



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
15 August 2014  
Russian  
Original: Chinese/English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением  
объединенных седьмого и восьмого периодических  
докладов Китая**

Добавление

**Ответы Китая\***

15 августа 2014 года

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Замечания

В настоящем документе содержатся ответы Китайской Народной Республики на вопросы, включенные в перечень, который в марте 2014 года был представлен Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Документ состоит из трех частей: в части I содержатся ответы центрального правительства Китая; в части II содержатся ответы правительства Гонконга, Специальный административный район; и в части III содержатся ответы правительства Макао, Специальный административный район.

### **Ответы правительства Китая на вопросы, включенные в перечень тем и вопросов, который был представлен Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с рассмотрением объединенных седьмого и восьмого периодических докладов Китая о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

#### **Часть I**

#### **Центральное правительство Китайской Народной Республики**

##### **Оговорка и резолютивные части**

1. Просьба представить информацию о мерах, принятых в связи со снятием оговорки к пункту 2 статьи 11 Конвенции применительно к Специальному административному району Гонконг. Просьба дополнительно указать, планируется ли пересмотр толковательных резолютивных частей к Конвенции. Просьба также пояснить, как применение толковательных резолютивных частей отразилось на осуществлении Конвенции в Специальных административных районах.

##### **Законодательные и политические рамки и сбор данных**

2. В докладе отмечено, что Решение о внесении поправок в Закон Китайской Народной Республики о защите прав и интересов женщин вступило в силу с декабря 2005 года, который, в частности, внедряет принцип ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (пункты 12 и 55). Просьба представить информацию о том, включает ли поправка также определение дискриминации в отношении женщин, как оно трактуется в статье 1 Конвенции, которая содержит элементы прямой и косвенной дискриминации. Кроме того, какие меры были приняты, чтобы внести поправки в Указ о предупреждении дискриминации по признаку пола в Гонконге и обеспечить включение положения о косвенной дискриминации в определение дискриминации?

**Ответ:** В Законе о защите прав и интересов женщин, в который в 2005 году Китай внес поправки, не содержится четкого определения дискриминации, однако, по существу, в нем воплощаются принципы и дух статьи 1 Конвенции, устанавливающей, что государство должно принимать необходимые меры в це-

лях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и женщины имеют право на равные с мужчинами права в политической, экономической, культурной, общественной и семейной жизни. В то же время государство должно защищать права и интересы, присущие исключительно женщинам.

**3. Какие меры по реформированию были приняты для устранения расхождений между статутным правом и общим правом и традициями, подразумевающими дискриминацию по отношению к женщинам и девочкам? Просьба пояснить, какие меры были приняты для включения в правовые и политические рамки межотраслевой дискриминации, с которой сталкиваются женщины из этнических меньшинств.**

**Ответ:**

1) В Китае обычное право не признается в качестве формального источника права, и вопрос о расхождении между статутным правом и обычным правом в нем не стоит. Вследствие влияния устойчивых патриархальных отношений в ряде мест по-прежнему сохраняется практика дискриминации в отношении женщин. Например, в некоторых сельских районах приняты деревенские правила и предписания, которые отказывают в признании за замужними женщинами прав в рамках договоров о землевладении. Это является нарушением закона.

Ввиду данной ситуации пунктами 2 и 3 статьи 27 Органического закона о комитетах сельских жителей с поправками, внесенными в 2010 году, предусматривается, что «Деревенские хартии самоуправления, деревенские правила и предписания, обещания и решения сельских жителей, принятые после обсуждения собраниями сельских жителей или представителями сельских жителей, не могут противоречить Конституции, законам, предписаниям и государственной политике, или содержать элементы, нарушающие права сельских жителей, в том числе их личные, демократические или законные имущественные права», и что «в случае, если деревенская хартия самоуправления, деревенские правила и предписания, обещания или решения сельских жителей, принятые после обсуждения собранием сельских жителей или представителями сельских жителей признаны нарушающими положения предыдущего пункта, органы народной власти должны потребовать, чтобы они были скорректированы, в зависимости от обстоятельств, на сельском, поселковом уровнях или уровне населенных пунктов — мест проживания этнических меньшинств».

Некоторые местные органы власти активно способствуют пересмотру деревенских правил и предписаний в целях исключения из них дискриминационных в гендерном плане положений. Например, правила и предписания для всех деревень в провинции Хэйлунцзян были пересмотрены в целях включения положений о гендерном равенстве; а в городе Дэнфэн, провинция Хэнань, пересмотрены правила и предписания для 90 процентов деревень, находящихся под юрисдикцией города, и выпущен документ «Заклучения о содействии гендерному равенству посредством пересмотра деревенских правил и предписаний» и другие руководящие документы.

2) Содействие равенству всех этнических групп и запрещению дискриминации в отношении этнических групп выступают в качестве основного принципа, закрепленного Конституцией Китая. Среди прочего законы Китая о выборах, образовании и содействии трудоустройству гарантируют женщинам

из этнических меньшинств равные с мужчинами права. Закон о защите прав и интересов женщин запрещает дискриминацию в отношении женщин из всех этнических групп, в том числе из этнических меньшинств, особо оговаривая при этом, что государство должно делать акцент на профессиональную подготовку и подбор кадров из числа женщин из этнических меньшинств. Закон Китая о региональной национальной автономии устанавливает, что органы самоуправления национальных автономных территорий должны уделять внимание профессиональной подготовке кадров в целях получения ими возможности карьерного роста или совершенствования мастерства, и заниматься развитием кадров на различных уровнях, в том числе различного специализированного и технического персонала из числа женщин из этнических меньшинств. Для защиты права на образование учащихся из этнических меньшинств, в том числе женщин, Законом Китая о региональной национальной автономии также предусмотрено создание государством учреждений высшего образования для этнических меньшинств, с организацией, в период их создания, регулярных и подготовительных групп в других учреждениях высшего образования исключительно для учащихся из этнических меньшинств; может быть введена практика зачисления учащихся для прохождения целевого обучения. При наборе новых учащихся из этнических меньшинств учреждениям высшего образования и техникумам следует устанавливать более низкие стандарты и требования; дополнительные льготные условия предоставляются абитуриентам из групп этнических меньшинств с очень незначительной численностью.

Правительство Китая занимается разработкой и совершенствованием соответствующих законов и политики, содействующих участию женщин в процессе выработки решений и управлении. Были предприняты усилия по побуждению соответствующих заинтересованных сторон к принятию мер по увеличению доли женщин среди делегатов Всекитайского собрания и членов Народного политического консультативного совета, в комитетах сельских жителей и комитетах постоянных жителей, а также доли женщин из этнических меньшинств среди кандидатов. В процессе принятия важных решений, затрагивающих общественные интересы, в том числе права и льготы женщин, учитываются мнения и предложения делегатов Всекитайского собрания и членов Народного политического консультативного совета, представляющих женщин из этнических меньшинств, а также рядовых женщин из этнических меньшинств.

Правительство также принимает всеобъемлющие меры по ускорению развития образования для этнических меньшинств, по охране культурных прав женщин из этнических меньшинств и защите на основании закона права женщин из этнических меньшинств на изучение, использование и развитие их собственных устных и письменных языков.

**4. В докладе указывается, что Государственный совет принял Национальный план действий в области прав человека на период 2009–2010 годов (пункты 26 и 69). Проводилась ли комплексная оценка воздействия гендерного фактора Плана? Просьба также указать, был ли впоследствии принят новый план. Если новый план разработан, то учитываются ли в нем конкретные потребности этнических групп и групп меньшинств? Существуют ли соответствующие показатели для отслеживания прогресса? Какие координационные механизмы используются для сбора, составления и оценки данных в разбивке по признаку пола, этнической**

**принадлежности, вероисповеданию и месту нахождения, а также для обеспечения их согласованности и достоверности?**

**Ответ:**

1) В 2011 году правительство Китая осуществило итоговую оценку первого Национального плана действий в области прав человека (на 2009–2010 годы) и выпустило доклад об оценке с отдельным разделом, посвященным, в частности, правам женщин. Оценка показала, что право женщин на равноправное участие в управлении государством и решении социальных вопросов, их право на занятость и равный доступ к экономическим ресурсам эффективно защищены; предоставление услуг по охране репродуктивного здоровья женщин фертильного возраста улучшено, усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в семье получили дальнейшее развитие.

2) В июне 2012 года Государственный совет обнародовал план действий на новый цикл, т.е. Национальный план действий в области прав человека (на 2012–2015 годы). План, ориентированный на права этнических меньшинств и в полном объеме учитывающий их конкретные потребности, включает следующие элементы: защиту, в соответствии с требованием закона, право этнических меньшинств на равноправное участие в управлении государством и решении социальных вопросов; акцент на профессиональную подготовку и использование любого рода талантов у представителей этнических меньшинств; защиту права этнических меньшинств на равный доступ к государственным услугам; защиту права этнических меньшинств на экономическое развитие; ускорение развития образования для этнических меньшинств; защиту культурных прав этнических меньшинств и защиту, в соответствии с требованиями закона, прав этнических меньшинств на изучение, использование и развитие их собственных устных и письменных языков.

3) Новым Национальным планом действий в области прав человека предусмотрен ряд показателей. Например, в нем четко установлено, что «состав Всекитайского собрания, органов исполнительной власти и народных политических консультативных советов на уровне провинций и муниципалитетов, а также органов исполнительной власти на уровне уездов, [должен] включать по крайней мере одну женщину в составе руководящего органа» и что «к 2015 году число женщин, участвующих в страховании на период беременности и родов, достигнет 150 миллионов человек». В Плате четко предусматривается усиление работы по сбору гендерной статистики и совершенствование сбора и распространения данных, дифференцированных по полу. В целях обеспечения согласованности и достоверности данных ответственность за контроль и оценку выполнения различных показателей реализуется через механизм совместных заседаний, посвященных Национальному плану действий в области прав человека, с участием более чем 50 государственных учреждений.

#### **Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

**5. В докладе указывается, что в Национальном рабочем комитете по делам детей и женщин, координационном государственном органе, отвечающим за содействие обеспечению гендерного равенства, непрерывно росли численность сотрудников и объем средств, ассигнуемых на внутреннее обслуживание их аппарата, и был укреплен его механизм (пункты 49 и 65). Просьба пояснить, какие меры принимаются для того, чтобы у Комитета**

**были полномочия для надлежащего обеспечения осуществления Программы развития китайских женщин (на 2011–2020 годы) и других политических курсов, касающихся женщин.**

**Ответ:** В настоящее время в состав Национального рабочего комитета по делам детей и женщин при Государственном совете, возглавляемого вице-председателем Государственного совета, входят 35 организаций-членов, в том числе государственные учреждения и неправительственные организации, представленные должностными лицами на министерском уровне или руководителями организаций-членов. Каждая входящая в его состав организация определила собственные учрежденческие обязанности, сферы своей ответственности и обязательства по защите прав и интересов женщин и детей, содействию развитию женщин и детей и выполнению двух программ (касающихся соответственно женщин и детей). Все народные органы исполнительной власти на уровне выше уездов образовали при этом соответствующие комитеты и отделы.

- Комитет выработал и совершенствует свои правила и порядок проведения заседаний, составления отчетности, осуществления контроля и выполнения оценок в целях надзора и управления, а также установления связей. Пленарное заседание комитета проводится один раз в год, на нем подводятся итоги работы за предшествующий год, принимается план и определяются задачи на текущий год; кроме того, время от времени проводятся координационные совещания с участием ряда организаций-членов в целях нахождения путей, способствующих решению основных проблем развития женщин и детей.
- В Программе развития китайских женщин (на 2011–2020 годы) четко устанавливается, что «Ответственность за организацию, координацию, руководство и контроль выполнения Программы на всех уровнях возлагается на Государственный совет и местные рабочие комитеты по делам женщин и детей». Национальный рабочий комитет по делам детей и женщин составил и издал, согласно Программе развития китайских женщин и разделению обязанностей между организациями-членами и соответствующими государственными учреждениями, документ, содержащий подробное описание и дающий разделение целей и обязательств по выполнению Программы развития китайских женщин, с определением и разделением конкретных целей и сфер ответственности между 35 организациями-членами и 10 компетентными государственными учреждениями; организации-члены также проработали собственные планы выполнения целей и обязательства, касающиеся Программы развития китайских женщин. Создана руководящая группа по мониторингу и оценке выполнения двух программ, в рамках которой действуют группа мониторинга и группа оценки; разработана и опубликована система показателей для мониторинга выполнения двух программ, были осуществлены мероприятия по ежегодному мониторингу, среднесрочной и итоговой оценке выполнения Программы развития китайских женщин, охватившие 57 показателей в 7 областях. Благодаря выполнению проектов и осуществлению деятельности в интересах женщин были найдены решения важных и трудных проблем, с которыми приходится сталкиваться женщинам. Совершенствованию выполнения Программы развития китайских женщин способствовали оказание методической помощи, демонстрирование с помощью пилотных проектов, идентификация и воспроизведение удачного опыта.

### **Временные специальные меры**

**б. В докладе указывается, что в целях ускорения установления равенства мужчин и женщин государство-участник приняло ряд специальных мер в таких областях, как занятость женщин, их участие в политической жизни и охрана здоровья (пункты 72–78). Как осуществляется контроль над их реализацией? Просьба представить информацию о конкретных мерах, включая квоты, направленных на то, чтобы быстрее установилось фактическое равенство между мужчинами и женщинами в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и Общей рекомендацией № 25 о временных специальных мерах.**

#### **Ответ:**

1) Китай располагает специальным механизмом сбора и управления, контроля качества, мониторинга и оценки информации, позволяющий отслеживать ход выполнения посредством, помимо прочего, сбора данных всякий раз, когда таковой требуется, и проведения регулярных оценок и проверок. В области здравоохранения правительство Китая с 2009 года реализует национальный проект предоставления базовых услуг в области общественного здравоохранения, в рамках которого учреждения здравоохранения на низовом уровне обязаны бесплатно предоставлять соответствующие услуги жителям городов и сельских районов. В настоящее время проект расширен с включением в него 11 категорий услуг, один из основных элементов которых — управление охраной материнства — специально включает предоставление беременным женщинам и молодым матерям, соответственно, услуг по сопровождению беременности на ранних, средних и поздних сроках, обеспечение послеродовых посещений и проверки состояния здоровья через 42 дня после родов с отнесением расходов на бюджеты различных уровней. По состоянию на конец 2013 года этой системой управления были охвачены 89,5 процента беременных женщин и молодых матерей в стране. Ход выполнения проекта находится под контролем: с одной стороны, национальным статистическим информационным центром регулярно осуществляется общий сбор данных на национальном уровне, а с другой, третьими сторонами проводятся ежегодные инспекции и оценки по отдельным провинциям, с тем чтобы в тесном взаимодействии с учреждениями здравоохранения низового уровня определять фактические достижения.

2) Что касается временных специальных мер, то правительство Китая приняло ряд конкретных мер по подбору и назначению кадров из числа женщин. Во-первых, до формирования руководящих органов на очередной новый срок проводятся семинары, распространяются документы о политике в данном направлении и вносятся предложения по конкретным целям в области подбора и назначения кадров из числа женщин. Предложение по составу руководящей группы на новый срок подлежит утверждению для обеспечения гарантированного выполнения уместных требований, касающихся подбора и назначения кадров из числа женщин. Во-вторых, осуществляется мониторинг ежегодной статистики с анализом очередных годовых статистических данных в целях улучшения положения с назначением кадров из числа женщин исходя из тенденций, выявленных на основе полученных данных. В-третьих, выработаны система годовой отчетности и механизм связи в отношении подготовки и подбора кадров из числа женщин, которые требуют от всех населенных пунктов и

государственных учреждений ежегодно отчитываться о своей работе в данном направлении и широко информировать о ситуации с выполнением требований, с тем чтобы все населенные пункты и учреждения могли быть своевременно проконтролированы и получить указания по улучшению их выполнения.

Правительство Китая уделяет значительное внимание вопросу охраны материнства работающих женщин, обнародовав на начальном этапе создания нового Китая законы и правила, касающиеся страхования на период беременности и родов. В результате произошедших с течением времени подвижек и изменений Китай в основном разработал регламентирующую систему защиты прав и интересов женщин в том, что касается равноправия при трудоустройстве и осуществления репродуктивных функций, включающую Закон о защите прав и интересов женщин, Закон о социальном страховании, Положения об охране труда рабочих и служащих-женщин, Временные меры по страхованию материнства для рабочих и служащих предприятий, а также другие законы и предписания, послужившие обеспечению равенства в области занятости для женщин и гарантировавшие основные средства к существованию и охрану здоровья работающих женщин в дородовой и послеродовой период.

К концу 2013 года число трудящихся в стране, участвующих в страховании на период беременности и родов, достигло 164 миллионов. На практике все населенные пункты в стране постоянно совершенствуют реализацию политики страхования материнства в плане предоставления отпусков по беременности и родам, выплаты пособий по беременности и родам и прав на медицинскую помощь, в целях сохранения занятости для женщин и защиты их здоровья, устанавливая при этом, что заработная плата женщин не может быть уменьшена в период отпуска по беременности и родам, и медицинские расходы на роды подлежат компенсации в полном размере на условиях соответствующих полисов. Для жителей городов правительство Китая включило в объем страхового покрытия базовым фондом медицинского страхования жителей городов медицинские расходы на роды в больничных условиях. Для женщин из сельских районов охрана материнства предусмотрена в рамках новой системы медицинского обслуживания в сельских кооперативах и с использованием иных средств. К концу 2013 года доля жителей городов и сельских районов, охваченных медицинским страхованием одного или другого вида, превысила 95 процентов.

#### **Стереотипы и вредная практика**

**7. В докладе указывается, что в целях борьбы с глубоко укоренившимися стереотипами в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин, отражением чего являются такие проблемы, как предпочтение рождению мальчиков, в результате чего в половой структуре рождаемости населения преобладают лица мужского пола, и незаконные аборт, обусловленные выбором пола, государство-участник приняло меры воспитательного характера и проводит расследование всех случаев установления пола плода не по медицинским показаниям (пункт 83). Просьба указать также, как обеспечивается применение законов против избирательных абортов, обусловленных полом плода, принудительной стерилизации и женского инфантицида и контроль за их исполнением. Просьба дополнительно указать, существует ли комплексная стратегия или инициатива, направленная на искоренение негативного изображения женщин как объектов секса**



в средствах массовой информации, особенно в Гонконге. Просьба также пояснить, какие меры приняты для пересмотра директив в области малого жилья в Гонконге, в соответствии с которыми лишь мужчины, но не женщины из числа коренного населения имеют право обращаться за получением разрешения на строительство жилья на новых территориях (CEDAW/C/CHN/CO/6, пункт 38).

**Ответ:**

1) В целях борьбы с установлением пола плода не по медицинским показателям и избирательного по полу плода искусственного прерывания беременности («две незаконные практики») была разработана и совершенствовалась система соответствующих правовых актов, предусматривающих проведение расследований и ужесточение наказаний в качестве важных средств всестороннего регулирования в Китае вопросов, касающихся соотношения полов при рождении. В настоящее время многие законы и предписания, в том числе Закон о народонаселении и планировании семьи, Закон об охране здоровья матери и ребенка и Правила администрирования технических услуг по планированию семьи содержат четкий запрет «двух незаконных практик». В соответствии с Уголовным кодексом, любое лицо, которое, не являясь квалифицированным практикующим врачом и не будучи наделено на то правами, выполняет операции по прерыванию беременности, подлежит признанию виновным в преступлении, заключающемся в совершении незаконных действий, связанных с контролем над рождаемостью. В 2002 году Национальная комиссия по народонаселению и планированию семьи, министерство здравоохранения и Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами издали Положение о запрещении различных способов установления пола плода не по медицинским показателям и избирательного по полу плода искусственного прерывания беременности. С того времени 26 провинций (автономных районов и муниципалитетов) предусмотрели в своих соответствующих местных предписаниях, касающихся народонаселения и планирования семьи, юридическую ответственность за осуществление «двух незаконных практик». В 14 провинциях (автономных районах) приняты местные законы или постановления местных органов власти, вводящие запрет на «две незаконные практики».

В целях контроля и отслеживания выполнения соответствующих законов и предписаний, правительство Китая активизировало усилия по повышению осведомленности об этих законах и предписаниях, защищающих права и интересы женщин и детей и вводящих запрет на «две незаконные практики», чтобы способствовать повышению осведомленности граждан в этом отношении и побуждению их к добровольному и осознанному противодействию данным практикам. Кроме того, правительство укрепило свои учреждения здравоохранения и институты планирования семьи, а также усилило контроль за продажей/использованием медицинских препаратов для прерывания беременности и совершенствованием профессиональной этики при переходе отрасли к саморегулированию. Проводятся совместные проверки соблюдения законов, открыты горячие линии для информирования о соответствующих случаях, виновные в «двух незаконных практиках» сурово наказываются в соответствии с законом. В целях наглядности отдельные случаи применения «двух незаконных практик» получают расширенную огласку и детализацию.

2) Для исключения негативного представления женщин прежде всего в средствах массовой информации, административные регламенты радио и телевидения в Китае и соответствующие отраслевые правила четко определяют, что транслируемые по радио и телевидению новостные сообщения, репортажи и все телевизионные программы не должны содержать какого-либо контента, провоцирующего непристойное поведение, а также оскорблений, дискриминационных или высмеивающих положений, касающихся женщин. За любое нарушение этих положений соответствующие государственные организации требуют от допустивших его средств массовой информации исправления своих ошибок и привлечения к ответственности лиц, допустивших его. Во-вторых, в Китае проводится специальный тренинг для журналистов и практических работников средств массовой информации в целях повышения их информированности в области гендерной проблематики и корректировки понимания проблем женщин. В-третьих, женским организациям предоставлена полная свобода действий в плане мониторинга средств массовой информации. Например, Всекитайская федерация женщин организовала систему мониторинга общественного мнения, которая, при выявлении негативного представления о женщинах в средствах массовой информации, позволяет принимать меры по исключению его как фактора влияния. В-четвертых, средства массовой информации побуждаются играть конструктивную роль в представлении женщин в позитивном свете и становлении общего здорового и позитивного имиджа современных китайских женщин. Радийные, телевизионные и новостные средства массовой информации активно транслируют программы и сюжеты о гендерном равенстве. В-пятых, посредством использования правовых, административных, экономических и других мер, а также средств массовой информации, достигнута широкая осведомленность населения в целом об основах национальной политики достижения гендерного равенства. Цель при этом состоит в содействии распространению уважения к женщинам и повышению осведомленности о принимаемых государством мерах, в том числе для содействия достижению гендерного равенства и устранению стереотипов, способствующих дискриминации женщин; защиты прав и интересов женщин и детей; запрещения выборочного аборта на основании пола плода, насильственного контроля над рождаемостью и убийств женщинами новорожденных; борьбы с торговлей женщинами и детьми.

#### **Насилие в отношении женщин**

8. **Просьба представить информацию и статистические данные о масштабах насилия в отношении женщин, в том числе насилия в семье, в государстве-участнике, в частности в особых административных районах. В докладе указывается, что в большинстве городов созданы приюты для жертв насилия в семье, где пострадавшим женщинам и детям предоставляются медицинская и психологическая помощь и реабилитационные услуги (пункты 93 и 95). Просьба представить информацию о количестве имеющихся приютов и созданных бесплатных горячих линиях. Просьба представить обновленную информацию о проекте закона о насилии в семье. Включает ли он положения о судебных приказах об охране личной безопасности жертв и предоставлении вспомогательного обслуживания, криминализации изнасилования жены мужем? Просьба также указать, какие конкретные меры принимались для совершенствования системы уголовного преследования по делам о насилии в семье в Гонконге, и, кро-**

ме того, пояснить, какие конкретные меры принимаются для борьбы с возросшим числом случаев изнасилования и насилия в семье в Макао. Просьба представить информацию о мерах, принятых для расследования в оперативном порядке случаев насилия в отношении женщин в следственных изоляторах, помимо принятых профилактических мер.

**Ответ:**

1) В соответствии со статистической системой отчетности правоохранительных органов о поступающих в полицию сигналах такие сигналы классифицируются в зависимости от характера фактических обстоятельств, устанавливаемых в предварительном порядке на основании изложенного в поступивших сигналах, без выделения в отдельный показатель случаев насилия в семье. Согласно третьему обследованию социального статуса китайских женщин, доля женщин, ставших в период брака жертвами насилия в семье со стороны супруга, составила 24,7 процента; статистика по изнасилованиям в Китае не ведется.

2) Министерством гражданской администрации Китая открыты 2156 бесплатные горячие линии; кроме того, женскими ассоциациями более чем в 2800 уездах организованы 12 338 служб горячих линий по правам женщин. Статистические данные о количестве убежищ для женщин отсутствуют.

3) В 2012 году Комитет по законодательным делам при Постоянном комитете Всекитайского собрания народных представителей реализовал проект демонстрации/выполнения оценки законодательства о борьбе с насилием в семье. В 2013 году Закон о борьбе с насилием в семье был включен в повестку дня законодательного органа — Постоянного комитета двенадцатого Всекитайского собрания народных представителей, который принял решение о том, что закон будет предложен Государственным советом для обсуждения. В настоящее время проект закона о борьбе с насилием в семье находится в процессе разработки и рассмотрения.

4) В местах лишения свободы в Китае соблюдаются международные стандарты в области прав человека; строго выполняются соответствующие конвенции о правах человека, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и в полной мере защищаются законные права и интересы женщин, находящихся в местах лишения свободы.

В соответствии с Положением о следственных изоляторах и применимыми законами и административными предписаниями, в следственных изоляторах действуют методы руководства, основывающиеся на законе, науке и вежливом отношении, предусматривающие защиту личной безопасности задержанных и их законных прав и интересов в соответствии с требованиями закона, уважение человеческого достоинства задержанных и воздержание от оскорблений, телесных наказаний и дурного обращения с задержанными, недопущение подстрекательства других или предоставления другим разрешения на это. В следственных изоляторах задержанные находятся под непосредственным контролем соответствующего назначенного уполномоченного офицера полиции, в условиях круглосуточного всеобъемлющего мониторинга со стороны системы охраны, с хранением видеoinформации в течение не менее чем 15 суток и незамедлительным реагированием на проблемы в случае их выявления. В следственных изоляторах практикуется раздельное содержание задержанных

женщин; личные досмотры задержанных женщин и непосредственный контроль за ними осуществляются женщинами — офицерами полиции. Следственные изоляторы гарантируют возможность подачи задержанными жалоб в своевременном порядке в случае, если их законные права нарушены. Все камеры для содержания задержанных оборудованы тревожной сигнализацией для подачи сигналов о жестоком обращении в случаях, когда таковое имеет место; задержанные могут требовать встречи с начальниками следственных изоляторов, специальными надзирателями, адвокатами, членами семьи и другими соответствующими лицами в целях их информирования об инцидентах. Следственные изоляторы обеспечивают публичную доступность и открытость информации о своей правоприменительной деятельности, допуская общественный контроль. Они действуют под руководством и в соответствии с указаниями вышестоящих правоохранительных органов, в том числе под оперативным руководством государственных ведомств, находятся под наблюдением и контролем со стороны соответствующих юридических ведомств, дисциплинарных отделов, отделов надзора и других инспектирующих и контролирующих подразделений департаментов государственной безопасности на всех уровнях. В случае подачи задержанным жалобы или заявления с просьбой об административной проверке или инициировании административного производства, администрация следственного изолятора должна передать соответствующие материалы компетентным органам в течение 24 часов, не проводя их рассмотрения и не допуская сокрытия.

**9. В докладе говорится, что в государстве-участнике эффективно осуществляется и приносит значительные результаты экспериментальный проект по борьбе с насилием в семье, в котором участвуют 72 суда по всей стране (пункт 94). Просьба представить конкретную информацию о результатах воздействия экспериментального проекта и о том, планируется ли его тиражирование в других областях государства-участника. Просьба представить дополнительную информацию о наличии в этой области пробелов в организационной структуре государства-участника и о конкретных предложениях, находящихся на рассмотрении Комиссии по вопросам законодательства, а также о достигнутом на сегодняшний день прогрессе.**

**Ответ:** В мае 2008 года Верховный суд издал пробные Руководящие указания по рассмотрению бракоразводных дел, связанных с насилием в семье («Руководящие указания»). В июне 2008 года в судах по всей стране был запущен экспериментальный проект по судебному разбирательству бракоразводных дел, связанных с насилием в семье. В марте 2012 года экспериментальный проект был расширен с включением сферы уголовного судопроизводства.

Экспериментальный проект характеризуется отличиями в основном по следующим аспектам: 1) созданы специализированные организации для рассмотрения дел подобного рода. За последние годы рядом низовых народных судов, способных их рассматривать, сформированы специальные коллегии или привлечены специалисты исключительно для рассмотрения дел, касающихся заключения брачных союзов и семейных дел, связанных с насилием в семье, что позволило гарантировать, в той мере, в которой это возможно, чтобы судьи, занимающиеся подобными делами, прошли профессиональную подготовку по противодействию насилию в семье; 2) усилена защита личной безопасности: сохраняется конфиденциальность контактной информации о жертвах; в целях содействия безопасности жертв судебные заседания проводятся в их отсут-

ствии; 3) в соответствии с законом в своевременном порядке издаются судебные приказы об охране личной безопасности. Народный суд, по получении запроса об охране личной безопасности, обычно издает соответствующий приказ в течение 48 часов. Согласно неполной статистике, суды, принимающие участие в экспериментальном проекте, с 2008 года издали свыше 500 судебных приказов об охране личной безопасности; 4) бремя доказывания распределяется обоснованным образом. После того, как истцом представлены свидетельства для установления фактов, касающихся насилия и вызванных им телесных повреждений, и идентификации ответчика в качестве обидчика, бремя доказывания переходит к ответчику. Если ответчик не может представить доказательства противного в обоснование своего опровержения расследуемого факта насилия, суд может допустить, что ответчик является виновником, определив, что факты насилия в семье установлены. Согласно неполной статистике за 2011 год, ряд судов, участвующих в экспериментальном проекте, засвидетельствовал увеличение общей доли обвинительных приговоров, вынесенных по делам о насилии в семье, с менее чем 8 процентов до более чем 29 процентов; 5) семейное имущество делится по справедливости. При разделении имущества, находящегося в совместном владении истца и ответчика, народные суды фокусируются на соблюдении базовой доктрины гендерного равенства. Во-первых, предусматривается справедливая компенсация в обеспечение равной защиты интересов стороны, несущей основную ответственность за заботу о семье в период брака. Во-вторых, решение суда должно способствовать продолжению существования и развитию женщин после развода; 6) верховный народный суд потребовал, чтобы при рассмотрении дел о насилии в семье суды, участвующие в экспериментальном проекте, по возможности также применяли к ответчику нормы уголовного судопроизводства, с тем чтобы уменьшить или исключить риск повторения насилия в семье.

Количество судов, принимающих участие в экспериментальном проекте, увеличилось в настоящее время до 221 низового народного суда. При этом дух и основные положения Руководящих указаний постоянно включаются в местные законодательные и юридические документы.

В последние годы в Китае достигнут значительный прогресс в работе по борьбе с насилием в семье, тем не менее здесь еще сохраняются многочисленные недоработки. В настоящее время в Китае ведется работа над законом о борьбе с насилием в семье, который, в целях достижения более значительного прогресса в этом отношении, будет включать положения, касающиеся сопутствующих проблем.

### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

**10. Просьба представить обновленную информацию о масштабах торговли людьми на территории государства-участника. Просьба представить данные в разбивке по признаку пола о торговле людьми, включая количество жертв, дел, по которым проведено расследование и уголовное преследование и вынесены обвинительные приговоры, а также о мерах наказания лиц, совершивших эти преступления, и о помощи, оказываемой жертвам, включая данные о приютах и оказанных реабилитационных услугах. В докладе говорится о том, что были приняты китайский Национальный план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми (на 2008–2012 годы) и нормативные положения по осуществлению Национального**

**плана действий (пункт 103). Просьба указать, разработан ли новый план действий на последующий период.**

**Ответ:**

1) В период с 2008 по 2013 год суды в стране рассмотрели и вынесли решения в общей сложности по 9730 делам, включающим преступления, связанные с торговлей женщинами и детьми, по которым в общей сложности 16 141 правонарушителей понесли установленное законом наказание. Приблизительно 58 процентов преступников, осужденных в последние шесть лет за торговлю людьми, понесли наказание в форме лишения свободы на срок свыше пяти лет или были приговорены к пожизненному тюремному заключению.

По состоянию на конец 2013 года функционировали в общей сложности 1891 центр по координации и управлению помощью для бездомных, 274 центра спасения и защиты для несовершеннолетних и 2182 агентства социальной помощи для предоставления временного убежища и услуг по реабилитации жертвам торговли людьми. Помимо предоставления надлежащего ухода, различные государственные учреждения сотрудничали друг с другом в стремлении сочетать социальную работу, психологическое консультирование и другие специализированные методы предоставления психологического консультирования и поддержки, правовое просвещение, профессиональное обучение, а также другие услуги для жертв торговли людьми; повысить их осведомленность о соответствующих законах и о своих правах и надлежащим образом развивать их жизненные навыки.

2) На основе оценки китайского Национального плана действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми (на 2008–2012 годы) правительство Китая обнародовало 2 марта 2013 года китайский Национальный план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми (на 2013–2020 годы), который будет служить в качестве нормативного документа по политике в данной области, отражая предпринимаемое Китаем в предстоящий период жесткое преследование торговли людьми, выдвигая на первый план конкретные действия и меры во многих областях, такие как предупреждение торговли людьми и борьба с ней, освобождение и оказание помощи жертвам торговли людьми, совершенствование правовой системы и участие в международном сотрудничестве. Это будет способствовать созданию условий, при которых различные государственные учреждения смогут прилагать согласованные усилия по борьбе с торговлей людьми в координации и взаимодействии друг с другом и с участием общества в целом.

**11. Какие меры были приняты для пересмотра определения торговли людьми в Уголовном кодексе, которое в настоящее время ограничивается лишь эксплуатацией в целях проституции и не включает другие формы торговли людьми и принудительный труд? В пункте 115 доклада указывается, что в государстве-участнике проституция запрещена законом. Просьба пояснить, какие меры были приняты в связи с обеспокоенностью Комитета по поводу того, что сохранение уголовной ответственности за проституцию в большей мере затрагивает проституток, нежели сутенеров и торговцев людьми (CEDAW/C/CHN/CO/6, пункт 19). Из Гонконга поступают сообщения о том, что женщин, занимающихся проституцией, принуждают работать в одиночку в изолированных точках, где они в более высокой степени подвергаются риску надругательства, эксплуатации и**

даже угрожающему жизни насилия от рук клиентов из-за существующих законодательных положений (например, "содержание притонов"). Какие меры были приняты для того, чтобы обеспечить более надежную защиту работников индустрии секса? Просьба указать, какие имеются положения, нацеленные на реабилитацию и возвращение женщин, занимающихся проституцией, в общество, в частности за счет расширения возможностей женщин получать доход иными способами.

**Ответ:**

1) В соответствии с Уголовным кодексом Китая ввел уголовную ответственность за все формы торговли людьми, не ограничиваясь торговлей людьми в целях вовлечения в занятия проституцией. Согласно Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (далее Протокол), определение торговли людьми включает два аспекта, а именно эксплуатацию и собственную торговлю, что соответствует криминализации эксплуатации и криминализации торговли людьми в Уголовном кодексе. Что касается криминализации эксплуатации, то к числу действий, составляющих эксплуатацию и перечисленных в Протоколе, относятся, среди прочего, сексуальная эксплуатация и принудительный труд, главным образом в целях занятия проституцией. В Китае за эти формы эксплуатации уже была предусмотрена уголовная ответственность. Например, статья 358 Уголовного кодекса содержит положения, касающиеся таких преступлений, как организация проституции, принуждение лиц к занятию проституцией и участие в организованной проституции; статья 244 относит к преступлению принуждение к труду, а пункт 1 статьи 234 — организацию продажи человеческих органов. Что касается криминализации торговли людьми, то, помимо отнесения Уголовным кодексом к преступлению торговли женщинами и детьми и похищения детей, и в целях отражения соответствующих положений в Протоколе, поправка (VIII) от 2001 года к Уголовному кодексу вносит изменение в формулировку пункта 3 статьи 158 Уголовного кодекса, четко оговаривая, что действия, связанные с наймом и перевозкой персонала или оказанием иного содействия организаторам занятий проституцией, включают состав преступления. Кроме того, данная поправка вносит изменение в состав преступления, связанного с принуждением работников к труду, ранее включенного в Уголовный кодекс как преступление в форме принудительного труда, устанавливая, что преступление составляют действия, которые связаны с наймом персонала, его перевозкой или оказанием иного содействия в целях принуждения других к работе. С учетом этих изменений действия, связанные с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, однозначно признаются преступными, как того требует Конвенция. Следует упомянуть, в частности, что все действия, включающие торговлю женщинами и детьми в целях продажи жертв, наказуемы как преступления, заключающиеся в торговле женщинами и детьми. Действия, включающие торговлю людьми в других преступных целях, трактуются в рамках системы уголовного судопроизводства в соответствии с общими положениями Уголовного кодекса Китая, касающимися различных форм совместно совершаемых преступлений, таких как преступления с участием пособников.

2) Что касается криминализации проституции, то Уголовный кодекс Китая не предусматривает уголовного наказания за проституцию саму по себе, то есть в рамках системы уголовного судопроизводства Китая проститутки не подвергаются наказанию. Напротив, в Уголовном кодексе преступлениями считаются принуждение лиц к занятию проституцией, содействие в организации проституции, вовлечение лиц в проституцию, предоставление крова для занятий проституцией или сводничество, вовлечение в проституцию девушек или лиц, живущих с болезнями, передаваемыми половым путем. Другими словами, уголовные наказания применяются исключительно к тем, кто организует или оказывает помощь в организации проституции или занимается поставкой клиентов, а также к отдельным категориям проститутток, которым известно, что они живут с тяжелой венерической болезнью.

**12. Просьба указать, какие меры принимаются для создания эффективной справочной системы по процедуре, связанной с предоставлением статуса беженцев, и облегчения процесса установления личности и направления в систему предоставления убежища жертв торговли людьми в Макао. Какие меры были приняты для пересмотра административной практики задержания несовершеннолетних девушек, прилетевших в Гонконг без сопровождения взрослых и получивших отказ в предоставлении права на въезд?**

#### **Участие в политической и общественной жизни**

**13. Содержащиеся в докладе данные свидетельствуют о том, что женщины по-прежнему недостаточно представлены в законодательных органах, на должностях в директивных органах и в судебной системе (пункты 126–131). Просьба представить информацию о конкретных мерах, включая временные специальные меры, которые принимаются в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и Общей рекомендацией № 25 о временных специальных мерах и направлены на увеличение представительства женщин во всех директивных и законодательных органах всех уровней, особенно в комитетах сельских жителей, а также в Гонконге и Макао (пункты 126 и 213). Какие конкретные меры приняты для решения проблемы низкого участия женщин из числа этнических и религиозных меньшинств в политической и общественной жизни?**

#### **Ответ:**

1) Правительство Китая принимает различные меры, призванные обеспечить равноправное участие женщин в политике. Во-первых, в этих целях установлена определенная квота. Программа развития китайских женщин (на 2011–2020 годы) в прямой форме определяет целевые показатели участия женщин в работе руководящих органов на всех уровнях. Когда в последний раз формировались новые группы руководителей на уровне государства, было выдвинуто четкое требование о том, что доля женщин среди делегатов партийного съезда и делегатов Всекитайского собрания должна возрасти, и что женщины должны составлять определенную долю от числа членов Народного политического консультативного совета. Во-вторых, когда формировались новые группы руководителей на местном уровне, было однозначно затребовано, чтобы в состав руководства партийных комитетов, Всекитайского собрания, органов исполнительной власти и политического консультативного совета на



уровне провинций и муниципалитетов, а также в состав руководства партийных комитетов и органов исполнительной власти на уездном уровне входило, по крайней мере, по одной или по несколько женщин в каждый орган; была установлена специальная квота для занятия женщинами должностей в органах партийного и государственного руководства на уровне муниципалитетов и уездов; и т. д. В принципе, любые предложения по составу руководящих органов любых ветвей власти, избираемых на новый срок, не получают поддержки со стороны вышестоящих органов, если не будут соблюдены соответствующие требования, касающиеся доли кадров из числа женщин. В случае отсутствия подходящих кандидатов на местном уровне, вакантная должность может быть заполнена посредством обмена персоналом с другими населенными пунктами, при этом вакантные должности для кадров из числа женщин, появляющиеся в течение срока функционирования руководящего органа, подлежат незамедлительному заполнению. В-третьих, действует требование о том, чтобы половина центральных партийных и государственных органов, министерств и комиссий/комитетов уровня министерств, а также партийных комитетов и правительственных учреждений на уровне провинций и муниципалитетов включала в состав своих руководящих органов женщин, и о том, что партийные комитеты и государственные учреждения на уездном уровне должны увеличить долю кадров из числа женщин в своем руководстве. Кроме того, в партийных органах и государственных учреждениях уровня муниципалитета/префектуры и более высокого уровня доля директоров-женщин и генеральных директоров должна быть увеличена по сравнению с долей их коллег-мужчин, занимающих должности того же уровня. В-четвертых, при подборе и расстановке кадров женщинам предоставляется преференциальный режим. В качестве установившейся практики, при подборе и расстановке кадров предпочтение отдается, при прочих равных условиях, кандидатам-женщинам. При открытом и конкурентном отборе количество должностей и квоты для кадров из числа женщин определяются в уместном порядке. В-пятых, укрепляется формирование кадровых резервов, с тем чтобы обеспечить требуемое соотношение численности женщин среди кадровых резервов всех уровней и требуемого числа женщин в руководящем составе партийных органов и правительственных учреждений на уровне провинций, муниципалитетов и округов. Возросла доля кадров из числа женщин, участвующих в курсах подготовки всех видов и на всех уровнях, кроме того, для кадров из числа женщин стали доступны более широкие возможности участия в мероприятиях по профессиональной подготовке.

2) В Китае приняты активные меры по обеспечению требуемой доли женщин среди членов комитетов жителей сельских районов.

Во-первых, были определены четкие цели и требования. Программа развития китайских женщин (на 2011–2020 годы) предполагает, чтобы к 2020 году «доля женщин среди членов комитетов жителей сельских районов должна превысить 30 процентов; доля женщин в руководящем составе деревенских комитетов должна превысить 10 процентов». Во-вторых, совершенствовалась политика. В мае 2013 года Министерство гражданской администрации выпустило документ под названием «Порядок избрания комитетов жителей сельских районов», предусматривающий необходимость наличия надлежащей квоты для кандидатов-женщин; «если в процессе прямого выдвижения жителями сельских районов не выдвинуто ни одного кандидата-женщины, кандидатами становятся женщины, получившие в рамках этого процесса большинство голо-

сов». «Если среди председателя и заместителей председателя комитета сельских жителей отсутствуют женщины, однако имеются кандидаты-женщины, набравшие в ходе выборов половину голосов, лицо, набравшее среди этих кандидатов-женщин большинство голосов, для избрания членом должно быть первым, при этом другие кандидаты подлежат утверждению в порядке, определяемом количеством отданных за них голосов; если ни одна из кандидаток-женщин не набрала половины голосов, резервируется одно вакантное место для проведения отдельных выборов вплоть до избрания кандидата-женщины». В-третьих, проводилась широкомасштабная работа по повышению осведомленности в целях формирования атмосферы, благоприятствующей участию женщин в выборах комитетов жителей сельских районов. Предприняты инициативы по повышению осведомленности в самых разных формах, с использованием многочисленных каналов и изложением различных точек зрения о значимости участия женщин в демократической политической деятельности на сельском уровне, с полным признанием незаменимой роли женщин в сельском экономическом развитии, построении «новой деревни», управлении делами деревни и создании благоприятных условий для расширения участия женщин в выборах. В-четвертых, совершенствовалась подготовка для расширения возможностей участия сельских женщин в демократических процессах. Посредством организации курсов подготовки для женщин — «сельских чиновников», в том числе путем использования собраний как способа осуществления подготовки и применения других эффективных методов улучшения подготовки сельских женщин, в особенности ключевых кадров, повышалась осведомленность женщин в вопросах демократии, их информированность о возможностях участия, постоянно повышалась их компетенция и совершенствовались профессиональные навыки. В то же время для новоизбранных женщин — членов комитетов сельских жителей организовывались различные курсы подготовки, содержание и методы проведения которых были увязаны с их потребностями и были предназначены для того, чтобы позволить им быстро усвоить методы и навыки, используемые в управлении, принятии решений и других аспектах ведения деревенских дел. В-пятых, предприняты усилия по оптимизации соответствующих систем и механизмов поощрения женщин к участию в самоуправлении сельских жителей. Было составлено руководство для проведения собраний сельских жителей, групп сельских жителей и представителей сельских жителей в целях оказания им помощи в привлечении женщин к принятию решений, управлению и контролю в отношении ведения сельских дел. В настоящее время общая численность членов комитетов сельских жителей по всей стране составляет 2 322 000 человек, из них женщин 513 000, или 22,1 процента. Доля деревень, в состав «двух комитетов» которых (комитета отделения партии и комитета сельских жителей) входят женщины, увеличилась до 93,64 процента; в ряде провинций во всех деревнях по крайней мере одна женщина входит в состав хотя бы одного из «двух комитетов». Общая по всей стране численность членов комитетов постоянных жителей общин составляет 469 000 человек, из них женщин 229 000 человек, или 48,8 процента, что с очевидностью отражает увеличение, по сравнению с предшествующими годами, числа женщин, одержавших победу на выборах.

3) Правительство Китая приняло ряд мер по обеспечению равного участия в политике женщин из этнических меньшинств. Во-первых, усилена подготовка женских кадров из этнических меньшинств, наиболее способные женщины из этнических меньшинств отбираются для поступления в университеты

или другие высшие учебные заведения для получения образования и прохождения подготовки в целях всестороннего развития своих качеств в целом и своей способности участвовать в политике, что привело к значительному увеличению в кадровом составе доли женщин из этнических меньшинств Китая. Во-вторых, правительство обнародовало Программу развития китайских женщин, при этом провинции, автономные районы и муниципалитеты разработали соответствующие собственные планы развития женщин, способствуя тем самым дальнейшему уточнению цели обеспечения участия женщин в политической жизни, в том числе женщин из этнических меньшинств. В-третьих, при подборе женских кадров из этнических меньшинств приняты определенные меры по обеспечению преференциального режима; например, при равенстве прочих условий, кадрам из числа женщин отдается предпочтение перед мужчинами при продвижении по службе, а в случае открытого процесса подбора кадров некоторые вакантные должности резервируются в качестве исключительно женских должностей. Например, по состоянию на июль 2013 года в Тибетском автономном районе общая численность гражданских служащих-женщин составила 19 000 человек, или 34,49 процента от общего числа гражданских служащих; в составе партийных и государственных руководящих органов на уровне автономных регионов, префектур и уездов их доля составила соответственно 57,14 процента, 93,24 процента и 91,89 процента. Делегатами Всекитайского собрания на уровне автономных районов являются 104 женщины, или 23 процента от общего числа делегатов; делегатами Народного политического консультативного совета на уровне автономных районов являются 130 женщин, или 21 процент от общего числа.

### **Образование**

14. В докладе отмечается значительный прогресс, достигнутый в устранении гендерного неравенства в области начального и среднего образования (пункт 149). Просьба представить информацию о мерах, которые принимаются в целях увеличения доли девочек на уровне университетов (пункт 150), а также усилиях, направленных на устранение ограничений на зачисление женщин в учебные заведения в области национальной обороны и государственной безопасности. По имеющимся сообщениям, в государстве-участнике некоторые колледжи снизили минимальный экзаменационный балл на вступительных экзаменах по определенным предметам исключительно для мальчиков. Какие меры принимаются для предотвращения такой дискриминации в отношении абитуриентов женского пола? Просьба указать, какие меры принимаются в целях увеличения доли преподавателей-женщин на всех уровнях сферы образования (пункт 151). Просьба объяснить, какие меры приняты, с тем чтобы обеспечить не говорящим по-китайски и религиозным меньшинствам равный доступ к образованию, в том числе к образованию для взрослых и заочному образованию. Какие меры были приняты для устранения высокого показателя выбывающих из образовательных учреждений детей из этнических меньшинств, особенно девочек? Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях включения в школьную программу учитывающей возраст учащихся учебной дисциплины о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, включая ответственное сексуальное поведение.

**Ответ:**

1) Китай придерживается принципов гендерного равенства и добросовестной конкуренции при зачислении, высшие учебные заведения; Министерством образования утверждены специальные обеспечительные меры по всем аспектам планирования набора, регистрации заявлений и приема. В 2013 году доля первокурсниц, зачисленных в высшие учебные заведения Китая, составила 51,9 процента от общего числа первокурсников; доля лиц женского пола среди зачисленных в аспирантуру составила 50,2 процента.

На основании требований, касающихся развития и укомплектования персоналом вооруженных сил и отражающих особые потребности вооруженных сил в рамках стоящих перед ними задач, в военные академии и институты системы национальной обороны было зачислено определенное число лиц женского пола. В последние годы, с развитием технических средств и углублением реформирования структуры вооруженных сил, на обучение по программам подготовки командного состава по некоторым специальностям начат набор лиц женского пола, которые по окончании обучения получают назначение на должности младшего командного состава. Ответственность за обеспечение соблюдения административных правил и предписаний, а также уголовного правосудия, несут правоохранные органы. Академии национальной безопасности, в качестве основных провайдеров образования и подготовки для специалистов в рамках органов государственной безопасности, осуществляют прием и подготовку учащихся исходя из требований правоохранных органов и их потребности в определенных должностях.

Имели место отдельные случаи, когда некоторые специальные высшие учебные заведения снижали минимальные для определенных программ суммы баллов для лиц мужского пола; в настоящее время данная практика запрещена Министерством образования в прямой форме.

2) В сфере образования на всех уровнях принят ряд мер для увеличения доли преподавателей-женщин. Во-первых, действуют обеспечительные меры, призванные гарантировать равные трудовые права как преподавателей-мужчин, так и преподавателей-женщин. Что касается найма, то образовательные учреждения или организации не вправе отказывать в приеме на работу женщин или при трудоустройстве устанавливать для женщин более высокие требования на основании их гендерной принадлежности. Во-вторых, проводится политика равной оплаты за труд равной ценности преподавателей-мужчин и женщин. Что касается обеспечения жильем и других льгот, а также назначений, продвижений по службе и присуждения профессиональных и технических квалификаций, то мужчины и женщины пользуются равным обращением. В-третьих, безопасность и охрана здоровья преподавателей-женщин на рабочем месте защищены законом. В-четвертых, равные с преподавателями-мужчинами права преподавателей-женщин на обучение защищены, также как и их право на дальнейшую подготовку и продолжение образования.

3) Приняты меры по обеспечению равного доступа не говорящих по-китайски учащихся к образовательным возможностям. Во-первых, после ввода в действие Закона об обязательном образовании с поправками, внесенными в 2006 году, органы исполнительной власти всех уровней постоянно увеличивают выделяемое под него финансирование. Например, центральное правительство выделило по 250 юаней на человека в год в качестве пособия на прожива-

ние, с тем чтобы позволить сельским учащимся, принадлежащим к небольшим этническим меньшинствам, проходить обучение в школах-интернатах на протяжении всего этапа обязательного образования. Для посещающих начальную школу детей крестьян и скотоводов в Тибетском автономном районе действуют "три гарантии" (на получение питания, крова и школьных принадлежностей); уровень финансирования постоянно повышался. Центральное правительство также зарезервировало 20 млн. юаней в качестве субсидий на обязательное образование для Тибета, ассигнуемых в целях оказания помощи в покрытии расходов на проживание посещающих школы-интернаты малоимущих учащихся в Тибетском автономном районе. Во-вторых, от школ во всех автономных областях, контингент учащихся которых преимущественно составляют представители этнических меньшинств, требуется принятие в надлежащем порядке двуязычных учебных программ с учетом местных условий. В Китае двуязычными учебными программами, которые включают 29 письменных языков этнических меньшинств, охвачены в общей сложности 21 этническое меньшинство. Ежегодно публикуется свыше 3500 наименований двуязычных учебных материалов для начальной и средней школы общим тиражом свыше 100 млн. экземпляров, что в основном удовлетворяет потребности двуязычных учебных программ. Государство ввело финансируемый центральным правительством специальный грант на «образование этнических меньшинств» для подготовки высокопрофессиональных двуязычных преподавателей, представляющих этнические меньшинства. В-третьих, приняты льготные правила приема. Например, были одобрены ряд стратегий приема в обычные колледжи, такие как уменьшение минимальной требуемой суммы баллов для абитуриентов из числа этнических меньшинств, или добавление дополнительных баллов к набранным ими, а также предоставление преференций абитуриентам из числа этнических меньшинств в рамках плана охвата образованием. В этих же целях принят ряд специальных мер, включающих создание в учебных заведениях подготовительных классов для учащихся из этнических меньшинств, учебных групп, укомплектованных исключительно учащимися из этнических меньшинств, введение программ для талантливых учащихся из этнических меньшинств, а также принятие особых планов охвата образованием для абитуриентов, говорящих на языках этнических меньшинств, с присвоением отдельных минимально необходимых сумм баллов или выделением квот для областей проживания соответствующих этнических меньшинств.

4) Приняты меры по сокращению процента отсева из средних и высших учебных заведений детей из этнических меньшинств, в особенности девушек. Во-первых, укреплена роль органов исполнительной власти всех уровней в предотвращении отсева, с введением системы отчетности в связи с контролем отсева. Во-вторых, государство осуществило ряд важных проектов по энергичному усилению развития инфраструктуры системы обязательного образования в областях проживания этнических меньшинств и по формированию и улучшению условий для обучения в школе. В-третьих, в полной мере реализовано бесплатное обязательное образование. На этапе обязательного образования учащиеся из городов и сельских районов освобождаются от платы за обучение и сопутствующих сборов; учащиеся из сельских районов на этапе обязательного образования также освобождены от расходов на учебники; учащимся школ-интернатов из экономически неблагополучных семей предоставляются стипендии; учащиеся из областей с высокой концентрацией крайне бедных семей обеспечиваются питанием и пособиями на пропитание. В-

четвертых, государство проводит политику предоставления стипендий учащимся, получающим среднее профессионально-техническое образование. Все учащиеся из сельских районов, а также из городов, изучающие сельское хозяйство, и учащиеся из бедных семей освобождены от платы за обучение. В-пятых, проведены реформы в сфере образования и преподавания, включавшие принятие действенных мер по оказанию помощи учащимся, испытывающим трудности в учебе, с акцентом на нормальное развитие каждого учащегося, в частности девочек. В-шестых, усилен научный подход к управлению: общегосударственная система управления информацией об учащих начальных и средних школ используется для мониторинга повседневного управления и динамики численности учащихся в целях дальнейшего совершенствования работы, связанной с контролированием отсева и удержания молодых людей в школе.

5) Приняты меры по учету в школьных учебных планах права на образование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Во-первых, разработаны политические документы в целях укрепления руководства. В 2002 году министерство образования издало «Руководство по образованию в области психического здоровья в начальных и средних школах», которое было пересмотрено в 2012 году. В 2008 году Министерство издало «Руководство по санитарному просвещению в начальных и средних школах». Во-вторых, в учебные программы предметов, касающихся этики и морали, естествознания, биологии, спорта и здоровья включен подходящий по возрасту курс обучения в области права на сексуальное и репродуктивное здоровье. В-третьих, прошли подготовку в сфере санитарного просвещения преподаватели, а для разработки серии учебных и методических пособий по вопросам санитарного просвещения были привлечены специалисты.

### **Занятость**

15. В докладе указывается, что дискриминация и сегрегация по признаку пола по-прежнему существуют в сфере занятости, и значительная доля женщин по-прежнему занята в неформальном секторе (пункт 169). Кроме того, в докладе отмечается, что некоторые малые и средние предприятия продолжают нарушать трудовые права и интересы работающих женщин, несмотря на неоднократные запреты (пункт 169). Просьба представить информацию о конкретных мерах, которые принимаются, с тем чтобы ликвидировать разрыв в оплате труда по признаку пола и сократить масштабы сохраняющейся дискриминации и сегрегации по признаку пола, а также для полноценного законодательного закрепления принципа равного вознаграждения за труд равной ценности и принятия единого положения об унифицированном пенсионном возрасте для мужчин и женщин в целях защиты интересов женщин-пенсионеров.

### **Ответ:**

1) В отношении разрыва в оплате труда по признаку пола и решения общей проблемы гендерной дискриминации в сфере занятости Национальный план действий в области прав человека (на 2012–2015 годы) определяет в посвященном правам женщин разделе цели ликвидации гендерной дискриминации при трудоустройстве и гарантирует равный доступ женщин к экономическим ресурсам и их право на участие в экономическом развитии. Закон о труде,

Закон о содействии занятости и Закон о защите прав и интересов женщин, как и другие законы и предписания, устанавливают, что женщины и мужчины имеют равное право на трудоустройство. Закон о содействии занятости, вступивший в силу 1 января 2008 года, включает отдельную главу «Справедливое трудоустройство», вводящую запрет на все формы дискриминации при трудоустройстве, в том числе на гендерную дискриминацию, и предоставляющую работникам соответствующее право на подачу жалоб; в законе впервые определены средства правовой защиты в случаях дискриминации в области занятости. Закон о социальном страховании, вступивший в силу 1 июля 2011 года, явился первой частью законодательства о предоставлении страхования на период беременности и родов, и значительно повысил статус этого вида страхования в иерархии законов, а также его юридическое значение.

- Государственным организациям на постоянной основе выдаются указания и выставляются соответствующие требования, чтобы они могли в практике своей работы с трудовыми ресурсами, достигнуть справедливости в области занятости и ликвидировать дискриминацию, в том числе гендерную дискриминацию. Например, при найме государственных служащих прилагались решительные усилия по рассмотрению заявлений и проведению проверок в открытом и равноправном порядке, с особым акцентом на защите законных прав и интересов кандидатов-женщин в отношении представления на рассмотрение заявлений и прохождения проверок. Согласно статистике, в 2011 году доля женщин, нанятых на государственную службу учреждениями центрального правительства и местными органами власти, продолжала возрастать. Что касается найма в государственные учреждения с проведением проверок, то "Временные положения об открытом найме персонала государственными учреждениями", выпущенные в 2005 году существовавшим в то время Министерством трудовых ресурсов, а также циркуляр "О дальнейшем регулировании вопросов, касающихся открытого найма персонала государственными учреждениями", выпущенный в 2010 году, четко предусматривают, что государственные учреждения не должны при комплектовании своего штата устанавливать дискриминационные условия. Что касается найма государственными предприятиями, то Государственный совет в прямой форме потребовал, чтобы надзор за комплектованием штата государственными предприятиями был усилен в целях полной реализации системы открытого найма с введением различных разрядов и категорий, а также незамедлительного пресечения гендерной дискриминации и других видов дискриминации при приеме на работу.
- Китай участвует в масштабных международных обменах и сотрудничает в усилиях по ликвидации гендерной дискриминации. Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, Всекитайская федерация профессиональных союзов и Конфедерация предприятий Китая, представляющие соответственно правительство Китая, китайских трудящихся и китайских работодателей, совместно со Всекитайской федерацией женщин принимали участие в деятельности рабочего комитета Международной организации труда (МОТ) «3+1» по проекту обеспечения учета гендерной проблематики и содействия реализации стратегии Китая по достижению гендерного равенства и расширению осведомленности и информированности всех сторон о гендерном равенстве.

2) Касаясь искоренения сегрегации в области занятости, следует отметить, что такая сегрегация по-прежнему существует, однако Китай добился прогресса в деле ее ликвидации. Все большее число женщин начинают заниматься видами деятельности, например инженерным делом, в которых преобладали мужчины. По мере того, как Китай проводит политику содействия распространению гендерного равенства, женщины становятся лучше образованы, а социально-культурные позиции становятся в этом отношении все более открытыми, женщины постепенно прорываются сквозь ограничения традиционных гендерных норм, все шире проникая в новые технические и высокотехнологичные отрасли, а также в другие отрасли, в которых традиционно доминировали мужчины. Немало женщин утвердились в области передовых технологий, в том числе в физике высоких энергий, геномной инженерии, микроэлектронике, космической отрасли и т. д.; показатели их деятельности оказались отнюдь не хуже, чем у мужчин.

3) Что касается необходимости законодательного оформления концепции равной оплаты мужчинам и женщинам за труд равной ценности, то правительство гарантирует равную оплату мужчинам и женщинам, выполняющим одинаковую работу. Конституция, Закон о труде, Закон о трудовых договорах, Закон о защите прав и интересов женщин и Специальные положения о защите работающих женщин содержат четкие положения о равной оплате мужчинам и женщинам, выполняющим одинаковую работу. На практике большинство предприятий осуществляют управление в соответствии с положениями Закона о труде и Закона о трудовых договорах и сформировали справедливо стандартизованную систему управления заработной платой с учетом особенностей своих отраслей, то есть путем введения фиксированных должностных окладов (без проведения различий между работниками по гендерному признаку, но с установлением фиксированной заработной платы для каждой должности и с назначением для мужчин и женщин, занимающих идентичные должности, одинаковых окладов и с оценкой их деятельности по одним и тем же критериям). Таким образом, различия в размерах заработной платы между мужчинами и женщинами, выполняющими одинаковую работу, будут вызваны в основном различиями в уровнях их образования, опыте работы, производительности труда и других факторах, при этом гендерная принадлежность в расчет практически не принимается; таким образом, система равной оплаты труда мужчин и женщин, выполняющих одинаковую работу, реализована вполне эффективно. В последующем правительство Китая будет энергично содействовать проведению коллективных переговоров по вопросам заработной платы, с тем чтобы предоставить сотрудникам возможность полноправного участия в процессе принятия решений в рамках предприятий, касающихся распределения заработной платы, обеспечивая тем самым права мужчин и женщин на равную оплату за труд равной ценности. На предприятиях распространена инструкция по разработке трудовых норм в соответствии с надлежащими правовыми процедурами, по совершенствованию системы базовой оплаты труда, затрагивающей главным образом фиксированные должностные оклады, по составлению штатного расписания и оценке показателей производительности труда сотрудников в научно обоснованной и разумной форме в целях обеспечения дальнейшей реализации политики равной оплаты за труд равной ценности. В то же время были предприняты усилия по дальнейшему усилению контроля за соблюдением техники безопасности на рабочих местах и обеспечением соблюдения законов в целях устранения нарушений, связанных с неравной оплатой за одинаковую



работу, и усиления защиты прав и интересов работников в том, что касается вознаграждения за их работу.

4) В отношении возраста выхода на пенсию текущая политика Китая заключается в том, что на предприятиях работники мужского пола выходят на пенсию по достижении 60-летнего возраста, трудовые кадры женского пола — в 55 лет и работницы — в 50 лет. Данная политика была впервые прописана в Правилах трудового страхования в 1950-х годах и была в последующем вновь подтверждена в 1978 году Всекитайским собранием народных представителей. В данной политике учтены преобладающие условия работы, средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин, физиологические особенности, а также другие факторы; тем самым она играет активную роль в защите трудовых прав и интересов работников, а также их физического и психического здоровья. С тех пор по мере прогресса в национальном социально-экономическом развитии, государство ввело ряд мер и предписаний по повышению возраста выхода на пенсию для работающих женщин. Например, ведущие специалисты-женщины, имеющие физическую возможность работать в обычном объеме, могут в добровольном порядке принять решение о продолжении работы вплоть до достижения 60-летнего возраста. В отдельных случаях ведущие специалисты женского пола, достигшие 60-летнего возраста, могут, в случае существования потребности в их работе и по согласованию, работать вплоть до достижения 65 лет, если они занимают должность на уровне ассоциированного профессора, или вплоть до достижения 70 лет, если они занимают профессорскую должность. Решением третьего пленарного заседания Центрального комитета Коммунистической партии Китая (КПК) восемнадцатого созыва определена необходимость проработки политики постепенного повышения возраста выхода на пенсию. В настоящее время проводится углубленное изучение соответствующих вопросов.

**16. Какие меры принимаются для расширения трудоустройства женщин в нетрадиционных и более высокооплачиваемых сферах занятости? Кроме того, просьба представить подробную информацию о сферах занятости, в которых женщинам запрещено работать по закону, с указанием причин введения этого запрета.**

**Ответ:**

1) Что касается расширяющегося трудоустройства женщин в нетрадиционных и более высокооплачиваемых сферах занятости, то, во-первых, принята и действует стратегия расстановки приоритетов в сфере занятости в целях проведения в большей степени упреждающей политики в данной сфере и содействия осуществлению принципа равенства возможностей в сфере занятости для всех работников, включая женщин. Предпринимались усилия по продолжению, расширению, корректировке и наращиванию действующих стратегий в сфере занятости с развитием системной упреждающей политики в этой области, характерными чертами которой являются освобождение от уплаты налогов, микрокредитование, система социальных субсидий, услуги по трудоустройству и дотации на получение профессионального образования. Усилена политическая поддержка в связи со стремлением женщин к предпринимательству. Прилагались значительные усилия по предоставлению специализированных услуг по трудоустройству для женщин, ищущих работу. Во-вторых, прилагались усилия по углублению образования и профессиональной подготовки

женщин, в том числе расширению их профессионального обучения, и побуждению женщин к выходу на рынок занятости в высокотехнологичных областях. Например, в 2007 году в Китае опубликован Закон о научном и технологическом прогрессе, содержащий специальные положения, касающиеся равных прав женщин в этих областях; в том же году была начата реализация проекта по развитию наиболее ярких талантов среди женщин. В 2012 году женщины составляли в Китае 45,4 процента от общей численности дипломированного и технического персонала на профессионально-технических должностях и занимали 35,7 процента руководящих должностей, 30 процентов должностей в экономическом секторе и 18,6 процента должностей в инженерных дисциплинах; число женщин, занятых в сфере исследований, проведении экспериментов и опытно-конструкторских работах, достигло 1,154 миллионов, или приблизительно четверти от общей численности занятых в данной области. В-третьих, получили признание и широко освещались в печати достойные подражания истории успеха женщин, работающих в нетрадиционных областях и ставших хорошими примерами для других женщин. Так, например, женщинам присваиваются различные награды и звания, такие, например, как награда молодым китайским ученым-женщинам, звание национальных лидеров Красного Знамени 8 марта, в число обладателей которых входят женщины, добившиеся крупных достижений в нетрадиционных областях.

2) Законодательство Китая не определяет области, в которых запрещена занятость женщин. Специальные правила по охране труда женского персонала и работниц, обнародованные Государственным советом в 2012 году, содержат положения о видах работ, к выполнению которых запрещено привлечение женщин, главным образом в целях сокращения и устранения особого рода проблем, с которыми сталкиваются женщины на рабочем месте, вызванных их физиологическими особенностями, и защиты их здоровья. Конкретные категории запрещенных для выполнения женщинами работ включают: подземные горные работы; любая работа, включающая физический труд IV степени интенсивности; работа, связанная с перемещением предметов весом свыше 20 килограммов с частотой шесть раз в час, или с периодическим перемещением предметов весом свыше 25 килограммов. Кроме того, действуют положения, касающиеся видов работ, которые запрещено выполнять женщинам в период менструации, беременности и грудного вскармливания. По сравнению с предшествующими положениями, в перечень работ, запрещенных к выполнению женщинами, были внесены изменения: положение, касавшееся видов работ, выполнение которых запрещено замужним женщинам, готовящимся стать матерями, было исключено, перечень видов работ, выполнение которых женщинами в период менструации запрещено, был сокращен. Данная корректировка позволила подвести баланс между охраной труда работающих женщин и их занятостью.

**17. Просьба указать, какие меры были приняты для отмены «правила двух недель», согласно которому работающие в домах иностранцы должны покинуть Гонконг не позднее, чем через две недели после окончания их трудового договора, в результате чего иностранные домашние работники вынуждены соглашаться на договор, который может предусматривать несправедливые или чрезмерно тяжелые условия работы. Просьба также представить информацию о прогрессе, достигнутом в проведении расследования и принятии мер в отношении актов злоупотреблений, эксплуатации и насилия, совершаемых агентствами по найму в отношении домаш-**

них работников, а также в связи с неблагоприятными условиями труда в том, что касается заработной платы, выходных, рабочего времени и конфискации паспортов. Просьба пояснить, какие меры приняты для пресечения и расследования злоупотреблений в отношении трудящихся женщин-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, в связи с выполнением действующего в Гонконге правила «проживания по месту работы», согласно которому работодатели обязаны обеспечивать проживание домашних работников-мигрантов по месту работы.

#### Здравоохранение

18. В докладе указывается, что государство-участник придает огромное значение использованию законных средств в борьбе с различными способами установления пола плода не по медицинским показаниям и избирательным по полу плода искусственным прерыванием беременности, а также проведению пропагандистской и просветительской работы, направленной на решение проблемы непропорционально высокой доли новорожденных мальчиков по отношению к девочкам (пункты 186 и 187). Просьба представить подробную информацию о воздействии этих мер на решение проблемы избирательных аборт, обусловленных полом плода, что отчасти служит причиной высокой доли новорожденных мальчиков по отношению к девочкам. Просьба также представить информацию о результатах, достигнутых в борьбе с принудительными абортами и имеющей место принудительной стерилизацией трансгендерных женщин, особенно в Гонконге.

**Ответ:** Китай в течение многих лет последовательно использует предусмотренные законом средства для строгого пресечения «двух незаконных практик» и прилагает усилия по повышению осведомленности, а также информационно-пропагандистские усилия по изменению установок в отношении брака, отцовства и материнства, тем самым эффективно сдерживая процесс непрерывного возрастания соотношения полов при рождении.

1) Использование законных средств для борьбы с «двумя незаконными практиками» оказывает достаточно сильный эффект сдерживания. Китай приступил к формированию исходной и достаточно полной правовой системы для запрета «двух незаконных практик». Ряд законов и предписаний, в том числе Закон о народонаселении и планировании семьи, Закон об охране здоровья матери и ребенка и Правила администрирования технических услуг по планированию семьи четко предусматривают строгий запрет «двух незаконных практик» и определяют соответствующие штрафные санкции. Уголовным кодексом предусмотрено, что любое лицо, производящее операцию по искусственному прекращению беременности, не являясь квалифицированным практикующим врачом, подлежит, в случае серьезности обстоятельств, обложению штрафом и/или лишению свободы на фиксированный срок, не превышающий трех лет, задержанию как преступника или надзору со стороны общественных органов. В 2002 году действовавшая в то время Национальная комиссия по народонаселению и планированию семьи, министерство здравоохранения и Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами издали ведомственные правила, в прямой форме запрещающие «две незаконные практики». В 2014 году в 14 провинциях были приняты местные законы или постановления местных органов власти, содержащие запрет этих практик.

На основании вышеупомянутых законов и предписаний Китай осуществил первый шаг по созданию совместного межведомственного рабочего механизма надзора за выполнением законов, проведения расследований и назначения наказания за «две незаконные практики». Государственные должностные лица и отдельные практикующие медицинские работники, вовлеченные в подобную деятельность, лишаются права на практику, понижаются в должности, освобождаются от должности, увольняются из учреждения и даже привлекаются к уголовной ответственности. Организации, занимающиеся незаконной медицинской практикой и оказывающиеся вовлеченными в подобную деятельность, запрещаются на основании закона, а виновники привлекаются к ответственности. В 2011 году Национальная комиссия по народонаселению и планированию семьи, министерство здравоохранения и ряд других государственных учреждений совместно инициировали специальную восьмимесячную общенациональную кампанию, посвященную исключительно «двум незаконным практикам», в рамках которой было расследовано и изучено значительное количество случаев осуществления соответствующих практик. В 2013 году Национальная комиссия по народонаселению и планированию семьи активизировала усилия по расследованию случаев осуществления «двух незаконных практик» в соответствии с требованиями закона. Комиссия включила борьбу с «двумя незаконными практиками» в рамки специальной кампании по борьбе с незаконной медицинской практикой в целях исправления заказа рынка, и привлекла ряд организаций и физических лиц к ответственности за их участие в подобных случаях, тем самым действуя в качестве мощного средства сдерживания «двух незаконных практик» и способствуя защите права девочек на выживание и развитие.

2) Усилия по повышению осведомленности и информационно-пропагандистская деятельность оказали позитивное воздействие в плане изменения взглядов людей на отцовство и материнство. В 2003 году Национальной комиссией по народонаселению и планированию семьи была начата реализация инициативы «Забота о девочках» в целях повышения осведомленности, проведения, наряду с информационно-пропагандистскими иными мероприятиями, ликвидации гендерных предпочтений у будущих родителей и содействия распространению представлений о гендерном равенстве. Проводились различные мероприятия по повышению осведомленности и информационно-пропагандистская деятельность в целях эффективного содействия гендерному равенству и внедрения мысли о том, что «иметь девочку так же здорово, как и иметь мальчика»; были предприняты усилия по мобилизации всего общества в процессе создания здоровых и способствующих проявлению заботы социальных условий для воспитания девочек. В 2013 и 2014 годах в стране была начата реализация добровольческой инициативы «Для девочек мечты становятся явью», в рамках которой были привлечены и мобилизованы добровольцы в целях предоставления индивидуальной помощи малоимущим девочкам в сельских районах, привлечения внимания всего общества к условиям проживания девочек и отстаивания гендерного равенства. Спустя годы упорной работы инициатива «Забота о девочках» оказывает значительное воздействие на общество в целом, привлекая все большее внимание к условиям проживания девочек, повышая осведомленность граждан о гендерном равенстве и искусно и последовательно способствуя устранению гендерных предпочтений у людей. В результате постепенно формируется благоприятная общественная атмосфера, содействующая заботливому отношению к девочкам и развитию женщин.

19. В докладе указывается, что, хотя темпы распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа замедлились, за период 1998–2009 годов доля женщин в общем числе инфицированного населения увеличилась почти в два раза (пункт 180). Просьба представить информацию о причинах такого увеличения и мерах, принятых для решения этой проблемы. Просьба также представить информацию о конкретных принятых мерах для расширения доступа женщин к приемлемому по цене медицинскому обслуживанию в сельских районах, где сохраняется высокий коэффициент материнской смертности (CEDAW/C/CHN/CO/6, пункт 27). Просьба пояснить, какие меры были приняты для борьбы с таким явлением, как принудительные аборты и стерилизация беременных женщин с позитивным результатом анализа на ВИЧ. Просьба представить обновленную информацию о результатах, достигнутых в деле дальнейшего снижения высокого уровня самоубийств среди женщин, особенно в сельских районах (пункт 214), а также среди трансгендерных женщин в Гонконге.

**Ответ:**

1) За период с 1998 по 2009 год доля ВИЧ-инфицированных китайских женщин удвоилась по отношению к общей численности ВИЧ-инфицированного населения, главным образом по следующим причинам: до 1998 года передача ВИЧ в Китае происходила главным образом при взятии крови и употреблении наркотиков путем инъекций, и большинство из ВИЧ-инфицированных при незаконном взятии крови и потреблении наркотиков составляли мужчины, отсюда и более низкая доля ВИЧ-инфицированных женщин в это время. В 1998 году был опубликован Закон о донорстве крови и с этого времени несанкционированное взятие крови оказалось запрещено; в результате распространение ВИЧ через взятие крови и каналы поставок были взяты под контроль. Кроме того, вследствие принятия, в дополнение к другим усилиям, мер по борьбе с злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотических средств, организации на уровне общин клиник для реабилитации и лечения наркозависимых, а также обмена шприцев, число случаев заражения наркоманов при использовании общих шприцев значительно уменьшилось и распространение ВИЧ через употребление наркотиков путем инъекций было взято под контроль. В последние годы передача ВИЧ в Китае происходила преимущественно через сексуальные контакты, в большинстве случаев среди гетеросексуалов. С расширением охвата наблюдения за распространением ВИЧ и услуг по проведению проверок, а также благодаря энергичному привлечению групп повышенного риска к прохождению проверок, в дополнение к принятию других мер, численность лиц, проходящих проверки и тестирование, ежегодно существенно увеличивается, при этом продолжают выявляться случаи ВИЧ-инфицирования. Этим объясняется увеличение числа и доли инфицированных женщин среди ВИЧ-инфицированных лиц и больных СПИДом.

Национальной комиссией по народонаселению и планированию семьи принят ряд мер по сдерживанию роста числа ВИЧ-инфицированных женщин. Во-первых, проведены кампании по информированию и просвещению широких слоев населения, с обращением особого внимания женщин и других приоритетных групп на профилактику и лечение СПИДа, что позволило проинформировать об этом значительную часть населения. Во-вторых, было повышено внимание к группам высокого риска в целях распространения использования презервативов для уменьшения передачи ВИЧ половым путем. В-третьих, был

расширен охват услугами по тестированию для своевременного выявления ВИЧ-инфицированных лиц, с повышением их осведомленности/образованности в этом отношении и усилением последующего контроля за ВИЧ-инфицированными лицами и больными СПИДом в целях изменения их сопряженных с высокими рисками моделями поведения и уменьшения количества случаев передачи ВИЧ супругам (половым партнерам). В-четвертых, помимо других мер, осуществлялась заблаговременная антивирусная терапия и пропагандировалось использование презервативов с уделением особого внимания семьям, хотя бы один член которых ВИЧ-инфицирован, для сокращения передачи инфекции от супруга супругу. В-пятых, проводилось материнское тестирование на ВИЧ с последующим предоставлением услуг по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку тем беременным женщинам, которые оказались ВИЧ-инфицированными.

2) В последние годы правительство Китая увеличило финансирование, выделяемое на цели снижения материнской смертности. По мере углубления реформирования системы здравоохранения охрана материнства была включена в национальный проект предоставления базовых услуг общественного здравоохранения. В целях стандартизации услуг по охране материнства и снижения материнской смертности реализована, в частности в центральных и западных регионах и сельских районах, серия крупных проектов в сфере общественного здравоохранения, в том числе проект сокращения материнской смертности и ликвидации столбняка новорожденных, проект предоставления роженицам, живущим в сельских районах, пособий в связи с родами для проведения родов в условиях стационара, а также проект по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку. К 2008 году правительство Китая распространило проект сокращения материнской смертности и ликвидации заболеваемости столбняком новорожденных на 1200 уездов в центральных и западных районах, в которых центральное правительство и местные органы власти инвестировали в общей сложности свыше 2 млрд. юаней. В результате разрыв между городами и сельскими районами в том, что касается материнской смертности, был в основном ликвидирован, и различия между регионами также были значительно сокращены.

3) Принудительные аборт и принудительное регулирование рождаемости рассматриваются в Китае в качестве незаконных. Государство ввело запрет на принудительные аборт, требуя, чтобы во всех населенных пунктах последовательно применялся закон, на первое место всегда ставился человек, предоставлялись качественные услуги и предпринимались усилия по содействию осознанному выбору в том, что касается методов контрацепции, с тем чтобы люди могли добровольно совершать соответствующий осознанный выбор. Вместе с тем были усилены надзор и контроль в целях гарантирования строгого наказания за такие нарушения, как принудительный аборт, и обеспечения эффективной защиты соответствующих законных прав и интересов людей.

В феврале 2011 года правительство Китая опубликовало план мероприятий по предотвращению передачи ВИЧ, сифилиса или гепатита В от матери ребенку, в котором в прямой форме предусмотрено, помимо прочего, предоставление конфиденциальных консультационных услуг женщинам с положительным результатом теста на ВИЧ, ознакомление их с мерами по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку, проведение бесед с инфицированными бе-

ременными женщинами в целях предоставления им возможности совершения осознанного выбора, касающегося их беременности, с оказанием при необходимости услуг по направлению к врачу-специалисту. Учреждениям здравоохранения на всех уровнях надлежит совершенствовать услуги по охране здоровья и последующее врачебное наблюдение матерей, инфицированных ВИЧ, сифилисом или гепатитом В, с предоставлением, помимо прочего, руководства по более безопасным сексуальным контактам и питанию, отслеживанию признаков и симптомов, связанных с инфекциями, и обеспечению возможности предоставления безопасных акушерских услуг. Услуги по безопасному прерыванию беременности предоставляются инфицированным беременным женщинам, добровольно принявшим решение о прерывании беременности. Кроме того, на основании общего состояния матерей и серьезности их инфекций, даются рекомендации по питанию, психологической поддержке, защите семьи и другим аспектам. Эти меры имели положительные результаты.

4) Были приняты меры по дальнейшему снижению относительно высокого уровня самоубийств среди женщин. Во-первых, были приняты меры по дальнейшему совершенствованию дружественной по отношению к крестьянам политики и мер социальной защиты. Из года в год по мере введения дружественных по отношению к крестьянам мер, увеличивались инвестиции государства в сельские районы и сельское хозяйство, наряду со значительным ростом доходов крестьян и быстрым развитием сельской инфраструктуры. Например, с 2006 года по всей стране были последовательно отменены сельскохозяйственный налог, налог на поголовье скота, налог на специальный ассортимент сельскохозяйственной продукции и налог на убой скота. С 2007 года не требуется вносить плату за обучение и сопутствующие сборы в период получения детьми обязательного образования в сельских школах. К 2008 году по всей стране была в основном введена новая система медицинского обслуживания в сельских кооперативах и система оказания медицинской помощи. В 2009 году был официально начат экспериментальный проект по введению нового сельского социального пенсионного страхования, значительно снижающего для крестьян бремя трудных для самостоятельного покрытия медицинских расходов и сложностей с получением доступа к медицинской помощи. Во-вторых, были предприняты усилия по развитию инициатив в области укрепления психического здоровья. Например, Законом о психическом здоровье, вступившим в силу в мае 2013 года, предусмотрены защита и сохранение психического здоровья граждан, а также профилактика и лечение психических расстройств. В-третьих, с организацией помощи группам женщин в сельских районах стало уделяться больше заботы и внимания женщинам. В городах и сельских районах широко практикуется создание домов для женщин, в которых им предлагаются консультации психологов, даются советы, касающиеся их прав, осуществляется техническая подготовка предоставляются другие услуги и, кроме того, женщины организуются для участия в различных культурных и спортивных мероприятиях. К настоящему времени в сельских районах и общинах по всей стране, в населении которых преобладают женщины, создано в общей сложности 745 000 домов для женщин. В-четвертых, активно проводятся мероприятия по созданию гармоничного общества в попытке обеспечения эффективной защиты законных прав и интересов женщин. Во всех местностях были проведены кампании на уровне общин по повышению осведомленности о законах и правилах, затрагивающих проблемы женщин и детей, с особым акцентом на необходимость учета и защиты прав и интересов разведенных, овдо-

вевших, больных, малоимущих, безработных, иммигрировавших и пожилых женщин, одиноких женщин, девочек-сирот и других уязвимых групп. Предприняты значительные усилия по содействию культурному развитию общин с акцентом на семью и по формированию позитивной жизненной среды для женщин. Были также предприняты энергичные усилия по расширению обучения на уровне общин посредством организации школ для женщин и привлечения женщин к исследованиям, обучению и воспитанию в целях совершенствования их общих качеств и содействия их всестороннему развитию.

### **Сельские женщины**

**20. Согласно информации, представленной Комитету, в сельских районах отмечается высокая доля женщин, лишенных права на управление землей на основе договора. Кроме того, сообщалось о том, что в государстве-участнике по сравнению с мужчинами высока доля женщин, которые не смогли получить денежную компенсацию за реквизицию земли и что женщинам предоставляется меньше возможностей для переселения. Просьба представить информацию о мерах, которые принимаются в целях обеспечения принципа гендерного равноправия в области распределения земли и прав собственности на имущество. Просьба также представить информацию о численности женщин, у которых была экспроприирована земля и которые не получили компенсацию. Просьба также отреагировать на сообщения о том, что в системах социального пенсионного обеспечения участвует меньше женщин, чем мужчин. Просьба также указать причины возникновения этой тенденции и меры, которые принимаются для решения этой проблемы. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для решения конкретного вопроса о положении женщин из числа этнических и религиозных меньшинств, женщин с ограниченными возможностями и пожилых женщин в сельских и отдаленных районах, которые подвергаются различным формам дискриминации. Кроме того, сообщите, проводилась ли оценка воздействия поправки в Закон о браке от 2011 года на имущественные права сельских женщин.**

### **Ответ:**

1) Были приняты меры по защите прав и интересов китайских женщин, проживающих в сельских районах, в отношении заключения договоров владения землей на условиях подряда. Во-первых, правительство обнародовало и выполняло Закон о договорах владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения, и Закон о посредничестве и арбитражном урегулировании споров, касающихся договоров владения, на условиях подряда, землей сельскохозяйственного назначения, и приняло ряд соответствующих мер с акцентом на защиту прав и интересов сельских женщин применительно к договорам землевладения. Поскольку Закон о договорах владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения был опубликован еще в 2003 году, в 22 провинциях (автономных районах и муниципалитетах) были разработаны собственные меры по обеспечению выполнения Закона о договорах владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения; в 15 провинциях (автономных районах и муниципалитетах) опубликованы собственные методы распределения и использования компенсационных платежей за отчуждение земли; в ряде провинций были приняты даже еще более специальные положения применительно к защите прав и интересов замужних, разведе-



денных и овдовевших женщин, касающихся земельных отношений. Во-вторых, министерство сельского хозяйства успешно разработало ведомственные правила и предписания, такие как Меры по администрированию письменных удостоверений прав на договорное управление землями сельскохозяйственного назначения, Меры по администрированию передачи права на договорное управление землями сельскохозяйственного назначения, Правила арбитражного урегулирования споров, связанных с договорным управлением землями сельскохозяйственного назначения, и Примерный устав арбитражных комиссий для урегулирования споров в отношении договоров владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения. Кроме того, местными органами власти приняты соответствующие упреждающие законы, правила и меры с выраженными в прямой форме конкретными положениями о защите прав и интересов сельских женщин в области земельных отношений. В-третьих, были приняты усилия по обеспечению надлежащего управления договорами владения землей на условиях подряда и ее передачи. Органами управления сельским хозяйством на всех уровнях выполнены экспериментальные проекты по регистрации заключаемых договоров владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения, и прав на управление ею; так, в Пекине, Шанхае, провинциях Шэньси, Сычуань и Чжэцзян, а также ряде других опубликованы специальные документы, в которых уделяется особое внимание защите прав и интересов сельских женщин, касающихся земельных отношений. Органы управления сельским хозяйством на всех уровнях также усилили управление передачей земли и сопутствующими услугами, предусмотрели руководство для сельских женщин, имеющих права и интересы в области заключения договоров владения на условиях подряда землей, расположенной, в связи с их замужеством, разводом или по иным причинам, вдали от мест их проживания, в целях гарантирования того, что их права и интересы в области земельных отношений защищены посредством упорядоченной передачи земли, являвшейся предметом договоров. В-четвертых, споры в области договоров землевладения урегулировались в порядке посредничества или в ином порядке в соответствии с требованиями закона. После опубликования Закона о посредничестве и арбитражном урегулировании споров, касающихся договоров владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения, в стране было создано 2411 арбитражных комиссий для урегулирования споров, связанных с владением на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения. Представители женских организаций по всей стране активно входили в состав этих комиссий, обеспечивавших эффективную защиту прав и интересов сельских женщин в области земельных отношений, а также своевременное и эффективное урегулирование споров, связанных с заключением договоров владения на условиях подряда землей сельскохозяйственного назначения земельного подряда и споров, связанных с управлением ею. В-пятых, было интенсифицировано создание правовых институтов для обеспечения осуществления женщинами их права на коллективный экономический доход. В 2007 году министерство сельского хозяйства выпустило руководство по дальнейшей реализации экспериментального проекта реформирования системы имущественных прав сельских коллективных экономических организаций, которое специально определяет права и интересы членов коллективных экономических организаций, в том числе сельских женщин, касающиеся распределения коллективных экономических доходов. Ранее в 2005 году министерство сельского хозяйства разработало положения об усилении управления, контроля и регулирования компенсацион-

ных платежей за отчуждение земли, полученных сельскими коллективными экономическими организациями. Этот документ требует от всех провинций развития методов распределения компенсационных платежей за отчуждение земли в коллективных сельских экономических организациях и строго охранять законные права и интересы крестьян, в том числе сельских женщин, земля которых была приобретена для других целей. Согласно статистике, в 2013 году количество споров, касавшихся заключения договоров земельного подряда в сельских районах/управления правами и интересами и урегулированных органами управления сельским хозяйством на всех уровнях, снизилось до 8800, и ситуация с нарушениями прав и интересов женщин в отношении заключения договоров земельного подряда в сельских районах значительно улучшилась.

2) Системами социальных пенсий охвачено меньше женщин, чем мужчин, главным образом вследствие, помимо прочего, структурных различий между мужской и женской занятостью. Ввиду данного обстоятельства Китай активно содействовал женской занятости и предпринимательству на равной с мужчинами основе, одновременно продолжая совершенствовать систему социального обеспечения. Действующая в Китае система пенсионного страхования работников охватывает городские предприятия, государственные учреждения, управляемые в таком же порядке, что и предприятия, общественные организации и других работодателей и их работников, а также самостоятельно занятых городских жителей и лиц с гибкой занятостью. Работники, трудоустроенные на территории городов, могут, независимо от того, зарегистрированы ли они в качестве городских или сельских жителей, и независимо от своей гендерной принадлежности, участвовать в системе страхования, уплачивая премию в требуемом порядке и соответственно получая пенсионные пособия. В 2012 году в общей сложности 138,29 миллиона женщин по всей стране участвовали в системе страхования базовой пенсии городских жителей, что на 12,54 миллиона человек превысило показатель 2011 года; базовым медицинским страхованием охвачены 95 процентов постоянных жителей городов и сельских населенных пунктов страны, 810 млн. из них являются участниками новой системы медицинского обслуживания в сельских кооперативах с долей охвата, составляющей 98,3 процента. В феврале 2014 года было принято решение о создании в Китае унифицированной общенациональной системы пенсионного страхования для всех городских и сельских жителей в целях ликвидации разрыва в пенсионном обеспечении между городом и деревней.

3) Поскольку в Китае проводится работа по охвату всех граждан системой минимальных стандартных прожиточных пособий, системой медицинского и пенсионного страхования, какие-либо дискриминационные меры в отношении женщин из этнических меньшинств или пожилых женщин в сельских и удаленных районах отсутствуют. В отношении политических мер по улучшению ситуации с женщинами из этнических меньшинств см. ответ на вопрос 3.

В настоящее время пожилые женщины в сельских районах Китая составляют приблизительно 51,4 процента от общей численности пожилых людей. С ускорением создания городской и сельской систем базовых государственных услуг достигнут значительный прогресс в создании общенациональной системы социального обеспечения и обслуживания пожилых жителей сельских районов, которой смогут воспользоваться приблизительно 60 млн. пожилых сельских женщин. Во-первых, в соответствии с унифицированными схемами, определенными Государственным советом, к концу 2012 года новая система сель-

ского социального пенсионного страхования достигла цели повсеместного охвата базовой системой, тем самым позволяя большинству пожилых женщин в сельских районах получать базовую пенсию, финансируемую из государственного бюджета. Финансовая поддержка предоставляется, среди прочих, малоимущим сельским пожилым женщинам, сельским семьям с одним ребенком и овдовевшим пожилым женщинам. Во-вторых, были предприняты усилия по дальнейшему совершенствованию новой системы медицинского обслуживания в сельских кооперативах. Государственные бюджеты всех уровней увеличили свои взносы в эту систему до 280 юаней на человека в год и приблизительно на 75 процентов — долю больничных расходов, возмещаемых в рамках проводимой политики. Для женщин старше 60 лет из малоимущих семей и других неблагополучных групп правительством предусмотрены субсидии на уплату той доли, которую физическим лицам требуется вносить самим, в целях оказания помощи участвующим в системе страхования женщинам. Бесплатные медицинские обследования, лабораторные исследования, указания по поддержанию здоровья и услуги по лечению хронических болезней предоставляются лицам старше 55 лет, в том числе пожилым женщинам в сельских районах; пожилым женщинам также доступны специализированные гинекологические осмотры. В-третьих, в сельских районах осуществлялись проекты по ремонту ветхого жилья в рамках сельских «пяти гарантий» семьям и «гарантии прожиточного минимума» семьям и малоимущим семьям, проживающим в ветхих строениях, включающие капитальный ремонт или модернизацию их домов. Это позволило решить жилищные проблемы, с которыми сталкиваются отдельные малоимущие пожилые женщины в сельских районах. В-четвертых, были предприняты усилия по развитию услуг для лиц пожилого возраста, проживающих в сельской местности. В сентябре 2013 года Государственный совет опубликовал рекомендации по ускорению развития услуг для лиц пожилого возраста, в которых предложил расширить предоставление услуг лицам пожилого возраста, проживающим в сельской местности, с использованием для этого подхода, особое значение в рамках которого придается следующим трем аспектам: хорошо развитой сервисной сети, расширению механизмов финансирования и механизму координации. Это поможет совершенствованию развития обслуживания пожилого сельского населения и удовлетворению потребностей пожилых лиц в сельских районах, в том числе пожилых женщин, с одновременными защитой и повышением качества их жизни. В-пятых, проблеме старения сельского населения стало уделяться большее внимание в соответствующих политических концепциях и предписаниях. В сентябре 2011 года Государственный совет опубликовал двенадцатый пятилетний план усиления работы по заботе о китайских гражданах старшего возраста, предусматривающий интеграцию развития услуг по уходу за лицами старшего возраста, предоставляемых на городском, сельском и региональном уровнях и содержащий, в частности, предложение по интенсификации политики поддержки сельских районов и западных регионов с приданием приоритетного значения в распределении ресурсов низовому уровню, в особенности в сельских районах, а также центральных и западных регионах. Закон о защите прав и интересов пожилых людей, с недавних внесенными в него поправками, вступил в силу 1 июля 2013 года. Он призван сыграть важную роль в защите и улучшении повседневной жизни пожилых людей, в том числе пожилых женщин, в отдаленных сельских районах. В-шестых, значительное внимание уделяется психологическим и духовным потребностям пожилых женщин в сельских районах. По всей стране,

в том числе в удаленных сельских районах, была начата реализация различных инициатив, таких как инициатива «Будь дружелюбен с пожилыми на рабочем месте» и инициатива «Образцовая семья пяти добродетелей», призванных способствовать формированию во всем обществе среды, в которой к людям пожилого возраста относятся с заботой и уважением. В сельских районах организованы ассоциации пожилых людей. Пожилые женщины побуждаются играть в них активную роль, причем их статус эффективно повышается, и им становятся доступны все виды помощи.

Были приняты меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин с ограниченными возможностями и улучшению их положения. Во-первых, в том, что касается оказания медико-санитарных и реабилитационных услуг и профилактики нетрудоспособности, правительство располагает полностью развернутой системой предоставления постоянным жителям городов и сельских районов, в том числе женщинам с ограниченными возможностями, субсидий на уплату их индивидуальной части взносов в базовую систему медицинского страхования. Лицам с ограниченными возможностями предлагаются частичные субсидии или уплата в полном объеме их индивидуальных взносов в новые системы медицинского обслуживания в сельских кооперативах, пенсионного страхования сельских жителей, пенсионного страхования городских жителей и другие системы социального обеспечения; действуют все виды специальных полисов для женщин с ограниченными возможностями. Во всех проектах для лиц с ограниченными возможностями приоритет отдается женщинам, усиливается развитие институциональных механизмов защиты и долгосрочного обслуживания женщин с ограниченными возможностями. Во-вторых, в том, что касается социального вспомоществования и полисов социального страхования, то на имеющих на них право лиц с ограниченными возможностями распространяется действие минимальных гарантированных пособий на жизнь для жителей городов и сельских районов. На этой основе были предприняты усилия по повышению качества помощи лицам с ограниченными возможностями, в том числе женщинам, и защиты в полном объеме их основных средств к существованию посредством, среди прочего, предоставления лицам с тяжелой формой инвалидности возможности иметь отдельный счет для обращения за получением минимального гарантированного пособия на жизнь и установления в надлежащем порядке различных категорий пособий. Реализована политика участия женщин с ограниченными возможностями в базовом пенсионном страховании городских и сельских жителей, с уделением особого внимания женщинам и детям с ограниченными возможностями из семей, в которых имеются члены с тяжелой формой инвалидности. В-третьих, в том, что касается образования и трудоустройства, были предприняты усилия по содействию трудоустройству женщин с ограниченными возможностями посредством усиления процесса наращивания потенциала в области услуг по трудоустройству таких женщин и включения вопроса трудоустройства женщин с ограниченными возможностями в местные специальные программы обеспечения занятости. Приняты упреждающие меры по защите равноправного доступа женщин к высшему образованию; женщинам, проживающим в удаленных районах, и женщинам с ограниченными возможностями оказывалась помощь в целях предоставления им возможности получения профессионального образования. В-четвертых, в целях эффективной защиты прав и интересов лиц с ограниченными возможностями, в том числе женщин с ограниченными возможностями, законом о защите лиц с ограниченными возможностями запрещена дискрими-

нация на основе недееспособности, равно как и злоупотребления или проявления враждебности по отношению к женщинам с ограниченными возможностями. В то же время через популяризацию и просвещение предпринимались усилия, направленные на повышение осведомленности и способности всего общества сознательно противостоять насилию в семье и совершенствование способности женщин защитить себя от насилия в семье. В-пятых, что касается участия в жизни общества, принятии решений и управлении, то в обществе в целом сформирована социальная среда, в которой с уважением относятся к женщинам с ограниченными возможностями, чему способствовали расширение гласности и просвещение в этом отношении; одновременно предпринимались усилия по демонстрации способностей женщин с ограниченными возможностями к вовлечению в социальное партнерство, формированию нового представления о женщинах и оказанию помощи женщинам и детям с ограниченными возможностями в получении информации о всех видах специально предоставляемых услуг и активном участии во всех видах общественной деятельности.

4) В 2011 году в Китае поправки в Закон о браке не вносились, однако было опубликовано судебное толкование Закона о браке (III). Данный документ содержит толкование некоторых вопросов применения действующего Закона Китайской Народной Республики о браке и служит действенным дополнением к нему. Судебное толкование охватывает положения о разделении имущества между разводящимися сторонами с акцентом на продажу и отчуждение пользующейся рыночным спросом недвижимости в городах, не касаясь тем самым объектов собственности, находящихся во владении сельских женщин.

## **Часть II**

### **Правительство особого административного района Гонконг Китайской Народной Республики**

#### **Ответы правительства особого административного района Гонконг на перечень вопросов, поставленных Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с объединенными седьмым и восьмым периодическими докладами Китайской Народной Республики**

##### **Оговорка и резолютивные части**

###### *Пункт 1*

Информация о мерах, принятых в связи со снятием оговорки к пункту 2 статьи 11 Конвенции применительно к особому административному району Гонконг.

1. Что касается пункта 2 статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ("Конвенция"), то правительством Китайской Народной Республики (КНР) сохранено за особым административным районом Гонконг (ОАР Гонконг) право вводить, для применения содержащихся в нем положений, любые не влекущие дискриминацию требования в отношении испытательного срока при трудоустройстве.
2. На основании указа о занятости (глава 57 свода законов Гонконга, далее сокращенно обозначаемая гл. 57) все беременные работающие женщины защищены, независимо от продолжительности их работы по найму, от выполнения тяжелой, опасной или вредной работы. Беременная женщина, работающая на основании постоянного трудового договора (т. е. трудоустроенная по трудовому договору на срок не менее четырех недель при не менее чем 18-часовой рабочей неделе) и уведомившая своего работодателя о беременности, получает право на отпуск по беременности и родам и защиту от увольнения своим работодателем. Если до начала своего планового отпуска по беременности и родам она проработала на основании постоянного трудового договора не менее 40 недель, она получает право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам.
3. Действующими положениями о защите материнства в рамках указа предусмотрена всесторонняя защита беременных работающих женщин в различных аспектах. Действующее требование о том, что для получения права на отпуск по беременности и родам и права на его оплату нужно работать на основании постоянного трудового договора, определяется необходимостью установления приемлемого баланса интересов работников и работодателей. При формулировании политики в области труда и трудового законодательства правительству ОАР Гонконг приходится принимать во внимание местные социальные и экономические обстоятельства и учитывать наличие или отсутствие консенсуса в обществе. На данном этапе отзыв оговорки не планируется.

Планируется ли пересмотр толковательных заявлений в отношении Конвенции. Каким образом применение толковательных заявлений отразилось на выполнении Конвенции в особых административных районах.

4. КНР сделала, от имени ОАР Гонконг, семь оговорок и толковательных заявлений, касающихся применимости Конвенции к ОАР Гонконг при должном учете обстоятельств в ОАР Гонконг. Правительство ОАР Гонконг полагает, что эти семь оговорок и толковательных заявлений являются необходимыми и должны быть сохранены. Основания для их сохранения были включены в объединенные седьмой и восьмой периодические доклады КНР.

5. Правительство ОАР Гонконг стремится к продвижению интересов и повышению благосостояния гонконгских женщин, и к выполнению своих обязательств в рамках Конвенции. Соответствующие управления и департаменты реализовали надлежащие стратегии и меры для выполнения целей Конвенции.

#### **Законодательные и политические рамки и сбор данных**

##### *Пункт 2*

Меры, принятые для внесения поправки в указ о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности в Гонконге и обеспечения включения в определение дискриминации положения о косвенной дискриминации.

6. Указ о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности (гл. 480) определяет «дискриминацию» в качестве включающей «прямую дискриминацию» и «косвенную дискриминацию». «Прямая дискриминация» означает менее благоприятное отношение к одному лицу по сравнению с подходом в аналогичных обстоятельствах к другому лицу, являющееся следствием гендерной принадлежности, семейного положения или беременности. «Косвенная дискриминация» заключается в отнесении одного и того же требования или условия к каждому лицу, что, однако, неблагоприятным образом воспринимается определенной группой лиц. Подобное требование является «косвенной» дискриминацией в рамках указа, если обоснование такого требования отсутствует. Определение дискриминации в рамках указа применительно к дискриминации по отношению к женщинам сохраняется неизменным.

##### *Пункт 3*

Меры по реформированию, принятые для устранения расхождений между статутным правом и общим правом и традициями, подразумевающими дискриминацию по отношению к женщинам и девушкам. Меры, принятые для включения в правовые и политические рамки межотраслевой дискриминации, с которой сталкиваются женщины из этнических меньшинств.

7. Указ о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности, указ о предупреждении дискриминации на основании расовой принадлежности (гл. 602), указ о предупреждении дискриминации на основании семейного положения (гл. 527) и указ о предупреждении дискриминации на основании ограниченности возможностей (гл. 487) содержат положения о недопущении дискриминации на основании гендерной принадлежности, семейного положения, беременности, расовой принадлежности, семейного положения или ограниченности возможностей. Эти указы действуют применительно к дискриминации, как прямой, так и косвенной, в отношении женщин и девушек на основании гендерной принадлежности, семейного положения, беременности, расовой принадлежности, семейного положения или ограниченности возможностей.

8. С целью корректировки указа о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности правительство внесло ряд поправок, предусматривавших отмену отдельных пунктов, которые были выведены из-под действия указа. К их числу относились пункты, содержавшие исключения дисциплинарного характера, например, в отношении требований к обмундированию и амуниции; сохранения за мужчинами должностей в тактическом подразделении полиции; различия в обучении мужчин и женщин пользованию оружием.

9. Как было объявлено в январе 2014 года главой исполнительной власти ОАР Гонконг в его послании о политике на 2014 год, правительством будет выполнен ряд мер, направленных на усиление поддержки образования и услуг в сфере занятости для этнических меньшинств и содействие их интеграции в общество. В 2014–2015 годах комиссия по равным возможностям приступит к выполнению новых программ и исследований в области государственного образования и содействия развитию, распространению посланий о важности многообразия и интеграции, поощрению социальной интеграции и формированию милосердного общества. Предварительный план комиссии заключается в создании целевой группы по проблемам этнических меньшинств, которая способствовала бы ускорению ее работы. Данная целевая группа будет проводить кампании по привлечению внимания населения и выполнять образовательные программы, включающие новые услуги по выработке культурной восприимчивости и навыков предупреждения дискриминации на основании расовой принадлежности, организовывать большее число программ партнерства с различными организациями с целью содействия равным возможностям для этнических меньшинств. Целевая группа будет также поддерживать связь с соответствующими государственными учреждениями, школами, заинтересованными лицами и обслуживающими организациями, и будет, энергично действуя совместно с государственными учреждениями, способствовать расширению помощи для удовлетворения потребностей этнических меньшинств в образовании и трудоустройстве.



## Стереотипы и вредная практика

### Пункт 7

Стратегия или инициатива, направленная на искоренение негативного представления женщин в средствах массовой информации как сексуальных объектов.

10. Все держатели лицензии на вещание в ОАР Гонконг обязаны соблюдать нормы и правила вещания, опубликованные департаментом связи. В соответствии с ними, держатель лицензии не должен включать в свои программы материалы, способные поощрять ненависть или опасения в отношении, и/или могущие рассматриваться в качестве очерняющих или оскорбляющих каких-либо лиц или групп лиц на основании, помимо прочего, гендерной принадлежности, или содержание которых нарушает нормы права, в том числе указ о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности (пункты 2(b) и 2(c) главы 3 общего кодекса правил, относящихся к стандартам программного телевизионного вещания («кодекс телевещания»), пункты 7(b) и 7(c) кодекса правил, относящихся к стандартам программного радиовещания). Кодекс телевещания требует далее, чтобы держатель лицензии проявлял осторожность в демонстрации сцен насилия по отношению, среди прочих, к женщинам, в особенности в оскорбительном контексте. Подстрекательство к насилию в отношении конкретных групп, идентифицированных, помимо прочего, по признаку гендерной принадлежности, не разрешается (пункт 5 главы 6 кодекса телевещания).

Меры, принятые для пересмотра политики в области малого жилья.

11. Продолжается пересмотр политики в области малого жилья. Политика в данной области действует в течение длительного времени. Она включает сложные вопросы в их различных аспектах, в том числе правовых, экологических и связанных с планированием землепользования, требующих, все без исключения, тщательного рассмотрения.

## Насилие в отношении женщин

### Пункт 8

Информация и статистические данные о масштабах насилия в отношении женщин, в том числе насилия в семье.

12. Согласно центральной системе информирования о случаях избивания потерпевших-женщин супругами/сожителями и случаях сексуального насилия, а также реестру дел по защите детей, который ведет департамент социального

обеспечения, количество вновь зарегистрированных случаев избияния потерпевших-женщин супругами/сожителями и случаев жестокого обращения с детьми, включающих потерпевших-женщин, за период 2010–2013 годов составило:

**Вновь зарегистрированные случаи избияния потерпевших-женщин супругами/сожителями**

<i>Год</i>	<i>Количество вновь зарегистрированных случаев с потерпевшими-женщинами</i>	<i>Доля от общего количества вновь зарегистрированных случаев</i>
2010	2643	83,6%
2011	2616	82,4%
2012	2300	84,1%
2013	3144	82,0%

**Вновь зарегистрированные случаи жестокого обращения с детьми, включающие потерпевших-женщин**

<i>Год</i>	<i>Количество вновь зарегистрированных случаев с потерпевшими-женщинами</i>	<i>Доля от общего количества вновь зарегистрированных случаев</i>
2010	628	62,7%
2011	548	62,5%
2012	567	63,4%
2013	571	59,3%

Количество доступных приютов и созданных бесплатных горячих линий.

13. Правительство ОАР Гонконг привержено борьбе с насилием в семье. В течение ряда последних лет правительство выделяет дополнительные ресурсы для дальнейшего расширения всего спектра превентивных, вспомогательных и специализированных услуг, включающих просвещение населения, оказание помощи потерпевшим, медицинское обслуживание, психологическую реабилитацию и т. д. жертв насилия в семье и нуждающихся семей.

14. Отдельные лица и семьи, находящиеся в состоянии кризиса из-за насилия в семье, могут рассчитывать на временное размещение в убежищах. Всего имеется пять центров для размещения ищущих убежища женщин, располагающих в общей сложности 260 местами. Многоцелевой центр помощи в психоэмоциональных критических ситуациях (именуемый Кризисным центром CEASE) предоставляет 80 мест для кратковременного размещения жертв сексуального насилия и отдельных лиц/семей из постоянных местных жителей, сталкивающихся с насилием в семье или кризисом; Центр кризисной семейной помощи также предоставляет 40 мест для кратковременного размещения отдельных лиц и семей в состоянии кризиса или бедственном положении.

15. Начиная с 2008 года департамент социального обеспечения осуществляет, посредством своей горячей линии, круглосуточное консультирование по телефону, оказывает помощь и предоставляет советы, через социальных работни-

ков, нуждающимся отдельным лицам/семьям, и организует надлежащие услуги по сопровождению. Дополнительно круглосуточные горячие линии для жертв насилия в семье и их семей также предоставляются всеми пятью центрами для ищущих убежища женщин, Кризисным центром CEASE и Центром кризисной семейной помощи.

Судебные приказы об охране личной безопасности.

16. В 2008 году правительство ОАР Гонконг внесло поправки в указ о противодействии насилию в семье и включило в защиту, предусмотренную указом, предоставление стороне, вступающей в брак, либо совместно проживающим мужчине и женщине права на обращение в суд для вынесения судебного запрета на назойливое досажение со стороны бывшего(ей) супруга(и) или бывшего(ей) сожителя/сожительницы, а также ближайших или дальних родственников, в том числе бабушки/дедушки, внука/внучки, дяди, тети, племянника, племянницы, двоюродного брата, двоюродной сестры и т. д. Была также расширена защита несовершеннолетних, не достигших 18-летнего возраста, и жертв насилия в семье. С января 2010 года наименование указа было изменено на указ о противодействии насилию в отношениях между домочадцами и сожителями (гл. 189), с дальнейшим расширением защиты и распространением ее на сожителей одного пола.

Конкретные меры, принятые для совершенствования системы уголовного преследования по делам о насилии в семье.

17. В 2010, 2011, 2012 и 2013 годах количество зарегистрированных полицией дел, связанных с преступлениями в форме насилия в семье, составило соответственно 2157, 1928, 2002 и 1870.

18. Полиция серьезно и с повышенным вниманием относится к рассмотрению всех сообщений о насилии в семье с целью защиты потерпевших и преследования виновных. В рамках следования межведомственной и межсекторальной политике, потерпевшие передаются службам поддержки, например для размещения в убежище и оказания, при необходимости, неотложной помощи. Одновременно с этим подозреваемые подвергаются, в максимально сжатые сроки, аресту, если имеются достаточные основания для подозрений в совершении преступления.

19. Для обеспечения надлежащего изучения обстоятельств в местах, в которых имело место насилие в семье, должен появляться сотрудник полиции в звании сержанта или офицер, имеющий более высокое звание. Тем самым реализуется система «одна семья — одна команда», в рамках которой одна и та же группа расследует все дела, касающиеся одного и того же семейства, что обеспечивает полную осведомленность сотрудников, ведущих дело, о масштабах проблемы.

20. Оценка риска продолжения и повторения случаев насилия в семье осуществляется на основании собранных фактов о зарегистрированном происшествии, предшествовавших делах с участием тех же сторон и других сопутствующих обстоятельств. В целях оказания содействия сотрудникам, непосредственно ведущим дело, в оценке риска, составлены контрольный перечень индикаторов насилия в семье и расширенная централизованная база данных о случаях бытового насилия, содержащая сведения из предыдущих отчетов.

21. В 2006 году департамент юстиции ОАР Гонконг опубликовал «Порядок возбуждения дел, связанных с насилием в семье». Помимо истолкования насилия в семье и роли прокурора, издание содержит руководство по выдвижению обвинения и обвинительной практике. При решении вопроса о том, следует ли предъявлять обвинение по делу, связанному с насилием в семье, прокуроры должны убедиться в существовании достаточных доказательств, оправдывающих инициирование процессуальных действий на том основании, что они дают достаточные перспективы для признания виновности и что интересы общества требуют осуществления уголовного преследования. Интересы общества, как правило, требуют, чтобы в случае насилия в семье уголовное преследование было осуществлено, если потерпевшее лицо готово к даче свидетельских показаний. Поскольку потерпевшие иногда не готовы, по различным причинам, давать показания, прокурор должен убедиться в том, что полиция и социальные работники поддерживают связь с потерпевшим лицом и предоставляют необходимую помощь, с тем чтобы облегчить обдумывание свидетельских показаний. Если прокурор приходит к заключению о том, что рассмотрение дела должно быть продолжено, несмотря на то что это противоречит желаниям потерпевшего лица, ему необходимо определиться с тем, может ли быть подано письменное ходатайство суду, в котором заявление потерпевшего лица использовано в качестве свидетельского показания, без необходимости в явке в суд для выступления в качестве свидетеля; может ли уголовное преследование быть продолжено в случае оказания потерпевшему лицу помощи в обеспечении присутствия в суде посредством использования специального оборудования, например системы видеотрансляции; и должно ли потерпевшее лицо быть понуждено к личной даче свидетельских показаний в суде. В зависимости от обстоятельств дела, прокурор может рассмотреть вопрос об оставлении [обвиняемого] под стражей или освобождении под оговариваемый особыми условиями залог для защиты потерпевшего лица от рисков, опасностей, угроз или других действий со стороны обвиняемого, которые могут препятствовать отправлению правосудия. Прокурором будет также рассмотрен вопрос о том, требуется ли принятие специальных мер для обеспечения явки свидетелей в суд. Если жертва насилия в семье является «свидетелем в страхе», каковой термин определен в уголовно-процессуальном кодексе (гл. 221), свидетельские показания могут быть даны вживую, посредством телевизионной связи с судом. Как вариант, судом может быть разрешена дача потерпевшим лицом свидетельских показаний из-за перегородки, установленной в зале суда.

22. Для недопущения задержки с возбуждением дел, связанных с насилием в семье, департамент юстиции утвердил различные административные процедуры, призванные обеспечить выявление и оперативное рассмотрение случаев бытового насилия. Эти процедуры включают: юридическое консультирование по делам, связанным с насилием в семье, которое осуществляется в кратчайшие возможные сроки по получении материалов дела из полиции, независимо

от места проведения судебного разбирательства; совет при этом предоставляется безотлагательно, даже при отсутствии в материалах дела стенограмм заявлений, записанных на видео, или отсутствии переводов документов; в случае возможности и уместности рассмотрение соответствующих дел, связанных с насилием в семье, осуществляется на китайском языке. Если задержка неизбежна, потерпевшее лицо информируется о позиции полиции и о причинах задержки.

### Торговля женщинами и эксплуатация проституции

#### Пункт 10

Обновленная информация о масштабах торговли людьми.

23. Необходимо определенно указать, что ОАР Гонконг не является конечным пунктом торговли людьми и не является местом, в котором или через которое осуществляется подобная противоправная деятельность. Кроме того, действующим в особом административном районе Гонконг законодательством сформирована прочная правовая конструкция, лежащая в основе наших энергичных усилий по борьбе с торговлей людьми.

24. Действия, связанные с торговлей людьми, каковые определены в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности («Палермский протокол Организации Объединенных Наций»), запрещены в ОАР Гонконг на основании различных законодательных актов, таких, как указ о преступлениях (гл. 200), указ об иммиграции (гл. 115) и указ о преступлениях против личности (гл. 212). Максимальное предусмотренное наказание составляет от 10 лет лишения свободы до пожизненного заключения. Правительство ОАР Гонконг постоянно, не жалея сил, тесно сотрудничает с нашими зарубежными партнерами в области обмена получаемой информацией и осуществления совместных действий по борьбе с торговлей людьми.

25. Преступления, связанные с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, в ОАР Гонконг достаточно редки. За три последних года полицией были ликвидированы пять преступных группировок, арестованные члены которых были приговорены к лишению свободы на срок до 30 месяцев. Статистика случаев торговли людьми в 2009–2013 годах представлена в следующей таблице.

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Количество случаев торговли людьми	4	3	2	4	7

26. С учетом новейших международных тенденций в торговле людьми, в опубликованный департаментом юстиции в сентябре 2013 года уголовно-процессуальный кодекс был включен новый раздел «Дела, связанные с эксплуатацией человека человеком». Раздел содержит полезные указания для прокурорских работников по выявлению случаев эксплуатации человека человеком,

а также развернутое изложение принципов рассмотрения подобных дел с учетом международных стандартов и практики вовлечения лиц, ставших жертвами торговли людьми, в обеспечение справедливого, беспристрастного и последовательного принятия решений на всех этапах ведения подобных судебных дел.

27. Кроме того, правительство ОАР Гонконг расширяло сотрудничество с международными и местными неправительственными организациями с целью предоставления соответствующих вспомогательных услуг, включающих защиту лиц, пострадавших от торговли людьми. Находящиеся на переднем крае борьбы департаменты запланировали проведение различных совместных с ними заседаний по обмену опытом работы, с тем чтобы ознакомить должностных лиц правоприменительных органов с последними тенденциями в торговле людьми, в том числе навыками идентификации потерпевших.

28. Для защиты иностранной домашней прислуги принимались и будут приниматься различные краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры. Правительство ОАР Гонконг будет и далее расширять свои пропагандистские и просветительские усилия, в том числе усиливать взаимодействие с генеральными консульствами в ОАР Гонконг, повышать осведомленность иностранной домашней прислуги о ее правах и мерах по защите ее собственных интересов, например, при урегулировании ситуаций с посягательством на личную безопасность и изъятием другими лицами документов, удостоверяющих личность, а также каналов для получения возмещения ущерба, и т. д. В апреле 2014 года правительство ОАР Гонконг также увеличило численность персонала для усиления мониторинга и контроля деятельности агентств по трудоустройству, и займется рассмотрением вопроса об изменении действующего механизма лицензирования агентств по трудоустройству, занимающихся предоставлением иностранной домашней прислуги.

#### *Пункт 11*

Меры, принятые для обеспечения более надежной защиты работников секс-индустрии.

29. Политика ОАР Гонконг включает поддержание связи с местными союзами работников секс-индустрии и распространение среди них информации о мерах по обеспечению безопасности таких работников. Для них издаются брошюры, содержащие советы по способам защиты себя. Работники секс-индустрии также побуждаются устанавливать систему тревожной сигнализации в своих помещениях для использования ее в критических ситуациях или в случаях применения силы, составляющих угрозу для жизни.

#### *Пункт 12*

Меры, принятые для пересмотра административной практики задержания несовершеннолетних девушек, прилетевших в Гонконг без сопровождения взрослых и получивших отказ в предоставлении права на въезд.

30. В соответствии с законами Гонконга лицо, которому отказано в разрешении на пребывание, может быть взято под стражу в ожидании его/ее экстрадиции из ОАР. Для несовершеннолетнего лица, которое прибывает на воздушном судне и которому отказано в праве на пребывание, департамент иммиграции обычно организует незамедлительную высадку из воздушного судна доставившей его/ее авиакомпании с отправкой его/ее обратно в аэропорт вылета ближайшим рейсом, на который имеются свободные места. Авиакомпания при этом предлагается установить связь с контактным лицом несовершеннолетнего в аэропорту вылета для принятия его/ее по прибытии. Между тем для обеспечения безопасности несовершеннолетнего лица, прибывшего без сопровождения, это лицо может быть временно задержано силами безопасности аэропорта в закрытой зоне международного аэропорта Гонконга вплоть до его/ее выдворения. На территории закрытой зоны аэропорта расположены помещения для раздельного содержания под стражей задержанных лиц мужского и женского пола, при этом доступом в помещения для женщин обладают только женщины — сотрудники иммиграционной службы.

31. В исключительных обстоятельствах, когда задержанное несовершеннолетнее лицо не может быть выдворено в течение минимального срока, оно не будет, в соответствии с действующей политикой, продолжать содержаться под стражей, за исключением случаев, когда имеются веские основания для обратного (например, если можно полагать, что ребенок склонен скрыться, или у ребенка отсутствует сопровождающее лицо и он, не будучи задержан, останется без присмотра, и т. д.) Каждый случай рассматривается в отдельном порядке и они, как правило, выпускаются под личное обязательство о явке, как только оказывается свободным место в находящемся под надзором объекте, предоставляющем домашний уход. Если задержание действительно необходимо, несовершеннолетнее лицо будет, в соответствии с пунктом 4 и приложением 2 к указу об иммиграции (местах содержания под стражей), допущено в дом для детей и подростков "Туен Мун", действующий при департаменте социального обеспечения, в котором обеспечиваются надлежащий уход и руководство.

### **Участие в политической и общественной жизни**

#### *Пункт 13*

Участие женщин в работе законодательных, административных и судебных органов.

- *Женщины в законодательном совете, окружных советах и избирательной комиссии для избрания главы исполнительной власти ОАР Гонконг*

32. Женщины и мужчины пользуются равными правами на участие в голосованиях и выставление своей кандидатуры на выборах в законодательный совет, окружные советы и избирательную комиссию для избрания главы исполнительной власти ОАР Гонконг. Данное право защищено основным законом. Соответствующее законодательство не проводит различий, основывающихся на

гендерной принадлежности, этническом происхождении<sup>1</sup> или религиозных воззрениях избирателей или кандидатов на выборах. Правительство ОАР Гонконг продолжит прилагать усилия, направленные на обеспечение неизменной открытости, справедливости и честности выборов.

33. Женщины-избиратели составляют приблизительно половину от общего числа зарегистрированных избирателей. На выборах в законодательный совет 2012 года численность зарегистрированных женщин-избирателей, включенных в избирательные списки, составила 1,75 миллионов человек, или 50,4 процента от общего числа всех избирателей, зарегистрированных в ОАР Гонконг. Для сравнения, на выборах 2011 года в окружные советы и выборах 2008 года в законодательный совет эти показатели составили, соответственно, 1,78 миллиона человек (50,1 процента) и 1,67 млн. человек (49,7 процента). Кроме того, из общего числа в 1,84 млн. избирателей, отдавших свои голоса на выборах 2012 года в законодательный совет, женщины составили 49,6 процента. Соответствующие показатели на выборах 2011 года в окружные советы и выборах 2008 года в законодательный совет составили соответственно 50,1 и 48,9 процента.

34. На выборах 2012 года в законодательный совет 59 кандидатов (19,8 процента) из 298 составляли женщины. Из них были избраны 11 человек, или 15,7 процента от общей численности членов законодательного органа, составляющей 70 человек. На выборах 2011 года в окружной совет и выборах 2008 года в законодательный совет численность женщин-кандидатов составила 166 человек (17,8 процента из 935 кандидатов) и 38 человек (18,9 процента из 201 кандидата) соответственно. Число победивших женщин-кандидатов составило соответственно 79 (или 19,2 процента из 412 избранных членов) и 11 (или 18,3 процента из 60 избранных членов).

35. На выборах в действующую в настоящее время избирательную комиссию были заполнены 1034 места<sup>2</sup>. Участие в выборах 2011 года избирательной комиссии, по подсекторам, приняли 130 909 зарегистрированных женщин-избирателей, что составило 56,0 процентов от общего числа зарегистрированных избирателей — физических лиц<sup>3</sup>. На выборах, проводившихся по подсекторам, было выдвинуто в общей сложности 1583 кандидата, из которых 258 че-

<sup>1</sup> Статьей 67 основного закона предусмотрено, что постоянные жители особого административного района Гонконг, не являющиеся китайскими гражданами или имеющие вид на жительство в зарубежных странах, могут становиться членами законодательного совета, будучи избраны в него, при условии, что их общая численность не превышает 20 процентов от общей численности членов совета. Постоянные жители, не являющиеся китайскими гражданами, могут получить китайское гражданство в порядке, предусмотренном статьей 7 закона Китайской Народной Республики о гражданстве и «Разъяснением Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей ряда вопросов, касающихся применения в особом административном районе Гонконг закона Китайской Народной Республики о гражданстве».

<sup>2</sup> Помимо 1034 мест, занимаемых членами, получившими их по итогам выборов, в состав избирательной комиссии также входят 106 членов по должности (т. е. делегатов от Гонконга во Всекитайское собрание народных представителей и членов законодательного совета), и 60 членов, выдвигаемых шестью означенными религиозными организациями.

<sup>3</sup> Согласно последнему итоговому реестру, опубликованному в 2013 году, имелись 127 232 женщины-избирателя, зарегистрированные в подсекторах, что составило 55,9 процента от общей численности избирателей — физических лиц, зарегистрированных в различных подсекторах.



людей (16,3 процента) составили женщины. Из числа этих женщин-кандидатов избраны были 157 человек. Избирательная комиссия была сформирована в 2012 году, после проведения выборов по подсекторам. В ее состав вошли 180 женщин (на момент избрания главы исполнительной власти на четвертый срок в 2012 году), что на 71 человека превысило соответствующий показатель у избирательной комиссии предыдущего состава (сформированной в 2007 году при избрании на третий срок главы исполнительной власти).

- *Женщины в исполнительном совете и на государственных должностях*

36. В настоящее время в составе исполнительного совета заседают в общей сложности 30 членов, из них шесть женщин (20 процентов). Должность главного секретаря администрации, вторую по значимости после должности главы исполнительной власти ОАР Гонконг, занимает женщина. По состоянию на конец 2013 года гражданские служащие-женщины составляли 36,3 процента штата. Число занимаемых женщинами высших директорских должностей на государственной гражданской службе увеличилось с 396 в 2009 году до 435 в 2013 году, составив 33,5 процентов от общего количества таких должностей. В июле 2014 года девять из 17 должностей постоянных секретарей, классифицируемых как административный должностной персонал класса А1 (высший ранг государственной гражданской службы) занимали женщины.

- *Женщины в системе судебных органов*

37. Статьей 92 основного закона ОАР Гонконг определено, что судьи и другие сотрудники системы судебных органов подбираются на основании своих судебных и профессиональных качеств. Гендерная принадлежность не является значимым фактором при осуществлении назначений в системе судебных органов. На 1 апреля 2014 года из общего числа судей и судебных должностных лиц (154 человека) женщины составляли 26,6 процента (41 человек).

*Побуждение женщин к участию в сельских выборах различных уровней*

38. Решение того или иного лица об участии в сельских выборах является исключительно его или ее собственным выбором. Тем не менее правительство ОАР Гонконг побуждает лиц, имеющих право на избрание, как мужчин, так и женщин, к участию в сельских выборах; им был организован с этой целью ряд мероприятий пропагандистского и просветительского характера.

39. Правительство ОАР Гонконг будет предпринимать дальнейшие усилия по побуждению женщин к участию в сельских выборах, в том числе посредством размещения объявлений на телевидении и радиостанциях в часы наибольшей доли женщин среди зрителей и слушателей, опубликования объявлений и пресс-релизов в газетах, демонстрации рекламных баннеров, плакатов и уведомлений, использования передвижных трансляционных установок, обращения через комитет по делам женщин и молодежи организации Хун Е Кук и распространения, в местах массового скопления людей и в ходе проведения мероприятий районного масштаба (в особенности мероприятий, предназначенных для женщин), форм для регистрации избирателей на сельских выборах.

40. Последний цикл обычных сельских выборов состоялся в 2011 году. По сравнению с обычными сельскими выборами 2007 года, в 2011 году число надлежащим образом оформленных женщин-кандидатов увеличилось с 35 че-

людей в 2007 году до 39 человек, или на 11 процентов. Число выигравших выборы представителей сельских женщин также возросло с 28 человек в 2007 году до 30 в 2011 году, что означает увеличение на 7 процентов.

Представительство женщин в правительственных консультативных и законодательно предусмотренных органах.

41. Правительство ОАР Гонконг производит назначения на должности в консультативных правительственных и законодательно предусмотренных органах на основании заслуг конкретных лиц, с учетом способностей, квалификации, опыта работы, добросовестности кандидатов и их приверженности государственной службе, с должным учетом функций и характера деятельности соответствующих органов, а также законодательных положений об органах, предусмотренных законодательством. Правительство ОАР Гонконг продолжает принимать упреждающие меры по расширению участия женщин в работе коммунальных служб и их привлечения на государственную службу. Приветствуется выдвижение женскими ассоциациями и профессиональными организациями своих членов-женщин для включения в централизованный указатель персонала, который ведет управление внутренних дел. Управлениям и департаментам периодически напоминает о требовании энергично рассматривать вопросы о назначении женщин на должности в подведомственных им консультативных и законодательно предусмотренных органах.

42. Принимая во внимание рекомендацию комиссии по делам женщин, правительство ОАР Гонконг установило в 2004 году гендерный контрольный ориентир в 25 процентов в качестве рабочей цели при назначении на должности в консультативных и законодательно предусмотренных органах. В июне 2010 года гендерный контрольный ориентир был увеличен до 30 процентов. По состоянию на 31 марта 2014 года назначение от правительства на не имеющие официального характера должности в консультативных и законодательно предусмотренных органах получили 1937 женщин и 4043 мужчины. Доля женщин при этом составила 32,4 процента.

Меры, принятые для решения проблемы низкого участия женщин из числа этнических и религиозных меньшинств в политической и общественной жизни.

- *Право на участие в голосованиях и на выдвижении своей кандидатуры на выборах*

43. Как было указано выше в пункте 32, мужчины и женщины обладают равными правами на участие в голосованиях и выставление своей кандидатуры на выборах в законодательный совет, окружные советы и избирательной комиссии. Это право защищено основным законом. С точки зрения признания за лицом права быть избирателем или выдвигать свою кандидатуру на выборах, соответствующее законодательство не проводит различий, основывающихся на

его гендерной принадлежности, этническом происхождении или религиозных воззрениях.

- *Назначения на должности в консультативных правительственных и законодательно предусмотренных органах*

44. При рассмотрении вопросов о назначениях и переназначениях на должности в консультативных и законодательно предусмотренных органах, правительство ОАР Гонконг следует установившейся практике тщательной оценки пригодности потенциальных кандидатов, принимая во внимание такие относящиеся к делу факторы, как их способности, квалификация, опыт работы, добросовестность и приверженность государственной службе.

45. Правительство ОАР Гонконг заранее приглашало государственные и иные организации к выдвижению кандидатур на занятие должностей в консультативных и законодательно предусмотренных органах, предлагая им направлять правительству составленные по форме профессиональные биографии. В соответствии с принципом недопущения дискриминации, от лиц, предоставляющих профессиональную биографию, не требуется указывать в ней свою расовую принадлежность или вероисповедание, если таковое имеется. Информация о численности женщин из групп этнических или религиозных меньшинств, работающих на должностях в консультативных и законодательно предусмотренных органах, в настоящее время недоступна.

46. Правительство ОАР Гонконг следует установившейся практике, заключающейся в том, что доступное лицо, наилучшим образом подходящее для удовлетворения конкретных потребностей заинтересованных консультативных и законодательно предусмотренных органов, должно быть назначено на любую вакантную должность в этих органах, и что назначение на должность в этих органах не должно быть связано с дискриминацией. Правительство ОАР Гонконг будет и впредь побуждать осуществляющие назначения органы назначать на должности в консультативных и законодательно предусмотренных органах большее число женщин, входящих в контингент лиц из числа населения с различными культурными корнями, с тем чтобы эти органы отражали различные интересы и сегменты общества.

## **Занятость**

### *Пункт 15*

Меры, принимаемые для ликвидации широко распространенной дискриминации и сегрегации на основании гендерной принадлежности, а также продвижения и осуществления принципа «равная оплата за труд равной ценности».

47. Согласно указу о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности, запрещено кому бы то ни было, занимающемуся наймом в свое учреждение в ОАР Гонконг, ставить в дискриминационные условия другое лицо, предлагая ему трудоустройство на этих условиях. В настоящее время

рассмотрением жалоб на дискриминацию занимается комиссия по равным возможностям, являющейся законодательно предусмотренным органом.

48. После своего создания в 1996 году, комиссия по равным возможностям постоянно занималась продвижением принципа равной оплаты за труд равной ценности, включив его в практическое руководство по найму работников, выпущенное на основании указа о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности. В 2006 году комиссия опубликовала свое исследование принципа равной оплаты за труд равной ценности, выполненное в рамках долгосрочного проекта, предпринятого ею для продвижения принципа равной оплаты за труд равной ценности. Исследование по отдельным выбранным специализациям в секторе государственной гражданской службы и Управлении лечебных учреждений не выявило никаких системных проблем с неравенством в оплате на основании гендерной принадлежности.

49. В дальнейшем, в 2008 году, комиссия по равным возможностям разработала для работодателей совокупность четких руководящих принципов по постоянному углублению общественного понимания концепции равной оплаты, в целях решения проблемы неравенства в оплате труда лиц с различной гендерной принадлежностью и расследования предполагаемых нарушений. Комиссией были организованы лекции для работодателей, групп женщин и других заинтересованных сторон, посвященные принципу равной оплаты за труд равной ценности. Изложение сущности указанного принципа и рассмотрение практики его воплощения включены в проводимые комиссией регулярные тренинги для различных заинтересованных сторон и широкой общественности. Комиссия продолжит содействовать распространению равной оплаты за труд равной ценности в рамках своих всеобъемлющих усилий по просвещению населения в отношении концепции равных возможностей для всех.

50. За время, прошедшее после того, как комиссия приступила к изданию справочных руководств, посвященных принципу равной оплаты за труд равной ценности, и к проведению вышеупомянутой пропагандисткой работы и тренингов, ею не было получено никаких связанных с этим жалоб. Действующие схемы хорошо проработаны, и никакой настоятельной необходимости в законодательстве, касающемся равной оплаты за труд равной ценности, нет.

#### *Пункт 16*

Содействие женской занятости.

51. Департамент труда предоставляет всесторонние, справедливые и бесплатные услуги по трудоустройству всем лицам, занятым поиском работы, независимо от их гендерной принадлежности. Вакансии, сведения о которых департамент труда получает от работодателей для оказания услуг по подбору персонала, охватывают широкий спектр отраслей и профессий. В 2013 году из 1 218 885 вакансий, обработанных департаментом труда, 409 714 вакансии, или 33,6 процента от общего количества, приходились на профессиональные группы, включающие менеджеров, администраторов, специалистов и младших специалистов, получающих более высокую оплату. Информация о вакансиях широко и эффективно распространяется через сеть в составе 12 центров занято-

сти, интерактивный сайт службы занятости (являющийся крайне популярным правительственным веб-сайтом с приблизительно 0,38 млрд. зарегистрированными просмотрами страниц в 2013 году) и терминалы по поиску вакансий установлены в различных удобных местах по всей территории. Департамент труда также регулярно организует в различных местах масштабные и локальные, на уровне районов, ярмарки вакансий для ускорения распространения информации о работе по найму с целью оказания различным группам соискателей работы помощи в ее нахождении. Кроме того, департамент труда напоминает работодателям, пользующимся его услугами по подбору персонала, о необходимости учета подлинной профессиональной квалификации, требуемой для заполнения должностей в ходе подбора персонала. Департамент труда рассматривает представленные сведения о вакансиях, до того как они будут выставлены для ознакомления, с тем чтобы гарантировать, что должностные требования и условия работы по найму согласуются с трудовым законодательством и указами о предупреждении дискриминации, в том числе указом о предупреждении дискриминации на основании гендерной принадлежности.

52. Лица, ищущие работу и зарегистрированные департаментом труда с целью получения услуг по трудоустройству, могут получить работу по найму либо через справочную службу департамента труда, либо посредством прямого обращения к работодателям, размещающим через указанный департамент информацию о своих вакансиях. В 2013 году 1115 назначений на должность в профессиональных группах управленцев/специалистов были осуществлены через справочную службу департамента труда. Из их числа 541 (48,5 процента) пришлось на женщин, искавших работу. В настоящее время свыше 90 процентов вакансий, о которых даны объявления через департамент труда, открыты для прямой подачи заявлений лицами, ищущими работу. От лиц, обеспечивших себе занятость посредством прямого обращения, информировать департамент труда о своем устройстве на должность не требуется.

Предусмотренная трудовым законодательством защита работающих женщин.

53. Указ о занятости (гл. 57) предоставляет работающим женщинам такие же трудовые права и защиту, что и работающим мужчинам.

*Пункт 17*

Предписания в отношении агентств по трудоустройству.

54. Правительство ОАР Гонконг придает важное значение регулированию деятельности агентств по трудоустройству посредством лицензирования, проведения проверок, расследования жалоб, предъявления исков и т. д., с тем чтобы гарантировать их функционирование в соответствии с законом и защитить интересы лиц, ищущих работу.

55. В соответствии с положениями части XII указа о занятости и положениями об агентствах по трудоустройству все агентства по трудоустройству, включая посредников, размещающих иностранную домашнюю прислугу, должны получить от департамента труда лицензию до того, как они смогут приступить с осуществлению деятельности, связанной с предоставлением услуг по трудоустройству в ОАР Гонконг. Им также не разрешается получать от лиц, ищущих работу, плату за трудоустройство, составляющую свыше 10 процентов от их первой месячной заработной платы. Агентства по трудоустройству, работающие без лицензии или взимающие комиссию, превышающую предписанную, несут ответственность за правонарушение и уплачивают штраф в максимальном размере 50 000 гонконгских долл. (6410 долл. США).

56. Сотрудники департамента труда проводят регулярные и внезапные проверки агентств по трудоустройству, проводят расследования по получении жалоб на назначение завышенной цены или профессиональную некомпетентность, и выбирают обвинение в случае достаточности доказательств. В 2013 году департамент труда провел 1341 проверку всех агентств по трудоустройству, работающих в ОАР Гонконг, при этом свыше 75 процентов этих проверок были проведены в агентствах, занимающихся размещением иностранной домашней прислуги. С апреля 2014 года департамент труда увеличил численность своих сотрудников для расширения мониторинга и планирует увеличить количество проводимых проверок приблизительно на 38 процентов, до 1800 в год.

57. В течение того же периода департамент труда инициировал судебное преследование девяти агентств по трудоустройству, заподозренных в нарушении закона. Семь из них были признаны судом виновными, а дело еще одного рассматривается в суде.

58. Если у специального уполномоченного по вопросам труда рассеяны, при наличии достаточных оснований, сомнения в том, что агентством по трудоустройству нарушен закон, он, в качестве руководителя департамента труда, вправе отказать в выдаче или продлении срока действия его лицензии, или отозвать лицензию агентства по трудоустройству. В 2013 году лицензии четырех агентств по трудоустройству были отозваны/не продлены после того, как были они признаны виновными в назначении завышенной цены, лицензии еще трех агентств – после объявления их виновными в правонарушениях, включающих недобросовестность, предоставление подложных документов департаменту иммиграции и признания неспособности функционировать должным образом в качестве агентства по трудоустройству после неоднократного непредоставления департаменту труда информации, предусмотренной указом о занятости.

59. В долгосрочной перспективе департаментом труда будут рассмотрены меры по укреплению действующего механизма лицензирования агентств по трудоустройству с целью усиления защиты интересов иностранной домашней прислуги.

Защита прав иностранной домашней прислуги.

60. Правительство ОАР Гонконг придает важное значение защите прав иностранной домашней прислуги. Иностранная домашняя прислуга, подобно местным работникам, пользуется равноценной и полноправной защитой и предусмотренными указом о занятости правами, в том числе на дни отдыха, ежегодный отпуск и т.д. Наниматель, который, не имея веских причин, не предоставляет дни отдыха своему работнику, или заставляет своего работника работать в воскресные дни, подлежит наказанию на основании закона и, после вынесения приговора, максимальному штрафу в размере 50 000 гонконгских долл. (6410 долл. США).

61. Помимо законодательно предусмотренной защиты, иностранная домашняя прислуга дополнительно защищена, предписанным правительством типовым трудовым договором, на основании которого они получают заработную плату на минимальном установленном уровне, бесплатное питание (или, взамен, дотацию на питание), бесплатный рейс в места/из мест их постоянного проживания, бесплатную медицинскую помощь и бесплатное размещение с обеспечением должной приватности.

62. Минимальный уровень заработной платы для иностранной домашней прислуги установлен правительством ОАР Гонконг с начала 1970-х годов для ее защиты от эксплуатации, и подлежит регулярным пересмотрам. Наниматели не могут платить заработную плату на уровне ниже минимального, указанного в типовом трудовом договоре, подписанном с иностранной домашней прислужгой. Преобладающий минимальный уровень заработной платы составляет 4010 гонконгских долл. (514 долл. США) и применим ко всем договорам, подписанным 1 октября 2013 года или после указанной даты. Наниматель, сознательно и без веской причины недоплачивающий иностранной домашней прислужге, подлежит наказанию на основании закона и, после вынесения приговора, штрафу в максимальном размере 350 000 гонконгских долл. (44 871 долл. США) и лишению свободы сроком на три года.

63. Иностранная домашняя прислуга имеет полный доступ к бесплатным службам департамента труда, в том числе консультационным услугам и процедурам примирения с целью урегулирования споров со своими нанимателями. Если достигнуть урегулирования посредством примирительной процедуры не удается, дела передаются на рассмотрение в суды по трудовым спорам.

64. Департамент труда осуществляет примирительные процедуры и предоставляет сопутствующие услуги для содействия иностранной домашней прислужге в ведении его/ее гражданских дел. Департамент труда не допускает дурного обращения с иностранной домашней прислужгой и принимает строгие меры принуждения в связи с трудовыми правонарушениями. Любые жалобы, основанные на подозрении в недоплате заработной платы или на отказе в предоставлении дня отдыха, незамедлительно расследуются. При наличии достаточных доказательств инициируется судебное преследование виновного в нарушении нанимателя.

65. Для обеспечения осведомленности иностранной домашней прислужги о своих правах, а ее нанимателей — о своих обязанностях и последствиях нарушения закона, департамент проводит в течение года множество различных мероприятий, в том числе:

- i) издает различные публикации (помимо английского, на ряде других языков, которыми владеет иностранная домашняя прислуга) о правах и обязанностях иностранной домашней прислуги и ее нанимателей, которые распространяются бесплатно и информация из которых доступна также в интернете;
- ii) проводит время от времени семинары и выставки, посвященные указу о занятости и типовому трудовому договору, иногда совместно с консульскими учреждениями стран, экспортирующих иностранную домашнюю прислугу;
- iii) устанавливает информационные стойки в популярных местах сбора иностранной домашней прислуги и распространяет информационные пакеты;
- iv) размещает объявления в местных газетах, которые читает иностранная домашняя прислуга; и
- v) транслирует рекламные ролики и выводит информационные видеоматериалы на экраны в общественных местах.

66. В целях повышения осведомленности иностранной домашней прислуги о собственной защите, в дополнение к постоянным усилиям департамента труда, акцентирующимся на правах и льготах лиц наемного труда, получают дальнейшую активизацию усилия пропагандистской и образовательной направленности. Например, размещаются объявления в местных газетах, которые читает иностранная домашняя прислуга, устанавливаются каналы, по которым она сможет войти в контакт, если и когда подвергнется эксплуатации. Департамент труда размещает дополнительные информационные стойки для распространения информационных пакетов, содержащих брошюры о правах и льготах иностранной домашней прислуги и каналах возмещения ущерба, доступных для нее, и демонстрирует на экранах информационные видеоматериалы. Кроме того, он содействует, посредством телевизионных роликов из серии API, углублению понимания иностранной домашней прислужкой своих трудовых прав, проводит совместную работу с соответствующими генеральными консульствами в ОАР Гонконг и обращается к нанимателям с призывами должным образом обращаться с иностранной домашней прислужкой, не отказывать в выплате ее заработной платы и не производить из нее вычеты для оплаты посредничества или инструктажа.

#### *Правило двух недель*

67. В соответствии с проводимой политикой иностранная домашняя прислуга должна покинуть ОАР Гонконг по завершении действия своего договора или в течение 14 дней с даты прекращения его действия, в зависимости от того, что происходит раньше. Наниматели связаны договорным обязательством по предоставлению своей иностранной домашней прислужке переезда/перелета в места, из которых та прибыла. «Правило двух недель» имеет важное значение для сохранения эффективности иммиграционного контроля и помогает предотвратить частую смену нанимателей иностранной домашней прислужкой или ее переход на нелегальную работу в Гонконге после прекращения действия договора. Проводимая политика не препятствует иностранной домашней прислужке в повторном обращении за работой в ОАР Гонконг после возвращения в места



своего постоянного проживания и допускает значительную гибкость в приспособлении к исключительным обстоятельствам. Департамент иммиграции может осуществить дискреционное право при наложении утвердительной резолюции на заявление иностранной домашней прислуги о смене нанимателя в ОАР Гонконг без возвращения в то место, из которого он/она прибыла, если действие договора прекращается по причине смены места жительства, перевода в силу внешних причин, кончины или финансовых проблем своего бывшего нанимателя, или если имеются свидетельства, позволяющие предположить, что иностранная домашняя прислуга подвергалась плохому обращению или эксплуатировалась. Правительство ОАР Гонконг полагает, что "правило двух недель" является уместным и не предполагает изменять его.

#### *Требование проживания по месту работы*

68. Требование проживания по месту работы составляет фундамент политики ОАР Гонконг по ввозу иностранной домашней прислуги. Установившаяся практика его правительства заключается, как и во многих других юрисдикциях, в том что приоритет при трудоустройстве отдается местной рабочей силе, а привлечение иностранных работников разрешается только там, где существует доказанный дефицит рабочей силы; так, в частности, потребности торговли не могут быть удовлетворены только лишь местными работниками. Начало ввоза иностранной домашней прислуги для покрытия острой нехватки местных, проживающих по месту работы домашних работников, приходится на начало 1970-х годов. Требование проживания по месту работы может быть четко прописано в типовом трудовом договоре, подписываемым нанимателем и иностранной домашней прислугой. Соответствующее требование доводится до сведения иностранной домашней прислуги до принятия ею на себя обязанностей в ОАР Гонконг.

69. Помимо вышеизложенных основополагающих политических соображений, касающихся возможности предоставления нанимателем своей иностранной домашней прислуге отдельного помещения, дополнительной оплаты медицинских расходов, страхования и покрытия других рисков, должны также в полном объеме учитываться такие факторы, как предоставление иностранной домашней прислуге права на проживание вне места работы, дополнительное давление, оказываемое на частные домовладения, общественный транспорт и т. д. Правительство ОАР Гонконг полагает необходимым сохранять "требование проживания по месту работы" и включение соответствующих требований в типовой трудовой договор с иностранной домашней прислугой.

70. В соответствии с проводимой политикой, наниматели должны бесплатно предоставлять иностранной домашней прислуге подходящее меблированное помещение. При обработке заявлений иностранной домашней прислуги на получение рабочих виз, департамент иммиграции оценивает, является ли помещение, предоставляемое нанимателем иностранной домашней прислуге, подходящим, обеспечивает ли оно надлежащую приватность и имеются ли в нем основные удобства/предметы мебелировки и т. д. Заявление будет отклонено, если департамент будет не удовлетворен способностью нанимателя предоставить подходящее помещение для рассматриваемой иностранной домашней прислуги. В случае получения докладов о неспособности нанимателя предоставить подходящее помещение своей иностранной домашней прислуге, департамент иммиграции прослеживает жалобы и при необходимости организует

выезды на места. В случае предоставления нанимателями ложной информации в заявках это может означать нарушение указа об иммиграции (гл. 115). В соответствии с действующим законодательством, введение в заблуждение сотрудников иммиграционной службы является преступлением допустившего его лица. Виновные подлежат судебному преследованию, штрафу в максимальном размере 150 000 гонконгских долл. (19 231 долл. США) и осуждению с лишением свободы на срок до 14 лет. Пособники и соучастники также подлежат наказанию на основании закона. Департамент иммиграции принимает также во внимание образ действий нанимателя при рассмотрении его/ее будущих заявок, касающихся найма иностранной домашней прислуги, и вправе отклонить любые будущие заявки в случае нарушения нанимателем обязательства по организации размещения.

71. В случае плохого обращения нанимателей или агентств по трудоустройству с иностранной домашней прислужкой или ее эксплуатации ими, она должна незамедлительно обратиться к соответствующим департаментам правительства за помощью. Если иностранная домашняя прислужка оказывается вовлеченной в трудовые или денежные споры и должна присутствовать на заседаниях соответствующего арбитражного учреждения, или если он/она подвергается преступному шантажу или дурному обращению и от него/нее требуется оставаться в ОАР Гонконг для оказания содействия в проведении расследования или выступления в качестве свидетеля и т. д. после прекращения или окончания срока действия его/ее договора, департамент иммиграции может, на основании индивидуальных достоинств, осуществить дискреционное право на предоставление ему/ей разрешения на продление срока его/ее пребывания в ОАР Гонконг в качестве лица с правом на временное проживание. Кроме того, такие документы хранятся и принимаются во внимание департаментом иммиграции при рассмотрении будущих заявок на наем иностранной домашней прислужки нанимателями.

## **Здравоохранение**

### *Пункт 18*

Информация о результатах, достигнутых в борьбе с принудительными абортами и имеющей место принудительной стерилизацией трансгендерных женщин.

72. В соответствии со статьей 47А указа о преступлениях против личности (гл. 212), беременность может быть прервана, если двое зарегистрированных медицинских работников придерживаются добросовестно сложившегося мнения о том, что:

- i) продолжение беременности сопряжено с риском для жизни беременной жизни или с вредом для ее физического или психического здоровья, превышающем тот, который может быть причинен в случае, если беременность будет прервана; или

ii) существует значительный риск того, что в случае рождения ребенка он будет страдать от таких физических или психических отклонений, что окажется с тяжелой инвалидностью.

- Прерывание беременности может быть осуществлено только в первые 24 недели беременности, если только не является совершенно необходимым для сохранения жизни беременной женщины. Любые действия с целью прерывания беременности должны осуществляться зарегистрированным практикующим медицинским работником в утвержденной правительством больнице, или в больнице, информация о которой опубликована в официальной правительственной газете, или в операционном центре Ассоциации планирования семьи Гонконга. В ОАР Гонконг любое лицо, осуществившее какие-либо действия с намерением произвести незаконный аборт себе или другой женщине, подлежит лишению свободы и штрафа.

73. Согласно кодексу профессионального поведения, опубликованному медицинским советом Гонконга для зарегистрированных практикующих медицинских работников, врач не может проводить диагностическое обследование и медицинское лечение пациента, не давшего согласие на это. Тем самым, принудительный аборт или стерилизация по существу не разрешены в рамках действующей правовой системы.

#### *Пункт 19*

Обновленная информация о результатах, достигнутых в деле дальнейшего снижения высокого уровня самоубийств среди женщин, в частности трансгендерных женщин в Гонконге.

74. Правительство ОАР Гонконг придерживается многостороннего и междисциплинарного подхода и проводит, совместно с различными секторами, в том числе неправительственными организациями, практикующими специалистами и учеными в сфере медицины и здравоохранения, работу по уменьшению суицидальных рисков и распространению в обществе понимания необходимости предотвращения суицидов.

75. Отдел психиатрических заболеваний управления лечебных учреждений предоставляет широкий спектр услуг, в том числе по комплексной оценке суицидального риска для пациентов с суицидальным риском. В рамках существующего механизма классификации пациентов управлением лечебных учреждений, пациентам с риском суицида присваивается «приоритет 1», при котором срочные медицинские назначения обычно организуются в течение одной недели. На основе потребностей конкретных пациентов, предоставляется надлежащая и своевременная многопрофильная поддержка. Департамент социального обеспечения предоставляет широкий спектр профилактических, вспомогательных и врачебных услуг и организует кампании по привлечению внимания и программы подготовки для активно практикующих специалистов с целью оказания ими помощи лицам с эмоциональными расстройствами и/или с суицидальными рисками.

76. Согласно департаменту переписи и обработки статистических материалов переписи населения, в 2012 году общий уровень смертности от суицидов (количество ставших известными случаев смерти от суицида на 100 000 человек населения) составил для женщин и мужчин соответственно 9,0 и 16,3. Отмечается также, что у женщин общий уровень смертности от суицидов оказался в предшествующем десятилетии ниже, чем у мужчин.

77. Несмотря на то что статистические данные о суицидах среди транссексуалов отсутствуют, уделяется внимание транссексуалам, которые могут иметь особые клинические и психосоциальные потребности. В случае транссексуалов, желающих пройти хирургическую коррекцию пола, им предоставляются надлежащая поддержка и консультационные услуги, в зависимости от особых клинических и психосоциальных потребностей конкретного лица, до и после оперативного вмешательства. Весь процесс консультирования длится в течение не менее чем двух лет, включая минимальный 12-месячный период реального опыта успешной жизни (т. е. изменения социальной гендерной роли) до хирургической операции. Продолжительность предоставления консультационных услуг изменяется от случая к случаю, в зависимости от особых клинических и психосоциальных потребностей конкретного лица.

**Часть III**  
**Правительство Специального административного района**  
**Макао Китайской Народной Республики**

**Ответы правительства Специального административного района Макао на вопросы, включенные в перечень тем и вопросов, который был представлен 7 марта 2014 года Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CHN/Q/7-8) в связи с рассмотрением объединенных седьмого и восьмого периодических докладов Китайской Народной Республики, о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Часть III**  
**Макао, Китай**

1. Просьба представить информацию о мерах, принятых в связи со снятием оговорки к пункту 2 статьи 11 Конвенции применительно к Специальному административному району Гонконг. Просьба дополнительно указать, планируется ли пересмотр толковательных резолютивных частей к Конвенции. Просьба также пояснить, каким образом применение толковательных резолютивных частей отразилось на выполнении Конвенции в Специальных административных районах.

1. Что касается воздействия применения толковательных резолютивных частей, затрагивающих выполнение Специальным административным районом (САР) Макао Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее Конвенция), то необходимо пояснить, что когда Китайская Народная Республика (КНР) 19 октября 1999 года уведомила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в его качестве депозитария Конвенции относительно сохранения с 20 декабря 1999 года применимости Конвенции к САР Макао, помимо декларирования применимости к САР Макао оговорки КНР к пункту 1 статьи 29 Конвенции об урегулировании споров, связанных с толкованием и применением Конвенции, никаких других оговорок или толковательных резолютивных частей со стороны КНР, касающихся применимости Конвенции к САР Макао, не последовало.

8. Просьба представить информацию и статистические данные о масштабах насилия в отношении женщин, в том числе насилия в семье, в государстве-участнике, в частности в Специальных административных районах. В докладе указывается, что в большинстве городов созданы приюты для жертв насилия в семье, где пострадавшим женщинам и детям предоставляется медицинская и психологическая помощь и реабилитационные услуги (пункты 93 и 95). Просьба представить информацию о количестве имеющихся приютов и созданных бесплатных горячих линиях. Просьба представить обновленную информацию о проекте закона о насилии в семье. Включает ли он положения о судебных приказах об охране личной безопасности жертв и предоставлении вспомогательного обслуживания, криминализации изнасилования жены мужем? Просьба также указать,

какие конкретные меры принимались для совершенствования системы уголовного преследования по делам о насилии в семье в Гонконге, и, кроме того, пояснить, какие конкретные меры принимаются для борьбы с возросшим числом случаев изнасилования и насилия в семье в Макао. Просьба представить информацию о мерах, принятых для расследования в оперативном порядке случаев насилия в отношении женщин в местах лишения свободы, помимо принятых профилактических мер.

2. Согласно предоставленной полицией информации, с 2010 по 2013 год количество случаев насилия в отношении женщин в семье снижалось, составив соответственно 269, 243, 231 и 186 пострадавших женщин в год. Эти цифры свидетельствуют об улучшении положения женщин, страдающих от бытового насилия. При финансовой поддержке Бюро социального обеспечения (БСО) две частные организации обеспечивают убежище женщинам и детям, затронутым насилием в семье. Действующий при БСО отдел консультирования по семейным вопросам предоставляет вспомогательные услуги семьям, испытывающим потребность в услугах превентивного характера, например в финансовой помощи, психологическом консультировании, юридическом обслуживании и т. д., с тем чтобы ликвидировать причины насилия в семье и одновременно снизить уровень преступности.

3. Что касается бесплатных горячих линий, то, помимо круглосуточной горячей линии и электронной почты для анонимного оповещения или предоставления информации о преступлениях, предоставляемой полицейскими силами по поддержанию общественной безопасности и службой судебных приставов, БСО также субсидирует частную организацию (Центр Лай Юэнь Всеобщей ассоциации женщин Макао), обеспечивающую круглосуточную горячую линию, которая была создана специально для предоставления женщинам и детям, затронутым насилием в семье, поддержки и ответов на запросы. Кроме того, в учреждениях здравоохранения, больницах, школах, правительственных учреждениях и пограничных портах приема иммигрантов для широкой публики доступны брошюры и плакаты, призванные способствовать повышению осведомленности и предоставлению возможностей сообщения о преступлениях.

4. Правительство САР Макао обеспокоено ситуацией с насилием в семье и планирует и далее осуществлять защиту женщин и детей в семьях в соответствии с Законом о предотвращении насилия в семье. В настоящее время работа над проектом предполагаемого закона уже завершена и вскоре будет начат процесс его законодательного рассмотрения. В соответствии с положениями предполагаемого закона, в случаях насилия в семье жертвы имеют право на получение следующей помощи:

1) При координации со стороны БСО и организации им размещения, жертвы насилия в семье могут временно находиться на объектах социальной сферы и получать в них различные услуги, например финансовую помощь, правовую помощь, бесплатную медицинскую помощь, помощь в обучении и трудоустройстве, а также индивидуальное и семейное консультирование и прочие услуги в рамках закона.

2) Личная безопасность жертв и членов их семей может обеспечиваться полицией, которая будет также сопровождать их до убежищ или больниц, или при возвращении в места, где произошли соответствующие инциденты, либо в

места их постоянного проживания, чтобы они могли забрать принадлежащие им вещи.

3) Судьями могут быть вынесены распоряжения о принятии мер судебной защиты на основании обращений жертв, а также могут быть изданы приказы или приняты меры пресечения в отношении виновных, а именно им может быть предписано выехать из мест, в которых они проживают вместе с жертвами, запрещено приближаться к жертвам или следовать за жертвами, запрещено подходить к местам постоянного жительства или местам работы жертв, запрещено появляться на территориях школ, в которых проходят обучение жертвы, запрещено входить в контакт со своими несовершеннолетними детьми, предписано пройти консультирование и т. д.

5. Что касается изнасилования жен мужьями, то коль скоро сопутствующее действие соответствует основным элементам преступления, предусмотренного статьей 157 Уголовного кодекса Макао, то, независимо от того, совершено оно в браке или вне брака, оно составляет преступление в форме изнасилования и наказывается лишением свободы на срок от 3 до 12 лет. Если виновный совершает соответствующее уголовно наказуемое деяние, воспользовавшись финансовой зависимостью жертвы от него, минимальный и максимальный пределы вышеупомянутого наказания увеличиваются на треть (пункт 1 а) статьи 171 Уголовного кодекса Макао).

6. Согласно журналам учета размещения лиц, содержащихся под стражей, в помещениях, используемых для этого службой судебных приставов и тюрьмой Макао, какие-либо записи о случаях, связанных с насилием по отношению к женщинам в помещения упомянутого назначения, отсутствовали. При получении соответствующих жалоб или возникновении подозрений незамедлительно организуется медицинский осмотр предполагаемых жертв и проводится расследование, включающее сбор доказательств, заслушивание заявлений свидетелей, просмотр записей систем видеонаблюдения. Если инциденты имеют криминальную направленность, дела передаются в прокуратуру для осуществления последующих действий. Если подозреваемыми в совершении преступления лицами являются офицеры полиции, одновременно проводятся внутреннее и дисциплинарное разбирательства и о сложившейся ситуации уведомляется Комиссия по дисциплинарному контролю за силами безопасности и спецслужбами Макао, в сферу ответственности которой входят мониторинг и выдача рекомендаций для случаев неправомерных действий полицейских сил, например действий, ущемляющих права человека, связанных со злоупотреблением полномочиями, превышением власти и т. д. (пункт 3 1) распоряжения главы исполнительной власти № 14/2005).

7. На практике службой судебных приставов и тюрьмой Макао реализован ряд превентивных мер, направленных на обеспечение физической и психологической безопасности женщин, содержащихся под стражей. В помещениях, используемых службой судебных приставов для размещения лиц, содержащихся под стражей, все женщины, ставшие жертвами физического или сексуального насилия, опрашиваются офицерами-женщинами, прошедшими специальную подготовку для оказания помощи таким жертвам. Дознание проводится в закрытом помещении; жертвам может быть оказана помощь со стороны законных представителей, переводчиков (в случае необходимости) и социальных работников. Аналогичным образом женщины, содержащиеся под стражей, получают

надлежащую защиту посредством отделения от подозреваемых мужчин и размещения в отдельных помещениях, оборудованных системой видеонаблюдения. С другой стороны, принятые тюрьмой Макао превентивные меры в основном включают круглосуточное наблюдение за камерами сотрудниками-женщинами, а также мониторинг всех зон нахождения заключенных (за исключением тюремных камер и уборных), осуществляемый с использованием систем видеонаблюдения и привлечением сотрудников-женщин, и с предоставлением лицам, содержащимся под стражей, права на обращение с просьбами, подачу жалоб или записок судейским и прокурорским работникам, регулярно посещающим тюрьму в целях проверки.

**12. Просьба указать, какие меры принимаются для создания эффективной справочной системы по процедуре, связанной с предоставлением статуса беженцев, и облегчения процесса установления личности и направления в систему предоставления убежища жертв торговли людьми в Макао. (...)**

8. В целях точного выполнения в САР Макао Конвенции о статусе беженцев и Протокола, касающегося статуса беженцев, Законом № 1/2004 введена внутренняя система предоставления или отказа в предоставлении статуса беженца, которой предусмотрены порядок предоставления статуса беженца, защита лиц, подавших прошение о предоставлении им статуса беженца, причины для отказа и последствия отказа в предоставлении статуса беженца и т. д., а также создан Комитет по делам беженцев, в сферу ответственности которого входит анализ отдельных дел, связанных с прошениями о предоставлении статуса беженца, и предложение соответствующих рекомендаций главе исполнительной власти. Статья 3 вышеупомянутого закона устанавливает два особых обстоятельства для предоставления статуса беженца: беженцем в САР Макао может быть признано любое лицо, рассматриваемое в качестве беженца на основании Конвенции о статусе беженцев и Протокола, касающегося статуса беженцев, и любое лицо, на которое распространяется компетенция Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в соответствии с предусмотренным в статьях 6 и 7 Устава УВКБ ООН.

9. В частности, прошения о признании статуса беженца должны подаваться непосредственно после прибытия просителей в САР Макао. В случае возникновения у просителей после их прибытия в САР Макао каких-либо причин, не позволяющих сделать это, они должны представить свои прошения, как только они окажутся осведомлены об установленных правилах. В процессе рассмотрения прошений просители информируются о своих правах и обязанностях, в том числе о том, что они могут установить контакт с УВКБ, должны сообщить департаменту иммиграции свой домашний адрес и представить другие сведения в требуемом порядке, и т. д. Кроме того, просители могут в соответствии с законом пользоваться помощью переводчиков, обращаться с запросами правового характера для осуществления бесплатной правовой защиты; кроме того, они могут сохранять свою информацию конфиденциальной, включать в прошения своих супругов (супругов) и детей и получать все необходимое для обеспечения базовых условий проживания (питание, размещение, ежемесячную материальную помощь) и другие специализированные услуги, такие как медицинское обслуживание и школьное обучение несовершеннолетних (статьи 8, 9, 31, 33, 34 и 38 Закона № 1/2004).



10. В течение 48 часов после получения прошения глава исполнительной власти принимает, с учетом рекомендаций Комитета по делам беженцев, решение о его предварительном принятии или отклонении. Если на предварительном этапе прошение принимается, Комитет по делам беженцев организует в течение 5 дней после получения прошения собеседование с просителем и принимает необходимые меры (включающие, например, запрос помощи у специалистов) в целях изучения обстоятельств, которые могут иметь решающее значение для рассмотрения прошения. По завершении его рассмотрения Комитет предоставляет главе исполнительной власти рекомендации с указанием причин, по которым ему следует предоставить просителю статус беженца или отказать ему. Временные рамки, в течение которых Комитет изучает дело и собирает относящиеся к нему факты, составляют, как правило, 30 дней и могут быть расширены в случае необходимости не более чем до одного года. Процедуры предоставления статуса беженца или отказа в его предоставлении рассматриваются на этапе административного разбирательства и на этапе судебного производства на некомпенсируемой основе в качестве срочных процедур (пункт 1 статьи 15, пункт 1 статьи 16, пункт 5 статьи 18 и статья 37 Закона № 1/2004).

11. В случае отклонения прошения проситель может подать апелляцию в суд второй инстанции в течение 15 дней с даты его уведомления о соответствующем решении. Для просителя, получившего статус беженца, будет выпущено удостоверение личности для беженцев и проездной документ, и службой судебных приставов ему будет разрешено пребывать в САР Макао на законных основаниях. При необходимости за просителем может быть по-прежнему сохранена вышеупомянутая социальная и финансовая помощь после получения им/ей статуса беженца (пункт 5 статьи 15, пункт 2 статьи 22, статья 23 и пункт 2 статьи 35 Закона № 1/2004).

12. При рассмотрении вышеупомянутых прошений о предоставлении статуса беженца Комитет по делам беженцев взаимодействует с УВКБ ООН в целях совместной оценки прошений о предоставлении статуса беженца. В связи с этим Управление может свободно устанавливать контакт с просителями или беженцами, предоставлять им помощь (включая экспертные заключения юристов), принимать участие на любом этапе процедуры предоставления или отказа в предоставлении статуса беженца, проводить собеседования с просителями или беженцами, представлять документы, имеющие важное значение для установления и оценки фактов и анализа сопутствующих прошений, получать информацию о решениях, касающихся прошений (статьи 4 и 6 Закона № 1/2004).

13. Что касается безотлагательного установления личности жертв торговли людьми и переводу их под попечение системы, занимающейся предоставлением убежища, полицейскими силами по поддержанию общественной безопасности организована круглосуточная "горячая линия" для информирования о преступлениях, связанных с торговлей людьми или сексуальной эксплуатацией; кроме того, БСО осуществляет субсидирование частной организации, с тем чтобы она могла обеспечить работу круглосуточной "горячей линии" по борьбе с торговлей людьми. Соответственно, Комитет по мерам противодействия торговле людьми (созданный на основании распоряжения главы исполнительной власти № 266/2007) учредил механизм установления связи и поддержания сотрудничества между департаментами по иммиграции, полицейскими силами по поддержанию общественной безопасности, таможенной службой Макао и

службой судебных приставов в целях координации их взаимодействия при выявлении потенциальных жертв торговли людьми и по переводу их при необходимости под попечение Бюро по вопросам здравоохранения, Бюро социального обеспечения или соответствующих посольств либо консульских учреждений. Кроме того, уже составлено внутреннее руководство в помощь сотрудникам правоприменительных органов при установлении личности и оказании помощи жертвам торговли людьми.

14. Кроме того, в целях защиты жертв торговли людьми статьей 6 Закона № 6/2008 о борьбе с преступностью в форме торговли людьми предусмотрен ряд превентивных мер, включающих надлежащую защиту со стороны сил полиции; услуги юридической справочной службы и службы по оказанию помощи в суде; обращение за получением компенсации морального вреда; психологическую и медицинскую помощь, помощь в обеспечении лекарственными препаратами; услуги по переводу. В случае если жертвами оказываются иностранные граждане, правительство САР Макао незамедлительно информирует посольства, консульства или официальные представительства соответствующих стран или регионов о полученных известиях и разрешает жертвам оставаться в САР Макао на период разбирательства дел в суде. Лица, которых это касается, получают право на предусмотренные услуги служб поддержки как только подтверждается, что они являются потенциальными жертвами.

15. 18 марта 2011 года БСО подписало соглашение о сотрудничестве с гонконгским отделением Ассоциации международной миграции, предусматривающее оказание содействия правительству САР Макао в препровождении жертв торговли людьми в те места, из которых они прибыли, а также в отслеживании и оценке рисков для жертв и их семей.

**13. Содержащиеся в докладе данные свидетельствуют о том, что женщины по-прежнему недостаточно представлены в законодательных органах, на должностях в директивных органах и в судебной системе (пункты 126–131). Просьба представить информацию о конкретных мерах, включая временные специальные меры, которые принимаются в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и Общей рекомендацией № 25 о временных специальных мерах и направлены на увеличение представительства женщин во всех директивных и законодательных органах всех уровней, особенно в комитетах сельских жителей, а также в Гонконге и Макао (пункты 126 и 213). Какие конкретные меры приняты для решения проблемы низкого участия женщин из числа этнических и религиозных меньшинств в политической и общественной жизни?**

16. Законодательство САР Макао запрещает любые формы дискриминации. Мужчины и женщины пользуются равным статусом и равными правами в политической и общественной сферах.

17. На основании статьи 26 Основного закона САР Макао постоянные жители САР Макао имеют право участвовать в голосовании и выдвигать свою кандидатуру для избрания в соответствии с законом. По состоянию на 31 декабря 2013 года число зарегистрированных избирателей составило в САР Макао 281 200 человек, из них 51,7 процента женщин (145 410 человек) и 48,3 процента мужчин (135 790 человек). Из этого с очевидностью следует, что у женщин, проживающих в САР Макао, степень участия в общественных делах близка к таковой у мужчин.

18. Что касается недостаточной представленности женщин в законодательном собрании, то необходимо отметить, что численность женщин, избранных членами пятого законодательного собрания в 2013 году, увеличилась на 43 процента по сравнению с их численностью среди членов четвертого законодательного собрания 2009 года и составила в общей сложности 7 человек.

19. С другой стороны, согласно информации, предоставленной Бюро по делам государственной администрации и гражданской службы, возросло число гражданских служащих-женщин, работающих в государственных административных учреждениях. По состоянию на 31 декабря 2013 года из 26 593 гражданских служащих женщины составляли 42 процента (11 081 человек), что отражает постоянное расширение функций женщин в административных учреждениях САР Макао. Далее, по состоянию на 31 декабря 2013 года из общего числа членов магистрата (84 человека) женщины составляли 45 процентов (38 человек); из общего числа глав и руководителей административных учреждений (725 человек) женщины составляли 41 процент (296 человек); из общего числа глав и руководителей административных территорий судебных органов (53 человека) женщины составляли 49 процентов (26 человек); женщины являются главами и руководителями всех четырех административных территорий законодательных органов. Вторая по значимости должность, занимаемая в настоящее время в САР Макао женщиной — должность секретаря Министерства по вопросам администрации и юстиции. Кроме того, женщины занимают две (18,2 процента) из 11 должностей членов Исполнительного совета, который оказывает главе исполнительной власти помощь в принятии решений. В заключение следует отметить, что представленные выше данные и сведения свидетельствуют о том, что доля женщин, занимающих руководящие должности в политической системе САР Макао, является отнюдь не низкой.