



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
2 November 2012
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

第五十五届会议

2013年7月8日至26日

与审议定期报告有关的议题和问题清单

刚果民主共和国

会前工作组审查了刚果民主共和国的第六次和第七次合并定期报告(CEDAW/C/COD/6-7)。

冲突局势中的妇女

1. 该报告提到,由于缔约国东部的冲突,普遍存在大规模强奸、大屠杀、利用强奸、残割生殖器、性奴役和强迫怀孕作为战争武器以及艾滋病毒/艾滋病蔓延、大规模流离失所、流浪、家庭破裂和边缘化、心理创伤和妇女贫穷加剧的情况(第22和23页)。法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员2010年6月14日的报告(A/HRC/14/24/Add.3)谴责性暴行的普遍存在和恐怖性质,以及国内军事和民事法律制度令人震惊地缺乏问责制。请说明正采取哪些措施来制止这些暴行,并为冲突中遭受暴力的女性受害者提供补救办法和保健服务。还请提供资料,说明已采取哪些措施,来通过一项法案设立一个缔约国向强奸受害者支付赔偿的基金。

2. 2010年11月16日,委员会请缔约国根据《公约》第18(b)条提交一份特别报告,说明据称冲突期间对妇女犯下的强奸和其他形式性暴力。在不拖延提交所要求的报告前,请提供有关此议题的最新资料。

3. 2008年,暴力侵害妇女问题特别报告员指出,缔约国特别是国家安全部队对强奸有罪不罚的现象仍然是“大规模的”(A/HRC/7/6/Add.4)。请提供数据,说明因冲突期间暴力侵害妇女行为被起诉和惩罚者的人数。请提供资料,说明为确保有效实施2009年打击有罪不罚现象方案采取了哪些措施(缔约国的报告第25



页)，并请说明已采取哪些措施，来确保妇女可以诉诸法律以及控告、起诉和惩罚冲突期间实施暴力的行为人。还请说明国际刑事法院签发的博斯科·恩塔甘达将军逮捕令的执行情况。该法庭认为，有合理的理由相信，他对犯下战争罪和危害人类罪，包括强奸和性奴役负有责任。

4. 7名特别程序专题任务执行人建议，政府把已查明严重侵犯人权者从其队伍中清理出去，并响应安全理事会的呼吁，建立一个筛查机制来审查每名官员的以往人权记录以及担任官方要职者的人权记录(A/HRC/10/59, 第97段)。请提供资料，说明这项建议有关严重侵犯妇女人权行为人方面的执行情况。

5. 鉴于委员会先前的结论性意见(A/61/38)，请提供资料，按照安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议，说明妇女参与建设和平决策的情况。

宪法、立法和体制框架

6. 请提供详细资料，说明公平问题法案的内容，并说明通过该法案的时限。还请提供资料，说明进行中司法制度改革的进展及其最终确定的时限。请说明为提供法律援助服务，特别是为性暴力受害者提供这种服务而采取的措施的影响，并说明妇女向法院投诉的数目、据称侵权行为的种类以及这些案件的审理结果。

国家提高妇女地位机构

7. 请提供资料，说明国家性别问题政策以及发展政策和方案中性别观点主流化国家战略的内容和执行情况。还请提供资料，说明已采取哪些措施，来加强缔约国与民间社会在执行提高妇女地位措施方面的协作。2009年，联合国人权事务高级专员建议，提高收集国家资源并把这些资源优先分配给推动实现人权的效率和透明度。请提供详细准确的资料，说明在这方面已采取哪些措施，特别是是否把国家资源分配给妇女人权。还请提供数据，说明把国家资源和国际资金分配给妇女人权的情况。

定型观念和有害做法

8. 请说明已采取或设想采取哪些具体措施，来改变社会和文化模式，并消除基于性别的定型观念、有害做法和家庭对女男童的歧视(缔约国的报告第22页)。请说明缔约国是否打算制定一项全面计划来消除根深蒂固的性别定型观念和有害做法。

暴力侵害妇女行为

9. 报告提到在非冲突地区也普遍存在性暴力，如强奸，包括在采矿区和学校未成年人和幼儿遭到强奸、乱伦、性骚扰、强迫卖淫、少女卖淫以及残割生殖器(第22页)。此外，委员会收到的信息表明普遍存在家庭暴力。还请说明已采取和设

想采取哪些措施，来处理这些令人震惊的问题，并提供详细资料，说明已采取哪些措施来：(a) 有效执行 2009 年国家打击基于性别暴力战略及其行动计划，以及零容忍政策；(b) 打击现有的有罪不罚文化。还请说明已采取哪些措施，按照委员会先前的结论性意见(A/61/38、第 339 条)，通过一项关于一切形式暴力侵害妇女行为的全面法律。

贩卖妇女和利用妇女卖淫营利

10. 缔约国在报告中表示，贩卖妇女不是该国的普遍现象(第 11 页)。请说明缔约国是否设想进行一项研究，调查尤其是针对妇女和女孩的贩卖人口和强迫卖淫的范围、程度和起因，包括通过收集和分析关于贩卖妇女和利用妇女卖淫营利的数据。还请说明已采取或设想采取哪些措施，根据《公约》第 6 条防止和惩处贩卖人口和利用卖淫营利。请说明缔约国是否设想颁布一项法律并制订一项全面的国家战略，来应对贩卖妇女和女童及利用卖淫营利。请进一步说明已采取哪些措施，为卖淫提供教育和经济替代选择，为受剥削的卖淫妇女开办从良方案以及采取恢复正常生活和重新融入社会措施。

参与决策和在国际一级的任职情况

11. 报告提到 2008 年 6 月 10 日第 08/005 号法令要求各政党在制定选举名单时考虑到两性平等(第 8 页)。请提供资料，说明是否设想采取行动，在所有政治和公共生活领域，特别是在中央、省和地方各级政府、在全国、省和地方各级立法、司法和权力下放的地区机构和公务员制度的决策职位，实现男女平等任职，包括通过依照《公约》第 4 条第 1 款和委员会第 25(2004)号一般性建议以及根据委员会之前的结论意见第 355 段采取暂行特别措施。

12. 请提供资料，说明国家妇女参与民主治理战略的内容、执行情况和影响。

国籍和公民地位

13. 根据委员会收到的资料，缔约国的儿童出生登记率很低。请说明已采取或设想采取哪些立法和实际措施，来确保所有儿童都登记。请提供详细资料，说明规范妇女与外国男子结婚时保留国籍的权利的法律规定。

教育

14. 请说明已采取哪些措施：(a) 为教育拨出足够的基础设施和资金；(b) 降低高女性文盲率；(c) 提高中小学、职业教育和高等教育女生入学率；(d) 降低女生辍学率，包括因怀孕、早婚和逼婚而辍学；(e) 克服妇女和女童受教育的经济和文化障碍。如委员会先前结论性意见所建议的(第 359 段)，请说明已采取哪些立法规定和政策措施，来执行《宪法》第 43 条和第 44 条，提供免费义务初级教育和扫盲，并请提供资料，说明缔约国是否监测了 2011 年儿童入学运动的影响，

是否采取了纠正措施。还请说明已采取哪些措施，来制止校园内对女生的暴力和性骚扰，并消除教科书、教学大纲和教师培训中对男女角色及责任的定型观念。

就业

15. 请提供数据，说明妇女在非正式部门、公私部门和决策职位的任职情况。还请说明已采取哪些措施，来保护在矿业部门工作的妇女不从事剥削性劳动，并已采取哪些措施，来确保对妇女的保护措施严格限于孕产保护，而不是基于对其能力和在社会上作用的定型观念。还请说明缔约国是否设想采取法律规定，为性骚扰受害者提供更多补救渠道。

卫生保健

16. 请提供资料，说明已执行哪些国家战略来降低产妇和婴儿死亡率，并设想采取哪些措施来加强这项战略的执行。请提供资料，说明已采取和设想采取哪些措施来处理以下情况：(a) 长期存在高孕产妇死亡率和高少女怀孕率；(b) 膀胱阴道瘘病例数日多；(c) 持续缺乏获取基本保健服务，包括基本产科护理的机会；(d) 存在妨碍妇女获得这些服务的社会文化因素。还请提供资料，说明已采取哪些措施：(a) 大大增加关于性健康和生殖健康及计划生育服务的全面教育的提供和获取；(b) 提高避孕药具使用率。

17. 请提供资料，说明不安全堕胎对妇女健康，包括对孕产妇死亡率的影响，并请说明缔约国是否设想怀孕危及母亲的生命和(或)健康、发生强奸和乱伦时堕胎合法化。

18. 缔约国提到特别是由于冲突，艾滋病毒/艾滋病流行率很高(报告的第23页)。请提供资料，说明设想采取哪些措施，(a) 降低艾滋病毒/艾滋病流行率，包括母婴传播；(b) 改善艾滋病毒/艾滋病服务的提供和获得，包括获得抗逆转录病毒治疗，特别是在农村和边远地区。

弱势妇女群体

19. 请说明缔约国是否已评估和监测综合农村发展政策和小额供资国家战略(2008-2012)对农村妇女的影响，并且是否已采取纠正措施。请提供资料，说明设想采取哪些措施，来确保农村妇女有效获得保健、教育、土地、水、食品、住房、贷款和创收项目。还请说明已采取哪些措施来防止对弱势妇女群体，如境内流离失所妇女、属于俾格米社区的妇女、被控使用巫术的妇女和儿童、妇女和女童白化病患者、流落街头女孩、被拘留妇女和残疾妇女的暴力侵害行为，并确保对她们的保护和援助。请说明已采取哪些步骤，来确保起诉和惩罚暴力侵害和歧视弱势妇女群体的行为人。还请说明缔约国是否打算批准非洲联盟《保护和援助非洲境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)。

婚姻和家庭关系

20. 缔约国在报告第 20 页中指出, 1987 年《家庭法》在修订中。请说明已采取哪些措施来加快修订, 并为其通过提供明确的时限。请说明缔约国是否设想撤回所有歧视性条款, 包括那些与任何法律行为都需要丈夫授权(第 448、449 和 450 条); 丈夫是一家之主(第 353 条); 居住地由丈夫选择(第 454 条); 妇女的通奸行为定义比男子的更宽泛(第 467 条); 妇女服从丈夫的义务(第 444 条)有关的条款。还请提供资料, 说明与妇女继承权有关的法律规定和做法。

《公约任择议定书》和《公约》第 20 条第 1 款修正案

21. 请说明在批准《公约任择议定书》和接受《公约》第 20 条第 1 款修正案方面取得的进展。