



## Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General  
27 January 2020  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации расовой дискриминации

#### Заключительные замечания по объединенным семнадцатому–девятнадцатому докладам Израиля\*

1. Комитет рассмотрел объединенные семнадцатый–девятнадцатый периодические доклады Израиля (CERD/C/ISR/17-19), представленные в одном документе, на своих 2788-м и 2789-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2788 и 2789), состоявшихся 4 и 5 декабря 2019 года. На своем 2799-м заседании, состоявшемся 12 декабря 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует представление семнадцатого–девятнадцатого периодических докладов государства-участника и выражает свою признательность за конструктивный диалог с делегацией государства-участника. Он благодарит делегацию за информацию, предоставленную в ходе рассмотрения доклада, и за дополнительную письменную информацию, представленную после диалога.

3. Комитет признает наличие проблем, связанных с безопасностью и стабильностью в регионе. Однако в соответствии с принципами Конвенции государству-участнику следует обеспечить, чтобы принимаемые меры:

- а) были соразмерны;
- б) не являлись дискриминационными по своему назначению или последствиям в отношении палестинских граждан Израиля, палестинцев на оккупированной палестинской территории или любых других меньшинств как в самом Израиле, так и на территориях, находящихся под эффективным контролем государства-участника;
- в) осуществлялись при полном соблюдении прав человека и соответствующих принципов международного гуманитарного права.

4. Комитет подтверждает свое мнение о том, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, в частности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, не только незаконны согласно международному праву, но и являются препятствием для осуществления прав человека всего населения без различия по признаку национального или этнического происхождения. Действия, изменяющие демографический состав населения оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голан, также вызывают обеспокоенность как нарушающие права человека и международное гуманитарное право.

\* Приняты Комитетом на его 100-й сессии (25 ноября – 13 декабря 2019 года).



## **В. Позитивные аспекты**

5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров по правам человека или присоединение к ним:

- a) Конвенции о правах инвалидов – в 2012 году;
- b) Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181) Международной организации труда – в 2012 году.

6. Комитет также приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

a) принятие в 2019 году поправки № 137 к Уголовному закону 5737-1977, в соответствии с которой расистские мотивы признаются в качестве отягчающего обстоятельства при совершении убийства;

b) принятие в 2018 году поправки № 22 к Закону о правовой помощи, которая предусматривает оказание бесплатной правовой помощи любому лицу, подающему гражданско-правовой иск в соответствии с Законом о запрете дискриминации при продаже товаров, оказании услуг и допуске в развлекательные учреждения и общественные места 5761-2000;

c) принятие в 2017 году в соответствии с постановлением правительства № 2397 Правительственного плана экономического и социального развития бедуинского населения Негева (2017–2021 годы);

d) создание в 2016 году в соответствии с постановлением правительства № 1958 года Группы по координации борьбы с расизмом при Министерстве юстиции;

e) принятие в 2016 году в соответствии с постановлением правительства № 959 Программы развития и укрепления дружеских и черкесских населенных пунктов (2016–2019 годы);

f) принятие в 2015 году в соответствии с постановлением правительства № 922 Плана экономического развития арабского сектора (2016–2020 годы).

## **С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Состав населения**

7. Отмечая усилия государства-участника по предоставлению информации о национальном происхождении еврейского населения Израиля, а также об осуществлении экономических, социальных и культурных прав различными этноконфессиональными группами, проживающими на территории государства-участника, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием всеобъемлющих обновленных статистических данных о социально-экономическом положении различных групп населения, включая мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства, проживающих в Израиле и на территориях, находящихся под юрисдикцией или эффективным контролем государства-участника (статьи 1 и 5).

8. С учетом пунктов 10–12 своих руководящих принципов представления докладов согласно Конвенции (CERD/C/2007/1) и своей общей рекомендации № 24 (1999), касающейся статьи 1 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику предоставить обновленные статистические данные о демографическом составе населения и о социально-экономическом положении различных групп населения на его территории и на территориях, находящихся под его эффективным контролем, в разбивке по этническому или национальному происхождению, полу и используемым языкам, включая мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства, с учетом принципа самоидентификации.

### Применимость Конвенции

9. Признавая готовность делегации государства-участника обсудить вопросы, касающиеся оккупированной палестинской территории, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в докладе не содержится никакой информации о населении, проживающем на этой территории. В этой связи Комитет по-прежнему обеспокоен позицией государства-участника, заключающейся в том, что Конвенция не применяется ко всем находящимся под эффективным контролем государства-участника территориям, которые включают в себя не только сам Израиль, но и Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, сектор Газа и оккупированные сирийские Голаны. Комитет вновь заявляет (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 10), что такая позиция не соответствует букве и духу Конвенции и международного права, что также было подтверждено Международным Судом (статья 2).

10. **Подтверждая свои предыдущие заключительные замечания (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 10), Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть свой подход и толковать свои обязательства по Конвенции добросовестно и в соответствии с международным правом. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все лица, находящиеся под его эффективным контролем, пользовались всеми правами, предусмотренными Конвенцией, без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, этнического или национального происхождения.**

### Запрещение расовой дискриминации

11. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 13) тем, что в Основной закон: Человеческое достоинство и свобода (1992 год), который служит в качестве билля государства-участника о правах, не было включено общее положение о равенстве и о запрещении расовой дискриминации. Хотя запрещение дискриминации фрагментарно отражено в ряде конкретных законов, оно до сих пор не содержится во всеобъемлющем законе, который включал бы в себя определение расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции (статьи 1 и 2).

12. **Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в свой Основной закон: Человеческое достоинство и свобода (1992 год), с тем чтобы четко включить в него принцип равенства и запрещение расовой дискриминации, и принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое бы включало в себя определение расовой дискриминации, охватывающее все признаки дискриминации, в соответствии со статьей 1 Конвенции, и охватывало прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах.**

### Основной закон: Израиль – национальное государство еврейского народа

13. Комитет обеспокоен дискриминационными последствиями Основного закона: Израиль – национальное государство еврейского народа (2018 год) для нееврейского населения в государстве-участнике, поскольку в нем предусматривается, что право на самоопределение в Израиле «принадлежит исключительно еврейскому народу», а иврит устанавливается в качестве официального языка Израиля, в результате чего статус арабского языка понижается до «особого». Кроме того, хотя израильские поселения на оккупированной палестинской территории не только являются незаконными согласно международному праву, но и препятствуют осуществлению прав человека всем населением, в соответствии с Основным законом они конституционно возводятся в ранг «национальной ценности» (статьи 1, 2 и 5).

14. **Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть Основной закон: Израиль – национальное государство еврейского народа с целью приведения его в соответствие с Конвенцией. В соответствии с общей рекомендацией № 21 (1996) о праве на самоопределение все народы имеют право свободно определять свой политический статус. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы изменение статуса арабского языка не**

ослабляло языковых прав арабоязычного населения. Что касается расширения еврейских поселений, то Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать свои международно-правовые обязательства, в том числе по Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны.

#### **Дискриминационные законы**

15. Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением ряда законов, которые являются дискриминационными по отношению к арабским гражданам Израиля и палестинцам на оккупированной палестинской территории и которые создают различия между ними, в том что касается их гражданского статуса, правовой защиты, доступа к социальным и экономическим льготам или права на землю и имущество. Комитет также обеспокоен принятием поправки № 30 от 2018 года к уже и без того дискриминационному Закону о въезде в Израиль (Закон № 5712-1952), которая предоставляет министру внутренних дел Израиля широкие дискреционные полномочия по отзыву вида на жительство палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме (статьи 2 и 5 и пункт 22 настоящего документа).

16. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить равное обращение со всеми лицами на территориях, находящихся под его эффективным контролем и под его юрисдикцией, в том числе путем гарантирования равного доступа к гражданству, правовой защите и социальным и экономическим льготам, а также к праву на землю и имущество, и изменить или отменить любое законодательство, которое не соответствует принципу недискриминации.

#### **Институциональная структура**

17. Хотя Комитет сожалеет о том, что Министерство по делам меньшинств было расформировано со времени проведения государством-участником последнего обзора, он приветствует создание в Министерстве юстиции Группы по координации борьбы с расизмом, которая уполномочена, в частности, получать и рассматривать жалобы на расовую дискриминацию. Отмечая, что государство-участник приступило к проведению необходимых консультаций с целью создания национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), оно по-прежнему обеспокоено тем, что такое учреждение до сих пор не создано. Комитет также обеспокоен сообщениями, касающимися неясного статуса и деятельности некоторых квазигосударственных структур, которые выполняют конкретные функции по принятию решений, не входя в состав исполнительных органов (статья 2).

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) приоритизировать и ускорить создание независимого национального учреждения по поощрению и защите прав человека, возложив на него мандат по борьбе с расовой дискриминацией, в полном соответствии с Парижскими принципами в свете его общей рекомендации № 17 (1993) о создании национальных учреждений по содействию осуществлению Конвенции;

б) обеспечить, чтобы все учреждения, выполняющие государственные функции, полностью соблюдали международно-правовые обязательства государства-участника и были подотчетны на равной основе с другими исполнительными органами.

#### **Жалобы на расовую дискриминацию**

19. Комитет приветствует различные меры, принятые для содействия представлению жалоб на акты расовой дискриминации, включая принятие поправки № 22 к Закону о правовой помощи, начало проведения ряда информационно-просветительских кампаний и создание различных механизмов рассмотрения жалоб, включая горячую линию для предоставления информации и помощи лицам, пострадавшим от таких актов. Однако он обеспокоен:

а) отсутствием подробной информации о жалобах на расовую дискриминацию, поданных в национальные суды и другие соответствующие израильские учреждения, а также о расследованиях, судебном преследовании, обвинительных приговорах, назначенных наказаниях и предоставленных жертвам компенсациях;

б) тем, что лица, принадлежащие к группам меньшинств, в частности общины палестинцев и бедуинов, мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства, могут сталкиваться с препятствиями в доступе к правосудию при поиске средств правовой защиты в случаях дискриминации (статья 6).

**20. Принимая во внимание свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **предоставить информацию и статистические данные о жалобах на расовую дискриминацию, а также расследованиях, судебном преследовании, обвинительных приговорах и назначенных наказаниях и предоставленных жертвам компенсациях в разбивке по возрасту, полу, этническому или национальному происхождению;**

б) **повысить осведомленность групп меньшинств, в частности общин палестинцев и бедуинов, а также мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства об их правах, закрепленных в Конвенции, и устранить все барьеры, препятствующие их доступу к правосудию, а также продолжать содействовать подаче жалоб жертвами расовой дискриминации.**

**Разделение между еврейской и нееврейской общинами, в том числе на оккупированной палестинской территории**

21. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 11) тем, что израильское общество продолжает быть сегрегированным, поскольку в нем сохраняются еврейский и нееврейский секторы, включая две системы образования с неравными условиями, а также отдельные муниципалитеты, а именно еврейские муниципалитеты и так называемые «муниципалитеты меньшинств», в связи с чем возникают вопросы по статье 3 Конвенции. Комитет особенно обеспокоен сохранением полного дискреционного права приемных комиссий отказывать заявителям, которые считаются «непригодными для социальной жизни общины» (статьи 3, 5 и 7).

22. Что касается конкретной ситуации на оккупированной палестинской территории, то Комитет по-прежнему обеспокоен (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 24) последствиями мер политики и видов практики, равносильных сегрегации, таких как существование на оккупированной палестинской территории двух совершенно отдельных правовых систем и комплексов учреждений для еврейских общин в незаконных поселениях, с одной стороны, и для палестинского населения, проживающего в палестинских городах и деревнях, с другой стороны. Комитет потрясен герметичным характером разделения этих двух групп, которые живут на одной территории, но не пользуются на равных условиях дорогами и инфраструктурой и не имеют равного доступа к основным услугам, землям и водным ресурсам. Такое разделение материализуется путем осуществления сложного комплекса ограничений на передвижение в виде стены, поселений, дорожных заграждений, военных контрольно-пропускных пунктов, обязанности использовать отдельные дороги и пропускного режима, который негативно сказывается на палестинском населении (статья 3).

23. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 11), Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 19 (1995) по статье 3 Конвенции, касающуюся предупреждения, запрещения и искоренения любой политики и практики расовой сегрегации и апартеида, и настоятельно призывает государство-участник в полной мере осуществить статью 3 Конвенции в целях

**искоренения всех форм разделения между еврейской и нееврейской общинами и любой такой политики или практики, которые серьезным образом и несоразмерно затрагивают палестинское население в самом Израиле и на оккупированной палестинской территории.**

#### **Воссоединение семей**

24. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен непропорциональными и неблагоприятными ограничениями, введенными Законом о гражданстве и въезде в Израиль (Временное положение), который приостанавливает возможность, за некоторыми редкими исключениями, воссоединения семей израильских граждан или жителей Восточного Иерусалима с палестинскими супругами, проживающими на Западном берегу или в секторе Газа. Комитет отмечает, что, хотя в настоящее время законодательство допускает выдачу временного вида на жительство по гуманитарным соображениям или вида на жительство по исключительным обстоятельствам, этот процесс требует соблюдения строгих требований в плане безопасности и возраста, а отзыв таких видов на жительство может быть произвольным (статьи 2, 3 и 5).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащий баланс между интересами безопасности и соблюдением прав человека лиц, сталкивающихся с последствиями его различных законов и мер политики, касающихся гражданства и въезда в Израиль, пересмотреть свое законодательство с целью обеспечения соблюдения принципов равенства, недискриминации и соразмерности, а также дополнительно способствовать воссоединению семей всех граждан государства-участника и лиц, имеющих разрешения на постоянное проживание в нем.**

#### **Ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти**

26. Комитет приветствует недавнее принятие поправки № 137 к Уголовному закону 5737-1977, в которой расистские мотивы признаются в качестве отягчающего обстоятельства при совершении убийства. Он также отмечает существование уголовного законодательства о разжигании ненависти, подстрекательстве к расизму и насилию, а также о расистских организациях и участии в таких организациях и оказании им поддержки. Комитет, однако, обеспокоен:

а) волной ненавистнических высказываний расистского толка в публичных выступлениях, в частности со стороны государственных должностных лиц, политических и религиозных лидеров, в некоторых средствах массовой информации, а также в школьных программах и учебниках;

б) распространением актов расизма и ксенофобии, направленных, в частности, против нееврейских меньшинств, особенно против палестинских граждан Израиля, палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, и мигрантов и просителей убежища африканского происхождения;

в) сообщениями о том, что судебные органы могут рассматривать дела о расовой дискриминации, применяя различные стандарты, основанные на этническом или национальном происхождении предполагаемого правонарушителя (статьи 2, 4 и 6).

27. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции; 8 (1990), касающуюся толкования и применения пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции; 15 (1993) по статье 4 Конвенции; и 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать усилия по противодействию и пресечению роста расизма и ксенофобии в публичных высказываниях, в частности путем резкого осуждения всех проникнутых расизмом и ксенофобией заявлений со стороны государственных должностных лиц, политических и религиозных лидеров, а также представителей средств массовой информации, и посредством реализации

надлежащих мер по борьбе с распространением актов и проявлений расизма, направленных, в частности, против нееврейских меньшинств; и устранить из школьных программ и учебников любые унижительные высказывания и изображения, которые способствуют сохранению предрассудков и ненависти;

**b) обеспечить, чтобы прокуроры и судебные органы в целом преследовали ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти, применяя одни и те же стандарты, независимо от этнического или национального происхождения предполагаемых правонарушителей.**

#### **Положение бедуинов**

28. Приветствуя ряд мер, принятых с целью улучшения положения бедуинов, включая принятие Плана социально-экономического развития бедуинов Негева (2017–2021 годы), и расширения их возможностей в области образования и доступа к государственным и социальным услугам, Комитет по-прежнему обеспокоен сносом домов и продолжающимся перемещением общин бедуинов в места временного проживания, а также отсутствием конструктивного участия бедуинских общин и консультаций с ними при разработке таких планов, затрагивающих их доступ к земле и имуществу. Комитет также обеспокоен неудовлетворительными условиями жизни как в непризнанных деревнях, так и в признанных поселениях, которые характеризуются ограниченным доступом к достаточному жилищу, воде и санитарии, электричеству и общественному транспорту (статьи 2 и 5).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить проведение конструктивных консультаций со всеми заинтересованными общинами бедуинов по вопросам осуществления различных планов, затрагивающих их право на землю и имущество, и своевременно, транспарентно и эффективно урегулировать неурегулированные претензии в отношении права собственности на землю;**

**b) признать их деревни;**

**c) принять все необходимые меры для улучшения условий их жизни;**

**d) прекратить снос домов и выселение бедуинов из их домов и исконных земель.**

#### **Положение цыган-дом**

30. Принимая к сведению существующие меры по улучшению положения цыган-дом, Комитет по-прежнему обеспокоен их в целом низким социально-экономическим статусом, включая нищету, неудовлетворительными условиями жизни, низкой посещаемостью начальных школ детьми и их недостаточной представленностью в системе среднего и высшего образования, а также их высоким уровнем безработицы (статьи 2 и 5).

31. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, Комитет настоятельно призывает государство-участник улучшить положение народа дом, в том числе посредством координации на всех уровнях государственного управления и вовлечения общин дом в разработку, осуществление и оценку стратегий и планов действий по вопросам интеграции. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для того, чтобы покончить с нищетой народа дом, найти реальные решения для повышения посещаемости школ и трудоустройства, а также улучшить их жилищные условия и доступ к основным услугам.

#### **Положение женщин из числа меньшинств**

32. Комитет обеспокоен тем, что женщины из числа меньшинств, в частности женщины, принадлежащие к палестинской, друзской, бедуинской, черкесской и эфиопской общинам, могут сталкиваться с множественными и перекрестными

формами дискриминации по признакам этнического происхождения и пола, в том числе при получении доступа к занятости, образованию, медицинскому обслуживанию и правосудию (статьи 2 и 5).

33. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 (2000) о гендерных аспектах расовой дискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику устранить все препятствия, с которыми сталкиваются женщины из числа меньшинств, в частности женщины, принадлежащие к палестинской, друзской, бедуинской, черкесской и эфиопской общинам, в плане получения доступа к занятости, образованию, медицинскому обслуживанию и правосудию. С этой целью он рекомендует государству-участнику включить проблематику женщин из числа меньшинств во все программы и стратегии, посвященные гендерным вопросам.

#### **Меньшинства среди еврейского населения**

34. Принимая к сведению различные меры, принятые с целью улучшения положения меньшинств среди еврейского населения, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность (CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 21) в связи с утверждениями о продолжающейся дискриминации в отношении эфиопских евреев (статьи 2 и 5).

35. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по ликвидации всех форм расовой дискриминации, затрагивающих еврейские меньшинства, с тем чтобы обеспечить равное осуществление их прав, закрепленных в Конвенции, в частности прав на образование, занятость и политическое представительство.

#### **Участие в общественной и политической жизни**

36. Комитет приветствует различные инициативы, предпринятые с целью расширения представленности лиц, принадлежащих к меньшинствам, таким как общины палестинцев, друзов, бедуинов, черкесов и эфиопов, в государственном секторе, особенно в правительственных учреждениях. Он также принимает к сведению информационно-пропагандистские программы, которые осуществляются в судебном и правоохранительном секторах в целях более широкого привлечения специалистов из числа меньшинств. Вместе с тем Комитет обеспокоен недавними законодательными изменениями, касающимися кнессета, такими как поправка № 62 (2014) к Закону о выборах в кнессет, повышающая порог, необходимый для политических партий, и поправка № 44 (2016) к Основному закону: кнессет (увольнение депутата кнессета в соответствии с разделом 7А) (2016) в отношении установления процедуры отстранения действующего депутата кнессета по политическим и идеологическим мотивам,— обе они могут существенно ослабить право нееврейских меньшинств на политическое представительство (статьи 2 и 5).

37. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и наращивать усилия по обеспечению надлежащей представленности меньшинств на гражданской службе, в правоохранительных и судебных органах, в частности на руководящих должностях. Кроме того, он рекомендует государству-участнику устранить препятствия и создать благоприятные условия для участия меньшинств в процессах принятия политических решений.

#### **Права на образование, труд и здоровье**

38. Комитет обеспокоен:

а) непропорционально высокими показателями отсева среди бедуинских учащихся и существенным разрывом в успеваемости между арабскими и еврейскими учащимися, а также нехваткой классных комнат и детских садов в бедуинских кварталах;

б) тем, что нееврейские меньшинства, в частности палестинские и бедуинские общины, по-прежнему сталкиваются с ограничениями в осуществлении своего права на труд и сосредоточены в низкооплачиваемых секторах;



с) несоразмерно плохим состоянием здоровья палестинского и бедуинского населения, включая более короткую продолжительность жизни и более высокие показатели младенческой смертности по сравнению с еврейским населением (статья 5).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) наращивать усилия по решению проблемы высокого уровня отсева бедуинских учащихся и нехватки классных комнат и детских садов в бедуинских кварталах, а также принять эффективные меры по повышению качества образования, предоставляемого арабским учащимся, с целью повышения их успеваемости;

б) активизировать усилия по расширению участия нееврейских меньшинств, в частности палестинцев и бедуинов, особенно женщин, принадлежащих к этим общинам, на рынке труда, в том числе путем предоставления профессионального образования и подготовки с учетом их опыта и уровня профессиональных навыков, а также путем рассмотрения вопроса о принятии специальных мер;

с) принять конкретные меры по улучшению состояния здоровья палестинского и бедуинского населения.

**Положение мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства**

40. Комитет обеспокоен:

а) очень низким показателем признания беженцев в государстве-участнике;

б) Законом о предотвращении инфильтрации (1954 год) и поправками к нему, которые стигматизируют лиц, незаконно въехавших на территорию государства-участника, в частности эритрейских и суданских граждан, как «нарушителей границы», допускают их задержание и принудительное поселение в определенном месте и предусматривают наказание за незаконный въезд на территорию государства-участника, не освобождая от ответственности даже лиц, нуждающихся в международной защите;

с) требованием, предъявляемым к работодателям в соответствии с новым положением от мая 2017 года, об удержании части ежемесячной заработной платы работников, подпадающих под действие Закона о предотвращении инфильтрации, что приводит к дальнейшему обнищанию этих лиц;

д) случаями фактической сегрегации детей просителей убежища и плохими условиями их обучения, в результате чего значительно большая доля из них нуждается в специальном образовании и помощи в развитии по сравнению с израильскими детьми;

е) отсутствием надлежащей защиты лиц без гражданства, в первую очередь лиц африканского происхождения, которые нелегально въехали в Израиль, и лишением бедуинов гражданства без соблюдения надлежащей правовой процедуры (статьи 2 и 5).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить, чтобы процедура определения статуса беженца полностью соответствовала Конвенции о статусе беженцев и чтобы процесс подачи заявления был справедливым и эффективным;

б) внести поправки в Закон о предотвращении инфильтрации и любое другое соответствующее законодательство, с тем чтобы они не стигматизировали просителей убежища и соответствовали международным обязательствам государства-участника;

с) рассмотреть вопрос об отмене положений, требующих от работодателей удерживать значительную часть заработной платы работников,

подпадающих под действие Закона о предотвращении инфильтрации, что еще больше снижает их социально-экономический статус и возможности;

d) обеспечить равный доступ и качественное образование для детей лиц, ищущих убежища, продолжить создание учебных заведений, в том числе путем увеличения числа государственных детских садов, и положить конец фактически сегрегированной системе школьного образования;

e) обеспечить надлежащую защиту всех лиц без гражданства и создать эффективный механизм прекращения безгражданства среди бедуинов.

#### **Поселенческая политика и акты насилия на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим**

42. Комитет обеспокоен продолжающейся конфискацией и экспроприацией палестинских земель, сохраняющимися ограничениями на доступ палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, к природным ресурсам, в частности к сельскохозяйственным землям и достаточному водоснабжению. Комитет выражает особую обеспокоенность:

a) дискриминационными последствиями законов и политики в области планирования и зонирования для общин палестинцев и бедуинов на Западном берегу, продолжающимся разрушением зданий и сооружений, включая водозаборные скважины, и, как следствие, дальнейшим перемещением палестинцев;

b) тем, что процесс подачи заявок на получение разрешений на строительство является длительным, сложным и дорогостоящим и что лишь немногие такие заявки утверждаются, в то время как в отношении расширения израильских поселений сохраняется преференциальный режим, в том числе за счет использования «государственных земель», выделяемых для поселений;

c) актами насилия, совершаемыми поселенцами государства-участника в отношении палестинцев и их имущества на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и отсутствием эффективной ответственности за такие акты и защиты от них со стороны властей государства-участника (статьи 2 и 4–6).

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть законы и политику в области планирования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в консультации с затрагиваемым населением, с тем чтобы убедиться, что они соответствуют его обязательствам по Конвенции, и обеспечить права палестинских и бедуинских общин на собственность, доступ к земле, жилью и природным ресурсам;

b) пересмотреть систему выдачи разрешений на строительство, с тем чтобы предотвратить снос и принудительное выселение и положить конец расширению незаконных израильских поселений;

c) принять все необходимые меры для предотвращения насилия, совершаемого поселенцами государства-участника, и обеспечить оперативное и надлежащее расследование всех случаев насилия, а также предоставление эффективных средств правовой защиты жертвам.

#### **Продолжающаяся блокада сектора Газа**

44. Комитет обеспокоен длительной блокадой сектора Газа, введенной государством-участником. Он с обеспокоенностью отмечает, что блокада по-прежнему нарушает право на свободу передвижения и препятствует доступу к основным услугам, особенно к здравоохранению, и безопасной питьевой воде (статьи 2, 3 и 5).

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть свою политику блокады и в срочном порядке разрешить и облегчить восстановление жилья и гражданской инфраструктуры; обеспечить доступ к необходимой срочной гуманитарной помощи; а также обеспечить доступ к праву

на свободу передвижения, жилью, образованию, здравоохранению, воде и санитарии в соответствии с Конвенцией.

#### **Оккупированные сирийские Голаны**

46. Комитет по-прежнему обеспокоен уязвимым положением сирийских жителей оккупированных сирийских Голан и их неравным доступом к земле, жилью и основным услугам. Он особенно обеспокоен расширением поселений и видов деятельности, которые ограничивают доступ сирийских фермеров к воде, а также тем, что из-за Закона о гражданстве (1952 год) родственные связи продолжают разрушаться (статья 5).

47. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить всем жителям оккупированных сирийских Голан равный доступ к основным правам, таким как право на землю, жилье, воду и основные услуги. Он также рекомендует государству-участнику положить конец расширению израильских незаконных поселений и найти удовлетворительное решение проблемы разделения семей.

### **D. Другие рекомендации**

#### **Ратификация других договоров**

48. Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых непосредственно касаются общин, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Международной организации труда; и Конвенции о сокращении безгражданства.

#### **Поправка к статье 8 Конвенции**

49. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать поправку к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятую 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств-участников Конвенции и одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.

#### **Заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции**

50. Комитет призывает государство-участник сделать предусмотренное в статье 14 Конвенции факультативное заявление о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.

#### **Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий**

51. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего внутреннего законодательства предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятой в сентябре 2001 года Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в апреле 2009 года в Женеве. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад конкретную информацию об утвержденных планах действий и о других принятых мерах с целью осуществления Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

### Международное десятилетие лиц африканского происхождения

52. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи о провозглашении периода 2015–2024 годов Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, касающейся программы мероприятий по проведению этого Десятилетия, Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить приемлемую программу соответствующих мер и политику в сотрудничестве с африканскими организациями и народами. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад точные сведения о принятых им в этой связи конкретных мерах с учетом общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

### Консультации с гражданским обществом

53. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и расширять диалог с организациями гражданского общества, осуществляющими деятельность в области защиты прав человека, в частности с организациями, ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках составления следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

### Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний

54. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник в течение года с момента принятия настоящих заключительных замечаний представить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 (институциональная структура) и 29 (положение бедуинов), выше.

### Пункты, имеющие особое значение

55. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 14 (Основной закон: Израиль – национальное государство еврейского народа), 16 (дискриминационные законы), 23 (разделение между еврейской и нееврейской общинами, в том числе на оккупированной палестинской территории) и 27 а) (ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти), выше, и просит государство-участник предоставить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых целью выполнения этих рекомендаций.

### Распространение информации

56. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступность своих докладов для общественности на момент их представления и препровождение заключительных замечаний Комитета всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, в том числе муниципалитетам, на официальных языках, а при необходимости – и на других широко используемых языках.

### Общий базовый документ

57. Комитет призывает государство-участник обновить свой общий базовый документ от 19 января 2015 года в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, в частности руководящими принципами подготовки общего базового документа, принятыми на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема таких документов ограничение в 42 400 слов.

**Подготовка следующего периодического доклада**

58. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные двадцатый–двадцать третий периодические доклады в одном документе до 2 февраля 2024 года, приняв при этом во внимание руководящие принципы подготовки докладов, утвержденные Комитетом на его семьдесят первой сессии (CERD/C/2007/1), и затронув все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.

---