



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
16 January 2015  
Russian  
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Шестидесятая сессия**

16 февраля — 6 марта 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Осуществление статей 21 и 22 Конвенции  
о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

**Доклады специализированных учреждений  
об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин в областях,  
входящих в сферу их деятельности**

**Доклад Международной организации труда\*\***

*Резюме*

В соответствии со статьей 22 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций было предложено представить Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его шестидесятой сессии доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.

\* CEDAW/C/60/1.

\*\* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду задержки с получением материалов из других источников.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Информация о положении в отдельных странах .....	5
Азербайджан. ....	5
Дания .....	8
Эквадор .....	10
Эритрея .....	12
Габон .....	14
Кыргызстан. ....	17
Мальдивские Острова .....	20
Тувалу .....	20

## I. Введение

1. Положения статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин затрагиваются в ряде конвенций Международной организации труда (МОТ). Сведения, содержащиеся в настоящем докладе, относятся в основном к следующим из 189 конвенций, принятых до настоящего времени:

- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), которая ратифицирована 171 государством-членом
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), которая ратифицирована 172 государствами-членами
- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156), которая ратифицирована 43 государствами-членами

2. Там, где это применимо, даются ссылки на ряд других конвенций, касающихся занятости женщин:

### *Принудительный труд*

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)

### *Детский труд*

- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)

### *Свобода ассоциации*

- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)

### *Политика в области занятости*

- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (№ 142)

### *Охрана материнства*

- Конвенция 1919 года об охране материнства (№ 3)
- Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (№ 103)
- Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)

*Работа в ночное время*

- Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (№ 89) и Протокол к ней 1990 года
- Конвенция 1990 года о ночном труде (№ 171)

*Работа под землей*

- Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (№ 45)

*Трудящиеся-мигранты*

- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97)
- Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)

*Коренные народы*

- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169)

*Работа на условиях неполного рабочего времени*

- Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (№ 175)

*Надомный труд*

- Конвенция 1996 года о надомном труде (№ 177)

*Домашние работники*

- Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189)

3. Надзор за применением ратифицированных конвенций осуществляет Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций («Комитет экспертов») — орган в составе независимых экспертов со всего мира, заседания которого проходят ежегодно. Информация, приведенная в разделе II настоящего доклада, представляет собой краткое изложение замечаний и прямых запросов Комитета. Замечания представляют собой комментарии, публикуемые в ежегодном докладе Комитета экспертов, который издается на английском, французском и испанском языках, и направляемые на рассмотрение Комитета по применению стандартов Международной конференции труда. Прямые запросы, составляемые на английском и французском языках, а в случае испаноязычных стран также и на испанском языке, не публикуются в виде отдельного издания, но обнародуются. Позднее они помещаются в ведущую базу данных NORMLEX, которая посвящена надзорной деятельности.

4. Приводимая ниже информация содержит краткие ссылки на существенно более развернутые комментарии надзорных органов МОТ. С соответствующими комментариями Комитета экспертов, о которых говорится в разделе II, можно ознакомиться на сайте: <http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/>.

5. Следует отметить, что Комитет экспертов часто включает в свои комментарии ссылки на информацию, представленную правительствами Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин или другим договорным органам Организации Объединенных Наций, а также на доклады этих договорных органов.

## **II. Информация о положении в отдельных странах**

### **Азербайджан**

6. Из соответствующих конвенций МОТ Азербайджан ратифицировал конвенции № № 100 и 111. Он также ратифицировал конвенции №№ 29, 45, 87, 98, 105, 122, 138, 142, 182 и 183.

### **Комментарии надзорных органов Международной организации труда**

7. Представленные на рассмотрение комментарии Комитета экспертов, относящиеся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются нижеследующих пунктов:

#### *Конвенция № 100*

8. В своем замечании, сделанном в 2012 году, Комитет напомнил, что общие положения разделов 16, 154 и 158 Трудового кодекса 1999 не касаются принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности и что раздел 9 Закона о гендерном равенстве № 150-IIIQ от 10 октября 2006 года не полностью отражает этот принцип. Раздел 9 ограничен вопросами равной заработной платы для мужчин и женщин, которые выполняют работу на равных условиях, на том же предприятии и с одинаковой квалификацией. Что касается средних размеров заработной платы, то согласно статистическим данным за 2011 год, представленным правительством, женщины зарабатывают значительно меньше, чем мужчины, во многих секторах экономики: на 38,4 процента меньше в нефтегазовой промышленности; на 35,1 процента меньше в сфере здравоохранения и социальных услуг; и на 30,8 процента меньше в химической промышленности. Комитет также напомнил о значительной горизонтальной и вертикальной сегрегации между полами на рынке труда. Комитет настоятельно призвал правительство принять необходимые меры для полного отражения в его законодательстве принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности и для действенного устранения большой разницы в размере вознаграждения между мужчинами и женщинами.

9. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет вновь просил правительство представить информацию о деятельности, осуществляемой социальными партнерами для претворения в жизнь принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Комитет также принял к сведению указание правительства на то, что за последние 10 лет государственная инспекция труда не обнаружила никаких случаев гендерной дискриминации.

*Конвенция № 111*

10. В своем замечании, сделанном в 2012 году, Комитет отметил, что после принятия Закона № 424-IIIQD от 1 октября 2007 года, в котором предусмотрено, что объявление конкурса только для представителей одного пола запрещается, помимо случаев, предусмотренных в законодательстве, 17 мая 2009 года в раздел 50(2) Трудового кодекса были внесены поправки с целью включения ТОО же запрета. По заявлениям правительства, оба эти положения согласуются с разделом 10 Закона о гендерном равенстве. Комитет также принял к сведению указание правительства на то, что 18 марта 2009 года в Конституцию были внесены поправки с целью включить положение, предусматривающее, что никому не может быть нанесен ущерб, предоставлены льготы или привилегии либо отказано в предоставлении льгот или привилегий по различным указанным основаниям (раздел 25(4)), включая пол.

11. На протяжении ряда лет Комитет выражал озабоченность по поводу исключения женщин из определенных занятий во исполнение решения № 170 от 20 октября 1999 года, вынесенного на основании раздела 241 Трудового кодекса. Приняв к сведению указание правительства на то, что прилагаются усилия для отмены или аннулирования списка согласно решению, Комитет настоятельно призвал правительство отменить такой список и обеспечить, чтобы любые меры, ограничивающие прием на работу женщин, сводились исключительно к соображениям охраны материнства.

12. Комитет напомнил о принятии государственной программы по осуществлению стратегии в области занятости на 2007–2010 годы, в которой излагается стратегия решения вопросов, касающихся занятости женщин, и предусматривается гендерное равенство в сфере занятости. Он отметил, что в соответствии со страновой программой МОТ по обеспечению достойной работы, которая нацелена на включение расширения возможностей индивидуальной трудовой деятельности для женщин и на их подключение к предпринимательской деятельности, была осуществлена программа под названием «Развитие гендерного равенства и женского предпринимательства». Комитет просил правительство представить конкретную информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении мер, принимаемых для поощрения гендерного равенства в рамках страновой программы, и о воздействии таких мер, в том числе по линии программы «Развитие гендерного равенства и женского предпринимательства».

13. Комитет также напомнил о значительной горизонтальной и вертикальной сегрегации между полами на рынке труда и о разъяснении правительства, согласно которому женщины не занимают управленческие должности в силу их семейных обязанностей. Комитет принял к сведению указание правительства на то, что в 2011 году государственная служба занятости позволила 4299 лицам, включая 2039 женщин, пройти профессионально-техническое обучение. Комитет просил правительство предпринять конкретные действия для решения проблемы горизонтальной и вертикальной сегрегации между полами на рынке труда и принять конкретные меры для повышения коэффициентов участия женщин в тех экономических секторах и сферах занятий, в которых они недопредставлены, в том числе посредством обеспечения их участия в более широком наборе курсов профессионально-технической подготовки, ведущей к занятости с возможностями продвижения по службе и повышения в должности.

14. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет напомнил, что Закон о гендерном равенстве запрещает сексуальные домогательства (раздел 4) и предусматривает осуществление мер для недопущения гендерной дискриминации и сексуальных домогательств (раздел 7.2.5), а в разделе 31 Трудового кодекса 1999 года предусмотрены меры, принимаемые сторонами коллективных договоров для предупреждения сексуальных домогательств на работе. Комитет принял к сведению указание правительства на то, что в Трудовой кодекс внесены поправки и что сейчас он предусматривает обязательство нанимателей принимать необходимые меры для предотвращения гендерной дискриминации и сексуальных домогательств (раздел 12(1)), включая возложение на нанимателей ответственности за тот ущерб, который несет работник в случае сексуальных домогательств (раздел 195). Комитет далее принял к сведению указание правительства на то, что принятая 25 января 2007 года всеобъемлющая программа по борьбе с каждодневным насилием включает проекты предложений по усилению проводимых государственной инспекцией труда проверок в целях обеспечения соблюдения законодательства, касающегося профилактических мер против насилия сексуального характера, а также других действий, унижающих достоинство работников. Комитет просил правительство представить информацию о любых мерах, принимаемых организациями работников и работодателей либо правительством в целях недопущения сексуальных домогательств на рабочем месте и борьбы с ними, включая конкретные примеры проведенных мероприятий по повышению осведомленности и их результаты.

#### *Конвенция № 183*

15. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет просил правительство представить детальную информацию о видах медицинского обслуживания, предоставляемых женщинам в период беременности, при родах и в послеродовой период, а также об условиях, которым необходимо соответствовать, и условиях, определяющих стоимость такого обслуживания.

16. Комитет отметил, что во исполнение раздела 6 Закона о социальном страховании женщины, производящие взносы в национальную систему социального страхования на протяжении периода меньше шести месяцев, не имеют права на оплачиваемый отпуск по беременности и родам. С учетом заявления правительства о том, что в 2011 году Министерство труда и социальной защиты населения внесло в кабинет министров предложение об отмене этого положения, Комитет запросил указание о том, было ли принято это предложение.

17. В своем докладе правительство указало на то, что разрабатывается законопроект о поправках и добавлениях к Трудовому кодексу, который, в частности, предусматривает выделение в пределах рабочего места или рядом с ним отдельной комнаты, которая будет использоваться в качестве детских яслей или для целей грудного кормления. Комитет запросил информацию о том, принят ли этот законопроект.

#### *Другие конвенции*

18. Самые последние доклады правительства об осуществлении конвенций №№ 138 и 182 получены, и они были рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2014 года.

19. Новые доклады об осуществлении конвенций №№ 29, 105 и 122 были получены и будут рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2015 года.

20. Правительству было предложено представить свои доклады об осуществлении конвенций №№ 45, 100 и 111, которые должны быть рассмотрены Комитетом экспертов на той же сессии.

## **Дания**

21. Из соответствующих конвенций МОТ Дания ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции №№ 29, 87, 98, 105, 122, 138, 142, 169 и 182.

### **Комментарии надзорных органов Международной организации труда**

22. Представленные на рассмотрение комментарии Комитета экспертов, относящиеся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются нижеследующих пунктов.

#### *Конвенция № 100*

23. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет, отталкиваясь от доклада правительства, отметил, что в 2009 году женщины зарабатывали в среднем на 18–20 процентов меньше, чем мужчины, и что разница в заработной плате между мужчинами и женщинами в рамках государственной и местной гражданской службы и в частном секторе оставалась приблизительно неизменной на протяжении последних 15 лет. Правительство вновь повторило свое разъяснение относительно основополагающих причин этих различий в зарплате и заявило, что гендерный разрыв в оплате труда можно в значительной мере объяснить гендерной сегрегацией на рынке труда, которая проявляется в большей представленности женщин в государственном секторе (7 из 10 государственных работников), большей доле женщин среди работников, занятых неполный рабочий день (37 процентов по сравнению с 14 процентами мужчин), более длительных и частых перерывах в трудовой деятельности и недопредставленности женщин на руководящих должностях (3 из 10 руководителей). Из веб-сайта Министерства занятости и равенства Комитет отметил, что лишь две трети предприятий, охваченных законодательством, готовят дезагрегированные по признаку пола статистические данные об оплате труда или доклады о равной оплате и что слабые знания законодательства и нежелание признать разницу в оплате между мужчинами и женщинами и решить эту проблему на предприятиях в значительной мере объясняет несоблюдение законодательных положений.

24. Правительство указало, что пока не принято никаких мер для разработки объективных методов оценки должностных обязанностей и что в этом отношении не намечается никаких действий. Оно также указало на то, что вследствие непосредственного осуществления Закона № 899 от 2008 года о равной оплате труда мужчин и женщин посредством заключения коллективных договоров случаи дискриминации в оплате по признаку пола можно передавать на рассмотрение судов по трудовым спорам. Далее Комитет отметил, что Конфедерация датской промышленности и Центральная организация промышленных ра-

ботников создали в июне 2011 года трибунал по вопросам равной оплаты, уполномоченный разбирать дела о неравной оплате по признаку пола. Из проведенного в 2010 году обзора по вопросам равной оплаты труда Комитет также отметил, что социальные партнеры по-прежнему весьма активно проповедают принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, вынося рекомендации, организуя учебные занятия, семинары и форумы и распространяя информацию по вопросам равной оплаты труда.

25. Комитет принял к сведению указание правительства на то, что Хартия об увеличении числа женщин в составе руководства на данный момент времени подписана 115 компаниями в частном и государственном секторах. Он также отметил, что Министерство занятости и равенства финансировало исследование в целях выявления и оценки культурных барьеров, мешающих женщинам занимать руководящие должности в крупных компаниях. Согласно выводам исследования, опубликованному в 2011 году, корпоративная культура играет ключевую роль в содействии доступу к руководящим должностям. Комитет просил правительство собрать и представить информацию о результатах, достигнутых благодаря осуществлению Хартии, и о любых других инициативах, предпринятых в сотрудничестве с социальными партнерами с целью уменьшить различия в оплате между мужчинами и женщинами.

26. Комитет принял к сведению подготовленный Комиссией по вопросам заработной платы в 2010 году доклад под названием «Заработная плата, гендерная проблематика, образование и гибкость», который указал на некоторый эффект гендерного разделения, то есть на то, что женщины и мужчины с одинаковой подготовкой и работающие в той же области часто оказываются занятыми выполнением разных задач. Комитет просил правительство представить больше информации о рекомендациях Комиссии и о любых мерах, принятых или предусматриваемых с целью сузить разрыв в оплате труда мужчин и женщин и заняться проблемой профессиональной гендерной сегрегации на рынке труда, равно как и о воздействии таких мер.

#### *Конвенция № 111*

27. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет с интересом отметил принятие Закона № 645 от 8 июня 2011 года о равноправии между мужчинами и женщинами в сфере занятости, который отменил Закон № 734 от 28 июня 2006 года, хотя и повторил его положения. В раздел 18 Закона также включены поправки, внесенные Законом № 182 от 8 марта 2011 года в целях осуществления директивы 2006/54/ЕС. Закон предусматривает, что Датский центр международных исследований и прав человека занимается развитием, оценкой, мониторингом и поддержкой равноправия женщин и мужчин, в особенности путем оказания жертвам гендерной дискриминации поддержки в подаче и обеспечении рассмотрения их жалоб. Комитет просил правительство представить информацию о применении антидискриминационного законодательства и, в частности, о любых случаях дискриминации по признаку пола, переданных в суды или в Совет по вопросам равноправия с помощью Датского центра международных исследований и прав человека, и о полученных результатах.

28. Комитет принял к сведению содержащиеся в докладе правительства статистические данные, которые показывают, что в 2009 году в суды или в Совет

по вопросам равноправия было передано в общей сложности 19 предполагаемых дел о дискриминации по причине беременности или родов, из которых 15 были сочтены вполне обоснованными. В 2010 году те же суды и Совет признали нарушения законодательства о равноправии на тех же основаниях в 29 из 46 дел, которыми они занимались. Комитет повторил свою просьбу о том, чтобы правительство в сотрудничестве с социальными партнерами изучило вопрос о том, существует ли потребность в дальнейших действиях для предотвращения и ликвидации дискриминации в связи с беременностью или уходом в отпуск по беременности и родам.

#### *Другие конвенции*

29. Самые последние доклады правительства об осуществлении конвенций №№ 29, 105, 138 и 182 получены, и они были рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2014 года.

30. Новый доклад об осуществлении Конвенции № 122 был получен и будет рассмотрен Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2015 года.

31. Правительству было предложено представить свои доклады об осуществлении конвенций №№ 100 и 111, которые должны быть рассмотрены Комитетом экспертов на той же сессии.

### **Эквадор**

32. Из соответствующих конвенций МОТ Эквадор ратифицировал конвенции №№ 100 и 111. Он также ратифицировал конвенции №№ 29, 45, 87, 97, 98, 103, 105, 122, 138, 142, 169, 182 и 189.

#### **Комментарии надзорных органов Международной организации труда**

33. Представленные на рассмотрение комментарии Комитета экспертов, относящиеся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются нижеследующих пунктов:

#### *Конвенция № 97*

34. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет отметил значительное число работающих женщин, которые эмигрируют из Эквадора. Соответственно, он просил правительство представить информацию о конкретных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы такие женщины также пользовались правами, изложенными в Конвенции. В частности, Комитет просил правительство представить имеющуюся информацию об условиях жизни и труда женщин из числа трудящихся-мигрантов и о трудностях, с которыми они встречаются. Комитет также просил правительство указать то, как вопрос о равенстве между мужчинами и женщинами включен в миграционную политику.

35. Кроме того, Комитет просил правительство представить информацию об оказываемой помощи и информационных услугах, имеющих отношение к вопросам, которые особенно сказываются на женщинах среди трудящихся мигрантов, включая вопросы, касающиеся вводящей в заблуждение информации о возможностях занятости и условиях труда.

*Конвенция № 100*

36. В своем замечании, сделанном в 2013 году, Комитет напомнил, что на протяжении ряда лет он говорил о необходимости внести поправки в раздел 79 Трудового кодекса, который предусматривает равное вознаграждение за равный труд и является более ограничительным, чем принцип труда «равной ценности». Комитет настоятельно призвал правительство в рамках реформы Трудового кодекса внести поправки в раздел 79 Трудового кодекса, с тем чтобы полностью отразить принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Комитет рекомендовал правительству запросить техническую помощь МОТ в этом отношении.

*Конвенция № 103*

37. В своем прямом запросе, сделанном в 2011 году (повторенном в 2013 году), Комитет отметил, что Эквадорский институт социального обеспечения должен предоставлять пособия по беременности и родам всем застрахованным лицам, которые выполняют предусмотренные в законодательстве условия. Комитет просил правительство указать, какие пособия будут получать женщины, которые не обладают правом на получение пособий, предоставляемых Институтом, и чьи работодатели имеют задолженность по уплате взносов.

38. Кроме того, Комитет настоятельно призвал правительство дополнить подраздел 3 раздела 155 Трудового кодекса, согласно которому женщины, вскармливающие грудью ребенка, пользуются правом на шестичасовой рабочий день, конкретно указав, что этот сокращенный рабочий день засчитывается как полный рабочий день и оплачивается соответствующим образом. Комитет просил правительство включить в свой следующий доклад информацию о положениях, касающихся бремени доказывания в случае увольнения женщины во время ее отпуска по беременности и родам, и о том, какое толкование дают национальные суды применению раздела 153 Трудового кодекса.

*Конвенция № 111*

39. В своем замечании, сделанном в 2013 году, Комитет просил правительство принять необходимые меры для отмены раздела 17(b) постановления, изданного на основании Закона о кооперативах, согласно которому женщине нужно разрешение ее мужа на то, чтобы вступить в кооперативы сельскохозяйственного жилья и семейного садово-огородного хозяйства.

40. Комитет напомнил, что вопрос о сексуальных домогательствах рассматривается лишь в Уголовном кодексе, и предложил правительству принять соответствующие законодательные меры для определения и запрета сексуальных домогательств в сфере труда и занятий. Комитет также просил правительство рассмотреть вопрос о включении требования о том, чтобы работодатели принимали меры для предупреждения сексуальных домогательств на предприятии, и представить информацию о любых иных мерах, принимаемых для недопущения сексуальных домогательств.

41. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет отметил, что Конституция, принятая в 2008 году, предусматривает создание национальных советов по вопросам равенства, ответственных за обеспечение подготовки, соблюдения, мониторинга и оценки государственной политики, касающейся ген-

дерных вопросов и этнических проблем, отношений между поколениями, межкультурных отношений и вопросов инвалидности. Эти советы должны работать в координации со специализированными национальными учреждениями. Комитет также принял к сведению Национальный план обеспечения благополучия на 2009–2013 годы, одна из целей которого заключается в поощрении равенства без дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, социального уровня, религии, сексуальной ориентации или места происхождения. Комитет просил правительство представить информацию о создании национальных советов по вопросам равенства и их сферах компетенции, а также о трудностях, с которыми они сталкиваются при исполнении своих функций.

42. Комитет отметил, что, как предусматривает Конституция, государство должно обеспечивать равное представительство женщин и мужчин на государственной службе, в руководящих и директивных органах и в политических партиях и движениях. В статье 70 предусмотрено, что государство должно провозгласить и проводить политику для достижения равенства женщин и мужчин посредством специализированного механизма и должно обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики в планах и программах. Национальный план обеспечения благополучия на 2009–2013 годы также призывает к обеспечению гендерного равенства, а Основной закон об участии граждан предусматривает обеспечение гендерного паритета посредством позитивных действий в поддержку равных возможностей. Правительство представило данные, свидетельствующие о расширении в последние годы участия женщин в государственной жизни и на должностях, заполняемых путем народного голосования. Комитет также просил правительство указать то, как национальные советы по вопросам равенства способствуют обеспечению гендерного равенства и доступа женщин к возможностям занятости.

#### *Другие конвенции*

43. Самые последние доклады правительства об осуществлении конвенций №№ 29, 87, 98, 103, 105, 122, 138, 142, 169 и 182 получены, и они были рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2014 года.

44. Правительству было предложено представить свои доклады об осуществлении конвенций №№ 45, 100, 111 и 189 (первый доклад), которые должны быть рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2015 года.

### **Эритрея**

45. Из соответствующих конвенций МОТ Эритрея ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции №№ 29, 87, 98, 105 и 138.

#### **Комментарии надзорных органов Международной организации труда**

46. Представленные на рассмотрение комментарии Комитета экспертов, относящиеся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются нижеследующих пунктов:

*Конвенция № 100*

47. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет, отметив, что Указ о труде пересматривается и что определение «вознаграждения», предусмотренное в разделе 3(15), уже, чем определение согласно Конвенции, просил правительство обеспечить, чтобы пересмотр охватывал все компоненты вознаграждения, и указать, как на практике обеспечивается, чтобы дискриминация в вознаграждении между мужчинами и женщинами не распространялась на те виды вознаграждения, которые сейчас не входят в сферу охвата Указа о труде.

48. Комитет просил правительство предпринять конкретные шаги для внесения поправок в Указ о труде, который предусматривает отказ от дискриминации в вознаграждении по признаку пола, но не охватывает концепцию «равной ценности», с тем чтобы полностью отразить в законодательстве этот принцип согласно Конвенции.

49. Комитет просил правительство обеспечить, чтобы принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности был включен в окончательный текст Указа о гражданской службе. Он также просил правительство представить более детальную информацию о завершившемся процессе оценки должностных обязанностей и проводимой в настоящее время классификации должностей, включая указания о том, каким образом обеспечено, чтобы ставки вознаграждения были установлены без дискриминации по признаку пола.

*Конвенция № 111*

50. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет просил правительство принять меры для обеспечения эффективной защиты от дискриминации в сфере труда и занятий для домашних работников, к которым не применяется Указ о труде. Отметив, что национальный план действий по гендерным вопросам на период 2003–2008 годов предусматривает расширение экономических прав и возможностей женщин, а также образование и профессиональную подготовку женщин, Комитет также просил правительство указать, был ли этот план обновлен, и представить информацию о любой национальной политике в области равенства. Он далее просил правительство представить информацию о практических мерах для эффективного содействия обеспечению равенства возможностей и обращения для мужчин и женщин в том, что касается доступа к образованию и профессионально-технической подготовке, доступа к занятости и особым видам занятий, включая индивидуальную трудовую деятельность.

*Другие конвенции*

51. Самые последние доклады правительства об осуществлении конвенций №№ 29, 87, 98, 105 и 138 получены, и они были рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2014 года.

52. Правительству было предложено представить свои доклады об осуществлении конвенций №№ 100 и 111, которые должны быть рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2015 года.

## Габон

53. Из соответствующих конвенций МОТ Габон ратифицировал конвенции №№ 100 и 111. Он также ратифицировал конвенции №№ 3, 29, 45, 87, 98, 105, 138 и 182.

### Комментарии надзорных органов Международной организации труда

54. Представленные на рассмотрение комментарии Комитета экспертов, относящиеся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются нижеследующих пунктов:

#### *Конвенция № 3*

55. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет отметил, что правительство вновь заявило о своем намерении ввести — в контексте законопроекта о внесении поправок в Трудовой кодекс — обязательный период послеродового отпуска продолжительностью не менее шести недель для обеспечения того, чтобы в результате давления или какого-то предложения о материальной выгоде, которое может поступить, женщина не склонялась к тому, чтобы вернуться на работу до окончания предусмотренного законом периода послеродового отпуска в ущерб ее собственному здоровью и здоровью ее ребенка. Комитет указал на то, что он обращал внимание правительства на этот вопрос на протяжении многих лет, и выразил надежду на то, что в своем следующем докладе правительство доложит о достигнутом прогрессе в приведении национального законодательства в полное соответствие с Конвенцией.

#### *Конвенция № 100*

56. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет указал на то, что Трудовой кодекс с поправками, внесенными в него в феврале 2010 года, содержит концепцию «труда равной ценности», но вместе с тем сохраняет и старые положения, которые касаются равной оплаты «в равных условиях труда, при равной квалификации и равной выработке» для всех работников, независимо от их происхождения, взглядов, пола и возраста. Напомнив о риске путаницы, которая может возникать вследствие непосредственного соприкосновения этих положений, Комитет просил правительство представить информацию о мерах, принятых для внесения поправок в Трудовой кодекс, с тем чтобы он полностью отражал этот принцип Конвенции.

57. Указав ранее на то, что принятия нейтральной с гендерной точки зрения шкалы заработной платы недостаточно для ликвидации всей дискриминации в заработной плате, и подчеркнув, что такая дискриминация может также возникать за счет критериев, используемых для классификации рабочих мест, и за счет недооценки задач, выполняемых преимущественно женщинами, Комитет вновь повторил свою просьбу представить информацию о том, как принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности принимается во внимание социальными партнерами при ведении переговоров по вопросам заработной платы. Он вновь просил Комитет указать, должна ли проводиться объективная оценка рабочих мест с учетом соответствующих выполняемых задач при установлении ставок заработной платы.

58. Комитет рекомендовал правительству продолжать и активизировать деятельность по подготовке и повышению осведомленности о принципе равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Он также просил правительство представить информацию относительно любой жалобы о дискриминации в заработной плате между мужчинами и женщинами, которой занимаются инспекторы по вопросам труда или суды.

59. Комитет отметил, что представленные данные не позволяют оценить ситуацию. Отметив необходимость создания и организации национальной статистической системы, он просил правительство предпринять необходимые шаги для сбора и анализа данных о заработках мужчин и женщин в разбивке по секторам деятельности, занятиям и уровням занятости в государственном и частном секторах.

#### *Конвенция № 111*

60. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет отметил несколько положений, дискриминирующих против женщин, которые содержатся в разделах 253 (муж является главой семьи), 254 (муж определяет место проживания семьи) и 261 (профессиональная трудовая деятельность женщин) Гражданского кодекса и которые на практике могут создавать препятствия на пути трудоустройства женщин. Комитет отметил, что, как явствует из доклада правительства, в парламент представлены два законопроекта об отмене и изменении Закона № 19/89 от 30 декабря 1989 года относительно принятия Гражданского кодекса. Комитет выразил уверенность в том, что положения Гражданского кодекса, дискриминирующие против женщин, будут отменены в ближайшем будущем, и он просил правительство представить ему копию Гражданского кодекса с внесенными в него поправками.

61. Что касается ночной работы женщин, которая регулируется разделами 167 и 169 Трудового кодекса, то Комитет просил правительство в контексте пересмотра Кодекса критически оценить эти положения в свете принципа равенства возможностей и обращения с мужчинами и женщинами, одновременно подумав о том, существует ли необходимость в принятии мер по обеспечению безопасности и развития надлежащих средств транспорта.

62. Комитет принял к сведению указание правительства на то, что в проекте пересмотренного варианта Трудового кодекса содержатся положения, запрещающие сексуальные домогательства. Комитет выразил надежду на то, что проект пересмотренного варианта Кодекса будет вскоре принят и что он будет содержать определение сексуальных домогательств и их четкое запрещение на основе как «услуги за услугу», так и враждебной обстановки на производстве. Комитет также рекомендовал правительству осуществить меры повышения осведомленности и профилактики против сексуальных домогательств, такие как распространение брошюр и проведение информационных встреч и кампаний, и указать, какие меры приняты в этом отношении. Комитет просил правительство представить информацию о деятельности организаций трудящихся и работодателей по повышению осведомленности и представить информацию о сексуальных домогательствах на производстве.

63. Комитет просил правительство представить информацию о мерах, принятых для осуществления Национальной стратегии 2010 года в области равноправия и гендерного равенства в целях содействия равенству возможностей и

обращения между мужчинами и женщинами в отношении образования, профессиональной подготовки, труда и занятий, а также для отмены дискриминационных законодательных положений, на которые он ссылался. Комитет также просил правительство принять необходимые меры для обеспечения соблюдения существующего законодательства и устранения трудностей, с которыми сталкиваются женщины в получении доступа к ресурсам и производственным факторам, в частности кредитам и земле.

64. Комитет отметил, что женщины недопредставлены во всех категориях государственной службы и что они составляют лишь 30 и 35 процентов, соответственно, сотрудников высших двух категорий, а именно А1 и А2 (по состоянию на декабрь 2006 года). Комитет вновь обратился с просьбой представить информацию о конкретных мерах, принимаемых для поощрения на практике равенства возможностей для мужчин и женщин на государственной службе и, в частности, для увеличения числа женщин на должностях категорий А1 и А2, например посредством непрерывного обучения, и он также просил правительство продолжать представлять статистические данные, дезагрегированные по признаку пола, о количестве государственных служащих в разбивке по категориям.

#### *Конвенция № 182*

65. В своем замечании, сделанном в 2012 году, Комитет снабдил ссылками свои предыдущие комментарии, в которых он отметил, что согласно информации, содержащейся в докладе Детского фонда Организации Объединенных Наций от 2006 года под названием «Торговля людьми, в частности женщинами и детьми, в Западной и Центральной Африке», ряд детей, в особенности девочек, являются жертвами внутренней и трансграничной торговли для целей работы в качестве домашней прислуги или для продажи на рынках страны. Комитет выразил обеспокоенность тем, что судебное преследование лиц, которые предположительно несут ответственность за торговлю детьми в Габоне, как представляется, осуществляется национальными судами несвоевременно. Комитет вновь настоятельно призвал правительство принять необходимые меры для обеспечения углубленного расследования и активного преследования лиц, занимающихся продажей и торговлей детьми в возрасте до 18 лет, в соответствии с действующим национальным законодательством и обеспечивать быстрое вынесение судами решений по делам, связанным с такой торговлей.

66. Поскольку дети, нанятые в качестве домашних работников, подвержены наихудшим формам детского труда, Комитет настоятельно призвал правительство принять незамедлительные и эффективные меры для защиты детей от такого труда, включая опасные работы, обеспечить им доступ к образованию и представить информацию о конкретных мерах, принятых в этом отношении, с учетом особой ситуации девочек. Комитет рекомендовал правительству ратифицировать Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), в которой содержатся основные положения по защите детей.

#### *Другие конвенции*

67. Самые последние доклады правительства об осуществлении конвенций №№ 87 и 98 получены, и они были рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2014 года.

68. Правительству было предложено представить свои доклады об осуществлении конвенций №№ 29, 45, 138 и 182, которые должны быть рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре-декабре 2015 года.

## **Кыргызстан**

69. Из соответствующих конвенций МОТ Кыргызстан ратифицировал конвенции №№ 100 и 111. Он также ратифицировал конвенции №№ 29, 87, 97, 98, 103, 105, 122, 138, 142 и 182.

### **Комментарии надзорных органов Международной организации труда**

70. Представленные на рассмотрение комментарии Комитета экспертов, относящиеся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются нижеследующих пунктов.

#### *Конвенция № 29*

71. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году, Комитет просил правительство активизировать свои усилия, в том числе в рамках Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, для предупреждения, пресечения и борьбе с торговлей людьми, и представить информацию о конкретных мерах, принятых в этом отношении.

#### *Конвенция № 100*

72. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет принял к сведению указание правительства на то, что в соответствии с Трудовым кодексом «компенсационные и поощрительные выплаты» производятся в форме надбавок и дополнительных выплат и что их размеры устанавливаются либо в виде точной суммы, либо рассчитываются пропорционально в зависимости от базовой зарплаты или базового оклада. Соответственно, Комитет просил правительство указать, как на практике принцип равного вознаграждения применяется по отношению к выплатам натурой и к дополнительным выплатам, включая премии и пособия.

73. Комитет сослался на раздел 17 Закона 2003 года о гендерном равенстве, в котором предусматривается, что лица различного пола с одинаковой квалификацией и одинаковыми условиями труда имеют право на равную зарплату. Отметив, что концепция «труда равной ценности» имеет основополагающее значение для борьбы с профессиональной сегрегацией между полами на рынке труда, Комитет, соответственно, просил правительство предпринять шаги для внесения поправок в раздел 17 для того, чтобы полностью отразить в законодательстве этот принцип Конвенции, и указать, как применяется на практике принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Комитет также просил правительство указать, применяется ли Закон в равной мере к государственному и частному секторам, и представить информацию о том, какие меры приняты или предполагается принять для осуществления положений Закона о гендерном равенстве.

74. Что касается утверждения третьего национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2012–2014 годы, то Комитет просил

также правительство представить обновленную информацию о любой политике в области заработной платы, равно как и о других принятых или намечаемых мерах, в том числе в рамках плана действий, для поощрения и обеспечения применения принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности.

75. Напомнив о прежнем указании правительства на то, что заработная плата в государственном секторе устанавливается в соответствии с Законом о государственных служащих и что правительство одобрило единую шкалу заработной платы, Комитет вновь просил правительство представить копию единой шкалы заработной платы в государственном секторе наряду со статистической информацией о количестве государственных служащих в разбивке по занятиям и должностям и по признаку пола. Комитет также просил правительство указать, как обеспечивается применение принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности в отношении платежей натурой, а также дополнительных выплат в государственном секторе.

76. Отметив создание в декабре 2012 года Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию, Комитет просил правительство представить детальную информацию о работе Совета в отношении поощрения и применения принципа Конвенции. Он также просил правительство представить детальные сведения о количестве жалоб по вопросам равной оплаты, поданных в соответствии с Трудовым кодексом и Законом о гендерном равенстве, и об итогах их рассмотрения.

#### *Конвенция № 103*

77. В своем прямом запросе, сделанном в 2013 году, Комитет отметил сжатый доклад правительства, в котором не содержалось никакой информации по вопросам, поставленным в его более ранних комментариях. Комитет выразил надежду на то, что в следующем докладе будет содержаться детальная информация по следующим вопросам:

- a) сфера охвата категорий трудящихся женщин в соответствии с законодательством по вопросам социального обеспечения и Трудовым кодексом, например таких, как лица, занимающиеся надомным трудом, домашние работники, сезонные работники, лица, работающие на условиях неполного рабочего времени, лица, работающие в течение короткого срока, и т.д. (статья 1 Конвенции);
- b) обязательный характер послеродового отпуска (статья 3(3));
- c) законодательство, регулирующее денежные пособия и пособия по болезни, включая ставки денежных пособий и тип обеспечиваемого медицинского обслуживания (статья 4);
- d) выплата пособий по линии фондов социального вспомоществования трудящимся женщинам, которые не имеют права на получение пособия по беременности и родам в рамках системы социального страхования (статья 4(5));
- e) как Конвенция применяется на практике, включая информацию о количестве и характере проведенных инспекций и о выявленных нарушениях (часть V формы доклада).

*Конвенция № 111*

78. В своем прямом запросе, сделанном в 2012 году (повторенном в 2013 году), Комитет принял к сведению запрет на «скрытую гендерную дискриминацию» в Законе о гендерном равенстве от 31 января 2003 года, определяемую как «дискриминация без прямого упоминания пола лица». Отметив, что это определение уже, чем концепция непрямо́й дискриминации, Комитет просил правительство указать любые шаги, предпринятые или намечаемые для более четкого определения непрямо́й гендерной дискриминации в Законе о гендерном равенстве.

79. Комитет принял к сведению определение сексуальных домогательств в Законе о гендерном равенстве (раздел 1). Комитет просил правительство указать любые шаги, предпринятые или намечаемые для включения в законодательство четкого определения и запрещения сексуальных домогательств на основе как «услуги за услугу», так и враждебной обстановки на производстве. Он также просил правительство указать, какие меры приняты для предотвращения и запрещения сексуальных домогательств на рабочем месте со стороны коллег по работе, а также для повышения осведомленности работодателей и работников и их представителей относительно сексуальных домогательств.

80. Комитет также просил правительство обеспечить, чтобы любые меры, ограничивающие доступ женщин к труду и занятиям, сводились исключительно к соображениям охраны материнства, и представить информацию о любых шагах, предпринятых в этой связи.

81. Комитет отметил, что согласно Трудовому кодексу (раздел 304(2)) работающих женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, разрешается посылать в командировки или вынуждать работать сверхурочно либо в ночное время лишь с согласия женщин. Напомнив, что законодательство, отражающее посылку о том, что главную ответственность за семейный уход несут женщины, усиливает и продлевает стереотипы в отношении роли женщин и мужчин в семье и обществе, Комитет просил правительство указать любые меры, принятые или намечаемые для обеспечения того, чтобы право на социальные выплаты согласно разделу 304(2) Трудового кодекса имели мужчины и женщины на равной основе.

82. Комитет отметил, что в соответствии с Законом о гендерном равенстве государственные органы, общественные организации и другие неправительственные ассоциации регистрируют нарушения гендерного равенства и представляют соответствующую информацию в Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию для того, чтобы можно было отслеживать ситуацию в отношении гендерного равенства. Он также отметил, что, как предусмотрено в Трудовом кодексе, трудящиеся, утверждающие, что они подвергаются дискриминации, могут добиваться возмещения через суды. Поэтому Комитет просил правительство представить информацию о количестве и характере поданных жалоб, а также резюме решений, имеющих непосредственное отношение к этому принципу Конвенции. Он также просил правительство представить информацию о предусмотренных средствах правовой защиты или о мерах наказания, установленных Законом о гендерном равенстве.

*Другие конвенции*

83. Самые последние доклады правительства об осуществлении конвенций №№ 87 и 98 получены, и они были рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2014 года.

84. Правительству было предложено представить свои доклады об осуществлении конвенций №№ 29, 105, 111, 138, 142 и 182, которые должны быть рассмотрены Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2015 года.

### **Мальдивские Острова**

85. Из соответствующих конвенций МОТ Мальдивские Острова ратифицировали конвенции №№ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции №№ 29, 87, 98, 105, 138 и 182. Все эти конвенции были ратифицированы 4 января 2013 года.

*Другие конвенции*

86. Правительству было предложено представить свои первые доклады об осуществлении конвенций №№ 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182 для рассмотрения Комитетом экспертов на его сессии в ноябре–декабре 2015 года.

### **Тувалу**

87. Тувалу не ратифицировало ни одной из соответствующих конвенций МОТ.

---