



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
14 February 2006
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第三十六届会议

2006年8月7日至25日

与审议定期报告有关的议题和问题清单

刚果民主共和国

会前工作组审查了刚果民主共和国第四和第五次合并定期报告（CEDAW/C/COD/4-5）。

1. 请提供资料，说明编写报告的过程，包括说明是否与非政府组织，特别是妇女组织进行过协商。

概述

2. 政府采取了哪些措施以确保促进两性平等和全力执行《公约》这两方面成为多年冲突后的国家重建工作的组成部分和优先目标？

3. 请介绍《公约》各项规定如何反映于减贫战略文件和千年发展目标报告等国家发展战略和文件中。

提高妇女地位的立法和国家机制

4. 请说明政府全面审查法律和进行改革的计划和时间表，包括设立一个法律改革委员会，它将优先关注那些违背政府根据《公约》应承担的义务的歧视性法律的修订工作。

5. 据报告（中文本第23页）所述，“一项关于家庭法的修改草案已经呈送妇女地位和家庭部，在将草案提交议会之前，将向全国征求对该草案的意见”。是否已在全国征求过意见？请提供详情。



6. 报告（中文本第 15 页）指出，“在履行其职能的过程中，妇女地位和家庭部面临国家预算经费不足的问题……[虽说]经过妇女地位和家庭部的说服工作，2004 年该部的预算总额已经从 1% 提高到 6%……这点经费还是不足以实施[提高刚果妇女地位国家计划]”。2005 年和 2006 年国家预算中分配给提高妇女地位国家机制的经费占多少百分比？政府是否寻求联合国开发计划署（开发计划署）的资金援助？如是，捐助金额有多少？

7. 请介绍各部门部委，尤其是那些负责教育、卫生和经济工作的部委在实施提高刚果妇女地位国家计划方面的职责。

对妇女的暴力行为

8. 报告（中文本第 51 页）指出，“还没有固定的正式机构来研究[照顾暴力受害者]的问题”，而且，“……[所采取的措施的]效果还不明显”。政府打算如何更有效力地努力打击针对妇女和女孩的各种形式暴力行为，支持和援助暴力受害者，包括在武装冲突中遭受各种暴力的妇女和女孩？政府是否已寻求或考虑寻求联合国儿童基金会（儿童基金会）的技术和资金援助？

9. 政府是否打算订立打击对妇女和女孩的暴力行为的国家方案？另外，政府是否打算利用一切媒体途径支持这样一个方案？是否已为此拟定了专项预算？请提供详情。

10. 如秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的第二十次报告（见 S/2005/832，第 61 段）所述，于 2005 年 11 月在联刚特派团内成立了行为操守和纪律小组，目的之一是预防和处理联刚特派团人员剥削和虐待妇女和女孩的行为。政府如何与联刚特派团协作处理联合国工作人员和有关人员对妇女和女孩的性剥削和虐待行为？请提供详情。

11. 根据报告（中文本第 17 页），关于劳动法的 2002 年 10 月 16 日第 015/2002 号法律规定，“性骚扰或精神骚扰（第 73 条和第 74 条）以及恫吓今后将被认为是雇主或劳动者的严重错误，并可以导致废除合同”。自该法生效以来已报的性骚扰和精神骚扰案件有多少、其中有多少已成功审理、判以何种惩处？

利用妇女和女孩卖淫营利及贩运妇女和女孩

12. 在此前的结论意见中，委员会表示关切卖淫问题的严重性，尤其是女童卖淫问题，建议颁布和实施相关法律，禁止女童卖淫，并采取适当措施帮助妓女在社会中改造新生，为妓女提供心理教育和保健服务。请提供资料，说明在为打击卖淫谋利而订立法律规定及帮助和改造妓女的措施等方面取得的进展。政府是否已寻求或考虑寻求世界卫生组织（卫生组织）的技术和资金援助？

13. 报告（中文本第 30 页）指出，“在刚果民主共和国，贩卖妇女不是常见现象”。但人权委员会关于对妇女和女孩暴力行为问题特别报告员却指出，“贩运是个问

题；该国是贩运妇女和儿童的一个渠道”（见 E/CN.4/2003/75/Add.1，第 196 段）。政府是否已进行任何研究以评估贩运妇女和女孩问题的严重程度？

保健

14. 在此前的结论意见中，委员会深为关切地注意到妇幼死亡率高、避孕措施利用率低，尤其是在农村地区，以及卫生服务退步等问题。从报告中可以看出，这些领域的状况没有改善。请介绍正采取哪些举措以降低妇幼死亡率，改善女用和男用避孕方法，为年轻人提供性教育，并加强卫生服务。政府是否已寻求或考虑寻求卫生组织和联合国人口基金（人口基金）的援助，尤其是提供避孕药具？

15. 据报告（中文本第 39 页）所述，2001 年一项多指标类集调查显示，“只有 10% 的妇女对艾滋病的传染途径有正确的了解”。请介绍政府采取或支持了哪些举措以提高妇女和男子，包括年轻人，对艾滋病毒/艾滋病的认识。还请说明国家控制艾滋病毒/艾滋病方案是否融入了社会性别观点。政府是否已寻求或考虑寻求卫生组织的技术和资金援助？

16. 请说明妇女艾滋病毒/艾滋病感染者是否能得到治疗，并介绍这方面工作的资金支助及来源。

教育和陈规定型观念

17. 据报告（中文本第 35 页）所述，6 岁至 11 岁儿童的净入学率不断下降，1995 年是 56%，到了 2001 年只有 52%。同样，辍学率非常高：100 名上小学一年级的孩子到了五年级，只剩下 25 名学生。报告还指出，女童受影响最大。而且，有二分之一的妇女是文盲。政府正在订立哪些方案，以期高度优先地促进女孩上学、降低辍学率和提高女性识字率？请说明国家从不同渠道为教育、特别是女孩和妇女的教育和识字得到的财政资源。政府是否已寻求或考虑寻求联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的技术和资金援助？

18. 报告（中文本第 37 页）指出，“相当一部分居民认为，男孩子上学比女孩子上学更重要”，“还必须进行宣传，以引起对男孩与女孩的教育问题的重视”。在此方面采取了哪些措施？

19. 报告（中文本第 30 页）指出，消除基于性别的陈规定型观念的方法之一是要“家长在男女平等问题上负起教育责任来”。政府正实施哪些方案以增强家长促进男女平等的能力？

20. 委员会在此前的结论意见中建议颁布法律并开展宣传和认识活动，以期制止那些侵犯妇女人权的传统习俗和做法，如嫁妆、娶寡嫂制、一夫多妻制、逼婚、寡妇的继承和切割女性生殖器官。请说明就这些方面采取了哪些后续措施。

参与决策

21. 如报告所述，公共生活中的妇女代表比例，包括在刚果人对话后建立的过渡机构中担任决策职务的比例仍然低下。请提供资料，说明政府已采取或计划采取哪些措施以确保妇女在多年冲突后的重建阶段充分参与政治和公共生活，包括通过《公约》第四条第 1 款所述的暂行特别措施和委员会一般性建议第 25 条。

就业和经济权力

22. 报告（中文本第 43 页）指出，“只有 8%的妇女进入企业界——通常都是些非正规的企业”，“目前，只有 5%的正规企业由妇女管理”。报告（中文本第 41 页）还指出，妇女不易获得金融贷款，她们不掌握会计知识，也不会做会计账册。请介绍目前正采取或设想采取哪些举措以便利妇女获得信贷及参与国家经济生活。

23. 政府是否打算修订新《劳动法》中禁止在国营或私人工业企业中让妇女上夜班的第 124 条（中文本第 25 页）？

婚姻和家庭关系

24. 报告（中文本第 19 页）指出，法律规定的缔结婚约能力年龄为女孩 15 岁、男孩 18 岁。政府是否打算修订此条有违《公约》第十六条和《儿童权利公约》的歧视性法律？

25. 据报告（中文本第 46 页）所述，“出于无知，有些妇女仅仅因为拿到了彩礼或举行了婚礼的宗教仪式就接受了事实上的婚姻……[不确保]婚姻登记”。除了 2001 年在教科文组织支持下开展的提高认识运动，妇女地位和家庭部还采取了哪些其他措施以确保婚姻登记？

财产获得

26. 报告（中文本第 21 页）指出，“1973 年 7 月 20 日颁布的第 73-021 号关于一般财产制度、土地和不动产制度以及保险制度的法律经过修改和补充没有歧视性条款”。但报告又指出，“当一名妇女去争取一块土地的转让权时，她首先必须得到丈夫的同意”。请说明是否已或将要修订要求妇女在争取土地转让权时首先征得丈夫同意的规定。

农村妇女

27. 在此前的结论意见中，委员会表示关切农村妇女状况，敦促政府确保农村妇女受益于各个领域实施的政策和方案，确保农村妇女平等参与决策、获得保健服务和信贷。委员会还建议对农村妇女状况进行更多调查研究，收集更多的统计数据，以便为该领域的方针政策提供依据。请介绍政府已采取或计划采取哪些措施来落实委员会的建议。

任择议定书

28. 请说明《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》的批准方面有何进展。