



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
20 July 2010  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками по статье 18  
Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Шестой периодический доклад государств-участников**

**Конго\***

---

\* В соответствии с информацией, представленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций.

**Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития, канцелярия**

**Республика Конго**

**Единство – Труд – Прогресс**

**Шестой доклад Конго об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Перечень сокращений .....		5
Введение .....	1–3	8
Первая часть: Общие сведения .....	3–45	8
I. Обзорная информация о Конго .....	4–41	8
II. Меры правового, политического и административного характера, принятые в рамках осуществления Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин .....	42–45	12
Вторая часть: Отдельные сведения по каждому положению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и их совместимости с конголезским законодательством .....	46–211	13
I. Институциональные и правовые рамки защиты прав женщин.....	46–79	13
II. Специальные временные меры, направленные на скорейшее установление фактического равенства мужчин и женщин.....	80–84	20
III. Искоренение стереотипных концепций, дискриминирующих женщин ..	85–101	21
IV. Пресечение эксплуатации женщин .....	102–106	23
V. Участие конголезских женщин в политической жизни.....	107–110	24
VI. Участие женщин в составе персонала дипломатических представительств и международных учреждений .....	111–116	26
VII. Гражданство.....	117–118	28
VIII. Образование.....	119–143	28
IX. Занятость .....	144–147	35
X. Доступ женщин к здравоохранению и социальному обеспечению .....	148–153	36
XI. Экономические и социальные права женщин.....	154–162	37
XII. Положение сельских женщин .....	163–197	39
XIII. Равенство мужчин и женщин перед законом .....	198–202	44
XIV. Брак .....	203–205	45
Выводы.....	206–208	46
Приложения		
Библиография .....		47
Перечень таблиц		
Таблицы		
1. Представленность женщин в органах принятия решений .....		24
2. Распределение женщин по категориям дипломатических должностей .....		26
3. Распределение персонала дипломатических представительств по половой принадлежности .....		27
4. Общий коэффициент охвата дошкольным обучением с 2002 по 2005 годы .....		29

---

5.	Общий коэффициент охвата начальным образованием с 2002 по 2004 годы. ....	29
6.	Динамика общего коэффициента приема в 1-й класс начальной школы с 2002 по 2005 годы.....	30
7.	Численность учащихся в средней общеобразовательной школе .....	30
8.	Численность учащихся старших классов средней общеобразовательной школы.....	30
9.	Распределение дезагрегированных данных по половой принадлежности о ситуации с обучением грамоте в Конго.....	31
10.	Институт сельскохозяйственного развития (ИСР).....	34
11.	Высший институт управления .....	34
12.	Высший институт физического и спортивного воспитания .....	35

## Перечень сокращений

КАБС	Конголезская ассоциация за благополучие семьи
СОНСШ	Свидетельство об окончании неполной средней школы
ЦПЮС	Центр помощи и юридического содействия
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КВО	Колледж всеобщего образования
КЕМАС	Экономическое и валютное сообщество стран Центральной Африки
НЦОМ	Национальный центр основных медикаментов
СОНШ	Свидетельство об окончании начальной школы
КТО	Колледж технического образования
БУЦ	Больничный и университетский центр
ЦПС	Центр по получению специальностей
НСБС	Национальный совет борьбы со СПИДом
НПСОБН	Национальный постоянный совет Организации по борьбе с неграмотностью
НКСО	Национальная касса социального обеспечения
НПС	Национальный переходный совет
ЦИИДЖ	Центр исследований, информации и документации по женской тематике
КЦЗ	Комплексный центр здравоохранения
ЦАЛ	Центр амбулаторного лечения
УИП	Управление исследований и планирования
ГУСВ	Главное управление по социальным вопросам
ГУИЖПР	Главное управление по вопросам интеграции женщин в процесс развития
ДССМН	Документ стратегии сокращения масштабов нищеты
СИДЗ	Социологическое исследование в области демографии и здравоохранения
ИСПП	Исследование по вопросам сельскохозяйственных площадей и производства
КОД	Конголезский опрос домохозяйств
НШРКСР	Национальная школа по подготовке руководящих кадров и судебных работников
ОВШ	Обычная высшая школа
ОВПШ	Обычная высшая политехническая школа

---

ФСВ	Физическое и спортивное воспитание
ОДВ	Образование для всех
ШЭН	Школа экономических наук
ФПС	Фонд помощи и сотрудничества
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народо- населения
ФГН	Факультет гуманитарных наук
ФМН	Факультет медицинских наук
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ИСР	Институт сельскохозяйственного развития
ИОК	Информация, Образование и Коммуникации
НИМС	Национальный институт молодежи и спорта
IRC	International Rescue Committee (Международный комитет спа- сения)
ВИФСО	Высший институт физического и спортивного образования
ВИУ	Высший институт управления
ТЛ	Технический лицей
МИДФ	Министерство иностранных дел и Франкофонии
МНВОБН	Министерство начального, высшего образования и по борьбе с неграмотностью
МУПЖ	Министерство по улучшению положения женщин и их инте- грации в процесс развития
МЗСГД	Министерство здравоохранения, солидарности и гуманитар- ных действий
ЗППП	Заболевания, передаваемые половым путем
ОУКПА	Организация по унификации коммерческого права в Африке
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
НПО	Неправительственная организация
НБШУС	Национальное бюро по делам школьного и университетского спорта
ООН	Организация Объединенных Наций
НПДД	Национальный план действий в интересах детей
ВВП	Валовой внутренний продукт
ПМГС	Программа микрореализации в городской среде
ВНП	Валовой национальный продукт
НПСР	Национальный план санитарного развития

---

НПБС	Национальная программа борьбы со СПИДом
НППРЖ	Национальный план по повышению роли женщин в обществе
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСР	Проект сельскохозяйственного развития
ДРК	Демократическая Республика Конго
ОЖЦР	Объединение женщин Центральной Африки
ВПНЖ	Всеобщая перепись населения и жилья
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ПМУ	Первичные медицинские услуги
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека

## **Введение**

1. Республика Конго представила свои объединенные первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады в январе 2003 года. Настоящий доклад, который охватывает период с 2003 по 2006 годы, является шестым докладом Конго о применении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
2. Применение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в течение этого периода происходит в особом контексте, отмеченном процессом национального возрождения после прошедших в стране различных конфликтов.
3. Несмотря на некоторые препятствия на пути ее осуществления, отмечается, что в политическом, экономическом и социально-культурном плане были действительно достигнуты многочисленные успехи.

## **Первая часть Общие сведения**

### **Глава I Обзорная информация о Конго**

4. Обзорная информация о Конго будет предоставлена посредством описания ее географического, демографического, социального, экономического, правового, политического и административного положения.

### **Раздел I Географическое, демографическое, социальное и экономическое положение**

#### **1.1 Географическое положение**

5. Республика Конго находится в Центральной Африке. В ее северной части страну пересекает экватор. Территория страны расположена между 3°30' северной широты и 5° южной широты и имеет протяженность с запада на восток от 11° до 9° восточной долготы.
6. Площадь Конго составляет 342 тыс. кв. км.
7. На севере страна граничит с Центральноафриканской Республикой и Камеруном, на западе с Габоном, на юге с Анголой, на востоке с Демократической Республикой Конго. Протяженность атлантического побережья равна 170 км. Рельеф разнообразен, тип почвы гидроморфный, латеритный.
8. Страна обладает развитой гидрографической системой. Река Конго является второй в мире после Амазонки по мощности потока с режимом, превышающим 70 тыс. м<sup>3</sup>/сек. Имеются также другие судоходные реки, в частности Куилу, Ниари, Буэнза, Алима, Нгоко, Санга, Ликуала-Моссака и Ликуала.

9. Основным типом растительности являются леса и саванны. Саванна лишь местами вклинивается в густые тропические леса, исключительное богатство флоры и фауны которых позволяет отнести Конго к числу стран с неограниченным туристическим потенциалом.

10. Режим выпадения осадков в Конго экваториальный с чередованием сезонов дождей, когда наблюдаются максимальные значения температуры, и сухих сезонов с менее выраженными температурными колебаниями.

## 1.2 Демографическое положение

11. Население Конго состоит из банту и пигмеев, а его численность по состоянию на 2005 год оценивается в 3 551 500 человек, из которых 51,7% женщин и 48,3% мужчин (КОД от 2005 года). Плотность населения – 10,4 человека на 1 кв. км. Население сосредоточено в основном в двух крупных городах (Браззавиль и Пуэнт-Нуар), доля городского населения достигает 57%.

12. Население характеризуется своей исключительной молодостью. Возраст 75% жителей – менее 45 лет, а 45% населения моложе 15 лет. Средняя продолжительность жизни снизилась с 53 лет в 2002 году до 48,5 лет в 2005 году. Это снижение вызвано повышенным уровнем смертности вследствие малярии и инфекционных болезней, основными из которых являются туберкулез, ВИЧ/СПИД, тиф и диарейческие болезни.

13. Общий уровень рождаемости составлял 44‰ в 2002 году; общий уровень смертности – 16‰ в этом же году. Средний годовой уровень прироста населения равнялся 2,93 в 2004 году. Обобщенный показатель фертильности составляет 6,3 ребенка. Уровень материнской смертности снизился с 900 смертей на 100 000 новорожденных в 2002 году до 781 на 100 000 новорожденных в 2005 году (СИДЗ от 2005 года).

14. В Конго проживают многочисленные беженцы различных национальностей, в частности, руандийцы, бурундийцы, конголезцы из ДРК, а также граждане различных иностранных общин в основном из Западной Африки, Ливана и Китая.

## 1.3 Экономическое и социальное положение

15. Конголезская экономика слабо структурирована и диверсифицирована. Она базируется главным образом на добыче нефти и разработке леса, которые экспортируются в основном в необработанном виде. Другими слабо разрабатываемыми природными ресурсами являются медь, алмазы, железо и энергетические ресурсы.

16. Структура этой экономики существенным образом изменилась, а доля сельского хозяйства в ВВП значительно снизилась. Действительно, сельскохозяйственное производство далеко от того, чтобы удовлетворить внутренние потребности, поэтому страна ежегодно импортирует продовольствие в среднем на 100 миллиардов франков КФА.

17. В период 2000-2004 годов доля обрабатывающей промышленности составляла соответственно 9,2%, 1,2%, 7,5%, 8,4% и 3,5%; доля добывающей промышленности в основном базируется на нефти. Разработка леса представляла собой первую статью экспорта до 1973 года. С тех пор нефть стала наиболее привлекательной отраслью промышленности и заняла первую позицию в экспорте страны. Доля нефтяного сектора в ВВП составляет 51,6%, а его вклад в государственные доходы равнялся 69,5% в 2004 году.

18. Тем не менее, в последние несколько лет данная экономика характеризуется снижением темпов роста: 1,5% в 2002 году, 4,9% в 2003 году и 0,4% в 2004 году.
19. С 2002 года отмечается улучшение темпов роста реального ВВП, что частично вызвано повышением цен на нефть и / или повышением курса американского доллара: 4,6% в 2002 году; 1,0% в 2003 году и 3,7% в 2004 году. Тем не менее, структурные показатели экономики существенным образом не улучшились, поскольку она сохраняет зависимость от ряда товаров, представляющих источники прибыли (сырая нефть и лес), продажа которых, в основном в необработанном виде, практически полностью обеспечивает доходы страны.
20. Другой зафиксированной тенденцией в течение этого периода является снижение дохода на душу населения (в среднем на 3,4% в год) и личного потребления населения.
21. Индекс человеческого развития (ИЧР) составляет 0,502, средняя продолжительность жизни – 52,1 года, чистый процент лиц, охваченных начальным школьным образованием, снизился в 81,6% до 77,4%, а индекс человеческой нищеты (ИЧН-1) повысился с 31,1 до 34,5.
22. Базовая экономическая инфраструктура, которая напрямую затрагивает условия жизни населения, и коллективные инфраструктуры развиваются слабо. Так, состояние автодорожной сети, которая включает в себя 17 300 км заасфальтированных дорог, ухудшилось и страдает от отсутствия технического обслуживания.
23. Сельские дороги, служащие для сбыта сельской продукции, в большинстве своем являются непроходимыми в сезон ливней, что приводит, таким образом, к резкому снижению покупательной способности населения и расширению масштабов нищеты.
24. В конголезской сети железных дорог (795 км) наблюдается существенное снижение перевозок вследствие прогрессирующего износа оборудования и отсутствия безопасности на маршрутах. Портовая, морская и речная инфраструктуры также не избежали этого износа.
25. Более-менее развитый авиатранспорт сконцентрирован на двух основных международных аэропортах Браззавиля и Пуэнт-Нуар. Большинство вспомогательных аэропортов, которые могли бы обслуживать население из отдаленных районов страны, находятся в плохом состоянии и представляют проблемы, связанные с безопасностью полетов.
26. Тем не менее, в настоящее время предпринимаются усилия по разработке широкомасштабной правительственной программы, направленной на модернизацию органов местного самоуправления.
27. Со стороны финансовой и банковской системы уделяется небольшое внимание запросам значительной части населения в составе преимущественно женщин вследствие, в частности, чересчур строгой регламентации ее деятельности, различных ограничений, наложенных законом, и ограничений в предоставлении кредитов по макроэкономическим соображениям. Это, в свою очередь, стимулирует банковские и финансовые учреждения отдавать приоритет отдельным категориям населения с высоким уровнем доходов в ущерб значительному числу людей, представляющему меньше гарантий, и ведет к их незаинтересованности в накоплении небольших сберегательных вкладов и финансировании потребностей простого народа.

28. Тем не менее, следует признать, что в течение нескольких лет предпринимаются существенные усилия по реструктуризации и приватизации.

29. Инвестиционная деятельность остается в целом ограниченной, а кредитование в условиях слабой экономики практически не существует для бедных слоев населения, которые вынуждены прибегать к слабо развитым и достаточно ограниченным структурам микрофинансирования. Частный сектор также испытывает трудности в своем развитии, поскольку нормативные акты, регулирующие его функционирование, в настоящее время устарели по сравнению с требованиями современной конкурентоспособной экономики.

## **Раздел II**

### **Правовая, политическая и административная системы**

#### **2.1 Правовая система**

30. Конголезский правопорядок подчиняется международным нормам вследствие членства Конго в международных, региональных и субрегиональных организациях. Речь, в частности, идет о правовых инструментах, принятых Организацией Объединенных Наций (ООН), Африканским Союзом (АС), Экономическим и валютным сообществом стран Центральной Африки (КЕМАС), Организаций по унификации коммерческого права в Африке (ОУКПА). Некоторые из этих положений носят наднациональный характер, другие направлены на гармонизацию законодательства (в области коммерческого права).

31. В соответствии с конституцией от 20 января 2002 года судебная власть осуществляется национальными судебными инстанциями (Верховным Судом, Апелляционным судом, судами малой инстанции).

#### **2.2 Политическая система**

32. После прошедших в стране различных конфликтов усилия по демократизации и восстановлению мира позволили нормализовать социально-политическую обстановку и продолжить программу демобилизации, разоружения и реадaptации (ДРР) всех бывших участников боевых действий при поддержке Европейского Союза и Всемирного банка.

33. Нынешние институциональные рамки, определенные конституцией от 20 января 2002 года, закрепляют режим президентского правления и принцип разделения властей на три ветви, а именно:

- Исполнительную власть, олицетворяемую Президентом Республики, который является главой государства и главой правительства;
- Двухпалатную законодательную власть с Национальной Ассамблеей и Сенатом;
- Судебную власть, осуществляемую национальными судебными инстанциями.

34. Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его за счет всеобщего избирательного права через своих избранных представителей или посредством референдума.

35. После выборов Президента Республики в марте 2002 года создание различных учреждений завершилось в марте 2005 года. Речь идет о правительстве, Национальной Ассамблее, Сенате, Конституционном Суде, Высшем суде, Счетной палате, Экономическом и социальном совете, Национальной комиссии по правам

человека, Высшем совете по вопросам свободы коммуникаций, Уполномоченном по правам человека.

### 2.3 Административная система

36. Для административной системы характерны централизация управления, передача автономии местным органам власти и децентрализация.

37. Центральная администрация включает различные министерства, создаваемые и организуемые в соответствии с президентским указом.

38. На уровне органов местного самоуправления двенадцать департаментов подразделяются на коммуны, округа и районы.

39. Децентрализация является выбором, который определен конституцией, и характеризуется передачей некоторых полномочий на места, выделением надлежащих средств выборным органам и созданием государственных территориальных органов власти.

40. В целях обеспечения наилучшего проведения этой децентрализации правительство с 2004 года встало на путь модернизации департаментов за счет ускоренной муниципализации.

41. О проведении технической децентрализации также свидетельствует существование ряда государственных учреждений административного, промышленного, коммерческого, земледельческо-скотоводческого и культурного назначения.

## Глава II Меры правового, политического и административного характера, принятые в рамках осуществления КЛДЖ

42. Ратификация Конго международных договоров, касающихся женщин, и присоединение к ним демонстрирует приверженность органов государственной власти к соблюдению принципа юридического равноправия между мужчинами и женщинами. Речь, в частности, идет о:

- Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Факультативном протоколе к Конвенции;
- Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин;
- Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка;
- Торжественной декларации глав государств и правительств Африканского Союза о равноправии между мужчинами и женщинами.

43. Учет гендерного измерения в Документе стратегии по сокращению масштабов нищеты (ДССМН), Программе правительства в области народонаселения, реализуемой при поддержке ЮНФПА, стратегиях сельскохозяйственного развития и ряде других секторальных программ также представляет собой доказательство этой приверженности.

## **Раздел I**

### **Место Конвенции в национальной правовой системе**

44. Конго является государством, которое соблюдает правовые нормы международного публичного права. Ратифицированные конвенции имеют наднациональное значение. Они обязательны к применению национальными судами. Исходя из этого факта, Конвенция должна применяться в качестве национального закона, на который граждане могут ссылаться в национальных судебных инстанциях.

45. Следует выразить сожаление в связи с недооценкой этого текста конголезскими судьями, которые не принимают его во внимание при рассмотрении совокупности конголезских правовых актов.

## **Вторая часть**

### **Отдельные сведения по каждому положению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и их совместимости с конголезским законодательством**

## **Глава I**

### **Институциональные и правовые рамки защиты прав женщин**

#### **Статья 1, 2 и 3**

## **Раздел I**

### **Закрепление принципа равенства мужчин и женщин**

46. Принцип юридического равенства между мужчинами и женщинами в настоящее время закреплен в статье 8 конституции от 20 января 2002 года, в которой прямо говорится, что:

"Все граждане равны перед законом. Женщины имеют такие же права, как и мужчины;

- Законом гарантируется и обеспечивается их представленность во всех сферах политической, выборной и административной деятельности".

47. В целях обеспечения эффективного осуществления этой статьи Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития учредило комиссию по вопросам разработки норм, подлежащих применению в этой связи.

48. В состав этой комиссии входят:

- Высокопоставленные судьи;
- Преподаватели права;
- Социологи;
- Психологи;
- Юристы-практики;

- Сотрудники Министерства по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития;
- Представители НПО и объединений.

49. Следует также отметить, что в статье 8 закона № 21-2006 от 21 августа 2006 года о политических партиях о представленности и улучшении положения женщин говорится в следующих выражениях: «в рамках применения статьи 8 конституции политические партии или объединения должны гарантировать и обеспечивать повышение роли и представленности женщин во всех сферах политической, выборной и административной деятельности».

50. Таким образом, утверждение равенства между мужчинами и женщинами является неоспоримым достижением. Его неизбежным следствием является общий запрет на любое неравенство в обращении.

## **Раздел II**

### **Общий запрет дискриминации**

#### **2.1**

51. На уровне конголезского законодательства тенденция остается прежней, а нормы, регулирующие право на труд и доступ к социальному обеспечению продолжают применяться.

52. Что касается семейного права, то Министерство юстиции и прав человека создало комиссию, объединяющую различных компетентных лиц, в целях проведения критического анализа правовых норм и формулирования предложений о поправках к дискриминационным положениям в отношении женщин.

53. Что касается уголовной сферы, то различные виды дискриминации, относящиеся к супружеской измене, также находятся в процессе рассмотрения указанной комиссией.

54. В отношении дискриминации в налоговой области, которая относилась к налогообложению замужней женщины, отмечается явное улучшение. Действительно, группой, созданной Министерством по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития в сотрудничестве с Министерством финансов, был разработан предварительный законопроект в этой области. Этот документ был принят правительством и передан в Парламент с тем, чтобы супруги впредь облагались налогом в соответствии с нормой налоговых правоотношений в семье.

#### **2.2 Фактическое неравенство**

55. Некоторые нормы обычного права продолжают в определенной степени применяться, несмотря на существование современной правовой системы и их формальную отмену. Этот дуализм способствует сохранению некоторых установок, неблагоприятных для улучшения положения женщины (обряды вдовства, левират и т.д.).

56. К этому добавляется бремя предрассудков и патриархальная культура, основанная на неравенстве между полами и на превосходстве мужчин над женщинами. Эти виды практики *contra legem* являются негативными и не содействуют улучшению положения женщины.

57. В общем и целом следует подчеркнуть позитивные тенденции; нарушения выявляются все меньше и меньше, благодаря деятельности по повышению осведомленности, профессиональной подготовке, образованию и популяризации правовых актов (КЛДЖ, Семейный кодекс и т.д.), которая проводится Министерством по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития, НПО / объединениями и религиозными конфессиями, в том числе по таким темам как:

- Табу и запреты на питание;
- Неправомерные ритуалы вдовства;
- Подчиненность женщины в сексуальной сфере и в сфере репродуктивного здоровья;
- Сложности с доступом к наследованию;
- Левират;
- Насилие во всех его формах.

### **Раздел III**

#### **Меры политического, социального и экономического характера, направленные на обеспечение улучшения положения женщин**

##### **3.1 Нынешние институциональные механизмы**

58. Можно отметить сохранение в рамках правительства национального механизма, отвечающего за улучшение положения женщин – Государственного секретариата при Министерстве сельского хозяйства, животноводства и рыболовства по вопросам улучшения положения женщин и их интеграции в процесс развития, который функционировал с 2002 по 2004 годы, а с 2005 года был преобразован в Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития (Указ № 2005-179 от 10 марта 2005 года).

59. Для решения возложенных на него задач Министерство работает в тесном взаимодействии с другими министерствами, (через координаторов по гендерным вопросам), женскими организациями (НПО / объединениями и религиозными конфессиями), политическими партиями, профсоюзами.

##### **3.1.1 Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития**

60. Данный институциональный механизм недавно закрепил приверженность конголезских органов государственной власти к улучшению положения женщин и усилию, предпринимаемые их партнерами в области развития в этих целях.

61. В соответствии с указом № 2005-179 от 10 марта 2005 года Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития уполномочено, в частности:

- Выступать с инициативой принятия законодательно-нормативной базы в интересах улучшения положения женщин и их интеграции в процесс развития;
- Обеспечивать поддержку финансирования деятельности по улучшению положения женщин;
- Содействовать созданию объединений по улучшению положений женщин;

- Обеспечивать мониторинг и оценку проектов и программ по улучшению положения женщин;
- Обеспечивать сбор, публикацию и распространение всех статистических данных, относящихся к ведению министерства;
- Поощрять, координировать и укреплять деятельность, связанную с улучшением положения женщин и их интеграцией в процесс развития;
- Поощрять и укреплять сотрудничество с неправительственными организациями, национальными и международными исследовательскими учреждениями;
- Содействовать определению исследовательских программ и обеспечивать внедрение их результатов;
- Обеспечивать учет женской составляющей в программах других министерств;
- Популяризировать международные конвенции, договоры и соглашения о правах женщин.

62. Министерство состоит из трех (3) генеральных управлений: Генеральное управление по улучшению положения женщин (ГУУПЖ), Генеральное управление по интеграции женщин в процесс развития (ГУИЖПР) и Исследовательский центр информации и документации по делам женщин. Они структурированы следующим образом:

a) Генеральное управление по улучшению положения женщин включает в себя:

- Управление по улучшению положения женщин;
- Управление по организационным вопросам и пропагандистской работе;
- Управление по административным и финансовым вопросам;
- Управления в департаментах (12).

b) Генеральное управление по интеграции женщин в процесс развития:

- Управление по вопросам гендерного подхода и исследовательской работе;
- Управление по вопросам поддержки и развития;
- Управление по административным и финансовым вопросам;
- Управления в департаментах (12), по одному в каждом департаменте.

c) Центр исследований, информации и документации по женской тематике:

63. Центр исследований, информации и документации по женской тематике (ЦИИДЖ) является местом приема женщин, встреч, обмена мнениями, информирования, образования и общения, профессиональной подготовки, ориентирования и улучшения социально-экономического положения женщин (указ № 99-289 от 31 декабря 1999 года).

64. Это государственное учреждение действует под надзором Министерства по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития.

65. Оно возглавляется генеральным директором и состоит из следующих департаментов:

- Департамент по делам женщин и основополагающих прав;
- Департамент по делам женщин, здравоохранения и социальным вопросам;

- Департамент профессиональной подготовки, образования и рекреации;
- Департамент по делам женщин и экономическим вопросам;
- Департамент туризма и окружающей среды;
- Департамент по делам девочек;
- Центр информации, коммуникации и документации.

66. В настоящее время в центре имеется Интернет-зал, в котором женщины и молодежь обоих полов могут укрепить свой потенциал в области информационных и коммуникационных технологий, осуществлять исследования и общаться с внешним миром.

67. Постепенно учреждаются региональные и местные отделения Центра.

### 3.1.2 Итоги деятельности Министерства по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития

68. Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития провело ряд мероприятий на государственные средства и при поддержке учреждений двустороннего и многостороннего сотрудничества, в частности, следующие:

- Рабочие совещания по профессиональной подготовке для бывших и действующих парламентариев (300 чел.), сотрудников органов управления, координаторов по гендерным вопросам (100 чел.), ответственных сотрудников НПО / объединений и религиозных конфессий (15 000 чел.) в целях обеспечения лучшего усвоения ими гендерной концепции.
- Кампании по повышению осведомленности по гендерным вопросам, которые затронули более десяти тысяч (10 000) человек в Браззавиле и других департаментах.
- Рабочие совещания по профессиональной подготовке для более 200 женщин и представителей молодежи в области быстрой переработки неиспорченных отходов банановых деревьев и платанов, которые были организованы в Браззавиле, Долизи и Мадингу в 2006 году;
- Рабочие совещания по профессиональной подготовке более 1 000 женщин и представителей молодежи в области информатики и Интернета в Браззавиле и Пуэнт-Нуар, в области ресторанного дела, овощеводства, кондитерского ремесла и плетения сумок в Браззавиле и других департаментах;
- Кампании по повышению осведомленности в области профилактики ВИЧ/СПИДа;
- Профессиональная подготовка в области ВИЧ/СПИДа, которой воспользовались 1 000 женщин и представителей молодежи в возрасте от 10 до 24 лет;
- Создание 100 клубов для молодежи в целях обмена опытом и повседневными знаниями о ВИЧ/СПИДе и размещение в них салонных игр и аудиовизуальной продукции;
- Семинары по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин;
- Кампании по повышению осведомленности для юристов-практиков, сотрудников правоохранительных органов и Жандармерии в области

эффективного применения законов о защите девочек и женщин и в сфере предупреждения насилия в отношении женщин;

- Два исследования о насилии в отношении женщин в 2004 и 2006 годах;
- Исследование о половом поведении в молодежной среде в 2006 году;
- Кампании по популяризации КЛДЖ на трех национальных языках: французском, лингала и китуба;
- Публикация статей о КЛДЖ в городских газетах;
- Трансляция радио- и телепередач на французском и местных языках;
- Повышение осведомленности лидеров общественности по вопросам прав женщин и гендерным вопросам;
- Разработка и представление правительству законопроектов о пересмотре дискриминационных статей Семейного кодекса, Уголовного кодекса и Общего налогового кодекса;
- Приведение в соответствие с требованиями современности национальной политики по улучшению положения женщин с приложением плана действий в этой области;
- Завершение разработки национальной гендерной политики;
- Активизация объединения женщин-министров и женщин-парламентариев;
- Разработка нормативных актов по применению статьи 8 конституции от 20 января 2002 года;
- Укрепление материального и финансового потенциала пятнадцати (15) женских сберегательных касс и касс взаимопомощи, расположенных на всей территории страны;
- Повышение эффективности департаментских управлений по улучшению положения женщин и ввод в действие департаментских управлений по интеграции женщин в процесс развития;
- Профессиональная подготовка 1 398 женщин-кандидатов на законодательных и местных выборах и их финансовую и материальную поддержку;
- Профессиональная подготовка 15 девушек-матерей в области электрики и сварки в 2006 году.

### 3.1.3 Роль других министерств

68. В рамках конголезской системы государственной власти другие министерства также принимают участие в регулировании вопросов, относящихся к женщинам и детям, через координаторов по гендерным вопросам.

69. Можно привести среди прочих следующие министерства:

- Министерство здравоохранения, по социальным вопросам и делам семьи;
- Министерство сельского хозяйства и животноводства;
- Министерство торговли, потребления и снабжения.
- Министерства по вопросам образования (начального, среднего, высшего и технического);
- Министерство культуры и искусств;

- Министерство юстиции и прав человека;
- Министерство спорта и молодежи;
- Министерство морского и континентального рыболовства и по вопросам гидропоники.

70. В этой связи проводятся совместные действия с тем, чтобы гендерное измерение учитывалось в их соответствующих программах.

#### **3.1.4 Роль НПО / Объединений, религиозных конфессий, партий**

*Политические партии и профсоюзы.*

71. Осознавая свою ответственность и роль, которую они призваны играть в процессе развития, женщины продолжают организовываться в рамках НПО / Объединений, религиозных конфессий, политических партий и профсоюзов. Таким образом, они становятся привилегированными партнерами правительства в совместно проводящейся ими деятельности.

72. Официально зарегистрировано более 500 объединений, НПО и религиозных конфессий, которые действуют как в Браззавиле, так и во внутренней части страны.

73. В настоящее время в политических партиях имеются департаменты по гендерным вопросам.

#### **3.2 Судебные механизмы защиты прав женщин (статья 2-с)**

74. В правительстве имеются Министерство юстиции и прав человека и другие учреждения, такие как Национальная комиссия по правам человека.

75. Судебная власть предоставлена национальными судебным инстанциям.

76. Действия, ведущиеся в рамках защиты прав женщин в Конго, являются обнадеживающими, а именно:

- Пересмотр дискриминационных и коллизионных положений, содержащихся в законодательных текстах, таких как:
  - Семейный кодекс;
  - Уголовно-процессуальный кодекс;
  - Уголовный кодекс;
  - Гражданский, торговый, административный и финансовый процессуальный кодекс.
- Гармонизация национальных правовых актов с международными нормативными документами;
- Повышение эффективности судебной системы за счет политики сближения правосудия с подсудимыми;
- Действия в поддержку эффективного применения нормативно-правовых актов по защите девочек и женщин;
- Принятие 1 апреля 2005 года и передача в парламент законопроекта, дающего санкцию на присоединение к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии;

- Ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и присоединение к ее Протоколу посредством уже принятого правительством и двумя палатами парламента законопроекта.

77. То же самое касается и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин и ряда других нормативно-правовых документов.

78. Вместе с тем стоит выразить сожаление в связи с незнанием мужчинами и женщинами национального законодательства и международных договоров, которые провозглашают равенство мужчин и женщин в дополнение к сохранению приверженности ретроградным нравам и обычаям.

79. Из этого вытекает слабое использование женщинами судебных инстанций для отстаивания своих прав.

## **Глава II**

### **Специальные временные меры, направленные на скорейшее установление фактического равенства мужчин и женщин**

#### **Статья 4**

80. В общем плане конголезское законодательство ставит мужчину и женщину в равные правовые условия.

81. В настоящее время не существует специальных положений, устанавливающих позитивные действия, а именно временные и специальные меры, направленные на скорейшее установление фактического равенства и предусматривающие для женщин более благоприятный режим, чем для мужчин.

82. Однако констатируется, что все больше предпочтений в предложениях по трудоустройству в государственном и частном секторе отдается женщинам при условии их одинаковой компетентности с мужчинами.

83. Кроме того, Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития при поддержке ПРООН выступило с инициативой законопроекта о представленности женщин на политических, выборных и административных должностях в рамках применения пункта 3 статьи 8 конституции от 20 января 2002 года. Этот законопроект будет передан на одобрение правительства и двух палат парламента.

84. Были также организованы курсы по профессиональной подготовке женщин-кандидатов на законодательных и местных выборах, которые состоятся в 2007 и 2008 годах.

## **Глава III**

### **Искоренение стереотипных концепций, дискриминирующих женщин**

#### **Статья 5**

##### **Раздел I**

##### **Стереотипы в семье**

85. В семье все еще наблюдаются стереотипы, дискриминирующие женщин. В результате этого мужчинам и женщинам отводятся четко определенные роли и задачи. Это определяет воспитание, которое они получают в раннем возрасте. Девочки выполняют достаточно тяжелую работу по хозяйству, тогда как мальчики посвящают себя играм.

86. Благодаря кампаниям по повышению осведомленности в области гендерных вопросов, как в городе, так и в деревне наблюдается тенденция изменения старой системы воспитания.

##### **Раздел II**

##### **Стереотипы в системе образования**

87. Девочки получают доступ к формальному образованию на тех же условиях, что и мальчики, однако наблюдается высокий процент оттока девочек, особенно на уровне высшего образования.

88. В рамках предоставляемой профессиональной подготовки констатируется, что содержание учебников иногда направлено на воспроизведение стереотипов о разделении труда по половому признаку, которое возлагает на женщину хозяйственные задачи или ориентирует ее на четко определенные специальности. Таким образом, женщинам отводятся профессии школьных преподавателей, секретарей, медиков, а мальчикам – карьера по научной или технической линии.

89. Благодаря информационным кампаниям и кампаниям по повышению осведомленности, девушки все больше поощряются к получению любых специальностей.

##### **Раздел III**

##### **Стереотипы в области занятости**

90. В области занятости существуют многочисленные стереотипы. Женщины сосредоточены в предпочтительных для них сферах деятельности (образование, здравоохранение, сельское хозяйство). Они составляют основную часть работников сельского хозяйства и являются преимущественно служащими среднего звена.

91. Среди них мало руководителей, а общественное мнение часто воспринимает продвижение женщины по службе как результат благосклонности или щедрот со стороны начальства, а не ее собственной профессиональной компетентности.

92. С доступом все большего числа женщин к высшему образованию они начинают занимать ответственные посты: женщина является заместителем

председателя Счетной палаты, две женщины из трех наделены властными полномочиями в государственном казначействе.

93. В настоящее время женщины заняты в таких секторах как каменно-строительные работы, электросварка, электрика и т.д.

### **3.1 Сексуальные домогательства**

94. В профессиональной, школьной и семейной среде девушки и женщины часто становятся жертвами сексуальных домогательств. Тем не менее, ведутся дебаты в пользу принятия закона о сексуальном и моральном домогательстве.

### **3.2 Стереотипы, дискриминирующие женщин в средствах массовой информации**

95. Средства массовой информации пока полностью не охватывают страну. Из этого, в частности, вытекает, что сельские женщины не имеют легкого доступа к информации, распространяемой указанными органами. В некоторых районах женщины не имеют доступа к информации, транслируемой национальным радио и телевидением.

96. Тем не менее, благодаря принципу свободы прессы, появились частные каналы, которые транслируют информацию на местных языках, обеспечивая, таким образом, ретрансляцию государственных каналов. Кроме того, отмечается, что средства массовой информации, и в частности телевидение, способствуют воспроизведению неблагоприятных стереотипов об имидже женщины (реклама и непристойные танцы). К этому добавляется недостаток эфирного времени, отведенного для передач по женской тематике

97. Женщины-журналисты в недостаточной степени представлены в руководстве государственных и частных печатных органов. Эта ситуация частично является следствием их недостаточной квалификации. Действительно, констатируется, что женщины составляют 7,74% от журналистов уровня III, 14,76% от журналистов уровня II, 1/3 от журналистов категории В1. Тем не менее, их большинство на второстепенных должностях. Такая малочисленная представленность не позволяет женщинам-журналистам оказывать влияние на конечный выбор программ и выделение эфирного времени.

98. Таким образом, женщина предстает в своей роли домохозяйки, супруги или дочери, а распределение задач между мужчиной и женщиной направлено на воспроизведение традиционного разделения труда, а именно возложение тяжелого домашнего труда на женщину, а полномочий в области представительства и принятия решений – на мужчину.

### **3.3 Различные формы насилия в отношении женщин**

99. Различные проведенные исследования выявляют, что этот феномен существует как в мирное, так и в военное время. Женщины по-прежнему становятся молчаливыми жертвами разных видов насилия как физического, так и морального (избиения, изнасилования, оскорбления, обряды вдовства, левират и т.д.).

100. В докладе Обсерватории по вопросам насилия в отношении женщин за период с декабря 2005 года по июнь 2006 года отмечается, что женщины становятся основными жертвами сексуального насилия (99,1%), и что большое число этих жертв составляют дети до подросткового возраста и подростки. Это наводит на мысль, что до подростковый и подростковый возраст представляет собой фактор уязвимости для девочек, и что в этот период они предрасположены к тому, чтобы стать жертвами насилия; 10-14 лет (20,3%) и 15-19 лет (25,0%).

101. Следует подчеркнуть усилия, предпринимаемые правительством, партнерами в области развития и гражданским обществом в целях искоренения этого феномена посредством организации кампаний по повышению осведомленности, укрепления структур по оказанию медицинской, психологической, юридической и экономической помощи жертвам. Проводящийся в настоящее время пересмотр Уголовного кодекса также сможет укрепить механизм борьбы с насилием в отношении женщин.

## **Глава IV**

### **Пресечение эксплуатации женщин**

#### **Статья 6**

##### **Раздел I**

##### **Последствия проституции**

102. Проститутки часто подвергаются нежелательной беременности, заболеванию ВИЧ/СПИДом, ЗППП, всем видам насилия, в частности, изнасилованиям. Они иногда вступают в незащищенные половые отношения, что делает их уязвимыми и повышает риск заражения различными болезнями, которые часто приводят к многочисленным смертельным исходам и искусственным абортам.

103. Другой чертой, часто свойственной проституткам, является оставление ими ребенка в непростых для выявления местах: туалетах, закоулках, сточных канавах, комнатах матери и ребенка и т.д., а сами роженицы зачастую остаются неизвестны.

##### **Раздел II**

##### **Законодательный запрет проституции**

104. В Конго положения Уголовного кодекса, карающие сутенерство, по-прежнему остаются в силе. Тем не менее, запрет на открытие публичных домов, которые способствуют проституции, на практике сталкивается с отсутствием реальных мер по борьбе с виновными лицами. Следует также выразить сожаление в связи с недостатком мер по предупреждению этого порочного явления.

105. Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития и ЮНФПА в настоящее время оказывают поддержку двум НПО в выявлении проституток и повышении осведомленности по этой проблематике в Браззавиле с тем, чтобы в перспективе подвинуть проституток в возрасте от 12 до 40 лет к смене профессии.

##### **Раздел III**

##### **Стратегии**

106. Должен быть принят ряд мер в целях защиты жертв проституции и пресечения этого феномена, а именно:

- Проведение исследования по определению масштаба этого феномена в Конго;
- Организация действий в рамках ИОК в целях повышения осведомленности проституток и всего населения о серьезном вреде этого пагубного явления;

- Вовлечение НСБС и НПБС в предупреждение проституции и оказание помощи проституткам;
- Повышение осведомленности родителей об их ответственности в отношении детей;
- Принятие мер по применению положений Уголовного кодекса в отношении сутенеров;
- Повышение осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, о предложениях по пересмотру закона «Портелла» в целях повышения его эффективности;
- Продолжение профессиональной подготовки руководителей отделений юридической помощи в области оказания содействия жертвам насилия;
- Повышение осведомленности большего числа молодежи о феномене изнасилований и насилия в отношении женщин и девочек.

## Глава V

### Участие конголезских женщин в политической жизни

#### Статья 7

Таблица 1:  
Представленность женщин в органах принятия решений

Учреждения	Мужчины		Женщины		Год
	Персонал	Процент	Персонал	Процент	
Правительство	30	85,72	05	14,26	2002-2005
Сенат	67	89,33	08	10,67	2002-2006
Национальная Ассамблея	115	90,55	12	9,6	2002-2006
Верховный Суд	18	85,71	03	14,22	2002-2006
Конституционный Суд	08	88,88	01	11,11	2003-2006
Счетная палата	15	83,33	03	16,66	2003-2006
Высший суд	30	83,33	06	16,66	2003-2006
Национальная комиссия по правам человека	30	66,66	15	33,33	2002-2006
Высший совет свободы коммуникаций	10	90,90	01	9,09	2002-2006
Экономический и социальный совет	48	64	27	36	2002-2006
Префектуры	12	100	00	00	2002-2006
Мэрии коммун	06	100	00	00	2006
Генеральные секретари департаментов	11	91,66	01	8,33	2006
Местные советы	727	91,44	68	8,55	2002-2006

Источник: Генеральный секретариат правительства.

107. Отмечается скромная представленность женщин в бюро этих учреждений:
- В Сенате на пять членов бюро приходится одна женщина (второй секретарь);
  - В Национальной Ассамблее одна женщина (второй секретарь) – на семь членов бюро;
  - В Верховном Суде в число пяти генеральных адвокатов входит одна женщина;
  - В Счетной палате одна женщина является заместителем Председателя, а другая – генеральным адвокатом;
  - В экономическом и социальном совете на пять членов приходится одна женщина (квестор);
  - В Национальной комиссии по правам человека одна женщина занимает пост докладчика.
108. Что касается мэрий округов, то до 2006 года на семь мэрий в Браззавиле приходилась одна женщина-мэр, а на четыре мэрии в Пэнт-Нуар – также одна женщина-мэр.
109. В свете изложенного констатируется слабая представленность женщин в органах принятия решений. В этой связи должны быть приложены дополнительные усилия в целях сокращения отмеченных разрывов. Речь, в частности, идет о том, чтобы:
- Добиться осознания женщинами своих прав и обязанностей;
  - Разрушить некоторые социально-культурные предрассудки;
  - Предоставить женщинам достаточные возможности для экономической деятельности;
  - Искоренить насилие всех видов в отношении женщин;
  - Обеспечить адекватную специализацию женщин в отдельных областях занятости;
  - Усилить разъяснительную работу в интересах женщин среди лиц, ответственных за принятие решений, и лидеров общественного мнения.
110. Что касается участия женщин в предупреждении, управлении и разрешении конфликтов и постконфликтном миростроительстве, то конголезские женщины организованы в рамках НПО / Объединений и религиозных конфессий, которые проводят различную деятельность в интересах поддержания мира. Однако они недостаточным образом вовлечены в процесс Международной конференции по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих Озер.

## Глава VI

### Участие женщин в составе персонала дипломатических представительств и международных учреждений

#### Статья 8

##### Раздел I

##### Состояние законодательства

111. С юридической точки зрения конголезские женщины по-прежнему пользуются такими же правами как и мужчины в том, что касается доступа к государственной службе в целом и дипломатическим и консульским должностям в частности. К сожалению, они недостаточным образом там представлены.

##### Раздел II

##### Представленность женщин на дипломатических и консульских постах

Таблица 2  
Распределение женщин по категориям дипломатических должностей

Должности	Мужчины		Женщины		Всего
	Персонал	Процент	Персонал	Процент	
Полномочные дипломатические представители	04	100	00	00	04
Советники МИД	61	87,14	09	12,85	70
Секретари МИД	189	86,30	30	13,69	219
Начальники отделов МИД	10	100	00	00	10
Атташе МИД	56	84,84	10	15,15	66
Заведующие канцеляриями МИД	64	59,252	44	40,74	108
Заместители заведующих канцеляриями МИД	02	25	06	75	08

Источник: МИДФ, 2006 год.

112. Рассмотрение состава персонала дипломатических представительств подтверждает факт недостаточной представленности женщин. Действительно, на постах посла в настоящее время женщин нет, и только одна женщина является заместителем Генерального секретаря в ранге посла, которая руководит департаментом Европы, Америки, Азии и Океании. Таким образом, соотношение женщин и мужчин на дипломатических постах составляет 20% и 80% соответственно.

Таблица 3  
**Распределение персонала дипломатических представительств по половой принадлежности**

Должности	Мужчины		Женщины		Всего
	Персонал	Процент	Персонал	Процент	
Послы	15	100	00	00	15
Советники-посланники	14	93,33	01	6,66	15
Советники	52	86,66	08	13,33	60
Секретари	44	89,79	05	10,20	49

Источник: МИДФ, 2006 год.

113. Следует отметить, что с 1975 по 1986 годы в должности послов Конго в Гвинее-Конакри, Камеруне и Мозамбике работали женщины.

## 2. На международном уровне

114. На уровне субрегиональных, региональных и международных организаций женщины также недостаточным образом представлены.

## Раздел III Препятствия

115. Ниже перечислены препятствия на пути расширения представительства женщин в различных национальных и международных учреждениях:

- Отсутствие энтузиазма или интереса со стороны мужчин к вопросам улучшения положения женщин;
- Недостаточная вовлеченность большинства конголезских женщин в борьбу за достижение этой цели;
- Отсутствие лоббистских групп поддержки кандидатур женщин на соответствующие посты и борьбы женщин за осуществление своих требований;
- Недостаточная представленность женщин в областях принятия решений;
- Давление обычаев, диктующих превосходство мужчин над женщинами;
- Недостаточная подготовка женщин по этим вопросам;
- Маргинализация женщин со стороны мужчин;
- Отсутствие информации о вакантных должностях, курсах профессиональной подготовки и совершенствования знаний и о семинарах и других встречах как на национальном, так и международном уровнях.

## Раздел IV Перспективы

116. Могут быть выделены следующие перспективы:

- Ориентирование девушек по тем сферам занятости, в которых преобладают мужчины;

- Борьба с оттоком девочек из школ и университетов;
- Создание лоббистских групп в поддержку женщин;
- Непрерывная профессиональная подготовка женщин в целях укрепления их потенциала в сфере занятости;
- Широкое распространение информации о вакантных должностях в субрегиональных, региональных и международных учреждениях;
- Финансирование участия женщин в международных конференциях и встречах на высшем уровне;
- Создание и обновление базы данных в отношении женских кадровых ресурсов.

## **Глава VII Гражданство**

### **Статья 9**

#### **Контекст**

117. В Республике Конго вопросы гражданства регулируются законом № 35-61 от 20 июня 1961 года, в котором содержатся положения о конголезском гражданстве, и который на сегодняшний день не пересматривался. В этом документе не содержится никакой дискриминации в отношении как конголезских, так и иностранных женщин, вышедших замуж за конголезцев или проживающих в Конго.

118. Именно в этом плане конголезская конституция от 20 января 2002 года в своей статье 12 определяет, что без какой-либо дискриминации по половой принадлежности «любой конголезец имеет право на конголезское гражданство на установленных законом условиях. Он имеет право изменить гражданство».

## **Глава VIII Образование**

### **Статья 10**

#### **Состояние образования в Конго**

119. С момента обретения Конго независимости образование остается обязательным вплоть до достижения 16-летнего возраста и осуществляется без какой-либо дискриминации. Оно открыто для всех – и мальчиков, и девочек. Предпринимаемые органами государственной власти усилия по школьному обучению являются, безусловно, значительными, однако одновременно в особенности среди девочек наблюдается очень высокий уровень провалов на экзаменах и ухода из школ.

120. Значительное число учеников покидают школы, не получив должного образования. Этот феномен более заметен среди девочек, нежели мальчиков.

121. В целом уровень охвата школьным обучением девочек ниже, чем аналогичный показатель среди мальчиков, однако этот разрыв варьируется в зависимости от ступеней обучения:

- В начальной школе общий коэффициент соотношения девочки / мальчики на всех уровнях варьируется в пределах от 84 до 96 девочек на 100 мальчиков;
- В колледжах всеобщего образования на 100 мальчиков приходится 71 девочка;
- В колледжах технического образования на 100 мальчиков приходится 35 девочек;
- В лицеях всеобщего образования этот показатель составляет 55 девочек на 100 мальчиков;
- В лицеях технического образования на 100 мальчиков приходится 43 девочки;
- В университете коэффициент соотношения составляет 19 студенток на 100 студентов.

122. Что касается борьбы с неграмотностью, то пропорция грамотных мужчин выше, чем женщин (93 мужчины против 85 женщин в городской среде и 85 мужчин против 64 женщин в сельской местности).

#### А. Дошкольное образование

Таблица 4.

**Общий коэффициент охвата дошкольным обучением с 2002 по 2005 годы**

<i>Школьный год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2002	7,821	4,185	11,006
2003	3,971	8,156	12,127
2004	10,512	11,135	21,647
2005	11,677	11,643	23,320
<b>Всего</b>	<b>43,751</b>	<b>48,169</b>	<b>91,920</b>

*Источник: Управление обучения и планирования Министерства начального и среднего образования, 2006 год.*

123. Дошкольное обучение осуществляется только в городских центрах. Фактом является то, что в детских садах девочек насчитывается больше, чем мальчиков (52,4% девочек против 47,60% мальчиков). Это показывает, что доступ к дошкольному образованию является недискриминационным и открыт для всех.

#### В. Начальное образование

Таблица 5.

**Общий коэффициент охвата начальным образованием с 2002 по 2004 годы**

<i>Школьный год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2002	271,478	253,615	525,093
2003	264,050	245,457	509,507
2004	303,104	281,266	584,370
<b>Всего</b>	<b>1 459,647</b>	<b>1 355,402</b>	<b>2 315,549</b>

*Источник: УОП/МНСОБН (Управление обучения и планирования Министерства начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью)*

124. Охват школьным обучением в начальной школе характеризуется снижением численности девочек: в начальную школу поступает 36,97% девочек против 63,03% мальчиков.

Таблица 6

**Динамика общего коэффициента приема в 1-й класс начальной школы с 2002 по 2005 годы**

<i>Школьный год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2002	37,451	34,308	71,759
2003	131,586	28,555	160,141
2004	39,675	35,961	76,636
2005	44,486	43,300	87,786
<b>Всего</b>	<b>253,198</b>	<b>142,124</b>	<b>395,322</b>

*Источник: УОП/МНСОБН (Управление обучения и планирования Министерства начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью)*

125. Уровень посещаемости школы девочками составляет 35,95% против 64,05% у мальчиков. Уровень приема в начальную школу мальчиков выше, чем девочек.

### С. Среднее образование

Таблица 7

**Численность учащихся в средней общеобразовательной школе**

<i>Школьный год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2002	79,941	56,853	136,794
2003	85,581	52,245	137,826
2004	89,179	75,500	164,679
2005	101,649	89,059	190,708
<b>Всего</b>	<b>356,350</b>	<b>273,657</b>	<b>630,007</b>

*Источник: УОП/МНСОБН (Управление обучения и планирования Министерства начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью)*

Таблица 8

**Численность учащихся старших классов средней общеобразовательной школы**

<i>Школьный год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2002	17,921	9,788	27,709
2003	17,146	9,265	26,411
2004	16,517	10,661	27,178
<b>Всего</b>	<b>51,584</b>	<b>529,714</b>	<b>81,298</b>

126. В целом, число учащихся снижается по мере старшинства классов, и констатируется существенное сокращение численности в них девочек. Соотношение в системе среднего образования является следующим:

- Одна девочка на одного мальчика на третьем этапе;
- Одна девочка на три мальчика на втором этапе;
- Одна девочка на пять мальчиков в выпускном классе.

Таблица 9

**Распределение дезагрегированных данных по половой принадлежности о ситуации с обучением грамоте в Конго**

Годы	Мужчины		Женщины		Всего
	Численность	Процент	Численность	Процент	
2003	1 424	45,46	1 932	57,56	3 356
2004	3 137	28,12	3 763	54,53	6 900
2005	3 192	42,65	4 92	57,34	7 484
2006	3 400	41,39	4 814	58,60	8 214
<b>Всего</b>	<b>11 153</b>	<b>-</b>	<b>14 801</b>	<b>-</b>	<b>25 954</b>

*Источник: УОГ/МНСОБН (Управление по обучению грамоте Министерства начального и среднего образования и по борьбе с неграмотностью)*

127. В отношении динамики представленных здесь статистических данных отмечается, что пропорция грамотных женщин с 2004 года характеризуется повышенной динамикой. Эта тенденция (57,02% грамотных женщин против 42,97% мужчин) подтверждает усиленное посещение женщинами центров по обучению грамоте.

#### **Д. Техническое и профессиональное образование**

128. Техническое и профессиональное образование очень слабо развито, а социальный спрос на него беспрестанно повышается и диверсифицируется. На первый цикл обучения (колледж технического образования) принимается больше девочек, чем мальчиков: 58,55% от общего числа поступающих. На втором цикле (лицей) девочки составляют только 43,37%. Выявляется преобладание девочек на стадии профессионального обучения, где они составляют 70,85% от общего числа учащихся.

129. Сектор технического и профессионального образования страдает рядом недостатков. Он насчитывает только 150 образовательных учреждений, сосредоточенных преимущественно в Браззавиле и Пуэнт-Нуар (более 60%), в частности, следующие:

- Центры по получению специальностей (ЦПС);
- Колледжи технического образования (КТО);
- Лицеи технического образования (ЛТО);
- Профессиональные школы.

## 1. Центры по получению специальностей

130. В Центры по получению специальностей принимаются школьники, получившие свидетельство об окончании начальной школы (СОНШ). Они получают профессиональную подготовку по таким специальностям как каменно-строительное дело, столярное ремесло, кондитерское дело, гостиничное дело, кулинария, сельское хозяйство, животноводство, шитье и т.д. На этом уровне девочки составляют 31,42% от общего числа обучающихся.

## 2. Колледжи технического образования (КТО)

131. Колледжи технического образования неравномерным образом распределены по всей конголезской национальной территории. Девочки составляют 54,18% от общей численности обучающихся. Эта ситуация объясняется тем фактом, что девочки помимо сферы домоводства, где их представленность достигает 100%, также интересуются промышленными профессиями (12% в 2001 году), торговлей (79,70% в 2001 году) и сельским хозяйством (46,50% в 2001 году).

132. В 2003 году в первом техническом цикле системы среднего образования насчитывалось 19 458 учеников, из которых 11 299 девочек, то есть 51,63%. Численность преподавательского состава достигала 602 человек, а женщины составляли в нем 68,90%.

## 3. Лицеи технического образования (ЛТО)

133. В лицеях технического образования девочки составляют только 37,75% от общей численности учащихся.

## 4. Профессиональные школы

134. В этих учебных заведениях девочки составляют 67,40% от общей численности учащихся. Эта тенденция не перестает ежегодно усиливаться по отношению к показателям предыдущих лет.

135. Женщины отдают предпочтение медицинским и педагогическим профессиям, где они составляют 70,9% от численности учащихся.

## Е. Высшее образование

136. В соответствии с результатами различных социологических исследований, проведенных в Конго, число дипломированных женщин ежегодно увеличивается. Однако на сегодняшний день положение с их распределением по циклам обучения, уровню обучения и по специальностям остается слабо удовлетворительной.

137. В целом число учащихся снижается с переходом на более высокий уровень обучения, в особенности среди девушек.

138. В системе высшего образования соотношение девушки / юноши является следующим:

- Одна девушка на три юноши на этапе между получением диплома об общем университетском образовании и степенью магистра;
- Одна девушка на четыре юноши при получении диплома о высшем образовании;

- Снижение численности девушек среди учащихся является следствием отказа от продолжения обучения по многочисленным причинам семейного и социального порядка, среди которых следующие:
- Заключение браков и ранние роды;
- Нищета родителей;
- Отсутствие заинтересованности у родителей в обучении девушек;
- Диспропорции в численности девушек в зависимости от условий доступа в учебные заведения, также значительны.
- Учебными заведениями с высоким процентом девушек являются следующие:
- Высший институт управления (ВИУ);
- Факультет медицинских наук (ФМН);
- Факультет экономических наук (ФЭН);
- Действительно, эти три учреждения предлагают специальности, позволяющие девушкам получить доступ к так называемым женским должностям (секретари, управление торговлей, кредитование и финансы, управление системой национального образования, гинекология...).
- Вместе с тем, наиболее низкие пропорции девушек среди учащихся зарегистрированы в следующих учебных заведениях:
- в Высшей национальной политехнической школе (ВНПШ);
- в Национальной школе по подготовке руководящих кадров и судебных работников (НШРКСР);
- на Факультете естественных наук (ФЕН);
- в Высшем институте физического и спортивного воспитания (ВИФСВ).

139. В ОВШ и ОВПШ принимается большое число должностных лиц, которые проходят профессиональную подготовку в целях продвижения по службе или перехода на другую работу. Однако немного девушек или женщин придерживается таких установок. В этих двух учебных заведениях они составляют менее 20% от общей численности учащихся.

140. Факультет естественных наук предлагает слабо доступные для девушек специальности по причине выбираемых ими экзаменов на получение степени бакалавра.

141. В ОВПШ девушки в первую очередь выбирают направление продовольственных технологий. Их число ограничено или же они практически отсутствуют на курсах по получению специальностей в таких областях как инженерное дело и гражданское строительство.

142. В ВИФСВ требования в области физических нагрузок в ходе прохождения обучения являются одним из факторов, ограничивающих поступление туда девушек.

143. Короче говоря, представленность студентов в сферах обучения следует связывать с выбором ими категории экзаменов на получение степени бакалавра. Так, пропорция девушек, выбравших категорию А, превышает половину от общего числа учащихся.

**Распределении студентов по учебным заведениям, отраслям знаний, уровню обучения и половой принадлежности**

Таблица 10

**Институт сельскохозяйственного развития (ИСР)**

Специальности	Мужчины					Женщины			
	1-й курс	2-й курс	3-й курс	4-й курс	5-й курс	1-й курс	2-й курс	3-й курс	4-й курс
Животноводство	30	13	19	-	-	16	04	06	-
Овощеводство	27	11	19	-	-	12	05	02	-
Лесные технологии	33	16	16	-	-	17	06	02	-
Агрономия	27	21	09	03	16	06	03	00	01
<b>Всего</b>	<b>117</b>	<b>61</b>	<b>63</b>	<b>03</b>	<b>16</b>	<b>51</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>01</b>

Эта таблица свидетельствует о низкой представленности девушек на образовательных курсах по всем указанным специальностям. Они составляют только 23% от общей численности учащихся.

Таблица 11

**Высший институт управления (ВИУ)**

Специальности	Мужчины			Женщины			Всего	
	1-й курс	2-й курс	3-й курс	1-й курс	2-й курс	3-й курс	М	Ж
Секретарь	00	00	-	15	10	-	-	15
Помощник директора	01	01	-	07	05	-	02	12
Торговая деятельность	06	04	-	10	18	-	10	28
Бухгалтерские и финансовые технологии	30	22	-	12	08	-	52	20
Управление людскими ресурсами	-	-	08	-	-	00	08	00
<b>Всего</b>	<b>37</b>	<b>27</b>	<b>08</b>	<b>44</b>	<b>41</b>	<b>00</b>	<b>72</b>	<b>75</b>

Таблица 12  
**Высший институт физического и спортивного воспитания (ВИФСВ)**

<i>Специальности</i>	<i>Мужчины</i>				<i>Женщины</i>			
	<i>1-й курс</i>	<i>2-й курс</i>	<i>3-й курс</i>	<i>4-й курс</i>	<i>1-й курс</i>	<i>2-й курс</i>	<i>3-й курс</i>	<i>4-й курс</i>
Дипломированный преподаватель	10	16	-	-	00	00	-	-
Ассистент преподавателя	24	30	46	-	06	15	14	-
Учитель ФСВ	29	21	45	23	04	08	12	02
Ассистент учителя ФСВ	09	14		-	00	01	-	-
<b>Всего</b>	<b>72</b>	<b>81</b>	<b>91</b>	<b>23</b>	<b>10</b>	<b>24</b>	<b>26</b>	<b>02</b>

## Глава IX Занятость

### Статья 11

144. Незнание женщинами нормативно-правовых актов по трудовому праву зачастую приводит к тому, что они подвергаются злоупотреблениям со стороны работодателей.

145. Кроме того, неравенство в области доступа к занятости обусловлено в том числе и тем фактом, что мужчины и женщины по-разному позиционируются на рынке труда, особенно в частном секторе, в котором невыход на работу женщин по причинам, связанным с их ролью матери, подтверждает этот феномен.

146. Недостаток структур по приему детей (яслей и детских комнат) и ограниченные ресурсы женщин, необходимые для доступа в эти учреждения, также являются факторами, ограничивающими их возможности в плане прохождения профессиональной подготовки и совмещения их профессиональной деятельности с семейными обязанностями, которые они часто рассчитывают разделить на солидарной основе в рамках большой семьи и низовой общины.

147. В перспективе необходимо, чтобы совместными усилиями Министерства по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития, НПО / Объединений и религиозных конфессий практика открытия экспериментальных коммунальных детских садов в Браззавиле была распространена на всю территорию страны.

## **Глава X**

### **Доступ женщин к здравоохранению и социальному обеспечению**

#### **Статья 12**

##### **Раздел I**

##### **Нынешнее положение в области медико-санитарного обслуживания**

148. Конголезское правительство поставило в качестве задачи обеспечить оказание адекватных, доступных и качественных медицинских услуг по приемлемым ценам и снизить материнскую и детскую смертность в целях улучшения условий жизни населения.

149. Предпринятые правительством усилия в области организации кампаний по повышению осведомленности и медицинскому наблюдению за беременными женщинами в том, что касается повышенного артериального давления, анемии, раннего выявления ВИЧ/СПИДа и рака половых органов, в частности шейки матки, существенным образом способствовали снижению уровня материнской смертности. Она сократилась с 900 смертей на 100.000 живорожденных в 2002 году до 781 смерти на 100.000 новорожденных в 2005 году (СИДЗ от 2005 года).

##### **Раздел II**

##### **Пособия в рамках планирования семьи**

150. Закон от 31 июля 1920 года о запрете аборт и рекламе противозачаточных средств сохраняет свою актуальность, однако в парламент все же были внесены предложения о поправках к нему.

151. Препятствия в этих областях могут быть сведены к следующему:

- Приверженность различным ретроградным обычаям, которые ограничивают доступ женщин к медицинским услугам;
- Неграмотность;
- Нищета;
- Высокий уровень инфицирования ВИЧ/СПИДом;
- Высокая стоимость лекарств;
- Неравномерное географическое распределение квалифицированного медицинского персонала;
- Плохие условия гигиены.

##### **Раздел III**

##### **Позитивные факторы**

152. Среди преимуществ, которыми пользуются женщины в Конго, насчитываются следующие:

- Существование юридических рамок, гарантирующих равный доступ мужчин и женщин к услугам здравоохранения (конституция от 20 января 2002 года);
- Бесплатное антиретровирусное лечение в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом;
- Активизация кампаний по предупреждению заболеваний (ВИЧ/СПИД, малярия, повышенное артериальное давление, холера и т.д.);
- Существование Национального совета по борьбе с ВИЧ/СПИДом;
- Существование НПО / объединений, действующих в сфере здравоохранения и оздоровления населения;
- Вовлеченность первой леди государства в усилия по предупреждению передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку.

## **Раздел IV Перспективы**

153. В документе стратегии по сокращению масштабов нищеты были определены нижеследующие стратегические направления в целях улучшения здоровья населения в целом и женщин и детей в частности:

- Развитие материнского и детского здравоохранения посредством восстановления медико-санитарных инфраструктур и выделения комплексным медицинским центрам и родильным домам технического оборудования;
- Активизация борьбы с заразными и незаразными заболеваниями;
- Укрепление системы ИОК/ССС и вовлеченности общин на местах;
- Пересмотр политики по возмещению стоимости лекарств и их продаже.

## **Глава XI Экономические и социальные права женщин**

### **Статья 13**

#### **Раздел I Право на семейные пособия**

154. Со времени изложения ситуации в этой области в 5-м докладе Конго об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин каких-либо изменений отмечено не было.

#### **Раздел II Право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита**

155. Финансовый дуализм является одной из характерных черт конголезской финансовой системы, в которой наряду с формальным сектором развивается обширный финансовый неформальный сектор.

156. Формальный финансовый сектор в основном характеризуется строгой регламентацией своего функционирования со стороны органов государственной власти и волокитой формальностей, которые сопровождают различные сделки в этой сфере. Негибкость банковского сектора до сих пор является препятствием для доступа женщин к кредитованию.

157. В связи с затруднениями, возникающими в области формального финансирования, женщины все больше прибегают к помощи учреждений по микрофинансированию. В настоящее время отмечается существование четырнадцати женских касс сбережений и кредитования, которые предоставляют женщинам займы под низкие проценты (2%) на всей территории страны, что позволяет им занимать деньги в надежных местах. Как показал опыт, степень возврата женщинами этих кредитов составляет 99%.

158. Даже если эти кассы обнаруживают некоторые слабые стороны в мобилизации займов и управлении ими, правительство и его партнеры в области развития поддерживают их усилия по укреплению своего технического и управленческого потенциала. Это проявляется посредством проведения курсов профессиональной подготовки, материального обеспечения, выделения бухгалтерских и технических документов и фондов кредитования в целях поддержки деятельности по извлечению женщинами прибыли.

159. На сегодняшний день принята законодательно-нормативная база в этой области: Постановление № 01/02/СЕМАС/УМАС/СОВАС от 13 апреля 2002 года об условиях осуществления и контроля деятельности по микрофинансированию в Экономическом и валютном сообществе стран Центральной Африки

160. В настоящее время в Бразавиле существует ассоциация профессиональных работников учреждений по микрофинансированию (АПРУМ), членство в которой является добровольным, и формальный банк для женщин: открытое для женщин акционерное общество для оказания помощи в развитии микропроектов, осуществляемых женщинами. Проект по созданию банка был реализован женщиной.

### **Раздел III Перспективы**

161. Могут быть выявлены следующие перспективы:

- Продолжение кампаний по информированию, образованию и коммуникациям в области сбережений и кредитования;
- Выработка согласованной системы действий в целях разработки законодательства и нормативных актов, адаптированных для микропредприятий и механизмов их поддержки.
- Поддержка распространения женских касс во всех департаментах и округах страны;
- Укрепление потенциала женских касс;
- Упрощение доступа женщин к банковским кредитам;
- Создание «единого окна» для избежания любых разбирательств на пограничных постах;
- Популяризация нормативных актов КОБАК, регулирующих деятельность учреждений по микрофинансированию.

## Раздел IV

### Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни

162. Конголезские органы государственной власти гарантируют мужчинам и женщинам одинаковые возможности участия в культурной и спортивной деятельности и право на отдых. Тем не менее, на практике отсутствие и / или недостаток должным образом обустроенных мест ограничивают это участие, в особенности для женщин.

## Глава XII

### Положение женщин, проживающих в сельской местности

#### Статья 14

##### Раздел I

##### Общая характеристика сельских районов

###### 1.1 Обзор сельскохозяйственного сектора

###### *Экономически активное население сектора*

163. Экономически активное население, занимающееся сельским хозяйством, составляет только 30% от общей численности населения страны, а число лиц, которое должен прокормить крестьянин выросло с 7,4 в 1986 году до 9,7 в 2003 году. В секторе насчитывается 300 000 сельскохозяйственных работников, из которых 70% составляют женщины. Эта группа населения стареет (средний возраст – 45 лет).

164. Женщины производят 90% продовольственных культур, предназначенных для потребления домохозяйствами. Аграрный сектор имеет гораздо большее значение, нежели животноводческий, который является малоприбыльным.

###### *Характеристика конголезского сельского хозяйства*

165. Хотя в наличии имеется около 10 миллионов гектаров пахотных земель, разрабатывается только 2% этой площади. Площадь земель на одного сельскохозяйственного работника является небольшой (0,5 га), а используемые примитивные средства производства представляют собой фактор, ограничивающий увеличение производства, что делает данный труд сложным и малопривлекательным для большого числа молодежи, которые перемещаются в города в поисках рабочих мест и улучшения условий жизни. Действительно, в настоящее время сельская местность является малопривлекательной для проживания в связи с отсутствием там средств коммуникаций (телевидения, радио), изношенной сетью автомобильных дорог, что осложняет транспортные перевозки, слаборазвитыми и плохо оборудованными социальными и санитарными инфраструктурами

166. Вместе с тем, следует отметить, что внедрение тракторов в некоторых селах в течение последнего десятилетия стало привлекательным фактором для сельских женщин, которые в настоящее время обрабатывают до 20 гектаров площадей, засеянных маниоккой, а затем для новых сельских поселенцев (действующих или вышедших на пенсию чиновников или же других частных производителей). Под выращивание маниоки, которая является основным продуктом питания для примерно

90% конголезского населения, задействовано 80% общей площади земель, предназначенных для растительных культур. В силу этого факта она является первым источником дохода для женщин, занимающихся сельским хозяйством.

167. После отхода государства от вмешательства в производительный сектор экономики сбыт продукции осуществляется на неформальной основе производителями и частными предпринимателями в легкодоступных районах.

#### *Технологическое отставание*

168. Недоразвитость конголезского сельского хозяйства характеризуется использованием архаичных орудий труда, некачественными семенами, отсутствием удобрений. В 2003 году в общем объеме импорта в размере 395,051 млрд. франков КФА доля сельскохозяйственных материалов (удобрения, пестициды, оборудование и сельскохозяйственные машины) составила 0,96% или 3,805 млрд. франков КФА.

169. Хранение продукции осуществляется традиционным способом. Традиционная переработка продукции на 100% обеспечивается женщинами. К этому добавляется слабость сельскохозяйственных руководящих и исследовательских служб.

170. Тем не менее, в течение нескольких лет отмечается ввод в действие небольших сельскохозяйственных машин при поддержке различных партнеров. Речь идет о сушилках, корообдирочных машинах и аппаратах для производства натуральных соков.

### **1.2 Вклад сектора в национальную экономику**

171. Несмотря на огромный потенциал страны в области сельского хозяйства, этот сектор, вклад которого в ВВП составлял более 27,1% в 1960-70-х годах, начал приходить в упадок. Этот показатель снизился с 11,7% в 1980 году до 8,4% в 1990 году, а в 2000 году оказался на уровне 4,6%.

172. Доля конголезского сельского хозяйства в экспорте страны составляет только 2%, тогда как импорт продовольственной продукции достигает очень высокого уровня (более 130 млрд. франков КФА в последние пять лет).

### **1.3 Участие в принятии решений**

173. Участие сельских женщин в принятии решений ограничено существенным препятствием – давлением традиций. Даже если женщина является главой деревни, то ее сын берет на себя руководство ведением дел. Тем не менее, вне этой традиционной среды женщины в полной мере участвуют в принятии решений на уровне светских или религиозных объединений и кооперативов.

### **1.4 Доступ к надлежащим медицинским услугам**

174. Право на здоровье (защита здоровья и право каждого на медицинские услуги) гарантируется основными законами страны. Существует разветвленная система медико-санитарных учреждений. Однако эффективность этого сектора не является удовлетворительной.

175. Действительно, предложение медицинских услуг ухудшилось в качественном и количественном плане из-за закрытия, ухудшения состояния и разрушения ряда медицинских учреждений в сельской местности, изношенности биомедицинского оборудования, практически постоянного отсутствия лекарств и их труднодоступности вследствие цены. К этому добавляется нехватка квалифицированного медицинского персонала во внутренних районах страны.

176. Тем не менее, в рамках осуществления Национальной программы санитарного развития (НПСР) предпринимается ряд обнадеживающих действий, а именно:

- Активизация кампаний по повышению осведомленности населения в городских и сельских районах о сексуальном здоровье, репродуктивном здоровье и планировании семьи, о ЗППП/ВИЧ/СПИДе, малярии и других болезнях;
- Отмена платы за анализы на ВИЧ/СПИД антиретровирусные препараты;
- Создание Департаментских подразделений по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

### **1.5 Программа социального обеспечения**

177. Системой социального обеспечения охвачены только работники формального сектора экономики. Как следствие, сельские жители – основные участники неорганизованного неформального сектора, - не пользуются этими выплатами.

### **1.6 Доступ к образованию и профессиональной подготовке**

178. Число отказов от продолжения школьного обучения в женской среде является более высоким, чем среди мальчиков. Этот феномен более распространен в сельской местности из-за ранних браков, которые поощряются традициями.

179. Перегруженность распорядка дня, связанная с многочисленными функциями матери, супруги и участника процесса развития, является серьезным препятствием для профессиональной подготовки сельских женщин.

180. В рамках претворения в жизнь на уровне министерства сельского хозяйства проектов и программ в области развития важное место отведено укреплению потенциала соответствующих субъектов на местах, а, следовательно, женщин.

### **1.7 Организация групп взаимопомощи**

181. Определено две формы объединения женщин в рамках групп взаимопомощи:

- a) Неформальная форма:
  - Традиционная взаимопомощь.
  - Эта форма организации женщин на основе личных симпатий используется в ходе полевых работ, в случаях болезни или смерти, рождения ребенка.
  - Религиозные объединения.

По простой просьбе эти группы оказывают услуги за меньшую стоимость.

- b) Формальная форма:

Признанные государственными властями объединения и кооперативы становятся все более структурированными и занимают важное место в деятельности по производству и переработке. Тем не менее, они сталкиваются с проблемами в области управления и расфасовки продукции, в связи с чем возникает необходимость укрепления их управленческого, организационного, финансового и материального потенциала.

### **1.8 Участие женщин в коллективной деятельности**

182. Несмотря на весомость обычаев и традиций, женщины участвуют в коллективной деятельности. Так, им предоставляются ответственные посты на уровне местных советов, комитетов деревень и районов.

183. Кроме того, у них на неформальной основе запрашивается мнение по важным вопросам.

### 1.9 Доступ к ресурсам

а) Доступ к земельным ресурсам

184. Женщины, проживающие в сельской местности, могут получать доступ к земельным ресурсам посредством:

- Наследования по материнской или отцовской линии;
- Заключение брака;
- Аренды у собственника земли, рента за которую составляет от 10 000 до 50 000 франков КФА в зависимости от приближенности к городским центрам.

185. В развитие выводов национальной конференции, которые вынудили Конго признать частную собственность на землю, и для обеспечения, с одной стороны, возобновления земледельческо-скотоводческой и рыболовецкой деятельности, а с другой – для гарантирования инвестиций со стороны потенциальных предпринимателей были приняты нижеследующие законы для заполнения юридического пробела в этой области:

- Закон № 9-2004 от 26 марта 2004 года о государственной собственности;
- Закон № 10-2004 от 26 марта 2004 года, устанавливающий общие принципы, применимые к режиму государственной собственности и земельных отношений;
- Закон № 11-2004 от 26 марта 2004 года о процедуре экспроприации в связи с общественной целесообразностью.

б) Доступ к услугам кредитования

186. Среди ключевых проблем, которые затруднили развитие сельскохозяйственного сектора после отхода государства от вмешательства в него, выделяется отсутствие надлежащих механизмов для финансирования сельского хозяйства. Несмотря на многочисленные попытки организовать банковский сельскохозяйственный сектор, все они закончились провалом. Вместе с тем существует система микрофинансирования, образуемая Конголезским сберегательным и кредитным кооперативом (КСКК), которая весьма востребована со стороны всех сельскохозяйственных производителей.

187. Из своих 35 касс, распределенных по всей территории страны, КСКК в 2003 году выделил кредиты на 9 млрд. франков КФА, из которых 3% пошло на финансирование сельскохозяйственных предприятий, что представляет собой незначительную сумму в 270 млн. франков КФА по отношению к мобилизованным сбережениям. Эта система взаимного страхования предоставляет кредиты по преференциальным ставкам частным сельскохозяйственным производителям, которые являются ее членами. В нее входят следующие учреждения:

- Женские кассы сбережений и взаимного кредитования (ЖКСВК);
- Касса малого кредитования начинающих предпринимателей (КМКНП) форума новых предприятий Конго;
- Исламская касса сбережений, кредитования и солидарности (ИКСКС).

188. Все эти учреждения финансируют краткосрочные кредиты, которые никак не соответствуют особым потребностям сектора для обеспечения оживления сельского хозяйства в Конго.

189. Именно поэтому правительство недавно создало Фонд поддержки сельского хозяйства (ФПСХ), который получит 10% своих ресурсов по национальному плану капитальных затрат в соответствии с законом № 22-2005 от 22 декабря 2005 года.

#### **1.10 Условия жизни сельских женщин (жилье, обеспечение водой и электроэнергией, общественным транспортом)**

190. Данные КОД от 2005 года выявляют, что в общей сложности 59% домохозяйств являются собственниками своего жилья, и что разрыв по половой принадлежности между главами домохозяйств является незначительным.

191. В сельской местности женщины находятся в двух ситуациях: либо жилье предоставляется им мужьями, либо они проживают в семейном доме. При этом проблема состоит больше в качестве жилья, поскольку качественные строительные материалы пока еще остаются недоступными для крестьян в силу своей стоимости.

192. Анализ положения в секторе (вода и электроэнергия) свидетельствует о неустойчивых условиях снабжения населения как в городской, так и сельской местности; в основном это касается изношенности оборудования.

193. Женщины, на которых лежит обязанность по обеспечению водой семьи, преодолевают в этих целях большие расстояния, а источники водоснабжения иногда находятся в загрязненном состоянии.

194. Доступ к электроэнергии весьма ограничен в сельской местности. Как правило, только руководящие лица в департаментах располагают дизель-генераторными станциями.

195. В Конго имеется широкая сеть транспортных путей, которая в случае ее восстановления и регулярного обслуживания стала бы играть важную роль в национальной экономике. Осознавая эту ситуацию, правительство приняло стратегический документ в области сельскохозяйственного развития (2004-2013 годы), содержащий следующий компонент: «открытие и восстановление сельскохозяйственных дорог и путей». Он является одним из составляющих проекта сельскохозяйственного развития (ПСР), который осуществляется при поддержке МФСР в шести департаментах страны.

## **Раздел II Анализ негативных факторов**

196. Для Конго характерно климатическое разнообразие, наличие в большом количестве пахотных земель, что должно предрасполагать страну к богатому и разнообразному сельскохозяйственному развитию. Однако отмечается ряд негативных факторов, препятствующих этому, в частности:

- Плохое состояние сельских дорог и путей;
- Отсутствие финансирования сельского хозяйства;
- Слабые стороны, связанные с низким уровнем профессиональной подготовки;
- Проблемы со сбытом сельскохозяйственной продукции из-за отсутствия путей сообщения;

- Административная волокита;
- Недостаток стимулирующей институциональной среды;
- Сложный доступ к кредитованию, несмотря на возникновение микрофинансирования;
- Продолжение отхода государства от вмешательства в сельское хозяйство без подготовки частных экономических субъектов, способных прийти ему на смену.

### **Раздел III Перспективы**

197. В целях содействия улучшению условий жизни сельских женщин должны быть приняты первоочередные меры. Речь, в частности, идет о:

- Укреплении управленческого, финансового и материального потенциала;
- Поддержке деятельности по лесонасаждению на местах;
- Укреплении потенциала и расширении системы женских касс и кредитных учреждений в городской и сельской местности;
- Стимулировании торговых операций в целях организации сбыта продукции;
- Оказании помощи в водоснабжении посредством строительства водосборников и благоустройства источников воды;
- Реконструкции помещений по хранению и складированию, принадлежащих государственным фермам;
- Укреплении кампаний в области ИОК и привлечение внимания женщин к тематике улучшения условий жизни сельских женщин.

## **Глава XIII Равенство мужчин и женщин перед законом**

### **Статья 15**

#### **Раздел I Равенство мужчин и женщин перед законом**

198. В Конго равенство полов является конституционно гарантированным принципом.

#### **Раздел II Признание правоспособности женщины**

199. Законодательство по-прежнему закрепляет полную правоспособность женщин независимо от их семейного положения.

### **Раздел III**

#### **Право женщин на свободное передвижение и выбор места жительства**

200. Право женщин на свободное передвижение и выбор места жительства признается в конституционном порядке.

##### **3.1 Свобода въезда и выезда**

201. С юридической точки зрения женщина пользуется свободой въезда и выезда: эта основная свобода закреплена в конституции от 20 января 2002 года, в частности, в ее статье 21, которая определяет, что «государство признает и гарантирует на установленных законом условиях свободу въезда и выезда, ассоциации, собраний, шествий и демонстраций».

##### **3.2 Выбор местожительства**

202. Положения Семейного кодекса продолжают применяться. При этом в данной сфере ожидаются улучшения за счет его текущего пересмотра.

### **Глава XIV**

#### **Брак**

##### **Статья 16**

##### **Раздел I**

###### **Нынешняя ситуация**

203. Положения Семейного кодекса, регулирующие эту сферу, находятся в стадии пересмотра. В этой связи правительство создало комиссию, уполномоченную рассмотреть следующие вопросы:

- Положения, относящиеся к предварительному браку;
- Управление семьей;
- Полигамный брак.

##### **Раздел II**

###### **Перспективы**

204. Будут организованы кампании по повышению осведомленности, информированию и формированию самосознания всего конголезского населения, включая юношей и девушек и в особенности полигамные домохозяйства.

205. Будет также предусмотрено информирование об эффективном применении положений статьи 166 Семейного кодекса, в частности, в том, что касается уважения, привязанности и равенства внутри полигамных семей.

## Выводы

206. Шестой доклад Конго об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин знаменует собой дополнительный этап в проявлении воли государства к действиям в интересах прав женщин и девочек.

207. Содержащиеся в этом докладе сведения повествуют о стремлении правительства мобилизовать людские, материальные и финансовые ресурсы, необходимые для развития общества, которое включает в себя женское измерение и другие ценности, такие как социальная справедливость, солидарность и равенство. Это видение высвечивает потребность в реализации на практике обязательств, под которыми торжественно подписалась Республика Конго в ходе региональных и международных конференций, чья повестка дня включала улучшение правового, экономического, социального, культурного и политического положения женщин. Все эти меры предпринимаются в целях интеграции женщин в процесс национального возрождения.

208. Составление данного доклада было осуществлено на основе межсекторного взаимодействия. Данный подход содействовал вовлечению в этот процесс всех активных участников различных секторов, информация о которых содержится в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Министр по улучшению положения  
женщин и их интеграции в процесс развития

*(Подпись)* Жанна Франсуаз Лекомба Лумето

## Приложение

### Библиография

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Стратегия сельскохозяйственного развития на 2004-2013 годы;
- Статистика внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сельскохозяйственным оборудованием и удобрениями за 1998-2002 годы;
- Национальная программа пищевой безопасности (НППБ) на 2006-2013 годы;
- Конголезский опрос домохозяйств (КОД от 2006 года).
- Социологическое исследование в области демографии и здравоохранения (СИДЗ от 2005 года);
- Документ стратегии по сокращению масштабов нищеты (ДССМН);
- Национальный план оценки достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- Доклад о работе министерств;
- Первоначальный доклад Конго об осуществлении КЛДЖ от 2002 года.