|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRPD/C/ECU/CO/2-3 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах инвалидов** | | Distr.: General  21 October 2019  Russian  Original: Spanish |

**Комитет по правам инвалидов**

Заключительные замечания по объединенным второму  
и третьему периодическим докладам Эквадора[[1]](#footnote-1)\*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Эквадора (CRPD/C/ECU/2-3) на своих 481-м и 482-м заседаниях (см. CRPD/C/SR.481 и 482), состоявшихся 29 и 30 августа 2019 года. На своем 504-м заседании, состоявшемся 17 сентября 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует объединенные второй и третий периодические доклады Эквадора, которые были подготовлены в соответствии с руководящими принципами Комитета в отношении представления докладов и в ответ на перечень вопросов Комитета, подготовленный до представления докладов (CRPD/C/ECU/QPR/2).

3. Комитет высоко оценивает плодотворный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника, и выражает признательность государству-участнику за направление репрезентативной делегации, в состав которой вошли представители соответствующих государственных ведомств.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер, в том числе:

a) Органический закон о миграции и подзаконные акты к нему (2017 год), предусматривающие уделение приоритетного внимания в рамках процедуры определения статуса беженца ходатайствам, которые подаются инвалидами;

b) применение межпоколенческого подхода к инвалидности и учет вопросов мобильности при планировании государственной политики по вопросам инвалидности в рамках Национальной повестки дня по обеспечению равенства инвалидов на 2017–2021 годы.

5. Комитет приветствует тот факт, что Национальный план развития на период 2017–2021 годов обеспечивает всесторонний учет интересов инвалидов, и признает прогресс, достигнутый в разработке следующих документов: Пособия по учету прав инвалидов в судебной системе и Пособия по комплексной охране сексуального и репродуктивного здоровья инвалидов. Он также признает усилия, предпринимаемые совместно с Национальной федерацией лиц с ограниченными физическими возможностями Эквадора в целях содействия вовлечению инвалидов в трудовую деятельность и развития доступного туризма для инвалидов и членов их семей.

6. Комитет приветствует разработку Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в Эквадоре на 2015–2018 годы в качестве главного стратегического инструмента обеспечения участия инвалидов в деятельности  
на национальном и международном уровнях.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,  
и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

7. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что законодательство, политика, справочники и руководства государства-участника не приведены в соответствие с правозащитной моделью инвалидности, закрепленной в Конвенции, в частности содержащаяся в Органическом законе об инвалидах концепция по-прежнему основывается на медицинском подходе с упором на ограничение возможностей и обходит вопрос о социальных аспектах инвалидности. Комитет также обеспокоен:

a) тем фактом, что государство-участник не квалифицирует инвалидность в соответствии с принципами Конвенции;

b) тем, что в соответствии с недавними поправками к Органическому закону об Управлении Народного защитника и Органическому закону об инвалидах Управление Народного защитника лишается полномочий на то, чтобы наказывать за несоблюдение мер по защите инвалидов в государственном и частном секторах.

8. Что касается институциональной основы государственной политики и программ, то Комитет обеспокоен:

a) упразднением в 2016 году Технического секретариата по делам инвалидов, полномочия, программы и проекты которого были формально переданы другим министерствам и ведомствам без выделения достаточных средств из бюджета на их реализацию и без создания механизма контроля;

b) тем фактом, что конкретные стратегии и задачи, изложенные в Национальной повестке дня по обеспечению равенства инвалидов, направлены на оказание помощи, а не на интеграцию.

9. В связи с обязательствами по пункту 3 статьи 4 Комитет обеспокоен:

a) отсутствием конструктивного и независимого участия организаций женщин, детей, подростков, пожилых людей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и монтубио с инвалидностью в принятии решений в рамках всех затрагивающих их процессов, а также недостаточными усилиями по пропаганде и публичному распространению в доступных форматах информации о законодательстве и программах государства-участника по вопросам инвалидности, предыдущих заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника и замечаниях общего порядка Комитета;

b) информацией, свидетельствующей о сохраняющихся препятствиях на пути конструктивного участия инвалидов и представляющих их организаций в жизни общества, особенно в процессах принятия затрагивающих их решений и мониторинга осуществления Конвенции, а также существующей практикой запугивания, травли и преследования правозащитников, отстаивающих интересы инвалидов.

10. **Комитет повторяет рекомендации, вынесенные им в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункты 9 и 11),  
и рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы любой пересмотр его законодательства проводился в соответствии с принципами, закрепленными в Конвенции, и правозащитной моделью инвалидности.** **В частности,  
он рекомендует обеспечить всесторонний учет прав инвалидов.** **Комитет также рекомендует государству-участнику:**

**a)** **обеспечивать соответствие критериев квалификации инвалидности положениям Конвенции, с тем чтобы инвалидность рассматривалась в рамках правозащитной, а не медицинской модели, и принимались во внимание такие критерии, как независимость и самостоятельность лица в окружающей его среде наравне с другими;**

**b)** **гарантировать контроль за соблюдением мер защиты, принимаемых в отношении инвалидов, и создание механизмов наказания за несоблюдение этих мер в государственном и частном секторах.**

11. **Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечивать, чтобы государственная политика и программы в интересах инвалидов, переданные различным министерствам, осуществлялись в полном объеме, соответствовали правозащитной модели инвалидности,  
и их реализация контролировалась Национальным советом по вопросам равенства инвалидов и организациями гражданского общества, представляющими инвалидов;**

**b)** **сделать интеграцию центральным направлением государственной политики в сфере инвалидности, в частности Национальной повестки дня по обеспечению равенства инвалидов.**

12. **Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную им в своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 13),  
и свое замечание общего порядка № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **поощрять конструктивное и независимое участие организаций женщин, детей, пожилых людей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и монтубио с инвалидностью в принятии решений в рамках всех затрагивающих их процессов и обеспечить пропаганду и широкое распространение в доступных форматах предыдущих заключительных замечаний по первоначальному докладу государства-участника и замечаний общего порядка Комитета;**

**b)** **принять эффективные и своевременные меры для предотвращения актов травли, преследования, запугивания и дискредитации правозащитников,  
в частности инвалидов и представляющих их организаций, включая лидеров гражданского общества, журналистов, специалистов по коммуникации и правозащитников, отстаивающих интересы инвалидов.**

B. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

13. Комитет обеспокоен тем, что:

a) в законодательстве не содержится всеобъемлющего определения и прямого запрета на дискриминацию по причине инвалидности, особенно в отношении женщин, детей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, монтубио, мигрантов и беженцев, во всех сферах жизни;

b) в государстве отсутствует закон или механизм выявления актов дискриминации в отношении инвалидов и наказания виновных, который предусматривал бы меры по их предупреждению, мониторингу, вынесению соответствующих наказаний и полному возмещению ущерба, включая недопущение повторения актов дискриминации;

c) в законодательстве отсутствует всеобъемлющее определение разумного приспособления, подобное приспособление практически не применяется, а отказ в нем не признается в качестве одной из форм дискриминации.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **прямо включить в свое законодательство, политику и стратегии в области борьбы с дискриминацией четкое определение и прямой запрет на дискриминацию по признаку инвалидности;** **в полной мере** **признать множественную и перекрестную дискриминацию в отношении инвалидов, особенно женщин, детей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, монтубио, просителей убежища, мигрантов и беженцев с инвалидностью, во всех сферах жизни;**

**b)** **принять закон о предупреждении и искоренении дискриминации, содержащий четкие положения о дискриминации по признаку инвалидности;** **создать особый независимый механизм для приема и рассмотрения жалоб на дискриминацию и принятия последующих мер, предусматривающий соответствующие санкции как в государственной, так и в частной сферах, меры по полному возмещению ущерба, а также систему сбора данных в разбивке по возрасту, полу, этнической принадлежности и основанию для жалобы;**  
**и обнародовать результаты принятых мер;**

**c)** **прямо включить в свое внутреннее законодательство отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 15).**

Женщины-инвалиды (статья 6)

15. Комитет обеспокоен тем, что государственная политика в области инвалидности и гендерного равенства не предусматривает мер по предупреждению и пресечению множественной и перекрестной дискриминации в отношении девочек-инвалидов и женщин-инвалидов и не предполагает их независимого и конструктивного участия в разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики.

16. **Ссылаясь на замечание общего порядка № 6 (2018) по вопросу равенства  
и недискриминации и принимая во внимание цели 10.2, 10.3, 16 и 16.b Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику принять государственную политику, направленную на предупреждение и искоренение дискриминации в отношении девочек-инвалидов и женщин-инвалидов с учетом гендерных аспектов.** **Кроме того, он рекомендует государству-участнику поощрять независимое и конструктивное участие девочек-инвалидов и женщин-инвалидов в разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики.**

Дети-инвалиды (статья 7)

17. Комитет обеспокоен:

a) сохраняющейся практикой оставления детей-инвалидов и подростков-инвалидов и их помещения в специализированные учреждения и тем, что часть бюджетных средств по-прежнему выделяется на строительство консультативно-приемных центров и центров по уходу;

b) отсутствием у детей-инвалидов, особенно принадлежащих к общинам коренных народов и проживающих в сельских районах, возможности пользоваться универсальной и доступной системой охраны здоровья.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **при конструктивном участии детей-инвалидов и их семей через организации инвалидов незамедлительно принять комплексный план по прекращению практики помещения детей-инвалидов и подростков-инвалидов в специализированные учреждения, предусматривающий перенаправление бюджетных средств, выделяемых консультативно-приемным центрам и центрам по уходу, на разработку программ социальной интеграции и создание общинных служб и сетей поддержки, включая подготовку семей и предоставление персональной помощи;**

**b)** **принять меры для предоставления детям-инвалидам, особенно принадлежащим к общинам коренных народов и проживающим в сельских районах, возможности пользоваться универсальной и доступной системой охраны здоровья.**

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

19. Комитет обеспокоен сохранением в государстве-участнике стереотипов и вредных видов практики в отношении инвалидов, особенно тех, кто сталкивается с множественной и перекрестной дискриминацией. Он также обеспокоен кампаниями, проводимыми в СМИ частными субъектами, в основе которых лежит благотворительный подход к инвалидности.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **укреплять и расширять интенсивное обучение по вопросам прав инвалидов на основе правозащитного подхода, ориентированное на студентов, судей и других сотрудников судебных органов, специалистов системы здравоохранения и общество в целом;**

**b)** **проводить в средствах массовой информации кампании по искоренению предрассудков, стереотипов и вредных видов практики, особенно в отношении лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями;**

**c)** **принимать меры для того, чтобы децентрализованные автономные муниципальные органы власти отказались от проведения благотворительных кампаний.**

Доступность (статья 9)

21. Комитет обеспокоен отсутствием комплексного плана по обеспечению доступности физической среды и информационно-коммуникационных технологий,  
а также ограниченным числом переводчиков жестового языка для глухих.

22. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности  
и принимая во внимание цель 11 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в координации с организациями инвалидов:**

**a)** **разработать политику и всеобъемлющий план обеспечения доступности физической среды и транспорта, включая общественный транспорт, курсирующий между провинциями, кантонами и приходами;**

**b)** **обеспечить доступность информационно-коммуникационных технологий в местах общего пользования за счет, например, публикации проспектов в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, и других альтернативных способов и средств коммуникации;**

**c)** **внедрить систему регистрации с разбивкой данных о числе переводчиков жестового языка для обеспечения доступности информации и государственных услуг.**

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

23. Комитет обеспокоен тем, что Стратегия инклюзивного управления рисками до сих пор не имеет протокола по предупреждению и снижению рисков в интересах инвалидов.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику без промедления ввести в действие протокол по предупреждению и снижению рисков в интересах инвалидов, согласовать его с самими инвалидами через представляющие их организации и выделить на эти цели специальные бюджетные средства.**

Равенство перед законом (статья 12)

25. Комитет серьезно обеспокоен сохраняющимися в Гражданском кодексе и Общем органическом процессуальном кодексе понятиями опеки и попечительства.

26. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 1 (2014)  
о равенстве перед законом Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **незамедлительно привести Общий органический процессуальный кодекс в соответствие с Конвенцией, в частности отменить ограничения дееспособности инвалидов;**

**b)** **заменить субститутивные системы принятия решений, включая опеку и попечительство, суппортивными;** **принимать все необходимые меры для предоставления индивидуальной поддержки;** **надлежащим образом информировать инвалидов об имеющихся альтернативах и обеспечить подготовку соответствующего персонала в соответствии со статьей 12 Конвенции;**

**c)** **обеспечить конструктивное и независимое участие инвалидов и представляющих их организаций в процессе проведения реформы.**

Доступ к правосудию (статья 13)

27. Комитет обеспокоен сохраняющимися ограничениями, препятствующими получению инвалидами полноценного доступа к правосудию наравне с другими лицами.

28. **Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную им в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 27), Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с Конвенцией и с учетом цели 16.3 Целей в области устойчивого развития пересмотреть свое законодательство и обеспечить полный доступ к правосудию для инвалидов, особенно лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями,  
без какой-либо дискриминации.** **Он также рекомендует государству-участнику продолжать подготовку сотрудников судебных органов;** **предусматривать доступность физической среды и информационно-коммуникационных технологий на всех этапах отправления правосудия, вносить соответствующие возрасту процессуальные коррективы и установить сроки, цели и объемы ресурсов, необходимые для достижения этой цели.**

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

29. Комитет обеспокоен тем, что дети и взрослые с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями по-прежнему помещаются в специализированные учреждения. Кроме того, он обеспокоен продолжающейся практикой применения медикаментов, использования смирительных средств, а также принудительного лечения и изоляции таких лиц.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику отменить все законодательные положения, допускающие принудительное помещение в специализированные учреждения и лечение инвалидов, и запретить принудительное лечение и недобровольное применение к инвалидам смирительных средств.** **Он также рекомендует государству-участнику создать механизм строгого мониторинга для предотвращения подобных случаев, представления жалоб, принятия последующих мер, применения санкций и реализации мер по полному возмещению ущерба и обеспечению уважения дееспособности инвалидов наравне с другими лицами.**

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

31. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием в законодательстве государства-участника конкретных положений, направленных на предупреждение гендерного насилия, невнимания и надругательства в отношении инвалидов с учетом множественной и перекрестной дискриминации, особенно в отношении девочек и женщин с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, монтубио, представителей коренных народов, мигрантов, просителей убежища и беженцев с инвалидностью в государственном и частном секторах, включая специализированные учреждения;

b) тем фактом, что инвалиды, все еще содержащиеся в специализированных учреждениях, особенно женщины с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, по-прежнему подвергаются высокому риску унижения, надругательства и насилия, включая сексуальное насилие;

c) тем фактом, что законодательство государства-участника не содержит прямого запрета на телесные наказания детей, в том числе детей-инвалидов,  
при любых обстоятельствах;

d) отсутствием данных в разбивке по полу, возрасту и этнической принадлежности о случаях насилия и надругательства, жалобах на такие акты в отношении инвалидов, главным образом девочек и женщин, в государственном и частном секторах, а также отсутствием информации о мерах по предупреждению, урегулированию, защите и возмещению ущерба, включая соответствующие санкции.

32. **Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную им в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 31), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **пересмотреть уже существующие и принять все необходимые дополнительные меры для того, чтобы в законах о предупреждении насилия учитывались гендерные аспекты и проблемы инвалидности, и укрепить существующие механизмы и протоколы, включив в них конкретные меры по предупреждению, искоренению, контролю и наказанию всех форм насилия, эксплуатации и надругательства в отношении инвалидов, особенно детей, женщин и пожилых людей с инвалидностью, лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, представителей коренных народов, мигрантов и беженцев, лиц африканского происхождения, неимущих инвалидов и инвалидов, проживающих в сельских районах, и меры по возмещению ущерба за эти нарушения;**

**b)** **гарантировать всем девочкам-инвалидам и женщинам-инвалидам полный доступ к программам помощи для жертв гендерного насилия,  
включая приюты, в которых обеспечивается доступность физической  
среды и информационно-коммуникационных технологий и наличие квалифицированного персонала;**

**c)** **в соответствии с целями 5.2 и 16.2 Целей в области устойчивого развития закрепить в законодательстве прямой запрет на телесные наказания детей, особенно детей-инвалидов из числа коренных народов, как дома, так и в учреждениях по уходу;**

**d)** **осуществлять сбор данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и этнической принадлежности о жалобах на акты насилия и надругательства в отношении инвалидов в государственной и частной сферах,  
и о мерах по предупреждению, защите, мониторингу и возмещению ущерба.**

Защита личной целостности (статья 17)

33. Комитет обеспокоен тем, что:

a) Органический закон о здравоохранении не соответствует положениям Конвенции, поскольку не следует правозащитной модели инвалидности;

b) не предусмотрено право лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями самостоятельно обращаться за лечением любого рода или отказываться от него, в том числе решать вопросы сексуального и репродуктивного здоровья,  
в соответствии с концепцией осознанного согласия и суппортивной моделью принятия решений в порядке реализации их дееспособности;

c) отсутствует прямой запрет на принудительную стерилизацию.

34. **Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Органический закон о здравоохранении, включив в него правозащитный подход к инвалидности и прямо запретив принудительную стерилизацию и прерывание беременности инвалидов без их согласия.** **Он рекомендует также обеспечивать защиту личной целостности и самостоятельности инвалидов в рамках концепции свободного и осознанного согласия и суппортивной модели принятия решений,  
с тем чтобы они могли обращаться за лечением или отказываться от него при проведении любых касающихся их процедур.** **Кроме того, Комитет рекомендует создать механизм для выявления, расследования и мониторинга нарушений, которые, несмотря на прямой запрет, по-прежнему имеют место, и полного возмещения ущерба.**

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает принятие ограничительных мер для въезда в страну инвалидов, особенно тех, кто ищет международной защиты. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием доступных центров временного размещения и квалифицированного персонала для информирования мигрантов с инвалидностью и принятия последующих мер в связи с их ходатайствами и просьбами.

36. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **обеспечить, чтобы мигранты с инвалидностью, в особенности те,  
кто ходатайствует о международной защите, могли осуществлять свои права наравне с другими лицами;**

**b)** **создать механизмы пограничного мониторинга и оценки, которые позволяли бы выявлять мигрантов с инвалидностью, оказывать им помощь и обеспечивать защиту посредством предоставления информации и адаптации существующих процедур к доступным форматам и индивидуальных приспособлений, включая облегчение физического доступа и наличие квалифицированного персонала;**

**c)** **гарантировать условия приема, обеспечивающие мигрантам и беженцам с инвалидностью адекватные жилищные условия, способствующие сохранению их физического и психического здоровья наравне с другими лицами, в соответствии с Конвенцией.**

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество  
(статья 19)

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государственная политика  
и программы, ориентированные на инвалидов, в том числе миссия «Лас-Мануэлас», выплата пенсий по инвалидности и стратегия «участковых врачей», не направлены  
в первую очередь на обеспечение доступа инвалидов к самостоятельному образу жизни и их вовлечение в местное сообщество. Кроме того, Комитет обеспокоен:

a) тем фактом, что законодательство государства-участника, в частности Органический закон об инвалидах, не предусматривает права на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество;

b) помещением инвалидов в специализированные учреждения и отсутствием планов по их деинституционализации и осуществлению программ предоставления услуг на базе общин при участии организаций инвалидов.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **пересмотреть меры, предусмотренные в государственной политике  
и программах, ориентированных на инвалидов, включая миссию  
«Лас-Мануэлас», выплату пенсий по инвалидности и стратегию «участковых врачей», предоставив инвалидам доступ к самостоятельному образу жизни и обеспечив их вовлеченность в местное сообщество;**

**b)** **пересмотреть свое законодательство, в частности Органический закон об инвалидах, и внести необходимые поправки, включив в него право инвалидов на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество;**

**c)** **в координации с инвалидами через представляющие их организации незамедлительно разработать стратегический план деинституционализации, включающий в себя программы и стратегии на базе общин, сети семейной и социальной поддержки, а также оказание персональной помощи и помощи на дому.**

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

39. Комитет обеспокоен тем, что:

a) не принимаются меры по расширению доступа к информации в СМИ в доступных форматах и не все официальные веб-сайты являются доступными;

b) эквадорский жестовый язык не признан в качестве официального языка государства-участника;

c) курсы подготовки квалифицированных переводчиков жестового языка не выпускают достаточного числа специалистов для имеющегося числа глухих.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **принять меры по расширению в государственных учреждениях,  
а также в средствах массовой информации доступа к информационно-коммуникационным технологиям в доступных форматах, включая выпуски новостей и теле- и радиопрограммы;**

**b)** **признать эквадорский жестовый язык в качестве официального языка государства-участника;**

**c)** **увеличить число курсов подготовки дипломированных устных переводчиков жестового языка при активном участии организаций глухих  
и с учетом их специфических потребностей.**

Уважение дома и семьи (статья 23)

41. Комитет обеспокоен отсутствием в законодательстве государства-участника четкого признания права инвалидов на вступление в брак и принципа уважения дома и семьи.

42. **Комитет повторяет вынесенную им государству-участнику рекомендацию пересмотреть свое законодательство и прямо признать право инвалидов, включая лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, вступать в брак, создавать семьи, выполнять родительские обязанности и пользоваться правом на усыновление/удочерение наравне с другими лицами.**

Образование (статья 24)

43. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике сохраняется модель специального образования; в законодательстве, особенно в Органическом законе об инвалидах, предусмотрены преимущественно меры в области сегрегированного образования; по-прежнему существует 151 сегрегированная школа, и не принимается достаточных мер для преобразования системы образования в целях обеспечения его качества и инклюзивности.

44. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно пересмотреть Органический закон об инвалидах и внести в него поправки и на основе замечания общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и с учетом цели 4.5 Целей в области устойчивого развития избрать в качестве основной стратегии создание системы инклюзивного образования для всех инвалидов на всех уровнях независимо от их миграционного статуса.**  
**Он также рекомендует предусмотреть перенаправление бюджета, выделяемого на функционирование системы специального обучения, на обычное образование и обеспечить предоставление персональной поддержки, начиная с дошкольного и заканчивая высшим образованием, и надлежащую подготовку преподавателей.** **Кроме того, он рекомендует государству-участнику предоставлять поддержку, обеспечить наличие специальных учебных материалов с использованием альтернативных и доступных форматов, способов и средств коммуникации, информационных и вспомогательных технологий, и предоставлять разумное приспособление в соответствии с индивидуальными потребностями.**

Здоровье (статья 25)

45. Комитет обеспокоен тем, что:

a) в программах в области здравоохранения не упоминаются напрямую инвалиды, в частности женщины и девочки, проживающие в общинах и сельских районах;

b) отсутствует доступ к физической среде, информации и коммуникации в целях охраны здоровья, а в государственных программах и политике преобладает благотворительный подход;

c) принятые меры и технические, людские и экономические ресурсы, выделяемые в целях предоставления инвалидам, особенно девочкам, подросткам и женщинам, доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, недостаточны, и приоритетное внимание по-прежнему уделяется мерам по профилактике инвалидности в качестве меры по осуществлению права на здоровье.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **разработать протоколы медицинского обслуживания для инвалидов на основе комплексного учета гендерных вопросов и межсекторального подхода;**

**b)** **принять меры и выделить технические ресурсы для обеспечения доступности физической среды, оборудования, информации и средств коммуникации во всех учреждениях, где предоставляются медицинские услуги, обеспечив предоставление информации при помощи доступных способов и средств коммуникации, включая шрифт Брайля, и наличие прошедшего подготовку персонала и квалифицированных переводчиков жестового языка;**

**c)** **исключить меры по профилактике инвалидности, которые не являются частью процесса осуществления Конвенции.**

Труд и занятость (статья 27)

47. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием признания отказа в разумном приспособлении как одной из форм дискриминации в Органическом законе об инвалидах;

b) снижением числа инвалидов, имеющих постоянную работу, главным образом женщин-инвалидов; недостаточным принятием мер по поощрению занятости, в том числе посредством установления квот при приеме на работу, со стороны учреждений государства-участника и предприятий; отсутствием надзора и законодательных мер, направленных на установление санкций за недостаточное выполнение компаниями требования о приеме инвалидов на постоянную работу,  
а также отсутствием возможностей для самостоятельной занятости инвалидов и стимулов для их предпринимательской деятельности.

48. **В соответствии с Конвенцией и с учетом цели 8.5 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **признать отказ в разумном приспособлении по месту работы в качестве одной из форм дискриминации в Органическом законе об инвалидах;**

**b)** **активизировать меры, принимаемые для увеличения числа инвалидов, имеющих постоянную работу и занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью в условиях открытости, а также для поощрения занятости инвалидов, включая установление квот в государственном секторе,  
и принять законодательные меры для установления санкций за недостаточное выполнение компаниями требования о приеме инвалидов на постоянную работу;**

**c)** **проводить широкое обучение инвалидов приносящим доход видам деятельности в условиях постоянной занятости как в городских, так и в сельских районах и принимать меры по активному поощрению предпринимательства среди инвалидов.**

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

49. Комитет обеспокоен тем, что денежное пособие в размере 240 долл. США, выплачиваемое Фондом имени Хоакина Гальегоса Лары лицам с инвалидностью, которая квалифицируется государством как «серьезная», и пенсия по инвалидности в размере 50 долл. США недостаточны для покрытия основных и дополнительных расходов, связанных с инвалидностью. Комитет также обеспокоен тем, что:

a) отсутствие надлежащего взаимодействия между Министерством экономической и социальной интеграции и Эквадорским институтом социального страхования приводит к тому, что значительное число инвалидов оказываются не охваченными системой социальной защиты;

b) инвалиды не имеют равного с другими лицами доступа к кредитам на социальное жилье, отвечающее их потребностям в плане доступности.

50. **В соответствии с Конвенцией и с учетом цели 10.2 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **как можно скорее разработать национальную программу социальной защиты инвалидов, активизировать усилия по ее осуществлению в целях повышения уровня жизни инвалидов, в особенности женщин, мигрантов, представителей коренного населения и лиц, проживающих в сельских районах,  
и рассмотреть возможность увеличения размера получаемых ими пособий по инвалидности;**

**b)** **обеспечить инвалидам, наравне с другими лицами, доступ к кредитам на социальное жилье и адаптировать это жилье к их потребностям в плане доступности.**

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

51. Комитет обеспокоен непринятием мер для предоставления инвалидам, особенно женщинам, доступа к выборным должностям, что препятствует конструктивному и независимому участию их самих и представляющих их организаций во всех политических процессах в стране. Он также обеспокоен нераспространением информации о мерах по обеспечению физической доступности и коммуникации на избирательных участках.

52. **Комитет рекомендует принять меры для предоставления инвалидам доступа к выборным должностям в целях расширения и укрепления их конструктивного и независимого участия через представляющие их организации во всех политических процессах в стране, а также для обеспечения физической доступности и коммуникации на избирательных участках и распространения соответствующей информации.**

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

53. Комитет обеспокоен недостаточной доступностью всех спортивных, развлекательных и культурных объектов для инвалидов и ограниченным участием детей-инвалидов в спортивных и культурных мероприятиях. Он также обеспокоен недостаточным принятием мер для осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

54. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить инвалидам физический доступ к спортивным, культурным и развлекательным объектам и к соответствующей информации, согласовав эту деятельность с мерами по обеспечению доступности как в сельских, так и в городских районах;** **активизировать подготовку государственных служащих, работающих в таких учреждениях, создать руководства на жестовом языке и предоставлять информацию в таких доступных форматах, как шрифт Брайля и другие способы и средства коммуникации, поощряя участие детей-инвалидов в спортивных и культурных мероприятиях.** **Он также рекомендует принять адресные меры для осуществления Марракешского договора.**

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

55. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не обеспечивает учет прав человека инвалидов на межсекторальной основе и не предусматривает их конструктивное участие через представляющие их организации в сборе затрагивающей их информации, в том числе вносимой в Национальный реестр инвалидов.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику отразить правозащитный подход в сведениях, вносимых в Национальный реестр инвалидов, с тем чтобы в координации с инвалидами и их организациями признать право инвалидов на реализацию их прав человека, что позволит включить их в государственную политику, проводить мониторинг и оценку этой деятельности, и учитывать сведения об их участии во всех сферах общественной, включая образование, оплачиваемую работу, отдых и политическую жизнь.** **Кроме того, он рекомендует обеспечить широкое распространение информации, содержащейся в Национальном реестре инвалидов, после его обновления.**

Международное сотрудничество (статья 32)

57. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды не участвуют через представляющие их организации в разработке и осуществлении проектов в области международного сотрудничества.

58. **Комитет призывает государство-участник представить подробную информацию как Комитету, так и самим инвалидам через представляющие их организации о том, каким образом проблемы инвалидности учитываются в национальных планах по достижению Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.** **Он рекомендует расширять участие инвалидов через представляющие их организации во всех программах в области международного сотрудничества.**

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

59. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не назначило независимый механизм мониторинга для контроля и оценки деятельности по осуществлению Конвенции, предусмотрев для этого надлежащий бюджет, функции и обеспечив конструктивное и независимое участие самих инвалидов и представляющих их организаций в этой деятельности.

60. **Комитет рекомендует государству-участнику, с учетом Руководящих принципов в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета по правам инвалидов (CRPD/C/1/Rev.1, приложение), как можно скорее создать независимый механизм мониторинга деятельности по осуществлению Конвенции, предусмотрев соответствующий бюджет и функции, включить Управление Народного защитника в деятельность независимого механизма мониторинга в соответствии с Парижскими принципами и обеспечить конструктивное и независимое участие инвалидов и представляющих их организаций в этой деятельности.**

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

61. **Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях.** **Что касается неотложных мер, которые необходимо принять, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пункте 10, касающемся согласования законодательства, и пункте 60, касающемся независимого механизма мониторинга.** **Комитет рекомендует установить конкретные цели и сроки для выполнения всех общих рекомендаций.**

62. **Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях.** **Он рекомендует государству-участнику препроводить заключительные замечания для рассмотрения и принятия соответствующих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным органам власти и членам соответствующих профессиональных групп,  
в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права,  
а также работникам средств массовой информации, с использованием современных стратегий социальной коммуникации.**

63. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации инвалидов,  
к подготовке его периодического доклада.**

64. **Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций и организаций инвалидов, а также среди самих инвалидов и членов их семей на национальных языках и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в других доступных форматах, включая удобный для чтения формат,  
а также разместить их на сайте правительства по правам человека.**

Следующий периодический доклад

65. **Комитет просит государство-участник представить свои объединенные четвертый и пятый периодические доклады не позднее 3 мая 2026 года  
и включить в них информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.** **Комитет просит также** **государство-участник представить упомянутые доклады по разработанной Комитетом упрощенной процедуре представления докладов, согласно которой Комитет готовит перечень вопросов по меньшей мере за один год до назначенной даты представления доклада государства-участника.** **Ответы государства-участника на такой перечень вопросов являются его докладом.**

1. \* Приняты Комитетом на его двадцать второй сессии (26 августа – 20 сентября 2019 года). [↑](#footnote-ref-1)