



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
25 October 2017
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Гвинеей в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел доклад Гвиней (CRC/C/OPAC/GIN/1) на своем 2242-м заседании (см. CRC/C/SR.2242), состоявшемся 25 сентября 2017 года, и на своем 2251-м заседании (см. CRC/C/SR.2251), состоявшемся 29 сентября 2017 года, принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует представление государством-участником доклада и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/GIN/Q/1/Add.1). Комитет положительно оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника.
3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по второму периодическому докладу, представленному государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/GIN/CO/2), которые были приняты 13 июня 2013 года, и по докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/GIN/CO/1), которые были приняты 29 сентября 2017 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником 16 ноября 2011 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
5. Комитет приветствует заявление, сделанное государством-участником при ратификации Факультативного протокола, о том что минимальный возраст для добровольного призыва в вооруженные силы составляет 18 лет.

* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (11–29 сентября 2017 года).



6. Комитет приветствует ряд позитивных мер в областях, относящихся к осуществлению Факультативного протокола, в частности принятие:

a) национальной политики в области поощрения и защиты прав и благополучия детей в Гвинее в 2015 году и ее первого трехлетнего плана на период 2017–2019 годов в 2016 году;

b) Общего закона о положениях о военном персонале, в котором устанавливается минимальный возраст для призыва в вооруженные силы Гвинеи, в 2012 году;

c) Кодекса военной юстиции, устанавливающего экстратерриториальную юрисдикцию за нарушения норм международного гуманитарного права, в 2012 году.

III. Общие меры по осуществлению

A. Координация

7. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Гвинейский комитет по последующей деятельности в области защиты прав ребенка, который наблюдает за ходом осуществления на национальном уровне международных конвенций, касающихся прав детей, не располагает необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы обеспечить координацию между различными учреждениями, отделами и подразделениями, участвующими в осуществлении и оценке политики, и что проводимая в настоящее время структурная реорганизация Комитета сказывается на эффективности в плане координации на центральном уровне, в частности в областях, охватываемых Факультативным протоколом. Кроме того, он обеспокоен сообщениями о том, что больше не функционирует группа по вопросам улучшения положения и защиты детей в гвинейских вооруженных силах, поскольку это может затруднить эффективное сотрудничество между гражданскими и военными структурами в целях осуществления положений Факультативного протокола.

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять надлежащие меры с целью гарантировать, что Комитет по последующей деятельности в области защиты прав ребенка будет обеспечивать координацию работы по осуществлению прав детей и положений Факультативного протокола, а также четко определить соответствующие обязанности всех других заинтересованных субъектов;

b) ускорить структурную реорганизацию Комитета по последующей деятельности в области защиты прав ребенка и предоставить ему необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для эффективного обеспечения координации, контроля и оценки мер, принимаемых в целях осуществления положений Факультативного протокола в различных секторах и на всех уровнях;

c) укреплять сотрудничество между Комитетом по последующей деятельности в области защиты прав ребенка и всех других учреждений, отделов и подразделений, участвующих в осуществлении Конвенции и Факультативных протоколов к ней;

d) принять надлежащие меры с целью обеспечить полное функционирование группы по вопросам улучшения положения и защиты детей в гвинейских вооруженных силах и сотрудничество между гражданскими и военными структурами в интересах осуществления прав ребенка и положений Факультативного протокола.

В. Независимый мониторинг

9. Комитет принимает к сведению создание независимого национального правозащитного учреждения. Вместе с тем он обеспокоен недостаточным объемом людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых для этого учреждения, что не позволяет ему выполнять свои функции по оценке прогресса, достигнутого в реализации прав, закрепленных в Факультативном протоколе, а также получению и рассмотрению жалоб детей.

10. **Комитет напоминает о своих заключительных замечаниях по Конвенции и настоятельно призывает государство-участник:**

а) обеспечить независимое национальное правозащитное учреждение людскими, техническими и финансовыми ресурсами в объеме, необходимом для осуществления его функций;

б) укрепить этот институт с целью обеспечить эффективный контроль за прогрессом, достигнутым в деле осуществления прав, закрепленных в Факультативном протоколе, и рассмотрение поступающих от детей жалоб;

в) продолжать запрашивать техническую помощь, среди прочего, со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

С. Распространение информации и повышение уровня осведомленности

11. Комитет обеспокоен недостаточным объемом усилий по организации всеобъемлющих информационно-просветительских программ, касающихся положений Факультативного протокола, в том числе в сфере высшего образования, и, в частности, ориентированных на родителей, подростков и детей в районах близ Конакри, затронутых деятельностью негосударственных вооруженных групп.

12. **Ссылаясь на пункт 2 статьи 6 Факультативного протокола, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение принципов и положений Факультативного протокола среди широких слоев населения, в том числе в рамках высшего образования и специализированных программ повышения уровня информированности среди родителей, подростков и детей в районах близ Конакри, затронутых деятельностью негосударственных вооруженных групп.**

Д. Подготовка кадров

13. Комитет приветствует включение проблематики прав человека в программу первоначальной подготовки вооруженных сил, а также тот факт, что политика в области поощрения и защиты прав и благополучия ребенка в Гвинее предусматривает подготовку соответствующих групп специалистов по механизмам, нормам и стандартам в области защиты прав ребенка. Вместе с тем Комитет обеспокоен следующим:

а) не все соответствующие категории специалистов, например адвокаты, магистраты и гвинейские граждане, участвующие в гуманитарных миссиях за рубежом, проходят надлежащую подготовку по положениям Факультативного протокола;

б) политика в области поощрения и защиты прав и благополучия детей как стратегический инструмент по предотвращению вербовки детей в вооруженные группы и вооруженные силы получает лишь эпизодическую финан-

совую поддержку со стороны государства-участника и привлекает недостаточное внимание гражданского общества.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **шире включать положения Факультативного протокола в программы подготовки соответствующих специалистов;**

б) **укреплять сотрудничество с гражданским обществом и обеспечить наличие надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для предупреждения вербовки детей в вооруженные группы или вооруженные силы в рамках политики в области поощрения и защиты прав и благополучия ребенка.**

Е. Данные

15. Комитет обеспокоен отсутствием данных о въезжающих на территорию государства-участника детях из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища, включая несопровождаемых и разлученных с родителями детей, которые могли быть завербованы для военных действий за границей или использоваться в них.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать механизм, позволяющий регистрировать всех находящихся под его юрисдикцией детей из числа просителей убежища и беженцев;**

б) **с учетом заключительных замечаний Комитета по Конвенции создать национальную систему сбора данных в разбивке по полу, возрасту, национальному и этническому происхождению о, в частности, детях из числа просителей убежища и мигрантов, включая несопровождаемых детей, которые въезжают на территорию государства-участника и до этого могли быть завербованы для военных действий за границей или использоваться в них.**

IV. Предупреждение

А. Процедуры проверки возраста

17. Комитет отмечает, что в соответствии с Законом о положениях о военном персонале дети в возрасте до 18 лет не могут служить в армии. Приветствуя инициативы по модернизации системы регистрации актов гражданского состояния, он вместе с тем обеспокоен медленным прогрессом в переводе в цифровой формат архивов и регистрационных персональных данных, низкими показателями регистрации рождений, особенно в сельских районах, и подделкой свидетельств о рождении. Он также обеспокоен тем, что, как следствие, процедура проверки возраста новобранцев является ненадежной.

18. **Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию, вынесенную согласно Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать свои усилия, особенно в сельских районах, прилагаемые с тем, чтобы перевести в цифровой формат систему регистрации актов гражданского состояния и добиться всеобщей регистрации рождений, обеспечив установление личностей детей. Комитет далее рекомендует государству-участнику разработать руководящие указания в отношении проверки возраста потенциальных новобранцев и проинструктировать лиц, занимающихся набором новобранцев, отказывать в наборе в вооруженные силы лицам, возраст которых вызывает сомнения.**

В. Военные учебные заведения

19. Комитет обеспокоен представленной в ходе диалога информацией о том, что государство-участник не знает, какие учебные планы используются в военных учебных заведениях в соседних странах, куда направляются гвинейские дети; о применяемых там правилах и дисциплинарном регламенте; а также о том, имеют ли эти учащиеся статус гражданских лиц.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы гвинейские дети направлялись в военные учебные заведения тех соседних стран, в которых учебные программы и дисциплинарный регламент соответствуют положениям Факультативного протокола.**

У. Запрещение и связанные с этим вопросы

А. Действующее уголовное законодательство и подзаконные акты

21. Комитет принимает к сведению ведущийся пересмотр Кодекса законов о ребенке Гвинеи с целью в полной мере включить положения Факультативного протокола в национальное законодательство. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

а) за вербовку детей вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами и частными военными и охранными компаниями и соучастие в совершении преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, уголовная ответственность прямо не установлена;

б) гвинейский Кодекс законов о ребенке не предусматривает мер наказания, соразмерных тяжести преступления вербовки детей, а Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает за совершение таких преступлений трехлетний срок исковой давности;

в) вербовка детей в возрасте до 15 лет не включена в законодательстве государства-участника в категорию военных преступлений.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **прямо предусмотреть уголовную ответственность за вербовку детей в возрасте до 18 лет вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами и частными военными и охранными компаниями, а также установить уголовную ответственность за соучастие в совершении преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;**

б) **ввести санкции, соразмерные тяжести этого преступления, и отменить положения об исковой давности, применимые по отношению к таким преступлениям;**

в) **квалифицировать вербовку детей в возрасте до 15 лет в качестве военного преступления и применять меры наказания, установленные для этой категории преступлений;**

г) **широко распространить информацию о новом законодательстве и обеспечить наличие необходимых людских, технических и финансовых ресурсов для его осуществления.**

В. Экстерриториальная юрисдикция

23. Комитет обеспокоен тем, что экстраарриториальная юрисдикция применяется только в отношении военнослужащих.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику установить экстраарриториальную юрисдикцию за деяния, запрещенные согласно Факультативного протокола.**

тивному протоколу, включая призыв или набор детей в вооруженные силы или вооруженные группировки или их использование для активного участия в военных действиях, если такие преступления совершаются гражданином Гвинеи или лицом, имеющим какую-либо иную тесную связь с государством-участником, независимо от того, является ли это лицо военнослужащим или нет, или против гражданина Гвинеи.

С. Контроль над оружием

25. Комитет принимает к сведению существование Национального комитета по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Однако он обеспокоен тем, что Закон о вооружениях, боеприпасах, порохе и взрывчатых веществах 1996 года не содержит прямого запрета на приобретение и использование огнестрельного оружия детьми. Он также обеспокоен количеством стрелкового оружия и легких вооружений, которое по-прежнему находится в руках гражданских лиц и продолжает создавать угрозу для безопасности детей.

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в срочном порядке принять новый закон об огнестрельном оружии, прямо запрещающий приобретение, владение или использование детьми огнестрельного оружия;

б) принять дополнительные меры с целью не допустить получения детьми и подростками доступа к огнестрельному оружию и изъять то оружие, которое незаконно находится у населения.

VI. Защита, восстановление и реинтеграция

А. Меры, принимаемые для защиты прав детей-жертв

27. Комитет обеспокоен недостаточной защитой детей, которые на момент совершения преступления, были связаны с вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами, будь то в мирное время или во время конфликта, а также отсутствием соответствующих процедур.

28. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях по Конвенции (CRC/C/GIN/CO/2, пункт 87) и рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть Кодекс военной юстиции с целью обеспечить, чтобы дети, связанные с вооруженными силами и вооруженными группами, рассматривались в качестве жертв и свидетелей;

б) обеспечить, чтобы все дети – жертвы или свидетели преступлений получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полном объеме учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений.

В. Демобилизация и реинтеграция

29. Комитет отмечает поддержку, оказанную некоторым из детей, по сообщениям участвовавшим в конфликтах 2001–2002 и 2009 годов, для их демобилизации и социальной и профессиональной реинтеграции. Комитет, однако, выражает сожаление по поводу:

а) отсутствия всеобъемлющей политики по реинтеграции детей, затронутых конфликтом, и ограниченного охвата проектов реинтеграции;

b) отсутствия систематических мер в рамках гвинейской системы защиты детей для демобилизации и социальной и профессиональной реинтеграции детей, завербованных или использовавшихся в военных действиях;

c) ограниченного функционирования системы защиты детей при выявлении детей, относящихся к группе риска, из-за недостаточного объема людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых для органов этой системы на национальном уровне и на уровне префектур.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять всеобъемлющую политику по вопросам физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции всех пострадавших детей и выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для реализации этой политики;**

b) **укреплять структурные подразделения системы защиты детей с включением в нее специализированных служб, позволяющих детям, которые были завербованы или использовались в военных действиях, получать надлежащую помощь в целях их физической и психологической реабилитации и социальной и профессиональной реинтеграции; а также выделять необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для функционирования этих структур;**

c) **обеспечить на общенациональном уровне и уровне префектур наличие и оптимальное функционирование структур системы защиты детей на всей территории государства-участника и выделять необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для обеспечения эффективного и результативного выявления детей из числа беженцев, просителей убежища или мигрантов, включая несопровождаемых детей, которые въезжают на территорию государства-участника и могли быть завербованы или использованы в военных действиях за границей.**

VII. Международная помощь и сотрудничество

31. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также изучать возможности для расширения сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций в рамках осуществления Факультативного протокола.**

VIII. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

32. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений.**

IX. Осуществление рекомендаций и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

33. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в том числе путем их**

препровождения парламенту, соответствующим министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

34. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через СМИ, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, молодежных движений, профессиональных групп и детей, в целях содействия дискуссии и повышению осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

В. Следующий периодический доклад

35. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.
