы всех участников и заинтересованных лиц в соответствии с Конституцией, другими законами и постановлениями, свидетельствует о наличии благоприятной среды для обеспечения всестороннего участия женщин в процессе развития без какой бы то ни было дискриминации.

Я искренне надеюсь, что международное сообщество, государства – члены Организации Объединенных Наций и особенно Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин отметят позитивные изменения, которые нашли отражение в настоящем докладе, и поддержат усилия, прилагаемые нашей страной в стремлении сохранить набранные темпы деятельности, осуществляемой в интересах всех женщин Нигерии.

Аусбату М.С. Исмаил

**Почетный министр
Абуджа, Нигерия
Июль 2002 года**

Раздел А

ВВЕДЕНИЕ

1.0 Общие сведения

Федеративная Республика Нигерия как государство, подписавшее Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), обязалась представлять периодические доклады о ходе выполнения Конвенции в стране, о чем говорится в статье 18 Конвенции.

Настоящий доклад основан на втором и третьем страновых докладах, охватывавших период 1986–1994 годов, которые были представлены на 396-м и 397-м заседаниях Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, состоявшихся 2 июля 1998 года. Настоящий доклад представляет собой краткое изложение сведений о статусе и положении нигерийских женщин в соответствии со статьями Конвенции за период 1994–2002 годов. Доклад состоит из трех частей: раздела А (Введение); раздела В (Ход осуществления КЛДЖ) и раздела С (Заключение).

При составлении доклада были приняты во внимание недостатки в подготовке доклада и заключительные замечания Комитета по предыдущему страновому докладу, а также претензии групп гражданского общества по поводу того, что они были исключены из процесса подготовки предыдущих докладов.

1.1 *Комментарии и замечания по поводу второго и третьего периодических докладов Нигерии*

Комитет с удовлетворением отметил успехи, достигнутые Нигерией, которые выразились в создании Министерства по делам женщин, в содействии прогрессу женщин, повышении коэффициентов школьной посещаемости у девочек и коэффициентов грамотности среди женщин, а также рост числа женщин, занимающих должности на уровне принятия решений.

Кроме того, Комитет дал высокую оценку деятельности правительства Нигерии в области предоставления сельским женщинам доступа к питьевой воде, электроснабжению и жилью, а также качественного улучшения условий их жизни.

Комментируя содержание второго и третьего периодических докладов, Комитет подчеркнул следующие негативные факторы и препятствия на пути осуществления КЛДЖ:

- Наличие наносящих вред женщинам культурных стереотипов, включая полигамию, бесчеловечные ритуалы для вдов и другие виды причиняющей ущерб традиционной практики, но не ограничивающиеся ими.
- Отсутствие правовой/конституциональной основы в поддержку осуществления Конвенции.
- Недостаточность мер, необходимых для полного соблюдения обязательств и обязанностей в соответствии с Конвенцией.
- Отсутствие статистических данных, касающихся насилия в семье, проституции, здоровья женщин и детей.

- Отсутствие домов или приютов для женщин – жертв насилия, а также информации о случаях изнасилования жены мужем.
- Низкие показатели посещаемости девочками средних учебных заведений, отсутствие достаточно полной и подробной информации о бесплатном начальном образовании и о повышении уровня грамотности среди женщин.
- Отсутствие учебной программы для преподавания женщинам и детям предмета, касающегося их прав, особенно в средних учебных заведениях.
- Отсутствие достоверных данных и информации о СПИДе и заболеваниях, передаваемых половым путем, а также о протестах против практики полигамии и проституции, поскольку они являются серьезными факторами риска в распространении ВИЧ/СПИДа и ЗППП. Комитет надеется, что правительство Нигерии создаст структуры, призванные заниматься просвещением потерпевших и заботиться о них.
- Тревожно высокий коэффициент материнской и младенческой смертности, отсутствие надлежащего доступа к медицинским учреждениям и имеющиеся фактические данные, свидетельствующие о том, что программы планирования размера семьи не решают проблемы просвещения молодых людей, мужчин и женщин.
- Крайне ограниченный доступ сельских женщин к образованию и источникам кредитования; именно они чаще всего страдают от опасных и унижительных традиций и отсутствия необходимых социально-экономических программ, направленных на снижение уровня дискриминации, от которой страдают сельские женщины.

Помимо этого Комитет настоятельно рекомендовал нигерийским делегатам принять меры к тому, чтобы судебная система содействовала участию женщин в отправлении правосудия, и отметил, что правительству также надлежит:

- создать подразделение, ответственное за проведение статистических обзоров во всех важнейших областях, как это предписывается в Конвенции;
- более чутко реагировать на проблемы насилия в отношении женщин и обеспечивать защиту потерпевшим, несмотря на то что в некоторых случаях подобные конфликты разрешаются в семье;
- с помощью пропагандистских кампаний повысить уровень знаний молодых людей, мужчин и женщин, о своих правах, с тем чтобы они могли пользоваться правами, закрепленными в Конвенции;
- усовершенствовать социально-экономические программы, направленные на сокращение дискриминации.

В настоящем периодическом докладе подчеркивается прогресс, достигнутый на сегодняшний день в решении проблем, отмеченных Комитетом.

2.0 Подготовка к составлению настоящего периодического доклада

Невозможно переоценить важность статистических данных, информации, консультаций и массового участия людей в оценке и мониторинге прогресса или неудач в осуществлении Конвенции. В связи с этим правительство разработало подробный план составления доклада. Его цель заключалась в том, чтобы создать надежный механизм и подготовить исходные данные для доклада. Это было сделано в дополнение к обеспечению прозрачности и отчетности как индикаторов для определения достигнутых успехов в преодолении общераспространенных и специфических местных препятствий на пути полного осуществления прав, закрепленных в Конвенции.

2.1 Консультативные совещания

В целях разработки национальной стратегии в отношении настоящего доклада 25–26 апреля 2001 года было проведено первое консультативное совещание в Джосе (Нигерия). На нем присутствовал представительный состав участников от гражданского общества, научных кругов, донорских организаций. В совещании участвовали правительственные чиновники из соответствующих секторных министерств и учреждений. На совещании были утверждены национальная стратегия и рабочий план в дополнение к определению ролей и обязанностей различных учреждений. Впоследствии рабочий план был доработан Федеральным министерством по делам женщин, с тем чтобы в нем были учтены выявленные пробелы и потребности в техническом потенциале заинтересованных сторон.

Кроме того, Министерство учредило технический комитет из 13 членов для составления доклада.

2.2 Учебные семинары

В целях удовлетворения выявленных потребностей были организованы специализированные учебные семинары в помощь заинтересованным сторонам, с тем чтобы они лучше уяснили себе показатели и руководящие принципы Конвенции, необходимые для составления странового доклада, а именно:

- курс подготовки ЭКА для зональных референтов по гендерным вопросам относительно мониторинга и оценки осуществления Пекинской платформы действий (сентябрь 2001 года);
- учебный семинар для членов Национального консультативного и координационного комитета (НККК) и Национальной технической группы экспертов (НТГЭ) по составлению доклада КЛДОЖ (сентябрь 2001 года);
- учебный семинар для сотрудников технического секретариата КЛДЖ, консультантов и НПО по составлению доклада КЛДОЖ (февраль 2002 года).

2.3 Участие общественности

В дополнение к вышеперечисленным мероприятиям Федеральное министерство по делам женщин и молодежи разместило объявления в трех общенациональных газетах, призывая общественность принять активное участие в подготовке доклада (Приложение I).

В Ресурсном центре Британского совета был открыт электронный почтовый ящик ngcedaw@yahoo.com, чтобы облегчить всем желающим участие в подготовительном процессе. Ответы на рекламные объявления и призывы присылать сообщения по электронной почте были шагом вперед по сравнению с опытом прежних лет, когда полностью отсутствовали возможности для включения в этот процесс широкой общественности.

2.4 Сбор данных

Была разработана концепция процесса сбора данных для подготовки четвертого и пятого периодических страновых докладов по осуществлению Конвенции, который включал четыре следующих этапа: подготовка и составление вопросников; обучение сбору данных; методы работы на местах, сбора данных, их сопоставления, анализа и согласования.

2.4.1 Подготовка и составление вопросников

Под руководством Федерального министерства по делам женщин и молодежи для подготовки и составления вопросников в целях составления странового доклада Нигерии была сформирована группа экспертов от различных заинтересованных сторон, представлявших Федерацию и штаты. Группа использовала в своей работе перечень показателей КЛДОЖ в качестве рабочего материала, на который можно было бы ориентироваться при сборе данных. Сто сорок показателей охватывали 16 статей Конвенции. Группа усердно работала в течение трех дней и предложила два типа инструментов. Вопросник 1, озаглавленный "Доклад о положении в Нигерии в 2002 году в свете осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", представлял собой десятистраничный документ, устанавливающий стандарты качества сбора первичных и вторичных данных по 37 пунктам опроса. Данные, полученные с помощью этого вопросника, позволили получить информацию о положении в стране и степени осуществления Конвенции в Нигерии.

Вопросник 2, названный "Сбор/сопоставление данных для составления доклада по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", представлял собой четырехстраничный документ, устанавливающий количественные стандарты сбора вторичных данных, представленных различными авторитетными учреждениями, агентствами и организациями, о представительстве и участии женщин в различных секторах. Было подготовлено также трехстраничное руководство с инструкциями, помогающее интервьюерам ориентироваться в вопросах процедур сбора и сопоставления данных на местах.

2.4.2 Обучение сбору данных

Слушатели курса подготовки отбирались по шести геополитическим зонам страны, с тем чтобы их состав отражал надлежащее представительство и охват. По этим зонам были отобраны шесть консультантов, шесть национальных исследователей, двенадцать зональных исследователей и один специалист по анализу данных, которые говорили на местных языках для обеспечения эффективной коммуникации.

Практическим занятиям предшествовала двухуровневая подготовка. На первом уровне группа экспертов занималась разработкой вопросников, в то время как на втором уровне в работе участвовали все члены исследовательской группы. Для ознакомления слушателей с двумя наборами вопросников была принята простая методика. Специалисты по вопросам ресурсов были набраны из числа консультантов и сотрудников ЮНИСЕФ.

2.4.3 Сбор данных и контроль

Чтобы проверить достоверность и подтвердить правильность докладов, представляемых штатами во исполнение предыдущих запросов Федерального министерства по делам женщин и молодежи, было запланировано проведение двухнедельных мероприятий по сбору данных и соответствующему контролю в каждой из зон. Интервьюеры, состоящие из консультантов и исследователей, следили за тем, чтобы вопросники правильно заполнялись, и давали необходимые советы респондентам в министерствах и ведомствах, где проводился опрос. Для эффективного достижения аналитических целей предусматривалось указание пола и социального статуса респондентов.

Министерства по делам женщин и молодежи штатов в качестве основных заинтересованных участников служили координационными центрами по сбору данных в каждом штате; задача центров – обеспечить эффективный охват и сотрудничество.

2.4.4 Семинар по поиску/согласованию данных

Ответственность за выборку данных, полученных из 36 штатов и столичного округа Абуджи, была возложена на консультанта каждой зоны. Сопоставление зональных данных и сведение результатов в проект национального доклада осуществлялись консультантами, национальными исследователями, специалистами по анализу данных и сотрудниками соответствующих секторных учреждений на четырехдневном семинаре по согласованию данных, состоявшемся в Джосе, штат Плато.

2.5 Семинар заинтересованных сторон по обзору/окончательной доработке доклада

Проект странового доклада подлежал открытому анализу и обзору на национальном семинаре заинтересованных сторон по обзору, который был организован в первую неделю июля 2002 года. Семинару по завершающему этапу работы предшествовала оценка проекта доклада консультантами, национальными исследователями и научными кругами. Семинар заинтересованных сторон по обзору и окончательной доработке странового доклада привлёк участников от министерств по делам женщин и молодежи штатов, референтов по гендерным вопросам секторных министерств и учреждений, научных кругов, различных НПО, средств массовой информации и представителей учреждений Организации Объединенных Наций.

3.0 Сотрудничество с Системой развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС)

Следует отметить ответственность, проявленную Системой развития Организации Объединенных Наций в подготовке доклада, и содействие, оказываемое Нигерии в реализации целей правительства, стратегий и осуществлении отдельных мероприятий, необходимых для составления периодического доклада.

Особого признания заслуживает неизменное сотрудничество со стороны ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ, содействующих успешной доработке периодического доклада на основе использования требуемой методики и представлению его в установленные сроки. Признательности заслуживают усилия этих двух органов Организации Объединенных Наций, а также других учреждений Организации, таких как ЮНФПА, МОТ, ВОЗ, ПРООН, а также ЮСАИД/ОТИ, и международных организаций по вопросам развития.

В результате этого донорами, заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, а также в штатах были проведены совместные мероприятия: многочисленные пропагандистские кампании в СМИ, научные исследования в области образования, просветительско-разъяснительные программы, выпущены информационные, образовательные и коммуникационные материалы, проведены подготовка, семинары и мобилизация женщин для участия в управлении.

В докладе об анализе оценки ситуации (SAA 2001), совместно подготовленном Национальной комиссией по планированию и нигерийским отделением ЮНИСЕФ, были представлены обновленные показатели и отчеты о прогрессе в области культуры и осуществлении политики и программ в стране.

4.0 Демографическая ситуация в Нигерии

Нигерия, численность населения которой предположительно составляет 124 млн., является многоэтническим обществом, для которого характерно культурное многообразие. Территория страны, площадь которой составляет 923 678 кв. километров, характеризуется огромным разнообразием, и ее населяют более чем 350 этнических групп, говорящих на различных языках. Несмотря на то что на женщин приходится 49,6 процента населения страны, право собственности на землю по большей части регулируется патриархальной практикой, основанной на специфических культурных нормах.

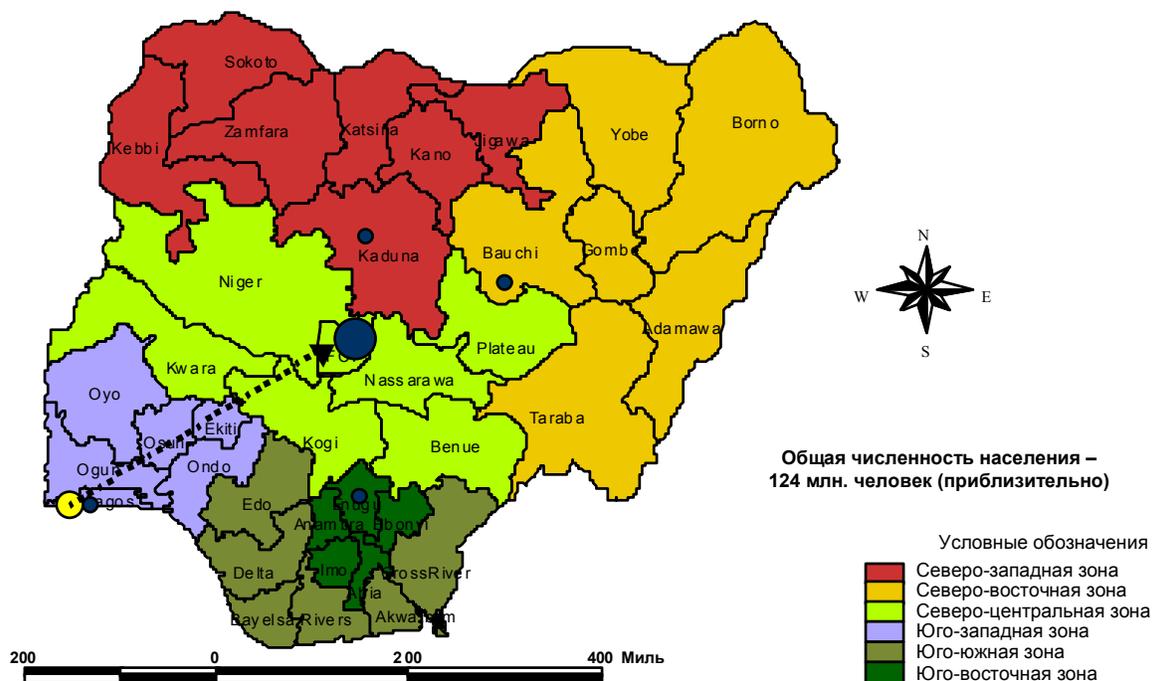
Федеративное устройство Нигерии включает три уровня управления: федеральные органы власти, органы власти штатов и местные органы власти. В соответствии с Конституцией имеется шесть геополитических зон, а именно: северо-центральная (средний пояс), северо-восточная, северо-западная, юго-восточная, юго-южная и юго-западная. Штаты, входящие в эти зоны, показаны в таблице и на карте, которые приведены ниже:

Геополитические зоны Нигерии

Название зоны	Штаты в составе геополитической зоны
Юго-западная	Экити, Лагос, Осун, Ондо, Огун, Ойо
Юго-восточная	Абия, Анамбра, Эбоний, Энугу, Имо
Юго-южная	Аква-Ибом, Байелса, Кросс-Ривер, Дельта, Эдо, Риверс
Северо-центральная	Бенуэ, столичный округ, Коги, Квара, Нассарава, Нигер, Плато
Северо-восточная	Адамава, Баучи, Борно, Гомбе, Тараба, Йобе
Северо-западная	Кадуна, Катсина, Кано, Кебби, Сокото, Джигава, Замфара

5.0 Карта Нигерии

Нигерия: шесть геополитических зон



Раздел В

ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

1.0 **Статья 1: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ "ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН"**

1.1 Нигерия является участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которую она подписала в 1985 году, а ратифицировала в 1989 году и факультативный протокол – в 1999 году; таким образом, это должно служить выражением ее согласия с определением дискриминации, содержащимся в Конвенции, и принятия на себя обязательства осуществлять контроль над дискриминационной практикой в отношении женщин.

1.2 Прежде всего, раздел 42 Конституции Нигерии 1999 года гарантирует право на свободу от дискриминации по признаку пола. Однако во многих штатах Федерации на практике действуют соответствующие традиционные нормы, которые определяют гендерные роли в основанной на обычае системе.

1.3 В соответствии с конституционными обязательствами, закрепленными в статьях 13–15, 16 1) b), 17–18 и 42 Конституции Нигерии 1999 года, три ветви власти, исполнительная, законодательная и судебная, обладают надлежащей компетенцией и несут ответственность за содействие развитию женщин и их защиту от всех форм дискриминации.

Совсем недавно Апелляционный суд в полной мере доказал свою компетентность и эффективность, объявив три обычая в штатах Энугу и Анамбра дискриминационными в отношении женщин и нарушающими их права и человеческое достоинство, в следующих делах:

- Тереза Онво против Нвафора Око и 12 других лиц (1996 год), 6 NWLR (Pt. 456) at 584;
- Августин Моджекву против Каролин Моджекву (1997 год), 7 NWLR (Pt. 512) P.238;
- Моджекву против Эджикеме (2000 год), 5 NWLR (Pt. 657) P. 402; и
- Аладжемба Уке и Анор против Альберта Иро (2001 год), 11 NWLR (Pt. 723) at P. 203.

1.4 В результате урбанизации, распространения образования, просвещения населения и повышения уровня его осведомленности патриархальные устои в Нигерии и другие виды негативной культурной практики, препятствующие осуществлению прав женщин, быстро подрывается и разрушается. Женщины решительно выступили в поддержку позитивных действий, и, как следствие, возросло их участие в органах власти на уровне принятия решений. Сейчас женщины избираются и назначаются советниками, руководителями местных органов власти, членами палат представителей штатов и Национальной ассамблеи, на должности старшего руководящего персонала, директорами, постоянными секретарями, уполномоченными, вице-канцлерами, судьями, специальными консультантами, послами и почетными министрами. Соотношение женщин, которые избираются и назначаются на должности различных уровней управления, представлено в таблицах 7 и 8.

2.0 Статья 2: ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ЛИКВИДИРОВАТЬ ДИСКРИМИНАЦИЮ

2.1 *Преамбула*

С 1998 года был достигнут значительный прогресс в процессе развития женщин и ликвидации дискриминации. Федеральное правительство и органы власти других уровней управления, включая штаты, выразили свою готовность работать над обеспечением равенства мужчин и женщин в осуществлении конституционных норм. В области политических назначений на федеральном уровне 13,6 процента женщин занимают должности министров и 27 процентов – постоянных секретарей. Кроме того, женщины возглавляют ряд национальных институтов и учреждений, а именно: НАФДАК, НЕПЗА, НИИА, НЕМА, НАКА, НПИ, Генеральное управление финансового контроля иммиграционной службы Нигерии и НАТКОМ-ЮНЕСКО и т. д.

Больше женщин было также избрано на выборные должности, хотя в этом отношении должно быть еще сделано многое для улучшения ситуации. В настоящее время из 109 сенаторов женщин всего три (2,8 процента), а из 360 членов Палаты представителей женщин всего 12 (3,3 процента).

Значимым проявлением демократических изменений в стране стало выдвижение женщины – кандидата на пост президента страны для участия в национальных выборах 2003 года. Важным демократическим завоеванием стало назначение на судебные должности. В судах большинства из 36 штатов и столичного округа работают женщины в качестве судей Высокого суда, число которых составляет примерно 30 процентов от общего числа судей в стране. В штате Лагос женщина возглавляет суд, более того, был установлен рекорд по числу женщин-судей – 34 из в общей сложности 52 судей, – благодаря чему их представленность составляет 65 процентов. Аналогичным образом, после Пекинской конференции еще три женщины были назначены в состав Апелляционного суда, однако в Верховном суде нет ни одной женщины. Председательствующим судьей в федеральном Высоком суде Нигерии является женщина. На нижнем уровне судебной системы, где действуют суды обычного права, в южных штатах, женщины назначаются председателями судов и их членами, что представлялось совершенно невозможным несколько лет назад, особенно в штатах, где говорят на языке игбо.

2.2 *Препятствия*

В Нигерии существуют разнообразные социально-культурные, экономические, политические, юридические и религиозные препятствия, тормозящие развитие женщин и защиту их прав.

В северной части страны, несмотря на то что некоторые нормы уголовных законов шариата штата не сдерживают дискриминацию в отношении женщин, эти же самые законы содержат другие нормы, которые защищают права женщин на свободу от дискриминации, например, статья 239 Уголовного кодекса законов шариата штата Замфара 2000 года запрещает торговлю женщинами и устанавливает наказание за это деяние. Проблема, возникшая при рассмотрении дела Сафии Хуссейн из штата Сокото, заключалась в том, что судья шариатского суда неправильно применил нормы уголовного права по существу и проигнорировал все процессуальные гарантии, предоставляемые обвиняемым, таким как Сафия, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом законов шариата штата Сокото 2000 года; в связи с этим согласно статье 187 2) данного Кодекса Апелляционный шариатский суд штата Сокото удовлетворил апелляцию Сафии и отменил приговор к осуждению на основании судебной ошибки, допущенной при отправлении правосудия, что противоречит намерениям и целям шариатской системы уголовного судопроизводства,

тиворечит намерениям и целям шариатской системы уголовного судопроизводства, отраженным в Кодексе.

В южной части Нигерии действуют многочисленные обычаи и виды практики, такие как ритуалы для вдов, наследование и переход по наследству собственности, которые препятствуют развитию женщин и защите их прав.

Дискриминационные нормы содержатся также в положениях инструкций 124 и 127 нигерийской полиции, а также в налоговом законодательстве и проводимой в Нигерии политике. Налогообложение женщин в государственном секторе по-прежнему основывается на абсурдной предпосылке, согласно которой считается, что замужняя женщина не имеет таких семейных обязанностей, которые выполняются мужчинами, поэтому работающие мужчины имеют налоговые льготы на детей и иждивенцев, в то время как работающие женщины их не имеют. Дискриминационной является полицейская инструкция, которая налагает ограничения на замужних женщин-полицейских, имеющих офицерское звание. Например, женщины-офицеры не могут вступить в брак, пока будущий муж не пройдет проверку. Это правило, однако, не относится к мужчинам – офицерам полиции.

Более того, дискриминационными в отношении женщин являются некоторые положения Конституции Нигерии 1999 года, особенно это касается языка (статья 131), гражданства (статья 29) и толкования статьи 42, которая запрещает дискриминацию по признаку пола, поскольку статья закрепляет равенство мужчин и женщин только перед законом, но не распространяет защиту на практику; кроме того, ее положения не защищают женщин от действий частных лиц.

2.3 Меры по ликвидации дискриминации

Большинство штатов страны, прилагая усилия к защите женщин и девочек, приняли законы, направленные на ликвидацию дискриминации. В частности, это законы, касающиеся:

- ритуалов для вдов и калечащих операций на женских половых органах, также известных как женское обрезание (закон об основных правах человека вдов и вдовцов, № 3, 2001 год, штат Энугу; и закон штата Эдо от октября 2000 года, запрещающий калечащие операции на женских половых органах и устанавливающий наказание в виде штрафа в 1 тыс. найр и шести месяцев лишения свободы);
- запрещения ранних браков (штаты Кебби и Нигер);
- содействия школьному обучению девочек и борьбы с отсевом девочек из школ (штаты Кано, Борно-Гомбе и Баучи);
- торговли женщинами и детьми [закон об Уголовном кодексе (с поправками) штата Эдо 2000 года]. Кроме того, статья 239 закона о шариатском Уголовном кодексе 2000 года штата Замфара запрещает торговлю женщинами, что карается тюремным заключением сроком на два года и пятьюдесятью ударами плетьюми.

Существуют положения об оказании юридической помощи женщинам, особенно малоимущим, в борьбе против дискриминации. Например, известное дело Сафии Хуссейн, которая была приговорена к смерти путем забивания камнями насмерть за супружескую из-

мену и была оправдана в результате оказания ей юридической помощи министерствами по делам женщин Федерации и штатов, а также гражданским обществом: ей помогли подать апелляцию на решение суда в шариатский Апелляционный суд штата Сокото, отменивший решение нижестоящего суда.

Национальная политика, утвержденная в июле 2001 года, – еще одно свидетельство приверженности правительства делу полной интеграции женщин в процесс национального развития, делу устранения тех различий, которые постепенно установились в нашем обществе под воздействием структур и процессов, укоренившихся во времена патриархата, колониализма и капитализма.

Эта политика, как ожидается, будет способствовать укреплению таких процессов, как значительные, коренные перемены, начало которым было положено ранее принятыми и нынешними программами развития женщин, и движение нигерийского общества к социальному равенству, справедливости и значительному улучшению качества жизни. Социальные и законодательные перемены в Нигерии должны основываться на достойных и высоких целях и стратегиях их достижения, определяющих содержание политики.

Федеральное правительство, прилагая усилия для улучшения положения женщин, учредило Национальный консультативный и координационный комитет (НККК), о котором говорится в материалах Африканской региональной конференции (АРК), в целях мониторинга и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий и Африканского плана действий.

В целях дальнейшего расширения участия женщин в политике и ликвидации дискриминации в этой сфере жизни Федеральное министерство по делам женщин и молодежи создало Национальный комитет действий по вопросу участия женщин в политике. Деятельность комитета направлена на разработку стратегий по эффективной мобилизации и обеспечению участия женщин в процессе регистрации, голосования и избрания на основе голосования в ходе следующей избирательной кампании. Деятельность комитета также направлена на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в политике. На рассмотрении Национальной ассамблеи находятся законопроекты о применении КЛДЖ и КПР внутри страны.

В ознаменование Международного женского дня 2002 года был проведен Национальный съезд женщин; цель этого форума – содействовать дальнейшему разъяснению нигерийским женщинам необходимости участвовать в политике. На съезде была также начата кампания под лозунгом "Женские деньги – на избрание женщин" в целях сбора средств в помощь женщинам – кандидатам от политических партий на выборах 2003 года. Съезд собрал более 8 тыс. женщин. Это было очень успешное мероприятие на открытом воздухе, которое оказалось эффективным в плане охвата широких масс женщин из 774 районов местного самоуправления страны. Съезд посетили президент Олусегун Обасанджо с супругой и другие ведущие правительственные чиновники и политики.

Правительства штатов и НПО организовали семинары, практикумы и другие мероприятия, с тем чтобы содействовать расширению прав женщин и ликвидации дискриминации. Принимаются меры, направленные на изменение/отмену существующих правовых норм, оказывающих негативное воздействие на осуществление КЛДЖ, включая отмену всех принятых на национальном уровне пенитенциарных норм, которые узаконивают дискриминацию.

2.4 Меры по компенсации ущерба в связи с дискриминацией

Установление гражданского правления в Нигерии после продолжительного периода военного правления ознаменовалось большей приверженностью работе над осуществлением положений КЛДЖ. Это видно из того факта, что в дополнение к Конституции Нигерии 1999 года за последние два года законодательными собраниями штатов был принят целый ряд законов, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Ожидается, что до истечения срока полномочий нынешней администрации в 2003 году многие законопроекты, находящиеся на рассмотрении в законодательных собраниях страны и штатов, станут законами.

- На федеральном уровне принятие национальной политики по улучшению положения женщин в июле 2000 года имеет целью обеспечить эффективное применение принципов и положений, содержащихся в Конституции Нигерии.
- Перевод положений КЛДЖ на три основных нигерийских языка и их распространение среди широких масс. Были распространены также руководства по применению КЛДЖ.
- Подготовка информационных, образовательных и коммуникационных материалов для информирования и просвещения населения в части признания основных прав женщин и необходимости ликвидации дискриминации в отношении женщин.
- НПО оказали поддержку правительствам страны и штатов в информировании и проведении разъяснительной работы среди населения по проблеме дискриминации в отношении женщин. Необходимо также осуществлять программы, посвященные другим проблемам, таким как расширение возможностей и прав и широкая информированность, предназначенные для женщин, служащих учреждений, учащихся и широкой публики. Некоторые из этих программ ориентированы на такие профессиональные группы, как юристы, судьи и законодатели всех уровней. По крайней мере, в более чем 70 процентах законодательных собраний штатов Нигерии в настоящее время находятся на рассмотрении законопроекты по расширению прав и возможностей женщин.

Новаторская роль судьи Верховного суда в деле Моджекву против Эджикеме, 2000 год (5 NWLR, part 657, page 402) в признании и применении КЛДЖ в качестве нормы, которой следует придерживаться, заслуживает всяческого поощрения и поддержки, с тем чтобы эта практика стала постоянной. Ожидается, что большее число судов, практикующих собственное "толкование" законов, научатся применять правовые нормы в духе КЛДЖ, как это уже делается в некоторых частях страны, то есть применять доктрину нетерпимости, когда это необходимо.

- Федеральное министерство юстиции в настоящее время проводит пересмотр и принимает меры для отмены положений Уголовного кодекса и других соответствующих законов, в которых содержатся дискриминационные нормы в отношении женщин. Федеральное министерство по делам женщин и молодежи после соответствующих консультаций с другими заинтересованными лицами предложило принять меры в таких областях, как:
 - телесное наказание супруги;
 - право супруги на получение наследства;
 - право супруги на владение собственностью и т. п.

- Министерство по делам женщин открыло Центр правовой помощи и оказывает содействие министерствам по делам женщин и молодежи всех штатов в создании аналогичных центров. Национальный центр по делам женщин – полугосударственная организация при Министерстве – учредил Кризисный центр для женщин, который в числе других организаций, предоставляющих правовые консультационные услуги, занимается оказанием правовой помощи. Кроме того, в составе Совета по правовой помощи – органе федерального правительства, который функционирует во всех штатах Федерации, – действует Группа по оказанию правовой помощи женщинам, конкретно занимающаяся вопросами оказания помощи неимущим женщинам, нуждающимся в правовой помощи в уголовных делах.
- Некоторые НПО в стране представляют юридические интересы неимущих женщин, права человека которых были нарушены, но которые не в состоянии оплатить услуги адвокатов. Отдельные адвокаты также ведут дела неимущих женщин на "добровольных началах".

3.0 Статья 3: МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВСЕСТОРОННЕГО РАЗВИТИЯ ЖЕНЩИН И УЛУЧШЕНИЮ ИХ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1 *Правовые и другие меры*

Как уже говорилось ранее, в Конституции 1999 года Федеративной Республики Нигерии предусматривается, что нигерийские женщины имеют право пользоваться всеми основными правами, гарантируемыми Конституцией, и могут оспорить в суде любую попытку любого лица воспрепятствовать осуществлению любого из этих прав.

3.2 *Фактический прогресс, достигнутый в деле поощрения и обеспечения ликвидации дискриминации в отношении женщин*

Федеральное министерство по делам женщин и молодежи, учрежденное правительством на федеральном уровне и уровне штатов, о чем говорилось в предыдущем страновом докладе, несет ответственность за осуществление политики и программ, направленных на обеспечение всех прав женщин, связанных с участием в экономической, социальной и политической жизни страны.

Помимо Министерства другими органами, занимающимися вопросами улучшения положения женщин, являются:

- Национальный комитет действий по вопросам участия женщин в политике (НКДУЖП), который отвечает за вовлечение женщин в активную политическую жизнь с помощью просветительско-пропагандистской и мобилизационной деятельности и финансирует мероприятия по активизации такой деятельности;
- Национальный консультативный и координационный комитет (НККК), в состав которого входят эксперты по вопросам равенства мужчин и женщин и представители НПО, учрежденный для наблюдения за осуществлением КЛДЖ на национальном уровне;

- Национальная техническая группа экспертов (НТГЭ), в состав которой входят должностные лица отраслевых министерств и ведомств, занимающиеся вопросами равенства мужчин и женщин. Группа была образована для наблюдения за осуществлением Пекинской платформы действий и обеспечения равенства мужчин и женщин во всех секторах;
- Национальные комиссии по правам человека (НКПЧ), в состав которых входит Специальный докладчик по правам женщин и детей, занимающийся поощрением и защитой прав женщин;
- Совет по правовой помощи, который проводит бесплатные юридические консультации для женщин.

3.3 Среди других важных направлений деятельности следует отметить усилия коалиции неправительственных и общинных организаций в следующих областях:

- создание центров семейного права в некоторых штатах для оказания нуждающимся женщинам помощи по защите их прав в судебных органах;
- борьба с торговлей женщинами и детьми;
- информационная, просветительская и пропагандистская работа по вопросам, касающимся развития женщин;
- осуществление программ по защите прав женщин.

Деятельность этих организаций в немалой степени способствует осуществлению КЛДЖ (см. приложение II, список НПО).

3.4 *Меры, касающиеся девочек*

Общество начинает лучше сознавать особые потребности девочек, которые часто оказываются жертвами социокультурных традиций. Они страдают от многообразных проявлений глубоко укоренившейся в обществе дискриминационной практики, и их доступ к образованию ограничивается социальными и культурными барьерами. В этой жизненно важной сфере деятельности правительство Нигерии принимает следующие меры:

- Федеральное министерство по делам женщин и молодежи представило законопроект о правах ребенка на национальном уровне, а штаты работают над аналогичными законопроектными на местном уровне;
- Национальная встреча на высшем уровне по проблемам детей, состоявшаяся в ноябре 2000 года, стала форумом для анализа и обзора программ развития детей в Нигерии;
- пересмотренная национальная политика в области образования (1998 год) поощряет получение девочками технического образования;

- Программа всеобщего базового образования (ВБО), хотя конкретно и не ориентированная на девочек, предусматривает обязательное обучение всех детей начиная с первой ступени начальной школы до младшей ступени средней школы. В Программе особый упор сделан на устранение культурных и иных факторов, ограничивающих возможности девочек в плане их обучения, а также на создание стимулов для получения ими образования;
- создание открытых учебных центров во всех регионах страны;
- разработка законов и указов штатов по вопросам, касающимся развития девочек;
- промульгация законов штатов, противодействующих прекращению обучения девочек в школе по причине вступления в брак;
- создание целевых групп штатов по вопросам развития и обеспечения благополучия девочек;
- создание единых школ для девочек в каждом штате Федерации.

НПО также начали активно заниматься вопросами, касающимися потребностей девочек, особенно девочек-инвалидов и девочек из неблагополучных семей.

3.5 Препятствия на пути равноправного участия женщин

Женщины в Нигерии по-прежнему сталкиваются с ограничениями, препятствующими их всестороннему участию в различных аспектах социальной жизни. Это связано с укоренившимися культурными представлениями о роли женщин и отношением к ним, которые обуславливают неблагоприятное для девушек положение в сфере образования и препятствуют осуществлению прав женщин на труд и участие в политической и общественной жизни страны.

3.6 Участие в политической жизни

Уровень участия женщин в политической жизни страны остается низким. Например, по итогам выборов 1999 года женщины составляют около 3,4 процента депутатов Национальной ассамблеи. Тем не менее число женщин, избранных в федеральную Палату представителей, несколько увеличилось – с 4 в 1979 году до 12 в 1999 году. В Нигерии лишь три женщины были избраны сенаторами по сравнению со 106 мужчинами. В 1979 году из 49 министров лишь три были представлены женщинами, что равно 6 процентам общего состава Кабинета. В 1999–2000 годах эта цифра увеличилась до 6 из 44 министерских постов, составив 13,6 процента, в результате представительство женщин в федеральном Кабинете увеличилось на 7,6 процента. В кабинетах министров некоторых штатов работают свыше 35 процентов женщин, в ряде других женщины выполняют функции генеральных прокуроров и секретарей правительств штатов. Низкая степень представленности женщин на трех правительственных уровнях (на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне), отраженная в таблицах 7.1–7.7, свидетельствует о преобладании патриархальных отношений в обществе.

4.0 Статья 4: СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ

4.1 *Возможности в сфере экономики*

Хотя правительству еще не удается полностью осуществить Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, оно целенаправленно прилагает усилия, для того чтобы выполнить свои обязательства по Конвенции. Так, за отчетный период были приняты специальные меры с целью интегрировать деятельность по улучшению положения женщин в национальную экономическую политику; принимаются также меры по реализации Национальной программы ликвидации нищеты (НПЛН) и недавно утвержденной Программы стратегий по сокращению масштабов нищеты, которая направлена на ликвидацию нищеты и реализацию конструктивных мер в контексте программных операций и при выборе бенефициаров путем обязательного выделения 30 процентов ассигнований на удовлетворение потребностей женщин. При этом предусматривается возможность отразить в национальном бюджете задачи, связанные с обеспечением равенства мужчин и женщин, а также со сбором и анализом данных о деятельности женщин в неформальном секторе, которая в настоящее время не учитывается при расчете ВВП.

4.2 *Участие женщин в политической жизни*

После установления демократической формы правления в Нигерии предпринимались целенаправленные попытки повысить уровень участия женщин в политической и общественной жизни. В этой связи коалиция женских НПО выступила инициатором специальной меры в рамках "Повестки дня-2003", направленной на мобилизацию средств и привлечение женщин к участию в выборах 2003 года всех уровней. В качестве первого шага на пути осуществления данной инициативы и обеспечения успеха предвыборной стратегии 8 апреля 2002 года был созван Национальный женский съезд, цель которого состояла в информировании правительства и широких слоев населения о политической повестке дня и, соответственно, о задачах, стоящих перед женщинами Нигерии, а также в повышении осведомленности и привлечении женщин к участию в политической жизни.

При этом ряд зарегистрированных политических партий также предприняли ряд конструктивных шагов в целях содействия участию женщин в политической жизни. Правящая Народно-демократическая партия (НДП) заявила об отмене обязательного регистрационного/номинационного взноса для женщин, намеревающихся выставить свою кандидатуру на любую выборную должность в партийном аппарате. Всенародная партия (ВП) также объявила о том, что в случае равного количества голосов, поданных за кандидата-мужчину и кандидата-женщину, являющихся членами этой партии, в ходе первичных выборов кандидат-мужчина должен уступить место кандидату-женщине. Ведутся переговоры о создании женских структур в рамках политической системы.

4.3 *Национальная политика в отношении женщин*

Кроме того, Национальной политикой по улучшению положения женщин, принятой в июле 2000 года, предусматривается осуществление конструктивных мер по увеличению общего числа женщин в законодательной и исполнительной ветвях власти, а также в структурах политических партий до 30 процентов. Эта политика является важным инструментом переориентации государственных стратегий в целях поощрения гендерного равенства и повышения уровня взаимодополняемости женщин и мужчин в деятельности в области

развития. Общие цели и задачи этой политики включают действия по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; обеспечение эффективного соблюдения принципов и положений, закрепленных в Конституции Нигерии; и в качестве основных перспективных задач достижение равенства мужчин и женщин в политике и программах на основе систематического гендерного анализа на всех уровнях деятельности правительства. Увеличение числа женщин, назначенных на руководящие должности (см. таблицы 7.1 и 7.2), свидетельствует о твердой решимости нынешней администрации добиться намеченных целей.

4.4 Охрана материнского здоровья

Правительство приняло ряд мер по охране здоровья подростков, утвердив Национальную программу по вопросам полового воспитания. Меры по реализации поставленных задач изложены в национальных программах по охране репродуктивного здоровья, проблемам питания и ВИЧ/СПИДу. В секторе здравоохранения также разработан ряд программ, которые имеют отношение к вопросам охраны репродуктивного здоровья. Важнейшей из них является Национальная политика и стратегия в области здравоохранения (1988, 1998 годы), в которых первичной медико-санитарной помощи отводится ключевая роль в развитии системы оказания медико-санитарной помощи в Нигерии. Национальная политика включает ряд положений, которые – в случае их строгого соблюдения – могли бы привести к улучшению доступа к основным медико-санитарным услугам, в том числе в сфере охраны репродуктивного здоровья, для всех групп населения. Однако достигнутый к настоящему времени уровень доступа к таким услугам не позволяет сделать вывод о неукоснительном следовании этой политике.

Пытаясь решить важнейшие проблемы в области питания, федеральное правительство разработало Национальную политику в области продовольствия и питания, направленную на сокращение масштабов недоедания, особенно среди детей, женщин и пожилых людей, и в частности сокращение к 2010 году числа случаев острого и умеренного недоедания среди детей в возрасте до 5 лет на 30 процентов; сокращение к 2010 году нарушений, связанных с нехваткой микроэлементов в рационе питания, особенно заболеваний, связанных с недостатком йода в организме, дефицитом витамина А и железодефицитной анемией, до 50 процентов от их нынешнего уровня.

Пути передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку: поскольку всестороннего обследования по проблеме передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку в Нигерии не проводилось, относительный риск каждой формы такой передачи (в утробе матери, во время родов и в процессе грудного вскармливания) еще до конца не изучен, однако в настоящее время предпринимаются шаги для реализации стратегии по предотвращению передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку.

Другие специальные меры, которые были приняты в целях содействия гендерному равенству, включают создание, хотя и в ограниченном числе, центров дневного ухода за детьми и яслей по месту работы матерей и при больницах в 8,1 процента штатов Федерации и на территории федеральной столицы. Эта мера призвана помочь женщинам беспрепятственно совмещать свои семейные обязанности и трудовую деятельность. Свыше 90 процентов штатов, входящих в состав Федерации, расширили сеть услуг, предоставляемых девочкам и женщинам в области первичной медико-санитарной помощи.

В шести крупнейших штатах – Замфаре, Кано, Катсине, Кебби, Сокото и Аква-Ибом – были созданы центры лечения везиковагинальной фистулы (ВВФ), которые оказывают пациентам бесплатную медицинскую помощь.

4.5 Препятствия и проблемы

Несмотря на достигнутые успехи, в обществе по-прежнему бытуют глубоко укоренившиеся стереотипные представления о роли мужчин и женщин, препятствующие достижению намеченных целей. Специальные меры, предусмотренные статьей 4 Конвенции с целью обеспечить улучшение положения женщин и направленные на искоренение дискриминации, поскольку они, как ожидается, должны помочь устранить разрыв в правах и неравенство между мужчинами и женщинами.

4.6 Статутное право, традиции и религиозные нормы, действующие в Нигерии, затрагивают различные сферы репродуктивного здоровья. Однако многие из них не отражают само понятие репродуктивного здоровья и поэтому не могут обеспечить реализацию фактических репродуктивных прав в их современном понимании.

5.0 Статья 5: ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И СТЕРЕОТИПЫ

5.1 Практика, способствующая улучшению положения женщин

Процесс улучшения положения женщин сдерживается определенными формами культурной, традиционной и религиозной практики, основанными на стереотипном представлении о роли мужчин и женщин, что ставит женщин в подчиненное положение по отношению к мужчинам.

5.2 Современная система образования и формирование более глубокого понимания позитивной продуктивной и репродуктивной роли женщин в процессе развития способствуют постепенному отмиранию подобных представлений. В настоящее время в обществе сложились различные виды социальной, культурной и религиозной практики, которые способствуют улучшению положения женщин. К примеру, женщинам теперь присваиваются звания вождей в их общинах; в некоторых церквях женщин назначают священниками и проповедниками, а табу, запрещавшее женщинам есть определенную пищу, теперь уже не соблюдается.

5.3 Меры по борьбе с вредной традиционной практикой

В 1999 году Федеральное министерство по делам женщин и молодежи совместно с соответствующими подразделениями Системы развития Организации Объединенных Наций провело национальное обследование относительно проблем, связанных с вредной традиционной практикой. По результатам данного обследования были получены данные, необходимые для пересмотра такой практики в рамках национального законодательства и законодательства штатов. В результате правительство на национальном уровне и на уровне штатов предприняло ряд шагов, включая законодательные меры, принятые в 33 процентах штатов Федерации, для борьбы с разновидностями вредной практики в отношении женщин, к которым относятся калечащие операции на женских половых органах, ранние браки, совместное материнство и обычаи, касающиеся вдовства. Эти шаги в сочетании с проведением информационно-просветительских программ способствовали некоторому сокращению такой вредной практики в отношении женщин.

5.4 Урбанизация

Модернизация/урбанизация в известной степени содействовала сокращению масштабов культурной и традиционной практики, являющейся дискриминационной в отношении женщин, повысив их осведомленность относительно их прав. Процесс урбанизации ведет также к предоставлению определенной части женщин рабочих мест, особенно в неформальном секторе, тем самым повышая их экономический статус и независимость.

5.5 *Создание безопасных приютов*

Стремясь обуздать насилие в семье, жертвами которого становятся женщины и дети, некоторые НПО осуществляют активную информационно-пропагандистскую деятельность, в то время как другие создают безопасные приюты для жертв такого насилия. Однако такие службы и информационное обеспечение ограничиваются несколькими городскими центрами, расположенными в штатах Экити, Лагос и Огун, а также в Абудже. При этом информация о некоторых из этих безопасных приютов не подлежит разглашению по соображениям безопасности и во избежание рецидивов насилия в отношении женщин и детей.

5.6 *Ограничения*

Следует признать, что прогресс, достигнутый в осуществлении настоящей статьи Конвенции, не выходит за пределы городских центров. В сельских районах по-прежнему сохраняются предрассудки и традиционная практика, которые препятствуют полному осуществлению прав женщин и в основном являются следствием глубоко укоренившегося невежества и стремления сохранить вековые традиции. Недавно принятый в некоторых штатах шариатский Уголовный кодекс замедляет ранее достигнутый в этих штатах прогресс.

6.0 *Статья 6: ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПРОСТИТУЦИИ*

6.1 *Положение в области торговли женщинами и их сексуальной эксплуатации*

Сексуальная эксплуатация и торговля женщинами являются грубыми нарушениями их прав и, соответственно, осуждается в статье 6 КЛДЖ. Как указывается в данной статье, страны, которые ратифицировали КЛДЖ, должны принимать меры для пресечения любых форм торговли женщинами и их сексуальной эксплуатации.

6.2 Сексуальная эксплуатация на коммерческой основе стала в Нигерии чрезвычайно серьезной проблемой, поскольку она связана с международной торговлей женщинами и девушками, основанной на коммерциализации секса, а также с ее ролью в распространении заболеваний, передаваемых половым путем, и эпидемии ВИЧ/СПИДа в Нигерии, темпы распространения которой в различных возрастных группах и геополитических зонах Нигерии в 1999 году колебались в пределах от 4,9 до 8,1 процента (САА 2001). Кроме того, согласно тому же источнику, 20 тыс. нигерийских девушек заняты в коммерческой секс-индустрии в Италии.

6.3 *Правовые и другие административные меры*

Для того чтобы обратить вспять эту тенденцию, приняты меры, направленные на пресечение любых форм торговли женщинами и эксплуатации женщин для целей проституции. К их числу относятся:

- принятие нижней палатой Национальной ассамблеи законопроекта о пресечении торговли женщинами и детьми;
- принятие законов и осуществление политики, запрещающих торговлю, сексуальное насилие, а также проституцию. Они включают:

- a) шариатские законы различных штатов об Уголовном кодексе (принятые в различные годы). Например, закон штата Замфара об Уголовном кодексе 2000 года;
 - b) закон о детях и молодежи, принятый в разных штатах;
 - c) статьи 223–225 Уголовного кодекса южных районов Нигерии (раздел 77 законов Федерации 1990 года);
 - d) разделы 276–280 закона об Уголовно-процессуальном кодексе северных районов Нигерии 1959 года;
 - e) законы ряда штатов о борьбе с торговлей детьми и насилием в отношении детей;
 - f) разделы 33, 34 и 35 Конституции 1999 года;
 - g) закон об Уголовном кодексе (раздел 77 Законов Федерации 1990 года), разделы 214–233 (преступления против нравственности);
- создание безопасных приютов для жертв насилия в семье и сексуального насилия в трех штатах и столичном округе, то есть в 16,2 процента от общего числа штатов Федерации;
 - цензура порнографических фильмов и фильмов, содержащих сцены насилия, осуществляемая Советом по цензуре, а также Комиссией Нигерии по вопросам коммуникации (КНК). Однако цензоры сталкиваются с определенными трудностями при проверке содержания видеofilмов, демонстрируемых в домашних условиях. В некоторых штатах Федерации, в частности в Катсине и Замфаре, введены в действие законы, разрешающие арест торговцев порнографическими фильмами и фильмами со сценами насилия. Закон о цензуре в кинематографии штата Сокото, глава 23, и статья 233 закона об Уголовном кодексе (раздел 77 Законов Федерации Нигерии) об изданиях непристойного содержания также служат сдерживающим фактором для лиц, покровительствующих производству таких фильмов;
 - установление партнерства между сотрудниками национальной полиции, иммиграционной службы и Интерпола в организации пограничного контроля.

6.4 Однако, несмотря на все вышеуказанные законы, в действительности лиц, занимающихся торговлей женщинами, редко задерживают и привлекают к ответственности. Прибыли от такой торговли – слишком большой стимул для торговцев, которые подкупают недобросовестных сотрудников правоохранительных органов и иммиграционной службы и пользуются отсутствием системы сплошной охраны границ Нигерии. Следует отметить, что в некоторых штатах северо-западной зоны (Баучи, Замфара и Кебби) введены в действие законы, карающие торговлю девушками моложе 18 лет. Это – важная правовая мера, которая должна быть "взята на вооружение" другими штатами, поскольку в результате похищения девушки подвергаются различным формам сексуального насилия и эксплуатации.

6.5 Прочие принимаемые в Нигерии меры

Помимо мер, принимаемых на правительственном уровне, важную роль в повышении степени осведомленности населения относительно негативного воздействия порнографических фильмов играют другие учреждения, женские группы и НПО.

Для того чтобы остановить волну постыдной торговли женщинами и сексуальной эксплуатации, которые наносят огромный ущерб авторитету Нигерии за границей, в последние годы было многое сделано для разоблачения незаконной торговли женщинами. Организации гражданского общества в юго-восточной и южной зонах страны, Фонд по пресечению торговли женщинами и детского труда, возглавляемый супругой вице-президента, и некоторые другие НПО сыграли решающую роль в организации кампании по борьбе с торговлей женщинами и девочками. Значительные усилия были предприняты с целью повысить осведомленность родителей и других заинтересованных лиц, занимающих высокое положение в обществе, относительно того, насколько опасно не устоять перед искушением и поддаться на уговоры торговцев (САА, 2001). В результате этой кампании Национальное собрание недавно приняло законопроект о борьбе с такой торговлей, а президент назначил специального помощника по вопросам пресечения торговли людьми и детского труда. Кроме того, Нигерия подписала соглашения с Международной организацией по миграции (МОМ) о борьбе с торговлей людьми и детским трудом.

6.6 Планы на будущее

В настоящее время Нигерия является членом редакционного комитета по подготовке Международной конвенции против транснациональной организованной преступности, которая будет дополнена Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Кроме того, были предприняты шаги в целях расширения двустороннего сотрудничества с Италией в деле борьбы с незаконным ввозом нигерийских женщин в эту страну. Ведется работа с МОТ по созданию региональной программы по борьбе с торговлей детьми в субрегионах Западной/Центральной Африки. В рамках этих последовательных усилий правительство Нигерии в качестве принимающей страны инициировало и недавно провело международную встречу на высшем уровне по вопросам пресечения торговли людьми, жестокого обращения с детьми, детского труда и рабства.

7.0 Статья 7: УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

7.1 Правовые и другие принятые меры

Ратифицировав Конвенцию в 1985 году, Нигерия перед лицом международного сообщества взяла на себя обязательство добиваться ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни. Однако, несмотря на активизацию деятельности правительства и его партнеров в области развития, сколько-нибудь значительного увеличения числа женщин на руководящих постах в органах, решающих проблемы в политической и общественной жизни, не произошло. По данным доклада САА за 2001 год, "женщины и девушки по-прежнему не имеют возможности участвовать в общественно-политической жизни на равной со своими коллегами-мужчинами основе", хотя некоторые из них все же участвуют в политической жизни, что свидетельствует о постепенном улучшении ситуации по сравнению с наблюдавшейся около двух десятилетий назад. Характерным примером является незначительное увеличение числа женщин-сенаторов – с одного сенатора из 95 в 1983 году до трех из 109 в 1999 году (САА, 2001).

7.2 Фактический прогресс, достигнутый в деле защиты женщин и обеспечения ликвидации дискриминации в отношении женщин

Данные о числе женщин на государственных/политических должностях (таблицы 7.5 и 7.6) свидетельствуют о том, что доля женщин на руководящих должностях в сфере общественной и политической жизни варьируется от 1,2 процента в 1992 году до 13,4 процента в 1999 году. Из 44 министров, входящих в состав Кабинета, только шесть женщин (или 13,4 процента) занимают такие посты. Из 36 спикеров палат собраний штатов лишь одна – женщина. В конечном счете эта женщина ушла в отставку из-за политического давления со стороны своих коллег-мужчин. Ни одна женщина не была назначена на пост губернатора, и только одна женщина выполняет обязанности вице-губернатора в штате Лагос. Из 774 руководителей местных органов власти девять (или 1,2 процента) – женщины; из 8810 советников 143 (или 1,6 процента) – женщины; из 109 сенаторов 3 (или 2,8 процента) – женщины, и из 360 членов Палаты представителей 12 (или 3,3 процента) – женщины. В таблицах 7.1 и 7.2 представлена доля женщин, занимающих политические должности на федеральном уровне и уровне штатов, а в таблицах 7.3 и 7.4 приведены данные о численности персонала ряда учреждений, с разбивкой по численности населения и полу, в штате Нассарава, расположенном в северо-центральной геополитической зоне.

Таблица 7.1

Некоторые назначения в гражданском правительстве на федеральном уровне по состоянию на ноябрь 1999 года

№	Назначение	Всего	Мужчины	Женщины	%
1	Федеральная группа по вопросам нарушения прав человека и смертям, причина которых неизвестна	7	5	2	29
2	Группа по рассмотрению договоров	7	5	2	29
3	Ведущие сотрудники канцелярий вице-президентов	4	4	1	5
4	Назначаемые постоянные секретари федеральных органов управления	35	32	7	9
5	Группа расследований по нарушениям договоров в администрации Бухари	12	10	2	17
6	Федеральный исполнительный совет	49	43	6	12
7	Группа расследований по вопросам земельной собственности (сделки, затрагивающие земельную собственность, заключенные в период с января 1984 г. по май 1999 г.)	7	6	1	14
8	Старшие специальные советники президента	14	13	3	7
9	Старшие помощники президента	7	6	5	14
10	Прочие федеральные назначения (руководители служб, губернаторы, МР/ННКП)	9	9	–	–
11	Председатели пяти специальных комитетов, созданных Палатой представителей	5	4	1	20
12	Председатели комитетов Сената и депутаты	90	89	1	1
13	Члены Комиссии по сбору и распределению налоговых поступлений	38	37	1	2
14	Посольские назначения	106	96	10	9
15	Члены ННИК	3	2	1	33

Источник: GADA, 1999 год.

Таблица 7.2

Некоторые назначения гражданского правительства на уровне штатов по состоянию на ноябрь 1999 года

№	Назначение	Всего	Мужчины	Женщины	%
1	Уполномоченные штата Ойо	11	10	1	9
2	Специальные советники при губернаторе штата Абиа	2	2	–	0
3	Уполномоченные штата Аква-Ибом	13	10	3	23
4	Уполномоченные штата Эбонуай	10	9	1	10
5	Уполномоченные штата Осун	11	10	1	9
6	Уполномоченные штата Имо	12	10	2	17
7	Уполномоченные штата Абиа	14	11	3	21
8	Уполномоченные штата Эдо	9	9	0	0
9	Уполномоченные штата Лагос	14	12	2	14
10	Уполномоченные штата Замфара	11	11	0	0
11	Специальные советники губернатора штата Замфара	4	4	0	0
12	Уполномоченные штата Энугу	11	10	1	9
13	Уполномоченные штата Плато	3	3	0	0
14	Прочие назначения в штате Лагос (специальные советники, главный счетовод и руководитель службы)	7	5	2	29
15	Комитет в составе шести участников, учрежденный губернатором штата Риверс для расследований деятельности предыдущих администраций	6	5	1	17
16	Постоянные секретари, назначенные губернатором штата Эдо	19	14	5	26
17	Специальные советники губернатора штата Байелса	4	3	1	25
18	Уполномоченные штата Кано	11	10	1	9
19	Уполномоченные штата Сокото	11	10	1	9
20	Уполномоченные штата Кросс-Ривер	9	8	1	11
21	Новые назначаемые постоянные секретари в штате Кросс-Ривер	15	13	2	13
22	Уполномоченные штата Дельта	10	9	1	10
23	Уполномоченные штата Квара	11	9	2	18
24	Уполномоченные штата Бенуе	14	11	3	21
25	Уполномоченные штата Огун	9	9	0	0
26	Уполномоченные штата Риверс	14	12	2	14
27	Уполномоченные штата Тараба	10	9	1	10
28	Уполномоченные штата Кадуна	14	13	1	7
29	Постоянные секретари штата Кадуна	22	17	5	23
30	Руководитель службы штата Кросс-Ривер	1	0	1	100

Источник: GADA, 1999 год.

Таблица 7.3

Штатный состав гражданской службы штата Нассарава: численность и доля женщин

№	Учреждение	Штатный состав	Мужчины	Женщины	% женщин
1	Канцелярия секретаря правительства штата	98	76	22	22,5
2	Канцелярия руководителя службы	232	168	64	28
3	Библиотечный совет	22	18	4	18
4	Комиссия по гражданской службе	41	33	8	20
5	Канцелярия заместителя губернатора	34	26	8	24
6	Министерство жилищного строительства и городского развития	60	51	9	15
7	Бюро по земельным вопросам и проведению обзоров	63	56	7	11
8	Министерство общественных работ и транспорта	326	304	22	7
9	Канцелярия Главного аудитора штата	42	32	10	24
10	Педагогический колледж, Акванга	479	331	148	31
11	Совет по начальному образованию	117	92	25	21
12	Парламент	44	26	18	41
13	Министерство юстиции	43	33	10	23
14	Совет по спорту	100	84	16	16
15	Обычный апелляционный суд	68	47	21	31
16	Совет по туризму	44	33	11	25
17	Совет по вопросам торговли, промышленности и сотрудничества	61	52	9	15
18	Совет штата Нассарава по городскому развитию	71	47	24	34
19	Пограничная служба	3	3	0	0
20	Комиссия по преподавательской работе	14	11	3	21
21	Пенсионный совет	8	8	0	0
22	Министерство сельского развития	35	31	4	11
23	Колледж искусства, науки и технологи, Кеффи	257	209	48	19
24	Совет по делам христианских паломников	4	4	0	0
25	Пенсионный совет персонала местных органов власти	9	8	1	11
26	Совет по внутренним поступлениям	75	55	20	27
27	Комиссия по гражданской службе штата Нассарава	53	47	6	11
28	Министерство информации	89	71	18	20
29	Канцелярия главного счетовода (местные органы власти)	34	28	6	18
30	Министерство финансов	255	211	44	17
31	Агентство по охране окружающей среды	15	13	2	13
32	Министерство образования	3977	3204	773	19
33	Программа сельскохозяйственного развития штата Нассарава	550	456	94	17
34	Министерство здравоохранения	148	99	49	33
35	Министерство по делам женщин	78	55	23	29,5
36	Комиссия по юридической службе	7	4	3	43
37	Комиссия по развитию производства и рынков штата Нассарава	1	1	0	0
38	Агентство по вопросам неформального образования	14	8	6	43
39	Сельскохозяйственный колледж, Лафия	339	298	41	12
40	Министерство сельского хозяйства	247	147	100	40,5
41	Комиссия по местной гражданской службе	26	23	3	12
42	Совет по делам мусульманских паломников	8	7	1	13
43	Совет по надлежащим технологиям	25	23	2	8
44	Министерство культуры и туризма	31	26	5	16

Источник: Комиссия по гражданской службе штата Нассарава, 2002 год.

Таблица 7.4

Штатный состав местных органов власти штата Нассарава: численность и доля женщин

№	Структура местных органов власти	Штатный состав	Мужчины	Женщины	% женщин
1	Комиссия по кадрам местных органов власти (ККМОВ), Аве	167	150	17	10
2	ККМОВ, Акванга	249	167	82	33
3	ККМОВ, Дома	167	143	24	14
4	ККМОВ, Кеана	104	79	25	24
5	ККМОВ, Кокона	102	73	29	28
6	ККМОВ, Лафия	284	200	84	30
7	ККМОВ, Тото	158	123	35	22
8	ККМОВ, Кеффи	126	106	20	16
9	ККМОВ, Кару	187	131	56	30
10	ККМОВ, Оби	219	158	61	28
11	ККМОВ, Вамба	158	106	52	33
12	ККМОВ, Нассарава Эггон	311	226	85	27
13	ККМОВ, Нассарава	240	190	50	21

Источник: Комиссия по гражданской службе штата Нассарава, 2002 год.

7.3 Представленные Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК) данные по участникам и победившим на выборах в Национальную ассамблею и парламенты штатов в разбивке по партиям и полу свидетельствуют о слабой представленности женщин в ходе выборов 1999 года (см. таблицу 7.5). Не лучше обстоят дела и с участием женщин в федеральных советах и органах с участием государства. Имеющиеся данные показывают, что доля женщин составляет 5,6 процента среди председателей федеральных советов и 10,3 процента – среди членов федеральных советов, как это видно из таблицы 7.6.

7.4 В попытке изменить тенденцию недостаточного участия женщин в политической и общественной жизни, о чем говорилось в предыдущих пунктах, правительство, политическая партия и другие партнеры в области развития приняли ряд соответствующих мер:

- переговоры с председателем ННИК, председателями и исполнительными сотрудниками существовавших в то время партий;
- мобилизация и просвещение граждан, осуществляемые такими учреждениями, как Национальное агентство по профессиональной ориентации (НАПО), НПО, а также женскими структурами на национальном уровне и уровне штатов;
- освобождение женщин-кандидатов от обязательной платы за регистрацию и бесплатная выдача бланков женщинам со стороны правящей Народной демократической партии (НДП) (по состоянию на время подготовки данного доклада).

- 7.5** Вместе с тем по сравнению с положением, которое было десять лет назад, большее число женщин было назначено в комитеты и советы, а также в судебные и исполнительные структуры органов власти. Это явилось результатом агрессивного лоббирования, отстаивания прав и информационно-пропагандистской деятельности женских организаций, которые оказали существенное воздействие на процесс принятия решений в политической и общественной жизни как на национальном уровне, так и на уровне общин. В качестве типичных примеров можно привести меры, принятые Министерством по делам женщин и Национальным советом женских обществ (НСЖО) для назначения женщин на политические посты, а также действия комиссий по делам женщин, которые воздействовали на принятие решений на уровне общин, расширяя доступ женщин к микрокредитованию на низовом уровне. В долгосрочном плане эти меры приведут к расширению прав женщин.
- 7.6** Помимо права на участие в жизни общества, которое является одним из основных прав, женские организации поддерживают усилия правительства по выполнению проектов в области развития на низовом уровне, таких как подготовка традиционных акушерок, курсы ликвидации неграмотности для взрослых и мобилизация общин на выполнение проектов самопомощи. В последнее время женские НПО стали существенной силой в деле развития, оказывая огромное влияние на жизнь женщин и детей Нигерии посредством создания объединений, сетей и групп по защите прав.

Таблица 7.5

Анализ гендерного распределения избираемых постов в ходе выборов 1999 года

Пост	Число имеющих мест	Число женщин, участвовавших в выборах, в % от общего числа		Число избранных женщин, в % от общего числа	
		Число	Процент	Число	Процент
Председатель	2	–	0%	–	0%
Сенат	109	5	4,58%	3	2,75%
Палата представителей	360	29	8,05%	12	3,3%
Губернаторы	72	2	2,78%	Вместе с тем в штате Лагос имеется одна женщина – заместитель губернатора	
Парламенты штатов	990	39	3,93%	12	1,21%
Председатели местных органов власти	774	46	5,94%	9	1,16%
Советники	8810	510	5,79%	143	1,62%
Всего	11,107	631	5,68%	181	1,63%

Источник: ННИК, выборы 1999 года.

Таблица 7.6

Число назначений в федеральные советы и органы с участием государства

№	Совет	Мужчины	Женщины	Всего
1	НАФКОН	6	1	7
2	НЕПЗА	5	1	6
3	НИТЕЛ	8	–	8
4	Ajaokuta Steel Company	7	–	7
5	ФСДА	8	–	8
6	НТА	8	1	9
7	Niger Dock Nigeria Ltd.	6	–	6
8	Нигерийское агентство по управлению использованием воздушного пространства	7	–	7
9	НПА	12	–	12
10	Aluminum Smelter Company	5	–	5
11	Национальное управление внутренних водных путей Нигерии	7	–	7
12	National Iron Ore Mining Company Ltd.	7	–	7
13	Nigerian Unity Line Plc.	6	1	7
14	ФААН	7	–	7
15	НАХКО	8	–	8
16	НСАА	5	2	7
17	НИПОСТ	7	–	7
18	Национальная программа иммунизации	3	1	4
19	НАФДАК	5	–	5
20	Организация по стандартизации Нигерии	5	1	6
21	Steel Rolling Mills, Ошогбо	5	2	7
22	Steel Rolling Mills, Йос	7	–	7
23	Steel Rolling Mills, Катсина	5	2	7
24	Delta Steel, Аладжа	7	–	7
25	Национальное агентство по разработке материалов из стали	7	–	7
26	Федеральное управление статистики	4	1	5
27	Национальный театр	4	1	5
28	Национальное управление по трудоустройству	8	–	8
29	Национальное управление машинной техники, Ошогбо	6	–	6
30	Агентство новостей Нигерии	5	–	5
31	Национальное агентство таможенной очистки и продвижения товаров	7	–	7
32	Нигерийская сахарная компания, Басита	6	1	7
33	Сахарная компания Саванны, Нуман	6	1	7
34	Nigeria Paper Mill, Джебба	5	2	7
35	ПАН, Кадуна	4	–	4
36	АНАМКО, Энугу	3	–	3
37	Steyr Automobile Nigeria	3	–	3
38	Агентство по развитию малых и средних предприятий	6	1	7
39	Комиссия по корпоративным делам	7	1	8
40	Национальная страховая комиссия	6	1	7
41	Нигерийский совет грузоотправителей	6	1	7
42	Национальный совет по искусству и культуре	6	–	6
43	Совет по продвижению экспорта Нигерии	5	2	7
44	Eleme Petrochemical Company Limited	6	1	7

№	Совет	Мужчины	Женщины	Всего
45	Национальная комиссия по музеям и памятникам	5	2	7
46	Национальный совет по переработке сахара	5	1	6
47	Совет защиты потребителей	23	3	26
48	Национальная комиссия по авторскому праву	6	–	6
49	КЦБ (Комиссия по ценным бумагам)	2	–	2
50	Энергетическая комиссия Нигерии	5	–	5
51	Национальный автотранспортный совет	5	1	6
52	Федеральный залоговый банк Нигерии	7	–	7
53	Фонд профессиональной подготовки	6	1	7
54	Нигерийский банк индустриального развития	6	1	7
55	Нигерийская корпорация железных дорог	7	–	7
56	Страховая корпорация НИКОН	8	1	9
57	НДИК	7	–	7
58	Нигерийская горнодобывающая корпорация	7	–	7
59	Нигерийская угольная корпорация	8	2	10
60	Нигерийская корпорация перестрахования	7	–	7
61	Национальная программа медицинского страхования	5	2	7
62	Корпорация "Голос Нигерии"	6	–	6
63	ФРКН	8	–	8
64	Нигерийская комиссия по радиовещанию	6	5	11
65	Нигерийская корпорация сельскохозяйственного страхования	7	–	7
66	Национальный совет по людским ресурсам	4	1	5
67	Руководящий совет международных торговых ярмарок в Лагосе	6	1	7
68	Нигерийская корпорация кино	6	1	7
69	Национальный совет по мероприятиям в области образования	2	1	3
70	Национальный совет по изучению предпринимательства и технических вопросов	3	1	4
71	Национальный библиотечный совет	4	4	8
72	Национальный совет по техническому образованию	6	–	6
73	Нигерийской совет работников доков	6	–	6
74	Свободная зона по переработке газа и нефти Онне	6	1	7
75	ННПК	7	–	7
76	Стабилизационный нефтяной фонд	7	–	7
77	Hyson Nigeria Limited	7	–	7
78	Комплексный службы по сбору и распространению данных	6	1	7
79	Нефтеперерабатывающая и нефтехимическая компания, Кадуна	6	–	6
80	Национальная инженерно-техническая компания	7	–	7
81	Национальные службы управления инвестициями в нефтяную промышленность	8	–	9
82	Нигерийская газовая компания	6	1	7
83	Национальная компания по природному сжиженному газу	6	1	7
84	Нигерийская компания по переработке нефти	6	1	7
85	ППМК	7	–	7
86	Нефтеперерабатывающая компания порта Харкурт	7	–	7
87	Нефтеперерабатывающая и нефтехимическая компания, Варри	7	–	7
88	Duke Oil	6	1	7
89	Административно-хозяйственный колледж Нигерии	5	1	6

№	Совет	Мужчины	Женщины	Всего
90	Национальный центр экономического управления и администрирования	4	–	4
91	Национальный институт социальных и экономических исследований	5	2	7
92	Leyland Nigeria Limited	3	–	3
93	Институт повышения квалификации в нефтяной промышленности, Варри	4	–	4
94	Институт повышения квалификации в нефтяной промышленности, Кадуна	4	–	4
95	Национальный институт медицинских исследований	5	–	5
96	Нигерийский исследовательский институт хранения продуктов	5	–	5
97	Национальный институт спорта, Лагос	3	1	4
98	Национальный центр развития женщин	3	12	15
99	НИСК	4	1	5
100	Металлургический институт	3	–	3
101	Региональный центр технологического развития	3	1	4
102	Нигерийский центр развития металлургии, Йос	4	–	4
103	Центр по подготовке руководящих кадров	4	–	4
104	Нигерийский колледж авиационных технологий	4	–	4
105	Национальный институт профессиональной ориентации в области культуры	1	1	2
106	Центр африканского искусства и цивилизации	4	1	5
107	Национальный исследовательский институт гостиничного дела и туризма	6	1	7
108	Национальная компания по производству грузовых автомобилей, Кано	4	–	4
109	Национальный педагогический институт, Кадуна	4	–	4
110	Национальный институт языков Нигерии, Аба	7	–	7
111	Национальный институт образования, планирования и администрирования	7	1	8
112	Национальный центр по производительности труда	3	–	3
113	Институт трудовых исследований им. Майкла Имоду	2	–	2
114	Нигерийский центр технической помощи	6	–	6
115	Национальное управление по закупке и распределению техники	4	–	4
116	Национальный исследовательский институт химических технологий	7	–	7
117	Национальный исследовательский институт трипаносомиазиса	9	1	10
118	Национальный исследовательский фармацевтический институт	6	1	7
119	Федеральный институт промышленных исследований	5	–	5
120	Проектный институт в области развития	5	–	5
121	Нигерийский исследовательский институт дорожного строительства	5	–	5
122	Национальный институт технологических разработок	5	–	5
123	Национальный институт медицинских исследований	5	–	5
124	Морская академия Нигерии, Орон	4	–	4
125	Центр технологических бизнес-инкубаторов	3	1	4
126	Центр подготовки граждан и руководителей	10	–	10
	Всего	747	86	833

Источник: Women, Law and Development Centre, Gender Views Newsletter. Volume 4, No. 3, Sept.-Dec.2000 (pages 9-16).

Генеральным секретарем Национальной комиссии содействия ЮНЕСКО является женщина; кроме того, четыре женщины входят в состав Национальной комиссии по правам человека.

7.7 *Препятствия и проблемы*

Несмотря на достигнутое, женщины в Нигерии все еще сталкиваются с целым рядом препятствий к полномасштабному участию в различных аспектах жизни общества в связи со следующим:

- укоренившимися вредными культурными и религиозными отношениями/практикой;
- насильственным характером политики Нигерии;
- преобладанием в политике мужчин;
- ношением чадры;
- неверным применением шариатского уголовного права и шариатской системы отправления правосудия;
- неграмотностью;
- ранними браками;
- обычаями для вдов;
- неправильным представлением женщин в политической и общественной жизни;
- доминирующей ролью мужчин;
- неблагоприятным экономическим положением.

8.0 **Статья 8: ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ**

8.1 *Положения, касающиеся участия в международных организациях*

Несмотря на то что Нигерия подписала и ратифицировала Конвенцию еще 17 лет назад, в стране не осуществляется никаких специальных программ с целью содействовать обеспечению доступа женщин к должностям в международных организациях. Такое положение стало следствием идеологического стереотипа, доминирующего в отношении мужчин к женщинам и заключающегося в том, что женщины не являются равноправными гражданами страны. В результате отрицания цели установления гендерного равенства как основополагающего принципа Конвенции женщины не имеют возможности полноценно участвовать в международных форумах и международных организациях.

8.2 *Женщины на дипломатической службе и в международных организациях*

Как следует из таблицы 8.1, общее число карьерных дипломатов в Нигерии равно 662, 69 из них (или 10,4 процента) – женщины. Принимая во внимание, что женщины в Нигерии составляют около 50 процентов населения, эту цифру можно считать мизерной. Аналогичным образом, дипломатов в ранге посла в общей сложности 118 человек, 14 из них представлены женщинами, что составляет 11,9 процента. Вместе с тем в таблице 8.2 показано, что в 2000 году в международных организациях работали 164 женщины (29,6 процента) по сравнению с 390 мужчинами (70,4 процента).

8.3 В стране нет механизмов подготовки женщин (как, впрочем, и мужчин) для участия или работы в международных организациях. Подготовка ведется лишь в рамках Министерства иностранных дел и предназначается только для сотрудников Министерства. В результате женщины Нигерии не получают назначений на многочисленные вакантные должности в Организации Объединенных Наций, информация о которых поступает в Федеральное министерство по делам женщин и молодежи.

8.4 Другие ограничения

Один из основных факторов, ограничивающих возможности женщин работать в международных организациях, состоит в том, что правительство Нигерии еще не выполнило свое обязательство по реализации Конвенции на местном уровне. Поскольку женским НПО и соответствующим учреждениям известно о положениях и принципах Конвенции, они оказывают на Национальную ассамблею давление, настаивая на реализации ее положений на местном уровне. На рассмотрение Национальной ассамблеи был повторно представлен законопроект о мерах по обеспечению соблюдения Конвенции. Для работы женщин в международных организациях необходимо в срочном порядке принять конструктивные меры в целях обеспечения, по меньшей мере, 30-процентного представительства женщин на дипломатической службе.

Таблица 8.1

Женщины на дипломатической службе

	Число
Общее число послов	118
Число послов-женщин	14
Число кадровых послов-женщин	11
Число некадровых послов-женщин	3
Число кадровых дипломатических работников	662
Число женщин среди дипломатических работников	69

Источник: МИД, 2002 год.

Таблица 8.2
Женщины в составе международных организаций

	Мужчины	Женщины
Деятельность в целях развития	11	2
ПРООН (Лагос)	36	23
ПРООН (Абуджа)	6	1
ПРООН (Государственная программа)	57	10
ЮНИФЕМ	3	4
ЮНФПА (Лагос)	11	7
ЮНФПА (Программа оказания помощи)	29	11
ЮНФПА (Программа в области народонаселения)	3	1
ПКСООН (Лагос)	5	2
ЮНИДО/РСД (Лагос)	13	4
ФАО (Абуджа)	19	12
МБРР (Абуджа)	6	6
МПС (Лагос)	5	4
МОТ (Лагос)	6	2
ЮНЕСКО (Абуджа)	3	3
УВКБ ООН (Лагос)	4	2
ЮНИК (Лагос)	57	28
ЮНИСЕФ (Лагос)	14	9
ЮНИСЕФ (Абуджа)	16	9
ЮНИСЕФ (зона С)	16	3
ЮНИСЕФ (зона D)	23	12
ВОЗ (Лагос)	3	–
ВОЗ (Абуджа)	8	1
ВОЗ (проекты)	10	4
ВМО (Лагос)	4	–
Итого	390	164

Источник: Справочник Организации Объединенных Наций по Нигерии, подготовленный Отделением ПРООН в Нигерии в марте 2001 года.

9.0 Статья 9: ЖЕНЩИНЫ И ГРАЖДАНСТВО

9.1 Конституция и гражданство

Конституция Нигерии сама по себе является дискриминационной в отношении порядка приобретения гражданства путем регистрации, предусмотренного в статье 26 2) а). В ней предусматривается, что нигерийцы-мужчины могут получать гражданство Нигерии для своих жен, не являющихся гражданами Нигерии, путем их регистрации, однако в отношении мужчин, не являющихся гражданами Нигерии, но женатых на нигерийских женщинах, действует другой порядок. Далее, в статье 29 рассматриваются формы отказа от нигерийского гражданства. В статье 29 4) б) содержится положение, согласно которому замужняя женщина (но отнюдь не женатый мужчина), подпадающая под действие статьи, считается достигшей совершеннолетия. Тем самым подразумевается, что девушку, которая вышла замуж в возрасте 12 лет, следует рассматривать как взрослую. Вместе с тем статья 25 1) а)–с) Конституции Нигерии 1999 года предоставляет женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

9.2 Последствия применения конституционных положений

Последствия применения таких дискриминационных конституционных положений к решению вопроса о гражданстве женщин проявляются в тех случаях, когда на таких положениях основываются важные решения, касающиеся улучшения положения женщин. Например, Федеральная избирательная комиссия направляет участников выборов в места их происхождения для начала избирательной кампании. Это положение является дискриминационным в отношении женщин как потенциальных участников избирательных кампаний, которые переехали жить к своим супругам, поскольку институт брака в Нигерии является почти исключительно патриархальным.

9.3 Текущие мероприятия

В Нигерии происходит процесс пересмотра Конституции 1999 года. Федеральное министерство по делам женщин и молодежи, правозащитные и женские организации, а также другие заинтересованные лица обратились с представлениями по вопросу о гражданстве в комитеты, созданные федеральным правительством для внесения поправок в статьи 26 2) а), 29 4) б) и 42 1) б).

10.0 Статья 10: ОБРАЗОВАНИЕ

10.1 Правовые и другие принятые меры

Статья 10 Конвенции призывает все государства-участники принимать соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования. Несмотря на то что законодательством Нигерии не разработаны и четко не сформулированы правовые меры, обеспечивающие равный доступ к образованию мужчинам и женщинам, статьей 18 Конституции Нигерии предусматривается, что правительство:

- 1) направляет проводимую им политику на обеспечение гражданам равных и адекватных возможностей в области получения образования всех уровней;
- 2) развивает науку и технику;

- 3) борется с неграмотностью и с этой целью, в той мере, в какой это практически возможно, обеспечивает:
- a) бесплатное, обязательное и всеобщее начальное образование;
 - b) бесплатное среднее образование;
 - c) бесплатное университетское образование;
 - d) бесплатную программу ликвидации неграмотности среди взрослых.

10.2 Это положение Конституции свидетельствует о том, что доступ к базовому образованию не является дискриминационным, но не предусмотрены средства судебной поддержки любого мужчины или любой женщины, которым отказано в доступе к образованию. Правительство определенно заявляет в Конституции, что оно гарантирует бесплатное образование, когда это возможно. В соответствии с Конституцией правительства штатов приступили к реализации определенных мероприятий и проводят надлежащую политику в целях обеспечения бесплатного начального и среднего образования для коренных жителей соответствующих штатов.

10.3 В соответствии с Национальной политикой в области образования, принятой в 1981 году и пересмотренной в 1995 и 1998 годах, система образования в Нигерии в настоящее время строится по схеме 6–3–3–4; эта модель предусматривает шесть лет начального образования, три года обучения в младших классах средней школы, три года обучения в старших классах средней школы и четыре года обучения в высшей школе. Согласно концепции всеобщего базового образования, первые девять лет обучения в школе вплоть до окончания младших классов средней школы в настоящее время составляют компонент базового образования. Системой образования предусмотрены также программы образования для взрослых и неформального образования, а также программы подготовки учителей и программы специального образования, особенно для детей-инвалидов. Системой также определены возрастные группы, с которыми соотносятся классы, требования при приеме в школу, способы поступления, системы оценок, экзаменационные советы и свидетельства о завершении образования на каждой стадии.

10.4 *Реальный прогресс в защите и в обеспечении ликвидации дискриминации в отношении женщин в области образования*

Прогресс, достигнутый в выполнении статьи 10, рассматривается в соответствии с ниже следующими показателями

10.4.1 *Общий охват школьным образованием*

Очевидно, что за отчетный период показатели общего охвата школьным образованием были всегда выше для мужчин по сравнению с показателями, характерными для женщин (см. таблицу 10.1). Настораживает, что общие коэффициенты охвата мужчин возрастают с повышением уровня образования: это отражает дисбаланс в доступе к образованию. Например, в 1996 году начальным школьным образованием было охвачено 7702 мальчиков и 6376 девочек; в младших классах средней школы обучалось 1293 мальчиков и 1157 девочек и в старших классах средней школы – 936 юношей и 815 девушек. (Все цифры приведены в тысячах.)

Таблица 10.1

Общее число учащихся на уровне начальной школы, младших и старших классов средней школы, 1992–1996 годы

Уровни	Пол	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Охват начальным образованием (в тыс.)	Мужчины	8 274	8 931	9 056	8 729	7 702
	Женщины	6 532	6 940	7 135	7 012	6 376
	Всего	14 806	15 871	16 191	15 741	14 078
Охват средним образованием (в тыс.) МШ1 – МШ3	Мужчины	1 229	1 371	1 520	1 1441	1 292
	Женщины	1 008	1 177	1 272	1 286	1 157
	Всего	2 237	2 548	2 792	2 727	2 450
Охват средним образованием (в тыс.) СШ1 – СШ3	Мужчины	739	828	906	911	936
	Женщины	613	694	760	807	815
	Всего	1 352	1 522	1 666	1 718	1 751

Источник: SAA Report 2001 Comprehensive Education Analysis FGN/UNICEF/UNESCO & UNDP 2000.

В таблице 10.2 гендерное неравенство отчетливо отражено в показателях общего числа учащихся федеральных технических колледжей и технических колледжей штатов за период с 1993/94 по 1997/98 учебный год. Данные о числе учащихся по каждому году свидетельствуют о том, что женщины составляли менее одной пятой общей численности обучающихся. Совершенно недопустимый гендерный разрыв требует самого серьезного вмешательства, с тем чтобы провозглашенный в Конвенции принцип равенства в области образования был наполнен в Нигерии хоть каким-то реальным содержанием.

Таблица 10.2

Число учащихся в федеральных технических колледжах и технических колледжах штатов, 1993/94–1997/98 годы

	Всего	Женщины	% женщин
1993/94	43 715	7 351	16,8
1994/95	41 520	6 888	16,6
1995/96	42 310	7 056	16,7
1996/97	41 372	6 561	15,9
1997/98	43 354	7 553	17,4

Источник: SAA Report 2001.

10.4.2 Валовые показатели охвата образованием

- а) Валовые показатели охвата системой образования являются более точным методом определения доступа к образованию. В таблицах 10.3 и 10.4 даны наборы показателей, позволяющих сравнивать показатели мужчин с показателями их сверстниц. Таблица 10.3 показывает тенденцию изменения валового показателя охвата учащихся на различных уровнях образования. Приведенные цифры свидетельствуют о том, что показатели женщин были более низкими на всех уровнях образования по сравнению с показателями мужчин-сверстников. Отступление от этой закономерности, как правило, наблюдается на уровне начальной школы, но с годами нарастает тенденция к снижению валового коэффициента охвата женщин. Как и прогнозировалось, валовые коэффициенты охвата женщин являются последовательно более высокими для уровня начальной школы. Тем не менее на уровне младших и старших классов средней школы валовые коэффициенты охвата варьируются от 30,2 до 40,0 процента. Это свидетельствует о том, что многие дети оставляют школу после получения начального образования. Было отмечено также, что валовые показатели охвата снижаются с повышением уровня образования и что этот процесс сопровождается проявлением гендерного неравенства в пользу мужчин на уровне младших классов средней школы, хотя противоположная модель была отмечена на уровне старших классов средней школы. За период с 1993 по 1996 год валовой показатель охвата женщин был последовательно более высоким по сравнению с аналогичным показателем для мужчин.

Таблица 10.3

Валовой показатель охвата системой образования на уровне начальной школы, младших и старших классов средней школы, 1992–1996 годы

Уровни	Пол	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Начальное школьное образование	Мужчины	91	95	94	88	75
	Женщины	75	77	77	74	65
Младшие классы средней школы	Мужчины	37	40	43	39	34
	Женщины	33	37	39	38	34
Старшие классы средней школы	Мужчины	28,6	31,2	30,9	32,5	32,4
	Женщины	30,2	33,3	35,4	36,6	35,9

Источник: SAA Report 2001.

Таблица 10.4

Валовой показатель охвата начальным образованием с разбивкой по полу, зонам и городским/сельским районам, 1995–1999 годы

Зоны охвата (ОПГВ)	1995 г.			1999 г.		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Юго-запад				117,3	112,8	115,2
Юго-восток				121,6	117,8	119,9
Северо-запад				46,7	35,1	41,2
Северо-восток				59,9	55,1	57,6
Место жительства						
Городские районы			97,1	103,0	97,3	100,0
Сельские районы			79,9	78,0	70,5	74,4
Всего	86,8	81,5	84,0	84,0	77,3	80,7

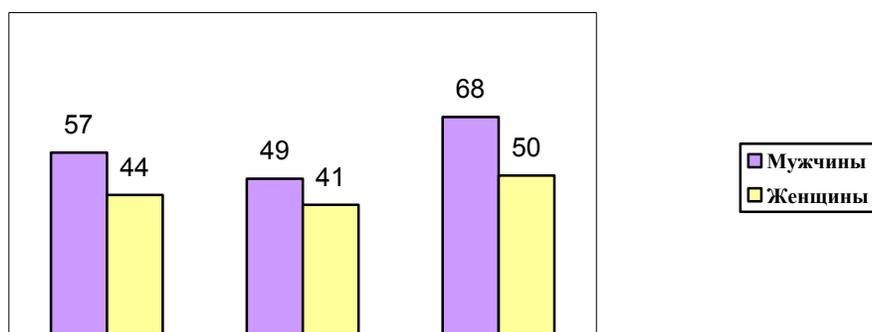
Источник: ОПГВ, 1999 год (ФСУ, ЮНИСЕФ А-2000).

- b) Валовые показатели охвата начальным образованием, приведенные в таблице 10.4, аналогичны упоминавшейся ранее модели. Различия по зонам и месту жительства показывают, что для мужчин неизменно характерны более высокие показатели, чем для женщин. Валовые показатели охвата в южных зонах были несопоставимо выше по сравнению с показателями северных зон как для мужчин, так и для женщин.
- c) Например, показатели для мужчин составляют 117,3 процента (юго-запад), 121,6 процента (юго-восток), 46,7 процента (северо-запад) и 59,9 процента (северо-восток). Соответствующие цифры для женщин таковы: 112,8 процента (юго-запад), 117,8 процента (юго-восток), 35,1 процента (северо-запад) и 55,1 процента (северо-восток). Гендерный дисбаланс весьма отчетливо прослеживается по зонам, хотя аналогичная картина наблюдается в связи с местом жительства учащихся (сельский/городской район). В городском секторе эти показатели составляют 103,0 процента для мужчин и 97,3 процента для женщин по сравнению с 78,0 процента и 70,5 процента, соответственно, в сельском секторе. В таблицах 10.3 и 10.4 приведены данные административных источников, ФМО и ОПГВ (ФСУ), соответственно. В стране с примерно равным соотношением мужского и женского населения показатели охвата, приведенные выше, свидетельствуют о необходимости решать проблему неравенства в области образования в интересах девочек/женщин.

10.4.3 Коэффициент грамотности

- a) Из более тщательного изучения диаграммы 10.1 явствует, что национальный коэффициент грамотности взрослых сократился с 57 до 49 процентов, в то время как такой показатель для женщин сократился с 44 до 41 процента. Показатель степени равенства между мужчинами и женщинами в плане грамотности, который является критерием гендерного равенства в том, что касается грамотности, по-прежнему оставался на уровне примерно 0,8 процента. Несмотря на снижение уровня неграмотности, успех в ликвидации значительного гендерного разрыва был крайне незначительным. Всего 7,3 млн. взрослых было принято на курсы ликвидации неграмотности в период 1990–1997 годов, что в среднем составило немногим более 900 тыс. человек в год, 45 процентов из них приходилось на женщин.

Диаграмма 10.1
Коэффициент грамотности среди взрослых, 1991 и 1999 годы



Источник: SAA 2001.

Дальнейшее распределение данных о грамотности по компонентам, характеризующим гендерное равенство, с учетом зонального, секторного и возрастного факторов неизменно свидетельствует о более высоких коэффициентах грамотности у мужчин, как это видно из таблицы 10.5.

Таблица 10.5
Коэффициент грамотности среди взрослых, 1999 год, число жителей (в процентах) в возрасте 15 лет и старше (ОПГВ)

Зоны охвата (ОПГВ)	Мужчины	Женщины	Всего
Юго-запад	74,2	55,4	64,2
Юго-восток	74,4	59,5	66,4
Северо-запад	40,3	22,1	31,0
Северо-восток	42,1	21,4	31,6
Городские районы	75,4	59,0	67,0
Сельские районы	51,0	33,6	41,7

Источник: SAA 2001.

10.4.4 Доля женщин – учителей начальных классов

- а) В таблице 10.6 графически показана низкая представленность женщин-учителей на уровне начальной школы в период с 1985 по 1997 год. Их доля в ежегодных выпусках никогда не достигала 50 процентов ни в один из годов, что является очевидным свидетельством гендерного неравенства – проблема, еще не получившая должного разрешения.

Таблица 10.6

Доля женщин-учителей в начальных школах, 1984–1997 годы

Год	Число женщин-учителей	Процент
1984/85	125 628	40,8
1985/86	107 634	36,8
1987	122 634	39,7
1988	104 004	33,7
1989	153 242	44,5
1990	142 416	42,9
1991	150 847	42,7
1992	172 562	44,9
1993	191 831	44,8
1994	201 905	46,4
1995	207 332	47,4
1996	199 797	47,9
1997	201 531	47,0

Источник: FOS, Annual Abstract of Statistics, 1999.

- b) В большей части трех северных зон, северо-западной, северо-восточной и северо-центральной, были приняты законы, препятствующие отсеву девочек из школы по причине замужества. Создан также ряд школ для девочек, в некоторых других школах организовано питание для девочек, чтобы стимулировать посещаемость школ девочками. В 70 процентах северных штатов предусмотрена выплата стипендий на всех уровнях обучения для учащихся-девочек. По-прежнему действуют программа образования для девочек, а также программа образования для взрослых и неформального обучения.
- c) Правительство страны, стремясь переломить тенденцию снижения качества образования, приступило в 1999 году к осуществлению программы всеобщего базового образования (ВБО), с тем чтобы обеспечить бесплатное и обязательное образование на уровне как начального обучения, так и младших классов средней школы для всех нигерийских детей. Затем в августе 2000 года были проведены консультации со всеми заинтересованными организациями страны в целях выявления основных проблем системы образования и выработки путей их решения. Выявленные недостатки касались главным образом учебного плана и его выполнения, неудовлетворительного состояния школьной инфраструктуры и переполненности классов, слабой мотивации со стороны учителей, упора на подготовку и сдачу экзаменов, а не на развитие навыков, недостаточного финансирования, неэффективного управления и планирования, отсутствия надлежащих статистических данных, основанных на мониторинге и оценке процесса обучения.
- d) Пришло время для проведения новой социальной политики по обеспечению бесплатного образования для женщин на всех уровнях. Предполагается, что такая политика начнет осуществляться до конца 2002 года.

11.0 Статья 11: ЗАНЯТОСТЬ

11.1 *Правовые меры*

В статье 11 Конвенции говорится, что женщины имеют равные с мужчинами права в отношении занятости, выбора профессии, продвижения по службе и получения вознаграждения.

- a) В Конституции Нигерии 1999 года содержатся некоторые элементы как негативной, так и позитивной дискриминации в том, что касается проблемы занятости женщин. Запрещая дискриминацию, в соответствии со статьей 42 1) и 2), по признаку пола, Конституция, среди прочих соображений, допускает в соответствии со специальными положениями, принятыми в интересах определенных групп, исключения по различным основаниям, в том числе по признаку пола, согласно статье 42 3). Это касается, к примеру, назначения на любой государственный пост или вступления в вооруженные либо полицейские силы Нигерии и т. п.
- b) Таким образом, закон, который запрещает использовать труд женщин в ночную смену и на работах под землей, вместе с тем дает в руки работодателя законное оружие против женщин или соответствующей заинтересованной группы, хотя при этом отмечается, что запреты, содержащиеся в статьях 54 и 55 акта о труде (раздел 50 Законов Федерации Нигерии 1990 года), не распространяются на женщин – работников среднего и высшего звена гражданской службы.
- c) Фабричный закон (раздел 126, Законы Федерации Нигерии 1990 года), в котором содержатся подробно изложенные положения о здоровье, безопасности и благосостоянии работников, не учитывает уязвимость женщин и их незащищенность и в том, что касается репродуктивных прав/функций женщин, равно как и необходимости защиты еще не родившегося ребенка; не учитываются также последствия воздействия на женщин токсичных веществ и радиоактивных материалов. Были проведены лишь недостаточно глубокие исследования либо вообще не проводились исследования, призванные установить степень производственных рисков и пути их устранения.

11.2 *Дискриминационная практика в области занятости*

Несмотря на отсутствие явной дискриминационной практики в отношении женщин при наборе и найме на работу, реальность такова, что возможности нигерийских женщин пользоваться равными правами на рынке труда еще очень далеки от претворения в жизнь главным образом по причине непомерно тяжелого бремени домашних обязанностей, более низкого по сравнению с мужчинами уровня образования, предубежденности в отношении найма женщин на работу в некоторых секторах экономики либо по причине стереотипного отношения к женщине на рабочем месте и дискриминационного пакета мер, касающихся социального обеспечения. Это отчетливо проявляется в частном секторе, особенно при найме работниц в банки нового поколения, где незамужних девушек требуют подписать договор, в соответствии с которым они обязуются не вступать в брак в течение трех лет по поступлении в банк, а замужним женщинам не разрешается иметь детей по меньшей мере в течение трех лет со дня приема на работу.

- 11.3** Такая практика получает все более широкое распространение в системе банковского сектора, в котором молодые девушки работают в качестве специалистов по маркетингу. В их должностные обязанности входит поиск клиентов/источников финансирования для выполнения в высшей степени сложных задач, а после того как их силы будут исчерпаны, на их место приходят другие молодые девушки, поскольку занимаемые ими должности не предполагают карьерного роста. Кроме того, женщины, вышедшие замуж за служащих того же банка, должны уволиться. Поскольку работа в банке является высокооплачиваемой, большинство женщин мирятся с этими правилами.
- 11.4** Даже несмотря на отсутствие неравенства в налогообложении мужчин-работников и женщин-работниц, женщины в силу патриархального характера общества должны доказывать свое право быть опекунами детей и иждивенцев. Такой подход основан на ложном представлении о том, что женщины не являются кормильцами и поэтому не отвечают за содержание своих детей и семьи в целом. Еще одно доказательство проявления дискриминации при найме на работу мужчин и женщин состоит в том, что жены и члены семей мужчин, занимающих должности на каком-либо руководящем уровне, имеют право на медицинское обслуживание, которое оплачивается работодателями, хотя в таком обслуживании отказано мужьям и членам семей женщин, занимающих аналогичные руководящие должности. Более того, супругам сотрудников дипломатической службы не разрешается работать, когда они сопровождают своих мужей/жен, получивших назначение на должность. Кроме того, по возвращении из заграникомандировки работающие женщины лишаются либо работы, либо возможности продвижения по службе. Мужья женщин – политических деятелей или функционеров неправительственных организаций не могут иметь дипломатические паспорта в отличие от жен, чьи мужья занимают аналогичные должности.
- 11.5** Показатели участия женщин в рабочей силе широко варьируются в зависимости от региона страны. Они в значительной степени соотносятся с низким уровнем грамотности и высоким уровнем нищеты в ряде регионов. Так или иначе не вызывает сомнения тот факт, что женщины по-прежнему составляют весьма незначительную долю рабочей силы формального сектора Нигерии, занятой главным образом в промышленности, в секторах экономики, требующих профессиональных навыков, и на государственной службе.
- 11.6** С другой стороны, женщины составляют 95 процентов мировых судей в трех геополитических зонах южной части страны. Высокое значение этого показателя объясняется тем, что вознаграждение, выплачиваемое за эту работу, несоразмерно риску и опасностям, сопряженным с этой должностью.
- 11.7** Разделение труда на мужской и женский характерно для общества с традиционно укоренившимся представлением об экономической роли женщин; поэтому большинство женщин заняты на канцелярской работе (машинистки), в секторах торговли и обслуживания (преподавание и уход за больными). Велика доля женщин, занятых работой в сельскохозяйственном секторе; их участие в ведении натурального семейного хозяйства, животноводстве, переработке и продаже продуктов питания в целях получения дополнительного семейного дохода не учитывается. Доля экономически активных женщин, занятых выполнением домашних обязанностей, также чрезвычайно значительна.
- 11.8** По данным Федерального министерства по делам женщин и молодежи, странового доклада 1999 года по Пекинской декларации + 5, доля женщин в составе рабочей силы формального сектора составляет 18 процентов и только 3 процента женщин занимают административные и управленческие посты. Еще отчетливее гендерное неравенство проявляется в освоении женщинами про-

фессий в таких секторах экономики, как медицина, инженерное дело, техника и архитектура, в которых по-прежнему с большим отрывом доминируют мужчины. Несколько более заметной является представленность женщин в сфере образования и судебной системе.

11.9 *Последствия ухода за ребенком и безработицы для женщин*

В период военного правления в Нигерии отмечался очень высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, и ее последствия ощущаются до сих пор, оказывая неблагоприятное воздействие на женщин. Сложившееся в стране положение привело к тому, что молодые девушки начали заниматься проституцией, и многие из них становились жертвами торговли и жестокого обращения. В настоящее время наметились положительные сдвиги, в частности в том, что касается получения молодыми женщинами базового образования и основных профессиональных навыков. Таким образом, создаются предпосылки для получения оплачиваемой работы, но как только женщины выходят замуж и посвящают себя воспитанию детей, их трудовая жизнь прекращается, так как приносится в жертву выполнению материнских обязанностей. Следовательно, занятость женщин в значительной степени зависит от необходимости выполнять обязанности по воспитанию детей, которые считаются женскими. Недостаточная обеспеченность детскими садами и яслями негативно воздействует на трудоустройство женщин. Несмотря на эти проблемы, в результате экономического развития страны за последние четыре года показатель участия женщин в рабочей силе возрос.

11.10 *Дискриминация по признаку пола при назначении на стратегически важные должности и должности, связанные с секретностью*

Каких-либо ключевых профессий, специально закрепленных за мужчинами или женщинами, не существует. Однако в некоторых случаях мужчины пользуются преимуществами при подборе, расстановке кадров и назначении на должности/места службы, которые считаются стратегическими, связаны с секретностью и включают иммиграционную службу, международные посты и назначения, вооруженные силы и национальные силы безопасности, миротворческие операции, политические назначения в стратегически важные министерства и учреждения, протокольную службу и назначения в президентские комитеты. Для объяснения необходимости таких действий в сложившейся ситуации приводятся следующие доводы: характер работы, который нередко предполагает частые разъезды, переводы и многочисленные переезды зачастую без предварительного уведомления или с уведомлением непосредственно перед отъездом, мужской шовинизм, отсутствие женщин-специалистов или неспособность женщин обратиться с просьбой о предоставлении такой работы, ненормированное рабочее время, семейное положение и супружеские обязанности. При назначениях на стратегические и связанные с секретностью должности имеет место скрытая дискриминация по признаку пола, для оправдания которой ссылаются на показатели работоспособности, личные качества кандидаток (выявляемые с помощью экзаменов и интервью), трудовой стаж, порой приводятся соображения гендерной представленности. Однако это положение постепенно меняется. Так, в настоящее время должность начальника Главного управления по вопросам иммиграции занимает женщина, как и должность государственного министра в Министерстве обороны; женщина назначена даже на должность комиссара полиции.

11.11 Проблемы обеспечения безопасности и охраны здоровья беременных женщин

Наблюдения/данные, полученные на местах, свидетельствуют о том, что сохраняются проблемы обеспечения безопасности и охраны здоровья беременных женщин, матерей и женщин на рабочих местах. В наиболее неблагоприятном положении оказываются женщины, занятые в частном секторе, особенно в обрабатывающей промышленности, где они подвергаются воздействию вредных химических веществ. Случаи сексуального домогательства, о которых часто поступают сообщения, документально не оформляются, в связи с чем отсутствуют соответствующие статистические данные. Нет действующего закона, обеспечивающего меры защиты на рабочих местах; нет действующих правовых документов, законов, подзаконных актов или нормативов, которые гарантировали бы защиту беременных женщин от опасностей на рабочих местах. Эти проблемы в основном объясняются бедностью и необразованностью таких женщин.

11.12 Факторы, влияющие на изменения в уровне занятости женщин

Несмотря на выявленные проблемы, с момента представления предыдущего доклада в уровне и качестве занятости женщин произошли важные изменения. Они объясняются следующими факторами:

- повышением уровня трудоустройства женщин, занимающих должности различных категорий;
- предпринимаемым в настоящее время пересмотром законов/актов о труде с должным учетом гендерной проблематики;
- осуществлением пропагандистской работы в поддержку позитивных действий с выездом на места, выполнением программ повышения уровня осведомленности и осознания гендерных проблем, совместно разработанных Министерством по делам женщин и молодежи, НПО и партнерами по вопросам развития;
- осуществлением Национальной программы ликвидации нищеты (НПЛН), что способствует получению профессиональной подготовки как мужчин, так и женщин;
- профессиональной подготовкой, организуемой центрами развития женщин по всей стране;
- исследованиями и документацией НЦРЖ.

11.13 Выполнение нескольких просветительско-пропагандистских программ правительством, НПО и рядом соответствующих учреждений оказывает положительное влияние на женскую занятость в стране. НПО содействуют обучению лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, с целью их вовлечения в полезную и содержательную трудовую деятельность. Осуществление Конвенции и Пекинской платформы действий существенно повысило статус женщин, способствовало осознанию проблем, с которыми сталкиваются женщины в организациях и учреждениях, где доминирующую роль играют мужчины. В настоящее время внимание сосредоточено на решении оставшихся проблем, препятствующих расширению участия женщин в рабочей силе.

12.0 Статья 12: РАВЕНСТВО В ДОСТУПЕ К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

12.1 *Правовые и другие принимаемые меры*

Статья 12 Конвенции обязывает государства-члены принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, включая планирование размера семьи. Статья 17 3) с) Конституции Федеративной Республики Нигерии 1999 года гласит:

"Государство направляет свою политику на то, чтобы здоровье, безопасность и благополучие всех трудящихся охранялись и подвергались опасности или злоупотреблениям и чтобы были обеспечены адекватные медико-санитарные возможности для всех".

В соответствии с положениями Конституции и Конвенции о здравоохранении Федеральное министерство здравоохранения в сотрудничестве с другими органами, занимающимися вопросами развития, энергично осуществляло программы улучшения положения нигерийских женщин.

Недавно правительство приступило к осуществлению ряда реформ в области здравоохранения в интересах женщин, включая разработку национальной политики в области репродуктивного здоровья, а также национальную политику в области продовольствия и питания, принятую в 1998 году для улучшения питания населения в целом и особенно беременных женщин и детей. Цель проведения национальной политики в области здравоохранения – достичь "уровня здравоохранения, который позволит всем нигерийцам жить полноценной социальной и экономически продуктивной жизнью". Она предусматривает создание системы здравоохранения трех уровней – первичного, вторичного и третичного медицинского обслуживания. Первичный уровень предоставления медико-санитарной помощи предусматривает создание медицинских пунктов и поликлиник, а также служб медико-санитарного просвещения. На уровне вторичной медицинской помощи функционируют главным образом больницы общего профиля, предоставляющие специализированные лечебные услуги и определенные услуги профилактической направленности, в то время как уровень третичной медицинской помощи обеспечивает оказание высокоспециализированных лечебных, реабилитационных и диагностических услуг.

12.2 С переходом к демократической форме правления в мае 1999 года Федеральное министерство здравоохранения выступило инициатором проведения широкого консультационного процесса при участии многих заинтересованных сторон для достижения консенсуса по вопросу о разработке стратегии в области реформирования сектора здравоохранения. Так появился среднесрочный План действий по реформированию сектора здравоохранения на период 2001–2003 годов, нацеленный на сочетание практических подходов, более интенсивного финансирования и мобилизации дополнительных ресурсов доноров для достижения реальных успехов в семи ключевых областях, таких как первичная медико-санитарная помощь, контроль над болезнями, сексуальное и репродуктивное здоровье (включая ЗППП и ВИЧ/СПИД), вторичная и третичная медицинская помощь, производство лекарственных препаратов, регулирование, координация мероприятий и взаимодействие с партнерами по вопросам развития, а также организация и управление.

12.3 Фактический прогресс в обеспечении процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин в секторе здравоохранения

В 1999 году в стране было зарегистрировано 18 258 учреждений первичной медико-санитарной помощи, 3275 учреждений вторичной медицинской помощи и 29 учреждений третичной медицинской помощи. На государственный сектор приходится 67 процентов учреждений первичной помощи, 25 процентов – вторичной помощи и все, за исключением одного, учреждения третичной помощи. Однако количество этих медицинских учреждений представляется недостаточным, учитывая численность населения и развивающийся характер страны.

12.4 Материнская смертность и заболеваемость

Коэффициенты материнской смертности и заболеваемости являются основными показателями оценки выживания женщин. Коэффициент материнской смертности (КМС) – это число материнских смертей на 100 000 живорождений. Согласно таблице 12.1, в которой приведены данные ОПГВ 1999 года, коэффициент материнской смертности в стране оценивается на уровне 704 случая на 100 000 живорождений. Это означает, что примерно каждые три минуты в Нигерии в результате осложнений при родах умирает одна женщина. Таблица также отражает огромные различия в КМС между городскими/сельскими районами и зонами: коэффициент материнской смертности более чем в два раза выше в сельских районах (828 случаев на 100 000 живорождений), чем в городских районах (351 случай на 100 000 живорождений).

Таблица 12.1

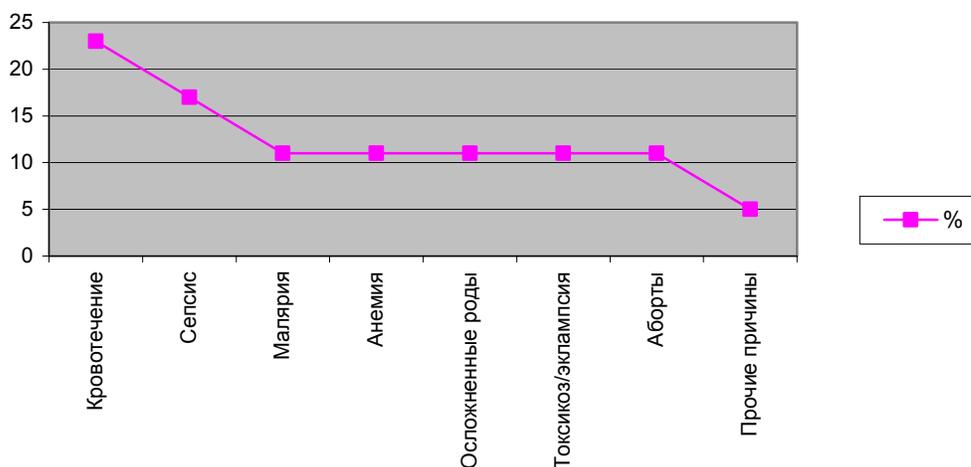
Коэффициент материнской смертности (КМС) в отдельных районах Нигерии

Местность	КМС (на 100 000 живорождений)
По стране	704
Юго-запад	165
Юго-восток	286
Северо-запад	1 025
Северо-восток	1 549
Городские районы	351
Сельские районы	828

Источник: ОПГВ, 1999 год; ФСУ/ЮНИСЕФ.

Основные причины материнской смертности показаны на диаграмме 12.1; они включают: кровотечение (23 процента), сепсис (17 процентов), малярию, анемию, аборт, осложненные роды и токсикоз беременных (по 11 процентов на каждое) и прочие причины (5 процентов). Диаграмма отражает главные причины материнских смертей.

Диаграмма 12.1
Основные причины материнской смертности



Источник: ФСУ.

Зональные различия свидетельствуют о том, что на северо-востоке отмечен самый высокий КМС (1549 случаев на 100 000 живорождений), который почти в 10 раз превышает аналогичный показатель для юго-запада (165 случаев на 100 000 живорождений). Коэффициент материнской смертности на северо-западе (1025 случаев на 100 000 живорождений) в шесть раз выше, чем на юго-западе. Однако нынешнее демократическое правительство прилагает усилия по восстановлению и расширению сети поликлиник и учреждений первичной медико-санитарной помощи как в сельских, так и в городских районах, что в значительной степени способствует снижению коэффициентов материнской смертности и заболеваемости в стране.

12.5 Коэффициент младенческой смертности и коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет

Коэффициенты младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет являются надежными показателями для измерения состояния здоровья детей. Таблица 12.2 отражает мрачную картину младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет в Нигерии (в таблице приведены соответствующие коэффициенты). Согласно данным ОПГВ 1999 года, отмечены незначительные гендерные различия в отношении коэффициента младенческой смертности, который составляет 105 случаев на 1000 живорождений, в то время как коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет обнаруживает гендерное различие (148 случаев на 1000 живорождений для мальчиков и 167 случаев на 1000 живорождений для девочек). Значения коэффициентов младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет остаются высокими согласно и национальному медико-демографическому обследованию (НМДО) 1999 года, и обследованию по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) 1999 года. Нигерии еще далеко до достижения рекомендованных целей в отношении обоих показателей. Ей еще предстоит добиться сколько-нибудь заметного успеха в снижении коэффициентов младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет. Положение дел в сельских районах гораздо более тяжелое, чем в городских. Тем не менее существенный прогресс был достигнут в ликвидации полиомиелита.

Таблица 12.2

Коэффициенты младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений)

КМС	НМДО, 1999 г.	ОПГВ, 1999 г.
По стране	70,8	105
Местожительство		
Городской район	59,3	83
Сельский район	75,0	113
Зоны		
Юго-запад	69,9	45
Юго-восток	74,3	112
Северо-запад	82,6	114
Северо-восток	79,4	117
Северо-центральная	50,7	н.д.
Пол		
Мужчины	73,2	105
Женщины	68,2	105
КСД до пяти лет		
По стране	133,4	178
Местожительство		
Городские районы	107,8	129
Сельские районы	142,9	192
Зоны		
Юго-запад	101,5	119
Юго-восток	135,0	131
Северо-запад	188,2	217
Северо-восток	175,2	199
Северо-центральная	84,4	н.д.
Пол		
Мужчины	134,4	148
Женщины	132,5	167

Источник: SAA Report (2001).

12.6 Медицинское обслуживание беременных

В таблице 12.4 приведены данные, отражающие процентное соотношение женщин, получающих родовую помощь, с разбивкой по возрастным группам и услугам медицинского персонала. Цифры показывают, что репродуктивному здоровью и акушерской помощи в Нигерии необходимо уделять больше внимания.

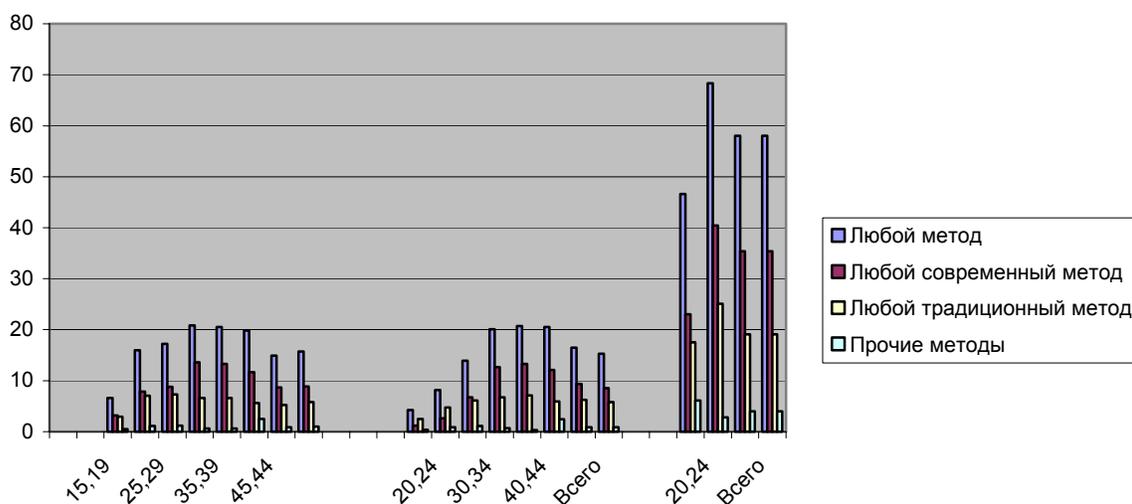
Согласно данным таблицы, примерно 45 процентов матерей в возрасте до 20 лет не получают никакой родовой помощи; аналогичные цифры по возрастным группам 20–34 года и 35 лет и старше – 26,1 процента и 28,4 процента, соответственно. Участие медсестер и акушерок в обслуживании беременных оценивается цифрой менее 42 процентов для других возрастных групп. Такое положение неприемлемо, и правительство создало необходимые механизмы для ликвидации дисбаланса в системе предоставления медицинской помощи в стране.

12.7 Услуги в области планирования размера семьи

Спрос на имеющиеся услуги в области планирования размера семьи крайне невелик (диаграмма 12.2). Следует повысить и сформировать осведомленность населения относительно необходимости таких служб, чтобы улучшить состояние здоровья женщин репродуктивного возраста. Усилия правительства по обеспечению бесплатных услуг в области планирования размера семьи не принесли желаемых результатов. Результаты применения различных методов контрацепции, приведенные в таблице 12.3, получены лишь в последнее время, и многочисленные данные свидетельствуют о том, что наметилась тенденция к снижению их использования.

Диаграмма 12.2

Имеющиеся услуги в области планирования размера семьи



Источник: ФМЗ, 1999 год.

Общенациональный показатель использования услуг в области планирования размера семьи составляет 15,7 процента, применения любого из современных методов – 8,6 процента, любого традиционного метода – 5,8 процента и других методов – 1,0 процента для всех женщин. Данные по всем состоящим в настоящее время в браке женщинам дают сходную картину. Однако для сексуально активных незамужних женщин общенациональные показатели применения любого метода, любого современного метода, любого традиционного метода и прочих методов составляли 58,6 процента, 35,4 процента, 14,1 процента и 4,0 процента, соответственно. Эти последние значения оказались выше полученных ранее.

Таблица 12.3

Уровень применения контрацепции с разбивкой по методам

Возраст	Любой метод	Любой современный метод	Любой традиционный метод	Прочие методы
15,19	6,6	3,2	2,9	0,5
20,24	16,0	7,9	7,0	1,1
25,29	17,2	8,8	7,3	1,2
30,34	20,8	13,6	6,6	0,6
35,39	20,5	13,3	6,6	0,6
40,44	19,8	11,7	5,6	2,5
45,44	14,9	8,7	5,2	0,9
Всего	15,7	8,9	5,8	1,0
Женщины, в настоящее время состоящие в браке				
15,19	4,2	1,2	2,5	0,4
20,24	8,2	2,6	4,7	0,9
25,29	13,9	6,7	6,1	1,1
30,34	20,1	12,7	6,7	0,7
35,39	20,7	13,3	7,1	0,3
40,44	20,5	12,1	5,9	2,4
45,49	16,5	9,4	6,2	0,9
Всего	15,7	8,6	5,8	0,9
Сексуально активные незамужние женщины				
15,19	46,6	23,0	17,5	6,1
20,24	68,3	40,4	25,1	2,8
25 и старше	58,0	35,4	19,1	4,0
Всего	58,6	35,4	19,1	4,0

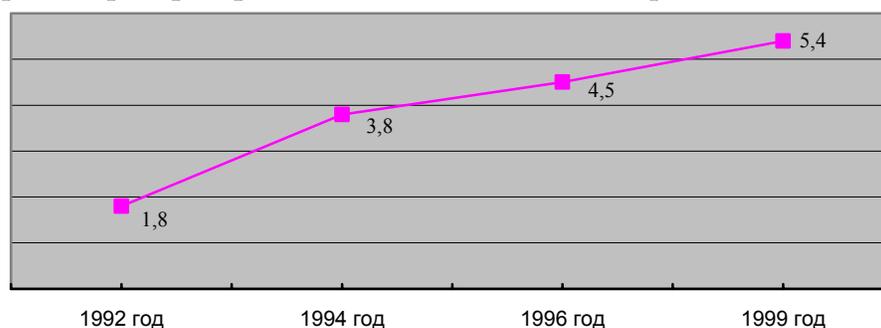
Источник: ФМЗ, 1999 год.

12.8 ВИЧ/СПИД

Особое внимание, уделяемое эпидемии ВИЧ/СПИДа, оправданно. Эпидемия достигла средней стадии развития в Нигерии с растущим коэффициентом распространенности инфекции, который колеблется от примерно 1,8 процента в 1992 году до 5,4 процента в 1999 году. На диаграмме 12.3 наглядно показана тенденция изменения уровней распространенности ВИЧ в стране.

Диаграмма 12.3

Уровень распространенности ВИЧ/СПИДа в стране, 1992–1999 годы



Источник: ФМЗ, 1999 год.

Разделение данных по возрастным группам свидетельствует о том, что для взрослых в возрастной группе 20–24 лет характерен самый высокий коэффициент распространенности – 8,1 процента. Однако из шести геополитических зон Нигерии самый высокий коэффициент (на уровне 9,7 процента) по этой возрастной группе приходится на северо-центральный регион. Федеральное министерство здравоохранения добилось в настоящее время определенных результатов в проведении, в сотрудничестве с другими партнерами, обзора поведенческого контроля (ОПК).

Национальный комитет действий по ВИЧ/СПИДу (НАКА) был создан в целях доведения до общественного сознания масштабов этого бедствия. Комитет также координирует все секторные программы и мероприятия по контролю над ВИЧ/СПИДом. Федеральное министерство по делам женщин и молодежи сотрудничает с НАКА в осуществлении учебных программ для женщин-руководителей по вопросам оказания помощи на уровне общины и организации консультаций для людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Были проведены два зональных семинара, мониторинг и оценка сложившегося положения. Департамент развития ребенка Федерального министерства по делам женщин и молодежи также получает помощь со стороны ЮНЭЙДС в работе по созданию школьных клубов по борьбе с ВИЧ/СПИДом в отдельных школах страны. Департамент развития молодежи аналогичным образом реализует программы повышения осведомленности/понимания проблемы предупреждения ВИЧ/СПИДа, предоставления помощи и консультаций, ориентированные главным образом на молодежь.

12.8.1 Специальные меры в отношении ВИЧ/СПИДа

В апреле 2001 года президент Федеративной Республики Нигерии, главнокомандующий Олусегун Обасанджо выступил с официальным сообщением о проведении национальной многосекторной политики чрезвычайных мер, вызванных ростом и воздействием ВИЧ/СПИДа и ВЗ. Политика борьбы с ВИЧ/СПИДом, среди прочего, проводится с целью:

- защитить женщин от инфекции путем расширения их прав и возможностей в определении собственных стандартов сексуального поведения;
- поддержать деятельность по разработке учебных материалов для лиц, оказывающих платные сексуальные услуги и определению истинных ценностей, уделяя особое внимание проблемам СКС;
- защитить права всех лиц, инфицированных или пострадавших в результате эпидемии, которые имеют право на получение стандартной медицинской помощи по Национальной программе медицинского страхования (НПМС).

12.9 Достижения в секторе здравоохранения

До сих пор национальные ответные меры в связи со СПИДом приносили весьма скромные результаты. Появилась возможность создать большой массив своевременно поступающих данных о масштабах, тенденции распространения и особенностях эпидемии, а также строить прогнозы относительно последующего хода ее развития и последствий. Удалось добиться существенного повышения уровня осведомленности населения о ВИЧ/СПИДе, хотя сохраняется определенное невежество в этом вопросе, особенно среди женщин. В целом деятельность в условиях нынешнего гражданского управления позволила значительно повысить эффективность решения проблем здравоохранения. На федеральном уровне, а также на уровне некоторых штатов Нигерии предоставляется бесплатное пренатальное и постнатальное лечение младенцев, предоставляется медицинская помощь престарелым, в то время как в некоторых северных штатах бесплатное медицинское обслуживание получают пациентки, страдающие ВВФ (везиковагинальная фистула).

12.10 Наиболее общие проблемы

Общие для всех штатов проблемы включают:

- отсутствие здравпунктов на работе;
- недостаточно продолжительный отпуск по беременности и родам.

13.0 Статья 13: СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

13.1 Правовые и прочие принятые меры

Статьи 13–18 главы 2 Конституции Нигерии 1999 года, касающиеся социальных, экономических, образовательных, медицинских и политических целей, имеют самое непосредственное отношение к социально-экономическим правам, но их нарушение не влечет судебной ответственности. Тем не менее они сформулированы как конституционные обязанности руководителей всех уровней.

Статья 43 Конституции Нигерии 1999 года провозглашает право каждого гражданина на приобретение и владение недвижимой собственностью в любом районе страны. Следует сказать о положении Национальной политики по вопросу улучшения положения женщин, в котором сформулированы обязательства правительства, касающиеся содействия развитию и защиты социально-экономических прав женщин.

13.2 Фактический прогресс в ликвидации дискриминации в отношении женщин

Были приняты меры в целях предоставления женщинам возможности реализовать свои экономические и социальные права. Эти меры были претворены в жизнь усилиями национальных и государственных институтов и женских неправительственных организаций благодаря:

- предоставлению микрокредитов общинными банками и осуществлению Национальной программы ликвидации нищеты, охватывающей около 27 процентов женщин;
- созданию женских кооперативных обществ в сельской местности в рамках осуществления проекта функциональной грамотности женщин в целях укрепления здоровья как одного из его компонентов;
- медико-санитарному просвещению, повышению функциональной грамотности и привлечению проживающих в сельских районах женщин к участию в приносящей доход деятельности. Этот проект осуществляется в результате трехстороннего сотрудничества между Федеральным министерством по делам женщин и молодежи, Федеральным министерством здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения; проект получил распространение в 22 штатах Федерации;
- предоставлению кредитов по низким процентным ставкам и отмене залога для женщин, нуждающихся в источниках кредитования (охвачено 27 процентов женщин);

- созданию центров профессионального обучения во всех штатах Федерации, включая столичный округ Абуджу;
- организации трех экспериментальных надомных производств в штатах Квали, Абуджа, Байелса и Йобе, а также в столичном округе;
- осуществление в 10 штатах экспериментальных проектов внедрения современного пчеловодства, разработанных Федеральным министерством по делам женщин и молодежи в сотрудничестве с Международным обществом первой помощи (МОПП);
- разработке национальной экономической политики и определению целей обеспечения экономического благосостояния женщин;
- проведению пропагандистско-просветительских семинаров и подготовке кадров, необходимых для разработки государственного бюджета;
- инициированию Национальной комиссией по планированию работы с целью учесть долю женского труда в ВВП.

13.3 Препятствия

Сложившиеся в Нигерии условия жизни таковы, что женщины и девочки не имеют равного доступа к образованию, приобретению жилья, здравоохранению, трудоустройству и социальному обеспечению. Кроме того, в стране укоренились традиционная культура поведения, а также нормы и верования, наносящие ущерб женщинам, дискриминационные по своему характеру и нарушающие их социально-экономические права.

Согласно имеющимся статистическим данным, 90 процентов земли и собственности зарегистрировано на имя мужчин. Имеющиеся также данные Национальной программы ликвидации нищеты свидетельствуют о том, что участниками Программы являются 15 процентов женщин и – для сравнения – 85 процентов мужчин. Нижеперечисленные факторы являются особенно серьезными препятствиями в осуществлении женщинами их социальных и экономических прав:

- практика патриархата;
- ранние браки и калечащие операции на женских половых органах;
- практика пурдах;
- низкий уровень образования/подготовки женщин;
- дискриминационная в отношении женщин практика наследования;
- негуманное отношение к вдовам;
- чрезмерно высокая нагрузка на женщин, которая лишает их возможности полноценно отдыхать. В среднем женщина работает 16 и более часов в сутки.

13.4 В дополнение к вышеперечисленным препятствиям существующая в Нигерии тройственная система брачного права (браки по обычному праву, браки по мусульманскому праву и браки, заключенные в соответствии с законом о браке) породила множество правовых норм и прецедентов, касающихся имущественных прав и прав наследования. При заключении брака в соответствии с законом о браке акт о собственности замужних женщин 1882 года предоставляет женщинам право приобретать, владеть или распоряжаться собственностью, приобретенной до или после вступления в брак. После развода соблюдение ее прав может быть обеспечено в судебном порядке. Аналогичным образом по закону о семейных отношениях любой суд Нигерии может принять решение, что женщины на равных основаниях получают долю семейной собственности в случае развода. Исламские законы также предоставляют женщинам право владеть и распоряжаться собственностью, включая землю. Очень часто женщинам не удается добиться соблюдения своих имущественных прав в судах общего права из-за неосведомленности о своих правах, отсутствия финансового обеспечения, боязни восстать против себя родных мужа. Из шести геополитических зон страны только в юго-восточной и юго-южной зонах женщинам традиционно не разрешается владеть землей и другой собственностью.

14.0 Статья 14: ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

14.1 За отчетный период правительство приняло все надлежащие меры для обеспечения гендерного равенства и справедливости в сельских районах, содействия устойчивому развитию сельских ресурсов.

14.2 Меры и программы

- Создание центров развития женщин во всех районах местного самоуправления для реализации программ подготовки квалифицированных кадров и приобретения навыков, всеобщей грамотности и образования для взрослых.
- Перевод положений Конвенции на три основных языка Нигерии, с тем чтобы обеспечить ее лучшее понимание и осведомленность о ней.
- Создание программ по расширению экономических прав и возможностей женщин, включая обучение навыкам счета, чтения и письма.
- Осуществление проекта функциональной грамотности женщин в целях укрепления здоровья и борьбы с бедностью, предназначенного для повышения уровня грамотности и санитарно-медицинского просвещения сельских женщин, а также для расширения рамок приносящих доход видов деятельности в 14 общинах 10 штатов Федерации. К осуществлению этого проекта приступили также 10 штатов. Поощряется создание женщинами кооперативов для реализации этого проекта. Были подготовлены и выпущены информационные, просветительские и коммуникативные материалы: плакаты, листовки и справочники на местных языках, с тем чтобы повысить осведомленность жителей сельских общин в таких вопросах, как здравоохранение и права человека, демократия и благое управление.
- Введение всеобщего базового образования (ВБО) имеет целью вовлечение в этот процесс жителей сельских общин. Строительство и восстановление начальных и средних школ в этих районах – часть мероприятий по развитию инфраструктуры в интересах таких сельских общин.

- Федеральное министерство сельского хозяйства и министерства сельского хозяйства штатов также предоставляют сельским общинам услуги, содействуя повышению уровня доходности сельского хозяйства и наращиванию технического потенциала общин. Ведутся строительство и модернизация подъездных путей для организации сбыта сельскохозяйственной продукции.
- Благодаря проведению просветительско-разъяснительных программ сельские жители проявляют интерес к организации групп самопомощи и кооперативных обществ, с тем чтобы можно было получить доступ к кредитам и займам и укрепить экономические возможности, а также обеспечить определенную самостоятельность. Все эти меры способствуют проявлению инициативы, повышают заинтересованность в планировании деятельности и в участии в проектах развития на основе самопомощи.

14.3 Политика и цели

Чтобы обеспечить надлежащий уровень жизни в сельских районах, федеральное правительство и органы власти штатов улучшают жилищные условия, водо- и электроснабжение, состояние санитарно-технических сооружений и средств связи в следующих секторах экономики сельских районов:

- строительство домов для частных домовладельцев в некоторых районах местного самоуправления;
- введение дотационной платы за проезд в междугородном пассажирском транспорте, с тем чтобы облегчить сообщение с сельскими общинами;
- бурение артезианских скважин для организации регулярного водоснабжения;
- проведение кампании в защиту окружающей среды в целях обеспечения устойчивого развития и организация подачи электроэнергии в сельские районы.

Необходимость проведения такой политики обусловлена неудовлетворительным состоянием сооружений и плохой организацией услуг, как это видно из таблиц 14.1, 14.2 и 14.3.

Таблица 14.1

**Источники водоснабжения в небольших городах, 1997 год
(в процентах от числа домохозяйств)**

Источники	%
Реки и водотоки	27
Дворовые колодцы	25
Общинные колодцы	13
Цистерны с водой и продавцы воды	13
Родники	7
Скважины	5
Трубопроводная вода	0,4
Другие	8

Таблица 14.2

**Источники водоснабжения в пределах городской черты Лагоса, 1997 год
(в процентах от числа домохозяйств)**

Источники	%
Продавцы воды	37
Дворовые колодцы	30
Водозаборная колонка во дворе	14
Водозаборная колонка общего пользования	10
Домовой ввод	6
Цистерны с водой	6

Источник: Storeland & Bassey, L – 2000a & b.

Таблица 14.3

Источники водоснабжения, санитарно-технические сооружения и число проживающих на комнату, 1990 и 1999 годы

	Процент домохозяйств			
	Городские районы		Сельские районы	
	1990 г.	1999 г.	1990 г.	1999 г.
Вода				
Подача по водопроводу в дома	31,1	24,0	3,3	3,7
Общественный водопровод	32,2	25,8	8,4	8,5
Колодцы	2,2	26,5	34,9	34,7
Реки, родники, поверхностные воды				
Вода	4,9	5,8	51,9	38,3
Цистерны/другие продавцы	8,9	3,6	0,7	0,8
Дождевая вода	0,3	0,7	0,8	0,8
Артезианские колодцы	н.д.	12,4	н.д.	9,1
Прочие источники	0,4	1,0	0,0	0,5
Санитарно-технические сооружения				
Смывной туалет	29,9	30,6	2,1	4,3
Ведро	1,5	0,3	0,3	0,1
Отхожая яма	60,4	55,2	62,2	61,9
Отсутствие сооружений	8,1	12,3	35,5	32,2
Число проживающих на комнату				
1–2	43,4	59,0	50,2	67,5
3–4	35,6	25,5	33,6	23,3
5–6	14,7	10,4	10,3	5,2
7+	6,2	3,4	5,6	2,0

Источник: NDHS 1990 (FOS/IRD, М 11, А-1992); NDHS 1999 (NPC, А-2000).

Таблица 14.4

**Число женщин – владельцев сельскохозяйственных земель
(в процентах)**

Штат	Женщины – владельцы сельскохозяйственных земель
Абия	50,0
Адамава	20,4
Аква-Ибом	32,1
Анамбра	37,6
Баучи	2,2
Бенуе	10,0
Борно	5,1
Кросс-Ривер	30,9
Дельта	31,8
Эдо	12,6
Энугу	28,0
Имо	44,4
Джигави	1,9
Кадуна	2,8
Кано	1,2
Катсина	2,1
Кебби	1,8
Когги	13,9
Квара	6,3
Лагос	4,8
Нигер	4,5
Огун	13,3
Ондо	15,5
Осун	14,2
Ойо	10,7
Плато	5,1
Риверс	35,3
Сокото	1,0
Тараба	7,1
Йобе	4,7
Столичный округ	6,2
Нигерия	14,0

Источник: FOS (NASC 1993/94).

14.4 Женщины – владельцы сельскохозяйственных земель

Вовлечение женщин в сельское хозяйство, согласно данным Федерального статистического управления (ФСУ), свидетельствует о том, что коэффициент трудового участия (рабочая сила в виде процента от экономически активного населения в возрасте от 15 до 59 лет) для женщин составляет 45 процентов. Несмотря на чрезвычайно значительный вклад женщин в сельскохозяйственный сектор, они по-прежнему занимаются изнурительным ручным трудом в земледелии и переработке продуктов питания, который по большей части не документируется и не находит отражения в системе национальных счетов. Женщины не имеют права на землю, их доступ к сельскохозяйственным ресурсам, таким как удобрения, более качественный посадочный материал и услуги по обеспечению и поддержке сельского хозяйства, ограничен. Согласно данным Национальной сельскохозяйственной выборочной переписи (НСВП), проведенной Федеральным статистическим управлением, всего 14 процентов женщин являются владельцами сельскохозяйственных земель.

14.5 Женщины в сельских районах и распространение методов планирования размера семьи

Отмечается также, что, несмотря на реформирование систем здравоохранения, водоснабжения и транспорта, по-прежнему существует ряд препятствий, лишаящих женщин в сельских районах доступа к услугам по планированию размера семьи и возможности в полной мере воспользоваться преимуществами продуманной политики в области здравоохранения по следующим причинам:

- последствия патриархата (женщины должны получать разрешение своих мужей);
- традиционное и ошибочное представление, согласно которому меры по планированию размера семьи способствуют распущенности;
- недостаточное количество центров здоровья, максимально приближенных к сельскому жителю;
- вековые предрассудки и неправильное понимание концепции планирования размера семьи;
- легковерие, невежественность и неграмотность;
- высокий уровень бедности сельских жителей;
- игнорирование мужчинами женских проблем;
- отсутствие подготовленного персонала;
- некоторые религиозные верования (не одобряются методы планирования размера семьи, но между тем мирятся с практикой добровольного ухода из жизни);
- контроль за сексуальной жизнью в некоторых районах страны.

14.6 Женщины, проживающие в сельских районах, сталкиваются с такими негативными явлениями, как невозможность выразить свое мнение в установленном законом процессе принятия решений. Сельские женщины оттеснены на самые низшие ступеньки социальной лестницы и не имеют права голоса в политической и общественной жизни.

Ввиду негативных последствий брака по обычному праву правительство и известные в стране НПО предпринимают попытки кодифицировать обычное право, с тем чтобы заключенные в соответствии с ним браки были менее дискриминационными, особенно в области прав, связанных со вдовством, разводом, наследованием, опекой над детьми, содержанием и урегулированием имущественных прав.

14.7 Различный подход к женщинам, имеющим разный статус

14.7.1 Женщины, состоящие в браке

Вековые патриархальные обычаи отрицательно сказываются на статусе женщины, значение которого определяется в соответствии с культурными стереотипами, установившимися в Нигерии. По этой причине относительным уважением пользуются только замужние женщины. В социальном плане замужние женщины пользуются большим уважением, поскольку они находятся под защитой своих мужей. Несмотря на это, в соответствии с обычным правом жены остаются рабынями своих мужей и их родственников.

14.7.2 Вдовы

В южных и восточных районах Нигерии вдовы лишены какой-либо защиты из-за серьезного злоупотребления их правами, в результате чего они лишаются всяких средств к существованию и собственности и подвергаются бесчеловечному обращению. В соответствии с правовой системой шариата вдовам предоставляется больше прав. Шариатом предусматривается обязательный четырехмесячный траур, который вдовы должны провести в стенах дома, и в течение 10 дней они должны определить, не беременны ли они от покойного мужа. По окончании обязательного траура вдовы, если они не беременны, могут выйти замуж повторно. Вдовы, в соответствии с законами шариата, наследуют собственность своих мужей вместе с их детьми.

14.7.3 Разведенные/разлученные с мужьями женщины

В большинстве общин страны разведенная или разлученная с мужем женщина становится объектом презрительного отношения к себе независимо от обстоятельств развода или разлучения. На нее ложится клеймо позора, и она становится социально незащищенной. Эти традиции более живучи и сильны в восточной части страны, чем в других районах. В северной части Нигерии разлученные или разведенные женщины могут вступать в брак через три месяца, и они, как правило, так и поступают.

14.7.4 Незамужние женщины

В соответствии с культурными традициями незамужние женщины в большинстве районов страны являются изгоями общества и социально не защищены. К сожалению, в расчет не принимаются причины, по которым они не вышли замуж, до тех пор пока они находятся в брачном возрасте и пока не вышли замуж или не смогли сделать этого.

15.0 Статья 15: РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

15.1 Гражданские дела

Глава IV Конституции Федеративной Республики Нигерии гарантирует каждому мужчине и каждой женщине одинаковые основные права. В статье 42 закреплено право на свободу от дискриминации по признаку пола. В соответствии со статьей 36 1) каждый человек имеет право на установление его/ее гражданских прав и обязанностей независимыми и беспристрастными судами и специальными трибуналами. Следствием действия вышеупомянутых конституционных положений является то, что мужчины и женщины имеют равный доступ к судам при заключении договоров, в случае гражданских правонарушений и других гражданских дел.

15.2 Из-за нехватки информации, незнания законов и низкого статуса женщин некоторые частные лица и учреждения стремятся ограничить право- и дееспособность женщин при заключении договоров. Однако нигерийские суды, как правило, признают такие договоры недействительными.

15.3 Стойкая административная бюрократическая традиция, в соответствии с которой женщинам незаконно отказывалось в праве быть поручителями в залоговых делах, теперь последовательно изживается. В настоящее время правоприменительные органы предоставляют женщинам такое право при соблюдении установленных требований.

15.4 Уголовные дела

Как уже говорилось выше, женщины равны с мужчинами перед законом в уголовных делах. Однако в некоторых правовых нормах и процедурах прослеживается тенденция к нарушению этого равенства. К ним, в частности, относятся следующие положения:

- Статьи 353 и 360 закона об Уголовном кодексе южной части Нигерии квалифицируют непристойные посягательства на женщин как наименее опасные преступления (мисдиминор), хотя аналогичные посягательства на мужчин отнесены к категории тяжких преступлений.
- Статья 55 Уголовно-процессуального кодекса северной части Нигерии допускает телесное наказание жены ее мужем.
- Нигерийский закон о судебных доказательствах требует подтверждения показаний другими доказательствами в делах о сексуальных преступлениях. Общеизвестно, что жертвами всех сексуальных преступлений, за исключением непристойных посягательств, являются женщины и дети.
- С процессуальной точки зрения система уголовного судопроизводства не является защитительной по отношению к женщинам – жертвам сексуальных преступлений. В результате отчетность о таких делах незначительна и низок уровень уголовного преследования за совершение таких деяний.

16.0 Статья 16: РАВЕНСТВО В БРАКЕ И СЕМЬЕ

16.1 В Нигерии существует гражданское, религиозное и обычное право, касающееся семейных отношений. Гражданское право, закрепленное в законе о семейных отношениях (раздел 220 Законов Федерации Нигерии 1990 года) и законе о браке (раздел 218 Законов Федерации Нигерии 1990 года), разрешает заключение моногамных браков, в которых замужние женщины в соответствии с этими законами пользуются одинаковыми с мужчинами юридическими правами.

16.2 Преимущества моногамного брака

- В случае смерти мужа женщина получает определенную долю (не менее трети собственности покойного мужа); это положение имеет силу во всех штатах.
- Закон признает равное право каждой из сторон на опеку над детьми.

- Жена и муж в моногамном браке не могут быть признаны виновными в сговоре, за исключением случаев, когда соучастником преступного сговора становится третья сторона.
- Жена не может быть принуждена свидетельствовать в суде против своего мужа в соответствии со статьями закона о судебных доказательствах, касающихся правомочности и юридической возможности обязать свидетеля давать показания, и наоборот.
- Иммунитет неразглашения фактов действует в отношении супругов даже после их развода.
- Жена может преследовать мужа по суду в отношении своего личного имущества, нажитого до или после вступления в брак.

16.3 При заключении брака по обычному праву сама жена часто рассматривается в качестве собственности мужа, и ей, как правило, не суждено пользоваться хоть каким-то равноправием в любой форме. Она не может воспользоваться преимуществами, которые имеет женщина, вступившая в брак в соответствии с законом о браке. После смерти мужа она, вероятнее всего, останется без средств к существованию. Совершенно иначе обстоят дела с мужчиной, который после смерти жены наследует все ее имущество. Браки, заключенные как по обычному, так и по мусульманскому праву, могут быть полигамными. Положения о наследовании в исламском праве обеспечивают определенную защиту наследственных прав женщин. В восточной части Нигерии вдовы по-прежнему подвергаются значительной дискриминации, особенно в вопросах наследственного права. Пропагандистские кампании, проведенные в последнее время НПО при содействии международных организаций, привели к определенным сдвигам в практике судебной системы в том, что касается защиты вдов в вопросе наследования.

16.4 *Юридическое право женщин приобретать собственность, управлять и владеть ею*

Статья 43 Конституции Нигерии гарантирует каждому гражданину право приобретать и владеть недвижимой собственностью в любом месте Нигерии:

Замужняя женщина в соответствии с Законом о браке также имеет равное право на семейное имущество, приобретенное в период брака, и личное право участвовать в распоряжении этим имуществом в браке или после его расторжения либо после смерти ее мужа. Образование и урбанизация придают многим женщинам уверенность в решении вопросов приобретения собственности, управления и владения ею; при осуществлении такого рода деятельности женщины не подвергаются какой-либо дискриминации.

16.5 *Брачный возраст*

Брачный возраст в южной части Нигерии равен 18–21 году, тогда как на севере он колеблется в диапазоне от 12 до 15 лет. Более того, в северной части страны даже девятилетних девочек, в зависимости от достижения ими половой зрелости, выдают замуж. Брачный возраст мужчин также установлен на низком уровне и составляет 15 лет. В посвященном данной проблеме законопроекте предлагается установить единый на общенациональном уровне брачный возраст женщин в 18 лет, однако аналогичного законодательного предложения в отношении мужчин не представлено.

16.6 *Домохозяйства, возглавляемые женщинами*

Социально-экономическая ситуация, сложившаяся в стране за последние десятилетия, обусловила рост уровня нищеты, особенно среди женщин. Миграция из сельской местности в города и из одних городов в другие привела к тому, что домохозяйства в обоих секторах во все большей степени возглавляются женщинами. Доля возглавляемых женщинами домохозяйств в неформальном секторе составляет 13,2 процента по сравнению с долей домохозяйств, возглавляемых мужчинами, хотя, по данным выборочного обследования, на 16,1 процента таких домохозяйств в городских районах приходится 12,2 процента в сельских районах. Эти показатели свидетельствуют о том, что для улучшения положения женщин, возглавляющих домохозяйства, необходимо государственное вмешательство на всех уровнях.

Раздел С

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1.0 Введение в действие Конвенции

Процесс введения в действие Конвенции в соответствии с Конституцией Нигерии требует решительных действий со стороны законодательной власти, и в настоящее время этот вопрос должным образом рассматривается. Однако благоприятный климат, созданный в результате демократизации страны за последние три года, способствовал значительному расширению участия женщин в органах власти всех уровней. Законопроект об обеспечении выполнения Конвенции в настоящее время находится на рассмотрении в Национальной ассамблее для его последующего принятия.

2.0 Обязательство по ликвидации дискриминации

Несмотря на то что культурные традиции все еще сохраняются, были приняты многочисленные меры с целью снизить уровень дискриминации в отношении женщин. Для достижения желаемых результатов организуются действенные кампании, информационной базой для которых являются данные национальных обследований. Правительство перешло к позитивным действиям, с тем чтобы способствовать достижению гендерного равенства и продвижению интересов женщин. Разрабатываются стратегии, направленные на разъяснение проблемы и информирование общества, с тем чтобы добиться лучшего понимания и признания этой концепции. Правительство и другие заинтересованные стороны прилагают усилия к тому, чтобы особые потребности и интересы женщины были должным образом учтены при пересмотре Конституции 1999 года.

Показатели, содержащиеся в докладе, свидетельствуют о том, что женщины добились некоторого прогресса в участии и представительстве в политической и общественной жизни. Постоянное требование НПО, женских групп и коалиций принять конструктивные меры по обеспечению 30-процентного представительства женщин дает желаемый результат. Кампании, организуемые средствами массовой информации, и другие формы пропаганды сыграют большую роль в достижении намеченной цели – 30-процентного представительства женщин.

3.0 Положение женщин в области образования, здравоохранения, экономики и в общественной жизни

Согласно статистическим данным сохраняются неизменно низкие уровни грамотности среди женщин, проживающих как в городских, так и в сельских районах, несмотря на усилия федерального правительства и правительств штатов. Такое положение можно объяснить воздействием системы культурных обычаев и религиозных верований, в соответствии с которыми образованию женщин не придается никакого значения.

Другие сдерживающие факторы могут быть отнесены на счет недостаточного финансирования, неадекватного управления, планирования, ошибок в статистике, мониторинге и оценках деятельности сектора образования. Отсутствуют достоверные данные об уровне неграмотности среди сельских женщин. Хотя школьный учебный план был подготовлен без учета требований ознакомления женщин с их правами, правительство и НПО разрабо-

тали информационные, учебные и коммуникационные материалы для проведения просветительской работы среди различных групп женского населения и учащихся по проблеме их прав. Как ожидается, удастся переломить негативные тенденции благодаря осуществлению правительственной политики в области образования, направленной на популяризацию идеи образования женщин и содействие совершенствованию системы образования путем реализации программы всеобщего базового образования.

Несмотря на дискриминационную практику в отношении женщин в области занятости, было начато осуществление нескольких программ, которые позитивно сказались на трудоустройстве женщин. Это привело к некоторому увеличению численности женщин, работающих по найму.

Учитывая низкие показатели состояния здоровья женщин, правительство в настоящее время выступило инициатором мер, направленных на снижение уровней материнской, младенческой и детской смертности и заболеваемости посредством организации мероприятий по предоставлению женщинам и детям специальных медицинских услуг, в том числе по эффективному планированию размера семьи и повышению уровня осведомленности в вопросах медико-санитарного просвещения и распространения ВИЧ/СПИДа, с тем чтобы защитить женщин от этой эпидемии, укрепить состояние их репродуктивного здоровья и обеспечить их соответствующие права.

За отчетный период были приняты меры, обеспечивающие ликвидацию дискриминации в отношении женщин в экономической и общественной жизни. Тем не менее многие препятствия по-прежнему стоят на пути полного осуществления социально-экономических прав женщин. Для того чтобы возможности женщин в реализации ими своих прав были расширены, должна быть установлена судебная ответственность за выполнение соответствующих конституционных норм.

4.0 Другие препятствия для обеспечения равноправия женщин

Имеющиеся статистические данные подтверждают тот факт, что распространение сексуальной эксплуатации женщин на коммерческой основе и торговля женщинами приобрели в Нигерии угрожающие масштабы. Чтобы остановить развитие этой тенденции и исправить сложившуюся ситуацию, правительство и гражданское общество прилагают совместные усилия, направленные на то, чтобы документально доказать существование этой тенденции, принять соответствующее законодательство, разъяснить и довести до сознания общества эту проблему и обеспечить реабилитацию жертв.

Несмотря на то что в статье 14 содержится положение, в соответствии с которым сельские женщины пользуются равными правами в использовании и сохранении ресурсов сельских районов, внимание в докладе было акцентировано на многочисленных проблемах, которые препятствуют их участию в достижении этих целей. Учитывая сложившуюся ситуацию, органы власти на уровне Федерации и штатов, а также на местном уровне принимают меры и программы для решения этих проблем.

Статья 42 Конституции 1999 года гарантирует свободу от дискриминации по признаку пола и предусматривает, что мужчины и женщины имеют равный доступ к судам при решении вопросов заключения договоров, судопроизводства в отношении гражданских правонарушений и других гражданских дел. Однако из-за незнания законов и низкого статуса женщин их право- и дееспособность в вопросах заключения договоров на практике, как правило, ограничивается.

5.0 Перспективы

За отчетный период правительством были приняты действенные меры, призванные повысить качество жизни женщин. Новые партнерские отношения между правительством и организациями гражданского общества, установленные при нынешнем демократическом руководстве, создали благоприятные условия для устранения препятствий на пути ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в стране.

Приложение I

ФЕДЕРАЛЬНОЕ МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ

ПРИЗЫВАЕТ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО И ПЯТОГО СТРАНОВЫХ ДОКЛАДОВ НИГЕРИИ О ВЫПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

СТРАНОВОЙ ДОКЛАД

Федеральное министерство по делам женщин и молодежи в настоящее время работает над составлением четвертого и пятого страновых докладов Нигерии о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которые должны быть представлены Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июле 2002 года.

Настоящее сообщение призвано способствовать тому, чтобы действующие на уровне Федерации, штатов и на местном уровне правительственные учреждения, академические институты, агентства по вопросам развития, СМИ, корпоративные организации, неправительственные организации, а также группы гражданского общества, отдельные лица и широкая общественность направляли свои материалы о выполнении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для освещения перечисленных ниже вопросов.

Такие материалы могут включать доклады, статистические данные, оценку данных и воздействия программ; положительные и отрицательные результаты мер вмешательства, социальных реформ, законодательства и проектов, осуществляемых с 1994 года. Представляемые вами материалы должны охватывать главным образом перечисленные ниже статьи/проблемы в той последовательности, в какой они содержатся в Конвенции:

- | | |
|------------|---|
| Статья 1: | Определение понятия "дискриминация в отношении женщин" |
| Статья 2: | Обязательство ликвидировать дискриминацию |
| Статья 3: | Меры по обеспечению всестороннего развития и улучшению положения женщин |
| Статья 4: | Ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами |
| Статья 5: | Стереотипность роли мужчин и женщин |
| Статья 6: | Пресечение эксплуатации женщин |
| Статья 7: | Участие в политической и общественной жизни |
| Статья 8: | Международное представительство и участие |
| Статья 9: | Гражданство |
| Статья 10: | Образование |
| Статья 11: | Занятость |
| Статья 12: | Равенство в доступе к здравоохранению |
| Статья 13: | Социальные и экономические права |

- Статья 14: Женщины, проживающие в сельских районах
Статья 15: Равенство перед законом и одинаковая гражданская правоспособность
Статья 16: Равенство перед законом – брак и семья

Кроме того, приветствуется представление докладов о нововведениях и наилучшей практике, которые способствовали оздоровлению ситуации и повышению благополучия женщин на уровне страны, штата или общины.

Все материалы должны быть представлены в печатном виде и отправлены с курьером, по почте или электронной почте не позднее 28 февраля 2002 года по адресу:

**CEDAW TECHNICAL SECRETARIAT
C/o The Director, Women Affairs Dept., Room 021,
Federal Ministry of Women Affairs and Youth Development,
Federal Secretariat Complex,
Shehu Shagari Way, Maitama,
P.M.B. 229,
Garki – Abuja,
Nigeria.**

E-mail: ngcedaw@yahoo.com

или

**FMWA&YD CEDAW TECHNICAL SECRETARIAT
C/o The Regional Director,
UNIFEM,
11, Oyinkan Abayomi Close,
Ikoyi, Lagos.**

Дополнительную информацию можно получить по телефону 234-9-5237113. Представленные материалы будут рассмотрены на форуме НПО, который состоится до конца мая 2002 года.

Приложение II

СПИСОК ОТДЕЛЬНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

"Любовь к ближнему – неотъемлемое право"
Комитет по осведомленности женщин "Анамбра" (АВАК)
"БАОБАБ за права женщин"
Организация женщин-католиков (КВО)
Центр передовой социологии (САСС)
Центр расширения прав и возможностей женщин в целях обеспечения их прогресса (СВАЕ)
Центр подготовки и гендерной деятельности
Фонд охраны детства
Центр развития возможностей государственной службы и документации (СИРДДОК)
Комитет по защите прав человека (КДХР)
Общинные партнеры за развитие (КПД)
КОВДЕФ ("Защитники Фонда развития женщин")
"Дочери Фонда Абрахама"
Федерация женских ассоциаций народности ква-ибо (ФАИВА)
Федерация ассоциаций женщин-мусульман (ФОМВАН)
ФОРВАРД
Группа гендерных проблем и действий (ГАТ)
"Действия в целях обеспечения гендерного равенства и развития" (ГАДА)
Инициатива по расширению прав и возможностей девочек (ГПИ)
Международная федерация женщин-юристов (ФИДА)
Комиссия по развитию правосудия и вопросам мира
Проект по обеспечению юридической защиты и помощи (ЛЕДАП)
Центр юридических исследований и развития ресурсов (ЛРРДС)
Национальная ассоциация мелких предпринимателей
Национальная ассоциация женщин-журналистов (НАВОДЖ)
Национальный совет женских обществ (НСЖО)
Национальная программа борьбы со СПИДом среди молодежи (НИАП)
Национальная ассоциация женщин-предпринимателей (НАВЕ)
"Организация водно-болотных угодий дельты реки Нигер"

"Женщины дельты реки Нигер за справедливость"
Нигерийский конгресс труда (НКТ)
Женская ассоциация Северного Кросс-Ривера
Проект "Бдительность в вопросе насилия в отношении женщин" (ПАВАВ)
Инициативы по предоставлению права на убежище (СРИ)
Общество за благополучие женщин-заключенных (СВЕП)
Общество нигерийских женщин, больных СПИДом (СВААН)
Женское общество помощи (ВДКОЛ)
Союз женщин Нигерии
"Женщины в сфере права и развития Африки" (ВИЛДАФ)
"Женщины в Нигерии" (ВИН)
"Контроль за осуществлением прав женских меньшинств" (ВМРМ)
Форум влиятельных женщин (ВОЛФ)
Центр прав и развития женщин (ВОРДЕК)
Фонд по искоренению торговли женщинами и детского труда (ВОТКЛЕФ)
Центр по вопросам женщин, права и развития, Нигерия (ВЛДСН)
"Альтернатива продвижения и защиты прав женщин" (ВРАПА)
"Молодежь в поддержку демократического управления" (ЮСДГ)

ССЫЛКИ

- 1 Nigerian NGO coalition for shadow report to CEDAW, February, 2001 : *NGOs CEDAW Report for Nigeria*
- 2 National Planning Commission Abuja and UNICEF, Nigeria 2001 : *Children's and Women's Rights in Nigeria. A wake-up call Situation Assessment and Analysis*
- 3 Federal Republic of Nigeria : Constitution of the Federal Republic of Nigeria (1999)
- 4 Federal Ministry of Women Affairs and Youth Development, Nigeria – February, 200 :
 - i. *Report of Training for CEDAW Technical Secretariat and NGOs on CEDAW Report Writing 2000*
 - ii. *Cedaw Reports from States Gender Machinery 2001*
 - iii. *National Policy on Women (2000)*
 - iv. *Baseline Survey on Positive and Harmful Traditional Practices (HTPs) affecting Women and Children in Nigeria (1998)*
- 5 Federal Office of Statistics: :
 - i. *Multiple Indicator Cluster Survey 1999*
 - ii. *Annual Abstract of Statistics 1999*
 - iii. *Social Statistics in Nigeria 1999*
 - iv. *General Household Survey 1995/96 to 1998/99*
 - v. *Statistical Article of Nigerian Women 1995, 1997*
 - vi. *National Agricultural Sample Census 1993/1994*
 - vii. *Poverty Profile of Nigeria 1980 – 1996*
- 6 National Manpower Board, Nigeria : *National Manpower Statistics Bulletins*
- 7 Independent National Electoral Commission, Nigeria : *Compendium of Electoral Results in Nigeria 1999*
 - i. *National Assembly (Senators)*
 - ii. *National Assembly (House of Representatives)*
 - iii. *Governors and Deputy Governors/State Houses of Assembly*
 - iv. *Local Government Areas*
- 8 Federal Ministry of Education :
 - i. *Comprehensive Education Analysis Project 2000*
 - ii. *National Policy on Education, 1981*
 - iii. *Statistics of Education in Nigeria, 1996*
 - iv. *Blue Print on Women Education in Nigeria, 1999*
- 9 Federal Ministry of Health :
 - i. *The National Health Policy and the Strategy to Achieve Health for All Nigerians (1998)*
 - ii. *Nigeria Health Profile (1992/93)*
 - iii. *Health in Nigeria (1994/95)*
 - iv. *Sector Reform, Medium Term Plan of Action (2000)*

- 9 Federal Ministry of Health : i. The National Health Policy and the Strategy to Achieve Health for All Nigerians (1998)
 ii. Nigeria Health Profile (1992/93)
 iii. Health in Nigeria (1994/95)
 iv. Sector Reform, Medium Term Plan of Action (2000)
 v. National Breastfeeding Policy (1990)
 vi. National Reproductive Health Policy and Strategy (2001)
 vii. National Policy on Food and Nutrition in Nigeria (2001)
 viii. National Policy on Population for Development, Unity, Progress and Self-Reliance (1988)
- 10 Legal Protection of Women's Rights : A Compilation of Domestic and International Standards, published by Shelter Rights Initiative, Lagos 2001.
- 11 Update on Women's Socio-Economic Rights in Nigeria : By R. U. Onyegu and J. Essiet, Shelter Rights Initiative, Lagos, 2002
- 12 Ladan, M. T. : Introduction to International Human Rights and Humanitarian Laws, 2001, Ahmadu Bello University Press, Zaria, Nigeria, Chapter 3
- 13 Ladan, M. T. : Law, Human Rights and the Administration of Justice in Nigeria, (ed) 2001, Ahmadu Bello University Press, Zaria, Nigeria, pp. 66-96 and 183-217.
- 14 UNESCO : Janusz S., and Vladimir V., Human Rights of Women, 1999.
- 15 Abiola, A. A., and Akinbode R. : Women and Constitutionalism in Nigeria (ed., 2001, published by WARD C, Lagos.
- 16 United Nations Centre for Human Rights, Geneva : Fact Sheet No. 22, Discrimination Against Women: The Convention and the Committee, 1994
- 17 Ezeilo, Joy : Women and Children's Rights in Nigeria, 2001, published by Women's Aid Collective, Enugu, Nigeria
- 18 UNIFEM and UNIC, Lagos, Nigeria : Beijing Declaration and Platform for Action, 1995
- 19 The Abuja Declaration on Trafficking in Persons : Women Trafficking and Child Labour Eradication Foundation 2001 (WOTCLEF)