



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
24 May 2023
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным восемнадцатому и девятнадцатому периодическим докладам Португалии*

1. Комитет рассмотрел объединенные восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады Португалии¹, представленные в одном документе, на своих 2967-м и 2968-м заседаниях², состоявшихся 18 и 19 апреля 2023 года. На своем 2976-м заседании, состоявшемся 26 апреля, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных восемнадцатого и девятнадцатого периодических докладов государства-участника и высоко оценивает регулярность, с которой государство-участник представляет доклады. Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника и благодарит ее за обновленную информацию, представленную в устной форме в ходе диалога и в ответах на вопросы и замечания членов Комитета.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ряд позитивных шагов и мер, осуществленных государством-участником в целях борьбы с расовой дискриминацией и поощрения терпимости и многообразия, в том числе следующие законодательные, административные и политические меры:

a) Закон № 93/2017, принятый 23 августа 2017 года, устанавливающий правовые основы для предотвращения, запрета и борьбы с дискриминацией по признаку расового, этнического и родового происхождения, цвета кожи, национальности, а также территории происхождения;

b) пересмотр и продление действия Национальной стратегии по интеграции общин рома (2018 год);

c) Национальную стратегию по обеспечению равенства и недискриминации на 2018–2030 годы;

d) Национальный план по осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (2019 год);

e) Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией на 2021–2025 годы и прогресс, достигнутый в его осуществлении, а именно создание

* Принято Комитетом на его сто девятой сессии (11–28 апреля 2023 года).

¹ CERD/C/PRT/18-19.

² См. CERD/C/SR.2967 и CERD/C/SR.2968.



Центра по борьбе с расизмом и ксенофобией и разработку Рекомендаций по предупреждению и борьбе с расовой дискриминацией в школах;

f) План по предотвращению проявлений дискриминации в службах и силах безопасности (2021 год);

g) создание Агентства по делам меньшинств, вопросам миграции и предоставлению убежища Португалии (2023 год).

4. Комитет приветствует взаимодействие государства-участника с различными специальными процедурами Совета по правам человека, в частности с Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, и предлагает государству продолжить выполнение рекомендаций Рабочей группы³.

C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистика, а также политические и социально-экономические показатели

5. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для сбора дезагрегированных данных, в частности проведение анализа условий жизни, происхождения и траектории развития постоянного населения. Однако он по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющих и надежных статистических данных о демографическом составе населения, а также данных о политической представленности и социально-экономических показателях в разбивке по этническому или национальному происхождению. Недостаточность статистических данных ограничивает возможность государства-участника выявить и признать существование укоренившегося расового неравенства и структурного расизма, которые становятся основой для сохранения и закрепления расовой дискриминации, неравенства и несправедливости, а также оценить, как различные группы населения государства-участника осуществляют свои права по Конвенции. Кроме того, Комитет сожалеет о решении государства-участника не включать в перепись населения 2021 года вопросы, которые позволили бы получить статистические данные об этническом составе населения.

6. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию⁴, Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять систематический и основанный на принципе самоидентификации сбор всеобъемлющих данных, а также политических и социально-экономических показателей в разбивке по этническому или национальному происхождению, полу и возрасту для контроля за выполнением положений Конвенции, выработки научно обоснованной государственной политики и разработки особых мер в отношении определенных расовых или этнических групп. Он также рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе подробную включающую дезагрегированные данные по этническим меньшинствам и мигрантам информацию о результатах анализа условий жизни, происхождения и траектории развития постоянного населения, а также о ходе подготовки переписи населения 2031 года.

Статус Конвенции

7. Комитет принимает к сведению прямую применимость Конвенции в законодательстве государства-участника, ссылку на Конвенцию в постановлении Конституционного суда № 106/2016, а также заключения, вынесенные Высоким судебным советом. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченным объемом информации о прошлых судебных решениях, в которых национальные суды ссылались на положения Конвенции, или о случаях применения положений Конвенции национальными судами и административными органами (ст. 2).

³ См. A/HRC/51/54/Add.2.

⁴ CERD/C/PRT/CO/15-17, п. 11.

8. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по повышению уровня информированности и знания положений Конвенции и по расширению возможностей ее применения в судебной практике судьями и другими специалистами в области права, с тем чтобы они при необходимости могли на нее ссылаться, а также охватить этими усилиями членов парламента (Assembleia da República) и широкую общественность. Комитет также просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами, в том числе судами низшей инстанции и административными органами, а также подробную информацию о результатах обучения и повышения информированности о положениях Конвенции судей и других специалистов в области права, а также членов парламента.

Осуществление антидискриминационных положений

9. Комитет принимает к сведению заявление делегации относительно законопроекта о внесении поправок в статью 240 Уголовного кодекса государства-участника. Комитет обеспокоен тем, что статья 240 противоречит статье 4 Конвенции, определяя понятие преступления только как осуществление пропагандистской деятельности, и не запрещает поощрение или подстрекательство к расовой дискриминации со стороны государственных органов или учреждений, как национальных, так и местных. Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченным числом жалоб, низким числом случаев судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров, а также отсутствием статистических данных и информации о результатах рассмотрения дел в связи с расовой дискриминацией по статье 240. Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен сообщениями, свидетельствующими о сохраняющихся пробелах в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия при рассмотрении дел о расовой дискриминации (ст. 2).

10. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции, № 15 (1993) по статье 4 Конвенции, № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет вновь заявляет, что отсутствие или незначительное число жалоб не означает отсутствия расовой дискриминации, а скорее является фактическим показателем существования и масштабов расовой дискриминации в системе уголовного правосудия. Он рекомендует государству-участнику эффективно применять положения своего антидискриминационного законодательства. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить процесс внесения поправок в статью 240 Уголовного кодекса, обеспечив ее приведение в полное соответствие со статьей 4 Конвенции и включив расовую дискриминацию в число отягчающих обстоятельств при совершении любых преступлений;

б) изучить и оценить причины, объясняющие низкое число жалоб на проявления расовой дискриминации, в том числе недостаточную информированность жертв о своих правах, страх перед преследованием, ограниченный доступ к имеющимся механизмам подачи жалоб, существующие препятствия в доступе к правосудию, такие как язык и финансовые трудности или недоверие к правоохранительным и судебным органам, а также недостаточная информированность органов власти о случаях расовой дискриминации или их недостаточное внимание к таким случаям;

в) удвоить усилия по проведению кампаний по информированию широкой общественности о наличии в уголовном законодательстве положений, предусматривающих наказание за действия и акты насилия на расовой почве, и побуждать жертв таких преступлений подавать жалобы;

d) представить в следующем периодическом докладе обновленную информацию о числе жалоб, поданных в правоохранительные органы в связи с расовой дискриминацией, и результатах их рассмотрения, в том числе о делах, возбужденных прокурорами, о вынесенных обвинительных приговорах и наказании в отношении виновных лиц, а также о средствах правовой защиты, предоставленных жертвам таких преступлений.

Механизмы подачи административных жалоб

11. Комитет принимает к сведению принятие Закона № 93/2017, который позволяет Комиссия по вопросам равенства и борьбы против расовой дискриминации через Верховную комиссию по миграции получать и рассматривать жалобы и налагать административные санкции на всех физических лиц и юридические, государственные и частные организации, в том числе за акты расовой дискриминации, а также предусматривает перенос на других субъектов бремени доказывания в случае наличия достаточно серьезных оснований для возбуждения дела относительно расовой дискриминации. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на эти улучшения, сфера применения пункта 1 статьи 2 Закона № 93/2017 ограничена, поскольку он не содержит запрет на расовую дискриминацию во всех сферах общественной и частной жизни, что не позволяет жертвам расовой дискриминации добиваться предоставления и получения средств правовой защиты от расовой дискриминации в некоторых сферах общественной и частной жизни. Отмечая рост числа административных жалоб, поступающих в Комиссию по вопросам равенства и борьбы против расовой дискриминации, Комитет обеспокоен сообщениями о незначительном числе расследований по таким жалобам и вынесенных решений (ст. 2 и 6).

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) расширить сферу действия пункта 1 статьи 2 Закона № 93/2017, устанавливающего правовые основы предупреждения, запрещения и борьбы с дискриминацией по признаку расового, этнического и родового происхождения, цвета кожи, национальности и территории происхождения, с целью привести его в соответствие со статьей 1 Конвенции и обеспечить распространение содержащегося в нем запрета на расовую дискриминацию во всех сферах общественной и частной жизни;

b) повысить уровень информированности общественности, в частности групп, более подверженных расовой дискриминации, о мандате Комиссии по вопросам равенства и борьбы против расовой дискриминации, в том числе о ее полномочиях по получению и рассмотрению административных жалоб через Верховную комиссию по миграции;

c) включить в следующий периодический доклад статистические данные о всех связанных с расовой дискриминацией административных жалобах и результатах их рассмотрения, в том числе о жалобах, касающихся доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, занятости, жилью и социальным пособиям.

Перекрестная дискриминация

13. Комитет отмечает, что в Национальной стратегии по обеспечению равенства и недискриминации учитываются перекрестные формы дискриминации. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о перекрестных формах дискриминации по признаку расы, цвета кожи, происхождения, национальной или этнической принадлежности и по другим признакам, таким как язык, пол, возраст, гендер, инвалидность, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, а также иным неучтенным обстоятельствам. Он также выражает сожаление в связи с отсутствием статистических данных об имеющемся воздействии и результатах осуществления особых мер и позитивных действий, направленных на борьбу с множественными и перекрестными формами дискриминации детей, женщин, пожилых людей, людей с

инвалидностью и меньшинств, включая представителей этнических меньшинств или мигрантов, по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (ст. 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные, административные и политические меры по борьбе со всеми формами расовой дискриминации, в частности с перекрестной дискриминацией. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить учет гендерной проблематики, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всех особых мерах, включая законодательные и политические меры, направленных на борьбу с множественными и перекрестными формами дискриминации, в том числе расовой дискриминацией, и улучшение социально-экономического положения детей, женщин, пожилых людей, инвалидов и меньшинств, в частности представителей этнических меньшинств или мигрантов, по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Особые меры и Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией

15. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении Национального плана по борьбе с расизмом и дискриминацией на 2021–2025 годы. При этом Комитет обеспокоен сообщениями о том, что изложенные в Национальном плане цели в значительной степени сформулированы исходя из имеющихся ресурсов и не направлены на достижение конкретных результатов или на обеспечение полного и равного осуществления прав человека и основных свобод группами населения, находящимися в неблагоприятном и маргинализированном положении. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о недостаточной информированности о Национальном плане муниципальных служащих, работающих в муниципалитетах за пределами Лиссабона, и об отказе от выполнения ими своих обязанностей по борьбе со случаями расовой дискриминации (ст. 2).

16. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать контрольные ориентиры, цели и показатели, направленные на достижение конкретных результатов, в контексте реализации Национального плана по борьбе с расизмом и дискриминацией и обеспечить регулярную независимую оценку хода его осуществления;

б) активизировать кампании по повышению информированности о Национальном плане, обеспечив понимание государственными должностными лицами всех уровней и всех юрисдикций, особенно работающими за пределами Лиссабона, своих обязанностей по содействию обеспечению равноправия и равенства в борьбе против расовой дискриминации;

в) представить в следующем периодическом докладе дополнительную информацию о результатах выполнения Национального плана по борьбе с расизмом и дискриминацией, в том числе статистические данные в разбивке по этническому или национальному происхождению, гендеру и возрасту.

Институциональная структура

17. Комитет отмечает институциональную архитектуру органов по вопросам равенства в государстве-участнике, включая Верховную комиссию по миграции, Комиссию по гражданству и гендерному равенству и Комиссию по равенству в сфере труда и занятости. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о низком уровне информированности широкой общественности, в частности расовых и этнических групп, о полномочиях и компетенции этих органов в области противодействия дискриминации, в том числе расовой. Комитет также обеспокоен существующей зависимостью Комиссии по вопросам равенства и борьбы против расовой дискриминации и Центра по делам общин рома от Верховной комиссии по миграции, что ограничивает противодействие расовой дискриминации в государстве-участнике в контексте связанной с миграцией деятельности и не позволяет охватить все аспекты расизма и расовой дискриминации (ст. 2).

18. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) проводить всесторонние и целенаправленные кампании по повышению информированности общественности о полномочиях и компетенции всех органов по вопросам равенства, в частности об их компетенции принимать и рассматривать административные жалобы, связанные с дискриминацией, в том числе расовой;

б) ускорить принятие законопроекта, направленного на повышение статуса Комиссии по вопросам равенства и борьбы против расовой дискриминации до уровня национального органа по вопросам равенства, как заявила делегация государства-участника в ходе диалога, что будет гарантировать ее полную независимость и обеспечит предоставление достаточных финансовых, технических и кадровых ресурсов для выполнения Комиссией своего мандата и эффективного применения Закона № 93/2017;

в) способствовать становлению Наблюдательного совета по делам общин рома в качестве самостоятельного органа по мониторингу прав и положения рома в государстве-участнике, обеспечив его достаточными ресурсами и полной независимостью, в том числе от Верховной комиссии по миграции.

Национальное правозащитное учреждение

19. Комитет отмечает полномочия и компетенцию Управления Уполномоченного по правам человека (Provedor de Justiça) в качестве национального правозащитного учреждения. Комитет, однако, обеспокоен отсутствием формализованного и прозрачного процесса отбора кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека и адекватного, независимого и беспристрастного процесса увольнения его заместителей (ст. 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь укреплять независимость Управления Уполномоченного по правам человека и добиваться полного соответствия его деятельности принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), а также полного, эффективного и независимого выполнения им своего мандата, в том числе путем внедрения и осуществления прозрачного, партисипативного и учитывающего заслуги и достоинства процесса отбора Уполномоченного по правам человека и объективного процесса увольнения его заместителей.

Ненавиственные высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти

21. Комитет отмечает правовые и административные меры, принятые государством-участником в отношении языка ненависти, а также представленные делегацией разъяснения относительно рассмотрения преступлений на почве ненависти национальными судами. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия статистических данных об инцидентах, связанных с ненавиственными высказываниями расистского толка, и преступлениях на почве расовой ненависти, что, как поясняет в своем докладе государство-участник, объясняется проводимой в государстве-участнике политикой секретности в отношении статистических данных, не позволяющей распространять статистические данные, когда вынесено в общей сложности менее четырех обвинительных приговоров. Комитет обеспокоен информацией, свидетельствующей об увеличении за рассматриваемый период числа инцидентов, связанных с ненавиственными высказываниями расистского толка в форме ксенофобии, афрофобии, антицыганских настроений, антисемитизма и исламофобии, в том числе в спорте, в средствах массовой информации и в Интернете, включая высказывания дискриминационного характера со стороны политических и общественных деятелей. Он также вновь выражает обеспокоенность по поводу сообщений о продолжающихся угрозах, преследованиях, физическом насилии и нападениях, порче имущества и преступлениях на почве ненависти в отношении лиц,

принадлежащих к меньшинствам, в частности рома, мусульман, африканцев и лиц африканского происхождения, других выходцев из бывших колоний и мигрантов (ст. 2 и 4).

22. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2013), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить усилия по борьбе со всеми формами ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве ненависти в отношении групп меньшинств, включая рома, мусульман, африканцев и лиц африканского происхождения, путем эффективного применения антидискриминационного законодательства, организации обучения и укрепления возможностей по проведению расследований сотрудниками правоохранительных органов, а также органов прокуратуры и судебной системы, и проведения кампаний по повышению информированности широкой общественности относительно важности культурного разнообразия и межэтнического взаимопонимания;

б) эффективно расследовать все случаи ненавистнических высказываний расистского толка и преступления на почве ненависти, в том числе совершенные политическими и общественными деятелями, в случае необходимости привлекать к ответственности и наказывать виновных в совершении таких актов, а также призывает государство-участник дистанцироваться от ненавистнических высказываний расистского толка со стороны общественных и политических деятелей;

в) поощрять информирование о преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываниях, а также обеспечить выявление и регистрацию таких преступлений, в том числе посредством учреждения официальной, всеобъемлющей системы сбора дезагрегированных данных, и представить соответствующие статистические данные в следующем периодическом докладе;

г) ускорить внесение поправок в Закон № 39/2009, устанавливающий правовой режим борьбы с насилием, расизмом, ксенофобией и нетерпимостью на спортивных мероприятиях, обеспечив при этом полное соответствие поправок положениям Конвенции, и информировать Комитет о положениях измененного закона в своем следующем периодическом докладе;

е) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы контролирующие органы, в особенности имеющие отношение к средствам массовой информации и спорту, расследовали и принимали меры по предотвращению всех проявлений расизма, ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве расовой ненависти, в том числе путем применения сдерживающих штрафов и других административных наказаний.

Чрезмерное применение силы и расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов

23. Несмотря на принятие Плана по предотвращению проявлений дискриминации в службах и силах безопасности и другие меры государства-участника, Комитет глубоко обеспокоен сообщениями и информацией, свидетельствующими о сохранении насилия на расовой почве, жестокого обращения, расового профилирования, злоупотребления полномочиями и чрезмерного применения силы сотрудниками полиции в отношении этнических меньшинств и мигрантов, в частности рома, африканцев и лиц африканского происхождения. Кроме того, он обеспокоен тем, что, несмотря на предоставленную делегацией информацию и разъяснения относительно мандата и компетенции Генеральной инспекции внутренних дел, распространенными проблемами остаются недостаточное расследование этих дел и безнаказанность сотрудников правоохранительных органов за допущенные злоупотребления (ст. 4).

24. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 13 (1993) о подготовке должностных лиц правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека и № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжить осуществление Плана по предотвращению проявлений дискриминации в службах и силах безопасности, программы «Вместе для всех» (*Juntos por Todos*) и проекта по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости в сообществе и включить в следующий периодический доклад информацию об их воздействии и ходе осуществления;

б) удвоить усилия по предотвращению злоупотребления силой сотрудниками правоохранительных органов путем проведения соответствующей работы по повышению информированности общественности относительно борьбы с расизмом, угнетением и соблюдения прав человека в консультации с наиболее затронутыми этническими меньшинствами, в том числе относительно методов деэскалации и соответствующих международных стандартов, таких как Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Руководство Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

в) разработать механизм мониторинга, который был бы наделен достаточными ресурсами, обладал полной независимостью и отвечал за рассмотрение жалоб на чрезмерное применение силы и расовую дискриминацию со стороны сотрудников правоохранительных органов, и обеспечить полную независимость этого механизма от Министерства внутренних дел;

г) обеспечить быстрое и эффективное расследование всех заявлений о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов, судебное преследование предполагаемых виновных и, в случае их осуждения, соответствующее наказание, а также предоставление жертвам или членам их семей адекватной компенсации, и представить в своем следующем периодическом докладе обновленные статистические данные о проведенных расследованиях, их результатах и предоставленных средствах правовой защиты;

д) рассмотреть возможность обращения за поддержкой и направить приглашение Международному независимому экспертному механизму по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности посетить страну и предложить конкретные меры.

Доступ к правосудию

25. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о разработке новой правовой базы для доступа к правосудию. Однако Комитет обеспокоен информацией о том, что, несмотря на наличие в государстве-участнике бесплатной правовой помощи, финансовые препятствия по-прежнему затрудняют доступ к правосудию лицам, принадлежащим к этническим меньшинствам, в частности рома, африканцам и лицам африканского происхождения (ст. 6).

26. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие законопроекта о создании новой правовой основы для доступа к правосудию, обеспечивающей предоставление адекватной правовой помощи и переводческих услуг, особенно лицам, принадлежащим к наименее благополучным этническим или расовым группам, и гарантировать им беспрепятственный доступ к правосудию, в том числе по уголовным делам;

б) повысить информированность о праве на бесплатную юридическую помощь и о доступе к ней в различных контекстах.

Дискриминация рома

27. Несмотря на законодательные, административные и политические меры, принятые государством-участником, рома продолжают сталкиваться с дискриминацией во многих сферах жизни, в частности в доступе к жилью, образованию и рынку труда. Комитет сожалеет об отсутствии всеобъемлющих статистических данных об осуществлении рома политических, экономических, социальных и культурных прав. Он также сожалеет об отсутствии конкретной и обновленной информации о влиянии реализации Национальной стратегии по интеграции общин рома на 2013–2022 годы на образовательный уровень, доступ к образованию и продолжение получения образования, жилищные условия, трудоустройство и сохранение на рынке труда, а также на уровень безработицы (ст. 5).

28. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома и № 32 (2009), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) учитывать извлеченные уроки и пробелы, выявленные в ходе независимой оценки Национальной стратегии по интеграции общин рома на 2013–2022 годы, в процессе определения и разработки второго этапа Национальной стратегии, как разъяснила делегация государства-участника, и обеспечить включение контрольных ориентиров, целей и показателей, направленных на достижение конкретных результатов, и сбор статистических данных в области образования, занятости, бедности, медицинского обслуживания, жилья, социального обеспечения и социальных пособий, а также участия рома в общественной жизни;

б) обеспечить, чтобы второй этап Национальной стратегии по интеграции общин рома был разработан в консультации с общинами рома и получил надлежащее финансирование;

в) регулярно проводить оценку осуществления Национальной стратегии и публиковать информацию об основных этапах ее реализации, а также обновленные данные о стратегически важных контрольных ориентирах и показателях;

г) обеспечить использование муниципалитетами, особенно муниципалитетами с маргинализированными общинами рома, соответствующего финансирования в полном объеме, включая финансирование из Европейского социального фонда, и удостовериться в том, что это финансирование используется в интересах общин рома и направлено на улучшение их социально-экономического положения;

д) удвоить усилия, в том числе путем разработки особых мер, для дальнейшего улучшения жилищных условий рома и содействия им в доступе к всеобщему и качественному образованию и продолжению обучения.

Дискриминация в отношении африканцев и лиц африканского происхождения

29. Комитет выражает сожаление об отсутствии статистических данных о социально-экономическом положении африканцев и лиц африканского происхождения. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что африканцы и лица африканского происхождения становятся жертвами множественных и перекрестных форм расизма и дискриминации в значительно большей степени, чем другие группы, особенно на рабочем месте, в плане участия в политической жизни и доступа к трудоустройству, жилью, медицинскому обслуживанию, образованию и социальному обеспечению. Он также озабочен тем, что переселение африканцев и лиц африканского происхождения в социальное жилье приводит к жилищной и пространственной сегрегации и что сокращение объемов доступного социального жилья чревато для африканцев и лиц африканского происхождения, живущих в ненадежных жилищных условиях, принудительным выселением (ст. 3 и 5).

30. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 32 (2009) и № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и осуществить, в консультации с африканцами и лицами африканского происхождения, надлежащую программу особых мер и политики с целью дальнейшего улучшения условий жизни, более активного участия в политической жизни, большей представленности и лучшего социально-экономического положения африканцев и лиц африканского происхождения;

б) собирать в рамках принятых особых мер всеобъемлющие статистические данные в области образования, занятости, нищеты, медицинского обслуживания, жилья, социального обеспечения и социальных пособий, а также участия в политической и иной общественной деятельности африканцев и лиц африканского происхождения;

в) представить в своем следующем периодическом докладе точную информацию о принятых конкретных мерах, а также статистические данные, отражающие прогресс в реализации этих мер.

Дискриминация выходцев из бывших колоний

31. Комитет обеспокоен распространенностью расовых стереотипов и предрассудков в отношении иммигрантов, иностранцев и некоторых граждан. Имеются сообщения о дискриминации в отношении бразильцев, которые представляют собой самую многочисленную группу людей, признанных жертвами дискриминационной практики по признаку национальности или происхождения (ст. 3 и 5).

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры по недопущению и преследованию проявлений расизма, ксенофобии и нетерпимости в отношении иммигрантов, иностранцев и некоторых граждан, в частности бразильцев.

Положение неграждан, мигрантов, просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства

33. Комитет отмечает принятие Национального плана по реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Стратегического плана по миграции и представленную информацию о деятельности Сети местных центров содействия интеграции мигрантов. При этом Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия данных о воздействии и результатах мер по регулированию статуса мигрантов и содействия их социальной интеграции, в частности трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства, в отношении доступа к трудоустройству, образованию, медицинскому обслуживанию и жилью. Он также вновь выражает обеспокоенность сообщениями о сохраняющейся переполненности и неудовлетворительных условиях содержания в центрах приема мигрантов, а также информацией о длительном задержании просителей убежища на границе (ст. 5).

34. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 30 (2004) о дискриминации неграждан, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить выполнение Национального плана по реализации Глобального договора о миграции в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества и включить информацию о ходе его реализации и результатах в следующий периодический доклад;

б) улучшить положение трудящихся-мигрантов, в особенности трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, в том числе путем разработки механизмов обеспечения их правового статуса;

в) обеспечить незамедлительный прием, регистрацию и направление в органы по предоставлению убежища и к процедурам определения статуса беженца всех заявителей, обращающихся за международной защитой на границе и в центрах приема и содержания, а также обеспечить выявление наиболее незащищенных заявителей, в особенности лиц без гражданства;

d) обеспечить разумную, необходимую и уместную продолжительность задержания мигрантов и лиц, ищущих убежище, в соответствии с международными стандартами в области прав человека;

e) обеспечить соответствие условий жизни и обращения в центрах приема и содержания международным стандартам.

Долгосрочные последствия колониализма и трансатлантической работорговли

35. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником, и представленное делегацией разъяснение относительно усилий по сотрудничеству в рамках Сообщества португалоязычных стран. При этом Комитет разделяет выраженную Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения озабоченность в отношении предстоящей работы государства-участника по деколонизации, признанию прошлых причинивших вред деяний, отказу от апологетической и направленной на отрицание нанесенного вреда риторики по вопросам колониализма и трансатлантической работорговли. Комитет обеспокоен тем, что сохраняющееся наследие колониализма и рабства продолжает подпитывать расизм, нетерпимость, расовые стереотипы и дискриминацию в государстве-участнике, препятствуя полному осуществлению всех прав человека и основных свобод группами этнических или расовых меньшинств, в частности африканцами и лицами африканского происхождения (ст. 5).

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) удвоить усилия по деколонизации, признать прошлые причинившие вред деяния и повысить информированность о наследии и последствиях колониализма, контрабанды и торговли африканскими невольниками и об их связи с современными проявлениями системного расизма;

b) привлекать и адекватным образом отражать в школьных программах, средствах массовой информации, научных дискуссиях и общественном дискурсе достоверную историю своего колониального прошлого, культурное наследие и историю групп, находящихся под защитой Конвенции и проживающих в государстве-участнике, а также их вклад в развитие португальского общества;

c) в соответствии со своими обязательствами по положениям, изложенным в пунктах 100, 101 и 102 Дурбанской декларации и Программы действий, рассмотреть возможность принесения извинений за свою роль в трансатлантической работорговле и практике рабства в своих бывших колониях и возможность принятия конкретного законодательства для устранения долгосрочных последствий этой практики и предоставления компенсации за совершенные тяжкие и массовые злодеяния и гарантий неповторения.

Правозащитники

37. Принимая к сведению сообщение⁵, направленное государству-участнику различными мандатариями специальных процедур 23 октября 2020 года, Комитет выражает обеспокоенность информацией, свидетельствующей о том, что правозащитники, члены организаций гражданского общества, общественные активисты и журналисты, занимающиеся деятельностью по борьбе с расизмом, все чаще становятся объектами запугивания, преследований, ненавистнических высказываний и угроз в Интернете вследствие их работы по продвижению и защите прав лиц, принадлежащих к группам, подверженным расовой дискриминации (ст. 5).

38. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и принять все необходимые меры по защите правозащитников, в частности тех, кто занимается правами групп, находящихся под защитой Конвенции, позволяющие им

⁵ См. сообщение PRT 1/2020, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25639>.

осуществлять свою деятельность, не опасаясь преследований и репрессий любого рода. Комитет также рекомендует государству-участнику расследовать утверждения о запугивании, нападениях или репрессиях в отношении правозащитников, особенно борцов с расизмом и расовой дискриминацией, и привлекать к ответственности лиц, виновных в таких действиях.

Гражданское общество

39. Комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу недостаточного участия неправительственных организаций в процедуре обзора и отсутствия неофициальных докладов португальских неправительственных организаций, несмотря на существование в государстве-участнике организаций гражданского общества, ведущих борьбу с расизмом и расовой дискриминацией.

40. Вновь подтверждая свою позицию о важности представляемых неправительственными организациями неофициальных докладов, Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по привлечению неправительственных организаций, занимающихся защитой прав человека, в частности организаций, противодействующих расовой дискриминации, включая организации, представляющие наиболее подверженные расовой дискриминации группы, к выполнению заключительных замечаний и подготовке к рассмотрению следующего периодического доклада и проводить с ними консультации.

D. Другие рекомендации

Ратификация других договоров

41. Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых непосредственно касаются общин, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

42. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего национального правового режима предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в апреле 2009 года в Женеве. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других мерах, принятых для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

43. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению этого Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить надлежащую программу соответствующих мер и политики в сотрудничестве и на основании консультаций с организациями, африканцами и лицами африканского происхождения. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад точные сведения о

принятых им в связи с этим конкретных мерах с учетом общей рекомендации № 34 (2011) Комитета.

Распространение информации

44. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его доклады были доступны общественности в момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также предоставлялись всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, включая муниципалитеты, а также публиковались на веб-сайте Министерства иностранных дел на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.

Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний

45. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся в подпункте а) пункта 16 (особые меры и Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией), подпункте е) пункта 22 (ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти) и подпункте б) пункта 28 (дискриминация рома) выше.

Пункты, имеющие особое значение

46. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особую важность рекомендаций, содержащихся в пунктах 6 (статистика, политические и социально-экономические показатели), 12 (механизмы подачи административных жалоб) и 36 (долгосрочные последствия колониализма и трансатлантической работорговли) выше, и просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о конкретных мерах, принятых для их выполнения.

Подготовка следующего периодического доклада

47. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные двадцатый–двадцать третий периодические доклады в едином документе к 23 сентября 2027 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов об осуществлении Конвенции, утвержденные Комитетом в ходе его семьдесят первой сессии⁶, и отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.

⁶ CERD/C/2007/1.