



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
11 May 2009

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок четвертая сессия
20 июля – 7 августа 2009 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением седьмого периодического доклада**

Дания *

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Апрель 2009 года

Замечания Дании относительно перечня тем и вопросов, содержащихся в докладе предсессионной рабочей группы, заседавшей в преддверии 44-й сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (20 июля – 7 августа 2009 года), CEDAW/C/DEN/Q/7

Общие сведения

Ответ на вопрос 1

В подготовке седьмого периодического доклада Дании участвовали все соответствующие министерства и государственные учреждения. Доклад был передан на рассмотрение Комитета по правовым вопросам датского парламента, и отчет по результатам рассмотрения доклада также будет направлен в парламент. Подготовка доклада проходила в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями (НПО), которые представили свои замечания по окончательной редакции доклада. По их просьбе комментарии НПО были приобщены к докладу. Доклад опубликован, и с ним можно ознакомиться на веб-сайтах Министерства иностранных дел и Министерства социального обеспечения и гендерного равенства.

Гренландия

Конвенция и Факультативный протокол к ней были ратифицированы Гренландией (см. ратификационные грамоты Дании). Парламент Гренландии принял Закон № 5 от 20 мая 1998 года о Совете Гренландии по вопросам равноправия и Закон № 7 от 11 апреля 2003 года о равенстве женщин и мужчин.

Приложение А к докладу было подготовлено и утверждено исполнительным органом самоуправления Гренландии – правительством (Ландсстюри) и передано в Совет Гренландии по вопросам равноправия, а также объединениям работников и предпринимателей. Доклад будет передан в парламент Гренландии (Ландстинг) после его представления Комитету.

Фарерские острова

Доклад, представленный в Приложении В, был подготовлен правительством Фарерских островов, причем основную роль в его подготовке сыграли Министерство торговли и промышленности, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения и социальных дел и Министерство культуры и образования.

Доклад в его настоящем виде является результатом совместной работы различных ведомств правительства Фарерских островов. Хотя в его подготовке участвовали несколько министерств, доклад не был утвержден правительством официально, например в ходе совещания на уровне министров, и не передавался в парламент Фарерских островов.

Непосредственно после представления доклада его текст был широко распространен, а позднее внимание общественности к нему было вновь привлечено благодаря пресс-релизу о конкретной информации по этой территории, направленной Комитету Комиссией по вопросам гендерного равенства

(Javnstøðnevndin), являющейся органом по защите прав человека Фарерских островов.

Кроме того, вновь созданное Министерство иностранных дел Фарерских островов разрабатывает в настоящее время унифицированные процедуры отчетности о ходе осуществления договоров по правам человека. По всей видимости, указанные процедуры будут предусматривать обязательное представление отчетов о соблюдении прав человека парламенту Фарерских островов. Помимо этого, Министерство иностранных дел Фарерских островов планирует создать на своем веб-сайте (www.mfa.fo) раздел по вопросам прав человека, где можно будет ознакомиться со всеми докладами, подготовленными для органов по контролю соблюдения прав человека.

Хотя непосредственно НПО не участвовали в подготовке доклада, правительство Фарерских островов постоянно стремилось облегчить и стимулировать их участие в процессе сбора данных. Так, например, правительство Фарерских островов активно занималось оказанием помощи Комиссии по вопросам гендерного равенства, в состав которой входят члены комитетов НПО Фарерских островов, занимающихся вопросами прав женщин, в сборе и представлении в Комитет важной информации о положении дел в стране.

Правительство Фарерских островов намеревается и далее укреплять роль НПО и национальных органов по защите прав человека в подготовке докладов и в процессе представления отчетности в целом.

Конституционные, законодательные и институциональные рамки

Ответ на вопрос 2

Что касается включения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в правовую систему Дании, следует отметить, что датское правительство со всей серьезностью подходит к международным обязательствам страны. Правительство четко проводит мысль о необходимости соблюдения ратифицированных Данией международных конвенций по правам человека.

Как указывалось в шестом периодическом докладе, представленном Данией Комитету, в 2001 году Комитет по включению рекомендовал не включать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в правовую систему страны. Правительство учло эту рекомендацию и приняло решение не включать Конвенцию. Это решение принято по ряду соображений.

Во-первых, Конвенция фактически является для Дании важным источником правовых норм. Конвенции, которые конкретно не были включены в законодательство из-за совпадения их положений, могут использоваться и, по сути дела, уже используются судами и другими правоприменительными органами Дании. Соответственно, включение Конвенции в правовую систему стало бы символическим актом, на деле не вносящим никаких изменений.

Во-вторых, сама Конвенция не налагает на государства никаких обязательств, которые предусматривали бы необходимость включения ее положений в правовую систему страны. Конвенция, безусловно, обязывает государства в полном объеме осуществлять ее положения, однако, помимо включения в правовую систему, существуют и другие способы обеспечения подобного осуществления.

При ратификации Конвенции и в дальнейшем правительство принимало меры – и об этом будет сказано ниже в ответе на данный вопрос, – для обеспечения соответствия датского законодательства и практики его применения положениям Конвенции, например, при разработке правовых норм. Вследствие этого правительство считает, что, хотя Конвенция и не была включена в датскую правовую систему, Дания, тем не менее, в полной мере соблюдает положения этого документа.

Кроме того, Министерство юстиции тщательно изучает все законопроекты, прежде чем они будут вынесены на рассмотрение парламента. Предметом такого изучения является, например, соответствие законопроектов положениям Конституции Дании, законодательству ЕС и другим общим правилам и принципам, а по мере необходимости рассматривается и соответствие этих документов всеобщим международным конвенциям по вопросам прав человека. В подготовленном Министерством юстиции руководстве по нормотворческой деятельности Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин упоминается в числе международных конвенций по правам человека, которые необходимо принимать во внимание при разработке законопроектов.

Итак, Дания в полной мере соблюдает Конвенцию и ее положения, и вопрос о ее включении в правовую систему касается, как было продемонстрировано, не соблюдения или несоблюдения Конвенции, но, скорее, выбора методов, которые обеспечивали бы ее осуществление.

Ссылка на Конвенцию была сделана в ноябре 2004 года в решении Верховного суда Дании по делу о дискриминации в отношении двух женщин, заболевших в период отпуска по уходу за ребенком, – об этом уже упоминалось в представленной Комитету в мае 2006 года дополнительной информации в связи с рассмотрением шестого периодического доклада Дании.

Две упомянутые женщины получали пособие по болезни, размер которого, в соответствии с нормативами расчета пособий по болезни, был определен, исходя из дохода на период, непосредственно предшествующий болезни. В данном случае доходом являлось пособие по уходу за ребенком. Ранее размер пособия по болезни рассчитывался, исходя из заработной платы перед уходом в отпуск по уходу за ребенком, и, соответственно, пособие по болезни было более высоким.

Истицы утверждали, что в нормах, регулирующих размер пособия по болезни, имела место косвенная дискриминация в отношении женщин, поскольку именно женщины, как правило, берут отпуск по уходу за ребенком.

Верховный суд счел, что принцип расчета пособия на основании дохода в период, непосредственно предшествующий болезни, является основополагающим и что этот основополагающий принцип не является дискриминацией в отношении лиц, заболевших, находясь в отпуске по уходу за ребенком.

Верховный суд счел, что нормы, регулирующие расчет пособия по болезни, не вступают в противоречие с положением о запрете косвенной дискриминации по признаку пола, содержащимся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ответ на вопрос 3**Гренландия**

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и Факультативный протокол к ней были ратифицированы Данией от имени Гренландии и поэтому в Гренландии они вступили в силу со дня их ратификации правительством Дании.

Правительство самоуправляющейся территории Гренландии обладает всей полнотой законодательной и исполнительной власти в сфере обеспечения равноправия женщин и мужчин. Согласно Закону о самоуправлении Гренландии (см. статью 2 в Приложении А), это означает, что органы власти Гренландии наделены полномочиями и обязаны осуществлять Конвенцию и Факультативный протокол к ней в рамках законодательства Гренландии.

Конвенция и Факультативный протокол к ней были, наряду с другими законодательными актами, введены в действие в соответствии с Законом № 5 от 20 мая 1998 года о Совете Гренландии по вопросам равноправия и Законом № 7 от 11 апреля 2003 года о равенстве женщин и мужчин. Что касается представления Гренландией докладов во исполнение международных договоров о правах человека, ратифицированных Данией, правительство Гренландии и правительство Дании заключили соглашение о том, что правительство Гренландии будет готовить разделы, которые относятся к сферам ведения самоуправляющейся территории Гренландии, а датское правительство – разделы, относящиеся к сферам своего ведения, с тем чтобы в итоге получить общий доклад о Гренландии.

Фарерские острова

Правительство Дании ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 21 апреля 1983 года, а Факультативный протокол к ней – 31 мая 2000 года. КЛДОЖ и Факультативный протокол к ней были ратифицированы без каких-либо оговорок в отношении территории Фарерских островов, и, таким образом, оба документа вступили в силу на Фарерских островах с момента их ратификации правительством Дании (см. CEDAW/C/DEN/7).

Правительство Фарерских островов обладает всей полнотой законодательной и исполнительной власти в сфере обеспечения равноправия женщин и мужчин и, в силу этого, обязано обеспечивать осуществление всех прав, о которых идет речь в Конвенции и Факультативном протоколе к ней.

Конвенция и Факультативный протокол к ней были введены в действие путем принятия постановления парламента от 31 марта 1987 года о вступлении в силу КЛДОЖ на территории Фарерских островов и Закона № 52 от 3 мая 1994 года об обеспечении равноправия женщин и мужчин, а также других законодательных актов (см. CEDAW/C/DNK/6 и CEDAW/C/DEN/7).

В последние годы благодаря сотрудничеству с соответствующими датскими министерствами органы власти Фарерских островов значительно расширили свое участие в процессе подготовки докладов. Примером этого может служить тот факт, что органы власти Фарерских островов внесли заметный и значительный вклад в подготовку большинства периодических докладов по проблемам прав человека, представленных Королевством Дания (например, ССР/C/DEN/5 и CEDAW/C/DNK/6), а также участвуют в настоящее время в подготовке докладов по

Конвенции о правах ребенка, по Пакту об экономических, социальных и культурных правах и по Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

Ответ на вопрос 4

Министр социального обеспечения и по вопросам гендерного равенства, являющийся также министром-координатором по делам инвалидов, отвечает за всю работу правительства в сфере обеспечения гендерного равенства и координирует аналогичную деятельность других министерств. Стратегия обеспечения учета гендерной проблематики (являющаяся составной частью законодательства) означает, что в настоящее время действуют 19 министров по проблемам гендерного равенства, которые отвечают за внедрение гендерного подхода и подхода с позиций обеспечения равноправия в политике и мероприятиях, – каждый в сфере своей компетенции.

Министр по вопросам гендерного равенства отвечает за реализацию стратегии учета гендерной проблематики в рамках не только прочих министерств, но и других органов государственного управления. Параллельно с осуществлением этой стратегии министр в рамках двунаправленного процесса разрабатывает нормы и руководящие указания по мерам обеспечения гендерного равенства и инициирует проведение специальных мероприятий по укреплению гендерного равенства и равных возможностей.

Ежегодно министр представляет доклад, в котором отражаются достижения в сфере обеспечения гендерного равенства в течение предыдущего года и содержится перспективный план и план действий в области гендерного равенства. И доклад, и план действий, в которых определяются приоритеты правительства на следующий год в сфере обеспечения равноправия, представляются в парламент. В Плане действий на 2009 год определены долгосрочные задачи на период до 2015 года. Кроме того, каждые два года органы местного самоуправления и министерства обязаны представлять Министерству по вопросам гендерного равенства доклад и статистические данные по гендерной проблематике. Исходя из этих данных, министр выпускает доступный для широкой публики общий обзор деятельности по обеспечению гендерного равенства во всех органах государственной власти.

Департамент по вопросам гендерного равенства

Департамент по вопросам гендерного равенства был создан под председательством министра по вопросам гендерного равенства и выполняет функции секретариата этого министра. Департамент отвечает за реализацию правительственных инициатив в области гендерного равенства, осуществляя координацию, разработку и проведение в жизнь правительственной политики и консультируя министра и парламент по вопросам гендерного равенства.

В задачи департамента входит: разработка законодательных и административных норм в сфере гендерного равенства, координация мер по обеспечению гендерного равенства, принимаемых по инициативе органов государственного управления в рамках стратегии обеспечения учета гендерной проблематики, подготовка ежегодного доклада по обеспечению гендерного равенства для парламента, осуществление перспективного плана и плана действий министра, мониторинг изменения гендерного состава комитетов и ведомств, перечисленных в Законе о гендерном равенстве, а также представительство на различных международных форумах.

Министр социального обеспечения

С 7 апреля 2009 года министр по делам занятости является также министром по вопросам гендерного равенства.

До этого момента министром по вопросам гендерного равенства являлся министр социального обеспечения. Таким образом, вопросы равенства и равных возможностей входили в круг ведения департамента Министерства социального обеспечения, который занимался вопросами пожилых, детей и молодежи, маргинализированных групп, жилищным обеспечением, внутренними делами, вопросами гражданского общества и семьи. Этот департамент министерства отвечает также за координацию деятельности датского правительства в отношении инвалидов. Кроме того, департамент готовит также предложения для проекта директивы Комиссии Европейских сообществ о реализации принципа равного отношения между людьми независимо от их верований или убеждений, состояния здоровья, возраста или сексуальной ориентации. Министерство и департамент по вопросам гендерного равенства в рамках повседневного сотрудничества обеспечивают ведущую и направляющую роль этого департамента министерства в работе по обеспечению повсеместного учета гендерной проблематики.

Сотрудничество с Гренландией и Фарерскими островами

Департамент по вопросам гендерного равенства сотрудничает с коллегами из Гренландии и с Фарерских островов и, в случае необходимости, координирует с ними свою деятельность. Сотрудничество ведется как на двусторонней основе, так и в рамках Совета министров стран Северной Европы.

Ответ на вопрос 5**Закон о создании Совета по вопросам равного обращения**

Закон о создании Совета по вопросам равного обращения вступил в силу 1 января 2009 года. Совет по вопросам равного обращения заменяет Совет по вопросам гендерного равенства и имеет те же полномочия.

Совет по вопросам равного обращения оказывает независимую помощь пострадавшим от дискриминации, обеспечивая рассмотрение их жалоб на дискриминацию в соответствии со следующей процедурой.

Совет по вопросам равного обращения является административным органом, наделенным судебной властью. Это независимый орган, вследствие чего на него не распространяются указания властных и иных органов относительно рассмотрения отдельных дел и принятия решений.

В состав Совета входят председатель, два его заместителя и девять членов. Председатель и один из его заместителей должны быть профессиональными судьями, и они назначаются председателем суда. В руководстве Советом должны быть представлены и мужчины, и женщины. Состав Совета по вопросам равного обращения аналогичен составу Совета по вопросам гендерного равенства.

В число основных задач Совета, как высшего административного органа по рассмотрению жалоб, входит принятие решений по жалобам в случаях, подпадающих под действие антидискриминационного законодательства, и обеспечение правовой защиты граждан путем координации практики ее обеспечения в общенациональном масштабе, в том числе обеспечение принятия единообразных решений по сходным делам независимо от места проживания гражданина Дании.

Совет рассматривает жалобы на дискриминацию по признаку пола, расы, религии или убеждений, политических воззрений, сексуальной ориентации, возраста, состояния здоровья или национальной, социальной либо этнической принадлежности.

Любой гражданин может подать жалобу в Совет по вопросам равного обращения, и плата за подачу такой жалобы не взимается. Особые условия могут применяться в отношении членов профсоюза. Совместно со своим профсоюзом граждане могут обращаться в суд по трудовым спорам. Профсоюзы часто обращаются в суд от имени своих членов. Совет может вынести решение о выплате компенсации и отменить решение об увольнении в пределах, предусмотренных Законом и коллективными договорами.

После того как Совет вынесет свое решение по жалобе, Секретариат информирует стороны о возможности передачи дела на рассмотрение суда. В том случае, если решения Совета и договоренности, достигнутые при его содействии, не выполняются, Совет от имени истца обязан передать дело в суд, прибегнув для этого к помощи юридического советника датского правительства.

В Совете по вопросам гендерного равенства в год рассматривалось в среднем 30 дел. Во вновь созданном Совете по вопросам равного обращения на данный момент рассмотрены 10 дел.

Участие женщин в процессе принятия решений по политическим вопросам

Ответ на вопрос 6

Правительство Дании признает, что по-прежнему сохраняется проблема низкой доли женщин в составе органов местного управления. В целях привлечения женщин к более активному участию в политической жизни на местном уровне, министром по вопросам гендерного равенства была распространена брошюра с рекомендациями и примерами передового опыта работы местных отделений всех политических партий. Кроме того, правительство провело в Международный женский день 8-го марта конференцию, в ходе которой был рассмотрен единственный вопрос – как привлечь женщин к работе в органах местного самоуправления и как добиться их избрания.

Женщины – кандидаты на избрание в органы местного самоуправления рассказали о том, что их побудило участвовать в выборах и с какими трудностями им пришлось при этом столкнуться. Обсуждались также те меры, которые могли бы принять политические партии и партийные объединения на местах для увеличения числа женщин, выдвигаемых в качестве кандидатов на избрание в органы местного самоуправления.

В ходе конференции прозвучало заявление министра по вопросам гендерного равенства Дании в поддержку создания сети, которая объединяла бы женщин, проявляющих интерес к участию в политической жизни на местах. Задача такой сети заключается в том, чтобы подтолкнуть политически активных женщин выдвигать свои кандидатуры на посты советников местных органов власти, а также содействовать женщинам в преодолении барьеров, стоящих на пути их выдвижения и избрания. В заявлении министра особо подчеркивалась необходимость более глубокого понимания того, что препятствует избранию женщин и как можно устранить такие препятствия.

Поощрения за назначение женщин на профессорские должности и за увеличение доли женщин среди ученых

За последние два года датские университеты многое сделали для увеличения доли женщин среди ученых и в руководстве исследовательской работой. Так, например, Копенгагенский университет был освобожден от выполнения правил, предусмотренных в законе о равном отношении к мужчинам и женщинам, а университеты Орхуса и Южной Дании прилагали усилия к тому, чтобы увеличить число женщин среди ученых и в руководстве исследовательской работой.

В результате освобождения от выполнения правил Копенгагенский университет получил возможность увеличить число профессорских должностей в том случае, если факультеты будут приглашать на работу профессоров-женщин. Кроме того, благодаря этой мере университет может предоставлять специальные стипендии за расширение, выделяемые для специальностей, в которых мужчины представлены гораздо шире, нежели женщины. И, наконец, университет получил возможность привести в действие программу развития молодых талантов и осуществлять "горизонтальную" программу наставничества для женщин-преподавателей.

В 2008 году руководство Университета Южной Дании и Университета Орхуса подписали Хартию об увеличении числа женщин в составе руководства. Хартия ознаменовала собой начало активной деятельности по обеспечению равноправия в университетах. Основная задача Хартии – увеличить долю женщин в руководстве исследовательской работой, то есть, на вышестоящих должностях в этой сфере – прежде всего, среди преподавателей и профессоров.

В 2008 году работающая в Университете Орхуса целевая группа, в состав которой входят научные работники, сотрудники отдела по работе с персоналом и ректор университета, начали подготовку конкретных мероприятий, призванных увеличить число женщин в руководстве. Большая часть этих мероприятий будет осуществляться в течение 2009 года. Среди особо значимых мероприятий можно выделить:

- Проект наставничества: молодые ученые (мужчины и женщины) получают возможность работать с наставниками.
- Политика в сфере занятости: при рассмотрении резюме ученого будет приниматься во внимание производительность в широком смысле слова, то есть, не только количество опубликованных материалов/работ. Кроме того, в состав экспертных комитетов должны входить женщины.
- Достаточное число женщин должно входить в состав университетских советов, групп и комитетов.

В течение первого полугодия 2009 года деканы факультетов должны выработать политику обеспечения равноправия на своих факультетах и определить задачи деятельности по обеспечению равноправия. Университет является сложной организацией, и поэтому крайне важно уточнить меры по обеспечению равноправия с учетом особенностей каждого факультета.

В феврале 2009 года Университет Южной Дании принял на работу консультанта по гендерным вопросам, в задачу которого входит осуществление программы наставничества, ориентированной, прежде всего, на женщин – молодых ученых. Кроме того, консультанту поручено подготовить предложения по мерам, которые

университет мог бы принимать для содействия женщинам-ученым и женщинам, имеющим навыки руководства.

На всех факультетах университета созданы сети, объединяющие женщин-преподавателей и аспирантов. Эти сети проводят встречи, на которых обсуждаются варианты трудоустройства, разрабатывают программы наставничества и принимают меры по реализации инициатив, которые обеспечили бы учет потребностей женщин-сотрудников при проведении кадровой политики. Женщины-ученые призваны также служить образцом для студенток.

Сеть женщин-ученых, занимающихся общественными науками, приняла меры к разработке программы карьерного роста женщин-ученых, работающих на факультетах общественных и естественных наук. Задача этой программы – помочь ее участницам определить цели карьерного роста и найти решения проблем, с которыми им приходится сталкиваться в научном мире.

Ответ на вопрос относительно Фарерских островов будет дан в рамках ответа на вопрос 7.

Женщины-послы

Хотя на международном уровне датские женщины по-прежнему представлены недостаточно, следует отметить, что некоторые меры, принятые Министерством иностранных дел Дании и направленные на увеличение представительства женщин на высших должностях, в том числе международного уровня, дали положительный результат.

Доля женщин среди послов увеличилась с 3 процентов в 2000 году до 17 процентов в 2009 году, и женщины составляют 40 процентов в высшем звене руководства Министерством иностранных дел Дании (две женщины и трое мужчин). Доля женщин среди старших руководителей в целом составляет 29 процентов.

После представления в мае 2008 года периодического доклада Министерство иностранных дел Дании присоединилось к Хартии по привлечению большего числа женщин на руководящую работу (инициатором которой выступило Министерство социального обеспечения и гендерного равенства). Поддерживая Хартию, Министерство иностранных дел обязуется принимать в дальнейшем конкретные меры по увеличению числа женщин на руководящих должностях. С мая 2008 года Министерство присоединилось также к реализации программы, направленной на продвижение женщин на руководящие должности, и на сегодняшний день в этой программе участвуют три женщины.

Кроме того, следует отметить, что датская женщина-дипломат возглавляет силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Либерии.

Ответ на вопрос 7**Гренландия**

Ниже приводятся сведения об участии женщин в политической жизни Гренландии. По результатам последних муниципальных выборов, состоявшихся в 2008 году, получены следующие статистические данные:

<i>Муниципальные советы</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Доля женщин в %</i>
Члены	72	24	33,33
Мэры	4	1	25,00
Заместители мэра	4	2	50,00
Члены администрации	16	5	31,25

Парламент Гренландии

<i>Выборы</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Доля женщин, в %</i>
2005 г.	31	11	33,3

После выборов 2005 года одна из женщин – депутатов парламента отказалась от своего мандата, и ее место было занято депутатом-мужчиной.

Система центральных органов исполнительной власти

В настоящее время в Гренландии имеется 7 министерств. Одну (1) должность министра (здравоохранения и по делам семьи) занимает женщина, что составляет 14,3 процента.

Система министерских ведомств и учреждений

Центральный аппарат самоуправления Гренландии состоит из 7 департаментов. Из 7 заместителей министров (глав департаментов) трое – женщины, что составляет 42,85 процента.

Кроме того, имеется 17 принадлежащих государству компаний, и в числе 87 членов советов таких компаний 15 женщин, что составляет 17,24 процента.

Руководство правовых органов и учреждений

Правовыми вопросами в Гренландии ведает Министерство юстиции Дании. Высшими в этой сфере являются должности Верховного комиссара Гренландии, омбудсмана парламента Гренландии и окружных судей. Должность Верховного комиссара Гренландии занимает мужчина, а должность омбудсмана парламента Гренландии – женщина. В настоящее время насчитывается 10 окружных судей, 6 из которых (то есть 60 процентов) – женщины.

Фарерские острова

С 2005 года правительство Фарерских островов выделяет значительные ресурсы на решение проблемы низкого уровня участия женщин в процессах принятия решений по политическим вопросам на Фарерских островах (подробнее меры по расширению участия женщин в процессах принятия политических решений описаны в статье 7 Приложения В к CEDAW/C/DEN/7).

Поддающимся измерению результатам этой работы стали итоги всеобщих выборов, которые прошли в январе 2008 года, – доля женщин среди депутатов парламента Фарерских островов увеличилась с 9,4 процента до 21,2 процента. С 0 процентов до 37,5 процента выросла и доля женщин в правительстве Фарерских островов.

В ноябре 2008 года, уже после представления периодического доклада по осуществлению Конвенции, на Фарерских островах прошли муниципальные выборы. Их результатом также стало значительное улучшение показателей участия женщин в процессе принятия политических решений на местном уровне. Об этом свидетельствует как рост числа женщин-кандидатов, так и увеличение их доли среди избранных депутатов муниципальных советов (см. ниже).

Муниципальные советы 1992–2008 годы

	1992 г.	1996 г.	2000 г.	2004 г.	2008 г.
Доля женщин среди кандидатов	20%	23%	30%	32%	39%
Доля женщин среди депутатов	15%	16%	23%	23%	31%

Таким образом, общественные дискуссии и итоги всеобщих выборов четко свидетельствуют о том, что отношение населения Фарерских островов к вопросу о важности обеспечения гендерного равенства в политических и государственных органах изменилось.

Парламент Фарерских островов

Год	Депутаты	Женщины	Доля женщин в %
2008	33	7	21,2
2004	32	3	9,4
2002	32	4	12,5
1998	32	4	12,5

Правительство Фарерских островов

Год	Министры	Женщины	Доля женщин в %
2008	8	3	37,5
2004	7	0	0
2002	9	1	11
1998	8	1	13

Женщины на руководящих должностях в системе гражданской службы

Женщины занимают высшие руководящие должности в 19 из 76 правительственных и государственных ведомств (то есть их доля составляет 25 процентов).

В настоящее время на Фарерских островах имеется восемь правительственных министерств, и только в одном из них постоянным секретарем является женщина (12,5 процента). В то же время, женщины занимают посты постоянного секретаря при парламенте Фарерских островов и омбудсмена при парламенте Фарерских островов.

Фарерские острова имеют дипломатические представительства в Копенгагене, Брюсселе, Рейкьявике и Лондоне, и только одно из них – в Рейкьявике – возглавляется женщиной (25 процентов).

Женщины на руководящих должностях в судебной системе

В настоящее время на Фарерских островах работают 7 судей и заместителей судей, двое из них, то есть примерно 30 процентов – женщины.

Женщины на руководящих должностях в частном секторе

Хотя женщины на равных правах с мужчинами участвуют в деятельности частного сектора на Фарерских островах, на руководящих должностях они представлены в недостаточной степени. Лишь в 20,1 процента зарегистрированных на Фарерских островах компаний женщины занимают пост руководителя высшего ранга или исполнительного директора. Кроме того, женщины занимают 19,7 процента мест в советах директоров корпораций на Фарерских островах и являются председателями советов директоров 14,2 процента зарегистрированных здесь компаний (данные на сентябрь 2007 года).

Стереотипы и образование

Ответ на вопрос 8

Планы действий по обеспечению учета гендерной проблематики

Осенью 2006 года частная консалтинговая компания "Рамбёлл менеджмент консалтинг" провела внешнюю оценку плана действий и дала по нему следующее четкое заключение: "Межучрежденческий проект по учету гендерной проблематики обусловил включение вопроса об обеспечении учета этой проблематики в повестку дня и одновременно с этим определил методы и инструменты, необходимые для того, чтобы побудить ряд министерств приступить к осуществлению стратегии. Следует сделать вывод о том, что межучрежденческий проект по учету гендерной проблематики стал предпосылкой для успешной деятельности министерств". В то же время в отчете говорилось о том, что лишь некоторые министерства "готовы к самостоятельному полету", и что помощь, которую могут предоставить межучрежденческий проект и департамент по вопросам гендерного равенства, по-прежнему будет необходима. По итогам оценки был сделан еще один важный вывод: необходимо налаживать межучрежденческое сотрудничество, для того чтобы от проектной стадии перейти к реальному осуществлению проекта и закреплению полученных результатов на уровне министерств, а также необходимо усиливать заинтересованное участие руководства.

Новый план действий на 2007–2011 годы разработан в соответствии с внесенными по итогам оценки рекомендациями, вследствие чего дальнейшая работа по обеспечению учета гендерной проблематики в министерствах будет вестись дифференцированно. Если в центре внимания первого плана действий находилась разработка новых инструментов в таких сферах, как законодательство, данные и статистика, то новый план действий по углублению межучрежденческого сотрудничества направлен на реализацию, закрепление полученных результатов, дифференциацию и управление. Еще одно важное отличие от первого плана действий заключается в том, что, в соответствии с принципом пропорциональности,

каждое министерство должно, по мере возможности, разрабатывать инициативы в сфере учета гендерной проблематики, которые предусматривали бы:

- 1) проведение политики обеспечения гендерного равенства в основной сфере ведения каждого министерства и формулирование задач такой политики;
- 2) конкретные задачи в области учета гендерной проблематики и наращивания потенциала в этой сфере;
- 3) конкретные мероприятия, при проведении которых необходимо обеспечивать учет гендерной проблематики.

Первые результаты уже известны. В 2008 году во всех министерствах была разработана политика обеспечения гендерного равенства, а в 2009 году был начат курс электронного обучения. См. <http://lige.dk/dkmd/index.html>

Женщины в сельских районах

Ниже приводится пример учета гендерной проблематики в деятельности Министерства продовольствия, сельского хозяйства и рыболовства, которое в рамках своей деятельности по обеспечению гендерного равенства занимается вопросами привлечения женщин, проживающих в сельских районах, к работе по планированию и управлению:

- необходимо сосредоточить внимание на укреплении гендерного равенства при осуществлении программы развития сельских округов, и информация по гендерным аспектам должна быть включена в эту программу;
- необходимо увеличивать число женщин – участников форумов, в рамках которых принимаются решения по вопросам сельского хозяйства и обсуждаются проблемы этой сферы;
- в целях использования инновационного потенциала, накопленного в сфере сельского хозяйства и рыболовства, Министерство продовольствия проводит политику снижения гендерной сегрегации в этих отраслях.

Ответ на вопрос 9

Начальное и среднее образование

Закон о "народной школе" (начальная и средняя школа) определяет, в числе прочего, что школа несет ответственность за "подготовку учащихся к выработке активной жизненной позиции, осуществлению совместной ответственности, прав и обязанностей в обществе, основанном на принципах свободы и демократии. Поэтому преподавание и повседневная жизнь в школе должна строиться на принципах интеллектуальной свободы, равенства и демократии".

Кроме того, в числе обязательных задач преподавания в начальной и средней школе установлено, что учащиеся должны научиться, например, "понимать значение своих собственных прав и обязанностей и прав и обязанностей других людей в демократическом обществе", "понимать последствия своих собственных стереотипных взглядов и стереотипных взглядов других людей в отношении тех или иных групп" и "уметь привести примеры международных организаций и конвенций, участником которых является Дания, и уметь обсуждать роль Организации Объединенных Наций и НАТО в конфликтах и в мировом сотрудничестве".

Помимо этих обязательных задач, Министерство просвещения осуществляет контроль над подготовкой основной учебной программы, следование которой не является обязательным, и которая может быть заменена другой по выбору школы. В соответствии с разработанной министерством программой учащиеся должны уметь определять обусловливаемые гендерной принадлежностью сходства и различия гендерных ролей в школе, в семье и в обществе, изучать и обсуждать гендерные роли и стереотипы, присущие разным культурам, разным поколениям, а также находящие свое отражение в средствах массовой информации, сопоставлять и вырабатывать мнение об альтернативных способах поведения отдельного человека и общины, и приобретать понимание культурного многообразия.

Закон о народной школе следующим образом формулирует одну из основных целей обучения: формировать в процессе обучения понимание других стран и культур, а также, в соответствии с обязательной задачей при изучении ряда предметов, знакомить детей с повседневным бытом и нормами, принятыми в других культурах, с процессом изменения культур и с ценностями, на которых основаны различные религии.

Эти задачи в настоящее время пересматриваются, однако в центре внимания по-прежнему остается изучение культуры, культурных ценностей и норм, принятых у народов, отличных от этнического большинства Дании.

Датские муниципалитеты, школы и учителя наделены значительной самостоятельностью в выборе программ, учебных материалов и методов обучения, но все это должно соответствовать общим задачам образования. Датское правительство осознает необходимость постоянно развивать межкультурную компетенцию учителей, с тем чтобы, таким образом, обеспечивать культурное взаимопонимание среди учащихся и уважение к ценностям и нормам меньшинств, и все это нашло свое отражение при недавнем пересмотре программ профессиональной подготовки учителей.

Профессиональное образование и система профессиональной подготовки

Профессиональное образование и система профессиональной подготовки (ПОП) играют важную роль в решении общеполитической задачи – обеспечении интеграции иммигрантов в датское общество.

Система ПОП организована таким образом, чтобы создавать для молодых людей, независимо от их этнической принадлежности, стимулы к обучению в целях последующего трудоустройства как в государственном, так и в частном секторе. Система ПОП предусматривает широкий спектр программ, которые не только позволяют получить профессиональную подготовку, но и способствуют формированию у молодежи стремления и умения активно участвовать в жизни демократического общества.

Датская система профессионального образования и профессиональной подготовки является *инклюзивной*, обеспечивающей интеграцию иммигрантов и слабоуспевающих учащихся и, тем самым, способствующей социальному единству и укреплению социальных связей. В этом качестве система представляет собой важный элемент интеграции и социальной политики, осуществление которой обеспечивается за счет учебных программ различных профессиональных учебных заведений.

Молодые мужчины и женщины по-прежнему при выборе профессионального обучения руководствуются гендерными стереотипами, и это характерно как для студентов-датчан, так и учащихся другой этнической принадлежности. Некоторые сферы в системе ПОП, такие как социальное обеспечение и здравоохранение, привлекают в основном женщин, тогда как в строительстве, промышленности, торговле, сфере технологий и связи и в технике доминируют мужчины.

Задавшись целью изменить основанные на гендерных стереотипах подходы к выбору профессионального обучения, датское Министерство просвещения:

- определило группу ролевых моделей с целью содействия такому выбору образования и профессиональной подготовки, который не был бы основан на гендерной принадлежности;
- обеспечило обучение всех преподавателей и консультантов по профессиональной ориентации методам изменения основанных на гендерных стереотипах подходов к выбору профессионального обучения;
- обеспечило учет гендерной проблематики в курсе обучения предпринимательству, с тем чтобы привлечь к этой сфере деятельности большее число девушек.

Студенты университетов

В период с 2002 по 2006 годы в общей сложности примерно 87 000 студентов начали обучение в бакалавриате датских университетов, и число поступающих в них за этот период в целом возросло. Как показано на диаграмме АА, в 2006 году по сравнению с 2002 годом возросло общее число вновь поступивших – как мужчин и женщин, так и представителей различных этнических групп. Это произошло, несмотря на тот факт, что численность соответствующей возрастной группы (19–23 года) в период между 2001 и 2005 годами снизилась (Статическое управление Дании).

Диаграмма АА¹.

**Численность студентов, поступивших в университеты (бакалавриат),
в разбивке по полу и этническому происхождению, 2002–2006 годы**



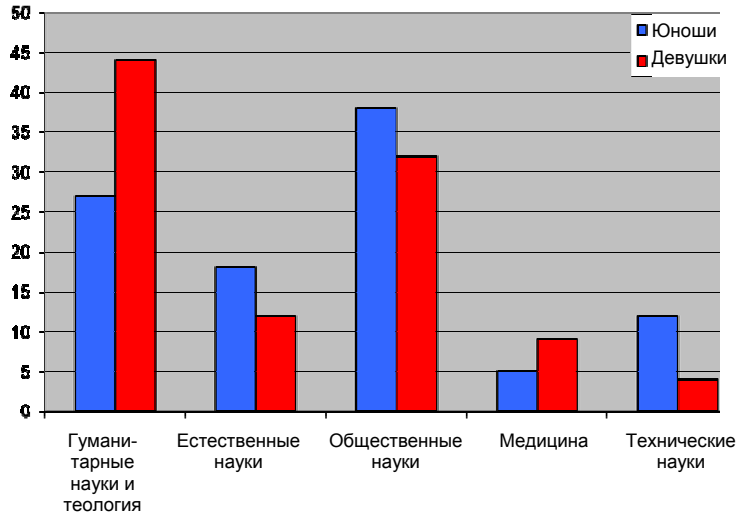
Из диаграммы АА следует, что на данный момент большинство вновь поступивших студентов – датчане по происхождению. На диаграмме показано также, что в абсолютных цифрах девушек-датчанок поступает больше, чем юношей-датчан, и что тенденция к увеличению числа поступающих в период с 2002 по 2006 годы несколько выше для девушек, нежели для юношей. Та же тенденция прослеживается и по этническим группам. Следует, однако, отметить, что население Дании в этническом отношении является однородным, и что в настоящее время численность молодых людей недатского происхождения невелика. Соответственно, на диаграмме можно видеть, что данные о приеме в университеты отражают относительно небольшую численность иммигрантов и их потомков в Дании.

¹ (Относительно примерно 3400 человек данные не установлены, и поэтому они не учтены в диаграмме АА. Основную часть этой группы с большой долей вероятности можно определить как иммигрантов и потомков иммигрантов).

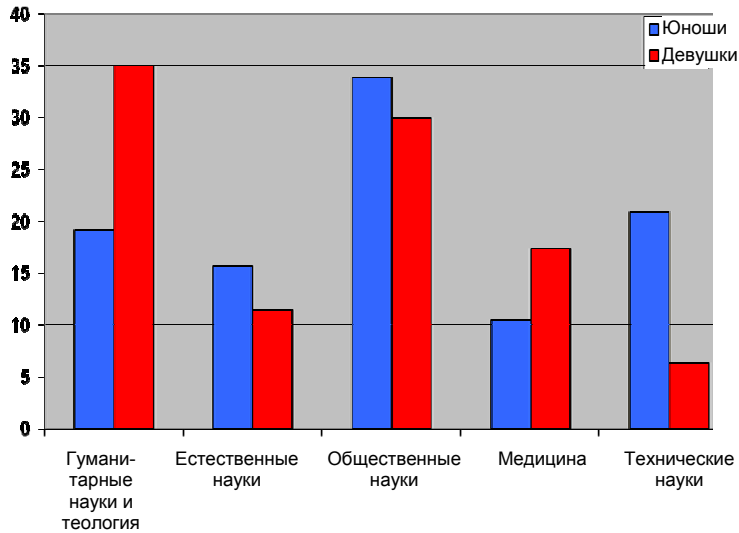
Диаграммы ВВ.

Численность студентов, поступивших в университеты (бакалавриат), в разбивке по факультетам и полу, в процентах, 2002–2006 годы

Датчане



Иммигранты и их потомки



Источник: Статическое управление Дании

На диаграмме ВВ показано распределение студентов в разбивке по полу и по экономическим группам. Наиболее значительным является гендерный разрыв в гуманитарных науках (включая искусство и теологию), медицине и технических науках. Почти вдвое больше девушек, нежели юношей выбирают гуманитарные

науки и медицину, а в сфере технических наук наблюдается противоположная картина. Юноши чаще, чем девушки выбирают также естественные и общественные науки. Такая картина наблюдается в обеих этнических группах.

Ответ на вопрос 10

Стремясь предоставить большему числу молодых людей возможность получить профессиональное образование и обучение по программам профессиональной подготовки, Министерство просвещения Дании принимает следующие меры.

- Проект "Fastholdelseskaravanen" ("Постоянное движение"), осуществляемый в тесном сотрудничестве с Министерством по делам беженцев, иммиграции и интеграции и с отдельными учреждениями среднего профессионального образования. Задача проекта – путем пропаганды и диалога помочь молодым людям, прежде всего из числа иммигрантов, продолжить свое образование.
- Проводимая совместно с торгово-промышленной организацией "Danske Erhvervsskoler" кампания, дающая возможность молодежи приобрести опыт работы. Это необходимо для того, чтобы молодые люди прошли курс ученичества, что является необходимым условием их участия в программе ПОП.

Проституция и торговля людьми

Ответ на вопрос 11

В опубликованном в марте 2008 года докладе о ходе осуществления принятой в сентябре 2006 года стратегии усиления мер борьбы полиции с преступниками, контролирующими проституцию, отмечается, что в течение 2007 года эта стратегия осуществлялась успешно. Доклад за 2008 год будет опубликован весной 2009 года.

Основное внимание в 2007 году было сосредоточено на организационной стороне деятельности, определении картины проституции, налаживании регулярного контроля в этой сфере и на предоставлении помощи полицейским округам со стороны Национальной полиции.

Стратегией предусматривалось, что в 2007 году в штат полицейских округов будут введены сотрудники, отвечающие за координацию работы по борьбе с проституцией в разных округах и, в том числе, за поддержание контактов с местными органами власти, ведомствами, НПО и Национальной полицией. Эта задача была выполнена. Национальная полиция располагает данными об организации этой работы и о том, кто был назначен ответственным за ее выполнение.

Осуществление стратегии позволило полиции получить всеобъемлющую картину проституции. Информация, собранная в полицейских округах, была передана в Центр поддержки расследований Национальной полиции и включена в систему постоянного полицейского мониторинга. Центр использовал эту информацию для проведения стратегического и оперативного анализа на общенациональном уровне и подготовил совместно с полицейскими округами инструкции о том, какие конкретные шаги следует предпринимать при ведении расследований в отношении преступников, контролирующих проституцию.

Кроме того, Национальная полиция совместно с руководителем Государственной прокуратуры подготовила закрытое специальное пособие. В пособии даются, например, подробные рекомендации относительно расследования дел преступников, контролирующей проституцию.

Национальная полиция оказывала также содействие полицейским округам в координации мер, принимаемых в рамках нескольких округов, а также в рамках сотрудничества с зарубежными партнерами.

В рамках осуществления стратегии полицейские округа совместно с Национальной полицией и местными органами власти и общественными организациями систематически вели просветительскую работу и обеспечивали регулярный контроль над средой, в которой осуществляется проституция.

Национальная полиция создала группу, в состав которой вошли представители социальных органов, медицинских служб, иммиграционных властей, Датского центра борьбы с торговлей людьми, НПО, налоговых органов и Национальной полиции. Группа стала центром постоянного диалога между полицией и другими органами власти, организациями и т. д. Группа обсуждает также вопросы развития и совершенствования такого сотрудничества.

В 2007 году были предъявлены обвинения по 23 делам о торговле людьми, что больше по сравнению с 2006 годом. Кроме того, обвинения были предъявлены по 33 делам о принуждении к занятиям проституцией и т. д.

В 2008 году осуществление стратегии активизировалось, причем особое внимание уделялось упреждающим и целевым расследованиям дел против преступников, контролирующей проституцию.

Как отмечалось в седьмом периодическом докладе, в основу стратегии положены 10 основных пунктов. Преследование преступников, контролирующей проституцию, что является одним из таких пунктов, предусматривает также преследование сутенеров и торговцев людьми.

Реабилитация жертв торговли людьми является составной частью правительственного плана действий по борьбе с торговлей людьми. Исходя из этого, полиция обязана также обеспечивать информирование женщин, занимающихся проституцией, о программах социальной реабилитации. Полиция должна также в случае получения соответствующего обращения помогать женщинам вступить в контакт с соответствующими органами власти и организациями.

В случае ареста женщины полиция автоматически информирует соответствующие социальные службы или организации, представители которых затем прибывают в отделение полиции и предлагают соответствующие программы поддержки.

По мере возможности полиция стремится привлекать представителей соответствующих органов власти и/или организаций к участию в запланированных полицейских операциях.

В целях расширения и укрепления сотрудничества между полицией и социальными органами и организациями Национальная полиция по договоренности с Министерством социального обеспечения и гендерного равенства приняла в свой штат специалиста по социальной антропологии.

Ответ на вопрос 12

Результатом реализации проекта "Новая жизнь" стало создание в январе 2006 года национального Центра по проблеме проституции и трех его региональных отделений в Орхусе, Оденсе и Копенгагене. Эти три региональных отделения укомплектованы штатом местных сотрудников, в каждом из этих трех городов действует также учебная группа.

Информационно-пропагандистские мероприятия

Результатом тесного сотрудничества между региональными отделениями и Центром по проблеме проституции, занимающимся, главным образом, консультированием по мерам поддержки и помощи проституткам, стало создание ряда формальных и неформальных сетей с участием местных органов власти и местной администрации.

Сотрудники регионального отделения играют ключевую роль в налаживании контакта проституток с различными ведомствами и организациями и в их консультировании и сопровождении. Эти сотрудники помогают проституткам объяснить властям особенности своего положения, а им самим – понять, как действует система.

Кроме того, сотрудники региональных отделений помогают представителям властей и социальным работникам понять, что такое проституция и каковы последствия занятия ею, и, таким образом, должностные лица, занимающиеся тем или иным делом, могут лучше разобраться в ситуации. Все это позволило Дании сделать еще один шаг вперед в обеспечении целостного и квалифицированного подхода к рассмотрению конкретных дел со стороны местных органов власти.

В течение 2006–2008 годов местные органы власти и социальные работники проводили информационно-пропагандистские мероприятия для проституток, в том числе встречи в общественных центрах, центрах труда и детских и молодежных центрах. Всего было проведено 168 бесед и встреч, на которых обсуждались социальные проблемы, проблемы охраны здоровья и рынка труда. Целью основной части информационно-пропагандистских мероприятий было помочь женщинам отказаться от занятий проституцией и/или улучшить их социальное положение и состояние здоровья. В ряде встреч приняли участие представители Датской таможенной и налоговой службы, которые говорили об учете доходов от занятий проституцией и о других видах помощи, с тем чтобы легализовать доходы, получаемые женщинами от занятий проституцией. В других встречах участвовали представители центров труда и профсоюзов.

В 2008 году Центр по проблеме проституции содействовал проведению 38 бесед с представителями центров труда и 26 – с представителями Датской таможенной и налоговой службы.

Что касается встреч, на которых речь шла об охране здоровья, все в большем их числе принимают участие представители больниц: 26 в 2007 году и 54 – в 2008 году. В ходе других встреч речь шла о противодействии насилию, и во многих таких встречах приняли участие представители сетевой группы "Svanerne" ("Лебеди") и НПО "Reden" ("Гнездо") из Копенгагена, Оденсе и Олборга.

Массажные салоны и проститутки

Центр по проблеме проституции обследовал 96 из 98 датских муниципалитетов на предмет наличия в них массажных салонов. В 60 из 96 муниципалитетов такие салоны были выявлены, а в 36 их обнаружить не удалось.

Сотрудники региональных отделений зарегистрировали за период 2006–2008 годов 1340 обращений в массажные салоны. В данном случае речь идет как о единичных, так и о неоднократных и неудачных посещениях салонов. Плату за визит получал 401 салон. По данным Национального совета социальных услуг, в Дании действуют, как минимум, 800 массажных салонов.

В течение 2006–2008 годов сотрудники региональных отделений провели также 1035 бесед с 327 проститутками. В ходе бесед обсуждались, в основном, проблемы проституции, а также социальное положение и психологическое состояние проститутки. Семьдесят два процента этих проститутки провели только по одной беседе с представителями Центра по проблеме проституции, одиннадцать процентов – по две, тогда как каждая из остальных проститутки – от трех до 42 бесед.

По результатам оценки, проведенной в декабре 2008 года, Центр по проблеме проституции пришел к выводу, что благодаря деятельности региональных отделений проститутки чувствуют себя спокойнее, зная, что в случае необходимости они могут получить помощь. Кроме того, в ходе оценки было решено, что в дальнейшем необходимо уделять особое внимание проведению мероприятий на базе имеющейся информации и соответствующей методологии.

Центр по проблеме проституции может оказывать психологическую поддержку бывшим проституткам, чтобы не дать им вернуться к прежним занятиям, а также подросткам, чтобы оградить их от поведения, близкого к проституции, и предупредить такое поведение. Всего в течение 11 занятий психологическую помощь получили 55 человек, но ни один из молодых людей в возрасте до 18 лет не принял предложение посетить такие занятия. По мнению Центра по проблеме проституции, одна из причин этого заключается в том, что для посещения занятий по психологической помощи требуется представить разрешение от родителей.

Мероприятия по дополнительной подготовке

Центр по проблеме проституции участвовал также в профилактической работе, организовав, в числе прочего, 26 тематических дней по проблемам проституции в приютах, социально-педагогических учреждениях и органах местной власти. Продолжительность отдельных курсов составляла от одного до трех дней. Кроме того, Центр по проблеме проституции провел курсы в семи убежищах, для группы сотрудников местных органов власти и в одном приюте.

Сотрудники Центра приступили в 2007 году к реализации первой части двухлетней программы подготовки в области психотерапии. Задача состоит в том, чтобы развивать у сотрудников навыки выстраивания отношений и откровенного общения, с тем чтобы расширить, таким образом, возможности их работы в социальных учреждениях. Центр по проблеме проституции расширил также свою программу дополнительной подготовки, предназначенную для сотрудников, работающих с обездоленными молодыми людьми, проживающими в приютах. Программа дополнительной подготовки является бесплатной, занятия проводятся в конкретных организациях, приютах, приемных семьях и т. д.

Летом 2007 года 20 местными органами власти² было предложено организовать курс обучения. Им были направлены учебные материалы. На данный момент положительный ответ получен из шести местных органов власти³. Несколько таких органов дали положительные отзывы на учебные материалы, однако указали, что ввиду загруженности они предпочли бы отсрочить проведение соответствующих мероприятий.

Центр по проблеме проституции заключил соглашение о партнерстве с муниципалитетом Копенгагена, подготовив специальную учебную программу для ряда сотрудников, работающих в социальных и консультационных центрах Копенгагена и в их отделениях на местах, и в своей работе так или иначе сталкивающимися с подростками или взрослыми, занимающимися проституцией.

В целях повышения квалификации сотрудников муниципальных социальных органов, приютов, а также других работников, имеющих дело с миром проституции, Центр по проблеме проституции подготовил профессиональное пособие "Аспекты проституции – профессиональные инструменты для сотрудников службы помощи и для других специалистов". Публикация пособия намечена на весну 2009 года.

Эскорт-услуги/проституция на дому

В 2007 году Центр по проблеме проституции выполнил пилотный проект, задача которого заключалась в распространении информации об этом Центре среди женщин, занимающихся эскорт-услугами и проституцией на дому. Предварительные данные показывают, что с женщинами, работающими в массажных салонах, занимающимися эскорт-услугами и проституцией на дому, обсуждались (по телефону) примерно одни и те же темы. Однако провести прямое сопоставление невозможно, поскольку мероприятия, проводившиеся в отношении женщин, занятых в сфере эскорт-услуг, имели единственной целью распространение информации о Центре по проблеме проституции, тогда как при работе с женщинами, занятыми в массажных салонах, цель заключалась в установлении личных контактов с проститутками.

Еще один пилотный проект, осуществление которого началось в 2008 году, проводился в отношении проституции в Интернете. Здесь было найдено 51 объявление, и их авторам были направлены вопросники. Это мини-исследование показало, что 75 процентов лиц, давших соответствующие объявления в Интернете, – мужчины, предлагающие услуги сексуального характера другим мужчинам.

Телефонные службы помощи

При Центре по проблеме проституции действуют две анонимные линии помощи – одна для проститутки, а другая – для их клиентов. У каждой из этих телефонных консультационных служб имеется свой телефонный номер, и каждая из них открыта дважды в неделю в течение шести часов. Услугами этой линии пользуется небольшое число проститутки. Возможно, это объясняется тем, что сами проститутки редко *просят* о помощи – их необходимо убеждать воспользоваться ею. Напротив, клиенты проститутки активно обращаются за помощью, пытаясь получить поддержку, с тем чтобы справиться с последствиями своего поступка.

² Всего в Дании 98 местных органов власти

³ Поскольку данные финансовой отчетности за 2008 год пока отсутствуют, нижеследующие данные приводятся по состоянию на 2007 год.

Статистические данные о работе службы телефонной помощи за 2007 год⁴ показывают, что на "линию для проституток" поступило 37 звонков (31 – от проституток, 1 – от бывшей проститутки и 5 – от родственников проституток). На "линии для клиентов проституток" было зарегистрировано, в общей сложности, 274 звонка.

На веб-сайте Центра по проблеме проституции создана страница вопросов и ответов. В 2007 году на нее поступили 23 вопроса. Всего с момента создания этой страницы в феврале 2006 года на нее поступило 56 вопросов. 12 из них были заданы проститутками, 24 – их клиентами, 9 – родственниками проституток, а 11 – студентами.

В целях накопления знаний и установления контактов в наименее доступных сферах проституции Центр по проблеме проституции осуществляет в настоящее время пилотный проект, в рамках которого сотрудники региональных отделений активно поддерживают общение в чатах. В целях экономии средств и проведения целевых мероприятий сотрудники региональных отделений намереваются гораздо шире использовать возможности Интернета. Помимо работы на местах в среде чатов, Центр по проблеме проституции изучает возможность размещения объявлений в Интернете, прибегая для этого к услугам разработчиков сетевых страниц, используя связи, установленные через веб-сайты массажных салонов, а также возможность распространения ежемесячного бюллетеня как в цифровом, так и в печатном формате.

Датский центр по борьбе с торговлей людьми

В рамках сотрудничества с Датским центром по борьбе с торговлей людьми (подробнее об этом Центре см. ниже) Центр по проблеме проституции участвует в реализации плана действий по борьбе с торговлей людьми. Рамки работы на местах были расширены, чтобы охватить женщин и мужчин – жертв торговли людьми, вовлеченных в занятия проституцией. В партнерстве с НПО и организацией "Нест Интернэшнл"⁵ Центр по проблеме проституции создал центр для собраний женщин и мужчин – жертв торговли людьми. В состав целевой аудитории входят проститутки, работающие в массажных салонах и на улице и являющиеся жертвами торговли людьми, а также иностранные проститутки.

Центр по проблеме проституции также предоставляет персонал для круглосуточной телефонной службы неотложной помощи, а его представители будут находиться в полицейских участках при проведении полицией рейдов в массажных салонах.

В 2008 году на проведение мероприятий в отношении женщин – жертв торговли людьми Центру по проблеме проституции было выделено 3,1 млн. датских крон.

⁴ Поскольку отчет за 2008 год пока не поступил, в настоящем документе приводятся данные из отчета за 2007 год.

⁵ "Нест Интернэшнл" – организация, созданная для борьбы с торговлей женщинами.

Ответ на вопрос 13

Минимальное число проституток, в отношении которых был разработан план действий, определено на основании данных, полученных из рекламы услуг проституток. Кроме того, при расчете были использованы данные полиции, социальных служб и частных организаций, занимающихся работой с проститутками. В рамках пилотного проекта работа по установлению контактов была начата в Интернете (см. ответ на вопрос 12). Ожидается, что этот проект позволит выявить большее число скрытых проституток.

Мероприятия проводятся только в сфере "видимой", то есть легальной проституции и не охватывают, например, проституток – жертв торговли людьми. Вместе с тем, такие проститутки подпадают под действие принятого правительством в 2007 году плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Ответ на вопрос 14**Масштабы торговли людьми**

Как указано в новом Плана действий по борьбе с торговлей людьми, целевой аудиторией, которой предоставляется помощь, являются все находящиеся на территории Дании лица, возможно ставшие жертвами торговли людьми. Наиболее многочисленной группой до сих пор являются женщины, которые стали жертвами торговли людьми в целях вовлечения их в занятие проституцией. Последние данные о масштабах торговли людьми за 2008 год показывают, что социальным органам удалось установить контакт примерно с 256 женщинами, которые считаются вероятными жертвами торговли людьми. В 2008 году в Датский центр по борьбе с торговлей людьми (подробнее об этом центре см. ниже) обратились 72 женщины, которые были отнесены к жертвам или вероятным жертвам торговли людьми.

В 2008 году Датский Красный Крест выявил в Дании 14 несовершеннолетних, которые находились в стране без сопровождения взрослых и которые, возможно, являлись жертвами торговли людьми. В число этих 14 детей входили девять девочек и пять мальчиков: шесть – из Румынии, три – из Болгарии и по одному – из Китая, Венгрии, Алжира, Литвы и Гвинеи. Большинство несовершеннолетних, находившихся в стране без сопровождения взрослых, став жертвами торговли людьми, были вовлечены в преступную деятельность.

По данным Национальной полиции, в 2008 году было вынесено семь обвинительных приговоров по делам о торговле людьми.

Состав Датского центра по борьбе с торговлей людьми

Датский центр по борьбе с торговлей людьми был официально создан в сентябре 2007 года. Центр занимается социальными аспектами национального Плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы и перед ним стоят три цели:

- совершенствование социальной помощи жертвам торговли людьми;
- координация сотрудничества между социальными органами и другими органами государственной власти;
- сбор и распространение данных по проблемам торговли людьми.

Центр организован при Национальном совете социальных услуг и подотчетен департаменту по вопросам гендерного равенства и Министерству социального

обеспечения и гендерного равенства Дании. В штат Центра по борьбе с торговлей людьми входят координатор, социальный работник – консультант и три консультанта, которые занимаются другими вопросами в рамках относящейся к компетенции департамента работы в сфере проституции и насилия.

Жертвам торговли людьми предлагается широкий спектр услуг в рамках оказания помощи, в том числе:

- выявление жертв торговли людьми путем распространения информации об услугах Центра;
- охрана здоровья, в том числе оказание медицинской, психологической и стоматологической помощи;
- правовая помощь, в том числе предоставление информации о юридических правах и возможностях, а также оказание помощи при проведении рейдов полиции;
- проведение различных учебных курсов;
- размещение в приютах или центрах защиты на срок до 100 суток;
- организация, совместно с учреждениями стран происхождения, репатриации жертв торговли людьми, в том числе информирование их о возможностях в стране происхождения, оформление проездных документов, сопровождение в поездке, сотрудничество с организацией/НПО в стране происхождения после возвращения, помощь с жильем, лечением и изысканием альтернативных источников доходов.

В 2008 году началось осуществление ряда мероприятий:

- создание приемного центра для женщин-иностранок, занимающихся проституцией;
- обучение студентов Национальной полицейской академии методам раннего выявления жертв торговли людьми и т. д.;
- повышение уровня информированности сотрудников датского Красного Креста, занимающихся социальными вопросами, и контактных лиц в полицейских округах, и наращивание их потенциала;
- создание нового веб-сайта Датского центра по борьбе с торговлей людьми: www.centermodmenneskehandel.dk;
- изучение ситуации в сфере использования иностранцев для помощи по хозяйству в Дании, чтобы понять, не имеется ли признаков торговли людьми в этой сфере;
- налаживание контактов с различными компаниями в целях оказания альтернативной помощи лицам, легально находящимся в Дании;
- пилотный проект создания мобильной клиники в Южной Дании.

Помимо перечисленных выше задач Центр по борьбе с торговлей людьми отвечает за организацию и координацию социальной работы с жертвами торговли людьми. В этих целях на местном, региональном и национальном уровне были заключены договоры с рядом различных НПО и социальных организаций Дании, таких как Центр по проблеме проституции, "Нест Интернэшнл", "ПРО-Вест", Датский

Красный Крест и датское отделение организации "Спасем детей". Центр по проблеме проституции и две работающие в регионах организации – "Нест Интернэшнл" и "ПРО-Вест" – получают от правительства средства на информационно-пропагандистскую работу в сфере секс-индустрии, в том числе на выявление жертв торговли людьми, их консультирование и организацию приютов. Датский Красный Крест и организация "Спасем детей" занимаются детьми – возможными жертвами торговли людьми и собирают данные по этой проблеме.

Состав региональных и национальной справочных групп

Центр по борьбе с торговлей людьми создал в 2008 году Национальный справочный механизм, в рамках которого действуют национальная и шесть региональных справочных групп, охватывающие своей деятельностью всю территорию страны. Задача групп как центров сотрудничества и диалога состоит в том, чтобы обеспечивать обмен информацией между различными отраслями на национальном и региональном уровне и между различными структурами, занимающимися этими вопросами, такими как полиция, социальные органы, органы власти и т. д. Задача справочного механизма заключается и в том, чтобы обеспечивать выполнение руководящих принципов и соблюдение процедур, необходимых для выявления жертв торговли людьми.

Насилие в отношении женщин

Ответ на вопрос 15

Данные докладов о национальных показателях насилия в отношении женщин (о которых упоминается на стр. 83 седьмого периодического доклада Дании) поступают из различных источников, в том числе из Датского национального реестра пациентов, Центрального реестра преступлений, Реестра причин смерти и Национальных обследований состояния здоровья.

В Датский национальный реестр пациентов и в материалы статистики преступности вносятся данные как о потерпевшем, так и о правонарушителе, и поэтому эти документы могут дать представление о размахе и масштабах насилия со стороны партнеров (насилие в семье) и других форм насилия в отношении женщин. С 2000 года в ходе Национальных обследований состояния здоровья задаются вопросы о случаях физического и сексуального насилия, и полученные ответы помогают анализировать взаимосвязь между социальными факторами, охраной здоровья и риском насилия. Такого рода статистические данные собираются ежегодно. Еще одним основным источником статистических данных по Дании были Национальные обследования состояния здоровья, которые проводились в 2000 и 2005 годах. Такое обследование планируется еще раз провести в 2009–2010 году, и в его ходе вновь будут заданы вопросы о насилии в отношении женщин.

Данные для описания потерпевших и характеристики виновников поступают из трех основных источников – обследований населения, национальных реестров (Центрального реестра преступлений, Реестра причин смерти и Датского национального реестра пациентов), а также из приютов, центров помощи жертвам изнасилования, а также организаций, занимающихся лечением мужчин-виновников.

Следует отметить, что разные источники данных позволяют получить представление о разных аспектах насилия в отношении женщин. Поэтому данные о масштабах и характере насилия, полученные в ходе опросов самих женщин, существенно

отличаются от тех данных о масштабах насилия, о которых становится известно из обращений в полицию или в учреждения, занимающиеся оказанием неотложной помощи. В приюты, как правило, обращаются подвергшиеся побоям женщины, испытывающие проблемы социального характера. В результате совокупного действия этих факторов характеристики потерпевших и виновников, составленные по материалам опросов населения, реестров данных и информации из других источников, будут отличаться друг от друга.

Один из показателей описывает современные масштабы насилия в отношении женщин, а также взаимосвязь между жертвой и преступником, возраст и семейное положение жертвы, ее этническую принадлежность и другие социальные факторы. В течение года физическое насилие в той или иной его форме было проявлено в отношении примерно 4 процентов взрослых женщин (приблизительно 70 000 женщин в возрасте от 16 до 64 лет). Примерно в половине случаев физическое насилие проявлялось в относительно легкой форме, но ежегодно около 32 000 женщин становятся жертвами тяжелого физического насилия. В течение года 6000 женщин обращаются в учреждения неотложной помощи в связи с травмами, ставшими следствием межличностного насилия, а около 5500 женщин заявляют о случаях насилия в полицию.

Молодые женщины (в возрасте от 16 до 29 лет) в шесть раз больше рискуют стать жертвами насилия, нежели женщины среднего возраста. Ниже всего риск насилия для замужних женщин. Риск для женщин, живущих в гражданском браке, выше, чем для замужних или одиноких женщин.

В течение последних 5–6 лет показатели насилия со стороны партнеров женщин снижались.

В дополнение к информации, уже приведенной на стр. 83 доклада по осуществлению Конвенции, приводим следующие данные, которые могут дать представление о тенденциях проявления насилия в отношении женщин в Дании в 2000–2007 годах.

Масштабы физического насилия

- 3,7 процента всех взрослых женщин (старше 16 лет) сообщили в 2000 году о проявленном в отношении них физическом насилии в какой-либо форме. В 2005 году о том же сообщили 3,9 процента женщин. Различие не является статистически значимым.
- О тяжелом физическом насилии (удары ногой, кулаком или каким-либо предметом, удары о мебель, столкновение с лестницы, попытки удушения или нападение с применением оружия) в 2000 году сообщили 1,5 процента, а в 2005 – 1,6 процента женщин.
- По имеющимся данным, в течение года около 70 000 женщин в возрасте от 16 до 64 лет подвергаются физическому насилию в той или иной форме, а 32 000 – тяжелому физическому насилию.
- В 2000 году бывший или нынешний партнер являлся виновником в 66 процентах всех случаев насилия, а в 2005 году – в 40 процентах таких случаев.

- Таким образом, число женщин в возрасте от 16 до 64 лет, подвергшихся насилию со стороны партнеров, снизилось с 42 000 в 2000 году до примерно 28 000 в 2005 году.
- Доля случаев насилия на рабочих местах среди всех случаев насилия в отношении женщин составляла в 2000 году 10 процентов, а в 2005 году возросла до 20 процентов, что означает, что 15 000 женщин подверглись на рабочем месте насилию со стороны коллеги, клиента или другого лица.

Смертность

- В период с 1990 по 2005 годы в среднем 25 женщин становились ежегодно жертвами убийств.
- В 2006 году число случаев убийства женщин было сравнительно низким – в общей сложности, 18 случаев.

Обращения в службы неотложной помощи в связи с насилием

- Число случаев обращения женщин в возрасте 15 лет и старше в службы неотложной помощи возросло с почти 5000 в 2000 году до 6000 в 2005 году⁶.
- Рост этого показателя особенно ощутим для молодых женщин: с 1995 по 2005 годы число обратившихся женщин в возрасте от 15 до 19 лет увеличилось на 115 процентов, а в возрасте от 20 до 29 лет – на 73 процента.
- Для случаев насилия со стороны партнеров характерны нанесенные по месту жительства травмы головы и шеи. Количество обращений в службы неотложной помощи в связи с такого рода травмами в период с 2003 по 2006 годы снизилось. За тот же период возросло число обращений в службы неотложной помощи в связи с травмами, полученными вне дома. Тенденции в изменении показателей обращений в службы неотложной помощи свидетельствуют о снижении масштабов насилия со стороны партнеров.

Случаи насилия, о которых поданы заявления в полицию

- За период с 2002 по 2006 годы число ежегодных заявлений в полицию о случаях физического насилия и угрозы насилия от женщин в возрасте 15 лет и старше возросло с 4985 до 5338.
- В основном это увеличение связано с ростом числа женщин, сообщивших о случаях насилия средней степени тяжести.
- Увеличилось также число случаев насилия в отношении женщин – представителей власти.
- Сократилось число заявлений о попытках убийства и о случаях тяжкого насилия, последствием которого могла стать смерть потерпевшей.

⁶ Общее увеличение числа обращений в службы неотложной помощи в связи с насилием может отчасти объясняться улучшением качества регистрации причин обращения. Вместе с тем, это может также отражать увеличение числа случаев тяжкого насилия и, соответственно, числа травм, требующих врачебного вмешательства, особенно полученных молодыми женщинами.

Насилие со стороны партнеров

Данные заявлений в полицию о случаях насилия в отношении женщин были сопоставлены с данными Статического управления Дании, располагающего сведениями о домашних хозяйствах и других факторах, которые можно использовать, для того чтобы выяснить, проживали ли жертва и виновник (предполагаемый агрессор) в одном и том же домашнем хозяйстве в определенный период. Если это было так, данное дело определяется как "насилие со стороны партнера".

- В течение 2004–2005 годов 14 процентов от общего числа обращений женщин в полицию по поводу насилия составляли жалобы на насилие со стороны партнера, тогда как в 2001–2003 годах соответствующий показатель составлял 26 процентов. Таким образом, доля случаев насилия со стороны партнера в общем количестве дел о насилии в отношении женщин снизилась почти на 50 процентов.
- Насилие со стороны партнера, как представляется, проявляется в более тяжелой форме, нежели другие случаи насилия в отношении женщин. Доля обращений жертв насилия со стороны партнера в службы неотложной помощи было более высоким, чем доля обращений женщин, пострадавших от других форм физического насилия.

Ссылки:

Доклад и база данных о случаях насилия, совершенного мужчинами в отношении женщин за 2007 год:

Резюме: www.lige.dk/files/PDF/statistics_violence_2007.pdf

Доклад и база данных о случаях насилия, совершенного мужчинами в отношении женщин за 2004 год:

Полный текст доклада: www.lige.dk/files/PDF/Mensviolence.pdf

Резюме: www.lige.dk/files/PDF/Mens_Violence_Summary_web.pdf

К указанным выше докладам, в которых приведены статистические данные о насилии в отношении женщин, можно добавить следующее: с 2001 года Статическое управление Дании ежегодно публикует данные о возрасте и половой принадлежности жертв насилия. В этих данных учитываются только зарегистрированные случаи правонарушений. Согласно последним статистическим данным, в 2007 году жертвами насилия или угроз применения насилия стали 5908 женщин в возрасте 15 лет и старше.

Демографические обследования относительно виктимизации жертв насилия впервые были проведены в Дании в 1995–1996 годах, а с 2005 года они проводятся ежегодно. Эти обследования показывают наличие очень стабильной тенденции в численности женщин – жертв насилия. Около 1,2 процента женщин сообщают о том, что они подвергались насилию в течение последних 12 месяцев. Более трети потерпевших подвергались насилию на своих рабочих местах или в школе/высшем учебном заведении. Около четверти подверглись насилию в собственном доме или в другом частном месте, тогда как в отношении большинства потерпевших насилие было совершено на улице или в общественных местах.

Подробнее об этих процессах см. в ответе на вопрос 17.

Ответ на вопрос 16**Гренландия**

В юридическом аспекте ответственность за защиту женщин от насилия в Гренландии несет Министерство юстиции Дании, в ведении которого находятся силы полиции. Кроме того, муниципалитетами разработан ряд дополнительных мер социального характера.

В своей повседневной деятельности полиция занимается, в числе прочего, инициативами и мерами в отношении женщин, и поэтому отдельно статистики или документации по инициативам, направленным непосредственно на решение проблем женщин, не ведется.

Однако следует напомнить, что в Докладе № 1442/2004 о правовой системе Гренландии содержится рекомендация о создании Совета по профилактике преступности в Гренландии. Когда такой Совет будет создан, он сможет, в том числе, заниматься и проблемами посягательства на женщин.

Во многих городах созданы приюты для женщин, где они могут получить помощь в критических ситуациях. С 1 января 2005 года мужчины также получили возможность обращаться в такие приюты.

Первый кризисный центр был создан в 1983 году в столице Гренландии городе Нууке. Этот кризисный центр предоставляет приют женщинам (и мужчинам), ставшим жертвами жестокого обращения, и оказывает им социальную, юридическую и психологическую помощь и поддержку.

В 2008 году приюты действовали в 7 из 17 общин. В 2007 году в таких приютах проживали 556 женщин, 95 мужчин и 400 детей. Мужчинам, как правило, разрешается обращаться в приют только за советами относительно того, как выйти из кризисной ситуации, однако некоторым разрешается проживать в нем в течение определенного времени. Кризисные центры финансируются правительством Гренландии и местными муниципалитетами в равных долях.

Правительство Гренландии предоставляет гранты Ассоциации кризисных центров, оплачивает услуги консультанта этой Ассоциации и участие руководителей кризисных центров в конференциях стран Северной Европы.

В рамках социальной программы во многих городах были созданы семейные центры и семейные народные средние школы. В 2008 году семейные центры действовали в 8 из 17 общин, и еще 3 таких центра готовились к открытию. В 2008 году 12 из 17 общин создали у себя семейные народные средние школы.

В 2009 году правительство Гренландии планирует провести в городе Илулиссате конференцию по проблеме насилия в семье. Проблема насилия в семье находится также в центре внимания Совета Гренландии по вопросам равноправия, и ей отведено важное место в плане деятельности на 2008–2009 годы.

Фарерские острова

Уголовный кодекс Фарерских островов запрещает любые проявления насилия в отношении женщин.

Кроме того, согласно внутренним правилам полиции, дело обычно открывается в том случае, если полиции становится известным факт насилия в семье, даже в отсутствие обращения жертвы. В случае необходимости полиция также помогает

женщинам получить приют в Кризисном центре для женщин, подвергающихся насилию в семье.

Ряд ассоциаций, занимающихся защитой прав женщин, получают значительную долю своих финансовых средств от органов власти Фарерских островов. Так, например, 950 000 датских крон предоставлены Кризисному центру для женщин, подвергающихся насилию в семье. Этот Кризисный центр предоставляет жилье, психологическую поддержку и консультации. В штат Центра входят два сотрудника, работающих полный рабочий день, и один, занятый неполный рабочий день.

Кроме того, 509 000 датских крон в год выделяются также группе консультантов, оказывающей бесплатные консультационные услуги. В задачу группы входит проведение бесплатных консультаций, например для глав семьи, имеющих низкие доходы, беременных женщин и женщин, которые решают вопрос о прерывании беременности.

Согласно принятому в 2005 году Закону о социальной защите детей, муниципалитеты, уделяя особое внимание нуждам детей, отвечают также за реализацию инициатив, помогающих родителям получить и пройти курс лечения в случае заболеваний, наркозависимости или других вредных привычек, а также за предоставление семьям различных возможностей для лечения.

Что касается проводимых мероприятий, Кризисный центр предоставил следующие статистические данные о количестве заявлений о насилии со стороны супругов и о численности лиц, проживавших в Центре.

Статистические данные Кризисного центра:

	2007 г.	2006 г.	2005 г.
Сообщения о случаях насилия в семье	119	116	138
Женщины, проживающие в Центре	17	13	18
Жертвы насилия в семье		12	11
Дети, проживающие в Центре	14	13	24

По данным Кризисного центра, число зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин в расчете на одну женщину примерно такое же, как и в соседних странах.

Ответ на вопрос 17

Планы действий правительства

В задачи планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин и детей входит:

- 1) оказание необходимой поддержки потерпевшим;
- 2) предупреждение насилия путем лечения виновников;
- 3) углубление межотраслевых усилий соответствующих органов власти;
- 4) активизация сбора информации по проблемам насилия.

Оба плана действий прошли внешнюю оценку. Приводимая ниже информация дается по материалам этих оценок.

Что касается помощи жертвам, проведенная оценка показала, что в последние годы пострадавшие больше знают о своих правах и возможности получения помощи. Весьма вероятно, что этому способствовали инициативы, предусмотренные в планах действий. В рамках этих планов, помимо информирования о существующих возможностях получения помощи, реализован и ряд новых инициатив по оказанию поддержки.

Что касается виновников, то возможностям их лечения стало уделяться больше внимания как самими виновниками, так и специалистами. В результате в программах лечения приняло участие большее число мужчин по сравнению с предыдущим периодом. Поскольку инициативы в рамках планов действий представляют собой большую часть инициатив, ориентированных на виновников, можно утверждать, что планы действий способствовали повышению роли лечения и привлечению большего числа мужчин к участию в соответствующих программах.

Что касается активизации усилий органов власти, по данным оценок, специалистам и органам власти необходимо углубить знания о насилии в семье. Следует также укреплять внутри- и межотраслевое сотрудничество специалистов в сфере борьбы с насилием в семье.

Наконец, по данным оценки, в период осуществления планов действий сбор данных и информации о насилии в семье шел более активно, и эти данные и информация доводились до сведения специалистов и органов власти. Следует отметить, что в соответствии с планами действий проводились общенациональные информационные кампании, призванные сломать стену молчания вокруг насилия в семье.

Общий вывод по результатам оценки заключается в том, что в последние годы общественное мнение о насилии в отношении женщин изменилось. Подобное насилие больше не считается частным делом; оно рассматривается как явление, с которым органы власти, политики и граждане должны вести активную борьбу и которое рассматривается как совершенно неприемлемое. Подобное изменение общественного мнения является, по всей видимости, причиной существенного снижения числа женщин, подвергающихся насилию со стороны партнеров.

Ссылки:

План действий по борьбе с насилием мужчин в отношении женщин и детей в семье на период 2005–2008 годов:

www.lige.dk/files/PDF/MFL_handlingsplan_UK.pdf

План действий правительства Дании по противодействию насилию в отношении женщин на 2002–2004 годы:

www.lige.dk/files/PDF/vmk_uk.pdf

Ответ на вопрос 18

Согласно разделу 19 (1) действующего в Дании Закона об иностранцах, датские иммиграционные органы могут отозвать временный вид на жительство или отказать в продлении срока его действия, если основание для получения данного документа утратило силу. Это может произойти в том случае, если вид на жительство был выдан на основании вступления в брак, а супруги в дальнейшем развелись или прекратили сожительство.

При принятии решения об отзыве или об отказе в продлении вида на жительство иммиграционные органы должны учитывать, что такой отзыв или отказ не должен быть чрезмерно болезненным в силу личных обстоятельств иностранца, а заявителю не должен наноситься ущерб или вред в его или ее стране происхождения (см. раздел 26 (1) Закона об иностранцах).

Если основанием для выдачи вида на жительство было вступление в брак или сожительство, и если это основание утратило силу, органы власти должны также учитывать, не были ли причиной развода или прекращения сожительства нападки, насилие или дурное обращение, которым иностранец (иностранка) подвергались со стороны супруга (супруги) (см. раздел 19 (8) датского Закона об иностранцах). Датские иммиграционные органы пристально следят за положением в этой сфере, обращая особое внимание на любую необходимость корректировки.

Подробнее о Законе об иностранцах см.

http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/C2A9678D-73B3-41B0-A076-67C6660E482B/0/alens_consolidation_act_english.pdf

С 2002 года в данной сфере применяется следующая административная практика.

Иностранец должен обосновать свое утверждение о допустимом в отношении него жестоком обращении. Оценка обоснованности утверждения о жестоком обращении базируется в каждом случае на конкретном анализе представленной сторонами данного дела информации, а также документации, например сообщения полиции, сведения из пунктов по оказанию неотложной помощи, сообщения врачей, сообщения приютов для женщин, решения судов, касающиеся насилия, и т. д.

В тех случаях, когда датские иммиграционные органы устанавливают, что утверждения о жестоком обращении обоснованны, эти органы делают вывод о связи между насилием и прекращением сожительства. Если утверждение о жестоком обращении признано обоснованным и сочтено, что оно является подлинной причиной прекращения сожительства, датские иммиграционные власти рассматривают, следует ли исходить из того, что отзыв или отказ будет чрезмерно болезненным в силу личных обстоятельств иностранца и не будет ли нанесен заявителю ущерб или вред в его или ее стране происхождения. Такое решение принимается в каждом отдельном случае на основе конкретной оценки и с учетом обстоятельств каждого дела.

В соответствии с административной практикой иностранцам, которые по причине жестокого обращения (см. выше) оставили своих супругов (супругов) до получения постоянного вида на жительство, в зависимости от уровня их связи с Данией, как правило, разрешается оставаться в стране, если они проживают в Дании около двух лет.

План действий правительства

В седьмом периодическом докладе правительства Дании о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин описан План действий правительства по борьбе с насилием мужчин в отношении женщин и детей в семье на период 2005–2008 годов.

План действий предусматривает инициативы, направленные непосредственно на борьбу с насилием в отношении женщин-иностранок и на оказание им помощи. В седьмом периодическом докладе упомянут ряд инициатив, в том числе:

- информационная кампания, проводимая в языковых школах и ориентированная на женщин из числа этнических меньшинств;
- информационные фильмы, рассказывающие претерпевшим насилие женщинам из числа этнических меньшинств об их правах и о возможностях получить помощь;
- реализуемая Датским Красным Крестом общенациональная система, включающая реабилитационные услуги и сети для подвергшихся побоям женщин, в которой особое внимание уделяется женщинам из числа этнических меньшинств;
- обучение сотрудников приютов и работающих в них добровольцев методике, например оказания помощи подвергшимся побоям женщинам из числа этнических меньшинств.

Кроме того, в настоящее время правительство осуществляет новую Национальную стратегию борьбы с насилием со стороны близких родственников. Стратегия рассчитана на четыре года и предусматривает, в числе прочего, инициативы в отношении женщин-иностранок.

Занятость и совмещение трудовой деятельности и семейных обязанностей

Ответ на вопрос 19

Правительство Дании продолжает вести деятельность, направленную на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда. Для улучшения положения дел в этой сфере датское правительство предприняло ряд мер.

Например, с 1 января 2007 года крупные компании, как государственные, так и частные, обязаны представлять статистические данные о заработной плате в разбивке по полу. Эти статистические данные покажут, обеспечивают ли компании равную оплату труда мужчин и женщин. Результаты будут проанализированы в конце 2009 года.

К числу других инициатив датского правительства относятся следующие.

- Издание ряда брошюр и, в том числе, пособия по равной оплате труда, цель которых состоит в том, чтобы помочь компаниям обеспечивать гендерное равенство и равенство в оплате труда. В пособии собраны факты, изложены разные точки зрения и даны практические советы о том, каким образом компании, представители профсоюзов и работники могут участвовать в работе по обеспечению равной оплаты труда.

- Веб-сайт (www.ligelon.dk), на котором представлены обобщенные данные и информация о равной оплате труда.
- Проводимые на регулярной основе семинары по проблемам оплаты труда, в ходе которых ученые, эксперты и специалисты-практики обсуждают различные вопросы гендерного равенства.

Датское правительство не применяет временные специальные меры обеспечения равной оплаты труда, предусмотренные в пункте 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ответ на вопрос 20

В ноябре 2008 года Датский национальный центр социальных исследований опубликовал пересмотренный вариант доклада о разнице в уровнях оплаты труда мужчин и женщин, впервые обнаруженный в 2004 году.

В докладе 2008 года дается анализ разницы в уровнях оплаты труда мужчин и женщин за период 1996–2006 годов. В первом докладе, изданном в 2001 году, был сделан вывод о том, что, в зависимости от применяемого метода расчета, уровень оплаты труда мужчин превышал уровень оплаты труда женщин на 12–19 процентов. В докладе за 2008 год указывается, что за 10 лет этот разрыв не изменился.

В докладе разница в уровнях оплаты труда анализируется на основании статистической модели, которая объясняет этот разрыв рядом факторов, например сектором, отраслью, выполняемыми функциями, продолжительностью профессионального обучения/получения образования, опытом, а также такими индивидуальными характеристиками, как возраст, семейное положение и географическое расположение места работы.

Модель объясняет 70–80 процентов причин разрыва в уровнях оплаты труда мужчин и женщин. Это не означает, что оставшиеся 20–30 процентов причин такого разрыва могут обуславливаться дискриминацией женщин относительно мужчин, но лишь показывает, что модель не объясняет всех причин разрыва. В частности, невозможно измерить качество работы каждого отдельного работника.

Значимость тех причин, которые определяет модель, в период с 1996 по 2006 годы снизилась. Доклад объясняет это тем, что все чаще уровень заработной платы определяется на местном уровне. Ведущиеся на местах переговоры об уровнях оплаты труда означают, что влияние объективных факторов на макроэкономическом уровне снижается.

Ответ на вопрос 21

В 2007 году среди работающих менее 37 часов в неделю женщин было больше, чем мужчин. Напротив, мужчин было больше среди тех, кто работает 37 часов и более. Однако уровень неполной занятости женщин снижается. В 2006 году женщины работали в среднем 33,2 часа в неделю, тогда как мужчины – в среднем 38,6 часа. Количество рабочих часов и для мужчин, и для женщин возрастает.

В большинстве секторов рынка труда неполная занятость сегодня возможна, хотя в некоторых, например в строительстве и транспорте, как правило, работа в течение неполного рабочего дня не допускается. В других секторах частного рынка труда возможности работать неполный рабочий день также ограничены и таким ограничителем выступает, например, положение о том, что численность работников, работающих полный рабочий день, не должна сокращаться из-за создания рабочего

места на условиях неполной занятости. Существуют различные формы неполной занятости. Так, например, можно согласовать вопрос о работе неполный рабочий день в течение ограниченного периода, а работающие на условиях неполной занятости работники всегда имеют возможность перейти на режим работы на условиях полной занятости.

На частном рынке труда во многие коллективные договоры включаются положения о работе на условиях неполной занятости, а условия и уровень квалификации, необходимые для использования подобной возможности, являются предметом договоренности на уровне предприятия. Работа на условиях неполной занятости возможна также в государственных учреждениях и органах местной власти.

Летом 2007 года правительство заключило Трехстороннее соглашение с государственными работодателями и профсоюзами. В центре внимания соглашения находятся работники как основа качественных государственных услуг в современном обществе всеобщего благосостояния.

Одно из положений Соглашения отражает общую задачу его сторон, заключающуюся в том, чтобы работники, занятые неполный рабочий день, могли бы по своему желанию увеличить количество своих рабочих часов. Государственные работодатели обязались принимать меры в этом направлении, что особенно важно для ряда специальностей в социальном секторе и секторе здравоохранения, по которым работают преимущественно женщины.

Во исполнение Трехстороннего соглашения в январе 2008 года регионы и муниципалитеты обязали работодателей на местном, региональном и муниципальном уровне предлагать свободные рабочие места на полный рабочий день или свободные рабочие часы работникам, занятым на условиях частичной занятости и желающим повысить степень своей занятости, которые отвечают соответствующим требованиям в отношении квалификации и гибкости графика работы.

Результативность принимаемых мер оценить невозможно. В 2008 году в Дании был отмечен очень высокий уровень занятости и ощущалась нехватка рабочей силы, прежде всего, в социальном секторе и секторе здравоохранения. Таким образом, работодатели в любом случае испытывают большую заинтересованность в использовании потенциальных резервов рабочей силы, частью которых являются женщины, работающие на условиях неполной занятости.

Ответ на вопрос 22

В 2008 году был проведен анализ положения женщин-предпринимателей. Затем результаты анализа были представлены на прошедших в пяти регионах встречах с женщинами-предпринимателями, в ходе которых обсуждались проблемы и трудности, с которыми приходится сталкиваться этим женщинам. Женщины одобрили инициативу и изъявили желание продолжить эту практику. Однако при этом достаточно большое число женщин заявили, что они не хотят никакого особого к себе отношения или инициатив, в рамках которых их выделяли бы как особую группу.

"Измюминкой" Всемирной недели предпринимательства (47-я неделя 2008 года) стала кампания по пропаганде образцов для подражания. Ряд национальных средств массовой информации взяли интервью у добившихся успеха женщин-предпринимателей. Ряд конференций с участием женщин-предпринимателей

прошел в среду – "День женского предпринимательства" в рамках Всемирной недели предпринимательства.

По итогам этих мероприятий в настоящее время разрабатывается план действий, предусматривающий инициативы в отношении женщин–предпринимателей. К числу таких инициатив относятся:

1. Создание специального веб-сайта для женщин–предпринимателей. Сайт будет действовать как сайт в составе веб-сайта для начинающих предпринимателей (www.startvaekst.dk). На сайте будут размещаться информация и материалы о проблемах и трудностях, с которыми сталкиваются именно женщины.
2. Упрощение возможности для женщин–предпринимателей создать собственную сеть и воспользоваться услугами консультантов-наставников. Эта инициатива будет осуществляться на базе пяти региональных "центров роста".
3. Проведение специальных кампаний, ориентированных на девочек и молодых женщин – учащихся школ и университетов, с целью повысить их интерес к предпринимательству.
4. Поскольку известно, что ряд предпринимателей – как мужчин, так и женщин – применяет для развития своих компаний иные стратегии, нежели наем работников и традиционный путь развития, эти стратегии необходимо изучать. Планируется провести анализ подобных альтернативных способов развития компаний.
5. Добившиеся успеха женщины-предприниматели должны стать образцами для подражания. Для этого планируется проводить различные мероприятия и осуществлять инициативы, например в ходе Всемирной недели предпринимательства (47-я неделя).
6. Чтобы постоянно держать женщин-предпринимателей в фокусе внимания, ежегодно на 47-й неделе будут публиковаться данные о предпринимателях в разбивке по полу.

В последние годы наблюдалась положительная динамика в показателях занятости женщин из числа этнических меньшинств. Показатель участия в рынке труда женщин из числа этнических меньшинств – выходцев как из западноевропейских, так и из других стран – вырос с 45 процентов в 2001 году до 51 процента в 2007 году: это означает, что работу нашли еще 22 662 женщины из числа этнических меньшинств.

Для более активного вовлечения женщин из числа этнических меньшинств в общественную жизнь правительство выступило с инициативой в отношении таких женщин. Инициатива рассчитана на 2007–2011 годы и имеет целью расширение сетей, объединяющих женщин из числа этнических меньшинств, их трудоустройство и привлечение к занятию предпринимательством, а также содействие в развитии их детей и их интеграции в общество.

В последние годы увеличилось количество проектов и инициатив, направленных на трудоустройство женщин из числа этнических меньшинств. Примером таких проектов может служить "Модель Грибсков".

Планируется провести анализ положения предпринимателей из числа иммигрантов и этнических меньшинств. Результаты этого анализа будут опубликованы в 2009 году. При анализе будут также учитываться гендерные различия.

Наконец, датское Министерство по делам беженцев, иммиграции и интеграции и Министерство экономики и промышленности работают над докладом, в котором будут изложены рекомендации относительно задач, целевых групп и организации центра предпринимателей из числа этнических меньшинств. Ожидается, что решение по последнему вопросу будет принято в 2009 году.

Ответ на вопрос 23

В последние 10–15 лет профилактике заболеваний и охране здоровья в Дании уделяется первостепенное внимание. Это стало возможным после того, как было установлено, что заболевания, связанные с образом жизни, такие как рак и сердечнососудистые патологии, занимают сегодня центральное место в общей картине заболеваемости. Лишь небольшая часть профилактических мероприятий и мероприятий по охране здоровья проводится в настоящее время силами сектора здравоохранения и, соответственно, относится к сфере ведения руководства этой отрасли.

Политика и инициативы, которые проводит правительство либо которым оно оказывает поддержку, с 2002 года являются составной частью правительственной программы государственного здравоохранения и профилактики заболеваемости "Здоровье на протяжении всей жизни". В основу программы положены цели, поставленные в предыдущей правительственной программе, а в фокусе ее внимания находятся факторы риска – табакокурение, алкоголь, несчастные случаи, пристрастия в еде и малоподвижный образ жизни. Однако, помимо этого, предусматривается и расширение масштабов программы и включение в нее мер по профилактике основных поддающихся предупреждению заболеваний, таких как астма, аллергии, диабет, сердечнососудистые заболевания и остеопороз.

В связи с программой "Здоровье на протяжении всей жизни" предусматривается и разработка программы показателей. Тенденции в изменении показателей планируется регулярно отслеживать на веб-сайте программы "Здоровье на протяжении всей жизни" www.folkesundhed.dk. Во многих этих показателях ключевым является гендерный аспект, например показатели ежедневного курения рассчитываются в разбивке по полу и возрасту. Задача такого комплекса показателей состоит в том, чтобы обеспечить постоянный и четкий мониторинг и документирование тенденций на базе соответствующего набора большого объема статистических и расчетных данных. Гендерные аспекты играют центральную роль в таком мониторинге.

Одна из целей программы – повысить качество жизни, в том числе пожилых людей и людей, страдающих хроническими заболеваниями. В программе подчеркивается личная ответственность каждого человека, но при этом указывается, что человек должен иметь возможность сделать выбор на основе достаточного количества информации. Программа направлена также на повышение роли гражданского общества – социальных сетей, трудовых коллективов, частных организаций и т. д.

В результате масштабной реорганизации государственного сектора и принятия нового законодательства в сфере здравоохранения правительство с 2007 года возложило на муниципалитеты основную ответственность за профилактику заболеваемости и охрану здоровья. Таким образом, правительство стремится использовать уже существующие тесные контакты между муниципалитетами и общественностью в целом, а также большой объем знаний о ситуации на местах, для

того чтобы повысить эффективность мер по профилактике заболеваний и охране здоровья.

В рамках новой правительственной программы на 2007 год датское правительство планирует предпринять две новые крупные инициативы в развитие программы "Здоровье в течение всей жизни".

Во-первых, в январе 2008 года правительство учредило комитет, состоящий из специалистов в области укрепления здоровья и профилактики заболеваний; экономистов, специализирующихся на вопросах здравоохранения; и представителей как государственного, так и частного сектора. В начале 2009 года этот комитет представит свои рекомендации относительно путей совершенствования деятельности по укреплению здоровья и профилактике заболеваний в Дании.

Во-вторых, правительство опубликует в 2009 году новую стратегию в области здравоохранения, в которой будут даны четкие ориентиры для действий в будущем.

Ответ на вопрос 24

В 2002 году вступил в силу Закон о запрете на рекламу табака. В соответствии с директивой ЕС в 2002 году в силу вступил также Закон, регулирующий производство, состав и продажу табачных изделий. Этот Закон устанавливает предельные величины содержания смол, никотина и окиси углерода в сигаретах и регулирует оформление табачных продуктов, включая и предупреждения об их вреде для здоровья. В 2004 году законодательным актом парламента было запрещено продавать табак и алкоголь лицам моложе 16 лет.

В мае 2007 года парламент Дании принял Закон о зонах, свободных от курения. Цель Закона состоит в том, чтобы создать свободные от курения зоны, предотвратив тем самым негативные последствия для здоровья, которые несет в себе пассивное курение и воздействие табачного дыма.

Под действие этого Закона подпадают все государственные и частные производственные помещения, учреждения для детей и подростков, образовательные учреждения, доступные для посетителей закрытые помещения, в том числе общественный транспорт (общественное место) и медицинские учреждения. Как правило, во всех таких помещениях курение запрещено.

Законом предусмотрен широкий диапазон исключений. В целом, в производственных помещениях, образовательных учреждениях, в общественных местах, в учреждениях здравоохранения и т. д. разрешается устанавливать кабины или отводить специальные комнаты для курения. Кроме того, исключения делаются для рабочих помещений, в которых работает не более одного человека, для небольших ресторанов, имеющих лицензию на торговлю алкоголем и помещение для посетителей площадью менее 40 квадратных метров, центров для социально незащищенных лиц, приемных помещений и жилых комнат в домах престарелых и т. д.

В 2008 году минимальный возраст лиц, которым разрешена продажа табака, был повышен до 18 лет. Это изменение законодательства сопровождалось рядом кампаний по профилактике курения и пропаганде отказа от курения. Во многих муниципалитетах были созданы клиники для лечения табакозависимости.

В 2009 году планируется провести масштабную кампанию по примеру успешно проведенной в Австралии акции под девизом "Вредна каждая сигарета".

Ответ на вопрос 25

В январе 2009 года окружной суд впервые вынес решение по делу о правонарушении, подпадающем под действие раздела 245 А Уголовного кодекса Дании, в котором речь идет о калечащих операциях на женских половых органах. В рамках этого дела родители трех девочек были обвинены в совершении деяний, подпадающих под действие раздела 245 А Уголовного кодекса и, в частности, в содействии в отправлении двух старших девочек в Судан, где проживающее в этой стране неустановленное лицо сделало обеим девочкам операцию клиторэктомии, а также в планировании поездки в Судан с третьей, младшей дочерью, с тем чтобы ей там также была произведена операция клиторэктомии. План отправить младшую дочь в Судан не был реализован, поскольку оба родители накануне отъезда были арестованы.

Отец двух девочек был оправдан, а мать осуждена за содействие в проведении операции клиторэктомии двум старшим дочерям и оправдана по обвинению в отношении младшей дочери.

Мать была приговорена к лишению свободы на срок 2 года, на полтора из которых – условно с испытательным сроком 3 года.

Кроме того, мать обязали выплатить каждой из дочерей компенсацию в сумме 25 000 датских крон.

Ответ на вопрос 26

Министерство по делам беженцев, иммиграции и интеграции приняло решение обновить данные о браках и семьях представителей этнических меньшинств.

Было начато осуществление нового проекта по исследованию воздействия новых норм, регулирующих воссоединение семей и вступивших в действие с 2002 года, на характеристики брака и воссоединение семей представителей этнических меньшинств. В связи с этим в ходе исследования будут также изучаться тенденции в изменении частоты и риска принудительных браков, в том числе незарегистрированных браков, заключаемых как на территории Дании, так и за ее пределами. Ожидается, что результаты реализации этого исследовательского проекта, который проводит Датский национальный центр социальных исследований, будут опубликованы в сентябре 2009 года.

Ответ на вопрос 27

В Дании действует режим общности владения имуществом супругов, однако по договоренности супруги могут иметь полностью или частично раздельное имущество.

Общность владения имуществом прекращается в случае развода или раздельного проживания супругов по решению суда. В большинстве случаев супруги заключают соглашение о разделе имущества. Такое соглашение не требуется заверять в суде или в органах государственного управления.

Если супруги не достигают согласия, они могут передать вопрос о разделе имущества, в том числе находящегося в общем владении, на рассмотрение суда.

Согласно датскому законодательству, общность владения имуществом распространяется на все его типы, в том числе и нематериальное имущество.

Однако нормы относительно общности владения имуществом применимы только в отношении прав, которые не могут быть переданы, а также прав, тесно связанных с личностью одного из супругов, в той мере, в какой это соответствует законодательству, определяющему эти права. Такие права распространяются, в числе прочего, на те или иные виды страхования и нематериальные активы.

Датское законодательство предусматривает также специальные нормы относительно распределения пенсионных средств, относящихся к совместной собственности.

Датскими законами не предусматривается распределение будущего потенциального дохода и человеческого капитала, за исключением деловой репутации компании, принадлежащей одному из супругов.

Нормы, о которых говорилось выше, применяются также в отношении зарегистрированных партнерских отношений между двумя лицами одного пола.

Датское законодательство не признает общности владения имуществом вне брака, однако в определенной степени закон допускает установление совместного владения имуществом, официально принадлежащим только одной из сторон – участников партнерских отношений.
