



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
27 May 2014
Chinese
Original: French

消除对妇女歧视委员会

与中非共和国初次和第二至第五次合并定期报告有关的问题
清单

增编

中非共和国的答复*

[接收日期：2014年5月26日]

* 本文件未经编辑部门修订。



基本框架

1. 2012年12月以来，中非共和国全境的安全形势和人道主义形势持续恶化。在农村地区，公共基础设施大都遭到抢劫，因此政府完全陷于瘫痪状态。那里的公务员有一部分被 Séléka 的部队抓了，许多人跟其他民众一样逃跑了，或者是为了躲进丛林地区，或者是为了进入首都，或者是为了在邻国找到避难地。随着 Séléka 进入班基，国家军队土崩瓦解。在这种情况下，没有任何国家机构能够正常运转。如今，过渡政府的优先事项是重建国家权威和在国内恢复和平。具体说来，优先事项如下：

- 在全境恢复和加强安全以便民众和弱势群体能够获得人道主义援助，并且流离失所者能够迅速返回自己原来的社区；
- 通过重新部署和重新组织中央及地方政府包括司法机构，重树国家权威；
- 修复班基和内地一些城市的上诉法院、大审法庭、警察局、宪兵队各分队以及监狱中心的建筑物；
- 装备所有司法机构；
- 重新部署并开始启用法官和司法助理人员；
- 增强司法机构尤其是司法部和司法部门总监察局的人员能力、运作能力和技术能力。

2. 政府对任何犯下各种暴力侵害妇女和女童罪行的人一律选择零容忍。前战斗人员复员、解除武装和重返社会计划是过渡政府的优先事项之一，尚在对此进行讨论。不过，民兵解除武装以及儿童兵复员和重返社会举措正在实施中。

3. 政府在2013年9月通过了其《执行联合国安全理事会第1325号决议国家行动计划》。在庆祝三八国际妇女节之际为所有过渡当局(政府、国家过渡理事会、过渡宪法法院)以及发展伙伴组织了一个提高意识和游说会议，目的是要求他们让妇女全面参与目前危机的解决。正是出于这一考虑有史以来第一次中非政府中有35%的女性(20位部长中有7位女部长)。此外，政府一直在与妇女组织接触，让它们作为相关方面担负起解决危机的责任。

4. 增强妇女的能力是一个基本目标，目的是让她们有效和高效地参与政治和经济改革。政府打算在这方面立刻采取行动，以增强妇女的管理能力和领导能力。

冲突和冲突后局势下对妇女的暴力行为

5. 关于 Séléka 联盟强奸妇女案件的信息大多数是在中非共和国开展行动的人道主义者提供的。正如上文(第1点)所强调的，由于不安全的原因政府几乎在实地销声匿迹了。政府为开展调查采取了行动，以评估侵犯人权和违反国际人道主

义法的情况，尤其是酷刑、杀戮、强奸以及对妇女和女童实施的其他形式的暴力行为。

6. 政府拥有一部源于议会的法律，该法律对侵害妇女和女童的各种暴力行为予以惩治。此外，在修订《刑法》和《刑事诉讼法》的框架内，为保护妇女不受暴力侵害和惩治一切施害者做出了具体规定。不过，妇女在诉诸司法方面常常受到限制，原因包括其购买力差(负担不起司法费用)，还包括社会文化压力。有必要考虑让妇女免费打官司。

7. 在其冲突期间和冲突后应急方案的框架内，政府计划为性暴力受害妇女提供援助。这一援助是自发的，也涉及性别暴力案件。妇女还能得到社会心理支持。公共卫生、社会事务、促进性别平等和人道主义行动部目前正与在打击对妇女和女童的暴力行为领域开展行动的合作伙伴一起就一个全面照顾受害者的计划开展工作。

8. 为了使民众重返家园而采取的措施受阻于 2013 年 12 月 5 日暴力行为的再次发生。从那以后，民众宁愿生活在丛林中，因为几乎到处都还充斥着不安全的氛围。人道主义者在援助班基及外省的流离失所者方面发挥着巨大的作用。正如上文所强调的，目前的优先事项是实现国家和平。政府对国际社会支持中非共和国寻求和平、人道主义援助、民族和解和社会团结的能力持乐观态度。

对妇女的暴力行为

9. 正如在一切处在危机中的国家一样，中非妇女常常遭受暴力侵害，包括遭到强奸。负责性别平等问题的部所属机构以及国内妇女组织采取了一些预防行动(提高民众意识)。在实施危机状况下起码的应急机制的框架内，在快速照料强奸幸存者方面增强了国家能力。目前正在与联合国中非综合办事处(联中办事处)一起考虑设立一个由宪兵和警察组成的制止对妇女和女童的暴力行为混合单位。

10. 要重提的是，2006 年 12 月颁布了一部源于议会的惩治对妇女的暴力行为的法律。为了执行这一法律文书对民众开展了普及和提高意识行动。另外，在修订《刑法》和《刑事诉讼法》的框架内，特别为妇女做出了新的规定以惩治暴力侵害妇女的人。实际上，考虑了新的犯罪行为，并加重了处罚。不过，由于目前国家所遭遇的危机，政府将加大行动力度以便有效执行这些文本，保护妇女和女童。

11. 目前没有开展任何调查来评估被强奸的妇女在社会中遭到羞辱和排斥的情况。不过，必须强调的是强奸受害者往往隐藏自己，致使主管部门无法向她们提供适当的救助。然而，提高意识行动使得她们中的一些人向国家打击有害做法委员会(2002 年有多起)或者某些妇女组织如中非女法学家协会求助，以获得医治和社会心理援助。

12. 对被指责为女巫的妇女和女童实施暴力行为是《刑法》所惩治的一种严重的犯罪行为。对于把一名妇女看做是女巫的常见的司法案件，司法警官负责公开采取行动，逮捕犯罪者并将其送交主管司法机关，因为这种做法也被认为是扰乱公共秩序。提高社区对这一犯罪行为的认识是负责性别平等问题的部门的任务之一，该部门还确保执行这方面的文本。

有害做法

13. 《国家打击暴力行为行动计划》涵盖下述犯罪行为：强奸、恋童癖、乱伦、性骚扰、做淫媒谋利、教唆未成年人堕落、色情制品、有意殴打和伤害、虐待、公开辱骂、残割女性生殖器(包括部分或全部切除女性生殖器官的一切手术)、虐待寡妇、没收寡妇个人财产、娶寡嫂制、续弦娶小姨子的习俗、食物禁忌等等。为了打击这些做法，除了使用制裁手段，委员会以及某些妇女组织还投身于更广泛的提高社区认识运动。委员会拥有直至市镇一级的下属机构。席卷中非共和国的安全和人道主义危机破坏了所有这些成就。中非妇女的状况由于这一蔓延至所有地区的广泛危机而变得严峻。

教育

14. 安全和人道主义危机自 2013 年 12 月 5 日以来变得日益严重，在大约三个月的时间里所有学校(包括公立学校)都关闭了。一直到 2014 年 3 月才谨慎地开始复课。政府为 2014 年批准了 xxx 的预算，占 xx%。

健康

15. 2013 年，政府批准将 23 584 430 000 非洲金融共同体法郎用于卫生部门，占国家预算的 8.65%。2014 年该预算出现净增长，为 25 056 223 000 非洲金融共同体法郎。增长的原因是目前的危机波及范围广，为此需采取紧急应对措施。在人道主义应对措施的框架内，合作伙伴们制定了一个总额为 5.65 亿美元的战略计划，但 2014 年 5 月支付总额为 178 404 576 美元，占 32%。

弱势妇女群体

16. 政府在合作伙伴尤其是联合国开发计划署(开发署)支持下通过加强法治计划作出的努力包括在国内大城市修复监狱，整修女犯监区。在班基，对 Bimbo 女子监狱整个进行了重修，以满足国际标准。然而，国家所经历的多重危机导致包括监狱在内的公共设施几乎全部被毁。将开展一次评估以确定破坏的广泛程度。在国家在全境进行重新部署的框架内，司法机关正在班基及各省得以重新设立，并对女囚的状况进行评估。

17. 中非共和国对奴役做法不加区分地采取了法律措施，尤其是关于《劳动法》的 2009 年 1 月 29 日第 09.004 号法律(第 11 至 262 条)、关于《刑法》的 2010 年 1 月 6 日第 10.001 号法律(第 151 至 153 条)、关于《过渡宪章》的 2013 年 7 月

18 日第 13.001 号法律(第 8 条)。这些法律规定禁止一切形式的强迫劳动,将贩运人口定为刑事犯罪并规定所有人在法律面前一律平等。

18. 另外,国家在 2010 年 8 月 30 日批准了《关于土著人民和部落的国际劳工组织第 169 号公约》。此外,中非共和国在 2007 年 9 月 13 日还跟其他一些国家一起对《联合国土著人民权利宣言》投了赞成票。这些国际承诺证明了政府在中非共和国促进和保护俾格米人各项权利的坚定意愿。

19. 由于这些国际承诺,中非共和国正在按照国际劳工组织(劳工组织)《第 169 号公约》和《联合国土著人民权利宣言》进行法律改革,以提高国内土著社群的法律地位。一项关于提高土著人民的地位和保护土著人民不受奴役的法律草案正在制定中。其第 8 条指出“国家确保向土著人民提供特殊保护,使其免遭奴役以及强迫劳动或无报酬的劳动”,并且第 18 条规定“不得要求或强制任何土著社区的成员从事任何强迫劳动,禁止债务奴役。”

20. 中非共和国为取缔早婚做法而采取的措施包含在关于保护妇女和女童的法律以及 2006 年 12 月 15 日关于生殖健康的法律中,这些法律即所谓的 BANGAYASSI 法律。

21. 关于《家庭法》的法律的修订工作正在进行中,修正案尚未得到国家过渡理事会(过渡议会)的通过。

22. 在实施 2013 年 11 月普遍定期审议所产生的建议的框架内,政府考虑批准尚未批准的法律文书,但国家正在经历的危机打乱了这一计划以及在全国范围内重新部署政府机构的工作。政府打算尽快恢复这一进程。