



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
7 April 2003

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные второй и третий периодические доклады государств-участников*

Непал**

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

** Первоначальный доклад, представленный правительством Непала, см. в документе CEDAW/C/NPL/1, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать первой сессии.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений.....	3
Отчет о проделанной работе.....	5
I. Изменения в областях, вызывающих обеспокоенность, и рекомендации Комитета	11
II. Последние достижения в области ликвидации дискриминации в отношении женщин.....	16
Пересмотр дискриминационных правовых норм (статьи 1 и 2)	16
Права человека и основные свободы в отношении женщин (статья 3)	19
Временные специальные меры (статья 4).....	19
Гендерные роли и сложившиеся стереотипы (статья 5).....	20
Пресечение торговли женщинами и эксплуатации женской проституции (статья 6).....	20
Участие женщин в политической жизни (статья 7)	23
Представленность женщин на международном уровне и участие в работе международных организаций(статья 8)	28
Гражданство (статья 9)	28
Образование (статья 10).....	29
Занятость (статья 11).....	35
Здравоохранение (статья 12)	37
Экономические и социальные выгоды (статья 13).....	44
Женщины в сельских районах (статья 14)	46
Равенство перед законом (статья 15).....	55
Брак и семейные отношения (статья 16).....	56
III. Меры, принимаемые для осуществления Пекинской декларации и Платформы действий	58
Ссылки.....	65

Список сокращений

АЖПН	Ассоциация женщин-предпринимателей Непала
АзБР	Азиатский банк развития
ВВП	валовой внутренний продукт
ВДПОЗ	Второй долгосрочный план в области здравоохранения
ДМО	Департамент по вопросам медицинского обслуживания
ДНМП	Департамент по вопросам надомного и мелкосерийного производства
ЗМС	Закон о местном самоуправлении
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИМ	Институт машиностроения
ИРВГФ	индекс развития включающий гендерные факторы
ИРПП	Институт развития промышленных предприятий
ИРЧ	индекс развития человека
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КРНМП	Комитет по развитию надомного и мелкого производства
МВНООС	Министерство по вопросам народонаселения и охраны окружающей среды
МВР	Министерство водных ресурсов
МЖДВБ	Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния
МЗ	Министерство здравоохранения
МИД	Министерство иностранных дел
ММР	Министерство местного развития
МОС	Министерство образования и спорта
МОТ	Международная организация труда
МСХК	Министерство сельского хозяйства и кооперативов
МТУТ	Министерство труда и управления транспортом
НКДЖ	Национальная комиссия по делам женщин
НКП	Национальная комиссия планирования
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НПД	Национальный план действий
НЮАЦ	Непальский южноазиатский центр
ОДВ	"Образование для всех"

ОКР	окружные комитеты по вопросам развития
ОУЖН	обследование уровня жизни в Непале
ПБНО	Программа базового и начального образования
ПДПД	Пекинская декларация и Платформа действий
ПМЖ	проект микрокредитования для женщин
ППИ	первоочередные производственные инвестиции
ППКСЖ	Программа производственного кредитования сельских женщин
ПРС	Программа развития села
ПРГРОНП	Программа развития гендерного равенства в качестве основного направления политики
ПРЖ	Программа развития женщин
ПРМФ	Программа развития мелкого фермерства
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРП	Программа развития предпринимательства
РДРВ	развитие детей в раннем возрасте
СБР/Н	Сельскохозяйственный банк развития/Непал
СКР	сельский комитет развития
СНС	система национальных счетов Организации Объединенных Наций
СООН	система Организации Объединенных Наций
СПП	Сельскохозяйственный перспективный план
СТОПП	Совет по техническому обучению и профессиональной подготовке
ТОПП	техническое обучение и профессиональная подготовка
ФББ	Фонд борьбы с бедностью
ЦКПЮПЖ	Центральный комитет по предоставлению юридической помощи женщинам
ЦСБ	Центральное статистическое бюро
ЧП	члены парламента

Отчет о проделанной работе

Общие сведения

Правительство Его Величества Короля Непала представило свой первоначальный доклад о мерах, принятых во исполнение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в мае 1997 года. Добавление к этому докладу было представлено в июне 1999 года. В нем говорится о прогрессе, достигнутом после представления первоначального доклада. Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел доклад на своих 434-м и 439-м заседаниях, состоявшихся 15 и 18 июня 1999 года. В настоящем докладе не предполагается повторно излагать общие сведения, содержащиеся в части I первоначального доклада. В нем в основном упоминаются "основные области, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации" Комитета, изложенные в его заключительных комментариях по докладу Непала (см. CEDAW/C/SR/434 и 439). Кроме того, в этом докладе нашли отражение события, происшедшие в последние годы.

Дискриминационные законы

Многочисленные дискриминационные положения, содержащиеся в тех или иных законах, постепенно пересматриваются. В этом отношении были предприняты инициативы на пяти уровнях: правительства, парламента, судебной системы, политических партий и организаций гражданского общества. Несмотря на растущее понимание и осознание необходимости устранения дискриминационных правовых норм, в этом отношении предстоит сделать еще очень много. Здесь следует придерживаться постепенного подхода. Кроме того, эти преобразования должны осуществляться с учетом культурной практики и традиций, которые в значительной степени определяются патриархальными нормами и ценностями. Это также нужно иметь в виду. Правительство учредило комиссию высокого уровня, которая должна подготовить и представить доклад о всех действующих правовых нормах, дискриминационных в отношении женщин. Комиссия продолжает свою работу.

Права человека и основные свободы женщин

В Конституции Королевства Непал 1990 года (именуемой далее "Конституция") каждому гражданину страны гарантируются основные права человека и основные свободы. Все они систематизированы в части III Конституции. В Конституции также предусматриваются эффективная защита и реализация этих прав. Верховный суд уполномочен в рамках своей чрезвычайной юрисдикции защищать основные права, издавая различные виды судебных приказов. Содействие осуществлению и защита прав человека также являются одними из основополагающих принципов государственной политики.

Временные специальные меры

В целях скорейшего достижения гендерного равенства в соответствии со статьей 11(3) Конституции правительство приняло ряд мер юридического характера в интересах женщин. Примерами таких действий правительства являются Закон о местном самоуправлении (1999 года), Закон о государственной службе (первая поправка) (1998 года), Закон о труде (1991 года) и Трудовой регламент (1993 года).

Гендерные роли и сложившиеся стереотипы

Традиционные представления о роли и месте женщины в обществе, ставящие ее относительно мужчины в низшее положение, в Непале почти не изменились. Движение к обеспечению гендерного равенства не смогло существенно повлиять на положение женщин. С тем чтобы улучшить сложившуюся ситуацию, были приняты меры по профессиональной подготовке и обучению женщин.

Торговля женщинами и эксплуатация женской проституции

Согласно действующему закону лица, осуществляющие торговлю женщинами, могут быть максимально приговорены к 20 годам тюремного заключения, что должно являться эффективным сдерживающим средством против совершения этого отвратительного преступления. Однако с помощью одних лишь правовых норм невозможно остановить торговлю женщинами. Эта проблема уходит корнями в тяжелые экономические условия в некоторых общинах страны. Для решения этой проблемы правительство приняло стратегию, включающую три направления: меры по обеспечению соблюдения законов, программы увеличения доходов и возможности для получения образования. Потребуется время, чтобы эти меры дали плоды.

Участие в политической жизни

На административных и политических должностях женщины представлены крайне недостаточно. Среди политических партий существует устойчивая тенденция ограничиваться соблюдением конституционного минимума, в соответствии с которым число кандидатов-женщин для участия в выборах должно составлять не менее 5 процентов от общего числа кандидатов. Аналогичным образом обстоят дела и в судебной системе, где женщины-судьи составляют всего 1,3 процента от общего числа судей. В составе Верховного суда есть всего одна женщина-судья. В других конституционных органах женщины занимают ряд должностей на уровне среднего управленческого звена, мужчинам принадлежат все директивные должности. Всего одна женщина является членом Комиссии по вопросам государственной службы. В составе Национальной комиссии планирования (НКП) никогда не было ни одной женщины. Женщины также мало представлены в кабинете министров. Наиболее важным шагом в создании возможностей для участия женщин в политической жизни стало принятие Закона о местном самоуправлении (1999 год). Этим законом предусматривается не менее чем 20-процентная представленность женщин в местных органах власти. Кроме того, Девятым планом утверждена политика, направленная на улучшение доступа женщин к политическим институтам, в том числе путем принятия соответствующего законодательства. В деле повышения общего статуса женщин правительство также сотрудничает с НПО. Они эффективно организуют сети и группы лоббистов в целях оказания давления на правительство, побуждая его к проведению политики и гарантирования участия и осуществлению действий в интересах женщин.

Представленность на международном уровне

Женщины имеют равные права и возможности, чтобы представлять государство на международном уровне. Они могут также принимать участие в работе международных организаций наравне с мужчинами. Таким образом, женщины-руководители и должностные лица назначаются руководителями групп, они также являются членами правительственных делегаций, представляющих страну. Несмотря на это, участие женщин является чисто номинальным.

Гражданство

Согласно соответствующему положению Конституции родословная семьи не может вестись по женской линии. Другими словами, ребенок не может быть идентифицирован по линии матери. Гражданство может быть приобретено либо через отца, либо через мужа. Выходя замуж за

гражданина Непала, иностранка может приобрести гражданство этой страны. Однако иностранец, женившийся на непальской женщине, не имеет права на получение непальского гражданства на основании такого брака. В деле повышения статуса женщин в том, что касается гражданства, роль судебной системы является вспомогательной.

Образование

За последние 50 лет Непал добился значительного прогресса в области образования. Коэффициент грамотности вырос с примерно 2 процентов в 1951 году до 58 процентов в 2000 году. Неуклонно растет число школ и учащихся на всех уровнях. С момента принятия и осуществления Пятого плана (1975–1980 годы) правительство сосредоточило свое внимание на образовании женщин. Были предприняты значительные усилия для сокращения гендерного неравенства в области образования путем реализации общеобразовательных, а также специализированных учебных программ. В результате этого общий коэффициент грамотности вырос среди представителей обоих полов. Тем не менее по-прежнему существует очевидный разрыв в коэффициентах грамотности среди мужчин и женщин. В целях решения этих проблем правительство сосредоточило свои усилия на эффективной организации базового начального образования. Министерство образования и спорта (МОС) обязало все начальные школы иметь в штате, по крайней мере, одного преподавателя-женщину. Однако не во всех начальных школах удалось добиться этого, особенно в отдаленных районах. Повышенное внимание также было уделено подготовке преподавателей-женщин. Существует несколько целевых программ, таких как альтернативное школьное обучение, внеклассные программы, поощрительные программы для девочек и детей из наименее обеспеченных семей, а также программы содействия грамотности взрослого населения через формальное и неформальное образование. Однако распространению грамотности среди женщин мешают ужасающая нищета, не отвечающее духу времени деление труда на мужской и женский и основанные на гендерных различиях культурные представления.

Занятость

Коэффициент участия непальских женщин в рабочей силе составляет 66 процентов, при этом подавляющее большинство экономически активного населения страны занято в сельском хозяйстве. Конституция гарантирует равную оплату труда работающих мужчин и женщин за труд равной ценности. Условия труда в целом определяются положениями Закона о труде и Закона о профсоюзах. Трудовая миграция является основным источником дохода как для мужчин, так и для женщин. Правительство предприняло ряд инициатив, направленных на повышение занятости женщин. В Девятом плане, например, содержится триединая задача, которая заключается в учете гендерной проблематики, ликвидации гендерного неравенства и в предоставлении женщинам соответствующих прав. С тем чтобы вклад женщин в национальную экономику был более наглядным, при проведении национальной переписи населения в 2001 году была использована система национальных счетов Организации Объединенных Наций (СНС) 1993 года. Несмотря на то что в последнее десятилетие рынок труда претерпел существенную межсекторную реструктуризацию, сельское хозяйство по-прежнему является важнейшим сектором для обеспечения женской занятости. Однако этот сектор развивается недостаточно.

Здравоохранение

Состояние здоровья непальских женщин не является удовлетворительным. Непал относится к числу тех очень немногих стран, где показатель ожидаемой продолжительности жизни женщин при рождении ниже, чем аналогичный показатель для мужчин. Факторы, приводящие к высокой смертности женщин, включают риски, связанные с деторождением, и ограниченный доступ женщин к соответствующим знаниям, продовольствию и медицинской помощи. Ранние браки и беременность, низкий уровень грамотности и отсутствие надлежащих служб планирования семьи подрывают

здоровье женщин. Доступ к услугам по планированию семьи также ограничен. Ежедневная норма потребления продуктов питания на душу населения для женщин ниже рекомендуемого минимума. Рост числа случаев заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИДа также отражается на и без того плохом здоровье женщин. Правительство приняло ряд мер, направленных на улучшение состояния здоровья женщин. Прежде всего внимание уделяется качеству и охвату медицинскими услугами. Службы здравоохранения в Непале основываются на интегрированной системе первичной медико-санитарной помощи и специализированного лечения. Для достижения общей цели сокращения материнской/неонатальной смертности/заболеваемости во время беременности и родов был подготовлен план действий для программы безопасного материнства. Правительство также предприняло шаги для проведения правовых реформ в секторе здравоохранения, в частности в области репродуктивного здоровья. Около 200 НПО осуществляют активную деятельность в целях предоставления медицинских услуг, уделяя особое внимание репродуктивному здоровью. Как показывает опыт в этой области, охват услугами сам по себе не решает проблемы улучшения состояния женского здоровья. Сектор здравоохранения страдает из-за слаборазвитой и неэффективной социально-экономической инфраструктуры страны. Во-первых, в соответствии с культурными традициями предпочтение в семье отдается сыновьям, поэтому здоровью женщин уделяется второстепенное внимание. Во-вторых, женщины вступают в брак в достаточно юном возрасте и, как правило, вскоре после свадьбы рожают детей. В-третьих, женщины обычно умалчивают, даже в кругу семьи, о своих проблемах со здоровьем, особенно с репродуктивным здоровьем. В-четвертых, снабжение лекарственными средствами для поддержания репродуктивного здоровья и средствами, необходимыми для планирования семьи, включая контрацептивы, является недостаточным. В-пятых, участие мужчин в планировании семьи оставляет желать много лучшего. Несмотря на значительный рост в применении современных средств контрацепции, на практике по-прежнему преобладают контрацептивы для женщин, тем самым подразумевается, что ответственность за планирование семьи лежит главным образом на женщинах. Наконец, отсутствие данных с разбивкой по полу, и исследований состояния здоровья женщин неблагоприятно сказывается на качестве медицинских программ в стране.

Экономические и социальные выгоды

Имущественные права гарантируются Конституцией. Таким образом, женщины имеют равные с мужчинами права в том, что касается получения семейных пособий, банковских ссуд, ипотечного и других видов финансового кредита. Закон о контрактах 2000 года наделяет женщин правом, например, заключать финансовые сделки любого рода и основывать частную фирму или компанию. Они могут также покупать акции компаний и получать по ним прибыль. В Конституции также гарантируется право на культурную самобытность и вероисповедание. Однако предполагается, что в рамках семьи женщина как ее член должна быть ответственной дочерью, любящей матерью и верной дисциплинированной женой. Считается, что женщины – это слабые, безвольные существа, которые нуждаются в защите во все периоды жизни. Традиционная культура и общественные нормы сильно ограничивают участие женщин в социально-экономическом развитии. В контексте наследственных прав статус женщины определяется с точки зрения ее семейного положения. Закон не ограничивает равные возможности в том, что касается участия в спортивной и культурной жизни. Одной из важных инициатив, предпринятых правительством, является недавно принятая поправка к Кодексу законов о стране с целью укрепления и расширения имущественных прав женщин, особенно в отношении родительской собственности. Однако патриархальные ценности и традиционное понимание гендерных ролей по-прежнему принижают социальный статус женщин.

Женщины в сельских районах

По сравнению с другими развивающимися странами уровень урбанизации в Непале очень низок. Состояние здоровья сельских женщин неудовлетворительное. Груз домашних забот и ранние браки

нередко приводят к высоким уровням фертильности, заболеваемости и смертности. Для решения этой проблемы правительство осуществило ряд инициатив, которые можно подразделить на четыре группы: предоставление услуг по микрокредитованию, создание возможностей в сельском хозяйстве, укрепление потенциала в развитии планирования и расширение диапазона социальных услуг. Сельские женщины рассматриваются как неотъемлемые участники процесса планирования развития. Законом о местном самоуправлении (ЗМС) (1999 года) предусматривается участие женщин в планировании и осуществлении в рамках этой деятельности проектов развития общины. Сельские женщины также составляют целевую группу, которая должна быть охвачена социальными услугами, включая здравоохранение, образование, снабжение питьевой водой и улучшение санитарных условий. В секторе здравоохранения также предпринимаются новые инициативы. Примерами этого являются программы, касающиеся безопасного материнства, репродуктивного здоровья, и службы женщин-добровольцев для медицинского обслуживания на уровне общины. "Дуалистический" характер непальской экономики является большим препятствием для интеграции сельского хозяйства в национальную экономику. Отсутствие достаточно развитой инфраструктуры и недоступность ее объектов затрудняют деятельность, связанную с развитием. Отдаленность населенных пунктов друг от друга, особенно в горной местности, делает предоставление государственных услуг проблематичным. Лишенные свободы передвижения, женщины располагают более ограниченными экономическими возможностями, чем мужчины. Сельские районы также значительно отстают и с точки зрения социального развития.

Равенство перед законом

Конституция гарантирует всем гражданам равенство перед законом и равную защиту. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола. В Конституции также гарантируется равное вознаграждение мужчинам и женщинам за труд равной ценности. Кроме того, Закон о гражданских свободах 1955 года, Трудовой регламент 1993 года и Закон о детях 1992 года также гарантируют право на равенство. Несмотря на эти конституционные и правовые нормы, непальские женщины подвергаются социальной, экономической и политической дискриминации. Наибольшей дискриминации женщины подвергаются в таких областях, как гражданские права, собственность, занятость, репродуктивное здоровье, брак, семейные отношения, а также пенитенциарная система и судопроизводство. Правительство предприняло некоторые инициативы с целью пересмотра и изменения дискриминационных правовых норм. Кроме того, планы и политика правительства Его Величества Короля Непала также направлены на устранение дискриминационных правовых норм. Например, правительство учредило комиссию высокого уровня для подготовки и представления доклада о всех действующих правовых нормах, дискриминационных в отношении женщин. Возглавляемая секретарем Судебной комиссии Комиссия в составе восьми человек сначала проведет обзор имеющихся правовых норм, дискриминационных в отношении женщин, и представит доклад с предложениями о мерах по их изменению. Решение о формировании комиссии основывается на Конституции и КЛДЖ. Кроме того, были начаты разъяснительные программы для повышения осведомленности женщин. Глубоко уходящие корнями в историю культурные нормы и патриархальные ценности сами по себе неблагоприятны по отношению к женщинам. В результате по-прежнему при получении школьного образования предпочтение отдается сыновьям, проблемы женского здоровья игнорируются, заключаются ранние и неравные браки, практикуется двоеженство/полигамия. Обязательное приданое для невесты и насилие в семье дополняют этот перечень проблем.

Брак и семейные отношения

Несмотря на то что семейные отношения регулируются гражданским законодательством, женщины не имеют равных прав с мужчинами. Правительство хочет решить эти проблемы посредством: а) осуществления мер по сокращению масштабов бедности, б) проведения кампаний по повышению

осведомленности общества и с) принятия институциональных мер по эффективному обеспечению соблюдения действующих правовых норм. Повсеместная ужасающая нищета и низкий уровень социальной осведомленности являются основными проблемами в этой области. Некоторые социальные и психологические институты также вносят свой вклад в сохранение существующей ситуации.

Меры, принимаемые для осуществления Пекинской декларации и Платформы действий

Непал в полной мере соблюдает свои обязательства по выполнению Пекинской декларации и Платформы действий (ПДПД). Двенадцать "важнейших областей, вызывающих обеспокоенность", которые были определены ПДПД в целях достижения гендерного равенства и обеспечения прав женщин, имеют самое непосредственное отношение к Непалу. Несмотря на обязательство, взятое правительством в связи с выполнением ПДПД, положение женщин нуждается в значительном улучшении. Даже в настоящее время страна испытывает негативные последствия гендерного неравенства и социальной, экономической и правовой дискриминации в отношении женщин, что очевидно из вышеприведенных фактов. Правительство отдает себе в этом полный отчет и осуществляет все доступные ему меры в целях выполнения своих обязательств по реализации ПДПД. Был подготовлен Национальный план действий (НПД), охватывающий все вызывающие обеспокоенность области, и начато его осуществление.

Часть I: Изменения в областях, вызывающих беспокойство, и рекомендации Комитета

Устранение правовых норм, дискриминационных в отношении женщин (пункты 22 и 23 заключительных комментариев)

1. Дискриминационные правовые нормы постепенно пересматриваются. В этом отношении были предприняты инициативы на пяти уровнях: правительства, парламента, судебной системы, политических партий и организаций гражданского общества. Кроме того, правительство учредило комиссию высокого уровня для представления доклада о всех действующих правовых нормах, дискриминационных в отношении женщин. Работа комиссии продолжается (см. пункты 16–22).

Расширение возможностей для женщин в области образования (пункты 24–26 заключительных комментариев)

2. Правительство содействует развитию концепции женского образования, особенно с начала осуществления Пятого плана (1975–1980 годы). Это происходит, во-первых, в рамках общеобразовательных программ и, во-вторых, в рамках многочисленных программ, специально ориентированных на женщин. В результате этого общий коэффициент грамотности вырос для представителей обоих полов. Структура плана действий включает бесплатное и обязательное начальное образование, 50-процентное увеличение уровня грамотности среди взрослых к 2015 году, ликвидацию гендерного неравенства в области начального и среднего образования к 2005 году и обеспечение гендерного равенства к 2015 году. Имеются несколько целевых программ, таких как альтернативное школьное обучение, внеклассные программы, программы стимулирования для девочек и детей из наименее обеспеченных семей и содействие развитию грамотности среди взрослых через формальное и неформальное образование. Начальные школы обязаны иметь в штате, по крайней мере, одну преподавателя-женщину. Непал также содействует развитию технического образования и профессионального обучения для женщин. Существующая система профессионально-технического обучения имеет широкую сеть учреждений и предлагает множество разных программ (см. пункты 61–68).

Учет гендерной проблематики лицами, принимающими решения (пункты 27 и 28 заключительных комментариев)

3. Правительство создало институциональный механизм для обеспечения соблюдения прав женщин, который включает Национальный совет по вопросам развития в интересах женщин и детей, возглавляемый премьер-министром и Министерством по делам женщин, детей и вопросам благосостояния (МЖДВБ). МЖДВБ было названо ведущим учреждением, ответственным за проведение последующих мероприятий и принятие необходимых мер в целях выполнения международных обязательств Непала в отношении достижения гендерного равенства. Таким образом, Министерство получило мандат на проведение наблюдения, контроля, оценки и координацию деятельности по вопросам женщин и развития, осуществляемой всеми другими министерствами/департаментами. Кроме того, различные секторные министерства имеют подразделения, занимающиеся вопросами "женщин и развития", с тем чтобы обеспечивать участие женщин в соответствующих мероприятиях. В настоящее время такие подразделения имеются в Министерстве местного развития, Министерстве сельского хозяйства и кооперативов, Министерстве труда и управления транспортом и Министерстве образования и спорта. Кроме того, Секретариат

Национальной комиссии планирования и Секретариат Комиссии водного хозяйства и энергетики при Министерстве водных ресурсов (МВР) имеют подразделения по вопросам женщин и развития. Различные другие министерства, не имеющие таких подразделений, осуществляют проекты и программы, касающиеся женщин. К ним относятся Министерство здравоохранения, Министерство лесного хозяйства и консервации почв, Министерство культуры, Министерство туризма и гражданской авиации, Министерство по вопросам народонаселения и охраны окружающей среды и Министерство промышленности, торговли и снабжения. Отдельные женские подразделения были также созданы в непальской полиции.

4. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния организует программы подготовки, касающиеся прав женщин и необходимости обеспечения гендерного равенства. В этих программах участвуют лица, ответственные за разработку политики, государственные служащие и члены гражданского общества. Кроме того, это Министерство проводит семинары/практикумы по соответствующим проблемам. В связи с этим важным видом деятельности Министерства является выпуск публикаций. Эти программы повышения осведомленности охватывают, среди прочего, обязательства Непала в соответствии с КЛДЖ. В этом контексте следует отметить, что Министерству по делам женщин, детей и вопросам благосостояния удалось заручиться значительной поддержкой со стороны различных организаций гражданского общества. Само гражданское общество играет весьма активную роль в обеспечении большего понимания гендерной проблематики. При Совете по вопросам социального благосостояния зарегистрировано (по состоянию на декабрь 1999 года) 10 719 НПО (по примерным оценкам, общее число НПО составляет 25 тыс.). Из них примерно 1100 НПО занимаются в основном проблемами женщин. Они играют весьма эффективную роль в разъяснении гендерных проблем.

Данные с разбивкой по полу (пункты 29 и 30 заключительных комментариев)

5. Правительство приступило к сбору данных о различных социально-экономических аспектах жизни страны с разбивкой по полу. Первым шагом на пути к этому стало решение о проведении национальной переписи населения 2001 года и включение в нее категории "домашний труд женщин" в качестве вида экономической деятельности. Будет создана также мониторинговая система для сбора данных с разбивкой по полу. Центральное статистическое бюро (ЦСБ) возглавило работу в этих областях при финансовой и технической помощи от учреждений системы Организации Объединенных Наций и с использованием системы национальных счетов Организации Объединенных Наций (СНС) 1993 года, с тем чтобы расширить определение того, что можно считать производством, и учесть вклад женщин в национальную экономику. В ходе проведения переписи около 22 тыс. счетчиков были обучены методам сбора данных с разбивкой по полу. По существу, это была мера, направленная на повышение информированности общества в этом вопросе. Кроме того, 20 процентов счетчиков составили женщины. Обследование рабочей силы Непала (1998–1999 годы) уже дало данные с разбивкой по полу, и при его проведении было использовано гораздо более широкое определение экономической деятельности, что служит признанием многостороннего вклада женщин в экономику домашних хозяйств. В настоящем докладе по различным проблемам также приводится информация с учетом гендерной проблематики.

Репродуктивные права, в том числе касающиеся планирования семьи и аборт (пункты 31 и 32 заключительных комментариев)

6. Правительство приняло ряд мер, направленных на улучшение состояния здоровья женщин. Прежде всего, акцент был сделан на качестве медицинских услуг и степени охвата ими населения. Особую важность для женщин имеет организация сети медико-санитарных работников, занимающихся вопросами охраны материнства и детства на уровне местных вспомогательных

медицинских пунктов. Это оказывает значительное влияние на общее улучшение охвата медицинским обслуживанием. Кроме того, около 14 тыс. традиционных акушерок и женщин-добровольцев для медицинского обслуживания сельских общин принимают непосредственное участие в предоставлении медицинских услуг женщинам. Имеется долгосрочное обязательство по улучшению состояния здоровья женщин в стране. На международном уровне Непал взял на себя обязательство по выполнению требований Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир) и Пекинской конференции. На национальном уровне было принято три важных плана. Это Национальный план действий (НПД) по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, Второй долгосрочный план в области здравоохранения (1997–2017 годы) и Девятый план. НПД предусматривает такие меры, как изменение существующих правовых норм, касающихся здоровья женщин, расширение услуг в области репродуктивного здоровья и мониторинг достижений в области медицинских услуг с учетом гендерного фактора. Другими важными приоритетными задачами программ являются безопасное материнство и планирование с учетом гендерного фактора. Правительство также предложило провести ряд правовых реформ и начало осуществление информационно-образовательно-коммуникационных, а также разъяснительных программ. Кроме того, был также утвержден подход на базе жизненного цикла с уделением особого внимания расширенному охвату услугами в области планирования семьи и интенсификации информационно-образовательно-коммуникационных программ, касающихся репродуктивного здоровья. Предполагается сократить риски, связанные с нежелательной беременностью. С другой стороны, создаются благоприятные условия и возможности для безопасного проведения аборт. Когда эти планы будут реализованы (см. пункты 86–94), женщинам не придется подвергать свою жизнь риску из-за нежелательной беременности. Кроме того, 11-я поправка к Кодексу законов о стране разрешает делать аборт при определенных условиях (см. пункт 93).

Торговля женщинами в целях проституции (пункты 33 и 34 заключительных комментариев)

7. В целях решения проблемы торговли женщинами правительство утвердило триединую стратегию. Она включает меры по обеспечению соблюдения законов, программы по увеличению доходов и возможности для получения образования. Кроме того, существуют планы реабилитации. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния возглавляет работу по выработке в этом отношении национальной политики. Это Министерство действует в качестве координационного центра по осуществлению мер против торговли женщинами и детьми (пункты 30–37).

Возможности для участия в принятии решений (пункты 35 и 36 заключительных комментариев)

8. В рамках Девятого плана была принята политика, направленная на увеличение доступа женщин к политическим институтам, в том числе через соответствующее законодательство. В Плане также рекомендуется гарантирование квот в целях расширения участия женщин и одобряется Национальный план действий (по включению гендерной проблематики), подготовленный Министерством по делам женщин, детей и вопросам благосостояния. План включает стратегию по увеличению числа женщин в составе конституционных органов, в судебной системе, на государственных предприятиях и на государственной службе. В соответствии с этими целями Планом предусмотрено осуществление различных мер. Они могут быть сгруппированы по двум категориям: правовые меры и меры по укреплению потенциала. В деле повышения общего статуса женщин правительство также сотрудничает с НПО, которые эффективно организуют сети и лоббирующие группы с целью оказания давления на правительство и побуждения его к проведению политики в интересах женщин и гарантированию их полного участия в жизни общества. С тем чтобы ускорить достижение гендерного равенства, правительство приняло ряд правовых мер в интересах

женщин. Примерами являются Закон о местном самоуправлении (1999 года), Закон о гражданской службе (первая поправка) (1998 года), Закон о труде (1991 года) и Трудовой регламент (1993 года) (см. пункты 25, 42–47).

Борьба с дискриминационными обычаями и практикой (пункты 37 и 38 заключительных комментариев)

9. Правительство хочет решить эти проблемы путем: а) осуществления мер по сокращению масштабов бедности, б) проведения информационно-просветительских кампаний и с) принятия институциональных мер по эффективному обеспечению соблюдения действующих правовых норм. Что касается мер по борьбе с бедностью, то начато выполнение различных адресных программ. В целях повышения осведомленности общественности в вопросах гендерного равенства начато проведение пропагандистских программ с использованием ряда медийных инструментов, включая плакаты, документы, уличные театры и радио- и телесообщения. Предполагается, что образовательные программы также будут способствовать повышению уровня осведомленности, особенно среди женщин. Весьма обнадеживающим фактом является то, что гражданское общество зарекомендовало себя жизнеспособным и динамичным партнером правительства в совместной работе по повышению осведомленности общества. Многие НПО/МНПО сами осуществляют целевые программы повышения уровня осведомленности и инициативы по борьбе с бедностью, ориентированные на женщин из неимущих слоев населения. В целях повышения эффективности правоприменительных органов были подготовлены учебные программы для государственных служащих и полицейских. Кроме того, Девятым планом предусмотрена мобилизация государственных организаций и местных органов власти для контроля ситуации в связи с теми видами преступлений и насилия в отношении женщин, которые основаны на бытующих дискриминационных обычаях и практике, а также для принятия профилактических, разъяснительных и реабилитационных мер в целях содействия соблюдению прав человека женщин. В дополнение к этому вносятся изменения в положения о применении действующих законов для контролирования преступности в этой области (см. пункты 142–144).

Равные возможности для женщин в сфере занятости (пункты 39 и 40 заключительных комментариев)

10. Правительство предприняло ряд инициатив, направленных на повышение статуса женщин в сфере занятости. В Девятом плане, например, определена триединая задача по включению гендерной проблематики, ликвидации гендерного неравенства и предоставлению женщинам соответствующих прав и возможностей. В том, что касается включения гендерной проблематики в осуществляемую стратегию, Планом предусматривается разработка политики и программ на различных уровнях управления с использованием надлежащего мониторинга и механизмов оценки. Аналогичным образом будут усовершенствованы информационные системы, с тем чтобы они отражали вклад женщин в ВВП. Ликвидация гендерного неравенства должна осуществляться путем изменения дискриминационных законов, гарантирования участия женщин в жизни общества и повышения осведомленности общественности в вопросах гендерного равенства. Третья задача по предоставлению женщинам соответствующих возможностей и прав предусматривает обеспечение более высокой представленности женщин в политике и на уровне принятия решений, предоставление им большего доступа к производственным ресурсам и укрепление потенциала. В Плане приветствуются многочисленные обязательства, содержащиеся в Национальном плане действий (во исполнение Пекинской Платформы действий), включая положения о резервировании за женщинами 25 процентов мест в сфере профессионально-технического обучения и создании 20 процентов новых вакансий. Кроме того, учитывая важность сельского хозяйства с точки зрения рабочих мест для женщин, в Сельскохозяйственном перспективном плане (СПП) предусматривается участие женщин в

сельскохозяйственных программах через изменения в кадровой политике и в отношении к этому вопросу. В Плане подчеркивается, что во всех программах профессиональной подготовки в области сельскохозяйственной деятельности участвует равное число мужчин и женщин (см. пункты 76–79).

Улучшение положения женщин в сельских районах (пункты 40, 41 и 42 заключительных комментариев)

11. Правительство предприняло ряд инициатив для решения проблем, связанных с различиями в уровне жизни внутри страны. Такие программы также охватывают женщин в сельских районах. В общем, их можно разделить на четыре группы: предоставление услуг по микрокредитованию, создание рабочих мест в сельском хозяйстве, укрепление потенциала в области планирования развития и расширение диапазона социальных услуг. С другой стороны, женщины в сельских районах считаются полноправными участниками процесса планирования в области развития. В законе о местном самоуправлении (1999 года) предусматривается участие женщин в планировании и осуществлении деятельности в рамках проектов развития общин. Девятый план стремится обеспечить включение женщин в процесс планирования через подготовку, обучение и содействие развитию женских групп. В центре внимания этих программ – развитие навыков, увеличение доходов, создание рабочих мест и развитие инфраструктуры. Важное место также отводится соответствующим технологиям и маркетинговым услугам (см. пункты 111–134).

Увеличение доступа к государственным услугам для групп меньшинств (пункт 42 заключительных комментариев)

12. Для непальского общества характерно этническое и культурное многообразие. Это закреплено в Конституции страны. В Непале насчитываются 61 коренная этническая группа и четыре касты, а также более 125 языков и диалектов. Положение женщин в различных этнических/языковых группах также неодинаково. Кроме того, на положение женщин огромное влияние оказывают региональные различия. В Непале "группы меньшинств" как таковые отсутствуют, однако программы по улучшению положения женщин из наименее обеспеченных слоев населения охватывают и такие "группы", если они имеются.

Распространение заключительных комментариев и других документов (пункты 43 и 44 заключительных комментариев).

13. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния сотрудничает с организациями гражданского общества в распространении информации о КЛДЖ и заключительных комментариях Комитета. Пакет информационных материалов о КЛДЖ был подготовлен в сотрудничестве с организациями гражданского общества. В этом контексте соответствующие документы, в том числе заключительные комментарии, были переведены на язык непали для обеспечения лучшего понимания международных обязательств Непала в отношении создания условий для достижения гендерного равенства. Проект ПРООН по включению гендерного равенства в качестве основного направления политики оказался большой поддержкой в этой деятельности. Ведется также работа по определению мониторинговых показателей и показателей хода выполнения положений КЛДЖ в целях объективной оценки различных программ.

Часть II. Последние достижения в области ликвидации дискриминации в отношении женщин

Пересмотр дискриминационных правовых норм (статьи 1 и 2)

Основные сведения

14. Конституция Королевства Непал поддерживает принципы равноправия и соблюдения прав человека. Как отмечалось в первоначальном докладе, имеется ряд законодательных инструментов, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. В пункте 2 статьи 11 Конституции недвусмысленно признаются равные права как для мужчин, так и женщин: "...в ходе применения общеправовых положений не должно проводиться никакой дискриминации в отношении любого гражданина на основании его вероисповедания, расовой, кастовой и племенной принадлежности, идейных убеждений или по признаку пола".

15. Несмотря на наличие конституционной нормы о равном правовом статусе мужчин и женщин, на практике она реализуется не в полной мере. Следует отметить, что продолжающаяся дискриминация в отношении женщин не может объясняться только наличием дискриминационных правовых норм. Ее причинами также является ряд политических и социально-экономических факторов, в том числе неграмотность, основанные на патриархальных ценностях культурные нормы, недостаточная представленность женщин на уровне принятия решений и бедность.

Инициативы, содействующие переменам

16. Дискриминационные правовые положения постепенно пересматриваются. Недавно правительство учредило комиссию высокого уровня, которая должна представить доклад о всех имеющихся правовых нормах, дискриминационных в отношении женщин. Эта комиссия в составе восьми человек, возглавляемая секретарем Секретариата Судебного совета, прежде всего проведет обзор таких норм и представит доклад с предложениями о мерах по их реформированию. Работа комиссии продолжается. В связи с этим другие инициативы осуществляются на пяти уровнях: правительства, парламента, судебной системы, политических партий и организаций гражданского общества. Краткий обзор деятельности этих институтов представлен ниже.

17. Как уже отмечалось, в Конституции содержится требование к правительству пресекать дискриминацию в отношении женщин. В связи с этим правительство приняло различные позитивные меры для достижения гендерного равенства. Одной из них является Закон о юридической помощи (1997 года), обеспечивающий доступ к системе правосудия. В ней предусматривается, что правовая помощь по гендерным вопросам предоставляется бесплатно представителям коренного населения, особенно женщинам, через назначенных судом адвокатов, различные проекты и юридические фирмы. Принимая во внимание особые потребности малоимущих женщин, в действие была введена программа бесплатной правовой помощи. Программа предусматривает бесплатную правовую помощь, юридическую грамотность, содействие равноправию и реабилитацию жертв. Бесплатную правовую помощь можно получить в случае аборта, торговли людьми, сексуальной эксплуатации и насилия в семье. С этой целью был создан Центральный комитет по предоставлению женщинам правовой помощи в составе 10 членов под председательством секретаря Министерства по делам женщин, детей и вопросам благосостояния. Аналогичным образом были внесены изменения в

иммиграционные правила, с тем чтобы обеспечить выдачу виз мужчинам – гражданам иностранных государств, женатым на непальских женщинах (эти правила должны ежегодно пересматриваться). Также поправка к Закону о земле (1964 года) предоставляет дочерям, невесткам и внукам наследовать право на владение недвижимостью (зарезервированное за мужчинами в прошлом), хотя закон по-прежнему не включает дочерей при идентификации семьи. Тем не менее даже после введения этой поправки дочь должна достичь 35-летнего возраста и не состоять в браке, чтобы наследовать имущественные права. Недавно в Кодекс законов о стране были внесены изменения в целях предоставления женщинам более широких прав. В Кодексе законов о стране (одиннадцатая поправка) признается, что дочери имеют право на родовую собственность. Ранее незамужняя дочь обретала это право только после достижения ею 35-летнего возраста. Однако дочь должна вернуть свою долю наследнику, если до этого возраста она выйдет замуж. С принятием новой поправки вдова также получает полное право наследования. С другой стороны, эта поправка отменила условие, в соответствии с которым женщина должна достичь 35-летнего возраста и состоять в браке 15 лет, прежде чем она может жить отдельно от мужа и получить свою долю собственности. Даже разведенная женщина получает долю семейной собственности. Эта поправка также предоставляет право на питание, одежду, соответствующее образование и медицинскую помощь дочерям так же, как и сыновьям. Было объявлено, что эта поправка преследует цели по "поддержанию конституционных гарантий, выполнению обязательств Непала в соответствии с КЛДЖ и выполнению непосредственных приказов Верховного суда". В поправке содержатся различные прогрессивные положения, касающиеся развода, усыновления, брака, аборта, насилия в отношении женщин и изнасилования. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния принимало активное участие в осуществлении перемен в других проблемных областях. Например, им был подготовлен новый законопроект о борьбе с бытовым насилием в отношении женщин. С другой стороны, предлагается новый законопроект вместо Закона о борьбе с торговлей людьми (1986 года) в целях сведения соответствующих положений различных законов в единый закон. Правительство также сформировало Национальную комиссию по делам женщин. Кроме того, правительство составило План действий для выполнения КЛДЖ на национальном уровне.

18. Действия парламента в целях изменения дискриминационных правовых норм включают заявления членов парламента, прозвучавшие в ходе обсуждения положения женщин в стране. Во многих случаях члены парламента указывали на необходимость пересмотреть положения законов, дискриминационные в отношении женщин. Темой одной из дискуссий, организованной Комитетом социальной справедливости Национального собрания (верхняя палата) в марте 2000 года, стали "существующие дискриминационные положения и требующие реформирования области". В ходе дискуссии члены парламента не только критиковали дискриминационные положения, но и подготовили проект поправок к Кодексу законов о стране, который был представлен остальным парламентариям для рассмотрения и принятия последующих мер. Члены парламента говорят также о необходимости увеличить бюджетные ассигнования на программы для женщин. А это уже выходит за рамки партийной политики. В связи с этим из числа женщин-парламентариев от всех политических партий был сформирован руководящий орган для обсуждения проблем женщин в парламенте без какой-либо политической подоплеки.

19. Согласно Конституции суды уполномочены заниматься толкованием действующих законов, и в рамках этих полномочий судьи стремятся учитывать гендерную проблематику. Во многих случаях Верховный суд при толковании закона руководствовался именно этим подходом. В одном деле, касающемся равных имущественных прав для женщин (*Мира Дхунгана против Министерства законодательства, юстиции и по парламентским делам*), был издан прямой указ с требованием к правительству внести соответствующий законопроект, обеспечивающий соблюдение содержащихся в Конституции положений о гендерном равенстве. Таким образом Верховный суд подчеркнул важность поддержания соответствующего социального этоса. Он также утвердил прогрессивный подход,

потребовав от исполнительной власти "изучать и учитывать правовые механизмы, разработанные в этом отношении в других странах". Суд издал аналогичный указ в отношении прав женщин на наследование в соответствии с Законом о земле (1964 года). Действия Суда в отношении Правил, касающихся иностранцев (1975 года), привели к изменению Иммиграционных правил (1996 года), которые отныне дают право на получение визы мужу непальской женщины, являющемуся иностранцем. Аналогичным образом суд объявил одно из положений Правил Корпорации Королевских авиалиний Непала (1974 года) вне ее компетенции. Эти Правила устанавливали дискриминацию в отношении женщин – сотрудников Корпорации в том, что касается возраста выхода на пенсию для членов экипажей, который составлял 55 лет для мужчин и 30 лет по возрасту или 10 лет службы для женщин (стюардесс). Некоторые другие решения Суда создали полезный прецедент в отношении защиты прав женщин. Это, например, признание матери естественным опекуном ее ребенка (*Алок Чализе против Ширу Чализе*), установление права жены на раздельное проживание (*Лила Бахадур Карки против Аннапурна Карки*), преимущественное право дочерей перед приемным сыном или пасынком (*Сурия Бахдур Тхана против Джам Кумари Сару Магар*) и учет признания перед административными органами в качестве свидетельских показаний в случае изнасилования (*Прем Бахадур Гхарти против ХМГ*).

20. На политическом уровне все политические партии обязались, в частности в своих предвыборных манифестах, содействовать повышению статуса женщин и достижению гендерного равенства. В соответствии с этим сами партии и родственные им организации начали проведение информационно-пропагандистских программ, включая подготовку альтернативного законопроекта о равных имущественных правах женщин. С другой стороны, они осуществили исследование различных аспектов гендерного равенства, особенно в отношении имущественных прав.

21. Организации гражданского общества принимали активное участие в непрерывном контроле над тем, как государство выполняет свое обязательство ликвидировать дискриминационные правовые нормы и содействует эффективным справедливым процессам в отношении женщин. Главными направлениями стратегии этих организаций являются пропагандистская деятельность, лоббирование и создание сетей. Они также сотрудничают с правительством в составлении законов, касающихся прав женщин. Интересно отметить, что проблемы женщин, которыми занимаются эти организации, не имеют политических границ. Примером тому может служить Женская группа давления, состоящая из представительниц различных политических партий. Организации гражданского общества также провели ряд исследований по проблемам гендерного равенства. С другой стороны, они инициировали судебное дело, представляющее общественный интерес, оспаривая некоторые дискриминационные положения действующих законов. Однако все принимаемые ими меры недостаточно эффективны, чтобы оказать сколько-нибудь положительное влияние на жизнь женщин.

22. С тем чтобы контролировать выполнение положений КЛДЖ был сформирован Национальный комитет по КЛДЖ, в состав которого вошли представители различных министерств. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния было назначено координационным центром для проведения мероприятий по выполнению КЛДЖ. С другой стороны, Факультативный протокол к КЛДЖ находится в процессе ратификации. НПО, со своей стороны, создали Комитет по контролю за выполнением положений КЛДЖ, чтобы обязать правительство представлять отчет о выполнении своих обязательств в соответствии с КЛДЖ.

Проблемы, которые предстоит решить

23. Несмотря на растущее осознание вопросов, касающихся ликвидации дискриминационных правовых норм, многое еще должно быть сделано в этом отношении, причем в условиях культурной практики и традиций, испытывающих сильное влияние патриархальных норм и ценностей, которые

являются серьезнейшим препятствием в этой области. Среди прочего, это оказывает влияние и на определение приоритетных программ по достижению гендерного равенства и выделение на них ресурсов. Еще одной важной проблемой является достижение взаимопонимания среди основных заинтересованных сторон, что затрудняется внутриведомственными различиями в позициях и взглядах. Минимальное участие женщин во власти и процессе принятия решений (см. пункты 40–41) является еще одной проблемой на пути ликвидации дискриминационных правовых норм.

Права человека и основные свободы в отношении женщин (статья 3)

24. В Конституции гарантируются права человека и основные свободы для каждого гражданина. В части III Конституции содержатся положения, касающиеся всех прав и свобод. В Конституции также предусматривается эффективная защита и реализация этих прав. Верховный суд уполномочен в рамках чрезвычайной юрисдикции защищать права граждан, издавая различные виды предписаний. Содействие соблюдению и защита прав человека также являются одним из руководящих принципов государственной политики. Однако эти положения, предусматривающие формальное равенство, не привели к существенным результатам.

Временные специальные меры (статья 4)

25. С тем чтобы ускорить достижение гендерного равенства, правительство приняло в интересах женщин ряд мер юридического характера, что соответствует пункту 3 статьи 11 Конституции. Примерами таких мер являются Закон о местном самоуправлении (1999 года), Закон о гражданской службе (первая поправка) (1998 года), а также Закон о труде (1991 года) и Трудовой регламент (1993 года). Законом о местном самоуправлении предусматривается, что женщины должны занимать не менее 20 процентов мест в местных органах власти, что обеспечивает непосредственное участие около 40 тыс. женщин в процессе принятия решений на низовом уровне. Также Закон о государственной службе разрешает женщинам поступать на государственную службу до достижения 40-летнего возраста по сравнению с 35-летним возрастом для мужчин. С другой стороны, закон предусматривает шестимесячный испытательный срок для женщин-служащих, в то время как для мужчин он составляет один год. Кроме того, минимальный период пребывания на государственной службе для повышения в должности для женщин на один год короче в соответствующих служебных группах. Закон о труде, со своей стороны, предусматривает создание условий, обеспечивающих для работающих женщин равные возможности в области занятости. В Законе о труде и его Регламенте содержится положение о создании детских яслей и садов в организациях, насчитывающих более 50 работающих женщин. В течение рабочего времени предусматривается также соответствующий перерыв для кормящих грудью матерей. Более того, женщины имеют право на 52-дневный отпуск по беременности и родам. Кроме того, в Девятом плане гарантируется равная представленность женщин в целях обеспечения их участия в деятельности, связанной с развитием. С другой стороны, в самом принятом в целях выполнения Пекинской Платформы действий Национальном плане действий содержатся обязательства, касающиеся гарантирования равного участия и действий в интересах женщин-инвалидов и женщин из наименее обеспеченных слоев населения.

Гендерные роли и сложившиеся стереотипы (статья 5)

Основные сведения

26. Традиционные представления о роли и месте женщины в Непале не претерпели сколь угодно существенных изменений. Традиционно женщинам отводится более низкое положение в семье и обществе. Их основная роль – заботиться о детях и выполнять работу по дому. Различные социальные и культурные модели препятствуют развитию женщин в полной мере. Движение в направлении гендерного равенства не смогло существенно изменить положение женщин. Например, индекс развития, включающий гендерные факторы (ИРВГФ), для Непала составляет 0,267, что ниже аналогичных показателей для многих других стран Южной Азии (NESAC: 44–45).

Инициативы, содействующие переменам

27. Профессиональная подготовка была признана главным инструментом для улучшения ситуации. Различные учебные заведения, такие как Академия подготовки женщин, Непальский колледж по подготовке управленческого персонала, Академия подготовки кадров в области развития на местах, Полицейская академия, Центр подготовки кадров для судебной системы и различные НПО включили гендерную проблематику в свои программы. С другой стороны, в учебники для начальной школы были внесены изменения, с тем чтобы покончить со стереотипами в отношении гендерных ролей.

Пресечение торговли женщинами и эксплуатации женской проституции (статья 6)

Основные сведения

28. Правовые нормы, запрещающие торговлю людьми и эксплуатацию проституции, были изложены в первоначальном докладе. Согласно действующему закону, торговцы людьми подлежат максимальному наказанию – 20 годам тюремного заключения, что должно служить сильным сдерживающим фактором, предупреждающим совершение этого ужасного преступления. Однако остановить торговлю женщинами с помощью одних лишь правовых норм невозможно. В основе этой проблемы – тяжелые экономические условия, в которых живут неимущие слои населения. Неосведомленность, неграмотность и ограниченные возможности в области занятости являются факторами, способствующими процветанию торговли женщинами и детьми. Тот факт, что до 35 процентов девушек, проданных в целях занятия проституцией из Непала в соседние страны, были обмануты предложением хорошей работы или возможностью вступить в брак, свидетельствует о том, что одного закона против торговли людьми недостаточно.

29. Гендерное неравенство весьма заметно проявляется в распределении "плодов" развития по стране. Однако в горном районе страны это становится просто вопиющим проявлением несправедливости. Учитывая ИРВГФ, в горном районе отмечается самый высокий уровень гендерного неравенства, при котором 18 округов имеют данный показатель менее 0,2. Аналогичным образом 33 округа имеют показатель в пределах 02–03 (NESAC: 44–46). Поэтому неудивительно, что проблемы торговли людьми и проституции берут свое начало главным образом в этих районах.

Инициативы, содействующие переменам

30. Правительство приняло триединую стратегию, направленную на решение этой проблемы. Она состоит из мер по обеспечению соблюдения законов, программ увеличения доходов и возможностей для получения образования. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния возглавило работу по выработке национальной политики в этой области. Оно играет роль координационного центра по осуществлению мер против торговли женщинами и детьми.

31. Правительство сформировало Координационный комитет и целевую группу на национальном уровне для координации деятельности по борьбе против торговли людьми. В районах, где практикуется торговля, были сформированы целевые группы на окружном и сельском уровне, в которые вошли представители местных органов власти, полиции и НПО. Кроме того, на окружном уровне задействованы 26 окружных целевых групп для борьбы против торговли женщинами и детьми. Осуществляются также некоторые административные меры. В Главном полицейском управлении Непала создано женское подразделение. Это подразделение в координации с ЮНИСЕФ начало проведение в различных районах информационно-просветительских программ по проблемам торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Этот проект включает также другие компоненты, а именно укрепление потенциала сотрудников полиции и управление базой данных о преступной деятельности в этой области. Главное полицейское управление Непала создает женские подразделения (на сегодняшний день их уже 16) в своих отделениях по обеспечению безопасности на уровне округов. Кроме того, Главное полицейское управление Непала осуществляет пятилетний проект подготовки и мобилизации сотрудников полиции в рамках деятельности по повышению уровня осведомленности общества и предупреждению торговли людьми.

32. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния также осуществляет проект, направленный главным образом на предупреждение торговли людьми. Министерство разработало Национальный план действий против торговли детьми и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и является координационным органом для выполнения этого плана. План действий состоит из шести компонентов:

- a) политические исследования и институциональное развитие;
- b) законодательство и обеспечение его соблюдения;
- c) просветительская деятельность, пропаганда, создание сетей и мобилизация общества;
- d) меры вмешательства в области здравоохранения и образования;
- e) создание возможностей для увеличения доходов и трудоустройства;
- f) исследования и реинтеграция.

Имеющийся план действий пересматривается в целях устранения в нем недостатков. В связи с этим следует также отметить, что Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния представило в парламент два отдельных законопроекта о предупреждении торговли людьми и бытового насилия. Они находятся на рассмотрении. При их подготовке были проведены консультации с рядом НПО и соответствующими правительственными учреждениями.

33. Проблема бедности, особенно среди женщин, решается в общеполитических рамках Девятого плана (1997–2002 годы). Сам План имеет единственную цель – борьбу с бедностью. Кроме того, Сельскохозяйственный перспективный план (1997–2017 годы), Закон о местном самоуправлении 1999 года и различные программы микрофинансирования направлены на сокращение уровня бедности среди женщин. Их осуществление поддерживается программами повышения квалификации и проектами в области профессионального обучения (см. пункты 111–134).

34. Правительство придает большое значение расширению прав и возможностей женщин в получении образования. Основные программы включают увеличение охвата девочек школьным образованием, неформальное образование и образование для тех, кто бросил школу (см. пункты 61–68). Правительство также работает с организациями гражданского общества, социальными работниками, представителями средств массовой информации и студентками в целях повышения уровня осведомленности среди людей, уделяя особое внимание наиболее неблагополучным районам. В средствах массовой информации были также начаты кампании против торговли людьми. Их проведению активно содействовали две сети, в которые входят несколько НПО: Национальная сеть против торговли девушками и Объединение против торговли женщинами в Непале. Кроме того, Целевая группа Организации Объединенных Наций по проблеме торговли людьми и Межучрежденческая целевая группа по проблеме торговли людьми также принимают активное участие в решении этих проблем.

35. Принимая во внимание необходимость окружить особой заботой жертв преступлений, связанных с торговлей людьми, и обеспечить им защиту, Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния открыло в 1998 году дома реабилитации для женщин, где им помогают вновь обрести уверенность в себе. Организации гражданского общества также побуждаются к тому, чтобы открывать такие центры. Многие НПО делают это, заручаясь, среди прочего, поддержкой международных доноров. Кроме того, многие НПО работают на низовом уровне в целях предупреждения торговли людьми. С тем чтобы решить проблему девочек, подвергающихся риску стать жертвами торговли, некоторые НПО открыли детские приюты для девочек, живущих на улице, бездомных девочек, сирот, девочек, живущих в бедности, и тех, кто уже стал жертвой торговли. Правительство создало благоприятный политический климат для осуществления такой деятельности. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций также оказывают помощь в этой области.

36. В рамках судебной системы правовые нормы о торговле людьми истолковываются в пользу пострадавших от таких торговцев. Например, рассмотрев дело, по которому одной женщиной было представлено первое информационное сообщение (*Дурга Дхималь против ХМГ*), суд постановил, что "заявление женщины, которая представила первое информационное сообщение, является достоверным, и оно может быть принято в качестве свидетельских показаний в этом деле", и возложил бремя доказывания на правонарушителя (*Nepal Kanoon Patrika*, 2054:332). Это побудило лиц, ставших жертвами торговли людьми, представлять такие сообщения.

37. В условиях Непала торговля женщинами также является трансграничной проблемой. По этой причине Непал с готовностью сотрудничает с соседними странами в решении этой проблемы. Такое сотрудничество должно осуществляться в рамках СААРК (Южноазиатской ассоциации регионального развития). Конвенция СААРК о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции была подписана на 11-й встрече на высшем уровне СААРК, состоявшейся в Катманду в январе 2002 года. Во время этой встречи главы государств и правительств СААРК также выразили коллективное намерение квалифицировать торговлю женщинами и детьми как тяжкое уголовное преступление. Было решено также создать добровольный фонд для реабилитации и реинтеграции жертв торговли. Непал также был участником 1-го и 2-го Всемирных конгрессов по сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в Швеции и Иокогаме в 1996 и 2001 годах, соответственно, и обязался заниматься этой темой на международном уровне.

Проблемы, которые предстоит решить

38. Очевидно, что эти меры могут лишь со временем принести плоды. Тем не менее обнадеживает некоторое сокращение в стране числа дел, возбужденных против торговцев людьми: со 117 дел в 1996–1997 годах до 110 дел в 1998–1999 годах, хотя их число резко подскочило (до 130) в 1997–

1998 годах (МЖДВБ, 2000:25). К этим цифрам следует относиться с осторожностью, так как они отражают лишь случаи, о которых поступили сообщения. Однако есть много случаев, о которых официальных сообщений не поступало. Таким образом, торговля людьми остается серьезной проблемой. Одно важное изменение в этой деятельности касается перемещения торговли людьми в новые районы. Поскольку многие общественные организации и государственные учреждения начали кампании борьбы против торговли женщинами в горных округах, где она получила наибольшее распространение, торговцы, как представляется, развернули свою деятельность в новых районах близ государственных границ. С другой стороны, преступники, по-видимому, нашли новые рынки и пункты назначения, что вынуждает правоохранительные органы проявлять повышенную бдительность. В связи с кризисом ресурсов реабилитация жертв также стала серьезной проблемой. Эти лица должны быть трудоустроены, и необходимо, чтобы отношение к ним общества изменилось. Кроме того, на общинном уровне необходимо предпринять усилия по борьбе с торговлей людьми. Все социально-политические группы должны быть мобилизованы на достижение этой цели. Еще одной проблемой является координация всей этой деятельности.

Участие женщин в политической жизни (статья 7)

Основные сведения

39. Участие женщин в выработке политики необходимо для повышения их статуса в обществе. Как подчеркивалось в первоначальном докладе, Конституция требует, чтобы все политические партии выдвигали не менее 5 процентов кандидатов-женщин на выборах в Палату представителей. Кроме того, не менее трех мест в Национальном собрании зарезервировано за женщинами. Существуют также специальные положения для женщин в Законе о государственной службе (1998 года), касающиеся порядка поступления на службу, продвижения по службе и условий работы.

40. Несмотря на это, представленность женщин на политических и административных постах крайне низка. Среди политических партий наблюдается устойчивая тенденция ограничиваться конституционным минимумом при выдвижении кандидатов на выборах. Например, на парламентских выборах 1999 года из 2224 кандидатов была всего 141 (6 процентов) женщина и ни одна крупная партия не выделила более 7 процентов своих мест для кандидатов-женщин. Подобная ситуация складывалась и на предыдущих выборах (в 1991 и 1994 годах). Женщины также недостаточно представлены на государственной службе и в конституционных органах. В сфере государственной службы Непала имеется 93 716 должностей. Из них всего 8008 (8,55 процента) занимают женщины (по состоянию на февраль 2001 года). По мере продвижения вверх по административной лестнице доля женщин неуклонно сокращается. На политическом уровне, например, доля руководителей-женщин составляет всего 4,02 процента (таблица 1).

Таблица 1. Представленность женщин на государственной службе

Описание	Общее число должностей	Женщины	Доля женщин (в процентах)
А. Женщины на различных уровнях			
Число должностей на государственной службе	93 716	8 008	8,55
Служащие уровня, на котором присваивается чин	9 517	487	5,12
Служащие уровня, на котором не присваивается чин	84 199	7 521	8,93
Служащие на политическом уровне (специальный и первый класс)	647	26	4,02
Служащие второго класса	2 356	113	5,04
Служащие третьего класса	6 514	348	5,34
В. Женщины в различных секторах			
Здравоохранение (самый высокий уровень)		3 919	48,90
Административный сектор		3 177	39,67
Парламентский сектор (самый низкий уровень)		5	0,06
Другие сектора		907	11,32
С. Женщины в составе различных министерств			
Министерство здравоохранения (самый высокий уровень)		4 619	57,68
Канцелярия премьер-министра (самый низкий уровень)		3	0,03
Другие министерства		3 386	42,29
Д. Женщины в различных регионах развития			
Центральный регион развития (самый высокий уровень)		3 587	44,79
Крайний Западный регион развития (самый низкий уровень)		352	4,40
Другие регионы развития		4 069	50,81

Источник: Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния.

41. Точно так же и в судебной системе доля женщин-судей составляет всего 1,3 процента от общего числа судей. В составе Верховного суда – всего одна женщина-судья. В других конституционных органах женщины занимают ряд должностей среднего звена, все директивные должности занимают мужчины. Среди членов Комиссии по государственной службе – всего одна женщина. В составе Национальной комиссии планирования (НКП) вообще никогда не было ни одной женщины. Так же слабо женщины представлены в кабинете министров. После восстановления демократии в 1990 году сменились уже десять правительств. В составе только одного кабинета министров было три министра-женщины, в двух кабинетах – две женщины – члены правительства и в четырех кабинетах – всего по одной женщине. В составе трех правительств не было ни одной

женщины. Недавно созданная Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) имеет в своем составе всего одну женщину (20 процентов).

Инициативы, содействующие переменам

42. Самым важным шагом в создании возможностей участия женщин в политической жизни стало принятие Закона о местном самоуправлении (1999 года). Этим законом предусматривается не менее чем 20-процентная представленность женщин в местных органах власти. Согласно этому закону от каждого избирательного округа выдвигается по одному члену совета, с тем чтобы от каждого сельского комитета развития (СКР) было избрано в общей сложности 9 членов. По крайней мере, одна женщина выдвигается в исполнительный комитет СКР. Это означает, что не менее 40 тыс. женщин избираются в местные органы власти. Предусмотрена также их представленность в муниципалитетах и окружных комитетах развития. Представленность женщин в исполнительных комитетах местных муниципальных органов власти может быть еще более значительной. Муниципалитет может выдвигать от 6 до 20 членов из числа женщин и других наименее обеспеченных групп, и 40 процентов кандидатов должны составлять женщины. Предусмотрена также представленность женщин в окружных советах и окружных комитетах развития (ОКР). В состав этих советов должна быть выдвинута, по крайней мере, одна женщина. Несмотря на эти меры, за исключением СКР и муниципальных образований, женщины по-прежнему представлены крайне недостаточно (таблица 2).

Таблица 2. Представленность женщин в местных органах власти

Местные органы власти	Общее число представителей	Число представителей-женщин	Доля женщин (в процентах)
Окружные советы	10 000	150	1,5
Окружные комитеты развития	1 117	75	6,7
Муниципалитеты	4 146	806	19,5
Сельские комитеты развития	50 857	3 913	7,7
Сельские советы	183 865	3 913	2,1
Комитеты избирательных округов	176 031	35 208	20,0

Источник: отчеты Избирательной комиссии.

43. Закон о местном самоуправлении расширил функции и полномочия местных органов власти, в том числе СКР, муниципалитетов и ОКР. Благодаря этому были также расширены роли и функции женщин, избранных или выдвинутых в эти местные органы власти. Сельские, муниципальные и окружные советы играют роль законодательных органов на соответствующих уровнях. Другими словами, члены этих советов должны осуществлять законодательные функции. Эти советы являются высшими органами, особенно в том, что касается утверждения программ и бюджета, поскольку за ними остается решающее слово при принятии предложений в отношении финансовых вопросов, вносимых на рассмотрение исполнительными комитетами. Благодаря возможности работать в этих комитетах повышается самооценка женщин, и они пользуются уважением в обществе. Это также побудило политические партии поддерживать кандидатов-женщин на выборах. Более высокий показатель успеха кандидатов-женщин на общих выборах 1999 года можно объяснить этими

событиями. Семь женщин – членов парламента (3,4 процента) были избраны в Палату представителей в 1991 и 1995 годах, соответственно, на первых и вторых всеобщих выборах. На третьих всеобщих выборах их численность возросла до 12 (5,8 процента). Аналогичным образом число женщин – членов парламента в Национальном собрании увеличилось с 3 человек (5 процентов) в 1991 году до 9 (15 процентов) в 1999 году. В промежутке между этими годами их число снизилось до 8. В 1995 году их было 5 (8,3 процента). На выборах в Национальное собрание 2001 года в его состав было избрано всего 8 женщин.

Таблица 3. Женщины в парламенте (1991–1999 годы)

Год	Палата представителей			Число членов парламента		
	Национальное собрание	число женщин – членов парламента	доля женщин (в процентах)	Национальное собрание	число женщин – членов парламента	доля женщин (в процентах)
1991	205	7	3,41	60	3	5
1995	205	7	3,41	60	5	8,33
1999	205	12	5,58	60	9	15

Источник: отчеты Избирательной комиссии.

44. Политические партии, по-видимому, не очень стремятся к расширению участия женщин в процессе принятия решений. Ни одна крупная партия, например, не имеет более 10 процентов женщин в составе своих центральных комитетов (таблица 4).

Таблица 4. Женщины в составе центральных комитетов политических партий

Название партии	Число членов в центральном комитете	Число женщин-членов	Доля женщин (в процентах)
Непальский конгресс	31	3	9,67
"Растрийа Праджатантра"	40	3	7,50
Коммунистическая партия Непала (УМЛ)	34	3	8,82
Коммунистическая партия Непала (МЛ)	35	3	8,57
"Непал Садбхавана"	31	2	6,45

Источник: Форум для женщин по вопросам права и развития, 2000 год.

45. Девятый план утвердил политику, направленную на увеличение доступа женщин к политическим институтам, в том числе через соответствующее законодательство. Этот План также рекомендует осуществлять политику, гарантирующую равное участие женщин и одобряет Национальный план действий (по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин), подготовленный Министерством по делам женщин, детей и вопросам благосостояния. План включает стратегию по увеличению числа женщин в конституционных

органах, судебной власти, на государственных предприятиях и гражданской службе. В соответствии с этими целями в плане были предложены различные меры для их достижения. Они могут быть сгруппированы по двум категориям: правовые меры и меры, направленные на укрепление потенциала. Что касается правовой стороны, то в Плане предусматривается 20-процентная квота для женщин в обеих палатах парламента. В нем также планируется введение военной службы для женщин путем внесения изменений в Закон об армии. В целях расширения возможностей в сфере государственной службы в Плане предусматривается изменение учебной программы для сдачи экзаменов Комиссии по государственной службе, что уже сделано. В состав конституционных органов и Национальной комиссии планирования должна также входить, по крайней мере одна женщина. Что касается укрепления потенциала женщин – кандидатов на должности государственных служащих, то Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния организует, в рамках Девятого плана, специальные учебные курсы и подготовительные классы для женщин, которые готовятся к экзаменам для поступления на государственную службу. В настоящее время соответствующие классы организованы для тех, кто собирается поступать на должности служащих подразделений. Эта программа, как ожидается, позволит поднять показатель успешной сдачи женщинами этих экзаменов. Остается дождаться результатов.

46. Правительство сотрудничает с НПО в улучшении общего положения женщин. Они эффективно организуют сети и лоббирующие группы с целью оказать давление на правительство и побудить его к проведению политики, гарантирующей равное участие женщин. Правительство поддерживает подобные инициативы и добивается участия НПО в этой своей деятельности. Один из последних примеров сотрудничества между государственными учреждениями и НПО можно найти в страновом докладе Непала "Пекин плюс пять" (2000 года). Этот доклад был подготовлен при значительном участии организаций гражданского общества, работающих в этой области. Данный подход способствовал лучшему пониманию проблем и определению будущего курса действий. Около 600 НПО действуют в области развития и расширения прав и возможностей женщин. Они могут оказаться полезными в расширении политических знаний женщин и решении имеющихся в этой области проблем.

47. В качестве меры, содействующей участию женщин в различных аспектах общественной жизни, Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния предприняло инициативу по обеспечению общественного признания и награждению "первых женщин", проявивших себя в различных сферах деятельности и на общественном поприще. Благодаря этой инициативе специальными наградами были отмечены первая женщина-министр, первая женщина-инженер, первая женщина-секретарь, первая женщина-летчик и т. д.

Проблемы, которые предстоит решить

48. Для того чтобы женщина была полностью интегрирована в основные политические процессы, необходимо преодолеть ряд препятствий. Действительно, различные социально-экономические и культурные факторы представляют серьезное препятствие для повышения политического статуса женщин. Традиционные гендерные роли и патриархальные ценности не поощряют участие женщин в политической жизни. Эта проблема усугубляется низким уровнем образования в стране. Кроме того, многие образовательные программы по-прежнему разрабатываются без учета гендерной проблематики. На качестве программ, учитывающих гендерные факторы, также сказывается нехватка соответствующих ресурсов, как финансовых, так и людских. Этим объясняется крайне ограниченный доступ женщин к директивным должностям, несмотря на их значительную представленность в местных органах власти.

Представленность женщин на международном уровне и участие в работе международных организаций (статья 8)

Основные сведения

49. Женщины имеют право и возможность представлять правительство на международном уровне. Они могут также участвовать в работе международных организаций наравне с мужчинами. Несмотря на это, участие женщин является чисто номинальным. Трое женщин состоят на дипломатической службе, включая одну сотрудницу, имеющую дипломатический ранг, и двух сотрудниц без такового. Кроме того, 10 женщин являются сотрудницами Министерства иностранных дел (МИД), которые не классифицированы ни по одной из категорий государственных служащих. Непал имеет всего одну женщину-посла, которая работала в Индии в 1987–1990 годах.

Инициативы, содействующие переменам

50. Женщины, занимающие руководящие должности, назначались руководителями групп, а также членами правительственных делегаций, представляющих страну. Женщины возглавляли делегации на Пекинской конференции и Специальной сессии по обзору Пекинской декларации (июнь 2000 года). Также одна женщина была членом группы, представлявшей первоначальный доклад в рамках КЛДЖ в июне 1999 года. Министерство иностранных дел взяло на себя инициативу по включению, по крайней мере, одной женщины в состав делегации для участия в работе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Проблемы, которые предстоит решить

51. Большинство женщин – сотрудниц МИДа числятся по Департаменту по вопросам протокола. По-прежнему не разработано какой-либо специальной политики или программы, поощряющей поступление женщин на дипломатическую службу или содействующей их назначению в международные организации.

Гражданство (статья 9)

Основные сведения

52. Статьи 8 и 9 Конституции Королевства Непал 1990 года посвящены праву на гражданство. В статье 9 говорится, что "человек, который родился после вступления в действие настоящей Конституции и чей отец является гражданином Непала на момент рождения ребенка, является гражданином Непала, получив этот статус по наследству". Согласно этому положению право на наследование в семье не может передаваться по женской линии. Другими словами, женщина сама по себе не может дать какой-либо статус своим детям. Гражданство может быть приобретено либо по линии отца, либо через мужа. Иностранка, вышедшая замуж за непальского гражданина, вправе получить гражданство Непала. Однако иностранец, женившийся на непальской женщине, не имеет права на получение непальского гражданства на основании такого брака.

Инициативы, содействующие переменам

53. С точки зрения права на гражданство судебная система играла вспомогательную роль в повышении статуса женщин. Действия суда в отношении толкования Правил об иностранцах

(1975 года) привело к изменениям в Иммиграционных правилах (1996 года), которые в настоящее время гарантируют равные права в отношении выдачи виз мужчинам и женщинам, состоящим в браке с гражданами Непала.

Проблемы, которые предстоит решить

54. Как отмечалось выше, действующая Конституция требует, чтобы у ребенка – гражданина Непала был отец, родившийся в Непале. С другой стороны, ребенок, найденный на территории Королевства Непал, считается унаследовавшим гражданство Непала, пока не будет обнаружен его отец.

Образование (статья 10)

Основные сведения

55. За последние 50 лет Непал добился существенного прогресса в области образования. Коэффициент грамотности вырос с примерно 2 процентов в 1951 году до 58 процентов в 2000 году. Число школ и учащихся на всех уровнях образования неуклонно росло (таблица 5). Пятилетнее начальное образование является бесплатным; также была отменена плата за обучение на уровне первичного среднего и среднего образования в государственных школах.

**Таблица 5. Число школ и учащихся
(1989/90–1999/2000 учебные годы)
(в тысячах)**

Год	Уровень начального и первичного среднего образования		Уровень среднего образования		Всего	
	школы	учащиеся	школы	учащиеся	школы	учащиеся
1989/90	20	2 900	2	400	22	3 300
1994/95	24	3 550	3	450	27	3 800
1990/2000	25	3 780	11	1290	36	5 070

Источник: Министерство образования и спорта.

56. После выполнения Пятого плана (1975–1980 годы) правительство сосредоточило внимание на образовании женщин. Были предприняты значительные усилия для сокращения гендерного неравенства в области образования через осуществление общеобразовательных, а также специальных учебных программ. В результате этого вырос общий коэффициент грамотности для представителей обоих полов. Тем не менее по-прежнему имеется заметный разрыв в коэффициентах грамотности мужчин и женщин (таблица 6). Доля девочек в общей численности школьников также росла, хотя и медленными темпами. В 1999 году она составляла 43 процента для уровня начального образования, 41 процент – для уровня первичного среднего образования и 40 процентов – для уровня среднего образования.

Таблица 6. Рост уровня грамотности в Непале (1971–2000 годы)

Год	Общий показатель грамотности	Грамотность среди мужчин	Грамотность среди женщин	Разница в показателях мужчин и женщин	Индекс гендерного равенства
1971	13,89	23,59	3,91	19,68	0,16
1981	23,26	33,96	12,05	21,91	0,35
1991	39,34	54,10	24,73	29,37	0,45
1998	48,00	66,00	30,00	36,00	0,46
2000	58,00	70,00	45,00	25,00	0,64
2001	53,74	65,08	42,49	22,59	0,65

Источники: Центральное статистическое бюро (ЦСБ), данные переписей населения 1971, 1981, 1991 и 2001 годов; Министерство образования и спорта (Статистический отдел), 2000 год.

57. Данные в таблице 6 показывают, что с ростом коэффициентов грамотности разница в показателях грамотности мужчин и женщин также возрастала, за исключением 2000 года. Чистый показатель охвата девочек начальным образованием (6–10 лет) составляет 64,4 процента, или около 80 процентов от коэффициента грамотности мальчиков соответствующей возрастной группы. Не всем этим детям удается завершить свое образование. Всего около 41 процента учащихся начальной школы завершают образование в период 5–13 лет. На уровне первичного среднего образования (группа 11–13-летних) чистые коэффициенты охвата сократились до 26,2 процента для девочек и 36,5 процента для мальчиков, указывая на то, что более двух третей детей этой возрастной группы лишены возможностей для получения образования. На уровне среднего образования доступ к нему ограничивается примерно до 22,2 процента детей соответствующей возрастной группы (14–15 лет) при соотношении 28 мальчиков на каждые 16 девочек. Непал входит в число 19 стран мира, где разница в охвате мальчиков и девочек начальным образованием составляет более 10 процентных пунктов.

58. Переход с одного уровня образования на другой всегда сопряжен с определенными трудностями. Иными словами, переход с уровня начального образования на уровень среднего для многих детей реально неосуществим. Например, всего около 41 процента учащихся начальных школ, как ожидается, завершат начальное образование в период от 5 до 13 лет. Всего 14 процентов детей, поступивших в первый класс, как предполагается, получают начальное школьное образование, не оставшись ни в одном классе на второй год.

59. Доступ на уровень высшего образования (университетское образование) крайне ограничен для женщин, хотя он и расширился в последние годы. Всего 0,44 процента от общего числа женщин имеют степень бакалавра по сравнению с 1,29 процента мужчин, а среди всех выпускников колледжей женщины составляют только пятую часть.

60. Сохраняется не только гендерное неравенство, но и неравенство с точки зрения этнического состава и места жительства. Доступ и возможности для получения школьного образования являются неодинаковыми для жителей городских и сельских районов, а также различных экологических зон и регионов развития. В 1991 году коэффициент грамотности в сельских районах составлял 37 процентов, в то время как в городских районах – 67 процентов. Показатель грамотности был ниже

в горных районах (27,7 процента) и в районе тераи (32,6 процента) по сравнению с холмистой частью страны (45,5 процента). С другой стороны, среднезападный и крайний западный регионы развития имеют более низкие показатели грамотности (около 30 процентов), чем три других региона развития, из которых самый высокий показатель имеет западный регион развития. Кроме того, грамотность является крайне неравномерной среди различных каст и этнических групп. Коэффициенты грамотности выше среди имущих групп населения, чем среди наименее обеспеченных. Ограниченный доступ связан с неравенством с точки зрения регионального соотношения сил и средств. В долине Катманду в среднем на каждые 100 начальных школ приходится 31 средняя школа. Это соотношение в горных районах составляет 9:100, в холмистой части – 10:100 и в районе тераи – 14:100. В районе среднезападных холмов оно составляет всего 7:100.

Инициативы, содействующие изменениям

61. В целях решения этих проблем правительство сосредоточило усилия на эффективном предоставлении базового начального образования. В течение последних пяти лет государственные инвестиции выросли, составив около 14 процентов национального бюджета. В 1975–1990 годах они оставались на уровне около 10 процентов. Доля начального образования в виде процента от общих расходов, выделяемых на образование, составляла 55 процентов (2000/2001 учебный год). Непал имеет обязательства по выполнению задач по обеспечению образования для всех (ОДВ), как они изложены в Джомтьенской декларации 1990 года (Всемирная декларация об образовании для всех). Дакарские рамки действий включают бесплатное начальное образование, 50-процентное увеличение коэффициента грамотности среди взрослых к 2015 году, ликвидацию гендерного неравенства в области начального и среднего образования к 2005 году и достижение гендерного равенства к 2015 году. С начальным образованием также связана концепция программ развития детей в раннем возрасте. В этом контексте в рамках Программы базового и начального образования (ПБНО), начатого в 1992 году при Министерстве образования и спорта (МОС), было организовано 800 дошкольных групп. Пересмотр содержания учебников и учебного плана, подготовка учителей, обучение детей, не охваченных школьным образованием, обучение детей с особыми потребностями и программы грамотности, особенно для молодых женщин, – вот лишь некоторые важные аспекты ПБНО. Исследования показали, что дети, получившие дошкольную подготовку, лучше запоминают материал и успевают на уровне начальной школы. С учетом в ходе осуществления Девятого плана предусматривается открытие 10 тыс. центров развития детей в раннем возрасте при участии общины. В соответствии с запланированными целями в рамках ПБНО II в настоящее время действуют 2300 центров развития детей в раннем возрасте (РДРВ) в 41 округе. Национальным планом действий предусматривается открытие, по крайней мере, одного центра развития детей в раннем возрасте на каждый избирательный округ в каждом сельском комитете развития. В эти центры будут принимать детей в возрасте от 3 до 5 лет. Правительство приняло решение набирать для работы в качестве воспитателей в этих центрах только женщин. Предполагалось, что это расширит возможности женщин на рынке труда и позволит им стать экономически самостоятельными.

62. Министерство образования и спорта обязало все начальные школы иметь, по крайней мере, одну женщину-преподавателя. Однако это требование удалось выполнить не во всех школах, особенно если говорить об отдаленных районах. В Министерстве также уделяется особое внимание подготовке преподавателей-женщин. Среди 143 263 школьных учителей насчитывается 28 523 женщин (19,3 процента). На их долю приходится 23,8 процента учителей на уровне начальной школы, 13,4 процента – на уровне первичного среднего образования и 8,4 процента – на уровне среднего образования. С точки зрения профессиональной подготовки они находятся в более выгодном положении. Из общего числа преподавателей-женщин 36 процентов прошли подготовку: 35 процентов – для преподавания в начальной школе, 33 процента – для преподавания в первичной средней школе и 52 процента – для преподавания в средней школе.

63. Существует несколько целевых программ, таких, как альтернативное школьное обучение, программы внешкольного обучения, программы создания стимулов для девочек и детей из малообеспеченных семей и программы содействия развитию грамотности взрослых через формальное и неформальное образование. Правительство осуществляет различные типы программ создания стимулов для девочек, с тем чтобы содействовать их участию и чтобы они удержались в системе школьного образования. Студентки, готовящиеся к сдаче экзамена по специальности "педагогика" ("I.Ed."), на основе выделенных квот получают государственную стипендию. Первоочередное внимание в Девятом плане уделяется увеличению участия женщин и расширению их доступа к образованию. Значительное внимание в нем также уделяется преподавателям-женщинам на уровне первичной средней и средней школы. Они также будут проходить подготовку для получения соответствующей их профессии квалификации. С другой стороны, в Плане предусматривается более эффективное продолжение программ предоставления стипендий девочкам. В связи с этим Министерство образования и спорта учредило ряд таких стипендий. Это стипендия для обучения в системе начальной школы, стипендия для обучения в местных школах (для девушек в системе средней школы), стипендия для повышения квалификации (также для девушек в системе средней школы), распределяемая через общежития для девушек, университетская стипендия (для девушек в системе высшего образования), ведущая программа (для учащихся девушек из отдаленных районов), стипендия для наименее обеспеченных (для мальчиков и девочек из социально ущемленных слоев населения). Кроме того, школы, имеющие высокую процентную долю девочек и низкие коэффициенты их отсева, будут в качестве поощрения получать финансовую помощь. Правительство приняло решение в ходе осуществления Девятого плана ввести бесплатное и обязательное начальное образование. Эта программа уже выполняется в пяти округах и будет постепенно расширяться (Национальная комиссия планирования, 1998:563 ff).

64. Министерство образования и спорта рассматривает возможность пересмотра учебников, с тем чтобы гендерная проблематика учитывалась на всех уровнях образования. В основном это начинание направлено на учебники по обществоведению. Отправным моментом является тот факт, что учебник не должен способствовать привитию детям патриархальных ценностей и стереотипов в отношении тех или иных профессий. Кроме того, даже косвенным образом через учебник не должна поощряться пропаганда стереотипных ролей мужчин и женщин. Также следует отметить, что в средних школах был введен предмет "Демография и народонаселение", который знакомит с информацией о семье и репродуктивном здоровье. Многие школы, особенно в сельских районах, создают условия учащимся для занятия спортом и физической культурой, к которым приобщаются и девочки.

65. В 16 округах, где наблюдается дефицит продовольствия, учащимся предоставляются школьные завтраки, что позволяет расширить доступ детей соответствующего возраста к начальной школе и сохранить посещаемость на соответствующем уровне. Цели этой программы заключаются в том, чтобы повысить школьную посещаемость и увеличить способность детей к обучению. В общей сложности в сельских районах этой программой будут охвачены 250 тыс. детей. В результате исследования, проведенного Программой развития гендерного равенства в качестве основного направления политики (ПРГРОНП) и программой "Новая ЭРА" (New ERA), было установлено, что предоставление школьных завтраков способствовало увеличению числа учащихся в школах. Эти дети также могут пользоваться услугами первичной медико-санитарной помощи. Кроме того, Министерство образования и спорта реализует специальную программу обучения для детей с особыми потребностями. Благодаря этому не менее 5 процентов таких детей посещают школу. Все ученики начальных школ получают бесплатные учебники. Эти инициативы помогли увеличить чистый коэффициент охвата девочек начальным образованием с 55,6 процента в 1995 году до 64,4 процента в 1999 году.

66. В Непале большое внимание уделяется участию общины в образовании, включая образование девочек. Национальным планом действий в области образования предусматривается закрепление на практике этого аспекта деятельности. Например, в рамках этого Плана сельские комитеты развития призываются резервировать не менее 10 процентов субсидий, которые они получают от правительства, на образование женщин. В нем также предусматривается предоставление стипендий 50 процентам студенток в системе высшего образования.

67. Осуществляемая правительством кампания грамотности также включает неформальные программы. Их можно подразделить на две группы: программы для взрослых и программы для детей школьного возраста. В то время как первые сосредоточены на содействии расширению навыков и умений и увеличению доходов, в центре последних – дети, не охваченные школьным образованием. Неформальные программы имеют более широкие перспективы, например с точки зрения развития сельских районов, улучшения ситуации с детским трудом и расширения прав и возможностей женщин. В этих программах участвуют многие НПО. Например, проект "Образование сети для целей сельского развития" определил женскую грамотность как одну из основных проблем развития сельских районов. С учетом этого было начато осуществление неформальных программ грамотности для девочек, не посещающих школу. Программа "Чели-Бети" (сестры и дочери) также основана на этой концепции. Программа базового и начального образования явилась основным средством, обеспечившим детям школьного возраста и молодым женщинам доступ к неформальному образованию. Неформальные программы создают стимулы для девочек и детей, не посещающих школу, которые способствуют их переходу в основную систему формальных школ по достижении соответствующего уровня подготовки. В области грамотности взрослых правительство сотрудничает с многочисленными НПО/МНПО и другими частными организациями. Примерно 500 НПО участвуют в содействии пропаганде неформального образования среди взрослых. Эти учреждения уделяют особое внимание грамотности и развитию функциональных навыков среди женщин. Кроме того, многие программы по увеличению доходов, такие как государственные программы развития мелкого фермерства (ПРМФ) и программы производственного кредитования сельских женщин (ППКСЖ), также обеспечивают распространение грамотности через неформальное образование.

68. Непал также содействует развитию технического обучения и профессиональной подготовки (ТОПП) женщин. Существующая система ТОПП обеспечивает широкий охват разнообразными учебными программами. Это программы технического обучения, программы профессиональной подготовки, специализированные учебные курсы и неформальные программы подготовки без отрыва от производственной деятельности. Институциональный механизм, обеспечивающий осуществление этой деятельности, включает: а) общеобразовательные средние школы, в которых 14 процентов учебного времени отводится профессиональному обучению, б) Совет технического обучения и профессиональной подготовки (СТОПП) при Министерстве образования и спорта, в) секторные министерства, обеспечивающие профессиональную подготовку в соответствующих областях, г) организации гражданского общества, уделяющие основное внимание развитию навыков в различных областях, и е) университеты, которые вместе со своими техническими институтами готовят квалифицированных специалистов на уровне послесреднего образования. В этом контексте программы СТОПП имеют особую важность. В рамках СТОПП функционируют 9 школ в девяти различных субрегионах страны и 118 технических училищ-филиалов, где обучение ведется по 16 специальностям. Процентная доля женщин в технических училищах неуклонно возростала, составив в 2000 году почти треть от общего числа учащихся. В 1985 году этот показатель не превышал 13 процентов. Высока численность женщин на медицинских и сельскохозяйственных курсах, но программы по механике, слесарно-водопроводному делу и электрике не пользуются большой популярностью среди женщин. Институт машиностроения (ИМ) при Университете Трибхуван и Министерство труда и управления транспортом (МТУТ) также организуют курсы профессионального обучения. При Министерстве труда и управления транспортом действуют

11 центров повышения квалификации и два центра профессионального обучения, которые способны принять 1500 слушателей в год. Аналогичным образом Институт машиностроения ежегодно принимает 2000 студентов. Эти учреждения (ИМ, СТОПП, МТУТ) проводят политику финансовой поддержки женщин и других наименее обеспеченных групп, выплачивая им стипендии. Курсы медицинских сестер по уходу и акушерок являются примерами программ, доступ к которым имеют только женщины. На женщин-слушателей приходится 10 процентов мест, существующих только по программам СТОПП.

Проблемы, которые предстоит решить

69. Развитие образования женщин – не простая задача. Принимающая угрожающие размеры бедность, стереотипное разделение труда на мужской и женский и основанные на дискриминации женщин культурные представления становятся значительными препятствиями на этом пути. Несмотря на то что начальное образование является "бесплатным", домашним хозяйствам приходится нести груз других прямых и косвенных расходов, включая дополнительные издержки из-за неиспользованных возможностей. Многим из них это не всегда по силам. С учетом традиционных предпочтений в пользу сыновей образованием дочерей жертвуют в первую очередь при возникновении материальных трудностей в семье. Финансовые вопросы здесь не единственный фактор. Концепция "непорочности" женского тела часто является причиной ранних браков, которые ограничивают возможности для получения девушками образования. Кроме того, убеждение, что удел женщин – дом и выполнение домашних обязанностей, не способствует развитию образования женщин. Возможности для девочек в плане получения образования очень ограничены, особенно в сельских общинах. Да и саму систему образования Непала необходимо переориентировать с точки зрения использования профессиональных кадров. Существующая система в большей или меньшей степени выпускает работников для непромышленных отраслей и основывается на гендерных стереотипах. Во многих случаях учебные планы и содержание учебных курсов способствуют сохранению традиционных гендерных ролей.

70. Система образования также страдает низким качеством. Качество образования можно оценить с точки зрения трех элементов: академическая успеваемость, внутренняя эффективность системы (процент второгодников и коэффициент отсева) и внешняя эффективность системы (использование полученного образования по окончании школы). С точки зрения академической успеваемости низкое качество среднего образования находит отражение в высоких показателях провалившихся на выпускных экзаменах в школе. О низких показателях внутренней эффективности системы образования свидетельствуют высокие проценты второгодников и отсева учащихся из школ. С точки зрения внешней эффективности школьное образование оказалось неспособным подготовить учеников к трудоустройству/индивидуальной трудовой деятельности на современном глобализованном рынке. Еще одной проблемой является низкий уровень государственных расходов на образование. Несмотря на увеличение бюджетных ассигнований на образование, инвестиции государственного сектора в эту область по-прежнему являются недостаточными даже по сравнению с другими развивающимися странами. Например, бюджетные ассигнования на специальные образовательные программы для женщин/девочек составляют всего 1 процент от общих бюджетных ассигнований на сектор образования, которые являются крайне низкими.

Занятость (статья 11)

Основные сведения

71. Коэффициент участия женщин Непала в структуре рабочей силы составляет 66 процентов. В сельском хозяйстве занято самое высокое число экономически активного населения Непала. Согласно данным последней переписи населения, 24 процента населения в городских районах и 81 процент в сельских районах заняты в сельском хозяйстве. При этом доля женщин превышает долю мужчин. Согласно результатам обследования уровня жизни, проведенного в Непале в 1996 году, 79 процентов работающих мужчин и 94 процента работающих женщин заняты в сельском хозяйстве. Рост "феминизации сельского хозяйства" (АзБР, 1999: xiv) свидетельствует о неблагоприятной для женщин тенденции, так как прибыльность сельскохозяйственного труда ниже, чем труда несельскохозяйственного. Кроме того, женщины имеют более ограниченный доступ к земле по сравнению с мужчинами. Увеличивающаяся доля несельскохозяйственного сектора в ВВП могла бы, как ожидалось, расширить возможности предоставления работы как для мужчин, так и для женщин. Однако в случае женщин этого не произошло. Интересно отметить, что по сравнению с городскими районами равнинной части страны в городских районах холмистой части наблюдается более быстрый рост возможностей получения для женщин работы, не связанной с сельским хозяйством, что подтверждается данными обследования уровня жизни в Непале. В целом доля женщин на рынке труда выросла как в сфере самозанятости (с 36,8 процента в 1981 году до 54,9 процента в 1996 году), так и на оплачиваемой работе (с 14,7 процента до 32,4 процента за тот же самый период). Однако доля женщин в несельскохозяйственном секторе сократилась. Это свидетельствует об обнадеживающей концентрации женщин в сельском хозяйстве (Acharya, 2000: 42–47).

72. В среднем в сельскохозяйственном секторе женщины работают по 7,1 часа в сутки, в то время как рабочий день мужчин составляет 7,7 часа в сутки. Ежегодно мужчины работают 116 дней, в то время как женщины – 104 дня (Acharya, 2000: 54–56). Несмотря на правовые положения о равной оплате, в сельскохозяйственном секторе женщины получают меньше, чем мужчины.

73. В несельскохозяйственном секторе занято около 7 процентов работающих женщин по сравнению с 27 процентами мужчин. Из них на долю женщин, занятых на оплачиваемой работе, приходится всего 2,6 процента, в то время как на мужчин – 16,4 процента. Женщины составляют 11,8 процента всей рабочей силы, занятой в несельскохозяйственном секторе. Группа "профессиональных технических работников" (согласно классификации МОТ) возглавляет перечень профессий, где доля женщин также выше (24,7 процента), чем доля мужчин (11,4 процента). В несельскохозяйственном секторе рабочий день женщин короче (6,6 часа), чем мужчин (7,7 часа). Однако женщины работают 177 дней в году, в то время как мужчины – всего 155 дней. Для этого сектора также характерна дискриминация женщин в отношении оплаты труда. Поденная оплата для мужчин составляет 76,5 рупии по сравнению с 57,6 рупии, получаемыми женщинами. Если брать в расчет жалование, то ежедневный заработок мужчин составляет 92,4 рупии, а женщин – 76,5 рупии (Acharya, 2000: 48–50).

74. Как отмечалось в первоначальном докладе, Конституция гарантирует равное вознаграждение мужчинам и женщинам за труд равной ценности. Условия труда в целом регулируются Законом о труде и Законом о профсоюзах. Оба закона вступили в силу в 1992 году, заменив их устаревшие варианты, в которых устанавливались ограничения на свободу объединений. В Законе о труде содержатся положения об охране труда, минимальном уровне заработной платы, чистой и благоприятной для здоровья людей окружающей среде, мерах по социальному обеспечению, кодексе поведения, совместном управлении на основе консультаций и предусмотрено создание судов для разрешения трудовых споров. Закон о профсоюзах гарантирует конституционные права рабочих на

ассоциацию для ведения переговоров о заключении коллективного договора между профсоюзами и работодателями. Несмотря на то что в Законе о профсоюзах не содержатся специальные положения о недопущении дискриминации в отношении женщин, в Закон о труде 1991 года и принятый в соответствии с ним Трудовой регламент (1993 года) такие положения включены. В соответствии с положениями этого закона женщины имеют право на такие льготы, как отпуск по беременности и родам, перерывы в течение рабочего дня для грудного вскармливания детей, детские сады и ясли.

75. Трудовая миграция является основным источником дохода как для мужчин, так и женщин. Среди мигрантов, занимающихся поисками работы на короткое время, женщины составляют всего 6 процентов (10 процентов среди городских групп и 5,6 процента среди сельского населения). Доля женщин в структуре долговременной миграции еще меньше. Различные социальные и культурные факторы серьезно ограничивают мобильность женщин, мигрирующих в поисках работы или в других целях. С другой стороны, очевидная незащищенность ограничивает возможности их отъезда из мест постоянного проживания.

Инициативы, содействующие переменам

76. Правительство предприняло ряд инициатив, направленных на повышение статуса женщин в области занятости. Девятый план, например, устанавливает триединую задачу по учету в политике гендерной проблематики, ликвидации гендерного неравенства и расширению прав и возможностей женщин. Под учетом гендерной проблематики План подразумевает разработку соответствующих политики и программ на различных уровнях управления с уделением должного внимания механизмам контроля и оценки. Аналогичным образом будут совершенствоваться информационные системы, с тем чтобы они отражали вклад женщин в ВВП. Ликвидация гендерного неравенства должна быть достигнута через пересмотр дискриминационных правовых норм, гарантирование равного участия женщин и содействие осведомленности общества в вопросах гендерного равенства. Третья цель, касающаяся расширения прав и возможностей женщин, предусматривает разработку правовых положений о более значительной представленности женщин в политике и на уровне принятия решений, о большем доступе к производственным ресурсам и об укреплении потенциала. В Девятом плане подтверждаются многие обязательства, закрепленные в Национальном плане действий (во исполнение Пекинской Платформы действий), включая положения о резервировании 25 процентов учебных мест в системе профессиональной подготовки и 20 процентов новых вакансий для женщин.

77. Учитывая важное значение сельского хозяйства с точки зрения создания новых рабочих мест для женщин, СПП стремится обеспечить участие женщин в сельскохозяйственных программах через изменения в кадровой политике и умонстроениях людей на существующих предприятиях, а не путем создания отдельных предприятий для женщин. В СПП подчеркивается, что во всех учебных программах по сельскохозяйственной деятельности участвует равное число мужчин и женщин. СПП выступает за развитие и распространение благоприятных для женщин технологий, поощрение участия женских групп в эффективном использовании природных ресурсов, предоставлении сельскохозяйственных ресурсов и развитие услуг по кредитованию с учетом особых потребностей женщин и обеспечение равного доступа к производственным ресурсам. В этом контексте Министерство сельского хозяйства и кооперативов (МСКК) подготовило руководство по планированию с учетом гендерных факторов на местном уровне сельскохозяйственной деятельности.

78. Хотя женщины выполняют больший объем работы, чем мужчины, в системе национальных счетов значительная часть их вклада не принимается во внимание. Правительство обязалось решить эту проблему, осуществив изменения в данной области. Они будут касаться вклада женщин в национальную экономику. Первым шагом в этом направлении является решение о проведении

национальной переписи населения 2001 года с включением в нее экономической деятельности в домашних хозяйствах, которой занимаются женщины. Будет введена также мониторинговая система для сбора данных с разбивкой по полу. Центральное статистическое бюро играет ведущую роль в этих областях при финансовой и технической поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций. Бюро использует в своей работе систему национальных счетов Организации Объединенных Наций (СНС) 1993 года, с тем чтобы расширить определение границы производственной деятельности и включить вклад женщин в национальную экономику. Обследование рабочей силы Непала (1998–1999 годы) уже дало данные, с разбивкой по полу, и оно использует более широкое определение экономической деятельности, признавая многосторонний вклад женщин в экономику домашнего хозяйства.

79. Занятость также дает женщинам возможность повысить свой социально-политический статус. Этого можно добиться благодаря участию в деятельности профсоюзов. Формальный сектор играет особенно важную роль в этом отношении. Кроме того, Министерство труда и управления транспортом организует учебные программы по месту жительства и передвижные учебные программы по развитию профессиональных навыков у женщин в целях расширения их возможностей получения работы, особенно в сельских районах.

Проблемы, которые предстоит решить

80. Создание более широких возможностей для женщин в области занятости сопряжено с некоторыми трудностями. Несмотря на проводившуюся в течение последних десяти лет значительную внутрисекторальную реструктуризацию рынка труда, сельское хозяйство, как видно выше, по-прежнему является наиболее важным сектором, обеспечивающим занятость женщин. Тем не менее этот сектор плохо развивается. Недавно проведенный среднесрочный обзор по осуществлению Девятого плана показывает, что рост сельскохозяйственного сектора в течение первых трех лет составил в среднем 2,9 процента против целевого показателя в 5 процентов, что тормозит эффективную борьбу с безработицей. Экономика характеризуется высокими уровнями безработицы. В настоящее время 14 процентов населения, по оценкам, являются безработными и более 40 процентов заняты неполный рабочий день. Таким образом, в экономике в целом эластичность занятости оказалась недостаточной для обеспечения работой населения, численность которого растет. Это также негативно сказывается на планируемом расширении женской занятости.

Здравоохранение (статья 12)

Основные сведения

81. Состояние здоровья большинства женщин Непала далеко от удовлетворительного. Непал относится к тем немногим странам, где показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении у женщин ниже, чем у мужчин. Факторы, приводящие к высокой женской смертности, включают риски, связанные с деторождением, и ограниченный доступ женщин к соответствующей информации, продуктам питания и медицинской помощи. Ранние браки и беременность, низкий уровень грамотности и отсутствие надлежащих услуг в области планирования семьи также подрывают здоровье женщин. Такое положение находит свое яркое отражение в различных показателях, касающихся репродуктивного здоровья (таблица 7).

82. Доступ к услугам в области планирования семьи также очень ограничен, хотя на такие услуги также существует огромный неудовлетворенный спрос. В целом он составляет 67 процентов, а удовлетворяется всего на 39,3 процента (DOHS, 2001) Здесь четко предусматриваются две проблемы:

удовлетворение потребностей тех, кто хочет пользоваться услугами по планированию семьи, и создание спроса на эти услуги среди тех, кто пока в этом не видит необходимости. Основные ограничения в этой области включают отсутствие подготовленных поставщиков подобных услуг, ограниченный доступ к средствам планирования семьи и отсутствие информации у потенциальных потребителей услуг в области планирования семьи. Как уже говорилось, материнская смертность в стране очень высока. Это связано с рядом социальных и медико-санитарных факторов. Тем не менее отмечается рост тенденции в пользовании услугами в области охраны материнства (таблица 7).

Таблица 7. Тенденции в области охвата услугами по охране материнства

Показатели репродуктивного здоровья	1996–1997 гг.	1997–1998 гг.	1998–1999 гг.	1999–2000 гг.
Первые посещения в дородовой период в виде процента от числа предполагаемых беременностей	21%	26%	27%	35%
Среднее число посещений в рамках медицинского обслуживания беременных на одну беременную женщину	1,9	1,8	1,9	1,7
Число родов, принятых квалифицированными медработниками, в виде процента от числа предполагаемых беременностей	3,1%	4,5%	4,5%	5,3%
Число родов, принятых подготовленным персоналом (включая квалифицированных медработников) в виде процента от числа предполагаемых беременностей	6,0%	8,1%	13,4%	13,5%
Показатель применения контрацептивов	31,0%	31,3%	32,6%	34,5%

Источник: Департамент медицинских услуг, 2000 год, NDHS 2001.

83. Ежедневный рацион питания на душу населения для женщин ниже рекомендуемого минимума. В результате обследования по вопросам планирования семьи в Непале было установлено, что уровень хронической энергетической недостаточности среди женщин является довольно высоким. Широко распространена железодефицитная анемия, особенно среди женщин. Отмечено, что более 50 процентов женщин детородного возраста и 63 процента беременных женщин и кормящих матерей страдают от алиментарной анемии (DOHS, 2000:27). Дефицит йода и йододефицитная анемия являются наиболее распространенными проблемами в Непале, что имеет самые серьезные последствия для здоровья женщин. С другой стороны, отсутствие информации о качестве продуктов питания с точки зрения их энергетической ценности сказывается на решении женщин относительно своего рациона в пределах имеющегося ограниченного выбора.

84. Проблема женского здоровья также связана с образом жизни, семейными нормами и условиями труда. Женщины и девочки вынуждены нести тяжелый груз домашней работы, включая приготовление пищи, уборку и стирку. Качество и количество воды не соответствует требованиям правил личной гигиены и общей санитарии. Кроме того, на состояние здоровья влияют профессиональные заболевания. Здоровье женщин, занятых в неформальном секторе, где требуется ручной труд, подвергается особым рискам.

85. Рост числа случаев заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИДа также отражает плохое состояние здоровья женщин. Недавно проведенное исследование показало, что 4,7 процента женщин ранее были заражены сифилисом, а у 1,3 процента был сифилис в острой форме. Коэффициент ВИЧ-инфицирования составлял 0,2 процента. Треть диагностированных случаев ВИЧ/СПИДа составляли женщины, из которых 32 процента – подросткового возраста. Ограниченный доступ женщин к информации и формальному образованию в сочетании с неравным положением мужчин и женщин с точки зрения сексуального поведения является основным фактором, влияющим на такое положение.

Инициативы, содействующие переменам

86. Правительство приняло ряд мер, направленных на улучшение состояния здоровья женщин. Прежде всего внимание уделяется качеству медицинских услуг и охвату ими населения. Медико-санитарное обслуживание в Непале основывается на интеграции систем первичной медико-санитарной помощи и специализированного лечения. В стране насчитывается около 4200 общественных лечебных учреждений, включая больницы, центры первичной медико-санитарной помощи, здравпункты и посты вспомогательных медработников. К концу выполнения Девятого плана во всех 205 избирательных округах должен иметься, по крайней мере, один центр первичной медико-санитарной помощи, оборудованный не менее чем тремя койками для рожениц и экстренных случаев. Кроме того, около 14 тыс. традиционных акушерок и 47 тыс. женщин-добровольцев для медицинского обслуживания сельских общин участвуют в медико-санитарном обслуживании женщин. Они предоставляют услуги по охране здоровья матери и ребенка, по проведению расширенной иммунизации одновременно с просветительской деятельностью и другие услуги в области общественного здравоохранения. Они также посещают пациентов на дому, имея при себе комплект необходимых медикаментов. Основными программами, осуществляемыми в целях укрепления женского здоровья, являются программы планирования семьи, безопасного материнства, по профилактике и лечению осложнений после аборта, по профилактике инфекции половых путей и ЗППП/ВИЧ, по профилактике недостаточности репродуктивной функции и рака репродуктивных органов у людей пожилого возраста, а также программы питания. Все эти программы являются составляющими в области поддержания репродуктивного здоровья. Кроме того, с тем чтобы гарантировать поставки основных лекарственных средств, осуществляются программы обеспечения этими средствами, а также программы обеспечения на уровне общин.

87. Для достижения общей цели по снижению материнской/неонатальной смертности/заболеваемости во время беременности и родов был подготовлен план действий для реализации программы безопасного материнства. В нем использован многосекторальный подход, который включает деятельность как медицинского, так и немедицинского характера. Благодаря осуществлению программы безопасного материнства услуги по медицинскому обслуживанию беременных во время и после родов предоставляются в медицинских учреждениях: в больницах, центрах первичной медико-санитарной помощи, здравпунктах и на постах вспомогательного медперсонала, в стационарах и передвижных клиниках. Охват дородовой помощью, акушерской помощью во время родов и послеродовой помощью по-прежнему является низким. С тем чтобы укрепить потенциал окружных больниц как первых специализированных центров по оказанию экстренной акушерской помощи, в трех округах реализуется проект безопасного материнства, который должен быть распространен и на другие шесть округов. В этом проекте первоочередное внимание уделяется двум компонентам: а) повышению качества работы медицинских учреждений, с тем чтобы они предоставляли комплексную неотложную акушерскую помощь на уровне округа, повышению квалификации акушерок и периферийного медперсонала, предоставляющего неотложную акушерскую помощь, на уровне общины; б) сотрудничеству с местными общинами в целях повышения уровня осведомленности населения и спроса на услуги, а также преодоления

барьеров, мешающих женщинам своевременно обращаться за экстренной акушерской помощью. На уровне общин было начато осуществление различных программ по созданию спроса на такие услуги. Основное внимание в этих программах уделяется организациям на уровне общины, таким как группы матерей, женщины-добровольцы для медицинского обслуживания сельских общин и местные органы власти. Они мобилизуют усилия для проведения просветительской работы, направления пациентов для оказания им неотложной медицинской помощи; для обеспечения должного уровня неотложной помощи составляются планы, касающиеся машин скорой помощи, чрезвычайных фондов, улучшения состояния дорог, мостов и зданий.

88. Существует долгосрочное обязательство в отношении укрепления состояния здоровья женщин в стране. На международном уровне Непал обязался выполнить требования в соответствии с Международной конференцией по народонаселению и развитию (Каир) и решениями Пекинских конференций. На национальном уровне было принято три основных плана: Национальный план действий (НПД) для осуществления Пекинской Платформы действий, Второй долгосрочный план в области здравоохранения (1997–2017 годы) и Девятый план. В Национальном плане действий здоровье женщин рассматривается в рамках подхода, основанного на их жизненном цикле, и он направлен на увеличение их доступа к службам здравоохранения на протяжении всей жизни – от рождения до смерти. Кроме того, в нем предусматривается, что все граждане, независимо от их платежеспособности, должны получать комплекс основных медицинских услуг, который включает и услуги в области репродуктивного здоровья женщин. Эта новая инициатива рассматривает здоровье не как отдельно взятую, но как социальную проблему. В соответствии с этим больше внимания уделяется пропагандистским усилиям и основным социальным услугам, например образованию и обеспечению питьевой водой. Планом также предусматриваются такие меры, как изменение существующих правовых норм, касающихся здоровья женщин, расширение услуг в области репродуктивного здоровья и мониторинг общего прогресса в области медицинских услуг с разбивкой полученных данных по полу. Во Втором долгосрочном плане в области здравоохранения здоровье женщин рассматривается не только как медицинская проблема, но и как социальная. В нем утверждается целостный подход и подчеркивается необходимость в целом повышения статуса женщин в обществе. На основе демографической модели и показателей заболеваемости Планом был установлен пакет основных медицинских услуг, приоритетное внимание в котором уделяется репродуктивному здоровью. Цель этого Плана – значительно повысить статус общественного здравоохранения путем укрепления его инфраструктуры для предоставления услуг, связанных с профилактикой, просветительской деятельностью, лечением, реабилитацией и планированием семьи.

89. Так как большинство женщин подвергаются рискам, связанным с осложнениями при беременности и во время родов, национальная политика в области здравоохранения уделяет первоочередное внимание программам в области репродуктивного здоровья. Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья определила всеобъемлющий комплекс услуг в области репродуктивного здоровья для Непала. Он включает планирование семьи, безопасное материнство, профилактику осложнений после абортов, профилактику ЗППП, ВИЧ/СПИДа, профилактику и лечение недостаточности репродуктивной функции, здоровье подростков и помощь пожилым женщинам. С тем чтобы расширить наличие и доступность медицинских услуг, стратегия также уделяет значительное внимание расширению медицинской инфраструктуры, развитию людских ресурсов, особенно подготовке медицинских работников-женщин, участию неправительственных организаций, социальных маркетинговых организаций и частнопрактикующих врачей, которые должны дополнить и поддержать усилия правительства, а также участию общин, особенно в расширении прав и возможностей женщин в общине. Некоторые отдельные задачи в области репродуктивного здоровья, намеченные Девятым планом и Вторым долгосрочным планом в области здравоохранения (ВДПОЗ), приводятся ниже (таблица 8).

Таблица 8. Основные показатели здоровья в Непале

Показатели	По состоянию на 1996–1997 гг.	Контрольная цифра по Девятому плану (2002 г.)	Контрольная цифра по ВДПОЗ (2017 г.)
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений)	74,7	61,5	34,4
Коэффициент детской смертности (на 1000 живорождений)	118	102,3	62,5
Общий коэффициент рождаемости (на одну женщину)	4,58	4,2	2,5
Коэффициент материнской смертности (на 100 тыс. живорождений)	539	400	250
Коэффициент применения контрацептивов (в процентах)	30,1	36,6	65
Число родов, принятых квалифицированным медперсоналом (в процентах)	31,5	50,0	95,0

Источники: Департамент медицинских услуг, Ежегодный доклад, 1998–1999 годы; NESAC, Nepal Human Development Report, 1998.

90. В рамках этой политики были достигнуты значительные успехи в области репродуктивного здоровья, развития людских ресурсов и медико-санитарного просвещения. Был отмечен, например, обнадеживающий рост числа людей, пользующихся средствами планирования семьи. Значительно возросло число тех, кто пользуется контрацептивом "Деро-Provera", – с 95 789 человек в 1995 году до 199 232 человек в 1999 году. Резко возросло также применение других средств. Этому способствовало непрерывное снабжение контрацептивами через ежегодную программу распространения контрацептивов и создание постов вспомогательного медперсонала и выездной службы первичной медико-санитарной помощи в 74 округах. В результате этого возросло число первичных посещений в период беременности и после родов, а также число домашних родов, принимаемых квалифицированными медицинскими работниками.

91. Одной из основных причин плохого состояния здоровья у женщин и детей являются неосведомленность и отсутствие информации о медицинской помощи. В связи с этим для изменения отношения людей к медицинским услугам просвещение по вопросам женского здоровья с использованием медико-санитарной информации ведется на уровне семьи, через различные информационные, просветительские и коммуникационные программы, средства массовой информации, женщин-добровольцев для обслуживания общин и медико-санитарных работников. Участие в этой кампании в рамках Национального плана информирования, просвещения и коммуникации в области здравоохранения принимают политические работники, учителя и преподаватели, учащиеся, социальные организации и добровольцы на уровне общин. В целях пропаганды грудного вскармливания, профилактики нарушений, связанных с дефицитом йода, железа и витамина А, ведется медико-санитарное просвещение среди матерей, особенно по вопросам удовлетворения повседневных потребностей детей с помощью местных возможностей, соблюдения правил личной гигиены и сохранения здоровой окружающей среды. Информационно-

просветительно-коммуникационная кампания по проблемам репродуктивного здоровья и планирования семьи проводится в 55 из 75 округов страны. Основным результатом в этой области является снижение общего коэффициента рождаемости с 5,8 в 1991 году до почти 4,5 в 1999 году.

92. Одной из центральных задач программы также является контроль над ЗППП/СПИДом. Деятельность в этой области включает разработку и раздачу просветительских материалов, распространение информации через СМИ, выступления "уличных театров" и открытие "горячей линии" по проблемам СПИДа для предоставления информации по запросу. Бесплатная раздача презервативов и подготовка медицинского персонала по вопросам СПИДа/ЗППП – дополнительные мероприятия, осуществляемые в этой области.

93. Правительство также предприняло шаги для проведения правовых реформ в секторе здравоохранения, особенно в области репродуктивного здоровья. Были приняты Закон о грудном вскармливании (1997 года) и Закон о йодированной соли (1998 года) в целях охраны здоровья матери и ребенка. Кодекс законов о стране (11-я поправка) 2002 года разрешает производить аборт при следующих условиях: а) замужняя женщина может сделать аборт с согласия своего мужа, если срок беременности не превышает 12 недель, б) аборт разрешается в случае изнасилования или инцеста и с) аборт разрешается, если беременность представляет угрозу для физического и психического здоровья матери. С другой стороны, ожидается, что расширение охвата услугами по планированию семьи и интенсификация информационно-просветительно-коммуникационных программ, направленных на репродуктивное здоровье, сократят риски, связанные с нежелательной беременностью. Кроме того, особое внимание уделяется контролю за качеством предоставляемых медико-санитарных услуг. Правительство намерено решать эту проблему с помощью разработки соответствующих стандартов качества. Например, Министерство здравоохранения разработало документ "Стандартное руководство и лечебные протоколы", которым должны руководствоваться все клиники, больницы, дома престарелых и инвалидов.

94. Около 200 НПО принимают активное участие в предоставлении медико-санитарных услуг. Одной из основных областей их деятельности является репродуктивное здоровье. По программе безопасного материнства была создана сеть из 75 учреждений, включая НПО/МНПО и донорские организации. Это свидетельствует об особом внимании, которое уделяется снижению материнской и неонатальной смертности и заболеваемости. Другими компонентами этой деятельности являются планирование семьи, безопасное материнство, профилактика и лечение бесплодия, расширение прав и возможностей женщин, забота о здоровье пожилых женщин. Важным аспектом этой программы является упор на вовлечение мужчин в деятельность по поддержанию репродуктивного здоровья. Кроме этого осуществляется также проект по мобилизации НПО, который направлен на решение проблем репродуктивного здоровья среди некоторых уязвимых групп и наиболее обеспеченных людей, как это предусматривается Пекинской Платформой действий и обязательствами Международной конференции по народонаселению и развитию. НПО предоставляют медико-санитарные услуги в области как профилактики заболеваний, так и их лечения. В области профилактики они осуществляют такие программы, как планирование семьи, репродуктивное здоровье, ВИЧ/СПИД и репродуктивное здоровье, медико-санитарное просвещение, программы обеспечения питьевой водой и санитарно-профилактические мероприятия, программы разведения огородов и здорового питания и т. п. В области лечения их внимание сосредоточено на дородовой и послеродовой помощи, ЗППП, первичной медико-санитарной помощи, пропагандистской кампании "sutkeri samagri" (о необходимости иметь медицинский набор для родов), кампаниях под названием "Витамин А" и т. д. Они также участвуют в многочисленных мероприятиях, направленных на обеспечение долгосрочного здоровья женщин. Примерами таких мероприятий являются разъяснительные программы по проблемам женского здоровья, просвещение и пропагандистская деятельность против подпольных абортов, программы планирования семьи, программы повышения

осведомленности о ЗППП/ВИЧ/СПИДе, программа укрепления репродуктивного здоровья, в том числе у девочек-подростков, и т. п. Эти НПО также предоставляют услуги женщинам в общинах, проводя различные мероприятия. Упор в их работе делается главным образом на планировании семьи, которое осуществляется с помощью таких методов, как временная и постоянная стерилизация, которая проводится в стационарах и передвижных клиниках, медико-санитарное просвещение, посещения на дому и создание справочных служб, последующее врачебное наблюдение и контроль, лоббирование и пропаганда, подготовка, мероприятия по повышению осведомленности с помощью представлений уличных театров, показа видеопрограмм, а также публикации и создание аудиовизуальных и информационных/коммуникационных материалов и т. п. НПО также занимаются организацией регулярных встреч, практикумов, семинаров и координацией деятельности соответствующих учреждений и организаций. В некоторой степени они занимаются агитацией женщин в общинах, убеждая их сформировать чрезвычайный фонд для оказания неотложной медицинской помощи. С другой стороны, они занимаются распространением информации. Что касается информационных, просветительских и коммуникационных материалов, то большинство НПО издают книги, брошюры, проспекты, журналы, календари, комплекты плакатов и т. д. Они также выпускают отдельные плакаты, руководства, комплекты плакатов, аудио- и видеокассеты и слайды, которые можно использовать в учебных целях.

Проблемы, которые предстоит решить

95. Опыт предоставления медико-санитарных услуг показал, что одного медицинского обслуживания недостаточно для укрепления здоровья женщин. Существует ряд проблем, связанных с улучшением состояния здоровья женщин. Слабая социально-экономическая инфраструктура страны также оказывает негативное влияние на сектор здравоохранения. Расходы государственного сектора (включая донорские затраты) на медицинскую помощь составляют 131,14 рупии на человека в год, что гораздо меньше 12 долл. США (в ценах 1993 года), которые, по оценкам Всемирного банка, необходимы для предоставления комплекса основных медицинских услуг в такой развивающейся стране, как Непал (NESAC, 1998:69–71). Выделяемые на решение проблем здоровья женщин ресурсы, особенно в сфере безопасного материнства, также совершенно недостаточны. Существуют ограничения, которые особым образом сдерживают деятельность по улучшению состояния здоровья женщин. Во-первых, традиционное предпочтение в семье сыновьям становится причиной того, что здоровью женщин в семье уделяется второстепенное внимание. Во-вторых, женщины вступают в брак в довольно юном возрасте и, как правило, рожают детей вскоре после свадьбы. В-третьих, женщины обычно замалчивают, даже в кругу семьи, проблемы со своим здоровьем, особенно репродуктивным здоровьем. В-четвертых, обеспечение лекарственными средствами для поддержания репродуктивного здоровья и средствами для планирования семьи, включая контрацептивы, является недостаточным. В-пятых, участие мужчин в планировании семьи остается на низком уровне. Несмотря на значительный рост применения современных контрацептивов, женские контрацептивы продолжают доминировать на практике, из чего можно сделать вывод, что именно женщины несут главную ответственность за планирование семьи. Наконец, отсутствие данных с разбивкой по полу и исследований, касающихся женского здоровья, сказывается на качестве медико-санитарных программ в стране. Незнание женщинами собственно методов контрацепции или того, где их взять, также является значительным препятствием. В рамках планирования семьи проблеме качества медицинской помощи уделяется наибольшее внимание. Отсутствие надлежащей связи и понимания между пациентом и учреждением, предоставляющим медицинскую помощь, ограниченное межличностное общение и отсутствие надлежащего последующего врачебного наблюдения за пациентом – все это факторы, удерживающие женщин от пользования медицинскими услугами.

96. Кроме того, социальный контекст бедности, а также изоляция и низкий статус женщин, недостаточные общинные средства на медицинскую помощь и создание институциональной

структуры из экономических ресурсов на местном уровне – все это также ограничивает доступ к медицинской помощи. Сложная динамика процесса принятия решений и поведенческих моделей, способствующих обращению за медицинской помощью, традиционные знания, различные ритуалы, стеснительность и стыдливость также играют важную роль в принятии решения об обращении за медицинской помощью в связи с репродуктивным здоровьем, например за неотложной акушерской помощью. Свекрови, мужья, традиционные целители, традиционные акушерки и торговцы лекарственными средствами играют важную роль в принятии решения и установлении возможных симптомов осложнений, связанных с репродуктивными функциями. Традиционных целителей в большинстве случаев приглашают присутствовать при родах, даже когда нет осложнений, и нередко это удерживает женщин от обращения за помощью профессионалов. Женщины порой просто игнорируют медицинскую помощь. Исследование, проведенное DOHS (Исследование материнской и младенческой заболеваемости, 1998 года), показало, что причинами необращения за медицинской помощью являются неинформированность (42,2 процента), проблема доступа (29 процентов) и неспособность оплатить лечение (13,4 процента).

97. Кроме того, многие женщины страдают психическими расстройствами. Однако этому аспекту здоровья вообще не уделяют внимания. Имеется всего одна психиатрическая больница в Катманду. Она очень плохо оснащена и предлагает лишь ограниченный ряд услуг. Проблемы с психическим здоровьем у женщин объясняются, среди прочего, насилием в семье и некоторыми социально-культурными факторами. Соответствующая информация по этой проблеме отсутствует. Проблемы, связанные с насилием в отношении женщин и заболеваниями репродуктивных органов, еще только ждут надлежащего решения. Ситуация с пожилыми женщинами является еще более тревожной и требует к себе внимания всех медицинских учреждений.

98. Правительство обязано решать эти проблемы. Основная помощь должна предоставляться всем гражданам, независимо от их платежеспособности. Необходимо также обеспечить интеграцию медицинских программ с деятельностью секторальных министерств/департаментов. В дополнение к этому будут осуществляться программы подготовки для медико-санитарных работников-женщин как по техническим, так и управленческим вопросам, а также будут мобилизованы дополнительные ресурсы на партнерской основе при участии государственных учреждений, доноров, местных органов власти, НПО и частного сектора. Кроме того, возрастут бюджетные ассигнования на сектор здравоохранения.

Экономические и социальные выгоды (статья 13)

Основные сведения

99. Как отмечалось выше, имущественные права граждан гарантированы Конституцией. Таким образом, женщины пользуются равными с мужчинами правами в получении семейных пособий, банковских ссуд, ипотечного и других видов финансового кредита. Закон о контрактах 2000 года наделяет женщин правом, например, заключать финансовые сделки любого рода и основывать частные фирмы или компании. Женщины также могут владеть акциями компании и получать по ним прибыль. Конституция также гарантирует право на культурную жизнь и отправление религии.

100. Женщины Непала вносят весомый вклад в ВВП. Однако они имеют крайне ограниченный доступ или контроль над экономическими ресурсами, которые они создают. Их доля в составе рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, составляет 65,7 процента, и они создают 60 процентов сельскохозяйственной продукции. Тем не менее на их долю приходится всего 6 процентов от общего

числа землевладельцев, и они владеют в общей сложности 4 процентами пахотных земель. При этом большинство женщин выполняют неоплачиваемую работу по дому.

101. Предполагается, что в семье женщина должна быть ответственной дочерью, любящей матерью, верной и дисциплинированной женой. Женщины считаются слабыми существами, которые в течение всей своей жизни нуждаются в защите. Традиционная культура и социальные нормы в высшей степени ограничивают участие женщин в социально-экономическом развитии. Мобильность женщин ограничена главным образом проблемами, связанными с их безопасностью. Господствующая в стране индоарийская культура пропагандирует исключение женщин из общественной жизни. Таким образом, мужчины пользуются большей мобильностью, чем женщины. Многие религиозные институты также более благосклонны к мужчинам. Ожидается, например, что каждая женщина должна выйти замуж и рожать детей, предпочтительно мальчиков. Эти социально-экономические перекосы негативным образом сказываются на созидательной деятельности, в которой могут участвовать женщины. Важно также, что женщины имеют очень мало возможностей для самостоятельного заключения финансовых сделок. Отсутствие капитала является весомым фактором, сдерживающим участие женщин в предпринимательской деятельности.

102. Женщинам отказано в праве играть эффективную роль в принятии семейных решений, особенно в сельских районах. Решения, принимаемые в сельских домохозяйствах, касаются управления фермерским хозяйством, семейных расходов, образования, актов дарения, религиозных вопросов, поездок, реализации домашней продукции и операций с капиталом. Согласно НПО "Стрии Шакти" с учетом вышеперечисленных вопросов вклад женщин в процесс принятия решений в сельской семье, по-видимому, сокращается. Одной из причин этого может быть коммерциализация сельского хозяйства, которая изменяет структуру семейных расходов и инвестиций. Женщины обладают меньшими знаниями о новых технологиях и коммерческом сельском хозяйстве, чем мужчины, поэтому они отстраняются от управления фермой и, конечно же, от принятия решений, касающихся различной деятельности домохозяйства.

103. В контексте прав наследования статус женщины определяется с учетом ее семейного положения. Замужняя женщина не может претендовать на собственность своих родителей. Она получает равную вместе со своими сыновьями долю от собственности своего мужа. Как отмечалось ранее, дочь, если она вступает в брак, должна вернуть свою долю родительской собственности. Доступ женщин к ресурсам общины, например лесам, также ограничен, так как эти ресурсы находятся в распоряжении глав семейств, которыми, как правило, являются мужчины.

Инициативы, содействующие переменам

104. Правительство Его Величества осуществляет ряд мер, направленных на исправление сложившейся ситуации. В Шестом плане (1980–1985 годы) впервые говорилось о необходимости подготовить специальные программы по развитию женщин. Во всех последующих планах подчеркивалось равное участие женщин во всех связанных с развитием видах деятельности, особенно в области сельского хозяйства, лесоводства, здравоохранения, образования и занятости. Осуществляемый в настоящее время Девятый план является самым прогрессивным, судя по заявлению о том, что "развитие женщин – это создание развитого общества на основе расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства через включение гендерной проблематики во все аспекты национального развития". В Плане определены две основные цели: во-первых, вовлечение женщин во все направления деятельности, связанной с развитием, и, во-вторых, увеличение доступа женщин к политическим, экономическим и социальным ресурсам. В этих целях были приняты три стратегии: содействие большему участию женщин в жизни общества, ликвидация гендерного неравенства и расширение прав и возможностей женщин. В качестве важного шага было

предложено использовать показатель на основе данных с разбивкой по полу, для осуществления контроля и оценки предусмотренной планом деятельности.

105. Правительство ввело пособие по старости для лиц в возрасте 75 лет и старше, а также для вдов в возрасте 60 лет и старше. Соглашения об их выплате заключаются через соответствующие сельские комитеты развития и муниципалитеты.

106. Законы не ограничивают равные возможности женщин для участия в спортивной и культурной жизни. Женщины входят в состав национальных сборных по теннису, баскетболу и футболу. Растет также число женщин в таких областях, как музыка, танцевальное искусство и кинематография. Сельские женщины также участвуют в музыкальных, танцевальных и других культурных представлениях во время проведения местных праздников. Девятым планом предусматривается осуществление отдельной программы развития женских видов спорта в целях повышения участия женщин в спортивной жизни.

107. Одна из основных инициатив последнего времени заключается во внесении поправки к Кодексу законов о стране в целях укрепления имущественных прав женщин, особенно в отношении родительской собственности (см. пункты 16–22). Другим важным шагом в этом отношении является положение о схемах микрокредитования, предназначенных специально для женщин (см. пункты 111–134). Создаются также новые возможности для женщин в области занятости (см. пункты 76–79). Эти инициативы вносят значительный вклад в повышение статуса женщин в семье и обществе. С другой стороны, в ходе переписи населения 2001 года выполняемая женщинами работа по дому была включена в общую экономическую деятельность, с тем чтобы должным образом учесть вклад женщин в экономику страны. Ожидается, что это будет способствовать дальнейшему улучшению их положения.

Проблемы, которые предстоит решить

108. Патриархальные ценности и традиционное понимание гендерных ролей подрывают социальный статус женщин. За последние 10 лет женщины добились заметных успехов в области грамотности и образования. Однако их деятельность по-прежнему ограничена традиционными ролями, они имеют более низкий статус и занимают по отношению к мужчинам подчиненное положение в социально-культурной, экономической и политической областях, где доминирует патриархальная система ценностей. Женщины Непала работают очень много, причем гораздо больше, чем непальские мужчины. Однако они имеют ограниченный доступ к семейному доходу и собственности. Женщины в Непале лишены экономических рычагов власти, поскольку земля, на которой они работают, им не принадлежит, они ограничены в своих передвижениях и исключены из всех сфер общественной жизни, они не могут участвовать в такой экономической деятельности, как реализация собственной продукции и т. д. Помимо сельского хозяйства женщины в сельской местности заняты такой нелегкой работой, как обеспечение семьи и домашнего скота водой, продуктами питания и кормами, которая и работой-то не считается. Аналогичным образом уровень их участия в принятии семейных решений является довольно низким.

Женщины в сельских районах (статья 14)

Основные сведения

109. Около 88 процентов всего населения страны проживает в сельских районах, где ограничен доступ к основным социальным услугам и другим возможностям. Уровень урбанизации в Непале по

сравнению с другими развивающимися странами является низким. Коэффициент соотношения полов в Непале составляет 99,5. В сельских районах он составляет 98,5, а в городских районах – 108,4. Повозрастной коэффициент соотношения полов для возрастной группы 20–29 лет составляет 85 в сельских районах по сравнению со 105 в городских районах, что свидетельствует о сильной миграционной тенденции среди мужчин, занятых поисками работы. Коэффициент рождаемости в сельских районах (5,8) более высокий по сравнению с городскими районами (3,5). Уровень женской грамотности в городских районах составляет почти 55 процентов по сравнению с 22 процентами в сельской местности. Однако, что касается основных видов экономической деятельности, то доля занятых в них женщин выше в сельских районах, чем в городских. В то время как в городских районах доля женщин в структуре рабочей силы составляет 24 процента, в сельских районах она достигает 42 процентов. Действительно, участие женщин в сельскохозяйственном производстве является более высоким, чем участие мужчин. Коэффициенты женской занятости в сельскохозяйственном секторе составляют 51,1 процента для городских районов и 94,9 процента для сельских районов против 20,6 и 77 процентов, соответственно, для мужчин (Acharya, 2000: 35–45). Эти цифры свидетельствуют о глубоком разрыве между городом и деревней с точки зрения социально-экономического статуса женщин.

110. Состояние здоровья женщин в сельских районах является неудовлетворительным. Груз домашних забот и ранние браки нередко становятся причинами высокой рождаемости, заболеваемости и смертности (см. также пункты 81–85).

Инициативы, содействующие переменам

111. Правительство предприняло ряд инициатив, направленных на решение этой проблемы. В общем, их можно разделить на четыре группы: предоставление услуг по микрокредитованию, создание возможностей в сельском хозяйстве, укрепление потенциала в области планирования по вопросам развития и расширение диапазона социальных услуг. Одной из главных политических инициатив, направленных на повышение социально-экономического статуса женщин, является введение микрокредитования для женщин. Микрокредиты ассоциируются с получением макроприбылей. В целом женщины имеют ограниченный доступ к кредитам, поскольку как формальные, так и неформальные кредитные учреждения ориентированы на финансирование владельцев собственности. Все формальные кредитные учреждения стремятся выдавать кредиты под реальный залог. Женщины в большинстве случаев не в состоянии предоставить обеспечение под кредиты, поскольку они имеют ограниченный доступ к наследуемой собственности. Это является одной из причин того, почему кредитные организации, как правило, отказываются включать в свои программы незамужних девушек. Доступ женщин к кредитам ограничен также и тем фактом, что удел женщин – в основном домашнее хозяйство. По этой причине женщинам-предпринимателям приходится прибегать к услугам ростовщиков в неформальном секторе, которые могут выдвигать кабальные условия. В этом контексте программа микрокредитования имеет особое практическое значение для малоимущих женщин, которым нередко нечего предложить в качестве залога для получения кредита в финансовом учреждении. Существуют три группы учреждений, участвующих в предоставлении женщинам услуг по микрокредитованию: правительство, банки и другие финансовые учреждения, а также организации гражданского общества.

112. На уровне правительства Департамент по вопросам женщин и развития (ДВЖР) при Министерстве по делам женщин, детей и вопросам благосостояния приступил к осуществлению двух программ, а именно программы производственного кредитования сельских женщин и проекта микрокредитования для женщин. В основе обеих инициатив лежит стратегия, направленная на объединение женщин в группы и оказание им поддержки в формировании и мобилизации групповых фондов через получение банковских кредитов. Они также осуществляют проект, который можно

назвать "кредит плюс", включающий обучение по вопросам увеличения доходов, предпринимательство и социальное развитие. Опираясь на опыт программы производственного кредитования сельских женщин, правительство осуществляет еще один проект микрокредитования – проект микрокредитования женщин, при поддержке Азиатского банка развития. Последний проект ориентирован на малоимущих и социально маргинализованных женщин. Что касается методов его реализации, то упор делается на укреплении роли местных НПО в качестве социального посредника. В настоящее время в рамках проекта осуществляется сотрудничество с 95 НПО в 12 округах и пятью муниципалитетами, помогая им заниматься разъяснительной работой, организовывать обучение и предоставлять кредиты для экономической деятельности.

113. В настоящее время деятельность в рамках как программы производственного кредитования сельских женщин, так и проекта микрокредитования для женщин интегрирована в то, что называется Программой развития женщин (ПРЖ). Эта Программа охватывает 540 сельских комитетов развития в 67 из 75 округов страны (Департамент по вопросам женщин и развития, 2000 год). Она нацелена на беднейшую часть возглавляемых женщинами домохозяйств, имеющих подушевой доход ниже 4400 рупий (45 долл. США). Максимальный кредит на сельскохозяйственную и несельскохозяйственную деятельность для участвующей в Программе женщины составляет 30 тыс. рупий. Кроме того, особое внимание уделяется тому, чтобы проектом микрокредитования были охвачены безземельные и нуждающиеся женщины, а также домохозяйства, возглавляемые женщинами. Для получения кредитов, предоставляемых по проекту, не требуется никакого залога. В рамках этого проекта в общей сложности 113 606 женщин организованы в 22 346 групп. Из них 66 526 женщин (58,5 процента) стали участницами кредитных операций, осуществляемых в рамках этого проекта. Основные средства инвестируются прежде всего в животноводство, за ним следуют сфера обслуживания и сельское хозяйство. В Программе также делается упор на системах аккумуляции сбережений, при этом предпочтение отдается двум типам сбережений: групповым и общинным сбережениям. В общей сложности было мобилизовано 43,25 млн. рупий (81 процент) по системе аккумуляции групповых сбережений, а общинные сбережения достигают 10,2 млн. рупий (по состоянию на 15 июля 1999 года). Программа развития женщин также осуществляет инициативу "Оборотный фонд", благодаря которой удовлетворяются неотложные потребности женщин в ссудах на социальные и потребительские цели. Этот фонд предоставляет небольшие ссуды группам женщин на социальные цели. Он охватывает 10 округов, и результаты его работы воодушевляют. Обследование того, как используются предоставляемые Фондом ссуды, показывает, что полученные заемщиками средства пошли на оплату образования и медицинских услуг. Таким образом, это может рассматриваться как инвестиции в социальный сектор (ДВЖР 2000: 17–34). С 1999 года программа производственного кредитования сельских женщин претерпела стратегически важное изменение. Департамент по вопросам женщин и развития оказывал содействие небольшим женским группам на уровне избирательного округа и ниже этого уровня, с тем чтобы они смогли объединиться в самостоятельные организации на уровне общины. В общей сложности 83 организации на уровне общины уже зарегистрированы в качестве кооперативов. В 38 округах этот процесс проходит при поддержке ЮНИСЕФ. Участие в общинной деятельности в рамках этих объединений позволило женщинам оценить положение, в котором оказались они и их дети, и, проанализировав проблемы, принять меры для его исправления. Это позволило усовершенствовать процесс принятия решений и обеспечило женщинам возможности для пропаганды гендерного равенства на местном уровне.

114. Другим важным компонентом Программы развития женщин является профессиональная подготовка. Существуют пять направлений такой подготовки, в том числе работа в группах, при этом упор делается на вопросах управления сбережениями и кредитами, репродуктивного здоровья, руководства, повышения квалификации, предпринимательства и делопроизводства. Кроме того, организуются также программы подготовки, ориентированные на потребности соответствующих целевых групп. Благодаря этой Программе подготовку получили в общей сложности

315 621 женщина приблизительно по 15 дисциплинам: от управления кредитами и ознакомительной и просветительской работы по гендерным вопросам до сохранения окружающей среды и репродуктивного здоровья.

115. Программа развития мелкого фермерства (ПРМФ), начатая Сельскохозяйственным банком развития Непала, – результат деятельности этого ведущего учреждения в банковском секторе, предоставляющего женщинам услуги по микрокредитованию. ПРМФ охватывает мелких фермеров, имеющих менее 0,5 га земли и годовой доход на душу населения менее 2500 рупий (34 долл. США). Программа также основывается на групповом подходе. Она объединяет мелких фермеров в более или менее однородные группы, состоящие из 5–10 членов, организуя их вокруг определенного центрального вида деятельности, и предоставляет им кредиты для осуществления доходной сельскохозяйственной или связанной с сельским хозяйством деятельности. Программа предусматривает, чтобы не менее 25 процентов групп составляли женщины. Таким образом, женщины, имеющие низкие доходы, поощряются к участию в деятельности в рамках этой программы. Сельскохозяйственный банк развития Непала также пропагандирует среди мелких фермеров идею создания кооперативов. При банке действует ряд кооперативов мелких фермеров с ограниченной ответственностью. И важную роль в них играют женщины. В программах ПРМФ и СФКЛ Сельскохозяйственного банка развития Непала (СБР/Н) участвуют в общей сложности 7617 женских групп, насчитывающих 58 463 члена. Доля участвующих в них женщин растет (таблица 9).

**Таблица 9. Женщины, участвующие в целевых программах (ПРМФ/СФКЛ)
(с 1995–1996 по 1999–2000 годы)**

Год	Фермерские группы	Женские группы	Доля женских групп (в процентах)	Члены групп	Члены женских групп	Доля женщин-членов (в процентах)
1995/96	29 090	6 456	22,2	209 654	47 303	22,6
1996/97	28 764	6 647	23,1	206 017	48 708	23,6
1997/98	22 274	7 996	35,9	204 422	50 598	24,8
1998/99	21 999	7 514	34,2	205 932	53 098	25,8
1999/2000	17 466	7 617	43,6	192 147	58 463	30,4

Примечание: Все цифры означают совокупное количество.

Источник: Центр развития мелкого фермерства, СБР/Н.

116. В рамках ПРМФ также осуществляется различная социальная деятельность. Она включает такие направления, как образование для взрослых, поддержка управляемых фермерами ирригационных систем, детские сады и ясли, гигиена и санитария, установка бездымных печей и рытье неглубоких трубчатых колодцев. В результате женщинам предоставляют прямые льготы, участие женщин в этих видах деятельности является весьма перспективным. Например, среди занимающихся по программе образования для взрослых в рамках ПРМФ число женщин превышает число мужчин в противоположность общей тенденции, когда больше мужчин, чем женщин, участвуют в других видах образовательных программ. Аналогичная ситуация наблюдается в детских яслях и садах, где девочек больше, чем мальчиков. С другой стороны, программа институционального развития ПРМФ привлекает членов из числа женщин – мелких фермеров к

созданию инфраструктуры для институционального развития организаций самопомощи на уровне общин.

117. Оценки влияния ПРМФ, проведенные различными организациями, включая Азиатский банк развития свидетельствуют о ряде позитивных изменений, которые произошли благодаря осуществляемой в рамках ПРМФ экономической, социальной и связанной с развитием общины деятельностью. Обнадеживающие перемены продемонстрировали, что все чаще используются более передовые методы ведения фермерского хозяйства, увеличились площади под сельскохозяйственными культурами, используется более качественный семенной материал, удобрения и другие ресурсы. Кроме того, произошли позитивные перемены в получении доходов от фермерства и от деятельности, не связанной с фермерством, а также расширились возможности для самозанятости. Были достигнуты также успехи в области социального развития, например возрос охват школьным образованием, стали применяться методы планирования семьи и возрос уровень грамотности среди взрослых.

118. Помимо СБР/Н, услуги по микрокредитованию предоставляют 11 сельских банков. Банковская система "Грамин" была введена в Непале в 1992 году. В настоящее время существует пять региональных банков "Грамин Бикаш" (региональные сельские банки развития) и шесть отделений банка "Грамин" (главным образом в районе тераи), которые осуществляют банковское обслуживание основной части сельской бедноты. Главная цель банковской системы "Грамин" заключается в обеспечении легкодоступных финансовых услуг для малоимущих слоев, особенно для женщин, по месту их жительства, чтобы они могли заниматься приносящими доход видами деятельности, сокращая таким образом уровень бедности. По состоянию на середину октября 2000 года отделения банка "Грамин" выплатили 183 838 заемщикам кредитов на сумму 4,871 млрд. рупий для осуществления различных видов приносящей доход деятельности. Коэффициент возвратности кредитов составляет 95 процентов. Было создано пять сельских банков развития – по одному в каждом регионе развития. Они предоставляют безналоговые кредиты.

119. Благодаря успеху программы производственного кредитования сельских женщин и урокам прошлого опыта в 1999–2000 годах в 942 сельских комитетах развития была начата ориентированная на женщин программа повышения их осведомленности и увеличения доходов. Цель этой программы заключается в расширении участия женщин в социальной, экономической и политической жизни общества и повышении их статуса. В своей основе это программа по расширению прав и возможностей женщин. Как планируется, она должна охватить все сельские комитеты развития в 75 округах, в результате чего непосредственными ее участниками и бенефициарами станут 380 тыс. семей. В целях координации действий и осуществления этой программы в сотрудничестве с центральными и окружными комитетами были подготовлены соответствующие планы. Программа нацелена главным образом на мобилизацию сбережений и кредитов, формирование доходов и расширение прав и возможностей женщин.

120. Имеется также несколько программ повышения квалификации для сельских женщин. Хотя женщины из некоторых этнических сообществ имеют давнюю традицию участия в мелких предприятиях, женское предпринимательство является сравнительно новым явлением для Непала. В целом, Департамент надомного и мелкосерийного производства (ДНМП) и Управление развития мелких предприятий вместе занимаются профессиональным обучением женщин швейному делу и некоторым другим профессиям во всех 75 округах. Созданный в 1973 году Центр повышения квалификации женщин также занимается профессиональным обучением женщин с физическими недостатками, глухих и малоимущих женщин в Катманду, где примерно 400 слушательниц проходят общую подготовку и повышают свою квалификацию по швейному делу и раскрою одежды. Институт развития промышленных предприятий (ИРПП) и Управление развития надомного и мелкосерийного

производства осуществляют подготовку в рамках Программы развития предпринимательства (ПРП) и организуют ряд программ исключительно для женщин. Такие учреждения, как Департамент по вопросам женщин и развития (ДВЖР) и Ассоциация женщин-предпринимателей Непала (АЖПН) исключительно для женщин организуют обучение в рамках ПРП. Институт развития промышленных предприятий и Федерация надомных производств и мелких предприятий Непала также время от времени при поддержке спонсоров проводят подготовку женщин по вопросам развития предпринимательства.

121. Довольно большое число НПО предоставляет услуги по микрокредитованию женщин, особенно женщин из наименее обеспеченных групп. В основном упор в своей работе НПО делают на организации женских групп и предоставлении им кредитов, даже без залога. Такие меры оказались очень удобными для многих малоимущих женщин. Эти программы дополняются сберегательными и кредитными организациями на уровне общин, которые возникают на местах и поддерживаются извне. Число НПО, предоставляющих услуги по микрофинансированию с согласия непальского банка "Растра" (Центральный банк), достигло более 115. В целях регулирования деятельности этих организаций был принят Закон о финансовых посредниках. Число сберегательных и кредитных организаций превысило уже 10 тыс., и ими охвачено около 300 тыс. женщин.

122. Эти программы микрокредитования и финансирования сельских районов вносят значительный вклад в повышение социально-экономического статуса женщин. Однако их возможности не безграничны. Во-первых, они имеют не очень широкий охват. Во-вторых, как свидетельствует обследование относительно доступа к кредитам, кредитные учреждения охотнее ссужают деньги предприятиям, возглавляемым мужчинами, чем предприятиям, которыми руководят женщины. В-третьих, женщины из групп с ограниченным доступом к образованию, как правило, не могут воспользоваться возможностями, которые им дают новая работа и предпринимательство. Кроме того, женщины из низшей касты практически не имеют возможности получить образование. В действительности женщины из любой группы имеют меньший доступ к образованию, чем мужчины. Это определяет необходимость сочетать деятельность по микрокредитованию с подготовкой и образованием. Как отмечалось выше, ряд кредитных программ уделяют этому особое внимание. Программы кредитования групп, особенно программа производственного кредитования сельских женщин, проект микрокредитования для женщин и программа ПРМФ/СФКЛ, заслуживают высокой оценки скорее за их социальное влияние, чем, собственно, за предоставление возможности увеличения доходов. Самым важным фактором стала "связь", которая устанавливается между членами групп в ходе их деятельности и содействует социальной мобилизации для коллективных действий против несправедливости в отношении женщин.

123. Включение гендерной проблематики в основные направления деятельности в сельскохозяйственном секторе также стало первоочередной политической задачей. Сельскохозяйственный перспективный план (СПП) служит ярким тому подтверждением. Согласно этому Плану, ускоренный рост сельского хозяйства направлен на достижение трех целей: ликвидация бедности, охрана окружающей среды и улучшение положения женщин. Во всех программных областях Плана четко сформулирована необходимость учитывать гендерные проблемы и возможные вопросы, требующие вмешательства. В соответствии с этим Девятый план делает особый упор на программе развития женщин-фермеров. Программой предусматривается участие не менее 35 процентов женщин во всех видах деятельности по развитию сельского хозяйства, включая обеспечение затрат на сельское хозяйство, формирование групп, техническое обслуживание и мероприятия после уборки урожая. Также будут осуществляться программы подготовки, не менее трети участников которых должны составлять женщины. Участие женщин будет учтено при разработке, осуществлении и контроле за выполнением программ. Кроме того, будут созданы смешанные женские группы и специальные женские группы, с тем чтобы укрепить их возможности в планировании и осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

124. Для достижения цели развития женщин-фермеров при Министерстве сельского хозяйства и кооперативов (МСХК) было создано отдельное подразделение – Отдел по вопросам развития женщин-фермеров. Деятельность этого отдела сосредоточена на политических вопросах, касающихся развития женщин-фермеров. Основные стратегии этого отдела состоят во включении гендерной проблематики в вопросы, касающиеся сельского хозяйства, координацию связанных с гендерной проблематикой программ в рамках МСХК, развитие сельскохозяйственного предпринимательства среди женщин и управление данными о женщинах и сельском хозяйстве с разбивкой по полу.

125. Отдел по вопросам развития женщин-фермеров осуществляет различные программы подготовки для сельских женщин-фермеров. Они охватывают растениеводство (зерновые и товарные культуры), комплексную защиту растений, переработку и хранение фруктов и овощей, увеличение семенного фонда, шелководство, ирригационное планирование, контроль над потерями урожая и мобилизацию групп. В 1998–1999 годах, например, в общей сложности 3316 фермеров приняли участие в этих программах; доля женщин составляла 26 процентов. Хотя этот показатель отстает от запланированной цифры в 35 процентов, он вселяет больше надежд, чем успехи предыдущих лет. Все больше и больше женщин становятся членами фермерских групп, созданных в целях содействия всем видам сельскохозяйственной деятельности. Проведенное Отделом по вопросам развития женщин-фермеров обследование показывает, что в 1998–1999 годах в стране действовало около 6570 фермерских групп. Из них 1054 группы (16 процентов) состояли только из женщин, в то время как 2341 группа (35,7 процента) имела смешанный состав. Остальные группы были "исключительно мужскими" (WFDD, 2000:67 ff).

126. Учитывая решающую роль женщин в животноводческом секторе, где их трудовой вклад достигает примерно 70 процентов, особое значение в Сельскохозяйственном перспективном плане придается высокому росту производства молочных продуктов. Повышенное внимание в этом Плане уделяется высокотоварным культурам, которые также будут важным источником дохода для женщин. С тем чтобы способствовать участию женщин во всех основных видах сельскохозяйственной деятельности, в Сельскохозяйственном перспективном плане подчеркивается необходимость проведения кадровой политики и формирования установок, которые поддерживали бы включение женщин и мелкого фермерства в основные виды сельскохозяйственной деятельности, а не настаивали на создании для них отдельных предприятий.

127. Отдел по вопросам развития женщин-фермеров также осуществляет ряд экспериментальных проектов по развитию женщин-фермеров. Особое значение имеют нижеследующие проекты (WFDD, 2000:20–26):

а) ***повышение качества информации о вкладе женщин в сельскохозяйственное производство для планирования с учетом гендерных факторов*** направлено на укрепление институционального потенциала МСХК в целях содействия развитию, поддержки и контроля за планированием на местном уровне, осуществляемым с учетом гендерных факторов. В рамках этого проекта в трех округах были проведены занятия по планированию с учетом гендерных факторов при участии местных представителей для разработки и проверки руководящих принципов такого вида планирования;

б) ***в рамках проекта сельскохозяйственных исследований и предоставления финансовых кредитов*** осуществляется сотрудничество с МСХК в разработке местных сельскохозяйственных технологий и совершенствовании системы предоставления ресурсов через участие женщин. Кроме того, проект нацелен на то, чтобы обеспечить женщинам равные возможности для получения подготовки и укрепления потенциала;

с) *в проекте "Телефуд"* особое внимание уделяется выборочным проектам, нацеленным на предоставление прямой помощи фермерам в сельских общинах. Женщины являются важной целевой группой в рамках этой программы. Данная инициатива поддерживается учрежденным ФАО специальным фондом "Телефуд". В настоящее время в рамках этого проекта финансируются такие небольшие инициативы, как переработка стручкового перца, переработка папайи, вяление рыбы и переработка имбиря. Аналогичным образом Программа поддержки мелких предприятий Австралийского агентства по международному развитию (АвсЭЙД) поддерживает эти виды деятельности с целью создания руководимых женщинами кооперативных предприятий в области переработки сельскохозяйственной продукции и обеспечения занятости сельского населения в производстве высокотоварной продукции. Этот проект также будет уделять особое внимание послеуборочным мероприятиям, с тем чтобы повысить стоимость сельскохозяйственной продукции.

d) в двух округах в качестве экспериментального проекта Учебным центром кооперативов при МСХК была осуществлена *Программа развития сберегательных и кредитных кооперативов, возглавляемых женщинами-фермерами*. Основная цель проекта заключается в содействии развитию руководимых женщинами кооперативов для осуществления сберегательной и кредитной деятельности. Это была направленная на мобилизацию ресурсов устойчивая программа, которая помогает сельским женщинам заниматься приносящей доходы деятельностью.

128. Сельские женщины рассматриваются как неотъемлемая часть процесса планирования. Закон о местном самоуправлении (1999 года) гарантирует женщинам участие в планировании и осуществлении деятельности в рамках проектов развития общины. Девятый план предусматривает включение женщин в основные направления процесса планирования через подготовку, образование и содействие созданию женских групп. В период выполнения плана будет создано 100 федераций женских групп, действующих в сельских общинах. Кроме того, 90 НПО будут участвовать в программах финансирования села, уделяющих особое внимание женщинам. Двадцать пять из них будут трансформированы в финансовых посредников. Женские группы будут также осуществлять инициативы, направленные на развитие связей с учреждениями и организациями, занимающимися обслуживанием как на государственном, так и неправительственном уровне. Разъяснительная работа станет основным видом деятельности. Этот план нацелен приблизительно на 333 тыс. женщин, организованных в 24 тыс. групп для получения подготовки в различных областях. В общей сложности 1500 млн. рупий будет направлено в качестве кредитов предпринимателям-женщинам, проживающим в сельской местности.

129. Программа развития на уровне округа (ПРО), осуществляемая Министерством местного развития (ММР) при поддержке ПРООН и в последнее время НОРАД (Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития), также сосредоточена на укреплении потенциала общинных организаций, включая женские организации. В общей сложности из 3701 организации на уровне общины, созданной в рамках этого проекта, 1411 (35 процентов) состоят только из женщин и 989 (27 процентов) таких организаций имеют смешанный состав, причем 16 процентов их руководителей составляют женщины (по состоянию на декабрь 1999 года). В рамках осуществления Программы развития села (ПРС) при Программе развития на уровне округа (ПРО) прилагаются согласованные усилия по установлению сотрудничества между общинными организациями и соответствующими правительственными учреждениями на местном уровне. Программа развития села также подготовила 2453 "сельских экспертов", 943 (38 процентов) из которых – женщины. Программа также содействует развитию концепции первоочередных производственных инвестиций (ППИ) и услуг, связанных с развитием общины, где женщины имеют значительную долю (ПРЧО, 1999/LGP, 1998).

130. Были также приняты меры для создания фонда борьбы с бедностью (ФББ), основные средства которого направляются в сельские районы. Правительство предприняло шаги в этом направлении, с тем чтобы решить проблему создания интегрированного подхода к сотрудничеству с различными организациями-партнерами, работающими в этой области. Предлагаемый фонд, как ожидается, будет удовлетворять нужды "большой части бедных людей и, что еще важнее, тех, кто живет в крайней нищете". Предполагается, что в фонд поступит 28 млрд. рупий, которые в следующие пять лет (2000–2005 годы) пойдут на нужды 1500 сельских комитетов развития.

131. Постепенно сельские женщины также будут охвачены социальными услугами, в том числе медицинским обслуживанием (см. пункты 86–94), образованием (см. пункты 61–68), снабжением питьевой водой и канализацией. Правительство признает важность задачи по обеспечению населения питьевой водой и установило очень значительные цели для Девятого плана: создать систему снабжения питьевой водой для населения всей страны. В соответствии с этим растут и бюджетные ассигнования на эти цели. Например, они увеличились с 2656,2 млн. рупий в 1998–1999 годах до 3310,7 рупии в 2000–2001 годах. Предполагается, что в период осуществления Девятого плана санитарно-гигиеническими услугами будет охвачено еще 40 процентов населения, до уровня 36 процентов в сельской местности и 60 процентов в городских районах. В настоящее время немногим более 60 процентов населения имеют доступ к чистой питьевой воде, и здесь нет большого различия между сельскими и городскими районами. Однако с обеспеченностью санитарно-гигиеническими сооружениями дело обстоит иначе. Около 50 процентов домашних хозяйств в городских районах имеют канализацию, однако всего 16 процентов сельского населения могут пользоваться такими услугами. Чистая питьевая вода – редкость в сельских районах, и во многих сельских общинах женщинам приходится носить воду из расположенного на дальнем расстоянии источника, на что уходит значительная часть их времени. По этой причине в домашнем хозяйстве стараются расходовать как можно меньше воды, экономя даже на санитарно-гигиенических процедурах, что весьма рискованно. Учитывая вышесказанное, ожидается, что инвестиции в этот сектор позволят в значительной мере улучшить положение сельских женщин.

132. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния выступило инициатором национального движения за развитие потенциала женщин и обеспечение их участия в руководстве программы "Джагрити" ("Осведомленность"), охватывающей 65 400 женщин из 940 сельских комитетов развития, в целях их организации в небольшие группы и предоставления им микрокредитов на различные виды приносящей доход деятельности. Эта программа направлена на расширение прав и возможностей женщин через мобилизацию общества и ресурсов, а также развитие таких навыков, как предприимчивость и практичность. Важным компонентом программы является соответствующая подготовка.

133. Непал – это многоэтническое общество, для которого характерно культурное многообразие. Это четко закреплено в Конституции. В стране существует 61 коренная этническая группа и четыре касты, которые говорят на более чем 125 языках и диалектах. Положение женщин в различных этнических/языковых группах неодинаково. Региональные различия также оказывают влияние на статус женщин. Таким образом, "группы меньшинств" как таковые отсутствуют. Программы, направленные на улучшение положения женщин, принадлежащих к наименее обеспеченным слоям населения, охватывают также и "группы меньшинств", если таковые есть.

134. Новые инициативы осуществляются также в секторе здравоохранения, например программы безопасного материнства, репродуктивного здоровья, обучение женщин-добровольцев для медицинского обслуживания сельских общин (см. также пункты 87–95).

Проблемы, которые предстоит решить

135. "Дуалистический" характер непальской экономики создает трудности для интеграции сельской экономики в национальную экономику. Отсутствие надлежащей развитой инфраструктуры и ее недоступность также мешают осуществлению деятельности, связанной с развитием. Разбросанность населенных пунктов, особенно в горных районах, еще больше затрудняет предоставление государственных услуг. Ограниченные в своих передвижениях, женщины имеют меньше экономических возможностей, чем мужчины. Сельские районы также значительно отстают в социальном развитии. Крайне низкий уровень грамотности приводит к низкому уровню общественного самосознания. Продолжающаяся маргинализация сельской бедноты стимулирует миграцию, которая оказывает неблагоприятное воздействие на жизнь женщин. Таким образом, проблемами, подлежащими скорейшему разрешению, являются создание экономических возможностей в сельских районах и расширение прав и возможностей малоимущих граждан. С другой стороны, все большее признание получает тот факт, что труд является важнейшим фактором производства. Следовательно, исследования должны быть сосредоточены на изучении не только товаров, но и возможностей для повышения производительности труда. В этой области еще многое предстоит сделать.

Равенство перед законом (статья 15)

Основные сведения

136. Конституция гарантирует всем гражданам равенство перед законом и равную защиту. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола. Конституция гарантирует также равное вознаграждение мужчинам и женщинам за труд равной ценности. Кроме того, Закон о гражданских правах 1955 года, Трудовой регламент 1993 года и Закон о детях 1992 года также гарантируют равноправие.

137. Несмотря на эти конституционные и правовые положения, женщины Непала подвергаются социальной, экономической и политической дискриминации. Кроме того, женщины занимают неравное положение с точки зрения размера заработной платы в неформальном секторе.

Инициативы, содействующие изменениям

138. Правительство предприняло шаги по внесению необходимых изменений в положения законов, с тем чтобы обеспечить равенство между мужчинами и женщинами. Примерами этого являются поправки к Закону о земле и принятие Закона о национальной Комиссии по правам человека, Закона о юридической помощи и Закона о компенсации жертвам пыток. Представляющие общественный интерес судебные процессы, состоявшиеся по инициативе организаций гражданского общества, также способствуют пересмотру дискриминационных правовых норм. В настоящее время готовится также Закон против насилия в семье. Кроме того, планы и политика правительства Его Величества (например, Девятый план, Национальный план действий для осуществления Пекинской Платформы действий) также направлены на ликвидацию дискриминационных правовых норм. Различные государственные учреждения, включая Министерство здравоохранения, Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния, Министерство по вопросам народонаселения и охраны окружающей среды, а также ряд НПО проводят просветительские кампании, стремясь повысить уровень осведомленности в обществе по недопустимости дискриминации в отношении женщин. НПО также занимаются лоббированием и пропагандистской деятельностью. С другой стороны, правительство сформировало комитет высокого уровня для исследования содержащихся в различных

законах положений, дискриминационных в отношении женщин, и внесения соответствующих рекомендаций относительно мер по исправлению ситуации.

Проблемы, которые предстоит решить

139. Глубоко укоренившиеся культурные нормы и патриархальные ценности сами по себе противоречат интересам женщин. В связи с этим частью реальности все еще остаются такие явления, как предпочтение, отдаваемое в семье сыновьям в вопросах школьного образования, игнорирование проблем женского здоровья, детские браки и неравные браки, двоеженство/полигамия. Остаются нерешенными и такие проблемы, как приданое и бытовое насилие.

Брак и семейные отношения (статья 16)

Основные сведения

140. Хотя семейные отношения регулируются Гражданским кодексом, женщины не имеют равных с мужчинами прав в вопросах, касающихся брака и семейных отношений. Незамужние дочери имеют условное право на родительскую собственность. Они должны вернуть свою долю родительской собственности после вступления в брак. Однако Кодекс законов о стране (11-я поправка) внес важные изменения в дискриминационные положения, касающиеся опеки над ребенком, развода и двоеженства, с тем чтобы гарантировать равенство между мужчинами и женщинами.

141. Как было указано в первоначальном докладе, все еще сохраняются некоторые традиционные обычаи и практика, которые мешают социальному развитию в общем и развитию женщин в частности. Необходимо прежде всего покончить с такими обычаями, как детские браки, институт приданого, деуки (посвящение девушек какому-нибудь богу или богине), джхума (в некоторых общинах вторые дочери остаются незамужними, как джхума, чтобы провести свою жизнь в монастырях), кумари пратха (почитание девочки в качестве живой богини) и бади (этническая традиция занятия проституцией среди молодых девушек). Принятые для борьбы с этими явлениями правовые нормы оказались не очень эффективными, так как в основе этих обычаев и практики лежат патриархальные ценности, культура, бедность и невежество.

Инициативы, содействующие переменам

142. Правительство намерено решить эти проблемы путем: а) осуществления мер, направленных на сокращение масштабов бедности, б) проведения информационно-просветительских кампаний и в) принятия институциональных мер в целях эффективного соблюдения действующих правовых норм. Что касается мер по борьбе с бедностью, то были разработаны различные целевые программы (см. пункты 111–134). В целях содействия проведению информационно-просветительской работы в обществе были начаты пропагандистские программы с использованием ряда медийных инструментов, включая плакаты, документы, представления уличных театров, радио- и телепередачи. Предполагается, что образовательные программы (см. пункты 61–68) также повысят осведомленность широкой публики. Весьма обнадеживает тот факт, что гражданское общество оказалось жизнеспособным и динамичным партнером правительства в повышении уровня осведомленности в обществе. Многие НПО/МНПО сами осуществляют целевые информационно-просветительские программы и мероприятия по борьбе с бедностью, ориентированные главным образом на малоимущих женщин. Вклад донорского сообщества также сыграл исключительно важную роль в решении этого вопроса. Прекрасным примером этого является Программа развития гендерного равенства в качестве основного направления политики (ПРГРОНП), поддерживаемая ПРООН.

В рамках этой Программы было создано вспомогательное подразделение по предоставлению правовой помощи малоимущим женщинам, особенно жертвам насилия. В целях повышения эффективности правовых институтов были организованы учебные программы для государственных служащих и полицейских. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния представило в парламент отдельные законопроекты о насилии в семье и судах по семейным делам. Кроме того, Девятым планом предусматривается мобилизация государственных учреждений и местных органов власти в целях осуществления контроля в отношении уровня преступности и насилия в отношении женщин через принятие профилактических, коммуникативных и реабилитационных мер, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав человека женщин. В результате этого институты детского брака, бади и деуки стали все чаще попадать под огонь критики. По сообщениям, число случаев, связанных с этими традициями, сокращается, хотя эти наблюдения нельзя подтвердить эмпирическими данными какого-либо всеобъемлющего исследования. С другой стороны, институт приданого продолжает пользоваться широкой поддержкой в обществе. Были созданы институциональные механизмы для предоставления женщинам бесплатной правовой помощи, например через Центральный комитет по предоставлению юридической помощи женщинам (ЦКПЮПЖ) (см. пункт 17).

143. Было проведено несколько судебных дел, которые способствовали исправлению дисбаланса в обществе и семье. Это, например, признание матери естественным опекуном своего ребенка (*Алок Чализе против Ширу Чализе, НКР, 2053, стр. 247*), закрепление права жены на раздельное проживание (*Лила Бахадур Карки против Аннапурна Карки, НКР, 2053, стр. 259*) и приоритет дочерей перед приемными сыновьями или пасынками (*Суриа Бахдур Тхана против Дхам Кумари Сару Магар, НКР 2053, стр. 657*). Как отмечалось выше, 11-я поправка к Кодексу законов о стране предусматривает исключение из него положений, касающихся брака, развода и имущественных прав женщин.

144. Правительство недавно сформировало Национальную комиссию по делам женщин (НКДЖ), с тем чтобы содействовать развитию и защите права человека женщин. НКДЖ намеревается потребовать, чтобы правительство отчитывалось по каждому случаю нарушения каких-либо прав человека женщин.

145. Создание Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) является важным достижением в реализации концепции прав человека женщин. Комиссия принимает жалобы от любого гражданина или от третьей стороны, представляющей интересы потерпевшей. НКПЧ может принять к рассмотрению вопрос, касающийся нарушения прав человека *suo motu*. Эта Комиссия также занимается деятельностью по развитию и защите прав человека. В настоящее время она состоит из пяти членов, включая одну женщину, являющихся профессионалами в своей области. На оперативном уровне представители правоохранительных органов, в частности сотрудники полиции, проходят подготовку по различным аспектам прав человека женщин. Юрисдикция Комиссии также распространяется на права, гарантированные КЛДЖ.

Проблемы, которые предстоит решить

146. Главными препятствиями для решения проблем в этой области являются ужасающая бедность и низкий уровень осведомленности в обществе. Некоторые общественные институты также вносят свой вклад в сохранение существующей ситуации. Правовые и другие формально созданные инструменты должны быть поддержаны принятием твердых обязательств в социально-политическом секторе.

Часть III: Меры, принимаемые для осуществления Пекинской декларации и Платформы действий

147. Непал взял на себя все обязательства в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий (ПДПД). Двенадцать "проблемных областей, вызывающих обеспокоенность", которые были определены ПДПД в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, имеют самое непосредственное отношение к Непалу. Несмотря на приверженность правительства Непала обязательствам в соответствии с ПДПД, положение женщин в стране нуждается в существенном улучшении. В настоящее время в стране имеются яркие проявления гендерного неравенства, дискриминации в отношении женщин в социальной, экономической и правовой областях, как это было показано в части II данного доклада. Правительство отдает себе полный отчет в этом и принимает все возможные меры в целях выполнения своих обязательств в соответствии с ПДПД. Был разработан Национальный план действий (НПД), охватывающий все проблемные области, вызывающие обеспокоенность.

Женщины и бедность

148. Как отмечалось выше, в части II, борьба с бедностью является главной целью Девятого плана. Различные программы развития направлены на ее достижение. Задача Плана – сократить число живущих в абсолютной бедности с 42 процентов в 1997 году до 32 процентов к 2002 году и до 10 процентов к 2017 году. Недавно (в 2001 году) была проведена среднесрочная оценка по осуществлению Плана, которая свидетельствует о том, что число абсолютно бедных людей сократилось примерно до 38 процентов. В течение последних лет Непал довольно успешно поддерживал макроэкономическую стабильность и укреплял ситуацию с платежным балансом. За последние два года темпы роста экономики составили около 6 процентов (6,4 процента в 1999–2000 годах и 5,8 процента в 2000–2001 годах). Однако экономика по-прежнему подвержена воздействию различных внутренних и внешних факторов. Экономическая деятельность по ряду ключевых показателей остается менее чем удовлетворительной, включая темпы роста, уровни инвестиций, управление финансовой деятельностью и устойчивое развитие. В связи с этим программы борьбы с бедностью вряд ли дают основания для удовлетворения. Однако обнадеживает прогресс Непала в области развития человеческого потенциала. Индекс развития человека (ИРЧ) для Непала вырос с 0,415 в 1990 году до 0,480 в 2000 году, благодаря чему страна поднялась со 152-го на 129-е место. Это не замедлило сказаться и на жизни женщин.

149. Программы сокращения масштабов бедности среди женщин включают создание подразделений по гендерным вопросам во всех министерствах, занимающихся развитием, ориентацию всех программ на гендерную проблематику при не менее чем 25-процентном участии в них женщин и назначение на вакантные должности не менее чем 20 процентов женщин. Другие программы включают обзор дискриминационных правовых норм, принятие реабилитационных мер в отношении общин, подвергающихся дискриминации, и изучение проблемы женской бедности. Кроме того, Сельскохозяйственный перспективный план (1997–2017 годы), Закон о местном самоуправлении 1999 года и различные программы микрофинансирования направлены на борьбу с женской бедностью. Их осуществление поддерживается программами повышения квалификации и программами профессиональной подготовки (см. пункты 111–134).

Образование и подготовка женщин

150. Национальным планом действий в области образования и подготовки предусматривается пять стратегических направлений деятельности. Они включают равные возможности для женщин, содействие развитию грамотности среди женщин, доступ к профессиональному обучению и технической подготовке, контрмеры против сложившихся стереотипов и выделение необходимых ресурсов.

151. В соответствии с этими стратегиями Министерство образования и спорта осуществило ряд инициатив. К их числу относится предоставление стипендий, улучшение ситуации с питанием в школах, создание центров развития детей на уровне общины, бесплатное обязательное начальное образование и грамотность через организацию неформального образования. Основное внимание правительство уделяет базовому начальному образованию. В течение последних пяти лет расходы государственного сектора сохранялись на уровне примерно 14 процентов от национального бюджета. Доля начального образования в виде процента от общих расходов на образование составляет 55 процентов (2000/2001 учебный год). Непал привержен целям декларации "Образование для всех" (ОДВ), изложенным в Джомтхенской декларации 1990 года (Всемирная декларация об образовании для всех). Другими словами, рамки действий включают бесплатное обязательное начальное образование, 50-процентное увеличение уровня грамотности среди взрослых к 2015 году, ликвидацию гендерного неравенства в области начального и среднего образования к 2005 году и достижение гендерного равенства к 2015 году. С начальным образованием также связана концепция программ развития детей в раннем возрасте. В этом контексте в рамках Программы базового и начального образования (ПБНО), начатой в 1992 году при содействии Министерства образования и спорта, действовало почти 800 дошкольных учреждений. Некоторыми важными аспектами ПДПД являются пересмотр учебников и учебных планов, подготовка учителей, образование для детей, не посещающих школу, и программы грамотности. Кроме того, ряд НПО занимаются обучением женщин (см. также пункты 61–68).

Женщины и здравоохранение

152. Национальный план действий в области здравоохранения имеет пять стратегических целей, в том числе обеспечение доступа к качественным медико-санитарным услугам, осуществление профилактических и санитарно-просветительских программ, многоцелевые программы по проблеме ВИЧ/СПИДа и предоставлению услуг для поддержания репродуктивного здоровья, изучение проблем женского здоровья и увеличение распределяемых ресурсов.

153. Министерство здравоохранения осуществило ряд инициатив для реализации этих стратегий. Они состоят главным образом из программ по репродуктивному здоровью, программ безопасного материнства и принятия ряда законов. Эти инициативы дополняются мероприятиями, проводимыми НПО. Все эти инициативы осуществляются в рамках Второго долгосрочного плана в области здравоохранения (1997–2017 годы) и Девятого плана (см. также пункты 86–94).

Насилие в отношении женщин

154. Национальный план действий для решения проблемы насилия в отношении женщин имеет три стратегические цели. Они включают использование комплексного подхода к контролю за уровнем насилия и его искоренению, повышение уровня осведомленности среди всех слоев общества и реабилитацию жертв насилия.

155. Одной из главных инициатив правительства является борьба против торговли людьми. С этой целью были приняты юридические и институциональные меры (см. пункты 30–37). Долгосрочные цели Плана, подготовленного Министерством по делам женщин, детей и вопросам благосостояния, также касаются определения различных форм насилия, в том числе физического, психологического, политического и бытового. Аналогичным образом краткосрочные цели включают реабилитацию жертв, информационно-пропагандистскую деятельность и принятие соответствующих законов в качестве сдерживающего средства.

156. С другой стороны, в Девятом плане особое внимание уделяется профилактике насилия в отношении женщин и содержится требование к государственным учреждениям, местным органам власти и НПО действовать согласованно в целях контроля над насилием. В Планах также придается большое значение предоставлению надлежащих услуг жертвам насилия, которые включают программы увеличения доходов, профессиональную подготовку и обучение, лечение и реабилитационные меры.

157. В настоящее время ряд НПО занимаются профилактикой насилия в отношении женщин. Они главным образом проводят разъяснительную работу и предоставляют реабилитационную поддержку жертвам насилия. Основные услуги в этой области включают неформальное образование, медицинскую помощь, профессиональную подготовку, консультации и телефон доверия. Осуществляемые на базе НПО программы оказываются в высшей степени успешными. Например, многие девушки, которым была оказана помощь в реабилитационных центрах, теперь работают в качестве инструкторов и психологов. Некоторые девушки вышли замуж и ведут нормальную семейную жизнь. В других случаях жертвы были реинтегрированы в свои семьи.

158. Многие другие правозащитные организации и местные отделения политических партий также работают в сфере профилактики насилия в отношении женщин. Они активно занимаются разъяснительной работой, предоставлением правовой помощи и профессиональной подготовкой.

Женщины и вооруженный конфликт

159. В этой области определены три стратегические цели: участие женщин в разрешении конфликтов, сокращение ассигнований на вооружения и упор на мирное разрешение вооруженных конфликтов, обеспечивая соблюдение прав человека во время конфликтов.

160. В Непале ряд проблем связан с имеющим место в стране мятежом маоистских экстремистов. В районе конфликта наблюдается нехватка продовольствия, поставок медикаментов, нет возможностей для получения образования и, конечно же, отсутствует безопасность. И женщинам приходится нести значительную долю издержек, возникающих в связи с этой ситуацией.

161. Правительство наращивает усилия, направленные на преодоление критической ситуации, сложившейся по вине маоистских повстанцев. Эти усилия включают мобилизацию армии, введение в действие "комплексной программы по обеспечению безопасности и развития" в районах, где бесчинствуют маоисты, и проведение регулярных консультаций с противоборствующими сторонами.

Женщины и экономика

162. Национальный план действий имеет четыре стратегические цели, в том числе: а) доступ женщин к производственным ресурсам через содействие их занятости и создание благоприятных условий труда, б) равный доступ женщин к ресурсам, занятости, рынкам и предпринимательству, в) профессиональная подготовка, возможности для повышения квалификации, услуги в области

предпринимательства для малоимущих женщин и d) укрепление женских коммерческих сетей. Как отмечалось выше, в части II, в Девятом плане признается проблема оттеснения женщин на периферию национальной экономики. Таким образом, включение гендерного фактора во все основные направления политики стало главным подходом в деле сокращения гендерного неравенства.

163. Благодаря Девятому плану в стране удалось снизить темпы обнищания, что несколько улучшило положение женщин (см. пункты 142–144). Признание женского труда с точки зрения его экономической значимости является еще одним шагом вперед, сделанным в этом направлении. Прежде всего имело место решение о проведении национальной переписи населения 2001 года с учетом домашней экономической деятельности, которой занимаются женщины. Центральное статистическое бюро возглавляет работу в этих областях при финансовой и технической поддержке системы Организации Объединенных Наций. Оно использует систему национальных счетов Организации Объединенных Наций (СНС), с тем чтобы расширить определение границ производства и включить вклад, который вносят женщины в национальную экономику.

164. Ряд НПО также занимаются социальной мобилизацией, содействуя тому, чтобы гендерный фактор учитывался во всех основных направлениях экономики. Предоставляемые НПО услуги варьируются от микрокредитования до организации профессиональной подготовки и обучения в целях увеличения доходов.

165. С тем чтобы повысить значимость участия женщин, правительство предприняло усилия, направленные на увеличение женской занятости (см. пункты 76–79), расширение образовательных возможностей (см. пункты 61–68), сокращение масштабов бедности (см. пункты 111–134) и совершенствование услуг, связанных с оказанием медико-санитарной помощи (см. пункты 86–94). С другой стороны, должны быть пересмотрены дискриминационные правовые нормы (см. пункты 16–22) и расширено участие женщин в политической области (см. пункты 25, 42–47). Они включают также неформальное образование, медико-санитарное просвещение и медицинское обслуживание, услуги по микрокредитованию, программы увеличения доходов и реабилитационные меры. По примерным оценкам, эти мероприятия охватывают около 400 тыс. женщин.

Женщины во властных структурах и на уровне принятия решений

166. Важнейшим шагом на пути создания возможностей для участия женщин в политической области стало принятие Закона о местном самоуправлении (1999 года). Этим законом предусматривается, по крайней мере, 20-процентная представленность женщин в местных органах власти. Согласно этому закону каждый избирательный округ выбирает одного члена совета, с тем чтобы каждый сельский комитет развития был представлен в общей сложности девятью членами. По крайней мере, одна женщина назначается в исполнительный комитет сельского комитета развития. Это означает, что не менее 40 тыс. женщин избираются в местные органы власти. Данный закон обеспечивает также представленность женщин в муниципалитетах и окружных комитетах развития.

167. Закон о местном самоуправлении расширил функции, роли и полномочия местных органов власти, в том числе сельских комитетов развития, муниципалитетов и окружных комитетов развития. Благодаря этому также были расширены роли и функции представителей-женщин, избираемых или назначаемых в эти местные органы власти.

168. Девятым планом была утверждена политика, направленная на улучшение доступа женщин к политическим институтам, в том числе через соответствующее законодательство. План также рекомендовал осуществлять политику гарантирования равного участия женщин и одобрил

Национальный план действий (по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин), подготовленный Министерством по делам женщин, детей и вопросам благосостояния. Этот План включает стратегии, направленные на увеличение числа женщин в конституционных органах, судебной системе, на государственных предприятиях и государственной службе. Организации гражданского общества также работают в этой области (см. пункты 45–47).

Институциональные механизмы для улучшения положения женщин

169. Одним из результатов Пекинской конференции стало создание ряда институциональных механизмов для улучшения положения женщин. Эти механизмы включают:

- создание отдельного Министерства по делам женщин и вопросам благосостояния (в настоящее время переименованного в Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния);
- создание Национальной комиссии по делам женщин;
- создание Национального координационного комитета по делам женщин под председательством министра по делам женщин, детей и вопросам благосостояния;
- созыв неофициального совещания парламентариев-женщин;
- создание комитетов по обеспечению благосостояния ребенка во всех 75 округах; и
- создание специальных женских подразделений в полицейских управлениях и в некоторых округах.

170. В целях осуществления Пекинской Платформы действий был разработан Национальный план действий (НПД). Этот план предусматривает, среди прочего: а) укрепление институционального потенциала в целях развития женщин, б) включение гендерной проблематики в основные направления парламентской деятельности, государственной политики и программы и с) сбор и распространение данных и информации с разбивкой по полу, с тем чтобы они нашли должное отражение в национальной политике и программах.

Женщины и права человека

171. Стратегические цели, определенные НПД, предусматривают: а) защиту прав человека женщин в соответствии с КЛДЖ, б) обеспечение равных юридических прав для женщин и с) обеспечение образования в правовой области.

172. Правительство стремится обеспечить права человека женщин через: а) отмену всех дискриминационных правовых норм, если таковые имеются, б) проведение информационно-пропагандистских кампаний и с) осуществление институциональных мер для эффективного обеспечения соблюдения действующих правовых норм. На различных уровнях прилагаются усилия по введению правовых норм с поправками, с тем чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в правовой области (см. пункты 16–22). В целях содействия повышению осведомленности в обществе организуются пропагандистские программы, а также используется ряд медийных инструментов, включая плакаты, документы, представления уличных театров, радио- и телепередачи. Образовательные программы (см. пункты 61–68), как ожидается, также будут содействовать повышению осведомленности, особенно среди женщин. Исключительно обнадеживающим является

тот факт, что гражданское общество оказалось динамичным партнером правительства в работе над повышением уровня осведомленности в обществе. Многие НПО/МНПО сами организуют и проводят целевые программы повышения осведомленности и инициативы по борьбе с бедностью, ориентированные на малоимущих женщин. В целях повышения эффективности правоприменяющих органов были разработаны программы подготовки для государственных служащих и полицейских. Кроме того, Девятым планом предусматривается мобилизация государственных учреждений и местных органов власти для контроля над уровнем преступности и насилия в отношении женщин через осуществление профилактических, коммуникативных и реабилитационных мер, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав человека женщин. В этих же целях вновь созданные Комиссия по правам человека, в состав которой входит одна женщина, и Национальная комиссия по делам женщин, членами которой являются женщины, могут рассматриваться как эффективные институциональные меры по обеспечению прав человека, в том числе прав женщин (см. также пункт 144).

Женщины и средства массовой информации

173. НПД определил две стратегические цели в этой области. Это – увеличение доступа женщин и расширение их участия в средствах массовой информации и содействие информированию общества через средства массовой информации о созидательной роли женщин.

174. Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния организует семинары и интерактивные программы, направленные на просветительскую работу по гендерным вопросам среди руководителей средств массовой информации. В результате этого были подготовлены исходные материалы, рассказывающие о реальном вкладе женщин, как для прессы, так и телевидения. На телевидении Непала был предпринят ряд шагов, направленных на увеличение числа женщин среди его сотрудников. Были приняты правила, создающие более благоприятные условия для продвижения работающих женщин по службе. С другой стороны, "Радио Непала", государственная радиовещательная служба, готовит специальные программы для женщин.

175. Сектор НПО также предпринял обнадеживающие шаги в этом отношении. Они также организуют семинары, практикумы и интерактивные программы, посвященные взаимоотношениям женщин и средств массовой информации. Издаются два ежемесячных журнала. К числу прочих инициатив относятся специальное обучение женщин основам журналистики, контроль со стороны средств массовой информации того, как освещаются женские проблемы, и учреждение специальных наград, пропаганда в средствах массовой информации по вопросам прав женщин, женский радиожурнал на ЧМ-радиостанции и создание женских общинных центров радиослушательниц в сельских районах. Все эти меры стали вкладом в более широкое освещение женских проблем в средствах массовой информации.

Женщины и окружающая среда

176. Стратегические цели НПД включают участие женщин во всех аспектах процесса принятия решений, касающихся окружающей среды, учет гендерной перспективы в политике и программах по окружающей среде и разработку механизма оценки воздействия развития и природоохранной политики на национальном, региональном и международном уровне.

177. Участие женщин в процессе принятия решений еще не нашло реального воплощения. Некоторый прогресс был достигнут в привлечении женщин к природоохранной деятельности через экологические НПО, организации на уровне общины и группы природопользователей (например, группы лесопользователей, ассоциации водопользователей). Министерство по вопросам

населения и охраны окружающей среды (МВНООС) учредило специальные премии за охрану окружающей среды. Три женские НПО получили такие награды за особый вклад в дело охраны окружающей среды. В Руководстве по оценке воздействия на окружающую среду (ЕИА), разработанном в соответствии с Законом об охране окружающей среды 1997 года, также делается упор на социальные последствия проектов в области развития с уделением особого внимания жизни женщин.

Девочки

178. НПД, касающийся девочек, имеет восемь стратегических целей. Долгосрочные цели предусматривают включение вопросов развития и прав девочек в основные и местные процессы развития, интегрирование всех видов деятельности, касающихся развития девочек, расширение мониторинговой и информационной систем для сбора данных с разбивкой по полу, обеспечение социальной ответственности за развитие девочек и создание основы для расширения их прав и возможностей. Краткосрочные цели включают содействие просветительской деятельности в обществе, координацию секторальных программ и реабилитацию тех, кто в этом нуждается.

179. В целях развития девочек осуществляется ряд программ. Основное внимание уделяется обеспечению больших возможностей для получения образования и укрепления здоровья. Министерство образования и спорта работает над созданием надлежащих условий для обучения.

Ссылки

- ABC/Nepal 1995: Towards Equal Political Power. South Asian Women's Voice (доклад регионального семинара, состоявшегося в Катманду 3–4 августа 1995 года), Катманду.
- Acharya, Meena 1994: The Statistical Profile on Nepalese Women. An Update in the Policy Context, Kathmandu.
- Acharya, Meena 2000: Labour Market Development and Poverty. With Focus on Opportunities for Women in Nepal, Kathmandu
- Action Aid Nepal 2000: Mahilamathika Kanuni Bibhed ra Samantaka Adharharu (Дискриминация в области права в отношении женщин и основа для равенства), Катманду.
- ADB (Asian Development Bank) 1999: Women in Nepal, Manila.
- Agricultural Development Bank Nepal 1996: Small Farmer Development programme. Two Decades of Crusade against Poverty, Kathmandu.
- Amatya, Chhatra/P.B. Chand 2000: Reproductive Health and Rights Status of Women in Nepal (mimeo).
- Central Bureau of Statistics 2000: Rastriya Janaganana 2058: Prashnawali Nirdeshika (Национальная перепись населения, 2002 год: Руководство для интервьюеров), Катманду.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 1999 год: заключительные комментарии Комитета к первоначальному докладу Непала.
- Department of Health Services 1996: The National RH/FP IEC Strategy for Nepal 1997-2001 (2054-58), Kathmandu.
- Department of Health Services 1998: Maternal Mortality and Morbidity Study, Kathmandu.
- Department of Health Services 1998: Women, Health and Development. Country Profile Nepal, Kathmandu.
- Department of Health Services 2000: Annual Report 2055/56 (1998/99), Kathmandu.
- Department of Health Services 2001: Annual Report 2056/57 (1999/00), Kathmandu.
- Deuba, Arjoo 1999: Domestic Violence and Human Rights, in: CAMAD, Vol. 2, No. 1
- Dhungel, SP/Bipin Adhikari/BP Bhandari/Chris Murgatroyd 1999: Commentary on the Nepalese Constitution, Kathmandu.
- Forum for Women, Law and Development 1999: Shadow Report on Initial Report of Nepal on CEDAW, Kathmandu.

Forum for Women, Law and Development 2000: Beijing Karyayojanako Punarawalokan Sambandhi Dastabejharuko Sangalo (подборка документов, касающихся обзора Пекинской программы действий), Катманду.

Ghimire, Hiramani 1998: Empowering Nepali Women: Rhetoric or Redemption?, in: Population Newsletter, Vol. 5, No. 15, March-July 1998.

Jha, Hari Bansh 1999: Status of Informal Sector Workers: The Other Side of Economy in Nepal, Kathmandu. Local Governance Programme: Annual Report 1998, Kathmandu.

Mainstreaming Gender Equity Programme (Ministry of Women, Children and Social Welfare) 2001: Engendering Nepalese Civil Service with Specific Reference to Promotion and Entry in Administrative Services, Kathmandu.

Mainstreaming Gender Equity Project 2000: Proceedings of One-day Consultation Workshop on “Significance of CEDAW: Role of Media” (Organized by MWCSW/MGEP in Kathmandu on 11 August 2000).

Malla, Sapana Pradhan 2001: CEDAW Status Review. Исследование по вопросам ответственности государства за эффективное осуществление КЛДЖ, Катманду.

Malla, Sapana Pradhan 2000: Baseline Study on Inheritance Right of Women, Kathmandu.

Maskay, Bishwa Keshar 1998: Non-Governmental Organisations in Development. Search for a New Vision, Kathmandu.

Ministry of Agriculture and Cooperatives 2000: Updated Progress Review of Women Farmer Development Programme, Kathmandu.

Ministry of Education and Sports 2000: *Vidyalayastariya Nepalko Shaikshik Tathyanka 2056* (Статистика в области школьного образования в Непале, 1999 год), Катманду.

Ministry of Finance: Budget Speech documents (1997, 1998, 1999, 2000, 2001).

Ministry of Women, Children and Social Welfare 2000: Beijing Plus five. Country Report, Kathmandu.

Ministry of Women, Children and Social Welfare 2000: Women Development Programme. Annual Progress Report, Kathmandu.

Ministry of Women, Children and Social Welfare/UNIFEM 1999: Impact Study of Training under Women Development Programme, Kathmandu.

Ministry of Women, Children and Social Welfare/UNIFEM 2000: An Impact Assessment of the Micro-credit Project for Women (MCPW) under Women Development Programme, Kathmandu.

National Planning Commission 2052 (1995/96): *Krishi Kshetrako Dirghakalin Yojana 2052/53 – 2071/72* (Долгосрочный план для сельскохозяйственного сектора, 1997–2017 годы), Катманду.

Национальная комиссия планирования, 1998 год: Девятый план (1997–2002 годы), Катманду.

National Planning Commission 2000: Poverty Alleviation Fund: Programme Approach and Implementation Modality (проект доклада), Катманду.

Секретариат Национальной комиссии планирования, 1997 год, КЛДЖ, Первоначальный доклад Непала, Катманду.

Секретариат Национальной комиссии планирования, 1999 год, КЛДЖ, Дополнение к первоначальному докладу Непала, Катманду.

Nepal Kanoon Patrika (различные издания), Supreme Court of Nepal.

Nepal South Asia Centre 1998: Nepal Human Development Report 1998, Kathmandu.

New ERA 2001: Gender Assessment in the Education Sector (Доклад, представленный для Программы развития гендерного равенства в качестве основного направления политики), Катманду.

Participatory District Development Programme n.d.: 1998: The Year in Review, Kathmandu.

Participatory District Development Programme n.d.: 1999: The Year in Review, Kathmandu.

Pro Public 1999: A Study on Gender and Judges, Kathmandu.

Секретариат Южноазиатской ассоциации регионального развития, 2002 год: Декларация. Одиннадцатая встреча на высшем уровне, Катманду (4–6 января 2002 года).

Секретариат Южноазиатской ассоциации регионального развития, 2002 год: Конвенция о предупреждении торговли женщинами и детьми с целью проституции и борьбе с ней, Катманду.

Shrestha, Pushpa 1995: Educated Women in Urban Nepal, New Delhi.

Subedi, Prativa 1993: Nepali Women Rising, Kathmandu.

Tuladhar, Jyoti 1995: Social Development in Nepal: Gender Perspective, in: Maskay, Bishwa Keshar (ed) 1995: Social Development in Nepal, Kathmandu.

UNIFEM (United Nations Development Fund for Women) 2000: Progress of South Asian Women, New Delhi.