



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
28 November 2018  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### **Заключительные замечания по докладу, представленному Бенином в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах\***

#### **I. Введение**

1. Комитет рассмотрел доклад Бенина (CRC/C/OPAC/BEN/1) на своих 2325-м и 2326-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2325 и 2326), состоявшихся 26 сентября 2018 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2340-м заседании, состоявшемся 5 октября 2018 года.
2. Комитет приветствует представление доклада государства-участника и письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/BEN/Q/1/Add.1). Комитет выражает признательность за состоявшийся конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника.
3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать совместно с заключительными замечаниями по объединенным третьему-пятому периодическим докладам, представленным государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/BEN/CO/3-5), которые были приняты 29 января 2016 года, и заключительными замечаниями по докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/BEN/CO/1), которые были приняты 5 октября 2018 года.

#### **II. Общие замечания**

##### **Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует заявление, сделанное государством-участником при ратификации Факультативного протокола о том, что установленный минимальный возраст для добровольного призыва в национальные вооруженные силы и силы безопасности составляет 18 лет.

\* Приняты Комитетом на его семьдесят девятой сессии (17 сентября – 5 октября 2018 года).



### III. Общие меры по осуществлению

#### Координация

5. Отмечая, что главную ответственность за осуществление Факультативного протокола несет Управление организации и личного состава вооруженных сил (ВС), Комитет обеспокоен отсутствием четкого распределения функций и слабой координацией действий между различными учреждениями и органами, упомянутыми в докладе государства-участника.

6. Комитет рекомендует государству-участнику наделить Управление организации и личного состава ВС достаточными полномочиями и мандатом для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Факультативного протокола, и предоставить ему необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для его эффективного функционирования.

#### Независимый мониторинг

7. Комитет отмечает, что государство-участник занимается созданием механизма приема и рассмотрения жалоб для контроля за соблюдением прав детей. Однако он обеспокоен тем, что на данный момент не существует никакого конкретного механизма, уполномоченного получать, расследовать и рассматривать жалобы, относящиеся к Факультативному протоколу.

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить учреждение конкретного механизма для мониторинга соблюдения прав детей, уполномоченного получать жалобы от детей, проверять их и реагировать на них с учетом детской специфики и с соблюдением конфиденциальности;

б) обеспечить независимость Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);

в) выделить необходимые людские, финансовые и технические ресурсы, с тем чтобы Национальная комиссия по правам человека могла эффективно осуществлять свои обязанности.

#### Распределение ресурсов

9. Комитет обеспокоен отсутствием конкретных бюджетных ассигнований на осуществление Факультативного протокола в государстве-участнике.

10. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных и целевых ресурсов для осуществления эффективной деятельности во всех областях, охватываемых Факультативным протоколом.

#### Распространение информации и повышение уровня осведомленности

11. Комитет обеспокоен отсутствием целенаправленных усилий по широкому распространению информации о принципах и положениях Факультативного протокола среди личного состава вооруженных сил и широкой общественности, включая детей и их семьи.

12. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение принципов и положений Факультативного протокола среди военнослужащих и всех соответствующих специалистов и общественности в целом, в частности среди детей и их семей, с помощью, среди прочего, школьных учебных программ, информационных пакетов для новобранцев, долгосрочных информационно-разъяснительных кампаний и подготовки по вредным последствиям всех преступлений, указанных в Факультативном протоколе, и превентивным мерам по борьбе с ними.

## Данные

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие в государстве-участнике механизма сбора данных по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм систематического сбора данных по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом.**

## IV. Предупреждение

### Процедуры проверки возраста

15. Комитет отмечает, что до зачисления в обязательном или добровольном порядке на военную службу должна проводиться проверка возраста по свидетельству о рождении и что для лиц, которые не были зарегистрированы при рождении, созданы специальные регистры, позволяющие получить свидетельство о рождении. Однако Комитет обеспокоен тем, что многие дети по-прежнему не регистрируются при рождении, что свидетельства о рождении зачастую отсутствуют и что некоторые свидетельства о рождении являются поддельными.

16. **Комитет подчеркивает важность регистрации рождений для предупреждения участия детей в вооруженных конфликтах и напоминает о рекомендации, вынесенной им в своих заключительных замечаниях по Конвенции в 2016 году (CRC/C/BEN/CO/3-5, пункт 31), в которой он настоятельно призвал государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения регистрации рождений по всей стране. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить строгую проверку свидетельств о рождении и принять другие меры по подтверждению возраста кандидатов для прохождения военной службы.**

### Предупреждение вербовки негосударственными вооруженными группами

17. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не приняло достаточных мер для предупреждения возможной вербовки детей в воинствующие экстремистские группы, действующие за рубежом.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать стратегию предупреждения возможной вербовки детей в вооруженные группы, действующие за рубежом, и создать надлежащие механизмы для выявления детей, подвергающихся риску вербовки или использования негосударственными вооруженными группами.**

### Военные учебные заведения

19. Комитет обеспокоен тем, что программы военных учебных заведений предусматривают проведение вводных занятий по обращению с оружием для детей в возрасте 15 лет и старше. Он также обеспокоен отсутствием независимых механизмов приема и рассмотрения жалоб, доступных для детей, обучающихся в военных учебных заведениях.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы учащиеся военных учебных заведений не проходили подготовку по использованию оружия и не участвовали ни в каком вооруженном конфликте до достижения возраста 18 лет и чтобы в любом военном учебном заведении для детей принимались во внимание принципы прав человека. Он также рекомендует государству-участнику создать независимый механизм рассмотрения жалоб, доступный для детей, обучающихся в военных учебных заведениях.**

### **Права человека и воспитание в духе мира**

21. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не обеспечивает достаточную подготовку по вопросам международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в частности по Конвенции и факультативным протоколам к ней, для военнослужащих и лиц, участвующих в миссиях по поддержанию мира.

22. Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры, имеющие целью включить изучение положений международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в том числе Конвенции и факультативных протоколов к ней, в обязательные учебные планы для призывников и лиц, находящихся на действительной военной службе, а также для тех, кто участвует в миссиях по поддержанию мира.

## **V. Запрещение и связанные с этим вопросы**

### **Действующее уголовное законодательство и подзаконные акты**

23. Комитет сожалеет, что в законодательстве государства-участника отсутствует однозначное положение об уголовной ответственности за вербовку или использование детей в боевых действиях вооруженными силами или негосударственными вооруженными группами. Комитет также обеспокоен тем, что вербовка детей моложе 15 лет не квалифицируется в законодательстве государства-участника как военное преступление.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) однозначно запретить и криминализовать вербовку и использование детей моложе 18 лет в военных действиях вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами и обеспечить привлечение виновных к уголовной ответственности;

б) квалифицировать вербовку детей в возрасте до 15 лет и их использование в боевых действиях в качестве военного преступления и применять меры наказания, установленные для этой категории преступлений.

### **Выдача**

25. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, направленные на включение преступлений, указанных в Факультативном протоколе, во все будущие соглашения о выдаче с другими государствами-участниками, и обеспечить, чтобы обоюдное признание соответствующего деяния преступлением не являлось обязательным условием в случаях выдачи с связи с совершением таких преступлений.

## **VI. Защита, восстановление и реинтеграция**

### **Меры, принимаемые для защиты прав детей-жертв**

26. Комитет отмечает разработку матрицы для выявления уязвимых детей, нуждающихся в социальной защите. Однако Комитет обеспокоен отсутствием информации об эффективности данного механизма для выявления на раннем этапе въезжающих на территорию государства-участника детей из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов, которые могли быть завербованы или использованы в боевых действиях за рубежом.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усовершенствовать матрицу уязвимости для выявления на раннем этапе детей из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов, включая несопровождаемых детей, которые прибывают из стран, где происходили или

происходят вооруженные конфликты, и которые могли принимать участие в боевых действиях;

б) обеспечить подготовку сотрудников, ответственных за выявление таких детей, по правам детей, их защите и проведению собеседования;

с) разработать протоколы и специализированные службы для обеспечения того, чтобы такие дети получали надлежащую помощь в целях восстановления их физического и психологического состояния и социальной реинтеграции.

## **VII. Международная помощь и сотрудничество**

### **Международное сотрудничество**

28. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и изучить возможность расширения сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления Факультативного протокола.

### **Экспорт вооружений и военная помощь**

29. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементов и Договора о торговле оружием. Он также отмечает, что в настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект об установлении режима оружия и боеприпасов. Комитет рекомендует государству-участнику принять законопроект, устанавливающий режим оружия и боеприпасов, и другое конкретное законодательство и осуществлять меры по предупреждению сбыта или контрабанды, экспорта и транзита оружия, включая стрелковое оружие и легкое вооружение, и предоставления военной помощи странам, в которых дети, как известно, незаконно вербуются или используются, или могут незаконно вербоваться или использоваться в вооруженных конфликтах или военных действиях.

## **VIII. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений**

30. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшей активизации осуществления прав детей ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений.

## **IX. Меры по осуществлению и представление докладов**

### **A. Последующая деятельность и распространение информации**

31. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в том числе путем их препровождения Министерству обороны, Главному управлению национальной полиции, Главному управлению национальной жандармерии, судам и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

32. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях стимулирования дискуссии и повышения уровня осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

## **В. Следующий периодический доклад**

33. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка, подлежащий представлению согласно статье 44 Конвенции.

---