



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
2 November 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят пятая сессия
8–26 июля 2013 года

Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением периодических докладов

Демократическая Республика Конго

Предсессионная рабочая группа рассмотрела объединенные шестой и седьмой периодические доклады Демократической Республики Конго (CEDAW/C/COD/6-7).

Женщины в конфликтных ситуациях

1. В докладе говорится о том, что в связи с конфликтом в восточной части государства-участника имеют место массовые изнасилования, кровавые расправы и использование изнасилования, калечащих операций на половых органах, сексуального рабства и насильственной беременности в качестве орудий войны, а также массовое заражение ВИЧ/СПИДом, массовые перемещения людей, бродяжничество, распад семей и маргинализация, психические расстройства и усугубление нищеты среди женщин (страницы 24 и 25). В докладе Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях от 14 июня 2010 года (A/HRC/14/24/Add.3) осуждается широкое распространение и жестокий характер актов грубого сексуального насилия, а также шокирующее отсутствие механизма привлечения к ответственности в национальной правовой системе страны, как в военной, так и в гражданской сфере. Просьба указать, какие меры принимаются для того, чтобы остановить эти зверства и предоставить средства защиты и медицинские услуги женщинам, ставшим жертвами насилия в ходе конфликта. Просьба также предоставить информацию о шагах, предпринятых в целях принятия законопроекта о создании фонда для выплаты государством-участником компенсации жертвам изнасилования.

2. 16 ноября 2010 года Комитет просил государство-участник, в соответствии со статьей 18(b) Конвенции, представить в исключительном порядке доклад о совершаемых в ходе конфликта актах изнасилования и других формах сексуального насилия в отношении женщин. До представления требуемого



доклада просьба незамедлительно предоставить самую последнюю информацию по данному вопросу.

3. В 2008 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин отметил, что безнаказанность за изнасилования имеет «массовый» характер, прежде всего в государственных силах безопасности (A/HRC/7/6/Add.4). Просьба предоставить сведения о числе лиц, преданных суду и понесших наказание за насилие в отношении женщин в ходе конфликта. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых для того, чтобы обеспечить эффективное осуществление программы 2009 года по борьбе с безнаказанностью (страница 28 доклада государства-участника), и указать, какие шаги были сделаны для обеспечения доступа женщин к системе правосудия, а также для предъявления обвинения тем, кто совершает акты насилия в ходе конфликта, и судебного преследования и наказания таких лиц. Просьба также сообщить о положении дел с исполнением ордеров на арест генерала Боско Нтаганды, выданных Международным уголовным судом, по мнению которого имеются разумные основания считать, что это лицо несет ответственность за совершение военных преступлений и преступлений против человечности, включая изнасилования и сексуальное рабство.

4. Семь из мандатариев специальных тематических процедур рекомендовали правительству страны исключить из своего состава тех, кто уличен в серьезных нарушениях прав человека, и поддержали призыв Совета Безопасности к созданию механизма проверки каждого служащего, в том числе на основных официальных должностях, на предмет совершения ими в прошлом нарушений прав человека (A/HRC/10/59, пункт 97). Просьба предоставить информацию об осуществлении данной рекомендации в том, что касается виновных в серьезных нарушениях прав человека женщин.

5. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (A/61/38) просьба предоставить информацию об участии женщин в процессе принятия решений, касающихся миростроительства, в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

Конституциональная, законодательная и институциональная основа

6. Просьба предоставить подробную информацию о содержании законопроекта о равенстве и указать сроки его принятия. Просьба также предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении реформы судебной системы, и о сроках ее завершения. Просьба указать, каковы результаты мер, принятых для оказания услуг правовой помощи, в частности жертвам сексуального насилия, а также просьба указать число жалоб, поданных женщинами в суд, типах предполагаемых нарушений, а также о результатах рассмотрения таких дел.

Национальные механизмы расширения прав и возможностей женщин

7. Просьба предоставить информацию о содержании и осуществлении национальной гендерной политики вопросов и национальной стратегии приоритетного учета гендерной проблематики в политике и программах развития. Просьба также предоставить информацию о мерах, принятых для укрепления сотрудничества между государством-участником и гражданским обществом в том, что касается реализации мер расширения прав и возможностей женщин. В

2009 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовал повысить эффективность и прозрачность сбора государственных средств и приоритизации распределения этих ресурсов для содействия реализации прав человека. Просьба предоставить подробную и точную информацию о мерах, принятых в этой связи, и в первую очередь — о выделении государственных ресурсов на цели реализации прав человека женщин. Просьба также предоставить сведения о выделении ресурсов государства и международных фондов на нужды обеспечения прав человека женщин.

Стереотипы и негативные виды практики

8. Просьба сообщить о конкретных мерах, принятых и предусмотренных для изменения социально-культурных устоев и искоренения гендерных стереотипов, негативных видов практики и дискриминации в семье между девочками и мальчиками (стр. 24 доклада государства-участника). Просьба указать, предполагает ли государство-участник разработать всеобъемлющий план устранения укоренившихся гендерных стереотипов и негативных видов практики.

Насилие в отношении женщин

9. В докладе упоминается распространенность, в том числе за пределами районов конфликтов, таких видов сексуального насилия, как изнасилование (в том числе несовершеннолетних лиц и малолетних детей в районах добычи полезных ископаемых и в школах), инцест, сексуальное домогательство, проституция по принуждению, детская проституция, проведение калечащих операций на половых органах (стр. 24). Кроме того, имеющаяся у Комитета информация указывает на распространенность бытового насилия. Просьба указать, какие меры принимаются и предусмотрены для решения этих вызывающих тревогу проблем, и предоставить подробную информацию о мерах, принятых для: а) эффективного осуществления национальной стратегии 2009 года по борьбе с насилием по гендерному признаку, а также соответствующего плана действий и политики нетерпимости в отношении этого явления; и б) борьбы с культурой безнаказанности. Просьба также указать, какие шаги были сделаны для принятия комплексного законодательства о всех формах насилия в отношении женщин, как было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (A/61/38, пункт 339).

Торговля людьми и эксплуатация проституции

10. В своем докладе государство-участник указало, что торговля женщинами не является распространенным явлением в стране (стр. 11). Просьба указать, предполагает ли государство-участник провести исследование в отношении масштабов, интенсивности и причин торговли людьми и проституции по принуждению, в первую очередь применительно к женщинам и девочкам, в том числе посредством сбора и анализа данных о торговле женщинами и их эксплуатации в целях проституции. Просьба также указать, какие меры приняты или предусматриваются для предотвращения торговли людьми и эксплуатации проституции и наказания за них, как того требует статья 6 Конвенции. Просьба указать, предполагает ли государство-участник ввести в действие закон и разработать комплексную национальную стратегию для решения проблемы торговли женщинами и девочками и эксплуатации проституции. Просьба далее сообщить о мерах, принятых для обеспечения профессиональных и экономиче-

ских альтернатив проституции и внедрения программ помощи в прекращении этого занятия, а также о мерах по реабилитации и реинтеграции женщин, эксплуатируемых в целях проституции.

Участие в процессе принятия решений и представленность на международном уровне

11. В докладе содержится ссылка на закон № 08/005 от 10 июня 2008 года, который требует от политических партий при составлении избирательных списков учитывать принцип равенства между мужчинами и женщинами (стр. 9). Просьба предоставить информацию о действиях, предусмотренных для обеспечения равной представленности женщин и мужчин во всех сферах политической и общественной жизни, в частности на руководящих должностях в правительстве на центральном, провинциальном и местном уровнях, в законодательных, судебных, децентрализованных региональных органах власти, а также на гражданской службе на национальном, провинциальном и местном уровнях, в том числе благодаря применению временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, общей рекомендацией Комитета № 25 (2004) и пунктом 355 предыдущих заключительных замечаний Комитета.

12. Просьба предоставить информацию о содержании, осуществлении и результативности национальной стратегии участия женщин в демократическом управлении.

Национальность и гражданство

13. Согласно информации, полученной Комитетом, в государстве крайне низок показатель регистрации рождений. Просьба указать, какие законодательные и практические шаги были предприняты или предусматриваются для обеспечения регистрации всех рождений. Просьба предоставить подробную информацию о законодательных нормах, регулирующих право женщин сохранять свое гражданство, когда они выходят замуж за иностранца.

Образование

14. Просьба указать, какие меры были приняты для того, чтобы: а) выделить достаточную часть инфраструктуры и финансовых средств на нужды образования; б) решить проблему значительного числа неграмотных среди женщин; в) увеличить число девочек, зачисляемых в заведения начального, среднего, средне-специального и высшего образования; d) сократить число девочек, бросающих школу, в том числе по причине беременности, а также раннего или принудительного брака; и е) преодолеть экономические и культурные препятствия, ограничивающие доступ женщин и девочек к образованию. Как было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях Комитета (пункт 359), просьба указать, какие законодательные положения и политические меры были приняты для реализации статей 43 и 44 Конституции, предусматривающих бесплатное и обязательное начальное образование и ликвидацию неграмотности, а также просьба представить информацию о том, отслеживает ли государство-участник результаты кампании 2011 года в поддержку зачисления детей в школу и какие меры исправления ситуации были приняты в этой связи. Просьба также указать, какие шаги были сделаны для сдерживания насилия и сексуальных домогательств по отношению к девочкам в школах, а

также для устранения в учебной литературе, учебных планах и программах подготовки учителей информации, отражающей стереотипное отношение к распределению ролей и обязанностей женщин и мужчин.

Занятость

15. Просьба предоставить сведения о представленности женщин в неформальном, государственном и частном секторах, а также на руководящих должностях. Просьба также указать, какие меры были приняты для защиты от эксплуататорского труда женщин, занятых в горнодобывающей промышленности, а также о том, какие шаги были сделаны для того, чтобы гарантировать, что меры защиты в отношении женщин будут строго ограничены защитой материнства и не будут основаны на стереотипных представлениях об их способностях и роли в обществе. Просьба также указать, предполагает ли государство-участник принять законодательные нормы, предполагающие дополнительные способы правовой помощи жертвам сексуальных домогательств.

Охрана здоровья

16. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых для реализации национальной стратегии борьбы с материнской и детской смертностью, а также о мерах, которые предусмотрены для более активного применения этой стратегии. Просьба предоставить информацию о мерах, которые приняты или предусмотрены для устранения следующих проблем: а) неизменно высоких уровней материнской смертности и подростковой беременности; б) значительного числа случаев послеродового свища; в) по-прежнему ограниченного доступа к основным медицинским услугам, включая базовое акушерское обслуживание; и г) существования социокультурных факторов, препятствующих доступу женщин к этим услугам. Просьба также предоставить информацию о мерах, принятых для: а) значительного повышения степени доступности и наличия комплексных программ полового воспитания и распространения информации о репродуктивном здоровье и правах, а также услугах по планированию семьи и б) повышения уровня использования контрацептивных средств.

17. Просьба предоставить информацию о последствиях небезопасных абортов для здоровья женщин, включая информацию о показателях материнской смертности, и указать, предполагает ли государство-участник легализовать аборты в случае изнасилования или инцеста, а также в случаях, когда беременность угрожает жизни и/или здоровью матери.

18. Государство-участник отметило высокий показатель заражения ВИЧ/СПИДом, в первую очередь в результате конфликта (стр. 24 доклада). Просьба предоставить информацию о мерах, предусмотренных для: а) снижения показателя заражения ВИЧ/СПИДом, включая передачу инфекции от матери к ребенку; и б) повышения степени доступности и более широкого наличия услуг по лечению ВИЧ/СПИДа, включая доступ к антиретровирусной терапии, особенно в сельских и отдаленных районах.

Женщины из неблагополучных групп населения

19. Просьба указать, провело ли государство-участник оценку результатов и хода осуществления комплексной политики развития сельских районов и национальной стратегии микрофинансирования (2008–2012 годы) и приняло ли

какие-либо коррективные меры. Просьба предоставить информацию о мерах, которые предусмотрены для того, чтобы на практике обеспечить для сельских женщин доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, земле, воде, продовольствию, жилью, кредитам, а также проектам, приносящим доход. Просьба также указать, какие меры принимаются для предотвращения актов насилия в отношении женщин из неблагополучных групп населения, таких как внутренне перемещенные лица, женщины из общин пигмеев, женщины и дети, обвиняемые в колдовстве, женщины и девочки из числа альбиносов, беспризорные девочки, женщины, находящиеся под стражей и женщины-инвалиды, а также для предоставления им защиты и оказания им помощи. Просьба сообщить, какие шаги были предприняты для обеспечения судебного преследования и наказания тех, кто совершил насилие или акты дискриминации по отношению к женщинам из неблагополучных групп населения. Просьба также указать, предполагает ли государство-участник ратифицировать Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция).

Брак и семейные отношения

20. На странице 22 доклада государство-участник сообщает о том, что в настоящее время пересматривается Семейный кодекс 1987 года. Просьба указать, какие меры приняты для ускорения этого пересмотра и сообщить о конкретных сроках его принятия. Просьба указать, предполагает ли государство-участник исключить все положения дискриминационного характера, включая те, которые связаны с обязательным согласием мужа на совершение любых юридически значимых действий (статьи 448, 449 и 450); закреплением за мужем роли главы семьи (статья 353); выбором мужем места жительства (статья 454); более широким понятием супружеской измены со стороны женщины по сравнению с понятием супружеской измены со стороны мужчины (статья 467); а также обязанностью женщины подчиняться своему мужу (статья 444). Просьба также предоставить информацию о правовых положениях и практике в отношении права женщины на наследование.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

21. Просьба указать, был ли достигнут какой-либо прогресс в ратификации Факультативного протокола к Конвенции и принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции.