

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
15 April 2011
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Сорок девятая сессия
11–29 июля 2011 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в отсутствие
первоначального и периодических докладов**

Коморские Острова*

**Вопросник о выполнении Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

1. Коморские Острова ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) 30 ноября 1994 года. Тем не менее ни один национальный доклад, который должен был быть представлен в соответствии со статьей 18, не был подготовлен по причине отсутствия национального механизма выполнения положений Конвенции и контроля за их выполнением. Один проект доклада был подготовлен в течение 2000 года при поддержке со стороны ЮНФПА, однако политическая и институциональная конъюнктура того времени не позволила доработать и принять этот документ.

2. В течение последнего десятилетия был предпринят целый ряд мер и действий в целях поощрения прав женщин в рамках применения положений данной конвенции, несмотря на то что во многих областях дискриминация в отношении женщин до сих пор сохраняется. Коморское правительство на деле признает важность учета гендерной проблематики и требования всестороннего участия женщин в процессе развития, поскольку это способствует сокращению масштабов нищеты и экономическому развитию страны. В стратегическом документе о развитии и сокращении нищеты (СДРСН) правительство заявляет о своем желании вернуть женщинам принадлежащее им по праву место в процессе принятия решений и процессе развития. Кроме того, правительство выступило инициатором проведения национальной дискуссии с целью достижения прогресса на этом направлении, которому в национальной повестке дня отводится центральное место, а также подготовило и приняло на вооружение на-

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования. Ответы были представлены на сорок седьмой сессии (4–22 октября 2010 года).



циональную стратегию по обеспечению гендерных равенства и справедливости, которая сейчас реализуется при поддержке системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, на Коморских Островах имеет место очевидная динамика в области создания новой организации общества, где дискриминация в отношении женщин будет сокращаться и в конечном итоге сойдет на нет.

3. Одной из главных трудностей, с которыми правительство столкнулось в работе по планированию, контролю и оценке усилий в этой области, является недостаток статистических данных с разбивкой по полу. Имеющиеся данные относятся к 2003 году; они представлены в систематическом виде в докладе о развитии человеческого потенциала и гендерной проблематике, подготовленном в 2006 году, где также затрагиваются вопросы национальной политики по обеспечению гендерных равенства и справедливости.

4. Коморское законодательство защищает женщин от любой дискриминации. Так, в преамбуле конституции, принятой 23 декабря 2001 года, провозглашается «равенство прав и обязанностей всех граждан, без различия по признаку пола, происхождения, расы, вероисповедания или верований, равенство всех граждан перед судом и право каждого участника судебного разбирательства на защиту». В статье 7 конституции содержится положение о том, что «граждане Коморских Островов имеют одни и те же права и одни и те же обязанности в любой части Союза».

5. Какой-либо информации на этот счет нет; в конституционный суд никогда не подавались обращения с жалобами на дискриминацию женщин.

6. В 2007 году было проведено сравнительное исследование коморской законодательной базы и КЛДОЖ, по результатам которого были подготовлены документы для приведения законодательной базы в соответствие с Конвенцией, которые на данный момент проходят утверждение в правительстве.

В прямом соответствии с основным законом целый ряд законодательных документов также запрещает любую дискриминацию в отношении женщин. Например, такой запрет содержится в Трудовом кодексе, законодательстве о здравоохранении, Законе об общем статусе государственных служащих, Законе о выборах и т.д. Так, в Трудовом кодексе работодателю запрещается принимать во внимание расу, цвет кожи, пол, вероисповедание, публично выраженное мнение, гражданство или социальное происхождение при принятии решений о приеме на работу, профессиональном обучении и повышении квалификации, вознаграждении и предоставлении социальных льгот, распределении работы, дисциплинарных мерах и увольнении с работы.

В нормативных актах, касающихся дачи свидетельских показаний между свидетелями, также не проводится никакого различия по признаку пола. Не только теоретически, но и на практике женщины могут давать свидетельские показания в любом коморском суде. В Уголовном кодексе также не содержится положений, дискриминирующих женщин.

7. Что касается действующих судебных механизмов и санкций для борьбы с дискриминацией, то в конституции провозглашается «равенство всех граждан перед судом и право каждого участника судебного разбирательства на защиту». В процессуальном плане гражданско-процессуальный и уголовно-процессуальный кодексы не проводят между сторонами судебного разбирательства никакого различия по признаку пола. В упомянутых законодательных

актах говорится о «сторонах» без каких-либо коннотаций, подразумевающих различие по признаку пола или иному признаку. Правила ведения судопроизводства, как гражданского, так и уголовного, не меняются в зависимости от пола в нем участвующих сторон. Они составлены единообразно и применяются одинаково без проведения различия между женщинами и мужчинами. Как в уголовном, так и гражданском судопроизводстве свидетельские показания женщин имеют одинаковый правовой вес со свидетельскими показаниями мужчин.

8. Коморское законодательство защищает женщин от всех форм насилия. Так, в преамбуле конституции закрепляется право детей и молодежи на защиту со стороны государства и государственных территориальных органов от оставления, эксплуатации и насилия в любой форме. В Семейном кодексе содержится целый ряд положений, которые защищают женщин от различных видов насилия. Так, для обоих полов установлен брачный возраст в 18 лет, а принудительно заключенный брак может быть расторгнут. При заключении брака согласие супруги является обязательным, и она может потребовать развода, если муж не предоставляет ей содержания или жестоко обращается с ней. В коморском Уголовном кодексе предусмотрена уголовная ответственность за сексуальную эксплуатацию детей и сексуальное насилие над несовершеннолетними (статья 323), отказ от ребенка и оставление несовершеннолетнего без попечения (статьи 340–350).

9. В Трудовом кодексе запрещается любое увольнение в связи с беременностью или семейным положением. В соответствии с третьим абзацем статьи 46 Трудового кодекса разрыв трудового договора не допускается по причине принадлежности к одному из полов, семейного положения, а также беременности. Беременность является одной из центральных тем Трудового кодекса, поскольку статья 60 предоставляет беременной женщине право приостановления действия трудового договора на 14 недель без предварительного уведомления. Выплата заработной платы за этот период, продолжительность которого по медицинским соображениям может быть, при необходимости, продлена на 3 недели, производится работодателем в полном объеме. Таким образом, работодатель не может принять решение об увольнении на этом основании, как и на основании болезни женщины. Трудовой кодекс гарантирует предоставление оплачиваемого отпуска по беременности и родам и сохранение за женщиной рабочего места. Кроме того, на период грудного вскармливания, продолжительность которого установлена в 15 месяцев, женщина имеет право на перерыв в работе для кормления ребенка. Законодательство особо благоприятствует женщинам, поскольку позволяет им расторгнуть трудовой договор без предварительного уведомления и таким образом не выполнять требование по выплате неустойки за расторжение договора. Кроме того, законом также предусматривается, что в течение периода вдовства, продолжительность которого составляет 4 месяца и 10 дней после даты смерти мужа, за вдовой сохраняются рабочее место и заработная плата. В 2008 году в стране был принят закон об установлении уголовной ответственности за изнасилование.

10. Генеральный комиссариат по вопросам солидарности и содействия гендерному равенству создан по указу президента и состоит из Национального управления по вопросам содействия гендерному равенству и Национального управления по вопросам солидарности. Задачами данного учреждения являются: разработка национальной политики в области гендерного равенства и

включение этой проблематики в качестве центральной в секторальные стратегии развития, мониторинга и оценки деятельности, осуществляемой на общенациональном и островном уровнях, а также проведение мероприятий по предупреждению жестокого обращения и насилия по отношению к женщинам и детям и защите интересов семьи.

- Помимо этих структур на каждом острове было создано главное управление по содействию гендерному равенству с целью осуществления национальных политики и программ на местном уровне.
- Кроме того, при министерстве экономики и финансов создано национальное управление по делам женщин-предпринимателей.
- Эти структуры функционируют в партнерстве с организациями гражданского общества, работающими в области содействия гендерному равенству.

11. В 2008 году в соответствии с положениями КЛОДЖ была разработана национальная политика по обеспечению гендерного равенства и справедливости (НПОГРС). В ней нашли свое выражение воля правительства, а также стремление, которое через посредство конституции разделяют все коморцы, гарантировать равенство прав и обязанностей мужчин и женщин в обществе и в процессе развития. Эта воля базируется на анализе гендерной ситуации, а также перспективы ее развития в четырех следующих областях: «Гендерная тематика, экономика и нищета», «Гендерная тематика и социальные секторы», «Гендерная тематика и институциональные механизмы» и «Гендерная тематика, права и участие в принятии решений».

Таким образом, НПОГРС представляет собой документ, закладывающий основу для разработки стратегий в области сокращения гендерного неравенства, а также программ действий, ставящих своей целью обеспечить более эффективный учет гендерной проблематики; и одновременно повысить координацию деятельности государственных и негосударственных субъектов по изучению различных аспектов гендерной проблематики на Коморских Островах.

В НПОГРС определены пять следующих стратегических направлений:

- а) поддержка тех видов экономической деятельности, где заняты преимущественно женщины, и вовлечение женщин в другие виды хозяйственной деятельности;
- б) расширение охвата девочек и женщин школьным и другими формами образования с целью добиться в этой области равенства между девочками и мальчиками;
- с) поощрение права на медицинское обслуживание, в том числе в области охраны репродуктивного здоровья женщин;
- д) утверждение политики, нацеленной на обеспечение равной представленности мужчин и женщин в руководящих органах: политических, традиционных и религиозных;
- е) согласование и координация работы институциональных механизмов государственного и негосударственного типа.

В декабре 2009 года по этим направлениям были разработаны секторальные планы действий, включая бюджеты для их осуществления.

В течение нынешнего года при поддержке системы Организации Объединенных Наций будет организовано совещание с целью мобилизовать ресурсы для финансирования проведения этой политики.

12. Государство не приняло специальных временных мер, нацеленных на ускорение достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами.

13. Несмотря на то, что коморские традиции и обычаи предоставляют женщинам ряд преимуществ, за этими преимуществами скрывается практика дискриминации, на которой основано сохраняющееся господство мужчины над женщиной. Что касается участия в принятии решений, то коморские женщины получают такое воспитание, которое приучает их держаться в стороне от лиц мужского пола. Поэтому женщины фактически не участвуют в общественной жизни и в работе руководящих органов, где все места занимают мужчины. Независимо от своего уровня эмансипации, квалификации и социально-профессионального статуса коморские женщины главным считают материнство, заботу о воспитании и образовании своих детей и выполнение супружеского долга.

Помимо привития уважения к традициям, коморских девочек учат тому, как стать хорошей женой и матерью. С очень раннего возраста их приучают к работе по дому, что способствует сохранению гендерного неравенства в распределении трудовых обязанностей между мужчиной и женщиной, поскольку домашний труд традиционно считается женским занятием и передается от матери к дочери.

Что касается роли супругов в браке, то по традиции считается, что мужчина является, с юридической точки зрения, главой семьи и материально обеспечивает ее.

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса на него возложено моральное и материальное руководство семьей. Эти воззрения вытекают из мусульманских представлений о подчинении женщины мужчине.

14. Большие надежды на улучшение правового положения коморских женщин связывались с официальным опубликованием Закона о семейном кодексе в 2005 году. Этот кодекс должен был предоставить возможность скорректировать определенные виды поведения, приводившие к дискриминации в отношении женщин, с помощью таких норм, как:

- статья 14 Семейного кодекса. В ней устанавливается минимальный возраст вступления в брак для представителей обоих полов. Это нововведение способствует уменьшению числа ранних браков, которые очень распространены в стране. Данная статья соответствует пункту 2 статьи 16 КЛОДЖ и способствует сокращению числа девушек, не заканчивающих школу, что созвучно требованиям пункта (f) статьи 10 КЛОДЖ;
- статья 20 того же кодекса, в которой с тех же позиций уточняется, что при заключении брака согласие обоих супругов должно быть твердым и безусловным. Эта статья соответствует положениям пункта (b) статьи 16 КЛОДЖ и способствует сокращению числа или полной ликвидации принудительных браков;

– статья 106 Семейного кодекса, в которой уточняется, что родительские права принадлежат обоим родителям, и указывается, что в случае развода попечение над ребенком передается по преимуществу матери (статья 92 Семейного кодекса). В пункте (f) статьи 16 представителям обоих полов предоставлены равные права быть опекунами, усыновителями, попечителями и доверителями детей.

15. Коморское законодательство защищает женщин от насилия во всех его формах. Так, в преамбуле конституции закрепляется право детей и молодых людей на защиту со стороны государства и государственных территориальных органов от оставления, эксплуатации и насилия в любой форме. В Семейном кодексе содержится целый ряд положений, которые защищают женщин от различных видов насилия. Так, для обоих полов брачный возраст установлен в 18 лет, а принудительно заключенный брак может быть расторгнут. И действительно, при заключении брака согласие супруги является обязательным, и супруга может потребовать развода, если муж не предоставляет ей содержания или жестоко обращается с ней. В коморском Уголовном кодексе предусмотрена уголовная ответственность за сексуальную эксплуатацию детей и сексуальное насилие над детьми (статья 323), отказ от ребенка и оставление его без попечения (статьи 340–350).

16. С целью обеспечить выполнение этих законодательных требований была организована учеба для социальных работников, воспитателей, судей, работников здравоохранения и сотрудников судебной полиции. С 2004 года на Коморских Островах работают три службы помощи и защиты детей, пострадавших от правонарушений и жестокого обращения. В задачу этих служб, за функционирование которых отвечают три организации гражданского общества, входит прежде всего выслушать детей, пострадавших от жестокого обращения и всех других видов правонарушений, помочь им советом, оказать им поддержку, а также медицинскую, психологическую, социальную и правовую помощь.

Общей целью, стоящей перед этими службами, является содействовать — посредством информирования, образования, пропаганды и отстаивания прав ребенка — созданию условий, способствующих улучшению защиты прав человека и прежде всего прав детей, добиваясь осознания населением фактов существования правонарушений по отношению к детям и жестокого обращения с ними и изобличения этих фактов, с тем чтобы, с одной стороны, помочь пострадавшим, а, с другой стороны, закрепить эти права в национальном законодательстве и судебной практике.

17. При поддержке со стороны специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций создаются центры помощи женщинам, пострадавшим от насилия, и центр по сбору информации о гендерном насилии.

18. Данные о торговле женщинами и их сексуальной эксплуатации отсутствуют; проституция осуществляется только нелегально, и в стране нет законодательства, которое было бы конкретно направлено на борьбу с торговлей женщинами и их эксплуатацией.

19. Трудовой кодекс запрещает принудительный или обязательный труд. В соответствии с ним дети не могут работать на предприятиях, в том числе в качестве учеников, до достижения ими 15 лет. Отдельным законом будут определены виды работ, которые детям запрещается выполнять в соответствии со

статьей 120 этого кодекса. Кроме того, Коморские Острова ратифицировали международные конвенции МОТ, в том числе семь основных конвенций, а также конвенции, которые регулируют минимальный возраст для выполнения некоторых видов работ, такие как конвенции № 5, 10 и 33 о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности, сельском хозяйстве и на непромышленных работах.

20. Несмотря на то, что показатель индекса развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола (0,541) близок к показателю индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) (0,547), доля участия женщин, которая измеряется с помощью соответствующего индекса (ИУЖ), остается невысокой (0,30). Несмотря на это, можно сказать, что различия в социально-экономических показателях женщин и мужчин являются крайне незначительными. Женщины в гораздо меньшей степени, чем мужчины, участвуют в политической деятельности и составляют явное меньшинство на ответственных и руководящих должностях. Что касается занятости в частном секторе, то здесь мы являемся свидетелями появления класса женщин-предпринимателей, крайне активно занимающихся торговлей товарами, импортируемыми из стран региона. Однако в настоящий момент какие-либо статистические данные на этот счет отсутствуют.

По результатам прошедших в декабре 2009 года парламентских выборов, из 33 депутатов Ассамблеи Союза только один — женщина; таким образом, представленность женщин среди парламентариев составляет 3 процента по сравнению 97 процентами мужчин. В органах исполнительной власти как Союза, так и автономных островов женщины представлены только на Нджуани, где из шести комиссаров два — женщины. На руководящих должностях и должностях специалистов высшего звена женщины составляют 28 процентов, в то время как мужчины — 72 процента. Таким же образом, на долю женщин приходится 29 процентов должностей специалистов среднего звена и технических специалистов, в то время как на долю мужчин — 71 процент.

21. Не существует устоявшегося институционального механизма, который обеспечивал бы участие женщин в разработке, проведении, контроле и оценке социально-экономической политики, а также выделение на эти цели бюджетных ассигнований как на национальном, так и на местном уровнях. Тем не менее ряд женщин и женских объединений активно сотрудничали с властями в ходе разработки законопроектов, прежде всего политики и программ развития, семейного кодекса, НПОГРС, а также СДРСН. Ситуация развивается в положительном направлении на местах, где влияние женщин на происходящее становится все более заметным. И действительно, женщины участвуют в выполнении все большего числа проектов по развитию на местном уровне. Зачастую это происходит при помощи и поддержке со стороны партнеров по развитию, в том числе Организации Объединенных Наций.

Что касается участия женщин в работе организаций гражданского общества, в том числе НПО и частных объединений, то закон № 86-006/AF о договоре об объединениях не содержит положений, которые носили бы дискриминационный по признаку пола характер в части свободы созданий объединений. Так, в первой статье этого закона говорится, что объединение представляет собой «соглашение, в соответствии с которым одно или несколько лиц» прини-

мают решение заниматься деятельностью, не направленной на извлечение прибыли. Слово «лицо» исключает любое разделение по половому признаку.

22. Гражданство регулируется законом от 12 декабря 1979 года, в котором определяются условия приобретения, предоставления, утраты и лишения гражданства без различия по признаку пола. В этом законе также установлены формальные правила составления актов, касающихся приобретения или утраты коморского гражданства, а также связанных с гражданством споров. В статье 1 Кодекса о гражданстве говорится о «лицах» в связи с их положением по отношению к гражданству. Это наименование исключает любые коннотации, подразумевающие различие по признаку пола или какому-либо иному признаку. Представители обоих полов рассматриваются с позиции равенства. В статье 10 коморское гражданство предоставляется «любому лицу, родившемуся на Коморских островах» от коморских граждан. В соответствии с положениями статьи 54 того же кодекса «коморская гражданка, вышедшая замуж за иностранца, сохраняет коморское гражданство». Поэтому заключение смешанного брака не является основанием для утраты или лишения коморского гражданства. Ребенок таким же образом, получает коморское гражданство по рождению. Это ясно сформулированное право не вступает в противоречие с предоставленной женщине возможностью добровольно отказаться от коморского гражданства. Кроме того, иностранная гражданка, вышедшая замуж за коморского гражданина, приобретает коморское гражданство, за исключением случая, когда она в явном виде отказывается от него.

Таким образом, гражданство на Коморских Островах приобретается по рождению, если один из родителей является коморским гражданином, независимо от того, мать это или отец, в соответствии с положениями статей 10 и 11 закона от 12 декабря 1979 года, согласно которым ребенок, родившийся на Коморских Островах от коморского гражданина, является коморским гражданином, как и ребенок, родившийся за пределами Коморских Островов, но от коморского гражданина. Предоставление гражданства по рождению происходит независимо от того, является ли коморским гражданином отец или мать ребенка.

23. Количество детей, учащихся в начальной школе, возросло с 78 527 в 1995 году до 104 418 в 2007 году, и 48 582 из них — девочки. Показатель чистого охвата начальным образованием возрос с 63,2 процента в 1990 году до 76,1 процента в 2008 году. Неравенство в доступе к школьному образованию между девочками и мальчиками сохраняется (в 2008 году школу посещали 72,3 процента девочек по сравнению с 79,8 процента мальчиков). Количество детей, учащихся в средней школе, с 11 606 в 1995 году увеличилось до 27 256 в 2007 году, из которых 11 982 составляют девочки. В то время как валовый показатель охвата начальным образованием достиг 101,5 процента, этот же показатель по средней школе в 2007 году составляет лишь 40,1 процента (36,5 процента среди девочек). Показатель чистого охвата составляет лишь 18 процентов, 18,6 процента — среди девочек и 17,4 процента — мальчиков.

По качеству образования эффективность системы низкая. Так, что касается успеваемости, то на требуемом уровне ее демонстрируют лишь 8 процентов учащихся, а 66 процентов школьников являются отстающими. По тем же данным по системе образования за 2008 год, из 159 850 детей в возрасте от 6 до 14 лет, имеющих право на бесплатное обязательное образование, 31 процент не

посещают школу; 55 процентов из этих детей — девочки. Процент школьников, остающихся на второй год, по-прежнему высок: он достигает 27,7 среди мальчиков и 25 процентов среди девочек.

В статье 1 Закона об основных направлениях политики в области образования, разработанного в 1994 году, закрепляется право каждого ребенка, как мальчика, так и девочки, на «школьное образование». Гендерная проблематика действительно находит отражение в программах и политике развития страны и ее образовательного сектора. Чтобы убедиться в этом, достаточно сослаться на СДРСН или, например, на действующие рамочные документы по разработке национальных политики и стратегий в сфере образования: генеральные планы развития образования, последний из которых охватывает период 2005–2009 годов, и национальный план действий по обеспечению образования для всех к 2015 году, в котором поставлена задача достигнуть 6 целей в области образования для всех, в том числе цели ликвидации неравенства между полами в сфере начального и среднего образования к 2005 году и цели предоставления всем взрослым равноправного доступа к базовым образовательным программам и непрерывному обучению.

С целью решить непростую задачу обеспечения равного охвата образованием девочек и мальчиков коморские власти разработали национальный план действий по развитию образования девочек на 2005–2007 годы, в рамках которого поставлена задача добиться чистого охвата школьным образованием в объеме 83,7 процента как девочек, так и мальчиков. Начало осуществления этого плана привело, в частности, к формированию коморского движения за образование девочек, в связи с чем глава государства и главы исполнительной власти автономных островов выступили с заявлением об отмене платы за обучение.

24. По данным переписи населения 2003 года, структура занятости в разбивке по полу практически не изменилась. Женщины больше всего заняты в сельском хозяйстве (48,9 процента), за которым идут ремесленное производство (18,8 процента) (швейное производство и т.п.) и сфера услуг (17,05 процента). Так же распределяется и занятость среди мужчин: 43,47 процента, 20,66 процента и 8,45 процента в сельском хозяйстве, в ремесленном производстве и рабочих профессиях и в сфере услуг соответственно.

Безработица среди женщин в два раза выше, чем среди мужчин (19,2 процента по сравнению с 9,2 процента), а среди безработных, получивших высшее образование, женщин почти в три раза больше, чем мужчин. Кроме того, по данным этой же переписи, безработица среди девушек намного выше, чем у их сверстников мужского пола. Например, доля безработных среди девушек от 15 до 19 лет составляет 9,2 процента от общего числа девушек этого возраста по сравнению с 5,5 процента среди юношей. Помимо этого, лишь немногие женщины получают гарантированные рабочие места. Действительно, данные переписи показывают, что в сельскохозяйственном и неформальном секторах заняты соответственно 66,9 процента и 19,5 процента женщин. По этой причине женщины мало представлены в категории наемных работников, где женщинам, как правило, предлагаются негарантированные рабочие места.

Наконец, перепись показывает, что оплата труда женщин в среднем намного ниже оплаты труда мужчин. В этой связи следует отметить, что соотношение среднего дохода работающих женщин и работающих мужчин составляет

0,641; перепись свидетельствует, что 56,1 процента женщин получают доход ниже установленного размера минимальной заработной платы (300 000 коморских франков) по сравнению с 31,7 процента мужчин.

25. С тем чтобы улучшить положение с занятостью и доходами и одновременно сократить гендерное неравенство, в рамках национальной политики по обеспечению гендерного равенства и справедливости (НПОГРС) были поставлены следующие цели:

- повысить доход занятых в сельском хозяйстве и неформальном секторе в соответствии с СДРСН и поддержать развитие других секторов, испытывающих большие потребности в рабочей силе (туризм, мелкая торговля);
- содействовать выдвижению женщин на руководящие должности.

Стратегия достижения этих целей включает:

- а) разработку политики занятости, целью которой является расширение занятости в тех секторах экономики, где в основном используется женский труд, таких как сельское хозяйство, туризм, торговля и т.д.;
- б) проведение исследований занятости, как формальной, так и неформальной, и установление ее номенклатуры с целью повысить уровень знаний о структуре занятости и доходов с разбивкой по полу;
- в) создание центра мониторинга занятости;
- г) введение режима преференций при найме на государственную службу и выдвижение на руководящие должности кандидатов-женщин, обладающих одинаковой квалификацией с кандидатами-мужчинами;
- е) обязать статистические службы представлять данные с разбивкой по полу.

26. В статье 1 закона № 84–18/PR, содержащей текст Трудового кодекса, различие между мужчиной и женщиной не проводится. В статье 2 указанного закона содержится положение о том, что «каждый коморский гражданин имеет право на труд, обучение и повышение профессиональной квалификации». В этой же статье работодателю запрещается принимать во внимание «...пол при принятии решений о найме». В статье 5 закона 04–006 AU о статусе государственных служащих Союза Коморских островов говорится, что «доступ к государственным рабочим местам [...] является равным правом и возможностью без различия по признаку пола, вероисповедания...». В положении о статусе судей различие по признаку пола в овладении этой профессией не предусматривается. Женщины, соответствующие необходимым требованиям, могут получить к ней доступ без каких-либо ограничений, и эти положения закона полностью выполняются на практике. Трудовой кодекс предписывает нормы, которые одинаково применяются ко всем работникам: женщинам и мужчинам. Кроме того, в нем закрепляется принцип свободы договора без какой-либо дискриминации. В статье 97 Трудового кодекса говорится, что «при выполнении одинаковой работы, одинаковой профессиональной квалификации и одинаковой производительности труда заработная плата является одинаковой для всех работников независимо от их происхождения, пола, возраста и правового положения». Какая-либо дискриминация в области заработной платы законом не предусматривается. Женщины и мужчины с одинаковой профессиональной

квалификацией получают одинаковую заработную плату. В статье 71 Трудового кодекса и следующих за ней статьях рассматривается вопрос о коллективных договорах. В список положений, присутствие которых в этих договорах является обязательным, входят нормы применения принципа «равной оплаты за труд равной ценности» мужчин и женщин. На практике соблюдение этих положений также обеспечивается, прежде всего государством, которое остается главным работодателем в стране.

Государственные служащие и должностные лица получают вознаграждение по тарифной сетке, которая составляется с учетом других факторов, в первую очередь степени компетентности, стажа, а не возраста и уж тем более пола.

27. Недавно созданное при министерстве экономики управление по делам предпринимателей-женщин в настоящее время разрабатывает национальную политику в области женского предпринимательства.

28. В преамбуле коморской конституции провозглашается «право на здравоохранение и образование для всех». В статье 5 законодательства о здравоохранении и социальной работе для улучшения условий жизни населения говорится, что «коморское государство несет ответственность за защиту и поддержание здоровья населения, а также за его медицинское обслуживание». В документе о национальной политике в области здравоохранения, а также в плане ее реализации, которые в 1996 году были пересмотрены в свете целей, поставленных на Международной конференции по народонаселению и развитию, подтверждается, что доступ к медицинской помощи является основополагающим правом всех жителей Коморских Островов без каких бы то ни было различий. Кроме того, в этих документах придается центральное значение сокращению детской и материнской смертности, что, таким образом, делает обеспечение здоровья матери и ребенка одной из главных задач правительства и местных органов власти в области медицины.

Продолжительность жизни при рождении, которая на момент переписи 1991 года составляла 56,5 года (55,6 года среди мужчин и 57,3 года среди женщин), исчисляется в 63,3 года (61,1 года у мужчин и 65,4 года — женщин). В 1991 году разрыв между мужчинами и женщинами в связи с большей средней продолжительностью жизни последних составлял лишь 1,7 года, а в 2003 году достиг 4 лет. Это увеличение средней продолжительности жизни демонстрирует тенденцию к снижению материнской смертности, которая тем не менее по-прежнему оценивается как высокая. В целом младенческая и детская смертность является преимущественно мужской. Показатели младенческой и детской смертности за десятилетие 1990-х годов существенно снизились. Так, показатель смертности среди детей в этой возрастной категории изменился с 130 на 1000 в 1991 году до 74 на 1000 в 2000 году. В течение этого периода в стране были разработаны и осуществлены медицинские программы, способствовавшие сокращению младенческой и детской смертности. По данным переписи населения 2003 года, показатель материнской смертности на Коморских Островах составлял 380 на 100 000 живорождений. Распределение показателей материнской смертности по возрастам показывает, что женщины старших возрастов подвергаются большему риску смерти в связи с родами по сравнению с женщинами моложе 35 лет (диаграмма). Коэффициент же материнской смертности (КМС) составляет 0,468 на 1000 женщин. Это означает, что одна из

1000 женщин репродуктивного возраста умирает во время репродуктивного периода своей жизни по причине родов. КМС дает некоторое представление о влиянии материнской смертности на численность взрослого женского населения, однако при этом следует учитывать, что он не отражает влияние уровня рождаемости в разных странах.

29. В статье 53 законодательства о здравоохранении содержится положение о том, что «медицинское обслуживание и медицинские услуги в государственных медицинских учреждениях являются для населения платными». В исключительных случаях некоторые виды медицинского обслуживания и медицинских услуг могут предоставляться бесплатно. На практике услуги, оказываемые региональными и местными медицинскими центрами, являются полностью платными. Несмотря на то, что охват территории страны медицинскими услугами соответствует международным нормам, значительная часть женщин не имеет возможности обратиться за медицинской помощью по материальным причинам. Ограниченность доступа женщин к современному медицинскому обслуживанию обусловлена в первую очередь трудностями финансового и экономического порядка. Неграмотность и ограниченный доступ к информации во многом являются причиной тех трудностей, с которыми сталкиваются малоимущие женщины при доступе к медицинскому обслуживанию. По указанным причинам они в случае болезни не обращаются за медицинской помощью. Доступ к качественным медицинским услугам для ряда женщин (как в сельской местности, так и в городах) затруднен в связи с их неграмотностью, низким уровнем образования, а также в силу ряда социальных и культурных предрассудков и отсутствия дохода. Неравенство между мужчинами и женщинами также можно наблюдать на примере рождаемости. Рождаемость на Коморских Островах является относительно высокой. В среднем она составляет 5,3 ребенка на одну женщину. По данным всеобщей переписи населения и жилого фонда, проведенной в 2003 году, уровень рождаемости заметно изменяется в зависимости от острова проживания, среды обитания, уровня образования и занятости женщины.

30. На современном этапе использование противозачаточных средств возросло с 4 процентов в 1994 году до 19,4 процента (данные обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), проведенного в 2000 году); это дает возможность считать, что переход населения к использованию противозачаточных средств ускорился, пусть даже и в целях увеличения продолжительности интервала между рождениями. В более чем 95 процентах государственных медицинских учреждений обеспечивается доступ к по меньшей мере трем видам планирования семьи. Несмотря на эти усилия, потребности женщин репродуктивного возраста в услугах по планированию семьи до сих пор удовлетворяются лишь на 56 процентов (по данным социально-демографического исследования Коморских Островов, проведенного в 1996 году). Молодежь/подростки не получают доступа к услугам планирования семьи; тем не менее на их долю приходится 6 процентов от общей рождаемости, а 9,8 процента девочек-подростков в возрасте 15–19 лет уже вступили в репродуктивный период своей жизни (по данным ОПГВ, проведенного в 2000 году).

31. Эпидемия СПИДа не сильно затронула Коморские Острова, поскольку показатели заражения ВИЧ составляют менее 0,05 процента (0,025 процента, по данным исследования ВИЧ 2003 года), в том числе в группах, обычно яв-

ляющихся самыми уязвимыми, например среди проституток или других групп риска, где широко распространены заболевания, передающиеся половым путем. Тем не менее опасность быстрого роста заболеваемости исключать нельзя в силу наличия ряда значимых факторов.

Эпидемическая ситуация известна благодаря данным, которые были предоставлены лечебными учреждениями и собраны в ходе проведения опросов и реализации национальной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Эпидемиологические наблюдения позволили на сегодняшний день (с 1988 по 2008 год) обнаружить сто шесть (106) ВИЧ-инфицированных, причем общая тенденция такова, что самое большое число зараженных относится к возрастной категории от 19 до 34 лет (55,7 процента). В этой возрастной категории большинство зараженных — женщины (66,1 процента). Случаи заражения, зарегистрированные в возрастной категории от 0 до 14 лет, составляют 7,5 процента, а зарегистрированные среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет — 15,1 процента. Количество зарегистрированных смертей составляет 40, т.е. 38 процентов от всех случаев заражения. Постоянно получают терапию 17 пациентов, что дает нам цифру в 49 человек, не находящихся под наблюдением.

Что касается числа ВИЧ-инфицированных беременных женщин, то на Коморских Островах это число также является относительно небольшим. По данным доклада, подготовленного в рамках национальной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом за 2008 год, при проведении обследования 1081 беременной женщины на ВИЧ обнаружилось, что доля инфицированных среди них составляет 0,17 процента. Что касается наблюдения и лечения, то коморское правительство в последнее время зафиксировало прогресс в области оказания помощи и предоставления лечения ВИЧ-инфицированным.

Основной задачей национальной стратегии в этой области является расширение доступа к качественной терапевтической помощи. С этой целью руководство по клиническому лечению ВИЧ-инфицированных было пересмотрено для его приведения в соответствие с рекомендациями ВОЗ. В 2008 году 8 ВИЧ-инфицированным пациентам (5 мужчинам и 3 женщинам) в возрасте от 4 до 64 лет было предоставлено лечение антиретровирусными препаратами. На Коморских Островах был подготовлен стратегический многосекторальный план борьбы с ВИЧ, куда входят следующие пять основных направлений:

- общее руководство, которое включает взятие обязательств, ведение информационных кампаний, мобилизацию и выделение ресурсов;
- профилактика и социальная мобилизация, которые включают использование технологии информирования, просвещения и консультаций и проведение мероприятий по взаимному обучению, раздаче презервативов и дидактических материалов, а также универсальные меры предосторожности и профилактику передачи инфекции от матери к ребенку;
- наблюдение и оказание помощи, куда включаются лечение, медицинское обслуживание, поддержка, оказание помощи при заболеваниях, передающихся половым путем, проведение обследования на ВИЧ, наблюдение за эпидемиологической обстановкой, а также оказание комплексной помощи ВИЧ-инфицированным;
- создание благоприятных условий, которые позволяют осуществлять защиту ВИЧ-инфицированных, правовой базы;

- координация, контроль и оценка, которые обеспечивают наблюдение, отслеживание, проведение совещаний и научно-исследовательской работы.

Законопроект о защите ВИЧ-инфицированных подготовлен, одобрен и передан на утверждение в парламент. Целью этого законопроекта является защита ВИЧ-инфицированных и страдающих от ВИЧ лиц, обеспечение всеобщего доступа к профилактике, лечению и медицинскому обслуживанию, поддержка нуждающихся, предоставление правовой и юридической помощи женщинам, детям, молодежи и другим уязвимым группам.

32. Доход на душу населения на Коморских Островах составляет порядка 500 долл. США. Разбивка подушевого дохода по признаку пола показывает неравенство доходов мужчин и женщин, характеризующееся более высоким показателем среди мужчин, что объясняется не только более высоким подушевым доходом мужчин, но и меньшим числом работающих и получающих оплату за свой труд женщин. Анализ экономического положения с разбивкой по полу показывает, что среди женщин доля безработных очень высокая (75 процентов), в том числе 22 процента составляют женщины-домохозяйки. Женщины, являющиеся безработными с точки зрения государственной статистики, тем не менее оказывают услуги, которые не оплачиваются, но которые тем не менее имеют ценовое выражение. По данным переписи населения 2003 года, только 25 процентов женщин имели работу по сравнению с 46 процентами мужчин. Лишь 15 процентов из них работали по найму по сравнению с 37 процентами мужчин. Необходимо учитывать, что большинство коморских женщин, в дополнение к доходам от трудовой деятельности получают помощь и/или денежные переводы либо посылки от членов семьи, уехавших за границу; по данным социологического исследования потребительского бюджета, проведенного в 2004 году, объем денежных переводов, направляемых женщинам, превосходит их объем в адрес мужчин. Данные социологического исследования, проведенного в 1995 году, как и данные исследования 2004 года показывают, что бедность в меньшей степени затрагивает те семьи, во главе которых стоят женщины, чем семьи, которыми управляют мужчины. В 1995 году среди семей, возглавляемых женщинами, доля бедных составила 42,1 процента по сравнению с 49 процентами среди семей, возглавляемых мужчинами. В 2004 году на долю бедных приходилось 30,4 процента «женских» семей по сравнению с 38,6 процента «мужских». Показатель индекса развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола (ИРЧПП) на Коморских Островах близок к показателю индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП). В 2003 году ИРЧПП составил 0,541, а ИРЧП — 0,547. Эти цифры показывают, что анализ составляющих развития человеческого потенциала (продолжительность жизни, грамотность и охват школьным образованием, доход на душу населения) по признаку пола не позволяет выявить существенных различий.

В целом же по стране уровень безработицы составляет 14,3 процента. Процент безработных среди женщин — 18,5, а среди мужчин — 11,9.

33. В стране нет системы социального страхования, но под эгидой министерства труда функционирует касса социальной помощи, задача которой состоит в предоставлении страхового покрытия при несчастных случаях на производстве, происходящих на государственных предприятиях. Это учреждение работает не очень эффективно, и одним из решений проблемы обеспечения надлежащей

компенсации расходов населения на медицинское обслуживание является ведущаяся в настоящий момент работа по созданию системы касс медицинской взаимопомощи. Главной задачей сети касс медицинской взаимопомощи является расширить на длительный период доступ населения к качественному медицинскому обслуживанию, в том числе к охране здоровья матери и ребенка. К услугам, оплачиваемым этими кассами взаимопомощи, относятся прежде всего общая госпитализация, хирургическая госпитализация, госпитализация при простых и сложных родах, наблюдение за ходом беременности, а также травматологическое лечение и последующее наблюдение за ходом выздоровления (при переломах, ожогах, небольших хирургических операциях...).

Кроме того, Трудовой кодекс гарантирует предоставление оплачиваемого отпуска по беременности и родам и сохранение за женщиной ее рабочего места. Помимо этого, на период грудного вскармливания, продолжительность которого установлена в пятнадцать месяцев, женщина пользуется правом на перерыв в работе для кормления ребенка. Закон особо благоприятствует женщинам, поскольку позволяет им расторгнуть трудовой договор без предварительного уведомления и, таким образом, не выполнять обязательство по выплате неустойки за расторжение договора. Кроме того, законом предусматривается, что в течение периода вдовства, продолжительность которого установлена в четыре месяца и 10 дней после смерти мужа, за вдовой сохраняются рабочее место и заработная плата.

34. В настоящее время при поддержке ПРООН разрабатывается национальная стратегия борьбы со стихийными бедствиями и с целью обеспечить в рамках этой стратегии учет гендерной проблематики был сформулирован ряд рекомендаций.

35. Правовой статус женщины определяется прежде всего в семейном кодексе, о котором подробно говорится в пункте 37.

36. В Конституции Союза Коморских Островов четко закрепляется принцип равенства мужчин и женщин. В пункте 2 статьи 15 КЛОДЖ также говорится о том, что оба пола пользуются одинаковой правоспособностью. Женщина в полной мере обладает правоспособностью и поэтому может осуществлять все гражданско-правовые действия: заключать договоры, подавать иски, пользоваться своими правами... Женщина является субъектом права в полной мере. В этом пункте за женщиной также признаются равные с мужчинами права в области судопроизводства. Здесь следует отметить, что Уголовно-процессуальный и Семейный кодексы не содержат положений, предусматривающих дискриминацию в отношении женщин. И в том, и в другом документе говорится о «двух сторонах», истце и ответчике, без какого-либо различия по признаку пола.

В коморских судах стороны пользуются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности. Закон применяется к мужчинам и женщинам одинаково. В общем торговом праве не проводится никакого различия между работниками торговли по половому признаку. Этот документ, составленный в общих выражениях, исключает любую возможную дискриминацию в отношении женщин. Так, в статье 2 единообразного Закона о торговом праве говорится, что «работниками торговли являются все те, кто занимается торговым делом и избрал его своим профессиональным занятием».

Что касается пункта 4 статьи 15 КЛОДЖ, где речь идет о свободе передвижения и выбора места жительства, то женщины пользуются свободой передвижения и выбора места жительства с согласия мужа и при условии соблюдения интересов семьи и детей.

37. Семейный кодекс был разработан по результатам процесса, в котором приняло участие большое число заинтересованных сторон — представители правительства, гражданского общества и религиозных конфессий. В кодекс вошли положения, отражающие нормы как мусульманского, так и западного права. Кодекс признает одинаковые права мужчин и женщин на вступление в брак. В соответствии с положениями статьи 17 Семейного кодекса для того, чтобы брак был действительным, необходимо наличие согласия обоих супругов. В соответствии со статьей 20 это согласие должно быть «твердым и безусловным».

Что касается права свободного выбора супруга и права на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия, то в коморском законодательстве существуют нормы, которые ограничивают свободу выбора. Так, согласно мусульманскому праву, браки между мусульманкой и немусульманином запрещаются. Если мужчина-мусульманин может жениться на немусульманке, то у женщины-мусульманки такого права нет, иными словами, она обязательно должна выйти замуж за мусульманина. Об этом четко говорится в статье 16 Семейного кодекса, по которой «брак обязательно является мусульманским». Кроме того, на практике женщины не пользуются в полной мере свободой выбирать супруга. В статье 22 Семейного кодекса предусматривается, что для заключения брака девушка должна получить на него разрешение от своего матримонического опекуна (вали). Вместе с тем закон запрещает любое злоупотребление опекуном своими правами; если последний неправомерно воспротивится вступлению своей подопечной в брак, то в соответствии со статьей 24 «судья приступает к заключению брака».

В положениях Семейного кодекса в части, касающейся прав супругов на расторжение брака, дискриминация в отношении женщин проявляется особенно остро. Так, мужчина может по собственному усмотрению расторгнуть брак в одностороннем порядке, несмотря на то, что при этом акте должен быть соблюден ряд незначительных формальных требований. Например, муж не может произнести слово «талак» (формулу расторжения брака) во время беременности жены или менструации у нее. За нарушение этого требования законом в порядке гражданской ответственности предусматривается штраф в относительно небольшом размере (от 50 000 до 100 000 франков). Кроме того, в статье 62 Семейного кодекса с целью избежать чрезмерно быстрого разрыва семейных уз предусмотрена определенная процедура. Так, слово «талак» должно произноситься перед судьей и в присутствии супруги. Судья может также потребовать от мужа, чтобы он еще раз обдумал свое решение. Судья также регулирует порядок развода: выплату алиментов детям и супруге, право посещения детей. Женщина вправе потребовать развода в определенных случаях, строго оговоренных в законе. Мужчина может расторгнуть брак достаточно просто, в то время как женщина может сделать это только в строго определенных условиях. Что касается выбора фамилии, то в соответствии с мусульманским правом ребенок носит фамилию отца. Что касается имущества, то женщины имеют полное право владеть собственностью. Поскольку в мусульманском праве признается только режим раздельного владения имуществом, то женщина по

этой причине остается собственником своего имущества, и мужчина не может вмешиваться в реализацию женщиной своего права собственности без ее согласия.

Что касается брачного возраста, то в статье 14 Семейного кодекса содержится положение о том, что «до достижения 18 полных лет мужчина и женщина не могут заключить брак». Это представляет собой важную гарантию против практики заключения преждевременных или принудительных браков. Кроме того, факт заключения брака должен в обязательном порядке удостоверить компетентный судья, который обязан составить брачное свидетельство в срок, не превышающий 5 дней, и сделать соответствующую запись в реестр актов гражданского состояния. При этом в законе не уточняется, кто должен пониматься под «компетентным судьей». Брак должен быть зарегистрирован в 15-дневный срок; неисполнение этого требования карается штрафом в размере от 50 000 до 100 000 франков.

38. Семейный кодекс не получил эффективного применения, несмотря на различные учебные мероприятия, организованные для должностных лиц, отвечающих в первую очередь за его исполнение. Постановления правительства о порядке его применения до сих пор не подписаны. Браки продолжают заключаться в соответствии с нормами, существовавшими до принятия Семейного кодекса, т.е. в соответствии с положениями мусульманского права.

Так, на практике в соответствии с предписаниями ислама женщина, никогда не выходящая замуж, не может вступить в брак без обращения к законному опекуну, который выступает посредником между ней и судьей. Кроме того, согласно коморским традициям, невеста не принимает участие в брачной церемонии и не выходит из супружеской спальни. Перед этим в соответствии с ритуалом у нее должны спросить ее мнение. Однако семья может проигнорировать это требование, и брак может быть заключен только по инициативе отца. В соответствии с восходящей к пророку традицией считается, что молчание девушки может быть истолковано как согласие. Таким образом, ошибка в истолковании молчания девушки может обернуться принудительным браком.

Несмотря на то, что Семейный кодекс предусматривает право свободного выбора супруга и вступления в брак только со своего свободного и полного согласия, практика договорных браков на Коморских Островах сохраняется; ее оправдывают желанием родителей сохранить родовую собственность и таким образом содействовать социальному сплочению. Вступающие в такой брак девушки, зачастую несовершеннолетние, сталкиваются с тем, что по соображениям сохранения чести семьи им навязывают выбор мужа, который чаще всего принадлежит к группе достаточно близких родственников. Доминирующая на Коморских Островах традиция эндогамии, предполагающая вступление в брак с лицом, происходящим из того же региона, подталкивает родителей к поиску для своей дочери будущего мужа среди достаточно близких родственников, даже если их выбор и не соответствует выбору девушки.

Заключаемые браки редко заносятся в реестр актов гражданского состояния, и положения закона в части заключения брака не соблюдаются, в частности в том, что касается сроков регистрации актов гражданского состояния.

В Семейном кодексе признается полигамия; право принять решение о ней остается исключительно на усмотрении мужчины, даже если женщина и может

потребовать развода в случае, если муж введет в семью одну и нескольких других жен. По данным национального доклада о развитии человеческого потенциала 2006 года в 2003 году моногамные браки составляли 85 процентов в городах по сравнению с 79 процентов в сельской местности. При разводах мужчины, как правило, оставляют детей бывшим женам, возлагая на них ответственность за детей и их содержание. Таким образом, разведенные женщины часто оказываются вынужденными воспитывать детей в одиночку. Предусмотренные законом алименты, как правило, не выплачиваются. А сами женщины крайне редко отстаивают это право.

39. Первоначальный доклад страны сейчас находится в стадии подготовки, в которой оказывают поддержку специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, и будет представлен в Комитет в установленный срок.
