|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | CRC/C/ISL/CO/5-6 |
| _unlogo | **Конвенцияо правах ребенка** | Distr.: General23 June 2022RussianOriginal: English |

**Комитет по правам ребенка**

 Заключительные замечания по объединенным пятому
и шестому периодическим докладам Исландии[[1]](#footnote-1)\*

 I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Исландии[[2]](#footnote-2) на своих 2586-м и 2587-м заседаниях[[3]](#footnote-3), состоявшихся 4 и 5 мая 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2630-м заседании, состоявшемся 3 июня 2022 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов[[4]](#footnote-4), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной межведомственной делегацией государства-участника.

 II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует различные законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником для осуществления Конвенции, включая решение парламента в 2013 году о включении Конвенции, Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, во внутреннее законодательство, снятие своей оговорки к статье 37 Конвенции в 2015 году, принятие парламентской резолюции об осуществлении Конвенции, включая стратегию и план действий по созданию благоприятных для детей условий в Исландии, в 2021 году и внесение поправок в Закон о детях и Закон о защите детей соответственно в 2021 и 2022 годах.
Он с удовлетворением отмечает ратификацию Конвенции о правах инвалидов в 2016 году и присоединение к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства в 2021 году.

 III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важное значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять срочные меры: независимый мониторинг (п. 12), насилие в отношении детей (п. 25), дети-инвалиды (п. 30), психическое здоровье (п. 32), образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию (п. 38), и дети — просители убежища, беженцы и мигранты (п. 42).

5. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.** **Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении стратегий и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей.**

 A. Общие меры по осуществлению (ст. 4, 42 и 44 (6))

 Законодательство

6. **Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор всего своего законодательства на предмет приведения его в соответствие с Конвенцией, согласно стратегии и плану действий по созданию дружественной к детям Исландии, а также разработать процедуры оценки воздействия на права ребенка для национального и субнационального законодательства и политики, касающихся детей.**

 Комплексная политика и стратегия

7. **Комитет приветствует принятие стратегии и плана действий по правам детей на период 2021–2024 годов и рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить реализацию стратегии и плана действий путем выделения достаточных человеческих, технических и финансовых ресурсов в соответствии с конкретными целями, рассчитанными на конкретный период времени и поддающимися измерению;**

 **b) эффективно контролировать и оценивать прогресс в реализации прав детей в соответствии со стратегией и планом действий, при надлежащем участии детей и гражданского общества.**

 Координация

8. **Комитет приветствует меры, принятые для укрепления сотрудничества между соответствующими министерствами, в том числе посредством меморандума о взаимопонимании и официальных рабочих групп по различным вопросам, касающимся детей, а также создание нового Министерства по делам образования и детей.** **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a)** **обеспечить эффективную работу специального руководящего комитета по вопросам, касающимся детей, для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции на национальном и муниципальном уровнях и между секторами, а также для реализации различных планов действий в области прав детей;**

 **b) обеспечить, чтобы руководящий комитет был наделен людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для поддержки эффективного осуществления Конвенции на всей территории государства-участника, и чтобы в его работе принимали участие дети и гражданское общество;**

 **c) устранить различия в доступе к услугам для детей между муниципалитетами и обеспечить доступ детей во всех муниципалитетах к высококачественным услугам для детей.**

 Выделение ресурсов

9. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) разработать и внедрить процедуры выделения, использования и мониторинга ресурсов для детей на всей территории государства-участника, а также оценить, насколько инвестиции во всех секторах отвечают наилучшим интересам ребенка;**

 **b) обеспечить транспарентные и основанные на широком участии процессы составления бюджета на государственном и муниципальном уровнях, в которых могут эффективно участвовать гражданское общество, общественность и дети.**

 Сбор данных

10. **Комитет с удовлетворением отмечает создание в 2020 году правительственного руководящего комитета по информационному механизму по вопросам благополучия детей и то, что в 2022 году будет создан национальный информационный механизм по вопросам благополучия, здоровья и прав детей.** **Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации**[[5]](#footnote-5)**, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить, чтобы с помощью информационного механизма собирались как качественные, так и количественные показатели, охватывающие все области Конвенции, и чтобы данные были дезагрегированы по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому происхождению, гражданству и социально-экономическому положению;**

 **b) укрепить сбор и анализ данных о дискриминации в отношении детей, детей с инвалидностью, психическом здоровье и насилии в отношении детей, включая домашнее насилие и сексуальную эксплуатацию и надругательства;**

 **c)** **обеспечить эффективную координацию и обмен данными между соответствующими министерствами и ведомствами, включая Статистическую службу Исландии, Омбудсмена по делам детей, Директорат здравоохранения и соответствующие образовательные учреждения, а также между профессиональными группами и гражданским обществом, и обеспечить использование этих данных для оценки политики и проектов в области прав детей.**

 Независимый мониторинг

11. Комитет отмечает, что дети могут подать жалобу Парламентскому омбудсмену на решения, процедуры или поведение государственных чиновников и что они могут получить соответствующую консультацию в управлении Омбудсмена по делам детей, но глубоко обеспокоен отсутствием механизма подачи жалоб для детей, охватывающего все области Конвенции, в том числе, когда жалобы касаются негосударственных субъектов.

12. **Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации**[[6]](#footnote-6) **и рекомендует государству-участнику:**

 **a) создать независимый механизм для получения, расследования и компетентного рассмотрения жалоб от детей в дружественной к ребенку манере, в том числе применительно к частным лицам, который будет встроен или связан с Омбудсменом по делам детей, и обеспечить, чтобы Парламентский омбудсмен использовал дружественные к ребенку процедуры;**

 **b) обеспечить, чтобы все дети знали о своем праве подать жалобу в рамках всех существующих механизмов и о конкретной возможности сделать это;**

 **c) ускорить создание независимого механизма мониторинга и поощрения прав человека, включая права детей, и обеспечить его полное соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).**

 Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

13. **С удовлетворением отмечая различные программы, направленные на повышение осведомленности о правах детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) продолжать работу по повышению осведомленности общественности о правах детей, в том числе путем распространения дружественных к детям педагогических материалов на исландском языке, и способствовать активному вовлечению детей в информационно-просветительскую деятельность;**

 **b) обеспечить систематическое обучение по правам детей, Конвенции и первым двум Факультативным протоколам к ней для всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.**

 B. Определение понятия «ребенок»

14. **Отмечая, что с 2009 года было сделано очень мало исключений для вступления в брак в возрасте до 18 лет, Комитет настоятельно призывает государство-участник внести изменения в Закон о браке, чтобы отменить все исключения, допускающие вступление в брак в возрасте до 18 лет.**

 C. Общие принципы (ст. 2–3, 6 и 12)

 Недискриминация

15. **Комитет приветствует принятие Закона о равном обращении независимо от расы и этнического происхождения в 2018 году и плана действий по вопросам иммигрантов в 2016 году, но обеспокоен отсутствием информации о формах дискриминации в отношении детей в государстве-участнике.** **Ссылаясь на задачу 10.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) устранить различия между муниципалитетами в отношении доступа детей к услугам, в том числе путем обеспечения того, чтобы цели Фонда обеспечения равенства возможностей местных органов власти соответствовали национальной политике и стратегии в области прав детей;**

 **b) обеспечить, чтобы законодательная база по вопросам дискриминации, включая закон о равном обращении, защищала детей от дискриминации; чтобы дети знали, как сообщать о случаях дискриминации; и чтобы случаи дискриминации в отношении детей расследовались компетентным органом;**

 **c) провести исследование о масштабах и формах дискриминации детей, включая дискриминацию по признаку места жительства и в отношении
детей-мигрантов, детей, принадлежащих к группам меньшинств, детей родителей с неурегулированным статусом проживания, детей, живущих в бедности, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также детей с инвалидностью.**

 Наилучшие интересы ребенка

16. **Комитет с удовлетворением отмечает включение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в Закон о детях и другие законы, но обеспокоен недостаточным применением этого принципа в административных и судебных разбирательствах и недостаточными знаниями специалистов, работающих с детьми.** **Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить последовательное применение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в программах и законодательных, административных и судебных процедурах, в том числе в отношении родительской опеки и посредничества, а также решений о предоставлении убежища, международной защиты и видов на жительство;**

 **b) издать руководящие указания, которыми руководствовались бы все соответствующие уполномоченные лица при определении наилучших интересов ребенка в любой сфере и при уделении должного внимания обеспечению этих интересов в качестве первоочередного фактора.**

 Уважение взглядов ребенка

17. **Комитет приветствует усилия по поощрению участия детей в процессах принятия решений, в том числе при подготовке доклада государства-участника и через национальную ассамблею по делам детей, муниципальные и специальные молодежные советы, консультативную группу при Омбудсмене по делам детей и планы действий по обеспечению участия детей, однако обеспокоен тем, что детям младшего возраста не всегда предоставляется возможность того, чтобы их мнения были услышаны по всем касающимся их вопросам.** **Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации**[[7]](#footnote-7)**, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) внести поправки в Закон о молодежи с целью обеспечить создание во всех муниципалитетах молодежных советов и уточнить их функции, обязанности и мандаты в соответствии с парламентской резолюцией о дружественной к детям Исландии;**

 **b) обеспечить, чтобы все дети могли выражать свое мнение и быть услышанными во всех затрагивающих их решениях, в том числе в судах и гражданских процессах, а также в решениях, касающихся опеки, контактов и убежища, и принять соответствующие поправки к законодательству, чтобы их мнения были услышаны и учтены в таких решениях;**

 **c) продолжать укреплять меры по содействию конструктивному и полномочному участию всех детей, включая детей, находящихся в неблагоприятном положении, в жизни семьи, общины, школы и в процессе формирования политики на муниципальном и национальном уровнях, например путем обеспечения систематического учета результатов деятельности молодежных советов в процессе принятия государственных решений;**

 **d) обеспечить, чтобы все соответствующие специалисты, работающие с детьми и в интересах детей, включая учителей и специалистов по уходу за молодежью, систематически проходили соответствующую подготовку по вопросам права ребенка на то, чтобы их мнения были услышаны и учтены.**

 D. Гражданские права и свободы (ст. 7–8 и 13–17)

 Регистрация рождения и гражданство

18. **Комитет приветствует поправки, внесенные в Закон о гражданстве Исландии в 2018 году, однако обеспокоен тем, что дети, родившиеся в государстве-участнике от родителей с неурегулированным статусом проживания, регистрируются как проживающие за рубежом, что негативно сказывается на их доступе к медицинским и другим услугам.** **Он рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы дети родителей с неурегулированным статусом проживания имели доступ к медицинским и другим услугам и получали защиту от высылки в соответствии со статьей 102 Закона об иностранных гражданах, а также укрепить правовые пути приобретения гражданства для таких детей.**

 Право на идентичность

19. **Комитет приветствует принятие Закона о гендерной автономии в 2019 году и рекомендует государству-участнику выделить достаточные ресурсы для его реализации, особенно в части предоставления соответствующих услуг и поддержки детям и их родителям, а также организовать обучение по гендерно нейтральной регистрации для специалистов, работающих с детьми.**

20. **С озабоченностью отмечая, что статья 4 Закона «Об искусственном оплодотворении и использовании гамет и эмбрионов человека для исследования стволовых клеток» допускает анонимность доноров, Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право детей, зачатых с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, на информацию об их биологическом происхождении.**

 Свобода мысли, совести и религии

21. **С обеспокоенностью отмечая, что в соответствии с законом о зарегистрированных религиозных общинах с поправками, внесенными в 2013 году, родители принимают решение о религиозном статусе ребенка при рождении, Комитет рекомендует, чтобы религиозный статус детей оставался необъявленным до тех пор, пока они не смогут принять решение самостоятельно.**

 Свобода ассоциации и мирных собраний

22. **С озабоченностью отмечая, что лица моложе 18 лет не могут законно регистрировать свои ассоциации, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить поддержку и поощрение детей к созданию, законной регистрации и участию в собственных ассоциациях и инициативах.**

 Право на неприкосновенность частной жизни и доступ к соответствующей информации

23. **Комитет приветствует различные меры, принятые государством-участником для поощрения цифровой грамотности детей, защиты прав детей на неприкосновенность частной жизни и обеспечения безопасности детей в цифровой среде, в том числе путем принятия закона о защите данных в 2018 году.** **Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) продолжить разработку нормативных актов и политики обеспечения безопасности для защиты прав и безопасности детей в цифровой среде, в том числе путем введения эффективных правил для провайдеров услуг Интернет, и обеспечить надлежащую подготовку работников СМИ и других соответствующих специалистов по таким нормативным актам и политике;**

 **b) обеспечить, чтобы законы о доступе к информации и цифровой среде защищали детей от вредного контента и материалов и рисков онлайн, а также предусматривали механизмы судебного преследования за нарушения;**

 **c) продолжать усилия по повышению цифровой грамотности и навыков детей, учителей и семей.**

 E. Насилие в отношении детей (ст. 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 a) и 39)

 Насилие в отношении детей, включая отсутствие заботы, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

24. Комитет приветствует меры, принятые для борьбы с насилием в отношении детей, включая пересмотр Общего уголовного кодекса и Закона о детях, отмену требования о двойной наказуемости сексуальных преступлений в отношении
детей, принятие национальных планов действий против соответственно насилия
(2019–2022 годы ) и сексуального и гендерного насилия и домогательств
(2021–2025 годы ), а также ратификацию Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция) и Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

 a) отсутствие достоверной статистической информации о насилии в отношении детей, хотя исследования показывают высокую распространенность насилия в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию и онлайн-насилие;

 b) отсутствие информации о расследовании и судебном преследовании по факту случаев сексуального насилия и эксплуатации в отношении детей;

 c) недостаточность финансирования, выделенного на реализацию национального плана действий против насилия;

 d) особая уязвимость детей с инвалидностью, детей, ищущих убежище, детей-мигрантов и детей, принадлежащих к группам меньшинств, к насилию;

 e) многие службы, включая барнаусы (детские дома), имеют относительно длинные списки ожидания, что затрудняет доступ к адекватной поддержке.

25. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание задачи 5.2, 16.1 и 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить эффективное расследование и вмешательство во всех случаях насилия в отношении детей, включая отсутствие заботы и сексуальное надругательство, дома и вне его, а также в цифровой среде, и чтобы виновные привлекались к ответственности;**

 **b) усилить меры по обеспечению того, чтобы дети, ставшие жертвами или свидетелями насилия, включая детей с инвалидностью и детей, ищущих убежище, имели оперативный доступ к дружественным к ребенку и многосекторальным средствам правовой защиты и комплексной поддержке, в том числе в барнаусе, с целью предотвращения вторичной виктимизации этих детей;**

 **c) обеспечить механизмы поддержки детей-жертв насилия, включая службы защиты детей и региональные советы по защите детей, которые заменят комитеты по защите детей в 2023 году, достаточными ресурсами;**

 **d) усилить меры, направленные на предотвращение насилия в отношении детей, с акцентом на детей, находящихся в особо уязвимом положении, включая детей с инвалидностью, детей, живущих в бедности, детей, ищущих убежище, и детей, принадлежащих к группам меньшинств;**

 **e) далее укреплять программы повышения осведомленности и образования, включая соответствующие кампании, с привлечением детей, с целью повышения осведомленности о сексуальном насилии и эксплуатации детей, включая безопасность онлайн, как среди населения, так и среди специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, а также для выявления и адекватного реагирования на все случаи насилия в отношении детей, включая отсутствие заботы и сексуальное надругательство;**

 **f) провести национальный опрос о насилии в отношении детей и обеспечить сбор данных о сексуальной эксплуатации и сексуальном надругательстве над детьми, в том числе о случаях, по которым было сообщено властям, проведено расследование и судебное преследование, а также о санкциях, которые были применены к виновным, и сделать выводы по поводу политики и практики в соответствии с правами ребенка.**

 Вредные виды практики

26. **С озабоченностью отмечая, что Закон о процедурах стерилизации 2019 года позволяет стерилизовать детей, если считается, что продолжение рода будет иметь негативные последствия для их жизни и здоровья, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) запретить стерилизацию детей, особенно девочек с инвалидностью, без их информированного согласия;**

 **b) обеспечить, чтобы проведение ненужного медицинского или хирургического лечения интерсексных детей было безопасно отложено до тех пор, пока дети не смогут дать свое информированное согласие, в соответствии с запретом на такие процедуры согласно Закону о гендерной автономии, и обеспечить возмещение детям, получившим ненужное лечение;**

 **c) предоставлять адекватные социальные, медицинские и психологические услуги, консультации и поддержку интерсексным детям и их семьям.**

 F. Семейное окружение и альтернативный уход (ст. 5, 9–11, 18 (1)–(2), 20, 21, 25 и 27 (4))

 Семейное окружение

27. **Комитет приветствует продление срока родительского отпуска до 12 месяцев и гибкость, с которой такой отпуск может применяться между родителями, но с озабоченностью отмечает 6-месячный разрыв между окончанием родительского отпуска и началом посещения дошкольного учреждения в некоторых муниципалитетах.** **Комитет также обеспокоен длительным ожиданием при процедурах развода и установления опеки над детьми.** **Он рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить быстрое осуществление разбирательств по установлению опеки и другим семейным вопросам, в том числе путем увеличения числа профессионально подготовленных сотрудников, и обеспечить, чтобы и родители, и дети получали адекватные консультации и другие услуги поддержки;**

 **b) обеспечить работающим родителям достаточное количество вариантов ухода за детьми после окончания родительского отпуска и до начала посещения дошкольного учреждения, а также рассмотреть возможность проведения исследования в сотрудничестве с муниципалитетами для оценки влияния 6-месячного разрыва между окончанием родительского отпуска и началом посещения дошкольного учреждения, с тем чтобы предложить улучшения на национальном уровне.**

 Дети, лишенные семейного окружения

28. **Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые для развития патронатного воспитания, но обеспокоен большой нагрузкой на комитеты по защите детей и сообщениями о публикации личной информации детей, находящихся в системе защиты детей.** **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) в приоритетном порядке провести реформу системы защиты детей с целью разработки стандартов качества и четких руководящих принципов для служб защиты детей и региональных советов по защите детей, сокращения времени рассмотрения дел, обеспечения психосоциальной поддержки детей, расширения охвата на все географические районы и выделения достаточных финансовых, технических и людских ресурсов;**

 **b) обеспечить, чтобы сотрудники всех органов по защите детей прошли обучение по правам детей, включая их право на неприкосновенность частной жизни, и по соответствующему законодательству;**

 **c) далее укреплять систему патронатного воспитания, в том числе путем регулярного пересмотра условий размещения и непрерывного обучения, поддержки и консультирования приемных родителей;**

 **d) усилить меры, направленные на предоставление образования, навыков и возможностей для самостоятельной жизни детям, покидающим учреждения альтернативного ухода, в том числе за счет увеличения финансирования и на основе оценок, проведенных в рамках плана действий по защите детей.**

 G. Дети-инвалиды (ст. 23)

29. Комитет приветствует принятие в 2018 году закона об услугах для инвалидов, имеющих долгосрочные потребности в поддержке, который предусматривает конкретную защиту и поддержку для детей с инвалидностью, но обеспокоен длительным ожиданием детьми с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью диагнозов и адекватной поддержки.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) усилить поддержку, оказываемую детям с инвалидностью, в частности детям-мигрантам с инвалидностью, для их социальной интеграции и индивидуального развития, в том числе путем обеспечения им быстрого доступа к программам раннего выявления и раннего вмешательства, а также путем выделения достаточных ресурсов для реализации закона об услугах для инвалидов, имеющих долгосрочные потребности в поддержке;**

 **b) сократить время ожидания диагноза путем увеличения числа специалистов, предоставляющих эту услугу, и обеспечения доступности качественных услуг для детей с инвалидностью;**

 **c) обеспечить, чтобы семьи детей-мигрантов знали, как обращаться за необходимой поддержкой, и решить проблему перепредставленности
детей-мигрантов, направляемых в службы по оказанию услуг в связи с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью;**

 **d) обеспечить, чтобы в случаях совместной опеки родители детей с инвалидностью, проживающие отдельно или разведенные, могли оба пользоваться соответствующей поддержкой в рамках национальной программы медицинского страхования;**

 **e)** **обеспечить доступность общественных и частных зданий для детей с инвалидностью, включая все разнообразные группы детей с различными потребностями.**

 H. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение
(ст. 6, 18 (3), 24, 26, 27 (1)–(3) и 33)

 Психическое здоровье

31. Комитет приветствует принятие в 2016 году политики и плана действий в области психического здоровья, но выражает обеспокоенность по поводу:

 a) растущих показателей депрессии, тревожности, членовредительства и недосыпания, а также большого количества детей, принимающих прописанные лекарства от этих и других проблем, а также от синдрома дефицита внимания и гиперактивности;

 b) длинных листов ожидания для детей, стремящихся получить услуги по охране психического здоровья, частично из-за нехватки специализированного персонала;

 c) сообщений о том, что дети с проблемами психического здоровья помещаются под стражу из-за нехватки мест в психиатрическом отделении для детей и подростков в национальной больнице;

 d) того факта, что сопоставимое комплексное укрепление психического здоровья, скрининг на наличие проблем с психическим здоровьем и услуги раннего вмешательства предлагаются не во всех старших классах средней школы.

32. **Ссылаясь на задачу 3.4 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) укреплять службы и программы в области психического здоровья для детей, в том числе путем: i) улучшения координации между муниципалитетами и соответствующими министерствами, включая Министерство социальных дел и труда и Министерство по делам образования и детей, для обеспечения терапевтических служб психического здоровья в школах на всех уровнях и в общинах; ii) обеспечения того, чтобы количество квалифицированных медицинских специалистов, включая детских психологов и психиатров, было достаточным для своевременного удовлетворения потребностей детей в охране психического здоровья; iii) предоставления услуг по охране психического здоровья, учитывающих особые потребности
детей-мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также детей с инвалидностью; и iv) лучшего мониторинга листа ожидания для повышения эффективности вмешательств;**

 **b) инвестировать в профилактические меры, устранить основные причины самоубийств и плохого психического здоровья среди детей и обеспечить учет мнения детей при разработке доступных для них услуг реагирования;**

 **c) обеспечить, чтобы назначение лекарств детям, в том числе для лечения тревоги, депрессии, нарушений сна и синдрома дефицита внимания с гиперактивностью, использовалось только в качестве крайней меры и после индивидуальной оценки наилучших интересов ребенка, а также чтобы практикующие врачи, дети и их родители были должным образом проинформированы о немедикаментозных альтернативах и возможных побочных эффектах такого медицинского лечения;**

 **d) обеспечить обучение, подготовку и поддержку родителей детей с проблемами психического здоровья на базе общин в соответствии с политикой и планом действий в области психического здоровья;**

 **e) запретить практику помещения детей с проблемами психического здоровья в места лишения свободы;**

 **f) обеспечить комплексное укрепление психического здоровья, скрининг на наличие проблем с психическим здоровьем и услуги раннего вмешательства во всех старших классах средней школы.**

 Здоровье подростков

33. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте и свои предыдущие рекомендации, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) интегрировать образование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, соответствующее возрасту, в обязательную школьную программу на всех уровнях образования и в программу подготовки учителей и обеспечить, чтобы оно включало хорошо скоординированное, соответствующее возрасту образование по вопросам гендерного равенства, сексуального разнообразия, прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, ответственного родительства, сексуального поведения и предотвращения насилия;**

 **b) обеспечить, чтобы соответствующие специалисты проходили надлежащую подготовку по вопросам права подростков на услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья;**

 **c) усилить меры по профилактике и решению проблемы распространенности употребления наркотиков, алкоголя и табака среди подростков, в том числе путем: i) предоставления подросткам точной и объективной информации о вредных последствиях злоупотребления алкоголем, наркотиками и психоактивными веществами, а также обучения жизненным навыкам по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, включая табачную и алкогольную зависимость;** **ii) обеспечения раннего выявления и надлежащего направления подростков, нуждающихся в лечении, в соответствующие службы, а также обеспечения доступности такого лечения и дружественного отношения к ребенку;** **и iii) обеспечения соблюдения законодательства в отношении маркетинга табака, включая электронные сигареты, среди детей и регулярной оценки эффективности различных мероприятий, направленных на снижение распространенности употребления наркотиков, алкоголя и табака среди подростков.**

 Кормление грудью

34. **Комитет обеспокоен сообщениями о сокращении исключительно грудного вскармливания после первого месяца с момента рождения ребенка и рекомендует государству-участнику активизировать усилия, в том числе в рамках недавно согласованного соглашения с акушерками о посещении на дому, для содействия исключительно грудному вскармливанию в течение первых шести месяцев жизни ребенка.**

 Воздействие изменения климата на права ребенка

35. **Комитет принимает к сведению различные принятые меры, в том числе по борьбе с выбросами углерода, для решения проблем, связанных с изменением климата.** **Ссылаясь на задачи 13.2 и 13.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить, чтобы национальная политика и программы в области изменения климата и адаптации к нему осуществлялись в соответствии с принципами Конвенции и с учетом потребностей и взглядов детей;**

 **b) содействовать при активном участии школ повышению осведомленности детей об изменении климата и их готовности к нему, в том числе путем включения этого предмета в школьные учебные программы и программы подготовки учителей.**

 Уровень жизни

36. **С удовлетворением отмечая меры, принятые для решения проблемы детской бедности, Комитет напоминает о задаче 1.2 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:**

 **a) продолжать укреплять свою политику по обеспечению всем детям адекватного уровня жизни, в том числе путем увеличения социальных пособий для семей с одним родителем, предоставления поддержки по уходу за детьми до начала дошкольного образования и предоставления адекватного и долгосрочного социального жилья для нуждающихся семей;**

 **b) обеспечить, чтобы осуществляемые меры предусматривали пристальное внимание к детям из неблагополучных семей, особенно к детям одиноких родителей, детям родителей-инвалидов и детям-мигрантам;**

 **c) оценить воздействие мер по борьбе с бедностью, включая любые негативные последствия для осуществления других прав, с целью обеспечения того, чтобы такие меры были комплексными и соответствовали подходу, основанному на правах ребенка.**

 I. Образование, досуг и культурная деятельность (ст. 28–31)

 Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

37. Комитет приветствует меры, принятые для повышения качества образования и решения проблемы травли, в том числе посредством принятия образовательной политики на 2021–2030 годы, создания нового Министерства по делам образования и детей и таких инициатив, как политика Рейкьявика в области образования, дружественного к детям. Вместе с тем его обеспокоенность вызывают:

 a) распространенность раннего выбытия из школы и прогулов, особенно на уровне средней школы и среди детей-мигрантов и детей с проблемами психического здоровья или трудностями в обучении;

 b) недостаточность ресурсов и подготовки учителей для инклюзивного образования;

 c) неадекватные результаты образования в том, что касается литературы, математики и науковедения;

 d) сообщения о травле детей, особенно детей с инвалидностью, в школах.

38. **Ссылаясь на задачи 4.1, 4.5 и 4.a Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) продолжать усилия по сокращению и предотвращению раннего выбытия из школы и прогулов на основе анализа коренных причин, в том числе путем: i) предоставления финансовой поддержки детям, находящимся в неблагоприятном социально-экономическом положении, для завершения полного среднего образования; ii) создания предлагаемой базы данных для регистрации учащихся в системе обязательного школьного образования;
и iii) разработки руководящих принципов для выявления, регистрации и реагирования на случаи школьных прогулов;**

 **b) усилить меры по обеспечению инклюзивного образования для всех детей с инвалидностью, включая детей с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, например путем: i) увеличения ресурсов, выделяемых на реализацию политики инклюзивного образования;** **ii) адаптации учебных программ и подготовки и назначения специализированных учителей и специалистов в интегрированных классах, чтобы дети с трудностями в обучении получали индивидуальную поддержку и должное внимание;** **iii) предоставления ассистивных технологий и устройств;** **и iv) обеспечения разумного приспособления школьной инфраструктуры и транспорта;**

 **c) активизировать усилия по повышению качества образования и обеспечению достаточного количества квалифицированных учителей, в том числе путем предоставления стимулов для привлечения учителей;**

 **d) обеспечить выделение соответствующих бюджетных ассигнований на осуществление качественного многоязычного межкультурного образования для детей-мигрантов, в том числе с помощью соответствующих материалов, двуязычных учителей и образовательных инструментов;**

 **e) бороться с насилием в школах, включая травлю, кибертравлю и онлайн-насилие, и обеспечить, чтобы такие меры включали профилактику, механизмы раннего выявления, повышение осведомленности о его пагубных последствиях, расширение прав и возможностей детей, подготовку учителей и протоколы вмешательства;**

 **f) поощрять высококачественное профессиональное обучение для повышения навыков детей, особенно тех, кто бросил школу, и принять политику возвращения в школу для поощрения тех, кто хочет вернуться в школу;**

 **g) обеспечить активное участие детей и молодежи в формировании образовательной политики.**

 Образование в области прав человека

39. **С удовлетворением отмечая включение прав человека в национальную учебную программу, Комитет принимает к сведению задачу 4.7 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:**

 **a) укрепить преподавание прав детей и принципов Конвенции в контексте обязательной школьной программы во всех учебных заведениях и при подготовке учителей и специалистов в области образования, принимая во внимание рамки Всемирной программы образования в области прав человека;**

 **b) разработать учебные материалы по правам человека, способствующие уважению и признанию расового, гендерного и другого многообразия, и обеспечить, чтобы учителя получали необходимую поддержку для преподавания прав детей в школах.**

 Отдых, досуг, рекреационная, культурная и художественная деятельность

40. **Комитет приветствует руководящие принципы 2018 года по качеству работы центров внешкольной деятельности для детей в возрасте от 6 до 9 лет, а также планы действий соответственно по спорту и досугу и социальной деятельности для детей и молодежи.** **Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) разработать руководящие принципы по обеспечению качества досуга и внешкольной деятельности для детей старше 9 лет;**

 **b) усилить поддержку инициатив, направленных на поощрение права детей на досуг, игры, развлекательные мероприятия, культурную жизнь и искусство, включая молодежные центры, спортивные клубы, молодежные ассоциации и детский культурный фонд, и обеспечить их соответствие стандартам качества, в том числе в отношении доступности и кадрового обеспечения;**

 **c) обеспечить наличие и доступность спортивных, рекреационных, досуговых, культурных и художественных мероприятий для детей с инвалидностью, детей, ищущих убежище, и детей-мигрантов, детей, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, и детей, проживающих в сельской местности;**

 **d)** **в полной мере вовлекать детей в процессы планирования, разработки и контроля за осуществлением стратегий и программ, касающихся досуга, игр, развлекательных мероприятий, культурной жизни и искусства.**

 J. Особые меры защиты (ст. 22, 30, 32–33, 35–36, 37 b)–d) и 38–40)

 Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

41. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в 2016 году Закона об иностранных гражданах, меры, принятые для обеспечения того, чтобы все дети, ищущие убежище, проходили собеседование в дружественной к ребенку манере, а также планы государства-участника по выполнению всех рекомендаций, изложенных в докладе Министерства юстиции о детях, ищущих международную защиту. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

 a) тот факт, что несопровождаемые дети, ожидая передачи на воспитание в приемную семью, остаются в центрах для временного размещения иногда месяцами и без надлежащей заботы со стороны сотрудника службы защиты детей;

 b) использование стоматологических процедур для оценки возраста детей, ищущих убежище, и отсутствие процедуры, позволяющей им оспорить результаты любой оценки возраста.

42. **Ссылаясь на совместные замечания общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, № 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a)** **выделить достаточные ресурсы для эффективного осуществления Закона об иностранных гражданах и для всех реформ, предложенных в докладе Министерства юстиции о детях, ищущих международной защиты;**

 **b) приоритезировать немедленную передачу несопровождаемых детей в приемные семьи и инвестировать ресурсы, необходимые для обеспечения того, чтобы все учреждения для временного размещения были дружественными к детям, с целью обеспечения их соответствия минимальным стандартам условий приема, психосоциальной и интеграционной поддержки, здравоохранения, социального обеспечения и образования для детей;**

 **c) предоставить детям, ищущим убежище, соответствующую их возрасту информацию об их правах, доступных услугах и в соответствующих случаях процедурах подачи заявления на воссоединение семьи;**

 **d) обеспечить, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, работающие с детьми, прошли обучение и получили копии соответствующих материалов с изложением процедур для обеспечения того, чтобы наилучшим интересам детей, ищущих убежище, уделялось первостепенное внимание во всех процессах предоставления убежища и чтобы их мнения были выслушаны, приняты во внимание и должным образом учтены;**

 **e) осуществлять процедуры оценки возраста с помощью междисциплинарных методов, включая комплексную оценку психологического развития ребенка, только в случаях серьезных сомнений и с соблюдением правового принципа решения вопроса, вызывающего сомнение, в пользу рассматриваемого лица;** **и обеспечить, чтобы результаты таких оценок могли оспариваться затрагиваемой стороной по отдельности.**

 Экономическая эксплуатация, включая детский труд

43. **Комитет по-прежнему обеспокоен наличием большого количества детей, которые могут начать выполнять легкие работы уже в 13 лет.** **Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации**[[8]](#footnote-8)**, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить, чтобы занятость детей во всех контекстах полностью соответствовала международным стандартам детского труда в отношении возраста, рабочего времени, условий труда, образования и здоровья;**

 **b) повышать осведомленность в школах, а также среди родителей и работодателей о правилах привлечения детей к оплачиваемой работе.**

 Торговля людьми

44. **С удовлетворением отмечая создание в 2020 году национального механизма перенаправления жертв торговли людьми в соответствующие службы, Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) установить процедуру выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, и обеспечить, чтобы соответствующие специалисты, работающие с детьми и в их интересах, прошли надлежащее обучение;**

 **b)** **эффективно расследовать и преследовать в судебном порядке случаи торговли детьми и обеспечить вынесение соответствующих обвинительных приговоров виновным.**

 Отправление правосудия в отношении детей

45. **С удовлетворением отмечая, что после снятия государством-участником своей оговорки к статье 37 в 2015 году ни один ребенок не получил и не отбыл наказание в виде лишения свободы, Комитет принимает к сведению свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах детей в системе правосудия в отношении детей и рекомендует государству-участнику:**

 **a) принять законопроект, направленный на защиту прав детей в системе правосудия, включая положения, законодательно запрещающие опубликование имен детей, признанных нарушившими уголовное законодательство;**

 **b) усилить меры по обеспечению того, чтобы дети с сексуально неадекватным поведением, включая детей, которые могли совершить сексуальные преступления, получали соответствующее терапевтическое внимание и пользовались мерами по защите детей.**

 K. Последующие меры в связи с предыдущими заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по осуществлению факультативных протоколов к Конвенции

 Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

46. **Комитет приветствует принятие в 2021 году закона о половой неприкосновенности.** **Со ссылкой на свои руководящие принципы 2019 года в отношении осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**[[9]](#footnote-9)**, Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях**[[10]](#footnote-10) **и рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить криминализацию всех форм торговли детьми в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола, в том числе в отношении действий по производству и распространению материалов, рекламирующих преступления, описанные в Факультативном протоколе, а также производство, распределение, распространение, продажу или хранение материалов, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми;**

 **b)** **принять меры, специально направленные на предотвращение и решение проблемы онлайн-торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации и надругательств, в том числе путем обучения соответствующих специалистов.**

 Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

**47. Приветствуя включение Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, во внутреннее законодательство в 2013 году и законодательный запрет на вербовку детей в вооруженные силы в 2018 году, Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях**[[11]](#footnote-11) **и рекомендует государству-участнику:**

 **a) установить в рамках законодательства экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений по Факультативному протоколу, когда они совершены лицом или против лица, являющегося гражданином государства-участника или имеющего связи с ним;**

 **b) создать механизм раннего выявления детей, которые могли быть вовлечены в вооруженный конфликт за рубежом, и обеспечить им поддержку для их физического и психологического восстановления и их реинтеграции в общество.**

 L. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

48. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть возможность присоединения к Факультативному протоколу, касающемуся процедуры сообщений.**

 M. Ратификация международных договоров по правам человека

49. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

 N. Сотрудничество с региональными органами

50. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничать с Советом Европы по вопросам осуществления Конвенции и других международных договоров о правах человека как на территории государства-участника, так и в других государствах — членах Совета Европы.**

 IV. Осуществление и представление докладов

 A. Последующие меры и распространение информации

51. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и распространения их среди детей, в том числе наиболее обездоленных, в понятной для детей форме и обеспечения их широкой доступности.** **Комитет рекомендует также широко распространить на используемых в стране языках объединенные пятый и шестой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов, а также настоящие заключительные замечания.**

 B. Национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер

52. **Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Руководящий комитет по правам человека и обеспечить, чтобы он имел мандат на координацию и подготовку докладов для международных и региональных механизмов по правам человека и взаимодействие с ними, а также на координацию и отслеживание национальных последующих действий и выполнения договорных обязательств и рекомендаций и решений, исходящих от таких механизмов.** **Комитет подчеркивает, что Руководящий комитет должен пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с национальным правозащитным учреждением, когда таковое будет создано, и гражданским обществом.**

 C. Следующий доклад

53. **Комитет предлагает государству-участнику представить свой объединенный седьмой и восьмой периодический доклад к 26 ноября 2027 года и включить в него информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями.** **Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам**[[12]](#footnote-12)**, а его объем не должен превышать 21 200 слов**[[13]](#footnote-13)**.**
**В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад.** **Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.**

1. \* Приняты Комитетом на его девяностой сессии (3 мая — 3 июня 2022 года). [↑](#footnote-ref-1)
2. [CRC/C/ISL/5-6](http://undocs.org/en/CRC/C/ISL/5-6). [↑](#footnote-ref-2)
3. См. [CRC/C/SR.2586](http://undocs.org/en/CRC/C/SR.2586) и [CRC/C/SR.2587](http://undocs.org/en/CRC/C/SR.2587). [↑](#footnote-ref-3)
4. [CRC/C/ISL/RQ/5-6](http://undocs.org/en/CRC/C/ISL/RQ/5-6). [↑](#footnote-ref-4)
5. [CRC/C/ISL/CO/3-4](http://undocs.org/ru/CRC/C/ISL/CO/3-4), п. 21. [↑](#footnote-ref-5)
6. Там же, п. 17. [↑](#footnote-ref-6)
7. [CRC/C/ISL/CO/3-4](http://undocs.org/ru/CRC/C/ISL/CO/3-4), п. 29. [↑](#footnote-ref-7)
8. [CRC/C/ISL/CO/3-4](http://undocs.org/ru/CRC/C/ISL/CO/3-4), п. 51. [↑](#footnote-ref-8)
9. [CRC/C/156](http://undocs.org/ru/CRC/C/156). [↑](#footnote-ref-9)
10. [CRC/C/OPSC/ISL/CO/1](http://undocs.org/en/CRC/C/OPSC/ISL/CO/1). [↑](#footnote-ref-10)
11. [CRC/C/OPAC/ISL/CO/1](http://undocs.org/en/CRC/C/OPAC/ISL/CO/1) и [CRC/C/OPAC/ISL/CO/1/Corr.1](http://undocs.org/ru/CRC/C/OPAC/ISL/CO/1/Corr.1). [↑](#footnote-ref-11)
12. [CRC/C/58/Rev.3](http://undocs.org/ru/CRC/C/58/Rev.3). [↑](#footnote-ref-12)
13. Резолюция [68/268](http://undocs.org/ru/A/RES/68/268) Генеральной Ассамблеи, п. 16. [↑](#footnote-ref-13)