



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
4 August 2006
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第三十七届会议

2007 年 1 月 15 日至 2 月 2 日

与审议定期报告有关的议题和问题清单

纳米比亚

会前工作组审议了纳米比亚第二和第三次合并定期报告 (CEDAW/C/NAM/Q/2-3)。

报告的编写

1. 报告第 4 页说，由于政府机构、非政府组织和私营机构的有效伙伴关系，使消除对妇女歧视委员会的报告得以最终定稿。请说明哪些政府部门参与了这项工作，参与的性质和程度；以及报告是否已获政府通过并提交给国民议会。

宪法、立法和国家机制促进提高妇女地位

2. 报告第 12 页指出，《纳米比亚宪法》第 10 条明确禁止性别歧视。但报告第 24 页说，习惯法中的性别歧视依然存在，顽固不化。请说明正在采取哪些措施消除习惯法中的性别歧视。特别说明旨在管制传统法庭的权限和权力，使之符合《宪法》规定的社区法院法案草案的现状。

3. 报告第 29 页说，“没有任何实例可以表明在消除歧视妇女现象方面寻求或得到政府的援助”。报告第 21 页还指出，为了解决公众缺乏人权和法律知识的问题，“妇女事务和儿童福利部目前正在各个地区积极举办普法讲习班”。请详细说明这些普法讲习班的情况，包括参加讲习班的妇女人数。

4. 报告第 26 页说，两性问题委员会“将是加强[国家男女平等政策]执行工作的法定机构。不过，由于还没有颁布授权法案，该机构尚未设立”。颁布授权法案的优先次序是什么？计划在什么时候设立两性问题委员会？



5. 报告第 27 页说，在制定两性问题管理系统的过程中，曾进行了一次优点、弱点、机会、威胁分析，暴露了在将性别观点纳入主流进程中依然具有挑战性的瓶颈问题。目前已采取哪些步骤消除这些瓶颈？政府正在做出哪些努力，确保拨出充分的人力和财政资源，用于执行国家男女平等政策？

6. 《国家男女平等行动计划》（1998-2003 年）是否经过审查？《行动计划》执行过程中有哪些挑战和成就？

7. 报告第 28 页说，“以性别分列的数据和获得数据的机会有限，因此不可能进行有效的两性平等问题分析”。请说明政府打算如何纠正这种状况，着手有系统地收集《公约》所涉及各方面中按性别分列的数据，用于分析和评估已采取的各项措施的效果。

歧视性做法和陈规定型观念

8. 报告第 13 页说：“众所周知，男子依然占有支配妇女的地位，宗教信仰、文化习俗以及普通法和习惯法中残余的不平等规定进一步加剧了这种状况”。请提供资料，说明已经或计划采取哪些措施，打击给提高妇女地位制造障碍的歧视性做法和陈规定型观念；政府如何监测这些措施的效果。在答复这个问题时，请特别注意已为农村采取或准备采取的主动行动。

对妇女的暴力行为

9. 报告第 13 页说，“每年向警方报告的强奸案件有 600 起，强奸未遂案件 150 起。专家认为，每 20 起强奸中只有一起向警察报告。已经采取哪些措施来改善妇女利用司法，包括鼓励被强奸妇女向警察举报的措施？目前有哪些机构负责援助强奸受害者？

10. 报告第 33 页描述了根据《打击强奸法》（2000 年第 8 号法令）处理的四个男子强奸女孩的案件。这些案件是否是仅有的根据《打击强奸法》起诉的案件？

11. 请说明，自《打击家庭暴力法》（2003 年第 13 号法令）生效以来，有多少案件是根据该法在法院起诉的？这些案件的结果以及根据该法获得侵权赔偿的妇女受害者人数。

12. 报告第 33 页说，“权力关系、失业和药物滥用也列入产生家庭暴力的促成因素”。为解决家庭暴力问题，包括起因和促成因素采取了哪些措施？

利用妇女卖淫营利和贩卖

13. 在 1997 年审查纳米比亚初次报告的结论性评论意见中，委员会关切妓女健康没有得到认真考虑的问题；和其他妇女不一样，她们无法获得保健服务。请说明采取了哪些步骤确保卖淫妇女能够享受保健服务。还请说明实施了哪些措施，为那些希望从良的妇女重新融入社会提供康复和支持。

14. 报告第 41 页说，“没有任何证据表明贩卖人口现象在纳米比亚十分普遍，但至少有一起案件涉及到为性剥削目的向南非偷运纳米比亚青年妇女”。政府是否打算进行一次研究，以评估贩卖妇女和女童问题在贵国的严重程度？

参与政治和公共生活

15. 报告第 43 页说，妇女占地方议员的 44%，但仅占区议员的 6.9%，议会的 22.1%。报告指出，这可归因于地方委员会采取了肯定行动，但区域委员会和议会没有采取。政府是否打算根据《公约》第 4.1 条和委员会第 25 条一般性建议采取暂行特别措施，在区域委员会和议会实现男女平等参与？

16. 已经采取或计划采取哪些措施，增加妇女在公共服务高级管理级别上的人数？报告第 14 页称，目前妇女的比例为 24.1%。

教育

17. 在对纳米比亚前次报告的结论性评论意见中，委员会严重关切地注意到，正规教育系统中的女生辍学率较高。目前正规教育系统中的男女生辍学率是多少？

18. 报告第 52 页说，“未成年学生怀孕是妨碍女童继续接受教育的社会问题之一”。报告着重强调执行 1997 年通过的《未成年学生怀孕政策》必须采取的一些措施，以此支助那些怀孕的女孩。请说明这些措施的执行情况，以及如何提高怀孕女孩和年轻母亲的学校出勤率和毕业率。

就业

19. 政府已经采取或计划采取哪些步骤降低妇女失业率，正如报告第 56 页所述，目前妇女的失业率为 40%，以及这些措施的效果如何？

20. 报告第 66 页说，妇女事务和儿童福利部“支持全国各地的妇女项目，为其提供创办费和商业管理培训，目的是使小企业更多地打开新市场，并采用新的生产方法”。请说明与经营小企业的妇女总数相比，有多少妇女已受益于这些项目？

21. 请说明贵国现行的国家发展计划或减少贫穷战略，包括那些旨在实现今年发展目标的计划或战略如何纳入性别观点，并促进执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的情况。

保健

22. 在对纳米比亚前一次报告的结论性评论意见中，委员会表示关切的是，纳米比亚非法堕胎数量多，产妇死亡率高，这是因为现行的堕胎法律有缺陷，结果造成了这个问题。报告第 30 页说，卫生部于 1996 年提出一项堕胎法草案，1999 年又将其撤回，因为多数纳米比亚人不赞成该法。是否正在进行新的努力，改变《纳米比亚堕胎和绝育法》（1975 年第 2 号法令）？该法将妇女寻求堕胎或终止

妊娠定为犯罪，极特别的情况除外。还请提供资料，说明已计划开展哪些活动向社区宣传非法堕胎的危险。

23. 鉴于妇女感染艾滋病毒的比例较高(报告第 61 页说是 53%)，政府是否已经将性别观点纳入基础教育、体育和文化部和高等教育部在 2001 年制定的防治艾滋病毒/艾滋病战略行动计划？

24. 报告第 15 页说，专门针对妇女提供的服务最少，譬如乳腺癌和宫颈癌筛检。政府打算如何纠正这种状况，以改善妇女享受这类保健服务的情况？

农村妇女

25. 报告第 67 页和第 68 页说，《共有土地改革法》(2002 年第 5 号法令)要求传统当局“向社区成员宣传肯定行动”，尤其是“提拔妇女担任领导职务”。鉴于该法没有设立特别监测和实施机制，那么已经或预计采取哪些措施，包括提高认识措施，来确保提拔农村妇女担任传统当局的领导职务？

婚姻和家庭关系

26. 法律是否给予妇女与男子平等的财产和继承权？请提供详情。

27. 报告第 68 页提到司法部与区域传统领导人就制定习俗婚姻登记法案问题进行协商。协商现况如何？

28. 目前都采取了哪些步骤来阻止一夫多妻制婚姻？
