



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
6 June 2013
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят шестая сессия
30 сентября — 18 октября 2013 года

Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением периодических докладов: Колумбия

Приложение

Ответы Колумбии на перечень вопросов, которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением седьмого и восьмого объединенных периодических докладов

1. За отчетный период одним из главных изменений в законодательной сфере явилось принятие Закона № 1257 2008 года о мерах по повышению осведомленности, а также по предупреждению и пресечению актов насилия и дискриминации в отношении женщин (пункт 104). Просьба представить подробную информацию о полномочиях Комитета по вопросам последующей деятельности в связи с реализацией Закона № 1257 (статья 35) и принятых им до настоящего времени мерах и указать, предусматривает ли Закон № 1257 какой-либо механизм рассмотрения жалоб.

В состав Комитета, осуществляющего мониторинг хода осуществления и выполнения Закона № 1257 2008 года, входят Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин, Генеральная прокуратура страны, Управление уполномоченного по правам человека, а также три представителя женских организаций, что соответствует трем уровням представительства — общенациональному, региональному и представительству интересов различных групп. Главная задача Комитета — реально гарантировать права женщин; Комитет стремится влиять на процесс принятия решений и на проведение государственной политики, содействующей искоренению насилия в отношении женщин и оказанию им всесторонней поддержки, а также активизировать процесс распространения информации о данном Законе и принимать меры по мониторингу его соблюдения в стране, чтобы тем самым упрочить его авторитет и расширить круг участников работы по мониторингу хода осуществления и соблюдения Закона. Информация о результатах работы Комитета приводится в приложении I.



В отношении механизмов рассмотрения жалоб, предусмотренных Законом № 1257 2008 года, следует отметить, что, согласно этому Закону, правительство страны обязано, в числе прочего, «принимать меры по созданию в обществе атмосферы неприятия и придания гласности случаев дискриминации и насилия в отношении женщин» (пункт 5 статьи 9 Закона № 1257 2008 года).

В свою очередь, общество в соответствии с принципом совместной ответственности организаций гражданского общества, ассоциаций, предприятий, организаций, объединяющих предпринимателей, профессиональных союзов и других юридических и физических лиц, должно принимать активное участие в борьбе за ликвидацию насилия и дискриминации в отношении женщин и для решения этой задачи «заявлять о случаях нарушения прав женщин, а также проявления насилия и дискриминации в их отношении» (Закон № 1257 2008 года, пункт 4 статьи 15).

Наконец, согласно статье 16 главы V данного Закона, в которой говорится о мерах защиты, органы власти, уполномоченные выявлять случаи насилия в семье (судьи по делам семьи в округе, где имеет место подобный факт, а в их отсутствие — муниципальные судьи по гражданским и прочим делам), немедленно принимают меры по защите с целью положить конец насилию, жестокому обращению или агрессии либо не допустить их осуществления в случае, если такая угроза реальна, без ущерба для возможности осуществления уголовного преследования, то есть принятие в административном порядке мер защиты не отменяет уголовной ответственности за преступление насилия в семье, и, соответственно, компетентное ведомство обязано в любом случае направлять копии документов для уголовного расследования соответствующего преступления.

Кроме того, необходимо отметить, что в прошлом (2012 год) был принят Закон № 1542, в соответствии с которым правонарушения в виде насилия в семье и неоказания материальной поддержки (большинство потерпевших по которым составляют женщины, дети и подростки), отныне не могут являться предметом встречного иска, примирения и прекращения дела по ходатайству истца. Этот Закон, будучи инструментом обеспечения уголовного преследования, позволяет покончить с тем давлением, которое оказывалось на многих женщин, чтобы вынудить их отозвать свои иски в связи с подобными проявлениями насилия или пойти на мировое соглашение с ответчиками. Кроме того, отныне подать иск о преступлении могут не только потерпевшие — такое преступление становится предметом официального расследования, и поэтому насилие в отношении женщин из частного дела превратилось в вопрос общественной значимости, имеющий особую важность для общества и государства.

Наконец, в отношении возбуждения дела и содействия в рассмотрении жалоб следует отметить, что Управление уполномоченного по правам человека в соответствии с Законом № 1257 2008 года оказывает женщинам, детям и подросткам — потерпевшим, которые хотели бы получить доступ к правосудию, содействие и поддержку в подготовке жалобы, подаче письменного или устного иска — напрямую или через Управление уполномоченного по правам человека; кроме того, с учетом их прав как потерпевших, им предоставляется информация о процедуре юридического представительства интересов потерпевших. Координатором этой работы является Национальное управление государственных защитников совместно с региональными Управлениями уполномо-

ченного по правам человека. В рамках такого представительства предусматривается предоставление потерпевшим адвоката — юридического представителя потерпевших.

2. Национальный план развития на 2010–2014 годы «Благополучие для всех» (утвержденный в июне 2011 года) содержит главу о достижении гендерного равенства. Просьба представить информацию о ходе реализации национальной государственной политики по ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечению гендерного равенства, о которой говорится в пунктах 117–118, и о степени достижения намеченных целей. Просьба также пояснить, дополняет или заменяет эта политика пять тематических областей завершившегося национального плана развития «Женщины в борьбе за мир и развитие» (пункты 52 и 134).

В соответствии с положениями Национального плана развития на 2010–2014 годы «Благополучие для всех» правительство страны в сентябре 2012 года обнародовало Основные направления государственной политики обеспечения гендерного равенства в отношении женщин и Комплексный план обеспечения жизни без насилия. Эти документы стали основой для разработки и осуществления мероприятий по преодолению разрывов и проведению преобразований в сфере культуры, которые рассчитаны на ближайшие 10 лет и обеспечивают женщинам нашей страны реальное осуществление их прав. Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин разрабатывал эти Основные направления при широком участии различных секторов общества и представителей женщин — граждан страны.

Государственная политика обеспечения гендерного равенства, составной частью которой является План обеспечения жизни без насилия, направлена на реализацию комплекса стратегических мероприятий, рассчитанных на различные группы населения и позволяющих сделать шаг вперед в деле преодоления дискриминации, обеспечивая осуществление прав женщин, а тем самым — улучшение положения всех граждан Колумбии, которые получают возможность жить в более равноправном, инклюзивном, процветающем и мирном обществе.

Соответственно, Национальный совет по социально-экономической политике 12 марта 2013 года принял Социальный документ № 161 КОНПЕС о гендерном равенстве в отношении женщин (приложение II), в котором выделены шесть взаимосвязанных тематических областей, в которых женщины подвергаются различным формам дискриминации и которые требуют целенаправленных действий по их преодолению. Деятельность в первой из этих областей предусматривает меры по миростроительству и преобразованиям в области культуры; второе направление имеет целью обеспечение экономической независимости женщин и содействие в сочетании трудовой деятельности и семейной жизни; третье направление — это содействие в привлечении женщин к работе в органах власти и принятия решений; четвертое и пятое направления предусматривают дифференцированный подход к обеспечению прав в системе здравоохранения и образования, соответственно; и шестое направление — это разработка комплексного плана по обеспечению женщинам жизни без насилия.

Данный Документ КОНПЕС исходит из принципов, целей и тематических областей, изложенных в упоминавшихся выше Основных направлениях, рассчитан на 10 лет и содержит обязательный к выполнению план действий на

2013–2016 годы с бюджетом 3,5 млрд. песо. Проблемы, сформулированные и определенные в данном документе в качестве первоочередных, отражают основные аспекты неравенства, которые затрагивают женщин нашей страны, и это свидетельствует о решимости государства последовательно решать данные проблемы на основе межсекторального подхода. Это предусматривает осуществление Индикативного плана действий, в котором уточняются задачи, сфера ответственности и действия структур, участвующих в работе по преодолению проявлений неравенства. В настоящее время идет первый год реализации Индикативного плана.

Для осуществления Индикативного плана действий, содержащегося в Документе № 161 КОНПЕС, создается Межотраслевая комиссия — орган, предусмотренный статьей 45 Закона № 489 1998 года, задача которого состоит в координации и определении направленности мер и услуг, осуществлением которых занимаются различные министерства и ведомственные департаменты, и, в частности, Национальной политики обеспечения гендерного равенства, о которой говорится в статье 177 Закона № 1450 2011 года — Национального плана развития на 2010–2014 годы «Благополучие для всех». С этой целью Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин совместно с ведомствами, обладающими соответствующими полномочиями, подготовил проект Декрета о создании Комиссии, находящийся в настоящее время на стадии подписания. Комиссия, в состав которой войдут представители различных ведомств, является высшим руководящим органом по осуществлению Национальной политики обеспечения гендерного равенства в отношении женщин. На Департамент планирования возложена задача по созданию системы мониторинга и представлению отчетов в следующие сроки: август 2013 года, февраль 2014 года, июль 2014 года, ноябрь 2014 года, июль 2015 года и июль 2016 года.

Следует отметить, что Политика обеспечения гендерного равенства в отношении женщин пришла на смену ранее осуществлявшейся политике «Женщины в борьбе за мир» и направлена на решение всех затрагивающих женщин проблем с применением дифференцированного подхода к защите прав.

3. В докладе отмечаются различные стратегии и направления политики, а также межучрежденческие и внутриучрежденческие координационные механизмы (пункты 49, 50, 53, 67, 68 и 70), преследующие цель предупреждения актов насилия в отношении женщин и девочек, борьбы с ними и обеспечения защиты. Просьба указать, стали ли эти стратегии и направления политики объектами мониторинга и оценки, и если да, то просьба представить информацию о достигнутых результатах. Каким образом государство-участник обеспечивает отсутствие дублирования между деятельностью различных межучрежденческих и внутриучрежденческих координационных механизмов и эффективный обмен информацией между ними? Просьба также сообщить, обеспечивается ли сотрудничество в рамках деятельности, осуществляемой на национальном, региональном, департаментском и местном уровнях.

а) **Мониторинг и оценка.** Межведомственный комитет, о котором подробнее говорилось в ответе на вопрос 1, провел оценку политики, проводимой Министерством труда, здравоохранения, образования и юстиции — органами, отвечающими за осуществление законодательства. Среди достижений были отмечены разработка предложения относительно показателей для мониторинга

осуществления нормативных инструкций к Закону № 1257, пропаганда и изучение новых нормативных инструкций к Закону № 1257 2008 года и разработка каждым таким органом планов работы по предупреждению насилия в отношении женщин, оказанию помощи потерпевшим и наказанию за подобные деяния, предусматривающих конкретные мероприятия и временные рамки.

Кроме того, Декретом № 164 2010 года была создана Межведомственная комиссия по искоренению всех форм насилия в отношении женщин, главная задача которой — объединение усилий в сфере согласования и координации деятельности и налаживание сотрудничества различных органов в целях предоставления комплексной, дифференцированной, доступной и качественной помощи женщинам — жертвам насилия, а также осуществление Закона № 1257 и нормативных инструкций к нему. Ежегодно утверждается план работы, в котором определяются конкретные мероприятия, проводимые каждым из органов — членом совета.

Наконец, в соответствии с положениями статьи 35 Закона № 1257 Совет ежегодно представляет Конгрессу Республики доклад о ситуации с насилием в отношении женщин, его проявлениях, масштабах, достижениях и неудачах, последствиях и результатах.

б) **Различные механизмы координации.** Комплексный план обеспечения жизни без насилия, будучи одним из направлений реализации Документа № 161 КОНПЕС о гендерном равенстве, способствует укреплению межведомственной координации и сотрудничества благодаря использованию механизмов, способствующих интеграции усилий, которые предпринимаются в настоящее время различными ведомствами, недопущение их дублирования, а также активизации обмена информацией.

с) **Сотрудничество в общенациональном масштабе.** В целях содействия применению гендерного подхода при разработке, осуществлении и мониторинге политики, планов и программ территориальных ведомств было оказано техническое содействие 32 департаментам страны и столичному округу Богота, причем первостепенное внимание в ходе этой работы уделялось применению гендерного подхода при разработке и осуществлении планов в области развития.

Среди основных достижений в этой сфере — проведение в департаментах диагностических оценок на основании информации, содержащейся в правительственных программах, а также оказание технического содействия с целью пропаганды приоритетных направлений деятельности: наращивание институционального потенциала, искоренение и предупреждение насилия в отношении женщин и оказание помощи потерпевшим, предупреждение случаев подростковой беременности, проведение конкретных мероприятий и выделение средств на решение проблем сельских женщин (крестьянок, представительниц коренного населения и потомков выходцев из Африки или негритянок, а также представительниц народности рома) и перемещенных женщин, поскольку эти категории населения находятся в наиболее сложной ситуации.

Кроме того, представители местных органов власти и Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин приняли 28 программ на уровне департаментов и 13 — на уровне муниципалитетов, предусматривающих применение гендерного подхода в планах в области развития, что свидетельствует

о готовности местных органов власти всей страны учитывать соответствующие принципы в политике, планах и программах.

4. Просьба представить обновленную информацию об осуществлении указа, регламентирующего реализацию положений Закона № 1257 2008 года о доступе к правосудию и упомянутого в пункте 607 (а) доклада, включая информацию о числе просьб о предоставлении юридической помощи (пункт 87) и числе лиц, прошедших или проходящих в настоящее время восстановительное или терапевтическое лечение в государственных или частных клиниках (пункт 96). Просьба сообщить, проводилась ли оценка осуществления Закона № 1257 2008 года, и если да, то каковы результаты.

В целях разработки нормативных положений к Закону № 1257 2008 года о доступе к правосудию в 2011 году был принят Декрет № 4799, в котором регламентировались отдельные положения Законов № 294 1996 года, № 575 2000 года и № 1257 2008 года. Подготовка этого документа проходила при активном участии различных структур, в том числе Канцелярии президента Республики, тогдашнего Министерства внутренних дел и юстиции, Генеральной судебной прокуратуры, Высшего совета судебной власти, Национального института судебной медицины, Управления уполномоченного по правам человека, Национальной полиции, Колумбийского института по проблемам благополучия семьи и Национального института исправительных и уголовно-исполнительных учреждений, а также ряда судей по делам семьи Боготы.

Целью упомянутого Декрета является регламентирование полномочий судов по делам семьи, Генеральной судебной прокуратуры, муниципальных судей по гражданским и прочим делам, а также судов, осуществляющих контроль за соблюдением гарантий, с целью обеспечения реального доступа женщин к механизмам и средствам правовой защиты, предусмотренным законодательством как инструментам для искоренения всех форм насилия в отношении женщин.

Одной из главных отличительных особенностей Декрета является то, что в нем определяется процедура выселения правонарушителя; предусматриваются запрет правонарушителю входить в жилище семьи; переселение детей и подростков; возложение расходов на правонарушителя; предоставление временной защиты потерпевшим и их возвращение на место жительства; приостановка разрешения на владение и ношение оружия потерпевшим; запрет на отчуждение имущества; сопровождение силами Национальной полиции; и создание национального реестра, содержащего информацию о мерах защиты и поддержке со стороны полиции, относительно которых решения были приняты соответствующими органами власти, и т.д.

Кроме того, в данном Декрете определен срок действия мер защиты и указано, что они действуют в течение всего времени, пока существуют обстоятельства, ставшие причиной принятия таких мер, а также подчеркивается необходимость осуществления мониторинга принятой меры в целях проверки ее выполнения и эффективности. Кроме того, предусматривается консультирование потерпевших относительно тех действий, на которые они имеют право в случае несоблюдения принятых мер.

Что касается мер защиты в иных помимо бытового случаях насилия, то предусматривается переселение семьи в место, где ей была бы обеспечена защита жизни, достоинства и неприкосновенности. Такое место может находиться в ведении как государственного учреждения, так и частной организации, но при этом оно должно обеспечивать достойные условия, полный спектр услуг и защищенность, чтобы жертва и лица, находящиеся на ее иждивении, могли находиться вместе, на удалении от правонарушителя и чтобы здесь осуществлялся надзор за безопасностью жертвы и лиц, находящихся на ее попечении.

Информация об основных нововведениях, предусматриваемых данным Декретом, приводится в приложении III.

5. Просьба представить дополнительную информацию о мерах, принятых Национальной комиссией по гендерным вопросам в органах судебной власти (пункты 74 и 597) или другими соответствующими органами, включая Управление уполномоченного по правам человека, в частности в рамках его «Программы предоставления консультаций, юридической помощи и технической правовой поддержки в целях улучшения доступа к правосудию женщин и детей, ставших жертвами насилия» (пункт 89), в целях разработки стратегий и политики, направленных на ликвидацию институциональных, социальных, экономических и других барьеров, с которыми сталкиваются женщины, стремящиеся получить доступ к правосудию, в частности женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам и являющиеся внутренне перемещенными лицами. Просьба сообщить о любых мерах, принятых с целью обеспечения доступа к правосудию женщин, ставших жертвами сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта и после его завершения, и для обеспечения того, чтобы все жертвы пользовались равной защитой своих прав и чтобы случаи сексуального насилия рассматривались гражданскими, а не военными судами.

Проект совершенствования организационного подхода к оказанию помощи женщинам — жертвам насилия. Цель Проекта заключается в «улучшении качества помощи жертвам сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта, расширении их доступа к правосудию и возможностей участия во исполнение Законов № 1257 2008 года, № 1098 2006 года и № 1448 2011 года и в соответствии с нормами международного права в отношении прав человека в отношении недопущения безнаказанности и принятия надлежащих мер». Первоначально проект осуществлялся в Боливаре, Антиокии, Арауке, Гуайнии, Кундинамарке — столичный округ Богота, Валье-дель-Каукае и Кауке, а в 2013 году его действие было распространено на Кордобу, Магдалену, Кибдо (департамент Чоко) и Тумако (департамент Нариньо).

Проект предусматривает три (3) стратегии действий. Центральным элементом первой из них являются вопросы наращивания институционального потенциала и совершенствования организационного подхода, в том числе обучение сотрудников Управления уполномоченного по правам человека методам ведения судебных тяжб, чтобы они были в состоянии выступать в качестве юридических представителей по делам, потерпевшими по которым являются женщины, дети и подростки; а также обеспечение учета на институциональном уровне подхода с позиций защиты прав женщин и детей.

Вторая стратегия имеет целью обеспечить признание и активизацию участия потерпевших женщин, детей и подростков как основополагающего эле-

мента доступа к правосудию и к восстановлению их прав. Эта стратегия предусматривает меры психологического и социального сопровождения, изучение механизмов обеспечения участия, предоставление рекомендаций и стимулов для разработки и осуществления политики, а также рассмотрение дел с позиций стратегической модели правовой и психосоциальной помощи.

Наконец, третья стратегия — моральная оценка и меры политического и социального воздействия — предусматривает выявление региональных особенностей насилия в отношении женщин, детей и подростков, в том числе проблем с доступом к правосудию, мер социального и институционального характера, предание гласности и общественное обсуждение этих проблем, а также разработку предложений и рекомендаций для государственной политики.

С целью осуществления этих стратегий в рамках данного Проекта была создана новая рабочая группа, в которой общенациональный уровень представительства обеспечивают Техническая концептуальная группа (ТКГ) и специалист по индикаторам (СИ), а местный уровень — приглашенные к сотрудничеству местные группы (МГ), действующие во всех регионах, где идет осуществление данного Проекта. В состав каждой группы входит два человека: один — специалист с юридическим образованием (адвокат), а другой — специалист в области гуманитарных и общественных наук (как правило, психолог), в задачи которых входит добиваться того, чтобы каждое региональное Управление уполномоченного по правам человека внедряло подход на основе прав женщин, детей и подростков таким образом, чтобы он становился одним из принципов деятельности каждого из сотрудников такого управления (будь то мужчина или женщина), а также оказывать помощь потерпевшим и консультировать их, наращивая тем самым их потенциал участия в доступе к правосудию.

Первое, чем начали заниматься местные группы, решая эту задачу, — представление Проекта и его обсуждение с различными органами и подразделениями каждого регионального Управления уполномоченного по правам человека и с другими государственными учреждениями, занимающимися борьбой с такого рода насилием в отношении женщин. Наряду с мерами институционального характера оказывалась также помощь женщинам, детям и подросткам, чтобы активизировать тем самым степень их участия на различных уровнях, причем отправной точкой здесь был конкретный план, разработанный применительно к каждому из судебных дел с учетом характера пережитого насилия. Кроме того, осуществлялась групповая работа, что повышало степень эффективности совместных действий и уровень общественной мобилизации и организации.

Кроме того, наряду с оказанием помощи и работой в рамках каждого регионального управления велась подготовка документов по делам и анализ ситуации в каждом конкретном регионе с целью получить представление о положении с насилием в каждом регионе, в том числе о методах, с помощью которых институциональная система и общество в целом ведут борьбу с этим явлением.

В рамках этого Проекта к настоящему времени подготовлены документы по 118 делам, которыми занимались местные группы, в том числе:

- 66 процентов дел — это дела о насилии в отношении женщин, причем в 33 процентах случаев речь идет о сексуальном насилии, в 16 процентах —

о сексуальном насилии в сочетании с другими видами насилия, а в 26 процентах — о других видах насилия, исключая сексуальное насилие;

- 6 процентов дел — это дела об убийствах женщин, а 3 процента — о попытках убийства женщин;
- 15 процентов дел касаются женщин-правозащитниц, находящихся в ситуации риска или под угрозой.

Стратегия борьбы с безнаказанностью в случаях гендерного насилия (прежде всего, сексуального) имеет целью побуждать к проведению расследований и возбуждению судебного преследования по такого рода делам, а также оказывать всестороннюю помощь женщинам и девочкам-жертвам гендерного насилия путем координации усилий различных ведомств общенационального и местного уровней. Среди учреждений общенационального уровня, участвующих в осуществлении данной стратегии, — Национальный отдел по защите, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи, Управление по оказанию всесторонней поддержки и возмещению ущерба жертвам, Национальный институт судебной медицины и криминологии, Управление уполномоченного по правам человека (уполномоченный по делам детства, женщин и семьи, уполномоченный по системе раннего предупреждения, уполномоченный по делам потерпевших, уполномоченный по делам перемещенных лиц), Генеральная прокуратура.

К настоящему времени пилотные проекты были реализованы в муниципалитетах Мария-ла-Баха и Тумако, и планируется провести пять аналогичных мероприятий в других районах, в том числе в Буэнавентуре. Выбор этих муниципалитетов был обусловлен теми проблемами женщин и детей и рисками для них (вооруженный конфликт и присутствие вооруженных лиц), которые были выявлены различными учреждениями и женскими организациями, а также наличием у учреждений местного уровня политической воли к решению этих проблем.

Проект, пилотная стадия которого проходила в 2010 году, в настоящее время осуществляется в полном масштабе, а со второй половины 2012 года он реализуется как Проект совершенствования организационного подхода к обеспечению потерпевшим женщинам доступа к правосудию. Его разработкой и осуществлением занимается Управление Уполномоченного по правам детей, молодежи и женщин в составе Управления Уполномоченного по правам человека на средства, предоставляемые посольством Королевства Нидерланды (Голландия), а цель проекта заключается в восстановлении прав женщин, детей и подростков, пострадавших от насилия в разных его формах, прежде всего сексуального, и в принятии конкретных мер по обеспечению им доступа к правосудию.

Стратегия по созданию должности общинного уполномоченного по правам человека позволила за последние годы выявить и довести до сведения властей ту тяжелую ситуацию с правами человека, в которой находятся женщины из числа перемещенных лиц в разных районах страны, где вооруженный конфликт и другие формы насилия по-прежнему затрагивают прежде всего женщин, и поэтому принимаются меры к тому, чтобы предоставить более эффективные способы защиты прав женщин и обеспечить оказание Управлением

уполномоченного по правам человека помощи организациям, защищающим права женщин. В перспективе планируется расширить территориальные рамки данной стратегии путем включения некоторых приграничных зон и пограничных районов бассейна реки Ориноко.

6. Просьба представить дополнительную информацию о мерах, принятых с целью выделения дополнительных людских и финансовых ресурсов Высшему президентскому совету по вопросам равноправия женщин (АКПЕМ), являющемуся национальным механизмом по улучшению положения женщин в государстве-участнике (пункты 42, 134 и 136). Просьба пояснить также роль Уполномоченного по правам человека в деле защиты прав женщин и сообщить о сотрудничестве между этими двумя институтами.

Административный департамент Канцелярии президента Республики в конце 2012 года увеличил штатный состав Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин. Это позволило набрать дополнительных сотрудников и определить квалификационные требования к принимаемым на работу техническим специалистам, а также организовать работу ведомства по четырем направлениям: государственная политика и комплексный план обеспечения жизни без насилия, предупреждение случаев подростковой беременности, женщины – жертвы вооруженного конфликта и Наблюдательный совет по гендерным проблемам. Эта новая организационная структура позволяет повысить эффективность работы и придать большую устойчивость мерам, принимаемым Высшим президентским советом.

Соответственно, в обязанности Управления уполномоченного по правам человека входит консультирование, содействие, сопровождение потерпевших и обеспечение юридического представительства для них, что предусмотрено в Законах № 1257 2008 года, № 1098 2006 года (Кодекс законов о детях и подростках) и № 1448 2011 года (Закон о жертвах). Во исполнение этих обязанностей Управление осуществляло следующие мероприятия:

- Выявление динамики положения дел с насилием в отношении женщин, детей и подростков путем проведения исследований в регионах и подготовки докладов Уполномоченных по правам человека и докладов о раннем предупреждении (ОРП).
- Содействие в преодолении недооценки в общественном мнении и институциональной деятельности насилия в отношении женщин путем просвещения и распространения информации о правах женщин.
- Сопровождение, оказание содействия и поддержка подготовки специалистов по ведению судебных дел, касающихся прав женщин. Эта стратегия осуществляется в рамках Проекта совершенствования организационного подхода к предоставлению доступа к правосудию и предусматривает юридическое (подготовка документов, помощь, сопровождение) и адвокатское (предъявление требований к учреждениям) сопровождение и помощь государственным защитникам и юридическим представителям потерпевших, участвующим в судебных разбирательствах по уголовным делам с участием женщин (в качестве обвиняемых или потерпевших), чтобы тем самым способствовать восстановлению их прав в рамках национальных и международных механизмов защиты.

- В отношении деятельности по совершенствованию организационного подхода и наращивания институционального потенциала следует отметить, что, согласно данным внешних оценок и изучения ситуации с обеспечением реального применения гендерного подхода и подхода с позиций защиты прав женщин, детей и молодежи в деятельности самого Совета, были выявлены конкретные потребности в совершенствовании организационного подхода, и соответствующие мероприятия включаются в стратегический план деятельности Совета.
- Что же касается поддержки законодательных инициатив в защиту прав человека женщин, детей и подростков, то Управление уполномоченного по правам человека совместно с членами Палаты представителей Анхелой Мария Робледо и Иваном Сепедой приняло участие в разработке проекта Закона № 037 2012 года с целью дать адекватное определение сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта, и участвовало в консультациях с представителями правительства, потерпевшими, женскими и правозащитными организациями, как национальными, так и международными, по вопросам релевантности и жизнеспособности этого законопроекта. 17 апреля 2013 года в ходе второго чтения на пленарном заседании Палата представителей одобрила этот законопроект, «которым вносятся изменения и дополнения в некоторые статьи Законов № 99 2000 года и № 906 2004 года и предусматриваются меры по обеспечению жертвам сексуального насилия доступа к правосудию».
- С целью предложения действенных мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин, детей, подростков в условиях вооруженного конфликта Управление уполномоченного по правам человека с 2011 года при поддержке со стороны организаций международного сотрудничества (МОМ, ПРООН, УВКБ ООН и посольства Королевства Нидерланды) готовит региональные исследования, чтобы определить динамику сексуального насилия, предложить рекомендации для местных органов власти и повысить эффективность мер профилактики.
- С целью принятия мер по совершенствованию организационного подхода, необходимых для предупреждения насильственной вербовки, борьбы с этим явлением и наказания за него, Управление проводит постоянный мониторинг ответов, поступающих из различных учреждений, и представляет рекомендации для структур, отвечающих за эту работу.
- Управление уполномоченного по правам человека входит в состав Национальной системы поддержки и возмещения ущерба жертвам и совместно с Генеральной судебной прокуратурой страны, Прокуратурой и Колумбийским институтом по проблемам благополучия семьи участвует в разработке механизмов, обеспечивающих потерпевшим реализацию их права на установление истины, доступ к правосудию и возмещение ущерба.
- Кроме того, Управление уполномоченного по правам человека участвует в работе таких структур, как:
 - Исполнительный комитет Системы уголовного ювенального правосудия;
 - Межведомственный комитет по борьбе с торговлей женщинами и детьми (статьи 12 и 14 Закона № 985 2005 года);

- Консультативный комитет по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей (Закон № 1336 2009 года, вносящий дополнения и ужесточающий Закон № 679 2001 года о борьбе против эксплуатации несовершеннолетних, а также порнографии и секстуризма с их участием);
- Межведомственный консультативный комитет по осуществлению Закона № 1146 2007 года, в котором определяются меры по предупреждению сексуального насилия и оказанию всесторонней помощи детям и подросткам, подвергшимся сексуальным надругательствам;
- Комитет по искоренению детского труда;
- Межведомственный рабочий совет по выполнению судебного постановления № T-388 2009 года;
- КОНПЕС № 3629 2009 года: Система уголовного ювенального правосудия;
- КОНПЕС № 3673 2010 года о незаконной вербовке: участие в работе Межведомственной комиссии по законодательному предупреждению незаконной вербовки и использования детей и подростков незаконными вооруженными формированиями;
- Специальная межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций, созданная на основании резолюции 1612 Совета Безопасности с целью мониторинга ситуации с насилием и злоупотреблениями в отношении детей и подростков в ходе вооруженных конфликтов с акцентом на незаконной вербовке и использовании детей и подростков;
- Окружной совет по делам детей и подростков-жертв вооруженного конфликта, представляющий собой подразделение Окружной системы помощи жертвам, деятельность которой координируется Высшим советом по делам жертв и Окружным секретариатом по вопросам социальной интеграции округа Богота.
- Сети Иbero-Американской федерации уполномоченных по правам человека (ФИО), объединяющей уполномоченных по правам человека, прокуроров, посредников, общественных защитников, уполномоченных и председателей государственных комиссий по правам человека иbero-американских стран, работающих на уровне страны, штата, региона, автономного образования или провинции и ставящих перед собой в качестве основной задачу защиты прав человека граждан перед лицом государственной администрации соответствующих стран.

7. В некоторых тематических областях, таких как развитие предпринимательства и занятости, ликвидация насилия в отношении женщин, образование и культура, а также политическое участие женщин, осуществлялись временные специальные меры (пункт 106). Вместе с тем некоторые из этих и других мер, упомянутых в пунктах 14, 106 и 159–179, не соответствуют определению временных специальных мер, содержащемуся в статье 4 Конвенции. Просьба уточнить, какие временные специальные меры, направленные на обеспечение реального равенства между женщинами и

мужчинами, были осуществлены на практике, и привести конкретные примеры достигнутых результатов.

- Закон № 1413 2010 года определил порядок включения трудовой деятельности по уходу за людьми в Систему национальных счетов, чтобы тем самым измерить вклад женщин в экономическое и социальное развитие страны. В настоящее время проводятся исследования и готовится методическое определение Вспомогательного счета неоплачиваемого труда. Это осуществляется в русле Политики гендерного равенства, одним из стратегических направлений которой является обеспечение сочетания трудовой деятельности и семейной жизни, поскольку упомянутый Закон позволяет сделать шаг вперед в измерении использования времени в стране.
- Статутный закон № 1475 2011 года, который ввел в действие правила организации и функционирования партий и политических движений, проведения избирательных процессов, а также другие положения. Была установлена минимальная планка (30 процентов) доли женщин в представляемых политическими партиями списках кандидатов на выборные должности, если избирается более пяти депутатов (статья 28). Кроме того, Закон дал следующее определение принципа гендерного равенства, на основании которого действуют политические партии: «Мужчины, женщины и лица, придерживающиеся другого сексуального выбора, имеют равные права и обязанности в отношении участия в политической деятельности, руководства партийными организациями, участия в предвыборных дебатах и получения политического представительства».
- В Плане действий на 2013–2016 годы, разработанном на основании Социального документа КОНПЕС № 161 о гендерном равноправии в отношении женщин, по каждому направлению работы предусмотрены различные меры положительного действия, направленные на преодоление гендерного неравенства (приложение IV).

8. В государстве-участнике отмечается высокий уровень бытового и сексуального насилия в отношении женщин (пункты 108–116, приложение 4). Просьба представить подробную информацию о числе сообщенных случаев бытового и сексуального насилия, о связи между жертвой и лицом, совершившим акты насилия, и числе судебных разбирательств по делам виновных, а также о вынесенных им приговорах. Просьба представить обновленную информацию о создании национального центра по отслеживанию актов насилия, а также о стратегии Генеральной прокуратуры, предусматривающей осуществление мер по усилению деятельности и расширению центров расследования преступлений и оказания поддержки жертвам сексуального насилия (КАИВАС) и жертвам бытового насилия (КАВИФ) (пункты 75 и 121). Просьба сообщить о мерах по созданию национального механизма, обеспечивающего организацию приютов для женщин, ставших жертвами насилия, в соответствии с положениями Закона № 1257 2008 года. Просьба представить также информацию о положении дел с законопроектом, о котором говорится в пункте 664 доклада, и о его взаимосвязи с комплексной программой по оказанию помощи жертвам, разработанной Национальной комиссией по вопросам возмещения и примирения.

Количество заявлений и приговоров по делам о сексуальном и бытовом насилии

<i>Всего дел</i>			
	<i>В производстве</i>	<i>Производство приостановлено</i>	<i>Всего</i>
Сексуальное насилие	115 606	211 797	327 403
Насилие в семье	37 951	215 150	253 101
Всего	153 557	426 947	580 504

<i>Приговоры</i>			
	<i>Оправдательные</i>	<i>Обвинительные</i>	<i>Всего</i>
Сексуальное насилие	1 967	8 764	10 531
Насилие в семье	84	1 622	1 706
Всего	2 051	10 386	12 437

Национальный центр по отслеживанию актов насилия

Во исполнение пункта 9 статьи 9 Закона № 1257 2008 года Министерство социального обеспечения при поддержке и техническом содействии со стороны Наблюдательного совета по гендерным вопросам при Высшем президентском совете по вопросам равноправия женщин создало в 2012 году Национальный центр, задача которого — сбор данных, расчет показателей и углубленный анализ всей информации по данной теме, собираемой в стране из судебных, полицейских, медицинских, судебных и прочих источников. Этот Национальный совет, в свою очередь, является составной частью общей системы информации по проблемам здравоохранения, руководство которой осуществляет данное Министерство, а участниками являются примерно двадцать четыре (24) ведомства, и в том числе другие наблюдательные советы, например по делам пожилых людей, психического здоровья, защищенного материнства, а также системы мониторинга и национальные реестры.

Национальный центр поставил перед собой задачу отслеживать все акты насилия на территории страны, проводя с этой целью мероприятия на межсекторальной основе и используя сети, позволяющие получать информацию и управлять сведениями о причинах и социальных факторах, обуславливающих различные формы насилия, чтобы тем самым наращивать политический потенциал, повышать эффективность использования выделяемых средств и улучшать качество жизни групп населения, относящихся к категории высокого риска. Основными тематическими направлениями работы Центра являются насилие в семье, сексуальное насилие и насилие в отношении женщин.

В структуре этого Центра и в соответствии с Законом № 1257 функционирует также Совет по системам информации, в рамках которого все учреждения, занимающиеся предупреждением насилия в отношении женщин и оказанием помощи потерпевшим, объединяют свои усилия в целях совершенствования процесса сбора данных по этому вопросу и мониторинга эффективности принимаемых государством мер. Равным образом, осуществляется и мониторинг работы по достижению Цели 3 Целей развития тысячелетия.

В дополнение к этому и по согласованию со структурами, отвечающими за информацию о насилии в стране i) Высшим президентским советом по вопросам равноправия женщин, ii) Национальным институтом судебной медицины и криминологии, iii) Колумбийским институтом по проблемам благополучия семьи, iv) Национальным институтом здравоохранения, v) Генеральной прокуратурой страны и vi) Министерством здравоохранения и социального обеспечения) были предоставлены доступ и возможность совместного использования информации, которая, согласно закону, должна вноситься в Комплексную информационную систему социального обеспечения (СИСПРО), чтобы не создавать при этом параллельных систем и не подменять функции, а объединять усилия, необходимые для повышения эффективности существующих информационных систем.

В число источников информации, используемых Национальным центром по отслеживанию актов насилия (НЦОАН), входят: Национальная система мониторинга государственного здравоохранения (СИВИХИЛА); Индивидуальный реестр предоставления услуг здравоохранения (РИПС), Система учета естественного движения населения (УЕДН), Национальный институт судебной медицины и криминологии (СИВЕЛКЕ), Национальное обследование состояния здоровья (ЭНС), Национальная перепись населения и обследование состояния здоровья (ЭНДС). Эти источники были использованы для получения данных о i) различных формах насилия, ii) травмах, причиненных по внешним причинам, и iii) потерпевших и правонарушителях.

Национальный центр получил результаты и данные, обзор которых приводится в приложении V.

Национальный механизм, обеспечивающий создание приютов для ставших жертвами насилия женщин

Статья 19 Закона № 1257 2008 года предусматривает обязательство предоставлять женщинам — жертвам насилия, находящимся в чрезвычайной ситуации, жилье, питание и транспортные услуги. Кроме того, согласно статье 18, женщины, пострадавшие от насилия в иных кроме бытовых ситуациях, могут быть направлены в места, где им и членам их семей будут обеспечены жизнь, достоинство и неприкосновенность.

Во исполнение этих положений Министерство юстиции при содействии Высшего совета приняло Декрет № 4799 2011 года, которым регулируется порядок предоставления приюта в целях защиты жертве, пострадавшей от насилия в иных кроме бытовых ситуациях, а также ее детям.

Кроме того, Министерство обороны, Национальная полиция и Министерство здравоохранения совместно подготовили Декреты № 4799 2011 года и № 2734 2012 года, которыми определяется порядок предоставления помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Так, 27 декабря 2012 года был опубликован Декрет, цель которого — определить критерии и порядок предоставления предусмотренной статьей 19 Закона помощи в форме питания, жилья и транспортных услуг. В городах Богота, Кали, Медельин и Картахена такие приюты были созданы на средства муниципальных органов власти.

9. С учетом соглашений, достигнутых в ходе второго Симпозиума женщин народности эмбера в муниципалитете Марселья в августе 2009 года

(пункты 205 и 207), просьба представить дополнительную информацию о мерах, принятых с целью ликвидации практики КОЖПО в департаменте Рисаральда.

Приняв в июне 2009 года резолюцию 001, Региональный совет коренных народов (РСКН) департамента Рисаральда в соответствии со своими юридическими полномочиями, предусмотренными Политической конституцией страны, соглашением 169 МОТ, Законом № 21 1991 года и другими нормами, предоставляющими ему полную самостоятельность в принятии собственных норм в соответствии с обычаями и традициями, определил ряд мер с целью ликвидации и предупреждения женского обрезания (калечащей операции на женских половых органах), признав ее вредоносные и пагубные последствия для девочек – представителей коренной народности эмбера.

В этой резолюции предусматриваются следующие меры:

- Предоставить право ведения беременности и родов исключительно повитухам, компетентность которых признана советом каждого муниципалитета, знахарями, старшей акушеркой и главой каждой общины.
- Предусмотреть обязательство доставлять в ближайшее учреждение здравоохранения беременных женщин, в состоянии которых на момент осмотра или в ходе родов выявлены осложнения.
- Если в ходе родов, принимаемых в медицинском учреждении, возникает необходимость в хирургическом вмешательстве в отношении матери, предварительно на это должно быть получено согласие самой матери либо сопровождающего ее лица.
- Кроме того, с момента обнародования данной резолюции вводится запрет на практику женского обрезания, равно как и на любые другие действия, наносящие ущерб жизни и неприкосновенности новорожденных детей. Равным образом, необходимо принимать во внимание и результаты изучения мер совместной деятельности, полученные в ходе осуществления проекта «Эмбера Вера» под руководством ЮНФПА.
- Предусмотрены меры наказания в отношении повивальных бабок, осуществляющих подобную практику, в зависимости от тяжести последствий содеянного.
- Обязательство сообщать о подобных случаях возлагается на губернатора-представителя коренного народа, на председателя Женского комитета, на координатора и медицинских работников, которые должны ставить в известность Совет и РСКН.

В рамках проекта под названием «Утверждение прав женщин народности эмбера в департаменте Рисаральда (так называемого проекта «Эмбера Вера»)», участниками которого были ЮНФПА, Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи, Фонд Целей развития тысячелетия и власти общин коренных народов департаментов Мистрато и Пуэбло-Рико при содействии и технической поддержке со стороны Секретариата здравоохранения департамента, было принято решение о проведении работы по повышению уровня осведомленности сотрудников больницы Сан-Рафаэль муниципалитета Пуэбло-Рико по вопросам налаживания межкультурного диалога по обмену знаниями с акцентом на проблемы сексуального и репродуктивного здоровья, а также об оказании

нии поддержки в процессе подготовки традиционных повитух народностей эмба-рами в поселениях Унификадо и Хито Докабу департамента Пуэбло-Рико. Информация о проведенных мероприятиях приводится в приложении VI.

10. Просьба представить дополнительную информацию о деятельности по созданию Оперативного центра по борьбе с торговлей людьми (КОАТ) (пункты 222 и 238) и возникших в этой связи трудностях, ходе подготовки проекта закона об оказании помощи и о других мерах, упомянутых в пунктах 236–238. Просьба представить также информацию о координации осуществления мер, принимаемых с целью решения проблемы взаимосвязи между торговлей наркотиками и торговлей людьми и ликвидации их негативного воздействия на женщин. В свете судебного решения С-636 2009 года, о котором говорится в пункте 233 b) доклада, просьба сообщить о мерах, принятых государством-участником с целью ограничения негативных последствий проституции для женщин и девочек.

В июне 2008 года приступил к работе Оперативный центр по борьбе с торговлей людьми (КОАТ), задача которого — обеспечить согласованность мер по борьбе с этим преступлением, принимаемых различными учреждениями по таким направлениям, как проведение расследований, возбуждение судебного преследования, а также помощь пострадавшим и обеспечение их всесторонней защиты. Организацией и координацией деятельности Центра занимается Министерство внутренних дел в качестве технического секретариата Межведомственного комитета по борьбе с торговлей женщинами и детьми. КОАТ занял свое место в ряду департаментских и муниципальных комитетов по борьбе с торговлей людьми, равно как и других государственных учреждений, которые, получив в свое распоряжение информацию по тому или иному делу, передают ее непосредственно в Министерство внутренних дел, на которое возложена обязанность по координации соответствующего процесса.

В течение 2012 года Межведомственному комитету по борьбе с торговлей людьми удалось согласовать окончательный вариант Декрета, «которым устанавливается порядок выполнения ряда положений Закона № 985 2005 года» и который имеет целью определить полномочия, права, правила и процедуры для учреждений, несущих ответственность за принятие мер защиты и оказание помощи лицам, являющимся жертвами торговли людьми. Процесс принятия этого Декрета проходил в соответствии с Декретом № 1345 2010 года, в котором было утверждено Руководство по подготовке проектов декретов и/или постановлений Министерства внутренних дел. Соответственно, предусматривается пять этапов, а именно: предварительный этап, этап редактирования, этап опубликования, этап изучения и консультаций, этап принятия и передачи подготовительных материалов в архив.

На предварительном этапе были определены цель декрета и принципы, на которых должно основываться его применение, а также адресаты данного декрета. На этапе редактирования были сведены воедино предложения, поступившие от всех учреждений – членов Межведомственного комитета. На этой стадии процесса помимо обычных собраний прошли также пять (5) экстренных заседаний, в ходе которых удалось заручиться поддержкой проекта со стороны соответствующих правовых учреждений. После этого и в целях обнародования и изучения мнения граждан 18 декабря 2012 года проект декрета был размещен на веб-сайте Министерства внутренних дел. Затем Межведомственный комитет

изучил поступившие замечания и включил в текст документа те из них, которые были признаны обоснованными.

С целью получения окончательного одобрения, необходимого для принятия проекта декрета, 26 апреля 2013 года итоговый вариант его текста был передан в Правовое управление Канцелярии президента Республики, где он и находится в настоящее время.

Что же касается мер, принятых государством-участником с целью ограничения негативных последствий проституции для женщин и девочек, то в Колумбии детская проституция рассматривается как одна из форм коммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков и надругательства над ними. Такие деяния рассматриваются в Уголовном кодексе как преступления и являются общественно нетерпимыми. Соответственно, Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи обеспечивает предупреждение, защиту и восстановление прав всех жертв данного преступления (информация о конкретных мероприятиях приводится в приложении VII).

11. Просьба представить информацию о проблемах, с которыми сталкивается государство-участник в связи с достижением намеченного показателя в 30 процентов, отражающего степень представленности женщин на руководящих должностях в государственных органах, в частности в законодательных и судебных органах (пункт 253). Просьба представить подробную информацию о мерах, принятых с целью предупреждения совершения актов насилия в отношении женщин, являющихся общественными и общинными лидерами и правозащитниками, а также обеспечения их защиты (пункты 259–267). Каковым является статус государственной политики защиты женщин (пункт 268)?

В рамках мер, принятых с целью предупреждения совершения актов насилия в отношении женщин, являющихся общественными и общинными лидерами и правозащитниками, был принят Декрет № 4912 2011 года, который "определяет Программу действий Министерства внутренних дел и Национального отдела по защите в сфере профилактики и защиты прав на жизнь, свободу, неприкосновенность и безопасность лиц, групп и сообществ". Декрет регулирует принципы и процедуры защиты, обеспечивая дифференцированный подход к анализу, оценке рисков и принятию мер защиты в отношении лиц, являющихся объектами Программы. Процедурами предусматривается учет особенностей и факторов уязвимости, связанных с возрастом, этнической принадлежностью, полом, степенью инвалидности, сексуальной ориентацией и принадлежностью к городскому либо сельскому населению лиц, являющихся объектом защиты.

В соответствии с этим Декретом создается Группа оценки риска — орган, в задачу которого входит оценка степени риска по каждому делу на основании данных, предоставляемых Технической группой по сбору и анализу информации (ТГСАИ) и Комитетом оценки рисков и вынесения рекомендаций по мерам (КОРВРМ). Исходя из задачи обеспечить применение гендерного подхода в программах защиты, правительство страны приняло Постановление № 805 2012 года, «которое вводит в действие специальный Протокол, учитывающий гендерный подход и права женщин, о которых идет речь в статье 50 Декрета № 4912 2011 года».

Для обеспечения учета особых потребностей женщин это Постановление предусматривает создание КОРВРМ в отношении женщин, в который входят определенные законом учреждения, женские организации, а также другие приглашенные национальные учреждения и международные организации, занимающиеся гендерными проблемами. Членами этого Комитета являются Президентская программа по правам человека и международному гуманитарному праву, Управление по вопросам всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам и Национальная полиция. Среди специальных приглашенных — Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин, Управление Уполномоченного по защите прав детей, подростков и семьи, Управление Уполномоченного по правам детей, молодежи и женщин, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Министерство труда, Министерство образования, Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи, Колумбийское отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Колумбийское отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и представитель Структуры «ООН-женщины» в Колумбии. Кроме того, в состав Комитета входят четыре представителя целевой аудитории — два представителя женских организаций (Клаудиа Мехиа Дуке от организации «Сима Мухер» и Лорена Моралес от ассоциации «Коллектив женщин за право») и два представителя организаций женщин-жертв вооруженного конфликта (Росальба Риаском от женской организации «Восстановление прав» и Инесс Камело от Мультикультурного объединения женщин Карибского региона).

На Техническую группу по сбору и анализу информации (ТГСАИ) возложены обязанности по документальному оформлению выявленных случаев. В состав Группы входят сотрудники Национальной полиции, прикомандированные к Национальному отделу по защите, а также гражданские лица. Эти гражданские сотрудники (женщины и мужчины, прошедшие обучение по гендерной проблематике) готовы оформлять документы по конкретным делам женщин-жертв вооруженного конфликта, а также тех женщин, которые выражают соответствующее желание. Группа предварительной оценки (ГПО), со своей стороны, на основании данных, предоставленных ТГСАИ, занимается анализом рисков по каждому делу, а также представляет в КОРВРМ в отношении женщин данные о степени риска и предложения относительно тех мер, принятие которых было бы целесообразным.

В специальный Протокол о защите женщин внесено положение с перечислением дополнительных мер в интересах защищаемых женщин. Дополнительными являются меры, относящиеся к сфере ответственности других правительственных ведомств, например в сфере здравоохранения, образования и заботы о несовершеннолетних, тем не менее они имеют прямое отношение к мерам защиты, применяемым Национальным отделом по защите. Ответственность за координацию дополнительных мер возложена на Отдел по оказанию всесторонней поддержки и возмещению ущерба жертвам, если женщина — получатель помощи просила об оказании ей подобного содействия в заявлении о предоставлении защиты или когда необходимость в этом становится очевидной в процессе оценки риска.

С другой стороны, для того чтобы обеспечить более масштабное и всеобъемлющее применение дифференцированного гендерного подхода в Программе защиты, Национальный отдел по защите принимает меры к повыше-

нию квалификации своих сотрудников по данным вопросам, получая поддержку в этой работе со стороны Организации Объединенных Наций, Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин, Управления по правам человека Министерства внутренних дел, Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, общественных организаций и Германского общества по международному сотрудничеству (ГИЗ).

Что касается защиты основных прав женщин, являющихся общественными и общинными лидерами и правозащитниками, то Генеральная судебная прокуратура страны с помощью Национального управления органов прокурорского надзора проводила мониторинг хода расследования дел, в которых потерпевшими являлись женщины – общественные и общинные лидеры и правозащитники, чтобы изучить те проблемы, которые препятствуют проведению таких расследований, и предложить конкретные решения и рекомендации. К этому следует добавить, что в соответствии с Меморандумом № 036 от 12 августа 2012 года были реализованы стратегии расследования дел об угрозах в адрес правозащитников, в основу которых положена правовая методика, призванная обеспечить эффективность, действенность и оптимизацию использования ресурсов в рамках уголовных расследований, в которых важен статус потерпевших, чтобы защитить таким путем ту значимую роль, которую они играют в движении в защиту прав человека.

12. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения участия женщин в продолжающемся процессе достижения примирения между государством-участником и незаконными вооруженными группами. Просьба сообщить также о мерах, принятых в целях разработки и осуществления Национального плана действий по реализации положений резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности (2000 год).

Участие женщин в процессе достижения примирения с Революционными вооруженными силами Колумбии-Армией народа (ФАРК):

- На стадии I данного процесса достижения примирения, известного как предварительные переговоры, сторона национального правительства была представлена группой в числе пяти человек, двое из которых — женщины. На этой же стадии в группу поддержки входили еще три женщины.
- На стадии II, хотя полномочными членами делегации, представлявшей правительство, являются шесть мужчин, в число четырех переговорщиков входят две женщины.
- В структуру представительства Верховного комиссара по вопросам мира входят три координационных органа: Управление тематического планирования, Управление по связям и Юридическое управление. В настоящее время во главе всех этих управлений находятся женщины; кроме того, женщины координируют работу шести из девяти подразделений этих Управлений. Во всех случаях речь идет о женщинах, с особым пониманием относящихся к гендерному подходу и правам женщин. Занимаемые ими руководящие должности играют определяющую роль в успехе процесса. В целом в представительстве Верховного комиссара по вопросам мира работают 53 человека, 60 процентов из которых — женщины.

- Женщина также возглавляет Фонд специальных программ во имя мира, на который возложены функции по финансированию программ миростроительства, направленных на содействие в возвращении к гражданской жизни членов групп, сложивших оружие.

Гендерный подход в процессе достижения примирения с ФАРК:

- Представительство Верховного комиссара по вопросам мира через Тематический координационный совет гарантировало, что во всех материалах, получаемых полномочными представителями, будет применяться гендерный подход.
- В подписанных к настоящему времени соглашениях по вопросам комплексного сельскохозяйственного развития обеспечен учет гендерного подхода.
- Канцелярия Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин предоставляет Представительству Верховного комиссара по вопросам мира материалы, призванные обеспечить применение гендерного подхода в выносимых на обсуждение предложениях о достижении мира.
- На стадии II данного процесса действуют три вида механизмов участия гражданского общества, дающие женщинам и женским организациям возможность участвовать: i) в представлении предложений по вопросам повестки дня посредством обычной и электронной почты; ii) в работе проводившихся с помощью Национального университета и ПРООН тематических форумов по темам, стоящим на повестке дня; а также iii) непосредственно в работе в качестве экспертов, приглашенных на основе договоренности сторон для прямого обсуждения конкретных тем в ходе работы Совета. Канцелярия Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин и Президентская программа по правам человека разрабатывают стратегию более активного вовлечения женщин и женских организаций в деятельность этих трех механизмов.
- В соответствии со структурой данного процесса на стадии III начинается одновременное осуществление всех соглашений и, соответственно, процесс миростроительства при участии всего общества, в том числе женщин и женских организаций.

Кроме того, колумбийское государство приняло решение о включении Стратегии осуществления резолюции 1325 (2000 год) в деятельность по осуществлению Национальной государственной политики гендерного равенства, разработанной в целях обеспечения всестороннего осуществления прав женщин при гарантиях принципа равенства и недопущения дискриминации и при учете особенностей городских и сельских женщин, афроколумбиек, представительниц негритянской расы, потомков беглых рабов и представительниц коренного населения архипелага Сан-Андрес, крестьянок из числа коренных народов, представительниц народности рома, а также женщин различной сексуальной ориентации и женщин, находящихся в особо уязвимом положении. 12 сентября 2012 года правительство Колумбии при содействии Структуры «ООН-женщины» обнародовало основные положения Государственной политики обеспечения гендерного равенства, состоящей из трех компонентов, а именно: участие, институциональная деятельность и секторальные стратегии.

Соответственно, в целях разработки компонента наращивания институционального потенциала в отдельную стратегию выделена защита прав женщин, находящихся в ситуации риска или ставших жертвами насильственного перемещения и других форм насилия в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта. Эта стратегия разрабатывается, в числе прочего, по следующим направлениям:

- Повышение эффективности мер, гарантирующих доступ к правосудию в соответствии с «Направлениями и мерами политики защиты женщин — жертв вооруженного конфликта, прежде всего перемещенных женщин и женщин, которым угрожает перемещение» и с Комплексным планом обеспечения жизни без насилия.
- Интеграция и осуществление мер предупреждения, защиты, помощи и возмещения ущерба в отношении лиц, пострадавших в ходе вооруженного конфликта и вынужденного перемещения, прежде всего женщин народности рома, представительниц коренных народов, афроколумбиек, представительниц коренного населения архипелага Сан-Андрес и потомков беглых рабов.
- Повышение эффективности применения гендерного подхода в работе Национальной системы всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам.
- Учет показателей регистрации в информационных системах учреждений в целях повышения эффективности выявления и анализа случаев нарушений прав различных категорий женщин в условиях вооруженного конфликта.

На основе выделенных направлений деятельности в 2012 году правительство при активном участии общественности разработало Национальную государственную политику обеспечения гендерного равенства и Комплексный план обеспечения жизни без насилия для женщин, предусматривающие принятие следующих мер:

- Применение гендерного подхода при разработке и осуществлении государственной политики и институциональных проектов по проблемам насилия в отношении женщин.
- Разработка и начало внедрения информационно-коммуникационных и образовательных стратегий, помогающих покончить с терпимым отношением общества к гендерному насилию.
- Наращивание институционального потенциала в секторах, связанных с предупреждением насилия и оказанием помощи пострадавшим, и подготовка работников таких секторов по этой тематике.
- Наращивание потенциала учреждений, оказывающих медицинские и юридические услуги женщинам-жертвам насилия.
- Наращивание потенциала национальных координационных структур, занимающихся предупреждением насилия в отношении женщин и оказанием помощи пострадавшим.
- Мониторинг соблюдения законодательства по проблемам насилия в отношении женщин и внесение в него необходимых коррективов.

- Повышение эффективности систем информации и управления сведениями в области насилия в отношении женщин.

13. Просьба представить сведения в разбивке по полу о показателях отсева учащихся старших классов средней школы и на более высоких ступенях обучения, а также информацию о мерах, принятых с целью снижения коэффициента отсева девушек, в особенности по причине подростковой беременности (пункты 329 и 344). Просьба сообщить о мерах, принятых с целью ликвидации дискриминации в отношении девочек и молодых женщин в сфере образования (пункт 320), и сообщить о числе девочек, получающих субсидии с целью уменьшения или полной оплаты расходов на обучение. Просьба также сообщить, учитывает ли Программа сексуально-го воспитания и воспитания гражданских качеств права женщин, в частности права, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья (пункт 315).

Показатель отсева учащихся в течение года, в разбивке по полу. Данный показатель позволяет определить долю учащихся, которые, будучи внесенными в списки два семестра назад, год спустя числятся как выбывшие.

<i>Год</i>	<i>Женщины, проценты</i>	<i>Мужчины, проценты</i>
2009	16,9	18,7
2010	14,5	16,5
2011	13,4	15,2
2012	12,8	14,9

Источник: Система предупреждения отсева учащихся из системы высшего образования.
Контрольная дата: декабрь 2012 года.

Показатель отсева по категориям учащихся в разбивке по полу. Данный показатель позволяет определить долю отсеявшихся учащихся (в процентах) на каждые 100 учащихся, поступающих на обучение по какой-либо академической программе высшего образования. Показатель для университетского образования рассчитывается по состоянию на десятый семестр, а для технико-технологического образования — по состоянию на шестой семестр.

	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
	<i>(в процентах)</i>									
Мужчины	22,2	31,8	38,0	42,3	45,6	48,4	50,5	52,0	53,2	55,0
Женщины	18,6	26,5	31,7	35,4	38,2	40,7	42,3	43,6	44,8	46,7

Источник: Система предупреждения отсева учащихся из системы высшего образования. Контрольная дата: декабрь 2012 года.

Показатель отсева учащихся начальной школы в течение года. С помощью данного показателя можно определить число учащихся, которые, начав учиться в каком-либо классе основной или средней школы, прекращают учебу до конца учебного года. Показатель по официальному сектору за 2012 год составляет 4,28 процента. Ниже представлены данные в разбивке по полу:

	Пол		Всего
	Женщины	Мужчины	
Начали обучение	4 048 117	4 173 946	8 222 063
Отсеялись	155 280	196 725	352 005
Показатель отсева*	3,84%	4,71%	4,28%

Источник: Министерство образования – Комплексная система записи в учебные заведения, 2012 год.

Показатель отсева учащихся средней школы в течение года. Ниже представлены данные об отсеве учащихся средней школы (6–9-е классы) в официальном секторе в 2012 году:

	Пол		Всего
	Женщины	Мужчины	
Начали обучение	1 368 325	1 358 694	2 727 019
Оставили школу*	50 421	64 747	115 168
Показатель отсева	3,68%	4,77%	4,22%

Источник: Министерство образования — Комплексная система записи в учебные заведения, 2012 год.

Государственная политика обеспечения гендерного равенства в отношении женщин предполагает деятельность в сфере образования на основе принципов гендерного равенства, призванную привести в действие механизмы, программы и процессы, которые упрочивали бы дифференцированный подход к обеспечению прав и снижали барьеры гендерного характера, способствующие выбытию женщин из учреждений колумбийской системы образования. Предполагается осуществление следующих стратегий: разработка, согласование, осуществление и мониторинг мер, предполагающих применение гендерного и дифференцированного подходов и способствующих снижению барьеров к доступу женщин к системе образования и обучения; применение в педагогической практике и дидактических материалах гендерного подхода с целью содействовать восприятию и осознанию в процессе обучения роли женщин; а также наращивание институционального потенциала сектора образования и повышение уровня соответствующих знаний преподавателей и государственных служащих.

Число девочек, получающих пособия с целью сокращения или полной оплаты расходов на обучение в школе. Число девочек, получающих такие пособия по всей стране, составляет 3 660 292, а общая сумма выплат — 278 094 052 000 колумбийских песо. Подробнее об этом см. таблицу в приложении VIII.

В свою очередь, Программа сексуального и гражданского воспитания (ПСГВ), посредством которой Министерство образования определяет ориентиры осуществления педагогических проектов в области сексуального воспитания для секретариатов по вопросам образования и учебных заведений, осуществляется в рамках соблюдения прав человека и, в частности, сексуальных и репродуктивных прав детей и подростков.

Первоначально это определялось как «осознанный и целенаправленный педагогический процесс, способствующий формированию среды, которая позволяла бы детям и подросткам осуществлять в ходе повседневной жизни свои сексуальные и репродуктивные права, гендерный подход и осознавать значимость сексуальности, расширяя таким образом жизненные перспективы как для себя, так и для других людей». Информацию по этому вопросу можно найти на портале Colombia Aprende («Учись, Колумбия») по адресу: <http://www.colombiaprende.edu.co/html/productos/1685/w3-propertyvalue-46016.html>

Одним из основополагающих мероприятий в процессе институциональной деятельности стало создание Межотраслевой региональной технической группы (МРТГ), в состав которой вошли представители региональных секторов здравоохранения и образования, а также другие структуры, например Суды по делам семьи или службы омбудсменов. Задача Группы заключается в координации мер по обеспечению прав учащихся. В частности, объединение усилий секторов здравоохранения и образования позволило расширить доступ учащихся к предназначенным для них услугам здравоохранения, которые предоставляются в разных регионах и которые также направлены на осуществление сексуальных и репродуктивных прав.

Кроме того, перед ПСГВ поставлена задача по приведению в соответствие положений национальной и международной нормативной базы в отношении сексуальных и репродуктивных прав, в первую очередь в отношении таких вопросов, как, в частности, законное добровольное прерывание беременности, предупреждение насилия в отношении женщин и уважение многообразия. С этой целью в методических руководствах для подготовки учительских кадров и работников сферы просвещения предусмотрено применение стратегий изучения теории и практики работы образовательного сообщества, чтобы затем преподаватели могли проводить такую же работу с учащимися в рамках осуществления педагогических проектов по сексуальному воспитанию.

На национальном уровне ПСГВ является программой, посредством которой образовательный сектор координирует с другими структурами, например с Межведомственной комиссией по поддержке и охране сексуальных и репродуктивных прав (МКПОСРП) меры по предупреждению случаев подростковой беременности и по содействию проектированию жизни, по борьбе с торговлей людьми, по предупреждению сексуального насилия и оказанию всесторонней помощи детям и подросткам-жертвам сексуального насилия.

14. В докладе признается сохраняющаяся дискриминация в отношении женщин в сфере занятости (пункт 418). Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых в целях: а) облегчения доступа женщин к формальному трудовому сектору; б) сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин; в) обеспечения соблюдения принципа равной платы за труд равной ценности, который не гарантируется положениями Закона № 1946 от 29 декабря 2011 года, для обеспечения того, чтобы женщины получали не только базовую зарплату, но и любые другие выплаты или льготы, связанные с трудовой деятельностью; и д) обеспечения того, чтобы женщины, работающие в неформальном секторе, имели доступ к социальному обеспечению и другим льготам. Просьба представить также информацию о достижениях и трудностях, связанных с реализацией

12 стратегий, предусмотренных Программой действий по обеспечению равенства трудовых прав (пункты 389–391). Просьба также сообщить, каким образом обеспечивается соблюдение положений закона о борьбе с сексуальными домогательствами, учитывая большое число смягчающих обстоятельств. Просьба представить дополнительную информацию о мерах, принятых с целью содействия трудоустройству женщин из числа внутренне перемещенных лиц, в дополнение к мерам профессиональной подготовки (пункт 387).

Для облегчения доступа женщин к трудоустройству в официальном секторе была разработана Программа обеспечения равенства женщин на рабочих местах с применением дифференцированного гендерного подхода. Эта программа строится с учетом потребностей, обязательств и проблем, с которыми сталкиваются женщины при выходе на рынок труда и в период трудовой деятельности, исходя из того что справедливый и построенный на принципе равенства женщин рынок труда можно создать, осуществляя меры профилактики, помощи, расширения законных прав и возможностей, защиты и обеспечения доступа к правосудию.

Эти меры реализуются в соответствии с пятью конкретными задачами, поставленными в Программе: 1. Осуществлять меры по предупреждению дискриминации и неравенства на рабочих местах, обусловленного гендерными мотивами. 2. Нарращивать потенциал женщин и мужчин в сфере равенства на рабочих местах с целью снизить уровень безработицы среди женщин. 3. Изменять ситуацию, при которой женщины составляют большинство занятых в неформальном секторе. 4. Сокращать разрывы в уровнях оплаты труда между женщинами и мужчинами. 5. Разработать и ввести в действие систему надзора и контроля.

Равным образом, в 2012 году при канцелярии министра была создана Группа по вопросам равенства на рабочих местах. Перед сотрудниками, входящими в эту группу, поставлена задача по разработке, осуществлению и корректировке государственной политики улучшения условий, в которых женщина начинает свою трудовую деятельность, на протяжении такой деятельности и по ее завершении. В задачи Группы по вопросам равенства на рабочих местах входит также обеспечение повсеместного применения гендерного подхода в политике, программах и проектах различной направленности, относящихся к сфере ответственности заместителей министра социального обеспечения по вопросам занятости и пенсионного обеспечения, а также по вопросам трудовых отношений и деятельности Надзорно-контрольной инспекции.

В отношении сферы законодательства следует отметить, что были подготовлены законы, предусматривающие содействие в трудоустройстве женщин в формальном секторе. Помимо Закона № 1257 2008 года в числе таких актов — Закон № 1429 2010 года (Закон о первом рабочем месте), цель которого — перевод занятости в формальный сектор и создание новых рабочих мест, чтобы привлекать в формальный сектор с начала создания нового предприятия, увеличивая выгоды вывода занятости «из тени» и сокращая расходы на такие процедуры. В частности, в данном Законе предусматриваются вычеты из налогообложения для тех, кто принимает на работу женщин старше 40 лет, молодежь моложе 28 лет и матерей-глав семей 1-го и 2-го уровней, а также представителей тех групп населения, показатель безработицы у которых наиболее высок.

Кроме того, Министерство труда, ПРООН и Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин (АКПЕМ) подписали меморандум о взаимопонимании относительно разработки Национальной программы обеспечения равенства женщин на рабочих местах с применением дифференцированного гендерного подхода и гендерной политики. Ведущую роль играет АКПЕМ. В рамках осуществления данного меморандума было организовано обучение сети региональных наблюдателей за рынком труда методам применения гендерного подхода в проводимой ими аналитической работе. Эта сеть предоставляет местным органам власти аналитические материалы, помогающие в принятии решений, а также повышающие роль этих органов в разработке и оценке политики в сфере трудоустройства и формирования доходов. Кроме того, эти наблюдатели помогают учреждениям национального уровня выявлять отличительные характеристики регионов, что необходимо при разработке и осуществлении на местах программ и проектов в сфере занятости. В течение 2011 и 2012 годов был проведен ряд различных обследований при поддержке со стороны Министерства труда, Департамента социального благосостояния (ДСБ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Что касается конкретных мер по сокращению разрыва в уровнях оплаты труда мужчин и женщин, то об этом говорится в документе, представленном в приложении IX.

В отношении соблюдения принципа равной платы за труд равной ценности, цель которого — обеспечить, чтобы женщины получали не только базовую зарплату, но и любые другие выплаты или льготы, связанные с трудовой деятельностью, следует отметить, что в Колумбии «в оплату труда входит не только обычная заработная плата фиксированного или переменного размера, но и все, что работник получает непосредственно за оказываемые им услуги деньгами или в натуральном виде, в какой бы форме или под каким бы названием они ни выплачивались, будь то премии, надбавки, постоянные награды, оплата за дополнительный труд или за сверхурочные, оплата за труд в государственных выходных дни, проценты от продаж и комиссионные» (статья 127 Трудового кодекса). Исходя из этого, поскольку дискриминация имеет место в отношении получаемой работником заработной платы, в оплату труда включаются и все другие выплаты или льготы в связи с его выполнением.

Соответственно, разработка регламента к Закону № 1496 2011 года ведется в 2012 году с учетом рекомендации Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ по поводу применения Конвенции № 100 о равном вознаграждении и имеет целью дать толкование понятия «труд одинаковой ценности», имея в виду не только равное вознаграждение за «одинаковый», «такой же» или «аналогичный» труд, но и за труд совершенно иного характера, однако имеющего тем не менее такую же ценность.

В рамках плана работы на 2013 год Министерство труда выделило средства на разработку стратегии масштабной информационной кампании с целью познакомить с содержанием Закона № 1429 2011 года и с процессом перевода трудовой деятельности в формальный сектор; особое внимание при этом уделяется узакониванию деятельности компаний и тем выгодам, которые приносит легализация и работа в формальном секторе для работников в связи с распространением на них режима социального обеспечения. Информация о мерах по обеспечению прав женщин, работающих в сфере услуг по дому и в качестве

воспитателей в общинных детских садах, приводится в документе, содержащимся в приложении X.

Обеспечение соблюдения положений Закона о борьбе с сексуальными домогательствами с учетом предусматриваемых им многочисленных смягчающих обстоятельств

В целях осуществления Закона № 1010 2006 года была разработана Программа обеспечения равенства на рабочем месте с применением дифференцированного гендерного подхода, в которой предусматривается принятие разного рода мер, призванных оказать прямое или опосредованное воздействие на снижение тех барьеров, с которыми сталкиваются женщины, пытающиеся заявить о нарушении своих прав на рабочем месте. Для того чтобы в полной мере осознать связь между культурной традицией и нарушением прав, предлагается: 1) определить, какие именно действия являются нарушением трудовых прав и сексуальными домогательствами на рабочем месте; 2) провести диагностическое исследование случаев нарушения трудовых прав и сексуальных домогательств на рабочем месте; 3) проанализировать заявления по обвинениям в сексуальных домогательствах на рабочем месте, поступившие в Генеральную судебную прокуратуру страны, а также дела, возбужденные Прокуратурой и Трудовой инспекцией по обвинениям в нарушениях трудовых прав, равно как и решения, вынесенные по этим делам, если таковые были приняты.

Вслед за этим будет разработан Протокол принятия жалоб на сексуальные домогательства и другие проявления насилия в отношении женщин на рабочих местах. Конкретная цель этой работы заключается в предоставлении юридической и психологической поддержки, оценке ущерба и разработке процедур передачи дел на рассмотрение как в органы Трудовой инспекции, так и в Генеральную судебную прокуратуру страны.

Соответственно, в новом постановлении о проведении инспекции и надзора предусмотрено обязательство готовить сотрудников Трудовой инспекции по гендерной проблематике и предоставлять им полномочия по инспектированию предприятий на предмет проверки факторов, определяющих уровень оплаты труда. Согласно прогнозам, к июню 2014 года курсы повышения квалификации должны пройти все сотрудники территориальных управлений инспекции, надзора и контроля.

Что касается смягчающих обстоятельств, предусматриваемых в статье 3 Закона № 1010 2006 года, то они не снимают ответственности с лица, осуществившего сексуальные домогательства, и не оправдывают подобное поведение. Их цель — указать, что при некоторых обстоятельствах появляется возможность установления особых отношений в месте работы. Вместе с тем те различия, которые существуют между работодателем и работником по найму или между различными работниками в силу факторов экономического, социального, культурного, религиозного, сексуального, расового, семейного, эмоционального или иного характера, ни в коей мере не могут являться основанием для действий, ущемляющих человеческое достоинство, право на которое является неотъемлемым правом каждого человека.

В любом случае высказать свое мнение по этому вопросу было предложено Конституционному суду, который в 2006 году признал пункт (f) данной статьи не соответствующим Конституции, поскольку признание семейных связей

в качестве смягчающего обстоятельства — это мера, прямо противоречащая принципу равной защиты достоинства всех граждан на рабочих местах. Кроме того, Суд объявил неконституционным и признание в качестве смягчающего обстоятельства «эмоциональную связь» между преследователем и преследуемым в условиях работы, указав на субъективный характер этого определения, в связи с чем невозможно применение достоверных критериев, которые свидетельствовали бы о том, что тому или иному лицу действительно присущи подобные проявления (Решение T-882 2006 МР: Умберто Сьерра Порто — Решение C-898 2006 года МР. Мануэль Хосе Сепеда Эспиноса).

В соответствии с вышесказанным, если на рабочем месте имеют место сексуальные домогательства в отношении члена семьи или лица, являющегося для преследователя близким в силу эмоциональных отношений, пострадавший может подать жалобу в порядке, предусмотренном в первом абзаце данного Закона, и такого рода связи не могут являться основанием для смягчения наказания, полагающегося за подобное поведение, если его факт будет доказан в должном порядке. Вместе с тем, если в силу такого рода связей преследуемая не считает, что она подверглась подобным домогательствам или что имело место нарушение достойных и справедливых условий труда либо любого другого конституционного права, на защиту которого направлены санкции за домогательство на рабочем месте, это лицо может принять решение об отказе от возбуждения предусматриваемой Законом процедуры.

Меры, принимаемые с целью содействия трудоустройству женщин из числа внутренне перемещенных лиц, в дополнение к мерам профессиональной подготовки

В соответствии со статьей 130 Закона № 1448 2011 года, известного как Закон о жертвах и реституции земель, а также в соответствии со статьями 67 и 68 Декрета № 4800 2011 года была разработана программа, получившая название «Комплексные пути трудоустройства жертв вооруженного конфликта в сельских районах и в городах» и направленная на согласование и повышение эффективности мер, принимаемых государством с целью оказания помощи жертвам в формировании доходов путем обеспечения трудоустройства и самостоятельной занятости в формальном секторе.

В частности, в данной программе предусматривается работа по трем направлениям политики в отношении рынка труда, имеющим целью: 1) увеличить спрос на труд жертв со стороны государственного и частного секторов; 2) повысить качество людских ресурсов и степень их соответствия потребностям рынка; 3) улучшить функционирование рынка труда, усиливая взаимосвязь между предложением рабочих рук жертв и спросом на них.

Первое из направлений политики на рынке труда, предусматриваемых программой, состоит в увеличении спроса со стороны государственного и частного секторов на рабочую силу жертв вооруженного конфликта. Эта инициатива направлена на создание для производственного сектора стимулов, которые побуждали бы его заключать контракты с жертвами или приобретать произведенные ими продукты и услуги, равно как и стимулировать и обязывать государственный сектор принимать значительное число жертв на работу на свои предприятия или для участия в проектах в сфере строительства или обслуживания государственной инфраструктуры. Эта политика предполагает два на-

правления деятельности: 1) принятие государственной политики, направленной на расширение возможностей трудоустройства жертв в государственном и частном секторах; 2) проведение в средствах массовой информации кампаний, рассчитанных на предпринимателей, жертв и общество в целом и имеющих целью искоренение дискриминации и стигматизации жертв в сфере труда.

Второе направление политики на рынке труда имеет целью повышение качества людских ресурсов жертв вооруженного конфликта путем осуществления более эффективных и масштабных программ профессионального обучения, формирования трудовых навыков и навыков предпринимательства. Принимаются меры к устранению препятствий для доступа и к расширению охвата действующих программ, находящихся в ведении центрального правительства и местных органов власти, а также к разработке программ, в которых существует потребность. Этой работе способствует создание государственно-частных партнерств, имеющих целью профессиональное обучение жертв исходя из реальных потребностей предприятий и особенностей данного региона, а также разработка адекватных производственных проектов в интересах жертв.

Наконец, третье направление политики в отношении рынка труда предусматривает улучшение функционирования этого рынка, то есть сведение воедино данных о спросе на рабочие руки и их предложении, чтобы направлять жертв в ту институциональную программу, в то учреждение или на то предприятие, где они могли бы восстановить свои трудовые навыки, или найти работу, или стать самостоятельно занятыми в формальном секторе. Эта политика предполагает деятельность в двух направлениях: 1) создание на национальном уровне единой системы присоединения к программам трудоустройства для жертв вооруженного конфликта, для чего Министерство труда разработало единый механизм выявления социальных и трудовых характеристик, позволяющий определить индивидуальный профессиональный профиль каждой жертвы трудоспособного возраста; 2) создание в рамках Государственной службы занятости специального модуля, который сводил бы воедино данные о спросе на рабочие руки и их предложении по регионам, с учетом потребностей жертв вооруженного конфликта, и систематизированные данные о них.

Эта Программа комплексного трудоустройства в сельских районах и городах предполагает применение дифференцированного гендерного подхода и охватывает женщин-жертв вынужденного перемещения в результате конфликта.

15. Просьба представить информацию о мерах, которые уже осуществляются или запланированы для обеспечения равного доступа к медицинским услугам и учреждениям, в частности услугам, касающимся охраны сексуального и репродуктивного здоровья, для женщин, принадлежащих к коренным народам, афроколумбийцам, перемещенным лицам и группам лиц, проживающих в сельских районах. Просьба сообщить также о мерах, принимаемых с целью обеспечения осуществления решения Конституционного суда С-355 2006 года, гарантирующего женщинам возможность добровольного прерывания беременности (пункты 477–479). Учитывая многочисленные препятствия, сдерживающие осуществление этого решения, просьба сообщить, планируется ли разработать законопроект, который узаконил бы проведение аборт и предусмотрел надлежащие санкции в случае нарушения права женщин на законный аборт (см. пункты 477–481). В свете полученной информации о практике прину-

дительной стерилизации женщин-инвалидов, а также о практике принудительных абортов и принудительного использования контрацептивов женщинами и девушками, рекрутированными незаконными вооруженными группами, просьба представить информацию о мерах, которые уже принимаются или запланированы с целью решения этих проблем, в частности о планах по пересмотру Закона № 1412, который в настоящее время разрешает законным представителям принуждать женщин или девушек с инвалидностью к прохождению стерилизации без их свободного и осознанного согласия. Просьба представить также информацию о мерах, принятых с целью решения проблемы большого числа случаев подростковой беременности и беременности среди очень молодых девушек (пункт 36), а также проблемы, связанной с очень высоким коэффициентом стерилизации молодых женщин, которая используется в качестве метода планирования семьи (пункт 519).

Доступ к услугам, касающимся охраны сексуального и репродуктивного здоровья

Доступ к таким услугам обеспечивается по разным аспектам. Прежде всего, существуют модели, протоколы и рекомендации в области защиты сексуального и репродуктивного здоровья, определяющие процессы и процедуры, которым обязаны следовать учреждения здравоохранения (УЗ) при предоставлении услуг, касающихся защиты материнского здоровья, сексуального насилия, охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, использования противозачаточных средств, лечения рака шейки матки, рака молочной железы и других видов рака.

Осуществлены мероприятия, направленные на информирование жителей общин о сексуальных и репродуктивных правах и о порядке получения доступа к услугам здравоохранения. Были предоставлены оборудование и материалы для оказания услуг в области контрацепции, профилактического лечения жертв сексуального насилия, забора анализов для проведения судебно-медицинской экспертизы и предоставления государственным УЗ возможностей для проведения ручной вакуум-аспирации в целях добровольного прерывания беременности. Кроме того, организованы соответствующее повышение квалификации сотрудников УЗ, предоставляющих такие услуги, а также информирование членов общин относительно порядка получения таких услуг.

Информация о мерах, принятых для выполнения решения С-355 2006 года и Закона № 1412 2010 года, приводится в документе в приложении XI.

Сокращение числа случаев подростковой беременности

В отношении сокращения числа случаев подростковой беременности следует отметить, что государство принимает меры по обеспечению сексуальных и репродуктивных прав путем разработки норм, способствующих осуществлению и гарантии таких прав. К таким мерам относятся Национальная политика в области сексуального и репродуктивного здоровья (с 2003 года по настоящее время), Национальный план государственного здравоохранения (с 2007 года по настоящее время), судебное решение С-355 2006 года, соглашение № 380 2008 года, расширяющее доступ к современным и бесплатным средствам контрацепции в рамках Плана обязательного медицинского страхования для всех

участников Единой системы социального страхования здоровья, а также Декрет № 2968 2010 года, на основании которого была создана Национальная межотраслевая комиссия по осуществлению и обеспечению сексуальных и репродуктивных прав. В рамках мер, решение относительно которых было принято в течение последнего десятилетия, были реализованы стратегии информирования общественности в целях обеспечения сексуальных и репродуктивных прав, такие как, например, стратегия «За право на осознанную сексуальность», а также кампания социальной мобилизации молодежи, в ходе которой молодых людей привлекали к работе по пропаганде методов предупреждения беременности среди сверстников. Здесь следует особо отметить создание комиссий молодежного общественного контроля при учреждениях здравоохранения.

Кроме того, с 2007 года осуществляется внедрение Модели предоставления подросткам и молодежи предназначенных для них услуг здравоохранения, при этом особое внимание уделяется охране сексуального и репродуктивного здоровья. Цель этой работы — улучшить доступность и качество услуг здравоохранения и расширить охват ими подростков. В настоящее время в Колумбии услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья предоставляются в 744 учреждениях здравоохранения, находящихся в ведении 33 территориальных управлений здравоохранения; эти услуги доступны в 595 муниципалитетах (90 процентов). Кроме того, действует принятая Министерством образования Программа сексуального и гражданского воспитания.

В ходе последнего медико-демографического обследования, проведенного в Колумбии в 2010 году, было отмечено снижение на 1 процентный пункт по сравнению с 2005 годом доли девушек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет, которые хотя бы один раз были беременны (с 20, до 19,5 процента), причем на долю каждого из основных городов страны (Кали, Медельина и Боготы) приходится в среднем по 5 процентных пунктов. Одновременно было отмечено увеличение показателя использования современных средств контрацепции подростками, имеющими партнеров или ведущими активную сексуальную жизнь, — с 38,3 процента в 1995 году до 63,1 процента в 2010 году.

30 января 2012 года по инициативе Национальной межотраслевой комиссии по осуществлению и обеспечению сексуальных и репродуктивных прав, в состав которой входят, в числе прочих, Министерство образования, Министерство информационно-коммуникационных технологий, Национальная программа обучения, Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи, Министерство здравоохранения и социального обеспечения (выполняет функции исполнительного секретариата) и Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин (возглавляет Комиссию), в Национальном департаменте планирования был представлен и утвержден документ КОНПЕС-147 «Основные направления разработки стратегии предупреждения случаев подростковой беременности и осуществления проектов улучшения жизни детей, подростков и молодежи в возрасте от 6 до 19 лет». Эта пилотная стратегия осуществляется в настоящее время в 192 муниципалитетах, которые были выбраны исходя из общего числа случаев подростковой беременности, зафиксированных в этих муниципалитетах.

Работа ведется на индивидуальном уровне, уровне семьи и уровне общины по четырем стратегическим направлениям: межотраслевая деятельность, развитие человеческого потенциала и улучшение жизни, предоставление услуг

в области сексуального воспитания, защиты сексуального и репродуктивного здоровья и защиты сексуальных и репродуктивных прав, а также мониторинг, контроль и оценка. Осуществлением стратегии занимаются территориальные управления здравоохранения с помощью служб по оказанию медицинских услуг подросткам и молодежи, относящихся к структуре Министерства здравоохранения и социального обеспечения; кроме того, данная стратегия осуществляется и посредством проводимой Министерством образования Программы сексуального и гражданского воспитания (ПСГВ). Кроме того, осуществляются стратегии информирования и пропаганды. После проведения оценки и внесения коррективов эта стратегия будет постепенно внедряться на всей территории страны.

Кроме того, на основании документа КОНПЕС-147 был создан Национальный межотраслевой наблюдательный совет по проблемам подростковой беременности, основной задачей которого является сбор информации, необходимой при принятии соответствующих решений.

16. Просьба представить обновленную информацию о процессе регламентации Закона № 731 2002 года (пункт 562). Просьба представить дополнительную информацию о руководящих принципах и мерах, принятых Межведомственным комитетом по регламентации применения Закона № 731 с целью расширения прав сельских женщин во всех сферах жизни (пункт 562). Просьба представить дополнительную информацию об участии сельских женщин в принятии и осуществлении политики и стратегий, направленных на реституцию земель.

Предметом регламентирования стали статьи Закона № 731 2002 года, касающиеся сельского труда, финансирования, фонда развития, земель и социального жилья в сельских районах (статьи 3, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 24, 25, 26 и 27). Вместе с тем некоторые статьи Закона нуждаются не в регламентировании, а в исполнении соответствующими учреждениями. К таким статьям относятся те, в которых речь идет о распространении информации и обучении сельских женщин, что давало бы им возможность воспользоваться предложениями различных структур, содействующих развитию сельских видов деятельности в интересах сельских женщин; о распространении информации относительно законов, защищающих права женщин; о расширении статистических реестров; о проведении Дней оформления документов; об осуществлении Программы предупреждения профессиональных рисков. Подробнее об этом говорится в приложении XII «Положение дел с регламентированием Закона № 731 2002 года».

В свою очередь, Межведомственный комитет, руководимый Высшим президентским советом по вопросам равноправия женщин, Министерство сельского хозяйства и сельского развития и представители Комитета по вопросам результативности политики в отношении сельских женщин обращались в структуры, отвечающие за осуществление предусмотренных настоящим Законом мероприятий, с предложением разработать систему показателей, характеризующих оказываемое сельским женщинам содействие; создать в рамках каждой структуры, с учетом ее полномочий, механизм регламентации; и, что самое главное, определить и согласовать направления деятельности, которые позволили бы полностью реализовать данный Закон в кратчайшие сроки.

Что касается участия сельских женщин в принятии и осуществлении политики и стратегий, направленных на реституцию земель, то была подготовле-

на и введена в действие Программа обеспечения специального доступа женщин, девочек и подростков к административному этапу процесса реституции изъятых земель (подробнее об этом говорится в приложении XIII). Основная цель Программы — создание эффективных механизмов содействия колумбийским женщинам и девочкам, оказавшимся в беспомощном состоянии и утратившим собственность, в оформлении права на землю. Программа предполагает работу по четырем стратегическим направлениям, изложенным в главе III постановления № 080 от 31 января 2013 года (приложение XIV).

Соответственно, мероприятия в рамках Программы направлены, во-первых, на борьбу с патриархальными предрассудками, определяющими представления о праве собственности на землю; во-вторых, на изменение основ, на которых строятся отношения неравенства между мужчинами и женщинами в отношении прав собственности на землю; и, в-третьих, на выявление и оценку различных обстоятельств и ситуаций в связи с земельными отношениями, в которых оказываются женщины и которые по-разному влияют на их положение. Среди таких мероприятий можно отметить следующие:

- Проведение политики по установлению личности супругов или постоянных партнеров. С учетом того, что значительная часть имущественных прав женщин определяется их родственными или брачными связями, предусматривается, что на предварительном этапе осуществления административных процедур следует выявить имущество, принадлежащее супругам и находящееся в их совместном владении, и тем самым содействовать в выполнении распоряжения № 1448 2011 года об оформлении права собственности супружеских пар на землю.
- Рассмотрение в первоочередном порядке дел, в которых затрагиваются интересы женщин.
- Выработка стратегии сбора доказательств, особенно если речь идет о супружеских союзах, не оформленных официально.
- Разработка планов действий при документальном оформлении дел с учетом характера насильственного изъятия земель в случаях, когда дело касается женщин.
- Межведомственное сотрудничество с Государственной прокуратурой и Высшим советом судебной власти в целях объединения усилий для упрощения процедур в рамках гражданского делопроизводства, связанных с процессом реституции земель (заявление о наличии фактических супружеских отношений, расторжение прав совместного или супружеского владения, признание скончавшимся без вести пропавшего человека, заявления об отсутствии и прочие необходимые процедуры).

Наконец, в рамках дальнейшей реализации Программы и в целях продолжения работы, которая позволила бы наглядно продемонстрировать и заявить права сельских женщин, ставших жертвами насильственных изъятий земель и/или выселения, на национальном уровне расширяются возможности для диалога с женскими организациями. В рамках этой работы устанавливаются контакты с женскими организациями, цель которых — наладить процесс обучения женщин, детей и подростков тому, как следует добиваться признания их прав на землю, а Отдел реституции земель, в свою очередь, проводит работу по обучению женщин и распространению в масштабах всей страны информации о

Программе обеспечения доступа женщин, уделяя при этом особое внимание работе в департаментах Толима и Путумайо, а также реализует другие мероприятия, предусмотренные Программой.

17. Просьба сообщить о мерах, которые уже приняты или запланированы с целью улучшения социально-экономического положения женщин, принадлежащих к коренным и афроколумбийским общинам, которые являются беднейшими в стране.

- В рамках компонента комплексного обучения, предусмотренного Программой «Сельские женщины» и имеющего целью расширение прав и возможностей сельских женщин в личной, социальной, культурной и политической сферах с учетом их прав и различий, внимание было сосредоточено на департаментах, значительную долю населения которых составляют афроколумбийцы и представители коренных народов (Чоко, Ваупес, Куака), и установлены контакты с 256 общинными советами и местными организациями, объединяющими афроколумбийцев.
- Программа защиты прав перемещенных женщин-афроколумбиек, направленная на содействие в создании организаций на базе общин для защиты прав чернокожих женщин, афроколумбиек, представительниц коренного населения архипелага Сан-Андрес и потомков беглых рабов. Кульминацией этого процесса стало создание Национального комитета по мониторингу хода осуществления постановления 092 Конституционного суда. В состав данного комитета помимо председателя входят представители 18 районов, в которых проводится эта работа. Данный процесс способствовал установлению контактов в интересах защиты прав человека афроколумбиек, участвующих в этой деятельности.
- Подготовка диагностического исследования, которое позволит получить представление об уровне уязвимости афроколумбиек в условиях вооруженного конфликта. Все, о чем говорилось выше, дало возможность разработать конкретные меры в интересах этой группы населения и приступить к их осуществлению совместно с другими государственными учреждениями: Колумбийским институтом по проблемам благополучия семьи (КИПБС), Национальной службой обучения (СЕНА), Географическим институтом имени Агустина Кодацци (ИГАК) и Высшим президентским советом по вопросам равноправия женщин.
- В соответствии с положениями Национального плана развития на 2010–2014 годы «Благополучие для всех», в котором в качестве стратегического направления деятельности выделяется дифференцированный подход при осуществлении мер государственной политики, направленных на обеспечение равных возможностей и комплексное социальное развитие находящихся в неблагоприятном положении групп населения, таких как сельские женщины, афроколумбийки, представительницы коренных народов, коренного населения архипелага Сан-Андрес и потомков беглых рабов и народности рома, проводится работа по повышению уровня осведомленности сотрудников различных отраслевых учреждений, с тем чтобы они учитывали данные категории населения в планах, программах и проектах этих учреждений. Министерство сельского хозяйства и сельского развития, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию-Организация развития сельскохозяйственных кооперативов/Добро-

вольная заграничная помощь кооперативам (ОРСК/ДЗПК) разрабатывают методические рекомендации по применению дифференцированного гендерного и этнического подхода целью унифицировать определение и сферу применения дифференцированного подхода и учета гендерных и этнических факторов в процессах государственного управления на национальном и местном уровнях.

- Программа защиты прав перемещенных женщин из числа коренного населения. В ходе этой работы заключен ряд соглашений с представителями четырех организаций коренного населения — Национальной организации коренного населения Колумбии (ОНИК), Организации коренных народов колумбийского региона бассейна реки Амазонки (ОПИАК), Федерации коренного населения Тайнона (СИТ) и Движения представителей органов власти коренного населения Колумбии (АИКО). В этих соглашениях предусматривается: i) разработка согласованного документа, содержащего рекомендации и предложения по подготовке программы защиты прав женщин-представителей коренного населения, являющихся перемещенными лицами или находящимися под угрозой перемещения, в рамках работы по пропаганде и распространению положений постановлений 092 и 237 Конституционного суда, принятых в 2008 году в целях защиты прав женщин из числа коренного населения; ii) создание в рамках каждой организации рабочих групп для начала работы на местах; iii) проведение семинаров-практикумов для повышения уровня осведомленности женщин из числа коренного населения; iv) сбор и систематизация информации по каждой организации; v) проведение региональных встреч с организациями коренного населения и общенациональной встречи женщин и представителей органов власти коренного населения в целях обобщения проделанной работы и разработки единого документа как основы для программы защиты прав женщин-представителей коренного населения, являющихся перемещенными лицами или находящимися под угрозой перемещения; vi) подготовка брошюры или буклета и создание видеоролика; vii) проведение координационного совещания с участием представителей национального правительства, МВД и организаций коренного населения с целью презентации документа «Программа защиты прав женщин-представителей коренного населения, являющихся перемещенными лицами или находящимися под угрозой перемещения». Кроме того, в разных городах страны (Миту, Ибаге, Флоренсии, Картахене) проведены и другие мероприятия и ознакомительные семинары в целях изучения и пропаганды положений постановлений Конституционного суда 092 и 237 2008 года.

18. В контексте приказа № 11 Министерства обороны 2010 года о политике нулевой терпимости в отношении актов сексуального насилия и предусмотренных им дополнительных мерах (пункт 647) просьба представить информацию о числе случаев сексуального насилия, которые были зарегистрированы, расследованы и по которым было возбуждено судебное разбирательство, а также о числе осужденных лиц. Просьба представить обновленную информацию об осуществлении рассчитанного на 2010–2013 годы Проекта по борьбе с безнаказанностью в случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта (пункт 652). Просьба сообщить также о числе девушек и молодых женщин, принудительно

завербованных незаконными вооруженными группами. Просьба сообщить также, являлись ли успешными программы по реинтеграции и реабилитации женщин, являвшихся комбатантами, в частности способствовали ли такие программы их социальной реинтеграции (пункт 655).

Число случаев сексуального насилия, которые были зарегистрированы и по которым было проведено расследование и судебное разбирательство, а также число осужденных лиц

Поскольку дела о предполагаемых преступлениях сексуального насилия находятся в исключительном ведении судов общей юрисдикции, Национальное управление органов прокурорского надзора приняло постановление 0266 от 9 июля 2008 года, представляющее собой стратегию проведения расследований по 183 возбужденным делам. Кроме того, приняты меры к созданию информационной системы, учитывающей особенности потерпевших, что позволяет выявлять тех из них, кто находится в особо уязвимом положении, чтобы тем самым совершенствовать механизмы контроля и мониторинга, разрабатывать стратегии решения проблем конкретных групп населения и обеспечивать сбор статистических данных в разбивке по различным показателям. Соответствующая информация приводится в приложении XV.

Проект по борьбе с безнаказанностью в случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, 2010-2013 годы

Благодаря проекту по борьбе с безнаказанностью в случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, разработанный в 2010 году в сотрудничестве с Королевством Нидерланды, появились возможности для координации работы различных учреждений, таких как Отдел справедливости и мира, Национальное управление органов прокурорского надзора и Национальное управление по правам человека в структуре Судебной прокуратуры, Управление уполномоченного по делам детей, молодежи и женщин при Управлении уполномоченного по правам человека, Управление специальных расследований Генеральной прокуратуры страны, Министерство национальной обороны, Училище военного уголовного правосудия, Национальный институт судебной медицины, Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин, Отделение по оказанию помощи жертвам и Президентская программа по правам человека и международному гуманитарному праву, которая осуществляет руководство этой работой.

В рамках работы по стратегическому направлению «Совершенствование организационной структуры расследований, судебного преследования и наказания виновных в совершении актов сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта» были выявлены те механизмы решения этих проблем, которые имеются в распоряжении учреждений, равно как и их основные потребности.

Аналогичным образом, Школа профессиональной подготовки при Судебной прокуратуре, Училище военного уголовного правосудия, Школа судей имени Родриго Лары Бонилли, Исследовательский институт при Прокуратуре и училище при Управлении Уполномоченного по правам человека предпринимали совместные усилия для разработки межведомственной стратегии обучения по проблемам сексуального насилия.

В рамках работы по направлению «Поддержка и защита жертв сексуального насилия» и в целях оказания помощи межведомственным управлениям, созданным для оказания содействия потерпевшим, был разработан проект, связанный с осуществлением методики сопровождения и обучения и направленный, с одной стороны, на формирование навыков самоконтроля у специалистов, занимающихся оказанием помощи жертвам сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, и, с другой стороны, на изучение механизмов поддержки и консультирования этих групп населения в целях предупреждения повторной виктимизации.

Техническое исполнение проекта было поручено Управлению Уполномоченного по правам детей, молодежи и женщин при Управлении Уполномоченного по правам человека, которое основное внимание уделяет консультированию и психологическому и правовому сопровождению. Вместе с тем Президентская программа по правам человека и международному гуманитарному праву по-прежнему занимается координированием межведомственного сотрудничества с перечисленными выше учреждениями, применяя для этого межотраслевую стратегию возбуждения дел и оказания комплексной помощи женщинам-жертвам насилия, прежде всего сексуального. В основу этой стратегии положены нормы юридической подсистемы Национальной системы прав человека и международного гуманитарного права. Стратегия представляет собой инициативу, осуществляемую под руководством Группы по борьбе с безнаказанностью Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, Управления специальных расследований Генеральной судебной прокуратуры страны и Высшего президентского совета по вопросам равноправия женщин. Задача данной стратегии — обеспечить межотраслевую координацию в целях оказания всесторонней помощи женщинам и девочкам-жертвам гендерного насилия.

Цель этой работы — содействие в проведении расследований по делам о насилии в отношении женщин и судебном преследовании виновных, а также наращивание институционального потенциала местных органов власти в области профилактики и оказания эффективной помощи потерпевшим. Среди конкретных задач — создание механизма национально-территориальной координации для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин и сокращения разрыва между существующими нормами и их применением на практике.

При осуществлении данной деятельности применяется территориальный подход, поскольку методика ее проведения варьируется в зависимости от обстановки, от ситуации, в которой находятся женщины на данной территории, и от предварительно проведенной оценки институционального потенциала. В рамках этой деятельности осуществляется ряд мероприятий: посещение учреждений, встречи с организациями женщин — жертв насилия и с лидерами женского движения в данном районе, обучение государственных служащих, проведение дней профилактики для всех жителей общин и заключение соглашений на национальном и местном уровнях в целях содействия в преодолении сложностей на пути оказания всесторонней помощи пострадавшим женщинам и в судебном преследовании виновных, а также сотрудничество с комитетами по расследованию дел, деятельность которых координирует Главная судебная прокуратура страны.

Среди учреждений национального уровня, принимающих участие в этой деятельности, — Главная судебная прокуратура страны, Президентская программа по правам человека и международному гуманитарному праву, Высший президентский совет по вопросам равноправия женщин, Национальный отдел по защите, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи, Управление по вопросам всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам, Национальный институт судебной медицины и криминологии, Управление Уполномоченного по правам человека (Уполномоченный по делам детства, женщин и семьи, Уполномоченный по системе раннего предупреждения, Уполномоченный по делам потерпевших), Генеральная прокуратура страны и Министерство внутренних дел. В осуществлении пилотных проектов принимают участие местные женские организации.

К настоящему времени реализованы два пилотных проекта — в муниципалитетах Мария-ла-Баха и Тумако. Выбор этих муниципалитетов был обусловлен имеющимися здесь проблемами в отношении женщин и детей, выявленные различными учреждениями, а также наличием у учреждений местного уровня политической воли к решению этих проблем. Мониторинг хода выполнения принятых обязательств осуществляет Генеральная прокуратура страны.

Число девушек и молодых женщин, принудительно завербованных незаконными вооруженными группами

Следует отметить, что колумбийское государство располагает данными не о числе принудительно завербованных девушек, а о числе тех, кому был оказана помощь в рамках Программы специальной помощи детям-жертвам вооруженного конфликта. Эти данные приводятся в приложении XVI.

Результаты осуществления программ по реинтеграции и реабилитации женщин – бывших участников незаконных вооруженных формирований, прежде всего программ, которые содействовали их социальной реинтеграции

В процессе осуществления Национальной программы социально-экономической реинтеграции участников незаконных вооруженных формирований (ПРСЕ) (КОНПЕС-3554 2008 года) и в целях установления мира, безопасности и мирного сосуществования (Декрет № 4138 2011 года, статья 4) путем включения в Цель VII «Помощь населению с особыми потребностями» пункта «Гендерное равноправие: женщина в процессе реинтеграции и роль мужчин» было обеспечено применение гендерного подхода.

В рамках такого подхода осуществляются меры содействия в установлении гендерных отношений без насилия в отношении как лиц, проходящих процесс реинтеграции, так и членов их семей. Тем самым формируются навыки ненасильственного разрешения конфликтов и утверждения отношений без насилия. Такие навыки реализуются в процессе решения проблем, требующих умения выявлять и строить конструктивные отношения, не ущемляющие ни личность самого человека, ни других людей и способствующие осознанию значимости, среди прочего, эффективного общения, толерантности, доброжелательности и эмоциональной отзывчивости.

- Разработка и осуществление Специального подхода к охране физического и психического здоровья в случаях насилия в семье. При оказании психосоциальной поддержки лицам, проходящим процесс реинтеграции, и членам их семей применяется Специальный подход к охране физического и психического здоровья в случаях насилия в семье. Это предусматривает проведение 24 психосоциальных мероприятий в сфере борьбы с насилием в семье с целью оказания помощи женщинам и мужчинам, проходящим процесс реинтеграции, и членам их семей. При этом предусматривается порядок их направления в специализированные государственные учреждения, занимающиеся этими проблемами.
- Принятие решений о направлении в учреждения, оказывающие помощь в случаях сексуального насилия. Для решения этой проблемы женщины и мужчины, проходящие процесс реинтеграции и когда-либо в течение жизни пережившие сексуальное насилие, направляются в государственные учреждения и в консультационные пункты при университетах, специально занимающиеся этими проблемами.
- Психосоциальная поддержка с применением гендерного подхода и новое представление роли мужчины. Предусматривается проведение 38 мероприятий психосоциального характера с применением гендерного подхода и с учетом нового представления о роли мужчины. Из этих мероприятий 14 касаются таких проблем, как гендерное насилие, равноправные гендерные отношения без насилия, права и обязанности, изменение традиционных гендерных ролей, новое представление о роли женщины, а также сексуальное и репродуктивное здоровье. Прочие 24 мероприятия касаются насилия в семье. В ходе осуществления этих мероприятий применяется подход с позиций «нового представления о роли мужчины», то есть делаются попытки содействовать признанию наличия разных форм определения и проявления мужской роли. Мужчины учатся учитывать в своих представлениях о собственной идентичности и о себе такие аспекты, как выражение чувств, эмоциональное и активное отцовство, разрешение семейных конфликтов и конфликтов с супругами без насилия, осуществление стратегий общения и переговоров, важность активного участия мужчин в ведении домашнего хозяйства и заявления о случаях жестокого обращения со стороны мужчин. При этом учитываются характер и изменение традиционных ролей.

В общем, можно говорить о том, что цель гендерной стратегии при проведении реинтеграции заключается в смягчении тех стрессовых воздействий, которые испытывали женщины в ситуации вооруженного конфликта. Соответственно, в конкретных задачах этой стратегии находит свое отражение попытка решать в рамках ее реализации различные проблемы, связанные с пребыванием женщин и мужчин в рядах незаконных вооруженных формирований, путем осуществления мероприятий, дающих примеры и уроки применения наиболее эффективных методов решения подобных проблем.

Кроме того, принимаются меры по обеспечению на условиях равенства доступа к льготам, предоставляемым в процессе реинтеграции. В среднем ежемесячно среди получателей необходимой помощи в рамках реинтеграции 15 процентов составляют женщины и 85 процентов — мужчины.

- Психосоциальная поддержка, содействие в получении образования и медицинских услуг и программы экономической реинтеграции, включая профессиональную подготовку и возможности получения доходов путем трудоустройства и планов дальнейшей хозяйственной деятельности, осуществляются в интересах мужчин и женщин, и с учетом их потребностей, чтобы они получили возможность добиться успеха в избираемых ими сферах деятельности.
- Данная стратегия направлена также на формирование у женщин и мужчин навыков заботы о себе с учетом конкретных потребностей, с тем чтобы они могли относиться к своему телу как элементу своей идентичности и заботиться о нем, улучшая тем самым качество своей жизни.
- Учреждения государственного здравоохранения привлекаются к работе по оказанию помощи и пропаганде заботы о себе и проводят с этой целью мероприятия по санитарно-гигиенической пропаганде и профилактике заболеваний с учетом особенностей и потребностей женщин и мужчин, проходящих процесс реинтеграции.
- Проводятся мероприятия по пропаганде навыков здорового образа жизни и поддержания сексуального и репродуктивного здоровья по такой тематике, как заболевания, передаваемые половым путем, методы планирования семьи и здоровое материнство.

Что касается основных достижений в области формирования доходов женщин, проходящих процесс реинтеграции, то необходимо отметить следующее: цели 4 и 5 Стратегии направлены на обеспечение учета особых потребностей женщин, и в этом нашло свое отражение осознание факта экономической уязвимости женщин перед безработицей или получения низкооплачиваемой работы. При попытке трудоустройства женщины сталкиваются с целым рядом трудностей, среди которых — отсутствие навыков производительной деятельности, опыта работы, удостоверяющих факт трудовой деятельности официальных документов, а также запреты со стороны супруга и традиции выполнения сугубо женской работы, например уход за детьми, не получая при этом никакой помощи.

- Принимая все это во внимание, были приняты меры по обеспечению применения гендерного подхода в работе по реинтеграции и вовлечению в производственную деятельность путем осуществления проекта «Наращивание производственного потенциала женщин в процессе реинтеграции: обеспечение гендерного равенства в процессе экономической реинтеграции». В рамках этой работы были подготовлены мероприятия по наращиванию производственного потенциала женщин в процессе реинтеграции, в которых учитывались гендерный подход и новое представление о роли мужчин. Тематика проводимых мероприятий такова: совместная ответственность мужчин и женщин; дискриминация на рабочих местах и экономические права женщин; самооценка женщин; гендерное равенство и трудовая деятельность; отношение к предлагаемым услугам; принятие решений; перспективы в сфере трудовой деятельности; и работа в команде и коллективизм.
- В настоящее время в рамках новой Программы реинтеграции ведется работа по тематическому направлению «Финансы домохозяйства» с целью

помочь мужчинам и женщинам, проходящим процесс реинтеграции, а также членам их семей (прежде всего, супругам) получить в свое распоряжение инструменты планирования и распоряжения имеющимися у них ресурсами для удовлетворения своих потребностей, способствуя тем самым наращиванию их потенциала в области планирования и принятия совместно с супругом (супругой) оптимальных решений для обеспечения своего экономического благосостояния.

При осуществлении в текущем году Программы реинтеграции и в рамках гендерной стратегии ведется работа по тематическому направлению «Совместная ответственность мужчин и женщин» с целью оказания помощи мужчинам и женщинам в распределении обязанностей в различных сферах деятельности — как в домохозяйстве, так и за его пределами — путем принятия совместного решения и участия на основе равноправия. При работе по данному направлению важную роль играет, например, участие женщин в оплачиваемой трудовой деятельности как по найму, так и путем ведения собственного дела, равно как и активное участие мужчин в работе по дому.

Некоторые примеры наиболее эффективной практики осуществления Гендерной стратегии центрами обслуживания и показатели оказания помощи населению, проходящему процесс реинтеграции и подвергающемуся дискриминации по признаку пола, приводятся в приложении XVII.

19. Учитывая процесс мирных переговоров между государством-участником и незаконными вооруженными группами, просьба сообщить, каким образом государство-участник обеспечивает уделение приоритетного внимания правам затронутых вооруженным конфликтом женщин и девочек, касающимся гарантий неповторения и возмещения, о которых говорится в Законе о жертвах и реституции земель (Закон № 1448 2011 года). Просьба сообщить также о мерах, принятых с целью защиты женщин и девушек, ставших жертвами актов насилия со стороны незаконных вооруженных групп, появившихся после процесса демобилизации. Каким является положение дел с внесенным Сенатом законопроектом № 213 2010 года (пункт 664)?

С целью обеспечения затронутым вооруженным конфликтом женщинам и девочкам гарантий неповторения и возмещения, о которых говорится в Законе о жертвах и реституции земель, был создан Мобильный отдел поддержки и консультирования жертв вооруженного конфликта. Содействие в его работе оказывал первоначально Европейский союз, на втором этапе — компания «Кемоникс» — ЮСЭЙД, а в настоящее время — Панамериканский фонд развития (ПАФР). В рамках этой работы помощь, информацию и консультации по правовым вопросам и психологическим проблемам получают жертвы, проживающие в удаленных от городов районах, не имеющие ни средств, ни возможностей обратиться в пункт помощи или в Региональный центр помощи и возмещения ущерба.

Данный Мобильный отдел обеспечивает транспортировку сотрудников, технического оборудования и материалов в муниципалитеты, выбранные исходя из числа проживающих здесь жертв и потребностей местных доверенных лиц. Отдел начал свою деятельность 17 августа 2012 года в департаменте Кундинамарка и с тех пор совершил выезды в 13 департаментов и 42 муниципалитета, оказав помощь в общей сложности примерно 6290 лицам,

приняв около 1952 заявлений и предоставив в Отдел помощи жертвам данные о помощи, оказанной примерно 1366 лицам. Мобильный отдел планирует в период с апреля 2013 по август 2014 года посетить еще примерно 16 департаментов и 96 муниципалитетов. Около 70 процентов тех, кому к настоящему времени была оказана помощь, составляют женщины, которые заявили об угрозах в свой адрес, преступлениях против сексуальной свободы, случаях насильственных исчезновений родственников, насильственных перемещениях, убийствах, пытках, изъятиях земель и о других преступлениях.

Мобильный отдел реализует следующие мероприятия:

- Принятие заявлений. После проверки заявления его автор может быть включен в Единый реестр жертв, чтобы получить право претендовать на принятие в его отношении институциональных мер реагирования, осуществляемых Отделом по делам жертв (Прокуратура).
- Психологическое консультирование в индивидуальном порядке и предоставление правовой помощи. Сотрудники Отдела оказывают психологическое и юридическое содействие при подготовке документов, например на подачу исков относительно опеки, реализации прав на обращение в суд или на обжалование судебного решения (Управление Уполномоченного по правам человека). В случае необходимости предоставляется также экстренная психологическая помощь.
- Проведение информационных бесед и/или индивидуальных консультаций, касающихся Закона о жертвах и реституции земель и, среди прочего, прав жертв и путей реализации этих прав (Министерство юстиции и права).
- Информирование об очередности получения гуманитарной помощи, планирование распределения гуманитарной помощи, внесение в списки, проверка списков, а также обновление данных, документов и статуса заявлений (Отдел помощи жертвам вооруженного конфликта).

В настоящее время в Отделе работают шесть сотрудников Управления Уполномоченного по правам человека, трое из которых являются адвокатами, специализирующимися на правах человека, а трое — психологами, имеющими опыт работы с жертвами вооруженного конфликта; содействие в их работе им оказывают два сотрудника Отдела помощи жертвам и три сотрудника Министерства юстиции. Все они прошли подготовку по нормам Закона № 1448 2011 года и декретов, регламентирующих их применение, а также по нормам международного права, действующим в этой сфере, и по порядку оказания помощи с учетом пола, этнического происхождения, возраста или состояния здоровья человека. Кроме того, в Отделе работает женщина-юридический консультант, имеющая обширный опыт работы по гендерной проблематике и обеспечения прав человека и основных прав женщин, подвергшихся виктимизации в ситуации вооруженного конфликта.

Аналогичным образом, 23 ноября 2012 года прошел Форум по обеспечению доступа женщин к правосудию с применением дифференцированного подхода. Среди целей этого мероприятия — определение институциональных мер, расширяющих доступ женщин к правосудию, с применением дифференцированного подхода, который, позволяя принимать во внимание их особенности и специальные потребности, помогает защищать их права в системе обычного судопроизводства и эффективно и адекватно проводить судебные процес-

сы, на которых они выступают в качестве потерпевших. Участниками Форума стали сотрудники Главной судебной прокуратуры страны и Технической группы по проведению расследований, судьи и судебные заседатели, работники Управления Уполномоченного по правам человека, Генеральной прокуратуры страны, а также уполномоченные представители этнических групп, женских организаций и таких структур, как Колумбийский институт по проблемам благополучия семьи, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и т.д.

Положение дел с внесенным Сенатом законопроектом № 213 2010 года

10 июня 2011 года правительство Колумбии во главе с президентом Хуаном Мануэлем Сантосом Кальдероном одобрило президентским указом Закон о жертвах и реституции земель – Закон № 1448 2011 года (законопроект № 213 2010 года), что обеспечило полное вступление в силу свода норм, предусматривающих комплекс мер по оказанию помощи и содействия, по всестороннему возмещению ущерба и обеспечению доступа к правосудию для жертв вооруженного конфликта в Колумбии.

Цель Закона — гарантировать осуществление прав на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и обеспечение неповторения путем реализации комплекса мер судебного, административного, социального и экономического порядка в отношении отдельных лиц и групп лиц в рамках правосудия переходного периода. Данная модель предусматривает реализацию мер по оказанию помощи и содействия, а также по всестороннему возмещению ущерба, которые отвечают потребностям населения и предусматривают применение дифференцированного этнического и гендерного подходов, а также осуществление специальных мер защиты в отношении таких групп населения, как дети и подростки, престарелые и инвалиды.

Для того чтобы обеспечить практическое достижение целей, которые декларируются в данном Законе, колумбийское государство с помощью Национального совета по социально-экономической политике разработало документ о государственной политике (КОНПЕС-3726), в соответствии с которым предусматривается выделение финансовых средств на осуществление этой инициативы. Кроме того, в данном документе содержится Национальный план по всесторонней поддержке жертв и возмещению им ущерба, в котором были учтены международные рекомендации и стандарты в сфере правосудия переходного периода путем включения пяти основных компонентов: i) установление истины, ii) осуществление правосудия, iii) предупреждение, защита и гарантии неповторения, iv) содействие и помощь, v) всеобъемлющее возмещение ущерба, а также пяти основных направлений реализации политики в целом: i) реестры и информационные системы, ii) возвращение к местам прежнего проживания и переселение, iii) координация по линии «страна-территория», iv) участие и v) дифференцированный подход.

Одновременно с этим в рамках реализации стратегии возмещения ущерба жертвам правительство страны создало Отдел всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам, Центр исторической памяти и Отдел реституции насильственно изъятых земель. Все эти учреждения играют важнейшую роль в решении поставленных правительством страны задач по выделению земель для реституции и примирению колумбийцев. В этих целях и уступая место новому институту во главе с президентом Республики 31 декабря 2011 года Нацио-

нальная комиссия по вопросам возмещения и примирения (НКВП) завершила свою работу.

Национальная система всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам (СНАРИВ) объединяет все уровни государственного управления, и в настоящее время в ней представлены 48 национальных учреждений, 32 департамента и 1103 муниципалитета. Этот орган с помощью 10 технических подкомитетов и исполнительного комитета — ведущего координационного органа под руководством президента Республики — обеспечивает разработку скоординированных мер в сфере предупреждения, защиты, содействия, оказания помощи и всестороннего возмещения ущерба жертвам.

Закон о жертвах дополняется тремя декретами, имеющими силу закона и предусматривающими конкретные меры оказания помощи, возмещения ущерба и реституции территориальных прав для общин чернокожего, афроколумбийского населения, коренных жителей архипелага Сан-Андрес и потомков беглых рабов (Декрет № 4635 2011 года), для коренных народов и общин коренного населения (Декрет № 4633 2011 года) и для народности рома, или цыган (Декрет № 4634 2011 года).

С момента вступления в силу в июне 2011 года Закона о жертвах и декретов, регламентирующих применение его положений, начала деятельности в январе 2012 года трех ведущих учреждений, отвечающих за его осуществление, и разработки Национальной системы поддержки и возмещения ущерба удалось добиться существенного прогресса в деле обеспечения прав жертв.

К настоящему времени уже более 157 тыс. жертв получили возмещение и помощь в определении своих жизненных перспектив. Разработано около 85 тыс. индивидуальных планов возмещения ущерба, 68 процентов из которых — в интересах женщин. Кроме того, более 41 тыс. человек из числа тех, для кого уже начали действовать индивидуальные планы возмещения ущерба, добровольно присоединились к программе, предлагающей альтернативные варианты адекватного инвестирования этих средств. Кроме того, успешно проведена работа по содействию возвращению более 71 тыс. семей на места прежнего проживания; были обеспечены новые возможности для участия, способствующие созданию и укреплению местных организаций на уровне как муниципалитетов, так и департаментов; в муниципалитетах и департаментах приступили к работе все комитеты по делам правосудия переходного периода, и по всей стране создано 86 пунктов комплексной помощи. Кроме того, жертвы вынужденных перемещений на постоянной основе получают содействие и гуманитарную помощь, принимаются меры к предоставлению гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и помощи жертвам террористических актов. Основой для проведения всех этих мероприятий является модель оказания всесторонней помощи, в которой меры содействия увязываются с возмещением ущерба, обеспечивая тем самым права жертв во всей их полноте.

На центральном уровне проводились кампании по наращиванию технических возможностей, что позволило учреждениям на местах внести изменения в свои планы в области развития с учетом потребностей пострадавшего населения. Кроме того, как на общенациональном, так и на местном уровне созданы системы, обеспечивающие гибкость мер, принимаемых институциональными органами, и механизмы посредничества в обеспечении реального осуществле-

ния прав, равно как и определены стратегические направления защиты пострадавших на основе дифференцированного подхода.

Правительство Колумбии приняло на себя обязательства по проведению политики реституции земель в интересах жертв вынужденных перемещений. В результате реституция стала наиболее распространенной мерой по возмещению ущерба, способствующей реальным преобразованиям. Ее преобразующий характер определяется стремлением реально и повсеместно обеспечить восстановление погрязших прав путем создания в долгосрочном плане условий для этого, прежде всего для тех, кто стал жертвой вынужденного перемещения и изъятия земель. Такая совместная работа всех государственных институтов играет ключевую роль в достижении и обеспечении устойчивости целей принимаемых мер по обеспечению справедливости, установления истины и возмещения ущерба.

Реальное участие жертв — это одновременно и право, и форма гарантии осуществления и мониторинга Закона о жертвах и реституции земель. Это право рассматривается как основа для разработки и осуществления государственной политики и для обеспечения жертвам возможности воспользоваться своими правами. В течение последнего года были определены и зафиксированы сферы участия в этой работе более чем 2200 организаций, объединяющих пострадавших, и более чем 320 организаций, занимающихся защитой их прав и принимающих активное участие в работе координирующих органов.

Процессу участия способствуют меры по созданию Протокола эффективного участия — механизма, призванного предоставить пострадавшим и их организациям возможность участвовать в разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики по поддержке и возмещению ущерба. Этот механизм позволяет обозначить права и выгоды участия, равно как и обязанности учреждений Национальной системы всесторонней поддержки и возмещения ущерба пострадавшим (СНАРИВ) и местных учреждений.

В 2012 году и за истекший период 2013 года были проведены 26 семинаров на уровне департаментов, в ходе которых с организациями, объединяющими пострадавших, обсуждался проект Протокола участия. Такие семинары состоялись в департаментах Кундинамарка, Магдалена, Боливар, Путумайо, Толима, Гуахира, Араука и Сесар.

В 2012 году приступили к работе все Комитеты по делам правосудия в переходный период (КППП) на уровне департаментов, муниципалитетов и округов. Эти органы обеспечивают осуществление государственной политики на соответствующей территории. Руководство работой КППП соответствующего уровня осуществляют мэры и губернаторы. К настоящему времени зарегистрированы более 1 тыс. территориальных планов действий по обеспечению всесторонней поддержки и возмещения ущерба пострадавшим, предусматривающих конкретные программы такой поддержки и возмещения ущерба.

В отношении защиты женщин, подвергшихся сексуальному насилию со стороны членов преступных группировок, следует отметить, что правительство пока не приняло решения относительно включения либо невключения жертв преступных группировок в Единый реестр жертв (ЕРЖ), и, соответственно, этот вопрос по-прежнему остается открытым и ожидает своего решения.

Вместе с тем следует отметить, что из 203 156 заявлений, рассмотренных Отделом по делам жертв по состоянию на 31 марта 2013 года, были выявлены 12 165 заявлений (6 процентов), в которых в качестве предполагаемого виновного в совершении деяния, повлекшего за собой виктимизацию, называется преступная группировка. Больше всего таких заявлений поступило из следующих департаментов: Антиокия (38,6 процента), Богота (9,8 процента), Вальдель-Каука (8 процентов), Кордоба (7,4 процента) и Нариньо (5,6 процента). На долю этих пяти департаментов приходится 69,4 процента заявлений о деяниях, предположительно совершенных преступными группировками.

По итогам проведенной проверки и, прежде всего, исходя из постановлений Конституционного суда (С-781 2012 года — Постановление 052 2013 года) Отдел по делам жертв принял положительное решение относительно в общей сложности 1277 заявлений, в результате чего число лиц, внесенных в ЕРЖ, достигло 4730 человек. Эти лица имеют право на поддержку и возмещение ущерба в соответствии с Законом № 1448.

В 12 165 заявлениях содержатся сведения о 16 886 деяниях, повлекших за собой виктимизацию (в одном заявлении речь может идти о нескольких фактах). Чаще всего упоминаются следующие деяния: насильственное перемещение (59,8 процента), угрозы (20,2 процента) и убийства (12 процентов). Следует отметить, что 9110 деяний (54 процента от общего числа упоминаемых в заявлениях) были совершены в 2012 году.

20. Просьба представить обновленную информацию о предложенной стратегии по оказанию дополнительной поддержки внутренне перемещенным женщинам и женщинам, подвергающимся риску перемещения (пункт 687). Просьба представить информацию об условиях, в которых живут внутренне перемещенные женщины в настоящее время, в частности условиях, касающихся жилья, продовольственной безопасности, защиты от насилия и доступа к правосудию, а также об их доступе к медицинским услугам, образованию и занятости. Просьба также сообщить, пользуются ли женщины, подвергшиеся перемещению по причине угроз, создаваемых появившимися после демобилизации преступными группами, тем же уровнем защиты и теми же правами, что и женщины, оказавшиеся перемещенными в контексте вооруженного конфликта.

Стратегия действий колумбийского правительства в отношении перемещенного населения заключается в увязывании воедино процесса оказания гуманитарной помощи с мерами по всестороннему возмещению ущерба. Так, если речь идет о пострадавших от насильственного перемещения, процесс возмещения ущерба начинается с их возвращения в места прежнего проживания или их переселения, что дополняется и подкрепляется мерами по стабилизации их социально-экономического положения. В данной модели возвращение на место прежнего проживания или переселение представляют собой меры возмещения ущерба, обеспечивающие восстановление права жертв насильственного перемещения на передвижение и жилье. Другие меры по возмещению ущерба, принимаемые в индивидуальном и коллективном порядке, реализуются в комплексе с процессом возвращения на место прежнего проживания или переселения и имеют целью обеспечить всестороннее возмещение ущерба и исправить другие нарушения, связанные с насильственным перемещением. Соответственно, чтобы начать проведение этих процедур, государство должно

определить содержание и приоритеты осуществляемых им мер социального характера, исходя из конкретных потребностей потерпевших.

Перед Отделом по делам жертв, начавшим функционировать 1 января 2012 года, ставится задача по координации деятельности учреждений, входящих в Национальную систему всесторонней поддержки и возмещения ущерба пострадавшим, в отношении выполнения и осуществления государственной политики помощи, всесторонней поддержки и возмещения ущерба жертвам. С этой целью Отдел координирует политику, направленную на осуществление прав на восстановление истины, правосудие и возмещение ущерба пострадавшим. Соответственно, Отдел по делам жертв взял на себя ответственность за оказание помощи пострадавшим, которая ранее была возложена на Управление президента Колумбии по социальным вопросам и международному сотрудничеству и на Национальную комиссию по вопросам возмещения и примирения.

Отдел по делам жертв стремится сблизить между собой государство и пострадавших, обеспечивая действенную координацию и осуществление преобразований, способствующих реальному участию пострадавших в процессе возмещения ущерба. К настоящему времени около 5 936 548 человек внесено в Единый реестр жертв (ЕРЖ) — механизм, дающий пострадавшим возможность войти в контакт с институциональной системой, предоставляющей им гуманитарную помощь и обеспечивающей реализацию всех их прав. Среди зарегистрированных пострадавших — 2 951 619 женщин, или 50 процентов. Что касается их этнической принадлежности, то 16 591 зарегистрированы как цыганки, 70 122 — как представительницы коренных народов, 269 919 — как негритянки или афроколумбийки, 74 — как потомки беглых рабов и 4649 — как представители коренного населения архипелага Сан-Андрес.

В отношении нынешней ситуации с медицинским обслуживанием женщин из числа внутренне перемещенных лиц следует отметить, что Министерство здравоохранения и социального обеспечения в соответствии с Постановлением № 092 2008 года, принятым в целях обеспечения дифференцированного подхода, который предусмотрен судебным решением T-025 2004 года, руководит осуществлением Программы защиты здоровья женщин из числа перемещенных лиц, информация о ходе реализации которой представлена в приложении XVIII.

21. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, связанных с браком и семейными отношениями, в частности в вопросах, касающихся расторжения брака.

Колумбийское государство гарантирует права женщин независимо от их семейного положения — состоящих в официальном браке, в фактическом браке, с партнером как иного, так и одного с собой пола — и не осуществляет прямого вмешательства в вопросы, касающиеся брака или его расторжения. В любом случае в Колумбии отсутствует дискриминация в вопросах, касающихся расторжения брака, — брак может быть расторгнут в судебном порядке либо такое расторжение по взаимному соглашению сторон может быть удостоверено нотариусом.