

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
25 April 2018
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом
Филиппин*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба пояснить, насколько Национальный совет по делам инвалидов продвинулся в разработке мер политики в интересах инвалидов. Просьба также уточнить, какие национальные законодательные акты были пересмотрены на предмет согласования правовых положений государства-участника с Конвенцией и обеспечения соблюдения прав инвалидов.
2. Просьба указать, какие меры были приняты государством-участником для обеспечения инвалидам, в частности наиболее маргинализированным группам инвалидов, как то лицам, страдающим проказой, возможности принимать полное и равное участие через представляющие их организации в процессах принятия решений и в разработке всех связанных с инвалидностью законодательных актов, мер политики, стратегий и планов действий.
3. Просьба информировать Комитет о мерах, принятых государством-участником для осуществления Плана развития Филиппин на 2017–2022 годы, призванного снизить уязвимость отдельных лиц и семей, включая инвалидов, а также в рамках провозглашенного на Филиппинах Десятилетия обеспечения реальных прав инвалидов, приходящегося на период с 2013 по 2022 год.
4. В связи с упоминаемыми в пункте 16 доклада государства-участника проблемами, которым решено уделять «приоритетное внимание» (CRPD/C/PHL/1 и Согр.1), просьба уточнить, о каких проблемах идет речь и каким образом они были охвачены в Национальном плане действий.
5. Просьба указать, придерживается ли государство-участник какого-либо четкого плана для систематического обзора применения концепции инвалидности в своем национальном законодательстве, с тем чтобы привести положения законов в полное соответствие с критериями и принципами, изложенными в статьях 1 и 3 Конвенции.
6. Просьба указать, когда государство-участник намерено ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.
7. Просьба сообщить Комитету о том, в какой степени государство-участник осуществило руководящие принципы, изданные Министерством бюджета и управления и Министерством социального обеспечения и развития и содержащиеся в совместном циркуляре № 2003-01, предусматривающем выделение 1% государственного бюджета на программы/проекты, посвященные инвалидам.

* Принят предсессионной рабочей группой на ее девятой сессии (12–16 марта 2018 года).



8. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых для применения положений законодательства и мер политики, касающихся разумного приспособления и универсального дизайна. Просьба также представить подробную информацию о результатах осуществления таких мер.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

9. Просьба сообщить Комитету об эффективности Республиканского закона № 7277 от 1992 года, известного как Великая хартия для инвалидов, и последующих поправок, внесенных в него в 2007 и 2016 годах, с точки зрения решения проблем, связанных с дискриминацией в отношении инвалидов. Просьба также указать, насколько эффективно государство-участник следит за степенью обеспечения защиты инвалидов от дискриминации в сферах занятости, образования, здравоохранения, социальных услуг, телекоммуникаций и в контексте доступности, а также за степенью их вовлечения и включения в жизнь общества.

10. Просьба представить информацию о средствах правовой защиты, доступных инвалидам, желающим обжаловать дискриминационные законы и виды практики. Просьба также указать процентную долю жалоб, по которым были предоставлены средства правовой защиты, и характер таких средств правовой защиты.

11. Просьба пояснить, какие усилия были предприняты государством-участником для преодоления стигматизации и дискриминации, которым подвергаются лица с инвалидностью, вызванной проказой.

12. Просьба пояснить, имеют ли лица с инвалидностью, вызванной проказой, признанный в юридическом порядке статус инвалидов в соответствии с национальным законодательством об инвалидах и какие меры были приняты властями для отмены законов, носящих дискриминационный характер по отношению к лицам с инвалидностью, вызванной проказой.

Женщины-инвалиды (статья 6)

13. Просьба представить Комитету данные о случаях дискриминации, показателях занятости, достигнутом общем уровне образования и о распространенности сексуального насилия и сексуальных надругательств, включая сексуальную эксплуатацию, в отношении женщин-инвалидов. Просьба сообщить Комитету о шагах, предпринятых для осуществления законодательных мер, как то Республиканского закона № 7877, Республиканского закона № 9262, Республиканского закона № 9710 и Великой хартии для женщин, в целях защиты женщин-инвалидов от насилия.

Дети-инвалиды (статья 7)

14. Просьба сообщить Комитету о любых позитивных действиях, предусмотренных для оказания поддержки семьям, в которых есть дети-инвалиды.

15. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых государством-участником для обеспечения полного осуществления детьми-инвалидами прав человека, в том числе для защиты их от незаконного оборота наркотиков, принудительного труда и детской проституции.

16. Просьба указать, насколько эффективным оказался Проект по охвату незарегистрированных детей с точки зрения предоставления документов детям-инвалидам наряду с представителями коренного населения и беспризорными детьми.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

17. Просьба представить информацию о любых учебных программах, ориентированных на профессиональных юристов, государственных служащих, сотрудников полиции, учителей и служащих местных органов власти и призванных

повысить уровень их осведомленности о проблеме инвалидности и углубить понимание принципов Конвенции.

Доступность (статья 9)

18. Просьба сообщить Комитету о предусмотренных механизмах для контроля за эффективностью раздела 25 о доступности (создание безбарьерной среды) и раздела 27 (доступ к общественному транспорту) Республиканского закона № 7277 с точки зрения обеспечения инвалидам доступа к государственным и частным зданиям и другим учреждениям.

19. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых для обеспечения доступа к информационно-коммуникационным технологиям в доступных форматах, включая шрифт Брайля, удобные для чтения форматы и простые формулировки, подходящих для инвалидов, особенно детей-инвалидов в инклюзивной образовательной среде. Просьба также сообщить Комитету о мерах по обеспечению доступности веб-ресурсов.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

20. Просьба представить информацию о том, в какой степени стратегии по снижению риска бедствий носят доступный характер и охватывают инвалидов, в частности лиц с умственными и/или психосоциальными расстройствами, лиц с ограниченной подвижностью, детей-инвалидов и слепых и глухих лиц, на любом этапе предусматриваемых ими действий. Просьба представить информацию о том, в какой степени инвалиды через представляющие их организации участвуют в разработке, осуществлении, оценке и мониторинге стратегий и программ по снижению риска бедствий.

Равенство перед законом (статья 12)

21. Просьба пояснить, признается ли в рамках режима правовой защиты, закрепляемого в Республиканском законе № 9406, полная правоспособность инвалидов, в частности лиц с умственными и/или психосоциальными расстройствами, и представить информацию о мерах, принимаемых в целях создания суппортивной модели принятия решений, основанной на уважении прав, воли и предпочтений инвалидов.

Доступ к правосудию (статья 13)

22. Просьба указать, в какой степени в правовой системе предусматриваются процессуальные и соответствующие возрасту коррективы, облегчающие выполнение инвалидами своей эффективной роли прямых и косвенных участников в судебной системе, в том числе за счет оказания бесплатной юридической помощи в соответствии с Республиканским законом № 9406. Просьба сообщить, доступны ли глухим лицам услуги профессиональных переводчиков жестового языка.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

23. Просьба представить информацию об инвалидах, в частности о лицах с умственными или психосоциальными расстройствами, которые были лишены свободы на основании их фактического или воспринимаемого расстройства, и пояснить, какие законодательные и административные меры были приняты для обеспечения того, чтобы никто не помещался в специальные учреждения и не лишался свободы на основании инвалидности.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

24. Просьба сообщить Комитету о том, какие меры предусмотрены для защиты молодых девушек-инвалидов от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, в том числе от их использования в целях порнографии.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

25. Просьба сообщить Комитету, отслеживает ли государство-участник на систематической основе случаи эксплуатации, насилия и надругательства в отношении инвалидов, как то случаи вовлечения инвалидов в занятие попрошайничеством как с их согласия, так и без такового.

26. Просьба сообщить Комитету о том, каким образом защита инвалидов от насилия и ненавистнического отношения предусмотрена в разделах 39–42 действующего в государстве-участнике Республиканского закона № 9442, а также о мерах, принятых для обеспечения наказания отдельных лиц или групп лиц, нарушающих положения этого закона.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

27. Просьба пояснить, предусмотрены ли в рамках усилий по «содействию благосостоянию инвалидов» конкретные шаги по их деинституционализации, и сообщить Комитету о прогрессе, достигнутом на настоящий момент в этой связи.

28. Просьба представить информацию о количестве лиц, проживающих в специализированных учреждениях, в разбивке по виду расстройства, полу и возрасту, а также указать, каким образом Национальный план действий в области прав человека содействует процессу деинституционализации.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

29. Просьба представить информацию о мерах по проведению политики обеспечения тифлосурдоперевода, жестового языка и других альтернативных и усиливающих способов и средств коммуникации и услуг по устному переводу, а также о мерах по обеспечению доступа инвалидов, в особенности лиц с нарушениями зрения и слуха, к официальным документам и сети Интернет. Просьба сообщить Комитету о шагах, предпринятых для закрепления статуса филиппинского языка жестов в качестве одного из официальных языков государства-участника.

Уважение дома и семьи (статья 23)

30. Просьба указать, приняло ли государство-участник меры в связи с ситуациями, в которых семья может служить препятствием, мешающим детям-инвалидам в полной мере участвовать в жизни общества наравне с другими, выразить свое мнение и принимать участие в процессе принятия решений.

Образование (статья 24)

31. Просьба уточнить, проводило ли государство-участник какие-либо исследования по вопросу о социально-экономических и культурных преимуществах права на инклюзивное образование по смыслу статьи 24 Конвенции и принятого Комитетом замечания общего порядка № 4 (2016 год) о праве на инклюзивное образование. Просьба подробно рассказать о мерах, которые государство-участник планирует принять для внедрения инклюзивного образования для учащихся-инвалидов, уделив особое внимание мерам, направленным на осуществление Республиканского закона № 7277 и Политики нулевого отказа Министерства образования.

Здоровье (статья 25)

32. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых для эффективного расширения доступа инвалидов, в особенности детей-инвалидов и инвалидов, проживающих в сельских районах, к медицинским учреждениям и услугам по доступным ценам. Просьба представить дополнительную информацию о том, обеспечивается ли просвещение по вопросам общественного здравоохранения в доступных для всех инвалидов форматах.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

33. Просьба указать, в какой мере Республиканский закон № 7277, Республиканский закон № 1179 и Закон 1954 года о восстановлении трудоспособности содействовали предоставлению услуг в области реабилитации, включая услуги по реабилитации на уровне общин, основанные на пяти ключевых элементах Руководства Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по реабилитации на уровне общин. Просьба также рассказать о предпринятых попытках увязать реабилитацию на базе общин с соответствующими статьями Конвенции.

34. Просьба сообщить, в каком объеме медицинские, социальные, образовательные и реабилитационные услуги по восстановлению трудоспособности предоставляются как в городских, так и в сельских районах, а также перечислить типы доступных инвалидам и недорогих абилитационных и реабилитационных услуг, включая, например, обеспечение ассистивными устройствами.

35. Просьба сообщить о любых мерах, принятых со времени ратификации Конвенции государством-участником для внесения поправок в Закон о восстановлении трудоспособности.

Труд и занятость (статья 27)

36. Просьба сообщить Комитету о среднем размере заработка работников с инвалидностью по сравнению со средним показателем по стране. Просьба также представить информацию о доле работников с инвалидностью, получающих установленную законом минимальную заработную плату.

37. Просьба представить данные об эффективности системы 5-процентной квоты для трудоустройства применительно к различным видам расстройств, а также данные о занятости/безработице среди инвалидов в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, виду инвалидности и уровню образования.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

38. Просьба сообщить Комитету, применяет ли государство-участник разработанную Министерством социального обеспечения и развития программу помощи в интересах самозанятости «Каунларан» среди инвалидов. В случае утвердительного ответа просьба уточнить, каким образом осуществляется контроль за эффективностью программы.

39. Просьба сообщить Комитету о ходе осуществления принятой в 2006 году Национальной политики и плана действий по вопросам инвалидности и деятельности Фонда по сокращению масштабов нищеты и о том, в какой степени они позволяют обеспечить инвалидам достойный уровень жизни. В связи с пунктом 196 доклада государства-участника просьба сообщить Комитету о мерах, принятых государством-участником для снижения высокой доли инвалидов, живущих в условиях нищеты.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

40. Просьба сообщить Комитету о принятых мерах, гарантирующих инвалидам возможность осуществления своих политических прав на местном, региональном и национальном уровнях. Просьба также сообщить Комитету о мерах, принятых для применения положений Республиканского закона № 10366, который уполномочивает Избирательную комиссию создавать избирательные участки специально для инвалидов.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

41. Просьба сообщить Комитету, привело ли применение распространенного Министерством социального обеспечения и развития в 2010 году циркуляра «Проверка всех национальных государственных спортивных центров на предмет соответствия нормам доступности для лиц и спортсменов с инвалидностью» к устранению барьеров, препятствующих участию инвалидов в культурной жизни,

проведении досуга и занятии спортом. Просьба также сообщить Комитету о шагах, предпринятых для ратификации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

42. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых для повышения доступности высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, полу, возрасту, этнической принадлежности, виду инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий. Просьба также проинформировать Комитет о мерах по применению краткого вопросника по инвалидности, разработанного Вашингтонской группой, в ходе переписей населения и обследований домашних хозяйств.

Международное сотрудничество (статья 32)

43. Просьба указать, в какой степени государство-участник предоставляет инвалидам возможность участвовать через представляющие их организации в процессе международного сотрудничества в области развития, в частности за счет привлечения их к деятельности по определению, разработке, осуществлению и мониторингу проектов, учитывающих интересы инвалидов.

44. Просьба сообщить Комитету, в какой степени государство-участник полагается на международное сотрудничество, действуя в соответствии с задачами 8.5 и 10.2 целей в области устойчивого развития, для расширения прав и возможностей инвалидов и поощрения их социальной, экономической и политической интеграции.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

45. Просьба сообщить Комитету о шагах, предпринятых для учреждения независимого национального механизма мониторинга, предусмотренного пунктом 2 статьи 33 Конвенции, и о соответствии таковых принципам, касающимся национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Просьба также представить информацию об объеме ежегодных бюджетных ассигнований, выделяемых независимому механизму. Кроме того, просьба представить информацию о мерах, принятых с целью обеспечения всестороннего участия организаций инвалидов в деятельности по мониторингу.