



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
4 November 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации
дискриминации в отношении женщин**
Сорок девятая сессия
11–29 июля 2011 года

**Перечень тем и вопросов, касающихся рассмотрения
периодических докладов**

Непал

Предсессионная рабочая группа рассмотрела объединенный четвертый и пятый периодический доклад Непала (CEDAW/C/NPL/4-5).

Общие вопросы

1. Просьба описать, каким образом положения Конвенции отражены в стратегиях национального развития, а также в таких документах, как стратегии сокращения масштабов нищеты и доклады, касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
2. В докладе содержатся ограниченные статистические данные в разбивке по признаку пола, касающиеся положения женщин в сферах, охватываемых Конвенцией. Просьба представить информацию о положении дел со сбором данных в стране в целом, а также сообщить, в каком объеме такая информация собирается с учетом признака половой принадлежности. Просьба указать, каким образом государство-участник намерено улучшить процесс сбора данных в разбивке по этому признаку в сферах, охватываемых Конвенцией, для облегчения принятия решений и разработки программ, а также оценки прогресса в выполнении Конвенции.
3. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для широкого обнародования Факультативного протокола и повышения осведомленности женщин о возможности подать представления своих дел в соответствии с этим документом.

Законодательная и институциональная база

4. Несмотря на вступление в силу в 2006 году Закона о гендерном равенстве, которым вносятся поправки в 56 дискриминационных положений различных правовых актов, включая Кодекс законов о стране 1963 года, и в котором оговорены дополнительные права женщин, по данным исследования, проведенно-



го в 2009 году Форумом по делам женщин, законодательству и развитию, по-прежнему существует 103 дискриминационных законодательных положения и 82 добавления к различным актам и положениям, в том числе Временной конституции, что обуславливает значительную дискриминацию в таких вопросах, как гражданство, права собственности, семейные отношения, охрана здоровья, судебные процедуры, сексуальные правонарушения, правовой статус личности и занятость. Просьба представить информацию о конкретных шагах, которые предприняло государство-участник или которые оно намерено принять для внесения поправок во все законодательные акты, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам и не соответствуют Конвенции.

5. В докладе Непала (CEDAW/C/NPL/4-5, пункт 17) говорится о выделении более 32 млрд. непальских рупий в 2008/09 финансовом году по статье «Расширение прав и возможностей женщин, повышение их уровня жизни», что, как ожидается, принесет прямую пользу женщинам. Просьба пояснить, были ли эти средства выделены непосредственно соответствующим национальным механизмам, а также подробно сообщить, каким образом и в какой степени эта программа напрямую помогла женщинам. Просьба также указать, какие меры были приняты в ответ на предыдущую рекомендацию Комитета об укреплении существующего национального механизма улучшения положения женщин, в том числе путем обеспечения его достаточными финансовыми и людскими ресурсами (A/59/38, пункт 201).

6. Просьба указать, какие меры были приняты для обеспечения независимости Национальной комиссии по делам женщин в целях предотвращения прямого политического вмешательства в ее работу, о чем говорится в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека и деятельности ее Управления в Непале (A/HRC/13/73 и Согг. 1, пункт 54). Просьба далее указать, было ли сохранено в последнем проекте новой конституции, которую предполагается обнародовать в мае 2011 года, предложение о предоставлении конституционного статуса Национальной комиссии по делам женщин и Национальной комиссии по делам «неприкасаемых».

Стереотипы и вредная практика

7. В предыдущих заключительных замечаниях (A/59/38, пункт 205) Комитет призвал государство-участник проследить за тем, чтобы в школьных учебниках не фигурировали стереотипные образы женщин. Какие шаги предприняло государство-участник в отчетный период для устранения и исключения стереотипных образов женщин из всех школьных учебников? Какие меры были приняты для того, чтобы принцип равенства полов в обязательном порядке прививался уже в рамках дошкольного и начального образования и был отражен в учебных планах всей образовательной системы?

8. В пункте 68 своего доклада государство-участник признает, что такие явления, как приданое, преференции в отношении сыновей, детский брак, вдовство и многоженство, представляют собой традиции, которые по-прежнему являются приемлемыми с социальной и культурной точек зрения. Далее отмечается, что в результате осуществленных правительством инициатив распространенность такой вредной практики была в значительной степени сокращена.

Просьба представить статистические данные, если таковые имеются, подтверждающие уменьшение распространенности такой вредной практики. Также просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником в целях отмены такой практики.

Насилие в отношении женщин

9. Просьба предоставить информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником для борьбы с актами насилия (включая избиение, пытки, публичное унижение, а в крайних случаях — убийство), совершаемые в отношении пожилых сельских женщин и вдов, обвиняемых в колдовстве, в частности в свете вынесенного Верховным судом решения о том, что государственные власти должны ввести в силу закон о наказании виновных и провести просветительскую кампанию для устранения таких актов насилия по отношению к женщинам (Решма Тапе против Правительства Его Королевского Величества, 2004 год).

10. В докладе говорится о Законе о бытовом насилии (правонарушении и наказании), вступившем в силу в 2009 году, как об одном из основных инструментов защиты женщин от бытового насилия (пункт 73), однако в докладе недостаточно детальной информации о содержании этого закона. Просьба предоставить детальные сведения о формах насилия, охватываемых в этом законе, и о наказаниях за такое насилие, а также об использовании этого закона потерпевшими со времени его принятия в 2009 году. Просьба уточнить, предусматривает ли этот закон посредничество как возможный способ разрешения споров, связанных с бытовым насилием.

11. С учетом общей рекомендации Комитета № 19, касающейся насилия в отношении женщин, просьба указать, какие шаги были предприняты для разработки всеобъемлющей стратегии по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, включая принятие законодательства, а также реализацию программ по развитию потенциала и повышению информированности представителей различных профессиональных категорий (например, сотрудников полиции, адвокатов, работников системы здравоохранения и судебных органов) и широкой общественности.

12. В докладе Непала (пункт 55) говорится о нескольких поправках к Кодексу законов о стране, включая криминализацию изнасилования в браке и расширение самого понятия «изнасилование». Просьба указать, каким образом было расширено это понятие, в частности было ли исключено требование о том, чтобы сексуальное нападение было сопряжено с применением силы или насилия, и включает ли оно другие формы сексуального нападения. Просьба также объяснить причины задержки в реализации государством-участником двух недавних указов Верховного суда, одного — в связи с продлением текущего 35-дневного положения об исковой давности в случае изнасилования и другого — в связи с пересмотром закона об изнасиловании в браке, в частности его положения о наказании в виде тюремного заключения сроком всего от трех до шести месяцев.

13. В докладе Непала говорится о части IV Временной конституции, в которой предусматривается создание комиссии высокого уровня по установлению истины и примирению, задачей которой являются проведение расследования совершенных в ходе конфликта актов, представляющих собой грубое нарушение

ние прав человека и преступление против человечности, а также формирование атмосферы примирения в обществе (пункт 227). Информация, которой располагает Комитет, указывает на то, что законопроект о комиссии высокого уровня по установлению истины и примирению находится на рассмотрении уже с 2007 года. Просьба сообщить о текущем статусе проекта и указать, закреплена ли в проекте этого закона адекватная судебная защита женщин, ставших жертвами конфликта, прежде всего сексуального насилия, а также включены ли в этот закон положения о защите жертвы как свидетеля, о создании специального комитета для женщин по расследованию преступлений, совершенных против них, включая сексуальное насилие, а также оговорены ли в нем меры, гарантирующие, что женщины в полной и равной степени будут представлены в упомянутой комиссии.

14. С учетом последствий конфликта для женщин и детей просьба представить детальную информацию о шагах, предпринятых для того, чтобы осуществлять программы реабилитации и поддержки, включая психологическое восстановление и социальную реинтеграцию, для женщин и девочек, ставших жертвами насилия.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

15. Просьба предоставить данные и информацию, если таковые имеются, о числе женщин и молодых девушек, вовлеченных в проституцию. Просьба представить детали о законах и мерах, принятых для предотвращения эксплуатации проституции и наказания за нее, а также о мерах, принятых для реабилитации и поддержки социальной реинтеграции женщин, которые хотели бы отказаться от проституции.

16. В докладе Непала (пункт 77) говорится о нехватке достоверных данных о распространенности торговли женщинами и девочками в этой стране. Просьба сообщить Комитету о шагах, предполагаемых или предпринятых государством, для создания системы сбора данных.

17. В докладе указано, что Акт о торговле людьми и их переправке («Акт о контроле») (2007 год) охватывает более широкие аспекты деятельности, связанной с информированием о таком преступлении, проведением расследования, судебным преследованием и вынесением приговора, и расширяет положения процедурного и субстантивного характера, а также то, что в этот акт включены важные положения об обеспечении правосудия с точки зрения жертвы. Просьба предоставить дополнительные детали в отношении этого нового акта, касающиеся профилактики и защиты, в частности оказания поддержки жертве и предоставления компенсации, а также защиты свидетелей. Просьба указать число дел, переданных в суд в соответствии с новым законодательством, и о результатах рассмотрения этих дел.

18. Информация, которой располагает Комитет, указывает на то, что преступники, занимающиеся торговлей людьми, используют в целях облегчения переправки девочек и женщин свои связи с рядом высокопоставленных лиц, включая некоторых политиков, бизнесменов, правительственных чиновников, полицейских, таможенников и пограничников. Также есть сведения, что совладельцами многих данс-баров, мелких ресторанов и массажных кабинетов в Катманду, используемых для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, как предполагается, являются старшие офицеры полиции и многие армейские чи-

новники. Просьба прокомментировать эту информацию и пояснить, приняло ли государство-участник какие-либо меры для проведения расследования и судебного преследования и наказания в отношении правительственных чиновников, причастных к торговле девочками и женщинами.

Участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне

19. В пункте 106 доклада говорится о том, что культурные стереотипы являются серьезным препятствием значимому участию женщин в общественной и политической жизни. Просьба представить подробную информацию о принятых или планируемых конкретных мерах для устранения стереотипов и патриархальных взглядов, с тем чтобы обеспечить полноценное и равное участие и представленность женщин в этих сферах с учетом общей рекомендации № 25 Комитета, касающейся пункта 1 статьи 4 Конвенции, а также общей рекомендации № 23, касающейся участия женщин в политической и общественной жизни.

20. Просьба представить информацию, в том числе статистические данные, о работе женщин в международных организациях, а также в консульских и дипломатических миссиях высокого уровня.

Образование

21. В докладе указано, что девочки бросают школу как до вступления в брак, так и после, и что коренные причины этого явления — социальная обязанность вступать в брак и ожидания, связанные с деторождением (пункт 127). С учетом того, что каждая пятая девочка-подросток уже является матерью или вынашивает своего первого ребенка (пункт 146), просьба указать, какие образовательные программы предлагаются девочкам и женщинам, которые бросили школу, не достигнув установленного возраста ее окончания. Какие существуют стратегии, способствующие созданию благоприятных условий для возврата этих девочек и женщин к формальному процессу обучения?

22. Как следует из Обзора состояния рабочей силы Непала за 2008 год, имеется значительное различие в численности грамотных взрослых мужчин и женщин: грамотными являются только 43,3 процента женщин по сравнению с 70,7 процента мужчин. Просьба предоставить детальную информацию о мерах, принятых для повышения доли грамотных женщин, в частности в сельских районах, включая детальную информацию о результатах, уже достигнутых благодаря осуществлению национального плана, упомянутого в пункте 121 доклада Непала, в соответствии с которым планируется добиться показателя грамотности женщин на уровне 66 и 75 процентов соответственно к 2009 и 2015 году.

Занятость

23. В докладе содержится ограниченная информация о положении женщин на рынке труда. Просьба представить информацию об уровне безработицы среди женщин по сравнению с мужчинами, о разнице в заработной плате между ними, а также о профессиональной сегрегации и наблюдаемых тенденциях. Просьба также подробно сообщить о мерах социальной защиты, которыми могут воспользоваться женщины как в формальном, так и неформальном секторе,

а также о числе и доле женщин, которые в действительности этими мерами пользуются.

24. Просьба представить информацию о шагах, предпринятых для борьбы с сексуальным домогательством и насилием в отношении женщин на рабочем месте. Каков текущий статус законопроекта о сексуальных домогательствах на рабочем месте, который по-прежнему находится на рассмотрении парламента со времени его представления в мае 2009 года?

25. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ), осуществляющий надзор за выполнением Конвенции МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд (№ 100), отметил в своих замечаниях за 2008 год несоответствие между Конвенцией и пунктом 4 статьи 13 Временной конституции, где оговорена необходимость обеспечить отсутствие дискриминации по отношению к женщинам применительно к вознаграждению и социальному обеспечению, когда речь идет об одной и той же работе. Комитет привлек внимание государства-участника к тому факту, что концепция «равного труда» шире, чем принцип равного вознаграждения за одну и ту же работу, и призвал государство-участник обеспечить учет положений Конвенции при подготовке будущей непальской конституции и будущего трудового законодательства. Просьба указать, предполагает ли государство-участник принять закон, гарантирующий равное вознаграждение за равный труд, с тем чтобы сократить и устранить различия в заработной плате между мужчинами и женщинами в соответствии с общей рекомендацией № 13 Комитета и Конвенцией МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд.

Охрана здоровья

26. Просьба указать число беременных женщин, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, а также сообщить, каким лечением могут воспользоваться женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом, и какая финансовая поддержка оказывается этим усилиям и из каких источников. Просьба представить информацию о том, учтены ли гендерные аспекты в каких-либо существующих программах по борьбе с ВИЧ/СПИДом, в том числе доступность антиретровирусных препаратов для предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку. Просьба также указать, запросило и получило ли государство-участник средства от международных доноров для поддержки мер, направленных на решение проблемы ВИЧ/СПИДа у женщин.

27. Просьба указать, включены ли вопросы сексуального и репродуктивного здоровья в школьную учебную программу и на каком уровне. Просьба далее указать, какие услуги предусмотрены для просветительской работы с женщинами и девочками, в том числе инвалидами, и для их информирования о сексуальном и репродуктивном здоровье, а также о ВИЧ/СПИДе.

28. С учетом значительных последствий вооруженных конфликтов для здоровья женщин просьба сообщить, какие меры принимаются для того, чтобы решать их психологические проблемы, в частности предоставляется ли психологическая помощь женщинам, пострадавшим от сексуального насилия со стороны представителей вооруженных сил.

29. Просьба представить информацию об имеющихся в распоряжении женщин профилактических услугах, в частности по диагностике таких заболеваний, как рак шейки матки и рак груди, а также недоедание, гипертония и т.д.

Группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении

30. Государство-участник признает, что женщины из числа далитов, женщины-инвалиды, представительницы этнических меньшинств, а также женщины, инфицированные ВИЧ/больные СПИДом, по-прежнему подвергаются дискриминации и не имеют статуса равных с другими членами непальского общества. Просьба более подробно пояснить, какие законодательные и другие меры были приняты государством-участником для решения этих проблем. Какие конкретные инициативы, включая просветительские кампании национального уровня, были проведены в целях защиты этих социально неблагополучных категорий женщин и для поощрения реализации их неотъемлемых прав?

31. Просьба представить информацию о законах и политике, обеспечивающих для женщин-инвалидов выход на рынок труда, а также безопасные и простые способы перемещения до рабочего места.

Внутренне перемещенные лица и беженцы

32. Просьба предоставить информацию о положении женщин, которые были или являются внутренне перемещенными лицами, в первую очередь тех из них, чьи мужья пропали без вести, а также о положении вдов и брошенных женщин. В этой связи просьба указать, какие шаги были предприняты для облегчения воссоединения семей и восстановления прав собственности, а также предоставления помощи в реконструкции жилья и социальной реинтеграции для этой уязвимой категории женщин.

Равенство перед законом и в гражданских делах

33. В докладе признается, что доступ женщин к недвижимой собственности и кредитам по-прежнему ограничен (пункт 196). Просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения равного доступа женщин к собственности и прав на нее.

Брак и семейные отношения

34. По имеющейся у Комитета информации, многоженство сохраняется, несмотря на то, что оно запрещено законом, а многоженцам грозит штраф и тюремное заключение сроком на два месяца, но второй брак не считается незаконным, а проблема насилия, сопряженного с многоженством, по-прежнему не устранена. Просьба сообщить, какие меры были приняты для обеспечения широкой осведомленности о законе, запрещающем многоженство, а также для его надлежащего применения.

35. В докладе Непала (пункт 204) говорится о недостаточно эффективном применении законов в отношении брака, развода и других семейных вопросов. Просьба представить информацию о принятых или планируемых в Непале мерах для эффективного применения законов о семье и существующих указов. В докладе (пункт 202) также указано, что существующая в стране правовая база предусматривает такие же права для разведенной жены. Просьба представить информацию о том, включает ли эта правовая база положения, регулирующие

распределение активов и собственности после развода. Просьба дать дополнительную информацию об экономических последствиях развода для непальских женщин.

Вопросы национальности

36. В докладе Непала указано (пункт 107), что дискриминационное положение, которое было предусмотрено предыдущей конституцией 1990 года и Законом о гражданстве, запрещавшим женщинам передавать свое гражданство собственным детям, было отменено статьей 8 Временной конституции, в которой признается право непальских женщин передавать свое гражданство детям, при этом сами дети могут приобрести гражданство любого из родителей. Далее в докладе сказано о вступлении в силу нового Закона о гражданстве, который соответствует духу Временной конституции и положениям статьи 9 Конвенции. Просьба указать, какие меры были приняты для того, чтобы соответствующие власти, отвечающие за выдачу свидетельств о гражданстве, знали о принятии упомянутого нового закона, а также получили соответствующую подготовку и надлежащим образом выдавали свидетельства о гражданстве на основании одной только гражданской принадлежности матери.

37. В докладе Непала признается, что хотя Временная конституция предусматривает механизм приобретения натурализованного гражданства для женщин-иностранок, вышедших замуж за непальцев, подобные меры не предусматриваются для иностранцев, женившихся на гражданках Непала; при этом в докладе указано, что данный вопрос был принят во внимание (пункт 108). Просьба сообщить, какие шаги были сделаны для того, чтобы в новой конституции в обязательном порядке были предусмотрены равные и полные права гражданства для женщин в соответствии со статьей 9 Конвенции.

Пункт 1 статьи 20

38. Просьба сообщить о каком бы то ни было прогрессе, достигнутом в вопросе принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся периодичности заседаний Комитета.