



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
27 April 2007

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать девятая сессия
23 июля – 10 августа 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением шестого периодического доклада**

Новая Зеландия

Вопросы Комитета выделены жирным шрифтом, а ответы правительства на них даются обычным шрифтом. Содержащаяся в ответах информация отражает состояние дел на момент подготовки данного документа.

**Конституция, законодательство/политика и национальный механизм
по улучшению положения женщин**

- 2. Согласно докладу, проблемы женщин часто учитываются в общеполитических процессах и решаются на основе межведомственного подхода (пункт 8). Просьба указать, каким образом обеспечиваются контроль за эффективным использованием стратегии учета гендерной проблематики и любые действующие механизмы в этой области. Просьба при этом привести конкретные примеры.**

Подход Новой Зеландии к проблеме улучшения положения женщин предусматривает обязательное включение гендерной проблематики в процесс формирования политики, что позволяет обеспечить надлежащий учет сложных вопросов, связанных с гендерными факторами, при выработке, реализации и оценке политического курса. Достижению означенных целей служат два следующих



важнейших механизма: *План действий в интересах новозеландских женщин*¹ и практика отражения гендерной проблематики в заявлениях о гендерных последствиях, публикуемых кабинетом министров страны.

План действий в интересах новозеландских женщин

Как уже указывалось в пунктах 42–47 шестого периодического доклада Новой Зеландии *План действий в интересах новозеландских женщин* (План действий) представляет собой межведомственную государственную программу, в рамках которой правительственные органы координируют и обеспечивают мониторинг усилий по улучшению положения женщин. Министерству по делам женщин (МДЖ) поручено координировать мероприятия по реализации Плана действий. Осуществление Плана действий контролируется Межведомственной группой², объединяющей в своем составе целый ряд старших должностных лиц, во главе которой стоит старшее должностное лицо из МДЖ.

В 2006 году МДЖ провело обзор прогресса, достигнутого в ходе реализации Плана действий. Подробное изложение и результаты этого обзора содержатся в нашем ответе на вопрос № 5.

Данные по гендерной проблематике

Начиная с 2002 года действует предписание, предусматривающее обязательное включение заявлений о гендерных последствиях (ЗГП) во все официальные документы, направляемые в Комитет по социальным вопросам при кабинете министров³. Эти документы должны содержать анализ предложенной стратегии с точки зрения особенностей ее воздействия (если таковые ожидаются) на положение мужчин и женщин. Отсутствие аналитической информации по гендерным аспектам должно быть надлежащим образом обосновано.

Примеры общеполитических процессов, в которых учитываются гендерные вопросы

В настоящее время в стране проводится интенсивная работа, в рамках которой используется широкий межведомственный подход, нацеленный на улучшение положения женщин. В качестве конкретных примеров межведомственной программы работы можно привести следующие проекты:

- пятилетний *План действий по обеспечению равенства в оплате труда и занятости* в сфере государственной службы, государственного здравоохранения и образования⁴;
- десятилетний *План по улучшению условий жизни и расширению возможностей в области попечительства и занятости*, вступивший в действие в августе

¹ С Планом действий в интересах новозеландских женщин (*Action Plan for New Zealand Women*) можно ознакомиться на веб-сайте Министерства по делам женщин по адресу: <http://www.mwa.govt.nz/news-and-pubs/publications/action-plan.html>.

² В состав Межведомственной группы входят старшие должностные лица из Министерства финансов, Министерства труда, Министерств социального развития, по делам тихоокеанских островов, развития маори и экономического развития.

³ Комитеты при правительстве являются подкомитетами кабинета министров. Комитет по социальным вопросам при правительстве курирует вопросы социального равенства, а также развития и реализации правительственной социальной политики.

⁴ Пункты 241–247 шестого периодического доклада Новой Зеландии.

2006 года⁵; план преследует цель оказать помощь родителям и попечителям в вопросах воспитания детей и в сфере трудоустройства;

- разработка пятилетнего плана действий по созданию системы внешкольных услуг⁶;
 - целевая группа по борьбе с насилием в семье⁷.
- 3. В своих предыдущих заключительных замечаниях⁸ Комитет рекомендовал принять соответствующие меры для включения всех положений Конвенции в национальное законодательство. Просьба представить информацию о том, было ли это сделано и каким образом.**

В Новой Зеландии обязательства, принятые страной в соответствии с международным договором, должны быть включены во внутрисударственное законодательство. Сложившаяся в Новой Зеландии практика предусматривает, что страна становится участником любого международного договора лишь после того, как действующее законодательство, политика и практика приведены в соответствие с налагаемыми договором обязательствами. Иными словами, если в связи с необходимостью приведения внутреннего законодательства в соответствие с содержащимися в международном договоре обязательствами потребуются принять любой новый нормативно-правовой акт или поправку к уже действующему в Новой Зеландии закону, то такой нормативный акт должен быть принят до присоединения Новой Зеландии к международному договору.

Имплементация содержащихся в Конвенции обязательств осуществляется посредством целого комплекса норм действующего законодательства, а отнюдь не посредством какого-либо одного конкретного законодательного акта. На сегодняшний день соответствующее законодательство включает новозеландский Закон 1990 года, касающийся Билля о правах человека, Закон 1993 года о правах человека, Закон 1995 года о насилии в семье, Закон 2000 года об отношениях в сфере занятости, Закон 1972 года о равенстве в оплате труда, а также Закон 2002 года об отпуске родителей и защите занятости (об оплачиваемых отпусках родителей).

Кроме того, при наличии в любом учредительном документе достаточных оснований новозеландские суды обязаны исходить из необходимости обеспечить соответствие и реализацию положений этого документа в духе международного права (в области прав человека). В случае, если при принятии решений будут проигнорированы положения соответствующих международных документов, то такие решения могут быть опротестованы. Более детальную информацию об общих юридических возможностях защиты (в международном плане) прав человека в Новой Зеландии правительство предоставляет в разделе В Основного документа для Новой Зеландии (HRI/CORE/NZL/2006).

⁵ С планом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.dol.govt.nz/publications/general/gen-choices-for-living-full.asp>.

⁶ Включает дошкольные и внешкольные услуги, а также услуги для детей школьного возраста в период школьных каникул.

⁷ Пункт 406 шестого периодического доклада Новой Зеландии.

⁸ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 38 (A/58/38)*, часть вторая, глава IV, раздел В, пункт 406.

4. Согласно докладу, правительство Новой Зеландии "предпочитает решать проблемы неравенства через механизмы политико-правовой системы, чем прибегать к использованию временных специальных мер" (пункт 57). Просьба уточнить, каким образом Новая Зеландия понимает временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета. Просьба представить дополнительные разъяснения по заявлению, изложенному в пункте 58 доклада.

Подход Новой Зеландии к понятию "временные специальные меры", фигурирующему в пункте 1 статьи 4 Конвенции, а также в общей рекомендации № 25 Комитета

Новая Зеландия разделяет подход к понятию "временные специальные меры", в том виде как он определен в общей рекомендации № 25 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Понятие "временные специальные меры" охватывает широкий комплекс мер, направленных на скорейшее достижение фактического или реального равенства. В число этих мероприятий входят законодательные, исполнительные и административные меры и другие акты нормативного характера, политические стратегии и практические мероприятия, в частности пропагандистские кампании и программы оказания помощи, проекты в области распределения и/или перераспределения ресурсов; обеспечение преференциального статуса; целевой подбор кадров; набор и продвижение по службе; определение количественных показателей в соответствии с временными рамками, а также внедрение системы квотирования. Продолжительность применения указанных мер зависит от реальных результатов, достигнутых при решении конкретных проблем, а не от заранее установленных сроков.

Дополнительная информация к положениям, содержащимся в пункте 58 доклада

Политический курс Новой Зеландии и действующее в стране законодательство обеспечивают всеобъемлющую защиту от всех форм дискриминации. В сегодняшних условиях первоочередной задачей для Новой Зеландии является достижение реальных результатов в области улучшения положения женщин и борьбы с укоренившимися гендерными стереотипами. С этой целью правительство использует широкий комплекс мер, направленных на скорейшее развитие потенциала женщин, в частности временные специальные меры. Однако временные специальные меры используются лишь в тех случаях, когда без них невозможно обойтись и когда из всех средств именно они наиболее эффективно отвечают имеющимся потребностям. В числе временных специальных мер, использованных на протяжении отчетного периода и направленных на достижение гендерного равенства, следует назвать мероприятия по реализации *Плана действий в интересах новозеландских женщин*, а также создание при Министерстве труда Отдела по вопросам обеспечения равенства в оплате труда и занятости.

В 2004 году был проведен обзор политики и программ, реализуемых основными государственными службами, в ходе которого правительство попыталось выяснить, насколько эти программы ориентированы на удовлетворение реальных потребностей и в какой мере обусловлены факторами расовой принадлежности. Министерству было предложено предоставить обоснование конкретных потребностей и доказательства, что потребности по-прежнему существуют; привести

доводы, подтверждающие, что индикатором потребности является этническая принадлежность и что четкое определение цели помогает решить задачу по удовлетворению потребностей. Процесс обзора был завершен в 2005 году, при этом работа по осуществлению конкретных программ, которые в достаточной степени доказали свою эффективность, была продолжена.

5. В докладе отмечается, что Министерство по делам женщин руководствуется Планом действий в интересах новозеландских женщин, пятилетним "межведомственным" государственным планом, направленным на повышение качества жизни новозеландских женщин, выполнение которого было начато в 2004 году. В докладе также отмечается, что предложение по рассмотрению и обновлению Плана будет представлено правительству в 2006 году (пункт 47). Просьба представить информацию о том, каким образом обеспечивается надзор за осуществлением Плана, а также обновленную информацию о ходе его исполнения и о достигнутых результатах.

Работа по мониторингу хода реализации *Плана действий в интересах новозеландских женщин* проводилась по следующим направлениям:

- определение характера изменений, произошедших к конкретному моменту по сравнению с 2004 годом;
- анализ этапа реализации 34 мероприятий, фигурирующих в Плане действий.

Согласно новым данным, полученным по ряду областей, по сравнению с 2004 годом произошли следующие изменения:

- повысился уровень доходов женщин, хотя по-прежнему женщины в среднем зарабатывают меньше мужчин;
- возросла численность женщин в сфере оплачиваемой занятости;
- сократился разрыв в зарплатах между мужчинами и различными группами женщин, хотя по-прежнему женщины, принадлежащие к народности маори и полинезийским группам, зарабатывают меньше, чем европейские женщины и мужчины;
- возросло количество заболеваний, передаваемых половым путем;
- возросло число мужчин и женщин, получающих пособия по болезни или инвалидности.

Был реализован ряд инициатив, обеспечивших следующие результаты:

- расширение доступа женщин к высшему образованию в результате внесения изменений в систему помощи учащимся;
- увеличение доходов семей в результате внесения изменений в систему оказания помощи семьям, в первую очередь благодаря пакету инициатив "Работая в интересах семей";
- создание более благоприятных условий для участия в трудовой деятельности посредством совершенствования системы услуг по уходу за детьми;

- расширение масштабов охвата программой оплачиваемых отпусков по уходу за детьми.

Кроме того, одновременно с перечисленными важнейшими инициативами была продолжена работа в таких областях, как пенсионное страхование, совершенствование системы психиатрической помощи и борьба с насилием в семье.

Конкретные группы женщин

- 6. Согласно докладу, контингент женщин-заключенных за прошедшие несколько лет удвоился, при этом многие из этих заключенных являются молодыми женщинами и не имеют хорошего образования (пункт 357). Пятьдесят пять процентов осужденных женщин идентифицировали себя как маори (пункт 356). Просьба указать, какие осуществляются инициативы, нацеленные на реабилитацию и социальную интеграцию этой группы женщин.**

За период 1999–2005 годов число женщин, приговоренных к тюремному заключению, увеличилось на 61 процент (аналогичный показатель для мужчин составил 12 процентов)⁹. Общее число женщин-заключенных, достигающее 370, по-прежнему в несколько раз меньше, чем число мужчин, отбывающих срок в тюрьме – 5670 человек¹⁰.

В правительстве встревожены высокими темпами роста правонарушений, совершаемых женщинами. Соответствующим должностным лицам было предложено подготовить предложения, касающиеся возможных направлений борьбы с глубинными причинами преступности среди женщин наряду с программами по реабилитации. Ожидается, что эта работа будет завершена до конца текущего года.

Наличие в тюрьмах сравнительно небольшого (по сравнению с мужчинами-заключенными) числа женщин осложняет задачу по их размещению и планированию программ. Несмотря на это были реализованы некоторые инициативы, направленные на реабилитацию и реинтеграцию женщин-заключенных, включая женщин народности маори. Так, была подготовлена и реализована базовая программа реабилитации "каухиританга", нацеленная на удовлетворение специфических потребностей женщин-правонарушителей, обусловленных гендерными аспектами и факторами юридического и культурного характера. Во всех женских тюрьмах предусмотрены специально оборудованные помещения, в которых женщины-заключенные имеют возможность кормить своих детей и ухаживать за ними вплоть до достижения ими шестимесячного возраста. Приобретенный опыт может помочь женщинам-заключенным успешнее пройти процесс реабилитации после выхода на свободу.

В дополнение к этим важнейшим инициативам как женщины, так и мужчины-заключенные имеют возможность избрать вариант "жизни в условиях самообеспечения". Оборудованные в мужских и женских пенитенциарных учреждениях помещения для "жизни в условиях самообеспечения" позволяют создать для заключенных обстановку, схожую с условиями дома или квартиры.

⁹ Ministry of Justice (2006), Effective Interventions: Overview, доступен на веб-сайте по адресу: http://www.justice.govt.nz/effective_interventions/cabinet_papers/overview.pdf по состоянию на 18 апреля 2007 года.

¹⁰ Статистические данные предоставлены Управлением исправительных учреждений. Данные за январь 2007 года. Численность заключенных варьируется ежедневно.

7. В докладе (пункт 139) отмечается, что квота беженцев, выделяемая в рамках потока международных/гуманитарных иммигрантов, включает 75 мест, специально предназначенных для "женщин, подвергающихся риску" (пункт 139). Просьба представить статистические данные за прошедшие пять лет о числе женщин, ежегодно обращающихся с просьбой о предоставлении им убежища по причине гендерных преследований, и информацию о том, какое число этих просьб было удовлетворено. Просьба также указать, регулярно ли используются все 75 мест.

Новая Зеландия дала согласие на установление для нее ежегодной квоты в 750 беженцев (среднегодовой квоты). Указанная категория лиц отнесена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев к категории лиц, нуждающихся в переселении. Категория "женщины, подвергающиеся риску", входит в одну из пяти подпадающих под квоту категорий; к остальным категориям относятся: "предоставление защиты" (наиболее многочисленная категория), "воссоединение семьи", "по медицинским соображениям"/"инвалиды" и "оказание помощи в чрезвычайных ситуациях". На протяжении многих лет женщины составляли примерно половину от общего числа подпадающих под квоту беженцев. Ниже в таблице приводятся данные за последние пять лет о числе женщин, принятых страной по квоте беженцев.

Число женщин, получивших убежище по квоте беженцев, 2001 год – апрель 2007 года¹¹

Год	Число женщин
2001	367
2002	324
2003	213
2004	365
2005	366
2006	357
2007 (текущий год)	279

В следующей таблице приводятся данные о числе женщин-беженцев, подвергающихся риску, которые в последние пять приняли предложение о переселении. При определении количества мест, предоставляемых беженцам в каждом конкретном году, Новая Зеландия исходила из количества запросов, поступивших от УВКБ. Беженцы вправе не принять сделанное им предложение о переселении. Мы не располагаем сведениями о числе лиц, отклонивших предложение о переселении, поскольку в статистических данных фигурируют лишь те беженцы, которые приняли предложение.

¹¹ Статистические данные предоставлены Министерством труда.

Число женщин, которые получили убежище в рамках квоты по категории "женщины, подвергающиеся риску", февраль 2001 года – 16 марта 2007 года^{12,13}

Год	Число женщин
2001/2002	33
2002/2003	10
2003/2004	53
2004/2005	9 ¹⁴
2005/2006	73
2006/2007 (часть года)	24
Итого	202

Учитывая, что Новая Зеландия является участником Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев, принятой в 1951 году, а также принятого в 1967 году Протокола, касающегося статуса беженцев, любое лицо по прибытии на территорию Новой Зеландии вправе подать заявление о предоставлении статуса беженца. В приводимой ниже таблице дается информация о характере принятых решений по заявлениям женщин, которые хотели бы получить статус беженцев на основании преследований по признаку пола, – категории, составляющей лишь незначительный процент от общего числа заявлений беженцев. Сокращение числа положительных ответов после 2005 года объясняется принятием повышенных мер безопасности, вызванных террористическими актами 11 сентября 2001 года, внедрением усовершенствованных систем и процедур, приведших к уменьшению числа лиц, въезжающих на территорию Новой Зеландии с целью получения убежища, а также существенным ускорением процедуры рассмотрения поданных заявлений.

¹² Статистические данные предоставлены Министерством труда. Данные за 2006/07 год могут измениться, поскольку конец года приходится на 30 июня 2007 года.

¹³ Это число включает детей, относящихся к семье женщины.

¹⁴ В ответ на высказанную Новой Зеландией обеспокоенность по поводу недостаточного количества просьб по категории "женщины, подвергающиеся риску", УВКБ стало направлять больше запросов по данной категории.

Решения о предоставлении статуса беженцев лицам, которые в обоснование своей просьбы ссылались на преследования по признаку пола, 2001 год – февраль 2007 года¹⁵

Год	Удовлетворить	Отказать	Итого решений
2001	21	6	27
2002	16	24	40
2003	14	12	26
2004	11	11	22
2005	7	2	9
2006	4	2	6
2007 (часть года)	0	0	0
Итого	73	57	130

Насилие в отношении женщин

- 8. Какова была результативность выпущенного в 2002 году руководства по мероприятиям с целью предотвращения насилия в семье (пункт 408) и проекта Министерства здравоохранения по борьбе с насилием в семье на период 2001–2004 годов (пункт 409) в деле повышения эффективности реагирования служб здравоохранения на потребности женщин, ставших жертвами насилия в семье?**

Благодаря подготовленному Министерством здравоохранения *Руководству по мероприятиям с целью предотвращения насилия в семье* и Проекту по борьбе с насилием в семье удалось значительно повысить эффективность служб здравоохранения, работающих с женщинами, ставшими жертвами насилия в семье.

В течение 2004–2006 финансовых годов на 50 процентов¹⁶ увеличился объем медико-санитарных услуг, оказанных в больницах жертвам насилия в семье. С момента издания в 2002 году *Руководства по борьбе с насилием в семье* более 4,5 тыс. медицинских работников прошли профессиональную подготовку по вопросам профилактики насилия в семье. В 2006 финансовом году профессиональную подготовку в области профилактики насилия в семье прошли 500 терапевтов и акушеров, что составляет рост на 8 процентов по сравнению с 2005 финансовым годом.

В 2006 году Королевское общество Новой Зеландии "Планкет"¹⁷ в рамках мероприятий по реализации упомянутого выше *Руководства* провело обследование 29,2 тыс. женщин, недавно родивших ребенка, на предмет насилия в семье. В результате было выявлено 600 случаев применения насилия как в отношении детей,

¹⁵ Статистические данные предоставлены Министерством труда (иммиграция в Новую Зеландию) после ручной обработки материалов. Данные приведены по состоянию на 16 марта 2007 года.

¹⁶ Koziol-McLain J.; Adams J et al *Hospital Responsiveness to Family Violence: 12 month follow-up evaluation*. Report to Ministry of Health, 2006.

¹⁷ Крупнейшее в Новой Зеландии общество, специализирующееся на предоставлении услуг в области здравоохранения и развития детей младше пяти лет.

так и в отношении партнеров, то есть налицо 200-процентный прирост по сравнению с предшествующим финансовым годом¹⁸. Оценочные данные, полученные в ходе опроса женщин, свидетельствуют о том, что благодаря оказанной медицинской помощи повысился уровень социальной поддержки женщин, активизировалось их желание обратиться за помощью к соответствующим службам и сократились случаи насилия в семье¹⁹.

- 9. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет просил увеличить число приютов для женщин, являющихся жертвами насилия. Просьба представить информацию о количестве приютов и об изменении их количества за период после представления последнего периодического доклада, а также о доле правительственных средств, выделяемых на покрытие расходов, связанных с созданием и эксплуатацией этих приютов.**

Информация о количестве приютов для женщин

После представления в 2002 году пятого периодического доклада Новой Зеландии была получена следующая информация:

- по состоянию на июнь 2006 года объем государственных ассигнований увеличился приблизительно на 14 процентов;
- в г. Крайстчерч был открыт новый приют для женщин из числа этнических меньшинств и женщин-мигрантов, что свидетельствует о настоятельной потребности в таких службах.

По информации Национального общества независимых женских приютов²⁰, основной объем оказываемой им помощи предоставляется службами, действующими в общинах, а не в охраняемых приютах. Дело в том, что все больше женщин стремятся обеспечить свою безопасность, не разрушая при этом свой домашний уклад, сохраняя связи с силами поддержки, не прерывая своей трудовой деятельности и процесса обучения своих детей²¹.

Правительство принимает меры, направленные на обеспечение стабильного финансирования неправительственного сектора, используя для этого механизм Целевой группы по борьбе с насилием в семье. Государственные учреждения в сотрудничестве с неправительственными организациями (в частности, НОНЖП) занимаются разработкой новых методов калькуляции затрат и анализом механизмов финансирования служб по оказанию помощи семьям.

Участие правительства в покрытии расходов, связанных с созданием и функционирование приютов

В 2006 финансовом году доля правительства в покрытии суммарных расходов на цели эксплуатации приютов, находящихся в ведении НОНЖП, составила

¹⁸ Данные получены в 2006 году Министерством здравоохранения от Новозеландского колледжа по подготовке акушерок, врачей, специализирующихся на оказании помощи жертвам сексуального насилия, а также от Королевского общества Новой Зеландии "Планкет".

¹⁹ Public Health South research team *Women's experiences of domestic violence: An audit of consultations from four GPs*. Report for Doctors for Sexual Abuse Care, 2005.

²⁰ Крупнейшее общество, занимающееся организацией услуг в приютах.

²¹ Информация была озвучена в ходе брифинга, организованного 19 февраля 2007 года НОНЖП для депутатов парламента Новой Зеландии.

приблизительно 83 процента²². Указанные средства были использованы на финансирование специальных программ и работу служб, а также на покрытие эксплуатационных расходов, связанных с функционированием приютов. В связи с возросшей потребностью в услугах, предоставляемых в приютах, в июне 2006 года на счета НОНЖП была дополнительно перечислена значительная единовременная сумма (которая составила приблизительно 19 процентов от государственных средств, ежегодно выделяемых на финансирование деятельности НОНЖП)²³.

10. В докладе отмечается необходимость увеличения объема надежных и углубленных данных о насилии в семье. Согласно докладу (пункт 400), сбор данных о насилии в семье будет обеспечиваться с помощью Обследования жертв преступлений в Новой Зеландии, которое, начиная с 2006 года, будет проводиться раз в два года. Просьба представить обновленную информацию о масштабах сбора и анализа данных и о наличии таких данных для разработки законов и политики, а также для оказания услуг женщинам, ставшим жертвами насилия в семье.

Обновленная информация о проведенном в 2006 году Обследовании положения с преступностью и безопасностью в Новой Зеландии

В апреле 2007 года²⁴ был опубликован доклад, в котором содержатся основные выводы, сделанные по результатам *Обследования положения с преступностью и безопасностью в Новой Зеландии 2006 года*. В Обследовании содержится информация о характере и масштабах виктимизации, приводятся данные о тех видах преступлений, которые могли остаться вне поля зрения полиции, а также дополнительная информация о последствиях виктимизации. Обследование содержит блок контрольных показателей, на базе которых в будущем можно будет оценивать изменения, происходящие в области виктимизации.

Организаторы обследования обратились к его участникам с просьбой сообщить о проявлениях виктимизации со стороны своих партнеров, а также со стороны хорошо известных им лиц. В ходе обследования во внимание принимались такие виды виктимизации, как нападение, угрозы, сексуальное насилие и психологическое насилие. Кроме того, интерес представляли вопросы относительно последствий виктимизации, в частности финансовые потери, а также вопросы медицинской помощи, оказанной жертвам виктимизации.

Полученные в ходе обследования данные будут использованы в ряде проектов, которые находятся в стадии разработки либо реализуются. Собранные в ходе обследования данные содержат ценную информацию и обеспечивают обратную связь с органами правосудия, в частности в области предупреждения и сокращения преступности, оказания содействия жертвам преступлений, услуг, предоставляемых полицейскими и судебными структурами, оказания помощи жертвам насилия в семье, разработки политики и законодательческой деятельности.

²² Указанная сумма равняется 5 231 850 новозеландских долл. (Министерство по делам детей, молодежи и семьи; правительственные ассигнования) и является частью общего бюджета, составляющего 6 316 828 новозеландских долл.; данные взяты из "Statement of Financial Performance", Annual Report 2005-2006, National Collective of Independent Women's Refuges Inc.

²³ НОНЖП получил 1 млн. новозеландских долл. в дополнение к ранее выделенным бюджетным средствам в сумме 5 231 850 новозеландских долл.

²⁴ The 2006 New Zealand Crime and Safety Survey доступен по адресу: www.courts.govt.nz/pubs/reports/2007/crime-safety-survey-2006/key-findings/MOJ-Crime-Surv-Findings-v9.pdf.

В следующем году планируется проведение дальнейшего анализа полученных в ходе обследования данных, результаты которого позволят получить четкое представление об уровне общественной безопасности и масштабах насилия в семье, о степени риска виктимизации семей с одним родителем и основных факторах, обуславливающих риск виктимизации, данные о потребностях жертв, а также виктимизации жертв преступлений, совершенных с использованием электронных средств, и о цене, которую приходится платить жертвам преступлений.

Дополнительные инициативы, направленные на повышение эффективности сбора данных относительно насилия в семье

Комиссия по проблемам семьи

В 2007/2008 финансовом году Комиссия по проблемам семьи намерена опубликовать доклад, озаглавленный "*Статистические данные о насилии в семье*". В докладе будут проанализированы данные о насилии в семье, полученные из целого ряда источников (как правительственных, так и неправительственных). Цель доклада состоит в том, чтобы сделать более доступными данные о случаях насилия в семье, а также улучшить методику сбора и качество данных. Доклад планируется публиковать один раз в два года.

Новозеландская полиция

Сотрудники новозеландской полиции проводят обзор методов сбора информации, которая заносится в полицейские отчеты, о фактах насилия в семье. Цель обзора – упростить процедуру составления отчетов, сделать ее более ясной и понятной, а, кроме того, повысить степень достоверности информации. Одновременно с этим координаторы по вопросам насилия в семье проводят практические занятия с сотрудниками полицейских подразделений страны, которые призваны усовершенствовать методы сбора информации.

Кроме того, полиция принимает дополнительные меры по улучшению системы учета правонарушений, связанных с насилием в семье, в частности введены особые обозначения, применяемые при регистрации таких правонарушений. Благодаря такой системе данные по правонарушениям, связанным с насилием в семье, станут более доступными.

11. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет просил представить информацию о количестве обвинительных приговоров, вынесенных за преступления, связанные с насилием в отношении женщин. В докладе, однако, отмечается, что такие данные в настоящее время отсутствуют, поскольку статистические данные о приговорах не были представлены в дезагрегированном виде с указанием пола жертв и правонарушителей (пункт 417). Просьба указать, каким образом правительство планирует устранить этот недостаток в отношении статистических данных.

Министерство юстиции публикует статистические данные, касающиеся обвинительных приговоров за преступления на сексуальной почве, совершенные против женщин, а также такой вид правонарушения как "нападение мужчины на женщину". Такого рода данные приводятся в ежегодном докладе *Обвинительные приговоры в отношении правонарушителей в Новой Зеландии*²⁵, в таблицах 2.19

²⁵ С текстом доклада можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.justice.govt.nz/pubs/reports/2006/conviction-sentencing-1996-2005>.

и 2.7, соответственно. Правонарушение "нападение мужчины на женщину" подпадает под действие статьи 194 b) Закона 1961 года о преступлениях, касающейся дел, в рамках которых правонарушитель, являющийся "лицом мужского пола, нападает на женщину".

Публикуемые статистические данные, однако, не носят всеобъемлющего характера. Сведения об осужденных за насилие в отношении женщин могут учитываться в категории "обычные нападения" наряду с делами, по которым потерпевшими проходят мужчины. В материалах по каждому конкретному обвинительному приговору не всегда указывается половая принадлежность и другие данные жертв преступления.

Целевая группа по вопросам насилия в семье²⁶ наметила в качестве своей первоочередной задачи обеспечение сбора всеобъемлющих данных о насилии в семье. В настоящее время проводится работа по претворению в жизнь этой важнейшей задачи, в том числе реализуются инициативы, о которых шла речь в ответе на вопрос 10, выше.

12. В докладе содержится перечень мероприятий, проведенных в целях ликвидации насилия в отношении женщин (пункт 406). В нем перечислены конкретные, а также общие стратегии ликвидации насилия (пункты 403 и 420). Просьба представить информацию, подкрепленную конкретными фактами, о том, каким образом обеспечивается координация и контроль за осуществлением различных стратегий, а также различных мероприятий, и о том, каким образом обеспечивается оценка их результативности.

Ряд мероприятий, перечисленных в пункте 406 шестого периодического доклада Новой Зеландии, находятся либо в самом начале процесса реализации, либо на стадии оценки. Так, в настоящее время осуществляется оценка, включающая три показателя деятельности групп по обеспечению безопасности семей, созданных в 2005 году. На данный момент завершена лишь часть работы по выработке принципов оценки, в соответствии с которыми будут рассматриваться вопросы, обусловившие необходимость формирования указанных групп.

Целевая группа по вопросам насилия в семье проводит мониторинг мероприятий по борьбе с насилием в семье. Комплекс мер по мониторингу включает оценку результативности принимаемых стратегий, контроль за масштабами насилия в семье, координацию мер по исследованию и оценке, а также инициативы, направленные на ликвидацию пробелов в просветительской деятельности, в частности в плане разъяснения такого явления, как насилие в семье в Новой Зеландии.

²⁶ См. пункт 406 шестого периодического доклада.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

13. Согласно докладу, Комитет по рассмотрению Закона о сфере сексуальных услуг проведет к июню 2008 года обзор и оценку хода осуществления Закона о реформировании сферы сексуальных услуг, в котором предпринята декриминализация проституции (пункт 69). Имеются ли какие-либо предварительные оценки или результаты хода осуществления этого Закона? Просьба представить информацию о характере и масштабах проституции в Новой Зеландии, включая число связанных с ней женщин.

Оценка хода осуществления Закона 2003 года о реформировании сферы сексуальных услуг

Мы пока не располагаем ни предварительными оценками, ни информацией, касающейся осуществления Закона 2003 года о реформировании сферы сексуальных услуг. В конце 2006 года была начата работа по оценке хода реализации Закона, результаты которой в конце 2007 года будут представлены Комитету по рассмотрению Закона о сфере сексуальных услуг. В рамках обзора будет проведен анализ опубликованных материалов, организованы встречи и беседы с представителями неправительственных организаций, хозяевами домов терпимости и представителями общественности. Одновременно с этим Министерство юстиции осуществляет сбор информации, касающейся отношения к Закону правительственных учреждений и территориальных органов власти. Проводятся исследования относительно характера воздействия Закона на обеспечение охраны здоровья и безопасности лиц, оказывающих платные сексуальные услуги. Полученные в результате этих исследовательских проектов выводы будут представлены Комитету по рассмотрению Закона о сфере сексуальных услуг (КРЗССУ), который в июне 2008 года в свою очередь представит подготовленные им материалы по оценке Закона Министерству юстиции.

Информация о характере и масштабах проституции в Новой Зеландии, включая число женщин, занимающихся проституцией

Новая Зеландия не располагает ни официальными списками лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, ни средствами, позволяющими вести учет их численности. Поскольку данная сфера услуг не имеет четких границ и скрыта от посторонних глаз, весьма сложно определить численность лиц, занимающихся оказанием сексуальных услуг на коммерческой основе. Кроме того, применяемые в настоящее время методы сбора данных не позволяют отдельно подсчитать число женщин, мужчин и транссексуалов, работающих в секс-индустрии. По оценкам подготовленного в 2005 году КРЗССУ доклада *Характер и масштабы проституции в Новой Зеландии: Оценочные данные*, накануне принятия Закона в сфере оказания сексуальных услуг на коммерческой основе было занято 5932 человека. Женщины, оказывающие сексуальные услуги, составляли большинство практически во всех сферах секс-индустрии, между тем среди лиц, оказывающих сексуальные услуги на улице, доля женщин не превышала 55 процентов²⁷.

Анализ результатов обследования, проведенного в 2006 году Медицинским факультетом г. Крайстчерч, показал, что после принятия Закона о реформировании

²⁷ Показатели, приведенные в докладе в отношении лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, были получены на основе оценочных данных полиции. Эти цифры вряд ли можно считать достоверными в том, что касается численности лиц, связанных с коммерческой секс-индустрией. Столь же осторожно следует подходить к любым данным, дифференцирующим разбивку по половому признаку лиц, занимающихся проституцией.

сферы сексуальных услуг число лиц, оказывающих сексуальные услуги на улице, не увеличилось. В 2006 году на протяжении нескольких ночей в городах Окленд, Веллингтон и Крайстчерч проводился подсчет лиц, оказывающих сексуальные услуги на улице, с тем чтобы определить, каким образом принятие Закона повлияло на численность лиц этой категории. Согласно полученным данным, в г. Крайстчерч в 2006 году приблизительно 100 человек работали на улице, оказывая платные сексуальные услуги. Проведенный в 1999 году по аналогичной методике подсчет показал, что в то время в г. Крайстчерч такие услуги оказывали 106 человек. При этом половая принадлежность лиц, оказывавших платные сексуальные услуги, не регистрировалась ни в одном из обследований.

В ходе аналогичного обследования, проведенного в 2006 году в г. Окленд, было зарегистрировано 106 лиц, оказывающих сексуальные услуги на улице. Эта цифра значительно ниже данных полиции, согласно которым в 2003 году в Окленде 360 человек оказывали сексуальные услуги на улице. В Веллингтоне в 2006 году было зарегистрировано 47 таких лиц, по сравнению с 50 в 2003 году.

14. В докладе представлена недостаточная информация по теме торговли женщинами. Просьба представить информацию о масштабах этого явления, принятых мерах по предотвращению торговли женщинами и мерах защиты жертв незаконной торговли.

Обновленная информация о масштабах торговли женщинами

В шестом периодическом докладе Новой Зеландии представлена весьма ограниченная информация о торговле женщинами, поскольку в стране до сих пор не было зарегистрировано ни одного случая торговли людьми. Кроме того, в ходе операций по контролю за иммиграционными процессами, расследованию актов мошенничества, а также в более широких рамках не было выявлено ни одной ситуации, связанной с торговлей людьми, в деятельности правоохранительных органов Новой Зеландии, и не возбуждено ни одного дела по факту торговли людьми. И это в условиях, когда службы пограничного контроля и правоохранительные органы активизировали меры по контролю за подобного рода деятельностью.

Меры по предупреждению торговли людьми

В числе мер, принятых Новой Зеландией с целью совершенствования методов работы, осуществления контроля и оценки усилий, направленных на предупреждение торговли людьми, следует отметить следующие:

- ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год), включая дополнительный Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Протокол о торговле людьми) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (Протокол против незаконного ввоза мигрантов);
- участие в существующих программах по борьбе с торговлей людьми, в том числе активное участие в осуществляемом на уровне министров Балийском процессе, а также в работе Новозеландского агентства по международному развитию, реализующего целый ряд проектов по противодействию торговле людьми в Азии и Тихоокеанском регионе;

- разработку во взаимодействии с гражданским обществом межсекторального Плана действий Новой Зеландии по предупреждению торговли людьми;
- организацию мониторинга и оценки в соответствующих областях, включая:
 - реализацию различных национальных Планов действий, в том числе нового Национального плана Новой Зеландии по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях под названием *Защитим нашу невинность*;
 - осуществление Закона о реформировании сферы сексуальных услуг 2003 года и его последствий для сферы сексуальных услуг (Закон запрещает лицам, не имеющим разрешения на постоянное проживание, оказывать сексуальные услуги);
- разработку механизмов для установления взаимоотношений и процедур, в рамках которых любое сообщение о возможном факте торговли людьми будет надлежащим образом проверено иммиграционными властями и органами полиции.

Комплексный подход, объединяющий усилия правительства и всего общества, позволяет выработать согласованную стратегию в борьбе с торговлей людьми, решать эти вопросы совместно со странами происхождения, а также принимать превентивные меры на границе.

Кроме того, Новая Зеландия внесла изменения в действующее национальное законодательство, согласно которым занятие торговлей людьми наказывается тюремным заключением на срок до 20 лет, штрафом в размере до 500 тыс. новозеландских долл., или тюремным заключением и штрафом одновременно.

Меры, направленные на защиту жертв торговли людьми

Действующее в Новой Зеландии иммиграционное законодательство дает возможность гибко реагировать на ситуации, связанные с оказанием помощи жертвам торговли людьми. Так, принятый в 2002 году Закон о правах жертв предусматривает целый комплекс прав для жертв торговли людьми. В их числе – право на получение информации о предоставляемых услугах, в частности медицинской и психиатрической помощи, возможности получения юридической помощи в отношении доступа к системе социального обеспечения и консультационных услуг.

Стереотипы и образование

15. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал добиваться проведения в университетах курса, направленного на создание более благоприятных условий для женщин, а также пересмотреть план кредитования студентов, с тем чтобы он не привел к возникновению трудностей для женщин. В докладе, тем не менее, отмечается, что университеты независимы от правительства (пункт 197). Просьба представить информацию о том, планирует ли все же правительство играть более активную роль в расширении возможностей женщин в университетах.

Деятельность университетов и других учебных заведений подпадает под действие законодательства, запрещающего дискриминацию в отношении женщин по признаку пола. В рамках первого этапа правительственного Плана действий по

обеспечению равенства в оплате труда и занятости (см. пункт 107 шестого периодического доклада Новой Зеландии) высшим учебным заведениям было предложено пересмотреть свои подходы к вопросам обеспечения равной оплаты труда и равных возможностей занятости. В текущем году будет сформирована трехсторонняя группа по вопросам высшего образования²⁸, которая займется разработкой принципов обзора сектора высшего образования, начало которого запланировано на 2007/2008 учебный год.

Кроме того, начала реализовываться новая программа под названием "Новозеландские женщины на руководящих должностях", ориентированная на продвижение женщин на высшие посты в университетах. Указанная программа явилась результатом совместных усилий Комиссии по правам человека, Отделения заместителя проректора по вопросам равенства Оклендского университета, Новозеландского центра для женщин и руководящих работников Массейского университета, а также Комитета проректоров Новой Зеландии. Первый курс лекций будет прочитан в июне 2007 года, а в дальнейшем планируется проводить занятия два раза в году.

16. В докладе отмечается обзор программы полового просвещения для учащихся средних школ, который будет проведен в 2006 году (пункт 170). В докладе упоминается о том, что в течение последних пяти лет наблюдалось увеличение числа подтвержденных и вероятных случаев заражения болезнями, передающимися половым путем, в особенности у молодых людей в возрасте до 24 лет (пункт 295). Просьба представить обновленную информацию о результатах этого обследования. Просьба, в частности, указать, в каких масштабах половое просвещение охватывает вопросы предотвращения беременности среди подростков, заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа. Просьба также указать, осуществляются ли такие меры в области просвещения и в отношении девочек из групп меньшинств и молодых женщин, не охваченных системой школьного обучения.

Обновленная информация о результатах обзора программы

Исследование, посвященное обзору программы полового просвещения (обзор) учащихся школ, было проведено в 2006 году. Работу по анализу полученных данных и подготовке рекомендаций планируется завершить позднее в 2007 году.

Масштабы охвата программой полового просвещения вопросов предотвращения подростковой беременности, заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа

Курс полового воспитания учащихся средних школ Новой Зеландии предусмотрен *Программой санитарного просвещения и физического воспитания* (программа). Понятие "половое воспитание", о котором идет речь в данной программе, включает элементы благосостояния, пропаганду здорового образа жизни и социально-экологическую тематику. Понятие "половое воспитание" существенно шире понятия "сексуальное просвещение", которое чаще всего означает лишь физическую сторону данного вопроса.

Программа полового воспитания ставит цель обеспечить понимание и усвоение учащимися суммы знаний и практических навыков, необходимых для формирования

²⁸ В состав группы входят работодатели, представители правительства и профсоюзов.

позитивного подхода к вопросам половой жизни, способам поддержания сексуального здоровья, а также к осознанию ценности личностных взаимоотношений, как настоящих, так и будущих. Половое воспитание дает школьникам возможность получить более глубокие знания и приобрести практические навыки, например расширить свои представления о процессе зачатия и научиться принимать решения, касающиеся поддержания и укрепления своего сексуального здоровья.

Вопросы практической реализации программы оставлены на усмотрение школ, которые, как предполагается, могут самостоятельно оценить запросы учащихся и с учетом этих запросов правильно составить учебную программу. Следует творчески подходить к школьным программам, учитывая при их разработке различные ценности и убеждения учащихся и отношение этнических общин, а также образовательные нужды учащихся с особыми потребностями и способностями. Помимо этого, в соответствии с законодательством школы должны раз в два года проводить консультации с общинами по программам полового воспитания, при этом консультации с представителями общин маори, полинезийских, азиатских и прочих этнических групп должны вестись в соответствии с определенной процедурой, обеспечивающей понимание и надлежащий учет нужд учащихся.

Программа полового просвещения для девочек из групп меньшинств и молодых женщин, не охваченных системой школьного обучения

Программа полового просвещения входит в число обязательных предметов, преподаваемых во всех классах вплоть до 10 (ученики в возрасте 14–15 лет). Родители учащихся государственных школ вправе настоять, чтобы их ребенок (дети) не посещал(и) конкретные занятия по программе полового воспитания, являющейся составной частью программы санитарного просвещения.

Правительство делает все от него зависящее, чтобы обеспечить всем учащимся доступ к высококачественной комплексной системе полового воспитания. Чтобы оценить качество преподавания предметов по программе полового воспитания, было принято решение провести соответствующий обзор. Полученная в ходе обзора информация даст возможность работникам системы образования и лицам, ответственным за разработку политики, оценить охват и качество обучения по программам полового воспитания в новозеландских школах. Эта информация явится ценной основой для принятия мер, направленных на решение весьма актуальной для Новой Зеландии проблемы снижения высокого уровня нежелательных беременностей среди подростков²⁹, а также проблемы стабильного роста в последние годы количества инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, среди молодых людей³⁰.

Неправительственные организации, в частности Новозеландская ассоциация планирования семьи, венерологические больницы и терапевты предоставляют молодым людям (в том числе тем из них, кто не охвачен системой школьного обучения) информацию о способах поддержания сексуального здоровья и оказывают им необходимую помощь.

²⁹ Statistics New Zealand (2003), *Teenage Fertility in New Zealand* <http://www.stats.govt.nz/products-and-services/Articles/teen-Sep03.htm>.

³⁰ STI Surveillance Team, Population and Environmental Health Group, Institute of Environmental Science and Research Limited, for the Ministry of Health, *Sexually Transmitted Infections in New Zealand Annual Surveillance Report 2005*, April 2006.

Участие в общественной жизни и процессе принятия решений

17. Согласно докладу, женщины по-прежнему недопредставлены в директивных органах, в частности в парламенте, органах местного самоуправления, окружных медико-санитарных комиссиях, руководящих советах и судебных органах (пункт 92). В докладе также упоминается ряд мер, включая такие задачи, как достижение к 2010 году представительства мужчин и женщин в правительственных советах в соотношении 50/50. Просьба представить обновленную информацию о результативности всех мер, принятых в целях расширения масштабов участия женщин, в том числе женщин народности маори, в органах местного самоуправления, судебных органах и парламенте.

Обновленная информация о результативности мер, принятых в целях расширения масштабов участия женщин, в том числе женщин народности маори, в органах местного самоуправления и в парламенте

Сведения о результативности мер, принятых в целях расширения масштабов участия женщин в органах местного самоуправления и национальном парламенте, были изложены в пунктах 92–99 шестого периодического доклада Новой Зеландии. Согласно данным 2005 года, среди 30 государств – членов ОЭСР Новая Зеландия находилась на восьмом месте по уровню избирателей – 81 процент³¹. Анализ данных относительно участия населения Новой Зеландии в выборах на протяжении ряда последних лет показывает, что существенных различий в показателях явки на избирательные участки мужчин и женщин нет³².

В Новой Зеландии политические партии не зависят от государства и несут ответственность перед своим электоратом за выдвигаемых ими различных кандидатов. По данным за 2005 год доля женщин-депутатов в парламенте Новой Зеландии составила 32 процента, что значительно превышает средний показатель для государств – членов ОЭСР, находящийся в последние годы на уровне 22 процентов³³.

Задача по привлечению к участию в демократических процессах представителей коренного населения маори остается одной из самых серьезных проблем. Уровень участия в голосовании избирателей-маори ниже общенационального, при этом самый высокий процент явки избирателей-маори на выборы оказывается меньше самого низкого общенационального показателя. Положение не изменилось и после внедрения в практику системы смешанного пропорционального представительства. Избирательная комиссия³⁴ проводит исследование различных аспектов участия маори в выборах, с тем чтобы выработать меры по расширению участия в выборах представителей маори. Исследование до сих пор не завершено.

³¹ Ministry of Social Development (2006) *Social Report*. Wellington: Ministry of Social Development.

³² Ibid.

³³ Ibid.

³⁴ Избирательная комиссия является независимым органом, который формируется парламентом для регистрации политических партий и их символики. Кроме того, Комиссия получает от официально зарегистрированных партий ежегодные отчеты о добровольных взносах, а также отчеты о расходах на избирательную кампанию. Комиссия распределяет эфирное время и финансирует допущенные к выборам политические партии. Она также проводит просветительскую работу по избирательной проблематике среди населения и выступает в роли консультанта национального парламента.

Обновленная информация о результативности мер, принятых в целях расширения масштабов участия женщин, в том числе женщин народности маори, в судебных органах

Кабинет министров попросил соответствующие ведомства регулярно (имеется в виду один раз в год) направлять в Министерство по делам женщин информацию о предполагаемых вакантных должностях в судебных органах, с тем чтобы все обладающие надлежащей квалификацией женщины в базе данных МДЖ могли быть уведомлены об открывающихся в течение года вакансиях и смогли предложить свои кандидатуры заинтересованным учреждениям. Информация о результатах этой инициативы будет включена в следующий периодический доклад Новой Зеландии.

Консультативная группа по вопросам положения женщин, являющаяся консультативным органом Новозеландского общества юристов, ставит перед собой цель, наряду с прочим, повысить статус женщин среди лиц юридической профессии, активно содействовать их занятости и продвижению по службе. В числе проводимых мероприятий следует отметить деятельность по определению правильного соотношения между рабочими обязанностями людей данной профессии и временем, необходимым для удовлетворения других интересов, путем изучения "передового опыта", накопленного различными юридическими фирмами.

По состоянию на июль 2006 года доля женщин среди судейского корпуса составляла 26,6 процента. Самая высокая процентная доля женщин-судей – приблизительно одна треть – была отмечена в Земельном суде маори и Суде по семейным делам. В Апелляционном суде четвертую часть судейского корпуса составляют женщины³⁵. В настоящее время Верховным судьей страны также является женщина.

Систематический сбор данных о женщинах, занимающих важнейшие должности в юридической профессии, не проводится. Согласно последним данным – за 2005 год – доля женщин-партнеров в юридических фирмах возросла в период 2003–2005 годов на 3 процента. В 2003 году в качестве партнеров юридических фирм работали 545 человек, из которых 14,12 процента составляли женщины. В 2005 году партнерами в юридических фирмах работали уже 557 человек, из них 17 процентов женщин³⁶.

18. Просьба представить информацию о принятых мерах в целях поощрения усилий частного сектора, направленных на увеличение числа женщин, занимающих руководящие должности, и о любых достигнутых результатах.

Информация о мерах по поддержке усилий частного сектора, направленных на увеличение числа женщин, занимающих руководящие должности

Среди мер, принятых правительством, необходимо отметить следующие:

- укрепление политического руководства – премьер-министр и министр по делам женщин заявили о своей решимости поставить этот вопрос и добиться увеличения числа женщин, работающих в частном секторе, а также обеспечить равное представительство женщин (50/50) в руководящих органах государственных учреждений;

³⁵ Human Rights Commission (2006) *New Zealand Census of Women's Participation*. Wellington: Human Rights Commission.

³⁶ Ibid.

- информационно-пропагандистская работа, направленная на поддержку идеи разнообразия путем:
 - активной пропаганды по различным каналам, в том числе по каналам СМИ, преимуществ, которые получает общество благодаря разнообразию;
 - поддержки продолжения публикации *Новозеландского обследования участия женщин, 2006 год* (Обследование)
 - выявления, оказания помощи и работы с передовыми компаниями частного сектора;
- использование правительственных средств для информирования женщин с соответствующей квалификацией об имеющихся в частном секторе вакансиях;
- содействие созданию банка данных частного сектора, в котором будут содержаться сведения о женщинах, обладающих соответствующей квалификацией, для возможного назначения в члены правления предприятий частного сектора;
- продолжение работы по расширению и увеличению банка данных посредством:
 - выявления женщин с соответствующей квалификацией, включая руководителей и работников подконтрольных совету организаций, учреждений, действующих в рамках добровольческого сектора, а также женщин, работающих на должностях среднего звена в частном секторе;
 - осуществления мер по борьбе с профессиональной сегрегацией, которая не позволяет женщинам приобрести необходимый опыт.

В апреле 2006 года Комиссия по правам человека опубликовала данные Обследования. Благодаря этой публикации удалось получить значительно более ясное представление о положении женщин в экономической, социальной и политической жизни. Кроме того, публикация Обследования должна побудить членов правления фирм и директоров компаний к тому, чтобы они проанализировали настоящий состав своих руководящих органов, в том числе и с точки зрения присутствия в них представителей различных культур, и дать возможность акционерам и институциональным инвесторам обсудить вопрос о плановой ротации членов правления. Кроме того, результаты Обследования помогли национальным женским организациям сконцентрировать внимание на вопросах участия на равных условиях мужчин и женщин в управлении предприятиями и в процессе принятия решений, а также активизировать практическую деятельность по реализации стратегий, нацеленных на ликвидацию гендерных различий.

Информация о достигнутых результатах

Информация, полученная при обмене мнениями³⁷ с руководителями (мужчинами и женщинами) крупных частных фирм, а также кадровых агентств, свидетельствует о том, что все большее число частных компаний по целому ряду причин проявляют интерес к участию женщин в работе своих организаций. Это обусловлено прагматическими соображениями делового характера, вопросами равенства и справедливости, а также убежденностью в том, что наличие в

³⁷ Соответствующее исследование было проведено Министерством по делам женщин в 2006 году.

руководящих органах представителей разных культур самым благоприятным образом скажется на процессе принятия решений.

Материалы Обследования позволяют разработать систему показателей для организации мониторинга и подготовки будущих докладов для комитета, в которых Новая Зеландия сможет приводить более полные данные о прогрессе в деле увеличения числа женщин на руководящих должностях.

Занятость

19. Просьба представить дополнительную информацию о ходе осуществления Плана действий по обеспечению равенства в оплате труда и занятости (пункт 241) и о том, каким именно образом он обеспечивает устранение неравенства в оплате труда мужчин и женщин и обеспечивает поощрение равной оплаты за равноценный труд.

Ход осуществления Плана действий по обеспечению равенства в оплате труда и занятости

В настоящее время осуществляется первый этап *Плана действий по обеспечению равенства в оплате труда и занятости* (План действий). Предусматривается, что на данном этапе государственные ведомства, государственные медицинские службы и образовательные учреждения должны провести обзор соблюдения принципа равенства в оплате труда и занятости, о чем шла речь в нашем ответе на вопрос № 15. По состоянию на сегодняшний день в девяти организациях государственного сектора процесс обзора завершен, а 16 других либо готовятся к проведению обзора в ближайшее время, либо уже приступили к его осуществлению. Следует ожидать, что все остальные государственные организации начнут обзор в 2007/2008 финансовом году.

В секторе государственного здравоохранения обзор осуществляется в пяти окружных медико-санитарных комиссиях³⁸, которые планируют завершить этот процесс в 2007 году. Результаты обзора будут проанализированы остальными 16 ОМСК и Службой переливания крови Новой Зеландии³⁹. С учетом результатов обзора в 2008 году будет разработан национальный план мероприятий.

Созданная в системе образования Трехсторонняя группа по проблемам школ⁴⁰ занята разработкой национального плана мероприятий, который в 2008 году будет передан на рассмотрение правительства; в следующем финансовом году обзор начнет осуществляться в высших учебных заведениях и детских дошкольных учреждениях.

В конце года правительству предстоит принять решение о том, следует ли расширить сферу охвата Плана действий, включив в него работников, не

³⁸ В сферу ответственности ОМСК входит предоставление (или выделение средств на эти цели) финансируемых правительством медицинских услуг населению конкретного географического региона.

³⁹ Важнейшей задачей Службы переливания крови Новой Зеландии является обеспечение запасов крови и организации снабжения кровью медицинских учреждений Новой Зеландии. Ее основная функция заключается в безопасном, своевременном, высококачественном и эффективном оказании услуг по снабжению кровью лечебно-профилактических учреждений. Наряду с этой основной функцией СПНЗ оказывает дополнительные услуги, в частности участвует в подборе пациентов и доноров до проведения операций по трансплантации, а также оказывает услуги в создании банка тканей.

⁴⁰ В состав группы входят представители работодателей, правительства и профсоюзов.

принадлежащих к государственной службе, в том числе работников субъектов Короны⁴¹ и работников предприятий, принадлежащих государству.

До сегодняшнего дня не поступило никаких сведений о проведении расследований, касающихся нарушений условий оплаты труда, или решений по компенсационным выплатам.

Информация о мерах по устранению неравенства в оплате труда мужчин и женщин и обеспечению принципа равной оплаты за труд равной ценности

Предусмотренные в Плате действий механизмы и процедуры являются весьма эффективным средством для устранения неравенства в оплате труда мужчин и женщин, а также реализации права на равную оплату за труд равной ценности, поскольку позволяют руководству различных организаций объективно оценить значимость выполняемой женщинами работы, установить случаи, когда такой труд оплачивается несправедливо, и принять соответствующие меры. Конкретная информация о существующих механизмах и процедурах содержится в пунктах 241–247 шестого периодического доклада Новой Зеландии.

За время, прошедшее после представления последнего периодического доклада, в Новой Зеландии был разработан метод оценки видов работ на равных условиях. Данный метод позволяет производить оценку видов работ безотносительно к полу работника.

20. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал принять меры для обеспечения того, чтобы женщины, которые подают жалобы на сексуальные домогательства, сохраняли свою работу. В докладе представлено описание мер юридического характера, которыми могут пользоваться работники в соответствии с Законом об отношениях в сфере занятости, в целях защиты своих прав на сохранение своей работы (пункт 209). Просьба представить информацию и данные о том, осуществляется ли этот Закон и каким образом он осуществляется.

В Новой Зеландии любой работник, которому, как он считает, был нанесен личный ущерб со стороны его работодателя, имеет право в соответствии с Законом об отношениях в сфере занятости обратиться с соответствующим иском в суд. Основания для исков в связи с нанесением вреда для личности могут быть самыми разными, и подавать их может как продолжающий трудиться, так и уволившийся работник.

Информация об осуществлении Закона об отношениях в сфере занятости

Если работник был уволен, а причиной увольнения послужила, по его мнению, поданная им жалоба на сексуальные домогательства, то он вправе обратиться в Управление по вопросам занятости (Управление) с жалобой на необоснованное увольнение. Аналогичным образом, если работник считает, что по причине сексуальных домогательств на рабочем месте он был вынужден уволиться, то он может обратиться с жалобой на конструктивное увольнение (вариант жалобы на необоснованное увольнение). Кроме того, работник может в обоих случаях подать иск в связи с сексуальными домогательствами. Если Управление установит факт

⁴¹ В число субъектов Короны входят: статутные субъекты, компании субъектов Короны, вспомогательные субъекты Короны, школьные попечительские советы и высшие учебные заведения. В правовом отношении субъекты Короны отделены от Короны и работают под непосредственным управлением соответствующих министров или министров, курирующих эту сферу.

нанесения вреда для личности работника, оно может вынести решение в его пользу, в частности восстановить истца на прежней работе, выплатить ему денежную компенсацию, равную сумме недополученной зарплаты. Помимо этого, Управление может направить работодателю рекомендацию:

- относительно мер, которые работодатель обязан принять по отношению к подателю жалобы или по отношению к лицу, которое несет ответственность за сексуальное домогательство;
- относительно любых иных действий, которые обязан предпринять работодатель с целью недопущения новых случаев сексуальных домогательств в отношении как подателя жалобы, так и любого иного работника.

Работник, считающий себя объектом сексуальных домогательств, имеет возможность подать иск о нанесении вреда для личности не только согласно Закону об отношениях в сфере занятости, но и в соответствии с Законом о правах человека. Работник вправе воспользоваться посредническими услугами, которые предусмотрены положениями Закона об отношениях в сфере занятости и Закона о правах человека, либо в рамках обоих законов. Однако, когда приходит время выбирать между двумя вариантами – судебным разбирательством в соответствии с Законом о правах человека, работник обязан решить, какой путь он изберет для урегулирования ситуации (он не может направить иски одновременно в обе инстанции).

Если работник считает, что явился объектом сексуального домогательства со стороны коллеги по работе, посетителя или постоянного клиента работодателя, то в первую очередь он может обратиться с жалобой к своему работодателю. По получении подобной жалобы работодатель либо его представитель обязан проверить достоверность изложенных фактов. Если работодатель или его представитель убедился, что соответствующие предложения или поведение действительно имели место, он обязан сделать все от него зависящее, чтобы впредь не допустить таких действий.

Если работник вновь становится жертвой сексуального домогательства со стороны лица, на действия которого работодателю была подана жалоба, но при этом ни работодатель, ни назначенное им лицо не приняли никаких мер, для того чтобы не допустить повторения таких предложений или действий, то работник имеет все основания направить иск о нанесении вреда для личности, ибо в подобной ситуации считается, что предложения или поведение исходили от работодателя. Работник вправе направить личную жалобу в Управление по вопросам занятости.

Данные о числе обращений с жалобами на сексуальные домогательства в органы по вопросам отношений

В 2005/2006 году Управление по вопросам занятости получило 17 заявлений о фактах нанесения вреда для личности в связи с сексуальными домогательствами.

Посреднические услуги при урегулировании проблем, связанных с трудовыми отношениями, оказывает также и Министерство труда. Так, в 2005/2006 году в Министерство поступило 55 заявлений с просьбой оказать посредническую помощь в рассмотрении дел, связанных с сексуальным домогательством. В течение

2005/2006 финансового года Комиссия по правам человека получила 20 жалоб⁴² на сексуальные домогательства на рабочих местах.

- 21. Просьба представить обновленную информацию в отношении статуса законопроекта о внесении изменений в Закон об отпуске по уходу за ребенком и защите занятости (оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком для лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью) (пункт 229). Кроме того, просьба представить информацию о результатах оценки (пункт 230) системы оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, которая должна была быть завершена в 2006 году.**

Обновленная информация, касающаяся статуса законопроекта о внесении изменений в Закон об отпуске родителей по уходу за ребенком и защите занятости (Закон об оплачиваемом отпуске для родителей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью)

Закон о внесении изменений в Закон об отпуске родителей по уходу за ребенком и защите занятости (Закон об оплачиваемом отпуске родителей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью) вступил в силу 1 июля 2006 года. В соответствии с Законом на родителей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, распространяются те же положения, которые действуют в отношении лиц наемного труда.

Результаты проведенной в 2006 году оценки

Отчет о проведенной в 2005/2006 году оценке системы предоставления отпусков по уходу за ребенком будет опубликован в ближайшее время⁴³. Цель, которую ставили перед собой организаторы обследования, заключалась в том, чтобы получить информацию о принимаемых решениях и накопленном матерями, отцами и работодателями опыте использования "отпуска по уходу за ребенком" (будь то оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск⁴⁴), а также об опыте лиц, которые не имеют возможности воспользоваться такого рода отпуском. Кроме того, в оценке содержится анализ того, в какой мере Закон об отпуске родителей по уходу за ребенком и защите занятости 1987 года (Закон ОРЗЗ) соответствует поставленным целям. В число этих целей входили достижение гендерного равенства на рынке труда и в семье; улучшение охраны здоровья матерей и детей; а также обеспечение стабильных доходов семей. Полученные в ходе оценки данные будут использованы для того, чтобы в предстоящем году изучить возможности дальнейшего совершенствования системы предоставления отпусков по уходу за ребенком.

Основные выводы, которые можно сделать на основании оценки, заключаются в следующем:

- в целом среди родителей и работодателей практика предоставления родителям отпуска по уходу за детьми находит широкую поддержку;
- практически все согласны с тем, что защита занятости и предоставление родителям оплачиваемого отпуска по уходу за детьми являются важными

⁴² Данные предоставлены Комиссией по правам человека

⁴³ После завершения оценки полученные данные в полном объеме будут размещены на веб-сайте Министерства труда по адресу: www.dol.govt.nz/parentalleave.

⁴⁴ В соответствии с Законом положения о неоплачиваемом отпуске предусматривают следующие возможности: отпуск партнеров/родителей до двух недель, а также максимальный отпуск на срок до 52 недель (за вычетом одного использованного родителями оплачиваемого отпуска), который может быть поделен между имеющими на это право партнерами.

инициативами, которые дают родителям возможность взять отпуск на работе в случае рождения или усыновления ребенка;

- 76 процентов работающих женщин непосредственно перед рождением или усыновлением ребенка по условиям трудового соглашения имели право на получение оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком (ООР), а 58 процентов – еще на 52 недели неоплачиваемого отпуска помимо ООР;
- среди наиболее часто встречающихся причин, по которым работающие женщины не могли реализовывать свое право на ООР, следует назвать несоответствие требованиям, оговоренным в условиях найма, или занятие индивидуальной трудовой деятельностью; однако после того как в 2006 году занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью лица обрели право на ООР, число женщин, не имеющих право на ООР, несколько сократилось⁴⁵;
- тот факт, что правом на ООР преимущественно пользуются матери, объясняется прежде всего причинами физиологического порядка, например необходимостью восстановления после родов, грудного вскармливания, а также социальными причинами;
- отцы реже используют предоставляемое им в соответствии с Законом об отпуске родителей по уходу за детьми и защите занятости право на неоплачиваемый отпуск для партнеров/родителей; и большинство женщин не склонны уступать своего права на ООР своим партнерам, поскольку и матери и отцы убеждены, что ООР нужен в первую очередь матерям для восстановления их здоровья после родов и грудного вскармливания ребенка, тогда как отцы должны главным образом заботиться о поддержании материального благосостояния своих семей⁴⁶;
- средства, получаемые в счет ООР, обеспечивают стабильность доходов большинства семей, однако практически половина матерей, взявших ООР, согласилась с тем, что прекращение выплат существенным образом повлияло на их решение относительно того, когда им следует выйти на работу.

Кроме того, анализ полученных в ходе оценки данных показал, что после рождения или усыновления ребенка большинство матерей меняют свой график работы. Так, из общего числа матерей, которые брали ООР, а затем вышли на работу, 69 процентов перешли на сокращенный график работы после рождения или усыновления ребенка, а 57 процентов – на гибкий график работы.

22. Просьба представить обновленную информацию о статусе законопроекта о внесении изменений в Закон об отношениях в сфере занятости (о гибком графике работы) (пункт 237), касающемся гибкого графика работы родителей.

Планируется, что в июне 2007 года Закон об отношениях в сфере занятости (о гибком графике работы) вновь поступит на рассмотрение парламента.

⁴⁵ Полученные данные относятся к родителям детей, которые родились или были усыновлены в течение 6 месяцев в период с 1 декабря 2004 по 31 мая 2005 года, однако положения закона в отношении права лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, на ООР начало реализовываться лишь с 1 июля 2006 года.

⁴⁶ Большинство мужчин после рождения или усыновления ребенка берут двухнедельный ежегодный оплачиваемый отпуск.

После того как в марте 2006 года было временно приостановлено обсуждение законопроекта, правительство приняло ряд мер, в частности организовало исследование международного опыта в области использования гибкого графика, а также проанализировало положение на рабочих местах в Новой Зеландии.

Наряду с этим правительство в сотрудничестве с представителями бизнеса, профсоюзов и других объединений трудящихся ведет работу по подготовке практических предложений, касающихся внедрения гибких графиков работы. Совсем недавно правительство вынесло на суд общественности дискуссионный документ под названием *Качественная работа по гибкому графику: возросшее предложение и возможности в Новой Зеландии*⁴⁷ и предложило высказать мнение по его поводу. Свои соображения по актуальным вопросам внедрения гибкого графика работы, а также наиболее эффективным, по их мнению, подходам к решению этой проблемы высказали общественные деятели и многочисленные организации. Полученная в результате этой дискуссии информация будет использована для разработки стратегий, обеспечивающих необходимый баланс в вопросах трудовых отношений.

23. В докладе отмечается значительный рост числа женщин маори в бизнесе, в том числе работающих не по найму (пункт 254). В то же время, согласно докладу, женщины маори сталкиваются с трудностями в получении кредитов и финансовых консультативных услуг (пункт 324). Какие меры были приняты с целью ликвидации неравенства в области экономических прав и обеспечения финансовой независимости женщин маори?

Число мер, принятых в целях ликвидации неравенства в области экономических прав и достижения финансовой независимости женщин народности маори, входят *План действий в интересах новозеландских женщин*, а также Базовая стратегия развития потенциала маори (Базовая стратегия). В рамках Базовой стратегии признается следующее:

- маори – это народность, представители которой имеют разные интересы, отличаются целеустремленностью и обладают особой культурой и особой системой ценностей;
- сообщество маори и местная культура вносят свой вклад в формирование идентичности и благосостояния новозеландского общества и обогащают его;
- способности, инициативность и стремление маори самостоятельно принимать решения.

В Базовой стратегии указаны три важнейших элемента, которые имеют основополагающее значение для маори в их усилиях по улучшению качества жизни и реализации своего потенциала. Таковыми являются *матауранга* (получение знаний и навыков), *вакамана* (укрепление руководства и процесса принятия решений) и *рава* (развитие и использование ресурсов).

Прогресс в области образования является важным показателем, позволяющим прогнозировать улучшение экономического положения в стране. Именно поэтому столь важную роль играют меры, направленные на повышение уровня образования представителей маори. В настоящее время правительство пересматривает принятую в 1999 году Стратегию в области образования в интересах маори, с тем чтобы

⁴⁷ Документ доступен на веб-сайте по адресу: www.dol.govt.nz/consultation/qualityflexiblework/index.asp.

определить пути масштабного и последовательного усовершенствования образовательного процесса на основе изложенного выше подхода к потенциалу маори. Некоторое время назад был завершен диалог с основными заинтересованными сторонами (такими, как общины маори); работа над окончательным вариантом Стратегии должна быть закончена в начале 2008 года.

Значительные изменения в том, что касается предоставления финансовой помощи семьям, системы выплаты пособий, а также минимального размера оплаты труда, также будут способствовать укреплению экономической независимости женщин-маори, слишком многие из которых принадлежат к группам населения с низким и средним уровнем доходов. К числу указанных изменений относятся следующие:

- пакет инициатив "Работая для семей"⁴⁸, поэтапная реализация которых проходила с октября 2004 года по апрель 2007 года;
- масштабное реформирование системы выплаты пособий с целью обеспечения ее большей ориентированности на выполняемую работу и лучшего обслуживания лиц, получающих пособия и ищущих работу⁴⁹;
- повышение минимального размера оплаты труда. Начиная с 2000 года в стране ежегодно повышалась минимальная заработная плата. С 1999 года минимальная почасовая оплата труда возросла на 61 процент, увеличившись с 7 до 11,25 долл. США. По состоянию на 1 апреля 2007 года минимальная почасовая оплата труда возросла на 9,8 процента, составив 11,25 долл. США, что представляет собой наиболее значительный рост оплаты труда в процентном и долларовом выражении по сравнению с показателями, зарегистрированными в 1997 году. Правительство планирует к концу 2008 года довести минимальный размер почасовой оплаты труда до 12 долл. США, если состояние национальной экономики позволит сделать это. Повышение минимальной заработной платы приведет к существенному увеличению доходов женщин, которые составляют основную долю занятых на низкооплачиваемых работах.

Ожидается, что в долгосрочной перспективе перечисленные меры приведут к значительному сокращению масштабов детской бедности, а также повлияют на положение семей, в том числе семей маори, в целом ряде областей.

24. В соответствии с Новозеландской программой иммиграции приток иммигрантов, характеризуемых в качестве "квалифицированных работников/предпринимателей", составляет 60 процентов от числа иммигрантов по этой Программе (пункт 139). Просьба представить информацию с разбивкой по признаку пола иммигрантов, которые прибывают в Новую Зеландию по этой категории.

По данным за 2005/2006 год по категории "квалифицированных работников/предпринимателей" вид на жительство получили 15 447 женщин, обратившихся с соответствующим заявлением, и 16 421 мужчина. Таким образом, в рамках указанной категории женщины составили 48,4 процента лиц, получивших вид на жительство. По данным за 2005/2006 год доля женщин среди основных

⁴⁸ См. шестой периодический доклад Новой Зеландии (пункт 391).

⁴⁹ Дополнительная информация о реформировании системы выплаты пособий и служб помощи в трудоустройстве доступна на веб-сайте по адресу: <http://www.winz.govt.nz/get-assistance/working-new-zealand/index.html>.

кандидатов (лиц, квалификация и профессиональная подготовка которых оцениваются в соответствии с требованиями программы) достигала 34 процентов. За последние пять лет не было зарегистрировано никаких изменений в существующих процентных соотношениях.

Здравоохранение

- 25. В докладе содержится ссылка на ряд общих стратегий в области здравоохранения (пункт 263). Просьба указать, каким образом обеспечивается учет гендерной проблематики в этих стратегиях в отношении пожилых лиц, инвалидов и маори. Просьба также указать, каким образом обеспечивается контроль за осуществлением этих стратегий в плане результативности медико-санитарного обслуживания женщин.**

Учет гендерной проблематики в стратегиях в области здравоохранения

Задача 14 Новозеландской стратегии в области инвалидности⁵⁰ предусматривает обеспечение участия женщин-инвалидов в соответствующей деятельности в целях улучшения качества их жизни. Оценка прогресса, достигнутого в процессе реализации НЗСИ, проводится ежегодно; подготовленный по ее результатам доклад направляется в палату представителей.

Новая Зеландия сыграла ведущую роль в деле подготовки текста Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и была одной из первых стран, которые ее подписали. В число общих принципов Конвенции включен принцип "равенства мужчин и женщин"; при этом отдельная статья (статья 6) Конвенции касается женщин-инвалидов.

Многие из мер, предусмотренных *Стратегией в области улучшения состояния здоровья пожилых людей*, призваны улучшить положение как мужчин, так и женщин. В рамках указанной стратегии подчеркивается, что для пожилых женщин выше риск ухудшения здоровья. Хотя ожидаемая продолжительность жизни женщин обычно превышает продолжительность жизни мужчин, женщины пожилого возраста, как правило, в большей степени подвержены хроническим заболеваниям и чаще становятся инвалидами. В положениях стратегии отражена необходимость в оказании женщинам как группе населения целевой помощи, например, если речь идет о женщинах в депрессивном состоянии. В январе 2007 года Министерством здравоохранения был опубликован *План по охране здоровья пожилых людей*⁵¹. В этом докладе представлены результаты подробного сравнительного анализа состояния здоровья мужчин и женщин пожилого возраста.

В настоящее время Новая Зеландия приступила к реализации *Вакататака туаура на 2006–2011 годы* – второго Плана действий в области укрепления здоровья маори (см. пункт 267 последнего доклада). Основной целью *Хе коровай оранга (Стратегии в области укрепления здоровья маори)* является *ванау ора* – предоставление поддержки семьям маори для достижения ими максимально высокого уровня благосостояния и оптимального состояния здоровья. В Новой Зеландии убеждены, что повышение благосостояния *ванау* также приведет к повышению уровня благосостояния женщин маори, в том числе к улучшению состояния их здоровья.

⁵⁰ С НЗСИ можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.odi.govt.nz/nzds/>.

⁵¹ Ministry of Health (2006) *Older People's Health Chart Book*, Wellington: Ministry of Health.

Контроль за осуществлением указанных стратегий с позиции результативности медико-санитарного обслуживания женщин

Все стратегии, касающиеся охраны здоровья и положения инвалидов, о которых шла речь в шестом периодическом докладе Новой Зеландии, направлены на оказание содействия усилиям по улучшению медицинского обслуживания и положения женщин-инвалидов, включая женщин народности маори. Как уже указывалось в ответе на вопрос № 5, в число мероприятий по мониторингу *Плана действий в интересах новозеландских женщин* будет включен мониторинг достигнутого прогресса с позиции результативности медико-санитарного обслуживания женщин. Министерство здравоохранения, которое несет основную ответственность за обеспечение результативности медико-санитарного обслуживания, также в плановом порядке оценивает эффективность организации медико-санитарного обслуживания всех групп населения страны, создавая основу для определения политического курса, прогнозирования будущих изменений и разработки программ с учетом потребностей тех групп населения, которые остро нуждаются в медико-санитарном обслуживании.

- 26. Согласно докладу, для европейских женщин характерен более высокий показатель продолжительности жизни, чем для женщин из других этнических групп (пункты 14 и 264). Просьба представить дополнительные подробные данные о социально-экономических факторах, влияющих на эти различия. Просьба также разъяснить последствия приватизации сферы социального обслуживания и внедрения систем платного медицинского обслуживания для осуществления женщинами наивысшего достижимого стандарта физического и психологического здоровья.**

Дополнительные подробные данные о социально-экономических факторах, обуславливающих различия в ожидаемой продолжительности жизни

Различия в ожидаемой продолжительности жизни соотносятся с показателями социально-экономического положения соответствующих лиц. В их число входят уровень дохода, уровень образования, род деятельности, владение активами и неблагоприятные условия проживания. Помимо перечисленных показателей определенное влияние также оказывает этническая принадлежность.

По данным за 2000–2002 годы ожидаемая продолжительность жизни мужчин, входящих в 10 процентов новозеландцев, которые находятся в наименее неблагоприятных условиях, на 8,9 года превышала ожидаемую продолжительность жизни 10 процентов мужчин, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях. Для женщин разница между этими показателями составляла 6,6 года⁵².

Межсекторальные социальные стратегии, описанные в пункте 38 шестого периодического доклада, призваны уменьшить степень влияния социально-экономических факторов на ожидаемую продолжительность и качество жизни.

Последствия приватизации в сфере социального обслуживания и внедрения систем платного медицинского обслуживания для осуществления женщинами наивысшего достижимого стандарта физического и психологического здоровья

Правительство выделило значительные средства на создание более доступной системы доплаты за оказание первичной медицинской помощи. При этом было предусмотрено предоставление практически всем возрастным группам жителей

⁵² Ministry of Health (2006) *Decades of Disparity III* Wellington: Ministry of Health.

Новой Зеландии субсидий на оплату первичной медико-санитарной помощи. С 1 июля 2007 года будет обеспечен охват последней группы населения – лиц в возрасте от 25 до 44 лет. Это будет означать, что каждый житель Новой Зеландии, обслуживаемый учреждением здравоохранения первичного звена, то есть практически все население получит возможность пользоваться услугами более доступной системы оказания первичной медико-санитарной помощи. Все женщины имеют доступ к бесплатным услугам, связанным с беременностью и родами, включая наблюдение в дородовой и послеродовой периоды и помощь во время родов.

27. В докладе содержится ссылка на опубликованный в 2003 году План действий в области ВИЧ/СПИДа (пункт 276). Просьба представить обновленную информацию и данные о наметившихся за последние пять лет тенденциях в отношении показателей распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин, а также об осуществляемых мерах по решению этой проблемы на комплексной основе.

Обновленная информация и наметившиеся за последние пять лет тенденции в отношении распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин

В представленной ниже таблице приводятся ежегодные данные о численности новозеландских женщин, заразившихся ВИЧ/СПИДом, за последние пять лет.

Число новозеландских женщин, заразившихся ВИЧ/СПИДом в период 2002–2006 годов, в разбивке по годам

Год	Число
2002	22
2003	30
2004	34
2005	42
2006	52

По состоянию на конец 2006 года в Новой Зеландии было зарегистрировано 438 ВИЧ-инфицированных женщин. Большинство лиц, заразившихся в результате гетеросексуальных контактов, были инфицированы за пределами Новой Зеландии. В противоположность этому большинство лиц, заразившихся в результате гомосексуальных контактов, были инфицированы на территории Новой Зеландии. В 2006 году было обследовано больше лиц гетеросексуальной ориентации и больше женщин, чем в любой предшествующий год. Одна из причин такой ситуации заключалась в том, что 2006 год стал первым годом, на протяжении которого проводилось обследование прибывающих в страну иммигрантов на предмет наличия у них ВИЧ-инфекции. Среди всех лиц, прошедших обследование в 2006 году, доля иммигрантов составила 28 процентов.

В 2006 году в ходе дородового обследования у пяти женщин было выявлено наличие ВИЧ-инфекции, причем у одной из этих женщин положительные результаты анализа были получены в рамках новой Программы всеобщего регулярного добровольного обследования в пренатальный период. На протяжении последних двух лет данная программа осуществлялась во всех регионах страны. В период с 1995 года до конца 2006 года в Новой Зеландии не было отмечено ни одного случая рождения инфицированного ребенка у ВИЧ-инфицированной матери, диагноз которой был бы поставлен до родов.

Осуществляемые меры по комплексному решению данной проблемы

Мероприятия по борьбе с ВИЧ в Новой Зеландии проводятся в контексте подхода, предусматривающего поощрение здорового образа жизни и основанного на Оттавской хартии укрепления здоровья. В принятом в 2003 году *Плане действий в области ВИЧ/СПИДа* содержится всеобщая система мер, которые позволят Новой Зеландии обеспечить комплексное решение проблемы ВИЧ/СПИДа. Одной из мер, предусмотренных *Планом действий в области ВИЧ/СПИДа*, стала публикация в 2004 году Руководства по безопасности и охране труда в сфере сексуальных услуг Новой Зеландии. Кроме того, в соответствии с Планом действий были разработаны программы для мигрантов из стран Африки и других регионов.

Помимо этого неправительственным организациям предоставляются финансовые средства на подготовку программ, ориентированных на сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа. Так, Новозеландская ассоциация планирования семьи получает от правительства финансовые средства на цели организации образовательных программ по проблеме ВИЧ для новозеландских мужчин и женщин гетеросексуальной ориентации.

Брак и семейная жизнь

28. В докладе представлена информация о принятии в 2005 году Закона о семейных правах собственности (ссылки на законоположения), который нацелен на обеспечение признания различных видов взаимоотношений в разных законах и законоположениях, путем внесения поправок в большое число законоположений в целях обеспечения более общего признания гражданских союзов (пункт 380). В нем отмечается, что действие этого Закона не распространяется на некоторые положения, однако предполагается, что их пересмотр будет завершен к концу 2006 года. Просьба представить информацию о ходе осуществления этих усилий и о том, каким образом это касается возможных последствий для женщин.

Информация о ходе работы по пересмотру законоположений

В соответствии с принятым в 2005 году Законом о семейных правах собственности (ссылки на законоположения) в большое количество законодательных положений были внесены поправки в целях ликвидации дискриминации в отношении фактически существующих супружеских пар, состоящих из лиц противоположного или одного пола, на основании семейного положения и сексуальной ориентации, а также для обеспечения юридического признания фактически существующих супружеских пар и гражданских союзов.

Из 32 законов и постановлений, которые после принятия Закона прошли независимую экспертизу, 14 законов и постановлений были изменены, отозваны или отменены. В настоящее время продолжается работа по пересмотру остальных законов и постановлений.

29. В докладе упоминается Закон 1976 года о семейных правах собственности, который регулирует вопрос о разделе имущества после прекращения взаимоотношений (пункт 381). В докладе также отмечается, что Министерство юстиции продолжает осуществлять постоянный мониторинг прецедентного права и академических документов, касающихся действия этого Закона. Просьба представить информацию о том, какое имущество подлежит разделу после прекращения взаимоотношений. В частности, просьба объяснить, признаются ли в этом Законе нематериальные активы (то есть пенсионные средства, выходные пособия и страхование), являющиеся частью семейного имущества, подлежащего разделу. Кроме того, просьба указать, предусмотрен ли в этом Законе раздел будущих поступлений и человеческого капитала и/или предусматривается ли каким-либо образом в нем рассмотрение увеличения заработка или человеческого капитала при разделе имущества (например, путем неравного раздела имущества или путем выплаты компенсации супругом). Просьба также представить информацию о проводимых в настоящее время исследованиях и полученных результатах в отношении гендерных различий в плане экономических последствий прекращения взаимоотношений и о том, каким образом полученные результаты влияют на деятельность Министерства юстиции.

Информация о виде собственности, которая подлежит разделу после прекращения взаимоотношений

В соответствии с Законом 1976 года о семейных правах собственности понятие "семейная собственность" включает в себя недвижимое и движимое имущество, любое вещное право или доход от любого недвижимого или движимого имущества, любые долговые обязательства либо право требования или любое иное право или доход. Под это понятие подпадают любые полисы страхования жизни, любые права на пенсионное обеспечение, а также любые полисы страхования семейной собственности. Собственность подлежит разделу между сторонами при условии, если она считается совместно нажитой семейной собственностью, а не собственностью каждой из сторон, и обычно делится поровну между сторонами. Закон содержит положения, в соответствии с которыми суды обязаны принимать решения, направленные на устранение материального неравенства между сторонами, возникающего при разделе имущества (статьи 15 и 15A). Суд вправе вынести решение о одновременных выплатах или о передаче семейной собственности в случае, если он имеет достаточные основания полагать, что после прекращения взаимоотношений уровень доходов и уровень жизни стороны А окажется гораздо выше, чем у стороны В, по причине соответствующего распределения обязанностей между сторонами в период их совместного проживания. Кроме того, суд может вынести решение, в соответствии с которым сторона А будет обязана выплатить компенсацию стороне В на основании того, что стоимость отдельного имущества А возросла в результате действий В, совершенных в период их совместного проживания.

Информация о текущих исследованиях и полученных результатах в отношении гендерных различий в плане экономических последствий прекращения взаимоотношений и о влиянии полученных результатов на деятельность Министерства юстиции

Исследования по вопросу гендерных различий в плане экономических последствий прекращения взаимоотношений и полученные результаты были учтены до проведения реформ, реализация которых в соответствии с данным Законом

началась в 2002 году. В итоге в текст Закона были включены положения, направленные на ликвидацию экономического неравенства между партнерами. Дополнительных исследований по данному вопросу пока не проводилось.

Факультативный протокол

30. Просьба представить информацию о том, каким образом правительство пропагандирует Факультативный протокол к Конвенции, который Новая Зеландия ратифицировала в 2000 году.

После того как Новая Зеландия ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции, правительство страны, включая премьер-министра, а также политиков, занимавших в то время посты министра по делам женщин и министра иностранных дел и торговли, обеспечило осведомленность о нем широкой общественности. В рамках пропагандистской деятельности положения Протокола упоминались в пресс-релизах для средств массовой информации и в выступлениях министров, которые были опубликованы и во многих случаях размещены на веб-сайтах соответствующих правительственных учреждений. Помимо этого в издании *New Zealand Treaty Series* публикуются тексты всех договоров, участником которых является Новая Зеландия. Указанное издание регулярно передается в палату представителей в качестве одного из документов парламента.

Неправительственные организации также оповещают о ратифицированных Новой Зеландией международных договорах в своих информационных бюллетенях и иных пропагандистских материалах.

В настоящее время пропаганда положений Факультативного протокола к Конвенции осуществляется главным образом на основе включения соответствующей информации в доклады Новой Зеландии, представляемые Комитету. Тексты докладов получают широкое распространение и размещаются на веб-сайте МДЖ.