

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
29 October 2019
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи
с рассмотрением первоначального доклада Японии*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:
 - a) дальнейшего согласования законодательства государства-участника с положениями Конвенции, включая меры по исключению из него уничижительных формулировок, таких как термин «умственно неполноценный»;
 - b) закрепления правозащитной модели инвалидности в законодательстве, в политике и на практике, в том числе в отношении критериев оценки и установления инвалидности;
 - c) разработки, осуществления, мониторинга и оценки планов или стратегий, направленных непосредственно на осуществление прав инвалидов на национальном и муниципальном уровне и уровне префектур, включая Базовую программу поддержки инвалидов, Программу правительств префектур в интересах инвалидов и Программу муниципальных правительств по защите инвалидов, в условиях тесного сотрудничества на разных административных уровнях;
 - d) обеспечения полноценного и конструктивного участия инвалидов, включая лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, женщин и детей с инвалидностью, а также инвалидов, принадлежащих к этническим и другим меньшинствам, через представляющие их организации во всех этапах работы над законодательством и стратегиями, посвященными проблемам инвалидности и другим сопутствующим вопросам, включая их разработку, осуществление и пересмотр;
 - e) организации систематической подготовки специалистов, работающих с инвалидами, включая социальных работников, сотрудников судебных органов, полиции и пенитенциарных учреждений, по вопросам, касающимся Конвенции и прав инвалидов.
2. Просьба представить информацию о том, планирует ли государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

3. Просьба проинформировать Комитет о том, запрещает ли Закон о ликвидации дискриминации в отношении инвалидов любую дискриминацию по признаку

* Принят предсессионной рабочей группой на ее двенадцатой сессии (23–27 сентября 2019 года).



инвалидности, как прямую, так и косвенную, множественную и перекрестную дискриминацию, в том числе в отношении женщин и девочек с инвалидностью, во всех сферах жизни. Просьба также пояснить, признает ли Закон отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности в частной и государственной сферах.

4. Просьба сообщить об имеющихся судебных и административных средствах правовой защиты в случаях дискриминации по признаку инвалидности. Просьба представить дезагрегированные статистические данные о проведенных расследованиях, назначенных наказаниях и предоставленных средствах правовой защиты, в том числе в случаях множественной и перекрестной дискриминации.

Женщины-инвалиды (статья 6)

5. Просьба проинформировать Комитет о:

а) основных стратегиях обеспечения гендерного равенства, учитывающих права женщин и девочек с инвалидностью, и о конкретных законах, стратегиях и административных мерах, направленных на осуществление их прав;

б) мерах, принятых для обеспечения всестороннего развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью, с тем чтобы гарантировать реализацию их прав и основных свобод.

Дети-инвалиды (статья 7)

6. Просьба проинформировать Комитет о:

а) основных стратегиях по учету прав детей-инвалидов, в том числе в области развития детей младшего возраста, образования, социальной защиты и доступа к раннему вмешательству и инклюзивным услугам на всех уровнях;

б) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы все дети-инвалиды имели право свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам и чтобы их мнение учитывалось в любых обстоятельствах, в том числе в семьях, приемных семьях, в сфере образования, здравоохранения и медицинского ухода, а также в ходе судебных и административных разбирательств.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

7. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принимаемых для борьбы с негативными стереотипами и предрассудками в отношении инвалидов в обществе, в том числе на уровне семьи;

б) том, каким образом представляющие инвалидов организации участвуют в разработке и осуществлении информационно-просветительных планов и стратегий.

Доступность (статья 9)

8. Просьба представить информацию о:

а) законодательных и административных мерах, принятых на всех уровнях для обеспечения доступности объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, включая здания, транспорт, информацию и связь;

б) мерах по включению непрерывного обучения по вопросам доступности с помощью универсального дизайна в программы профессиональной подготовки специалистов, в частности архитекторов, проектировщиков, инженеров и программистов.

Право на жизнь (статья 10)

9. Просьба проинформировать Комитет о:

а) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы законодательство государства-участника об эвтаназии соответствовало Конвенции и ее общим принципам;

б) числе смертей, произошедших во время или после принудительной госпитализации или физического или химического усмирения лиц с психосоциальной инвалидностью, а также о мерах, принятых для предотвращения таких случаев и судебного преследования виновных.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

10. Просьба представить информацию о мерах, принятых в тесной консультации с организациями инвалидов и при их активном участии и направленных на:

а) осуществление, мониторинг и оценку нормативно-правовой базы, касающейся всех инвалидов в ситуациях риска, включая землетрясения и катастрофы на атомных электростанциях, и об их результатах;

б) предоставление доступной информации всем инвалидам на всех этапах ситуаций риска и чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

в) обеспечение того, чтобы приюты, временное жилье и другие услуги, предоставляемые в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, были доступны для инвалидов и учитывали их интересы, возраст и гендерную принадлежность;

г) обеспечение эффективного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы с уделением особого внимания включению инвалидов в эту деятельность;

д) восстановление домов инвалидов, которые были разрушены в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

Равенство перед законом (статья 12)

11. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) отмены всех законов, ограничивающих права инвалидов на равное признание перед законом, и приведения правовой базы и практики в соответствие с Конвенцией, в том числе путем внесения поправок в Гражданский кодекс, отмены на практике режима опеки и замены субститутивной модели принятия решений суппортивной;

б) предоставления инвалидам поддержки, которая может им понадобиться для реализации своей правоспособности;

в) повышения осведомленности о праве всех инвалидов на равное признание перед законом и получение поддержки в принятии решений, особенно среди инвалидов и членов их семей, сотрудников судебных и директивных органов и поставщиков услуг, работающих с инвалидами или в интересах инвалидов.

Доступ к правосудию (статья 13)

12. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) оценки персональных потребностей и предоставления индивидуальной поддержки и процессуальных коррективов для инвалидов в ходе гражданских, уголовных и административных разбирательств, включая обеспечение физической доступности зданий судов и других судебных и административных учреждений и официальной информации о разбирательствах во вспомогательных и доступных программах, включая шрифт Брайля, цифровой язык, удобные для чтения форматы и жестовый язык, с указанием числа имеющихся квалифицированных переводчиков;

b) регулярного проведения информационно-просветительских кампаний, включая учебные программы по правам инвалидов, для адвокатов, судей, прокуроров и других судебных работников, сотрудников правоохранительных органов, полиции и тюрем;

c) обеспечения того, чтобы лица с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, подозреваемые в совершении преступлений, в том числе те, кто находится в предварительном заключении, имели доступ к правосудию без какой-либо дискриминации и на равной основе с другими лицами.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

13. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

a) отмены законов, включая Закон о психическом здоровье и социальном обеспечении лиц с психическими расстройствами, в частности его статьи 29, 33 и 37, и Закон о медицинском обслуживании и лечении лиц, совершивших тяжкие деяния в состоянии невменяемости, ограничивающих свободу и безопасность инвалидов на основании их фактической или предполагаемой инвалидности, и законодательства, допускающего принудительную госпитализацию инвалидов;

b) решения проблемы возросшего количества случаев госпитализации лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями и прекращения их бессрочного содержания в специализированных учреждениях.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

14. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых для исключения из законодательства, в том числе из Закона о медицинском обслуживании и лечении лиц, совершивших тяжкие деяния в состоянии невменяемости, и прекращения использования на практике физических и химических средств сдерживания, включая принудительную электросудорожную терапию, принудительное медикаментозное лечение, изоляцию и других недобровольных, оскорбительных и унижающих достоинство видов практики в отношении инвалидов, в особенности лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями;

b) том, существуют ли независимые системы мониторинга для расследования нарушений прав лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, подвергающихся принудительному лечению или длительной госпитализации в соответствии с Законом о психическом здоровье и социальном обеспечении лиц с психическими расстройствами.

15. Просьба сообщить о мерах, принятых для расследования случаев принудительной стерилизации инвалидов, в том числе в соответствии с бывшим Законом о евгенике, и представить информацию о том, ограничивает ли срок давности доступ к правосудию для лиц, подвергшихся принудительной стерилизации. Просьба пояснить, какие были приняты меры в рамках Закона о предоставлении единовременной компенсации лицам, подвергнутым стерилизации в соответствии с бывшим Законом о евгенике для предоставления компенсации и возмещения ущерба инвалидам, представив, в частности, обновленную информацию о выплаченных суммах компенсации.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

16. Просьба представить информацию о правовых и иных мерах, принятых с целью:

a) защиты инвалидов от всех форм насилия, включая физическое, психологическое, сексуальное и гендерное насилие, насилие в семье, изнасилования, злоупотребления, эксплуатацию и телесные наказания;

b) выявления, предотвращения и преследования в судебном порядке всех форм насилия в отношении инвалидов, особенно женщин и детей, во всех условиях, в

том числе дома, в школах, больницах и учреждениях, а также всех случаев насилия и злоупотреблений, которым подвергаются лица с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями со стороны своих опекунов.

Защита личной целостности (статья 17)

17. Просьба представить информацию о мерах, принятых для отмены в законодательстве и на практике принудительной стерилизации инвалидов.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

18. Просьба пояснить, может ли тому или иному лицу быть отказано во въезде в государство-участник на основании его фактических или предполагаемых интеллектуальных и психосоциальных нарушений в соответствии со статьей 5 Закона об иммиграционном контроле и признании статуса беженца.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

19. Просьба представить информацию о:

a) числе инвалидов, все еще находящихся в специализированных учреждениях, и о тех, кто был деинституционализован, а также об их нынешнем положении в разбивке, в частности, по полу, возрасту, месту жительства и оказываемой поддержке;

b) краткосрочных и долгосрочных стратегиях и ресурсах, направленных на деинституционализацию инвалидов, в том числе путем перевода средств, выделяемых на работу психиатрических больниц, на предоставление индивидуальной поддержки и доступных услуг на уровне общин.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

20. Просьба представить подробную информацию об использовании средств передвижения и вспомогательных средств, технологий и услуг, необходимых для неограниченной индивидуальной мобильности инвалидов, включая уход на дому, сопутствующие вспомогательные услуги и службы транспортной поддержки в рамках системы поддержки общинной жизни.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

21. Просьба представить информацию о:

a) процессе признания японского жестового языка в качестве официального языка в законодательстве на национальном уровне;

b) мерах, принятых властями на всех уровнях, для предоставления официальной информации в доступных форматах, включая шрифт Брайля, удобные для чтения форматы и другие вспомогательные и альтернативные способы и методы общения, а также о ресурсах, выделяемых на поддержку коммуникации;

c) мерах, принятых для обеспечения доступности телевизионных программ для инвалидов за счет использования аудиодескрипции, перевода на жестовый язык и субтитров;

d) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы веб-сайты, открытые или предоставляемые для населения, были доступными и соответствовали стандартам, разработанным Инициативой по доступности Сети Консорциума Всемирной паутины.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

22. Просьба проинформировать Комитет о законодательных, административных и иных мерах, принятых для обеспечения конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни инвалидов, в частности при использовании системы «Мой номер», также известной как система социального обеспечения и присвоения налоговых номеров, и вспомогательных средств коммуникации.

Уважение дома и семьи (статья 23)

23. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) исключения из законодательства, в том числе из Гражданского кодекса, дискриминационных положений в отношении инвалидов, включая лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, по всем вопросам, касающимся семейной жизни, брака и развода;

б) предоставления поддержки детям-инвалидам и их родителям, а также родителям-инвалидам, в том числе одиноким, с тем чтобы они могли осуществлять свои права и обязанности в отношении родительства наравне с другими лицами и в целях предотвращения разлучения семей по причине инвалидности.

Образование (статья 24)

24. Просьба представить информацию о:

а) законодательных и политических мерах и людских, технических и финансовых ресурсах, выделяемых на обеспечение перехода от обучения в сегрегированных школах к инклюзивному образованию для всех инвалидов, включая глухих и слепоглухих детей и детей с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями;

б) мерах, принятых для предоставления индивидуальной поддержки и предотвращения отказа инвалидам в разумном приспособлении в системе общего образования на всех уровнях, а также для обеспечения систематической подготовки преподавателей и других сотрудников школ по вопросам качественного инклюзивного образования;

в) показателях отсева учащихся-инвалидов из школ на всех уровнях образования, включая среднее и высшее образование, по сравнению с другими учащимися и в разбивке по полу, возрасту и инвалидности.

Здоровье (статья 25)

25. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы законы и нормативные акты, касающиеся охраны здоровья и медицинского обслуживания инвалидов, включая Закон о медицинской помощи пациентам с трудноизлечимыми/редкими заболеваниями и о их социальной поддержке, и их применение соответствовали Конвенции;

б) том, охватываются ли и как именно охватываются общие и специализированные медицинские услуги, а также услуги и оборудование, конкретно предназначенные для инвалидов, национальными системами здравоохранения, а также о том, доступны ли они для всех инвалидов на территории государства-участника;

в) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы инвалиды, включая детей и лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, имели доступ к соответствующей их возрасту информации и просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

26. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения абилитации и реабилитации, включая предоставление национальными и местными органами власти вспомогательных средств и технологий, указав число получивших такую помощь инвалидов в процентах от общего количества поданных заявок.

Труд и занятость (статья 27)

27. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) содействия трудоустройству инвалидов, особенно лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями и женщин, за счет перехода от «благотворительной занятости» и «защищенных» производств к открытому рынку труда;

б) применения на практике правовых положений о запрещении дискриминации по признаку инвалидности в сфере занятости, включая отказ в разумном приспособлении, и предоставления индивидуальной поддержки и средств правовой защиты в случаях дискриминации по признаку инвалидности в сфере занятости как в государственном, так и в частном секторах;

в) повышения информированности работодателей о правах инвалидов и вносимом ими вкладе в работу.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

28. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к государственному и частному жилью без какой-либо дискриминации;

б) том, доступны ли для инвалидов услуги по социальной защите и поддержке, в частности пенсии по инвалидности, социальные пособия и помощь в получении средств к существованию, и о том, учитывают ли они в полной мере дополнительные расходы, связанные с инвалидностью, с тем чтобы гарантировать достаточный уровень жизни;

в) мерах, принятых для предоставления социальной защиты и поддержки лицам с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями после их деинституционализации.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

29. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы все инвалиды, в особенности женщины, могли осуществлять свое право и пользоваться возможностью голосовать и баллотироваться на государственные должности и в полной мере участвовать наравне с другими лицами в ведении государственных дел, в частности на политических и государственных руководящих должностях, и чтобы избирательные процессы и связанная с выборами информация были полностью доступны.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

30. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) улучшения всех аспектов доступности физической среды, транспорта, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии, учреждения и услуги, связанных с объектами культуры, туризма, отдыха, досуга и спорта, программами и мероприятиями, в особенности для детей-инвалидов и в связи с предстоящими Олимпийскими и Паралимпийскими играми в Токио в 2020 году;

б) осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

31. Просьба представить информацию о мерах, принятых для сбора, анализа и распространения данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности, географическому положению, социально-экономическому положению, уровню образования и занятости, в частности с учетом задачи 17.18 Целей в области устойчивого развития и краткого вопросника Вашингтонской группы по инвалидности.

Международное сотрудничество (статья 32)

32. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы соглашения, проекты и программы международного сотрудничества, в которых участвует Японское агентство международного сотрудничества, в том числе касающиеся официальной помощи в целях развития, осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, учитывали интересы инвалидов и соответствовали положениям Конвенции;

б) проведении конструктивных консультаций с инвалидами через представляющие их организации и о том, каким образом они участвуют в разработке и осуществлении мер в области международного сотрудничества.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

33. Просьба разъяснить роль Комиссии по вопросам политики в отношении инвалидов в том, что касается ее способности выступать в качестве независимого механизма мониторинга, как того требует пункт 2 статьи 33 Конвенции, и методов ее работы, людских, финансовых и технических ресурсов, выделяемых для ее функционирования и ее сотрудничества с представляющими инвалидов организациями.

34. Просьба представить информацию о мерах, принятых для создания независимой системы мониторинга в области прав человека, включая специальный механизм мониторинга прав инвалидов в соответствии с Конвенцией, уполномоченный получать и расследовать жалобы и реагировать на них в соответствии с Парижскими принципами.
