



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/CHN/3-4
10 June 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: CHINESE

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ

В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третий и четвертый периодические доклады
государств-участников

КИТАЙ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Китая, см. CEDAW/C/5/ Add.14; относительно его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR.33, CEDAW/C/SR.34 и CEDAW/C/SR.36, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 45 (A/39/45), пункты 125-180. Вторые периодические доклады, представленные правительством Китая, см. CEDAW/C/13/Add.26; относительно его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR.195 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/47/38), пункты 145-218.

ТРЕТИЙ И ЧЕТВЕРТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ ПО ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

КИТАЙ

Введение

1. Китай ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее в тексте упоминается как Конвенция) в 1980 году. Настоящий доклад объединяет в себе третий и четвертый доклады, представленные Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 18 Конвенции.

2. Китай представил свой первый доклад в 1985 году и свой второй доклад - в 1989 году, который был рассмотрен в 1992 году. Занятый подготовкой к проведению четвертой Всемирной конференции по положению женщин Китай не смог представить вовремя свой третий доклад. По этой причине третий и четвертый доклады объединены в один доклад.

3. В настоящем докладе речь идет об осуществлении Китаем Конвенции за период с 1989 года, когда он представил второй доклад, по 1995 год, при этом особое внимание уделяется положению, сложившемуся после рассмотрения КЛДЖ этого доклада в 1992 году.

4. Доклад состоит из трех частей: часть I посвящена нынешнему положению китайских женщин и содержит соответствующие статистические данные, часть II - осуществлению Китаем Конвенции и в части III речь идет о последующих мероприятиях по осуществлению Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

5. Китайская Народная Республика подтвердила свою неизменную оговорку в отношении пункта 1 статьи 29 Конвенции.

Часть I

Основные сведения и цифры, касающиеся положения китайских женщин

В марте 1992 года Организация Объединенных Наций приняла решение созвать четвертую Всемирную конференцию по положению женщин в Пекине, столице Китая, в 1995 году. Это решение привлекло особое внимание мировой общественности к положению китайских женщин.

В условиях феодального и позднее полуфеодального, полуколониального общества китайские женщины подвергались постоянным унижениям и страдали от жестокого гнета. Лишь с образованием Китайской Народной Республики женщины страны, численность которых составляет четверть численности женщин в мире, впервые обрели свою свободу.

Новый Китай предоставил женщинам равные с мужчинами права в политической, экономической, культурной, социальной областях, а также в семье и сделал их хозяевами государства и общества. Китайские законы гарантируют равноправие мужчин и женщин в осуществлении прав, обеспечении возможностей и защиты личной чести и достоинства. Китайское правительство добивается ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с помощью юридических, административных и просветительских средств, защищает их особые права и интересы и обеспечивает им возможности для максимальной реализации талантов и способностей. Будучи хозяевами своего собственного государства, китайские женщины принимают активное участие в процессе национального развития и вносят важный вклад в промышленность, сельское хозяйство, науку, культуру, образование, здравоохранение и другие сферы. В то же самое время произошли серьезные изменения в концептуальном подходе к положению китайских женщин. Проявляя чувство самоуважения, уверенность в своих силах, самостоятельность и стремление к самосовершенствованию, китайские женщины добились значительного прогресса в плане участия в политической жизни, в сфере образования и научных познаний и в производственной деятельности.

Китай является развивающейся страной. Сталкиваясь с неравными социальными и экономическими условиями и старыми представлениями в реальной жизни, равные права китайских женщин на участие в политической жизни, в области занятости, образования, а также в отношении брака и семейной жизни пока еще полностью не реализуются. Случаи унижения и дискриминации женщин, даже нарушения их прав и игнорирования их интересов, не являются редкими явлениями, и качество жизни в целом также нуждается в дальнейшем улучшении.

Китайское правительство предпринимает самоотверженные усилия в целях развития экономики, совершенствования правовой системы, ликвидации всех устаревших представлений, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин, и достижения стратегических целей, провозглашенных в Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

К 1995 году численность населения Китая в целом составила 1,21 миллиарда человек, из которых 48,97 процента приходилось на долю женщин. Коэффициент рождаемости на территории всей страны был равен 17,12 процента, коэффициент смертности - 6,57 процента и естественный прирост - 10,55 процента. Средняя продолжительность жизни составила 72 года для женщин и 69 лет для мужчин. В настоящее время в Китае насчитывается 320 миллионов семей, при этом ежегодно создается 10 миллионов новых семей. Коэффициент разводов в стране равен сейчас 1,54 процента.

Участие в политической жизни

Когда в 1954 году проходила первая сессия Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП), среди его участников было 147 женщин, т.е. 12 процентов от общего числа. На восьмой сессии ВСНП в 1993 году число женщин-депутатов составляло 626, или 21,03 процента от общей численности. Восьмой Национальный комитет Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) насчитывал в своих рядах 283 женщины, т.е. 13,52 процента от общего числа его членов. В настоящее время в Китае три женщины являются министрами и 14 женщин - заместителями министров в центральном правительстве, 23 женщины занимают посты вице-губернаторов провинций, 375 женщин являются мэрами или заместителями мэров в более чем 640 городах. Женщины составляют около 33 процентов численности всей рабочей силы, занятой в государственном секторе.

Китайские женщины занимают также один пост вице-председателя и почетного председателя государства, два поста вице-премьера и два поста государственных советников.

Китай придает большое значение подготовке женских кадров из числа представительниц этнических меньшинств. К 1992 году в стране насчитывалось 607 600 таких женских кадров, т.е. 26,6 процента от общей численности. Насчитывается также 106 женщин-представительниц этнических меньшинств среди депутатов восьмой сессии Всекитайского собрания народных представителей, т.е. 17 процентов от всего числа женщин-депутатов, причем три из них были избраны членами Постоянного комитета ВСНП.

Образование

В Китае средняя продолжительность школьного обучения для городских женщин составляет 9,97 года. 56,3 процента женщин имеют среднее или высшее образование, 33,3 процента имеют неполное среднее образование и 8,3 процента закончили начальную школу. Всего лишь 2,1 процента женщин являются почти или полностью неграмотными. В сельской местности соответствующие цифры составляют 8,9 процента, 26,6 процента, 27,9 процента и 36,6 процента.

Здравоохранение

Китай включил положения, касающиеся здоровья матери и ребенка, в свой девятый пятилетний план социального и экономического развития (1996-2000 годы), в котором предусматривается, в частности, увеличение объема инвестиций в сферу охраны здоровья матери и ребенка, активизация усилий по снижению коэффициентов материнской и младенческой смертности и послеродовых осложнений. Согласно статистическим данным, коэффициенты материнской и младенческой смертности за 1995 год снизились соответственно на 15-30 процентов и 5-20 процентов по сравнению с 1990 годом. За последние годы коэффициент материнской смертности снизился с 6 до 7 процентов на 100 000 случаев в среднем ежегодно.

Сельскому населению уделяется особое внимание в рамках деятельности в области медицинского обслуживания и здравоохранения в Китае. Трехступенчатая система охраны здоровья матери и ребенка (провинция, город и деревня) играет важную роль в обеспечении здоровья сельских женщин. В настоящее время коэффициенты материнской смертности составляют 67,3 смертей на 100 000 человек, а младенческой смертности - 45,7 смертей на 1000 живорождений (соответствующие цифры в первые годы после освобождения составляли 1500 смертей на 100 000 человек и 250 смертей на 1000 живорождений). Общие и наиболее распространенные заболевания, от которых в основном страдают сельские женщины, были взяты под контроль. В сельской местности ведется большая просветительская работа в области гигиены.

Занятость

В период реализации восьмого пятилетнего плана (1991-1995 годы) структура Китая в области труда и занятости претерпела значительные изменения. Быстрыми темпами стала расти экономика. Самым явным улучшением было дальнейшее увеличение доли женщин в общем составе рабочей силы. Согласно статистическим данным, к концу 1994 года в Китае насчитывалось 270 миллионов работающих женщин, что составляет 44,8 процента от их общей численности и несколько превышает цифру за 1990 год, равную 44,6 процента. Правительство уделяет большое внимание проблеме занятости женщин. По мере снижения требований, связанных с физическими нагрузками, при найме на работу, благодаря широкому применению более современной технологии, для женщин становится доступным большее число рабочих мест.

В ходе выполнения девятого пятилетнего плана (1996-2000 годы) Китай заменит нынешнюю структуру в области занятости, в которой крупные и средние государственные предприятия являются ведущими нанимателями, структурой, в которой государство будет поощрять и содействовать развитию частного предпринимательства на основе проведения преференционной политики и реализации планов общинной поддержки. В этот период будет уделяться больше внимания развитию трудовых навыков трудящихся и совершенствованию рынка рабочей силы. К 2000 году коэффициент городской безработицы будет сохраняться на уровне порядка 4 процентов. Эта политика окажет позитивное воздействие в контексте улучшения показателя занятости женщин и повышения шансов на устройство на работу уволенных трудящихся женщин.

Часть II

Статья 2

Конституция Китайской Народной Республики, принятая в 1949 году, предоставляет многочисленные юридические права женщинам и мужчинам в политической, экономической, социальной и культурной областях, в семейной жизни и в ряде других областей. За последние десятилетия законы и положения, направленные на защиту законных прав и интересов женщин, постоянно совершенствовались. Начиная с 1992 года была принята серия важных законов и соответствующих программных документов, касающихся защиты прав и интересов женщин; в частности Закон Китайской Народной Республики о защите прав и интересов женщин (далее упоминается как Закон о женщинах), Закон Китайской Народной Республики о труде, Закон Китайской Народной Республики об охране здоровья матери и ребенка и Программа развития китайских женщин (1995-2000 годы) (далее упоминается как Программа). Закон о женщинах и Программа - два важных документа в истории китайского женского движения, имеющие далеко идущие последствия для дальнейшей деятельности по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, улучшению положения и повышению роли женщин и созданию здоровой основы социального поведения, характеризующейся уважением к женщинам и их защитой. Государство уделяет особое внимание этим двум документам, поскольку речь идет о новом подходе правительства к вопросам улучшения положения женщин в Китае.

а. Закон Китайской Народной Республики о защите прав и интересов женщин

Этот закон был принят Всекитайским собранием народных представителей в апреле 1992 года и начал осуществляться на территории всей страны в октябре этого же года. Это - основополагающий правовой документ в области защиты прав и интересов женщин Китая, разработанный с помощью применения на основе конкретного и систематического подхода. Охватывающий все аспекты жизни женщин и производительной деятельности, закон определяет права женщин в областях политики, экономики, культуры, образования и занятости, а также их права в отношении брака, семьи и личности. В законе также подчеркивается государственная и правовая ответственность. Закон, содержащий элементы, добавленные с учетом новых обстоятельств, является более широким по содержанию и более конкретным в том, что касается положений об особой защите женщин, по сравнению с ранее принятыми законами.

1. В ответ на участвовавшие случаи нарушения прав и интересов женщин за последние годы как в сельской, так и в городской местности закон четко предусматривает, например, чтобы женщины пользовались равными правами, как и мужчины, при распределении земли в рамках системы, основанной на контрактной ответственности домашних хозяйств, и при выделении участков земли в частную собственность под расширение посевов урожайных культур или для строительства домов.

2. В законе предусматривается особая защита прав и интересов женщин - деятельность, охватывающая много аспектов. С учетом того факта, что равноправие мужчин и женщин не было пока еще полностью признано обществом и в реальной жизни имеет место неравенство, в закон включены новые положения, касающиеся участия женщин в политической жизни, назначений, обеспечения занятости, охраны труда, брака и т.д.

3. Все общество несет ответственность за защиту прав и интересов женщин. Закон гласит, что государственные учреждения, социальные организации, предприятия, институты, низовые организации в городских и сельских районах должны обеспечить, чтобы женщины осуществляли свои права в соответствии с Конституцией и чтобы государство гарантировало им для

/...

этого необходимые условия. В частности, женские организации, такие, как Всекитайская федерация женщин, должны реагировать на жалобы женщин, права и интересы которых были нарушены, и требовать от соответствующих органов власти проведения расследований случаев нарушения прав женщин.

4. Согласно закону, правительство на всех уровнях несет ответственность за координацию, рассмотрение деятельности соответствующих департаментов в области защиты прав и интересов женщин и осуществления наблюдения за нею.

5. Закон поощряет стремление женщин к самосовершенствованию и обеспечению самозащиты, призывая их проявлять самоуважение, уверенность в своих силах, самостоятельность и стремление к самосовершенствованию, защищать свои законные права и интересы с помощью юридических средств, соблюдать законы, придерживаться социальной этики и выполнять свои юридические обязанности.

Правительство Китая приняло следующие меры в целях обеспечения осуществления Закона о женщинах.

1. Создание специальных органов, ответственных за осуществление

В феврале 1990 года был учрежден Рабочий комитет по делам женщин и детей при Государственном совете, на который была возложена ответственность за координацию работы государственных ведомств по защите прав и интересов женщин и детей и оказание им практической ценной помощи. Комитет разрабатывает и осуществляет программы в области улучшения положения женщин, предоставляет необходимые людские, материальные и финансовые ресурсы для проведения мероприятий в интересах женщин и детей и координирует работу по осуществлению Закона о женщинах на межведомственном уровне. Собрания народных представителей 30 провинций, автономных районов и городов центрального подчинения учредили рабочие комитеты по делам женщин и детей или комитеты по защите прав и интересов женщин для осуществления Закона о женщинах. Собрания народных представителей на уровне префектур (в городах), уездов (в округах), волостей (в поселках) на большей части страны также создали учреждения для этой цели. На эти учреждения центрального и местного подчинения возлагается ответственность за осуществление Закона о женщинах и других законов и положений, касающихся защиты прав и интересов женщин.

2. Выработка конкретных мер в целях осуществления

Почти все провинции, автономные районы и города центрального подчинения разработали методы выполнения положений Закона о женщинах с учетом своих условий и потребностей и представили подробную информацию о них. Так, например, в программе, разработанной провинцией Ляонин, провозглашается, что на выборах в местный конгресс народных представителей число баллотирующихся в депутаты женщин должно быть не меньше 25 процентов и что собрания народных представителей на всех уровнях должны учитывать мнения женских организаций при разработке программ экономического и социального развития и стратегий, затрагивающих их права и интересы. В программе провинции Цинхай решительно отвергается практика отказа женщинам в приеме на работу, игнорирования интересов трудящихся-женщин и дискриминации в отношении их и необоснованного завышения требований к женщинам при найме и перестановке кадров. В программе также объявляются незаконными препятствия, чинимые разведенным женщинам или вдовам, желающим вновь выйти замуж.

3. Проведение общенациональной кампании общественной информации по повышению правовой грамотности

Правительство Китая развернуло вторую Пятилетнюю кампанию распространения правовых знаний в 1991-1995 годах. Она предусматривала ознакомление всех граждан страны с 10 основными государственными законами, включая Конституцию, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский кодекс, Закон о браке и Закон о защите прав и интересов женщин. Это - вторая общенациональная просветительская кампания в Китае по повышению правовой грамотности населения (первая освещалась в предыдущем докладе). Всекитайская федерация женщин - крупнейшая женская организация страны - также разработала с учетом реальных условий программу популяризации правовых знаний среди городских и сельских женщин в качестве дополнения ко Второй пятилетней кампании распространения правовых знаний.

Этой просветительской работой по ознакомлению с законами с помощью радио, телевидения, рекламных материалов и других подходящих форм общественной информации, способствующих признанию и повышению роли женщин были охвачены люди из разных социальных слоев, разных уровней образования и различных профессий. С учетом вопросов, поступивших от женщин и широкой общественности, проводились культурные мероприятия, вечера рассказа, публичные лекции, учебные семинары, учебные курсы и консультации. По неполным статистическим данным, различными мероприятиями в рамках кампании по распространению знаний было охвачено 85 процентов женщин, а в некоторых районах эта цифра достигала 95 процентов.

4. Проверка и контроль

Собрания народных председателей и их депутаты на разных уровнях несут ответственность за проверку и контроль осуществления Закона об улучшении положения женщин. Объединенная группа в составе депутатов ВСНП и работников соответствующих учреждений провели несколько подобных проверок. Многие местные органы власти также организовали мероприятия по обобщению опыта осуществления Закона о женщинах и обмену этим опытом.

Благодаря проведенным мероприятиям уровень правовой грамотности китайских женщин заметно повысился. Они не только изучают, понимают и выполняют законы, но и способны отстаивать свои законные права и интересы правовыми средствами и бороться с незаконными и противоправными действиями.

Вышеупомянутые меры способствовали распространению информации о Законе о женщинах, его популяризации и осуществлению. Однако для достижения равноправия мужчин и женщин в подлинном смысле этого слова по-прежнему требуется длительная и кропотливая работа. Расширение осведомленности общественности о Законе о женщинах, особенно в отдаленных и отсталых районах, может быть лишь долговременной задачей, ибо популяризация Закона в силу экономической отсталости и низкого уровня культурного развития населения идет довольно медленными темпами. В ряде случаев по-прежнему возникают многие проблемы, связанные с правоприменением, включая серьезные посягательства на права и интересы женщин. Правительство Китая и все общество стремится успешно осуществить программу третьей Пятилетней кампании распространения правовых знаний (1996-2000 годы) с уделением особого внимания расширению осведомленности общественности о Законе о женщинах, Законе о труде и Законе об охране материнства и детства, особенно среди женщин, живущих в отдаленных районах.

b. Программа улучшения положения китайских женщин

Эта программа, утвержденная Государственным советом 27 июля 1995 года для осуществления в масштабах всей страны, является первой подобной всеобъемлющей программой, которую когда-либо провозглашало правительство Китая.

Исходя из специфики национальных условий Китая, в Программе сформулированы 11 рассчитанных до конца нынешнего века целей в отношении участия женщин в политической жизни страны, занятости, охраны труда, образования, медицинского обслуживания, уменьшения масштабов нищеты и защиты прав личности, а также соответствующие стратегии и меры по их достижению. В Программе подчеркивается необходимость решения новых проблем, возникающих перед женщинами Китая в ходе реформы, преодоления замкнутости и формирования социалистической рыночной экономической структуры, четко излагаются первоочередные направления развития, подчеркивается необходимость общего качественного улучшения положения женщин и расширения их участия в процессе развития с особым акцентом на оказании помощи женщинам, живущим в отдаленных, бедных и населенных этническими меньшинствами районах, и защите особых интересов девочек-подростков, пожилых женщин и женщин-инвалидов. В целом этот документ направлен на отстаивание законных прав и интересов женщин, содействие улучшению их общего положения и стандартизацию и ориентацию деятельности женщин в стране.

Сформулированная в Программе общая цель заключается в том, чтобы к 2000 году заметно улучшить положения женщин и добиться гарантированного законом равноправия в политической, экономической, культурной и социальной сферах и в семейной жизни в процессе их активного участия в экономическом и социальном развитии страны и управлении государственными и общественными делами.

Конкретные цели следующие:

1. Активная помощь бедным женщинам в преодолении нищеты на основе обеспечения базового образования и профессионально-технической подготовки для женщин в бедных районах. Десять миллионов женщин пройдут специальную профессионально-техническую подготовку по расширенным общеобразовательным учебным программам, с тем чтобы они смогли овладеть по крайней мере одним практическим навыком. В каждой деревне будет в среднем один агроном. В бедных районах будут создаваться ориентированные на уменьшение масштабов нищеты хозяйственные единицы, в основном для женщин, в целях создания рабочих мест для бедных женщин, с тем чтобы к концу нынешнего столетия в основном решить проблему обеспечения продуктами питания и одеждой.

2. Стимулирование участия женщин в процессе принятия решений и в управлении государственными и общественными делами путем включения женщин в состав руководящих органов власти на разных уровнях и значительного увеличения доли женщин, занимающих руководящие должности в государственных учреждениях, а также проведения среди женщин соответствующей работы, с тем чтобы стимулировать их активную роль в социальном развитии путем создания дополнительных рабочих мест и расширения возможностей занятости для женщин.

3. Активное развитие образования для женщин и повышение их образовательного и культурного уровня на основе постепенного увеличения доли женщин, охваченных различными формами образования на разных уровнях, в основном путем популяризации обязательного девятилетнего образования в масштабах всей страны, со снижением коэффициента отсева девочек школьного возраста и удержанием его на уровне ниже 2 процентов. Уменьшение числа неграмотных женщин на 3 млн. в год, с тем чтобы к концу века в основном ликвидировать неграмотность среди молодых женщин и женщин среднего возраста.

4. Дальнейшее улучшение состояния здоровья женщин при обеспечении их права на планирование семьи. Повышение оперативности и качества услуг в службах охраны материнства и детства в целях обеспечения всем городским и сельским женщинам доступа к медицинскому обслуживанию, включая качественные услуги по охране репродуктивного здоровья. Охват услугами по охране материнства и санитарно-гигиеническому просвещению матерей достигнет 85 процентов, а коэффициент материнской смертности сократится на 50 процентов от показателя 1990 года.

5. Разработка конструктивных, практически осуществимых и действенных административных правил и программных мер в соответствии с Конституцией и Законом о женщинах в целях повышения эффективности применения законов, охраняющих права и интересы женщин. Уменьшение числа случаев насилия в отношении женщин и посягательств на их права и интересы и запрещение унижающих достоинство и оскорбительных характеристик женщин в кинофильмах, телевизионных передачах, газетах и периодических изданиях. Проведение интенсивной просветительской работы с населением в разных формах и по разным каналам в целях повышения уровня правовой грамотности всего общества, воспитания уважения к женщинам и защиты их прав и интересов в рамках законов, с тем чтобы помочь женщинам отстаивать свои права и интересы, используя для этого правовые средства защиты.

Статья 3

Как отмечается в Статье 2, Китай обнародовал серию законов и положений, касающихся прав и интересов женщин, в целях обеспечения всемерного улучшения положения женщин и повышения их благосостояния, а также осуществления прав человека и основных свобод на основе равноправия мужчин и женщин. Закон Китайской Народной Республики о защите инвалидов и Закон Китайской Народной Республики о защите несовершеннолетних, провозглашенные, соответственно, в 1990 и 1991 годах, непосредственным образом не ориентированы на женщин. Однако, поскольку женщины составляют значительную долю в обеих этих особых группах, указанные два закона обеспечили не только осуществление ими прав, распространяющихся на остальных людей, но и особую защиту с учетом их реального положения. Такие специальные положения затрагивают, например, вопросы реабилитации, занятости, социального обеспечения и культурной жизни инвалидов, а также вопросы судебной и социальной защиты несовершеннолетних, их защиты в семье и школе. Кроме того, обнародованные в 1994 году Закон о труде и Закон об охране здоровья матери и ребенка также предусматривают дополнительные положения о защите прав и интересов женщин.

Статья 4

Пункт 1

a) В целях обеспечения соответствующей процентной доли женщин, участвующих в политической деятельности, в Законе о женщинах предусматривается наличие соответствующего количества женщин-депутатов Всекитайского собрания народных представителей и собраний народных представителей других уровней. Указанную процентную долю необходимо постепенно повышать в целях обеспечения неуклонного роста масштабов участия женщин в политической жизни.

b) Для защиты прав и интересов женщин от возможных посягательств во многих районах созданы адвокатские конторы и юридические консультации в целях оказания правовых услуг по делам, связанным с ущемлением прав женщин.

с) Создана система защиты материнства. Эта система была внедрена в целях противодействия практике некоторых работодателей, неохотно нанимающих на работу беременных женщин и молодых матерей. Указанная система инкорпорирована в государственное законодательство. Она действует на государственных предприятиях и будет постепенно внедряться на других предприятиях.

Вышесказанное свидетельствует о некоторых принимаемых в Китае специальных мерах в целях защиты законных прав и интересов женщин. Эти меры уже сыграли важную роль и, как предполагается, будут продолжать играть эту роль в течение долгого времени.

Пункт 2

В отношении специальных мер защиты матерей законы и нормативные акты Китая содержат много различных положений, затрагивающих широкий спектр вопросов: от беременности и рождения детей до трудовой деятельности, ухода на пенсию и кончины. Государство принимает специальные политические решения и меры в отношении матерей, независимо от состояния их здоровья или трудоспособности. Что касается женщин преклонного возраста, вдов и инвалидов, то государственный департамент по вопросам социального обеспечения, профсоюзные организации по месту работы и районные комитеты занимаются оказанием специальной помощи и предоставлением особых услуг. Они не только проводят в жизнь политику и законы государства, но и соблюдают вековые традиции и принципы гуманизма, которыми столь дорожит китайское общество.

В 1994 году Фонд благосостояния населения Китая и Китайская ассоциация по вопросам планирования семьи и другие организации совместно приступили к осуществлению проекта "Счастье", направленного на смягчение остроты проблемы бедности путем организации помощи малоимущим матерям. С 1995 года услугами в рамках этого проекта воспользовалось более 400 малоимущих женщин. В 1996 году проектом были охвачены малоимущие матери в 14 округах, по сравнению с 4 округами в предыдущем году. Проект "Счастье" пользуется в обществе большой поддержкой. В фонд проекта поступили пожертвования от сотен тысяч граждан. Начиная с 1996 года некоторые организации планируют оказание помощи малоимущим матерям с "партнерских" механизмов.

Статья 5

а) Средства массовой информации Китая всегда стремились представить китайских женщин в позитивном свете, освещая их роль и достижения в экономическом и социальном развитии страны, изображая их в качестве независимых и целеустремленных членов общества, с тем чтобы подчеркнуть их социальное значение. Издающиеся в стране 123 женские газеты и периодические издания внесли свой вклад в дело развития и прогресса женщин. На своих полосах они подчеркивают эволюцию представлений о новой женщине и подают информацию об успешной деятельности женщин-предпринимательниц, женщин-ученых и женщин-представительниц различных "престижных" профессий. Они пропагандируют четыре характеристики в плане "само-": "самоуважение", "самоуверенность", "самостоятельность" и "самосовершенствование" с упором на идеологический, этический и просветительский прогресс. Они придают приоритетное значение социальной роли женщин и борются с традиционными стереотипами, в то же время выступая в качестве решительных защитников равенства мужчин и женщин. Они выступают в качестве защитников интересов женщин, отражая их чаяния, отстаивая их законные права и интересы в тех случаях, когда имеет место дискриминация в отношении женщин, как, например, при поступлении в институт, при распределении на работу выпускников высших учебных заведений и при повышении по службе. Публикуемые в течение восьми месяцев материалы в газете "Чайниз вимен дейли" привели к тому, что соответствующие правительственные департаменты были вынуждены разработать положения в поддержку равенства мужчин и женщин.

Несмотря на ту похвальную роль, которую средства массовой информации играют в создании позитивного образа женщин, они еще в недостаточной степени пропагандируют вклад и роль женщин. К этому следует добавить, что в последние годы на культурные рынки крупных и средних городов Китая хлынул поток аудиовизуальных и электронных материалов, пропагандирующих сексуальное насилие и унижающих достоинство женщин. В целях борьбы с тенденциозным подходом к женщинам в средствах массовой информации и преодоления их негативного социального воздействия правительство и законодательные органы Китая приняли ряд мер, в том числе Закон Китайской Народной Республики о рекламе. Этот закон был принят в апреле 1994 года на десятой сессии Всекитайского собрания народных представителей восьмого созыва. В статье 2 закона говорится, что рекламные материалы не должны содержать дискриминационные в отношении женщин элементы, порнографии, ужасов, насилия и непристойностей. Центральное телевидение Китая приняло конкретные меры с целью увеличения количества материалов, освещающих успешную деятельность женщин. Одна из программ, которая называется "Полнеба", была тепло встречена общественностью. В последние годы правительство Китая проводит ежегодные кампании борьбы с незаконными и порнографическими изданиями и видеоматериалами, направленными против преступности и предназначенные для очищения социальной среды и расширения рынка для полноценных культурных произведений.

Правительство Китая провозглашает равные отношения между мужем и женой в плане выполнения обязанностей по уходу за домом и воспитанием детей. Со времени начала реформы и перехода к более открытому обществу, в частности благодаря быстрому экономическому росту и общему улучшению системы народного образования, концепция равенства мужчин и женщин, равенства мужа и жены и равенства всех членов семьи глубоко укоренились в умах людей. По мере усиления тенденции обоюдной ответственности за внутренние и внешние аспекты семейной жизни произошло также укрепление чувства ответственности мужа и жены за совместное выполнение работы по дому и воспитание детей. В течение ряда лет как в сельских, так и в городских районах Китая проводится кампания борьбы за "Семью с пятью позитивными качествами" с целью утверждения нового образа жизни в рамках семьи. В ходе кампании освещаются вопросы охраны здоровья, науки и образованности, аспекты взаимной помощи мужа и жены, совместного выполнения ими работы по дому и обязанностей по воспитанию детей. К

настоящему времени звание "Семьи с пятью позитивными качествами" было присвоено более 80 млн. семей. Это и другие мероприятия сыграли позитивную роль в повышении общего качества жизни членов семьи, поощрении совместного выполнения домашней работы и укрепления стабильности семьи.

b) Что касается социальных функций матерей и совместных обязанностей родителей в воспитании своего ребенка, то правительство Китая организовало школы для родителей с целью ознакомления их с обязанностями родителей; соответствующая информация была изложена во втором докладе. В то же время благодаря таким мероприятиям, как кампания борьбы за звание "Семьи с пятью позитивными качествами", была обеспечена мобилизация всего общества в целях признания социальных функций матерей и совместного выполнения работы по дому и обязанностей по воспитанию детей. Кроме того, в Китае был создан "Фонд помощи беременным женщинам", представляющий собой механизм государственного финансирования, через который беременные женщины могут получать соответствующую компенсацию. Все это свидетельствует о признании социальной ответственности матерей. Некоторые массовые организации провели конкурсы на присвоение звания лучших родителей в качестве средства поощрения концепции совместного выполнения обязанностей по воспитанию детей.

Что касается уделения приоритетного внимания интересам матерей и детей при любых обстоятельствах, то в принятых в Китае Законе о женщинах и Законе о наследовании содержатся следующие положения: муж не может подавать на развод, когда его жена беременна или когда в семье растет грудной ребенок; в случае развода родителей в законе предусматриваются особые меры защиты интересов малолетних детей, которые имеют право, по своей собственной воле, выбирать, с кем из родителей они хотели бы жить; в случае смерти обоих родителей дети имеют право унаследовать их имущество.

Статья 6

Законы и нормативные акты Китая запрещают торговлю женщинами и принудительную проституцию и рассматривают их в качестве уголовных деяний.

В 1989 году Государственный совет принял Постановление о решительной борьбе с похищением женщин и детей и их продажей.

В 1991 году Постоянный комитет Всекитайского народного собрания народных представителей седьмого созыва принял на своей двадцать первой сессии Решение о наказании лиц, виновных в совершении преступления, связанного с похищением и продажей женщин и детей, и Решение о серьезном наказании за занятие проституцией.

В обнародованном в 1992 году Законе о женщинах содержатся положения, запрещающие похищение и продажу женщин, а также организацию, принуждение, побуждение, склонение и вовлечение женщин в занятие проституцией.

В последние годы правоохранительные органы Китая активизировали борьбу с незаконной торговлей женщинами и принудительной проституцией в рамках всеобъемлющей кампании по наведению общественного порядка. При содействии широких слоев общества началось эффективное наступление на такие уголовные деяния. По всей стране уменьшилось число случаев, связанных с похищением и продажей людей. Сокращается количество случаев жестокого обращения с женщинами. Жестокое обращение с женщинами в отдельных случаях было решительно пресечено.

Статья 7

В Конституции Китая предусматривается, что все граждане Китайской Народной Республики, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и быть избранными. В течение ряда десятилетий происходит постоянное повышение процентной доли женщин, участвующих в выборах. В настоящее время указанный показатель в рамках всей страны превысил 95 процентов. В целях дальнейшего расширения масштабов участия женщин в политической жизни соответствующие правительственные учреждения Китая разработали конкретные меры, направленные на подготовку и отбор большего количества квалифицированных специалистов из числа женщин в ходе проведения реформы и перехода к более открытому обществу. В период после 1990 года они организовали проведение ряда совещаний, на которых подчеркивалась необходимость выдвигать женщин в состав руководящих органов власти на уровне округов и городов и обеспечивать, чтобы среди руководящих работников на уровне провинций (автономного района, муниципалитета) была хотя бы одна женщина. Благодаря указанным усилиям, предпринятым правительством и всем обществом, процентная доля женщин, участвующих в политической жизни, значительно возросла, и в настоящее время большое число женщин занимает руководящие должности. В Китае сегодня количество женщин, занимающих руководящие должности, составляет 12,7 млн. человек, или 33 процента от общего количества руководящих работников. Возросло также число женщин на различных ответственных должностях.

В целях неуклонного повышения масштабов участия женщин в политической жизни правительство Китая приняло следующие меры:

1. Разработка планов, в которых подчеркивается важное значение профессиональной подготовки руководителей из числа женщин

После состоявшегося в 1990 году совещания по вопросам отбора и профессиональной подготовки руководящих работников из числа женщин правительственные органы всех уровней ведут эту работу на каждодневной основе и проводят регулярные проверки. В более чем 20 провинциях, автономных районах и муниципалитетах, находящихся под непосредственным контролем централизованных органов власти, были приняты планы отбора и профессиональной подготовки руководящих работников из числа женщин. В некоторых районах были разработаны даже пятилетние или десятилетние программы деятельности в этой области, которые были включены в планы их текущей работы.

2. Активизация профессиональной подготовки руководящих работников из числа женщин

Более высокий профессиональный уровень является необходимым условием для перевода женщин на работу в директивные органы более высокого уровня. Как центральные, так и местные органы власти создали специальные школы по профессиональной подготовке кадров. Многие государственные структуры и крупные предприятия создали свои собственные институты, в которых руководящие работники могут заниматься изучением политики и приобретением профессиональных знаний. Руководящие работники из числа женщин на регулярной основе направляются в эти школы для участия в различных программах, после окончания которых им поручают ответственную работу или переводят на должности более высокого уровня.

3. Установление необходимых целевых показателей для обеспечения доли участия женщин в политической жизни

Установление доли участия женщин в политической жизни является одной из эффективных мер обеспечения их прав. Это особенно важно, когда равенство между мужчинами и женщинами еще не стало полной реальностью. Например, во время выборов народных представителей провинциального и городского уровней в 1990 году Всекитайское собрание и другие организации распространили циркуляр с требованием довести число кандидатов-женщин до не менее 20 процентов. По результатам выборов свыше 21 процента, а в некоторых провинциях и 25 процентов женщин были избраны народными представителями.

4. Создание банка данных о квалификации женщин

Всекитайская федерация женщин и ее отделения на различных уровнях в порядке подготовки и формирования женских кадров взяли за выполнение задачи пополнения правительства кадрами квалифицированных специалистов. На основе создания банка данных о квалификации женщин, а также использования информационной сети и анкетных данных они могут ближе познакомиться и рекомендовать талантливых и знающих женщин для работы в правительственных организациях и учреждениях.

Китай характеризуется наибольшим числом женских НПО и ассоциаций. Только одна Федерация женщин состоит из более чем 5800 членов. Всекитайская федерация женщин, представляющая собой самую большую НПО в Китае, повсеместно рассматривается правительством и народом в качестве связующего звена, объединяющего женское население Китая. Среди ее членов - народные депутаты различных уровней, члены национальных и региональных комитетов ВПККНП, государственные служащие, научно-технические работники, служащие социальной сферы и т.д., которые непосредственно участвуют в разработке и изучении государственной политики и своевременно высказывают мнения и заявляют о надеждах женщин. Женщины-представители народных собраний и женщины-члены комитетов ВПККНП представляют проекты решений и рекомендации по вопросам национального и регионального законодательства в области защиты прав и интересов женщин, занятости женщин, сроков выхода на пенсию женщин-представителей интеллигенции и трудоустройства женщин-выпускниц университетов и т.д. Ряд решений и рекомендаций были приняты и осуществлены на практике.

Статья 8

Правительство Китая придает огромное значение участию женщин в международных делах. Женщины входят в состав всех официальных делегаций Китая на международных или региональных конференциях. Помимо участия в ежегодных сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Комиссии по правам человека, ЭСКАТО, Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, китайские женщины участвовали в период с 1992 по 1996 год в работе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Всемирной конференции по правам человека, Всемирной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам социального развития и Хабитат II. На этапе подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в 1995 году, китайские женщины-делегаты участвовали во всех региональных подготовительных заседаниях правительственных и неправительственных органов. Среди 81 члена китайской правительственной делегации на конференции 66 - были женщины.

Из 1200 женщин, занимающихся дипломатической работой в Китае, 9 - занимают должности послов, что составляет 5,92 процента от общего числа действующих послов Китая. Согласно статистическим данным, с момента появления нового Китая 27 китайских женщин выполняли обязанности послов страны. Кроме того, китайские женщины работают также в системе Организации Объединенных Наций и других международных учреждениях.

Статья 9

По национальному законодательству Китая, разработанному в 1980 году, все китайские граждане, мужчины или женщины, включая их детей, пользуются равными правами на приобретение гражданства, отказ от него и восстановление своего гражданства.

Статья 10

В конституции, законах и положениях Китая подчеркивается и гарантируется, что женщины пользуются одинаковыми правами с мужчинами в области образования. Эти равные права применяются в отношении приема в школу, поступления в высшие учебные заведения, трудового распределения по окончании высшей школы, получения ученых степеней, продолжения образования за рубежом и т.д. Китайское правительство обеспечивает огромные возможности для развития образования женщин. В рамках формального школьного образования государство предпринимает активные шаги по увеличению коэффициента приема в школы, повышения посещаемости среди учащихся женского пола и их доли среди поступающих в высшие учебные заведения. В удаленных, бедных и населенных меньшинствами районах созданы бесплатные школы или классы специально для девочек. Китайское правительство уделяет пристальное внимание обеспечению использования женщинами своих прав на образование, рассматривая это в качестве одного из основных связующих звеньев в улучшении качественного состояния китайской нации и общего развития китайского общества.

В последние годы в сфере образования девочек в Китае был достигнут существенный прогресс на основе осуществления таких мер, как текущее обучение с помощью правовых методов, обеспечение участия общин и использование многосторонних каналов мобилизации средств. В 1995 году коэффициент приема детей школьного возраста в Китае в начальную школу составил 98,5 процента, причем среди девочек он достиг 98,2 процента. Гендерное различие в этом отношении уменьшилось с 4,6 процента в 1985 году до всего лишь 0,66 процента в конце 1995 года. Доля учащихся женского пола в средних школах, высших учебных заведениях и

аспирантурах достигла, соответственно, 47,3 процента, 35,4 процента и 24,8 процента. Правительство Китая подчеркивает также важность образования взрослых, профессионально-технического обучения и ликвидации неграмотности среди женщин. В настоящее время в Китае действует 1679 женских профессионально-технических училищ и 3 женских профессионально-технических университета, в которых проводится обучение по более чем 60 специальностям. Свыше 13 млн. женщин занимаются сегодня в школах, действующих в системе образования для взрослых.

С учетом проблем образования девочек в бедных районах в рамках недавно принятых законов об обязательном образовании, о женщинах, о защите несовершеннолетних и программы реформы и развития образования в Китае предусмотрены конкретные положения и меры, касающиеся образования девочек. Центральные и местные органы власти приняли на вооружение политику и меры, направленные на поощрение образования девочек. В некоторых районах предпринимаются усилия по обеспечению сотрудничества между учреждениями, занимающимися вопросами планирования, финансов, образования и гражданскими делами, а также объединению ресурсов семей, школ и общин в целом для поощрения образования девочек. Всекитайская федерация женщин и Детский фонд Китая приступили к совместному осуществлению Программы "Spring Bud" в целях оказания помощи девушкам, бросившим школу, на основе использования взносов из самых различных социальных секторов. Только в 1994 и 1995 годах благодаря реализации программы в школу были возвращены свыше 100 000 девушек.

Китайское правительство придает также важное значение нравственному, интеллектуальному и физическому развитию учащихся. Концепция равенства мужчин и женщин нашла свое отражение во всех школьных учебниках. Отличники учебы, независимо от пола, пользуются равными правами на получение стипендий и дотаций. Создано свыше 280 школ для родителей в целях оказания им помощи в получении знаний об уходе за детьми и их образовании, а также другой информации, в том числе по вопросам планирования семьи.

Статья 11

Китайское правительство неизменно уделяет особое внимание защите прав женщин на труд и их интересов. С момента образования Китайской Народной Республики, особенно после начала реформы и выхода страны на внешний мир, Китай принял большое число законов и положений, касающихся, например, использования избыточной рабочей силы на государственных предприятиях, защиты женщин-рабочих на производстве, специальностей, не пригодных для женщин-рабочих, охраны здоровья женщин-рабочих, экспериментальных методов страхования по беременности работниц предприятий и т.д. Эти документы содержат всеобъемлющие положения о защите прав женщин на труд и их интересов в таких сферах, как занятость, рабочие взаимоотношения, заработная плата, охрана труда и социальное обеспечение. Провозглашение в 1992 году Закона о женщинах и в 1994 году Закона о труде дополнило законодательство страны, обеспечив путь к более эффективной защите равных прав женщин наряду с мужчинами в области занятости. В то же время отделы труда различных уровней уделяли пристальное внимание осуществлению трудового законодательства и положений, усиливая контроль за его осуществлением со стороны работодателей и пресекая попытки нарушения законных прав и интересов женщин-рабочих. Государственные структуры различного уровня приняли также некоторые меры в области политики, с тем чтобы содействовать решению проблем занятости, затрагивающих интересы женщин.

1. Равные возможности в сфере занятости

Конституция Китая предусматривает, что женщины пользуются равными с мужчинами правами в сфере занятости. В новом Законе о труде уточняется, что "при приеме на работу

запрещается отказывать женщинам в трудоустройстве или повышать для них критерии найма. Исключение составляют профессии и должности, которые считаются государством непригодными для женщин". В Законе о женщинах говорится, что "ни один работодатель не может увольнять женщин-рабочих или аннулировать в одностороннем порядке трудовые договоры с ними в связи с замужеством, беременностью, отпуском по беременности или отпуском для ухода за детьми". По мере совершенствования законов, защищающих права и интересы женщин, и быстрого развития экономики страны число работающих женщин постоянно увеличивается, а сфера их занятости расширяется. Отрасли, в которых заняты женщины, включают обрабатывающую промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговлю, финансы, коммерческую деятельность, здравоохранение и образование и т.д.

2. Принцип равной оплаты за равный труд и социальное страхование

В Китае широко применяется принцип равной оплаты за равный труд. Рабочие, занятые на одном и том же производстве и обладающие одинаковой квалификацией, получают равное вознаграждение. В Законе о женщинах также говорится, что мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами на получение жилья, социальных пособий и профессионально-технического образования. По выходу на пенсию мужчины и женщины сохраняют за собой право на бесплатное медицинское обслуживание и, в зависимости от стажа работы, на пенсию по старости, равную 70-90 процентам их реальной заработной платы.

3. Охрана труда

Правительство Китая принимает четкие меры по охране труда рабочих-женщин. Законодательно закреплено, что женщины не могут выполнять работы, которые физически им не по силам; что они имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности сроком в 90 дней, при этом некоторые правительственные учреждения и промышленные предприятия продлевают этот срок до шести месяцев; что беременные и молодые матери из числа рабочих работают меньше по объему и времени; что предприятия с большим числом женщин-рабочих обязаны создавать женские поликлиники, специальные отделения для беременных матерей, комнаты по уходу за детьми, детские сады и ясли. В последние годы в целях уменьшения домашнего труда работающих женщин, желающих заниматься общественными делами, предпринимались усилия по постепенному развитию сети дошкольных учреждений. В результате этого к концу 1995 года в Китае имелось примерно 180 000 детских садов, которые посещали в общей сложности 27,11 млн. детей, что на 37,5 процента больше по сравнению с 1990 годом.

4. Административная и юридическая защита

Законом предусмотрено, что при возникновении трудового конфликта, когда работодатель отказывается принять на работу женщин, или же возникновения проблем, связанных с назначением, увольнением или с охраной труда, стороны, участвующие в конфликте, могут обращаться в арбитражный комитет, а в случае неудовлетворительного результата - подавать иск в народный суд для судебного разбирательства. Работодатели, признанные виновными в нарушении положений о защите прав женщин на труд, попадают в поле зрения государственных учреждений по труду и, в случае ущемления интересов женщин, обязаны возместить им издержки. Если обстоятельства, в ходе которых имело место такое ущемление интересов, являются достаточно серьезными для их квалификации в качестве преступления, правоохранительные органы привлекают виновную сторону к уголовной ответственности.

5. Решительное проведение реформы в системы страхования матерей

Положения об охране труда работающих женщин, обнародованные Государственным советом в 1988 году, стали предтечей реформы системы страхования матерей, включающей меры по продлению отпуска по беременности и родам, а затем ряд крупных проектов по образованию общего фонда ресурсов на эти цели под эгидой министерства труда. В 1994 году это министерство в сотрудничестве с Всекитайской федерацией женщин, Всекитайской федерацией профсоюзов и некоторыми другими организациями разработало на экспериментальной основе Методы страхования матерей, работающих на предприятиях, которые вступили в силу 1 января 1995 года. Эти методы предусматривают, что ресурсы на страхование будут образовываться за счет создания общего фонда с передачей предприятиями страховых взносов, рассчитанных в соответствии с фиксированным процентом от заработной платы трудящихся, специально назначенным страховым агентам в учреждении фонда страхования матерей. Льготы женщинам включают в себя пособие по беременности и родам, отпуск по беременности и родам с оплатой и предоставлением медицинских услуг. Работающие женщины могут получить при предъявлении своих сертификатов пособие у специально назначенных страховых агентов, и их медицинские расходы, связанные с беременностью и родами, будут возмещены. Выплаты работающим женщинам, находящимся в отпуске по беременности и родам, установлены на уровне средней заработной платы на предприятии за предыдущий год и производятся фондом. Такая реформа была проведена в двух третях провинций (городов) Китая.

6. Профессиональная переподготовка работающих женщин, потерявших работу

Реформа и политика "открытых дверей" в Китае в целом ускорили экономический рост и привели к созданию большего числа рабочих мест и расширению возможностей для женщин. Однако, вследствие частичного переоборудования предприятий и перестройки в области промышленности, некоторые рабочие и служащие стали "лишними". Другие были уволены, поскольку их технические навыки не отвечали потребностям современного производства и изменившегося рынка. Женщины составляют большую часть увольняемых вследствие их недостаточного уровня образования и технической подготовки. Это серьезная проблема для китайского правительства.

В целях ее решения правительство приняло ряд программ. Например, в положениях, касающихся трудоустройства на государственных предприятиях, обнародованных Государственным советом, оговаривается, что работающие женщины в период беременности и женщины с грудными детьми могут, по их желанию, получать отпуск сроком до двух лет. При этом они будут получать обычную заработную плату в течение официального отпуска по беременности и родам, а затем им выплачивается прожиточный минимум. Правительственные учреждения на различных

уровнях также разработали соответствующие меры, направленные на защиту интересов работающих женщин.

В целях содействия устройству на работу уволенных рабочих и служащих, а также обеспечения нормального хода реформы, министерство труда выступило в 1993 году с программой "Трудоустройство". Ее основной задачей является оказание содействия уволенным в поиске работы с использованием государственных и других служб по найму. При этом в полной мере поощряется инициативность государственных учреждений, предприятий и общин, задействуются проекты найма промышленных объединений, используются планы самостоятельного устройства и устройства на уровне общин, оказывается помощь в профессиональной ориентации и переподготовке и предоставляются другие услуги ищущим работу. Правительство на всех уровнях и различные общественные круги, включая профсоюзы и женские организации, проделали большую и довольно успешную по оказанию содействия в поиске работы уволенным рабочим и служащим, прежде всего женщинам. Среди мер по трудоустройству уволенных женщин следует выделить:

1. Обеспечение правовых гарантий осуществления права на труд женщин путем принятия соответствующих законов и положений. Положение, подтверждающее право на устройство уволенных женщин, аналогичное положению в Законе о женщинах, включено в административные инструкции всех уровней. Документ провинции Хейлу-Цзян, например, четко оговаривает, что "предприятие в ходе перестройки действующих механизмов или при сокращении кадров не должно допускать дискриминацию женщин, увольняя их в первую очередь". Документ муниципалитета Шанхая также четко предусматривает, что "народные власти на всех уровнях должны всемерно содействовать повышению занятости женщин. Производственные структуры должны нанимать в том числе и пожилых женщин на работу, решая проблему рабочих мест. Другие провинции, города и префектуры разработали различные программы, предназначенные для устройства потерявших работу женщин. Программы предусматривают, в частности, профессиональное обучение для неработающих женщин, пособия на жизнь и т.д.

2. Оказание помощи неработающим женщинам в приобретении новых навыков для устройства на другую работу на основе предоставления разнообразных междисциплинарных программ обучения на различных уровнях. С учетом особых обстоятельств и социальных потребностей различные местные органы организовали профессиональные курсы подготовки. Таншаньский муниципальный союз, например, поддержал усилия женских организаций по созданию баз обучения женщин, оказанию содействия предприятиям на низовом уровне в создании более 200 вечерних школ для неработающих женщин. Заполняемость классов таких школ составила 94 процента. Многие женщины нашли работу в том же году по окончании учебы. В Шанхае было организовано большое число курсов по обучению компьютерной грамоте, иностранным языкам, бухгалтерскому делу и секретарской работе. Благодаря тесной увязке содержания программ обучения с социальными потребностями возможности получения другой работы для женщин, прошедших подготовку, значительно повысились. В Шанхае показатель устройства на другую работу женщин, прошедших обучение, является высоким и составляет 80 процентов, в то время как в провинции Хейлуцзян он равен 66 процентам.

3. Создание возможностей для трудоустройства женщин в сфере обслуживания. В провинции Ляонин, например, было создано 5122 компании, связанные с предоставлением домашних услуг, среди них - 3672 предприятия общественного питания и пошивочные мастерские, 2013 перерабатывающих пунктов, 2290 яслей или детских садов, 5321 предприятие, оказывающее другие услуги, и 2565 различных торговых точек. Большое число женщин устроились на другую работу. На протяжении многих лет женские федерации на различных уровнях, используя преимущества своего положения как массовых организаций, энергично развивали сферу обслуживания. Ими было построено большое число хозяйственных предприятий и

/...

пунктов обслуживания, предназначенных для женщин, детей и общественности, что помогло трудоустроить многих женщин. Такая практика получает дальнейшее развитие.

Статья 12

Пункт 1

1. С начала 90-х годов Китай продолжает совершенствовать сферу медицинских услуг в области охраны здоровья матери и ребенка, что привело к улучшению здоровья женщин и детей в целом. К 1995 году в Китае насчитывалось 349 медицинских учреждений, специализирующихся на обслуживании матерей и детей, 49 гинекологических и акушерских больниц, 2832 здравпункта матери и ребенка и 35 детских больниц. Более 14 000 общих больниц страны на уровне выше округа имеют гинекологические и детские отделения. Кроме того, в Китае насчитывается более 2000 центров обслуживания, специализирующихся на предоставлении информации и консультации по вопросам планирования семьи. В период с 1991 по 1993 годы 515 учреждений в сфере охраны здоровья матери и ребенка на уровне округа были расширены, модернизированы или перестроены. Вся сеть учреждений в области охраны матери и ребенка включает в себя сейчас 200 000 специалистов, 340 000 сельских врачей-гинекологов и 350 000 акушеров.

Начиная с 1990 года Китай приступил к осуществлению программы повышения эффективности обслуживания в области охраны здоровья женщин и детей/планирования семьи на низовом уровне в Китае в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Эта программа охватывает 305 округов в отдаленных, малонаселенных и служивших прежде революционной базой районах в 27 провинциях, автономных округах и муниципалитетах с населением, общая численность которого составляет 120 млн. человек. Объем всех инвестиций включает в себя международную субсидию в размере 27 млн. долл. США и 320 млн. юаней, выделенных местными органами власти. Проект направлен на обучение в течение пяти лет 360 000 сельских врачей и обеспечение транспортными средствами и оборудованием учреждений в области охраны здоровья матери и ребенка в бедных районах, на которые распространяется эта программа. Кроме того, китайское правительство приступило к осуществлению с помощью займа Всемирного банка Всеобъемлющей программы в области охраны здоровья матери и ребенка. Этот проект направлен на модернизацию учреждений в области охраны здоровья матери и ребенка в 295 округах с населением 90 млн. человек.

В целях обеспечения защиты права женщин и детей на медицинское обслуживание Всекитайское собрание народных представителей восьмого созыва приняло на своей десятой сессии в октябре 1994 года Закон Китайской Народной Республики об охране здоровья матери и ребенка. Этот закон вступил в силу 1 июня 1995 года.

В рамках осуществления стратегии развития области охраны матери и ребенка, разработанной и введенной в действие на основе принятия соответствующих мер, показатели здоровья китайских женщин и детей неуклонно улучшаются. По состоянию на сегодняшний день 90 процентов беременных женщин в городах и 65 процентов в сельской местности имеют возможность пройти родоводой медицинский осмотр, и 84,1 процента родоразрешений производится с помощью подготовленных акушеров и врачей. Коэффициент материнской смертности страны равен 61,9 на 100 000 и младенческой смертности - 36,4 смертей на 1000 живорождений. Средний показатель грудного кормления возрос до 64,4 процента. Средняя продолжительность жизни китайских женщин составляет сейчас порядка 72,7 лет, что превышает целевую установку Организации Объединенных Наций, - равную 65 годам, - запланированную для достижения к 2000 году.

Ключевым фактором в достижении Китаем цели, определенной в программе охраны здоровья матери и ребенка к 2000 году, является снижение коэффициента материнской, младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет. Для ее достижения китайское правительство принимает соответствующие меры:

Повышение качества услуг в акушерских отделениях городских и сельских больниц и улучшение показателя родоразрешения в условиях больниц в сельской местности. Совершенствование навыков акушеров путем расширения возможностей для их подготовки в бедных и труднодоступных районах. Содействие распространению практики грудного вскармливания и принятие соответствующих мер в стране. Создание 3000 педиатрических больниц, 50 педиатрических районов и округов и достижение к 2000 году коэффициента грудного вскармливания, равного 80 процентам.

На протяжении многих лет женские неправительственные организации в Китае играли конструктивную роль в оказании содействия разработке политики и законов, касающихся здоровья женщин, и популяризации соответствующих программ и мер. В 1991 году Всекитайская федерация женщин выступила инициатором в масштабах всей страны в проведении конкурса знаний по вопросам, касающимся здоровья женщин, в котором приняли участие десятки миллионов человек. В 1992 году Федерация организовала в 21 провинции, автономном регионе и муниципалитетах пропагандистское мероприятие, нацеленное на повышение эффективности научных исследований по вопросам здоровья женщин-матерей. В 1994 году Федерация вновь провела обследования здоровья матерей в восьми пригородных районах Пекина, что не только способствовало повышению уровня ее собственной информированности относительно положения со здоровьем китайских женщин, но также предоставлению полезной информации государственным медицинским учреждениям.

Пункт 2

Закон Китайской Народной Республики об охране здоровья матери и ребенка предусматривает предоставление медицинских услуг женщинам до их вступления в брак, в дородовой, родовой и послеродовой периоды и в период ухода за грудными и малолетними детьми.

Медицинские услуги в добрачный период включают в себя консультации по вопросам здоровья и медицинский осмотр. Медицинские услуги в дородовой период включают в себя консультации по вопросам здоровья матери и ребенка, охрану здоровья матери, уход во время беременности, уход за новорожденными, консультирование с целью

обеспечения безопасного родоразрешения, по вопросам сбалансированного питания и грудного кормления. В соответствии со статьей 14 этого закона беременные женщины и роженицы должны получать консультации и помощь по вопросам, касающимся здоровья, питания, психологическим и другим вопросам, а также проходить регулярный дородовой медицинский осмотр и пользоваться другими услугами. В статье 24 говорится о том, что медицинские учреждения и учреждения в области охраны здоровья должны обеспечить женщин в послеродовой период инструкциями о воспитании детей на научной основе, сбалансированном питании и грудном кормлении.

Статья 13

Пункты a, b и c рассматривались в предыдущих докладах, и соответствующая информация осталась без изменений.

Дополнительная информация по пункту b: женщинам разрешается обращаться за займами в национальные банки и кредитные кооперативы и получать их. Некоторые неправительственные организации, включая женские федерации, также участвуют в этом виде операции, в частности на основе осуществления компенсационных мероприятий в бедных районах с предоставлением займов, зарезервированных на цели облегчения бремени нищеты. Проект под названием "Счастье", упомянутый выше, направлен на предоставление беспроцентных или преференционных займов для бедных женщин-матерей, не получающих помощи от крупных социальных секторов, с целью оказания им содействия в плане ликвидации нищеты.

Статья 14

В течение многих лет правительство Китая последовательно выступает за обеспечение просвещения и профессиональной подготовки сельских женщин. Еще в 50-е годы была проведена кампания борьбы с неграмотностью, в рамках которой основное внимание уделялось сокращению числа неграмотных женщин путем организации вечерних и зимних школ. Вопросы обучения и профессиональной подготовки в области сельского хозяйства включены в учебные планы этих школ на постоянной основе. По мере развития сельского хозяйства у сельских женщин появилось больше возможностей в области образования благодаря созданию в сельских районах различных стационарных школ и сельскохозяйственных технологических центров. В результате внедрения в 80-х годах системы контрактов на уровне домашних хозяйств женщины стали независимыми арендаторами земли и основными производителями. Для повышения их профессионального уровня, с тем чтобы они играли еще более важную роль в сельскохозяйственном производстве, Всекитайская федерация женщин при активной поддержке правительственных учреждений и массовых организаций приступила в 1989 году к проведению кампании среди сельских женщин, направленной на поощрение образования и изучения технологий и соревнования в целях получения лучших результатов и достижений. За прошедшие годы в этой кампании приняло участие около 120 млн. сельских женщин, а 90 млн. из них освоили одну или две производственные профессии. Кроме того, в результате проведения кампании 15 000 женщин получили квалификацию специалистов масштаба провинции, 510 000 женщин были присвоены технические звания, а более 1 млн. домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, были классифицированы в качестве специальных домашних хозяйств агротехнического профиля. Более 20 млн. женщин научились читать и писать. Благодаря этой кампании значительно возросла роль женщин в области сельского хозяйства, лесного хозяйства,

животноводства, смежных профессий и рыболовства, а сами они стала ключевым фактором развития сельских районов. В настоящее время женщины составляют 70 процентов рабочей силы в области полеводства и животноводства, от одной трети до половины обслуживающего персонала сельских районов, насчитывающего 14 млн. человек, и 40 процентов служащих сельских и поселковых предприятий.

Статья 15

Пункт 1

В Законе о женщинах, Законе о защите инвалидов, Законе о защите несовершеннолетних, Законе об охране здоровья матери и ребенка и Законе о защите трудящихся, которые были обнародованы после 1989 года, содержатся положения, касающиеся равенства мужчин и женщин перед законом.

Пункт 2

В статье 29 Закона о женщинах предусматривается недопустимость посягательства на законные права и интересы женщин в рамках таких отношений совместной собственности, какими являются брак и семья.

В статье 31 предусматривается охрана законом равных прав женщин - наряду с мужчинами - на наследование собственности. Вдовы имеют право распоряжаться унаследованной собственностью, причем в это право не допускается вмешательство с чьей бы то ни было стороны.

В статье 44 предусматривается, что в случае развода дом, совместно арендуемый мужем и женой, подлежит разделу по их взаимному согласию.

Пункт 3

Правительство Китая согласно с этим положением и приняло соответствующие меры.

Пункт 4

Правительство Китая не применяет ограничений в отношении передвижения лиц или выбора места жительства. Вместе с тем оно разработало методы управления движением населения с целью обеспечения его законных прав на работу, жизнь и учебу. Например, "Центр обслуживания мигрантов" в Шанхае был создан с целью оказания необходимой помощи населению, прибывшему из других районов, в плане обеспечения возможностей в области занятости, учебы и жизни, включая такие услуги, как жилье, питание, досуг, образование и управление. Создаются школы по обслуживанию трудящихся-мигрантов, в которых проводятся курсы обучения по вопросам права, курсы общего просвещения и профессиональной подготовки с целью приобретения практических знаний.

Статья 16

Информация, требуемая по этой статье, содержится в Законе о браке и Законе о женщинах. В последние годы постоянно разрабатывались местные законы и положения, касающиеся этой статьи, в частности:

а) в провинции Чжэцзян действует законодательство, запрещающее брак по договору, брак по расчету и другие формы вмешательства в брачные отношения;

б) в статье 35 Положений об осуществлении Закона о женщинах в провинции Цинхай предусматривается, что право женщин на свободное заключение брака охраняется законом, а брак по договору, брак по расчету и захват имущества во имя брака - запрещены.

В провинции Цзянси действует законодательство, запрещающее кому бы то ни было, в том числе членам семьи той или иной женщины, оказывать на нее давление против ее воли и нарушать ее право на свободное заключение брака или лишать ее этого права.

с) В провинции Хэбэй действует законодательство, требующее, чтобы при регистрации развода заслушивались мнения обеих сторон в их присутствии, а дело - тщательно рассматривалось в соответствии с Законом о браке.

д) В Положениях об осуществлении Закона о женщинах в провинции Ляонин предусматривается, что родители имеют равные права на опеку своих несовершеннолетних детей. При рассмотрении дел, связанных с воспитанием детей, подчеркиваются интересы матери и учитываются наилучшие интересы детей.

е) В тех же Положениях, действующих в провинции Ляонин, содержится требование о том, чтобы соответствующие учреждения обеспечивали безопасные, надежные и эффективные средства и методы контрацепции.

ф) В провинции Аньхой действуют местные нормативные акты, в соответствии с которыми муж и жена, имея равные права в семье, должны уважать и любить друг друга.

г) В провинции Хунань действует законодательство, в соответствии с которым муж и жена имеют равные права на распоряжение своим семейным имуществом, а женщины пользуются теми же правами на наследование, что и мужчины.

Часть III

В соответствии с пунктом 323 Платформы действий доклад, представляемый государством-участником по статье 18 Конвенции, должен включать данные о мерах по осуществлению Платформы действий. В этой связи правительством Китая были приняты следующие основные меры:

Правительство Китая всегда придавало большое значение развитию и прогрессу женщин, рассматривая равенство мужчин и женщин в качестве основной политики государства, направленной на поощрение социального развития. Вскоре после проведения в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин правительство Китая приступило к претворению своих торжественных обязательств в конкретные действия. В соответствии с Программой развития китайских женщин (1995-2000 годы) и учитывая основные задачи и стратегические цели Платформы действий, Рабочий комитет по делам женщин и детей под эгидой Государственного совета провел 26 октября 1995 года совещание руководящих работников центральных правительственных министерств и органов власти провинций, на котором основное внимание уделялось осуществлению Программы и последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Участники совещания обратились к органам власти с просьбой разработать планы развития женщин в своих районах и департаментах и включить их в свои общие программы социального и экономического развития. Они также обратились к властям с просьбой обеспечить надлежащие людские, материальные и финансовые ресурсы для осуществления Программы и Платформы действий.

В соответствии с целями Программы и основными задачами Платформы действий многие правительственные учреждения определили свои конкретные приоритетные области в целях развития. Например:

Министерство труда предложило принять различные меры по руководству предприятиями в деле активного развития областей и форм занятости, удобной для женщин, предоставления им более широких возможностей в области занятости и обеспечения того, чтобы темпы роста занятости женщин были не ниже соответствующего показателя для мужчин. Оно также призвало активизировать процесс создания сельских и поселковых предприятий, тем самым обеспечивая большее количество рабочих мест для сельских женщин. Следует принять меры по содействию развитию женщин в отдаленных, бедных и населенных этническими меньшинствами районах. Процентную долю женщин-инструкторов в рамках программ профессиональной подготовки в период до обеспечения занятости следует поддерживать на уровне выше 50 процентов. Нужно завершить программу обучения грамоте и профессиональной подготовки 10 миллионов женщин бедных районов.

Государственная комиссия по вопросам образования постановила уделять приоритетное внимание образованию женщин в рамках разработки как программ, так и ежегодных планов развития системы образования. Следует принять дальнейшие меры в плане обеспечения политического стимулирования процесса образования женщин, включая разработку и совершенствование соответствующих законов, нормативных актов, политических решений и мер.

Министерство общественной безопасности полно решимости уделять приоритетное внимание защите законных прав и интересов женщин и детей. Следует принимать эффективные меры по борьбе с такими уголовными деяниями, как похищение женщин, торговля ими, оставление их на произвол судьбы, преследование их и нанесение им оскорблений, и с такими социальными пороками, как проституция, в то же время принимая надлежащие меры в деле спасения похищенных лиц и перевоспитания проституток.

/...

Министерство здравоохранения призвало к рациональному использованию ресурсов путем обеспечения необходимой поддержки системы медико-санитарного ухода за матерью и ребенком на основе предоставления надлежащих людских, финансовых и материальных ресурсов, в частности в отдаленных, бедных и населенных меньшинствами районах и в районах расположения старых революционных баз, в которых необходимо создать механизмы преференциального финансирования и проводить соответствующую политику. Следует активизировать процесс создания и совершенствования заведений по оказанию помощи женщинам и детям, а также активизировать профессиональную подготовку работников системы здравоохранения на уровне низовых организаций с целью неуклонного повышения потенциала и качества соответствующих служб. Следует тщательно изучить потребности различных групп населения в услугах и обеспечить более широкую и многоуровневую систему медико-санитарного обслуживания.

В это же время китайские женщины - представители всех национальностей и социальных слоев, многочисленные неправительственные организации приступили к осуществлению Программы и Платформы действий путем разработки своих собственных планов. Например, Всекитайская федерация женщин, используя свои уникальные возможности и преимущества, разработала ряд мероприятий женщин, нацеленных на поощрение хода выполнения Программы. Они включают следующее: путем организации различных курсов профессиональной подготовки с целью обучения грамоте и приобретения производственных профессий, развития экономической деятельности на уровне домашних хозяйств и осуществления проектов, нацеленных на смягчение остроты проблемы бедности, оказать 1 млн. женщин помощь в решении их основных проблем, связанных с обеспечением к 2000 году стабильных поставок продовольствия и одежды; оказать учреждениям, занимающимся проблемами трудоустройства, необходимую помощь в осуществлении программ обеспечения переквалификации женщин на основе более эффективной профессионально-технической подготовки и расширения масштабов сферы услуг в целях трудоустройства 1 миллиона поменявших работу женщин. Федерации женщин на различных уровнях будут продолжать сотрудничать с соответствующими правительственными учреждениями в деле решения целевой задачи, состоящей в том, чтобы ежегодно обеспечивать обучение грамоте 3 миллионов женщин, содействовать осуществлению проекта "Весенний почин" путем мобилизации всех социальных слоев на обеспечение финансовых средств, необходимых для завершения строительства школ для девушек, с тем чтобы обеспечить их право на образование.

Еще одним крупным направлением деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин является осуществление Программы, представляющей собой отдельный этап на пути конкретной реализации основного политического курса Китая в деле обеспечения равенства мужчин и женщин. С целью расширения масштабов участия населения в выполнении намеченных мероприятий Рабочий комитет по делам женщин и детей под руководством Государственного совета и совместно с городскими властями Пекина провел 13 мая 1996 года манифестацию, в которой участвовало почти 4000 человек. Манифестация стала началом пропагандистской кампании по реализации Программы, которая длилась в течение месяца (с середины мая до середины июня). После манифестации были оказаны крупномасштабные консультативные услуги в плане предоставления необходимой информации.

За год, прошедший после завершения четвертой Всемирной конференции по положению женщин органы власти Китая на различных уровнях выполнили большой объем работ по осуществлению Программы и Платформы действий. Многие провинции, автономные районы и муниципалитеты, находящиеся в непосредственном подчинении центральных органов власти, также разработали программы развития женщин для своих соответствующих районов.

/...

