



Конвенция о правах ребенка

Distr.:

7 April 2011

Russian

Original:

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят шестая сессия

17 января – 4 февраля 2011 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

Заключительные замечания: Мексика

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Мексики (CRC/C/OPAC/MEX/1) на своих 1604-м и 1605-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1604 и 1605), состоявшихся 31 января 2011 года, и на своем 1612-м заседании, состоявшемся 4 февраля 2011 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником его первоначального доклада, хотя и сожалеет, что этот доклад не соответствует принятым Комитетом руководящим принципам. Комитет приветствует также письменные ответы государства-участника (CRC/C/OPAC/MEX/Q/1/Add.1) на перечень вопросов и высоко оценивает конструктивный диалог с делегацией государства-участника, состоящей из представителей различных секторов.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями Комитета по третьему периодическому докладу государства-участника по Конвенции о правах ребенка (CRC/C/MEX/CO/3) и по первоначальному докладу по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/MEX/CO/1).

4. Комитет высказывает озабоченность в связи с атмосферой насилия, которая оказывает существенное влияние на права и жизнь детей в государстве-участнике.

II. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в 2005 году Римского статута Международного уголовного суда.

6. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые государством-участником, в частности Министерством обороны, для содействия уважению прав человека.

III. Общие меры по осуществлению

Оговорки

7. Комитет обеспокоен тем, что заявление государства-участника о толковании статьи 4 Факультативного протокола, как представляется, исключает или изменяет правовые последствия применения этой статьи к государству-участнику, что по сути превращает это заявление в оговорку. Вместе с тем Комитет приветствует намерение государства-участника пересмотреть это заявление.

8. Комитет рекомендует государству-участнику снять заявление о толковании в отношении статьи 4 Факультативного протокола.

Координация

9. Комитет отмечает, что в осуществлении Факультативного протокола участвует целый ряд государственных учреждений, и не совсем понятно, как обеспечивается координация между различными министерствами на федеральном уровне и уровне штатов.

10. Комитет рекомендует государству-участнику создать орган, отвечающий за координацию хода осуществления Факультативного протокола как на горизонтальном уровне, так и на уровне федерации, штатов и местных органов.

Распространение информации и профессиональная подготовка

11. Приветствуя информацию о том, что сотрудники вооруженных сил проходят подготовку по правам человека, Комитет высказывает озабоченность в связи с тем, что в рамках подготовки недостаточное внимание уделяется положениям Факультативного протокола. Он также обеспокоен низким уровнем осведомленности широкой общественности о Факультативном протоколе.

12. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение принципов и положений Факультативного протокола среди общественности, в частности, среди детей. Он также рекомендует расширить подготовку кадров по вопросам прав человека в вооруженных силах с особым упором на изучение положений Факультативного протокола. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику разработать программы по повышению уровня осведомленности, обучению и подготовке по вопросам положений Факультативного протокола для соответствующих профессиональных групп, работающих с детьми, в частности работников прокуратуры, адвокатов, судей, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, медиков, педагогов, сотрудников средств массовой информации, должностных лиц местных и районных органов власти.

Данные

13. Комитет выражает сожаление в связи с недостаточными данными, касающимися детей в контексте актов, охватываемых Факультативным протоколом.

14. Комитет рекомендует государству-участнику создать централизованную систему сбора данных для выявления, в частности, детей, состоящих в негосударственных вооруженных формированиях, и количества всех находящихся под его юрисдикцией детей, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях такими формированиями за границей. Кроме того, он рекомендует государству-участнику усовершенствовать систему сбора и анализа данных о вербовке детей негосударственными вооруженными формированиями и о добровольном призыве в вооруженные силы, в разбивке, в частности, по возрасту, полу, штатам и муниципалитетам и социально-экономическому положению, а также о детях, учащих в военных школах.

Сотрудничество с гражданским обществом

15. Комитет приветствует признание государством-участником вклада мексиканских неправительственных организаций (НПО), которые представили информацию об осуществлении Факультативных протоколов Комитету. Вместе с тем Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с большим количеством убийств правозащитников и активистов в последние годы.

16. Комитет рекомендует государству-участнику учредить официальный механизм координации сотрудничества с НПО для осуществления постоянной деятельности по заключительным замечаниям Комитета к докладам государства-участника по Факультативным протоколам. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник поощрять уважение прав человека и правозащитников, в частности, посредством национальных программ обучения и информации и создать механизмы защиты правозащитников и лиц, занимающихся правами ребенка.

IV. Предотвращение

Военные школы

17. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что дети, учащиеся в военных школах, имеют статус военнослужащих и в случае совершения правонарушения к ним применяются положения Военного кодекса в соответствии с его статьей 154. Комитет также обеспокоен тем, что дети, учащиеся в военных школах, могут покинуть школу только в соответствии с процедурами, установленными правилами внутреннего распорядка, и что они должны обязаться отслужить в вооруженных силах как минимум два срока обучения в военной школе. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что учащиеся военных школ содействуют борьбе с торговлей наркотиками, участвуя в поиске и уничтожении незаконных наркотических веществ, что является серьезной угрозой для их прав и жизни. Комитет обеспокоен тем, что военные школы находятся в исключительном ведении Министерства обороны.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы дети, обучающиеся в военных школах, не рассматривались как гражданские лица до достижения 18 лет;

b) гарантировать применение гражданской юрисдикции к учащимся военных школ, нарушившим закон, и обеспечить обращение с ними в соответствии со статьями 37 и 40 Конвенции о правах ребенка и Замечанием общего порядка Комитета № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

c) обеспечить получение всеми детьми в военных школах образования в соответствии со статьями 28, 29 и 31 Конвенции о правах ребенка, принимая во внимание Замечание общего порядка № 1 (2001 год) о целях обучения;

d) запретить телесные наказания, принимая во внимание Замечание общего порядка Комитета № 8 (2007 год) о праве ребенка на защиту от телесного наказания и других видов жестокого или унижающего достоинство наказания;

e) предоставить детям, обучающимся в военных школах, надлежащий доступ к независимым механизмам рассмотрения жалоб и проведения расследований;

f) обеспечить осуществление Министерством образования мониторинга за деятельностью военных школ, находящихся в ведении Министерства обороны;

g) обеспечить, чтобы дети, обучающиеся в военных школах, не принимали участия в поиске и уничтожении незаконных наркотиков и иным образом не были причастны к борьбе с торговлей наркотиками.

Вербовка

19. Отмечая заявление, сделанное государством-участником при ратификации Факультативного протокола, согласно которому минимальный возраст добровольного призыва в вооруженные силы составляет 18 лет, Комитет выражает обеспокоенность в связи с исключением из этого правила, устанавливающим 16 лет в качестве минимального возраста поступления на военную службу для технических специалистов в подразделениях связи. Комитет также обеспокоен тем, что в соответствии со статьей 25 Закона о военной службе допускается досрочный призыв на военную службу детей в возрасте 16 и 17 лет, которые планируют покинуть страну по достижении ими предусмотренного законом призывного возраста, а также детей, которые "должны быть призваны в армию досрочно по причинам, связанным с учебой".

20. Комитет рекомендует государству-участнику отменить статью 25 Закона о военной службе, прекратить практику досрочного призыва на военную службу детей в возрасте 16–17 лет и повысить минимальный возраст добровольного призыва в армию до 18 лет без исключений.

Предотвращение вербовки негосударственными вооруженными формированиями

21. Комитет обеспокоен отсутствием у государства-участника информации об использовании детей негосударственными вооруженными формированиями, в связи с чем оно не принимает меры в целях прекращения вербовки детей негосударственными вооруженными формированиями.

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для предотвращения вербовки детей негосударственными вооруженными формированиями, в частности, путем выявления и осуществления мониторинга за деятельностью различных негосударственных вооруженных формирований в стране, включая военизированные группы, организованные преступные группировки и охранные компании. Комитет просит государство-участник предоставить информацию по этому вопросу в своем следующем докладе по Конвенции и двум Факультативным протоколам.

Воспитание в духе мира

23. Комитет отмечает, что в программе школьного обучения недостаточное внимание уделяется правам человека и воспитанию в духе мира. Комитет выражает обеспокоенность в связи с высоким уровнем насилия в отношении детей в государстве-участнике, в том числе в школах и общинах, и в частности насилия, которому подвергаются дети, не обучающиеся в школах.

24. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по подготовке в области прав человека, и в частности по воспитанию в духе мира всех детей в школах, и обеспечить подготовку преподавателей для включения этих предметов в программу обучения детей. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия в различных секторах государства и общества по обеспечению мирного урегулирования конфликтов с особым упором на насильственных конфликтах с участием детей.

V. Запрещение и смежные вопросы

Законодательство

25. Приветствуя предложенную реформу Федерального уголовного кодекса, направленную на установление

уголовной ответственности за вербовку детей и их использование в вооруженных конфликтах, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в настоящее время в Федеральном уголовном кодексе нет конкретного положения, квалифицирующего вербовку детей в качестве преступления.

26. В целях дальнейшего укрепления мер по предупреждению вербовки детей и их использования в военных действиях Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) пересмотреть Федеральный уголовный кодекс и включить в него положения, прямо устанавливающие уголовную ответственность за нарушение положений Факультативного протокола, касающихся вербовки и вовлечения детей в военные действия, а также включить в него определение прямого участия в военных действиях, принимая во внимание соответствующие международные договоры, участником которых является государство, включая Римский статут Международного уголовного суда;

b) рассмотреть вопрос об установлении экстерриториальной юрисдикции в отношении таких преступлений, когда они совершаются лицом, являющимся гражданином государства-участника или имеющим иную связь с государством-участником, либо направлены против такого лица;

c) обеспечить соответствие всех военных уставов, руководств и других военных директив положениям Факультативного протокола.

Юрисдикция

27. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что для осуществления государством-участником юрисдикции в отношении преступлений, совершенных за границей, необходимо соблюдать критерий двойной криминализации.

28. Комитет рекомендует государству-участнику установить экстерриториальную юрисдикцию в отношении лиц, виновных в совершении преступлений, определенных в Факультативном протоколе, в том случае, когда преступник или жертва являются гражданами государства-участника или имеют с ним любую другую связь.

VI. Защита, реабилитация и реинтеграция

Меры, принимаемые с целью защиты прав детей-жертв

29. Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с многочисленными нарушениями прав детей и большим количеством детей, пострадавших от таких нарушений (за последние четыре года погибло около 1 000 детей), в результате борьбы армии с организованной преступностью и необеспечения расследований преступлений, совершаемых военнослужащими.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечивать сбор данных о количестве детей, задержанных, пострадавших или убитых в результате борьбы государственной армии и полиции с негосударственными вооруженными формированиями;

b) расследовать все преступления в отношении детей и обеспечить, чтобы гражданские суды могли рассматривать преступления против детей, совершаемые военными;

c) не допускать безнаказанность, обеспечивая привлечение к ответственности и наказание виновных;

d) принимать надлежащие меры для защиты детей от действий полиции и вооруженных сил в контексте мер по обеспечению общественной безопасности, а также от вооруженного насилия со стороны негосударственных вооруженных формирований;

e) создать официальные механизмы и соответствующую правовую основу, гарантирующие права человека и защиту детей, особенно девочек, от насилия со стороны военнослужащих и негосударственных вооруженных формирований;

f) принять специальные нормативы и протоколы для вооруженных сил и сил безопасности, касающиеся гарантий неприкосновенности детей в ходе расследований и мер в отношении негосударственных вооруженных формирований.

Помощь в области физической и психологической реабилитации

31. Приветствуя усилия по защите прав несопровождаемых детей, в частности организацию межведомственного круглого стола по вопросу о несопровождаемых детях и подростках-мигрантах и женщинах-мигрантах, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принятых в целях выявления детей, которые могли быть вовлечены в конфликт в Мексике, а также детей-беженцев и детей-просителей убежища, которые могли быть завербованы и использованы в военных операциях за границей. Комитет также сожалеет по поводу отсутствия информации о мерах, принимаемых в целях физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции таких детей.

32. Комитет призывает государство-участник создать механизм для выявления детей, которые могли быть

завербованы или использованы в вооруженных действиях, а также принять необходимые меры для их физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции. Такие меры должны включать тщательную оценку положения этих детей, содействие оказанию имеющихся в их распоряжении консультативных правовых услуг и предоставление незамедлительной, учитывающей культурные особенности и интересы детей, многопрофильной помощи для их физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции в соответствии с положениями Факультативного протокола.

VII. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

33. Комитет призывает государство-участник расширять международное сотрудничество в деле осуществления Факультативного протокола, включая предотвращение любой противоречащей его положениям деятельности и реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, ставших жертвами, в соответствии со статьей 7 Факультативного протокола. В этой связи государство-участнику следует обращаться за технической помощью, в частности, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Импорт оружия

34. Комитет выражает беспокойство в связи с импортом государством стрелкового оружия и его доступностью для детей.

35. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети не имели доступа к стрелковому оружию.

VIII. Последующие меры и распространение информации

36. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения полного выполнения настоящих рекомендаций, в том числе довести эти рекомендации до сведения Министерства обороны, членов кабинета и парламента, а также органов местного самоуправления 31 штата и Федерального округа.

37. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение первоначального доклада, представленного государством-участником, а также принятых Комитетом заключительных замечаний на используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, средств массовой информации, молодежных групп, профессиональных групп, включая социальных работников, и детей в целях содействия обсуждению и пониманию Факультативного протокола, его осуществлению и наблюдению за его выполнением.

IX. Следующий доклад

38. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка, подлежащий представлению 20 апреля 2011 года.