



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/103/Add.2
28 November 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Четвертые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1993 году

Ирак*

* Третий периодический доклад Ирака см. в документе CCPR/C/64/Add.6; информацию о его рассмотрении Комитетом см. в документах CCPR/C/SR.1080 - SR.1082 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 40 (A/46/40), пункты 618-656, а также в документах CCPR/C/SR.1106 - SR.1108 и Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/47/40), пункты 182-218.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	3
Статья 1	5 - 13	4
Статья 2	14 - 16	6
Статья 3	17	8
Статья 4	18 - 20	8
Статья 5	21	9
Статья 6	22 - 31	9
Статья 7	32	14
Статья 8	33 - 34	14
Статья 9	35 - 38	15
Статья 10	39 - 47	18
Статья 12	48 - 49	21
Статья 13	50 - 51	21
Статья 14	52 - 61	22
Статья 15	62 - 63	27
Статья 16	64 - 66	28
Статья 17	67 - 69	28
Статья 18	70 - 71	29
Статья 19	72 - 73	30
Статья 20	74 - 75	30
Статья 21	76	31
Статья 22	77	31
Статьи 23 и 24	78	31
Статья 25	79 - 83	31
Статья 27	84 - 86	33

Введение

1. Настоящий доклад представляется:

а) в соответствии с обязательством Ирака соблюдать международные договоры по правам человека, к которым он присоединился, и его желанием продолжать конструктивный диалог, проведенный им с Комитетом по правам человека в ходе обсуждения третьего периодического доклада Ирака в июле и ноябре 1991 года;

б) с учетом взаимозависимости между гражданскими и политическими правами, с одной стороны, и экономическими, социальными и культурными правами, с другой стороны, вследствие которой невозможно игнорировать влияние гражданских и политических прав на экономическое и социальное положение в той или иной стране, как отмечается в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, начиная с резолюции 32/130 от 16 декабря 1977 года;

в) принимая во внимание тот факт, что из-за сохранения международных санкций в отношении Ирака после обсуждения третьего периодического доклада, несмотря на выполнение Ираком резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, его экономическое и социальное положение серьезно ухудшилось;

г) ввиду того, что такая несбалансированность экономической структуры привела к опасному ухудшению продовольственной безопасности граждан и способствовала созданию условий, в которых темпы роста преступности всех видов возросли, в результате чего государство вынуждено принимать носящие сдерживающий, исключительный и временный характер карательные меры, с тем чтобы обеспечить защиту основного права граждан на жизнь, безопасность и сохранение их собственности;

е) с учетом также того факта, что государство стремится обеспечить, чтобы все граждане и жители Ирака по-прежнему получали продукты, предусмотренные продовольственной карточкой, по символическим ценам, не превышающим 1% от их коммерческой цены, и чтобы эти продукты способствовали обеспечению гарантии права на жизнь, которое признано в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также предотвратили распространение голода, даже если они не удовлетворяют насущные потребности граждан.

2. Таким образом, в настоящем докладе находит отражение неуклонное стремление правительства Ирака защитить и гарантировать право его граждан на жизнь и выживание путем принятия самых суровых мер наказания в отношении лиц, которые нарушают это право или другие соответствующие права.

3. В докладе рассматривается вопрос о том, в какой степени текущие санкции нарушают императивные принципы, закрепленные в двух международных пактах по правам человека, в частности, из-за того, что они не дают возможности народу Ирака пользоваться своими собственными средствами существования и распоряжаться своими природными ресурсами. Соответственно Ирак имеет весьма ограниченный выбор из нескольких непростых решений, чтобы отреагировать на это нарушение основных принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций и международных пактах по правам человека, и он больше всего беспокоится о праве на выживание, которое включает выполнение требований защиты взаимозависимых прав на жизнь и на продовольствие, поскольку неосуществление права на выживание приводит к аннулированию всех прав человека.

4. В свете вышеизложенного основное внимание в докладе уделяется тому, каким образом Ирак преодолевает это нарушение прав своих граждан на выживание, а также законодательным, административным и судебным мерам, принимаемым им с целью применения положений соответствующего Международного пакта.

Статья 1

5. Ирак неизменно рассматривает статью 1 международных пактов по правам человека в качестве императивного принципа международного права, поскольку она касается права народов осуществлять самоопределение, свободно устанавливать свой политический статус без внешнего вмешательства, распоряжаться своими природными ресурсами и не быть лишенными своих собственных средств существования при любых обстоятельствах.

6. В соответствии с пунктом 5 Замечания общего порядка 12 Комитета по правам человека (двадцать первая сессия) экономическое содержание права на самоопределение подразумевает соответствующие обязанности всех государств и международного сообщества, и государствам надлежит указывать любые факторы или трудности, которые в нарушение положений этого пункта препятствуют им свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами, а также указывать, в какой степени это влияет на осуществление других прав, провозглашенных в Пакте. Пункт 6 того же замечания предусматривает, что всем государствам – участникам Пакта надлежит принимать позитивные меры, направленные на содействие осуществлению и уважению права народов на самоопределение, и такие позитивные меры должны соответствовать обязательствам государств по Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву; в частности, государства должны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела других государств и оказания таким путем негативного воздействия на осуществление права на самоопределение.

7. С учетом Замечания общего порядка по статье 1 Ирак по-прежнему является, как указывается в третьем периодическом докладе, жертвой серьезного и непрекращающегося нарушения его права на самоопределение в свете следующих факторов:

а) после вторжения Соединенных Штатов и сил коалиции в северную часть Ирака в апреле 1991 года три иракских мухафазы (Дахук, Эбриль и Сулеймания) вышли из-под контроля центральных органов государственной власти. Это представляет собой нарушение суверенитета и территориальной целостности Ирака, которые были признаны во всех резолюциях Совета Безопасности;

б) наложенный Соединенными Штатами и их союзниками запрет на полеты самолетов Ирака к северу от 36-ой параллели и к югу от 32-ой параллели без какого-либо юридического обоснования или международного решения представляет собой нарушение суверенитета Ирака над его воздушным пространством;

с) одностороннее проведение Соединенными Штатами ракетных атак по Багдаду 17 января 1992 года и 26 июня 1993 года без какого-либо обоснования представляет собой акты агрессии против Ирака;

д) в отношении Ирака все еще действуют международные санкции, несмотря на выполнение им своих обязательств согласно резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Сохраняющиеся санкции представляют собой нарушение права народа Ирака распоряжаться своими природными ресурсами в соответствии со статьей 1 обоих международных пактов по правам человека, а запрет на экспорт иракской нефти, которая является основным средством существования страны, лишает народ принадлежащих ему средств существования, что противоречит пункту 2 статьи 1 Международного пакта.

8. В этой связи уместно сослаться на некоторые международные исследования, касающиеся этой проблемы и ее международно-правовых аспектов. Последнее предложение пункта 2 статьи 1 ("Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования") определенно представляет собой императивный принцип, который накладывает обязательства на международное сообщество, включая Совет Безопасности, даже в отношении мер, принимаемых в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций, поскольку приводимая формулировка ("ни в коем случае") носит абсолютный характер и охватывает любые обстоятельства.

9. В пунктах 13 и 24 исследования, опубликованного Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в документе E/CN.4/Sub.2/1994/29, четко отмечается юридически обязательный характер положений пункта 2 статьи 1, которые международному сообществу, включая Совет Безопасности, необходимо соблюдать, поскольку Совет, исходя из статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций, должен действовать в соответствии с целями и принципами Объединенных Наций, в рамках которых права человека занимают одно из главных мест.

10. Право народов распоряжаться своими природными ресурсами и не быть лишенными принадлежащих им средств существования с учетом его юридически обязательного характера должно применяться *erga omnes* и не может потерять свою действенность ни при каких обстоятельствах. Следовательно, меры, принятые Советом Безопасности в соответствии с главой VII Устава, не должны затрагивать право народов распоряжаться своими природными ресурсами и не должны предполагать лишение какого-либо народа принадлежащих ему средств существования, поскольку это вытекает из формулировки "ни в коем случае", которая применяется даже к международным санкциям.

11. Кроме того, резолюции 706 (1991), 712 (1991) и 986 (1995), которые якобы были приняты с целью оказания гуманитарной помощи народу Ирака, имеют последствием серьезное ущемление суверенитета и территориальной целостности Ирака и права его народа распоряжаться своими природными ресурсами. Соответственно, Ирак не отреагировал на эти резолюции в том виде, в котором они существуют, и заявил о неотъемлемом праве своего народа распоряжаться своими природными ресурсами и не быть лишенным принадлежащих ему средств существования.

12. Лишение народа Ирака принадлежащих ему средств существования, которое является нарушением обязательного принципа, провозглашенного в Международном пакте о гражданских и политических правах, оказало весьма негативное влияние на закрепленные в нем права человека.

13. Вследствие того, что народ Ирака стал испытывать острую нехватку продовольствия, возникли диспропорции в социальных отношениях, и преступность приобрела масштабы, угрожающие жизни граждан, в результате чего государство было вынуждено принять репрессивные меры сдерживающего характера, как указывается в введении к настоящему докладу. Подробная информация о мерах, принятых государством, приводится в настоящем докладе в разделах, посвященных соответствующим статьям.

Статья 2

14. Ирак последовательно осуществляет административные и судебные меры в целях поощрения и защиты прав, закрепленных в международных договорах по правам человека, к которым он присоединился. В тех случаях, когда Ирак присоединяется к тому или иному международному договору по правам человека, принимается соответствующий законодательный акт, который публикуется в Официальной газете. Правительство Ирака также опубликовало тексты международных документов по правам человека, к которым страна уже присоединилась, в специальном выпуске Официальной газеты (*Al-Waga' i al-Iraqiya*) № 3387 от 6 февраля 1992 года, с тем чтобы облегчить использование положений этих документов административными и судебными органами в качестве основы для принятия решений и мер, а также с целью информирования граждан об их правах, закрепленных в этих документах.

15. Чтобы придать институциональный статус работе, проводимой в Ираке в области прав человека, при министерстве иностранных дел было создано управление по правам человека. Его круг ведения, который излагается в Постановлении № 7 1992 года, принятом Советом министров 15 февраля 1992 года, является следующим: изучение изменений, происходящих на международном уровне в области прав человека, и поощрение этих прав в Ираке; контроль за соблюдением Ираком обязательств, обусловленных его присоединением к соответствующим международным конвенциям, пактам и договорам в области прав человека; анализ того, насколько национальное законодательство согласуется с этими документами; подготовка предложений для преодоления препятствий, мешающих осуществлению этих документов; и стимулирование деятельности ряда национальных неправительственных организаций, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека, таких, как Иракская ассоциация по правам человека, созданная в 1961 году, Союз адвокатов, Всеобщая федерация иракских женщин, Федерация юристов, Всеобщая федерация иракской молодежи и Национальная федерация иракских студентов и молодежи.

16. Судебные органы Ирака по-прежнему рассматривают жалобы, представленные отдельными лицами в отношении практики или действий правительственных учреждений, затрагивающих их права, гарантированные Конституцией, другими нормативными актами или Международными пактами по правам человека. Когда вынесенные решения приобретают окончательный характер, они вводятся в действие правообеспечительными органами, как разъясняется в первом периодическом докладе. Примеры решений, вынесенных после обсуждения третьего периодического доклада, содержатся в приложениях к настоящему докладу*. Эти решения носят тройкий характер:

а) решения, в которых представители правительственных учреждений обвиняются в попытках или нарушениях права на жизнь (приложение 1);

б) заключения Государственного консультативного совета в отношении неприемлемости наделения Совета министров законодательными полномочиями в вопросах, касающихся налогов и пошлин (приложение 2);

в) вынесенные Административным судом постановления об отмене административных решений, принятых правительственными учреждениями (приложение 3).

* Можно получить для ознакомления в архиве секретариата.

Их содержание будет рассмотрено в соответствующих разделах настоящего доклада, к которым прилагаются копии эти решений.

Статья 3

17. После присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Ирак представил свой первый доклад, который был обсужден на двенадцатой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. С тем чтобы получить информацию об оценке Комитетом усилий Ирака, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, можно обратиться к отчетам о заседаниях Комитета, содержащимся в документе A/48/38.

Статья 4

18. В третьем периодическом докладе были рассмотрены разрушительные последствия, которые повлекла за собой для экономической инфраструктуры война, развернутая государствами коалиции против Ирака и лишившая народ Ирака принадлежащих ему основных средств существования, в дополнение к большим людским потерям, вызванным беспорядочными бомбардировками и обстрелами ракетами, которые представляют серьезное нарушение права целого народа на жизнь, признанного в статье 6 Международного пакта. Сохранение политики всеобъемлющего эмбарго в отношении этого беззащитного народа привело к дальнейшему ухудшению положения и весьма пагубно отразилось на жизни гражданских лиц.

19. Прошло пять лет с момента принятия 6 августа 1990 года резолюции 661 Совета Безопасности и четыре года – с момента принятия 3 апреля 1991 года резолюции 687, в соответствии с которыми под влиянием некоторых постоянных членов Совета Безопасности эти санкции были подтверждены и обусловлены политическими соображениями, расходящимися не только с целями и принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, но и с международными нормами в области прав человека. Эти санкции причинили огромный ущерб народу Ирака и повлекли за собой нарушение самых основополагающих прав человека, в частности в силу того, что он был лишен необходимых продуктов питания, лекарственных средств и права распоряжаться своим национальным богатством и ресурсами, в результате чего резко возрос показатель смертности среди наиболее уязвимых групп гражданского населения, таких, как дети, женщины и престарелые. Все это произошло, несмотря на то, что законность санкций была поставлена под сомнение, как упоминается в некоторых исследованиях и документах самой Организации Объединенных Наций, которые подтверждают, что политика сохранения санкций не имеет под собой никакой правовой базы и реальных оснований.

20. В дополнение к этому в отношении Ирака применяется ряд мер, часть которых была введена в одностороннем порядке одним или несколькими государствами без какого-либо международно-правового обоснования. Например, одна из этих мер отрицает международную и конституционную законность права Ирака на осуществление суверенитета над Автономным районом, который стал полем битвы для взаимоантагонистичных курдских вооруженных групп и местом вторжения войск некоторых соседних государств, осуществлявшегося под различными предлогами, в результате чего его незащищенное гражданское население понесло тяжелые людские и материальные потери. Кроме того, вразрез с положениями международного права значительная часть северного и южного воздушного пространства Республики Ирак была объявлена зоной, запрещенной для полетов. Таким образом, эти меры, введенные в отношении Ирака, представляют собой свершившийся факт, который привел к возникновению в Ираке чрезвычайного положения согласно статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах. Хотя Ирак не хочет официально объявлять чрезвычайное положение, он фактически сталкивается с чрезвычайным положением со всеми вытекающими отсюда отрицательными последствиями для прав человека.

Статья 5

21. В своих предыдущих периодических докладах Ирак подтвердил свою приверженность осуществлению положений Пакта и, исходя из этого обязательства, опубликовал международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, в специальном выпуске Официальной газеты ("Al-Waga'i al-Iraqiya", № 3387 от 6 января 1992 года) с целью стимулирования их применения соответствующими органами.

Статья 6

22. В первом, втором и третьем периодических докладах содержались подробные данные о законодательстве, принятом в целях защиты права на жизнь, осуществление которого Ирак по-прежнему считает своей обязанностью. В них также упоминаются законодательные изменения, касающиеся применения смертного приговора, условия и процедуры его вынесения судами, и защитные меры, которые должны при этом обеспечиваться. В настоящем докладе будет рассмотрен законодательный статус этой меры наказания в период между представлением третьего и четвертого периодических докладов, а затем основное внимание будет сосредоточено на последствиях политики сохранения международных санкций против Ирака для права на жизнь целого народа, а именно иракского народа.

Законодательный статус смертного приговора в период между представлением третьего и четвертого докладов

23. Обстоятельства, возникшие вследствие сохранения экономического эмбарго в течение более пяти лет, повлекли за собой негативные последствия, включая повышение преступности, в частности, если говорить о насильственных преступлениях, связанных с кражей. Основные причины такого явления, согласно мнению криминологов, тесно переплетаются с нуждой и лишениями, обусловленными введением всеобъемлющего экономического эмбарго в отношении Ирака. Лица, у которых притупилось этическое сознание, пытаются совершать различные правонарушения в целях получения материальных благ. Наиболее серьезными из НИХ являются вооруженный грабеж, присвоение чужого имущества и взяточничество. Поэтому, чтобы защитить государственные интересы и правовую и экономическую безопасность общества, парламент был вынужден ввести более строгие меры наказания не только из принципа, а главным образом в качестве публичной сдерживающей меры для защиты права общества на безопасность, которая стала своеобразной формой борьбы за выживание, поскольку введение более строгих мер наказания не является неотъемлемой частью политики законодательных органов Ирака в области борьбы с преступностью. Анализ проекта Уголовного кодекса Ирака (который было намечено принять после того, как положение станет более стабильным) подтверждает преобразующий и направляющий характер теории, лежащей в основе данного законодательного акта. Это является реальной политикой законодательных органов Ирака в области преступности, которая будет проводиться лишь в исключительных обстоятельствах, с которыми в настоящее время сталкивается Ирак.

Последствия политики сохранения международных санкций в отношении Ирака для права его народа на жизнь

24. Если право человека на жизнь стало принципом международного права, то международное сообщество должно стремиться защитить право на жизнь всего народа Ирака, который фактически подвергается геноциду вследствие несправедливого всеобъемлющего экономического эмбарго, сохраняющегося на протяжении пяти лет.

25. Мы хотели бы подчеркнуть, что, говоря о последствиях международных санкций в отношении Ирака, мы преследуем единственную цель – разъяснить причины, обстоятельства и цели введения этих санкций, которые фактически повлекли за собой беспрецедентное нарушение права целого народа на жизнь. Следует отметить, что резолюции, предусматривавшие введение санкций в отношении Ирака, характеризуются особенностями, которые никогда не имели прецедентов в истории Организации Объединенных Наций.

26. Объективный взгляд позволяет определить реальную цель введения санкций и выявить политическое упорство в отношении их сохранения, несмотря на их разрушительное влияние на все аспекты жизни иракского общества, в котором международное сообщество может легко убедиться. К сожалению, мы вынуждены рассматривать эти санкции в качестве нового орудия геноцида, направленного против целого народа, принимая во внимание особенности, которые присущи этим санкциям, в частности их необъявленные и меняющиеся цели. Очевидно, что резолюция 687 (1991) привела к радикальному изменению целей введения эмбарго, оговоренных в резолюции 661 (1990), чтобы обеспечить признание Ираком резолюции 660 (1990) в отношении вывода его войск из Кувейта. После того как это было сделано, резолюция 661 (1990) должна была утратить свою силу. Однако на основании резолюции 687 (1991) были установлены совершенно новые цели и механизмы, которые обуславливались чисто политическими соображениями, и это негативно отразилось на праве на жизнь, рассматриваемом в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. В пункте 22 резолюции 687 (1991) говорится о мерах технического характера, которые Ираку следовало предпринять и по завершении которых должно было быть снято эмбарго на экспорт его нефти. Однако, хотя Ирак выполнил свои обязательства по этому пункту, эмбарго сохраняется. Видимо, механизм применения пункта 22 носил главным образом политический, а не чисто технический характер и обуславливался прихотью Соединенных Штатов Америки. Когда Ирак, как представлялось, должен был вот-вот выполнить требования пункта 22, его усилия срывались из-за периодических обзоров, предусмотренных в пункте 21, поскольку данный вопрос регулировался политическими, а не техническими соображениями.

27. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что международные санкции, введенные в отношении Ирака, нельзя рассматривать отдельно от экономических, политических и связанных с нефтью целей стратегии Соединенных Штатов, поскольку в конечном итоге они являются инструментом политического давления, оказывающим влияние на политические решения иракского народа, включая его право на самоопределение и его право устанавливать свой политический статус с помощью голода, свирепствующего в течение более пяти лет, который стоил жизни сотням тысяч иракских детей, женщин и престарелых. Острая нехватка продовольствия, коснувшаяся большинства населения, приняла масштабы геноцида и является одним из самых серьезных нарушений права на жизнь целого народа, который надеется на то, что совесть международного сообщества пробудится и оно предоставит гражданам Ирака право на жизнь.

28. В этом контексте мы хотели бы сослаться на Замечание общего порядка 6, которое было принято Комитетом по правам человека на его шестнадцатой сессии и в котором говорится, что защита права на жизнь требует принятия государствами конструктивных мер. В настоящее время крайне необходимо, чтобы государства-участники приняли все возможные меры для снижения детской смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни, в частности путем борьбы с голодом и распространением эпидемических заболеваний. Последствия сохраняющегося эмбарго в отношении Ирака представляют собой серьезное нарушение права на жизнь, как указывается в вышеупомянутом замечании. Эмбарго фактически отрицательно повлияло на выполнение

государством обязательств по отношению к своим гражданам, в частности в том, что касается снижения показателя детской смертности и преодоления проблемы голода, в результате чего отмечался значительный рост числа смертных случаев и голода среди населения.

29. Наиболее существенные законодательные изменения в отношении права на жизнь, закрепленного в статье 6 Пакта, происходили в двух основных областях: принятие ряда законодательных актов и указов, когда законодательные органы были вынуждены ужесточить меры наказания за некоторые правонарушения, представляющие собой значительную угрозу для стабильности и безопасности общества, с целью публичного сдерживания и сокращения числа случаев этих правонарушений. Как только эта цель была достигнута довольно удовлетворительным образом, законодательные органы приступили ко второй задаче, а именно к изданию указов об общей амнистии, которые, как показано ниже, привели к отмене или смягчению смертных приговоров.

30. Основными законодательными изменениями, предусматривающими более строгие меры наказания, являются следующие:

a) смертная казнь была введена за угон транспортных средств на основании Решения Совета революционного командования № 13 1992 года, который был опубликован в Официальной газете № 3389 от 20 января 1992 года;

b) смертная казнь была введена за подделку национальных или иностранных денежных знаков или облигаций, обращающихся в Ираке, и за их незаконный ввоз и использование в Ираке, если это подрывало доверие или если эти правонарушения были совершены группой из более трех лиц (Решение Совета революционного командования № 9 1993 года, которое было опубликовано в Официальной газете № 3457 10 мая 1993 года);

c) наложение дискреционного штрафа вместе с тюремным заключением, согласно Уголовному кодексу и специальному законодательству, было отменено на основании Указа Совета революционного командования № 31 1994 года, который был опубликован в Официальной газете № 3503 28 марта 1994 года;

d) ампутация руки была введена за кражу при отягчающих обстоятельствах, а также была введена смертная казнь, если лицо, совершившее такое правонарушение, имело при себе видимое или спрятанное оружие, или если данное правонарушение влекло за собой гибель людей (Указ Совета революционного командования № 59 1994 года, опубликованный в Официальной газете № 3514 13 июня 1994 года). Следует отметить, что положения этого указа были изменены на основании Указа № 114 1994 года, опубликованного в Официальной газете № 3526 5 сентября 1994 года и предусматривавшего отмену ампутации руки и введение смертной казни в случаях, отличных от вышеуказанных, когда виновным является военнослужащий, сотрудник внутренних сил безопасности или правительственный чиновник;

e) смертная казнь была предусмотрена в тех случаях, когда компетентный суд не может найти оснований для смягчения приговора обвиняемому в возрасте старше 18, но моложе 20 лет (Указ Совета революционного командования № 86 1994 года, опубликованный в Официальной газете № 3520 25 июля 1994 года). Согласно статье 79 Уголовного кодекса, эта мера наказания ранее не применялась к лицам данной возрастной группы;

f) пожизненное заключение или ампутация руки предусматривались для любого лица, подделавшего официальный документ для того, чтобы получить незаконную выгоду или лишить другое лицо возможности пользоваться своими правами (Указ Совета революционного командования № 92 1994 года, опубликованный в Официальной газете № 3521 1 августа 1994 года);

g) смертная казнь была предусмотрена для любого лица, контрабандой вывезшего с территории Ирака транспортное средство или оборудование, предназначенное для бурения или сооружения дамб (Решение Совета революционного командования № 95 1994 года, опубликованное в Официальной газете № 3521 1 августа 1994 года);

h) смертная казнь была предусмотрена для любого лица, которое является главарем группы, созданной в целях сутенерства, как об этом говорится в статье 1 Закона о борьбе с проституцией № 8 1988 года (Указ Совета революционного командования № 118 1994 года), опубликованный в Официальной газете № 3526 5 сентября 1994 года;

i) смертная казнь была предусмотрена для любого лица, подделавшего служебную книжку военнослужащего или другой военный документ (Указ Совета революционного командования № 179 1994 года, опубликованный в Официальной газете № 3532 17 октября 1994 года);

j) смертная казнь была предусмотрена для любого лица, которое участвовало в мошеннических инвестиционных операциях путем получения денег в оплату объявленных или тайных услуг, превышающих установленные законом нормы, если такие операции привели к подрыву экономики или если они были совершены в военное время или в период действия эмбарго в отношении Ирака (Указ Совета революционного командования № 16 1995 года, опубликованный в Официальной газете № 3552 27 февраля 1995 года).

31. Решения об общей амнистии, предусматривающие помилование или смягчение наказаний преступников, приговоренных к смертной казни:

a) Указ Совета революционного командования № 61 1995 года, опубликованный в Официальной газете № 3574 31 июля 1995 года, предусматривал, что смертные приговоры, вынесенные до вступления в силу решения об амнистии, будут заменены пожизненным заключением;

б) Указ Совета революционного командования № 64 1995 года, который был опубликован в Официальной газете № 3575 7 августа 1995 года, предусматривал общую амнистию для всех проживающих в Ираке и за его пределами иракских граждан, виновных в совершении политических правонарушений. Однако эта амнистия не распространялась на все правонарушения, поскольку исключала преступления, связанные со шпионажем, хищением государственной собственности или изнасилованием.

Статья 7

32. Подтверждая информацию, представленную в предыдущих периодических докладах Ирака в отношении статьи 7, мы будем рассматривать этот вопрос в свете Замечания общего порядка 20, принятого Комитетом на его сорок четвертой сессии в 1992 году. Позиция, которой придерживаются законодательные и судебные органы Ирака, заключается в том, что все формы пыток, причиняющих физическое или психическое страдание, должны быть запрещены, осуждаться и подлежать наказанию. Такой подход законодательных и судебных органов находит отражение в нижеследующих решениях судов Ирака, которые фактически руководствовались вышеупомянутыми принципами:

а) решение № 3687/1992, которое было вынесено Отделением по уголовным делам Кассационного суда 16 февраля 1992 года и в соответствии с которым два полицейских были приговорены на основании статьи 410 Уголовного кодекса к 10 годам тюремного заключения и были обязаны выплатить компенсацию родственникам одного человека, который умер по вине полицейских во время допроса (приложение 1, пункт 1 б));

б) постановление № 294/В/1993 суда первой инстанции Каррады, в соответствии с которым матери жертвы был возмещен ущерб за физические и психические страдания ее сына, который был подвергнут пыткам штатным и внештатным сотрудниками полиции, когда он находился под их стражей (приложение 1, пункт 1 с)).

Статья 8

33. В трех предыдущих периодических докладах Ирака четко указывалось, что все традиционные и современные формы рабства запрещены законодательством Ирака. В этих докладах также перечислялись все конвенции, к которым Ирак присоединился и которые касаются запрещения рабства, работоторговли, торговли людьми, проституции и принудительного труда (за исключением исправительно-трудовых работ в соответствующих учреждениях социального перевоспитания).

34. Обязательная военная служба является одной из священных обязанностей каждого взрослого мужчины, способного защищать свой народ и страну.

Статья 9

35. В предыдущих периодических докладах Ирака указывалось, что Конституция четко предусматривает, что никто не может быть подвергнут аресту, содержанию под стражей, тюремному заключению или преследованию, за исключением случаев, предусмотренных законом. В Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе это право дополнительно закрепляется с помощью соответствующих положений, о которых говорилось в предыдущих докладах.

36. С учетом твердой позиции, которой придерживаются судебные органы Ирака в отношении этих нарушений, 13 августа 1994 года Отделение по уголовным делам Кассационного суда вынесло решение № 3327/1994, одобряющее постановление уголовного суда Диялы, в соответствии с которым сотрудник полиции был приговорен к одному году тюремного заключения и обязан компенсировать ущерб за нанесение физических и психических страданий лицу, которое он поместил под стражу без какого-либо правового обоснования (приложение 1, пункт 1 а)).

37. Стремление Департамента уголовного правосудия Ирака защитить права и свободы граждан находит отражение в разработке им весьма актуального плана, который уже вводится в действие и направлен на передачу следственных полномочий судебным следователям, являющимся сотрудниками министерства юстиции и работающим в административном и техническом взаимодействии с ведущими разбирательство магистратами, чтобы в максимально возможной степени ограничить следственные функции сотрудников полиции. В этой связи приняты эффективные меры для назначения судебных следователей при министерстве юстиции, которые осуществляются в рамках широкомасштабного плана найма на работу судебных следователей и повышения их уровня компетентности с помощью учебных курсов, проводимых Судебной академией. С этой целью Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 23 1971 года) был изменен на основании Закона № 10 1995 года, который предусматривает, что прежде чем в первый раз приступить к выполнению своих служебных обязанностей, каждый следователь должен пройти специальный курс в Судебной академии. Продолжительность этого курса составляет не менее трех месяцев, если обучаемый имеет ученую степень в области права, и не менее одного календарного года, если обучаемый имеет диплом в области отправления правосудия, который можно получить, проучившись два года после завершения подготовительного образования.

38. За время, прошедшее с момента подготовки третьего доклада, были приняты следующие указы об общей амнистии:

а) на основании Указа Совета революционного командования № 232 1992 года, опубликованного в Официальной газете № 3423 14 сентября 1992 года, всем иракским военнослужащим из южных мухафаз (Ди-Кар, Басра, Майсан и Кадисия), которые стали дезертирами, была предоставлена общая амнистия в отношении любых наказуемых по закону деяний, совершенных в период их дезертирства, при том условии, что они сами отдали себя в руки государственных органов или вооруженных сил. Эта амнистия, которая не распространялась на лиц, обвиненных в убийстве или изнасиловании, действовала с 23 августа по 24 сентября 1992 года;

б) на основании Указа Совета революционного командования № 20 1993 года, опубликованного в Официальной газете № 3446 22 февраля 1993 года, дезертирам из гадаса Ханакин была предоставлена общая амнистия, и все процедуры, возбужденные против них по закону, были окончательно прекращены, за исключением случаев, связанных с убийством или изнасилованием;

с) Указ Совета революционного командования № 43 1995 года, опубликованный в Официальной газете № 3561 1 мая 1995 года, предусматривал следующее:

- i) лица, находящиеся в Ираке в тюремном заключении (совершеннолетние осужденные), освобождаются от исполнения оставшейся части вынесенного им приговора, если они отбыли 25% установленного им срока;
- ii) лица, содержащиеся в Ираке под стражей (несовершеннолетние преступники), освобождаются от оставшейся части своего содержания под стражей в перевоспитательных центрах для несовершеннолетних, если они отбыли 20% установленного им срока;
- iii) эта амнистия не распространяется на лиц, осужденных за совершение правонарушений, связанных с изнасилованием или убийством, а также на рецидивистов.

Этой амнистией было охвачено 3 841 заключенный, содержащийся в исправительных учреждениях для взрослых преступников, и 2 465 человек, содержащихся в исправительных учреждениях для несовершеннолетних;

d) Указ Совета революционного командования № 61 от 22 июля 1995 года, опубликованный в Официальной газете № 3574 31 июля 1995 года, предусматривал следующее: от исполнения оставшейся части вынесенных приговоров освобождаются следующие категории заключенных (совершеннолетних осужденных):

- i) любое лицо, которое отбыло три года от установленного ему срока, если оно было приговорено к более 10 годам тюремного заключения;
- ii) любое лицо, которое отбыло два года от установленного ему срока, если оно было приговорено к 10 или менее годам тюремного заключения;

- iii) любое лицо, которое отбыло один год от установленного ему срока, если оно было приговорено к короткому периоду тюремного заключения;
- iv) находящиеся под стражей лица (несовершеннолетние осужденные) освобождаются от исполнения оставшейся части вынесенного им приговора, если их родственники обязуются обеспечить их примерное поведение;
- v) лица, приговоренные к ампутации руки, освобождаются от этого наказания, если они провели два года в тюремном заключении или под стражей.

Под действие этого указа попало 11 557 заключенных и 1 224 лица, содержащихся под стражей;

e) в соответствии с Указом Совета революционного командования № 64 от 30 июля 1995 года, опубликованным в Официальной газете № 3575 7 августа 1995 года, была предоставлена общая амнистия лицам, виновным в совершении политических правонарушений, независимо от того, были ли они приговорены к смертной казни или к содержанию под стражей, как об этом говорилось выше. Этим указом было охвачено 573 осужденных;

f) Указ Совета революционного командования № 60 1995 года, опубликованный в Официальной газете № 3576 14 августа 1995 года, предусматривал предоставление общей амнистии египетским гражданам, находившимся в тюремном заключении и под стражей, в отношении оставшейся части вынесенных им приговоров. Он также предполагал прекращение всех судебных процедур, возбужденных против египетских граждан по обвинению в совершении правонарушений, связанных с нападением, взяточничеством, отказом в предоставлении информации властям, надругательством над символикой государства, народа и страны, или правонарушений, указанных в Законе о проживании иностранцев. Этим указом было охвачено 26 египетских заключенных;

g) Указ Совета революционного командования № 69 1995 года, опубликованный в Официальной газете № 3579 4 сентября 1995 года, предусматривал предоставление общей амнистии содержащимся в тюрьме или под стражей египетским гражданам, осужденным за совершение экономических правонарушений или актов грабежа, а также попыток грабежа в соответствии со статьей 446 Уголовного кодекса. Кроме того, указ предполагал прекращение судебных процедур, возбужденных против египетских граждан по обвинению в этих правонарушениях, и их освобождение в тех случаях, если только они не содержались под стражей вследствие выдвижения других обвинений. Этим указом было охвачено 45 египетских заключенных.

Статья 10

39. Обращая внимание на заявления, сделанные в отношении статьи 10 Пакта в предыдущих докладах, мы хотели бы пересмотреть представленную в этой связи информацию с учетом Замечания общего порядка 21, принятого Комитетом на его сорок четвертой сессии в 1992 году.

40. Содержащиеся под стражей лица не подвергаются никаким медицинским экспериментам. Места содержания под стражей отвечают нормам гигиены и питания, причем никто не может быть помещен под стражу, кроме как по закону. Мы уже говорили о твердой позиции, которой придерживаются судебные органы в отношении любого нарушения этого принципа, во время нашего обсуждения статьи 9 Пакта. Места содержания под стражей инспектируются Департаментом прокуратуры, который, как подробно указывается в третьем периодическом докладе Ирака, издал инструкции в отношении того, что компетентный сотрудник Департамента прокуратуры должен по крайней мере два раза в месяц посещать места содержания под стражей, с тем чтобы удостовериться в должном соблюдении там законности. Местный медицинский инспектор того района, в котором расположен центр содержания под стражей, также должен посещать центр на предмет проверки того, что содержащиеся под стражей лица здоровы и что в центре соблюдаются необходимые санитарные нормы.

41. Законы, правила и инструкции, касающиеся мест содержания под стражей, не подразумевают никакой дискриминации по признакам цвета кожи, языка, религии, происхождения или социального положения. Однако совершеннолетние мужчины, женщины и несовершеннолетние содержатся под стражей отдельно по хорошо известным уголовно-правовым и социальным причинам, о которых также упоминается в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (пункты 1-4 Замечания общего порядка).

42. Принцип, предусматривающий, что обвиняемый должен считаться невиновным до доказательства его вины в ходе справедливого судебного разбирательства, строго закреплен в Конституции и уголовном праве. Соответственно, места содержания под стражей находятся отдельно и отличаются от тюрем, при этом порядок функционирования этих двух категорий учреждений регулируется различными правовыми нормами, как объясняется в предыдущих докладах и дополнительно уточняется в настоящем докладе (пункт 9 Замечания общего порядка).

43. Первый этап реабилитации в Департаменте перевоспитания (тюрьмы) заключается в классификации осужденных, с тем чтобы программы перевоспитания и реабилитации имели максимальные шансы на успех. В главе VII разработанного Департаментом социального перевоспитания Закона № 104 1981 года, измененного на основании Закона № 8 1986 года, устанавливаются правила и процедуры классификации заключенных. В статье 17 Закона предусматривается создание "приемочно-идентификационного центра" в каждом учреждении системы социального перевоспитания (пункты 10-12 Замечания общего порядка).

44. В соответствии со статьей 18 вышеупомянутого Закона № 104 с внесенными поправками каждый заключенный имеет право на работу в пределах своих возможностей для ускорения своей реабилитации и прохождения профессиональной подготовки, чтобы он мог приобрести необходимые навыки для выполнения такого рода работы после завершения отбывания срока тюремного заключения. В статье 19 подчеркивается, что эта работа, будучи направленной на обеспечение процесса образования, перевоспитания и реабилитации, может осуществляться в тюрьме или за ее пределами в каком-либо государственном учреждении и должна вознаграждаться соответствующей заработной платой. Фактически это позволяет осужденному сохранять контакт с внешним миром, что также предусматривается статьей 35 вышеупомянутого Закона, в соответствии с которой осужденному предоставляется отпуск домой, составляющий не более пяти дней каждые три месяца с учетом выполнения различных условий, таких, в частности, как примерное поведение. Осужденным также разрешается отправлять и получать письма (пункты 10-12 Замечания общего порядка).

45. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными применяются в рамках программ перевоспитания в учреждениях системы социального перевоспитания в соответствии с Законом № 104 1981 года с внесенными поправками, статья 41 которого предусматривает, что любой заключенный имеет право на подачу жалобы Генеральному директору Департамента социального перевоспитания в отношении плохого обращения или любого нарушения его прав, и Генеральный директор должен проводить рассмотрение таких жалоб в течение 7 дней (пункты 5-7 Замечания общего порядка).

46. Положение несовершеннолетних регулируется специальными нормами, установленными в отдельном законодательном акте, известном как Закон о благополучии несовершеннолетних № 76 1983 года, в котором подчеркиваются следующие принципы:

а) борьбу с преступностью несовершеннолетних следует вести посредством внедрения построенной на научных принципах комплексной системы, которая, не ограничиваясь принятием мер в отношении несовершеннолетнего после совершения им преступления, должна быть направлена на предотвращение совершения им преступления и обеспечение его благополучия после истечения срока наказания, установленного ему в целях недопущения повторного совершения им преступлений;

b) под "несовершеннолетним" в соответствии со статьей 3 Закона о благосостоянии несовершеннолетних понимается лицо в возрасте старше 9, но моложе 18 лет. Эта возрастная категория подразделяется на две подкатегории: в течение первого этапа, в возрасте от 9 до 15 лет, несовершеннолетние именуются "малолетними", тогда как на втором этапе, в возрасте от 15 до 18 лет, несовершеннолетние именуются "подростками". Значение этой классификации заключается в том, что в отношении малолетних применяются менее строгие меры по сравнению с подростками. Для каждой категории несовершеннолетних существуют специальные школы, в которых обеспечивается применение установленных мер наказания: школы перевоспитания малолетних и школы перевоспитания подростков. Следует отметить, что учреждения, занимающиеся отправлением уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних, полностью отделены от учреждений, занимающихся отправлением уголовного правосудия в отношении совершеннолетних. В дополнение к комиссии по вопросам изучения личности и комиссии, в состав которой входят социологи, психоаналитики и врачи, для надзора за поведением несовершеннолетних созданы специальные полицейские подразделения и суды по делам несовершеннолетних;

c) меры, принимаемые в отношении несовершеннолетних правонарушителей, носят перевоспитательный и реабилитационный характер, будучи основанными на принципе меньшей ответственности несовершеннолетних. Важнейшими из них являются следующие меры:

- i) освобождение несовершеннолетнего с предупреждением при слушании дела;
- ii) освобождение несовершеннолетнего под попечительство его опекуна или одного из его родственников, обязующегося обеспечить его должное воспитание и примерное поведение;
- iii) наложение штрафа;
- iv) направление несовершеннолетнего на probation;
- v) направление несовершеннолетнего в школу для малолетних правонарушителей или правонарушителей-подростков в зависимости от того, к какой возрастной категории он относится согласно вышеприведенному определению.

47. Следует отметить, что сроки probation и пребывания в школе для малолетних правонарушителей или правонарушителей-подростков определяются с учетом тяжести совершенного правонарушения. Они подробно оговариваются в статьях 72-98 Закона о благосостоянии несовершеннолетних. Наиболее существенными изменениями, касающимися положения заключенных, являются следующие:

- a) принятие вышеупомянутых указов об амнистии;

b) принятие Постановления № 4 о перевоспитании находящихся в заключении лиц женского пола 1991 года и Директивы № 3 1991 года, касающейся перевоспитания проституток путем обеспечения для них соответствующей занятости при содействии социальных и общественных учреждений и организаций по завершении отбывания ими наказания;

c) создание комиссий для оказания содействия благополучию бывших осужденных путем наблюдения за их поведением после того, как они отбыли свое наказание, с целью преодоления трудностей, препятствующих их социальной реинтеграции, и предотвращения повторного совершения ими преступлений;

d) создание научно-исследовательского подразделения в плановом отделе Департамента по вопросам перевоспитания совершеннолетних в целях проведения научных и практических исследований проблемы перевоспитания заключенных.

Статья 12

48. В предыдущих периодических докладах мы отмечали, что, за исключением тех случаев, когда это предусмотрено требованиями районного и городского планирования, Ирак не предусматривает никаких ограничений в отношении свободы передвижения и выбора места жительства.

49. Хотя исключительные обстоятельства обусловили необходимость введения ограничений на поездки иракских граждан, с 15 января 1991 года лицам, которые имеют паспорта, выданные в соответствии с действующими законами и правилами, были разрешены поездки за пределы Ирака.

Статья 13

50. Закон о проживании иностранцев № 118 1978 года регулирует въезд иностранцев на территорию Ирака и условия их проживания там или высылки оттуда, а также процедуры, которыми должны руководствоваться правительственные органы при решении вопросов, касающихся прав иностранцев, и процедуры, которые должны соблюдать иностранцы, проживающие или находящиеся проездом в Ираке. В этом законе оговариваются условия проживания иностранцев и продления их видов на жительство с учетом того требования, что они должны уведомлять компетентные органы о любом изменении места своего жительства. Если эти требования соблюдаются, то иностранцам гарантируется свобода передвижения и выбора места жительства в рамках закона, при том понимании, что они не должны нарушать нормативных положений, установленных в специальных законодательных актах, таких, как запрет на въезд в конкретные районы, включая военные зоны, места археологических раскопок и т.д.

51. Для получения дополнительной информации можно использовать первый периодический доклад, поскольку с момента его подготовки в законодательство, регулирующее порядок проживания и высылки иностранцев, не было внесено никаких существенных изменений.

Статья 14

52. Внимание обращается на первый, второй и третий периодические доклады Ирака, в которых содержатся всеобъемлющие данные о законодательстве Ирака и его практическом применении. Можно также соответствующим образом использовать ответы Ирака на обстоятельный вопросник о праве на справедливое судебное разбирательство, который содержится в приложении к записке G/SO 214 3-3-16 от 22 ноября 1991 года, распространенной Центром по правам человека в соответствии с резолюцией 1991/28 Экономического и Социального Совета. Ниже мы хотели бы кратко изложить наиболее важную информацию, касающуюся этой статьи, в свете Замечания общего порядка 13 (21), принятого Комитетом по правам человека.

53. В предыдущих периодических докладах были рассмотрены гарантии, касающиеся независимости судебных органов и судебных иммунитетов, как это предусмотрено в статьях 63 и 64 Конституции и в Законе о судостроительстве № 160 1979 года с внесенными поправками. В соответствии с Конституцией и действующим законодательством право на юридическую помощь гарантируется всем гражданам без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, языка, социального происхождения или религии. Конституция и прочие нормативные документы также гарантируют свободу и другие права в отношении защиты и публичного характера судебного разбирательства и процедур, которые регулируются положениями Закона.

54. В отношении принятого Комитетом замечания общего порядка относительно того, что в периодических докладах должны разъясняться правила, обеспечивающие справедливое рассмотрение уголовных и гражданских дел, следует отметить следующее.

55. Применительно к основным элементам концепции права на справедливое судебное разбирательство уголовных дел:

а) во время обсуждения статей 6, 7 и 9 в настоящем и предыдущих периодических докладах мы говорили о некоторых аспектах этой концепции, которая обуславливает необходимость существования гарантий независимости и иммунитетов всех уголовных и гражданских судов. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что основные принципы уголовного правосудия носят как конституционный, так и законодательный характер, поскольку они закреплены не только в законодательстве, но и в Конституции. Важнейшими принципами являются: презумпция того, что обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана в ходе правомерного судебного разбирательства; необходимость в обоснованном с юридической точки зрения определении преступления и наказания; положение о том, что наказание может применяться только к

деянию, которое представляло собой юридически признанное правонарушение во время его совершения; и недопустимость вынесения более строгого наказания по сравнению с тем, которое применялось во время совершения деяния;

b) в отношении правил уголовного преследования в настоящем и предыдущем докладах приводится подробная информация о правилах и процедурах функционирования уголовных судов, особенно тех, которые касаются прав обвиняемых лиц в связи с полномочиями следственных органов осуществлять розыск, арест и помещение подозреваемого под стражу и, в частности, права обвиняемого предстать перед судом;

c) в Уголовно-процессуальном кодексе излагаются подробные положения, касающиеся следственно-оперативных мероприятий, а также процедуры, регулирующие порядок судебного разбирательства, вынесения приговора, подачи апелляции и деятельности вышестоящих органов, в которые могут направляться апелляции. В нем оговариваются, в частности, права обвиняемого на всех этих этапах, включая права, затрагивающие порядок судебного разбирательства дел неспособных лиц в соответствии со статьями 230-232 Уголовно-процессуального кодекса, рассматриваемыми вместе с положениями статьи 60 Уголовного кодекса. В Кодексе также оговариваются права обвиняемых в отношении заочного судебного разбирательства, их права возражать против этого (статьи 243-248 Уголовно-процессуального кодекса) и правила, определяющие юрисдикцию различных судов (статьи 53-55 и 141 Уголовно-процессуального кодекса).

56. Военные суды компетентны рассматривать дела о правонарушениях, совершенных конкретной категорией лиц, а именно военнослужащими, которые подпадают под действие Кодекса военной юстиции (Закон № 13 1940 года) с внесенными поправками и Военного судебно-процессуального кодекса (Закон № 24 1941 года) с внесенными поправками. Кодекс военной юстиции и Военный судебно-процессуальный кодекс основываются на Уголовном кодексе и Гражданско-процессуальном кодексе, которые используются в тех случаях, когда в военном праве не существует соответствующего положения. Таким образом, процедуры военного судопроизводства во многом схожи с процедурами, применяемыми гражданскими судами, в частности, в отношении права обвиняемых на защиту и их права на обжалование судебных решений. Следует учитывать, что военные суды осуществляют юрисдикцию только в тех случаях, в которых применяется Кодекс военной юстиции, а именно в случаях, предполагающих правонарушения, всеми участниками которых являются военные, находящиеся в местах прохождения службы. Следовательно, на любую гражданскую сторону или лицо, причастное к воинскому правонарушению, распространяется юрисдикция гражданских судов и положения гражданского, а не военного уголовного кодекса.

57. Что касается специальных судов, то принятие Указа Совета революционного командования № 140 от 19 января 1991 года, который предусматривал роспуск Революционного суда и передачу его полномочий обычным судам, имело целью ликвидацию всех специальных судов. Однако сохранение исключительных и чрезвычайных обстоятельств, которые затронули все аспекты жизни в стране из-за длительного экономического эмбарго, нанесшего большой экономический ущерб, оказало отрицательное воздействие на государственную безопасность и социальную стабильность: наблюдался рост преступности, и в частности экономических правонарушений и правонарушений против собственности, таких, как кражи, связанные с насилием и терроризмом. Это вынудило законодательные органы, руководствуясь законным правом поддержания общественной безопасности и правопорядка, принять исключительные меры, направленные на борьбу с преступностью: был создан Специальный суд, в котором председательствует магистрат гражданского суда и в котором уголовное преследование подсудимых осуществляется государственным обвинителем гражданского суда. Этот Специальный суд применяет Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс и осуществляет юрисдикцию только в отношении:

- a) дел, переданных ему министром внутренних дел;
- b) дел о хищении транспортных средств, связанных с убийством или насилием;
- c) дел об угоне транспортных средств организованными бандами и их переправке за пределы страны;
- d) дел о разбое на автомобильных магистралях;
- e) правонарушений, которые по закону должны передаваться на рассмотрение Специального суда;
- f) правонарушений, которые передаются на рассмотрение Специального суда из Канцелярии президента Республики.

58. Основные составляющие элементы права на справедливое судебное разбирательство в гражданском законодательстве можно охарактеризовать следующим образом:

- a) Гражданско-процессуальный кодекс (Закон № 83 1969 года) с внесенными поправками, Закон о судебных доказательствах (Закон № 107 1979 года) с внесенными поправками и Закон о приведении в исполнение нормативных актов (Закон № 45 1980 года) с внесенными поправками входят в число главных законов, содержащих все правила, регулирующие порядок предварительного производства и обеспечение соблюдения решений, выносимых всеми гражданскими судами. Они охватывают этапы возбуждения дела, уведомления, слушания, а также вынесения, обжалования и обеспечения выполнения судебных постановлений. Вопросы семьи и взаимные права членов семьи регулируются на основании Закона о статусе личности № 188 1959 года с внесенными поправками и Закона о семейном положении № 65 1972 года с внесенными поправками;

b) в соответствии с Конституцией и другими нормативными актами всем гражданам без какого бы то ни было различия гарантировано право на получение юридической помощи в судах, которые должны стремиться оперативно рассматривать соответствующие дела. Всем гражданам также гарантировано право оспаривать вынесенные решения на уровне одной или двух апелляционных и кассационных инстанций. К настоящему докладу прилагается ряд решений гражданских судов, в соответствии с которыми различным государственным органам предписано выплатить компенсацию отдельным лицам. В приложении также содержатся некоторые постановления Административного суда, аннулирующие целый ряд принятых в отношении отдельных лиц административных решений, на которые они подали апелляцию в этот суд.

59. Ниже приводятся примеры содержащихся в приложении решений, которые были вынесены гражданскими судами и утверждены Кассационным судом:

a) решение № 262/1991, вынесенное первым отделением Кассационного суда 16 февраля 1992 года и предписывающее министру обороны в его официальном качестве выплатить компенсацию в связи с дорожным происшествием, заключавшимся в том, что военное транспортное средство, двигавшееся в военной колонне, врезалось в гражданское транспортное средство;

b) решение № 754/755/1992, вынесенное третьим отделением по гражданским делам Кассационного суда 18 мая 1992 года и предписывающее министру здравоохранения в его официальном качестве выплатить компенсацию истцу, чья жена скончалась в результате халатности, проявленной медицинским персоналом одной из государственных клиник.

60. Ниже приводятся примеры содержащихся в приложении постановлений Административного суда, аннулирующих административные решения ряда министерств и правительственных департаментов с учетом апелляций, поданных соответствующими гражданами:

a) решением № 69 Государственного консультативного совета, принятым его бюро 26 ноября 1995 года, было одобрено постановление Административного суда № 49 от 12 ноября 1995 года, аннулирующее решение мэра Багдада об административном задержании одного гражданина и предусматривающее выплату компенсации этому гражданину;

b) на основании постановления Административного суда № 22/1994 от 7 мая 1994 года было аннулировано административное решение, принятое Генеральным директором Департамента налогообложения после того, как выяснилось, что истец не уклонялся от уплаты налогов;

с) на основании постановления Административного суда № 48/1994 от 20 августа 1994 года было аннулировано административное решение, принятое мэром Багдада, и предписано издать приказ об освобождении истца и выдаче ему паспорта.

61. И наконец, основными изменениями, касающимися содержания статьи 14 Пакта, являются следующие:

а) оказание на непрерывной основе материальной и моральной поддержки судьям, сотрудникам Департамента прокуратуры, судебным следователям и судебным исполнителям. Заработная плата судей, в частности, неоднократно повышалась с учетом постоянно растущей экономической инфляции;

б) Указ Совета революционного командования № 162 1990 года, опубликованный в Официальной газете № 3411 от 22 июня 1992 года, предусматривал продление на основании президентского указа срока службы судей, которые должны были уйти в отставку по достижении установленного законом возраста;

с) Закон № 4 1993 года об изменении Закона о судоустройстве № 160 1979 года (с внесенными поправками), который был опубликован в Официальной газете № 3451 29 марта 1993 года, предусматривал назначение в Кассационный суд судей I категории, которые отвечали критериям для такого назначения, при условии утверждения соответствующих кандидатур Канцелярией президента Республики на основе предложения министра юстиции;

д) Закон № 10 1994 года об изменении Закона о судоустройстве предусматривал возможность проведения заседания Кассационного суда в неполном составе под руководством Председателя Суда или его самого старшего заместителя в случае отсутствия Председателя или возникновения препятствий юридического характера для его участия, если на этом заседании присутствуют не менее шести судей;

е) Закон № 9 1992 года о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 23 1971 года с поправками) содержал ряд принципов, важнейшими из которых являлись следующие:

i) Кассационный суд принимает иски от обвиняемых лиц и других заинтересованных сторон на любом этапе разбирательства до вынесения решения по их делу;

ii) Суд оставляет открытыми материалы любого дела, по которому он заочно вынес смертный приговор или приговор о пожизненном заключении или заключении на более короткий срок до тех пор, пока приговоренный сам не явится с повинной или не будет задержан, и в этом случае он должно быть повторно судим в соответствии с законом;

iii) заочно принятые решения, предписывающие предоставление компенсации или уплату судебных сборов, могут приводиться в исполнение по время их вынесения при том условии, что гражданское лицо-истец представляет финансовую гарантию или обеспечение, если только суд не освободит его от этого. В случае приведения в исполнение заочно вынесенного решения, предписывающего уплату компенсации или покрытие судебных расходов, суд может принять постановление о возмещении всей или части причитающейся суммы во время рассмотрения дела подсудимого в его присутствии;

iv) департамент по вопросам перевоспитания совершеннолетних, департамент по вопросам перевоспитания несовершеннолетних или департамент прокуратуры могут попросить компетентный суд рассмотреть вопрос об освобождении осужденного на probation, даже если тот сам не просит об этом, при условии, что статус осужденного отвечает установленным законом требованиям. Суд правомочен рассмотреть такую просьбу;

f) Закон № 10 1995 года, в соответствии с которым были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, и Указ Совета революционного командования № 55 1995 года предусматривали следующее:

i) судебный следователь, окончивший юридический факультет, может исполнять свои следственные обязанности только после того, как пройдет в Судебной академии специальный трехмесячный курс по вопросам научно обоснованного использования методов проведения расследования;

ii) лица, закончившие отделение отправления правосудия среднего специального учебного заведения (когда они должны учиться два года после завершения подготовительного обучения), могут быть назначены только после прохождения специального курса в Судебной академии в течение полного календарного года (12 месяцев) для получения теоретической и практической подготовки по вопросам следственной работы.

Статья 15

62. В предыдущих периодических докладах подробно разъяснялся принцип, закрепленный в статье 15 Пакта, и подчеркивалось, что статья 21 b) Конституции предусматривает, что любое преступление или наказание может быть определено только законом, что приговор может выноситься только в отношении деяния, которое в законодательном порядке было признано правонарушением в момент его совершения, и что нельзя назначать более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения правонарушения. Этот конституционный принцип находит отражение в подробных правовых положениях, содержащихся в статьях 1-5 Уголовного кодекса, и последовательно применяется при принятии судебных решений.

63. Единственным исключением из этого общего правила можно считать пункт 3 статьи 2 Уголовного кодекса, который предусматривает, что закон может применяться ретроактивно к ранее совершенным правонарушениям, если это будет отвечать интересам обвиняемого, например в том случае, когда по новому законодательству данное правонарушение декриминализируется или наказание за него смягчается.

Статья 16

64. Мы хотели бы дополнить информацию, представленную в предыдущих периодических докладах, указав, что, согласно пункту 1 статьи 34 Гражданского кодекса, правосубъектность того или иного человека начинается с его рождения и заканчивается с его смертью. Следовательно, человек признается в качестве личности перед законом, когда он рождается живым, и это подразумевает наделение его рядом прав по гражданскому и уголовному праву. Его гражданские права включают признанное право на пользование правовым статусом личности, которое влечет за собой некоторые другие права, такие, в частности, как право на гражданство (статья 37 Гражданского кодекса).

65. Следует отметить, что правосубъектность иногда признается подразумеваемым образом до рождения: за ребенком, находящимся в состоянии плода, закрепляется право на получение наследства и даров при условии, что он рождается живым (статья 68 Закона о статусе личности).

66. Правосубъектность иногда также прекращается без доказательства фактической смерти, если, согласно судебному постановлению, пропавшее без вести лицо, исчезновение которого можно объяснить его смертью, считается умершим по истечении оговоренного законом периода времени (пункт 1 статьи 86 с) Закона о статусе личности и статья 93 Закона о благосостоянии несовершеннолетних № 78 1980 года) в целях определения соответствующих аспектов его правового статуса, с тем чтобы законные права и обязанности не оставались временно приостановленными до выяснения обстоятельств исчезновения, которые могут так и остаться невыясненными.

Статья 17

67. Статьи 22 и 23 Конституции охватывают принципы, закрепленные в статье 17 Пакта, а также положения Замечания общего порядка 16 (32), принятого Комитетом.

68. Статья 22 а) Конституции предусматривает гарантии защиты человеческого достоинства и запрещает любые пытки, вызывающие физическое или психическое страдание. Пункт б) этой же статьи также предусматривает, что никто не может арестовываться, помещаться под стражу, подвергаться тюремному заключению или розыску, кроме как по закону. Согласно пункту с), жилища являются неприкосновенными и доступ или обыск в них может осуществляться лишь в соответствии с

оговоренными законом процедурами. Согласно статье 23, гарантируется конфиденциальность почтовых, телеграфных и телефонных сообщений, и их содержание может обнародоваться только в том случае, если это продиктовано требованиями правосудия и безопасности и только в ограниченных пределах, а также в соответствии с процедурами, оговоренными законом.

69. В целях защиты права на личную жизнь от какого бы то ни было ущемления или нарушения статья 16 Закона о публикациях № 206 1968 года предусматривает, что автор какой-либо публикации должен бесплатно опубликовать извинительную статью в том же издании, в котором он опубликовал материалы, наносящие ущерб правам другого лица. Кроме того, статья 28 этого Закона предусматривает до 30 дней тюремного заключения или штраф, если опубликованные материалы были фальсифицированными. Если опубликованные материалы носят оскорбительный или клеветнический характер, то в этом случае применяются положения статей 433–436 Уголовного кодекса. В статье 428 этого же Закона любое посягательство на неприкосновенность жилища или собственности других лиц определяется в качестве наказуемого правонарушения, тогда как в статье 328 предусматриваются меры наказания государственных служащих или сотрудников почтовых, телеграфных или телефонных служб, открывших, уничтоживших или разгласивших письмо или телеграфное сообщение конфиденциального характера, которое было им вручено или доставлено указанными службами. Следует отметить, что установление этих уголовных наказаний не исключает компенсацию в соответствии со статьями 204 и 205 Гражданского кодекса за материальный и моральный ущерб, вызванный такими действиями.

Статья 18

70. В предыдущих периодических докладах цитировались положения Конституции, гарантирующие свободу религии и вероисповедания, свободу соблюдения религиозных обрядов и свободу исповедания религии по своему выбору в порядке, согласующемся с законом. Это отражено в уголовном праве, в соответствии с которым свободное использование этих прав гарантировано и защищено от каких-либо действий, отрицательно сказывающихся на таком использовании и на священном характере этих вероисповеданий.

71. Статья 372 Уголовного кодекса с внесенными поправками на основании Закона № 2 1995 года предусматривает, что наказуемым правонарушением является любое публичное посягательство на вероисповедания той или иной религиозной общины, очернение ее обрядов, вмешательство в ее ритуальные процессы или уничтожение, порча или осквернение символики или помещения, предназначенного для отправления ее обрядов, включая любое публичное оскорбительное или пренебрежительное упоминание имени Бога.

Статья 19

72. Можно сослаться на информацию, содержащуюся в предыдущих периодических докладах. Мы хотели бы также подчеркнуть, что пункт 1 статьи 26 Конституции четко предусматривает, что "Конституция гарантирует свободу убеждений и публикаций...". Статья 27 с) дополнительно предусматривает, что "государство гарантирует свободу научных исследований, а также стимулирует и поощряет новаторство и творчество во всех областях интеллектуальной, научной и артистической деятельности, равно как и все проявления таланта среди народа". Эти принципы получили практическое воплощение, в частности благодаря созданию научно-исследовательских центров в рамках и за пределами университетов и поощрению создания государственных и частных издательств и типографий.

73. Ежедневные политические издания и периодика играют действенную и важную роль в социальной жизни, особенно после отмены всех ограничений, которые были введены на сообщения корреспондентов иностранных газет и информационных агентств в силу исключительных обстоятельств. Впервые в Ираке появилась специализированная газета под названием "Права человека", которая издается Иракской ассоциацией по правам человека с целью распространения знаний и поощрения информированности и образования в области прав человека. В этой связи в различных организациях, включая университеты и Судебную академию, были также проведены симпозиумы по вопросам прав человека.

Статья 20

74. Для иракского законодательства характерна твердая позиция в отношении опасности любой пропаганды войны или любого подстрекательства к межобщинному конфликту, дискриминации, вражде или насилию. Изучение некоторых положений, содержащихся в статьях 165, 170, 171, 175, 195, 198 и 200 Уголовного кодекса, четко показывает, что все формы пропаганды войны или подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти запрещены и являются наказуемыми, а некоторые из них в соответствии с законом рассматриваются в качестве наносящих ущерб безопасности государства.

75. Ирак считает необходимым подтвердить заявление, сделанное им в третьем периодическом докладе в отношении того, что он является жертвой грубого и систематического нарушения этой статьи Пакта, поскольку война, спровоцированная и развернутая государствами коалиции, привела к разрушению гражданской и военно-экономической инфраструктуры. Кроме того, по-прежнему предпринимаются попытки, направленные на уничтожение социально-политической структуры страны путем разжигания расовой, межобщинной и религиозной нетерпимости среди населения Ирака с целью вмешательства в его внутренние дела и подрыва его суверенитета, а также национальной и территориальной целостности и единства. Ярким свидетельством нарушения этой статьи Пакта служат события, происшедшие и по-прежнему происходящие в северной части Ирака, в которой был утрачен суверенитет Ирака над Автономным районом.

Статья 21

76. В этой связи можно сослаться на информацию, представленную в первом периодическом докладе по данной статье Пакта. Мы хотели бы подчеркнуть, что статья 26 Конституции гарантирует свободу собраний и демонстраций в соответствии с целями Конституции и в рамках законодательства и государство обязано обеспечивать возможности, необходимые для осуществления этих свобод. В Законе об общественных собраниях и демонстрациях № 115 1959 года содержатся юридические положения, касающиеся признания этих свобод, регулирования процесса их осуществления и установления их рамок.

Статья 22

77. Можно сослаться на три предыдущих периодических доклада Ирака в отношении этой статьи Пакта. Мы хотели бы подчеркнуть, что статья 26 Конституции гарантирует свободу создания ассоциаций и профсоюзов и присоединения к ним. Это право также признается в ряде законодательных актов, касающихся создания ассоциаций и профессиональных союзов для работников различных специальностей и областей социальной, экономической и связанной с образованием деятельности.

Статьи 23 и 24

78. В дополнение к предыдущим периодическим докладам, в которых подтверждается, что право основывать семью и права детей находят отражение в принципах, закрепленных в Конституции и других законах Ирака, касающихся охраны матерей и детей, мы хотели бы подчеркнуть, что Ирак ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на основании Закона № 66 1986 года, который был опубликован в Официальной газете № 3107 21 июля 1986 года. Ирак также ратифицировал Конвенцию о правах ребенка на основании Закона № 3 1994 года, который был опубликован в Официальной газете № 3500 7 марта 1994 года.

Статья 25

79. В третьем периодическом докладе приводится информация об изменениях, связанных с правом граждан на участие в ведении государственных дел, и указывается, что граждане могут голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах в Национальный совет. Однако в результате сохранения положения, вызванного иностранной военной агрессией и интервенцией в северной части Ирака, Автономный район Иракский Курдистан, в состав которого входят три мухафазы, а именно: Эбриль, Сулеймания и Дахук, были выведены из-под административной юрисдикции центральных органов власти. Это представляет собой нарушение суверенитета и территориальной целостности Ирака. Такая ситуация обусловила невозможность проведения выборов в Национальный совет и Законодательный совет Автономного района, мандаты которых истекли. В связи с этим Закон о Национальном совете был изменен на основании Закона № 25 1992 года, в соответствии с которым президент Республики был уполномочен продлить мандат Национального совета, а Закон о Законодательном совете Автономного района был изменен на основании Закона № 6

1993 года, в соответствии с которым президент Республики был уполномочен продлить мандат Совета.

80. В действительности согласно Президентскому указу № 408 от 15 февраля 1992 года мандат Национального совета был продлен на два года, а согласно Президентскому указу № 60 от 16 апреля 1993 года аналогичным образом на двухлетний период был продлен мандат Законодательного совета Автономного района. Несмотря на такое трудное положение, политическое руководство Ирака считает, что с целью отстаивания коренных национальных интересов и с учетом необходимости решения жизненно важных вопросов должны быть предприняты усилия, направленные на обеспечение того, чтобы эти обстоятельства не препятствовали упрочению демократии. Соответственно на основании Указа Совета революционного командования № 85 1995 года была принята поправка к Конституции, предусматривающая, что кандидатура любого лица, претендующего на пост президента Республики Ирак, должна выноситься на всенародный референдум. В ходе референдума, который был проведен 15 октября 1995 года и свидетелями которого, в дополнение к большому числу политических деятелей, стали сотни арабских и иностранных журналистов и корреспондентов международных информационных агентств и телевещательных компаний, подавляющее большинство населения Ирака на полностью свободной и демократической основе изъявило о своем желании избрать президента Саддама Хусейна президентом Республики Ирак на семилетний срок. Выборы в Национальный совет также было намечено провести в первой половине 1996 года в соответствии с новым Законом о Национальном совете № 26 1995 года, опубликованным в Официальной газете № 3597 27 декабря 1995 года.

81. Во время третьей сессии, начавшейся 12 апреля 1989 года, деятельность Национального совета в области законов и подзаконных актов заключалась в следующем:

- a) были обсуждены и утверждены без внесения поправок 35 законопроектов;
- b) были обсуждены и утверждены после внесения поправок 45 законопроектов;
- c) были обсуждены и отклонены четыре законопроекта;
- d) были обсуждены и отложены до дальнейших консультаций 16 законопроектов;
- e) были обсуждены шесть проектов постановлений;
- f) были обсуждены и отложены до дальнейших консультаций 54 проекта законоположений.

82. В период, прошедший между подготовкой третьего и четвертого периодических докладов, основными законодательными изменениями, касающимися осуществления права на участие в ведении государственных дел, были следующие:

а) принятие Закона о референдуме;

б) принятие Закона о местных народных советах № 25 1995 года, который был опубликован в Официальной газете № 3596 25 декабря 1995 года;

с) принятие Закона о Национальном совете № 26 1995 года, который был опубликован в Официальной газете № 3597 27 декабря 1995 года.

83. Каждому человеку при рассмотрении этих демократических изменений в свете объективных критериев и без скрытых мотивов становится понятным, что они были серьезными и действенными. Всенародный референдум по вопросу избрания президента Республики, который проходил 15 октября 1995 года в присутствии значительного числа официальных и неофициальных представителей прессы и политических делегаций из различных стран мира, привел к тому, что народ на полностью свободной и добровольной основе избрал президента Саддама Хусейна президентом Республики. Вышеупомянутый Закон о Национальном совете и Закон о местных народных советах подтверждают, что краеугольным камнем политической стратегии Ирака является расширение базы народного участия в осуществлении власти с помощью представителей населения и обеспечение максимальных возможностей для того, чтобы граждане Ирака напрямую участвовали в политической жизни и деятельности местных административно-управленческих органов и эффективным образом содействовали социальному развитию и прогрессу без какой бы то ни было дискриминации по таким признакам, как религия, политические или иные убеждения и социальное происхождение.

Статья 27

84. Можно сослаться на третий периодический доклад Ирака, в котором указывается, что лица, принадлежащие к меньшинствам, пользуются своими правами без какой бы то ни было дискриминации и что Ирак прилагает усилия в целях дальнейшего укрепления этих прав. Относительно дискуссий, проходивших между делегацией Ирака и Комитетом по правам человека на его 1107-м заседании 30 октября 1991 года в отношении статьи 27 Пакта и вопроса о том, должно ли применение этой статьи обсуждаться в контексте права народов на самоопределение, делегация Ирака подчеркнула необходимость проведения различия между концепцией прав, изложенных в статье 27, и последствиями права народов на самоопределение, закрепленного в статье 1 Пакта. В Замечании общего порядка 23, принятом Комитетом по правам человека на его пятидесятой сессии в 1994 году, одобряется выраженная делегацией Ирака точка зрения по поводу необходимости проведения различия между правом на самоопределение и правами, закрепленными в статье 27. Кроме того, в пункте 3.2 того же замечания указывается, что права, признанные в статье 27, должны осуществляться без ущерба для суверенитета и территориальной целостности государств-участников.

85. С 1970 года Ирак прилагает усилия в целях обеспечения того, чтобы иракские граждане курдского происхождения пользовались своей культурой и родным языком в Автономном районе в северной части Ирака, в котором были созданы автономные учреждения, упомянутые в предыдущих периодических докладах. Однако из-за внешней интервенции граждане Ирака были бесцеремонно лишены возможности пользоваться своими правами, гарантированными Конституцией, и это нарушение по-прежнему систематически совершается государствами, организовавшими нападение на Ирак в 1991 году, такими, в частности, как Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство. Фактически эта ситуация, которая наносит ущерб суверенитету, территориальной целостности и неприкосновенности Ирака, позволила мятежникам при руководящей роли внешних сил взять под свой контроль Автономный район, и по прошествии более четырех лет это повлекло за собой создание атмосферы нестабильности, характеризующейся междоусобной войной между курдскими вооруженными группировками, основными жертвами которой обычно являются наши невинные курды.

86. Наилучшим путем обеспечения того, чтобы иракские курды получили возможность пользоваться своими правами, является конструктивный диалог без какого бы то ни было внешнего вмешательства между политическим руководством и курдскими лидерами в целях поощрения прав человека всех граждан на территории единого Ирака. Хотя политическое руководство неоднократно призывало к проведению такого диалога, ему помешало внешнее вмешательство.
