



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/452/Add.5
8 October 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Шестнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 2003 году**

Добавление

Барбадос* **

[29 июня 2004 года]

* В настоящем документе содержатся восьмой-шестнадцатый периодические доклады Барбадоса, подлежащие представлению соответственно 8 декабря 1987, 1989, 1991, 1993, 1995, 1997, 1999, 2001 и 2003 годов и представленные в одном документе. В отношении седьмого периодического доклада и кратких отчетов о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел этот доклад, см. документы CERD/C/131/Add.13 и CERD/C/SR.890.

** С учетом информации, препровожденной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его направления службам перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 – 3	3
I. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ РАМКИ	4 – 21	3
II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	22 – 100	9
A. Территория и население	22 – 42	9
B. Общее политическое устройство	43 – 72	17
C. Общие правовые рамки защиты прав человека	73 – 79	25
D. Полномочия в области правовой защиты в случае нарушений прав человека	80 – 92	26
E. Информация и гласность	93 – 100	31
III. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2–7 КОНВЕНЦИИ	101 – 146	33
Статья 2	101 – 117	33
Статья 3	118 – 122	39
Статья 4	123 – 124	41
Статья 5	125 – 133	42
Статья 6	134 – 135	45
Статья 7	136 – 146	45
IV. ОТВЕТЫ В СВЯЗИ С ПРОБЛЕМАМИ И ВОПРОСАМИ, ЗАТРОНУТЫМИ КОМИТЕТОМ	147 – 191	49
V. РЕЗЮМЕ	192 – 195	63

Введение

1. Настоящий доклад содержит восьмой-шестнадцатый периодические доклады Барбадоса, представленные в одном документе. В отношении седьмого периодического доклада Барбадоса и кратких отчетов о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел этот доклад, см. документы CERD/C/131/Add.13 и CERD/C/SR.890.
2. Государство-участник приняло к сведению и рассмотрело заключительные замечания Комитета по его седьмому докладу (CERD/C/131/Add.13) и в соответствии с просьбой Комитета попытается прокомментировать в настоящем докладе эти замечания и представит дополнительную информацию, запрошенную Комитетом.
3. Доклад состоит из трех основных разделов - общего раздела, в котором приводится информация о Барбадосе, его населении, политическом устройстве и правовых рамках защиты прав человека. Во втором разделе содержится краткий, но всеобъемлющий обзор мер, принимаемых Барбадосом для осуществления положений статей 2-7 Конвенции, включая законодательные и административные меры, судебные решения и практические инициативы, имеющие отношение к ликвидации всех форм расовой дискриминации. Им предшествует вводный раздел, озаглавленный "Социально-культурные и исторические рамки", где государство-участник делает попытку представить описание условий, в которых складывались расовые отношения на Барбадосе и в контексте которых Комитету предлагается рассматривать настоящий доклад.

I. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ РАМКИ

4. Барбадос, несомненно, является одним из давних очагов расизма в новой истории, сформировавшимся в качестве такового в период заселения Нового Света в процессе трансатлантической работорговли и развития в Вест-Индии рабовладельческого плантаторского хозяйства. Известный вест-индский историк Уолтер Родни называл общества Карибского бассейна лабораториями расизма¹. Таким образом, Барбадос является частью региона, в котором расизм имеет глубокие исторические и социальные корни. И избавиться от этого наследия далеко не просто.
5. С целью подготовки доклада Барбадоса для представления Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) была запрошена подробная информация от многих государственных ведомств, чья повседневная деятельность имеет непосредственное отношение к ликвидации расовой дискриминации. Эти ведомства добросовестно представили запрошенные сведения, которые были включены в доклад Барбадоса и позволяют Комитету многое узнать о положении в стране.

6. Однако в настоящем введении мы хотели бы подчеркнуть, что в данном докладе нашего государства часто не освещаются нюансы общественных отношений, источник которых кроется в сохранении расистских представлений. Исходя из правовых реалий, составители доклада зачастую не сумели охватить ситуации институционального расизма, который коренится в социальных отношениях на межличностном уровне и не находит своего выражения в институциональном расизме формально-структурного характера, который имел бы место, например, при режиме апартеида. На Барбадосе отсутствует интеграция, как в многорасовом обществе, но и отсутствует сегрегация, как при режиме апартеида. Вместе с тем расизм сохраняется в форме социального "сосуществования" между основными расами, т.е. между группами лиц европейского происхождения и группами лиц африканского происхождения.

7. Это означает, что весьма часто в тех случаях, когда государственные ведомства заявляют, что проявлений расизма нет, это вовсе не обязательно указывает на отсутствие явления расизма. Просто дело обстоит так, что формальные категории, применяемые для разработки критериев, не позволяют выявлять проявления расизма, "ускользающие" при использовании этих категорий и критериев. Кроме того, это означает, что, хотя, как утверждается, в правовой и институциональной сферах в соответствии с Конституцией разработаны меры для борьбы с расизмом и содействия его ликвидации, такие меры могут быть недейственными применительно к расизму, фактически существующему в масштабах всего общества. Таким образом, неспособность ликвидировать расизм может в большей степени объясняться неадекватностью средств, применяемых для выполнения этой задачи, и менталитетом всех вовлеченных сторон, нежели отсутствием стремления к этому.

8. Именно поэтому, представляя настоящий доклад вашему вниманию, мы исходим из осознания Барбадосом того, что в силу своей сложности эта задача не решается с помощью имеющихся в настоящее время методологий или с учетом нынешнего уровня сознательности членов его общества. С самого начала процесса ВКПР (от Жeneвы и до Дурбана) Барбадос вносил существенный вклад в поддержку мнения о том, что для разработки адекватных концептуальных договоров, которые могли бы способствовать ликвидации расовой дискриминации, крайне необходимо пересмотреть имеющиеся средства и внедрить новые парадигмы². Этой позиции нужно и впредь оказывать всяческую поддержку, если мы хотим добиться качественных успехов в работе КЛРД.

9. Для того чтобы изложить все последствия вышеуказанного, нам необходимо еще глубже изучить сложившиеся на Барбадосе социальные реалии. По своему социальному устройству Барбадос приближается к "гетерогенному" обществу³, а это понятие предполагает, что общество остается сегментированным в социальном и культурном

отношении в результате своей длительной истории плантаторского рабства, когда хозяевами были европейцы, а рабами - африканцы. Как гетерогенное общество Барбадос находится на переходном этапе, утрачивая свой первоначальный облик "множественного" общества, для которого было характерно абсолютно расовое и этническое разделение между чернокожим и белым населением, и продвигаясь к подлинно единому многорасовому обществу, которое можно было бы описать как "однородное".

10. Суть его нынешней социальной разнородности состоит в том, что на Барбадосе различные этнические/классовые группы и разные поколения все еще сохраняют свои собственные особенности в семейной жизни, религии, хозяйственной деятельности, музыке и художественном творчестве и даже до некоторой степени в языке⁴. Так, общество, разделенное на этнические, классовые и поколенческие сегменты, далеко не всегда реально исповедует одни и те же основные социальные ценности и поддерживает одни и те же культурные институты. Помимо этого, глубокая пропасть между чернокожими и белыми отражается в том, что между этими двумя группами населения существует весьма ограниченное социальное взаимодействие.

11. В то же время существуют мощные символы и консенсусные ценности в основном европоцентристского характера и происхождения, которым в той или иной степени привержены все группы вследствие общности их британского колониального прошлого и общего для них воспитания. Вместе с тем разнородные общества чаще всего лишены прочного социального единства и в значительной степени зависят от политического устройства как основного механизма интеграции. С течением времени, особенно в период после обретения страной независимости, был достигнут устойчивый прогресс в деле сокращения разрыва между двумя основными этническими/классовыми группами - большинством, преимущественно состоящим из низших слоев "чернокожих", и меньшинством, которое составляют высшие и средние слои "белых", - однако сохраняются существенные культурные различия и, что еще более важно, как отмечалось в докладе о положении меньшинств Комитета по национальному примирению⁵, - господство белых на высших уровнях корпоративного сектора в сущности остается непоколебимым⁶.

12. В свою очередь, для понимания социологии расовых отношений на современном Барбадосе необходимо учитывать особую историю Барбадоса, которая по ряду важных аспектов отличается от истории родственных территорий Карибского бассейна. Эта уникальность обусловлена целым рядом факторов.

13. Во-первых, Барбадос, в отличие от других островов, большей частью переходивших из рук одних империй в руки других, колонизировался исключительно британцами и несет на себе отпечаток британской культуры, беспримерно жестко навязанной его народу. Например, одним из явных проявлений неуместной англофильской ориентации Барбадоса является непревзойденное мастерство островитян в типично английской игре крикет⁷.

14. Во-вторых, благодаря небольшим размерам и плоской топографии острова белые плантаторы Барбадоса еще со времени безмятежной эры "его величества сахара" XVII и XVIII столетий сумели укрепить свое господство над обществом в гораздо большей степени, чем в любой другой части региона. Барбадос с его крошечным зажиточным белым меньшинством и огромным чернокожим безземельным большинством является классическим плантаторским обществом⁸. В целом за весь период рабства эпизоды широкомасштабного физического сопротивления африканского населения имели относительно ограниченный характер.

15. В-третьих, в период после отмены рабства сказалось отсутствие на Барбадосе свободных земель и горной местности, становившихся природными очагами формирования крепких крестьянских общин африканцев⁹. Такое крестьянство явилось фундаментом, на котором в регионе создавалась антигегемонистская афроцентристская культурная традиция. Однако в истории Барбадоса представители этого поворотного направления были в основном загнаны в подполье.

16. Четвертый и, пожалуй, самый главный фактор состоял в том, что, когда волнения среди трудящихся в 30-х годах XX века вытолкнули образованных чернокожих на уровень должностных постов, за процессом предоставления чернокожим политических прав не последовали аналогичные сдвиги в экономической сфере. И даже сейчас командные высоты экономики острова по-прежнему сосредоточены главным образом в руках белых¹⁰.

17. Кристаллизация вышеупомянутой структуры расовых отношений на Барбадосе происходила под заметным влиянием шести следующих особенностей:

1. Запредельный уровень страха по обе стороны расового водораздела: среди чернокожих - в основном по причине неоспоримой власти белых; среди белых - по причине подавляющего численного превосходства чернокожих масс.

2. Квинтэссенция стратегии белых барбадосцев "уход с занимаемых позиций": как только чернокожие проникают на какую-либо арену, где ранее доминировали или которую исключительно занимали белые, будь то в политике, спорте или в силах правопорядка, белые покидают такую территорию.
 3. Как следствие, социальное взаимодействие характеризуется тем, что обе группы замыкаются в себе. Однако белые были родоначальниками стандарта исключительности, и еще десяток лет назад существовал ряд эксклюзивных клубов, членами которых могли становиться только белые барбадосцы.
 4. Слепая приверженность белых барбадосцев эндогамии. До сего дня на острове редко встречаются случаи межрасового брака - и даже прочной интимной связи - между чернокожими и белыми барбадосцами.
 5. Широко распространенное непризнание барбадосцами всепроникающего характера расовой проблемы в обществе Барбадоса.
 6. Феномен чернокожих, которые усвоили концепцию превосходства белых и применяют практику расизма в отношении других чернокожих.
18. Вероятно, наибольшую тревогу вызывают два последних симптома патологической ситуации, органически присущей расовым отношениям на Барбадосе. В сочетании с другими особенностями они породили особую барбадосскую разновидность расизма, которая существует даже через 37 лет после обретения политической независимости и могла бы определяться как скрытый/тайный/бессознательный/изохренный/незаметный/часто самонавлекаемый *крипторасизм*. Необходимо вновь подчеркнуть, что такие неуловимые проявления отнюдь не столь просто выявлять и еще труднее пресекать, чем более открытые формы расизма, на практике встречающиеся в других местах, которые можно искоренять, к примеру посредством законодательства.
19. Тем не менее пример Барбадоса весьма поучителен. Как уже отмечалось, исторически Карибский бассейн был, пусть и невольно, колыбелью расизма в новой истории. В конце концов именно с этого архипелага явлению расизма нового времени предстояло распространиться по всей планете. В каком-то смысле теперь, столкнувшись с барбадосским вариантом расовой дискриминации и рассмотрев усилия государства по борьбе с ней, Комитет также продолжит свое участие в начатом в Дурбане процессе оттачивания соответствующих концептуальных стратегий и программ, необходимых для того, чтобы справиться с подобным остаточным расизмом. Это должно сослужить хорошую службу мировому сообществу, которое стремится искоренить последние пережитки этой злокачественной социальной язвы, разъедающей мир на протяжении последних пятисот лет.

20. Особенности и нюансы социально-культурного опыта Барбадоса в отношении расовой проблемы, столь откровенно описанной выше, являются контекстом для фактов, которые излагаются ниже в разделах II и III настоящего доклада. Смягчения длительных травматических последствий рабства, которое фактически увековечивалось лицами, действующими в условиях безнаказанности и среды, санкционирующей это варварство, невозможно добиться при помощи лишь государственной политики и программ.

Правительство Барбадоса обеспечивало и впредь будет обеспечивать условия, благоприятствующие формированию новых традиций расового равенства и примирения, которые могут утверждаться, среди прочего, посредством проведения им политики в области культуры, образования, социального обеспечения и сокращения масштабов нищеты; реализации его приверженности демократическим принципам управления и верховенства права; разработки программ, направленных на поощрение развития людских ресурсов и социального развития, предпринимательства и экономического процветания; а также посредством реализации его приверженности созданию рамок для борьбы с антиконкурентной практикой в процессе деятельности Комиссии по добросовестной конкуренции.

21. Однако перед нынешним и грядущими поколениями барбадосцев стоит труднейшая задача воспользоваться этими открывающимися возможностями в качестве народа, являющегося в настоящее время хозяином своей судьбы.

В этой связи премьер-министр страны Его Превосходительство Оуэн Артур отметил следующее:

"Мы [барбадосцы] сейчас обязаны проявить себя в стремлении к покаянию и в признании истины. Мы просто обязаны составить общество, которое не создавало бы больше антагонизма и трений между более светлыми и более темными оттенками его лона... По сути нам следует, приступая к всеобъемлющим задачам строительства нации, обращать внимание на смешение, а не разделение рас, ... ибо мы, пройдя через ущемление избирательных прав, косную и классовую, основанную на имущественных привилегиях систему, возникли как независимое демократическое общество... Мы – сильная нация. Но в нашем обществе должна отчетливо сознаваться необходимость позволить каждому в максимально возможной степени реализовать свой потенциал¹¹, ... а всему народу – в полном единении... непоколебимо вести нас к исполнению нашего общего расового и культурного предназначения и успешно превратить эту нацию в подлинно интегрированное общество и в страну с широкими возможностями для всех"¹².

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Территория и население

22. Барбадос (площадь: 430 кв. км, или 166 кв. миль) является самым восточным из Карибских островов с координатами 13° 10' северной широты и 59° 35' западной долготы. Остров, протяженность которого составляет 34 км (21 миль) в длину и 23 км (14 миль) в ширину, имеет в основном коралловое происхождение, за исключением восточного района, именуемого Шотландским. Поверхность Барбадоса является относительно горизонтальной и поднимается в виде ряда террас с западного берега до горного края в центре острова. Наивысшая точка – гора Хилаби, которая возвышается на 340 м над уровнем моря.

23. Климат на Барбадосе тропический. Температура редко опускается ниже 20°C или поднимается выше 31°C. Среднегодовые осадки составляют 1 254 мм на уровне моря и 1 650 мм в наивысшей точке острова.

24. Побережье острова состоит в основном из протяженных песчаных пляжей. Благодаря курортной и экономической ценности этих пляжей и морских заповедников туризм стал одной из наиболее прибыльных отраслей экономики острова, поступления от которой в 2002 году составили около 10,3% валового внутреннего продукта (ВВП), исчисляемого по номинальным показателям (Центральный банк Барбадоса, Доклад о социально-экономическом положении за 2002 год).

25. С точки зрения административного деления остров состоит из 11 районов. Столица Бриджтаун расположена в районе Сент-Майкл. Районы Сент-Майкл и Крайст-Черч являются наиболее развитыми и густонаселенными районами страны, в которых проживает 54% населения (по данным переписи населения 2000 года).

26. Уровень жизни барбадосцев в целом является относительно высоким: страна занимает первое место среди развивающихся стран и 27-е место в мире по классификации Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), приведенной в Докладе о развитии человека за 2003 год. На Барбадосе регистрируется один из самых высоких уровней дохода на душу населения среди стран Карибского бассейна, который, согласно оценкам, в 2002 году составил 15 900 барбадосских долларов, тогда как валовой внутренний продукт, исчисляемый по номинальным показателям, предварительно оценивался на уровне 4 310,4 млн. барбадосских долларов. По состоянию на конец сентября 2003 года уровень инфляции был равен 1,9%. За предыдущий год уровень безработицы повысился на 1% и составил 11,3%; средний уровень безработицы среди мужчин был равен 9,9%, а среди женщин – 12,9%. Рост безработицы на 1,4 процентных пункта начиная с 2001 года пришел на смену семилетнему периоду ее сокращения.

27. Барбадос является малым островным развивающимся государством с ограниченными природными ресурсами и открытой экономикой, для которой характерны узкая номенклатура экспортируемых товаров и значительная зависимость от импорта. К числу его основных отраслей, обеспечивающих приток иностранной валюты, относятся туризм, производственный сектор, банковское дело, сектор финансовых услуг, сахарная промышленность и другие виды сельскохозяйственного производства.

28. В начале 90-х годов XX века страна столкнулась с серьезными внутренними и внешними дисбалансами, обусловившими необходимость осуществления программы финансовой стабилизации при содействии Международного валютного фонда (МВФ). Эта программа предусматривала применение ряда ограничительных мер в бюджетной и денежной сферах, которые были связаны с сокращением государственного аппарата и в целом с высокими уровнями безработицы. Меры по стабилизации оказались успешными в сокращении этих диспропорций. С 1993 по 2000 год на Барбадосе отмечался беспрецедентно позитивный годовой экономический рост на протяжении восьми лет, в результате которого реальный ВВП увеличился за этот период с 784,1 млн. барбадосских долларов до 1 014,1 млн. барбадосских долларов.

29. За первые девять месяцев 2001 года реальный ВВП в отличие от предыдущих восьми лет, когда ежегодно регистрировался рост в 3%, сократился приблизительно на 1,5%. Снижение экономической деятельности было обусловлено спадом в глобальной экономике, а также корректировками в ряде секторов, направленными на компенсацию расширения либерализации торговли. Это положение еще больше усугубилось после террористических актов 11 сентября 2001 года, чье воздействие остро ощущалось в секторе туризма. В последнем квартале 2001 года приток туристов на остров резко сократился (примерно на 12,9%), в результате чего общегодовое количество прибывших туристов снизилось на 5,9%.

30. Правительство осуществило 90-дневный план, призванный свести к минимуму последствия упомянутых террористических актов для внутренней экономики. В ходе выполнения мер, разработанных в рамках этого плана, основное внимание уделялось поддержанию экономической активности на удовлетворительном уровне, обеспечению стабильного экономического положения местных производителей и сохранению занятости. В 2002 году умеренному оздоровлению экономики способствовали значительное замедление темпов уменьшения роста в экспортном секторе и позитивный рост в неэкспортном секторе. В неэкспортном секторе реальный рост увеличился на 0,9%, и отмечался также рост производительности коммунальных предприятий. Во второй половине 2002 года произошли заметные улучшения в секторе туризма, в результате

которых показатели спада в этой отрасли были почти наполовину ниже, чем в 2001 году. ВВП на душу населения продолжал сохраняться на уровне 15 900 долл., а инфляция оценивалась на уровне 0,2% (Доклад о социально-экономическом положении на Барбадосе за 2002 год).

Таблица 1

Валовой внутренний продукт (ВВП) по текущим номинальным показателям за период 1997-2002 годов

Год	ВВП по текущим номинальным показателям (в млн. барбадосских долларов)
1997	3 628,5
1998	3 912,4
1999	4 138,0
2000	4 291,0
2001	4 264,5
2002	4 310,3

Источник: Центральный банк Барбадоса, Доклад о положении в экономике за 2003 год.

Таблица 2

Ежегодные темпы роста ВВП за период 1997-2002 годов

Год	Ежегодные темпы роста ВВП (в %)
1997	3,3
1998	4,4
1999	3,3
2000	3,4
2001	-2,8
2002	-0,4

Источник: Центральный банк Барбадоса, Доклад о положении в экономике за 2003 год.

Таблица 3
Годовые уровни инфляции за период 1995-2002 годов

Год	Уровень инфляции (в %)
1995	1,9
1996	2,4
1997	7,7
1998	-1,3
1999	1,6
2000	2,4
2001	2,8
2002	0,2

Источник: Центральный банк Барбадоса, Доклад о положении в экономике за 2002 год.

31. Барбадос является одним из наиболее густонаселенных островов в мире, на котором численность населения составляет 268 792 человека, а плотность населения - 1 619,2 человека на кв. милю (по данным переписи населения 2000 года). Мужчины и женщины распределяются среди населения относительно равномерно, при этом на мужчин приходится приблизительно 48,1% населения (129 241 человек), а на женщин - 51,9% (139 551 человек). Количество детей в возрасте до 18 лет составляет 66 314 человек, или 24,7% населения, а средняя ожидаемая продолжительность жизни - 76,4 года. Согласно последним имеющимся статистическим данным, приведенным в Докладе о социально-экономическом положении Барбадоса за 2002 год, в 2002 году численность населения увеличилась на 0,3%.

32. Демографический состав населения Барбадоса обусловлен особенностями истории острова. На Барбадосе существует шесть основных этнических групп: чернокожие, белые, китайцы, индийцы, арабы и лица смешанного происхождения. С учетом особого социально-культурного контекста Барбадоса термины "чернокожие" и "афро-карибы" синонимичны и означают потомков африканских рабов, привезенных с западного побережья Африки в XVII-XVIII и начале XIX столетия. Термин "белые" относится к евро-карибам, которые являются потомками плантаторов, работавшего по найму обслуживающего персонала и других мигрантов из Европы, приехавших на остров после его колонизации британцами в XVII веке, и к другим лицам европейского происхождения.

33. Между этими двумя преобладающими расами происходило частичное смешение, в результате которого образовалась группа лиц с признаками обеих рас, определяющих себя и определяемых как "лица смешанного происхождения", или мулаты. Хотя многие чернокожие или белые барбадосцы признают, что среди их далеких предков имелись представители обеих рас, они стремятся полностью идентифицировать себя с той или иной расовой группой, исходя из таких отличительных физических характеристик, как строение волос, пигментация кожи и цвет глаз. Смешение отмечается также между другими этническими группами, хотя и в значительно меньшей степени, чем между белыми и чернокожими. Вместе с тем имеющиеся данные переписи не позволяют четко выявить конкретное этническое происхождение лиц смешанной расы.

34. Другие группы населения являются менее многочисленными и появились на Барбадосе в результате иммиграции на остров в конце XIX и начале XX столетий.

35. По данным переписи 2000 года, приблизительно 92,9% населения считали себя чернокожими, а остальные 7,1% состояли из лиц, происходящих от белых, индийцев, китайцев, арабов, и мулатов.

Таблица 4

Население в разбивке по возрастным группам и этническому происхождению

Возрастная группа (оба пола)	Этническое происхождение							
	Всего	Чернокожие	Белые	Китайцы	Индийцы	Арабы	Мулаты	Другие
Всего	250 010	232 507	7 982	118	2 581	66	6 561	195
Младше 5 лет	17 239	15 974	444	6	215	1	592	7
5-9 лет	18 749	17 503	458	9	214	5	549	11
10-14 лет	18 613	17 403	429	7	190	6	569	9
15-19 лет	18 636	17 644	349	13	153	2	464	11
20-24 года	17 804	16 868	265	5	224	6	425	11
25-29 лет	19 738	18 534	506	7	249	4	428	10
30-34 года	19 588	18 380	484	10	260	2	429	23
35-39 лет	21 257	19 835	657	10	243	6	492	14
40-44 года	20 055	18 679	661	11	222	7	453	22
45-49 лет	16 774	15 464	658	11	196	9	415	21
50-54 года	13 638	12 460	668	5	159	7	327	12
55-59 лет	9 583	8 713	516	2	91	3	241	17
60-64 года	8 925	8 170	424	8	52	1	262	8
65 лет и старше	29 411	26 880	1 463	14	113	7	915	9

Источник: Перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

36. Церковь официально отделена от государства, а религиозные свободы гарантированы Конституцией. У жителей Барбадоса богатое религиозное наследие, что отразилось в наличии на острове многочисленных конфессий. Хотя большинство жителей являются приверженцами христианства, такие находящиеся в меньшинстве религиозные группы, как индуисты, мусульмане, иудаисты и растафарианцы, играют важную роль в формировании общественного сознания барбадосского общества и пользуются правом свободно выражать и распространять свои религиозные взгляды.

Таблица 5
Население в разбивке по полу и вероисповеданию

Вероисповедание	Оба пола	Мужчины	Женщины
Всего	250 010	119 926	130 084
Адвентисты	13 726	5 989	7 737
Англиканы	70 705	32 240	38 465
Бехаисты	178	79	99
Баптисты	4 689	1 942	2 747
Меннониты	1 600	646	954
Церковь Бога	4 966	2 031	2 935
Индуисты	840	430	410
Иудаисты	96	53	43
Свидетели Иеговы	4 902	2 005	2 897
Методисты	12 665	5 299	7 366
Моравские братья	3 352	1 387	1 965
Мормоны	214	89	125
Мусульмане	1 657	882	775
Пятидесятники	46 726	18 686	28 040
Растафарианцы	2 859	2 245	614
Римско-католическая церковь	10 443	4 492	5 951
Армия спасения	1 057	417	640
Другие христиане	16 609	7 243	9 366
Другие нехристиане	1 293	667	626
Неверующие	43 245	28 391	14 854
Лица, не указавшие своего вероисповедания	8 188	4 713	3 475

Источник: Перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

37. На Барбадосе официальным языком является английский, а уровень грамотности населения острова достигает 98%. Образование рассматривается в качестве одной из важных основ развития Барбадоса, и поэтому правительство последовательно выделяет свыше 7% ВВП (в период 1993-2000 годов) на цели предоставления начального, среднего и высшего образования. Учебные заведения как для детей, так и для взрослых существуют во всех 11 районах и функционируют под руководством правительства, церкви (различных конфессий) и частного сектора. Образование для возрастной группы 5-16 лет является бесплатным и обязательным и доступно всем, невзирая на этническое или расовое происхождение.

Таблица 6

Население в разбивке по уровню образования и этническому происхождению

Уровень полученного образования	Этническое происхождение							Итого
	Чернокожие	Белые	Китайцы	Индийцы	Арабы	Мулаты	Прочие	
Ясли/детский сад	600	22	2	14	8	21	1	660
Начальная школа	56 243	807	10	495	8	1 231	28	58 822
Единая/полная средняя школа	17 016	185	1	86	1	307	7	17 603
Средняя школа	101 736	3 340	35	1 108	26	2 624	72	108 941
Университет	11 260	1 550	24	311	17	720	44	13 926
Другие высшие учебные заведения	22 851	1 374	15	220	7	888	18	25 373
Прочие учебные заведения	2 020	124	3	51	2	69	8	2 277
Без образования	410	8	1	21	-	12	3	455
Не указано	4 388	128	21	60	4	97	7	4 705
Итого	216 524	7 538	112	2 366	65	5 969	188	232 762

Источник: Статистическое управление Барбадоса: сводные данные переписи 2000 года.

38. Согласно статистическим данным, приведенным в таблице 6, доля лиц, получивших высшее образование, выше среди всех меньшинств, чем среди чернокожего населения. 38,8% белых респондентов посещали университет или другое высшее учебное заведение; это же относится к 36,9% арабов, 22,4% индийцев, 34,8% китайцев и 26,9% мулатов. В то же время такой показатель среди чернокожих составляет всего лишь 15,75%.

Таблица 7

Население в разбивке по районам и этническому происхождению

Район	Этническое происхождение							
	Всего	Чернокожие	Белые	Китайцы	Индийцы	Арабы	Мулаты	Прочие
Сент-Майкл	83 684	78 510	1 499	24	1 504	11	2 092	44
Крайст-Чёрч	49 497	43 363	3 225	60	544	50	2 163	92
Сент-Джордж	17 868	16 953	593	1	79	1	223	18
Сент-Филлип	22 864	21 657	608	2	103	1	484	9
Сент-Джон	8 873	8 355	180	-	33	-	305	-
Сент-Джеймс	22 741	20 609	1 179	20	192	3	719	19
Сент-Томас	12 397	11 895	251	9	46	-	190	6
Сент-Джозеф	6 805	6 555	128	-	15	-	106	1
Сент-Эндрю	5 254	5 172	30	-	3	-	47	2
Сент -Питер	10 699	10 280	242	2	24	-	147	4
Сент-Люси	9 328	9 158	47	-	38	-	85	-
Барбадос	250 010	232 507	7 982	118	2 581	66	6 561	195

Источник: Перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

39. На Барбадосе нет четкого разделения между населением сельских и городских районов. Это объясняется в основном размером и рельефом острова, наличием хорошо развитой сети мощеных дорог, автобусного сообщения и эффективных служб телекоммуникации. Как следствие, товары и услуги одинаково доступны и в "сельских" и в "городских" районах.

40. С момента своего создания Карибское сообщество (КАРИКОМ) в составе 15 государств-членов направляло свои усилия на налаживание устойчивых взаимоотношений и использование синергетических эффектов, с тем чтобы стимулировать процесс региональной интеграции и достичь более высокого уровня благосостояния и улучшения качества жизни для населения каждого из государств-членов. Одной из важных инициатив в этой связи является создание в зоне КАРИКОМ единого рынка и единого экономического пространства (ЕРЭК) в соответствии с пересмотренным Чагуарамасским договором, который предусматривает создание в регионе единого экономического пространства к 31 декабря 2005 года. Решение о создании ЕРЭК было принято на Конференции глав правительств стран Карибского бассейна, являющихся членами КАРИКОМ, которое состоялось в 1989 году в Гранд-Ансе, Гренада. Это решение было подтверждено на Конференции глав правительств 1996 года, на котором главы правительств разработали концепцию углубления процесса интеграции путем создания единого рынка и единого экономического пространства.

41. Создание ЕРЭК позволит товарам, услугам, населению и капиталу стран - членов КАРИКОМ свободно передвигаться в сообществе. Оно также обеспечит единое экономическое пространство, в котором смогут работать граждане и предприятия стран Карибского бассейна. ЕРЭК облегчит гармонизацию экономической, денежно-кредитной, бюджетно-финансовой и внешнеторговой политики и мер на территории всего сообщества и будет играть важную роль в подготовке Карибского региона к вызовам, связанным с расширением либерализации в полушарии (Зона свободной торговли американского континента) и на глобальном уровне.

42. Свободное передвижение людей в рамках ЕРЭК предусмотрено в главе III пересмотренного Договора, который предоставляет квалифицированным гражданам, провайдерам услуг, самостоятельно занятым лицам и инвесторам стран сообщества право вести экономическую деятельность в любой части ЕРЭК. Он также предусматривает въезд и выезд граждан государств - членов сообщества на территории и из территорий под их юрисдикцией без каких-либо ограничений или препятствий. Одной из мер в поддержку свободного передвижения квалифицированной рабочей силы является Соглашение КАРИКОМ о переводе пособий по линии социального обеспечения, которое вступило в силу 1 апреля 1997 года. Барбадос ратифицировал это соглашение и принял

имплементационное законодательство. Кроме того, Барбадос принял другие внутренние законодательные акты и учредил административные механизмы для обеспечения готовности страны к осуществлению договора об ЕРЭК в 2005 году.

В. Общее политическое устройство

1. История и политическое устройство

43. Колония Барбадос была основана британской экспедицией в 1627 году. Во время колониальных войн XVII и XVIII веков остров не переходил под другое управление и остался британской колонией вплоть до обретения независимости в 1966 году.

44. Барбадос добился независимости от Великобритании 30 ноября 1966 года, и с тех пор продолжает являться членом Содружества. Согласно Конституции монарх Великобритании по-прежнему является главой государства и представлен на острове генерал-губернатором, назначаемым по рекомендации премьер-министра.

45. Хотя существуют неоспоримые свидетельства присутствия на острове американских индейцев еще за 2 000 лет до новой эры, археологи утверждают, что ко времени прибытия португальцев в 1536 году и, вне всяких сомнений, ко времени основания первых поселений британцами 17 февраля 1627 года остров был необитаем уже в течение нескольких столетий. Согласно предположениям, индейцы либо добровольно покинули остров, либо были вывезены на Кубу, с тем чтобы в качестве рабочей силы заменить на рудниках истребленных индейцев таино.

46. Первые британские поселенцы вначале выращивали табак и хлопок, но вскоре сочли это невыгодным, и уже в 1637 году занялись культивированием сахарного тростника. Переход от выращивания табака к производству сахара получил название "сахарной революции", полностью преобразовавшей экономический и социальный ландшафт Барбадоса. Трудоемкость и капиталоемкость культивирования сахарного тростника привели к объединению мелких ферм в крупные плантации и в конечном счете к широкомасштабному ввозу рабов из Африки.

47. В XVII и XVIII веках экономика Барбадоса, основанная на производстве сахара, процветала. К этому времени население, состоящее из рабов, включало в основном креоло-африканцев (родившихся в Карибском бассейне) и быстро росло. Таким образом, отмена работорговли в 1807 году имела для острова весьма незначительные последствия.

48. На Барбадосе было только одно крупное восстание рабов - в 1816 году. Оно оказалось первым в целом ряде восстаний рабов в британской Вест-Индии, которые положили начало движению за освобождение рабов.

49. Следующим крупным событием в истории Барбадоса после "сахарной революции" считается освобождение рабов в 1838 году. За отменой рабства и освобождением рабов в 1838 году последовали десятилетия нестабильности и суровых испытаний. Положение еще больше усугублялось уравниванием в 1852 году сахарных пошлин для британских и иностранных сахарозаводчиков, ввозивших свою продукцию в Великобританию, конкуренцией со стороны производителей свекловичного сахара и падением цен на сахар. Для большинства афро-барбадосского населения условия труда продолжали оставаться крайне тяжелыми даже после отмены рабства. В отличие от более крупных вест-индских колоний, в которых было достаточно земли для мелкого фермерства, позволявшего прокормить фермеров и их семьи, малые размеры и густонаселенность Барбадоса обусловили высокую дороговизну и острую нехватку пахотной земли. Значительная доля трудоспособного населения была вынуждена по-прежнему трудиться на плантациях за крайне скудную плату. В результате широкомасштабный экономический кризис и социальные волнения вынудили власти в 1896 году назначить королевскую комиссию для проведения исследований.

50. Неистовые бунты 1937 года стали причиной назначения еще одной следственной комиссии из Великобритании, которая, среди прочего, рекомендовала принять законодательство о профсоюзах. К 1951 году, когда процесс деколонизации набирал все большую силу, было введено всеобщее избирательное право для взрослого населения. Затем в 1954 году было создано правительство в составе министров. К этому времени в демографическом составе населения Барбадоса все более представительным становился политический класс. В 1958 году колонии британской Вест-Индии по предложению Великобритании создали федерацию. Распад федерации в 1962 году ускорил движение каждой из колоний к получению независимости, которую Барбадос обрел в 1966 году.

51. Годы после обретения независимости ознаменовались устойчивым повышением уровня жизни, проведением последовательного ряда свободных и справедливых выборов и изменениями в системе государственного управления, введением всеобщего бесплатного и обязательного начального и среднего образования и бесплатного высшего образования, а также диверсификацией источников доходов, включая туризм, легкую промышленность, финансовые услуги и информатику.

52. Барбадос имеет богатые парламентские традиции, которые берут свое начало со времени создания первого парламента в 1639 году. До 1951 года, когда было введено всеобщее избирательное право для взрослого населения, право голоса предоставлялось по признаку пола (лишь мужчинам) и уровню благосостояния (с учетом годового дохода или размера собственности). Организованное участие большинства афро-барбадосского населения в политической жизни страны прослеживается с периода между двумя мировыми войнами, когда была создана одна из первых общественных политических партий - Демократическая лига. Общественные волнения 1937 года ускорили создание профсоюзов и - в 1938 году - первой политической партии современного типа - Барбадосской лейбористской партии (БЛП), победившей на последних выборах в мае 2003 года. Демократическая лейбористская партия была создана в 1955 году, когда ряд членов БЛП вышли из ее рядов и сформировали собственную партию. Третья политическая партия - Национальная демократическая партия - была обновлена в 1989 году в результате раскола Демократической лейбористской партии, но в настоящее время утратила свою активность.

53. С момента обретения независимости основные политические партии поочередно побеждали на выборах и становились правящими:

- в 1966-1976 годах - Демократическая лейбористская партия (два срока);
- в 1976-1986 годах - Барбадосская лейбористская партия (два срока);
- в 1986-1994 годах - Демократическая лейбористская партия (два срока);
- в 1994 году и до настоящего времени - Барбадосская лейбористская партия (три срока).

2. Основные конституционные органы

а) Исполнительная власть

54. Конституция закрепляет систему правления, основанную на всеобщем избирательном праве взрослого населения и характеризующую регулярным проведением свободных и справедливых выборов. Избирательная система основана на принципах, закрепленных в рамках Британской вестминстерской системы. Эта система предполагает многопартийность и предусматривает избрание премьер-министра в качестве главы правительства, который может осуществлять свои полномочия в течение пяти лет и может быть переизбран.

55. Статья 35 Конституции гласит: "На Барбадосе существует парламент, в состав которого входят: Ее Величество, Сенат и Палата собрания". Статья 63 (1) Конституции гласит: "Правом исполнительной власти на Барбадосе наделено Ее Величество".

56. Королева является главой государства Барбадос. Королева Англии также является королевой Барбадоса. Королева представлена на Барбадосе генерал-губернатором, назначаемым ею по рекомендации премьер-министра. Вместе с тем королева не принимает непосредственного участия в управлении страной.

b) Генерал-губернатор

57. Статья 28 Конституции предусматривает следующее: "Генерал-губернатор Барбадоса назначается Ее Величеством и находится в этой должности столько, сколько пожелает Ее Величество, и представляет Ее Величество на Барбадосе".

58. Большинство функций генерал-губернатора носят протокольный характер, хотя его обязанности такими функциями не исчерпываются. Генерал-губернатор обладает важными дискреционными полномочиями, включая, среди прочего, право назначать временных министров и распускать парламент. Как правило, генерал-губернатор выполняет свои функции, советуясь с премьер-министром, кабинетом и в некоторых особых случаях - с лидером оппозиции. В Конституции особо отмечается, что генерал-губернатор консультируется с премьер-министром и властями перед исполнением своих некоторых функций, но не обязан действовать согласно их мнению. В частности, мнение премьер-министра запрашивается в следующих случаях:

- a) при назначении и снятии с должности министров правительства;
- b) при назначении 12 членов Сената;
- c) при роспуске парламента;
- d) при назначении главного судьи и судей Верховного суда.

c) Премьер-министр

59. Премьер-министр назначается генерал-губернатором после проведения всеобщих выборов. Генерал-губернатор выбирает лицо, которое, по его мнению, лучше других способно управлять большинством членов Палаты собрания. На практике таким лицом обычно является лидер партии, получившей в собрании наибольшее число мест.

Статья 66 (2) Конституции наделяет премьер-министра полномочиями и защищает его от недовольных сторонников партии, которые могут подать протест и потребовать его отзыва с этого поста. Если большинство членов парламента выносят вотум недоверия премьер-министру, он может в течение трех дней после принятия такой резолюции либо подать в отставку, либо просить генерал-губернатора распустить парламент, назначив досрочные всеобщие выборы.

d) Кабинет

60. Кабинет является органом, несущим всю полноту ответственности за управление правительством. Статья 64 (2) Конституции гласит: "Кабинет является основным политическим инструментом и уполномочен осуществлять общее руководство и управление правительством Барбадоса, будучи при этом коллективно подотчетным парламенту". Конституция устанавливает, что кабинет, кроме премьер-министра, включает в свой состав не менее пяти министров, избираемых из числа членов Палаты собрания или Сената.

61. Статья 72 Конституции содержит положение о назначении генерального атторнея, который является главным юрисконсультom правительства.

62. Нынешний кабинет работает в следующем составе:

Его Превосходительство Оуэн Артур, член парламента	премьер-министр, министр финансов и экономики
Достопочтенная Миа Моттли, королевский адвокат, член парламента	заместитель премьер-министра, генеральный атторней и министр внутренних дел
Достопочтенная Билли Миллер, окружной прокурор, бакалавр коммерческих наук, член парламента	старший министр и министр иностранных дел и внешней торговли
Достопочтенный Рол Истмонд, мировой судья, член парламента	министр труда и социального обеспечения
Достопочтенный Реджинальд Фарли, мировой судья, член парламента	министр образования, по делам молодежи и спорта
Достопочтенный Глин Кларк, мировой судья, член парламента	министр общественных работ
Достопочтенный Гамильтон Лашли, член парламента	министр общественного развития
Достопочтенный Энтони Вуд, мировой судья, член парламента	министр энергетики и коммунального хозяйства
Достопочтенный Ноэль Линч, член парламента	министр туризма и международных перевозок

Достопочтенная Элизабет Томпсон, член парламента	министр жилищного строительства и земель и по охране окружающей среды
Достопочтенный Джером Уолкотт, член парламента	министр здравоохранения
Достопочтенный Дейл Маршалл, член парламента	министр промышленности и международного предпринимательства
Достопочтенный сенатор Эрскин Гриффит, кавалер Ордена Святого Михаила, мировой судья	министр сельского хозяйства и сельского развития
Достопочтенная сенатор Линетт Истмонд	министр торговли, по делам потребителей и развития предпринимательства
Достопочтенная Синтия Форд, мировой судья, член парламента	государственный министр в министерстве образования, по делам молодежи и спорта
Достопочтенный Керри Симмондс, член парламента	государственный министр в министерстве иностранных дел и внешней торговли
Достопочтенный сенатор Джон Уильямс	государственный министр в канцелярии премьер-министра и министерстве гражданских служб

Законодательный орган

63. На Барбадосе существует двухпалатный законодательный орган: Палата собрания в составе 30 членов, избираемых путем всеобщего голосования взрослого населения и представляющих 30 избирательных округов, на которые разбит остров. Сенат состоит из 21 члена, среди которых:

- а) двенадцать членов, назначаемых генерал-губернатором по рекомендациям премьер-министра;
- б) два члена, назначаемые генерал-губернатором по рекомендации лидера оппозиции;
- с) семь членов, назначаемых генерал-губернатором по своему усмотрению с целью представления религиозных, социальных, экономических и других соответствующих кругов, интересы которых, по его мнению, необходимо представлять.

64. В Конституции признается должность лидера оппозиции, и он наделяется рядом полномочий. Если лидер оппозиции теряет поддержку большинства парламентариев, находящихся в оппозиции правительству, то он теряет и свои функции лидера.

65. Статья 48 (1) Конституции гласит: "При условии соблюдения положений настоящей Конституции парламент может принимать законы в интересах мира, правопорядка и законного управления Барбадосом". Для того чтобы законопроект стал законом, он должен быть принят Палатой собрания и Сенатом и получить одобрение генерал-губернатора. Хотя Конституция оставляет за генерал-губернатором право отклонить законопроект, по существующей договоренности он не может отказать в утверждении законопроекта, который был принят в соответствии с положениями Конституции.

Судебная система

66. В Конституции содержится положение о Верховном суде. Статья 80 Конституции предусматривает создание Верховного суда, состоящего из Высокого суда и Апелляционного суда. Суды назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра после консультации с лидером оппозиции. После того как судья назначен, он становится полностью независимым. Кроме отставки судей по достижении пенсионного возраста, судья по Конституции защищен от произвольного отрешения от должности. Это может сделать лишь трибунал, созываемый генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра, который выносит решение о том, что этот судья совершил правонарушение.

67. Суды имеют право пересматривать любые законы, принятые парламентом, в интересах обеспечения их соответствия положениям Конституции.

68. В 1981 году парламент принял **Закон о Верховном суде**, в котором есть положение об отдельном Апелляционном суде, состоящем из главного судьи в качестве Председателя и двух других судей. В статье 86 Конституции предусматривается, что Барбадос может иметь общий апелляционный суд с любой другой страной Содружества. В настоящее время существуют три процедуры подачи апелляции за пределами Барбадоса:

- i) апелляция в Судебный комитет Тайного совета (комитет Палаты лордов Великобритании);
- ii) апелляция в Межамериканскую комиссию по правам человека (Барбадос является участником Американской конвенции по правам человека);
- iii) апелляция в Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека (Барбадос является участником Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, предусматривающего направление отдельными лицами сообщений в Комитет).

69. Кроме того, предлагается учредить такой региональный судебный орган, как Карибский суд (КС), который будет иметь полномочия как апелляционной, так и судебной инстанции, в первом случае действуя в качестве высшего апелляционного суда государств - членов КАРИКОМ, а во втором - в качестве суда, толкующего положения пересмотренного Чагуарамасского договора. Барбадос уже принял законодательство по имплементации соглашения о КС, который, как ожидается, начнет работу в ближайшем будущем. Как только Суд приступит к выполнению своих функций, он станет высшей апелляционной инстанцией вместо Судебного комитета Тайного совета.

Другие правительственные органы

70. В Конституции содержится положение, предусматривающее создание и оговаривающее состав Комиссии по вопросам государственной службы, которая занимается назначением, продвижением по службе и принятием дисциплинарных санкций в отношении государственных служащих. Аналогичные комиссии занимаются вопросами Королевской полиции Барбадоса и сотрудников, работа которых требует юридической квалификации.

71. Конституция предусматривает назначение Директора публичных преследований (ДПП), который является государственным служащим, контролирующим порядок возбуждения уголовного преследования. Он принимает решения относительно возбуждения или прекращения уголовного преследования по собственному усмотрению. Этот директор назначается генерал-губернатором по рекомендации Комиссии по судебным и правовым вопросам. С учетом важности этого поста ему обеспечивается такая же защита, как и судьям. ДПП может быть отрешен от должности лишь решением трибунала, созываемого генерал-губернатором по рекомендации Комиссии по судебным и правовым вопросам.

72. Конституция предусматривает также назначение Генерального аудитора, отвечающего за ежегодную проверку счетов Верховного суда, Сената, Палаты собрания и всех других государственных ведомств и учреждений. На основе его заключений составляется доклад, представляемый Палате собрания. Подобно ДУГО главный аудитор может быть отрешен от должности лишь по решению специально назначенного трибунала и при исполнении своих функций не подлежит руководству или контролю со стороны любого другого лица или органа.

С. Общие правовые рамки защиты прав человека

73. Конституция является основным законом Барбадоса, и в случае несоответствия какого-либо закона Конституции последняя должна иметь преимущественную силу, а противоречащие ей положения других законов признаются недействительными (глава 1).

74. Глава III Конституции касается защиты на Барбадосе основных прав и свобод всех лиц и гарантирует обеспечение основных прав и свободы человека. Соответствующее положения Конституции гласит следующее:

"Каждый человек на Барбадосе, независимо от его расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, имеет право на основные права и свободы личности при условии соблюдения всех прав и свобод других лиц и учета государственных интересов, а именно имеет право на все и каждое из перечисленных ниже прав:

- a) право на жизнь, свободу и личную безопасность;
- b) право на неприкосновенность его жилища и другой собственности и право не подвергаться лишению имущества без компенсации;
- c) право на защиту закона; и
- d) право на свободу совести, мнений, собраний и ассоциации".

75. Каждый человек имеет конституционное право ходатайствовать перед Высоким судом о восстановлении любых из нарушенных государством прав человека (статья 24 Конституции).

76. Как правило, в суде невозможно прямо ссылаться на международные договоры о правах человека. Согласно Конституции, для включения международных конвенций/договоров в национальную правовую систему необходимо, чтобы парламент Барбадоса принимал соответствующее внутреннее законодательство. Считается, что "Билль о правах", включенный в главу III Конституции, обеспечивает достаточные гарантии защиты прав человека.

77. Структура правовой системы Барбадоса предусматривает три уровня судебного разбирательства - магистратский суд, Верховный суд и Апелляционный суд. Апелляционный суд рассматривает дела, переданные судом магистратов и Верховным

судом. В Верховном суде имеется отделение по семейным делам, которое рассматривает вопросы, касающиеся семьи. Этот суд может запрашивать помощь соответствующих социальных служб, занимающихся семейными вопросами.

78. Если то или иное лицо считает, что его права были нарушены, оно может воспользоваться средствами правовой защиты, предусмотренными в правовой системе. Конституция наделяет Верховный суд полномочиями по осуществлению защитных положений Конституции, которыми гарантируются основные права и свободы. Статья 24 (1) гласит, что любое лицо, утверждающее, что государство "действовало, действует или может действовать в нарушение" каких-либо из его основных прав или свобод, может ходатайствовать перед Высоким судом о применении средств правовой защиты. Кроме того, имеются социальные и медицинские службы, содействующие реабилитации потерпевших. Ниже в докладе приводится более подробная информация о деятельности этих служб.

79. Конституция также предоставляет Высокому суду широкие дискреционные полномочия по предоставлению средств правовой защиты лицам, утверждающим, что какие-либо из их прав были ущемлены, ущемляются или, вероятно, будут ущемлены. Такие средства могут включать выплату компенсации. Статья 24 (2) гласит следующее:

"Высокий суд компетентен рассматривать по первой инстанции любое ходатайство, представляемое любым лицом, и принимать по нему решение..., принимать решения по любому вопросу, связанному с делом любого лица..., и может издавать такие распоряжения, предписания и инструкции, которые он сочтет целесообразными для целей применения или обеспечения применения любого из положений статей 12-23".

Д. Полномочия в области правовой защиты в случае нарушений прав человека

1. Суды

80. На Барбадосе не существует отдельного конституционного суда, занимающегося исключительно случаями предполагаемых нарушений прав человека, охраняемых Конституцией. Если какое-либо лицо полагает, что правительство нарушило его права человека, оно может обращаться в суды за правовой защитой. Лица, ходатайствующие перед Высоким судом о защите их конституционных прав и не располагающие средствами для оплаты услуг адвоката, получают правовую помощь.

2. Конституция

81. В Конституции Барбадоса содержится Билль о правах, составленный по образцу Всеобщей декларации прав человека, в котором гарантируется целый ряд основных прав и свобод: право на жизнь; право на личную свободу; защита от рабства и принудительного труда; защита от бесчеловечного обращения; защита от дискриминации по признакам расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания; право на справедливое судебное разбирательство и на презумпцию невиновности.

82. Конституция гласит, что любое лицо, заявляющее о нарушении вышеупомянутых прав, может обращаться в Высокий суд за правовой защитой, и, таким образом, Высокий суд является на Барбадосе эффективным гарантом прав человека.

3. Тайный совет

83. Хотя Верховный суд Барбадоса - высшая судебная инстанция на острове, для барбадосцев он не является самой высокой судебной инстанцией. Его решения могут обжаловаться в Судебном комитете Тайного совета Палаты лордов Великобритании, который фактически является судом последней инстанции для Барбадоса и большинства стран Содружества. Как отмечалось ранее, это положение изменится, как только начнет функционировать Карибский суд, который практически заменит британский Тайный совет в качестве суда последней инстанции для Барбадоса.

4. Международные договоры о правах человека

84. Барбадос является участником ряда основных региональных и международных договоров о правах человека, к числу которых относятся:

- a) Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (с 1972 года);
- b) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (с 1972 года);
- c) Конвенция о статусе апатридов (с 1972 года);
- d) Международный пакт о гражданских и политических правах (и Факультативный протокол к нему) (с 1973 года);

- e) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (с 1973 года);
- f) Конвенция о политических правах женщин (с 1973 года);
- g) Конвенция о рабстве (1926 года) с поправками (с 1976 года);
- h) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (с 1979 года);
- i) Конвенция о гражданстве замужней женщины (с 1979 года);
- j) Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (с 1979 года);
- k) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (с 1980 года);
- l) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (с 1980 года);
- m) Американская конвенция о правах человека (с 1982 года);
- n) Международная конвенция против апартеида в спорте (с 1986 года);
- o) Конвенция о правах ребенка (с 1990 года).

5. Омбудсмен

85. **Закон об Омбудсмене 1981 года** предусматривает учреждение поста Омбудсмeна, в чьи функции, как определено в этом Законе, входит "проведение расследований и представление докладов по утверждениям о ненадлежащем, необоснованном или неадекватном поведении должностных лиц". Как и в случае Генерального аудитора и Директора публичных преследований, Омбудсмeна нельзя отстранить от его должности без веских оснований. С этой целью генерал-губернатор по рекомендации премьер-министра должен созывать специальный трибунал. Омбудсмен не может быть членом парламента или занимать какую-либо другую должность. Как правило, он не может расследовать дела, в отношении которых для истца имеются другие средства правовой защиты. За немногими исключениями Омбудсмен уполномочен запрашивать у любого министра или должностного лица государственного ведомства или у любого другого лица информацию, которую он считает крайне важной для проведения расследования по делу.

6. Неправительственные организации

86. На Барбадосе существует активное сообщество неправительственных организаций, которые играют важную роль как в стимулировании прений по вопросам прав человека, так и в решении конкретных вопросов, в отношении которых проявляют озабоченность различные НПО. Спектр этих организаций простирается от низовых общинных групп до местных отделений международных организаций; НПО выполняют важную объединяющую функцию в деле развития на Барбадосе общества, построенного на прочной основе демократических принципов. Сообщество барбадосских НПО активно поощряет участие и заинтересованность общественности в процессе государственного управления и выступает с инициативами в области социального развития и развития людских ресурсов.

87. В январе 1998 года была создана Барбадосская ассоциация неправительственных организаций (БАНПО), которая объединяет свыше 30 зарегистрированных НПО. Признавая взаимосвязь между устойчивым развитием и расширением возможностей гражданского общества, эта ассоциация стремится создавать условия для партнерства и сотрудничества между отдельными лицами и НПО, укреплять потенциал лиц, общин и учреждений и использовать пропагандистские средства для оказания влияния на разработку политики в государственном и частном секторах. В мае 2004 года БАНПО была вовлечена в процесс коллективных переговоров между социальными партнерами - правительством, частным сектором, профсоюзами и гражданским обществом.

88. Конгресс по борьбе против расизма на Барбадосе (КАРБ) - прежний Барбадосский комитет НПО по содействию Всемирной конференции по борьбе против расизма (БКН-ВКБР) - является коалицией неправительственных организаций, координировавших участие барбадосских НПО в работе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, 31 августа - 7 сентября 2001 года. В частности, КАРБ объединяет следующие НПО: Общество по вопросам переселения граждан стран Карибского бассейна (ОПГК), Совет по улучшению положения растафарианцев "Ичируганайм" (ИКАР), Карибскую организацию ДАУН, Панафриканское движение Барбадоса, Движение им. Клементы Пейна и организацию "Всеобщий день надежды и доверия".

7. Министерство общественного развития

89. Министерство общественного развития было создано в январе 1999 года с целью рационализации деятельности социальных служб и учреждений социального обеспечения под руководством одного министерства с учетом потребностей малоимущих, а также лиц, находящихся в неблагоприятном положении и инвалидов. Этому министерству было поручено заниматься улучшением социального положения в стране посредством разработки и координации политики и программ, направленных на устойчивое развитие эффективной и действенной системы социальных служб, обеспечивающей "равные возможности для всех лиц, и особенно уязвимых и обездоленных групп и людей". Деятельность этих служб включает осуществление программ по искоренению нищеты, развитию общины, уходу за детьми и оказанию помощи пожилым лицам.

90. Министерство осуществляет свои полномочия в основном через следующие учреждения и ведомства:

- департамент по вопросам развития общин;
- управление социального обеспечения;
- национальный совет по вопросам оказания помощи;
- совет по уходу за детьми;
- бюро по гендерным проблемам;
- национальный отдел по делам инвалидов.

Деятельность этих учреждений направлена на ликвидацию угрозы маргинализации уязвимых групп, укрепление сетей специальной защиты, осуществление программ по расширению возможностей и укрепление партнерских связей с гражданским обществом как средства повышения потенциала министерства в деле оказания услуг малоимущим.

8. Комиссия по panaфриканским делам

91. В ноябре 1998 года правительство учредило Panaфриканскую комиссию, в задачи которой входит налаживание и укрепление контактов со странами Африки и африканской диаспорой. Комиссия функционирует под эгидой канцелярии премьер-министра и в числе своих обязанностей занимается также просвещением населения по вопросам африканского наследия острова и унаследованных культурных ценностей. Пропагандируя среди всех барбадосцев идею общей судьбы для представителей разных рас, Комиссия по panaфриканским делам вносит важный вклад в развитие на Барбадосе монолитного и процветающего общества.

9. Комиссия по добросовестной конкуренции

92. В 2000 году правительство учредило Комиссию по добросовестной конкуренции, поручив ей заниматься вопросами регулирования коммунального обслуживания, защиты потребителей и добросовестной конкуренции. В 2001 году был принят Закон о добросовестной конкуренции, призванный обеспечить правовые рамки для борьбы с антиконкурентной практикой в целях предупреждения или пресечения маргинализации новых предприятий. Это имеет чрезвычайно важное значение с учетом исторических особенностей страны, состоявших в консолидации капитала в руках плантаторской элиты и торгового сословия преимущественно европейского происхождения. Эти законодательные рамки дополняют смелую программу по оказанию содействия малым предприятиям в доступе к налоговым льготам, субсидируемому капиталу и технической помощи.

Е. Информация и гласность

93. Духовные ценности и традиции Барбадоса многие годы были неразрывно связаны с признанием таких основных прав, как право на свободу выражения мнений, свободу ассоциации и свободу совести. Осознание проблем, связанных с правами человека, находит свое отражение в широкомасштабной общенациональной дискуссии и прениях по всем вопросам, представляющим интерес для граждан. Различные государственные ведомства, чья работа связана с правами человека, в полной мере используют средства массовой информации, включая информационную службу правительства, для освещения возникающих вопросов, поощрения дискуссии и повышения осведомленности населения.

94. Экземпляры Конституции Барбадоса и правил процедуры Верховного суда доступны всем лицам, проживающим в стране. Они могут быть приобретены по минимальной цене и имеются в национальных библиотеках, учебных заведениях и других соответствующих государственных и негосударственных учреждениях. Кроме того, регулярно транслируются заседания парламента и прения между правящей и оппозиционной партиями.

95. Повышению осведомленности общественности в отношении вопросов прав человека способствовало создание в последние два десятилетия целого ряда комиссий и целевых групп. В последнее время были созданы следующие органы: Комиссия по пересмотру Конституции; Комитет по национальному примирению; Панфриканская комиссия; Комиссия по вопросам социальной справедливости; Комиссия по гендерным проблемам и Комиссия по вопросам законодательства и правопорядка. Среди общественности распространялись многочисленные публикации этих комиссий, помимо проведения лекций и семинаров, способствующих углублению понимания истории, прав человека и культуры общества.

96. Правительство или неправительственные организации могут организовывать форумы для обсуждения вопросов, представляющих интерес для граждан. Как правило, такие форумы проходят в форме муниципальных собраний и широких консультаций и используются как эффективное средство освещения возникающих проблем и поощрения дискуссии в различных общинах по целому ряду важных социальных и правозащитных проблем, затрагивающих барбадосскую общественность. Кроме того, граждане используют возможность выражать свои мнения и озабоченность в связи с такими проблемами посредством трансляции их прямого диалога по линиям связи с ведущими радио- и телепрограмм.

97. Местное отделение организации "Международная амнистия" является на Барбадосе ведущей правозащитной группой, и, хотя в центре ее внимания находятся вопросы прав человека в целом, она весьма активно проводит кампанию против продолжения применения смертной казни. Кроме того, активность в отслеживании и освещении правозащитных проблем на Барбадосе проявляет Организация по наблюдению за осуществлением прав человека. Другие неправительственные организации играют ключевую роль в распространении информации, касающейся конкретных прав человека.

98. Информационная служба правительства неоднократно транслировала программы, освещающие вопросы ликвидации расовой дискриминации, которые были любезно предоставлены Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций. Помимо этого, информационная служба правительства отвечает за публикацию объявлений о приеме на государственную службу и публичные образовательные программы. Государственная радио- и телевизионная компания "Карибиан бродкастинг корпорейшн" обязана выделять эфирное время для трансляции программ, подготовленных правительством. КБК не может взимать какую-либо плату за эти трансляции, если общее время таких передач не превышает 10% от дневного эфирного времени компании.

99. Правительство Барбадоса выступило с рядом инициатив, предусматривающих повышение осведомленности общественности в отношении богатого культурного наследия страны. Эти инициативы включают, среди прочего, ежегодное проведение Дня освобождения рабов, увековечение памяти десяти национальных героев и учреждение соответствующего национального праздника в ознаменование их вклада в развитие страны. День национальных героев и День освобождения рабов, которые отмечаются соответственно 28 апреля и 1 августа, стали важными мероприятиями, в ходе которых проводится широкое обсуждение исторического и культурного наследия Барбадоса. Определение десяти национальных героев и учреждение Дня героев задуманы как важные шаги по развитию государственности в период после обретения независимости, поскольку

они способствуют признанию исторических достижений барбадосцев, а не прежнему почитанию лишь выдающихся личностей других стран. Эти национальные герои, в число которых входят политические деятели прошлого, профсоюзные лидеры, один раб, один спортсмен и вдова аболициониста, боролись против расового, экономического и социального неравенства, существовавшего в период их жизни. Кроме того, в ознаменование вклада граждан Барбадоса в развитие социальных, культурных и экономических институтов, заложивших основы современного государства Барбадос, правительство переименовало Трафальгарскую площадь в площадь Национальных героев.

100. Министерство иностранных дел и внешней торговли координирует подготовку и представление докладов Барбадоса об осуществлении прав человека и обеспечивает выполнение обязательств по их представлению. Постоянный вклад в процесс подготовки докладов вносят управление Генерального атторнея (которое отвечает за деятельность Королевской полиции Барбадоса), министерство внутренних дел, министерство общественного развития и министерство образования, по делам молодежи и спорта. Кроме того, существует важное взаимодействие между соответствующими министерствами и местными и региональными правозащитными группами.

III. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ

Статья 2

101. Статья 23 Конституции касается защиты лиц от различных форм дискриминации. А именно, статья 23 (1) предусматривает следующее:

- а) ни один закон не может содержать какое-либо положение, которое является дискриминационным либо само по себе, либо по своим последствиям;
- б) ни одно лицо не может подвергаться дискриминации со стороны любого лица, действующего в силу любого писаного закона или в порядке исполнения функций любого государственного учреждения или любого государственного органа.

102. Таким образом, статья 23 (1) влечет за собой три основных последствия. Она делает неконституционными:

- i) любые законы, которые являются дискриминационными *ex facie*;
- ii) любые законы, которые имеют для лиц дискриминационные последствия;
- iii) любой дискриминационный акт государства при осуществлении его административных, судебных и исполнительных функций.

В этой связи государство не должно принимать законы, определяемые в статье 23(2) Конституции в качестве дискриминационных. Согласно мнению Маргарэт Демерье, приведенному в ее публикации "Основные права в конституциях стран Карибского бассейна, входящих в Содружество", статью 23 следовало бы применять ко всему своду законов, а не только к тем законам, которые затрагивают основные права и свободы. Г-жа Демерье далее отмечает, что:

«... термин "закон" должен толковаться как включающий и писанные законы, и общее право в соответствии с общим понятием закона, закрепленным в конституции. Что касается неписаных норм права, то эта статья (статья 23), по-видимому, требует, чтобы они формулировались недискриминационным образом».

103. За последние 15 лет на Барбадосе отмечались многочисленные важные достижения в сфере законодательства и представлялись рекомендации, касающиеся защиты прав человека, а также предпринимались согласованные усилия по улучшению социально-экономического положения широких слоев населения острова.

104. С 5 июня 1967 года на Барбадосе действует План социального обеспечения. Он был разработан на основе положений Закона о национальной системе страхования и социального обеспечения 1966 года (глава 47). План социального обеспечения осуществляется под управлением коллегиального Национального совета страхования и Национального страхового бюро, которое является подразделением гражданской службы. Совет работает в составе девяти членов и является трехсторонним, включая представителей правительства, организаций трудящихся и ассоциаций работодателей.

105. Национальный план страхования предусматривает выплату пособий в случае болезни; по беременности и родам; по инвалидности; лицам пожилого возраста; безработным; в случае производственной травмы и смерти страхователя. При получении работником травмы на производстве покрываются также медицинские и транспортные расходы. Кроме того, Национальное страховое бюро управляет также двумя другими схемами - схемой предоставления выходных пособий и Страховым фондом работников сахарной промышленности.

106. Обе схемы регламентируются отдельными нормативными актами, финансируются из собственных фондов, функционируют отдельно от Национального страхового фонда и не связаны с ним. Фонд выходных пособий обеспечивает выплату компенсаций работникам, увольняемым по причине наличия избыточной рабочей силы или вследствие стихийного бедствия, а также работникам, которые прекращают трудовые отношения

вследствие сокращения производства или по истечении срока временной занятости. Страховой фонд работников сахарной промышленности обеспечивает выплату пенсий таким работникам, а также пособий на похороны пенсионеров.

107. В 1982 году функции по управлению выплатой пенсий по возрасту, начисляемых без учета взносов бенефициаров, были переданы от Управления социального обеспечения Национальному управлению страхования. Хотя эти пенсии ранее выплачивались непосредственно правительством за счет бюджетных ассигнований, в настоящее время такая обязанность возложена на Национальный страховой фонд. На пенсии по возрасту, начисляемые без учета взносов бенефициара, имеют право все граждане страны (если они не получают пенсию, начисляемую на основе их страховых взносов, или государственную пенсию), при этом основными критериями для определения бенефициаров этих пенсий являются их возраст (не менее 65 лет) и статус постоянного проживания. Страховые взносы выплачиваются в размере 4% от застрахованного заработка в равных долях работодателем и работником.

108. За немногими исключениями таким видом страхования охватываются все работающие по найму или самостоятельно занятые трудящиеся в возрасте от 16 до 65 лет. Исключения касаются неграждан, работающих руководителями или сотрудниками дипломатических представительств или консульских учреждений, а также неграждан, нанятых международной организацией, государством-членом которой является Барбадос (кроме домашней прислуги).

109. В 1996 году с целью оказания помощи жителям сельских районов Барбадоса была создана Комиссия по развитию сельских районов (КРС). КРС функционирует под руководством министерства сельского хозяйства и сельского развития и занимается, в частности, созданием предприятий и возможностей трудоустройства для сельского населения; ремонтом и обновлением жилищ и расширением сети асфальтированных и бетонных дорог в сельских общинах. Кроме того, Комиссия координирует осуществление программы рыночной децентрализации и уже обеспечила строительство в четырех сельских районах острова торговых предприятий для сбыта товаров местных производителей. Помимо этого, Комиссия организовала учебную программу для большого числа предпринимателей, берущих ссуды из Фонда сельского предпринимательства, который совместно с Фондом развития животноводства и Фондом развития овощеводства и садоводства помогает малым предпринимателям в деле создания и расширения устойчивых предприятий.

110. В августе 1997 года была учреждена Комиссия по развитию городских районов (КРГ), в задачи которой входит искоренение бедности в городской полосе Барбадоса путем осуществления программ развития инфраструктуры и экономических программ,

направленных на повышение жизненного уровня и улучшение качества жизни городских жителей. Комиссия систематически занимается восстановлением или сносом ветхих строений и улучшением второстепенных дорог и водоотводных систем в городских районах. Такая деятельность КРГ дополняется осуществлением Программы ремонта жилья/переселения, Программы по развитию предпринимательства в городских районах и Программы по кредитованию городского жилья, в рамках которых предлагаются следующие услуги:

- предоставление пенсионерам и нуждающимся семьям помощи в ремонте жилья/переселении;
- сокращение уровня безработицы в городских районах посредством устойчивого развития сектора микропредпринимательства;
- предоставление ссуд для финансирования строительства жилья и других жилищных проектов.

111. В 1998 году государство-участник признало необходимость пересмотра ряда положений Конституции и учредило Комиссию по пересмотру Конституции. Комиссия внесла ряд полезных и важных рекомендаций, в частности в отношении:

- обеспечения соблюдения и осуществления парламентом и народом Барбадоса договоров и конвенций, по которым государство вело переговоры и которые оно ратифицировало;
- гарантирования преобладания интересов всего народа над узкопартийными или секторальными интересами;
- "интернационализации" Билля о правах, при которой в полной мере учитывались бы международные нормы в области прав человека;
- внесения в Конституцию поправок, предусматривающих включение признака пола в число признаков дискриминации;
- расширения применения процедуры правовой помощи.

8 августа 2000 года в Палате собрания и 11 октября 2000 года в Сенате было принято постановление об учете рекомендаций и предложений, содержащихся в докладе Комиссии по пересмотру Конституции. Под председательством Генерального атторнея был создан конституционный комитет, который приступил к процессу разработки поправок к Конституции. Рекомендации Комиссии являются важным подспорьем в этой работе.

112. Правительство Барбадоса 28 июля 1999 года учредило Комитет по национальному примирению (КНП) для содействия широкомасштабному процессу консультаций о расовых отношениях в стране. В состав этого Комитета вошли 13 человек различного этнического происхождения и различной профессиональной квалификации, включая представителей интеллигенции, духовенства, профсоюзов и предпринимателей. В задачи КНП входят "разработка, координация и осуществление программы продвижения к национальному примирению и отработка и развитие общей концепции формирования из барбадосцев сплоченной нации". Для выполнения этих задач Комитет:

- предложил представителям общественности вносить письменные и устные предложения;
- провел исследования по важным вопросам, связанным с его задачами;
- выявил и принял к сведению мнения барбадосцев о расовой проблеме;
- составил набросок национальной концепции и перспективы;
- тщательно изучил теорию интеграции;
- создал механизмы для информирования общественности и ее привлечения к осуществлению повестки дня Комитета;
- разработал соответствующие программы для решения проблем, выявленных на всех этапах работы Комитета.

С 26 октября по 9 ноября 1999 года состоялось пять муниципальных собраний. Кроме того, Отдел по делам молодежи и Институт социально-экономических исследований им. сэра Артура Льюиса (ИСЭИСАЛ) осуществили ряд исследовательских проектов на местах. Выводы Комитета были опубликованы в докладе в декабре 2000 года и утверждены Палатой собрания и Сенатом соответственно 10 декабря 2002 года и 29 января 2003 года.

113. Министерство общественного развития разработало ряд программ, направленных на искоренение нищеты и реформирование социального сектора, с тем чтобы право каждого гражданина на достойный жизненный уровень обрело свой реальный смысл. К настоящему времени некоторые из его достижений включают следующее: искоренение нищеты на уровне общины; оценка потребностей общин в социально-экономическом развитии; а также оказание содействия получателям социальной помощи в возвращении к

трудовой деятельности посредством предоставления необходимой профессиональной подготовки и услуг по трудоустройству в рамках программы "От социальной помощи к труду".

114. В 1996 году государство-участник внесло поправки в свое иммиграционное законодательство, приняв Закон о поправках к законодательству об иммиграции (глава 190). Это было сделано в целях содействия свободному передвижению выпускников университетов согласно положениям пересмотренного Чагуарамасского договора, предусматривающего создание в зоне КАРИКОМ единого рынка и единого экономического пространства. Барбадос еще больше усовершенствовал свои административные процедуры для осуществления в полном объеме своих обязательств по Договору, с тем чтобы обеспечить возможность свободного передвижения четырех других категорий квалифицированных трудящихся - работников средств массовой информации, спортсменов, музыкантов и артистов, а также возможность поиска ими работы без каких-либо дополнительных препятствий, таких, как требование получать разрешение на трудоустройство. Эти меры способствуют не только совершенствованию процесса региональной интеграции, но и большей расовой диверсификации рабочей силы и общества, поскольку в поисках возможностей для трудоустройства на Барбадос начинают прибывать лица различного этнического происхождения.

115. В октябре 2002 года на Барбадосе состоялось международное совещание НПО по реализации решений Всемирной конференции по борьбе против расизма. Это мероприятие, проведенное под названием "Конференция африканцев и потомков африканцев по борьбе против расизма", явилось прямым продолжением работы форума африканцев и потомков африканцев, который созывался в период Всемирной конференции по борьбе против расизма и подготовительных совещаний к Конференции. Цель его организаторов состояла в том, чтобы пригласить делегатов со всего мира для пристального рассмотрения Дурбанской декларации и Программы действий и принятия подробно разработанных стратегий по их осуществлению.

116. Хотя это мероприятие не было организовано государством, правительство Барбадоса выделило на него средства, поступавшие через Панафриканскую комиссию. Однако делегаты этого совещания приняли резолюцию, согласно которой участвовать в дискуссиях могли только чернокожие. В обоснование этого решения было дано объяснение о том, что это мероприятие рассматривается в качестве «совещания "для своих" с целью обсуждения вопросов, представляющих особый интерес» для африканцев и потомков африканцев, и как таковое предполагает "культурную конфиденциальность".

117. К сожалению, этот инцидент негативно повлиял на совещание в целом, и с учетом ограничительного характера принятого предложения Генеральный атторней от имени правительства Барбадоса публично осудила эту резолюцию и выразила надежду на ее отмену. Генеральный атторней заявила, что правительство возражает против любой формы сегрегации или расизма и любого решения, направленного на разделение людей по признаку расы или этнического происхождения. В этой связи Генеральный атторней сообщила также о намерении правительства разработать внутреннее законодательство для защиты лиц от дискриминационных мер со стороны частных лиц и структур таким же образом, как они, в соответствии с положениями Конституции, защищаются от дискриминации со стороны государства.

Статья 3

118. Правительство Барбадоса по-прежнему решительно выступает против политики расовой дискриминации, апартеида, ксенофобии и любых других форм расовой дискриминации и/или сегрегации. Учитывая колониальное прошлое страны, руководители и граждане независимого Барбадоса особенно остро воспринимают последствия институционального апартеида и расовой сегрегации.

119. Барбадос подписал Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него, а также Международную конвенцию против апартеида в спорте. 18 июня 1990 года для осуществления последней из упомянутых конвенций был принят Закон о Конвенции о предупреждении апартеида в спорте (глава 17В). Статья 2 Закона определяет апартеид как "систему институционализированной расовой сегрегации и дискриминации, цель которой состоит в установлении и поддержании господства одной расовой группы над другими и в их систематическом угнетении". Статья 5 Закона гласит следующее:

"В судах Барбадоса не признаются действительными любые контракты в области спорта, заключенные любым лицом с целью принять участие в любых спортивных соревнованиях/мероприятиях:

- i) в стране, где существует практика апартеида; или
- ii) в составе или в выступлении против команды или индивидуальных спортсменов, отобранных по принципам апартеида".

120. Барбадос как на правительственном, так и на неправительственном уровне всецело поддержал Всемирную конференцию по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проведенную в Дурбане, Южная Африка,

31 августа - 7 сентября 2001 года, и активно участвовал в ее работе. Еще в январе 2000 года правительство мобилизовало необходимые ресурсы, с тем чтобы Барбадос смог внести существенный вклад в работу ВКПР. Перед региональными и международными совещаниями интенсивно проводился местный подготовительный процесс, а Целевая группа Вест-индского университета по расовой проблеме и расизму оказала чрезвычайно важную помощь в концептуальном определении и формировании позиции Барбадоса в отношении расовой проблемы и расизма.

121. Делегация Барбадоса прилагала активные усилия для того, чтобы поднять на ВКПР целый ряд ключевых вопросов, в равной степени касающихся признания исторической несправедливости и прогрессивных методов, необходимых для противодействия негативным последствиям такой несправедливости. Во время своего участия в работе Всемирной конференции Барбадос:

- отметил, что Карибский бассейн заметно лидирует на планете в области ненасильственного урегулирования межрасовых отношений, а также является регионом, в котором были достигнуты примерные успехи в деле относительно успешного создания многокультурных обществ;
- призвал к признанию основополагающего вклада африканских народов в развитие их цивилизации и формирование всего человечества и к универсальному признанию действительных фактов и причин отрицания и замалчивания этой истории. Делегация Барбадоса заявила, что исправление исторической несправедливости и распространение информации о ней среди общественности является единственным путем, с помощью которого можно добиться подлинных и необратимых изменений в психологических установках, порождающих проявления расизма и расовой нетерпимости;
- поддержала продвижение процесса развития функциональных многорасовых обществ, для которого необходимы дополнительные и новаторские исследования, позволяющие формировать общественное мнение и ориентировать политический процесс. Делегация Барбадоса отметила, что для этого будет необходимо учредить в различных регионах международные центры по многорасовым исследованиям и политике развития;
- обосновала целесообразность возмещения на национальном и международном уровнях, с помощью которых можно обратить вспять процесс институционального отставания в национальном развитии, являющегося долгосрочным наследием трансатлантической работорговли;

- выступила за выплату компенсации жертвам трансатлантической работорговли и их потомкам, имеющим веские моральные и юридические основания требовать этого. Это обеспечило бы справедливость и явилось бы окончанием процесса освобождения рабов, а также той уголовно-наказуемой деятельности, которую представляло собой расовое порабощение;
- выразила глубокое сожаление по поводу "утечки мозгов" из черных общин в Африке и африканских диаспор на американском континенте, которая является одним из долгосрочных последствий рабства и институционального расизма и которая создает острый дефицит людских ресурсов, тем самым усугубляя отставание в развитии многих стран. Делегация Барбадоса призвала учредить фонд образования для оказания помощи в улучшении систем образования коренных народов;
- выступила за признание рабства преступлением против человечности.

122. Кроме того, Барбадос принял участие в ряде совещаний, посвященных последующим мероприятиям для реализации решений Конференции, особенно в работе сессии Рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

Статья 4

123. Статья 33 Закона об охране общественного порядка (глава 168А) касается разжигания расовой ненависти. Эта статья гласит следующее:

"1) Любое лицо признается виновным в совершении правонарушения, если:

- a) оно сознательно публикует или распространяет письменные материалы угрожающего, нецензурного или оскорбительного характера; или
- b) употребляет в любом общественном месте или на любом публичном собрании выражения угрожающего, нецензурного или оскорбительного характера или слова, которые направлены или могут обоснованно толковаться как направленные на разжигание ненависти или способные вызвать ненависть против какой-либо группы населения Барбадоса на основе различий по признакам цвета кожи, расы или вероисповедания".

124. Лица, признанные виновными в совершении правонарушения по статье 33 (1), осуждаются в порядке суммарного производства и наказываются уплатой штрафа в размере 2 500 долл. или лишением свободы сроком на один год, или подвергаются тому и другому наказанию.

Статья 5

125. Права индивидов закреплены в главе III Конституции Барбадоса и гарантируются всем, независимо от "расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола". Эти права включают:

- право на жизнь;
- право на свободу;
- право на свободу передвижения;
- право на свободу выражения мнений;
- право на свободу совести;
- право на свободу собраний и ассоциации;
- право на защиту от рабства и принудительного труда;
- право на защиту от бесчеловечного обращения;
- право на защиту от произвольного обыска или вторжения в жилище;
- право на защиту от лишения собственности;
- право на гарантированную защиту закона.

126. Комиссия по пересмотру Конституции представила ряд рекомендаций относительно содержащегося в Конституции Билля о правах и в том числе рекомендовала правительству рассмотреть следующие вопросы:

- интернационализацию Билля о правах;
- включение международно признанных экономических, социальных и культурных прав, и особенно права голоса;
- включение признака пола в число признаков дискриминации;

- повышение значимости института омбудсмана путем наделения его конституционным статусом и предоставления ему таких же полномочий и гарантий, как у судьи Высокого суда;
- исключение статьи 26, содержащей положение о "действующем законе".

Рекомендации Комиссии по пересмотру Конституции в отношении этих прав будут рассмотрены Конституционным комитетом в ходе текущей разработки поправок, которая, как ожидается, завершится в ближайшем будущем.

127. Существуют и другие права, которые, хотя и не упоминаются в положениях Конституции, охраняются, в более широком смысле, положениями внутреннего законодательства или в силу присоединения страны к международным договорам. Например, хотя в Конституции конкретно не говорится о "праве на образование", статья 41 А (3) Закона об образовании (глава 41) четко гласит следующее: "независимо от любых других положений настоящего Закона и во избежание каких-либо сомнений, настоящим объявляется, что каждый учащийся имеет право на получение не менее чем пятилетнего среднего образования". Кроме того, в соответствии с этим Законом образование обязательно для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет, хотя могут быть исключения, обусловленные религиозными или иными соображениями. Статья 5 Закона об общинном колледже на Барбадосе (глава 38) также устанавливает, что "для получения права на учебу в колледже или занятие любой должности в персонале или преподавательском составе колледжа ни к одному лицу не может применяться какая-либо проверка на предмет вероисповедания, политических убеждений или расы или требование в отношении такой проверки".

128. Барбадос ратифицировал ряд конвенций МОТ, и в частности Конвенцию о праве на организацию, Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий, Конвенцию о свободе ассоциации и защите права на организацию и Конвенцию о равноправии в области социального обеспечения, в которых признаются права лиц на создание профсоюзов и вступление в них; доступ к труду в условиях отсутствия дискриминации; получение доступа к системе здравоохранения, медицинской помощи, социальному обеспечению и социальным услугам. Присоединение государства к этим и другим основным договорам в области прав человека (упомянутым в пункте 84 настоящего доклада) и их ратификация свидетельствуют о взятии им на себя предусмотренных в них обязательств.

129. Что касается права на доступ к местам или услугам, предназначенным для общественного пользования, то статья 21 (1) Закона о предприятиях торговли 1985 года (глава 356A) гласит следующее:

"Ни одному лицу по причине его расы, цвета кожи или вероисповедания не может быть отказано в:

1. доступе к любому предприятию торговли; или
2. возможности воспользоваться любым объектом, услугой или удобством, предлагаемыми для общественного пользования".

130. В своей работе суды исходят из принципа равенства каждого гражданина перед законом, и делается все возможное для проведения судопроизводства как можно более справедливым и эффективным образом.

131. Королевская полиция Барбадоса (КПБ), которая является в государстве основным учреждением, обеспечивающим безопасность и правопорядок, в своей деятельности руководствуется статьей 96 Конституции, Законом о полиции (глава 167) и уставом полиции. Несмотря на то что в настоящее время КПБ по своему расовому составу на 99,92% состоит из чернокожих, при наборе сотрудников не применяется какая-либо дискриминационная практика. Устав полиции строго запрещает "исключение какого-либо лица (лиц) при трудоустройстве, проведении экзаменов, назначении, профессиональной подготовке, найме, повышении в должности, сохранении на службе, применении дисциплинарных или иных кадровых мер в полиции по причине расы, цвета кожи, пола, вероисповедания или семейного положения". В качестве государственных должностных лиц сотрудники КПБ при исполнении своих обязанностей не могут на каких-либо основаниях совершать акты дискриминации в отношении какого-либо лица. В настоящее время нет каких-либо документально зарегистрированных жалоб на расовую дискриминацию со стороны какого-либо сотрудника полиции.

132. Утверждения о фактах расовой дискриминации со стороны сотрудников Королевской полиции Барбадоса могут представляться в полицейское Управление по вопросам профессионального соответствия сотрудников, которое расследует такие жалобы и в необходимых случаях передает дела на рассмотрение Директора публичных преследований. С учетом необходимости создания независимой системы расследования жалоб на действия сотрудников полиции и тем самым укрепления транспарентности и подотчетности полиции государство-участник разработало **Закон об органе по рассмотрению жалоб на полицию**, который был принят и вступил в силу 1 мая 2004 года. Создание Органа по рассмотрению жалоб на полицию предоставит заявителям и ответчикам равные возможности участвовать в судебном разбирательстве.

133. В знак своей приверженности обеспечению гласности своей деятельности Королевская полиция Барбадоса обратилась с просьбой об аккредитации к Комиссии по аккредитации правоохранительных органов (КАПО), которая устанавливает весьма высокие стандарты исполнения правоохранительными органами своих функций, и получила такую аккредитацию.

Статья 6

134. Положение в государстве-участнике в связи с осуществлением данной статьи остается таким же, как описывалось ранее. Учитывая тот факт, что основные права и свободы каждого человека на Барбадосе гарантируются Конституцией, индивиды в соответствии со статьей 24 могут обращаться в Высокий суд с целью восстановления тех прав и свобод, которые были или могут быть нарушены.

135. Кроме того, Закон об административном судопроизводстве (глава 109B) предусматривает судебный пересмотр любых решений, определений, указаний или рекомендаций, принимаемых в силу полномочий или обязанностей, предоставленных или возложенных Конституцией или любым другим законом. Статья 3 Закона четко оговаривает, что судебному надзору подлежит только деятельность правительства Барбадоса или подведомственного ему государственного органа. Таким образом, о восстановлении прав в судебном порядке могут ходатайствовать лица, которым действиями или бездействием правительства Барбадоса или подведомственного ему государственного органа причинен материальный или моральный ущерб.

Статья 7

136. Барбадос придает большое значение образованию и просвещению в области культуры как двум из наиболее важных устоев в государственном строительстве после обретения независимости, считая, что просвещение в области культуры необходимо для создания единого общества, а образование - не только для стимулирования развития путем укрепления потенциала людских ресурсов острова, но и как инструмент для поощрения расового равенства. После принятия в 1959 году положений о вступительных экзаменах в среднюю школу на Барбадосе система образования Барбадоса стала свободной от расовой дискриминации. Проведение таких экзаменов на национальном уровне обеспечивает поступление в среднюю школу учащихся, получивших начальное образование, на основе их способностей, а не по признаку расы или классовой принадлежности.

137. Что касается программы школьного образования, то разработчики курсов различных предметов стремятся обеспечить их антирасистскую, антидискриминационную направленность. Наиболее конкретное выражение эта тенденция получает в программе курса обществоведения, который посвящен изучению человека, его межличностных отношений и его взаимодействия с культурной и социальной средой. Программа этого курса позволяет также проводить среди учащихся коллективные обсуждения для воспитания их в духе позитивных ценностей, способствующем привитию учащимся таких качеств, как терпимость, уважительное отношение, честность, стремление к сотрудничеству и способность к сопереживанию. Задачи курса обществоведения состоят в следующем:

- воспитание ответственных граждан;
- формирование уважения к культуре и национальному наследию Барбадоса;
- воспитание у учащихся способности к установлению хороших межличностных отношений;
- формирование у учащихся установок и привычек к охране и сохранению природных ресурсов;
- воспитание учащихся в духе сотрудничества и коллективизма.

138. В целях распространения идеи братства людей чтение курса обществоведения предусматривает изучение таких тем, как "Государственность и права и обязанности человека", "Африкановедение" и "Европа в Карибском бассейне". Этот подход способствует укреплению представления о Карибском бассейне как о регионе, в котором в мире и согласии проживают люди различного расового происхождения. Обществоведение является обязательным компонентом школьной программы.

139. Стремясь углубить знания барбадосцев в культурных вопросах, в 2000 году государство-участник повсеместно внедрило в школах изучение двух всеобъемлющих и взаимосвязанных программ образования в сфере культуры, первая из которых носит название "Преподавание истории и культуры в школе" (ПИКШ), а вторая - "Привитие учащимся навыков творчества" (ПУНКТ). Программа ПИКШ знакомит учащихся с исконным музыкальным творчеством жителей Барбадоса, с искусством ходьбы на ходулях и с социальными корнями и составом "Движения сухопутных моряков" Барбадоса. "Движение сухопутных моряков" является важным элементом барбадосской культуры, так как оно использовалось в качестве одного из средств сохранения рабами ряда аспектов своего культурного наследия под прикрытием приемлемых для европейцев институтов и обычаев.

140. Цель программы ПУНКТ состоит в том, чтобы дети, участвуя в драматических и хореографических постановках, давали выход своим эмоциям и чувствам без проявлений агрессии; изучали и анализировали социально-культурные отношения и вырабатывали способность к нравственно-духовным оценкам. Эта программа призвана обеспечить получение детьми в раннем возрасте воспитания в духе нравственных ценностей; психологических установок; а также в привитии им стремления к такому поведению и образу жизни, которые позволят им урегулировать разногласия мирно и в духе уважения к человеческому достоинству, терпимости и недискриминации.

141. Программа начальной и средней школы подвергалась пересмотру, с тем чтобы преподаватели могли формировать у детей более высокое мнение об их африканском наследии в более широком многокультурном контексте, а также воспитывать их в духе самоуважения и предприимчивости. Кроме того, задачи пересмотренной школьной программы включают подготовку учащихся таким образом, чтобы они:

- обладали знаниями и пониманием местного и регионального художественного, музыкального и культурного наследия и высоко ценили его;
- позитивно относились к своей школе, общине и стране.

Помимо этого, в ряде начальных и средних школ в экспериментальном порядке преподаются такие дисциплины, как "Изучение африканского наследия", "Воспитание гражданственности", "Семейная жизнь" и разговорные иностранные языки.

142. Национальный фонд культуры (НФК) является государственным учреждением, в функции которого входят создание и осуществление программ по развитию культуры и которое после того, как оно в 1984 году приступило к полномасштабной деятельности, успешно выполняет порученные ему задачи. К числу функций НФК относятся просвещение и проведение исследований в области культуры, а также профессиональная подготовка отдельных лиц и общин и вопросы деятельности культурных учреждений. Он также занимается организацией трех из главных торжеств Барбадоса, а именно Праздника урожая, Карнавала танца конга и Национального фестиваля искусств и творчества в ознаменование независимости (НФИТИ).

143. НФИТИ, который начал проводиться с 1973 года, является ежегодным мероприятием в ознаменование независимости Барбадоса и форумом народного творчества и исполнительского искусства. Фестиваль творчества и искусства состоит из ряда конкурсов по различным видам искусства, в частности в области хореографии,

драматического искусства, изобразительного искусства, декламации, кулинарии, музыки, визуального искусства и фотографии. Вначале проводятся отборочные конкурсы в общинах и районах, а затем организуется крупное мероприятие национального уровня. Хотя к участию в таких конкурсах допускаются лица в любом возрасте, подавляющее большинство участников - учащиеся начальной и средней школы, что считается позитивным признаком их заинтересованности в своем культурном наследии.

144. Средствам массовой информации также предлагается уделять творчеству коренных народов большую часть эфирного времени, с тем чтобы этот элемент барбадосской культуры получал более широкое признание. Государственная радио- и телекомпания "Карибиан бродкастинг корпорейшн" (КБК) положительно отреагировала на это предложение, и недавно одна из ее радиостанций начала транслировать передачи, посвященные исключительно Карибскому бассейну, включая музыку, новости и все аспекты карибской жизни и культуры.

145. Барбадосское музейно-историческое общество, которое было создано в соответствии с Законом, принятым парламентом 31 мая 1933 года, уполномочено "собирать, документировать и охранять памятники культурного, исторического и природного наследия Барбадоса, а также разъяснять значение этих памятников и обеспечивать ознакомление с ними всех слоев общества". Хотя это общество не является государственным учреждением, правительство признает его роль в сохранении культурного наследия Барбадоса и в просвещении населения по вопросам этого наследия, о чем свидетельствуют ежегодные ассигнования правительства на эти важные цели. Музей распространяет информацию, касающуюся уникального наследия острова, путем публикации ряда бюллетеней и "Журнала Барбадосского музейно-исторического общества". В музее размещается ряд галерей с экспозициями на темы естественной истории, культуры американских индейцев, африканской культуры, истории Барбадоса и европейского декоративного искусства. Кроме того, музей ведет образовательную программу, которой ежегодно охватываются свыше 2 000 детей, и предоставляет преподавателям наглядные пособия.

146. Помимо этого в музее организуется чтение лекций по ряду тем и другие просветительские мероприятия для барбадосской общественности:

- в 1991 году музей оказал помощь компании "Шелл Антилс энд Гаянас лтд" в выпуске календаря, представляющего памятники индейского наследия стран Карибского бассейна;

- в 1996 году д-р Питер Дервент прочел публичную лекцию на тему доисторической археологии Барбадоса;
- в 2001 году для жителей общины Порт-Сент-Чарльз-Марина, где находится древнее индейское поселение, была организована лекция об археологических изысканиях на Барбадосе;
- в 2004 году для учащихся одной из средних школ острова была организована выездная экскурсия по местам доисторических поселений.

IV. ОТВЕТЫ В СВЯЗИ С ПРОБЛЕМАМИ И ВОПРОСАМИ, ЗАТРОНУТЫМИ КОМИТЕТОМ

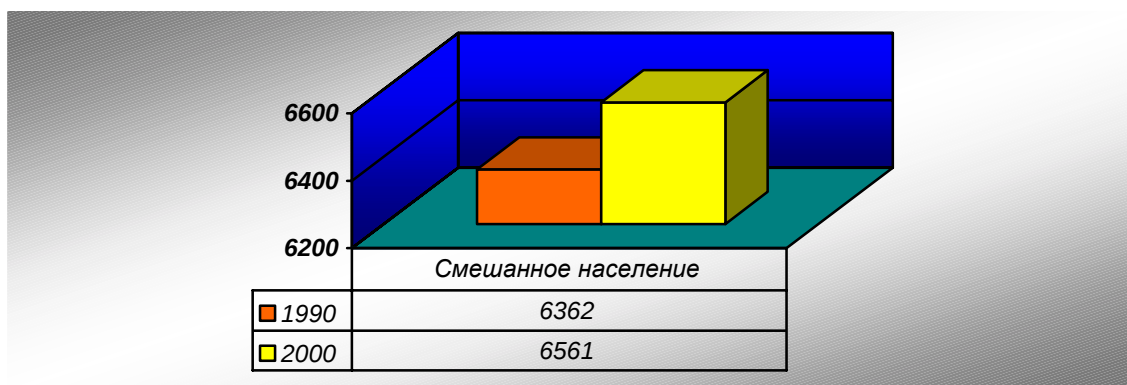
147. В связи с информацией, представленной в седьмом периодическом докладе Барбадоса [см. А/46/18, пункты 43-47], Комитет задал ряд вопросов. В настоящем разделе делается попытка рассмотреть эти вопросы и в необходимых случаях представить разъяснения и дополнительную информацию.

"Смешанное" население

148. Члены Комитета задали вопрос о том, сократилась ли или увеличилась категория "смешанного" населения после представления последнего периодического доклада, и просили представить информацию о положении в области занятости, уровне образования, обеспеченности жильем и возможностях доступа к услугам здравоохранения этой группы населения.

Диаграмма 1

Рост "смешанного" населения в 1990-2000 годах



149. Статистические данные, представленные в седьмом периодическом докладе Барбадоса, показывают, что все "смешанное" население составляет 6 362 человека, из которых 2 723 человека являются лицами мужского, а 3 639 человек - женского пола. Согласно данным, полученным в ходе переписи 2000 года (таблица 5, раздел I), к "смешанному" населению на Барбадосе относились 6 561 человек, что указывает на увеличение этой категории населения на 3% за период 1990-2000 годов.

Таблица 8

Положение в области занятости "смешанного" населения

	Государственные органы	Частные предприятия	Частные домашние хозяйства	Неоплачиваемый труд	Самостоятельная занятость/оплачиваемая помощь	Самостоятельная занятость/неоплачиваемая помощь/одинокие лица	Неработающие/не указавшие данные лица
	295	1 797	57	3	250	272	2 177
% "смешанного" населения	6,1%	37,0%	1,18%	0,06%	5,15%	5,61%	44,9%

Источник: Статистическое управление Барбадоса: сводные данные переписи 2000 года.

150. Ко времени переписи 2000 года 55,1% "смешанного" населения (2 674 человека) работали. Из числа работающих примерно 11% были гражданскими служащими. Большинство лиц смешанного происхождения работали по найму в частном секторе. Из всех лиц смешанного происхождения, ответивших на вопросы в ходе переписи, только 1,32% (64 человека) указали, что они не работали, что значительно ниже среднего уровня безработицы в стране.

Таблица 9

Положение "смешанного" населения в области обеспеченности жильем

	Владение жильем	Аренда/долгосрочная аренда на условиях выкупа частного жилья	Аренда/долгосрочная аренда на условиях выкупа государственного жилья	Бесплатное проживание	Другие виды проживания	Всего
	1 304	657	38	64	20	2 083
% "смешанного" населения	62,6%	31,54%	1,8%	3,1%	0,96%	

Источник: Статистическое управление: сводные данные переписи 2000 года.

151. Из 2 083 респондентов-мулатов 1 304 человека (62,6%) указали, что они являются владельцами жилища. 657 человек (31,54%) были квартиросъемщиками или долгосрочными арендаторами на условиях выкупа жилья у частных лиц, а 38 человек (1,8%) снимали или долгосрочно арендовали государственное жилье. 64 человека (3,1%) занимали жилище, не внося арендной платы, а 20 человек (0,96%) указали, что они проживают на других условиях.

Таблица 10

Образование, полученное "смешанным" населением

	Ясли/ детский сад	Началь- ная школа	Полная/ единая средняя школа	Средняя школа	Универ- ситет	Другое высшее учебное заведение	Другое учебное заведение	Без образо- вания/ данные не указаны
	10	566	115	1 201	357	374	31	52
% "смешанного" населения	0,4%	21%	4,3%	44,4%	13%	13,8%	1,2%	1,9%

Источник: Статистическое управление: сводные данные переписи 2000 года.

152. 44,4% респондентов-мулатов (1 201 человек) указали, что они получили среднее образование, а 26,8% (731 человек) - диплом университета или другого высшего учебного заведения.

153. Наличие и предоставление социальных услуг регламентируются разделом об основных правах Конституции Барбадоса, который гласит, что никто не может подвергаться дискриминации по признаку классовой принадлежности, расы или вероисповедания (статья 23). Таким образом, услуги здравоохранения доступны для всех лиц.

Классификация рас

154. Комитет просил разъяснить утверждение, в соответствии с которым "... термины необязательно являются подтверждением наличия расовой дискриминации, если речь идет о странах Карибского бассейна".

155. В отношении этого замечания, приведенного в седьмом докладе, необходимо разъяснить принцип классификации по признаку этнического происхождения. Как упоминалось в общем разделе настоящего доклада, на Барбадосе классификация населения по этническому признаку проводится в основном с учетом исторического

контекста формирования населения острова и остального англо-говорящего населения стран Карибского бассейна. В этом контексте термины "белые", "чернокожие" и "лица смешанного происхождения" понимаются как относящиеся к, соответственно, потомкам европейцев, потомкам африканцев и мулатам и являются не уничижительными, а описательными.

Американские индейцы

156. Комитет просил представить информацию о мерах, принимаемых с целью сохранения культуры и образа жизни американских индейцев.

157. Как отмечалось в настоящем докладе ранее, на Барбадосе американских индейцев нет уже несколько столетий. Они исчезли еще до прибытия португальцев и до колонизации острова Великобританией. В ответ на вопрос Комитета государство-участник описывает меры, принимаемые для охраны археологических памятников исчезнувшей культуры и расы.

158. Центральным учреждением, занимающимся археологическими изысканиями на острове, является Барбадосское музейно-историческое общество. В 1984 году в целях обеспечения более профессионального анализа памятников культуры американских индейцев, найденных в результате раскопок в начале прошлого века, в сотрудничестве с Институтом археологии Лондонского университетского колледжа была учреждена барбадосская археологическая экспедиция. Первые исследования экспедиции включали полевые изыскания на известных археологических объектах и систематическое обследование прибрежных районов, пробные раскопки на четырех объектах, а также описание и представление полученных данных. Это исследование позволило установить новую дату заселения острова американскими индейцами – 2000 лет до нашей эры, тогда как ранее считалось, что их появление на острове датируется 350 годом нашей эры.

159. В результате археологических исследований на острове было выявлено примерно 75 доисторических стоянок, которые располагались в основном на побережье, а некоторые из них – в глубине острова. Выводы исследования были опубликованы в двух основных работах – "Доисторический Барбадос" и "Поселения американских индейцев в Карибском бассейне" – обе в соавторстве с д-ром Питером Дервентом, ученым из ЛУК, который руководил проектом на протяжении последних 18 лет. Результаты исследования культуры американских индейцев экспонировались на основной выставке культуры американских индейцев в Барбадосском музейно-историческом обществе. Эта постоянная экспозиция представляет собой обзор индейского наследия острова и позволяет изучать историческое достояние современного населения страны, в которое не входят

американские индейцы. В музее за последние два десятилетия проходили выставки, две из которых имели следующие названия:

- в 1997 году – "Исторические реликвии, находящиеся под угрозой исчезновения и нуждающиеся в защите закона", временная выставка, посвященная необходимости охраны археологических ценностей на Барбадосе;
- в 1998 году – "Барбадос – "красная земля с белыми зубами": дом американских индейцев", временная выставка, на которой экспонировались предметы, найденные при первых раскопках в Хейвудсе, Сент-Питер.

160. Правительство рассматривает музей как официальное хранилище всех археологических экспонатов, найденных в ходе раскопок на острове. С этой целью музей координирует деятельность на острове приезжих археологов, собственных сотрудников и добровольно участвующих в раскопках лиц. Такие исследования позволили собрать археологическую коллекцию в составе 250 000 предметов, относящихся к доисторической эпохе острова, а также ряда артефактов с островов восточной части Карибского бассейна. Эту коллекцию изучают дипломированные специалисты и ученые с докторской степенью, которые проводят исследования в области древнейшей истории острова. Ее экспонаты используются также как учебные пособия для учащихся начальных и средних школ острова, которых знакомят с его древней историей сотрудник музея, ответственный за образовательную программу, куратор и добровольные лекторы.

161. Кроме того, сотрудники музея внесли свой вклад в разработку законодательства, призванного обеспечить охрану археологических ценностей острова. Предлагаемый закон об охране реликвий проходит заключительные этапы доработки перед представлением в парламент на предмет его рассмотрения и принятия.

Афро-барбадосцы

162. Комитет поинтересовался, какое положение в обществе занимают жители Барбадоса африканского происхождения, в каких отраслях промышленности занята большая их часть и какой процент они составляют в категории "белых воротничков".

163. Барбадосцы африканского происхождения представлены во всех слоях общества – от малоимущих до зажиточных классов, при этом их становится все больше в среднем классе и среди лиц, получающих более высокие доходы.

Таблица 11

Положение в области занятости чернокожего населения

	Государст- венные органы	Частные пред- приятия	Частные домашние хозяйства	Неопла- чиваемый труд	Самостоя- тельная занятость/ оплачиваемая помощь	Самостоятель- ная занятость/ неоплачиваемая помощь/ одинокое лица	Неработающие/ не предста- вившие данных лица
	25 544	65 380	4 073	29	4 125	10 157	72 284
Процент от всего чернокожего населения	14,1%	36%	2,2%	0,02%	2,27%	5,6%	39,81%

Источник: Статистическое управление: сводные данные переписи 2000 года.

164. Среди гражданских служащих Барбадоса доля лиц африканского происхождения составляет 97,9%, причем они работают на самых различных должностях, таких, как члены советов/управляющие частных компаний, преподаватели, врачи, владельцы малых предприятий и сотрудники администраций. Государство-участник создало ряд организаций, оказывающих помощь в развитии предпринимательского класса и профессиональной подготовке предпринимателей, 87,5% которых составляют чернокожие. Эти организации включают: Фонд развития предприятий, Барбадосское агентство по развитию микропредпринимательства (Фонд содействия доступу к предпринимательству) и План предпринимательства среди молодежи. Барбадосская ассоциация малых предприятий отстаивает интересы владельцев малых предприятий, а Фонд обеспечения равноправия в сфере предпринимательства предоставляет финансовые и нефинансовые услуги для оказания помощи молодым предпринимателям в создании частных предприятий, управлении ими и/или их укреплении, а также в обеспечении занятости.

Меньшинства

165. Комитет поинтересовался, были ли приняты правительством какие-либо специальные меры для защиты небольших меньшинств и трудящихся, относящихся к категории "синих воротничков", и существуют ли какие-либо программы по сокращению масштабов нищеты.

166. Комитету следует принять к сведению, что, как правило, в барбадосском обществе меньшинства находятся, скорее, в привилегированном, чем неблагоприятном положении. Кроме того, с учетом этнического состава барбадосского населения, подавляющее

большинство бенефициаров государственных социальных программ и программ по сокращению масштабов нищеты являются лицами афро-карибского происхождения. Министерство общественного развития и подведомственные ему учреждения при оказании лицам помощи исходят из их потребностей, а не этнического происхождения.

167. С момента обретения Барбадосом независимости в 1966 году поочередно сменявшие друг друга администрации постоянно уделяли приоритетное внимание улучшению положения малоимущих лиц. Институциональные рамки "наступления на нищету", проводимого правительством, претерпели изменения в плане предоставления услуг по линии социального обеспечения; политики интеграции маргинализированных групп; укрепления сетей социальной защиты для категорий населения, входящих в группы риска; и разработки общих программ по расширению прав и возможностей.

168. Поскольку в обществе росла озабоченность в связи с неспособностью некоторых государственных учреждений адекватно удовлетворять потребности малоимущих и своевременно оказывать им услуги, в 1996 году была рассмотрена деятельность традиционной институциональной системы предоставления услуг малоимущим. С этой целью во второй половине 90-х годов были созданы такие учреждения, как Комиссия по развитию сельских районов (КРС) и Комиссия по развитию городских районов (КРГ), Комитет по искоренению нищеты, Бюро по облегчению положения малоимущих и министерство общественного развития.

169. Комитет по искоренению нищеты был учрежден для изучения и утверждения механизмов, обеспечивающих доступ к Фонду содействия малоимущим. Этот фонд был создан специально для оказания помощи наиболее уязвимым группам общества, чьи потребности не могут быть удовлетворены с использованием традиционных источников.

170. Комитет рассматривает заявки от лиц, которые по своим доходам находятся за чертой бедности, т.е. чьи доходы составляют менее 5 503 барбадосских долларов в год. Кроме того, в его деятельности довольно гибко учитываются потребности семей, которые, хотя и не находятся ниже черты бедности, могут сталкиваться с трудными обстоятельствами.

171. Бюро по облегчению положения малоимущих было создано в 1998 году для изучения жилищных условий или положения лиц и организаций, ходатайствующих о предоставлении помощи из Фонда искоренения нищеты, и представления соответствующих докладов. В основные задачи Бюро входит следующее:

- помощь в облегчении положения малоимущих и искоренении нищеты посредством расширения экономических и финансовых возможностей отдельных лиц и групп, а также их профессиональной и производственной подготовки;
- налаживание доброжелательных и эффективных рабочих контактов между государственными учреждениями, НПО, общинными организациями, лицами и общинными группами в целях повышения эффективности принимаемых мер, а также сокращения дублирования и нецелевого использования ресурсов;
- обеспечение более своевременного и целенаправленного предоставления услуг;
- представление инициатив в области формирования нового предпринимательского класса.

172. Правительство Барбадоса ратифицировало Конвенции МОТ о свободе ассоциации, равноправии в области социального обеспечения, равном вознаграждении, а также о дискриминации в области труда и занятий. Главный трудовой инспектор по закону уполномочен принимать и расследовать все жалобы работодателей или работников, касающиеся любого предприятия, профессии, специальности или занятия, с целью урегулирования споров и возмещения ущерба, а также арбитража в вопросах графиков и условий труда.

173. В 1993 году Барбадос взял на вооружение концепцию трехстороннего социального партнерства. Это социальное партнерство может быть охарактеризовано как комплекс или набор механизмов, разрабатываемых в процессе социального диалога, т.е. в процессе осуществления трехсторонних договоренностей, закрепленных в программных документах или соответствующих протоколах и создания совместных учреждений, отражающих общую и коллективную приверженность разработке директивных мер, решению проблем и управлению процессом социального развития и преобразований. На Барбадосе социальными партнерами, составляющими такое партнерство, выступают правительство, представители работодателей и представители трудящихся. Механизмом первоочередных консультаций по всем аспектам осуществления упомянутых протоколов является Подкомитет социальных партнеров, работающий в составе двух министров (один из которых занимает пост председателя), руководителя гражданской службы, директора финансов и по экономическим делам, государственного министра в министерстве гражданских служб, главного инспектора по штатам, главного трудового инспектора и равного числа представителей работодателей, с одной стороны, и Конгресса профсоюзов и ассоциаций служащих Барбадоса, - с другой.

174. Социальные партнеры под председательством премьер-министра в ходе переговоров согласовали четыре протокола - Протокол I (1993-1995 годы), Протокол II (1995-1997 годы), Протокол III (1998-2000 годы) и Протокол IV (2001-2004 годы). В этих общенациональных договоренностях рассматривается целый ряд широких социально-экономических проблем. В Протоколе IV социальные партнеры согласовали национальную политику в области занятости, которая обеспечивает некоторые меры защиты от безработицы, а также справедливые и благоприятные условия труда. Статья 4.3 а)-g) Протокола IV гласит, что задачи национальной политики в области занятости должны обеспечивать:

"а) защиту трудящихся и работодателей, осуществляющих свое конституционное право на свободу ассоциации;

б) гарантирование трудящимся всех секторов страны в лице избранных ими представителей возможностей учета их особых производственных интересов, а также их мнений относительно других социально-экономических вопросов, которые могут повседневно затрагивать их или иметь какое-либо другое воздействие на общие условия их жизни и обеспечения их семей;

с) гарантирование работодателям всех секторов экономики в лице избранных ими представителей возможностей учета их мнений по социально-экономическим вопросам, которые могут их затрагивать;

д) создание условий, соответствующих представлению о праве на достойный труд, включая письменное изложение характерных особенностей того или иного труда, выплату достаточных зарплат и окладов, разумные рабочие графики, удовлетворительную организацию условий труда в целом, социального обеспечения в случаях временного прекращения трудовой деятельности по болезни или другой обоснованной причине и предоставления надлежащих и приемлемых пенсионных пособий при выходе на пенсию;

е) стремление к сохранению существующих рабочих мест и предоставлению работы всем жителям Барбадоса, способным и желающим трудиться, к обеспечению максимально возможной производительности такого труда и к обеспечению свободы труда в условиях отсутствия какой-либо формы дискриминации и предоставления трудящимся как можно более широких возможностей для повышения квалификации и использования своих трудовых навыков и потенциала на подходящем для этого рабочем месте;

- f) предоставление адекватных гарантий от заключения трудовых договоров, которые предусматривают оговоренный срок трудовых отношений и по своим последствиям противоречат целям данной политики и тем самым не позволяют обеспечить для трудящихся желаемую защиту от прекращения трудовой деятельности;
- g) конкурентоспособность барбадосцев в условиях глобализации рынка труда".

Статья 2

175. Комитет запросил дополнительную предметную информацию о том, каким образом содержащиеся в Конституции принципы воплощены на практике в законодательные меры, с конкретным упоминанием конституционных положений, позволяющих небольшому меньшинству использовать свой родной язык в судах.

176. Со времени колонизации Барбадоса Великобританией официальным языком страны является английский. Однако необходимо признать, что и в период колониального правления и после него различные этнические группы иммигрантов использовали свои родные языки в пределах своих семей и общин. Вместе с тем либо в силу активно проводившейся колонизаторами кампании по искоренению использования других языков (как это было в случае африканцев), либо просто потому, что в конечном счете последовательно прибывавшие на остров иммигранты приняли английский язык в качестве своего, ни на государственном уровне, ни на уровне общин не отмечается какого-либо стремления к официальному признанию других языков меньшинств. За последнее время на Барбадос не было притока иммигрантов, не владеющих английским языком, и поэтому все местное население, включая любые меньшинства, пользуется английским.

177. Конституция устанавливает, что для лиц, предстающих перед судом, могут обеспечиваться услуги устного перевода. Статья 18.2 f), входящая в главу 3 ("Основные права и свободы личности"), гласит следующее: *"Каждому лицу, обвиненному в совершении уголовного преступления, разрешается бесплатно пользоваться помощью переводчика, если оно не понимает языка, на котором проводится судебное разбирательство по этому делу"*. Использование иностранного языка в судах уместно только в случаях, когда перед судом предстают лица, не проживающие постоянно на острове (как правило, ими являются следующие через Барбадос транзитом лица, которым предъявляются обвинения в правонарушениях). Государство-участник осознает, что с учетом того, что Барбадос окружен иноязычными территориями, и поэтому на остров все чаще пребывает значительное число туристов, не говорящих на английском языке, необходимость в услугах письменного и устного перевода может становиться все более

настоятельной. В настоящее время в местном колледже Барбадоса готовятся кадры устных переводчиков, а также имеются другие внештатные устные переводчики, к которым суды могут обращаться за услугами устного и письменного перевода для обвиняемых, не владеющих английским языком.

178. Например, в 1997 году к таким услугам пришлось прибегнуть, когда в барбадосских судах рассматривались дела четырех колумбийцев, которым были предъявлены обвинения, связанные с наркотиками. Тогда были обеспечены все условия для надлежащего обращения с этими колумбийцами, и как только председательствующий судья довел эту проблему до сведения министерства иностранных дел, колумбийцам были оперативно предоставлены устные переводчики, оказывавшие им помощь на судебных заседаниях и в тюрьмах.

Статья 4

179. Комитет отметил, что содержащиеся в статье 4 обязательные требования не обеспечиваются ни положениями Конституции, ни Законом об охране общественного порядка. Члены Комитета также поинтересовались, выносились ли на рассмотрение Высокого суда какие-либо случаи нарушения основных прав и свобод после представления шестого доклада и какие решения Высокого суда могут быть обжалованы в Тайном совете.

180. Вышеупомянутый Комитет по национальному примирению рекомендовал правительству положительно рассмотреть вопрос о расширении в законодательстве антидискриминационных положений; более конкретно, предлагалась поправка к статье 23 Конституции, предусматривающая запрещение дискриминации по признаку расы или цвета кожи со стороны частных учреждений, компаний и фирм. Генеральная атторней отметила, что предполагается издать инструкции в отношении разработки антидискриминационного законопроекта, который будет предусматривать для негосударственных субъектов такие же обязательства по защите лиц от расовой дискриминации, какие возлагаются Конституцией на государство. Таким образом, ожидается, что эта рекомендация, стоящая на повестке дня правительства Барбадоса, в ближайшем будущем будет представлена на рассмотрение парламента.

181. За последние 20 лет в Высоком суде не рассматривалось ни одного дела, главная причина возбуждения которого была бы связана с расовой дискриминацией. Однако имелись случаи, при которых акты расовой дискриминации упоминались как сопутствующий фактор. Одним таким примером из дел последних двух десятилетий является дело К.О. Вилльямс констракшн лимитед" против Блэкмана и др. (C.O. Williams

Construction Ltd v. Blackman and Another [1994] 4 L.R.C. 216), факты по которому излагаются ниже:

"Белый истец, владелец компании "К.О. Вилльямс констракшн лтд." подал жалобу в связи с решением правительства, предоставить подряд компании, владельцем которой является чернокожий, и утверждал, что ему отказали в заключении контракта на основании его расовой принадлежности. В соответствии с **Законом об административном судопроизводстве (глава 109В)** истец ходатайствовал о возбуждении иска в порядке судебного надзора против тогдашнего министра транспорта и общественных работ и Генерального атторнея, которые представляли кабинет при заключении контракта. Председательствующий судья оставил без удовлетворения иск против министра, поскольку законодательство не предоставляет ему полномочий в вопросах предоставления подрядов, и поэтому речь не идет об акте, подлежащем надзору согласно определению статьи 2 Закона об административном судопроизводстве (глава 109В). Вместе с тем главный судья принял к производству иск в отношении Генерального атторнея.

Обе неудовлетворенные стороны обжаловали это решение, и Апелляционный суд постановил оставить без удовлетворения иск против министра, но также предписал отклонить иск против Генерального атторнея. Тогда истец обжаловал это решение в Тайном совете, который поддержал первоначальное решение главного судьи, согласно которому отклонялся иск против Блэкмана и принимался к производству иск против Генерального атторнея".

182. Кроме того, Панафриканская комиссия сообщила о том, что к ней несколько раз обращались лица с утверждениями об актах расовой дискриминации со стороны государственных должностных лиц и частных лиц. Комиссия, которая получила не менее четырех таких жалоб, предоставила консультации в отношении возможных средств правовой защиты. Несмотря на это, омбудсмену не было представлено никаких официальных жалоб, а по юридическим каналам не поступало никаких ходатайств относительно восстановления нарушенных прав.

Статья 6

183. Комитет запросил информацию о мерах, принятых для обеспечения возможности нуждающимся лицам и малообразованным гражданам добиваться восстановления своих прав в судах, и задал вопросы о том, в достаточной ли степени известно таким группам о своих правах; обсуждался ли вопрос о создании комитета или комиссии по расовым отношениям и рассматривало ли правительство вопрос о заявлении, предусмотренном в статье 14 Конвенции.

184. Конституция предусматривает, что дела лиц, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, должны в разумные сроки рассматриваться независимым и беспристрастным судом в рамках справедливого публичного разбирательства.

Правительство предоставляет малоимущим бесплатную правовую помощь, а в случае преступлений, влекущих за собой наказание в виде смертной казни, - также и адвокатов защиты. Вместе с тем средства, предоставляемые для обжалования в Тайном совете решений по делам заключенных, приговоренных к смертной казни, не могут превышать суммы порядка 2 100 долл. США (1 300 фунтов).

185. В настоящее время государство-участник предпринимает реформирование системы правосудия. Правительство намеревается предоставить гражданам возможность знакомиться с электронными версиями внутреннего законодательства и судебных решений во всемирной сети, расширить предоставление правовой помощи и в сотрудничестве с юридическим факультетом Вест-индского университета создать общинные пункты правовой помощи. С учетом того что государство-участник принимает меры по расширению доступа к Интернету в учебных заведениях, общинных центрах и других различных государственных учреждениях, таких, как Главпочтамт, следует указать, что граждане и группы, находящиеся в неблагоприятном положении, могут знакомиться с информацией о судебных заседаниях в более интерактивном режиме и получают более широкий доступ к сведениям о судебной системе.

186. Недавно правительство Барбадоса приняло Закон о реформе пенитенциарной системы (1998-50), который предусматривает проведение капитального ремонта и улучшение физической инфраструктуры тюрьмы и центров задержания на Барбадосе. Кроме того, в тюрьме Ее Величества в Глендери осуществляется обширная образовательная программа, благодаря которой лица, содержащиеся под стражей, получают возможность приобрести профессиональную квалификацию и даже получить диплом об окончании учебного заведения. К числу предлагаемых в настоящее время курсов относятся курсы по обучению: профессиям плотника, закройщика, пекаря и повара, животновода, овощевода, ремесленника, обойщика и специалиста в области изобразительного искусства. Заключенные также имеют возможность сдать Карибскому экзаменационному совету (КЭС) экзамены по таким общеобразовательным дисциплинам, как обществоведение, математика и английский язык. Помимо этого, Закон о снятии уголовной судимости и реабилитации правонарушителей (глава 127A), который вступил в силу в марте 1997 года, предоставляет сотням барбадосцев, осужденных за незначительные преступления, возможность погасить свою судимость.

187. Как указывалось ранее, был учрежден Комитет по национальному примирению, в основные задачи которого входят следующие функции:

- выявление и изучение факторов, имеющих отношение к расовым и классовым проблемам, неравенству и предрассудкам, препятствующим формированию на Барбадосе более мирного и интеграционного общества;
- представление взвешенных заявлений по вопросам расовых отношений, в которых при необходимости освещаются важные вопросы, вызывающие озабоченность, и критикуются стереотипы;
- изложение твердой и недвусмысленной позиции о том, что рабство и другие формы угнетения людей были и являются крайне аморальными явлениями, которые не могут иметь какого-либо оправдания или преуменьшаться каким-либо образом;
- точное определение расизма и разработка программы, которая будет направлять и ускорять процесс, ведущий к национальному примирению.

188. Хотя Барбадос не сделал заявления, предусмотренного в статье 14 Конвенции, Комитет по национальному примирению в своем докладе рекомендовал создать постоянно действующую комиссию, которая бы постоянно отслеживала и контролировала прогресс в деле ликвидации дискриминации и регулярно публиковала бы свои выводы в этой связи. Эта комиссия обладала бы квазисудебными функциями и была бы уполномочена рассматривать дела, связанные с предполагаемыми нарушениями прав человека, включая акты расовой дискриминации.

189. Помимо этого, Генеральный атторней отметила, что правительство намеревается возобновить работу Центра по исследованию проблем многоэтничности при отделении Вест-индского университета на Барбадосе. Центр по исследованию проблем многорасового общества был создан в 70-х годах XX века с единственной целью проведения исследований по расовым и этническим проблемам в Карибском бассейне. Этот совместный проект Вест-индского и Сассекского университетов осуществлялся до 80-х годов и внес заметный вклад в осознание этих проблем в Карибском бассейне.

Статья 7

190. Комитет хотел бы получить более полное представление об осуществлении данной статьи.

191. Этот вопрос был подробно рассмотрен в общей части доклада в разделе, посвященном осуществлению статьи 7.

VIII. РЕЗЮМЕ

192. Как и другие государства Карибского бассейна, чьи социально-экономические устои уходят своими корнями в мрачную и бесчеловечную историю геноцида, развязанного против коренного населения Африки в период его порабощения европейцами в системе плантаторского империализма, Барбадос предпринимает напряженные усилия, с тем чтобы отделить свою современную действительность от мучительных пережитков колониального прошлого. По сути повсеместные выступления против рабовладельческой системы, победа сторонников закона об отмене рабства в 1838 году, народные восстания против колониализма столетием позже и достижение всеобщего избирательного права для взрослого населения и национальной независимости соответственно в 1950 и 1966 годах - стали поворотными событиями в борьбе против расизма как системы убеждений, инструмента институционального управления и механизма распределения политической и экономической власти.

193. Корни расистской бесчувственности глубоко пронизали основы колониального общества, и в результате расизм сам эволюционировал как сложная культура, стойкая к различным стратегиям противодействия этому явлению, применявшимся организациями гражданского общества, и к демократизации государственной системы в этот период. Это положение представляло собой колоссальный вызов. Хотя в период после обретения страной независимости были достигнуты значительные успехи в искоренении всех пережитков расистского мышления и практики в деятельности конституционного аппарата государственного управления и тем самым в криминализации упорных попыток по-прежнему использовать расовые признаки в качестве критериев социального отбора и экономических привилегий, сфера общественных отношений продолжает фабриковать структуры отчуждения, на практике формирующие институциональные реалии, которые в свою очередь по опыту воспринимаются значительными слоями общества как основанные на расовых принципах.

194. С аналогичными вызовами сталкиваются в различной степени все общества стран американского континента, сплавленные в таком же историческом тигле колониальной эксплуатации и проповедовавшие идеологию господства белых над чернокожими, характерную для постколумбовского имперского проекта европейцев. Барбадос присоединился к всемирному альянсу народов планеты, борющихся против сохранения расизма, став государством - участником целого ряда поддерживаемых им

международных конвенций, и стремится играть ведущую роль в этой борьбе, пропагандируя ее цели и осуществляя внутреннюю политику в этой области на всех уровнях своего социально-политического устройства. Присутствие в его обществе подавляющего большинства лиц африканского происхождения, по одному образному выражению прошедших долгий путь бегства от колониального терроризма, является насущным контекстом для таких согласованных действий. Одновременно с этим созидание культуры мира и терпимости в обществе, возникшем в условиях восприятия привилегированного положения белого меньшинства в качестве правовой и обычной нормы, требует проявлять необходимую бдительность в укреплении демократического строя, приобретающего консенсусные формы.

195. В стране продолжают усилия по разработке и реализации более совершенных форм нерасовых подходов в разработке и осуществлении государственных мер и частной деятельности, которые соответствуют целям мобилизации общества в духе гуманизма в обновляющихся условиях глобальной действительности. В этой связи невозможно переоценить важность реформирования законодательства в целях построения прогрессивной гражданской и правозащитной инфраструктуры. Вместе с тем признается необходимость активизации усилий государства по комплексному укреплению и совершенствованию условий общественной жизни и экономических обменов, отражающих отказ от иерархии старшинства по признакам расы и культуры, будь то в местах проведения досуга, в составе правления частных компаний или в таких местах общественного пользования, как учебные заведения, суды и политические собрания. За прошедший период был достигнут существенный прогресс в этой области, однако необходимо проделать еще большую работу, особенно в деле поощрения процессов искоренения нищеты и социальных преобразований, которые в настоящее время занимают центральное место в повестке дня национального развития.

Примечания

¹ Walter Rodney: "The Groundings with my brothers". Bogle-Louverture Publication, 1969.

² Barbados Non-Paper presented to the Preparatory Meeting at Geneva of the UNWCAR. Durban 2001.

³ M.G. Smith "The Plural Society in the British West Indies. 1950-1954". University of California Press. 1965.

⁴ Richard Carter. *A View of Tomorrow: Attitudes and Perceptions of Barbadian Youth* (Mimeograph), 1992; Andrew Downes, Ian Boxill and Dillon Alleyne. *Class, Racial Status and Social Mobility in Barbados: A Look at the Black Middle Class*, Sunday Sun, February/March 2002.

- ⁵ Report of the Committee For National Reconciliation. December 2000.
- ⁶ *Facing Reality*, The Nation. 3rd November, 2003: Sunday Sun, August 6, 2000, Supplement on 40th Anniversary of C.O. Williams Construction Ltd.
- ⁷ В своей книге "Вне границ" (*C.L.R. James Beyond A Boundary*, Century Hutchinson, 1963) К.Л.Р. Джеймс документально доказал органическую взаимосвязь между игрой в крикет и британским колониальным прошлым некоторых обществ.
- ⁸ Gordon Lewis. *The Growth of the Modern West Indies*. MacGibbon & Kaee, 1968.
- ⁹ Arthur Lewis. *The Evolution of the Peasantry in the British West Indies* (Mimeograph), 1969.
- ¹⁰ Hilary Beekles. *Corporate Power in Barbados*. Lighthouse Communications, 1989.
- ¹¹ "Социология нашего развития": выступление премьер-министра Барбадоса Его Превосходительства Оуэна Артура по случаю учреждения Комитета по национальному примирению, 28 июля 1999 года.
- ¹² Выступление премьер-министра Барбадоса Его Превосходительства Оуэна Артура на официальной церемонии по случаю учреждения Комиссии по панафриканским делам, 25 ноября 1998 года.
