



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/452/Add.6/Rev.1  
21 March 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ  
ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Шестнадцатые периодические доклады государств-участников,  
подлежавшие представлению в 2003 году**

**Добавление**

**ЗАМБИЯ\* \*\***

[13 июля 2004 года]

---

\* В настоящем документе содержатся двенадцатый-шестнадцатый периодические доклады Замбии, представленные в одном документе, которые подлежали представлению 29 октября, соответственно, 1995, 1997, 1999, 2001 и 2003 годов. Седьмой-одиннадцатый периодические доклады, представленные в одном документе, а также краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал эти доклады, см. в документах CERD/C/239/Add.2 и CERD/C/SR.988.

\*\* С учетом информации, препровожденной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его направления службам перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ .....	1 - 243	3
Статья 2 .....	1 - 38	3
Статья 3 .....	39 - 41	13
Статья 4 .....	42 - 48	14
Статья 5 .....	49 - 125	15
Статья 6 .....	126 - 169	41
Статья 7 .....	170 - 243	53
II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	245 - 248	74

## I. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

### СТАТЬЯ 2

*Государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами, и с этой целью: а) каждое государство-участник обязуется не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством;*

*б) каждое государство-участник обязуется не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями;*

*с) каждое государство-участник должно принять эффективные меры для пересмотра политики правительства в национальном и местном масштабе, а также для исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации всюду, где она существует;*

*д) каждое государство-участник должно, используя все надлежащие средства, в том числе и законодательные меры, в зависимости от обстоятельств, запретить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец;*

*е) каждое государство-участник обязуется поощрять, в надлежащих случаях, объединяющие многорасовые организации и движения, равно как и другие мероприятия, направленные на уничтожение расовых барьеров, и не поддерживать те из них, которые способствуют углублению расового разделения.*

*Государства-участники должны принимать, когда обстоятельства этого требуют, особые и конкретные меры в социальной, экономической, культурной и других областях с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или лиц, к ним принадлежащих, с тем чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод. Такие меры ни в коем случае не должны в результате привести к сохранению неравных или особых прав для различных расовых групп по достижении тех целей, ради которых они были введены.*

1. Государство-участник осуждает и запрещает расовую дискриминацию и с этой целью приняло соответствующие законодательные, судебные и административные меры, направленные на ликвидацию расовой дискриминации; а также на поощрение объединяющих подходов в социальной, экономической и культурной сфере.

#### **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

2. Государство-участник хотело бы сообщить о том, что оно приняло конституционные и другие законодательные положения, запрещающие расовую дискриминацию.

#### **Конституция**

3. В статье 11 Конституции Республики Замбии (глава 1 Свода законов Замбии) признается и декларируется, что каждый человек в Замбии имеет право на все основные права и свободы. Статья, в частности, гласит следующее:

"Признается и декларируется, что каждый человек в Замбии, независимо от его расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, пола или семейного положения, но при условии соблюдения ограничений, приведенных в настоящей Части, имеет и впредь будет иметь право на основные права и свободы личности, а именно на все и каждое из перечисленных ниже прав:

- a) право на жизнь, свободу, личную безопасность и защиту закона;
- b) право на свободу совести, мнений, собрания, передвижения и ассоциации;
- c) право на защиту молодежи от эксплуатации;
- d) право на защиту неприкосновенности его жилища и другой собственности и на защиту от лишения имущества без компенсации;

при этом положения настоящей Части вступают в силу с целью защиты этих прав и свобод с учетом таких ограничений, которые приведены в настоящей Части и предназначены для обеспечения того, чтобы использование любым человеком указанных прав и свобод осуществлялось без ущерба для прав и свобод других лиц или государственных интересов".

4. Далее, статья 23(1) запрещает принятие любого закона, содержащего какое-либо положение, которое является дискриминационным само по себе или по своему действию. Согласно статье 23(2) любому лицу, действующему в силу какого-либо писаного закона или во исполнение функций какой-либо государственной должности или каких-либо государственных полномочий, запрещается подвергать любое другое лицо дискриминационному обращению.

5. В статье 23(3) Конституции содержится определение термина "дискриминационное обращение", который означает:

"...различия в обращении с иными лицами, полностью или в основном обусловленные их отличительными характеристиками по признакам расы, профессии, пола, места происхождения, семейного положения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания, в результате которых лица по одному из этих признаков ограничиваются в возможностях или подвергаются иным ограничениям в отличие от лиц, которые на основании своих отличительных характеристик не подвергаются ограничениям или получают привилегии или льготы, не предоставляемые лицам с другими характеристиками".

6. Статья 23(4) предусматривает случаи, при которых не применяются положения статьи 23(1). Так, статья 23(4) гласит следующее:

"Пункт 1) не применяется к любому из законодательных актов, который содержит положение:

- a) в отношении ассигнований из общего бюджета Республики;
- b) в отношении усыновления, брака, развода, захоронения, передачи собственности в случае смерти или других вопросов персонального права;
- c) в отношении применения к лицам той или иной расовой или племенной принадлежности обычного права в связи с любым делом в порядке исключения из действия любой нормы, которая существует в контексте такого дела и применяется в случае других лиц; или
- d) в результате которого лица с любой из характеристик, указанных в пункте 3), могут как-либо ограничиваться в возможностях или

подвергаться другим ограничениям или могут получать любую привилегию или преимущество, которые с учетом их характера и особых обстоятельств таких лиц или лиц с любыми другими характеристиками являются разумно оправданными в демократическом обществе".

### **Другое законодательство**

#### **Уголовный кодекс**

7. В статье 70 Уголовного кодекса (глава 87 Свода законов Замбии) четко предусматривается уголовная наказуемость ряда актов расовой дискриминации. Статья гласит:

"Любое лицо, в устной или письменной форме выражающее или демонстрирующее ненависть, пренебрежение или презрение к какому-либо другому лицу или группе лиц, исключительно или главным образом исходя из признака их расы, племенной принадлежности, места происхождения или цвета кожи, считается правонарушителем и наказывается тюремным заключением сроком до двух лет".

8. Кроме того, статья 46 Уголовного кодекса запрещает кому-либо разжигать межплеменные войны. Любое лицо, причастное к такой деятельности, считается виновным в тяжком преступлении и подлежит наказанию в виде пожизненного заключения.

#### **Закон об общественном порядке**

9. Статья 13 Закона об общественном порядке (глава 113 Свода законов Замбии) предусматривает уголовную ответственность за какие-либо высказывания, акты или другие действия, совершенные с намерением возбудить вражду между одной или несколькими группами общества, с одной стороны, и любой другой группой или группами общества - с другой, или с намерением побудить какое-либо лицо или лиц совершить любой акт или акты или не предпринимать никаких действий, с тем чтобы воспрепятствовать осуществлению цели, предусмотренной в любом действующем в Замбии законе или любой части такого закона.

#### **Закон об обществах**

10. Статья 8 Закона об обществах (глава 119 Свода законов Замбии) наделяет орган по регистрации обществ полномочиями отказывать в регистрации любого общества, если

выясняется, что такое общество ставит перед собой или, вероятно, будет ставить перед собой незаконную цель или же будет использоваться для любой незаконной или любой другой цели либо в ущерб, либо вопреки миру, благосостоянию и надлежащему правопорядку в Замбии, равно как и в том случае, если регистрация или освобождение от регистрации такого общества может нанести ущерб интересам мира, благосостояния и надлежащего правопорядка в Замбии. Статья 13 этого же Закона дает министру внутренних дел право "снимать с регистрации любое общество, которое ставит перед собой или, по его мнению, будет ставить перед собой любую незаконную цель или же будет использоваться для ее осуществления". Подразумевается, что эта статья может служить основанием для запрещения практики расовой дискриминации со стороны любых групп лиц или обществ.

### **Закон о производственных и трудовых отношениях**

11. Статья 108 Закона о производственных и трудовых отношениях (глава 269 Свода законов Замбии) запрещает работодателю увольнять работника на основании его расовой принадлежности. Кроме того, работодателю запрещается подвергать работника другим санкциям или ставить его в неблагоприятное положение, исходя из его расовой принадлежности. Это положение гласит:

"Работодатель не вправе увольнять какого-либо работника по признаку его расы, цвета кожи, пола, семейного положения, вероисповедания, политических убеждений или партийной принадлежности, племенного происхождения или социального статуса, равно как и не может в этой связи применять против него любые другие санкции или ставить его в неблагоприятное положение".

12. Закон о производственных и трудовых отношениях предписывает обеспечивать лиц, подвергшихся дискриминации, средствами правовой защиты. Статья 108(2) гласит следующее:

"Любой работник, обоснованно полагающий, что он был уволен, подвергся любым другим санкциям или оказался в неблагоприятном положении, или любой кандидат на трудоустройство, обоснованно полагающий, что он подвергся дискриминации по любому из признаков, изложенных в пункте 1), может в течение 30 дней после события, давшего основание для такого убеждения, представить в суд соответствующую жалобу. При этом суд может продлевать тридцатидневный срок обжалования еще на три месяца с даты исчерпания возможности обжаловать решение работодателя в административном порядке".

13. Согласно статье 108 (3) в случае решения в пользу заявителя суд:

- а) предписывает возместить заявителю ущерб или выплатить ему компенсацию за потерянную работу; или
- б) в зависимости от серьезности обстоятельств каждого дела распоряжается о восстановлении заявителя на прежней работе или в прежних правах.

14. Следует отметить, что эта норма применяется ко всем аспектам трудовых отношений.

### **Закон об образовании**

15. Подпункт б) пункта 1 статьи 16 Закона об образовании (глава 134 Свода законов Замбии) дает министру полномочия отменять регистрацию любой частной школы, руководство которой совершает действия в ущерб интересам мира, правопорядка или физического, психического или морального благосостояния лиц, получающих в ней образование.

### **Закон о Замбийской национальной радиотелевещательной корпорации**

16. Согласно статье 31 Закона о Замбийской национальной радиотелевещательной корпорации (глава 154 Свода законов Замбии) министр имеет право отказать в выдаче или возобновлении лицензии, а также в любое время отменить лицензию, выданную радио- или телевещательному органу или оператору трансляционной службы в соответствии с положениями Закона, если министр после проведенного расследования убеждается, что отказ в выдаче или возобновлении лицензии или ее отмена оправданы с точки зрения государственных интересов.

17. В соответствии со статьей 27 этого же Закона в ее прочтении вместе с подпунктами f), g) и i) пункта 1 статьи 60 Уголовного кодекса министр уполномочен запрещать трансляцию радио- и телевизионных программ, возбуждающих беспорядки.

### **Закон о независимом вещании**

18. Согласно статье 4 Закона о Совете по независимому вещанию (Закон № 17 от 2002 года) учреждается Совет по независимому вещанию, в полномочия которого входят получение, расследование и принятие решений в отношении жалоб, касающихся

деятельности радиотелевещательных служб, включая систему государственного радио- и телевидения. Однако этот Закон все еще не вступил в силу.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

19. Согласно статье 28 Конституции лицо, чьи права были или могут быть нарушены, имеет право возбуждать в Высоком суде ходатайство о применении соответствующего средства правовой защиты. Статья 28 (1), в частности, гласит следующее:

"... если то или иное лицо утверждает, что по отношению к нему нарушены, нарушаются или могут быть нарушены положения статей 11-26 включительно, то без ущерба для любых других допускаемых законом мер по тому же делу данное лицо может ходатайствовать о правовой защите перед Высоким судом, который:

- a) рассматривает любое такое ходатайство и принимает по нему решение;
- b) выносит определение по любому вопросу, возникающему в деле любого лица, обратившегося к нему во исполнение пункта 2;

и может издавать такие распоряжения, приказы и указания, какие он может счесть надлежащими для применения или обеспечения применения любого из положений статей 11-26 включительно".

20. Далее, подпункт а) пункта 2 статьи 28 гласит, что

"если в процессе любого судопроизводства в любом нижестоящем суде возникает какой-либо вопрос, касающийся нарушения любого из положений статей 11-26 включительно, председательствующий судья может и - если какая-либо сторона судопроизводства требует этого - обязан передавать этот вопрос на рассмотрение Высокого суда, за исключением тех случаев, когда, по его мнению, данный вопрос является надуманным или был затронут лишь с целью помешать судопроизводству".

21. Комитет может ознакомиться с частью доклада государства-участника, посвященной статье 6, в которой подробно описываются средства правовой защиты по гражданскому праву.

## **C. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

### **Комиссия по правам человека**

22. Статья 125 Конституции предусматривает учреждение Комиссии по правам человека, в полномочия которой входит поощрение и защита прав человека. Более подробное описание деятельности Комиссии по правам человека приведено в части доклада государства-участника, касающейся осуществления статьи 6.

### **Комиссия по расследованиям**

23. Как упоминалось ранее, Комиссия по расследованиям учреждается в соответствии со статьей 90 Конституции и Законом о Комиссии по расследованиям (глава 39 Свода законов Замбии). Более подробные сведения о Комиссии по расследованиям содержатся в части доклада государства-участника об осуществлении статьи 6.

### **Правоохранительные учреждения**

24. Государство-участник хотело бы проинформировать Комитет о том, что его другие правоохранительные учреждения, в число которых входят Полиция Замбии и Комиссия по борьбе с коррупцией, также занимаются случаями расовой дискриминации, связанными с уголовно наказуемой деятельностью и/или "кумовством".

## **D. ДРУГИЕ МЕРЫ**

25. В порядке осуществления обязательства не совершать каких-либо актов и не прибегать к практике расовой дискриминации государство-участник принимает и другие меры. Эти меры включают:

- a) формулирование национальной политики в области образования, которая, среди прочего, способствует поощрению равенства в сфере образования и направлена на создание в интересах всех лиц такой системы образования, которая поощряет равенство в доступе к образованию, участие в нем и пользовании его благами в соответствии с потребностями и способностями того или иного лица;
- b) разработку национальной политики в области здравоохранения, которая в соответствии с ее концепцией должна позволить государству-участнику реализовать свою приверженность созданию такой системы здравоохранения,

которая откроет перед замбийцами возможность получать эффективную и качественную медицинскую помощь и пользоваться равенством в доступе к медицинскому обслуживанию, в максимально возможной степени приближенному к семье.

**Поощрение, защита или поддержка расовой дискриминации, осуществляемой какими бы то ни было лицами или организациями**

26. В отношении требования принимать меры по реализации обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями, государство-участник хотело бы прежде всего отметить, что его политика не предусматривает поощрение, защиту или поддержку расовой дискриминации.

27. Более того, Конституция и другие законодательные положения, упомянутые в предыдущих пунктах, в частности статьи 11 и 23 Конституции и статья 70 Уголовного кодекса, обеспечивают принятие надлежащих мер в отношении любого лица или любой организации, которые занимались бы поощрением, защитой или поддержкой расовой дискриминации.

28. Помимо этого, государство-участник поощряет национальное единство всех этнических групп страны в соответствии с лозунгом "Одна Замбия - одна нация", который фигурирует на ее государственных гербах, содержащихся в приложении к Закону о национальном флаге и государственных гербах (глава 6 Свода законов Замбии).

**Пересмотр политики правительства в национальном и местном масштабе, а также исправление или аннулирование законов**

29. Что касается пересмотра политики или изменения законов, то статья 2 (1) Закона о расследованиях (глава 41 Свода законов Замбии) предусматривает, что президент может назначать одного или более уполномоченных для проведения расследования по любому вопросу, в отношении которого расследование будет, по мнению президента, способствовать государственному благу.

30. Опираясь на положения этого Закона, президент в августе 2003 года сформировал Комиссию по пересмотру Конституции, которая уполномочена принимать от общественности предложения относительно пересмотра действующей Конституции. По мнению государства-участника, деятельность этой Комиссии представляет собой основу и возможность для пересмотра политики и законодательства.

31. Кроме того, государство-участник хотело бы сообщить о том, что в соответствии со статьей 3 Закона о Комиссии по развитию законодательства Замбии (глава 32 Свода законов Замбии) учреждается Комиссия по развитию законодательства Замбии, в полномочия которой входит, среди прочего, ревизия законодательства Замбии и рассмотрение предложений по правовой реформе, поступающих в Комиссию от министра юстиции или представителей общественности.

32. Следует отметить, что перед внесением изменений в политику и законодательство или их пересмотром в государстве-участнике осуществляются надлежащие консультации между ведомствами и в гражданском обществе в целом.

### **Поощрение объединяющих многорасовых организаций**

33. Государство-участник поощряет объединяющие многорасовые организации движения посредством осуществления конституционных, законодательных, судебных и административных мер, о которых упоминалось выше. По мнению государства-участника, в нем пресекаются любые действия, которые могли бы приводить к актам расовой дискриминации.

### **Е. ФАКТОРЫ И ТРУДНОСТИ**

34. В настоящее время Замбия переживает экономические трудности. В этой связи большинство учреждений, занимающихся осуществлением статьи 2 Конвенции, испытывают нехватку людских, финансовых и материальных ресурсов, что затрудняет для них выполнение в полном объеме их полномочий.

35. Хотя средства правовой защиты по гражданскому праву, предусмотренные в статье 28 Конституции, доступны для отдельных лиц в силу статьи 23 Конституции, государство-участник осознает важность сохраняющейся проблемы в связи с актами расовой дискриминации, совершаемыми негосударственными субъектами.

36. Аналогичная проблема возникает для государства-участника в отношении статьи 23 Конституции, допускающей дискриминацию по смыслу законов, касающихся усыновления, брака, развода и передачи собственности.

## **Г. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ**

37. Государство-участник хотело бы сообщить, что подпункт е) пункта 4) статьи 23 Конституции предусматривает специальные меры, направленные на исправление неблагоприятного положения какой-либо из групп лиц в пользовании ею основными правами и свободами. Так, эта статья предусматривает, что статья 23(1) не применяется к законам, по смыслу положений которых возникают ситуации, когда лица, подвергающиеся любому ограничению их возможностей или другим ограничениям, могут пользоваться теми или иными привилегиями или преимуществами.

38. Следует отметить, что государство-участник не приняло каких-либо специальных и конкретных мер для обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп, поскольку в Замбии существует многорасовое и многоэтническое общество. После обретения страной независимости на территории Замбии не существует какой-либо одной господствующей или угнетающей этнической или расовой группы, так как все группы пользуются одинаковым статусом в социальной, политической, экономической и культурной жизни страны и в сфере государственного управления.

## **СТАТЬЯ 3**

39. Государство-участник хотело бы заявить, что оно самым решительным образом осуждает все формы расовой сегрегации и апартеида. Соответственно, в Замбии никогда не существовала и не может практиковаться какая-либо форма расовой сегрегации или апартеида. Как указывалось ранее, государство-участник запрещает расовую дискриминацию, сегрегацию и апартеид в статьях 11 и 23 своей Конституции. Государство-участник твердо убеждено в том, что нигде в мире не должно быть искусственных препятствий, воздвигаемых на основе расизма.

40. Государство-участник всегда занимало в своей практике жесткую позицию по отношению к странам, в которых существовала практика расовой сегрегации и апартеида. Когда в Южно-Африканской Республике практиковался апартеид, государство-участник открыто осуждало эту практику и ввело санкции против южноафриканского режима апартеида.

41. Помимо этого, хорошо известно, что государство-участник некоторое время председательствовало в организации прифронтовых государств, граничащих с Южной Африкой, которые выступали за освобождение Южной Африки от апартеида и за независимость Намибии, Мозамбика, Анголы и Зимбабве. Наконец, государство-участник предлагало жертвам апартеида убежище на своей территории; принимало у себя

представителей движений, ведущих борьбу за освобождение; и предоставляло стипендии жертвам апартеида для получения ими образования.

#### **СТАТЬЯ 4**

42. Государство-участник привержено запрещению всякой пропаганды и всех организаций, основанных на идеях или теориях расового превосходства.

43. В этой связи государство-участник хотело бы сообщить, что оно приняло для осуществления статьи 4 следующие меры.

##### **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

44. Что касается общих законодательных мер, то государство-участник отсылает Комитет к части доклада, посвященной статье 2.

45. В отношении конкретных мер следует отметить, что:

- a) Конституция запрещает дискриминацию в какой бы то ни было форме, включая дискриминацию по признакам расы, племенной принадлежности, вероисповедания, этнического или национального происхождения (статьи 11 и 23);
- b) согласно статье 70 Уголовного кодекса лишением свободы карается любое лицо, выражающее или демонстрирующее ненависть, пренебрежение или презрение к другим лицам по признаку их расы, племенной принадлежности, места происхождения или цвета кожи. Кроме того, статья 46 запрещает кому-либо разжигать межплеменные войны. Любое лицо, причастное к такой деятельности, считается виновным в тяжком преступлении и подлежит наказанию в виде пожизненного заключения;
- c) статья 13 Закона об общественном порядке предусматривает уголовную ответственность за какие-либо высказывания, акты или другие действия, совершенные с намерением возбудить вражду между группами или слоями общества;
- d) согласно Закону об обществах орган по регистрации обществ наделен полномочиями отказывать в регистрации организациям, если выясняется, что они намереваются преследовать незаконные цели (и в том числе в связи с

рассматриваемой статьей распространять расистскую пропаганду и идеи или теории расового превосходства) или цели, враждебные миру, благосостоянию и надлежащему правопорядку в Замбии;

е) к осуществлению статьи 4 Конвенции имеют отношение также Закон об образовании, Закон о Замбийской национальной радио- и телевещательной корпорации и Закон о независимом вещании.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

46. До настоящего времени ни одно лицо, группа или организация не преследовались за расистскую пропаганду и распространение идей и теорий расового превосходства.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

47. Государство-участник хотело бы представить информацию о том, что его Комиссия по правам человека обладает широкими полномочиями, включая полномочия по просвещению и информированию общественности в отношении прав человека. В ходе осуществления своих программ по повышению осведомленности общественности Комиссия подчеркивает, что принцип недискриминации имеет основополагающее значение для поощрения и защиты прав человека.

## **Д. ФАКТОРЫ И ТРУДНОСТИ**

48. В целом большинство людей, проживающих в Замбии, не осведомлены о своих правах, и поэтому им непросто добиваться возмещения в случае нарушения их прав.

## **СТАТЬЯ 5**

49. Государство-участник хотело бы сообщить, что вышеупомянутая статья 11 Конституции составляет правовую основу для наделения каждого человека в Замбии основными правами и свободами, независимо от его расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, пола или семейного положения, однако пользование такими правами и свободами подлежит необходимым ограничениям.

## **1. ПРАВО НА РАВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В СУДАХ**

### **A. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

50. Статья 18 Конституции предусматривает обеспечение для любого лица, обвиняемого в совершении уголовного преступления, справедливого судебного разбирательства в разумные сроки независимым и беспристрастным судом, созданным в соответствии с законом. Среди прочего, лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления, должно, как только это оказывается практически возможным, информироваться на понятном ему языке о предъявляемых обвинениях, включая характер вменяемого преступления. Когда в суде начинается слушание дела, члены суда спрашивают у подсудимого, какой язык он понимает. В соответствии с подпунктом f) пункта 2 статьи 18 в случае непонимания подсудимым языка, который используется в ходе судебного разбирательства, суд обязан бесплатно предоставить ему помощь устного переводчика.

51. Кроме того, государство-участник хотело бы сообщить, что согласно положениям статьи 23 (1) любой закон о создании судебных инстанций и любых других органов, занимающихся отправлением правосудия, должен соответствовать этой статье. Это положение подкрепляется статьей 1 (3) Конституции, которая предусматривает, что Конституция является высшим законом Замбии и что в случае, если какой-либо другой закон не соответствует Конституции, то в той своей части, которая не соответствует ей, он является недействительным.

52. Помимо этого, как уже отмечалось, статья 23 (2) Конституции запрещает любому лицу, действующему в силу какого-либо писаного закона или во исполнение функций какой-либо государственной должности или каких-либо государственных полномочий, подвергать любое другое лицо дискриминационному обращению.

### **B. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

53. Каких-либо судебных дел, в которых то или иное лицо утверждало бы, что ему не было обеспечено равное обращение в суде или другом органе отправления правосудия, не было. Однако государство-участник хотело бы сообщить, что в силу пунктов 1 и 2 статьи 23 Конституции суды при установлении факта неравного обращения обязаны принимать решение в пользу заявителя.

54. Как отмечалось выше, статья 28 Конституции четко предусматривает судебную защиту в случае нарушения любых из прав и свобод, гарантированных в Конституции.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

55. Как отмечалось ранее, государство-участник создало Комиссию по правам человека. Для получения подробной информации о деятельности Комиссии по правам человека государство-участник отсылает Комитет к части его доклада, посвященной осуществлению статьи 6.

## **2. ПРАВО НА ЛИЧНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ ИЛИ ТЕЛЕСНЫХ ПОВРЕЖДЕНИЙ**

### **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

56. Государство-участник хотело бы сообщить, что статья 13 (1) Конституции запрещает лишение кого-либо личной свободы, за исключением следующих обстоятельств:

- a) в порядке исполнения приговора или распоряжения суда, созданного либо в Замбии, либо в какой-либо стране, в связи с уголовным преступлением, за которое осуждается лицо;
- b) во исполнение распоряжения суда, ведущего письменное производство, о наказании лица за неуважение к решению нижестоящей инстанции, возложившей на него определенное обязательство;
- c) во исполнение распоряжения суда, изданного для обеспечения выполнения любого обязательства, возлагаемого на лицо законом;
- d) с целью доставки лица в суд во исполнение распоряжения суда;
- e) при наличии обоснованного подозрения о том, что лицо совершило или намеревалось совершить уголовное преступление, предусмотренное действующим в Замбии законом;
- f) по распоряжению суда или с согласия родителей или опекуна лица для обеспечения его образования или благополучия на протяжении любого периода, который заканчивается не позднее даты достижения лицом 18-летнего возраста;

- g) с целью профилактики распространения инфекционного или контагиозного заболевания;
- h) когда имеются веские основания полагать или устанавливается, что то или иное лицо является душевнобольным, имеет наркотическую или алкогольную зависимость или занимается бродяжничеством, с целью обеспечения для него ухода или лечения или с целью защиты общества;
- i) с целью предупреждения незаконного въезда лица на территорию Замбии или с целью выполнения процедур высылки, передачи или иной законной процедуры удаления этого лица с территории страны на период этапирования его на территории Замбии при осуществлении его высылки или удаления в порядке осуществления такой же процедуры, которая применяется при передаче осужденного преступника одной страной в другую страну; или
- j) в той степени, в которой это может быть необходимо при исполнении законного распоряжения, предписывающего лицу постоянно находиться в конкретном районе Замбии или же запрещающего его нахождение в том или ином районе, а также в той степени, в какой это может быть оправданно для осуществления процедур, связанных с изданием в отношении лица любого такого распоряжения, равно как и в той степени, в какой это может быть оправданно для недопущения посещения лицом какого-либо района Замбии, в котором его присутствие в силу любого такого распоряжения было бы незаконным.

57. Статья 15 Конституции запрещает подвергать кого-либо пыткам или бесчеловечным или унижающим достоинство видам наказания или другим аналогичным видам обращения. Это запрещение не предусматривает каких-либо исключений ни при каких обстоятельствах.

58. Следует отметить, что в Замбии каждому человеку без каких бы то ни было различий гарантируются права на свободу; личную безопасность; и защиту от телесных повреждений (статьи 11 и 23 Конституции).

#### **Другое законодательство**

59. В Уголовном кодексе причинение телесных повреждений запрещается в следующих положениях:

- a) Статья 229: "Любое лицо, наносящее в нарушение закона тяжкий ущерб другому лицу, виновно в фелонии и подлежит тюремному заключению на срок в семь лет".
- b) Статья 230: "Любое лицо, которое в нарушение закона и с намерением нанести какой-либо вред другому лицу, закладывает где бы то ни было какое-либо взрывчатое вещество, виновно в фелонии и подлежит тюремному заключению на срок в 14 лет".
- c) Статья 231: "Любое лицо, которое в нарушение закона и с намерением нанести вред или доставить неприятности другому лицу, становится причиной дачи какому-либо лицу или принятия им любого яда или другого отравляющего вещества и тем самым ставит под угрозу его жизнь или наносит ему тяжкий урон, виновно в фелонии и подлежит тюремному заключению на срок в 14 лет".
- d) Статья 247: "Любое лицо, которое в нарушение закона совершает физическое насилие в отношении другого лица, виновно в мисдиминоре и, в случае если настоящий кодекс не предусматривает в этих обстоятельствах более суровое наказание, подлежит тюремному заключению на срок в один год".
- e) Статья 248: "Любое лицо, совершающее физическое насилие, влекущее за собой непосредственно телесное повреждение, виновно в мисдиминоре и подлежит тюремному заключению на срок в пять лет".

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

60. Как отмечалось, право на личную свободу гарантируется в статье 13 (1) Конституции. Согласно статье 28, в случае нарушения этого права потерпевшему лицу предоставляется доступ к средству правовой защиты в судебном порядке.

61. Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) (глава 88 Свода законов Замбии) четко определяет, что при совершении преступления, предусмотренного Уголовным кодексом, потерпевшему предоставляется правовая защита в судебном порядке. В соответствии со статьей 4 УПК любое преступление, предусмотренное Уголовным кодексом, может становиться предметом разбирательства в Высоком суде.

62. В деле "*Джон Банда против государства*" (НРА/6/1998) обвиняемый признал свою вину и был осужден за злоумышленное причинение вреда имуществу. Помимо тюремного заключения в учреждении общего режима на срок в один месяц с отсрочкой исполнения на 12 месяцев обвиняемый был приговорен к десяти ударам палкой согласно статьям 24 с) и 27 Уголовного кодекса, предусматривающим телесные наказания. Вынося определение о неконституционности статей 24 с) и 27 Уголовного кодекса, судья Э.Э. Чулу указывал:

"Рассмотрев закон, о котором идет речь, хочу сразу же указать, что Конституция Республики, т.е. писанный основной закон Замбии, является высшим законом страны, и, следовательно, все другие законы приобретают силу на основании Конституции и поэтому представляют собой подчиненные ей нормы. С учетом этой правовой посылки не подлежит никакому сомнению, что до тех пор, пока в Конституцию не внесены прямые поправки, любые положения того или иного принятого парламентом закона, противоречащие положениям Конституции, ничтожны и не имеют юридической силы.

Статья 15 Конституции составлена в весьма ясных и недвусмысленных формулировках, предусматривающих, что ни один человек не может быть подвергнут пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство наказанию или другим подобным видам обращения. И наоборот, не может быть никаких сомнений в том, что положения статей 14 с) и 27 Уголовного кодекса, допускающие применение телесных наказаний в отношении правонарушителей, полностью противоречат вышеуказанным положениям статьи 15 Конституции".

63. Далее судья Чулу заявил, что статьи 24 с) и 27 Уголовного кодекса ввиду их неконституционности должны быть из него изъяты.

64. Недавно государство-участник отменило телесные наказания, приняв Закон о поправках к Уголовно-процессуальному кодексу (Закон № 9 от 2003 года), Закон о поправках к Уголовному кодексу (Закон № 10 от 2003 года) и Закон об образовании (Закон № 11 от 2003 года). В настоящее время телесные наказания запрещены этими тремя законами.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

### **Комиссия по правам человека**

65. Комиссия по правам человека уполномочена расследовать все нарушения прав человека, включая нарушения права на личную безопасность и права на защиту от телесных повреждений, в частности пыток. В рамках своей процедуры приема жалоб Комиссия получила и рассмотрела примерно 515 жалоб, связанных с нарушением права на личную безопасность и права на свободу не подвергаться телесным повреждениям, таким, как пытки. По меньшей мере в 13 случаях были доказаны факты применения пыток, которые были доведены до сведения Генерального атторнея для принятия соответствующих мер.

### **Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции**

66. В своем первоначальном докладе Комитету против пыток государство-участник сообщало о том, что в связи с многочисленными жалобами граждан на действия некоторых сотрудников полиции государством внесены поправки в Закон о полиции Замбии (глава 107 Свода законов Замбии), предусматривающие учреждение Комиссии по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции (КЖГП). На время представления государством-участником доклада Комитету против пыток эта Комиссия все еще не действовала. Сейчас государство-участник сообщает, что к настоящему моменту процесс формирования Комиссии по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции завершен, и она приступила к полномасштабной деятельности. Комиссия была официально учреждена 7 мая 2003 года. Дополнительная информация о деятельности КЖГП приводится в части настоящего доклада, посвященной статье 6.

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА**

67. Комитету предлагается принять к сведению, что часть III Конституции государства-участника предусматривает осуществление прав человека и основных свобод и пользование ими.

### **3. ПРАВО ГОЛОСОВАТЬ И ВЫСТАВЛЯТЬ СВОЮ КАНДИДАТУРУ НА ВЫБОРАХ**

#### **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

68. Статья 75 предусматривает следующее:

"1) Каждый гражданин Замбии, достигший 18-летнего возраста, если он в соответствии с решением парламента не лишается права на регистрацию в качестве избирателя на выборах в Национальную ассамблею, имеет право на регистрацию в качестве избирателя согласно закону, действующему в этой связи, и вместо него не может регистрироваться ни одно другое лицо.

2) Каждое лицо, которое регистрируется в любом избирательном округе в качестве избирателя на выборах в Национальную ассамблею, если оно в соответствии с решением парламента не лишается права голоса на таких выборах на основании осуждения за преступление, связанное с выборами, или на основании признания его виновным в таком преступлении судом, проводящим разбирательство жалобы на нарушение избирательного законодательства, или же на основании законного нахождения под стражей этого лица на дату выборов, имеет право голосовать в своем избирательном округе в соответствии с положениями постановления или закона парламента, и вместо него не может голосовать ни одно другое лицо.

69. Кроме того, согласно статье 113 Конституции голосование на выборах в национальные или местные органы власти является обязанностью каждого гражданина.

70. Как отмечалось ранее, пункты 1 и 3 статьи 34 содержат положения, касающиеся выборов на должность президента и требований в отношении участвующих в них лиц.

71. Статья 64 (2) устанавливает требования, предъявляемые к лицам, выставляющим свою кандидатуру на выборах в Национальную ассамблею. Согласно положениям этой статьи лицо имеет право избираться членом Национальной ассамблеи, если оно:

- a) является гражданином Замбии;
- b) достигло возраста 21 года; и
- c) умеет читать и писать и владеет официальным языком Замбии.

72. Что касается местных органов власти, то Конституция Замбии в своей статье 109 (2) предусматривает, что местные органы власти формируются на основе всеобщего избирательного права достигшего совершеннолетия населения и состоят из демократически избранных советов.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

73. Государство-участник хотело бы сообщить, что для урегулирования споров в связи с осуществлением политических прав применяется средство правовой защиты, описанное в статье 28 (1) Конституции.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

### **Избирательная комиссия Замбии**

74. В соответствии со статьей 76 Конституции государство-участник создало независимую Избирательную комиссию. Статья 76 предусматривает, что в функции этой Комиссии входит контроль за регистрацией избирателей, проведение президентских и парламентских выборов и пересмотр территориального распределения избирательных округов, на которые делится Замбия в целях проведения выборов в Национальную ассамблею.

75. Кроме того, Избирательная комиссия учреждает на национальном и окружном уровнях комитеты по урегулированию конфликтов. Эти комитеты, работающие в составе представителей неправительственных организаций, политических партий и других заинтересованных сторон, уполномочены урегулировать споры, возникающие в период выборов. Следует отметить, что Избирательная комиссия проводит подготовку членов комитетов с целью их ознакомления с механизмами урегулирования конфликтов.

### **Технический комитет по избирательной реформе**

76. Государство-участник хотело бы сообщить, что в целях изучения избирательной системы страны был учрежден Технический комитет по избирательной реформе. Комитет уполномочен, в частности, проводить анализ правовых рамок избирательного процесса в стране и вносить соответствующие рекомендации; изучать воздействие на избирательный процесс действующих законов, например Закона об общественном порядке и законов о средствах массовой информации в части, касающейся выборов; а также рассматривать кодекс поведения на выборах с целью представления рекомендаций относительно внесения необходимых изменений, способствующих разработке надлежащих и эффективных избирательных норм.

77. К моменту представления настоящего доклада Комитет провел ряд открытых заседаний с целью получения мнений и рекомендаций от широкой общественности. Комитет представит свой доклад в июле 2004 года.

### **Другие меры**

78. Комитет, возможно пожелает принять к сведению тот факт, что в государстве-участнике действуют различные неправительственные организации, пропагандирующие права человека, включая политические права.

## **ДРУГИЕ ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА (ПОДПУНКТЫ I-IX) ПУНКТА D) СТАТЬИ 5**

### **A. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

79. Гражданские права в Замбии гарантируются положениями части III Конституции, которая содержит национальный Билль о правах. Из прав и свобод, перечисленных в статье 5 d) Конвенции, в Конституции четко гарантируются следующие права и свободы:

- a) право на свободу передвижения, проживания в любой части Замбии и право покинуть страну и возвращаться в нее [статья 22 (1)];
- b) право на владение имуществом [статья 16 (1)];
- c) право на свободу мысли, совести и религии [статья 19 (1)];
- d) право на свободу убеждений и на их свободное выражение [статья 20(1)];
- e) право на свободу мирных собраний и ассоциации [статья 21(1)].

80. Осуществление всех прав, гарантированных в Конституции, подлежит необходимым ограничениям, за исключением предусмотренной в статье 15 защиты от бесчеловечного обращения и предусмотренной в статье 14(1) защиты от рабства.

## **4. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ**

81. Конституция Замбии запрещает лишать кого-либо свободы передвижения. Согласно статье 22(1) все лица имеют право свободно передвигаться на территории Замбии, проживать в любой части Замбии, а также покинуть Замбию и возвращаться в нее.

82. Осуществление свободы передвижения подлежит ряду ограничений. В их число входят ограничения на свободу передвижения лица, на законных основаниях помещенного под стражу, а также ограничения, разумно обусловленные интересами

обороны, общественной безопасности, общественного порядка, общественной морали или общественного здоровья, равно как и вводимые в связи с ограничениями на приобретение или использование каким-либо лицом земли или другой собственности в Замбии. Такие ограничения должны быть разумно оправданы в демократическом обществе.

83. Подпункты b) и c) пункта 3 статьи 22 Конституции предусматривают ограничения на свободу передвижения неграждан Замбии или государственных должностных лиц.

В других случаях свобода передвижения в порядке исключения ограничивается в связи с высылкой из Замбии лиц, которые должны понести наказание за пределами Замбии за совершение уголовного преступления или должны подвергнуться лишению свободы в другой стране во исполнение приговора суда за совершение уголовного преступления, предусмотренного действующим в Замбии законом, когда это лицо осуждается за такое преступление.

## **5. ПРАВО НА ВЛАДЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ**

84. Право на владение имуществом предусмотрено в статье 16(1) Конституции Замбии. Согласно статье 16 никакого рода собственность не может принудительно конфисковываться и никакое отношение к любого рода собственности или право на последнюю не может принудительно отчуждаться, кроме как по смыслу или с санкции закона парламента, предусматривающего выплату адекватной компенсации за подлежащую конфискации собственность или отчуждаемое право на нее.

85. Однако в отношении права на владение имуществом существует целый ряд исключений. Они устанавливаются в статье 16(2) следующим образом:

"Никакие положения закона или действия, предпринимаемые с его санкции, не считаются не соответствующими или противоречащими пункту 1) в той мере, в какой демонстрируется, что такой закон предусматривает конфискацию или отчуждение любой собственности, отношения к ней или права на нее:

- a) в порядке покрытия любых налогов, пошлин или сборов;
- b) в виде наказания за нарушение любого закона как в рамках гражданского судопроизводства, так и при осуждении за совершение уголовно-наказуемого деяния;
- c) во исполнение решений или распоряжений судов;

- d) при попытке вывезти данную собственность из страны или ввезти ее на территорию Замбии в нарушение любого закона;
- e) как следствие договора, в том числе касающегося аренды, имущественного найма, ипотеки, залога, долгового обязательства, купчей или документа о передаче правового титула на землю;
- f) для целей управления, попечения или контроля над собственностью от имени и в интересах лица, правомочного являться бенефициаром получаемой от нее выгоды;
- g) в порядке передачи права владения собственностью противника или для целей управления такой собственностью;
- h) для целей:
  - i) управления собственностью скончавшегося лица, лица, страдающего психическим расстройством, или лица, не достигшего возраста 18 лет, в интересах лиц, правомочных являться бенефициарами получаемой от нее выгоды;
  - ii) управления собственностью лица, признанного банкротом, или корпоративной организации, находящейся в процессе ликвидации и в силу этого, в интересах других лиц, правомочных являться бенефициарами получаемой от собственности выгоды;
  - iii) управления собственностью лица, вступившего в соглашение с кредиторами, в интересах его кредиторов; или
  - iv) передачи права на любую собственность, подлежащую управлению по доверенности лицами, назначаемыми в качестве доверительных собственников согласно документу, учреждающему доверительную собственность, или в соответствии с решением или распоряжением суда в целях осуществления управления собственностью на доверительных началах;
- i) на основании положения любого закона в отношении исковой давности;

- j) по смыслу любого закона, касающегося заброшенных, незанятых, неиспользуемых или необрабатываемых земель, как они определяются в таком законе;
- k) по смыслу любого закона, касающегося отсутствующих или не проживающих в стране владельцев любой собственности, как они определяются в таком законе;
- l) по смыслу любого закона, касающегося трастов или актов о распоряжении имуществом;
- m) в силу того, что собственность находится в аварийном состоянии или представляет угрозу для здоровья или безопасности людей, животных или растений;
- n) как условие предоставления разрешения на использование той или иной собственности каким-либо особым образом;
- o) для целей или в связи с проведением работ по разведке или эксплуатации залежей полезных ископаемых, принадлежащих Республике на условиях, предусматривающих соответствующие интересы затрагиваемых лиц;
- p) во исполнение положения о сбыте соответствующей собственности в общих интересах различных лиц, которые в ином случае имели бы право распоряжаться этой собственностью;
- q) в порядке отбора пробы в целях осуществления любого закона;
- r) в порядке приобретения акций или разряда акций в корпоративной организации на условиях, согласованных держателями не менее чем девяти десятых стоимости этих акций или этого разряда акций;
- s) когда собственность представляет собой обнаруженное в чужих владениях или заблудившееся животное;
- t) на определенный срок, который может потребоваться для целей любой экспертизы, любого расследования, судебного разбирательства или дознания или, если речь идет о земле, для проведения на ней таких мероприятий;

- u) для целей проведения работ по охране природных ресурсов любого рода; или
- v) для целей проведения мероприятий по развитию сельского хозяйства или улучшению землепользования, которые владелец или арендатор земли был обязан, но не смог или отказался осуществить без уважительной причины и без законных оснований;
- w) когда собственность представляет собой любую лицензию или разрешение;
- x) когда собственность представляет собой диких животных в естественной среде обитания или туши диких животных;
- y) когда собственность находится во владении корпоративной организации, учрежденной законом для общественных целей, и в нее не были инвестированы какие-либо средства, кроме ассигнований парламента;
- z) когда собственность представляет собой запасы любых полезных ископаемых, нефти или природного газа или любые права, предоставляемые в силу любого титула или лицензии для целей разведки или добычи любых полезных ископаемых, нефти или газа:
  - i) при несоблюдении любых положений закона, касающегося титула, лицензии или осуществления предоставленных прав на разработку или эксплуатацию залежей любых полезных ископаемых, нефти или природного газа; или
  - ii) на основании положений любого закона, предусматривающего передачу любой такой собственности или прав в распоряжение президента;
- aa) в целях управления или распоряжения такой собственностью, отношением к ней или правом на нее президента в порядке осуществления комплексной земельной политики или политики, призванной обеспечить единообразное применение на территории всей Замбии норм статутного права, общего права и принципов равенства, которые касаются земельных интересов или прав на землю, равно как и любых других интересов или прав претендующих на них вождей и лиц или затрагивающих такие интересы или права;

- bb) по смыслу любого закона, предусматривающего преобразование титульных прав на землю для передачи ее из свободного владения во владения на условиях аренды и введения каких-либо ограничений на разграничение, выделение или субаренду;
- cc) по смыслу любого закона, касающегося:
  - i) лишения или конфискации имущества лица, явно или предположительно покинувшего Замбию с целью создания препятствий в отправлении правосудия;
  - ii) лишения или конфискации имущества, а также наложения штрафа в отношении какого-либо лица, которое признает за собой нарушение любого закона, касающегося введения и сбора любых пошлин или налогов или запрещения оборота золота, валюты или ценных бумаг, сделок с их использованием или борьбы с такими нарушениями.

86. В Замбии преобладающей религией является христианство, причем большинство людей относит себя к двум основным группам - католикам и протестантам. Остальное население включает мусульман, индуистов, буддистов, иудаистов и атеистов. В стране существует свобода отправления религиозных культов и создания религиозных организаций, которые повсеместно действуют во всех девяти провинциях, хотя и отличаются по числу приверженцев.

## **6. ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И РЕЛИГИИ**

87. Право на свободу мысли, совести и религии охраняется в соответствии со статьей 19(1) Конституции. Любое лицо имеет право беспрепятственно осуществлять свободу совести, которая включает свободу мысли и религии, свободу изменять свою религию или убеждения и свободу самостоятельно или вместе с другими лицами либо публично, либо частным образом демонстрировать и пропагандировать свою религию или убеждения в порядке отправления религиозного культа, преподавания, исповедания религии и соблюдения ее обрядов.

88. В Замбии преобладающей религией является христианство. Хотя Замбия считается христианской страной, государство-участник терпимо относится к практике исповедания других основных религий, таких, как ислам, индуизм, буддизм и беаизм. Последователи этих религий пользуются свободой культовой практики и повсюду в стране создали собственные места для отправления культа. Все эти религиозные организации

существуют бок о бок в мире и согласии друг с другом. В государстве-участнике никогда не отмечались случаи религиозной нетерпимости.

89. Помимо создания мест отправления культа, различные религиозные группы, которые существуют на территории государства-участника, могут также свободно учреждать такие учебные заведения, как школы и колледжи. Статья 19(3) Конституции предусматривает запрещение препятствовать религиозной общине или конфессии в обеспечении религиозного обучения лиц из этой общины или конфессии в рамках какой-либо формы образования, предоставляемого этой общиной или конфессией, а также запрещение мешать созданию и выполнению установлений по оказанию социальных услуг таким лицам.

90. В Замбии люди могут свободно посещать учебные заведения по их выбору, в том числе не соответствующие их религиозной принадлежности. Вместе с тем, согласно статье 19(2), не допускается требовать от лица, посещающего любое учебное заведение, получать религиозное образование, присутствовать на религиозной службе или принимать участие в любом религиозном обряде, если это образование, служба или обряд проводятся по канонам другого вероисповедания, кроме его собственного.

91. В ходе судопроизводства или иных подобных процессуальных действий нельзя принуждать лицо принимать присягу, которая противоречит его религии или верованию, или принимать любую присягу противоречащим его религии образом.

92. Осуществление права на защиту свободы совести, мысли и религии подлежит некоторым ограничениям. Ничто в любом законе и ни одно действие, предпринимаемое в соответствии с любым законом, не рассматриваются как несоответствующие статье 19, если возможно продемонстрировать, что данный закон содержит положения, правомерно обусловленные:

- a) интересами обороны, общественной безопасности, общественного порядка, общественной морали или общественного здравоохранения; или
- b) целями защиты прав и свобод других лиц, включая право исповедовать любую религию и отправлять ее обряды без нежелательного вмешательства приверженцев любой другой религии.

93. В главе XIV Уголовного кодекса, озаглавленной "Правонарушения в сфере религии", устанавливаются следующие положения:

Статья 128: Любое лицо, разрушающее, повреждающее или оскверняющее какое-либо место отправления культа или какой-либо объект, рассматриваемый как священный любой категорией лиц, с намерением нанести оскорбление этими действиями религии этой категории лиц или с осознанием того факта, что эта категория лиц будет воспринимать такое уничтожение, повреждение или осквернение как оскорбление их религии, квалифицируется как виновное в мисдиминоре.

Статья 129: Любое лицо, преднамеренно создающее помехи какому-либо законно проводимому собранию лиц, участвующих в религиозной службе или религиозном обряде, квалифицируется как виновное в мисдиминоре.

Статья 130: Каждое лицо, которое, умышленно задевая чувства или оскорбляя религию другого лица, как и осознавая, что этим будут задеты чувства или будет оскорблена религия другого лица, совершает какое-либо посягательство в любом месте, специально отведенным для похоронных обрядов или захоронения останков умерших лиц, или же совершает любой акт глумления над останками умершего человека, а также создает помехи лицам, собравшимся с целью погребальных церемоний, квалифицируется как виновное в мисдиминоре.

Статья 131: Любое лицо, которое с предварительно обдуманном намерением задеть религиозные чувства другого лица, делает какие-либо высказывания или звуки в пределах слышимости этого лица, как-либо жестикулирует или помещает какой-либо предмет в поле зрения этого лица, квалифицируется как виновное в мисдиминоре и подлежит тюремному заключению сроком на один год.

## **6. ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ УБЕЖДЕНИЙ**

94. Право на свободу выражения убеждений гарантировано в статье 20(1) Конституции. Свобода выражения убеждений включает:

- a) свободу беспрепятственно придерживаться своих мнений;
- b) свободу беспрепятственно воспринимать идеи и получать информацию;
- c) свободу беспрепятственно передавать и распространять идеи и информацию, будь то для широкой общественности или какого-либо лица или группы лиц; и
- d) свободу от вмешательства в корреспонденцию лица.

95. Осуществление свободы выражения убеждений подлежит обычным ограничениям, связанным с обеспечением интересов обороны, общественной безопасности, общественного порядка, общественной морали или общественного здравоохранения.

Свобода выражения убеждений ограничивается также в связи с:

- a) требованием в отношении защиты доброго имени, прав и свобод других лиц или частной жизни лиц, затрагиваемых судопроизводством;
- b) предупреждением разглашения конфиденциально полученной информации;
- c) сохранением авторитета и независимости судов; и
- d) регламентированием деятельности учебных заведений в интересах получающих образование лиц или регистрацией, регламентированием технического управления или технического функционирования средств массовой печати, телефонной, телеграфной и почтовой связи, широковещательных или телевизионных программ.

96. Кроме того, право на свободу выражения убеждений, которая, по мнению государства-участника, включает свободу печати, гарантируется в статье 20(2) Конституции о недопущении включения в какой-либо закон положений, предусматривающих отступления от свободы печати.

## **8. СВОБОДА СОБРАНИЯ И АССОЦИАЦИИ**

97. Статья 21(1) Конституции гарантирует свободу собрания и ассоциации. Все лица имеют право на свободное собрание и ассоциацию с другими лицами, и в частности право создавать любую политическую партию, профсоюз или ассоциацию иного рода для защиты своих интересов и принадлежать к ним. В связи с этим лица, проживающие на территории государства-участника, как граждане, так и неграждане, свободно объединяются в ассоциации различного рода. Помимо политических партий и профсоюзов, формы собраний и ассоциаций включают как религиозные собрания, последователей различных вероисповеданий, общественные клубы и ассоциации, форумы, созываемые с целью решения конкретных проблем, представляющих общественный интерес, различные кооперативы, так и студенческие союзы.

98. Осуществление в государстве-участнике свободы собрания и ассоциации подлежит обычным ограничениям, связанным с интересами обороны, общественной безопасности,

общественного порядка, общественной морали или общественного здравоохранения. Она также ограничивается в связи с требованием защиты прав и свобод других лиц.

99. Помимо Конституции, осуществление права на свободу собрания и ассоциации регламентируется также другими законодательными актами. Как отмечалось ранее, Закон об обществах устанавливает порядок регистрации политических партий, неправительственных организаций, клубов и ассоциаций иного рода.

100. Кроме того, статья 74 Уголовного кодекса предусматривает, что в тех случаях, когда трое или больше лиц, собравшихся с какой-либо общей целью, ведут себя таким образом, что это внушает окружающим обоснованные опасения в отношении предположительного нарушения таким собранием общественного порядка, или когда такое собрание безосновательно и без какого-либо веского повода подстрекает других лиц к нарушению общественного порядка, это собрание считается незаконным. Далее упомянутая норма гласит, что в тех случаях, когда лица, собравшиеся с общей целью, ведут себя вышеуказанным образом, факт законности самого созыва этого собрания является несущественным.

101. Проведение собраний, митингов и шествий регламентируется Законом об общественном порядке с поправками, внесенными Законом о поправках к Закону об общественном порядке (Закон № 1 от 1996 года). Согласно пунктам 4) и 5) статьи 5:

- 4) Любое лицо, намеревающееся созвать или организовать общественное собрание, шествие или демонстрацию, в письменной форме уведомляет полицию о таком намерении за 14 дней до собрания.
- 5) Уведомление, предписываемое пунктом 4), представляется по установленной форме и содержит обязательство лиц, намереющихся созвать или организовать общественное собрание, шествие или демонстрацию, в отношении поддержания общественного спокойствия и порядка с учетом соблюдения следующих условий:
  - а) организаторы должны получить от полиции информацию о том, что место проведения собрания не было уже зарезервировано другими организаторами в целях проведения общественного собрания, шествия или демонстрации;

- b) маршрут и ширина дороги, используемой для проведения шествия, должны соответствовать предписаниям, устанавливаемым для таких целей распоряжением министра, изданным в соответствии с законом;
- c) для наблюдения за проведением общественного собрания, шествия или демонстрации должны иметься в достаточном количестве распорядители, которые сотрудничают с полицией в обеспечении общественного спокойствия и порядка;
- d) полиция должна уведомлять о времени начала, продолжительности и пункте следования общественного собрания, шествия или демонстрации;
- e) общественное собрание, шествие или демонстрация не должны создавать угроз государственной или общественной безопасности, нарушать общественное спокойствие или причинять беспокойство жителям прилегающих районов; и
- f) организаторы общественного собрания, шествия или демонстрации должны заверить полицию в том, что во время проведения планируемого мероприятия полиция сможет надлежащим образом следить за порядком.

102. Закон обязывает полицию уведомлять организаторов общественного собрания или шествия, существует ли возможность проведения такого мероприятия. Пункт 6 статьи 5 гласит следующее:

- "6) Когда полиция не может надлежащим образом обеспечить порядок в ходе проведения того или иного общественного собрания, шествия или демонстрации, уполномоченный сотрудник соответствующего районного отделения не менее чем за пять дней до даты общественного собрания, шествия или демонстрации в письменной форме уведомляет организаторов общественного собрания, шествия или демонстрации о причинах неспособности полиции обеспечить порядок в ходе таких мероприятий и предлагает альтернативную дату и время проведения такого общественного собрания, шествия или демонстрации.
- 7) Когда полиция уведомляет организаторов общественного собрания, шествия или демонстрации о невозможности надлежащего обеспечения полицией

порядка в ходе таких запланированных мероприятий, это общественное собрание, шествие или демонстрация не проводится".

103. Государство-участник хотело бы обратить внимание на то, что, согласно статье 5 (8), в случае, когда организаторов собрания не удовлетворяют причины его отмены, названные уполномоченным сотрудником, они могут обжаловать это решение перед соответствующим министром. Если же они не согласны и с решением министра, то они, по смыслу статьи 5(9), могут в течение 30 дней обжаловать его в Высоком суде.

104. В деле *Кристина Мулундика и 7 других лиц против народа* заявителю и семи другим лицам, включая бывшего президента Республики д-ра Кеннета Каунду, было предъявлено магистратским судом обвинение в проведении незаконного собрания в нарушение статьи 5 Закона об общественном порядке. В статье 5 содержится требование к любому лицу, желающему провести общественное собрание, шествие или демонстрацию, запрашивать у полиции соответствующее разрешение. Полиция вправе отклонить это ходатайство, а в случае предоставления разрешения она определяет условия проведения такого мероприятия. В число таких условий входят обязательная проверка лиц, намеревающихся выступить на общественном собрании, а также указание вопросов, подлежащих обсуждению на нем. В соответствии со статьей 7 несоблюдение требований статьи 5 является правонарушением, влекущим за собой наказание в виде лишения свободы сроком до шести месяцев или в виде штрафа в размере до 1 500 штрафных ставок, или же оба таких наказания.

105. Заявители утверждали, что статьи 5 и 7 Закона об общественном порядке являются неконституционными, поскольку они ущемляют гарантированные Конституцией права на свободу выражения убеждений и собрания. Магистратский суд приостановил уголовное судопроизводство до рассмотрения Высоким судом вопроса о соответствии Конституции этих положений. Высокий суд отклонил ходатайство об объявлении этих двух статей неконституционными.

106. Верховный суд постановил отменить статьи 5 и 7 Закона об общественном порядке как неконституционные в связи с тем, что они ущемляли права на свободу выражения убеждений и на свободу собрания, гарантированные соответственно статьями 20 и 21 Конституции.

107. Суд постановил, что статья 5 (4) не является разумно оправданной в демократическом обществе.

## 9. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

108. Статья 4 Конституции предусматривает следующее:

- "1) Каждое лицо, которое до вступления в силу настоящей Конституции было гражданином Замбии, продолжает оставаться гражданином Замбии и после вступления в силу настоящей Конституции.
- 2) Лицо, которое до вступления настоящей Конституции в силу имело право на получение гражданства Замбии при условии выполнения определенных требований в будущем становится гражданином после выполнения этих требований".

109. Статья 5 гласит:

"Лицо, которое после вступления в силу настоящей Конституции родилось на территории Замбии или за ее пределами, становится гражданином Замбии с момента своего рождения, если к этому моменту хотя бы один из его родителей является гражданином Замбии".

110. Статья 6 предусматривает следующее:

"1) Любое лицо, которое

- достигло возраста двадцати одного года; или
- на постоянной основе проживало в Замбии на протяжении не менее 10 лет, непосредственно предшествующих ходатайству этого лица о регистрации,

имеет право в порядке, установленном решением или законом парламента, ходатайствовать перед Комиссией по вопросам гражданства о его регистрации в качестве гражданина Замбии".

111. Статья 9 устанавливает следующее:

"1) Лицо прекращает быть гражданином Замбии, если оно:

- a) добровольно приобретает гражданство другой страны, кроме случаев приобретения гражданства в силу заключения брака; или
- b) предпринимает какие-либо действия, указывающие на намерение этого лица принять любое другое гражданство или воспользоваться им.

2) Лицо, которое:

- a) становится гражданином Замбии путем регистрации; и
- b) сразу же после приобретения гражданства Замбии становится также гражданином какой-либо иной страны,

в соответствии с положениями пункта 4 по истечении трех месяцев после приобретения таким лицом гражданства Замбии прекращает быть гражданином Замбии, если оно не отказывается от гражданства другой страны, не приносит присяги на верность и не представляет в официальном порядке такого заявления о намерении в отношении места жительства, которое может предписываться решением или законом парламента".

112. Комитет может пожелать принять к сведению положения Закона о гражданстве (глава 124 Свода законов Замбии), который регламентирует регистрацию ходатайства о гражданстве. К числу требований, предъявляемых в ходе этой процедуры, относятся требования в отношении постоянного проживания в Замбии на протяжении 10 лет, добропорядочности, достаточного владения английским языком и отказа от сохранения другого гражданства.

## **10. ПРАВО НА ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК И НА ВЫБОР СУПРУГА**

113. В Конституции Замбии отсутствуют какие-либо четкие положения относительно права на вступление в брак или на выбор супруга. Однако в Замбии люди, как правило, свободно могут вступать в брак по своему выбору. Межплеменные и межрасовые браки являются обычным делом.

114. Браки в Замбии регулируются как статутным, так и обычным правом. Положения статутного права, касающиеся брака, содержатся в Законе о браке (глава 50 Свода законов Замбии) и предусматривают, что брак могут заключать между собой согласные на него мужчина и женщина в возрасте старше 16 лет.

115. Статья 34 Закона о браке запрещает лицам, вступившим в брак согласно положениям этого Закона, создавать семью по обычному африканскому праву там, где еще бытуют обычаи двоеженства.

116. В рамках обычного права допускается полигамия, однако лица, вступающие в браки по обычному праву, также обязаны следовать нормам, традициям, обычаям и практике, присущим институту такого брака.

## **11. ПРАВО НА НАСЛЕДОВАНИЕ**

117. Закон о завещаниях и управлении имуществом завещателя (глава 60 Свода законов Замбии) предусматривает порядок передачи права на управление имуществом умерших лиц, которые оставили после себя юридически действительное завещание. Он также предусматривает внесение в завещание финансовых и иных положений в интересах иждивенцев. Этим Законом суду разрешается вносить изменения в завещание, если суд устанавливает, что распределение имущества завещателя осуществляется неправомерно, в результате чего страдают дети умершего лица.

118. Закон о наследовании при отсутствии завещания (глава 59 Свода законов Замбии) содержат нормы правопреемства в отношении имущества умершего и не оставившего завещания лица, которые единообразно применяются на территории всей страны. Он предусматривает надлежащее финансовое обеспечение и соблюдение других интересов супруги или супруга умершего лица, его детей, иждивенцев и других родственников при отсутствии завещания. Основной смысл этого Закона состоит в защите детей от нищеты путем сохранения за ними достаточных средств к существованию.

119. В зависимости от обстоятельств дела суды в Замбии при рассмотрении дел, касающихся права лиц на наследование, принимают решения на основе положений либо Закона о наследовании при отсутствии завещания, либо Закона о завещаниях и управлении имуществом завещателя. В деле О применении Закона о завещаниях и управлении имуществом завещателя по делу "Исаак Тантамени Чали (душеприказчик покойного Мвалла Мвалла) против Лизели Мвалла" (решение Верховного суда Замбии № 6 от 1997 года) душеприказчик обжаловал распоряжение Высокого суда о внесении изменений в завещание покойного. Завещатель оставил без наследства ответчицу и ее брата. Судья, проводивший разбирательство, исходил из положений статьи 20 (1) Закона о завещаниях и управлении имуществом завещателя, которая гласит, что в тех случаях, если суд после получения заявления иждивенца завещателя, представленного им самим или от его имени, определяет, что завещатель в период своей жизни или своим

завещанием не обеспечил правомерным образом содержание иждивенца, вследствие чего иждивенец подвергнется лишениям, то суд, невзирая на содержание завещания, может распорядиться о выделении на цели содержания иждивенца такой доли средств из имущества завещателя, какую он сочтет правомерной. Верховный суд постановил, что по закону ответчица не охватывается определениями "иждивенец" или "ребенок". Согласно определению статьи 3 термин "иждивенец" означает жену, мужа, ребенка или родителя, и хотя в законе не содержится определения термина "ребенок", несовершеннолетним считается лицо в возрасте до 18 лет.

## **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПУНКТОВ а), b), c) и d) СТАТЬИ 5**

### **i) Комиссия по правам человека**

120. Государство-участник хотело бы сообщить, что по состоянию на июнь 2004 года Комиссия по правам человека зарегистрировала 6 205 жалоб. После проведения Комиссией двух конференций с участием целого ряда основных заинтересованных сторон, включая правительство, гражданское общество, академические круги, религиозные организации и традиционных руководителей племен, был утвержден разработанный Комиссией Национальный план действий на 1999-2009 годы, в котором, среди прочего, были определены приоритетные направления деятельности по поощрению и защите гражданских и политических прав. Они включают:

- расширение познаний и осведомленности в отношении гражданских и политических прав среди сотрудников судебных органов, правоохранителей, политических деятелей, неправительственных организаций и других субъектов;
- поощрение в политической жизни интеграционной культуры и диалога и стремление к достижению консенсуса по всем вопросам общенациональной важности.

### **ii) Всеобъемлющий пересмотр Конституции**

121. Как отмечалось ранее, в августе 2003 года государство-участник приступило к процессу пересмотра Конституции, проводимому Комиссией по пересмотру Конституции (КПК). В круг ведения КПК входит, среди прочего, рассмотрение Билля о правах, в частности представление рекомендаций о соответствующих путях и средствах укрепления и защиты прав человека.

**iii) Осведомленность в отношении прав человека**

122. Государство-участник отсылает Комитет к части его доклада, посвященной статье 7.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

123. Государство-участник хотело бы проинформировать Комитет о том, что оно в соответствии с новыми руководящими принципами, касающимися представления докладов, недавно представило свой первоначальный доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В этом докладе содержится весьма подробная информация и приводятся последние достоверные данные об экономических, социальных и культурных проблемах в стране. Государство-участник осведомлено о необходимости обращать внимание Комитета на доклады, которые были уже подготовлены и представлены органам системы Организации Объединенных Наций. С учетом требования представлять на рассмотрение Комитета упорядоченные и конкретно проанализированные данные об осуществлении экономических, социальных и культурных прав Комитету предлагается ознакомиться с упомянутым докладом, прилагаемым к настоящему документу. Кроме того, государство-участник пользуется возможностью обратить внимание Комитета на его доклад об осуществлении Конвенции о правах ребенка, который позволяет глубже понять положение в Замбии детей в контексте осуществления экономических, социальных и культурных прав.

**12. ПРАВО НА ДОСТУП К МЕСТАМ И УСЛУГАМ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ**

124. Государство-участник хотело бы сообщить, что в его законодательстве отсутствует четкое закрепление права на доступ к местам и услугам общественного пользования. Однако, как отмечалось ранее, показательным примером осуществления этого права является предусмотренное в статьях 11 и 23 Конституции Замбии запрещение практики дискриминации по любому из оговоренных признаков, включая признаки расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, пола и семейного положения.

125. Право на доступ к местам и услугам общественного пользования может также осуществляться опосредованно в связи с использованием правом на свободу передвижения, закрепленным в статье 22 (1) Конституции. Согласно этому положению, свобода

передвижения означает, среди прочего, право свободно передвигаться на территории Замбии при условии соблюдения необходимых ограничений.

## **СТАТЬЯ 6**

126. Государство-участник хотело бы отметить, что оно создало ряд судов и учреждений, обеспечивающих эффективную защиту и средства правовой защиты лиц, которые подвергаются или могут подвергнуться актам расовой дискриминации. В этой связи Комитет может пожелать принять к сведению наличие в государстве ряда судов и учреждений, занимающихся вопросами прав человека, включая случаи расовой дискриминации, в рамках своих полномочий и компетенции.

### **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

127. Государство-участник хотело бы сообщить, что Конституция и другие законодательные акты предусматривают создание целого ряда учреждений, имеющих отношение к борьбе против расовой дискриминации.

#### **Конституция**

128. В части VI Конституция Республики Замбии предусматривает создание судебной системы. К числу других учреждений, созданных в соответствии с Конституцией, относятся:

- a) Полицейская служба Замбии (статья 103);
- b) Комиссия по правам человека (часть XII); и
- c) Управление Комиссии по расследованиям (статья 90).

#### **Другое законодательство**

129. По смыслу части XI Закона о производственных и трудовых отношениях (глава 269 Свода законов Замбии) учреждается Суд по трудовым спорам. В соответствии со статьей 108 этого Закона Суд по трудовым спорам рассматривает, среди прочего, дела, связанные с принимаемыми работодателем решениями об увольнении, назначении штрафных санкций или создании неблагоприятных условий в отношении любого работника по признаку расы, племенного происхождения или социального статуса. Статья 108 (3) наделяет Суд полномочиями обеспечивать восстановление прав любого

лица, подвергшегося дискриминации, в виде компенсации материального или морального ущерба или распоряжения о восстановлении такого лица в правах. Однако ни в одном из рассмотренных этим Судом делах заявители не смогли доказать факт расовой дискриминации.

130. Статья 20 Закона о землях (глава 184 Свода законов Замбии) предусматривает создание Земельного суда, в чьи полномочия входит принятие решений по земельным спорам в соответствии с Законом о землях. Более подробная информация о деятельности Земельного суда представлена ниже.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

131. Как отмечалось ранее, статья 28 Конституции наделяет Высокий суд юрисдикционными полномочиями в отношении рассмотрения дел, в частности связанных с нарушением статьи 23.

132. Краткое изложение фактов по недавно рассмотренному делу Рой Кларк против Генерального атторнея (№ 200/НР003) состоит в следующем: 5 января 2004 года министр внутренних дел в своем выступлении перед руководящим составом Партии движения за многопартийную демократию (ПДМД) заявил, что некий Рой Кларк в течение 24 часов будет выдворен из страны. Такое заявление было сделано после того, как Рой Кларк представил в газету "Пост" статью "Мфуве", опубликованную газетой 1 января 2004 года. После публикации этой статьи в газетах "Замбия дейли мейл" и "Пост" было обнародовано заявление постоянного секретаря министерства внутренних дел, в котором он рекомендовал министру внутренних дел депортировать Роя Кларка. Г-н Рой Кларк является гражданином Великобритании, более 40 лет постоянно проживающим в Замбии. Он женат на замбийке, с которой у него есть общие дети и внуки. Г-н Кларк ходатайствовал перед Высоким судом о пересмотре упомянутого решения в судебном порядке.

133. Суд признал недействительным распоряжение о депортации, определив его как неконституционное, необоснованное и изданное с нарушением установленной процедуры, и сформулировал следующие замечания:

"Что касается г-на Кларка, то главный редактор газеты "Пост" г-н Ммембе принял и опубликовал его сатирическую статью, поскольку такая публикация не призывала к применению мер принуждения и поэтому не была противозаконной. Деятельность г-на Кларка носит законный характер, и в том случае, если бы он был замбийцем, он не подвергся бы наказанию. Наша Конституция не предусматривает разную

квалификацию одной и той же категории правонарушений применительно к иностранцам и замбийцам. Равенство - это символ свободы... Настоящий Суд считал бы крайне вопиющим фактом депортацию правительством иностранцев на основаниях, запрещенных Конституцией, а именно в порядке ограничения свободы выражения убеждений и дискриминации в отношении иностранца по признаку его происхождения и расы".

134. До сведения Комитета доводится тот факт, что после этого государство-участник отменило принятое решение.

135. Государство-участник хотело бы сообщить, что, хотя нижестоящие суды не обладают юрисдикцией в вопросах определения конституционности, их юрисдикция распространяется на дела, возбуждаемые в соответствии со статьями 46 и 70 Уголовного кодекса. Описание этих статей содержится выше.

136. Рассмотрение апелляций на решения Высокого суда, Суда по трудовым спорам и Земельного суда по делам, связанным с расовой дискриминацией, входит в полномочия Верховного суда.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

### **Комиссия по правам человека**

137. Функции и полномочия Комиссии по правам человека определены в статьях 9 и 10 Закона о Комиссии по правам человека (№ 39 от 1996 года).

138. Согласно статье 9 функции Комиссии включают следующее:

- a) расследование нарушений прав человека;
- b) расследование любых случаев ненадлежащего отправления правосудия;
- c) представление предложений об эффективных мерах по предупреждению злоупотреблений в области прав человека;
- d) посещение тюрем и мест содержания под стражей или связанных с ними объектов с целью оценки и проверки условий содержания лиц под стражей и представление рекомендаций о путях устранения выявленных недостатков;

- e) осуществление на постоянной основе программы исследований, обучения, информирования и реабилитации жертв злоупотреблений в области прав человека в целях укрепления соблюдения и защиты прав человека;
- f) принятие всех мер, связанных с выполнением задач Комиссии и способствующих достижению ее целей.

139. Согласно статье 10 Комиссия уполномочена расследовать любые злоупотребления в области прав человека либо по собственной инициативе, либо по поступлении жалобы или утверждения со стороны:

- i) потерпевшего лица, действующего в своих собственных интересах;
- ii) ассоциации, действующей в интересах ее членов;
- iii) какого-либо лица, действующего от имени потерпевшего; или
- iv) какого-либо лица, действующего от имени и в интересах группы или категории лиц.

140. В порядке выполнения своих функций Комиссия уполномочена получать и расследовать жалобы, касающиеся любых злоупотреблений в области прав человека, включая расовую дискриминацию. Например, в 1998/99 году Ассоциация по развитию культуры народности лувале "Ликумби лия мизе" представила заявление о том, что племя лувале и родственные ему племена подвергаются дискриминации в связи с их стремлением воспользоваться объектами поселка Замбези в целях развития их культуры. Комиссия расследовала обстоятельства этого межплеменного конфликта и вмешалась в него. Ее вмешательство способствовало ослаблению напряженности между племенами лунда и лувале.

141. Хотя полномочия Комиссии являются довольно широкими, в подавляющем большинстве случаев ее деятельность состоит в повседневном получении и расследовании индивидуальных жалоб на нарушения прав человека. С момента ее создания и по июнь 2004 года в Комиссию поступило 6 205 жалоб. Только в 2002 году Комиссия зарегистрировала 1 100 жалоб по сравнению с 815 жалобами, полученными в предыдущем году. По мнению Комиссии, увеличение числа жалоб объясняется повышением осведомленности населения относительно его прав человека вследствие трансляции в течение 13 недель первых месяцев 2002 года целого ряда радиопрограмм, посвященных

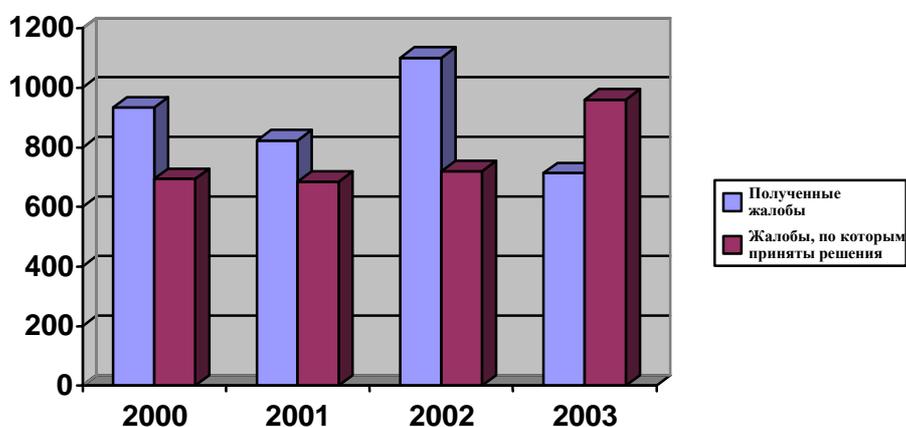
тематике прав человека, которые передавались на английском языке и семи основных языках населения страны.

142. В таблице 17 ниже приводятся данные о жалобах, полученных за период 1998-2002 годов.

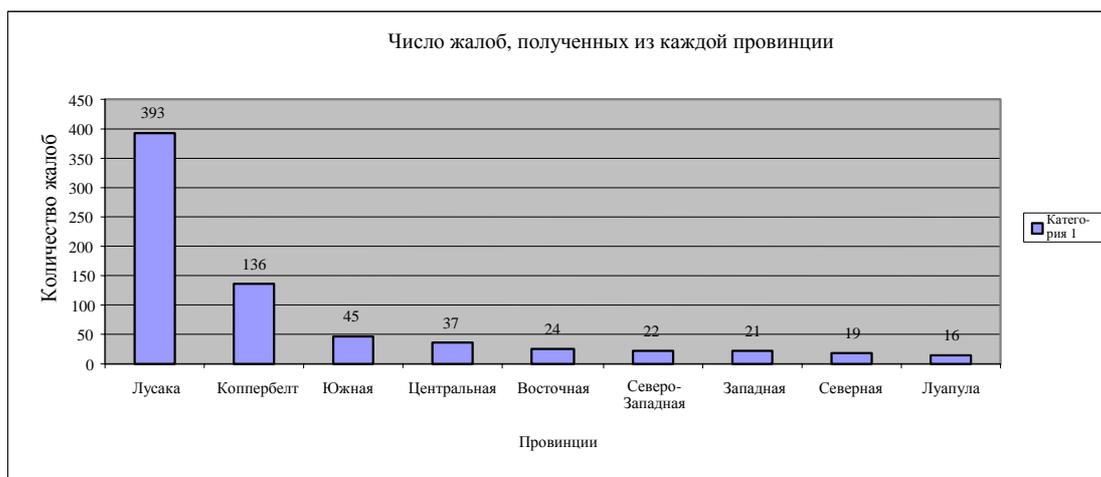
Таблица 17: Число жалоб, полученных за период 1998-2002 годов

Год	Количество полученных жалоб	Число еще не рассмотренных жалоб	Число рассмотренных жалоб
1998	972	627	345
1999	986	674	312
2000	933	239	694
2001	823	139	684
2002	1 100	380	720
<b>ВСЕГО</b>	<b>4 814</b>	<b>2 059</b>	<b>2 755</b>

143. В графике 6 ниже отражено соотношение между количеством полученных жалоб и числом жалоб, в отношении которых были приняты решения, за период 2000-2003 годов.



144. График 7 ниже дает представление о том, какое количество зарегистрированных Комиссией жалоб было получено от жителей каждой из девяти провинций в 2003 году.



145. Из провинций Лусака и Коппербелт, в которых расположены крупные городские агломерации, поступило гораздо больше жалоб, поскольку жителям этих районов проще представить жалобу. Это объясняется, в частности, тем, что Комиссия лишь приступает к созданию своих отделений на местах, и ее физическое присутствие до настоящего времени обеспечивается только в столице страны Лусаке.

### Факторы и трудности

146. В силу целого ряда проблем Комиссия по правам человека сталкивается с ограничениями, которые оказывают воздействие на ее работу. Большинство таких ограничений обусловлено плохим финансовым положением Комиссии. Как и другие государственные учреждения и ведомства, Комиссия по правам человека финансируется недостаточно из-за тяжелого экономического положения, сложившегося в стране. В результате слабой материально-финансовой базы отмечается следующее:

- а) Недоукомплектованность штатами. Комиссия не в состоянии привлечь к своей работе квалифицированных сотрудников, в частности юристов, специалистов по расследованиям и научно-исследовательских работников. Нехватка и недостаточный уровень квалификации сотрудников Комиссии негативно сказываются на осуществлении ее программ.
- б) Нехватка транспортных средств. Комиссия не в состоянии произвести закупки для пополнения парка необходимых ей транспортных средств, в которых она нуждается для своих операций, особенно для проведения расследований, исследовательской и пропагандистской деятельности. Вследствие этого Комиссии непросто заниматься правозащитными проблемами, возникающими в отдаленных местностях, в частности в сельских районах.

- c) **Централизация.** До последнего времени Комиссия функционировала только в Лусаке. Однако при содействии посольства Норвегии в Лусаке в 2002 году была начата программа создания отделений на местах. В настоящее время действует одно региональное отделение в Ндоле, провинция Коппербелт. Вскоре будут открыты еще два отделения - в Монгу, Западная провинция, и Касама, Северная провинция.
- d) **Недостаточные полномочия в области правоприменения.** По закону Комиссия может только представлять соответствующим властям рекомендации на основе ее выводов, сделанных после проведения расследования. Поэтому меры по реализации предложений Комиссии принимаются недостаточно оперативно. Хотя в Законе о Комиссии по правам человека отсутствие действий по рекомендациям Комиссии в течение 30 дней квалифицируется в качестве правонарушения, на практике обеспечить соблюдение этого положения непросто. Вместе с тем Комиссия и Управление директора публичных преследований совместно обсуждают оптимальные пути решения этой проблемы.

#### **Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции**

147. Ранее государство-участник представило информацию о том, что после внесения поправок в Закон о полиции Замбии (глава 107 Свода законов Замбии) оно учредило Комиссию по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции. Этой Комиссии вменяются в обязанности следующие функции:

- a) принимать все жалобы на действия полиции;
- b) расследовать все жалобы на действия полиции, повлекшие серьезные увечья или смерть пострадавшего;
- c) представлять свои заключения, рекомендации и указания:
  - i) директору публичных преследований для рассмотрения вопроса о возможном возбуждении уголовного дела;
  - ii) генеральному инспектору полиции для принятия дисциплинарных или иных административных мер; или

- iii) Комиссии по борьбе с коррупцией или любому другому соответствующему органу.

148. Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции вправе расследовать все жалобы, представляемые ей:

- a) лицом, непосредственно пострадавшим от действий полиции;
- b) ассоциацией, действующей в интересах своих членов; и
- c) лицом, действующим от имени потерпевшего лица, органа или организации.

149. Согласно статье 57 С вышеупомянутого Закона о внесении поправок в Закон о полиции Замбии Комиссия действует в составе пяти работающих по совместительству членов, назначаемых соответствующим министром. Должность председателя занимает судья Высокого суда или лицо, обладающее такой же квалификацией. Члены Комиссии назначаются на трехлетний срок, который может продлеваться еще на три года.

150. Хотя Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции была создана сравнительно недавно, к июню 2004 года ею было зарегистрировано 510 жалоб граждан. Государство-участник сообщает, что ни одна из жалоб на действия полиции, представленных до настоящего времени, не касалась вопросов, связанных с расовой дискриминацией.

### **Факторы и трудности**

151. Государство-участник хотело бы представить информацию о том, что, хотя Комиссия приступила к полномасштабной деятельности, на ее работу отрицательно воздействует ряд ограничений. К числу таких ограничений относятся нехватка служебных помещений; недоработка предписаний, регламентирующих деятельность Комиссии; и недостаточное финансирование ряда направлений деятельности, в том числе по информированию населения о существовании такого органа, особенно населения, проживающего в сельских районах.

### **Комиссия по расследованиям**

152. В 1973 году, когда была принята вторая Конституция Республики Замбии, государство-участник в соответствии со статьей 117(3) новой Конституции учредило Комиссию по расследованиям. В настоящее время правовой статус Комиссии

определяется статьей 90 Конституции и Законом о Комиссии по расследованиям (№ 20 от 1991 года).

153. В порядке ответа на замечания Комитета, касающиеся последнего доклада, государство-участник хотело бы сообщить, что в функции Комиссии по расследованиям входит прием и расследование жалоб граждан на неправомерные действия или административные нарушения со стороны старших должностных лиц правительства, руководителей ведомственных учреждений и местных властей. Она представляет ответственным должностным лицам рекомендации в отношении надлежащих мер по исправлению положения, а также доводит информацию о таких случаях до сведения президента и парламента. Комиссия занимается обеспечением равноправия и поощряет применение государственными учреждениями принципа социальной справедливости в целях содействия эффективному и действенному обслуживанию населения. В конечном счете ее цель состоит в обеспечении соблюдения установленных административных процедур, практики и этических норм и в стимулировании принятия государственными учреждениями мер по исправлению положения для повышения эффективности административного управления. Эта цель достигается путем представления предложений о внесении соответствующих изменений в нормы, предписания или подзаконные акты, в связи с которыми была представлена та или иная жалоба.

154. Комиссия по расследованиям не выполняет никаких функций, присущих судебной инстанции, а является органом для проведения расследований, представляющим свои заключения президенту.

155. Кроме того, государство-участник хотело бы отметить, что механизмы реализации выводов, содержащихся в докладах Комиссии, предусмотрены в статье 21 i) Закона о Комиссии по расследованиям, которая гласит следующее:

"21 i). По получении доклада Комиссии или информации о любом проведенном или проводимом ею расследовании президент может принять в отношении расследованного или расследуемого Комиссией дела такое решение, какое он считает необходимым".

156. Председателем Комиссии по расследованиям является Генеральный уполномоченный по расследованиям, иначе называемый омбудсменом Замбии. На должность Генерального уполномоченного по расследованиям назначается лицо, обладающее квалификацией судьи Высокого суда. Это лицо не выполняет каких-либо судебных функций. В задачи Генерального уполномоченного по расследованиям входят прием жалоб от представителей общественности и проведение расследований по жалобам,

входящим в сферу его полномочий. В процессе расследования омбудсмен может получать общий доступ к любым документам государственных органов, имеющим отношение к расследованиям. Омбудсмен может также возбуждать расследования по собственной инициативе.

157. Государство-участник хотело бы сообщить, что Комиссия по расследованиям занимается, среди прочего, категорией дел, связанных с назначением, переводом на другую должность и повышением по службе государственных служащих и с предоставлением подрядов. По мнению государства-участника, могут иметь место жалобы на акты расовой дискриминации, совершаемые в форме протекции по признаку племенной принадлежности при назначении на должность и повышении по службе.

158. Комиссия по расследованиям ежегодно рассматривает в среднем 1 130 жалоб. Вместе с тем Комиссия получает очень мало жалоб на случаи расовой дискриминации, связанные с отношениями "кумовства". Таких случаев отмечается ежегодно от семи до десяти, тогда как основная часть жалоб касается трудовых споров в связи с невыплатой выходного пособия.

**Таблица 17: Жалобы, полученные в период 2000-2003 годов**

<b>Год</b>	<b>Число жалоб</b>
2000	1 324
2001	960
2002	1 510
2003	859
Всего	4 653

159. Как представляется, об эффективной деятельности Комиссии по расследованиям свидетельствует урегулирование большого числа споров еще до представления президенту рекомендаций. За последние четыре года было урегулировано в общей сложности 3 058 споров: 936 - в 2000 году; 764 - в 2001 году; 662 - в 2002 году; и 696 - в 2003 году. За подачу жалоб в Комиссию по расследованиям не взимается никакой платы. Более того, Комиссия по расследованиям содействует в покрытии расходов на поездку и пропитание иногородних заявителей, если они не располагают необходимыми для этого средствами.

## **Факторы и трудности**

160. Государство-участник хотело бы отметить, что бюджетные ассигнования на деятельность Управления Генерального уполномоченного по расследованиям являются недостаточными вследствие неблагоприятного экономического положения в стране.

161. В настоящее время Комиссия располагает только двумя сотрудниками для проведения расследований, хотя ее штаты предусматривают наличие девяти таких сотрудников. Кроме того, в ней работает только один юрист, тогда как по штатному расписанию предусмотрены три юриста. Ощущается также острая нехватка транспорта. Эти проблемы затрудняют эффективную и действенную работу Комиссии.

162. Централизованное расположение Комиссии по расследованиям ограничивает количество поступающих в нее жалоб. Однако в настоящее время предпринимаются позитивные шаги к созданию ее провинциальных отделений во всех регионах.

## **Земельный суд**

163. В государстве-участнике функционирует независимый Земельный суд, который рассматривает любые земельные споры и выносит по ним решения и постановления. Земельный суд учреждается в соответствии со статьей 20 Закона о землях. Он работает в составе Председателя, заместителя Председателя, адвоката коллегии Генерального атторнея, квалифицированного специалиста по городскому планированию, эксперта-геодезиста, квалифицированного землемера-оценщика и не более чем трех представителей государственного и частного секторов. Должности Председателя и заместителя Председателя должны занимать лица, чья квалификация соответствует квалификации судьи Высокого суда. Назначения производятся после консультации с Комиссией по делам судебных органов.

164. В функции Земельного суда входит следующее:

- a) рассмотрение любых споров, связанных с землей, и вынесение решений и постановлений по ним;
- b) рассмотрение любых споров в связи с выплатой компенсации и принятие решений и постановлений по ним;

- c) общее рассмотрение дел, касающихся земельных прав и обязательств любого лица или правительства в связи с ними, и принятие по ним судебных решений; и
- d) выполнение таких действий и обязанностей, которые могут предписываться Законом о землях или любым другим писанным законом.

165. Стороны, не согласные с решениями или постановлениями Земельного суда, могут обжаловать их напрямую в Верховном суде.

166. С момента своего создания в 1995 году и по конец 2003 года Земельный суд урегулировал свыше 500 земельных споров, решения по которым обжаловались в Верховном суде лишь в редких случаях.

167. Хотя Земельный суд не занимается жалобами, касающимися расовой дискриминации, очевидно, что под юрисдикцию этого суда подпадают любые касающиеся земельных вопросов решения или действия президента, министра, регистрационного бюро или уполномоченного по землям, которые могли бы содержать признаки расовой дискриминации и приводить к нарушениям земельных прав.

#### **Факторы и трудности**

168. Земельный суд работает как выездной суд, однако он сталкивается в своей деятельности с финансовыми ограничениями. Поэтому он не в состоянии удовлетворить потребности многих лиц, особенно малоимущих, женщин и других уязвимых групп населения. Кроме того, суд не может проводить кампании по информированию населения о своем существовании и не располагает постоянными служебными помещениями для своего секретариата.

#### **D. ДРУГИЕ МЕРЫ**

169. Государство-участник хотело бы отметить, что в соответствии с Законом об обществах населением на общественных началах могут создаваться любые организации в целях поощрения и защиты прав человека. Целый ряд таких организаций занимается, в частности, просвещением общественности по вопросам прав человека, а также предоставлением правовой помощи малоимущим лицам. В число наиболее известных организаций, участвующих в поощрении и защите прав человека, входят Фонд правовых ресурсов, Центр правовой помощи для женщин, Католическая комиссия за справедливость, развитие и мир (ККСРМ), Институт прав человека, интеллектуальной

собственности и фонда развития (ПРАЧИР) и Организация женщин, выступающих за преобразования.

## СТАТЬЯ 7

170. Государство-участник признает важность принятия эффективных мер в областях преподавания и воспитания, культуры и информации с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами. В равной степени государство-участник признает важность популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Декларации о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

171. В области борьбы с предрассудками, которые могут вести к расовой дискриминации, и поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между расовыми или этническими группами, руководящими положениями являются статьи 11 и 23(1) Конституции Замбии. Эти конституционные положения имеют для государства-участника основополагающее значение, когда дело касается рассмотрения любых мер в отношении статьи 7 Конвенции.

172. В соответствии с Общей рекомендацией V Комитета в отношении КЛРД информация о статье 7 представляется в докладе в разбивке по трем общим категориям:

- i) воспитание и преподавание;
- ii) культура; и
- iii) информация.

### 1. ВОСПИТАНИЕ И ПРЕПОДАВАНИЕ

173. Действующая в Замбии система формального образования имеет трехступенчатую структуру "7 -+ 5 +4", при которой учащиеся получают базовое образование семь лет (четыре года начального цикла и три года старшего цикла базового образования), среднее образование - пять лет (два года младшего цикла и три года старшего цикла среднего образования), среднее специальное образование - от двух до трех лет и университетское образование до получения первой степени - четыре года.

174. В Замбии перед системой образования ставится задача обеспечить каждому ребенку доступ к девятилетнему высококачественному образованию. Организация замбийской школьной системы будет предусматривать следующие основные блоки:

- а) базовое образование, которое будет охватывать девятилетний период от первого до девятого класса и подразделяться следующим образом:
- обучение в 1-4 классах будет считаться младшим циклом базового образования;
  - обучение в 5-7 классах будет считаться средним циклом базового образования;
  - обучение в 8 и 9 классах будет считаться старшим циклом базового образования.

По мере все более широкого распространения базового образования комплексный экзамен по окончании седьмого класса будет утрачивать свою значимость и впоследствии будет отменен;

- б) среднее образование, которое будет охватывать трехлетний период с 10 по 12 классы.

175. Помимо Замбийского университета и университета Коппербелта имеются и другие учебные заведения для получения среднего специального образования, в которых учащиеся могут приобретать различные специальности. Так, например, существуют медучилища, педагогические колледжи, сельскохозяйственные колледжи и различные профессионально-технические училища (данные Минобразования, 2004 год).

## **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

176. Государство-участник хотело бы сообщить, что в Замбии отсутствует законодательство, гарантирующее право на образование. Однако по смыслу Конституции Замбии статья 110 (1) в ее прочтении со статьей 112 е), касающейся Руководящих принципов государственной политики, предусматривает, что органы исполнительной, законодательной и судебной власти при разработке и осуществлении национальных стратегий, а также при утверждении новых законов должны принимать во внимание задачи обеспечения равных и надлежащих возможностей образования во всех сферах и на всех уровнях.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

177. Каких-либо мер судебного характера, подлежащих включению в информацию о воспитании и преподавании, не существует.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

### **Национальная политика в области образования**

178. Государство-участник хотело бы отметить, что оно разработало национальную политику в области образования. Положения о целях национальной политики в области образования, принятой в 1996 году, предусматривают следующее:

"Министерство образования руководит предоставлением всем замбийцам образования, позволяющего им приобретать знания и квалификацию, демонстрировать высокие образцы трудовой активности и нравственности, защищать демократические идеалы и воспринимать и оценивать других исходя из их личных качеств и человеческого достоинства, независимо от пола, религии, этнического происхождения или любых других отличительных особенностей".

179. В национальной политике в области образования закреплены три основных принципа, предусматривающих, что:

- a) государство-участник является гарантом всех прав человека личности, включая право на образование;
- b) потребности национального развития обуславливают необходимость уделения особого внимания той роли, которую играет образование в создании людских ресурсов, и особенно в приобретении и усвоении ими знаний, трудовых навыков, ценностей и профессиональной квалификации, необходимых для экономического развития и социального благосостояния; и
- c) децентрализация управления системой образования требует налаживания партнерских связей и создания благоприятной среды для установления таких норм и предписаний, которые направлены на защиту прав различных учреждений системы образования.

180. Кроме того, национальная политика в области образования предусматривает такую либерализацию системы образования, которая позволяет частным организациям, лицам, религиозным организациям и местным общинам учреждать свои собственные школы и другие учебные заведения и управлять ими в соответствии с их собственными принципами с единственным условием соблюдения установленных министерством образования норм и предписаний.

181. Что касается равенства и равноправия, то национальная политика в области образования направлена на развитие такой системы образования, которая поощряет равенство в доступе, участии и пользовании ее благами всех лиц согласно их индивидуальным потребностям и способностям.

182. Ведущим учреждением по разработке и осуществлению программ, призванных обеспечить просвещение и обучение населения Замбии в области прав человека, является Комиссия по правам человека.

#### **Комиссия по правам человека**

183. Полномочия Комиссии, касающиеся просвещения в области прав человека, изложены в пункте е) статьи 9 Закона о Комиссии по правам человека, который предусматривает, что Комиссия "осуществляет на постоянной основе программу исследований, обучения, информирования и реабилитации жертв злоупотреблений в области прав человека в целях укрепления соблюдения и защиты прав человека".

184. Следует отметить, что Комиссия совместно с министерством образования создала Национальный комитет по образованию в области прав человека (НКОПЧ).

#### **Национальный комитет по образованию в области прав человека (НКОПЧ)**

185. В ноябре 2000 года государство-участник в порядке реагирования на провозглашение Организацией Объединенных Наций Десятилетия образования в области прав человека (1995-2004 годы) силами министерства образования и Комиссии по правам человека учредило Национальный комитет по образованию в области прав человека (НКОПЧ). В членский состав НКОПЧ входят представители таких ключевых партнеров, как некоторые государственные ведомства, Конгресс профсоюзов Замбии, Ассоциация юристов Замбии, учебные заведения (Замбийский университет и Замбийский институт повышения юридической квалификации) и гражданское общество. Главная задача НКОПЧ заключается в разработке национального плана действий по образованию в области прав человека в Замбии.

186. Секретариат НКОПЧ размещается в Центре разработки учебных программ (ЦРУП) министерства образования. Одним из его мероприятий за период с 2001 года являлось проведение исследования о состоянии образования в области прав человека в Замбии. Это исследование стало возможным благодаря содействию отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Лусаке. По результатам исследования был подготовлен доклад, который ожидает своего рассмотрения. Выводы, сделанные в ходе его рассмотрения, должны стимулировать осуществление поставленных задач. Кроме того, были проведены рабочие совещания для сотрудников ЦРУП, с тем чтобы, в частности, вооружить их необходимыми знаниями, которые потребуются им при разработке правозащитных аспектов преподавания курса граждановедения в средних школах. Для представителей учреждений, участвующих в работе НКОПЧ, также проводились соответствующие совещания.

### **Реформы в преподавании граждановедения**

187. В 2003 году функционирующий в государстве-участнике Центр разработки учебных программ (ЦРУП) приступил к внесению изменений в преподавание граждановедения. Эти изменения включают введение предмета "граждановедение" в старших классах средней школы. Задачи преподавания граждановедения в средней школе предусматривают, среди прочего, воспитание и обучение школьников по вопросам прав человека, что позволяет охватить просвещением такого рода значительную часть населения. Ранее граждановедение изучалось только в младших классах средней школы. Приступив к проведению реформ, ЦРУП отобрал ряд школ в разных частях страны для осуществления опытного проекта преподавания граждановедения в старших классах средней школы на уровне 10 класса. Осуществление опытного проекта началось с проведения семинара для преподавателей граждановедения, который состоялся в Кабве, Центральная Замбия, в апреле 2004 года. В ходе его работы преподаватели, среди прочего, получают знания в области прав человека. Проект осуществляется с участием гражданского общества, в частности Замбийской ассоциации граждановедения.

188. Для получения более полной информации о замбийской системе образования государство-участник предлагает Комитету по КЛРД ознакомиться с его докладами об осуществлении Конвенции о правах ребенка и Пакта об экономических, социальных и культурных правах.

## **D. ДРУГИЕ МЕРЫ**

189. Государство-участник хотело бы проинформировать Комитет о том, что в просвещении и обучении в области прав человека участвуют ряд НПО. Так, Замбийская ассоциация граждановедения (ЗАГ) разработала комплексную школьную программу с упором на просвещение по всем вопросам, связанным с правами человека, включая ознакомление с КЛРД. В 1993 году ЗАГ стала оказывать влияние на пересмотр школьного курса граждановедения, с тем чтобы включить в него курс образования в области прав человека.

190. К числу других НПО, которые участвуют в просвещении по вопросам прав человека на уровне общины, относятся:

- 1) Организация женщин, выступающих за преобразования, которая обеспечивает свое присутствие в трех провинциях Замбии, и особенно на окружном уровне. Эта НПО разработала всеобъемлющую программу охвата традиционных племенных руководителей просвещением по вопросам прав человека и конституционным формам государственного управления на территории всей страны. Она также осуществляет специальные программы просвещения по гендерной проблеме, ВИЧ/СПИДу и расширению экономических возможностей в Центральной, Южной и Западной провинциях Замбии;
- 2) Южноафриканский центр по урегулированию конфликтов и споров (ЮАЦУКС) занимается просвещением в области прав человека на уровне общины с упором на урегулирование конфликтов во всех формах;
- 3) Фонд за демократический прогресс (ФОДЕП) проводит наблюдение за выборами и занимается просвещением по вопросам прав человека на уровне общины;
- 4) Группа защиты интересов женщин осуществляет просветительские мероприятия по вопросам прав человека с упором на расширение возможностей женщин;
- 5) Католическая комиссия за справедливость и мир в сотрудничестве с ассоциацией "Пакс Романа" (католическая ассоциация представителей интеллигенции и различных профессий) осуществляет всеобъемлющую программу образования в области прав человека, носящую название "После

Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане"; и

- б) Всемирная ассоциация молодых женщин-христианок (ВАМЖХ), которая руководит приютом для женщин и детей, подвергшихся избиениям и злоупотреблениям. Кроме того, ВАМЖХ организует консультации для жертв злоупотреблений, включая лиц, пострадавших вследствие захвата их имущества и сталкивающихся с различными семейными проблемами.

191. Осознавая пагубные последствия всех форм расовой дискриминации, государство-участник приняло ряд мер, направленных на борьбу с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и на поощрение взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми и этническими группами.

**а) Борьба с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации**

192. Согласно Закону об образовании (глава 134 Свода законов Замбии) государство-участник осуществляет законодательные меры по борьбе с предрассудками, которые могут вести к расовой дискриминации. Действующие законодательные положения предусматривают следующее:

Статья 24: Ни одному учащемуся не может быть отказано в приеме в любую школу или в школьное общежитие по признакам его расы или вероисповедания.

193. Государство-участник хотело бы отметить, что это положение соблюдается как во всех государственных учебных заведениях, так и в частных учебных заведениях.

Статья 25: Если родители учащегося любой школы просят освободить его от получения религиозного образования, присутствия на религиозных службах или участия в религиозных обрядах, то на период до отзыва такой просьбы учащийся соответственно освобождается от них.

194. Государство-участник хотело бы отметить, что это положение соблюдается путем квалификации религиозного образования как факультативного предмета школьной программы, который не обязателен для изучения учащимися.

195. Кроме того, государство-участник в лице Комиссии по правам человека осуществляет целый ряд различных программ, направленных на просвещение граждан

относительно их прав и прав других лиц, прав человека в целом и борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации.

196. В этой связи Комиссия по правам человека включила в свой Национальный план действий (1999-2009 годы) три стратегических цели в области информации, образования и коммуникации. Они являются следующими:

- i) **Информация: повышение осведомленности и распространение информации в отношении основных прав и свобод всех замбийцев на всех уровнях.**

197. Комиссия по правам человека в сотрудничестве с Центром разработки учебных программ министерства образования в 2000 году приступила к переводу национального билля о правах на семь основных местных языков, которые понимает большинство жителей Замбии. Следует отметить, что Комиссия в период осуществления Национального плана действий планирует опубликовать на семи основных местных языках краткое изложение главных международных договоров в области прав человека, включая КЛРД.

- ii) **Образование: работа над внедрением образовательного курса в области прав человека в учебных заведениях, предоставляющих как формальное, так и неформальное образование.**

198. Государство-участник хотело бы сообщить, что образовательный курс в области прав человека включен в основную часть учебной программы правоохранительных учреждений, и в частности в подготовку сотрудников Полицейской службы Замбии. В этой связи следует отметить, что Комиссия по правам человека организовала учебные семинары для всех правоохранительных учреждений, начав с провинции Лусака, Западной и Южной провинций. В их работе участвовали сотрудники Полицейской службы Замбии, замбийских пенитенциарных учреждений, Комиссии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Комиссии по борьбе с коррупцией, Комиссии по расследованиям, Управления по вопросам иммиграции, Управления по охране дикой флоры и фауны Замбии и Совета по делам полиции.

199. Такой формой обучения было охвачено в общей сложности 3 679 сотрудников, которые прошли подготовку по вопросам осуществления принципов равенства и соблюдения прав человека и основных свобод, а также по вопросам обращения с иностранцами с упором на необходимость применения к ним принципа равенства. Кроме того, с 2003 года такая неправительственная организация, как Институт прав человека,

интеллектуальной собственности и фонда развития, проводит учебные семинары с целью подготовки инструкторов для Полицейской службы Замбии. Институт подписал с Полицейской службой Замбии меморандум о взаимопонимании, предусматривающий осуществление программы по наращиванию правозащитного потенциала и подготовке сотрудников в течение трех лет - с 2003 по 2006 год.

200. По мнению государства-участника, такие прагматичные подходы к образованию в области прав человека в целом способствовали значительному улучшению отношения к поощрению прав человека, а также формированию соответствующих психологических установок и подходов.

201. Как отмечалось ранее, в рамках НКОПЧ Комиссия по правам человека в сотрудничестве с Центром разработки учебных программ занимается внедрением курса образования в области прав человека в школьную программу. Кроме того, в 2002 году Комиссия на протяжении в общей сложности 13 недель вела по каналам Замбийской национальной радио-телевещательной корпорации (ЗНБК) образовательные радиопередачи, посвященные правам человека, которые транслировались как на английском языке, так и на всех семи основных местных языках. Помимо этого, ЗНБК недавно предоставила Комиссии бесплатное эфирное время для трансляции по радио образовательных программ по правам человека на английском языке.

202. Кроме того, Комиссия по правам человека проводила кампании по просвещению в области прав человека в рамках вечеров драматического искусства, поэзии и сценического мастерства, которые состоялись в 2001 году в большинстве культурных центров Лусаки. В силу своих ограниченных ресурсов Комиссия не смогла организовать аналогичные мероприятия за пределами Лусаки. В ходе этих просветительских кампаний затрагивались в основном такие темы, как права женщин и детей, в частности в контексте осуществления принципов равенства, и права лиц, вступающих в конфликт с законом.

**iii) Коммуникация: сотрудничество с партнерами в деле совершенствования процесса коммуникации и обмена информацией в отношении правозащитных проблем**

203. В начале своей деятельности Комиссия провела выездные мероприятия во всех девяти административных центрах провинций, каждое из которых длилось десять дней. Цель этих мероприятий состояла в налаживании контактов с местным населением и властями для обсуждения правозащитных вопросов и проблем, затрагивающих общины, и для углубления их понимания важности прав человека.

**b) Поощрение взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми и этническими группами**

204. Во-первых, государство-участник провело в правительстве обширные консультации в рамках процесса подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года.

205. Во-вторых, в период подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Комиссия по правам человека организовала проведение трех национальных семинаров для информирования общества, в частности молодежи, относительно проблемы расизма. Задача этих семинаров заключалась в повышении осведомленности относительно расизма и связанной с ним нетерпимости. Два таких семинара (в Лусаке в июне 2001 года и в Ндоле в августе 2001 года) были предназначены специально для молодежи как для будущих руководителей. Третий семинар был проведен примерно в то же время в Ндоле для представителей предпринимательских кругов/сообщества инвесторов. В работе семинаров участвовали представители Комиссии по правам человека, государственных ведомств, НПО, молодежи и гражданского общества в целом.

206. Помимо этого, государство-участник хотело бы сообщить о том, что еще до проведения конференции в Дурбане ассоциация "Пакс Романа" в июле 2001 года организовала в Замбии региональное рабочее совещание всех стран южной части Африки, цель которого состояла в разработке позиции африканских стран и обсуждении перспективы КЛРД. В отличие от позиции, состоящей в требовании выплаты чернокожим репараций за прошлые несправедливости, лейтмотивом этого рабочего совещания стало укрепление взаимопонимания между расовыми группами. На нем были также рассмотрены вопросы национального единства в условиях многообразия при наличии разных этнических групп. В числе участников были представители различных НПО, академических кругов, члены парламента, активисты и представители религиозных организаций.

**Е. ФАКТОРЫ И ТРУДНОСТИ**

207. Одной из ключевых проблем, выявленных государством-участником, является недостаточный охват базовым образованием в области прав человека при формальной и неформальной (на уровне общины) подготовке на базовых учебных курсах лиц и сотрудников государственных органов, участвующих в предоставлении населению различных услуг в области прав человека.

208. Вследствие высокого уровня неграмотности населения Замбии множество женщин, мужчин и детей не могут воспользоваться печатной информацией для целей ознакомления со своими основными правами и свободами. Это положение усугубляется отсутствием всеобщего охвата системой образования и наличием факторов, мешающих осуществлению права на образование.

209. К числу других факторов, оказывающих негативное воздействие на образование в области прав человека, относятся крайняя нищета и сохранение консервативных культурных, религиозных и традиционных обычаев и практики, приводящих к нарушению прав человека и основных свобод личности, особенно в отношении женщин и детей.

## **2. КУЛЬТУРА**

210. Государство-участник понимает, что культура является одним из основополагающих измерений развития. Культурное развитие представляет собой один из основных инструментов улучшения качества жизни людей. По мнению государства-участника, отсутствие должного внимания к социальному положению и культурным потребностям мужчин, женщин и детей приводит к конфликтам между этническими группами и между нациями.

211. В целях реализации своей концепции организации культурной жизни государство-участник на протяжении последних семи лет разрабатывало законодательство, политику и принимало административные и другие меры для обеспечения того, чтобы все замбийцы, независимо от расы, цвета кожи, пола, национального или этнического происхождения, пользовались своими правами на всестороннее участие в культурной жизни страны без каких-либо различий.

### **А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ**

212. Пункт g) статьи 112 Конституции Замбии закрепляет право каждого на свободное участие в культурной жизни. В пункте g) статьи 112 предусмотрено, что государство должно принимать меры для поощрения использования и развития любым человеком его собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции.

213. Другие законодательные акты, оказывающие воздействие на пользование культурными правами, включают:

- a) Закон о Национальном художественном совете (№ 31 от 1994 года), в соответствии с которым Совет, среди прочего, отвечает за развитие, стимулирование и регулирование деятельности в области сценического искусства, литературы и изобразительного искусства; а также организацию конкурсов в интересах повышения исполнительского и творческого мастерства работников искусств на национальном уровне;
- b) Закон о Комиссии по охране национального наследия (глава 173), который предусматривает принятие мер для охраны исторического, культурного и природного наследия, реликтов древних цивилизаций и других предметов, представляющих эстетический, исторический, доисторический, археологический или научный интерес; и
- c) Закон об авторских и исполнительских правах (№ 44 от 1994 года), в соответствии с которым учреждается Замбийское общество защиты авторских прав на музыкальные произведения, занимающееся охраной всех работ и произведений культурной значимости.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

214. Каких-либо мер такого рода в связи с культурой не принималось.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

215. Государство-участник хотело бы отметить, что оно разработало национальную политику в области культуры (2003 год), в которой акцентируется внимание на следующих вопросах:

- культурная самобытность;
- культурное наследие;
- образование в целях развития художественного мастерства, творческих способностей и искусствоведения;
- культура и развитие;
- международное сотрудничество в области культуры.

216. Деятельность по ряду направлений национальной политики в области культуры координируется министерством общинного развития и социальных служб через Управление культуры и межведомственный комитет в составе представителей следующих ведущих министерств и учреждений.

**1. Министерства/учреждения**

- a) **Министерство общинного развития и социальных служб - Управление культуры** отвечает за охрану, развитие и поощрение культуры в целях устойчивого развития;
- b) **Министерство информации и радиотелевещания** отвечает за популяризацию искусства и культуры и распространение связанных с ними мнений и информации, а также отвечает за выполнение законодательства об авторских правах в рамках деятельности Замбийского общества охраны авторских прав;
- c) **Министерство местного самоуправления и строительства** ведает делами племенных вождей;
- d) **Министерство туризма, по охране окружающей среды и природных ресурсов** ведает вопросами этнографического и культурного туризма в рамках деятельности следующих управлений:
  - i) **Управления национальных музеев**, которое занимается вопросами охраны памятников материальной культуры Замбии; и
  - ii) **Комиссии по национальному наследию**, которая отвечает за культурные и туристические объекты;
- e) **Министерство внутренних дел** отвечает за архивирование наследия Замбии;
- f) **Министерство науки, технологии и профессионального обучения** отвечает за организацию обучения по программе художественного и искусствоведческого образования как в формальном, так и в неформальном секторах, в частности в колледже им. Эвелин Хоун, училище искусства и музыки;

- g) **Министерство юстиции** занимается разработкой законодательства в области культуры; и
- h) **Замбийский университет**, в котором, среди прочего, ведется преподавание таких связанных с культурой предметов, как литература, гуманитарное языкознание и языковое общение.

## 2. Другие учреждения

- a) **Совет по национальному искусству** занимается развитием и регулированием художественно-творческой деятельности в области изобразительного искусства, кустарного художественного промысла и кулинарного искусства;
- b) **культурные ассоциации** занимаются организацией культурных мероприятий, обрядов и других проявлений народной культуры замбийцев, в том числе для различных этнических групп, которыми управляют традиционные племенные вожди и структуры, например Ассоциация по охране культуры алангизи, чья задача состоит в приобщении молодежи, проходящей инициацию, к обязанностям взрослой жизни;
- c) **традиционные лекари Замбии.**

217. В рамках национальной политики в области культуры государство-участник разработало цели и стратегии по осуществлению права всех лиц принимать участие в культурной жизни без различия по признакам расы, цвета кожи, пола, национального или этнического происхождения.

218. Государство-участник хотело бы отметить, что в порядке реализации разработанных им концепций, задач, стратегий и директивных мер будет пересмотрено все законодательство, касающееся культуры, и будут приняты новые законодательные акты, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющие правовые рамки деятельности в области культуры.

### a) **Борьба с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации**

219. Государство-участник хотело бы сообщить, что статья 31 Закона о Совете по национальному искусству от 1994 года предусматривает создание ассоциаций по охране и развитию искусства, культурных ассоциаций и других заинтересованных групп, призванных содействовать участию всех лиц в творческой и культурной жизни. В соответствии с этой статьей была создана Ассоциация по привлечению детей и

молодежи к искусству и культуре (АСИТЕТ), которая занимается обеспечением права на культурную жизнь и привлечением к ней детей и молодежи различного этнического происхождения.

220. В октябре 2003 года государство-участник провело общенациональное совещание (индабу), цель которого состояла в организации обсуждения всеми заинтересованными партнерами политического, экономического, социального и культурного аспектов жизни страны и в представлении соответствующих рекомендаций. Для участия в этом совещании были приглашены представители всех этнических групп Замбии. Одним из основных итогов культурного сегмента этого общенационального совещания стало признание необходимости пересмотра и изменения законов о культуре, с тем чтобы они соответствовали национальной политике в области культуры, которую многие считают адекватной и всеобъемлющей.

**б) Поощрение взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми и этническими группами**

221. В своем стремлении создать культуру дружбы и взаимопонимания между народностями Замбии государство-участник в октябре 2003 года организовало вышеупомянутое общенациональное совещание (индабу). Это было сделано в ответ на многочисленные призывы общественности страны создать форум, на котором люди различного социального и этнического происхождения и с разными интересами могли бы обсуждать вопросы национального единства в политической, экономической, социальной и культурной сферах. В нем участвовали министры и сотрудники правительства, представители судебных органов, парламента, традиционные племенные вожди, представители оппозиционных партий, религиозных организаций, академических кругов и всех этнических групп. Всего в работе этого форума приняли участие около 800 человек. Кроме того, общенациональная индабу содействовала национальному единению всех народностей Замбии.

222. Помимо этого, государство-участник поощряет взаимопонимание и терпимость среди местных этнических групп путем организации культурных обменов, касающихся:

- a) традиционных обрядов;
- b) публикаций на местном уровне;
- c) традиционных методов лечения;

- d) производства ремесленных изделий и масок, танцев и песен; и
- e) создания ассоциаций для проведения соревнований между родственными племенами, таких, как футбольный клуб нгони-бемба в Северной провинции.

223. Что касается терпимости и дружбы между нациями и расовыми и этническими группами, то государство-участник создало общества дружбы с зарубежными странами, в частности общества замбийско-индийской дружбы и замбийско-кубинской дружбы. Кроме того, государство-участник является стороной ряда двусторонних и многосторонних соглашений по культурным обменам, в частности между Замбией и Малави, Замбией и Китаем и Замбией и Японией. В процессе реализации этих соглашений поощряется участие культурных ассоциаций местных общин.

#### **D. ФАКТОРЫ И ТРУДНОСТИ**

224. Государство-участник не располагает достаточными финансовыми и людскими ресурсами для поощрения культурных мероприятий, и особенно в области борьбы с расовой дискриминацией и поощрения взаимопонимания и терпимости между этническими группами, проживающими на значительном удалении друг от друга.

225. Проводится недостаточная исследовательская деятельность по изучению местных культурных реалий.

#### **3. ИНФОРМАЦИЯ**

226. Государство-участник хотело бы отметить, что оно использует все средства массовой информации для просвещения населения Замбии по вопросам прав человека, включая проблему расовой дискриминации; а также для его воспитания в духе терпимости и для привития культуры терпимости.

227. В Замбии основными средствами массовой информации являются три ежедневные газеты: государственные издания "Таймс оф Замбия" и "Замбия дэйли мэйл", а также частная газета "Пост". В стране действует один государственный телеканал и три канала государственной радиостанции. К числу других государственных средств массовой информации относятся агентство новостей и информационная служба. Имеется также одна телестанция, которой совместно владеют государственная Замбийская национальная радиотелевещательная корпорация (ЗНБК) и частная компания "Малти-чойс".

228. В результате либерализации индустрии массовой информации, имевшей место после утверждения в Замбии плюрализма, расширилось участие частного сектора во владении средствами массовой информации. В таблице 19 ниже приводятся сведения о различных средствах массовой информации, существующих в Замбии в настоящее время.

**Таблица 19: Средства массовой информации в Замбии**

<b>Периодичность издания и статус</b>	<b>Название</b>	<b>Форма собственности</b>
Ежедневно	"Таймс оф Замбия" "Замбия дэйли мэйл" "Пост"	Государственная Государственная Частная
Еженедельно	"Санди таймс" "Санди мэйл" "Бизнес мэйл" "Нэшнл миррор" "Фрайди эдишн"	Государственная Государственная Государственная Частная Частная
Один выпуск в две недели	"Сазерн гардиан"	Частная
Ежемесячно	"Иченгело" "Тсопано" (Восточная провинция) "Имбила" (Северная провинция, Луапула и Коппербелт) "Нгома" (Северо-западная провинция) "Лисели" (Западная провинция) "Луканга" (Центральная провинция) "Интанда" (Южная провинция) "Туризм ньюз" "Лигал ресосес фаундейшн ньюзлеттер" "Эдвайзер" "Уотчдог" "Файнэншнл мэйл"	Церковная Государственная Государственная Государственная Государственная Государственная Государственная Частная Частная Частная Частная
Один выпуск в два месяца	"Полис ньюз"	Государственная
Электронные средства массовой информации	Замбийская национальная радиотелевещательная корпорация (один теле- и три радиоканала) радиостанция "Кристин войс" "Малти-чойс ТВ"	Государственная Частная Частная

Периодичность издания и статус	Название	Форма собственности
	"Радио Феникс" "Иченгело радио" Q FM Чойс FM "Ятсани" "Касат" "Войс оф зе дов радио" "Радио 5 FM "	Частная Частная Частная Частная Частная Частная Частная
Агентства новостей	"Замбия ньюз эйдженси" "Палеса ньюз эйдженси" "Эфрика медиа сервисиз"	Государственное Частное Частное
Информационные службы	Замбийская информационная служба Национальная служба сельскохозяйственной информации (НАИС)	Государственная Государственная
Журналы	"Серч" "ПСРП бюллетин" "Профит" "Спикаут" "Чэллендж" "Орбит" "Тренд сеттер" "Лоу даун" "Поп ньюз" "Ливингстониан"	Государственный Государственный Частный Частный Частный Частный Частный Частный Частный

## А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

229. В 2002 году государство-участник приняло Закон о независимом вещании (№ 17 от 2002 года). Согласно статье 4 этого Закона учреждается Совет по независимому вещанию в качестве корпоративного органа с непрерывным правопреемством.

230. Функции Совета по независимому вещанию изложены в статье 5(2) и включают, среди прочего, поощрение организации плюралистического и разнообразного вещания.

## **В. МЕРЫ СУДЕБНОГО ХАРАКТЕРА**

231. Каких-либо мер судебного характера, информация о которых подлежала бы включению в этой связи в доклад, не существует.

## **С. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ**

232. Государство-участник хотело бы сообщить, что в стране разработан проект политики в области информации и в отношении средств массовой информации, в котором учтены мнения и чаяния, выраженные на различных конференциях и рабочих совещаниях, организованных в 1993 году Комитетом по реформе средств массовой информации, а также предложения, содержащиеся в письменных обращениях отдельных граждан. Необходимо учитывать тот факт, что после обретения страной независимости у нее не было четко определенной и признанной в национальном масштабе политики в области информации и в отношении средств массовой информации. Поэтому задача разработки национальной политики в области информации и в отношении средств массовой информации стала для государства-участника одним из главных приоритетов. С учетом вышеизложенного государство-участник стремится как можно скорее завершить процесс доработки такой политики.

### **а) Роль государственных средств массовой информации в популяризации борьбы с предрассудками, которые могут вести к расовой дискриминации**

233. Государство-участник хотело бы отметить, что основными учреждениями, призванными обеспечить проведение вышеупомянутой политики, являются:

#### **1) Замбийская информационная служба (ЗИС)**

234. Роль ЗИС состоит в подробном освещении деятельности правительства и жизни населения; информировании о политике, программах и мерах правительства и поощрении всестороннего участия населения в местном самоуправлении, а также в информировании правительства о надеждах, озабоченностях, чаяниях и ожиданиях народа. Кроме того, это учреждение уполномочено проводить среди граждан просветительские кампании, касающиеся прав человека, обязанностей и ответственности граждан, включая просвещение по вопросам борьбы с расовой дискриминацией, позволяющие всем лицам в полной мере участвовать в демократическом управлении страной.

**2) Информационное агентство Замбии (ЗНА)**

235. Информационное агентство Замбии было создано для целей максимально широкого сбора и распространения информации в стране. В функции ЗНА входит сбор информации и обработка новостей, поступающих из разных районов страны, для распространения информации среди местных и иностранных пользователей и получение новостей из-за рубежа для распространения среди местных подписчиков.

**3) Замбийская национальная радиотелевещательная корпорация (ЗНБК)**

236. Роль ЗНБК состоит в том, чтобы информировать, просвещать и развлекать население по каналам радио и телевидения. В ее функции, в частности, входит трансляция новостей, сообщений о текущих событиях и информации для населения.

237. Что касается распространения информации, то, по мнению государства-участника, указанные учреждения играют ключевую роль в просвещении по вопросам прав человека на местном уровне, а также в поощрении взаимопонимания, терпимости и дружбы между различными этническими группами Замбии.

**D. ДРУГИЕ МЕРЫ**

**в) Роль средств массовой информации - печати, радио и телевидения - в популяризации прав человека и распространении информации**

238. Следует отметить, что государство-участник создало благоприятные условия для появления и развития экономически самостоятельных средств массовой информации. Таким образом, средства массовой информации играют важную роль в поощрении прав человека, осведомляя общественность о ее правах и распространяя информацию о целях и принципах различных документов в области прав человека.

239. Государство-участник хотело бы отметить, что в Замбии учреждением, под эгидой которого действуют независимые средства массовой информации, является Замбийское отделение Института средств массовой информации южной части Африки (МИСА), ранее известное под названием Замбийская ассоциация независимых средств массовой информации. Эта структура объединяет все электронные и печатные средства массовой информации. МИСА пропагандирует свободу печати и обеспечивает доступ населения к средствам массовой информации в таких теле- и радиопрограммах, как "Слово народу", которая транслируется по "Радио Феникс"; а также по каналам печатных средств информации, в частности в газете "Пост" и журнале "Чэллендж". По мнению государства-

участника, эти усилия играют чрезвычайно важную роль в деле поощрения прав человека, обеспечивая для населения возможности доступа к информации.

240. Кроме того, во всех провинциях Замбии действуют общинные радиостанции, которые просвещают местные общины по вопросам прав человека. Эти радиостанции используются в качестве средств информирования населения о правах человека и их популяризации. Ранее такие передачи транслировались только ЗНБК, которая являлась системой централизованного распространения информации, не достигавшей отдаленных районов. Сейчас положение изменилось, поскольку общинные радиостанции могут строить информационную работу с учетом потребностей соответствующих общин.

241. К числу общинных радиостанций относятся следующие:

1. "Радио Чикунни", "Скай FM - Монзе", "Радио Моси-оа-Туния - Ливингстон" и "Радио общины Мазабука" (Южная провинция)
2. "Радио Феникс", "Чойс FM", "УНЗА радио", 5FM, QFM, "Крисчэн войс", "Ястани", "Хоун радио стэйшн - Лусака" (провинция Лусака)
3. "Радио Иченгело" (провинция Коппербелт)
4. "Радио Чикайа", "Радио Мпангве", "Радио Мария", "Бриз FM – Чипата" (Восточная провинция)
5. "Радио Льямбай – радио Лисели Монгу" (Западная провинция)
6. "Радио Мано Касама" (Северная провинция)
7. "Радио Янгени – Манса" (провинция Луапула)

## **Е. ФАКТОРЫ И ТРУДНОСТИ**

242. В Замбии средства массовой информации ориентированы в основном на городские районы, что создает информационный вакуум, особенно для малоимущего маргинализованного населения сельских районов. Радиус ретрансляции радио- и телепередач является недостаточным, вследствие чего большинство замбийцев, проживающих в пограничных районах, не могут принимать эти передачи.

243. В целом основные факторы, мешающие эффективному охвату средствами массовой информации и доступу к ним на большей части территории страны, являются следующими:

- a) неграмотность;
- b) наличие в стране слаборазвитой коммуникационной инфраструктуры или ее отсутствие;
- c) производственные проблемы, в частности высокая стоимость типографских работ и, как правило, маломощное оборудование; и
- d) высокая стоимость радио- и телеприемников, которые часто оказываются не по средствам радиослушателям и телезрителям.

## II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

244. Двенадцатый доклад Замбии был подготовлен с учетом конкретных положений и требований статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

245. Государство-участник добросовестно признало свои обязательства по Конвенции. Кроме того, государство-участник признает наличие целого ряда ограничений, которые оказывают воздействие на поощрение и защиту прав человека на его территории, включая:

- a) экономический спад, в основном обусловленный сокращением производства в горнодобывающей отрасли, который стал одной из причин неудовлетворительного распределения ресурсов среди институциональных механизмов, обеспечивающих поддержку осуществления Конвенции;
- b) пандемия ВИД/СПИДа, отрицательные последствия которой крайне пагубно сказываются на людских ресурсах и оказывают негативное воздействие на общее социально-экономическое положение в стране; и
- c) слабая осведомленность части населения относительно прав человека, особенно в том, что касается существующих механизмов правовой защиты.

246. Государство-участник предлагает Комитету принять к сведению позитивные изменения, имевшие место в последнее десятилетие, включая:

- i) учреждение Комиссии по правам человека и Комиссии по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции;
- ii) пересмотр/изменение законодательных положений, не способствующих защите и поощрению прав человека, в частности отмену телесных наказаний как формы наказания по приговору;
- iii) возникновение активного гражданского общества, происшедшее в результате создания и поддержки государством-участником благоприятных правовых и политических условий; и
- iv) возникновение и развитие частных печатных и электронных средств массовой информации, что способствует удовлетворению информационных и образовательных потребностей населения.

247. Государство-участник привержено делу реализации в полном масштабе своих обязательств по Конвенции и в своем докладе подробно описало законодательные, судебные, административные и другие меры, которые были уже приняты или находятся в процессе осуществления, с тем чтобы обеспечить всем лицам на территории государства-участника пользование правами человека без какой-либо дискриминации, в том числе по признакам расы, цвета кожи, вероисповедания, племенной принадлежности или по другому аналогичному признаку.

248. Кроме того, государство-участник привержено выполнению требования относительно закрепления во внутреннем законодательстве международных правозащитных стандартов, которые были приняты им путем ратификации и/или присоединения к договорам Организации Объединенных Наций в области прав человека, и в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

-----