



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
30 October 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Кубой в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Кубы (CRC/C/OPAC/CUB/1) на своем 2046-м заседании (см. CRC/C/SR.2046), состоявшемся 29 сентября 2015 года, и на своем 2052-м заседании (см. CRC/C/SR.2052), состоявшемся 2 октября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом и его письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/CUB/Q/1/Add.1). Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по второму периодическому докладу, представленному государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/CUB/CO/2), которые были приняты 17 июня 2011 года, и по первоначальному докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/CUB/CO/1), которые были приняты 2 октября 2015 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение или ратификацию со стороны государства-участника в отношении следующих договоров:

а) Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, до-

* Приняты Комитетом на его семидесятой сессии (14 сентября – 2 октября 2015 года).



полняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, – в феврале 2007 года;

б) Женевских конвенций 1949 года – в апреле 1954 года и Дополнительных протоколов I и II к ним – соответственно в ноябре 1982 года и июне 1999 года.

III. Общие меры по осуществлению

Законодательство

5. Комитет отмечает, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут не быть в полной мере защищены от правонарушений по Факультативному протоколу.

6. **Комитет призывает государство-участник пересмотреть свои законодательные рамки для обеспечения защиты всех детей моложе 18 лет от правонарушений по Факультативному протоколу.**

Заявления/оговорки

7. Комитет отмечает, что, согласно заявлению государства-участника в отношении пункта 2 статьи 3 Факультативного протокола, кубинские граждане могут быть добровольно призваны в вооруженные силы по достижении ими 17-летнего возраста.

8. **Комитет призывает государство-участник установить 18 лет в качестве минимального возраста для призыва в вооруженные силы, без каких-либо исключений.**

Координация

9. Комитет приветствует назначение первого заместителя Председателя Государственного совета в качестве национальной инстанции, отвечающей за отслеживание и координацию вопросов, касающихся прав детей. Однако он обеспокоен отсутствием ясности и дублированием структур, отвечающих за осуществление прав детей, а также отсутствием единого органа, отвечающего за обеспечение целостного и слаженного подхода, в том числе для осуществления Факультативного протокола.

10. **Комитет, ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/CUB/CO/2, пункт 9), рекомендует государству-участнику назначить единый орган, способный обеспечивать лидерство и эффективный общий надзор в целях мониторинга и оценки мероприятий, касающихся прав детей, в соответствии с Конвенцией и Факультативными протоколами к ней в профильных министерствах и на уровне от центрального правительства до местных органов власти, а также обеспечить оптимальную координацию деятельности различных учреждений и комитетов, которые занимаются вопросами разработки и осуществления политики в области прав детей.**

Независимый мониторинг

11. Комитет отмечает представленную государством-участником информацию в отношении существования нескольких национальных механизмов мониторинга. Однако он испытывает обеспокоенность по поводу отсутствия независимого национального правозащитного учреждения для регулярного мониторинга прогресса в осуществлении прав детей согласно Факультативному протоколу и для получения и рассмотрения жалоб детей.

12. В свете своей самой последней рекомендации по Конвенции (см. CRC/C/CUB/CO/2, пункт 13) Комитет настоятельно призывает государство-участник создать независимый механизм согласно принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), для мониторинга осуществления прав, закрепленных в Факультативном протоколе, и для оперативного рассмотрения жалоб детей с учетом их интересов.

Распространение информации и повышение осведомленности

13. Комитет обеспокоен ограниченными усилиями, предпринятыми с целью распространения информации о Факультативном протоколе, и нехваткой знаний и осведомленности о его положениях среди организаций гражданского общества, детей и населения в целом.

14. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия с целью распространения принципов и положений Факультативного протокола и обеспечения того, чтобы они были хорошо известны, в том числе посредством разработки конкретных информационных кампаний для повышения осведомленности среди правительственных должностных лиц, военнослужащих (в том числе на местном уровне), родителей, учителей, учащихся, детей и субъектов гражданского общества.

Профессиональная подготовка

15. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для организации подготовки по вопросам Факультативного протокола среди соответствующих профессиональных групп, детей и населения в целом, а также среди кубинцев, участвующих в гуманитарных миссиях за рубежом.

16. Комитет рекомендует государству-участнику разработать систематизированные и всеобъемлющие учебные модули, посвященные положениям Факультативного протокола и международному гуманитарному праву, для всех соответствующих профессиональных групп, в частности военных, сотрудников правоприменительных органов, специалистов системы образования, социальных работников, детей и субъектов гражданского общества.

IV. Предотвращение

Обязательный призыв

17. Комитет обеспокоен тем, что национальное законодательство четко не предусматривает, что минимальный возраст для участия в военных действиях составляет 18 лет во время национального чрезвычайного положения.

18. Комитет рекомендует государству-участнику установить 18 лет в качестве минимального возраста для участия в военных действиях, в том числе во время национального чрезвычайного положения.

Добровольный призыв

19. Комитет обеспокоен тем, что условия, регулирующие добровольный призыв, который может иметь место для лиц моложе 18 лет, включая более короткие периоды воинской службы, льготный доступ к высшему образованию и возможностям занятости, могут влиять на то, насколько подлинно добровольным является этот призыв.

20. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы согласие на добровольный призыв было подлинным.

Военные училища

21. Комитет обеспокоен тем, что дети в возрасте 14 лет могут поступать в военные училища, находящиеся в ведении вооруженных сил. Он также обеспокоен тем, что минимальный возраст для зачисления в военное училище, входящее в систему высшего образования, составляет 17 лет и что военная подготовка, включая обращение с оружием, преподается с первого года обучения. Комитет испытывает обеспокоенность по поводу отсутствия информации о военных училищах, находящихся в ведении Министерства внутренних дел, в частности их учебных программах, гражданском статусе учащихся и применимых дисциплинарных правилах и положениях.

22. Комитет рекомендует государству-участнику запретить подготовку военного типа, включая обращение с огнестрельным оружием, для детей в возрасте моложе 18 лет и обеспечить учет правозащитных принципов в деятельности любого военного училища, в котором могут обучаться дети.

Производственно-оборонные бригады

23. Комитет обеспокоен тем, что дети могут вступать в производственно-оборонные бригады, члены которых могут быть мобилизованы для участия в военных действиях в случаях чрезвычайного положения.

24. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть законодательство, регулирующее деятельность производственно-оборонных бригад, с целью действенного обеспечения того, чтобы их членам из числа детей было запрещено участвовать в военных действиях в случаях национального чрезвычайного положения.

Права человека и воспитание в духе мира

25. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику предпринять усилия для формирования культуры мира посредством его инициатив по разъяснению негативных последствий конфликта и по систематическому включению обучения по правам человека и международного гуманитарного права в школьные учебные планы с заострением внимания на преступлениях, охватываемых Факультативным протоколом.

V. Запрещение и смежные вопросы

Уголовное законодательство и действующие подзаконные акты

26. Комитет выражает сожаление по поводу того, что законодательство четко не запрещает и не криминализирует вербовку и использование детей вооруженными силами, охранными компаниями и негосударственными вооруженными группами. Комитет также обеспокоен тем, что вербовка детей в возрасте моложе 15 лет не квалифицирована в качестве военного преступления в законодательстве государства-участника и что национальное законодательство четко не предусматривает, что минимальный возраст для участия в военных действиях составляет 18 лет в периоды национального чрезвычайного положения.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) четко запретить и криминализировать вербовку и использование детей в возрасте моложе 18 лет в военных действиях вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами и охранными компаниями;

б) квалифицировать вербовку детей моложе 15 лет в качестве военного преступления и наказывать за нее, а также рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда;

в) пересмотреть свое национальное законодательство с целью четко предусмотреть, что минимальный возраст для участия в военных действиях составляет 18 лет в периоды национального чрезвычайного положения.

Экстерриториальная юрисдикция

28. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не установило экстерриториальную юрисдикцию в отношении деяний, запрещенных по Факультативному протоколу.

29. Комитет рекомендует государству-участнику установить экстерриториальную юрисдикцию в отношении деяний, запрещенных по Факультативному протоколу, включая призыв или набор детей в вооруженные силы или вооруженные группы, а также использование детей в качестве активных участников в военных действиях, если такие преступления совершаются гражданином или лицом, имеющим какую-либо иную тесную связь с государством-участником, или против них.

Экстрадиция

30. Комитет обеспокоен тем, что в случаях экстрадиции за совершение преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, может применяться требование о наличии двойной подсудности.

31. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для обеспечения того, чтобы требование о наличии двойной подсудности не применялось в случаях экстрадиции за совершение преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.

VI. Международная помощь и сотрудничество

32. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и изучить вопрос о расширении сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими органами Организации Объединенных Наций в отношении осуществления Факультативного протокола.

VII. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

33. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, с тем чтобы еще больше укрепить реализацию прав детей.

VIII. Последующая деятельность и распространение

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры с целью обеспечить полное осуществление настоящих рекомендаций путем, в частности, их препровождения парламенту, профильным министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам власти на предмет соответствующего рассмотрения и последующих действий.

35. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, и настоящих заключительных замечаний, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди общественности в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей, с тем чтобы генерировать дебаты и осведомленность о Факультативном протоколе, его реализацию и мониторинг.

IX. Следующий доклад

36. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дальнейшую информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.