



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
6 December 2013
Russian
Original: Spanish

Комитет по насильственным исчезновениям

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2012 году**

Парагвай*

[28 августа 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-49424 (R) 190314 200314



* 1 3 4 9 4 2 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения.....	1–6	4
А. Учреждения и организации, принимавшие участие в подготовке доклада	1–4	4
В. Порядок подготовки доклада	5–6	4
II. Общеправовая база запрета на насильственные исчезновения	7–8	4
III. Информация, относящаяся к каждой из основных статей Конвенции....	9–114	5
Статья 1	9–10	5
Статья 2	11	6
Статья 3	12–13	6
Статья 4	14	7
Статья 5	15–16	7
Статья 6	17–19	7
Статья 7	20	8
Статья 8	21	9
Статья 9	22	9
Статья 10.....	23–26	9
Статья 11.....	27–31	12
Статья 12.....	32–38	13
Статья 13.....	39–49	15
Статья 14.....	50–52	16
Статья 15.....	53–55	17
Статья 16.....	56–61	17
Статья 17.....	62–69	19
Статья 18.....	70	21
Статья 19.....	71–73	21
Статья 20.....	74–75	21
Статья 21.....	76–77	22
Статья 22.....	78–81	22
Статья 23.....	82–85	23
Статья 24.....	86–100	24
Статья 25.....	111–114	29

Приложения**

- I. Закон № 4614/12 "О внесении изменений в статьи 236 и 309 Закона № 1160/97 Уголовного кодекса"
- II. Указы № 10747/13 и № 11324/13
- III. Список двусторонних договоров о выдаче, подписанных Парагваем

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата Комитета.

I. Общие сведения

A. Учреждения и организации, принимавшие участие в подготовке доклада

1. Настоящий первый доклад был подготовлен Управлением по правам человека Министерства внутренних дел (МВД) в координации с Главным отделом по правам человека Министерства иностранных дел (МИД) на основании руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками (документ HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Техническую помощь при подготовке доклада оказывало бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Парагвае.
2. Управление по правам человека МВД осуществляло координацию и систематизацию информации, которую предоставляли различные государственные органы, компетентные в данном вопросе. В подготовке доклада также приняли участие Верховный суд и Прокуратура через свои управления по правам человека.
3. Определенный вклад внесла сеть учреждений исполнительной власти, занимающихся вопросами прав человека в координации с Министерством юстиции и труда, которые утвердили доклад. Кроме того, в подготовке доклада приняли участие такие правительственные органы, как Национальный секретариат по работе с беженцами и соотечественниками-репатриантами; Национальный секретариат по делам детей и подростков; и Министерство национальной обороны через свои управления по правам человека и по международному гуманитарному праву.
4. Народный защитник (Уполномоченный по правам человека) предоставил информацию через главное управление по установлению истины, восстановлению справедливости и нарушенных прав (ГУИСП).

B. Порядок подготовки доклада

5. Подготовка настоящего доклада была поручена государственным учреждениям, занимающимся этими вопросами, в том числе входящим в сеть учреждений исполнительной власти по правам человека, а также органам судебной власти, Прокуратуры и Управления Народного защитника.
6. Были также привлечены общественные организации, которые занимаются вопросами насильственного исчезновения и пожелали внести вклад в подготовку доклада. В подготовке доклада приняли участие общественные организации, такие как Фонд имени Селестины Перес-де-Альмада и Комиссия "Историческая память".

II. Общеправовая база запрета на насильственные исчезновения

7. Республика Парагвай узаконила защиту от насильственных исчезновений людей в статье 5 своей национальной Конституции, в которой также указано, что подобные преступления не имеют срока давности.

8. Также следует упомянуть такие законы, как:
- a) Закон № 3977/2010 "Об утверждении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений";
 - b) Закон № 933/96 "Об утверждении Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц";
 - c) Закон № 1663/01 "Об утверждении Римского статута Международного уголовного суда";
 - d) Закон № 3458/08 "Об утверждении Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества";
 - e) Закон № 1160/97 "Парагвайский уголовный кодекс", квалифицирующий насильственное исчезновение в качестве преступления, с изменениями, внесенными Законом № 4614/12 "О внесении изменений в статьи 236 и 309 Закона № 1160/97 об Уголовном кодексе". Согласно этому Закону насильственное исчезновение рассматривается в Парагвае в качестве уголовного, а не политического преступления;
 - f) Закон № 1286/98 "Уголовно-процессуальный кодекс";
 - g) Закон № 838/96¹ "О возмещении жертвам нарушений прав человека в период диктатуры 1954–1989 годов" (с изменениями), в соответствии с которым Управление Народного защитника рассматривает заявления о восстановлении нарушенных прав жертв диктатуры. Один из пунктов этого Закона предусматривает возмещение за насильственное исчезновение лиц.

III. Информация, относящаяся к каждой из основных статей Конвенции

Статья 1

9. Парагвайское государство в 1992 году установило конституционную норму неприменимости срока давности к преступлению насильственного исчезновения². Хотя до учреждения Национального механизма предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (НМП) – национального превентивного механизма – в качестве самостоятельного и независимого общественного института, созданного в соответствии с Законом № 4288/2011 и обладающего установленными в данном Законе полномочиями, можно было считать, что в стране нет специальных административных механизмов контроля, которые гарантировали бы право не подвергаться исчезновению на основе незаконного или необоснованного лишения свободы; следует отметить, что парагвайское законодательство предусматривает право на жизнь и физическую неприкосновенность, а также запрет на насильственное исчезновение, которому дано определение в уголовном законода-

¹ Принят 29 марта 1996 года национальным Конгрессом.

² Национальная Конституция, статья 5 "О пытках и других преступлениях": "Никто не может быть подвергнут пыткам, а также жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. К геноциду, пыткам, а также к насильственному исчезновению лиц, к похищениям и политическим убийствам неприменим срок давности".

тельстве, а также государство взяло на себя соответствующие обязательства, ратифицировав ряд международных документов в области прав человека.

10. С другой стороны, важно отметить, что Республика Парагвай в 1994 году ратифицировала Межамериканскую конвенцию о насильственном исчезновении лиц, в 2008 году – Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма, а в 2010 году приняла закон, предусматривающий наказание за террористические действия, создание террористических организаций и финансирование терроризма³. В связи с объявлением чрезвычайного положения в 2010 и 2011 годах Министерство внутренних дел предложило разработать инструктивные указания о пределах его применения, а также протокол действий сил безопасности, соответствующий международным нормам в области прав человека. Наряду с этим государство осуществило мониторинг действий, предпринимаемых в тот период.

Статья 2

11. Ратифицировав в 2010 году Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, парагвайское государство предпринимает усилия для приведения своего уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией согласно Закону № 4614/12 от 22 мая 2012 года "О внесении изменений в статьи 236 и 309 Закона № 1160/97 об Уголовном кодексе"; указанные статьи теперь соответствуют Конвенции (см. приложение I).

Статья 3

12. Парагвай в своей Конституции гарантировал неприменимость срока давности по политическим мотивам к насильственным исчезновениям и подтвердил это обязательство, ратифицировав Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества⁴. Также согласно внесенным недавно изменениям в Уголовный кодекс, приводящим его в соответствие с положениями Конвенции, уголовное преследование распространяется не только на преступления, совершенные по политическим мотивам.

13. В отношении формы судебного рассмотрения действий, определенных в статье 2 Конвенции, следует отметить, что парагвайское государство с помощью соответствующих органов⁵ обязуется расследовать наказуемые деяния, расцениваемые как насильственные исчезновения. С этой целью Прокуратура в 2011 году создала Специальное подразделение по наказуемым деяниям, направленным против прав человека, обладающее исключительной компетенцией по категориям преступлений, связанных с нарушением прав человека.

³ Закон № 4024 от 10 июня 2010 года "О наказании за террористические действия, создание террористических организаций и финансирование терроризма".

⁴ Закон № 3/2008 от 2008 года "О ратификации Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества".

⁵ Судебная власть и Прокуратура.

Статья 4

14. В рамках приведения законодательства в соответствие со статьей 2 Конвенции парагвайское государство недавно внесло изменения в Уголовный кодекс Парагвая⁶ (в дальнейшем – УК или Уголовный кодекс). Таким образом в настоящее время согласно уголовному законодательству насильственное исчезновение является деянием, осуществляемым либо государственными органами, либо с их разрешения представителями государства или государственными служащими, либо частными лицами. Следует подчеркнуть, что классификация уголовных преступлений позволяет выявить качественное различие между другими наказуемыми деяниями, связанными с насильственным исчезновением.

Статья 5

15. В соответствии с нормами международного права, касающимися прав человека, а также с нормами международного гуманитарного права парагвайское государство в 1990-е годы приняло концепцию преступления против человечества, что было отражено в национальной Конституции; кроме того, был ратифицирован Римский статут Международного уголовного суда⁷, согласно которому концепция преступлений против человечества расширена, в частности путем добавления понятия насильственного исчезновения.

16. Последствия, предусмотренные в национальном законодательстве с учетом применимых норм международного права, – это неприменимость срока давности, декларированная в национальной Конституции, а также уголовное наказание в виде минимум пяти лет лишения свободы для лиц, признанных виновными в насильственных исчезновениях.

Статья 6

17. В связи с обязательством государства установить режим уголовной ответственности Парагвай посредством внесения ранее упомянутых изменений в Уголовный кодекс привел категорию преступлений, относящихся к насильственному исчезновению, в соответствие с видом, установленным Конвенцией.

18. Законодательство, применимое к случаям насильственного исчезновения, начало вводиться в Парагвае недавно. Поэтому для военных и полицейских предусмотрено освобождение от обязанности выполнять любой приказ, противоречащий Конституции, законам и правам человека⁸, при этом не конкретизировано, что это относится именно к насильственным исчезновениям, однако

⁶ Закон № 4614/12 от 22 мая 2012 года "О внесении изменений в статьи 236 и 309 Закона № 1160/97 об Уголовном кодексе".

⁷ Закон № 1663 от 17 апреля 2001 года.

⁸ Закон № 1115/97 "О статусе военнослужащих": "Военнослужащие вооруженных сил освобождаются от обязанности исполнять любой приказ, направленный против демократической и представительной конституционной системы или против законно созданных органов власти либо грубо нарушающий фундаментальные права человека" (статья 20). Закон № 222/93 "Органический закон о национальной полиции", статья 10: правами, обязанностями и запретами для личного состава полиции при исполнении своих функций являются следующие: "Подчинение приказам и распоряжениям своих начальников в соответствии с Конституцией, законами и уставами. Очевидно неконституционным либо незаконным приказам и распоряжениям полицейский подчиняться не обязан".

предусмотрен механизм обращения к вышестоящим органам. До сих пор в судебных органах не поступало заявлений с обвинениями по поводу указанных наказуемых деяний, так что юридические прецеденты подобных дел отсутствуют.

19. Что касается позиции государственной власти в отношении концепции об "обязательном подчинении" в качестве аргумента защиты в уголовном праве, если это подчинение каким-либо образом отражается на эффективном применении запрета, то Верховный суд во время показательных процессов постоянно и неизменно подчеркивает, что применение аргумента "обязательное подчинение" недопустимо в случаях насильственного исчезновения и пыток, если выводы суда основываются на недавно принятой квалификации преступлений⁹.

Статья 7

20. Парагвайский Уголовный кодекс предусматривает лишение свободы сроком на пять лет в качестве минимального наказания за насильственное исчезновение¹⁰. Максимальное наказание за это преступление, согласно Уголовному кодексу, – 30 лет лишения свободы; кроме того предусмотрена возможность применения мер пресечения к обвиняемому сроком до 10 лет. Что касается обстоятельств, которые могут быть признаны смягчающими или отягчающими вину исполнителя или исполнителей преступления, то статья 65 Уголовного кодекса¹¹ устанавливает более общие параметры, чем предусмотренные пунктом 2 статьи 7 Конвенции.

⁹ Прецеденты неприменимости срока давности в отношении случаев насильственного исчезновения и пыток: дело братьев Рамирес Вильяльба ("Альберто Кантеро, Луисло Бенитес, Камило Альмада, Хуан Мартинес, Эусебио Торрес Ромеро, некто Белотто. Бенито Гуанес Серрано и Альфредо Стресснер Матиауда о похищении. Незаконное лишение свободы, злоупотребление властью, пытки и двойное тяжкое убийство. Имущество"), дело Марио Шёрера Пронно (приговор № 25 от 21 мая 1992 года, вынесенный судом первой инстанции по уголовным делам второй очереди под руководством адвоката Луиса Марии Бенитеса Риеры, а также решение и приговор № 206 от 7 мая 1999 года Палаты по уголовным делам Верховного суда) наряду с другими, как-то: а) решение и приговор № 585, от 31 декабря 1996 года. Производство по делу: Иск о нарушении Конституции в деле "Модесто Наполеон Ортигоса о предполагаемом убийстве курсанта Альберто Анастасио Бенитеса"; б) решение и приговор № 195 от 5 мая 2008 года. Производство по делу "Басилио Павон, Мерардо Паласиос, Освальдо Вера и Вальтер Бауэр о телесных повреждениях при исполнении обязанностей на государственной службе".

¹⁰ Статья 236 Уголовного кодекса Парагвая, "Насильственное исчезновение": 1. Если лицо, действующее в качестве государственного служащего или представителя государства либо с разрешения, при поддержке или с согласия государства, арестует, задержит, похитит или лишит свободы в любой форме одно лицо или более лиц и откажет в информации о его (их) местонахождении или откажется признать сам факт лишения свободы либо скроет информацию о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, тем самым оставляя его без защиты закона, то это деяние наказывается лишением свободы на срок не менее 5 лет. 2. Положение пункта 1 настоящей статьи применимо и в том случае, когда статус государственного служащего не является законным, а также если деяние совершено лицом, не являющимся государственным служащим.

¹¹ В статье 65 Уголовного кодекса Республики Парагвай предусматриваются следующие основания для определения меры наказания: мера наказания определяется мерой ответственности исполнителя преступления и ограничивается ею; также принимаются во внимание последствия применения наказания для его/ее будущей жизни в обществе. Определяя наказание, суд должен рассмотреть все обстоятельства, как

Статья 8

21. Конституционная норма устанавливает неприменимость срока давности к насильственному исчезновению лиц. В свою очередь пункт 3 статьи 102 Уголовного кодекса Парагвая гласит: "Срок давности неприменим к наказуемым деяниям, предусмотренным статьей 5 национальной Конституции...". Также относительно права на эффективные средства правовой защиты в связи с режимом срока давности Конституционная палата Верховного суда подтвердила путем создания прецедентов неприменимость срока давности к преступлениям против человечества¹².

Статья 9

22. Законодательство Парагвая отдает под юрисдикцию своих судей все случаи насильственного исчезновения, совершенные на подконтрольной им территории, а также совершенные за пределами страны в отношении защищаемых интересов Парагвая в соответствии со статьей 7 Уголовного кодекса Парагвая¹³. С другой стороны, статья 8 того же законодательного акта гласит: "Уголовное законодательство Парагвая применяется также в отношении следующих деяний, совершенных за границей: [...] наказуемые деяния, за которые Республика обязана осуществлять судебное преследование в силу действующего международного договора, даже если они совершены за границей...".

Статья 10

23. В случаях, касающихся задержания находящегося на территории Парагвая лица, в отношении которого органы парагвайской юстиции обязаны проводить расследование по поводу насильственного исчезновения, применяются

смягчающие, так и отягчающие, в частности мотивы и цели исполнителя; его отношение к закону; степень преступной решимости при осуществлении деяния; степень противозаконности нарушения обязанности не действовать или, в случае бездействия, обязанности действовать; форму совершения преступления, использованные средства, степень вреда и опасности, а также предосудительные последствия деяния; прошлое исполнителя и его личное и материальное положение; и поведение после совершения деяния, в частности действия, направленные на возмещение жертве причиненного ущерба и на примирение с жертвой.

¹² Прецеденты Верховного суда в отношении неприменимости срока давности к преступлениям против человечества: "Басилио Павон, Мерардо Паласиос, Освальдо Вера и Вальтер Бауэр о нанесении телесных повреждений при исполнении обязанностей на государственной службе".

¹³ Статья 7 Уголовного кодекса Парагвая "Деяния, совершенные за пределами страны в отношении защищаемых интересов Парагвая": "Уголовное законодательство Парагвая применяется также в отношении следующих деяний, совершенных за границей: 1) наказуемые деяния, направленные против существования государства и определенные в статьях 269–271; 2) наказуемые деяния, направленные против конституционного строя и предусмотренные статьей 273; 3) наказуемые деяния, направленные против конституционных органов, указанных в статьях 286 и 287; 4) наказуемые деяния, направленные против свидетельских показаний и определенные в статьях 242 и 243; 5) наказуемые деяния, направленные против безопасности граждан, подвергающихся коллективному риску, и предусмотренные статьями 203, 206, 208, 209 и 212; 6) наказуемые деяния, совершенные парагвайским должностным лицом и связанные с исполнением им своих служебных обязанностей".

процедуры, предусмотренные статьями 239, 240 и 242 Уголовно-процессуального кодекса Парагвая¹⁴ (УПК).

24. Во всех случаях арестованное лицо в течение 24 часов отдается в распоряжение судьи, с тем чтобы он за тот же срок принял решение, следует ли прибегнуть к предварительному заключению, применить заменяющие его меры пресечения либо издал постановление об освобождении в связи с отсутствием доказательств. Также следует упомянуть, что Национальная полиция не может ни при каких обстоятельствах выдавать ордер на арест; она ограничивается только задержанием и исполнением распоряжений об аресте, выдаваемых Прокуратурой или судьей. Однако полиция может принять решение об освобождении задержанного или арестованного, если примет решение не обращаться с просьбой о его предварительном заключении.

25. С другой стороны, в случае если какой-либо орган иностранного государства требует выдачи того или иного лица, находящегося в нашей стране в связи с предполагаемым совершением им наказуемого деяния в виде насильственного исчезновения лиц, совершенного на его территории, следует принять во внимание положения УПК, который в своей статье 150¹⁵ устанавливает, что предвари-

¹⁴ Статья 239 Уголовно-процессуального кодекса Парагвая "Задержание лиц": "Национальная полиция может задержать любое лицо даже без судебного постановления в следующих случаях: 1) когда это лицо застигнуто на месте совершения наказуемого деяния или во время преследования этого лица непосредственно после совершения такого деяния; считается, что поимка с поличным состоялась, если исполнитель наказуемого деяния застигнут в момент попытки совершения или совершения этого деяния, или непосредственно после него, или преследуется полицейскими, жертвой или группой лиц".

Статья 240 "Арест": "Прокуратура может выдать ордер на арест лица в следующих случаях: 1) когда необходимо присутствие обвиняемого и существует обоснованное предположение, что он – исполнитель или соучастник наказуемого деяния и может скрыться или покинуть место пребывания; 2) когда в самом начале расследования невозможно отделить обвиняемых от свидетелей и при этом необходимо в интересах следствия действовать немедленно и не допустить, чтобы присутствующие покинули место происшествия и общались между собой и чтобы изменилось состояние предметов и мест; а также 3) когда для расследования наказуемого деяния необходимо присутствие какого-либо лица для дачи показаний или отказа от дачи показаний".

Статья 242 "Предварительное заключение": "Судья может вынести постановление о предварительном заключении после заслушивания обвиняемого только в том случае, если это необходимо, и в случае выполнения всех следующих условий: 1) имеются достаточные доказательства тяжкого наказуемого деяния; 2) необходимо присутствие обвиняемого и существуют достаточно убедительные факты, заставляющие предположить, что он является исполнителем или участником наказуемого деяния; и 3) в результате оценки обстоятельств конкретного дела обнаруживаются факты, заставляющие предположить, что существует опасность бегства или препятствования отправлению правосудия со стороны обвиняемого в расследуемом деянии".

¹⁵ Статья 150 Уголовно-процессуального кодекса "Предупредительные меры": "Судья по уголовным делам может издать распоряжение о превентивном заключении под стражу лица, подлежащего выдаче, только в том случае, если имеется ссылка на приговор или решение о заключении под стражу, будет ясно определена природа наказуемого деяния и речь будет идти о случае, для которого предусмотрено превентивное заключение в соответствии с настоящим Кодексом и действующими нормами международного права. В неотложных случаях может быть издано распоряжение о превентивном заключении и в том случае, если все требуемые документы для оформления выдачи еще не представлены. Предварительное заключение не может длиться более пятнадцати суток, за исключением тех случаев, когда больший срок предусмотрен договорами. Запрос о предварительном заключении может быть подан любым заслуживающим доверия путем, о чем будет немедленно проинформировано Министерство иностранных дел.

тельное заключение не должно превышать 15 дней, если только в договорах не установлен больший срок. Хотя эта статья устанавливает иной срок для превентивного заключения, ничто не препятствует тому, чтобы применялся срок, установленный Конвенцией, так как статья 137 национальной Конституции, которая устанавливает порядок приоритета законодательных норм, ставит соответствующим образом ратифицированные национальным Конгрессом международные договоры выше законов¹⁶.

26. Что касается процедур, предусмотренных для того, чтобы любое лицо, в отношении которого проводится расследование по подозрению в насильственном исчезновении, могло получить поддержку консульства своей страны, если речь идет об иностранном гражданине, важно упомянуть содержание статьи 36 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года¹⁷, ратифицированной Законом № 91 от 26 августа 1969 года, устанавливающей, что компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован в каком-либо порядке, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан. Парагвай всегда активно защищал право на консуль-

¹⁶ Статья 137 "О верховенстве Конституции": "Высшим законом Республики является Конституция. Она, а также одобренные и ратифицированные международные договоры, конвенции и соглашения, законы, принятые Конгрессом, и другие юридические распоряжения, являющиеся по отношению к ним подзаконными актами, составляют действующее национальное законодательство и применяются в том же порядке приоритетности, в котором они перечислены выше. Всякая попытка изменить названный порядок вне процедур, предусмотренных настоящей Конституцией, является преступлением, квалификация которого и наказания за которое предусмотрены соответствующими законами. Настоящая Конституция не может утратить силу или перестать соблюдаться в результате насильственных действий, а также не может быть отменена никаким иным способом, кроме предусмотренного в ней же. Ни одно распоряжение или действие органов власти, противоречащее Конституции, не является действительным".

¹⁷ Венская конвенция о консульских сношениях. Статья 36 "Сношения и контакты с гражданами представляемого государства": "1. В целях облегчения выполнения консульских функций в отношении граждан представляемого государства: а) консульские должностные лица могут свободно сноситься с гражданами представляемого государства и иметь доступ к ним. Граждане представляемого государства имеют такую же свободу в том, что касается сношений с консульскими должностными лицами представляемого государства и доступа к ним; б) компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан в каком-либо порядке... Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению. Указанные органы должны безотлагательно сообщать этому лицу о правах, которые оно имеет согласно настоящему подпункту; в) консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее консульские должностные лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого".

скую поддержку задержанных. В качестве примера можно привести дело Брерада в Соединенных Штатах.

Статья 11

27. Парагвайское государство в соответствии со своим законодательством и с принятыми им на себя международными обязательствами в случаях насильственных исчезновений через свои государственные суды применяет к виновным санкции, предусмотренные УК. Кроме того, государство ратифицировало международные договоры и конвенции и признало компетенцию международных юридических организаций, таких как Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ), Межамериканский суд по правам человека и Международный уголовный суд (Римский статут 1998 года).

28. Парагвайское законодательство позволяет осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении насильственного исчезновения лиц. В частности, статья 8 УК позволяет применять парагвайские законы к наказуемым деяниям, за которые Республика, во исполнение действующего международного договора, обязана подвергаться судебному преследованию даже в том случае, если они совершены за границей. Аналогичным образом, в соответствии со статьей 9 Уголовного кодекса Парагвая, уголовное законодательство может применяться в случае, если речь идет о гражданах Парагвая, которые предположительно виновны в совершении деяния насильственного исчезновения за рубежом и прибыли на территорию Парагвая¹⁸.

29. Органами, компетентными проводить расследование и судебное разбирательство в отношении лиц, предположительно ответственных за насильственные исчезновения, являются Прокуратура и органы судебной власти¹⁹. Кроме того, в вопросах, связанных с процедурой выдачи, компетентно Министерство иностранных дел. В соответствии с Уставом военнослужащих²⁰ военные власти

¹⁸ Статья 9 Уголовного кодекса Парагвая "Другие деяния, совершенные за границей": "1. Уголовное законодательство Парагвая применяется к остальным деяниям, совершенным за границей, только в том случае, если: 1) в месте совершения деяния оно является уголовно наказуемым; и 2) исполнитель деяния во время его совершения: а) имел парагвайское гражданство или приобрел его после совершения; или б) не имея парагвайского гражданства, находился на территории Парагвая и в выдаче его было отказано, несмотря на то что в силу природы его деяния выдача могла бы быть юридически допустима. Изложенное в настоящем пункте применяется также в том случае, если в месте совершения деяния не существует карательной власти. 2) В этом случае применяется также и то, что изложено в пункте 2 статьи 5. 3) Наказание не может превышать наказания, предусмотренного законодательством, действующим по месту совершения деяния".

¹⁹ Статья 37 Уголовно-процессуального кодекса: "...Когда наказуемое деяние, совершенное на территории иностранного государства, имеет последствия для Республики, его расследуют суды столичного судебного округа, даже если обвиняемый был задержан в любом другом судебном округе страны..."

²⁰ Закон № 1115/97 "Устав военнослужащих", статья 174: "Военные суды рассматривают только преступления или правонарушения военного характера, квалифицированные как таковые законом и совершенные военнослужащими, находящимися на действительной службе. Приговоры военных судов могут оспариваться в гражданских судах". "Когда речь идет о деянии, предусмотренном и наказуемом как согласно общему уголовному законодательству, так и по военному уголовному законодательству, преступление не будет рассматриваться в качестве военного, если только оно не было совершено военнослужащим, находящимся на действительной службе и при исполнении своих обязанностей. В случае сомнения в том, считать ли преступление обычным или военным, оно считается обычным. Только в случае

не допускаются к расследованию и судебному разбирательству в отношении лиц, обвиняемых в насильственных исчезновениях.

30. Национальная Конституция предоставляет Прокуратуре право на расследование, а также на возбуждение уголовных дел публичного обвинения и при этом, опираясь на законодательство Парагвая, которое гарантирует юридическое соответствие в том смысле, что как судебное преследование, так и наказание должны применяться одинаково и к гражданам Парагвая, и к иностранным гражданам, исходит из принципа неизбирательного применения закона.

31. Что касается права на справедливое разбирательство, то процессуальные гарантии закреплены в национальной Конституции; при этом не существует никакого различия в праве на эффективную судебную защиту между гражданами Парагвая и иностранными гражданами, поскольку такая защита гарантируется любому лицу, находящемуся на территории юрисдикции парагвайского государства. Также парагвайское государство обеспечивает механизмы информирования о мотивах задержания, участие адвоката с самого начала процесса, а в случае если задержанный является иностранцем – сообщение в соответствующее консульство, право на доступ к правосудию, презумпцию невиновности и т.д.

Статья 12

32. Государство с помощью Прокуратуры инициирует расследование фактов, связанных с насильственными исчезновениями, и с этой целью в 2011 году было сформировано Специализированное подразделение по вопросам прав человека²¹, которое действует на территории всей страны и в чью компетенцию входит возбуждение судопроизводства по различным делам, связанным с нарушением прав человека, в том числе с насильственным исчезновением (статья 236 УК). В соответствии со статьей 18 Уголовно-процессуального кодекса "Прокуратура обязана возбуждать уголовные дела по факту совершения наказуемых деяний, о которых ей станет известно, только в том случае, если имеются достаточные фактические доказательства совершения таковых". Поэтому в случае наличия достаточно убедительных доказательств Прокуратура выдвигает обвинение в соответствующих государственных судебных органах. Кроме того, в Национальной полиции имеется отдел по борьбе с похищениями лиц, который под руководством Прокуратуры занимается поиском предположительно исчезнувших лиц.

33. Заявления о насильственных исчезновениях могут подаваться в Национальную полицию, в Прокуратуру, в Управление Народного защитника или в

международного вооруженного конфликта и только в форме, предусмотренной законом, военные суды могут распространять свою юрисдикцию на гражданских лиц и на военнослужащих в отставке".

²¹ Распоряжением государственного Генерального прокурора № 52 от 13 января 2011 года создано Специализированное подразделение по вопросам прав человека и оперативным работникам прокуратуры приданы специальные функции. В мотивировочной части указанного распоряжения говорится: "Принимая во внимание необходимость эффективной борьбы с преступлениями против прав человека, Прокуратура как обладатель права возбуждать уголовные дела государственного обвинения должна располагать организационной структурой, которая бы действовала направленно и конкретно против деяний именно этого типа и связанных с ними и требовала наказаний, соответствующих деяниям нарушителей законодательных норм, учитывающих подобные деяния".

другой орган, который затем передает его в компетентные органы для расследования. С этой целью представители указанных учреждений имеют законное право посещать места, где содержатся задержанные лица, а в случае если это частные владения, могут посещать их при наличии ордера на обыск, выданного судом.

34. В отношении существующих механизмов защиты заявителей следует упомянуть Закон № 4083 от 20 мая 2011 года о создании Программы поддержки и защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве путем введения мер по оказанию помощи и защите в отношении тех, кто подвергается риску или находится в опасности в результате своего выступления в качестве свидетеля в ходе уголовного расследования или в связи с тем, что является жертвой преступления. Названная программа вводится в действие через государственного Генерального прокурора, который создал Управление по программе поддержки и защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве.

35. Говоря о профессиональном обучении и подготовке для расследования случаев предполагаемого насильственного исчезновения следует отметить, что специальной программы в этой области не существует, хотя и Национальная полиция, и Прокуратура располагают высококвалифицированными кадрами, подготовленными для расследования похищений, торговли людьми и других преступлений, связанных с насильственными исчезновениями.

36. В результате работы, проведенной Комиссией по установлению истины и восстановлению справедливости (КУИС) на основании Закона № 2225/03²², было выявлено, что число пропавших без вести и казненных в период диктатуры составило 425 человек, при этом 337 из них стали жертвами насильственных исчезновений, 59 были казнены без суда и следствия, а для квалификации 29 случаев не хватило достаточно убедительных данных. Это общее число жертв было поделено на 12 случаев в попытке провести историческую периодизацию.

37. Из общего числа жертв насильственных исчезновений, которое составляет 337 случаев, 88 процентов, то есть 297 человек, составляют мужчины, а 12 процентов, то есть 40 человек, – женщины. Из общего числа казненных без суда и следствия (59 человек) 88 процентов, то есть 52 человека, – мужчины, а 12 процентов, то есть 7 человек, – женщины.

38. В целях проведения расследования были собраны сведения из центров содержания под стражей во внутренних областях страны и в приграничных городах на основании показаний жертв и данных, полученных в результате изучения созданной диктатурой репрессивной системы. Дела, касающиеся насильственного исчезновения, находятся в настоящее время на расследовании в Прокуратуре.

²² Согласно статье 1 Закона № 2225/03 создается Комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости, именуемая в дальнейшем "Комиссия", которой поручаются расследование фактов, являющихся или могущих являться нарушениями прав человека, совершенными представителями государственных или парагосударственных структур с мая 1954 года и до опубликования настоящего Закона, и выработка рекомендаций по мерам, необходимым для того, чтобы не допустить повторения подобных событий в будущем, а также для укрепления демократического и социального правового государства, в котором в полной мере соблюдались бы права человека и процветали бы мир, солидарность и согласие между гражданами Парагвая.

Статья 13

39. В Парагвае не существует специального закона, регулирующего процесс выдачи подозреваемых и осужденных, поэтому в подобных случаях руководствуются требованиями Уголовно-процессуального кодекса. В этом смысле не существует никаких препятствий для выдачи лица по требованию в связи с обвинением в насильственном исчезновении, так как согласно закону выдача лица может осуществляться в связи с тем, что оно должно предстать перед судом по уголовному делу либо понести наказание по приговору суда.

40. Кроме того, Парагвай подписал ряд договоров о выдаче со странами, с которыми он поддерживает дипломатические отношения. Хотя в указанных договорах не упоминается конкретно насильственное исчезновение как основание для выдачи, последняя в этом случае осуществляется, поскольку в этих договорах предполагается выдача обвиняемых по делам, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы с максимальным сроком не менее одного года. Подобным образом во многих из этих договоров рассматривается возможность выдачи в случаях, которые предусмотрены многосторонними соглашениями, действующими для обеих сторон, при отсутствии мотивов для исключений. Парагвай также ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда 1998 года, в котором насильственное исчезновение признается преступлением против человечества. Сейчас на рассмотрении национального Конгресса находится законопроект, согласно которому этот Статут будет применяться.

41. В последние два года учреждением, которому поручено принимать заявления о выдаче, а именно Правовым управлением Министерства иностранных дел, не зарегистрировано просьб о выдаче, связанных с насильственными исчезновениями.

42. Кроме того, следует отметить, что наказуемыми деяниями, которые могут повлечь за собой выдачу, являются такие деяния, которые наказуемы как в запрашивающей, так и в запрашиваемой стране. Это так называемый принцип "двойной инкриминации", согласующийся с принципом законности в уголовном праве²³.

43. С другой стороны, существуют договоры, подписанные в начале прошлого века, в которых четко определены наказуемые деяния, виновные в которых подлежат выдаче. В число этих случаев в соответствии с Конвенцией следует включить незаконное исчезновение в качестве наказуемого деяния, являющегося основанием для выдачи.

44. В качестве примера можно привести случай выдачи подозреваемого из Королевства Бельгия, в котором распространение наркотических веществ не рассматривалось в качестве наказуемого деяния, хотя существовал договор о выдаче. Это затруднение было преодолено с помощью Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которая включает это наказуемое деяние в число оснований для выдачи. В отношении наказуемого деяния в виде незаконного исчезновения аналогичных прецедентов не имеется.

²³ Статья 1 Уголовного кодекса "Принцип законности": "Ни к кому не может быть применено наказание или карательная мера, если мотивы наказуемости его поведения и применимая санкция не прописаны явно и четко в законе, вступившем в силу до совершения действия или бездействия, которое послужило основанием для санкции".

45. В соответствии с Конвенцией законодательство Парагвая квалифицирует насильственное исчезновение как наказуемое деяние уголовного характера. По этой причине в Парагвае насильственное исчезновение считается уголовным, а не политическим преступлением.

46. В отношении того, какому органу власти в нашей стране поручено принимать решение о возможности удовлетворения просьбы о выдаче, важно отметить, что все просьбы о выдаче рассматривают столичные уголовные суды конституционных гарантий²⁴. Последней инстанцией является Палата по уголовным делам Верховного суда.

47. Среди основных критериев, помимо уже упомянутых, можно отметить в первую очередь случай, когда с просьбой о выдаче обращаются для того, чтобы человек предстал перед судом по уголовному делу, при этом важно убедиться, что минимальное наказание, предусмотренное за его деяние, составляет не менее одного года, а если речь идет об осужденном, то наказание должно составлять более четырех месяцев лишения свободы, что предусмотрено в соответствующем договоре.

48. Кроме того, не должен истечь срок давности по данному наказуемому деянию. Равным образом ходатайство о выдаче должно содержать ссылку на применяемую в данном случае законодательную норму, изложение событий, в связи с которыми требуется выдача, и правильные идентификационные данные лица, чья выдача запрашивается.

49. Подобным образом в соответствии с принципом конкретности лицо, выданное государству, которое ходатайствовало о его выдаче, не может быть задержано или подвергаться уголовному преследованию за любое преступление, кроме преступления, в связи с которым оно было выдано. Кроме того, последующая выдача третьему государству может быть совершена только с согласия того государства, которое удовлетворило первую просьбу о выдаче.

Статья 14

50. В отношении возможной правовой помощи по уголовным делам, возбужденным по преступлению насильственного исчезновения, следует отметить, что в государстве Парагвай действуют и находятся под судебным контролем не только гарантии, установленные в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, но и положения Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц. Подобным образом Законом № 3/2008 ратифицирована Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, что позволяет осуществлять сотрудничество с судебными органами других государств. Поэтому, как уже было упомянуто, национальное законодательство отдает под юрисдикцию наших судей случаи насильственного исчезновения, которые имели место на любой территории, находящейся под их контролем.

51. Так, в качестве конкретного примера упомянутого сотрудничества можно отметить различные дела по пыткам и насильственному исчезновению лиц, возбужденные в связи с операцией "Кондор", проведенной в период военной диктатуры на территориях различных стран Южного конуса.

²⁴ Статья 149 Уголовно-процессуального кодекса "Пассивная выдача": "Когда иностранное государство ходатайствует о выдаче обвиняемого или осужденного, этот вопрос входит в компетенцию судьи по уголовным делам столицы Республики".

52. Таким образом, Верховный суд начал процесс разработки показателей в области прав человека в соответствии с методологией, разработанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы оценить, в какой мере судебная власть выполняет свои обязательства в отношении соблюдения прав человека, которые включают такие наиболее тяжкие нарушения национального и международного уголовного законодательства, как насильственное исчезновение лиц.

Статья 15

53. В отношении самого полного содействия и оказания помощи жертвам насильственных исчезновений, розыска и определения местонахождения государство начало расследование в рамках Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости (КУИС), результатом которого стал итоговый доклад о пропавших без вести лицах в период военной диктатуры (1954–1989 годы).

54. Кроме того, в 2009 году по инициативе Народного защитника было создано Главное управление по установлению истины, восстановлению справедливости и нарушенных прав (ГУИСП), задачей которого являются расследования и постоянный поиск пропавших без вести и казненных без суда и следствия во время военной диктатуры, формирование бригады судебных антропологов и создание банка генетических данных для выполнения поставленной задачи. Поэтому Указом № 1875/09 "объявляются представляющими национальный интерес доклад Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости, его распространение и выполнение сформулированных в нем рекомендаций, для чего всем государственным органам поручено оказывать необходимую поддержку в достижении целей, поставленных перед Главным управлением по установлению истины, восстановлению справедливости и нарушенных прав".

55. В отношении процедуры поиска и определения местонахождения жертв насильственных исчезновений внутри страны следует отметить, что Национальная полиция совместно с Прокуратурой начинает расследование на основании заявления третьего лица или по собственной инициативе. Кроме того, данные жертвы вносятся в электронную систему данных полиции с целью обеспечить сотрудничество различных управлений полиции внутри страны. Если обнаружатся свидетельства того, что жертва находится за пределами страны, Прокуратура ходатайствует перед Национальным центральным бюро Интерпола в Парагвае о внесении соответствующих данных в систему международного розыска.

Статья 16

56. Обязательства в отношении выдачи лиц в связи с совершенными ими преступлениями насильственного исчезновения закреплены в национальном законодательстве в соответствии с Законом № 1663/01 "Об утверждении Римского статута Международного уголовного суда" с превалированием принципа *ut dedere ut punire*, согласно которому выдаче подлежит лишь то лицо, которое должно предстать перед судом, причем должны быть даны гарантии сохранения его жизни; в противном случае это лицо должно предстать перед судом на той территории, где оно задержано.

57. Процесс выдачи регулируется Уголовным кодексом Парагвая в соответствии с разделом II главы IV "Органы власти иностранных государств и выдача"²⁵.

58. Аналогичным образом Верховный суд распорядился о выдаче за преступления насильственного исчезновения, совершенные во время операции "Кондор". Парагвайское государство участвовало в осуществлении выдачи бывшего военного медика Атилио Бьянко по распоряжению, изданному судьей Густаво Амарильей в 2009 году. Бьянко должен был предстать перед уголовным судом в Аргентине по обвинению в соучастии в незаконном лишении свободы, похищении, удержании, сокрытии несовершеннолетних и ликвидации записей сведений о гражданском состоянии, когда он исполнял обязанности капитана медицинской службы в военном госпитале гарнизона "Кампо де Майо" в провинции Буэнос-Айрес в 1977 и 1978 годов.

59. В заключение следует подчеркнуть, что хотя и не существует специальных законодательных норм, относящихся к выдаче, никогда не будет передано

²⁵ Статья 146 Уголовного кодекса Парагвая "Судебные поручения": "Запросы судьям или органам власти иностранных государств направляются в виде судебных поручений и оформляются в соответствии с действующими нормами международного права, законами и международными обычаями. Однако могут направляться и срочные сообщения в любой судебный или административный орган иностранного государства в целях предварительного извещения о запросе или ответе на запрос. В соответствующих случаях применяются нормы законодательства, относящиеся к судебным поручениям, которые предусмотрены Гражданско-процессуальным кодексом".

Статья 147 "Выдача": "Все вопросы, имеющие отношение к выдаче обвиняемых или осужденных, регулируются действующими нормами международного права, законами страны, международными традициями или правилами взаимности, если не существует применимой законодательной нормы".

Статья 148 "Активная выдача": "Просьба о выдаче обвиняемого оформляется распоряжением судьи по уголовным делам по требованию Прокуратуры или заявителя в соответствии с предыдущей статьей и передается по дипломатическим каналам. В соответствии с книгой IV настоящего Кодекса нельзя просить о выдаче, если не вынесено решение о персональной мере пресечения. Просьба о выдаче осужденного должна быть оформлена распоряжением судьи по делам об исполнении наказаний по собственной инициативе".

Статья 149 "Пассивная выдача": "Когда иностранное государство ходатайствует о выдаче обвиняемого или осужденного, этот вопрос входит в компетенцию судьи по уголовным делам столицы Республики. Решение об отклонении просьбы о выдаче во всех случаях направляется в Палату по уголовным делам Верховного суда, которая выносит решение об отклонении просьбы в течение пятнадцати дней после получения материалов дела. Если лицо, в отношении которого поступила просьба о выдаче, находится под стражей, оно не освобождается до тех пор, пока Палата по уголовным делам Верховного суда не вынесет соответствующее решение. Если Палата не вынесет решение в установленный срок, происходит немедленное освобождение из-под стражи, и постановление о новом задержании не может быть вынесено".

Статья 150 "Предупредительные меры": "Судья по уголовным делам может издать распоряжение о превентивном заключении под стражу лица, подлежащего выдаче, только в том случае, если будет представлена ссылка на приговор или решение о заключении под стражу, будет ясно определен характер наказуемого деяния и речь будет идти о случае, для которого предусмотрено предварительное заключение в соответствии с настоящим кодексом и действующими нормами международного права. В экстренных случаях может быть издано распоряжение о превентивном взятии под стражу и в том случае, если все требуемые документы для оформления выдачи еще не представлены. Превентивное нахождение под стражей не может длиться более пятнадцати суток, за исключением тех случаев, когда больший срок предусмотрен договорами. Запрос о превентивном взятии под стражу может быть подан любым заслуживающим доверия способом, о чем будет немедленно проинформировано Министерство иностранных дел".

другому государству лицо, в отношении которого существуют обоснованные причины предполагать, что оно в результате подвергнется опасности стать жертвой насильственного исчезновения. Что касается выдворения иностранных граждан, то оно регулируется Законом № 978/96 "О миграции".

60. Запрет на выдворение, возврат, передачу и выдачу лица другому государству, когда существуют обоснованные причины предполагать, что это лицо может стать жертвой насильственного исчезновения, также содержится в подписанных Парагваем международных договорах. Из их текстов явствует, что государства имеют право отсрочить передачу лица, о выдаче которого поступил запрос, если считается, что выдача может привести к тому, что жизнь этого лица подвергнется опасности, или же существует возможность того, что это лицо окажется жертвой пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения либо жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство наказания, каковые обычно тесно связаны с насильственным исчезновением.

61. Аналогичным образом отказ в возвращении является основополагающим принципом прав беженцев, закрепленным в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, применение которой в Парагвае регулируется Законом № 1938/2002 "Общий закон о беженцах", применение которого входит в компетенцию Национальной комиссии по беженцам.

Статья 17

62. Места заключения, находящиеся в ведении Управления исправительных учреждений и исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции и труда, – это места, официально признанные таковыми в соответствии со статьей 17. В настоящее время насчитывается 15 таких мест.

63. Положения, запрещающие тайное или неофициальное заключение под стражу, содержатся в национальной Конституции²⁶ и в нормах уголовного права, которые закрепляют процессуальные права любого лица, преследуемого по суду за совершение наказуемого деяния. Система уголовного законодательства Парагвая устанавливает, что расследование наказуемых деяний и возбуждение уголовных дел являются обязанностью Прокуратуры, тогда как за соблюдением процессуальных гарантий и законностью расследования следят судьи уголовных судов конституционных гарантий. В компетенцию судей по делам об исполнении наказаний входит контроль за исполнением приговоров, достижением целей, которым служит такая мера, как предварительное заключение, за конституционностью уголовных наказаний и соблюдением прав осужденных.

64. В отношении мер, принимаемых для обеспечения любому лицу, лишённому свободы, возможности контактов с его семьей, адвокатами, врачами с момента задержания, следует отметить, что согласно действующей законодатель-

²⁶ Статья 12 Конституции "О задержании и аресте": "Никто не может быть задержан или арестован без письменного распоряжения компетентного органа власти, за исключением случаев, когда исполнитель преступления застигнут на месте его совершения и это преступление предполагает в качестве наказания лишение свободы. Всякий задержанный имеет следующие права: 1) на получение информации в момент задержания о его причине, о своем праве хранить молчание и праве на помощь защитника, которому он доверяет. В момент задержания представитель власти обязан предъявить письменное распоряжение о задержании; 2) на то, что о задержании немедленно сообщат его близким или лицам, которых назовет задержанный..."

ной норме Национальная полиция информирует лицо, указанное задержанным, а также дежурного работника Прокуратуры, дежурного государственного защитника или судью, в чью компетенцию входит дело, о мотиве задержания. Кроме того, Национальная полиция информирует соответствующее консульство, если задержанный является иностранным гражданином. В то же время в некоторых исправительных учреждениях имеются телефонные кабины, с тем чтобы лица, лишённые свободы, могли общаться со своими близкими.

65. Национальное законодательство не устанавливает специальных условий относительно свободы общения для лишённых свободы лиц, но гарантирует ее. Что касается посещений родственниками, адвокатами и т. д., то исправительные учреждения устанавливают для этого специальные расписания, а равно и консульские работники посещают эти учреждения регулярно и без ограничений.

66. Государственными учреждениями, которые осуществляют постоянный мониторинг мест лишения свободы, являются Министерство внутренних дел, которое через свое Управление по правам человека осуществляет проверку условий в местах лишения свободы в полицейских участках, а также Прокуратура и судебные органы. Такой мониторинг осуществляет также Межведомственная комиссия по посещению и мониторингу мест лишения свободы подростков.

67. С другой стороны, независимыми организациями, имеющими право посещать места лишения свободы, являются Управление Народного защитника и Национальный механизм предотвращения пыток, созданный в соответствии с Законом № 4288 от 20 апреля 2011 года.

68. Говоря о праве каждого человека на обращение в суд, с тем чтобы этот суд мог вынести постановление относительно законности лишения свободы, следует отметить наличие такого средства судебной защиты, как хабеас корпус, положение о котором прописано в национальной Конституции с гарантированием трех разновидностей осуществления прав на физическую свободу и личную безопасность, чего не было в предыдущих конституциях. Интересно отметить, в частности, общую разновидность хабеас корпус, которая применяется для прекращения пребывания лица в условиях, усугубляющих его нахождение под стражей. Закон № 1500/99, регламентирующий конституционную гарантию хабеас корпус, устанавливает процедуру, применяемую в этом случае.

69. В отношении официальных регистров лишённых свободы лиц следует отметить, что в исправительных учреждениях имеется система регистрации поступивших, равно как и процессуального состояния и т. д. Кроме того, Национальная полиция учредила систему регистрации лишённых свободы лиц в качестве превентивного средства и механизма соблюдения прав человека. Эта система позволила стандартизировать регистрацию сообщений в компетентные органы об аресте и задержании всех лиц и об их первом появлении перед судьей или прокурором, гарантируя также свободный доступ обвиняемого к адвокату. Указанный нормативный акт устанавливает, с другой стороны, обязанность регистрировать результаты медицинского осмотра лица, лишённого свободы. В целях выполнения этого требования Министерство внутренних дел обратилось в специальный фонд, созданный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, с просьбой об оказании содействия в осуществлении проекта систематизации регистрирования задержаний в полицейских участках Парагвая, с помощью которого учреждался единый механизм регистрации во всех полицейских участках страны.

Статья 18

70. В соответствии со статьей 17 настоящей Конвенции государство располагает системой регистрации во всех исправительных учреждениях, в рамках которой особое внимание уделяется процессуальной информации о лишенном свободы лице. В связи с этим любое лицо, имеющее законный интерес, может получить доступ к этим данным без каких-либо ограничений. Равным образом любое лицо может прибегнуть к такому средству судебной защиты, как habeas data, с тем чтобы в соответствии со статьей 135 национальной Конституции получить доступ к данным о самом себе.

Статья 19

71. В соответствии с докладом Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости государство изыскало средства для розыска пропавших. В рамках этой процедуры в силу Указа президента Республики № 7101/11 была сформирована Национальная бригада по расследованию, поиску и идентификации лиц, задержанных, пропавших без вести и казненных без суда и следствия в период диктатуры в Парагвае в 1954–1989 годах. В статью 2 этого Указа были внесены частичные изменения, согласно которым предусматривалось, что "координировать эту работу поручено Управлению по восстановлению нарушенных прав и исторической памяти при Главном управлении прав человека, находящемуся в ведении Департамента по вопросу правосудия и прав человека при Министерстве юстиции и труда".

72. Что касается использования медицинской и генетической информации о жертвах насильственного исчезновения, то постановлением № 348 Министерства народного здравоохранения и общественного благосостояния был создан банк генетических данных для идентификации пропавших без вести лиц. Следует отметить, что вся информация запрашивается в рамках расследований, проводимых по инициативе Прокуратуры в соответствии с пунктом 1 статьи 19.

73. В отношении генетических данных подробно говорится в пунктах 92 и 97.

Статья 20

74. Доступ к информации о лицах, лишенных свободы, согласно законодательству Парагвая, не ограничен. Всякое лицо, имеющее законный интерес к доступу к этим данным, располагает конституционными гарантиями доступа к информации согласно либо принципу habeas corpus, либо принципу habeas data, от которых невозможны отступления ни при каких обстоятельствах, даже при чрезвычайном положении.

75. Инструменты, которые могут быть использованы в связи с отказом в распространении информации о лицах, лишенных свободы, и информации, которой располагает государство в отношении их личностей, – это, как было сказано в предыдущем пункте, habeas corpus и habeas data. И то, и другое – конституционные гарантии осуществления прав, закрепленных в основной части Конституции.

Статья 21

76. В отношении пенитенциарной системы государство Парагвай руководствуется Законом № 210/70 "О регламентации организации исправительных учреждений", в котором предусматривается, что для того чтобы убедиться, действительно ли вышло на свободу освобожденное из-под стражи лицо, судебный орган оповещает Министерство юстиции и труда и исправительное учреждение, где это лицо содержится под стражей. После этого соответствующую информацию получает Национальная полиция, судебный отдел которой сверяет отпечатки пальцев, делает фотографии и т. д., чтобы зарегистрировать и полностью идентифицировать лицо, выходящее на свободу. Кроме того, делается запись в книге ежедневных записей пенитенциарных учреждений. В то же время департамент информатики Национальной полиции обязан регистрировать в электронной системе данных приказы как о задержании, так и об освобождении из-под стражи, как только соответствующее сообщение будет получено от судебных органов.

77. Компетентными органами власти, которым в соответствии с национальным законодательством поручено контролировать выход на свободу, являются судебные органы, Министерство юстиции и труда, а также Национальная полиция.

Статья 22

78. Жалобы, которые может подать любое лишенное свободы лицо, или другое заинтересованное лицо, относительно законности лишения свободы основываются на принципе хабеас корпус²⁷, регламентируемом Законом № 1500/99.

²⁷ Статья 133 национальной Конституции "О Хабас корпус": "Такое ходатайство может быть подано потерпевшим самостоятельно или через посредника без доверенности любым надежным путем любому судье первой инстанции соответствующего судебного органа.

Хабас корпус может быть:

1. превентивным – любое лицо, которому неминуемо грозит физическое лишение свободы, может требовать проверки легитимности обстоятельств, которые, по мнению заявителя, угрожают его свободе, а также приказа об отмене указанных ограничений;
 2. исправляющим – всякое лицо, незаконно лишенное свободы, может ходатайствовать о проверке обстоятельств дела и исправлении положения. Судья отдает распоряжение о доставке задержанного в суд вместе с отчетом государственного или частного агента, задержавшего его, в течение двадцати четырех часов с момента подачи жалобы. Если требование судьи не исполняется, судья является в то место, где заявитель находится под стражей, в этом месте проводит заседание по рассмотрению дела по существу и издает распоряжение о немедленном освобождении, точно так же, как если бы задержанный явился в суд и был бы представлен отчет. Если нет законных причин, которые оправдывали бы содержание под стражей, распоряжение об освобождении издается немедленно; если имеется письменный ордер судебного органа, материалы дела направляются тому, кто выписал ордер о задержании;
 3. общим – может быть затребовано изменение некоторых обстоятельств, которые, не будучи рассмотренными в двух предыдущих случаях, ограничивают свободу или представляют угрозу личной безопасности. К этому же принципу можно апеллировать в случаях физического, психического или морального насилия, ухудшающих положение тех, кто лишен свободы на законных основаниях.
- Закон регламентирует различные виды хабас корпус, которые действуют в том числе и при чрезвычайном положении. Процедура должна быть краткой, ускороенной и бесплатной и может возбуждаться судьей по собственной инициативе".

79. Что же касается механизмов предотвращения незаконного лишения свободы, то можно упомянуть Проект регистрации задержанных в полицейских участках Парагвая, реализуемый Министерством внутренних дел и Национальной полицией. В рамках этого проекта ведется работа над регистром в соответствии с рекомендациями Подкомитета по предотвращению пыток и над его систематизацией.

80. В отношении дисциплинарных и административных санкций следует отметить, что Министерство внутренних дел и Национальная полиция в сотрудничестве с Международным комитетом Красного креста разработали включение аспекта прав человека в дисциплинарный устав, в результате чего в нем в качестве тяжелых дисциплинарных проступков, затрагивающих основы службы в закрытых учреждениях, определены следующие: а) злостное невыполнение специфических служебных обязанностей, установленных законодательными нормами и положениями уставов, которое подлежит наказанию в виде ареста сроком от 5 до 15 суток (пункт 1 статьи 41); б) отказ или воспрепятствование подаче жалобы, претензии или просьбы, предусмотренной законами и уставами, которое подлежит наказанию в виде ареста сроком от 5 до 10 суток (пункт 3); в) незаконное удаление, изменение или перестановка сведений в электронных регистрах учреждения, которое карается увольнением (пункт 6).

81. Говоря о системе пенитенциарных учреждений, следует отметить, что если работник пенитенциарного учреждения не зафиксирует в документах точные данные о заключенном, его поведение может быть расценено как административное правонарушение и против него может быть возбуждено соответствующее дело. Кроме того, этот работник обязан точно и правильно информировать своих непосредственных начальников; в случае непредоставления информации надлежащим образом данный работник подлежит административному наказанию.

Статья 23

82. В отношении программ профессиональной подготовки военных, полицейских или гражданских должностных лиц, отвечающих за правоприменение, медицинского персонала, государственных служащих и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей с целью предупредить причастность указанных должностных лиц к актам насильственных исчезновений, следует отметить, что программы профессиональной подготовки военных, а также офицеров и младших офицеров полиции включают материалы, касающиеся прав человека, и признается необходимость непрерывного образования в этой сфере.

83. С этой целью Министерство внутренних дел организовало прохождение программы изучения применимых в работе полиции международных стандартов в области прав человека оперативными работниками всех управлений внутренних дел страны; кроме того, в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста были разработаны курсы и проведена работа по включению тематики прав человека в учебный план полицейской Академии и полицейских училищ. Министерство юстиции и труда периодически организует курсы повышения квалификации для работников пенитенциарных учреждений.

84. В качестве превентивной меры Министерство национальной обороны начало работу по созданию учебника по правам человека и международному гуманитарному праву для военнослужащих, в который войдут положения Кон-

венции и который будет использоваться в рамках всех учебных программ для военнослужащих.

85. Как было отмечено выше, законодательство, применимое к случаям насильственного исчезновения, в Парагвае появилось недавно, поэтому для военнослужащих и сотрудников полиции предусмотрено освобождение от обязанности выполнять любой приказ, противоречащий Конституции, законам и правам человека²⁸, при этом не конкретизировано, что это относится именно к насильственным исчезновениям, однако предусмотрен механизм обращения к вышестоящим органам.

Статья 24

86. Определение жертвы в национальном законодательстве подразумевает в том числе и любое исчезнувшее лицо, а также любое физическое лицо, которому причинен прямой вред. Как говорилось выше, парагвайское государство привело квалификацию насильственного исчезновения в соответствие с квалификацией, принятой в конвенциях Организации Объединенных Наций. В статье 236 УК говорится, что если лицо, действующее в качестве государственного служащего или представителя государства или с разрешения, при поддержке или с согласия государства, арестует, задержит, похитит или лишит свободы в любой форме одно или более лиц и откажет в информации о его (их) местонахождении или откажется признать сам факт лишения свободы или скроет информацию о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, тем самым оставляя его без защиты закона, то это деяние наказывается лишением свободы на срок минимум пять лет. Аналогичным образом Закон № 838/96 "О компенсации жертвам нарушений прав человека в период диктатуры 1954–1989 годов" предусматривает возмещение пострадавшим от политического или идеологического преследования в случае насильственного исчезновения лиц. Данным Законом в одном из дополнений устанавливается, что право на возмещение может быть затребовано супругом, пережившим жертву, или кровными родственниками первой степени.

87. В отношении имеющихся механизмов проведения расследований выше отмечалось, что Прокуратура имеет специальное подразделение по наказуемым деяниям, направленным против прав человека, которое занимается соответствующими расследованиями и, в случае получения достаточных доказательств, представляет сторону обвинения в государственных судебных органах. Это специальное подразделение инициирует расследования по заявлениям о насильственном исчезновении (статья 236 Уголовного кодекса). Заявления подаются в канцелярию по приему заявлений о наказуемых деяниях при Прокуратуре бесплатно и без необходимости присутствия адвоката, а также заявления могут подаваться в Управление по правам человека или при посещениях предста-

²⁸ Закон № 1115/97 "О статусе военнослужащих": "Военнослужащие вооруженных сил освобождаются от обязанности исполнять любой приказ, направленный против демократической и представительной конституционной системы или против законно созданных органов власти либо грубо нарушающий фундаментальные права человека" (статья 20). Закон № 222/93 "Органический закон о Национальной полиции" "Правами, обязанностями и запретами для личного состава полиции при исполнении своих функций является подчинение приказам и распоряжениям своих начальников в соответствии с Конституцией, законами и уставами. Неконституционным либо незаконным приказам и распоряжениям полицейский подчиняться не обязан" (статья 10).

вителями этого учреждения мест лишения свободы. Кроме того, среди прочих задач Министерства по делам женщин ясно указывается необходимость комплексного содействия в случаях насилия в отношении женщин, в том числе тех, кто может стать жертвой насильственного исчезновения.

88. Комплексное содействие включает правовую, психологическую и медицинскую помощь, а также отслеживание реинтеграции жертв в общество. В 2011 году была организована линия SOS "Женщина 137". Это специальная телефонная линия помощи женщинам в ситуации насилия, номер которой состоит всего из трех цифр, предназначенная для консультирования, поддержки и направления к специалистам и действующая на территории всей страны круглосуточно, включая праздники и выходные дни. Звонок бесплатный как с любого стационарного, так и с мобильного телефона. Также существует Дом для женщин – жертв насилия имени Мерседес Сандоваль. Это первый дом-приют в Центральном департаменте. В нем могут разместиться 50 человек, в том числе несовершеннолетние, и он специально приспособлен для проживания женщин с инвалидностью.

89. В рамках стратегии децентрализации полномочий в области государственной политики по предупреждению насилия в отношении женщин и торговли людьми, а также по оказанию помощи и защите женщин, подвергающихся насилию, были построены и открыты четыре региональных центра в департаментах, граничащих с Аргентиной и Бразилией (Альто-Парана, Каниндею и Амамбай) и в Парагвайском Чако (Бокерон). В последнем значительную часть населения составляет коренное население. Все четыре центра находятся в ведении Министерства по делам женщин.

90. Следует упомянуть о создании в 2009 году Дивизиона специализированной помощи жертвам гендерного насилия в составе Национальной полиции, пользующегося технической поддержкой Министерства по делам женщин. В настоящее время в шести полицейских участках персонал подготовлен для принятия заявлений и оказания немедленной поддержки женщинам, подвергающимся насилию: два во внутренних районах страны (начали действовать в 2009 году), три в Столичном районе (приступили к работе в 2010 году) и один в Центральном департаменте (в 2010 году). Вскоре откроются еще четыре новых центра поддержки, и при этом появится четыре специализированных полицейских участка в тех же городах, в том числе в провинции Чако.

91. В отношении того, существуют ли или создаются ли механизмы, гарантирующие право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения и о судьбе исчезнувшего лица, следует отметить, что государство создало с помощью Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости (КУИС) (Закон № 2225/03) механизм исторического расследования. Впоследствии, по окончании срока полномочий этой Комиссии, было создано Главное управление по установлению истины, восстановлению справедливости и нарушенных прав (ГУИСП) при Управлении Народного защитника, в функции которого входят продолжение расследования и постоянный поиск пропавших без вести и казненных без суда и следствия в период диктатуры (1954–1989 годы).

92. Указом № 7101 от 11 августа 2011 года была сформирована Национальная бригада по расследованию, поиску и идентификации лиц, задержанных, пропавших без вести и казненных без суда и следствия в период диктатуры в Парагвае в 1954–1989 годы (НБРПИ), координирует деятельность которой в настоящее время согласно Указу № 10970 от 18 апреля 2013 года Управление по компенсации и исторической памяти при Министерстве юстиции и труда. В формировании Бригады участвуют Министерство внутренних дел, Министерство

иностранных дел, Министерство общественных работ, Министерство национальной обороны, Министерство народного здравоохранения и общественного благосостояния, Министерство юстиции и труда, Прокуратура, Гражданский кабинет при президенте Республики, Генеральный прокурор, Народный защитник и Национальный секретариат по культуре.

93. В целях проведения расследований были собраны сведения из центров содержания под стражей по всей стране и в приграничных городах на основании показаний жертв и данных, полученных в результате изучения действий репрессивной системы, которая была создана диктатурой (1954–1989 годы). Свидетельства родственников жертв, о которых были поданы заявления как о жертвах насильственного исчезновения, а также показания свидетелей-экспертов, поданные как в КУИС, так и в ГУИСП, оказали решающее воздействие на результаты обнаружения захоронений и эксгумацию останков.

94. Среди наиболее значительных результатов можно отметить обнаружение останков 21 человека, которые были эксгумированы при участии Прокуратуры и Министерства внутренних дел: останки трех человек были найдены во время существования КУИС; останки 13 человек были обнаружены в период существования Специальной группы (2009–2012 годы); останки пяти человек были эксгумированы из общей могилы в населенном пункте Карлос А. Лопес (департамент Итапуа) в начале 2011 года. При раскопках, проведенных Специальной группой Национальной полиции (бывшей Гвардией безопасности во времена Стресснера), обнаружались опустошенные общие захоронения и небольшие фрагменты человеческих останков, например зубов и пальцев.

95. Первые раскопки и эксгумации были проведены в сотрудничестве с Аргентинской судебно-антропологической бригадой (АСАБ) при технической поддержке со стороны Аргентинского фонда сотрудничества Юг–Юг (АРФО). Сотрудничество с АРФО начала в 2006 году КУИС, а когда срок ее полномочий закончился, это сотрудничество продолжило ГУИСП. В настоящее время существует одобренный и готовый к реализации проект технической поддержки в поисках задержанных, пропавших без вести и/или казненных без суда и следствия во время государственного террора в период диктатуры 1954–1989 годов.

96. Остальные раскопки и эксгумации, в том числе в населенном пункте Карлос А. Лопес, хотя и были осуществлены только силами сотрудников ГУИСП в сотрудничестве с Прокуратурой и Министерством внутренних дел с помощью отдела криминалистики Национальной полиции, соответствовали направлениям поисков, определенным при содействии АРФО, чьи представители регулярно посещают нашу страну в целях ознакомления с результатами поисковых работ, а также для продолжения работы по идентификации останков, обнаруженных до сих пор, путем проведения соответствующих лабораторных и генетических анализов. Согласно положениям Конвенции необходимо сотрудничество между государствами, которые оказались в одной и той же ситуации, – в нашем случае речь идет об операции "Кондор". Кроме того, принимается во внимание тот факт, что аргентинские заключенные также находились и бесследно исчезали в местах содержания под стражей на территории Парагвая.

97. Следует отметить достигнутые успехи: в настоящее время имеется полный генетический профиль трех человеческих останков и намечено сравнение их генетического кода с кодом предполагаемых родственников в целях точной научной идентификации. Созданный недавно банк генетических данных находится в процессе становления. Необходимо отметить, что при поддержке АРФО получено 88 образцов. Кроме того, Прокуратура создала криминалистическую

лабораторию, в рамках которой планируется создание химического отдела с оборудованием, пригодным для анализа ДНК.

98. Необходимо подчеркнуть, что государство инициировало процессы выработки политики восстановления нарушенных прав и исторической памяти, поэтому Указом № 5619 от 15 декабря 2010 года правительство создало Межведомственную комиссию по учреждению сети мест памяти и совести Республики Парагвай в целях восстановления памяти, связанной с этими местами, установления связи между историей и ее воздействием на настоящее, а также воссоздания исторической картины недавнего прошлого. Кроме того, создается Консультативный совет, состоящий из представителей гражданского общества, жертв насильственных задержаний и исчезновений, их родственников, а также представителей правозащитных организаций.

99. Следует отметить, что в итоговом докладе Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости приведен список свыше 60 мест заключения. Наряду с этим организации, входящие в гражданское общество и занимающиеся этой тематикой, обнаружили более 200 мест заключения в период диктатуры. В связи с этим в течение 2011 года следующие 10 из этих мест заключения и пыток были объявлены местами исторической памяти и совести: Батальон президентской охраны, Отдел расследований Национальной полиции, Третий полицейский участок, исправительная женская колония "Дом доброго пастыря", Специальная группа, Пехотный полк RI 14, Национальная тюрьма "Такумбу"; концентрационный лагерь "Эмбоскада"; концентрационный лагерь "Абраам-Куэ".

100. В рамках этого процесса Министерство внутренних дел своим Постановлением № 118/11 разрешило открыть исторические экспозиции, которые войдут в сеть мест памяти и совести, в следующих подразделениях Национальной полиции: а) Отделе расследования преступлений, на месте которого действовал Отдел расследований столичной полиции (в настоящее время Разведывательный отдел); б) Третьем столичном управлении; в) Специальной группе; д) Первом управлении в Сан-Хуан-Баутиста-Мисьонес (бывший "Авраам-Куэ").

101. Следующие места уже открыты в качестве музеев: Отдел расследования преступлений, где функционировал Отдел расследований Столичной полиции, Специальная группа (бывшая Гвардия безопасности) и Первое управление в Сан-Хуан-Баутиста-Мисьонес (бывший "Авраам-Куэ"). В этих местах работают представители Главного управления по установлению истины, восстановлению справедливости и нарушенных прав, которые принимают посетителей и подробно информируют об этом.

102. Следует также упомянуть, что Институт социального обеспечения (ИСО) Постановлением № 079-007/11 от 27 сентября 2011 года принял проект "За историческую память в ИСО", во исполнение которого со всех зданий Института социального обеспечения убраны надписи, напоминающие о режиме Стресснера. Кроме того, в пункте 3 указанного постановления говорится: "Поручить отделу Парка здоровья и Управлению инфраструктуры совместно организовать мемориал в память о жертвах диктатуры".

103. Что касается мер по осуществлению права на быстрое, справедливое и адекватное восстановление нарушенных прав, то парагвайское государство предлагает два варианта: а) обратиться в обычный суд на основе уголовного законодательства и согласно нормам, установленным в различных законодательных актах, которые касаются данного вопроса, таких как Уголовный кодекс (статьи 57, 59); Уголовно-процессуальный кодекс (статьи 439–448); Граждан-

ский кодекс (статьи 1833–1845); б) подать административную жалобу. К последнему средству могут прибегнуть жертвы диктатуры Стресснера, существовавшей в период 1954–1989 годов. В этом случае применение закона возлагается на Народного защитника, чья деятельность регулируется Законом № 838/96 с изменениями, Законами № 1935/02, 3075/06, 3603/08 и 4381/11.

104. Статья 2 Закона № 838/96 гласит: "Нарушениями прав человека по политическим или идеологическим мотивам, за которые согласно настоящему закону положена компенсация, являются: а) насильственное исчезновение лиц; б) суммарная казнь или бессудная казнь; с) пытка с очевидными тяжкими физическими и психическими последствиями; и d) незаконное лишение свободы без распоряжения компетентного органа или с применением Законов № 294 от 17 октября 1955 года и № 209 от 18 сентября 1970 года на срок более одного года". Устанавливается срок в 30 месяцев со дня провозглашения настоящего Закона для подачи заявлений Народному защитнику. Максимальная сумма компенсации составляет 3 тыс. минимальных размеров оплаты труда за день, установленных для неконкретизируемых видов деятельности.

105. Последовательно осуществляемые реформы были направлены на расширение сроков подачи заявлений и списков бенефициаров компенсаций за некоторые из указанных нарушений, однако максимальная сумма остается все той же – 3 тыс. минимальных размеров оплаты труда за день. Следует подчеркнуть, что компенсации, установленные в ряде специальных законов, выплачиваются независимо от экономического ущерба, причиненного в силу политических причин в указанный период. Для возмещения этого ущерба потерпевший должен представить суду доказательства политических мотивов ущерба и подтверждение размера его стоимости.

106. Что касается общего числа получивших компенсацию по линии Народного защитника за насильственное исчезновение, то в настоящее время насчитывается всего девять таких случаев.

107. В отношении возвращения останков следует отметить, что Национальный секретариат по работе с беженцами и соотечественниками-репатриантами при президенте Республики Парагвай принял Постановление № 247/2011, в котором, среди прочего, говорится о процедуре применения статьи расходов 846 "Субсидии и социальная поддержка лиц и семей в частном секторе" и о протоколе передачи останков и возвращения соотечественников.

108. В отношении гарантий неповторения и мер недопущения нелегальных задержаний следует отметить вступление в силу в 2011 году Закона № 4288/11 "О национальном механизме предотвращения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения"²⁹, который недавно был запущен и начал действовать. Кроме того, Министерство внутренних дел в рамках формирования Регистра заключенных провело профессиональную под-

²⁹ Статья 1 "Цель": «Настоящий закон создает национальный механизм предотвращения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство наказаний в соответствии с положениями Закона № 2754 от 27 сентября 2005 года "Об утверждении Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство наказаний" (далее – Протокол). Механизм, созданный настоящим Законом, включает международную систему контроля для предотвращения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство наказаний».

готовку кадров по вопросу предотвращения пыток, делая особый акцент на распространение надлежащей практики.

109. В соответствии с Указом № 2290/09 создается и объединяется Сеть учреждений исполнительной власти по правам человека под руководством Департамента по вопросам правосудия и прав человека при Министерстве юстиции и труда. Целью Сети являются координация и объединение политики, планов и программ, исходящих от исполнительной власти, направленных на совершенствование механизмов распространения, защиту и осуществление прав человека.

110. В рамках упомянутой Сети было положено начало разработке первого Национального плана по правам человека, принятого Указом президента № 10747 от 3 марта 2013 года, частично измененным Указом № 11324 от 28 июня 2013 года. Кроме того, в указанном Плате поднимаются вопросы правосудия в переходный период (см. приложение II).

Статья 25

111. Национальный секретариат по вопросам детства и отрочества в качестве руководящего учреждения по данному вопросу отслеживает выполнение планов и осуществление политики, гарантирующей полное соблюдение прав детей и подростков. В этом смысле имеются направления социальной политики, ставящие своей целью особую защиту детей и подростков, разлученных с семьей, а также направления социальной политики, ставящие своей целью предотвращение бесчеловечного, жестокого и унижающего достоинство обращения с подростками, нарушившими уголовное законодательство. Имеется также Комиссия по сотрудничеству в области предупреждения торговли детьми и подростками и их сексуальной эксплуатации, а также по оказанию помощи жертвам такого обращения. При центральных органах власти учрежден также Секретариат по вопросам восстановления нарушенных прав и международного посещения, который также будет заниматься другими программами, имеющими отношение к указанной теме.

112. Относительно сотрудничества с другими государствами в розыске или идентификации без вести пропавших следует отметить, что парагвайское Главное управление по установлению истины, восстановлению справедливости и нарушенных прав при Народном защитнике занимается проектом под названием "Техническая поддержка при розыске задержанных, пропавших без вести и/или казненных без суда и следствия во время государственного террора в период диктатуры 1954–1989 годов", в рамках которого установлено сотрудничество с Аргентинским фондом сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, о котором говорилось выше.

113. Наилучшие интересы ребенка защищаются в Кодексе детства и отрочества (Закон № 1680/2001), статья 3 которого гласит: "Всякая мера, принимаемая по отношению к ребенку или подростку, должна быть основана на верховенстве его интересов. Этот принцип направлен на то, чтобы обеспечить всестороннее развитие ребенка или подростка, а также на полное соблюдение и осуществление его прав и гарантий в отношении него".

114. Что касается международного возвращения детей, то в этом вопросе применяется следующее законодательство: а) Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей, принятая Законом № 983/96; б) Межамериканская конвенция о международном возвращении детей, принятая

Законом № 928/96; с) Конвенция о правах ребенка; d) Закон № 1680/01 "Кодекс детства и отрочества".
