



**Международная конвенция
о защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

Distr.: General
4 September 2014
Russian
Original: English

**Комитет по защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 73 Конвенции**

**Первоначальные доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2004 году**

Гана* **

[Дата получения: 31 августа 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** С приложениями можно ознакомиться в архиве Секретариата.

GE.14-15577 (R) 061114 071114



* 1 4 1 5 5 7 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Общая информация

Ответ на вопрос 1 перечня вопросов, подготовленного Комитетом до представления первоначального доклада (CMW/C/GHA/QPR/1)

1. В Гане создан Межведомственный комитет по миграции, и в настоящее время представление проекта миграционной политики в правительство находится на завершающей стадии¹. Упомянутый Комитет работает в структуре Министерства внутренних дел. В будущем планируется запросить у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека необходимую помощь в целях дальнейшего осуществления Конвенции. Соответственно, будет запрошена техническая помощь и для представления периодических докладов.

Ответ на вопрос 2

Демографические особенности Ганы

A. Географическое положение

2. Что касается географического положения Ганы, то она расположена в центральной части побережья Гвинейского залива и имеет сухопутные границы протяженностью в 2 093 км с тремя странами: Буркина-Фасо (548 км) на севере, Кот-д'Ивуар (668 км) на западе и Того (877 км) на востоке. На юге территорию Ганы омывают воды Гвинейского залива и Атлантического океана.

Рис. 1

Карта Ганы с указанием столицы, административных центров и других городов



¹ Министерство внутренних дел Ганы, *Проект национальной миграционной политики* (Аккра, 2014 год).

В. Население

3. По данным Краткого отчета об окончательных результатах проведенной в 2010 году Переписи населения и жилищного фонда (ПНЖФ), в настоящее время в Гане проживают 24 658 823 человек². Этот цифровой показатель превышает на 30,4% соответствующий показатель переписи 2000 года. Мужское население составляет 12 024 845 человек, женское – 12 633 978. Таким образом, коэффициент соотношения полов (т.е. количество мужчин на 100 женщин) равен 95,2, а в 2000 году он составлял 97,9. Примечателен тот факт, что наиболее населенной областью является Ашанти, где живут 478 0280 человек или 19,4% от общей численности населения страны. За нею следует Большая Аккра с населением в 4 010 054 человек (16,3%). Наименее населенная – Верхняя западная область с 702 110 жителями (2,8% от общей численности населения). Наибольший прирост населения за 10-летний период отмечен в Центральной области (38,1%). За ней следует Большая Аккра – 38,0%. Среди областей наиболее густонаселенной является Большая Аккра с плотностью приблизительно 1 236 человек на кв. км, а в 2000 году этот показатель составлял 895,5 человек на кв. км. Наименьшая плотность населения в Северной области – 35 человек на кв. км.

С. Политическая и правовая система

4. Гана является суверенным и демократическим государством. В течение последних двух десятилетий в стране проходил процесс углубления демократии и обеспечения мира и безопасности. Последние всеобщие и президентские выборы прошли в 2012 году, и на них победу одержал Президент Джон Драмани Махама из правящей партии "Национальный демократический конгресс" (НДК). Парламент состоит из 230 депутатов.

5. Гана поделена на 10 административных областей, однако в целях обеспечения эффективного демократического и коллегиального управления области, ранее разбитые на 110 административных округов, теперь насчитывают 170 округов, включая 164 округа/муниципальных единиц и 6 городских районов.

6. Правовая система Ганы обеспечивает равенство всех лиц перед законом, и Конституция гарантирует им возможность отстаивать свои права и свободы в судах. В Конституции закреплена независимость судебной власти от исполнительной и законодательной властей. Правовое содержание и качество защиты и поощрения прав человека в стране улучшаются благодаря деятельности Комиссии по правам человека и административной юстиции. Этому способствуют ратификация международных договоров о правах человека и включение их положений в национальное законодательство, реализация правовых реформ, принятие новых законов, а также укрепление институтов, уполномоченных в соответствии с Конституцией обеспечивать защиту и уважение прав и свобод человека.

Д. Общее состояние экономики

7. Гана стала первой страной среди расположенных к югу от Сахары государств, которая со значительным опережением намеченных сроков достижения Целей развития тысячелетия к 2006 году выполнила задачу по сокращению на-

² Статистическая служба Ганы, *Перепись населения и жилищного фонда 2010 года: Краткий отчет об окончательных результатах* (Аккра, Статистическая служба Ганы, 2012 год).

половину доли населения, живущего в крайней нищете. Сокращение масштабов нищеты произошло благодаря значительному повышению в течение последнего десятилетия темпов экономического роста, которое сопровождалось проведением продуманной социально-экономической политики в рамках второго этапа осуществления Ганской стратегии по сокращению масштабов нищеты (ГССМН II).

8. Хотя Гана добилась феноменальных успехов в своем экономическом развитии (в 2011 году объем ВВП вырос на рекордные 14,4%), она не смогла сохранить поступательный импульс, и темпы роста снизились ниже уровня, запланированного на 2012 год (ИССЭИ, 2012год). В 2011 году экономические показатели страны в значительной степени зависели от темпов роста в нефтяной, строительной и горнодобывающей отраслях. Однако, в 2012 году наиболее высокие показатели были отмечены в секторе услуг, который взял на себя функции локомотива экономического роста. Что касается состояния ганской экономики в 2012 году, то темпы экономического роста в Гане составляли 7,2%, т.е. на 7,2 процентных пункта ниже, чем в 2011 году и на 2,2 процентных пункта ниже целевого показателя на 2012 год³. В 2011 году в Гане были зарегистрированы высокие темпы роста, стимулируемые нефтяными доходами и большими объемами экспорта какао и золота. Темпы роста были сравнительно высоки несмотря на рецессию мировой экономики. Основными факторами роста в 2012 году стали сохранившиеся на высоком уровне цены на основные экспортные товары Ганы - какао и золото.

9. В плане стимулирования экономического роста одной из главных задач правительства было обеспечение макроэкономической стабильности посредством проведения осмотрительной налогово-бюджетной политики. Банк Ганы (Центральный банк) продолжает проводить политику по сдерживанию инфляции на однозначном уровне и сохранению стабильности обменного курса в поддержку целевого показателя инфляции. Уровень инфляции на конец 2012 года составил 8,58%. Центральный банк продолжал свой курс на сглаживание колебаний обменного курса ганского седи по отношению к основным валютам. Тем не менее в 2012 году седи испытывал давление со стороны всех основных валют, и, когда в начале 2014 года национальная валюта несколько ослабла по отношению к основным валютам, были приняты меры для исправления сложившейся ситуации.

10. По классификации Всемирного банка, в настоящее время экономика Ганы находится в нижнем сегменте группы, занимающей промежуточное положение в пирамиде доходов, и характеризуется как одна из самых быстрорастущих экономик в мире.

Е. Гражданство

11. По данным переписи населения 2010 года, 97,6% от общей численности населения составляют граждане Ганы, и 2,4% – граждане других стран. Двойным гражданством обладают лишь 2,9%, и 1% – лица, получившие ганское гражданство путем натурализации. Доля иностранцев-мужчин составляет 2,7% и немного превышает долю иностранок-женщин (2,2%). Большинство иностранцев являются гражданами из стран региона ЭКОВАС (1,7%), а на граждан

³ Институт статистических и социально-экономических исследований (ИССЭИ). *Состояние ганской экономики в 2012 году* (ИССЭИ, Ганский университет, Легон, 2013 год).

других африканских государств приходится 0,4%. Наибольшая доля иностранцев – среди населения Большой Аккры (3,0%).

Е. Ганцы за границей

12. Оценки численности ганцев, проживающих за границей, являются неточными, так как систематически они не документируются. Несоответствия есть и в данных о ганской миграции, что обусловлено различиями в процедурах предоставления гражданства в разных странах и разными определениями, используемыми для обозначения иммигрантов и эмигрантов, а также разными механизмами сбора данных (Твум-Баа, 2005 год). Поэтому эксперты называют разные цифры касательно численности ганцев за границей⁴.

13. В то же время, согласно данным переписи населения 2010 года, среди опрошенных домашних хозяйств насчитывается 250 623 эмигрантов (1% от общей численности населения Ганы). В областях Ашанти и Большая Аккра проживают около половины всех эмигрантов. Как и в случае с иммигрантами, среди эмигрантов больше мужчин (160 276), чем женщин (90 347). Хотя некоторые неоднократно заявляли, что миграция юг-юг является значительной по своей численности, цифровые данные переписи это не подтверждают. Европейские страны являются наиболее частыми пунктами назначения (37,7%), за ними следуют государства Африки (35,8%) и Америки (23,6%). Из 25,4% эмигрантов, которые, как сообщалось, живут в странах ЭКОВАС, больше всего поселились в соседних для Ганы странах (Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Того). Большинство эмигрантов (76,2%) имеют оплачиваемую работу, а 14,0% – учатся. Остальные (6,1%) – безработные.

Г. Институциональные рамки

14. Регулированием миграции в Гане занимается целый ряд учреждений. Их функции и обязанности оказывают влияние на осуществление Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

1. Министерство внутренних дел

15. Министерство внутренних дел отвечает за разработку политики и регулирование положения иммигрантов в Гане и принимает решения о регистрации и натурализации иностранных граждан. Кроме того, оно рассматривает ходатайства о приобретении ганского гражданства, об отказе от ганского гражданства и о двойном гражданстве. Министерство руководит работой Иммиграционной службы Ганы и Совета по делам беженцев в том, что касается иммигрантов и беженцев/просителей убежища, связанных с безопасностью вопросов и эффективного пограничного контроля со стороны Иммиграционной службы Ганы (ИСГ).

2. Министерство иностранных дел и региональной интеграции (МИДРИ)

16. Министерство иностранных дел Ганы курирует продвижение и защиту интересов Ганы и ганских граждан за границей в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях и Венской конвенцией о консульских

⁴ Asima, P. P. D., *Continuities and discontinuities in gender ideologies and relations: Ghanaian migrants in London* (Saarbrücken, Lambert Academic Publishing, 2012).

сншениях, государством-участником которых является Гана, а также во исполнение Конституции Ганы, обязывающей ганское правительство строить свои международные отношения на основе общепризнанных принципов международного права. В этом контексте Министерство иностранных дел несет ответственность за предоставление консульских услуг и обеспечение благосостояния для проживающих за границей ганцев, включая эмигрантов. Соответственно, оно поощряет взаимодействие между членами диаспоры и властями Ганы через ганские дипломатические и консульские представительства за границей. Стремясь более активно защищать интересы ганцев за границей, Министерство иностранных дел создало Бюро по делам ганской диаспоры в дополнение к уже действующему Юридическому и консульскому бюро. Кроме того, ему поручено собирать, обрабатывать и анализировать данные о ганских эмигрантах, а также изготавливать и выдавать ганцам паспорта. В настоящее время Группа поддержки ганской диаспоры Министерства координирует усилия по сбору и обновлению данных и информации о ганских эмигрантах, в частности для поощрения активного участия проживающих за границей ганцев в развитии Ганы. Министерство призывает ганских эмигрантов, проживающих за границей, создавать новые зонтичные ассоциации или укреплять существующие ассоциации для поддержки работы ганских представительств за границей и, среди прочего, призывает членов этих ассоциаций быть законопослушными.

3. Министерство здравоохранения (Минздрав)

17. Министерство здравоохранения содействует мобилизации усилий ганских медицинских работников за границей в целях укрепления национальной системы здравоохранения и консультирует правительство по вопросам, касающимся принятия мер для улучшения условий работы и решения проблемы массовой эмиграции квалифицированных кадров в секторе здравоохранения. Оно также занимается трудоустройством возвращающихся медицинских работников, с тем чтобы обеспечить повышение общего уровня квалификации за счет передачи знаний возвращающимся медицинскими работниками, и поддерживает связь с другими учреждениями для извлечения пользы из программ по привлечению медицинских специалистов из-за границы (например, программ Международной организации по миграции (МОМ)).

4. Министерство местного самоуправления и развития сельских районов (ММСРСП)

18. Министерство местного самоуправления и развития сельских районов поощряет и поддерживает производственную деятельность и социальное развитие на местном уровне и устраняет препятствия для реализации инициатив и развития. Будучи ответственным за общее развитие мегаполисов, городов и районов, Министерство иногда оказывает помощь в реинтеграции возвращающихся ганцев в жизнь местных общин.

5. Министерство труда и занятости (МТЗ)

19. Министерство труда и занятости координирует и осуществляет деятельность и разрабатывает политику в отношении трудовой миграции. Оно также имеет своих представителей в Комитете по иммиграционным квотам и участвует в определении максимального числа разрешений на работу для иностранцев. Кроме того, Министерство гарантирует, чтобы иностранцы и иммигранты не подвергались дискриминации на рабочем месте. Оно также содействует наращиванию потенциала для повышения уровня квалификации национальных кадров и эффективного планирования использования трудовых ресурсов.

6. Министерство по делам равноправия полов, детей и социальной поддержки

20. Министерство по делам равноправия полов, детей и социальной поддержки координирует деятельность межведомственных групп, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, а также отслеживает и оценивает последствия миграции для благосостояния женщин и детей, как непосредственно во время миграции, так и позже.

7. Министерство финансов и экономического планирования (МФЭП)

21. Министерство финансов и экономического планирования отвечает за подготовку национальных бюджетов и поощряет программы, направленные на сокращение разрыва в уровнях развития сельских районов и городов, и проведение политики в целях облегчения процедур денежных переводов из Ганы и в Гану. Через посредство Банка Ганы оно также разрабатывает и осуществляет финансовые нормативные акты, чтобы поощрять приток прямых иностранных инвестиций.

8. Национальная комиссия по планированию развития (НКПР)

22. Национальная комиссия по планированию развития занимается интеграцией связанных с миграцией вопросов в национальные планы развития, а также помогает распределять национальные ресурсы для сокращения разрыва в уровнях развития сельских районов и городов, а также областей на севере и юге страны. Кроме того, она помогает городским, муниципальным и районным собраниям (ГМРС) учитывать фактор миграции в их планах развития и регулировать перемещения населения внутри страны.

9. Иммиграционная служба Ганы (ИСГ)

23. Иммиграционная служба Ганы несет ответственность за реализацию всех законов и нормативных актов, политики и положений, касающихся иммиграции в Гану и эмиграции ганских граждан. Она получает и рассматривает ходатайства о получении видов на жительство и разрешений на работу для иммигрантов в Гане. Она также отвечает за пограничный контроль и принятие мер в целях предотвращения проникновения в страну нежелательных лиц и пресечения таких видов преступной деятельности, как контрабандные перевозки людей и противозаконная торговля людьми. Кроме того, ИСГ регулирует пользование правом проживания и видом на постоянное жительство соответствующих категорий иностранных резидентов, а также занимается выдачей справок о двойном гражданстве. В соответствии с недавним решением Верховного суда гарантированное Конституцией право соответствующих категорий ганцев на двойное гражданство не должно чрезмерно ограничиваться административной или бюрократической бумажной волокитой. ИСГ организует информационно-разъяснительные кампании и проводит беседы с потенциальными мигрантами до их отъезда. И наконец, в сотрудничестве с другими правоохранительными органами она расследует связанные с иммиграцией преступления и содействует укреплению национальной безопасности.

10. Ганский центр поощрения инвестиций (ГЦПИ)

24. Ганский центр поощрения инвестиций призван поощрять вложение инвестиций и ведение бизнеса в Гане ганскими эмигрантами в рамках сотрудничества с ассоциациями эмигрантских общин и другими соответствующими учреждениями. Он также предоставляет консультативные услуги по инвестицион-

ной политике, с тем чтобы иммигранты вносили свой вклад в экономическое развитие Ганы. Кроме того, ГЦПИ стимулирует ганскую диаспору для вложения инвестиций во все секторы экономики в целях улучшения экономического положения населения и сокращения масштабов бедности.

11. Национальный совет по народонаселению (НСН)

25. Национальный совет по народонаселению координирует усилия и поддерживает связи с другими организациями и учреждениями, чтобы выделить последствия миграции для динамики развития народонаселения и для планирования развития в Гане. На основе имеющихся данных о миграции Совет консультирует правительство по соответствующим программам, которые призваны умножать выгоды от миграции при одновременном сокращении затрат и негативных последствий. Совместно с НКПР он инициирует интеграцию аспектов миграции в планы национального развития на всех уровнях.

12. Статистическая служба Ганы (ССГ)

26. Статистическая служба Ганы играет важную роль в техническом обеспечении сбора, обработки и хранения данных о миграции в целях мониторинга показателей миграции. Кроме того, она гарантирует включение сведений о миграции в данные, собираемые в ходе переписей населения и других национальных обследований. Служба инициирует проведение периодических национальных исследований в области миграции.

13. Ганский совет по делам беженцев (ГСБ)

27. Ганский совет по делам беженцев принимает решения в отношении процедур приема просителей убежища, рассматривая их ходатайства об убежище и предоставляя им убежище в Гане. Он также осуществляет региональные и международные протоколы, касающиеся просителей убежища и беженцев. Кроме того, Совет организует в Гане лагеря для беженцев и управляет ими, а также собирает данные об иммигрантах и просителях убежища.

14. Национальная организация по ликвидации последствий стихийных бедствий (НОЛПСБ)

28. Национальная организация по ликвидации последствий стихийных бедствий способствует уменьшению риска стихийных бедствий (УРСБ) и управлению рисками изменения климата посредством создания национальных и региональных платформ для всех заинтересованных сторон. Она прилагает усилия для укрепления механизмов предотвращения стихийных бедствий и реагирования на них в целях сокращения числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). НОЛПСБ также помогает Ганскому совету по делам беженцев обеспечивать благосостояние беженцев. Она уполномочена наблюдать за изменениями климата, которые могут повлиять на средства к существованию и возможные перемещения населения, а также принимать меры для решения возникающих в этой связи проблем и мобилизовать материальные и финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей ВПЛ в чрезвычайных ситуациях.

15. Научно-исследовательские институты и учебные заведения, например Центр миграционных исследований, Региональный институт по изучению проблем народонаселения, ИССЭИ и т.д.

29. Эти учреждения проводят исследования по вопросам, касающимся динамики развития внутренней и международной миграции. Для наращивания по-

тенциала правительственных чиновников и других заинтересованных сторон они организуют обучение и повышение квалификации специалистов в рамках учебных программ и краткосрочных курсов. Они также занимаются распространением результатов исследований на конференциях, рабочих совещаниях, семинарах, заседаниях групп экспертов и с помощью публикаций. Они собирают и анализируют данные о миграции для последующего принятия обоснованных решений.

16. МПО/НПО/ОГО, частный сектор

30. Речь идет о неправительственных организациях, которые информируют потенциальных мигрантов о рисках, связанных с нелегальной миграцией. Они также собирают и распространяют соответствующую информацию по проблематике и процедурам миграции. Некоторые из них работают с группами и организациями мигрантов на уровне общин, с тем чтобы миграция была выбором, а не просто способом выживания.

17. Средства массовой информации

31. Средства массовой информации являются важным партнером в осуществлении Конвенции. Они распространяют информацию о миграции среди потенциальных и возвращающихся мигрантов. Они готовят и публикуют специальные статьи/программы о связанных с миграцией видах преступной деятельности, например о контрабандных перевозках людей и торговле ими, и о положении беженцев. Они демонстрируют документальные фильмы, которые информируют и просвещают широкие слои населения о потенциальных рисках, связанных с миграцией без надлежащих документов; об опасностях нелегальной миграции с использованием запрещенных и рискованных маршрутов, например через пустыню Сахару или в ветхих лодках по Средиземному морю и т.д.

Ответ на вопрос 3

32. На начальном этапе был создан Межведомственный комитет, уполномоченный разрабатывать основы политики, которые впоследствии воплотятся в законодательные предложения. В принятых недавно законах Ганы о трудящихся-мигрантах используется основанный на уважении прав человека подход. Кроме того, с момента принятия Закона о труде 2003 года (Закона № 651) многие его положения обеспечивают соответствие этого законодательного акта положениям Конвенции.

Ответ на вопрос 4

33. В разработке своей миграционной политики правительство Ганы тесно сотрудничает с МОМ. Оно также способствовало созданию Бюро по делам ганской диаспоры в структуре Министерства иностранных дел и региональной интеграции. В настоящее время правительство оказывает помощь в осуществлении программы, которая основана на комплексном подходе к регулированию миграции в Гане (КПРМГ) и направлена на укрепление институционального потенциала Иммиграционной службы Ганы для принятия эффективных мер по регулированию миграции, с тем чтобы повысить уровень осведомленности потенциальных мигрантов о безопасной и легальной миграции и об альтернативных способах получения средств к существованию, а также укрепить систему обработки данных о миграции. Речь идет о рассчитанной на 36 месяцев (июнь 2014 года – май 2017 года) программе с бюджетом в три миллиона евро, выделяемых Европейским фондом развития Европейского союза. Эту программу осуществляют совместно МОМ и Иммиграционная служба Ганы.

34. Правительство Ганы заключило с МОМ Соглашение о сотрудничестве. После подписания этого Соглашения Представительство МОМ в Гане оказывает помощь в решении самых разных проблем, возникающих в связи с регулированием миграции. За последние четыре года Бюро МОМ в Аккре приняло участие в мероприятиях по целому ряду вопросов, таких как разработка миграционной политики, трудовая миграция, миграция и развитие, борьба с торговлей людьми, содействие добровольной репатриации, пограничный контроль, информационно-просветительские кампании о рисках и реалиях миграции, а также оказание гуманитарной и чрезвычайной помощи.

35. Осуществление Соглашения о сотрудничестве продолжается и предусматривает в ближайшем будущем реализацию программ в таких приоритетных областях, как нормы международного права о миграции, техническое сотрудничество, сбор информации о миграции, борьба с торговлей людьми и трудовая миграция.

Ответ на вопрос 5

36. Одной из насущных задач является сбор данных, и программа КПРМГ направлена на усиление координации действий между основными заинтересованными сторонами, участвующими в управлении данными о миграции, посредством разработки национальных рамок управления данными о миграции и создания базы данных. Учреждена Рабочая группа, состоящая из представителей Иммиграционной службы Ганы, Статистической службы, Министерства иностранных дел и региональной интеграции, Национального управления по идентификации, Службы по развитию трудовых ресурсов, Группы по вопросам миграции при Министерстве внутренних дел, Национальной комиссии по планированию развития и других соответствующих учреждений. Благодаря программе КПРМГ создана согласованная система сбора данных. Кроме того, в настоящее время Международный центр по разработке миграционной политики (МЦРМП) оказывает помощь Межведомственному комитету и Группе по вопросам миграции при Министерстве внутренних дел в подготовке руководства по использованию данных о миграции.

37. Вместе с тем следует отметить, что никаких убедительных доказательств пребывания в стране трудящихся-мигрантов, находящихся на нелегальном положении, нет.

Таблица 1

Прибытие и убытие за период с 2008 года по середину 2014 года

| Год | Прибытие | | | Убытие | | | Всего |
|---------------|------------------|------------------|--------------------|------------------|------------------|--------------------|------------------|
| | Ганцы | ЭКОВАС | Граждане др. стран | Ганцы | ЭКОВАС | Граждане др. стран | |
| 2008 | 234 791 | 200 444 | 266 258 | 211 985 | 204 868 | 255 581 | 1 373 927 |
| 2009 | 229 516 | 208 748 | 250 556 | 232 381 | 205 604 | 229 290 | 1 356 095 |
| 2010 | 253 625 | 209 689 | 302 341 | 227 956 | 204 544 | 314 027 | 1 512 182 |
| 2011 | 212 336 | 152 489 | 272 390 | 178 782 | 159 866 | 270 372 | 1 033 899 |
| 2012 | 227 554 | 143 728 | 290 731 | 192 896 | 156 381 | 292 680 | 1 303 970 |
| 2013 | 310 253 | 193 551 | 391 642 | 279 712 | 204 915 | 384 768 | 1 764 841 |
| Середина 2014 | 155 407 | 92 862 | 192 614 | 130 053 | 98 933 | 189 890 | 859 759 |
| Всего | 1 623 482 | 1 201 511 | 1 966 532 | 1 453 765 | 1 235 111 | 1 936 608 | 9 417 009 |

Таблица 2
Депортация/репатриация иностранных граждан

| <i>Год</i> | <i>Депортация/репатриация иностранцев</i> | <i>Депортация ганцев</i> |
|--------------------|---|------------------------------|
| 2010 | 75 | 1 127 |
| 2011 | 68 | 1 017 |
| 2012 | 243 | 1 196 |
| 2013 | 1065 | 3 080 |
| Середина 2014 года | 63 | 1 918 |
| Всего | 1 514 | 8 338 |

Источник: Иммиграционная служба Ганы.

38. Бюро по регулированию миграции предоставляет информацию потенциальным мигрантам и проводит политику открытых дверей, чтобы сократить масштабы нелегальной миграции. В целях содействия реинтеграции репатриантов с ними, как правило, проводятся разъяснительные беседы. В Суняни, районе, куда направляется большинство мигрантов, работает специальный центр, который поддерживает тесный контакт с репатриантами, чтобы содействовать их обустройству.

Ответ на вопрос 6

39. Государство использует комплексный подход к вопросу о правах человека. Поэтому во всех национальных законодательных актах правам человека как мигрантов, так и граждан уделяется большое внимание. Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ) является одним из судебных и административных органов, уполномоченных заниматься вопросами, касающимися прав человека. КПЧАЮ наделена широким мандатом по защите и поощрению универсальных прав и свобод человека, а также по осуществлению международных договоров по правам человека, которые Гана ратифицировала. Принятие целого ряда соответствующих мер предусмотрено в законодательных актах, принятых в отношении мигрантов в Гане, в частности в:

- a) Конституции Республики Ганы 1992 года;
- b) Законе о труде 2003 года (Закон № 651);
- c) Законе о свободной зоне 1995 года;
- d) Законе о компенсациях трудящимся 1987 года (Закон ВНСО № 187);
- e) Законе об иммиграции 2000 года (Закон № 573);
- f) Законе о КПЧАЮ 1993 года (Закон № 456).

Ответ на вопрос 7

40. Межведомственный комитет периодически приглашает на свои заседания представителей НПО, которых, при необходимости, привлекают к процессу принятия решений. Так, они принимали участие в разработке проекта КПРМГ, один из компонентов которого посвящен организациям гражданского общества (ОГО) как заинтересованным сторонам. В осуществлении Конвенции участвуют несколько НПО.

Ответ на вопрос 8

41. 28 января 1958 года Гана ратифицировала (пересмотренную) Конвенцию МОТ № 97 (1949 года) о трудящихся-мигрантах; Гана находится в процессе ратификации Конвенции МОТ № 189 (2011 года) о достойном труде для домашних работников. Соответствующий министр подготовил проект меморандума, который внесен в Кабинет министров на рассмотрение.

Ответ на вопрос 9

42. Хотя еще и не сделано никакого заявления, поддержка государством текущего процесса представления первоначального доклада Ганы является наглядным свидетельством того, что оно сделает соответствующее официальное заявление позже. Будут предприняты шаги для признания компетенции Комитета.

II. Информация, касающаяся отдельных статей Конвенции

A. Общие принципы

Ответ на вопрос 10

43. После принятия Закона и Нормативных положений об иммиграции на рассмотрение компетентных судов было вынесено несколько случаев. В своем обращении с трудящимися-мигрантами Иммиграционная служба Гана руководствуется принципом недискриминации и обеспечивает трудящимся-мигрантам равные условия.

44. Первым шагом в направлении оптимизации фрагментарной правовой базы стали усилия по разработке миграционной политики Ганы. В то же время, судебная система в ее нынешнем виде предоставляет трудящимся-мигрантам достаточные возможности для того, чтобы добиваться справедливости. Иммиграционная служба Ганы проводит политику открытых дверей и предлагает мигрантам подавать их жалобы для рассмотрения в Отдел жалоб. Насущной задачей является сбор данных, и некоторые возникающие в этой связи вопросы не были всесторонне изучены.

45. Бюро по регулированию миграции поручено предоставлять информацию потенциальным ганским мигрантам, что оно и делает с помощью разъяснительных кампаний, плакатов, театральные постановки, публикаций в журналах, интервью на радио, документальных фильмов и учебных программ. Департамент труда Министерства труда и занятости, как и Министерство иностранных дел и региональной интеграции также предоставляют потенциальным мигрантам полезную информацию перед отъездом.

B. Часть II Конвенции

Статья 7

Ответ на вопрос 11

46. Конституция Ганы 1992 года содержит четкие положения на этот счет, и пункт 2 ее статьи 12 ясно предусматривает, что "каждый человек в Гане, независимо от его расы, места происхождения, политических убеждений, цвета ко-

жи, религии, вероисповедания или пола, наделен основополагающими правами и свободами человека...". Вопросы основополагающих прав и свобод человека освещаются в Главе 5 Конституции. Иммиграционное законодательство закрепило эти принципы в своих положениях, и поэтому Иммиграционная служба отвергает любые формы несправедливого обращения и запрещает какую бы то ни было дискриминацию. На практике никакой дискриминации на рабочих местах нет, в том числе и для мигрантов.

С. Часть III Конвенции

Статья 16

Ответ на вопрос 12

47. Министерство иностранных дел и региональной интеграции периодически организует для сотрудников своих зарубежных представительств учебные курсы, в рамках которых вопрос о необходимости учета гендерных аспектов является ключевым. Недавно было создано Бюро по делам ганской диаспоры, которое также инициировало осуществление учебных программ. Недавно в Лондоне состоялась консультативная встреча между сотрудниками Бюро и ганскими мигрантами для того, чтобы правительственные чиновники могли более точно уяснить те вопросы, которые имеют к ним отношение. Бюро ознакомилось с мнениями, которые будут учтены правительством и в рамках межгосударственного сотрудничества. Дипломатические представительства постоянно сотрудничают с теми ведомствами принимающих стран, которые несут ответственность за положение ганских мигрантов. Кроме того, дипломатические представительства периодически предоставляют ганским мигрантам консультационные и консульские услуги.

Статья 18

Ответ на вопрос 13

48. Когда в Гане выявляется трудящийся-мигрант, находящийся на нелегальном положении, власти обращаются в дипломатическое представительство его страны. Если такой трудящийся-мигрант нуждается в правовой помощи, представительству предоставляют возможность обеспечить ему соответствующую защиту. В соответствии с одним из принципов проводимой политики делами женщин-мигрантов занимаются чиновники из числа женщин. Что же касается ганских мигрантов за границей, то дипломатические представительства обеспечивают им необходимую защиту и отстаивают их права.

Статья 22

Ответ на вопрос 14

49. Непонятно, откуда взяты эти данные. Хотя некоторых нелегальных мигрантов репатрируют, чаще всего по причине истечения срока действия визы или нелегальной занятости, маловероятно, что их число соответствует приведенной цифре. Проблемы с информацией решаются. Закон об иммиграции определяет порядок депортации, которая проводится в рамках надлежащей правовой процедуры. Трудящиеся-мигранты имеют возможность оспорить постановление о высылке, что они и делают, если им обеспечивается защита. В случаях, когда их дело находится на рассмотрении, срок их пребывания в стране продлевается до завершения процедуры разбирательства и принятия в отношении них

каких-либо мер. Статья 46 Закона предусматривает также возможность подачи петиций.

Статья 29

Ответ на вопрос 15

50. На практике можно при рождении зарегистрировать любого ребенка, родившегося в Гане. Если родитель предоставляет необходимую информацию, ребенка регистрируют надлежащим образом.

51. Также на практике наравне с детьми-ганцами все дети в Гане имеют право на получение всеобщего обязательного базового бесплатного образования (ВОББО). Школы располагаются в населенных пунктах, и упомянутая политика распространяется и на иностранных граждан. В Шестой главе Конституции "Руководящие принципы государственной политики" подтверждаются цели обеспечения права на качественное здравоохранение и образование всем детям в ганском государстве. Закон о детях 1998 года (Закон № 560) также содержит положения о "правах ребенка, об уходе за детьми и их усыновлении, о регулировании детского труда и профессионального обучения, а также о других аспектах, касающихся детей в целом", и о других смежных вопросах. Кроме того, основу законодательства о ганском гражданстве закладывают Закон о гражданстве 2000 года (Закон № 591) и Нормативные положения о гражданстве 2001 года (НП № 1690).

Статья 33

Ответ на вопрос 16

52. Департамент труда Министерства труда и занятости обеспечивает, чтобы ганские мигранты выполняли перед отъездом установленные требования в отношении их прав и обязанностей. Иногда в данном процессе на помощь компетентным властям Ганы приходит МОМ. Периодически эту функцию берут на себя также сотрудники ИСГ в пунктах выезда/въезда. В настоящее время в рамках реализации проекта КПРМГ Бюро регулирования миграции в ИСГ преобразуется в информационный центр по вопросам миграции, с тем чтобы повысить уровень подготовки и распространения соответствующей информации.

53. На стадии разработки миграционной политики были осуществлены несколько учебных программ для информирования должностных лиц о миграции в целом. После принятия Закона о борьбе с торговлей людьми и Закона (с поправками) об иммиграции, направленных на криминализацию контрабандных перевозок людей, Министерство по делам равноправия полов, детей и социальной поддержки и Иммиграционная служба Ганы также организовали учебные курсы для всех заинтересованных сторон.

D. Часть IV Конвенции

Статья 41

Ответ на вопрос 17

54. В Гане принят Закон (с поправками) о народном представительстве 2006 года (Закон № 699), который наделяет ганских мигрантов правом голоса. Хотя его осуществление застопорилось из-за нехватки ресурсов, в настоящее время прилагаются усилия для его реализации в ближайшее время. Был также принят Закон о двойном гражданстве. Закон (с поправками) 1996 года о Консти-

туции Республики Гана (Закон № 527) разрешает гражданам Ганы приобретать "гражданство любой другой страны в дополнение к их ганскому гражданству". Хотя это никак не влияет на их право голоса, они могут быть лишены права занимать определенные должности.

Статья 44

Ответ на вопрос 18

55. Закон (с поправками) об иммиграции 1996 года предоставляет родственникам трудящихся-мигрантов возможность получать разрешения в качестве иждивенцев (Нормативные положения об иммиграции 2001 года (НП № 1691)). Все трудящиеся-мигранты вправе пригласить и приглашают своих супругов, и нет никаких количественных ограничений в отношении детей-иждивенцев. В тех случаях, когда трудящиеся-мигранты желают пригласить других имеющих с ними отношения лиц, например родителей или домашних работников, подобное воссоединение семьи им также разрешают.

Статья 47

Ответ на вопрос 19

56. Трудящимся-мигрантам не запрещается переводить из Ганы свои заработанные средства. Бюро по делам ганской диаспоры разрабатывает политику в интересах ганской диаспоры, которая будет направлена на облегчение процедур и сокращение стоимости денежных переводов из-за границы. В настоящее время переводы производятся через такие компании, занимающиеся частными денежными переводами, как "Вестерн Юнион", "Мани Грэм" и т.д..

Ответ на вопрос 20

57. Возвращающиеся депортированные ганцы с серьезными проблемами до своей реинтеграции не сталкиваются. Их образовательные дипломы признаются, и некоторые из них работают в государственном и частном секторах. При этом ценится их опыт практической работы, если он имеет отношение к желаемой сфере занятости. Разрабатываемая миграционная политика нацелена на создание институциональной базы, которая будет содействовать реинтеграции возвращающихся мигрантов. В настоящее время решением этой задачи занимаются НОЛПСБ и Бюро по делам ганской диаспоры. Приводимые данные характеризуют сотрудничество между ганским правительством и МОМ в осуществлении программ по содействию добровольной репатриации (СДР). Более подробная информация излагается ниже.

Таблица 3

Содействие добровольной репатриации

| № | Страна репатриации | Год/количество репатриантов | | | | |
|---|--------------------|-----------------------------|------|------|------|------|
| | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | Финляндия | 3 | 16 | 5 | 2 | 2 |
| 2 | Бельгия | 7 | 8 | 3 | 4 | 4 |
| 3 | Ирландия | 2 | 2 | * | 3 | * |
| 4 | Израиль | 1 | 16 | 4 | 1 | * |

* Сведений нет.

| № | Страна репатриации | Год/количество репатриантов | | | | |
|----|-------------------------|-----------------------------|------|------|------|------|
| | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 5 | Италия | 6 | 12 | 21 | 23 | 23 |
| 6 | Ливия | 57 | 26 | * | 93 | 2 |
| 7 | Мальта | 4 | 6 | 5 | 8 | 11 |
| 8 | Марокко | 2 | 3 | * | 8 | 2 |
| 9 | Нидерланды | 10 | 6 | 11 | 39 | 20 |
| 10 | Норвегия | 8 | 14 | 9 | 4 | 2 |
| 11 | Швейцария | 1 | 8 | 57 | 62 | 12 |
| 12 | Соединенное Королевство | 99 | 33 | 28 | 19 | 13 |
| 13 | Португалия | | 1 | * | 1 | * |
| 14 | Канада | | | 1 | 2 | * |
| 15 | Египет | * | * | 6 | 15 | * |
| 16 | Нигер | * | * | 22 | 3 | 7 |
| 17 | Папуа-Новая Гвинея | * | * | 3 | * | * |
| 18 | Германия | * | | 1 | 12 | * |
| 19 | Тринидад и Тобаго | * | * | * | 1 | * |
| 20 | Болгария | * | * | * | * | 4 |
| 21 | Грузия | * | * | * | * | 1 |
| 22 | Малайзия | * | * | * | * | 1 |
| 23 | Тунис | * | * | * | * | 11 |

Источник: Представительство МОМ в Гане, проект СДР/Б на 2010-2014 годы.

58. В период между 2010 и 2014 годами общее число таких лиц составило 922.

Статьи 48 и 61

Ответ на вопрос 21

59. Что касается соглашений о временном трудоустройстве, то на экспериментальной основе Гана заключила одно единственное подобное соглашение с итальянским правительством. Впоследствии был подготовлен проект типового соглашения, который, однако, обе стороны еще не подписали.

Е. Часть VI Конвенции

Статья 64

Ответ на вопрос 22

60. В вышеупомянутом типовом соглашении учитывались все потребности трудящихся-мигрантов по смыслу Конвенции.

Статья 66*Ответ на вопрос 23*

61. Принят законодательный акт, который регулирует деятельность частных агентств по найму/трудоустройству, - Закон о труде 2003 года (Закон № 651). В его статье 7 речь идет о таких агентствах, которые перед тем, как начать работать, обязаны получить в Министерстве труда и занятости соответствующую лицензию. Расходы, связанные с их усилиями по трудоустройству, оплачиваются руководителями предприятий/спонсорами, и, таким образом, будущие мигранты никаких затрат не несут.

62. Кроме того, в структуре Иммиграционной службы работает Группа по борьбе с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей (ГБТКЛ), которая также рассматривает процесс трудоустройства, с тем чтобы недобросовестные агенты по найму не наживались на потенциальных мигрантах. Группа следит за соблюдением установленных правил, проявляя должную осмотрительность.

Статья 67*Ответ на вопрос 24*

63. Хотя официальных соглашений о сотрудничестве не заключено, МОМ содействует организации добровольной репатриации ганских трудящихся-мигрантов, если они того желают. МОМ оказала помощь в реинтеграции ряда возвратившихся ганских мигрантов в такие приоритетные секторы, как здравоохранение, образование и сельское хозяйство. Эти усилия отражены в приведенной выше таблице о СДР.

Статья 68*Ответ на вопрос 25*

64. Правительство Ганы ведет активную борьбу с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей. В 2005 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми (Закон № 694), который основан на положениях Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермского протокола). В структуре Полицейской службы Ганы создана Группа по борьбе с торговлей людьми, а Иммиграционной службы Ганы – Группа по борьбе с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей (ГБТКЛ). Эти Группы тесно сотрудничают с аналогичными учреждениями в регионе Западной Африки. Они проводили совместные операции с их коллегами из Буркина-Фасо и активно взаимодействуют с Национальным агентством по запрещению торговли людьми и другим смежным вопросам (НАЗТЛ) Нигерии. Иммиграционная служба Ганы успешно осуществила две программы – программу по борьбе с фальсификацией документов на 2002–2015 годы (ANENEAS I), которая привела к созданию первого в Западной Африке Государственного центра по экспертизе сфальсифицированных документов, и Тематическую программу по проблематике миграции и беженцев – борьбе с контрабандными перевозками людей и другими видами нелегальной миграции, которая привела к принятию Закона (с поправками) об иммиграции 2012 года (Закона № 848), установившего уголовную ответственность за контрабандную перевозку людей.

65. Совместно с организациями гражданского общества Бюро по регулированию миграции периодически проводит информационные кампании в тех областях страны, где выявляются факты нелегальной миграции.

66. В рамках осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми были определены такие стратегии превентивных действий, как учреждение специального совета и организация учебных занятий для сотрудников правоохранительных органов, заинтересованных должностных лиц и граждан. Одной из основных задач является создание реабилитационных приютов. Вместе с тем в настоящее время образовавшийся вакуум заполняют такие неправительственные организации, как Службы Ассамблей божьих по оказанию помощи и развитию (САБПР). В соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми Министерству по делам равноправия полов, детей и социальной поддержки поручено обеспечивать уход и помощь находящим на нелегальном положении лицам, которые могут обратиться за поддержкой и в другие государственные учреждения.

Ответ на вопрос 26

67. С незапамятных времен целью миграции внутри Ганы была адаптация к неблагоприятным условиям. Многочисленность женщин, носящих тяжести на голове (каяе), в основном является главным следствием неравенства в стране. Цель этих перемещений между городами и деревнями, заключается в получении более легкого доступа к занятости, социальным услугам и инфраструктурным объектам. В настоящее время по месту прибытия и убытия мигрантов принимаются меры для их социальной защиты. Для районов, которые покидают мигранты, правительство учредило Управление ускоренного развития саванны (УУРС) с мандатом обеспечить занятость и средства к существованию, чтобы стимулировать экономический рост и устойчивое развитие. Учрежден Фонд развития северных территорий с начальным капиталом в 25 млн. ганских седи. Акцент в этой программе сделан на модернизации сельского хозяйства, развитии инфраструктуры, укреплении частного сектора и поддержке организаций гражданского общества и неправительственных организаций. Главными задачами остаются следующие: сокращение масштабов нищеты, адаптация к изменениям климата (снижение частотности наводнений), а также формирование человеческого капитала, создание экономической инфраструктуры, привлечение инвестиций и экологическое преобразование Северной Ганы. Другие подходы, используемые в рамках правительственных и неправительственных усилий преимущественно в местах назначения, включают реализацию схем микрофинансирования и обучение таким профессиям, как изготовитель батика, парикмахер и т.д. Кроме того, для управления этим процессом Министерство по делам равноправия полов, детей и социальной поддержки разрабатывает политику социальной защиты и мер, а также политику защиты детей. Программа по организации питания в школах призвана содействовать тому, чтобы как можно меньше детей бросали школу.