

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
30 April 2020
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, предваряющих представление
объединенных второго–четвертого периодических
докладов Хорватии*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба представить информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, сформулированных Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CRPD/C/HRV/CO/1), и в частности о шагах, предпринятых с целью:

а) проведения всестороннего обзора и изменения законов и политики в интересах инвалидов, в том числе на муниципальном и окружном уровнях, в целях присоединения к Конвенции;

б) обеспечения нормативных положений для реализации концепций разумного приспособления и универсального дизайна в таких областях, как образование, здравоохранение, транспорт и строительство;

в) обеспечения финансирования участия организаций инвалидов в выполнении ими своих функций в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Конвенции.

2. Просьба также проинформировать Комитет о результатах, достигнутых благодаря осуществлению национальной стратегии интеграции рома на период 2013–2020 годов, в частности о ее вкладе в обеспечение более эффективной защиты и поощрения прав женщин-инвалидов, девочек-инвалидов и детей-инвалидов.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

3. Просьба представить дезагрегированную информацию о количестве случаев дискриминации по признаку инвалидности и об областях общественной жизни, в которых имела место такая дискриминация. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы отчуждение и сегрегация на основе нарушений в области образования, занятости и в других сферах общественной жизни были признаны в качестве одной из форм дискриминации в соответствии с замечанием общего порядка № 6 (2018) Комитета о равенстве и недискриминации.

* Принят предсессионной рабочей группой на ее тринадцатой сессии (30 марта – 3 апреля 2020 года).



Женщины-инвалиды (статья 6)

4. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения выполнения рекомендаций Омбудсмана по вопросам гендерного равенства (2013 год), касающихся женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Просьба подробнее рассказать об усилиях, предпринятых с целью включения аспектов, связанных с инвалидностью, во все стратегии и программы, в том числе касающиеся гендерного равенства. Просьба сообщить о предпринятых шагах с целью обновления национальной политики поощрения гендерного равенства на период 2011–2015 годов, с тем чтобы включить в нее межсекторальные меры по вовлечению женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, главным образом в плане участия в общественной жизни, образования и занятости.

Дети-инвалиды (статья 7)

5. Просьба подробнее сообщить о мерах, принятых с целью укрепления законодательства и политики в области деинституционализации детей-инвалидов, включая шаги по введению моратория на новый прием в учреждения, развитию и укреплению системы патронатного воспитания, а также предпринятые усилия по достижению запланированного на 2016 год целевого показателя по сокращению на 40% числа детей-инвалидов, находящихся в специализированных учреждениях.

6. Просьба представить подробную информацию об предпринятых усилиях с целью предотвращения оставления детей-инвалидов без присмотра, в том числе об усилиях по оказанию профессиональной помощи семьям с детьми-инвалидами в соответствии с совместной программой Министерства по вопросам социальной политики и молодежи и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Просьба также представить информацию о мерах, принятых в целях:

- a) сбора данных о числе детей-инвалидов в разбивке по инвалидности, полу и возрасту;
- b) обеспечения учета мнений детей-инвалидов при принятии решений, затрагивающих их жизнь, в том числе в рамках программы «Благоприятные для детей города и муниципалитеты»;
- c) исключения использования стигматизирующей терминологии для обозначения детей-инвалидов.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

7. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CRPD/C/HRV/CO/1, пункт 14) просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

- a) проведения информационно-просветительских кампаний в соответствии с предусмотренной в Конвенции правозащитной моделью инвалидности и в консультации с инвалидами через представляющие их организации, обеспечиваемой при разработке и осуществлении таких кампаний;
- b) подготовки специалистов государственного и частного секторов, работающих с инвалидами и в их интересах;
- c) обеспечения соблюдения требований государственными телекомпаниями при адаптации, производстве и трансляции программ, посвященных инвалидам, в том числе детям-инвалидам.

Доступность (статья 9)

8. Просьба представить информацию об усилиях, предпринятых с целью улучшения доступности зданий, объектов, транспорта, информационных и коммуникационных услуг для инвалидов в соответствии с замечанием общего порядка № 2 (2014) Комитета о доступности, в том числе информацию, касающуюся:

- a) шагов и сроков, предусмотренных для обеспечения быстрого переноса во внутреннее законодательство Европейского закона о доступности 2019 года, а также

выполнения и мониторинга Директивы Европейского союза № 2016/2102 о доступности веб-сайтов и мобильных приложений органов государственного сектора;

b) прогресса, достигнутого в осуществлении, мониторинге и оценке Закона о планировании и застройке физического пространства (2007 год) и положения об обеспечении доступности зданий для инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью (2005 год) как в общественных, так и в частных помещениях, а также положений о санкциях за их несоблюдение;

c) предпринятых усилий с целью принятия закона о свободном передвижении лиц с нарушением зрения с собакой-поводырем, и сроках, предусмотренных государством-участником для его принятия.

9. Просьба представить информацию о критериях и процедуре отбора 30 инвалидов, которые ежедневно могут совершать поездки на работу и в школу на загребском трамвае, а также о предусмотренных шагах для удовлетворения потребностей остальных инвалидов, которые нуждаются в проезде за пределы столицы.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

10. В связи с Сендайской рамочной программой по снижению опасности бедствий (2015–2030 годы) просьба представить информацию относительно:

a) прогресса, достигнутого государством-участником в области сотрудничества с организациями инвалидов в целях разработки конкретных протоколов для ситуаций риска и чрезвычайных гуманитарных ситуаций и предоставления доступных убежищ для инвалидов;

b) принятых мер по созданию систем раннего предупреждения во всех форматах, включая жестовый язык и электронный формат, с тем чтобы инвалиды могли подготовиться к чрезвычайным ситуациям и реагировать на них;

c) того, предусмотрены ли курсы подготовки и обучения для сотрудников, работающих в чрезвычайных ситуациях, в частности при реагировании на проблемы инвалидов.

11. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях создания адресной, устойчивой системы оказания чрезвычайной гуманитарной помощи для обеспечения защиты прав инвалидов наравне с другими и особенно в контексте чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, возникшей в результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В частности, просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для предоставления инвалидам доступной информации о масштабах вирусного заболевания и его профилактике; обеспечения постоянного доступа к поддержке и основным услугам на уровне общин, включая уход на дому и личную помощь; обеспечения равного доступа к здравоохранению, включая меры по спасению жизни; и обеспечения непрерывной выплаты пенсий по инвалидности и социальных пособий.

Равенство перед законом (статья 12)

12. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CRPD/C/HRV/CO/1, пункт 18) просьба представить информацию об усилиях, предпринятых государством-участником для восстановления полной правоспособности инвалидов в соответствии с просьбой Комитета и Европейской комиссии, содержащейся в его докладе 2011 года. Просьба представить Комитету информацию относительно:

a) мер по отмене субститутивных режимов принятия решений в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 1 (2014) о равном признании перед законом и по внесению поправок в Семейный кодекс в целях восстановления полной правоспособности инвалидов;

b) законодательных усилий, направленных на уважение самостоятельности, воли и предпочтений инвалидов, включая их права давать и отзываться свое

индивидуальное осознанное согласие на медицинское лечение, иметь доступ к правосудию, голосовать, вступать в брак, в полной мере пользоваться родительскими правами и работать;

с) принятых мер по внедрению суппортивного режима принятия решений и подготовке инвалидов и соответствующих специалистов по вопросам, связанным с практикой и протоколами суппортивного режима принятия решений.

Доступ к правосудию (статья 13)

13. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) предоставления процедурных и соответствующих возрасту возможностей приспособления, в том числе для лиц, содержащихся в учреждениях, таких как психиатрические учреждения и тюрьмы, для обеспечения эффективного доступа к правосудию;

б) обеспечения того, чтобы осуществление Закона о мелких правонарушениях 2013 года включало гарантии того, что инвалиды будут иметь равный доступ к надлежащей правовой процедуре в отношении прав, связанных с бесплатной правовой помощью, доступностью физического окружения, информацией и связью в ходе судебных процессов;

с) обеспечения обучения и подготовки для всех сотрудников системы отправления правосудия и охраны правопорядка по правам, закрепленным в Конвенции.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

14. Просьба представить информацию о мерах по обеспечению того, чтобы поправки к новому Закону о защите лиц с психическими расстройствами 2015 года соответствовали Конвенции и руководящим принципам Комитета в отношении статьи 14 Конвенции. Просьба также подробнее сообщить о принятых мерах по подготовке персонала психиатрических учреждений и созданию системы регулярного мониторинга и оценки для обеспечения того, чтобы никто не лишился свободы на основании инвалидности.

15. Просьба сообщить о принятых мерах по противодействию проекту дополнительного протокола к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины (Овьедская конвенция) в его нынешнем виде в соответствии с заявлением, принятым Комитетом на его двадцатой сессии.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

16. Просьба представить информацию, касающуюся инвалидов, из доклада о деятельности и выводах Народного омбудсмена Хорватии, выступающего в качестве назначенного национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CRPD/C/HRV/CO/1, пункт 24) просьба представить информацию относительно:

а) планов деинституционализации и реформы, направленных на решение проблемы неадекватных, зачастую бесчеловечных, условий жизни в учреждениях социального обеспечения;

б) принятых мер по ликвидации практики недобровольного лечения и применения принуждения, а также усилий, предпринятых для применения методов дезэскалации и других альтернативных методов вместо мер принуждения и сдерживания;

с) предпринятых шагов с целью запрещения недобровольного интернирования и госпитализации на основании инвалидности и использования медицинского вмешательства без свободного и осознанного согласия.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

17. Просьба представить информацию о достигнутом прогрессе в деле улучшения защиты инвалидов, в частности женщин и девочек, от насилия, в том числе:

а) усилиях по созданию независимого механизма мониторинга и положений, предусматривающих, что этот механизм будет регулярно отчитываться, вводить санкции и обеспечивать возмещение ущерба;

б) конкретных гарантиях, предусмотренных для девочек-инвалидов и женщин-инвалидов в Национальной стратегии борьбы с насилием в семье на период 2011–2016 годов, в частности правах жертв в отношении регистрации жалоб и принятия по ним последующих мер;

с) принятых положениях, касающихся доступа к приютам для жертв из числа инвалидов, включая положения о предоставлении инвалидам комплексных услуг по реабилитации и социальной реинтеграции с учетом гендерного и возрастного факторов.

Защита личной целостности (статья 17)

18. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CRPD/C/HRV/CO/1, пункт 28) просьба представить информацию относительно:

а) предпринятых усилий, включая поправки к Закону о здравоохранении, в целях запрещения стерилизации детей-инвалидов и взрослых-инвалидов, в том числе детей и взрослых с умственными или психосоциальными расстройствами, которые лишены правоспособности;

б) предпринятых шагов с целью внесения поправок в Семейный кодекс, которые позволяют принимать решения о стерилизации по доверенности (решение судь), что не соответствует Конвенции;

с) принимаемых мер в поддержку инвалидов, позволяющих им делать осознанный выбор и принимать обоснованные решения в отношении медицинских процедур и вмешательства.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

19. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CRPD/C/HRV/CO/1, пункт 30) просьба проинформировать Комитет относительно:

а) индивидуальной помощи и услуг на базе общин, доступных нуждающимся в них инвалидам;

б) прогресса, достигнутого в отношении оперативного плана деинституционализации, особенно в отношении лиц с умственными или психосоциальными расстройствами в жилых помещениях круглосуточного нахождения, в психиатрических больницах, в семейных домах, рассчитанных на более чем 20 человек, и в приемных семьях для взрослых.

20. Просьба представить информацию о том, направляются ли средства структурных и инвестиционных фондов Европейского союза на деинституционализацию и обеспечение независимого проживания инвалидов в обществе. Просьба представить Комитету информацию относительно:

а) положений, обеспечивающих активное участие инвалидов в принятии решений, в том числе в осуществлении выбора того, с кем, как и где они могут проживать;

b) принятых шагов по внесению поправок в Закон о социальном обеспечении с целью запретить опекуну иметь право помещать какое-либо лицо в специальное учреждение или любое другое жилое помещение без согласия этого лица;

c) выделения кадровых, технических и финансовых ресурсов для вспомогательных служб, обеспечивающих самостоятельную жизнь и вовлеченность в сообщество на национальном и местном уровнях.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

21. Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендации Омбудсмана о повышении доступности телевизионных программ, таких как новостные и общественно важные программы, для инвалидов, в частности для слепых и глухих. Просьба также сообщить о шагах, принятых с целью:

a) признания хорватского языка жестов официальным языком в стране посредством принятия закона о хорватском языке жестов и других системах общения для глухих и слепоглухих в Республике Хорватия;

b) обеспечения доступности общественно-информационных материалов, в том числе электронной системы для граждан, в формате Easy Read, на языке Брайля, хорватском языке жестов или в других доступных форматах;

c) увеличения числа квалифицированных устных переводчиков хорватского языка жестов.

Уважение дома и семьи (статья 23)

22. Просьба дать разъяснения относительно:

a) правовых и практических мер, принимаемых для поддержки семей и одиноких глав домохозяйств, имеющих детей-инвалидов и родителей-инвалидов, в частности с умственными или психосоциальными расстройствами, в воспитании их детей на дому;

b) того, предоставляется ли родителям детей-инвалидов информация об услугах, на которые они имеют право, с целью предотвращения сокрытия, оставления, безнадзорности и сегрегации детей-инвалидов;

c) принятых шагов в целях обеспечения комплексного подхода к предотвращению разлучения семей путем объединения усилий в рамках программ в области образования, здравоохранения и социальной защиты для семей, находящихся в группе риска.

Образование (статья 24)

23. Просьба представить информацию о принятых мерах с целью обеспечить, чтобы все учащиеся-инвалиды имели доступ к инклюзивному образованию как в сельских, так и в городских районах в соответствии с рекомендацией Омбудсмана, вынесенной в 2012 году и направленной на обеспечение условий для получения детьми-инвалидами и молодыми людьми – инвалидами качественного образования в школах на всей территории государства-участника. Просьба представить также информацию относительно:

a) числа детей-инвалидов, зачисленных в инклюзивные общеобразовательные школы, специальные школы и другие сегрегированные учебные учреждения на всех уровнях образования, в разбивке по полу, национальному или этническому происхождению, характеру инвалидности и городской или сельской местности, а также относительно тенденций, имевших место со времени последнего обзора государства-участника, проведенного Комитетом;

b) людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на оказание индивидуальной поддержки учащимся-инвалидам в целях обеспечения равного доступа к учебной среде;

с) шагов, предпринятых для поощрения и обеспечения подготовки и найма учителей-инвалидов, а также для обучения учителей языку жестов, ориентации и навыкам мобильности в общеобразовательных школах.

Здоровье, абилитация и реабилитация (статья 25)

24. Просьба представить информацию относительно:

а) предпринимаемых усилий для обеспечения инвалидам доступа к медицинскому страхованию и услугам наравне с другими, включая государственные и частные медицинские услуги и оборудование, которые являются недорогими, доступными и качественными;

б) принимаемых мер по подготовке медицинских работников и вспомогательного персонала в целях повышения осведомленности о правозащитной модели инвалидности;

с) того, доступны ли услуги по охране психического и психосоциального здоровья, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам как в городских, так и в сельских районах.

Труд и занятость (статья 27)

25. Просьба представить информацию об усилиях, предпринятых с целью ликвидации стигматизации, барьеров и дискриминации в процессе найма на работу, а также о принятых мерах по расширению занятости инвалидов на открытом рынке труда как в государственном, так и в частном секторах. Просьба также дать более подробную информацию относительно:

а) хода разработки плана действий по трудоустройству инвалидов;

б) результатов, достигнутых благодаря осуществлению нового Закона о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (2015 год), включив конкретные данные;

с) принятых санкций за несоблюдение обязательных квот и отказ в разумном приспособлении.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

26. Просьба проинформировать Комитет об усилиях, предпринятых с целью разработки оценки инвалидности, в полной мере включающей правозащитную модель инвалидности, и о том, разрабатывалась ли методика оценки инвалидности на систематической, последовательной и транспарентной основе с участием организаций инвалидов.

27. Просьба представить подробную информацию о мерах по борьбе с нищетой среди инвалидов, в частности среди инвалидов из числа рома, а также в сельских и отдаленных районах.

28. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых для осуществления положений Закона о социальном пособии, с тем чтобы им в полной мере могли воспользоваться все инвалиды, независимо от причины их инвалидности, во всех округах и муниципалитетах;

б) положений планов социальной защиты, призванных обеспечить всем инвалидам поддержку в виде специальных средств, таких как слуховые аппараты, индивидуальные средства передвижения и ассистивные технологии;

с) шагов, предпринятых государством-участником для увеличения размера пенсий, социальных выплат и других пособий как для гражданских лиц, так и для инвалидов-ветеранов по всей стране, в том числе для родителей детей-инвалидов.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

29. Просьба представить Комитету информацию относительно:

а) усилий, предпринимаемых с целью гарантировать право инвалидов на участие в политической и общественной жизни наравне с другими, включая вступление в политические партии, избрание на должность и назначение на государственные должности;

б) шагов, предпринятых для выполнения положений нового Закона о списке избирателей, который требует от автономных образований осуществления процедурных корректировок, с тем чтобы неграмотные лица с нарушениями зрения могли в полной мере осуществлять свое право на участие в голосовании.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

30. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) обеспечения доступа к информации в публичных библиотеках для лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью посредством документов в формате Easy Read и других доступных форматов;

б) обеспечения инвалидам, в том числе детям-инвалидам, доступа к культурным и спортивным объектам наравне с другими.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)**Статистика и сбор данных (статья 31)**

31. Просьба представить информацию о рассмотрении государством-участником вопроса об использовании краткого перечня вопросов по инвалидности, разработанного Вашингтонской группой, и ее методологии. Просьба представить также информацию относительно:

а) мер, принятых с целью систематического и регулярного сбора, анализа и распространения данных о положении инвалидов, включая данные о насилии в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, образованию, положения в области занятости, социально-экономическому положению и праву на социальную защиту, в целях информационного обеспечения научно обоснованной разработки программ и политики;

б) поправок, внесенных в Закон Хорватии о реестре инвалидов, с целью приведения его в соответствие с правозащитной моделью инвалидности в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации;

с) положения дел с распространением информации в доступных форматах.

Международное сотрудничество (статья 32)

32. Просьба представить информацию относительно:

а) мер и сроков, которые обеспечат осуществление Европейского консенсуса по вопросам развития и продвижение прав инвалидов в рамках международного сотрудничества;

б) шагов, предпринятых для обеспечения представленности инвалидов через представляющие их организации в процессах принятия решений и обмена передовым опытом как на национальных, так и на международных форумах, имеющих отношение к всеобъемлющим целям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

33. Просьба подробнее рассказать о шагах, предпринимаемых в целях:

а) обеспечения выделения технических и бюджетных ассигнований, а также координации действий между Министерством финансов, Министерством администрации, Канцелярией Омбудсмана, Омбудсменом по делам инвалидов и другими соответствующими координаторами осуществления Конвенции на национальном, окружном и муниципальном уровнях;

б) оказания поддержки для обеспечения инвалидам через представляющие их организации возможности эффективно участвовать в мониторинге и осуществлении Конвенции.
