

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
21 October 2019
Russian
Original: Spanish

Комитет по правам инвалидов**Заключительные замечания по объединенным второму
и третьему периодическим докладам Эквадора*****I. Введение**

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Эквадора (CRPD/C/ECU/2-3) на своих 481-м и 482-м заседаниях (см. CRPD/C/SR.481 и 482), состоявшихся 29 и 30 августа 2019 года. На своем 504-м заседании, состоявшемся 17 сентября 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует объединенные второй и третий периодические доклады Эквадора, которые были подготовлены в соответствии с руководящими принципами Комитета в отношении представления докладов и в ответ на перечень вопросов Комитета, подготовленный до представления докладов (CRPD/C/ECU/QPR/2).
3. Комитет высоко оценивает плодотворный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника, и выражает признательность государству-участнику за направление репрезентативной делегации, в состав которой вошли представители соответствующих государственных ведомств.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер, в том числе:
 - a) Органический закон о миграции и подзаконные акты к нему (2017 год), предусматривающие уделение приоритетного внимания в рамках процедуры определения статуса беженца ходатайствам, которые подаются инвалидами;
 - b) применение межпоколенческого подхода к инвалидности и учет вопросов мобильности при планировании государственной политики по вопросам инвалидности в рамках Национальной повестки дня по обеспечению равенства инвалидов на 2017–2021 годы.
5. Комитет приветствует тот факт, что Национальный план развития на период 2017–2021 годов обеспечивает всесторонний учет интересов инвалидов, и признает прогресс, достигнутый в разработке следующих документов: Пособия по учету прав инвалидов в судебной системе и Пособия по комплексной охране сексуального и репродуктивного здоровья инвалидов. Он также признает усилия, предпринимаемые совместно с Национальной федерацией лиц с ограниченными физическими

* Приняты Комитетом на его двадцать второй сессии (26 августа – 20 сентября 2019 года).



возможностями Эквадора в целях содействия вовлечению инвалидов в трудовую деятельность и развития доступного туризма для инвалидов и членов их семей.

6. Комитет приветствует разработку Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в Эквадоре на 2015–2018 годы в качестве главного стратегического инструмента обеспечения участия инвалидов в деятельности на национальном и международном уровнях.

III. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

7. Комитет с беспокойством отмечает, что законодательство, политика, справочники и руководства государства-участника не приведены в соответствие с правозащитной моделью инвалидности, закрепленной в Конвенции, в частности содержащаяся в Органическом законе об инвалидах концепция по-прежнему основывается на медицинском подходе с упором на ограничение возможностей и обходит вопрос о социальных аспектах инвалидности. Комитет также обеспокоен:

а) тем фактом, что государство-участник не квалифицирует инвалидность в соответствии с принципами Конвенции;

б) тем, что в соответствии с недавними поправками к Органическому закону об Управлении Народного защитника и Органическому закону об инвалидах Управление Народного защитника лишается полномочий на то, чтобы наказывать за несоблюдение мер по защите инвалидов в государственном и частном секторах.

8. Что касается институциональной основы государственной политики и программ, то Комитет обеспокоен:

а) упразднением в 2016 году Технического секретариата по делам инвалидов, полномочия, программы и проекты которого были формально переданы другим министерствам и ведомствам без выделения достаточных средств из бюджета на их реализацию и без создания механизма контроля;

б) тем фактом, что конкретные стратегии и задачи, изложенные в Национальной повестке дня по обеспечению равенства инвалидов, направлены на оказание помощи, а не на интеграцию.

9. В связи с обязательствами по пункту 3 статьи 4 Комитет обеспокоен:

а) отсутствием конструктивного и независимого участия организаций женщин, детей, подростков, пожилых людей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и монтубио с инвалидностью в принятии решений в рамках всех затрагивающих их процессов, а также недостаточными усилиями по пропаганде и публичному распространению в доступных форматах информации о законодательстве и программах государства-участника по вопросам инвалидности, предыдущих заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника и замечаниях общего порядка Комитета;

б) информацией, свидетельствующей о сохраняющихся препятствиях на пути конструктивного участия инвалидов и представляющих их организаций в жизни общества, особенно в процессах принятия затрагивающих их решений и мониторинга осуществления Конвенции, а также существующей практикой запугивания, травли и преследования правозащитников, отстаивающих интересы инвалидов.

10. Комитет повторяет рекомендации, вынесенные им в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункты 9 и 11), и рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы любой пересмотр его законодательства проводился в соответствии с принципами, закрепленными в Конвенции, и правозащитной моделью инвалидности. В частности,

он рекомендует обеспечить всесторонний учет прав инвалидов. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать соответствие критериев квалификации инвалидности положениям Конвенции, с тем чтобы инвалидность рассматривалась в рамках правозащитной, а не медицинской модели, и принимались во внимание такие критерии, как независимость и самостоятельность лица в окружающей его среде наравне с другими;

б) гарантировать контроль за соблюдением мер защиты, принимаемых в отношении инвалидов, и создание механизмов наказания за несоблюдение этих мер в государственном и частном секторах.

11. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать, чтобы государственная политика и программы в интересах инвалидов, переданные различным министерствам, осуществлялись в полном объеме, соответствовали правозащитной модели инвалидности, и их реализация контролировалась Национальным советом по вопросам равенства инвалидов и организациями гражданского общества, представляющими инвалидов;

б) сделать интеграцию центральным направлением государственной политики в сфере инвалидности, в частности Национальной повестки дня по обеспечению равенства инвалидов.

12. Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную им в своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 13), и свое замечание общего порядка № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) поощрять конструктивное и независимое участие организаций женщин, детей, пожилых людей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и монтубио с инвалидностью в принятии решений в рамках всех затрагивающих их процессов и обеспечить пропаганду и широкое распространение в доступных форматах предыдущих заключительных замечаний по первоначальному докладу государства-участника и замечаний общего порядка Комитета;

б) принять эффективные и своевременные меры для предотвращения актов травли, преследования, запугивания и дискредитации правозащитников, в частности инвалидов и представляющих их организаций, включая лидеров гражданского общества, журналистов, специалистов по коммуникации и правозащитников, отстаивающих интересы инвалидов.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

13. Комитет обеспокоен тем, что:

а) в законодательстве не содержится всеобъемлющего определения и прямого запрета на дискриминацию по причине инвалидности, особенно в отношении женщин, детей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, монтубио, мигрантов и беженцев, во всех сферах жизни;

б) в государстве отсутствует закон или механизм выявления актов дискриминации в отношении инвалидов и наказания виновных, который предусматривал бы меры по их предупреждению, мониторингу, вынесению соответствующих наказаний и полному возмещению ущерба, включая недопущение повторения актов дискриминации;

с) в законодательстве отсутствует всеобъемлющее определение разумного приспособления, подобное приспособление практически не применяется, а отказ в нем не признается в качестве одной из форм дискриминации.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) прямо включить в свое законодательство, политику и стратегии в области борьбы с дискриминацией четкое определение и прямой запрет на дискриминацию по признаку инвалидности; в полной мере признать множественную и перекрестную дискриминацию в отношении инвалидов, особенно женщин, детей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, монтубио, просителей убежища, мигрантов и беженцев с инвалидностью, во всех сферах жизни;

б) принять закон о предупреждении и искоренении дискриминации, содержащий четкие положения о дискриминации по признаку инвалидности; создать особый независимый механизм для приема и рассмотрения жалоб на дискриминацию и принятия последующих мер, предусматривающий соответствующие санкции как в государственной, так и в частной сферах, меры по полному возмещению ущерба, а также систему сбора данных в разбивке по возрасту, полу, этнической принадлежности и основанию для жалобы; и обнародовать результаты принятых мер;

с) прямо включить в свое внутреннее законодательство отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 15).

Женщины-инвалиды (статья 6)

15. Комитет обеспокоен тем, что государственная политика в области инвалидности и гендерного равенства не предусматривает мер по предупреждению и пресечению множественной и перекрестной дискриминации в отношении девочек-инвалидов и женщин-инвалидов и не предполагает их независимого и конструктивного участия в разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики.

16. Ссылаясь на замечание общего порядка № 6 (2018) по вопросу равенства и недискриминации и принимая во внимание цели 10.2, 10.3, 16 и 16.b Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику принять государственную политику, направленную на предупреждение и искоренение дискриминации в отношении девочек-инвалидов и женщин-инвалидов с учетом гендерных аспектов. Кроме того, он рекомендует государству-участнику поощрять независимое и конструктивное участие девочек-инвалидов и женщин-инвалидов в разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики.

Дети-инвалиды (статья 7)

17. Комитет обеспокоен:

а) сохраняющейся практикой оставления детей-инвалидов и подростков-инвалидов и их помещения в специализированные учреждения и тем, что часть бюджетных средств по-прежнему выделяется на строительство консультативно-приемных центров и центров по уходу;

б) отсутствием у детей-инвалидов, особенно принадлежащих к общинам коренных народов и проживающих в сельских районах, возможности пользоваться универсальной и доступной системой охраны здоровья.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) при конструктивном участии детей-инвалидов и их семей через организации инвалидов незамедлительно принять комплексный план по прекращению практики помещения детей-инвалидов и подростков-инвалидов в специализированные учреждения, предусматривающий перенаправление

бюджетных средств, выделяемых консультативно-приемным центрам и центрам по уходу, на разработку программ социальной интеграции и создание общинных служб и сетей поддержки, включая подготовку семей и предоставление персональной помощи;

б) принять меры для предоставления детям-инвалидам, особенно принадлежащим к общинам коренных народов и проживающим в сельских районах, возможности пользоваться универсальной и доступной системой охраны здоровья.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

19. Комитет обеспокоен сохранением в государстве-участнике стереотипов и вредных видов практики в отношении инвалидов, особенно тех, кто сталкивается с множественной и перекрестной дискриминацией. Он также обеспокоен кампаниями, проводимыми в СМИ частными субъектами, в основе которых лежит благотворительный подход к инвалидности.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укреплять и расширять интенсивное обучение по вопросам прав инвалидов на основе правозащитного подхода, ориентированное на студентов, судей и других сотрудников судебных органов, специалистов системы здравоохранения и общество в целом;

б) проводить в средствах массовой информации кампании по искоренению предрассудков, стереотипов и вредных видов практики, особенно в отношении лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями;

в) принимать меры для того, чтобы децентрализованные автономные муниципальные органы власти отказались от проведения благотворительных кампаний.

Доступность (статья 9)

21. Комитет обеспокоен отсутствием комплексного плана по обеспечению доступности физической среды и информационно-коммуникационных технологий, а также ограниченным числом переводчиков жестового языка для глухих.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности и принимая во внимание цель 11 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в координации с организациями инвалидов:

а) разработать политику и всеобъемлющий план обеспечения доступности физической среды и транспорта, включая общественный транспорт, курсирующий между провинциями, кантонами и приходами;

б) обеспечить доступность информационно-коммуникационных технологий в местах общего пользования за счет, например, публикации проспектов в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, и других альтернативных способов и средств коммуникации;

в) внедрить систему регистрации с разбивкой данных о числе переводчиков жестового языка для обеспечения доступности информации и государственных услуг.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

23. Комитет обеспокоен тем, что Стратегия инклюзивного управления рисками до сих пор не имеет протокола по предупреждению и снижению рисков в интересах инвалидов.

24. Комитет рекомендует государству-участнику без промедления ввести в действие протокол по предупреждению и снижению рисков в интересах инвалидов, согласовать его с самими инвалидами через представляющие их организации и выделить на эти цели специальные бюджетные средства.

Равенство перед законом (статья 12)

25. Комитет серьезно обеспокоен сохраняющимися в Гражданском кодексе и Общем органическом процессуальном кодексе понятиями опеки и попечительства.

26. В соответствии со своим замечанием общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом Комитет рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно привести Общий органический процессуальный кодекс в соответствие с Конвенцией, в частности отменить ограничения дееспособности инвалидов;

б) заменить субститутивные системы принятия решений, включая опеку и попечительство, суппортивными; принимать все необходимые меры для предоставления индивидуальной поддержки; надлежащим образом информировать инвалидов об имеющихся альтернативах и обеспечить подготовку соответствующего персонала в соответствии со статьей 12 Конвенции;

в) обеспечить конструктивное и независимое участие инвалидов и представляющих их организаций в процессе проведения реформы.

Доступ к правосудию (статья 13)

27. Комитет обеспокоен сохраняющимися ограничениями, препятствующими получению инвалидами полноценного доступа к правосудию наравне с другими лицами.

28. Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную им в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 27), Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с Конвенцией и с учетом цели 16.3 Целей в области устойчивого развития пересмотреть свое законодательство и обеспечить полный доступ к правосудию для инвалидов, особенно лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, без какой-либо дискриминации. Он также рекомендует государству-участнику продолжать подготовку сотрудников судебных органов; предусматривать доступность физической среды и информационно-коммуникационных технологий на всех этапах отправления правосудия, вносить соответствующие возрасту процессуальные коррективы и установить сроки, цели и объемы ресурсов, необходимые для достижения этой цели.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

29. Комитет обеспокоен тем, что дети и взрослые с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями по-прежнему помещаются в специализированные учреждения. Кроме того, он обеспокоен продолжающейся практикой применения медикаментов, использования смирительных средств, а также принудительного лечения и изоляции таких лиц.

30. Комитет рекомендует государству-участнику отменить все законодательные положения, допускающие принудительное помещение в специализированные учреждения и лечение инвалидов, и запретить принудительное лечение и недобровольное применение к инвалидам смирительных средств. Он также рекомендует государству-участнику создать механизм строгого мониторинга для предотвращения подобных случаев, представления жалоб, принятия последующих мер, применения санкций и реализации мер по полному возмещению ущерба и обеспечению уважения дееспособности инвалидов наравне с другими лицами.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

31. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием в законодательстве государства-участника конкретных положений, направленных на предупреждение гендерного насилия, невнимания и надругательства в отношении инвалидов с учетом множественной и перекрестной дискриминации, особенно в отношении девочек и женщин с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, монтубио, представителей коренных народов, мигрантов, просителей убежища и беженцев с инвалидностью в государственном и частном секторах, включая специализированные учреждения;

b) тем фактом, что инвалиды, все еще содержащиеся в специализированных учреждениях, особенно женщины с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, по-прежнему подвергаются высокому риску унижения, надругательства и насилия, включая сексуальное насилие;

c) тем фактом, что законодательство государства-участника не содержит прямого запрета на телесные наказания детей, в том числе детей-инвалидов, при любых обстоятельствах;

d) отсутствием данных в разбивке по полу, возрасту и этнической принадлежности о случаях насилия и надругательства, жалобах на такие акты в отношении инвалидов, главным образом девочек и женщин, в государственном и частном секторах, а также отсутствием информации о мерах по предупреждению, урегулированию, защите и возмещению ущерба, включая соответствующие санкции.

32. Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную им в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRPD/C/ECU/CO/1, пункт 31), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть уже существующие и принять все необходимые дополнительные меры для того, чтобы в законах о предупреждении насилия учитывались гендерные аспекты и проблемы инвалидности, и укрепить существующие механизмы и протоколы, включив в них конкретные меры по предупреждению, искоренению, контролю и наказанию всех форм насилия, эксплуатации и надругательства в отношении инвалидов, особенно детей, женщин и пожилых людей с инвалидностью, лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, представителей коренных народов, мигрантов и беженцев, лиц африканского происхождения, немущих инвалидов и инвалидов, проживающих в сельских районах, и меры по возмещению ущерба за эти нарушения;

b) гарантировать всем девочкам-инвалидам и женщинам-инвалидам полный доступ к программам помощи для жертв гендерного насилия, включая приюты, в которых обеспечивается доступность физической среды и информационно-коммуникационных технологий и наличие квалифицированного персонала;

c) в соответствии с целями 5.2 и 16.2 Целей в области устойчивого развития закрепить в законодательстве прямой запрет на телесные наказания детей, особенно детей-инвалидов из числа коренных народов, как дома, так и в учреждениях по уходу;

d) осуществлять сбор данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и этнической принадлежности о жалобах на акты насилия и надругательства в отношении инвалидов в государственной и частной сферах, и о мерах по предупреждению, защите, мониторингу и возмещению ущерба.

Защита личной целостности (статья 17)

33. Комитет обеспокоен тем, что:

а) Органический закон о здравоохранении не соответствует положениям Конвенции, поскольку не следует правозащитной модели инвалидности;

б) не предусмотрено право лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями самостоятельно обращаться за лечением любого рода или отказываться от него, в том числе решать вопросы сексуального и репродуктивного здоровья, в соответствии с концепцией осознанного согласия и суппортивной моделью принятия решений в порядке реализации их дееспособности;

с) отсутствует прямой запрет на принудительную стерилизацию.

34. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Органический закон о здравоохранении, включив в него правозащитный подход к инвалидности и прямо запретив принудительную стерилизацию и прерывание беременности инвалидов без их согласия. Он рекомендует также обеспечивать защиту личной целостности и самостоятельности инвалидов в рамках концепции свободного и осознанного согласия и суппортивной модели принятия решений, с тем чтобы они могли обращаться за лечением или отказываться от него при проведении любых касающихся их процедур. Кроме того, Комитет рекомендует создать механизм для выявления, расследования и мониторинга нарушений, которые, несмотря на прямой запрет, по-прежнему имеют место, и полного возмещения ущерба.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает принятие ограничительных мер для въезда в страну инвалидов, особенно тех, кто ищет международной защиты. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием доступных центров временного размещения и квалифицированного персонала для информирования мигрантов с инвалидностью и принятия последующих мер в связи с их ходатайствами и просьбами.

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы мигранты с инвалидностью, в особенности те, кто ходатайствует о международной защите, могли осуществлять свои права наравне с другими лицами;

б) создать механизмы пограничного мониторинга и оценки, которые позволяли бы выявлять мигрантов с инвалидностью, оказывать им помощь и обеспечивать защиту посредством предоставления информации и адаптации существующих процедур к доступным форматам и индивидуальных приспособлений, включая облегчение физического доступа и наличие квалифицированного персонала;

с) гарантировать условия приема, обеспечивающие мигрантам и беженцам с инвалидностью адекватные жилищные условия, способствующие сохранению их физического и психического здоровья наравне с другими лицами, в соответствии с Конвенцией.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государственная политика и программы, ориентированные на инвалидов, в том числе миссия «Лас-Мануэлас», выплата пенсий по инвалидности и стратегия «участковых врачей», не направлены в первую очередь на обеспечение доступа инвалидов к самостоятельному образу жизни и их вовлечение в местное сообщество. Кроме того, Комитет обеспокоен:

а) тем фактом, что законодательство государства-участника, в частности Органический закон об инвалидах, не предусматривает права на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество;

b) помещением инвалидов в специализированные учреждения и отсутствием планов по их деинституционализации и осуществлению программ предоставления услуг на базе общин при участии организаций инвалидов.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) пересмотреть меры, предусмотренные в государственной политике и программах, ориентированных на инвалидов, включая миссию «Лас-Мануэлас», выплату пенсий по инвалидности и стратегию «участковых врачей», предоставив инвалидам доступ к самостоятельному образу жизни и обеспечив их вовлеченность в местное сообщество;

b) пересмотреть свое законодательство, в частности Органический закон об инвалидах, и внести необходимые поправки, включив в него право инвалидов на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество;

c) в координации с инвалидами через представляющие их организации незамедлительно разработать стратегический план деинституционализации, включающий в себя программы и стратегии на базе общин, сети семейной и социальной поддержки, а также оказание персональной помощи и помощи на дому.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

39. Комитет обеспокоен тем, что:

a) не принимаются меры по расширению доступа к информации в СМИ в доступных форматах и не все официальные веб-сайты являются доступными;

b) эквадорский жестовый язык не признан в качестве официального языка государства-участника;

c) курсы подготовки квалифицированных переводчиков жестового языка не выпускают достаточного числа специалистов для имеющегося числа глухих.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять меры по расширению в государственных учреждениях, а также в средствах массовой информации доступа к информационно-коммуникационным технологиям в доступных форматах, включая выпуски новостей и теле- и радиопрограммы;

b) признать эквадорский жестовый язык в качестве официального языка государства-участника;

c) увеличить число курсов подготовки дипломированных устных переводчиков жестового языка при активном участии организаций глухих и с учетом их специфических потребностей.

Уважение дома и семьи (статья 23)

41. Комитет обеспокоен отсутствием в законодательстве государства-участника четкого признания права инвалидов на вступление в брак и принципа уважения дома и семьи.

42. **Комитет повторяет вынесенную им государству-участнику рекомендацию пересмотреть свое законодательство и прямо признать право инвалидов, включая лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями, вступать в брак, создавать семьи, выполнять родительские обязанности и пользоваться правом на усыновление/удочерение наравне с другими лицами.**

Образование (статья 24)

43. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике сохраняется модель специального образования; в законодательстве, особенно в Органическом законе об инвалидах, предусмотрены преимущественно меры в области

сегрегированного образования; по-прежнему существует 151 сегрегированная школа, и не принимается достаточных мер для преобразования системы образования в целях обеспечения его качества и инклюзивности.

44. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно пересмотреть Органический закон об инвалидах и внести в него поправки и на основе замечания общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и с учетом цели 4.5 Целей в области устойчивого развития избрать в качестве основной стратегии создание системы инклюзивного образования для всех инвалидов на всех уровнях независимо от их миграционного статуса. Он также рекомендует предусмотреть перенаправление бюджета, выделяемого на функционирование системы специального обучения, на обычное образование и обеспечить предоставление персональной поддержки, начиная с дошкольного и заканчивая высшим образованием, и надлежащую подготовку преподавателей. Кроме того, он рекомендует государству-участнику предоставлять поддержку, обеспечить наличие специальных учебных материалов с использованием альтернативных и доступных форматов, способов и средств коммуникации, информационных и вспомогательных технологий, и предоставлять разумное приспособление в соответствии с индивидуальными потребностями.

Здоровье (статья 25)

45. Комитет обеспокоен тем, что:

а) в программах в области здравоохранения не упоминаются напрямую инвалиды, в частности женщины и девочки, проживающие в общинах и сельских районах;

б) отсутствует доступ к физической среде, информации и коммуникации в целях охраны здоровья, а в государственных программах и политике преобладает благотворительный подход;

в) принятые меры и технические, людские и экономические ресурсы, выделяемые в целях предоставления инвалидам, особенно девочкам, подросткам и женщинам, доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, недостаточны, и приоритетное внимание по-прежнему уделяется мерам по профилактике инвалидности в качестве меры по осуществлению права на здоровье.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать протоколы медицинского обслуживания для инвалидов на основе комплексного учета гендерных вопросов и межсекторального подхода;

б) принять меры и выделить технические ресурсы для обеспечения доступности физической среды, оборудования, информации и средств коммуникации во всех учреждениях, где предоставляются медицинские услуги, обеспечив предоставление информации при помощи доступных способов и средств коммуникации, включая шрифт Брайля, и наличие прошедшего подготовку персонала и квалифицированных переводчиков жестового языка;

в) исключить меры по профилактике инвалидности, которые не являются частью процесса осуществления Конвенции.

Труд и занятость (статья 27)

47. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием признания отказа в разумном приспособлении как одной из форм дискриминации в Органическом законе об инвалидах;

б) снижением числа инвалидов, имеющих постоянную работу, главным образом женщин-инвалидов; недостаточным принятием мер по поощрению занятости, в том числе посредством установления квот при приеме на работу, со стороны учреждений государства-участника и предприятий; отсутствием надзора и законодательных мер, направленных на установление санкций за недостаточное

выполнение компаниями требования о приеме инвалидов на постоянную работу, а также отсутствием возможностей для самостоятельной занятости инвалидов и стимулов для их предпринимательской деятельности.

48. В соответствии с Конвенцией и с учетом цели 8.5 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) признать отказ в разумном приспособлении по месту работы в качестве одной из форм дискриминации в Органическом законе об инвалидах;

б) активизировать меры, принимаемые для увеличения числа инвалидов, имеющих постоянную работу и занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью в условиях открытости, а также для поощрения занятости инвалидов, включая установление квот в государственном секторе, и принять законодательные меры для установления санкций за недостаточное выполнение компаниями требования о приеме инвалидов на постоянную работу;

в) проводить широкое обучение инвалидов приносящим доход видам деятельности в условиях постоянной занятости как в городских, так и в сельских районах и принимать меры по активному поощрению предпринимательства среди инвалидов.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

49. Комитет обеспокоен тем, что денежное пособие в размере 240 долл. США, выплачиваемое Фондом имени Хоакина Гальегоса Лары лицам с инвалидностью, которая квалифицируется государством как «серьезная», и пенсия по инвалидности в размере 50 долл. США недостаточны для покрытия основных и дополнительных расходов, связанных с инвалидностью. Комитет также обеспокоен тем, что:

а) отсутствие надлежащего взаимодействия между Министерством экономической и социальной интеграции и Эквадорским институтом социального страхования приводит к тому, что значительное число инвалидов оказываются не охваченными системой социальной защиты;

б) инвалиды не имеют равного с другими лицами доступа к кредитам на социальное жилье, отвечающее их потребностям в плане доступности.

50. В соответствии с Конвенцией и с учетом цели 10.2 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) как можно скорее разработать национальную программу социальной защиты инвалидов, активизировать усилия по ее осуществлению в целях повышения уровня жизни инвалидов, в особенности женщин, мигрантов, представителей коренного населения и лиц, проживающих в сельских районах, и рассмотреть возможность увеличения размера получаемых ими пособий по инвалидности;

б) обеспечить инвалидам, наравне с другими лицами, доступ к кредитам на социальное жилье и адаптировать это жилье к их потребностям в плане доступности.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

51. Комитет обеспокоен непринятием мер для предоставления инвалидам, особенно женщинам, доступа к выборным должностям, что препятствует конструктивному и независимому участию их самих и представляющих их организаций во всех политических процессах в стране. Он также обеспокоен нераспространением информации о мерах по обеспечению физической доступности и коммуникации на избирательных участках.

52. Комитет рекомендует принять меры для предоставления инвалидам доступа к выборным должностям в целях расширения и укрепления их конструктивного и независимого участия через представляющие их организации во всех политических процессах в стране, а также для обеспечения физической

доступности и коммуникации на избирательных участках и распространения соответствующей информации.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

53. Комитет обеспокоен недостаточной доступностью всех спортивных, развлекательных и культурных объектов для инвалидов и ограниченным участием детей-инвалидов в спортивных и культурных мероприятиях. Он также обеспокоен недостаточным принятием мер для осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

54. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить инвалидам физический доступ к спортивным, культурным и развлекательным объектам и к соответствующей информации, согласовав эту деятельность с мерами по обеспечению доступности как в сельских, так и в городских районах; активизировать подготовку государственных служащих, работающих в таких учреждениях, создать руководства на жестовом языке и предоставлять информацию в таких доступных форматах, как шрифт Брайля и другие способы и средства коммуникации, поощряя участие детей-инвалидов в спортивных и культурных мероприятиях. Он также рекомендует принять адресные меры для осуществления Марракешского договора.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

55. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не обеспечивает учет прав человека инвалидов на межсекторальной основе и не предусматривает их конструктивное участие через представляющие их организации в сборе затрагивающей их информации, в том числе вносимой в Национальный реестр инвалидов.

56. Комитет рекомендует государству-участнику отразить правозащитный подход в сведениях, вносимых в Национальный реестр инвалидов, с тем чтобы в координации с инвалидами и их организациями признать право инвалидов на реализацию их прав человека, что позволит включить их в государственную политику, проводить мониторинг и оценку этой деятельности, и учитывать сведения об их участии во всех сферах общественной, включая образование, оплачиваемую работу, отдых и политическую жизнь. Кроме того, он рекомендует обеспечить широкое распространение информации, содержащейся в Национальном реестре инвалидов, после его обновления.

Международное сотрудничество (статья 32)

57. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды не участвуют через представляющие их организации в разработке и осуществлении проектов в области международного сотрудничества.

58. Комитет призывает государство-участник представить подробную информацию как Комитету, так и самим инвалидам через представляющие их организации о том, каким образом проблемы инвалидности учитываются в национальных планах по достижению Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года. Он рекомендует расширять участие инвалидов через представляющие их организации во всех программах в области международного сотрудничества.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

59. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не назначило независимый механизм мониторинга для контроля и оценки деятельности по осуществлению Конвенции, предусмотрев для этого надлежащий бюджет, функции и обеспечив конструктивное и независимое участие самих инвалидов и представляющих их организаций в этой деятельности.

60. Комитет рекомендует государству-участнику, с учетом Руководящих принципов в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета по правам инвалидов (CRPD/C/1/Rev.1, приложение), как можно скорее создать независимый механизм мониторинга деятельности по осуществлению Конвенции, предусмотрев соответствующий бюджет и функции, включая Управление Народного защитника в деятельность независимого механизма мониторинга в соответствии с Парижскими принципами и обеспечить конструктивное и независимое участие инвалидов и представляющих их организаций в этой деятельности.

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

61. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается неотложных мер, которые необходимо принять, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пункте 10, касающемся согласования законодательства, и пункте 60, касающемся независимого механизма мониторинга. Комитет рекомендует установить конкретные цели и сроки для выполнения всех общих рекомендаций.

62. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить заключительные замечания для рассмотрения и принятия соответствующих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным органам власти и членам соответствующих профессиональных групп, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также работникам средств массовой информации, с использованием современных стратегий социальной коммуникации.

63. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации инвалидов, к подготовке его периодического доклада.

64. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций и организаций инвалидов, а также среди самих инвалидов и членов их семей на национальных языках и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в других доступных форматах, включая удобный для чтения формат, а также разместить их на сайте правительства по правам человека.

Следующий периодический доклад

65. Комитет просит государство-участник представить свои объединенные четвертый и пятый периодические доклады не позднее 3 мая 2026 года и включить в них информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет просит также государство-участник представить упомянутые доклады по разработанной Комитетом упрощенной процедуре представления докладов, согласно которой Комитет готовит перечень вопросов по меньшей мере за один год до назначенной даты представления доклада государства-участника. Ответы государства-участника на такой перечень вопросов являются его докладом.