

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
30 October 2019
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи
с рассмотрением первоначального доклада Франции*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых государством-участником в целях:

a) обеспечения того, чтобы все имеющиеся механизмы оценки инвалидности соответствовали ее правозащитной модели, закрепленной в Конвенции, и принципу уважения личности, включали требования в отношении социальной интеграции инвалидов и охватывали все формы инвалидности, включая аутизм и психосоциальные нарушения;

b) снятия своих заявлений о толковании пункта 1 статьи 15 Конвенции и обеспечения его полного признания.

2. Просьба представить информацию о:

a) усилиях, предпринятых для того, чтобы гарантировать осуществление планов, изложенных в циркуляре премьер-министра от 4 сентября 2012 года, касающемся оценки воздействия всех законопроектов на положение инвалидов;

b) охвате и применении универсального дизайна в рамках текущей национальной политики и законодательства во всех областях, охватываемых Конвенцией;

c) имеющихся механизмах, гарантирующих участие организаций инвалидов, в том числе детей и женщин, в разработке и осуществлении законодательства и политики на национальном, региональном, департаментском и муниципальном уровнях, в том числе по линии Национального консультативного совета по делам инвалидов и Французского совета инвалидов по европейским вопросам;

d) предпринимаемых усилиях и выделяемых людских, технических и финансовых ресурсов для включения систематической подготовки на основе Конвенции по вопросам прав инвалидов в обязательные учебные программы, предназначенные для сотрудников директивных органов и государственных должностных лиц на национальном, региональном, департаментском и муниципальном уровнях, а также для специалистов, работающих с инвалидами, в том числе в департаментских домах инвалидов.

* Принят пресессионной рабочей группой на ее двенадцатой сессии (23–27 сентября 2019 года).



В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

3. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

а) признания отказа в разумном приспособлении как одной из форм дискриминации по признаку инвалидности во всех областях, охватываемых Конвенцией;

б) признания множественных и перекрестных форм дискриминации, в том числе по признаку инвалидности, возраста, этнического или национального происхождения, религии, языка, национальности, миграционного статуса, места жительства, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых характеристик;

в) обеспечения правовой защиты и возмещения ущерба в связи с вышеупомянутыми видами дискриминации.

Женщины-инвалиды (статья 6)

4. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) обеспечения проведения консультаций с женщинами-инвалидами при разработке и осуществлении законов и политики, касающихся, в частности, гендерного равенства, занятости, здравоохранения и социального обеспечения;

б) обеспечения того, чтобы все законы и стратегии, в том числе касающиеся гендерного равенства и инвалидности, гарантировали защиту прав женщин и девочек-инвалидов.

Дети-инвалиды (статья 7)

5. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

а) разработки национальной стратегии защиты прав детей, включая детей-просителей убежища и беженцев и детей-инвалидов из числа рома, мониторинга результатов осуществления этой стратегии для детей-инвалидов и представления отчетности по ним;

б) отказа от практики помещения детей-инвалидов в медико-социальные учреждения интернатного типа и предоставления им вместо этого возможности семейного проживания в общине;

в) обеспечения того, чтобы дети-инвалиды в полной мере пользовались правом выражать свое мнение по всем затрагивающим их вопросам, в том числе в ходе судебных и административных разбирательств и при принятии решений, в частности за счет обеспечения осуществления статьи 388-1 Гражданского кодекса.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

6. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для борьбы со стереотипами, предрассудками и преследованием в отношении инвалидов, в особенности лиц с психосоциальными нарушениями и аутизмом, в обществе и среди специалистов, работающих с инвалидами, и для поощрения их прав посредством проведения просветительских кампаний, в том числе с использованием средств массовой информации.

Доступность (статья 9)

7. Просьба представить обновленную информацию о:

а) прогрессе, достигнутом в осуществлении Закона № 2015-988 от 2015 года и Программы планирования доступности как в метрополии, так и на заморских территориях Франции, в том числе в том, что касается создания сетей послов по вопросам доступности;

b) законодательных и других мерах, принятых для обеспечения доступности государственных и частных услуг, включая здравоохранение, образование, транспорт, приспособления и средства связи для инвалидов;

c) втором этапе деятельности по обеспечению доступности Национального центра приема звонков в чрезвычайных ситуациях и о результатах оценки работы этого центра и принятых последующих мерах.

8. Просьба проинформировать Комитет о:

a) прогрессе, достигнутом в определении обязательных стандартов доступности для государственных и частных субъектов, гарантирующих доступ к информации, коммуникации и услугам, открытым или предоставляемым для населения, для инвалидов, включая лиц с интеллектуальными нарушениями и аутизмом, слепых или слепоглухих лиц;

b) мерах, принятых для поощрения использования альтернативных и вспомогательных технологий, обучения шрифту Брайля и удобным для чтения форматам, их преподавания и использования, а также для осуществления директивы Европейского союза о доступности веб-сайтов и мобильных приложений органов публичного сектора.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

9. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых в целях:

a) проведения тесных консультаций с организациями инвалидов и их активного вовлечения в управление рисками, чрезвычайными гуманитарными ситуациями и стихийными бедствиями;

b) обеспечения того, чтобы все инвалиды, включая просителей убежища и беженцев, а также лиц, находящихся в схожем с беженцами положении, имели доступ к временному убежищу и гуманитарной помощи, предоставляемой с учетом их интересов, в ситуациях риска, чрезвычайных гуманитарных ситуациях и во время стихийных бедствий.

Равенство перед законом (статья 12)

10. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для отмены всех правовых положений, допускающих лишение правоспособности по причине инвалидности, включая Гражданский кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс и Кодекс государственного здравоохранения, а также для перехода от субститутивной модели принятия решений к ассистивной.

11. Просьба представить данные об инвалидах, лишенных правоспособности и находящихся в режиме субститутивного принятия решений в какой-либо его форме, в разбивке по категории инвалидности, гендерной принадлежности, возрасту, сельским и городским районам, месту проживания и социально-экономическому положению.

Доступ к правосудию (статья 13)

12. Просьба представить информацию о:

a) принятых протоколах, гарантирующих доступ всех инвалидов к помещениям суда, надлежащим процессуальным коррективам, имеющимся правовым документам и информации;

b) систематическом и обязательном укреплении потенциала сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарных учреждений, полиции и судебных органов по вопросам прав инвалидов;

c) критериях получения доступа к правовой помощи и усилиях, предпринятых для того, чтобы гарантировать соблюдение права всех инвалидов, включая глухих, лиц с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями и инвалидов-интерсексуалов, к юридическому представительству в ходе уголовного судопроизводства.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

13. Просьба проинформировать Комитет о законодательных и иных мерах, принятых в целях:

а) прекращения практики лишения свободы по причине фактических или предполагаемых психосоциальных нарушений или предполагаемой опасности, в том числе посредством отмены Закона № 2013-869 от 27 сентября 2013 года, и обеспечения того, чтобы все решения, касающиеся психиатрического лечения инвалидов, принимались со свободного и осознанного согласия соответствующего лица;

б) отказа от режима изоляции в местах содержания под стражей и психиатрических больницах;

в) обеспечения соблюдения права на обжалование решений, касающихся лишения свободы инвалидов, в том числе мигрантов и детей.

14. Просьба также проинформировать Комитет о мерах, принятых для:

а) отмены всех законов, допускающих медицинское лечение без согласия инвалидов в специализированных учреждениях и в рамках программ амбулаторного лечения, включая чрезмерное и принудительное медикаментозное лечение, в целях предотвращения такого лечения и обеспечения реабилитации на основе уважения прав человека;

б) предоставления индивидуальной поддержки и размещения всем лишенным свободы инвалидам, в том числе мигрантам, как во время содержания под стражей, так и после освобождения;

в) выступления против проекта дополнительного протокола к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины в соответствии с заявлением по этому вопросу, принятым Комитетом на его двадцатой сессии в 2018 году.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

15. Просьба проинформировать Комитет об усилиях, предпринятых для запрещения:

а) физических, механических и химических средств сдерживания в отношении инвалидов в медицинских учреждениях, таких как психиатрические больницы и учреждения интернатного типа, в том числе для пересмотра законности и практики «упаковки» лиц с аутизмом;

б) принудительных необратимых процедур в отношении интерсексуалов, включая детей.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

16. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для защиты инвалидов, особенно женщин и девочек, от эксплуатации, насилия и злоупотреблений, включая бытовое, сексуальное и институциональное насилие, в частности в учреждениях интернатного типа и психиатрических больницах;

б) мерах, принятых для обеспечения доступа всех женщин и девочек с инвалидностью к программам помощи и приютам для жертв гендерного насилия;

в) мерах, принятых для мониторинга выполнения рекомендаций национального агентства, отвечающего за оценку качества работы учреждений, и социальных и медико-социальных служб, а также о случаях злоупотреблений, зарегистрированных региональными органами здравоохранения;

d) результатах осуществления в 2007 году Национального плана действий по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми и инвалидами и сроках принятия нового плана действий;

e) систематическом и независимом мониторинге психиатрических больниц и учреждений интернатного типа при активном участии организаций инвалидов.

Защита личной целостности (статья 17)

17. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

a) отмены положений Кодекса государственного здравоохранения, допускающих стерилизацию лиц с психосоциальными нарушениями без их свободного и осознанного согласия;

b) предоставления соответствующей информации и поддержки о любом необратимом лечении или вмешательстве, включая информирование родителей оживлении кохлеарных имплантов новорожденным глухим детям.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

18. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы инвалиды из числа рома, включая женщин и детей, могли эффективно осуществлять свое право на свободу передвижения, приобретать гражданство наравне с другими и иметь надлежащие условия жизни в том месте, которое они выберут, при полном уважении их достоинства.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

19. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

a) отмены всех законов, допускающих принудительное помещение детей и взрослых с инвалидностью в специализированные учреждения, и защиты родителей, отказывающихся помещать своих детей в такие учреждения, от преследования;

b) принятия стратегии по деинституционализации инвалидов, особенно детей, и поощрения права на независимую жизнь и участие в жизни общества;

c) введения моратория на прием новых лиц в вышеупомянутые учреждения.

20. Просьба представить сведения о:

a) инвалидах, проживающих в учреждениях интернатного типа;

b) числе деинституционализованных инвалидов;

c) инвалидах, пользующихся поддержкой для ведения независимой жизни в обществе.

21. Просьба представить информацию о:

a) сроках принятия указа о применении Закона № 2005-102, касающегося ограничения расходов на поддержку инвалидов;

b) предоставлении инвалидам индивидуальной помощи, включая вспомогательные и технические средства, а также о результатах принятия комплексных планов поддержки и Закона № 2015-1776 от 28 декабря 2015 года;

c) эффективности заключенного в декабре 2011 года между государством-участником и Бельгией соглашения о приеме инвалидов из Франции в Бельгии в целях обеспечения их интеграции в общество, индивидуальной поддержки инвалидов в государстве-участнике и создания условий для их независимой жизни. Просьба также указать число инвалидов, деинституционализованных из бельгийских учреждений.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

22. Просьба проинформировать Комитет о:

a) мерах, принятых для признания и поощрения использования во всех сферах жизни жестового языка, шрифта Брайля, аудио- или тактильной информации, удобных для чтения форматов, пиктограмм, стимулирующих и альтернативных способов общения и услуг сопровождающих лиц-переводчиков;

b) подготовке переводчиков жестового языка и наличии таких квалифицированных специалистов во всех сферах жизни, в том числе на заморских территориях.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

23. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для защиты информации об инвалидах, содержащейся в базе данных региональных учреждений здравоохранения, и сведений, используемых для оказания вспомогательных услуг компанией «CapEmploi», от обработки персональных данных. Просьба также представить информацию о расследованиях, проведенных в связи с неправомерным использованием данных об инвалидах, как в случае с группой по межсекторальному взаимодействию и поддержке в вопросах жилья и ухода.

Уважение дома и семьи (статья 23)

24. Просьба представить информацию о:

a) правовых и других мерах, принятых для обеспечения соблюдения права на вступление в брак, семью, отцовство и материнство для всех инвалидов, в том числе для лиц, находящихся под опекой;

b) ходе проведения реформы системы льгот, предоставляемых родителям детей-инвалидов, а также об имеющихся стимулах для поддержки родителей-инвалидов, включая лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями и аутизмом, в воспитании детей.

Образование (статья 24)

25. Просьба представить данные о детях-инвалидах в общей системе образования в разбивке по категории инвалидности, возрасту, гендерной принадлежности, сельским и городским районам, месту проживания, социально-экономическому положению и этническому или национальному происхождению, а также по образовательной среде (включая отдельные или инклюзивные классы в обычных школах и медико-социальных учреждениях) и уровню образования. Просьба также представить данные о детях-инвалидах, не охваченных системой образования.

26. Просьба также проинформировать Комитет о конкретных мерах, принятых в целях:

a) принятия политики и конкретных мер по поощрению перехода к инклюзивной системе образования на всех уровнях, включая дошкольное и высшее образование, с учетом также положения лиц, которым, как считается «невозможно оказать помощь», и лиц, находящихся в настоящее время в медико-социальных учреждениях;

b) подготовки работников сферы образования, включая экзаменационные органы, по вопросам права на инклюзивное образование и гибким и разнообразным методам сдачи экзаменов;

c) обеспечения доступа молодых людей и взрослых с инвалидностью к общему профессионально-техническому образованию и поддержки их выхода на открытый рынок труда;

d) зачисления детей-инвалидов из числа рома в общеобразовательные школы и представления информации о правовых требованиях и практике в этой области.

Здоровье (статья 25)

27. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

a) обеспечения доступа всех инвалидов, включая женщин и девочек, рома и интерсексуалов, к медицинскому обслуживанию, включая гинекологические, стоматологические и другие медицинские услуги, учреждения, удобства и оборудование, и предоставления женщинам и девочкам с инвалидностью доступного специального оборудования и вспомогательных средств;

b) подготовки медицинского персонала, в том числе работающего в области сексуального, репродуктивного и психического здоровья, по вопросам прав инвалидов;

c) повышения осведомленности практикующих врачей, инвалидов и членов их семей о преимуществах и охвате дополнительного медицинского страхования для инвалидов, а также для предотвращения косвенной дискриминации в их отношении, если они пользуются таким страхованием;

d) включения правозащитного подхода в территориальные планы по охране психического здоровья.

Труд и занятость (статья 27)

28. Просьба представить информацию о:

a) показателях и тенденциях занятости и безработицы инвалидов после 2013 года в разбивке по категории инвалидности, гендерной принадлежности, возрасту, сельским и городским районам, месту проживания, социально-экономическому положению, типу рынка труда (сегрегированный или открытый) и сектору (частный или государственный);

b) соглашениях, заключенных с предприятиями государственного и частного секторов, и принимаемых мерах по расширению доступа инвалидов к труду и занятости. Просьба также сообщить о результатах осуществления многостороннего соглашения от ноября 2013 года, касающегося мер по улучшению доступа инвалидов к труду и занятости;

c) политических и законодательных мерах, принятых для содействия доступу инвалидов к занятости на открытом рынке труда, в том числе путем поощрения перехода от сегрегированной «защищенной» занятости к открытому рынку труда;

d) мерах, принятых в целях предотвращения дискриминации и эксплуатации инвалидов в сфере занятости и обеспечения соблюдения их профессиональных и профсоюзных прав, а также прав в области заработной платы.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

29. Просьба представить данные об уровнях нищеты и бездомности среди инвалидов в разбивке по категории инвалидности, гендерной принадлежности, возрасту, сельским и городским районам, месту проживания и социально-экономическому положению.

30. Просьба также представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) решения проблемы нищеты среди инвалидов и гарантирования им достаточного уровня жизни;

b) обеспечения доступа инвалидов к достаточному социальному и доступному частному жилью, включая гибкие жилищные решения;

c) адаптации размера пособий по инвалидности к фактическим расходам на меры поддержки и использования структурных и инвестиционных фондов Европейского союза для осуществления этих мер.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

31. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

а) осуществления законодательства, направленного на обеспечение доступности процедур голосования, помещений, материалов и избирательных кампаний, в том числе для слепых и лиц с умственными или психосоциальными нарушениями;

б) поощрения участия инвалидов, в том числе женщин, в ведении государственных дел.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)**Статистика и сбор данных (статья 31)**

32. Просьба сообщить Комитету о наличии механизма систематического и согласованного сбора информации об инвалидах, позволяющего осуществлять регулярный сбор данных в разбивке по категории инвалидности, гендерной принадлежности, возрасту, сельским и городским районам, месту проживания, этнической принадлежности, социально-экономическому положению и миграционному статусу и основанного на правозащитных показателях и кратком вопроснике Вашингтонской группы по инвалидности.

Международное сотрудничество (статья 32)

33. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для обеспечения осуществления Европейского консенсуса по вопросам развития и Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности;

б) использовании европейских структурных фондов для осуществления положений Конвенции и для участия организаций инвалидов в осуществлении программ, использующих эти фонды.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

34. Просьба представить информацию о:

а) мандатах координационных центров по вопросам инвалидности и доступности и Межведомственной комиссии по делам инвалидов в том, что касается осуществления Конвенции;

б) роли и потенциале Национальной консультативной комиссии по правам человека и Уполномоченного по правам человека в деле поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции, а также о технических, финансовых и людских ресурсах, выделяемых этим органам;

в) поддержке, в том числе финансовой, предоставляемой организациям инвалидов, и мерах, принимаемых для обеспечения их полного и эффективного участия в мониторинге и осуществлении Конвенции.