



Pacte international relatif aux droits civils et politiques

COMITÉ DES DROITS DE L'HOMME

EXAMEN DES RAPPORTS PRÉSENTÉS PAR LES ÉTATS PARTIES EN APPLICATION DE L'ARTICLE 40 DU PACTE

MADAGASCAR

Informations reçues de Madagascar sur l'application des observations finales du Comité des droits de l'homme (CCPR/C/MDG/CO/3)

[3 mars 2009]

INTRODUCTION

1. En réponse aux recommandations formulées par le Comité des droits de l'homme dans ses observations finales (CCPR/C/MDG/CO/3) consécutives à l'examen du troisième rapport périodique de Madagascar sur l'application du Pacte international relatif aux droits civils et politiques (CCPR/C/MDG/2005/3), l'État malgache a :

adopté le processus d'une révision de sa législation pour remettre en marche le Conseil national des droits humains (I)

mis en oeuvre la nouvelle loi portant limitation de la durée de la détention préventive pour remédier à la situation des cas de détention de longue durée (II) et l'augmentation du crédit alloué au Ministère de la justice afin qu'elle puisse s'acquitter efficacement dans l'accomplissement de sa mission (III).

LA REMISE EN MARCHÉ DE L'INSTITUTION NATIONALE DES DROITS DE L'HOMME

2. Pour l'application du paragraphe 7 des observations finales du Comité demandant l'adoption de mesures conformes aux Principes de Paris, l'État malgache a adopté la loi n° 2008-012 du 17 juillet 2008 portant institution du Conseil national des droits humains (CNDH), promulguée et publiée au Journal officiel n° 3218 du 27 octobre 2008 (pages 7681 à 7686).

3. Les innovations apportées par la réforme entreprise résident dans :

Le remplacement du décret fondateur du CNDH par une loi, ce qui traduit la volonté de l'État malgache d'impliquer le parlement dans la remise en marche de cette institution;

Le basculement vers l'adoption d'une loi à la place du décret offre un environnement juridique plus stable et favorable à la pérennisation du CNDH;

L'intégration des dispositions essentielles des Principes de Paris;

Les dispositions relatives à l'indépendance du CNDH, à la possibilité d'enquêter sur les cas de violation des droits humains et à son organisation incluant des entités pluralistes ont été intégrées dans la loi.

4. Avant la saisine du Parlement des séances ont été organisées avec la participation des :

représentants de l'Église

membres de la Médiature

organisations non gouvernementales oeuvrant dans le domaine des droits humains

anciens membres du CNDH.

5. Les opinions pertinentes et conformes aux Principes de Paris ont été intégrées.

6. Un plan pluriannuel appuyé par le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) a programmé la remise en marche du CNDH par l'accompagnement du Gouvernement dans le processus de désignation des futurs membres, leur formation, le plaidoyer en faveur de la dotation des moyens adéquats ainsi que la décentralisation par l'implantation d'antennes régionales.

7.Actuellement, le processus de nomination est en cours.

LES MESURES VISANT À FAIRE CESSER, PRÉVENIR LA RÉAPPARITION CYCLIQUE DES DÉTENTIONS DE LONGUE DURÉE ET SANCTIONNER LES RESPONSABLES DÉFAILLANTS

8.En application des paragraphes 24 et 25, des observations finales du Comité, l'État malgache a adopté une solution de fond par l'adoption et la mise en œuvre de la loi n° 2007-021 du 30 juillet 2007 modifiant et complétant certaines dispositions du Code de procédure pénale relatives à la détention préventive et portant limitation de la durée de la détention préventive.

A- limitation de la durée de la détention préventive

9.En matière d'instruction préparatoire :

Durée maximale de la détention préventive en matière correctionnelle (art 3, par. 1 de la loi n° 2007-021) : « Sans préjudice des dispositions de l'article 334, la durée de validité du mandat de dépôt décerné par un juge d'instruction ou la Chambre prévue à l'article 223 bis ainsi que celle du mandat d'arrêt émanant du juge d'instruction lorsque l'inculpé recherché aura pu être appréhendé est de six (06) mois en matière correctionnelle, et de huit (08) mois en matière criminelle » ;

Durée maximale de la détention préventive en matière criminelle (art 3, par. 1 de la loi n° 2007-021): « Sans préjudice des dispositions de l'article 334, la durée de validité du mandat de dépôt décerné par un juge d'instruction ou la Chambre prévue à l'article 223 bis ainsi que celle du mandat d'arrêt émanant du juge d'instruction lorsque l'inculpé recherché aura pu être appréhendé est de six (6) mois en matière correctionnelle, et de huit (8) mois en matière criminelle » ;

Limitation du délai de traitement par la chambre d'accusation (art 3, par. 2 de la loi n° 2007-021): « En cas d'ordonnance de transmission des pièces à la chambre d'accusation, ladite chambre doit statuer dans un délai de douze (12) mois à compter de la date de l'ordonnance » ;

Limitation de l'Ordonnance de prise de corps (art 3, par. 2 de la loi n° 2007-021): « Dans les cas prévus aux articles 238, 290, 291 et 309 du Code de procédure pénale, relatifs aux ordres de renvoi du magistrat du ministère public, ordonnances de transmission, ordonnances de renvoi du juge d'instruction et aux ordonnances de prise de corps, la durée de validité de l'ordonnance de prise de corps est limitée à trente (30) mois à compter de la date de l'ordonnance à exécution immédiate ».

B. Sanction des responsables défaillants

10.L'article 5 de la loi n° 2007-021 du 30 juillet 2007 modifiant et complétant certaines dispositions du Code de procédure pénale relatives à la détention préventive prévoit que : « La responsabilité des magistrats, greffiers et fonctionnaires, est susceptible d'être engagée en cas d'inobservation, volontaire ou résultant d'une simple négligence, des délais prévus par le présent Code notamment ceux applicables en matière de détention préventive ».

III -ÉVOLUTION DU BUDGET DU MINISTERE DE LA JUSTICE (2006-2008)

A. Évolution du budget de fonctionnement

	2006	Taux de variation 2006-2007	2007	Taux de variation 2007-2008	2008
SOLDE	19 692 559 000	27,80%	25 184 810 000	22,15%	30 764 745 000
Total 1	19 692 559 000		25 184 810 000		30 764 745 000
Fonctionnement (hors solde)					
Judiciaire	5 706 556 000	54,80%	8 838 410 000	0,82%	8 911 253 000
dont Fonds de justice criminelle (FJC)	868 800 000	245,30%	3 000 000 000	0%	3 000 000 000
Pénitentiaire	1 559 900 000	252,40%	5 497 605 000	2,16%	5 616 775 000
dont "Produits alimentaires"	698 900 000	269,10%	2 579 665 000	35,67%	3 500 000 000
Indemnité	2 045 152 000	46,60%	3 000 000 000	55,50%	4 665 000 000
École nationale de la magistrature et des greffes (ENMG)/ École nationale d'administration pénitentiaire (ENAP)	680 000 000	361,40%	3 138 000 000	0,02%	3 137 371 000
Total 2	11 559 308 000	77,12%	20 474 015 000	9,06%	22 330 399 000
Total général (1 + 2)	31 251 867 000	53,80%	45 658 825 000	16,53%	53 095 144 000

B. Évolution du budget d'investissement

- Financement interne

	2006		2007		2008
Création, extension Cours et Tribunaux	1 500 000 000	20%	1 800 000 000	23,90%	2 230 202 000
Sécurité intérieure	1 500 000 000	20%	1 800 000 000	100,60%	3 611 420 000
Appui au programme de coordination	150 000 000	-33,30%	100 000 000	65,30%	165 375 000
Renforcement capacité de contrôle	200 000 000	0%	200 000 000	33,70%	267 590 000
Cour des Comptes					
PIP (Programme d'investissement public) Région					905 382 000
Total	3 350 000 000	16,41%	3 900 000 000	84,10%	7 179 969 000
<i>Financement extérieur</i>					
	0		500 000 000		1 511 732 000
Total général	34 601 867 000	44,60%	50 058 825 000	23,42%	61 786 845 000
