



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: GENERAL

CEDAW/C/CZE/2

4 April 2000

RUSSIAN

ORIGINAL: English

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Второй периодический доклад государств-участников

Чешская Республика*

* Настоящий доклад публикуется без официального редактирования

Первоначальный доклад, представленный правительством Чешской Республики, см. в документе CEDAW/C/CZE/1, который был рассмотрен Комитетом на его восемнадцатой сессии.

00-37746.R

Второй периодический доклад за период с 1995 года по 31 июня 1999 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. Введение		1–9 3
2. Реализация статей Конвенции		5
Статья 2, пункты b)–e)	10–19	5
Статья 2, пункт g)	20–25	7
Статья 3	26–28	8
Статья 4	29–32	9
Статья 5	33–39	10
Статья 6	40–56	11
Статья 7	57–58	15
Статья 10	59–86	18
Статья 11	87–90	25
Статья 11, пункт 1, подпункт b)	91–110	26
Статья 11, пункт 1, подпункт d)	111–118	30
Статья 11, пункт 2, подпункт c)	119–127	33
Статья 11, пункт 2, подпункт d)	128	35
Статья 12	129–132	35
Статья 14	133–136	36
Статья 16	137–142	37
Статья 16, пункт 1, подпункт e)	143–148	38
Статья 16, пункт 1, подпункт g)	149–151	40
3. Вопросы, особо выделенные Комитетом 30 января 1998 года после обсуждения первоначального доклада		
(препятствия на пути надлежащего осуществления Конвенции)	152–196	40
4. Информация о мерах, принятых в целях осуществления Пекинской декларации и Платформы действий	197	50
5. Список цитируемых правовых актов и других важных документов		51

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемая "Конвенция") была заключена в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Конвенция вступила в силу 3 сентября 1981 года. Конвенция была подписана от имени Чехословацкой Социалистической Республики 17 июля 1980 года в Копенгагене и, в соответствии с пунктом 2 статьи 27, вступила в силу для Чехословацкой Социалистической Республики 18 марта 1982 года.

2. Чешская Республика была создана 1 января 1993 года после разделения Чешской и Словацкой Федеративной Республики на два независимых государства. Чешская Республика 19 января 1993 года стала членом Организации Объединенных Наций и правопреемником бывшей Чехословакии в том, что касается всех документов по правам человека, имеющих обязательную силу для этого государства.

3. Одним из важных аспектов чешской правовой системы является принцип, закрепленный в статье 10 Конституции Чехии, согласно которому все ратифицированные и принятые международные конвенции по правам человека и основным свободам, подписанные Чешской Республикой, являются для нее обязательными и имеют приоритет над правом Чехии. В соответствии со статьей 10 Конституции Конвенция считается международным договором. Об этом было прямо сказано Конституционным судом Чешской Республики в решении № 3/1995, в котором говорилось: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин можно отнести к числу документов, которые отвечают условиям статьи 10 Конституции Чехии...

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции Чешская Республика представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемому "Комитет")¹ в 1994 году всеобъемлющий первоначальный доклад об осуществлении Конвенции за период 1993–1994 годов. Комитет смог приступить к обсуждению этого доклада только в конце 1997 года. После обсуждения первоначального доклада 26 и 27 января 1998 года Комитет дал итоговую оценку ситуации в Чехии, высказав мнения в отношении конкретных аспектов, связанных с реализацией положений Конвенции.

5. В соответствии с общими положениями, касающимися формы и содержания периодических докладов (третий пересмотренный вариант от 26 июля 1996 года), настоящий второй периодический доклад содержит изложение важных изменений, происшедших в период после представления первоначального доклада, то есть с 1 января 1995 года по 30 июня 1999 года. Со ссылкой на предыдущий доклад во втором докладе перечисляются утвержденные юридические и иные меры, подтверждающие прогресс, достигнутый в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин, важные изменения в положении женщин и в обеспечении равенства мужчин и женщин, меры, направленные на устранение оставшихся препятствий на пути участия женщин в политической, социально-экономической и культурной жизни, и проблемы, выделенные Комитетом, которые Чешская Республика как государство-участник еще не смогла решить.

6. В рамках оценки положения дел в период 1995–1997 годов в представляемый доклад также вошли материалы, подготовленные для выступления делегации Чехии в Комитете в 1998 году при обсуждении первоначального доклада об осуществлении Конвенции. Эти данные были дополнены материалами, относящимися к периоду с начала 1998 года по настоящий момент. Что касается периода, рассматриваемого в настоящем докладе (1995–1999 годы), то некоторая информация, уже опубликованная в этой связи в дополнении к первоначальному докладу, повторяется. Повторное изложение определенной информации объясняется также тем, что она была опущена в выводах и рекомендациях Комитета, адресованных Чешской Республике.

¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

7. Настоящий доклад акцентируется на оценке тех статей Конвенции, в осуществлении которых за отчетный период произошли изменения. В то же время в доклад не включены те статьи, осуществление которых было признано Комитетом удовлетворительным или в осуществлении которых Чешской Республике не удалось добиться никакого прогресса. Некоторые статьи дополнены текстом, выделенным курсивом, и содержат фактические оценки (позиции), которые в известной мере уже получили официальное признание в результате их одобрения правительством. Они включают:

а) Приоритеты и процедуры, которых придерживается правительство при обеспечении равенства мужчин и женщин, разработанные Министерством труда и социальных дел и одобренные в постановлении правительства № 236 от 8 апреля 1998 года (далее именуемые "Приоритеты-98"). В этом постановлении правительство потребовало от своих членов принять и соблюдать меры, направленные на обеспечение фактического равенства мужчин и женщин. Данный документ разделен на отдельные, приоритетные для правительства, области, которые перечисляются в очередности, соответствующей степени их важности. Для достижения целей, намеченных в этом тексте, правительство указало конкретные меры (процедуры), условия их реализации и ответственные органы. Правительство на ежегодной основе проводит оценку степени выполнения этих мер. В зависимости от данных оценок правительство принимает новые меры или видоизменяет старые. Таким образом, данный документ является открытым, содержащаяся в нем информация может рассматриваться применительно к нынешним потребностям. Его подготовка, оценка и обновление осуществляются на основе сотрудничества министерствами, подчиненными им государственными органами, непосредственно отвечающими за обеспечение формального и фактического равенства мужчин и женщин, и заинтересованной общественностью, в частности неправительственными женскими организациями и социальными партнерами.

б) Краткий доклад о реализации приоритетов и процедур, которых придерживается правительство в процессе обеспечения равенства мужчин и женщин (далее именуемый "Краткий доклад"). Краткий доклад был представлен на рассмотрение правительства министром труда и социальных дел в апреле 1999 года. В оценку вошли предложения о новых определениях первоначальных мер, предложения о их изменении и предложения об отмене тех мер, которые уже выполнены. Правительство одобрило Краткий доклад постановлением № 452 от 10 мая 1999 года.

с) Приоритеты и процедуры, которых придерживается правительство при обеспечении равенства мужчин и женщин, одобренные постановлением правительства № 236/1998, с поправками, внесенными в соответствии с постановлением № 452/1999 (далее именуемые "Приоритеты-99").

8. Выделенные курсивом цитаты приведены из доклада, представленного Чешской Республикой Организации Объединенных Наций в рамках оценки выполнения Выводов Пекинской конференции в апреле 1999 года (далее именуемой "Пекинская конференция"). Данный доклад был подготовлен Министерством труда и социальных дел. Все другие цитаты, включая юридические положения, также выделены курсивом.

9. В большей степени, чем любые недостатки чешского законодательства, Комитет подверг критике степень осуществления прав человека и уровень соответствующего мониторинга, а также медлительность или даже пассивность государственной администрации. Проблемы и препятствия в ходе реализации положений Конвенции, отмеченные Комитетом 30 января 1998 года после обсуждения первоначального доклада Чешской Республики о выполнении Конвенции, указаны в соответствующем комментарии к главе 3 настоящего доклада.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

Статья 2, пункты b)-e)

10. Согласно Европейскому договору от 4 октября 1993 года, определяющему взаимоотношения Чешской Республики с Европейским сообществом и его государствами-членами, Чешская Республика обязана постепенно вносить изменения в действующие и будущие правовые нормы для обеспечения их соответствия законодательным положениям Европейского союза. Договор также предусматривает введение принципа равенства мужчин и женщин во всех областях трудовых отношений и социального обеспечения. Шаги, предпринятые для согласования внутреннего законодательства с правовой базой Европейского союза, оцениваются в Кратком докладе следующим образом:

11. В связи с подготовкой к вступлению в Европейский союз Чешская Республика провела сравнение своего законодательства с юридическими актами Европейского сообщества. Официальное сопоставление правовых норм, касающихся равного статуса мужчин и женщин, или, строго говоря, обеспечения их равных возможностей, было проведено в конце прошлого года (1998 год) в рамках состоявшегося в Европейской комиссии обсуждения положений, действующих в социальной сфере. В результате обсуждения Чешской Республике было в обязательном порядке предложено официально создать правовые условия для применения и соблюдения на практике принципа равного вознаграждения мужчин и женщин и принципа равноправия мужчин и женщин прежде всего в сфере занятости, обеспечения доступа к профессионально-техническому обучению, работы не по найму и социального обеспечения.

12. В Кратком докладе далее содержится ссылка на четыре закона, поправки к которым находятся в стадии подготовки: закон о занятости (№ 1/1991)², Трудовой кодекс (закон № 65/1965), закон о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и среднем размере заработной платы (№ 1/1992), закон о вознаграждении и выплате пособий по нетрудоспособности в неправительственных организациях и некоторых других учреждениях и органах (№ 143/1992). В Кратком докладе также упоминается подготовленная поправка к указу о судопроизводстве по гражданским делам (закон № 99/1963), в соответствии с которой соблюдение прав граждан обеспечивается тем, что бремя доказательства ложится на ту сторону, которая, согласно обвинению, нарушила принцип равноправия мужчин и женщин³.

13. Поправка к закону о занятости вступила в силу 1 октября 1999 года. Дальнейшие поправки будут представлены правительству министром труда и социальных дел в четвертом квартале 1999 года. Данные поправки должны вступить в силу в июле 2000 года.

14. Виновные в доказанных случаях дискриминации при приеме на работу, в соответствии с положениями статей 8 и 9 закона № 9/1991 о занятости и компетенции чешских органов в области занятости, могут быть подвергнуты наказанию в виде штрафа в размере 250 тыс. чешских крон, а в случае повторного совершения этого правонарушения – штрафу в размере 1 млн. чешских крон. Контроль и применение санкций в данной области осуществляются органами контроля за занятостью, а именно биржами труда и Министерством труда и социальных дел.

15. Установить, применяется ли юридическая защита в случаях дискриминации по гендерному признаку, до сих пор не представляется возможным из-за отсутствия вплоть до 1999 года соответствующих пунктов (видов дискриминации) в статистической классификации перечня споров и в

² Подробную информацию о данной поправке см. текст, касающийся статьи 11 Конвенции. Раздел 1 поправки запрещает дискриминацию граждан по признаку пола при реализации их права на труд, а также дискриминационную рекламу.

³ Проект поправки к указу о судопроизводстве по гражданским делам был одобрен в постановлении правительства № 589/1999 и представлен парламенту. Поправка должна вступить в силу с 1 февраля 2001 года.

статистическом реестре штрафов Министерства юстиции. Статистическая классификация включает следующие пункты: "споры в трудовых отношениях, имеющие мотив в виде дискриминации по признаку пола и ущемления прав женщин" и "дискриминация по признаку пола в связи с различиями в заработной плате".

16. В результате реформы судебной системы, которая в настоящее время готовится Министерством юстиции, эффективность рассмотрения этих споров судами существенно повысится. Система урегулирования споров, связанных со случаями дискриминации по гендерному признаку, также улучшится с внесением поправок к Гражданскому процессуальному кодексу (см. статью 12), в который предлагается включить раздел 133а со следующей формулировкой (в соответствии с инструкцией № 97/80/ES, касающейся бремени доказательств в делах, связанных с дискриминацией по гендерному признаку): В сфере занятости факты, объявленные в связи с прямой или завуалированной дискриминацией участника трудовых отношений по гендерному признаку, считаются судом доказанными, если в ходе разбирательства не будет установлено обратное.

17. В четырех поправках к законам, упомянутым в статье 12, предлагаются следующие изменения:

а) в предлагаемой поправке к Трудовому кодексу:

- предусматривается принцип одинакового отношения ко всем работникам в том, что касается доступа к профессиональной подготовке, продвижения по службе и условий труда;
- предусматривается запрет дискриминации по гендерному признаку в трудовых отношениях;
- предусматривается запрет на сексуальные домогательства;
- вводится так называемый отпуск по уходу за ребенком (путем трансформации действующего "дополнительного" отпуска по беременности и родам);
- предусматривается обязательство работодателей информировать работников о всех юридических положениях, касающихся защиты от неравноправного обращения;

б) в предлагаемой поправке к закону о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и среднем размере заработной платы и к закону о вознаграждении и выплате пособий по нетрудоспособности в государственных бюджетных организациях и некоторых других организациях и органах:

- предусматривается введение системы классификации видов труда и вознаграждения для работающих в сфере предпринимательства;
- дается четкое определение принципа равного вознаграждения за труд равной ценности независимо от гендерного признака, то есть "равное вознаграждение за равный труд и труд равной ценности".

18. Данные поправки, которые в настоящее время находятся в стадии подготовки, помогут частично обеспечить увязку чешского законодательства с нормами правового регулирования Европейских сообществ в области трудовых отношений. Реализация конкретного требования ЕС обеспечить соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин, по крайней мере в сфере социального обеспечения, работы не по найму и доступа к профессиональной подготовке, по-прежнему подтверждается ссылками на статью 3 Хартии основных прав и свобод, которая гарантирует основные права и свободы гражданам независимо от гендерного признака. В предварительном порядке этот довод был принят, однако только при условии принятия для реализации этих основных положений конкретных мер,

юридически гарантирующих осуществление этого принципа, по меньшей мере в вышеуказанных областях. Что касается параллельного требования ЕС соблюдать права граждан на не терпящее двойного толкования, четкое и комплексное законодательство по правам человека, то ЕС рекомендует и считает предпочтительным, чтобы правительство одобрило специальный закон, касающийся вопросов равноправия мужчин и женщин, права на равное обращение с мужчинами и женщинами и процедур, используемых для создания равных возможностей. (Краткий доклад.)

19. Принимая во внимание вышеуказанные факты и инициативы женских неправительственных организаций, правительство дополнило "Приоритеты-98" новым положением: министр труда и социальных дел отвечает за оценку возможности принятия специального закона, касающегося вопросов равноправия мужчин и женщин, права на равное обращение с мужчинами и женщинами и процедур по обеспечению равенства на практике. В случае положительной оценки министр обязан представить предложение на обсуждение правительства в апреле 2000 года.

Статья 2, пункт g)

20. Как уже указывалось в первоначальном докладе, в Уголовном кодексе Чехии не проводится различия между уголовной ответственностью мужчин и женщин. Данный принцип прямо не закреплен в законе, однако де-факто подразумевается в положениях статьи 2 Уголовного кодекса (закон № 141/1961 в более поздней редакции). Личная неприкосновенность от насильственных действий гарантируется мужчинам и женщинам на равной основе. Вместе с тем в Уголовном кодексе (закон № 140/1961 в более поздней редакции) принимается во внимание тот факт, что женщины становятся жертвами особых форм тяжких преступлений. Поэтому в Уголовном кодексе предусмотрены разные категории преступлений, в частности в отношении женщин, включая изнасилование (положения статьи 241 Уголовного кодекса) и торговлю женщинами (положения статьи 246 Уголовного кодекса), или преступления, наиболее часто совершаемые в отношении женщин, в том числе такое преступление, как сводничество (положения статьи 204 Уголовного кодекса).

Число осужденных за отчетный период

<u>Год</u>	<u>Сводничество</u>		<u>Изнасилование</u>	
	<u>Осуждено</u>	<u>В том числе женщин</u>	<u>Осуждено</u>	<u>В том числе женщин¹⁾</u>
1994	66	16	159	2
1995	60	23	182	0
1996	58	19	153	0
1997	74	24	163	1
1998	130	38	203	1

¹⁾ Число женщин, осужденных за изнасилование (другой женщины или мужчины).

21. Условия содержания под стражей в целом, то есть включая женщин, регулируются законом № 293/1993 о выполнении приговора к помещению под стражу (положения статьи 7). Условия отбывания тюремного заключения регулируются положениями закона № 169/1999 о выполнении приговора к тюремному заключению. В соответствии с вышеуказанными законами мужчины и женщины отбывают сроки заключения раздельно. Беременные женщины не могут быть подвергнуты тюремному заключению. Положения, касающиеся условий тюремного заключения, подробно определены указом № 110/1994 о правилах, регламентирующих условия тюремного заключения, в котором говорится (положения статьи

50): В том случае, если осужденная женщина окажется беременной, начальник тюрьмы – по представлению врача – незамедлительно направляет в суд ходатайство об отмене приговора суда. Аналогичного положения относительно содержания под стражей пока не предусматривается.

22. В контексте подготовки нового закона о полиции Чешской Республики⁴ и пересмотра его положений, касающихся жертв преступлений (включая жертв сексуального насилия), все больший акцент в деятельности министерств внутренних дел и здравоохранения делается на профилактике вышеуказанных преступлений, группах риска и потенциальных жертвах. В 1997 году Министерство внутренних дел опубликовало брошюру, озаглавленную "Безопасность женщин и девушек", в целях предоставления предназначенной для женщин элементарной информации о том, как вести себя в случае угрозы насилия в семье или сексуального нападения. Министерство здравоохранения включило данный вопрос в Национальную программу в области здравоохранения и Национальную программу по решению проблемы ВИЧ/СПИДа⁵. Этим вопросам регулярно посвящаются статьи в периодических изданиях, которые выпускаются Министерством внутренних дел для сотрудников полиции (например, в журнале "Полицейский").

23. Издания, предназначенные для женщин как потенциальных жертв преступных действий и для групп риска, в которые входят женщины, публикуются также неправительственными организациями и Координационным центром по предупреждению насилия в отношении женщин. В этих изданиях публикуются, к примеру, материалы, которые издает организация "La Strada" для проституток и молодых женщин различного возраста, относящихся к разным социальным группам, либо брошюры по проблемам кровосмешения или насилия в семье, выпускаемые Фондом "ProFem".

24. При совершении такого преступления, как убийство младенца матерью, в Уголовном кодексе учитывается (согласно статье 220) тот факт, что правонарушитель является родителем-женщиной, которая намеренно убивает своего новорожденного ребенка во время или непосредственно после родов, находясь в психически неуравновешенном состоянии под воздействием родов, и в таких случаях предусматривается более мягкое наказание, чем в случае тяжкого убийства с заранее обдуманным намерением. Помимо пункта g) статьи 2 данное положение соотносится с пунктом 2 статьи 12 Конвенции. Статистических данных о преступлениях подобного рода не имеется. В первоначальном докладе это специальное положение не упоминалось.

25. Система просвещения судей, государственных обвинителей и судей-стажеров (то есть тех судей, которые продолжают обучение) по вопросам прав человека организована Педагогическим институтом Министерства юстиции. На семинарах, часто организуемых в сотрудничестве с Советом Европы, в частности, рассматривается вопрос о равноправии мужчин и женщин, приводится информация о соответствующих международных конвенциях и нормах, а также информация об изменениях и о толковании соответствующих положений чешского законодательства.

Статья 3

⁴ Основные направления закона о полиции Чешской Республики уже разработаны. Проект закона будет представлен правительству министром внутренних дел в первом квартале 2000 года, и, как ожидается, закон вступит в силу в начале 2001 года.

⁵ В постановлении № 47/1991 правительство одобрило Национальную программу по предупреждению СПИДа. Другой связанный с этим среднесрочный план на период 1993–1997 годов, направленный на решение проблемы ВИЧ/СПИДа, был одобрен по согласованию с министрами в 1992 году.

26. В конце 1997 года правительство по инициативе членов парламента Чешской Республики⁶ стало систематически уделять внимание вопросу о положении женщин, то есть проблеме равноправия мужчин и женщин. Правительство поручило министру труда и социальных дел осуществлять координацию проводимой правительством политики по улучшению положения женщин и, соответственно, поручило министру разработать предложения об основных целях этой политики. В результате этой инициативы был принят программный документ, озаглавленный "Приоритеты-98", и по утверждению этого документа правительство выразило готовность эффективно содействовать устранению фактически и официально существующих препятствий, которые мешают женщинам добиться равного с мужчинами положения, тем самым реагируя на реальную ситуацию в сфере социальных отношений, при которой последствия неравенства мужчин и женщин могут поставить под угрозу или ограничить возможности осуществления прав человека. Тем самым правительство взяло на себя всю полноту ответственности за соблюдение действующих международных обязательств, в первую очередь обязательств, вытекающих из Конвенции, Выводов, содержащихся в Платформе действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, и обязательств, вытекающих из будущего членства Чешской Республики в Европейском союзе. В этой связи правительство также положительно реагирует на просьбы женских неправительственных организаций.

27. Все принимаемые правительством меры соотносятся с принципом (обеспечения) равных возможностей для мужчин и женщин, поскольку оно рассматривает применение данного принципа в качестве эффективного метода достижения подлинного равенства. Одна из предпосылок реализации указанного принципа состоит в повышении осведомленности общественности в вопросах равноправия мужчин и женщин. Министры обязаны включать вопросы, касающиеся прав человека, в свои программы подготовки и переподготовки сотрудников государственной администрации, связанные с реализацией принципа обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин ("Приоритеты-99").

28. Помимо этого ключевого документа правительство в мае 1999 года одобрило также новую концепцию политики в области занятости, озаглавленную "Национальный план в области занятости" (постановление правительства № 418/1999). Неотъемлемой частью данного Плана являются меры, направленные на создание равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда. Разработка этой концепции позволила на практике проверить, в какой степени учреждения готовы, и готовы ли вообще, уделять первоочередное внимание принципу обеспечения равных возможностей по сравнению с другими принципами. С учетом накопленного опыта и результатов применения этого метода при оценке задач, включенных в "Приоритеты-99", правительство потребовало от своих членов соблюдать принцип обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин на всех стадиях разработки концепций, принятия решений и оценки в рамках своих министерств. Это служит подтверждением приверженности правительства политике обеспечения равенства мужчин и женщин.

Статья 4

29. Никаких временных специальных мер, направленных на усиление фактического равенства мужчин и женщин в социальной сфере, не принималось. Вышеупомянутые меры не могут рассматриваться как дискриминационные в соответствии с Конвенцией, которая, являясь международным договором в области прав человека, имеет приоритет над чешским правом и поэтому носит обязательный характер (см. статью 10 Конституции). Позитивные меры, направленные на обеспечение равенства граждан независимо от их пола, не будут противоречить статье 3 Хартии основных прав и свобод, согласно которой основные права и свободы должны гарантироваться каждому гражданину независимо от пола (и других критериев). Этот конституционный принцип носит название "гражданский принцип" и часто приводится в качестве

⁶ Член парламента от ЧСДП (Чешской социал-демократической партии) обратилась в парламенте к бывшему премьер-министру Вацлаву Клаусу (ГДС — Гражданская демократическая партия), подняв вопрос о положении женщин в обществе на основании предложения, высказанного Союзом чешских женщин.

довода против введения временных специальных мер по обеспечению равенства, причем не только в отношении равенства мужчин и женщин.

30. Утверждалось также, что, за исключением Конвенции (и других международных договоров), положение о применении любых специальных мер по обеспечению равенства не сформулировано в законодательном порядке. Поэтому по-прежнему сохраняются сомнения относительно того, носят ли эти конвенции и договоры в достаточной степени обязательный характер для того, чтобы иметь приоритет над принципами, закрепленными в Конституции.

31. Чтобы снять все сомнения и формальные препятствия, мешающие применению вышеуказанных специальных мер, правительство в тексте "Приоритетов-99" поручило вице-премьеру, отвечающему за законодательную деятельность, до апреля 2000 года определить, в достаточной ли степени правовая система Чехии подтверждает возможность принятия временных специальных мер, направленных на устранение неравноправного участия женщин и мужчин в социальной деятельности. Основываясь на результатах оценки и в те же сроки вице-премьер должен предложить шаги, которые необходимо предпринять для устранения возможных препятствий, мешающих применению вышеуказанных мер.

32. Тем временем правительство намеревается одобрить временные специальные меры в целях выполнения намеченных в "Приоритетах-99" задач, поручив исполнение министрам образования и труда и социальных дел в связи с изменением тенденции к сегрегации при изучении определенных дисциплин и последующей профессиональной ориентации и гарантируя возможность оказания поддержки правительства путем переподготовки граждан, и особенно женщин, которые по причине ухода за ребенком, возможно, не принимали активного участия в экономической жизни в течение продолжительного времени.

Статья 5

33. В сфере труда и семейных отношений проявления неравноправия мужчин и женщин по-прежнему сохраняются. Согласно результатам социологических обследований семей и положения мужчин и женщин в семьях и на рынке труда роль мужчин и женщин в семье является примерно одинаковой, хотя до сих пор бытует мнение о том, что работодатели при определении размера вознаграждения рассматривают мужчин как "кормильцев". Другая господствующая точка зрения состоит в том, что мужчины больше подходят для работы на руководящих должностях, чем женщины, тогда как женщины играют более важную роль в семье и выполнении домашних обязанностей. С другой стороны, большинство опрошенных выступают за ликвидацию несправедливого неравенства и дискриминации. Вышеуказанные предрассудки постепенно исчезают благодаря выполнению предпринимаемых правительством просветительских программ, материалам периодических изданий министерств образования, труда и социальных дел и здравоохранения, деятельности средств массовой информации, профсоюзов и женских неправительственных организаций.

34. Ожидается, что участие Чешской Республики в четвертой среднесрочной программе Европейского союза по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в 2000 году поможет повысить уровень информированности населения в вопросах равенства мужчин и женщин. В этой программе, утвержденной ЕС в 1996 году, ответственным за реализацию которой в Чешской Республике является Министерство труда и социальных дел, могут участвовать и чешское правительство, и неправительственные организации. Расходы по проектам, направленным на создание равных возможностей для мужчин и женщин или устранение препятствий, мешающих полной самореализации женщин, на 60 процентов будут финансироваться из специального фонда ЕС.

35. В 1997 году Министерство образования, по делам молодежи и физического воспитания разработало систему формирования у учащихся правильного понимания вопросов, касающихся семейных отношений и материнства, ликвидации всех форм дискриминации, включая изменения в традиционных взглядах на роль мужчин и женщин, и обеспечения равенства мужчин и женщин. Данная система

выходит за рамки изучения конкретных дисциплин, и соответствующие вопросы включены в программы преподавания общих и специальных предметов во всех типах школ независимо от пола учащихся, поскольку все учебные заведения с 1921 года действуют на основе принципа совместного обучения, предусматривающего, что мальчики и девочки учатся в одних и тех же классах, и это обеспечивает и тем и другим равный доступ к образованию. Подробные данные об этом виде обучения приведены в примечании к пункту 81.

36. Новый проект закона об образовании и соответствующие указы предусматривают распространение знаний о правах человека на всех уровнях образования. В интересах повышения эффективности просветительской работы преподавание дисциплин, касающихся проблемы гендерного равенства, будет вестись в рамках единого предмета, именуемого "просвещение в области прав человека".

37. Министерство культуры участвует в мероприятиях по ликвидации стереотипов, в частности путем предоставления грантов на реализацию проектов, выполнение которых, при использовании средств массовой информации, помогает изменить традиционные представления о роли женщин в обществе и семье. В соответствии с графиком выполнения поставленных правительством задач в сфере законодательства министр культуры в четвертом квартале 2000 года должен представить правительству поправки к закону № 483/1991 о чешском телевидении и поправки к закону № 484/1991 о чешском радио. В контексте положений о средствах массовой информации они должны решать более широкий спектр задач, в частности обязательно уделять внимание вышеуказанным вопросам в ходе вещания. В отношении разработанной поправки к закону № 241/1992 о Государственном фонде Чешской Республики для поддержки и развития чешской кинематографии⁷ Министерство культуры рассматривает возможность распространения системы грантов на проекты создания и распространения аудиовизуальных материалов по данному вопросу.

38. В рамках Совета Чешской Республики по правам человека действует специальная секция, занимающаяся просветительской работой в области прав человека, и специальная секция по вопросам равенства возможностей мужчин и женщин⁸ (подробную информацию см. в пункте 162). Задачи обеих секций связаны с преодолением негативного воздействия предрассудков и стереотипов в целом, а также в отношениях между мужчинами и женщинами и в отношении общества к традиционной роли мужчин и женщин.

39. Важную роль в ликвидации стереотипов (в большинстве случаев имеющих отношение к женщинам) играют неправительственные организации. К их числу относятся Ассоциация по обеспечению равных возможностей, объединяющая мелкие женские организации, ИВКА, Центр гендерных исследований, располагающий обширной специализированной библиотекой, РОСА, "Весна", Ассоциация чешских женщин, имеющая наибольший членский состав и действующая на общенациональном уровне, "ProFem", клубы матерей и т. д. Кроме того, отдельные министерства поддерживают информационно-просветительские проекты этих организаций в рамках своих систем предоставления грантов.

Статья 6

⁷ Настоящий закон будет включен в новое законодательство по данному вопросу — закон о деятельности аудиовизуальных средств массовой информации. Предварительные наброски целей, преследуемых законом о деятельности аудиовизуальных средств массовой информации, должны быть представлены правительству в четвертом квартале 1999 года. Ожидается, что закон вступит в силу в июне 2000 года.

⁸ В декабре 1998 года правительство Чешской Республики учредило Совет Чешской Республики по правам человека в качестве консультативного и координационного органа, занимающегося вопросами защиты прав человека и основных свобод граждан, находящихся под юрисдикцией Чешской Республики.

40. Доля женщин – жертв уголовных преступлений возрастает, вместе с тем меняется также характер насилия, совершаемого в отношении женщин. Новые формы жестокого и нежелательного обращения с женщинами, например насилие в семье, сексуальные домогательства или торговля женщинами, зачастую трудно квалифицировать с юридической точки зрения и поэтому сложно наказывать виновных в их совершении. В этой связи часто указывается, что обе стороны, как свидетели, так и потерпевшие, не желают участвовать в возможном судебном разбирательстве и требовать ареста виновных. Если пострадавшая сторона экономически зависит от правонарушителя, наказание негативно отразится как на ее собственном положении, так и на положении других иждивенцев – членов ее семьи.

41. В случае преступного деяния, связанного с нанесением физической травмы, пострадавшая женщина может, в соответствии с законом № 209/1997 о финансовой помощи жертвам преступления, обратиться в Министерство юстиции с просьбой о выделении определенной суммы в порядке компенсации за ухудшение социального положения в результате совершенного против нее тяжкого насильственного преступления. Финансовая помощь предоставляется в соответствии с указом № 32/1962 министерств здравоохранения и юстиции, Государственного управления по вопросам социального обеспечения и Центрального комитета профессиональных союзов (в более поздней редакции) о компенсации в связи с причиненными страданиями и ухудшением социальных условий. Причиненный ущерб, согласно данному указу, оценивается по целому ряду позиций. Уменьшение суммы компенсации по одному из пунктов, предусмотренное поправкой к вышеуказанному указу, внесенной в 1981 году, привело к тому, что в настоящее время выплата компенсации производится в размере, недостаточном для покрытия ущерба, причиненного жертвам.

42. С момента подготовки первоначального доклада юридические положения о наказании виновных в совершении насилия в отношении женщин в Чешской Республике не изменились. В целом закон учитывает необходимость предоставления защиты девушкам и женщинам от конкретных форм насилия, обусловленных гендерным фактором. При расследовании тяжких насильственных преступлений в отношении женщин и последующем судебном разбирательстве в рамках некоторых процедур не до конца учитывается та сложная ситуация, в которой оказываются женщины – жертвы насилия. Иногда они проживают в одном домохозяйстве с насильником, зависят от него в финансовом отношении и имеют общих с насильником детей. Это особенно четко прослеживается при расследовании насильственных преступлений в отношении группы граждан или отдельных граждан, в соответствии со статьей 197a Уголовного кодекса, в связи с причинением телесных повреждений (статья 221), угрозой передачи венерического заболевания (статья 226), ограничением личной свободы (пункт 1 статьи 231) и вымогательством (пункт 1 статьи 235). В этих и некоторых других случаях принцип наказания за все преступные деяния на основе информации, полученной государственным обвинителем в процессе выполнения должностных обязанностей, нарушается, поскольку для преследования необходимо согласие пострадавшей стороны в том случае, если пострадавшая сторона доводится членом семьи или другим родственником⁹ лицу, подозреваемому в совершении данного преступления. В случае изнасилования – преступление, подпадающее под действие пункта 1 статьи 241, – применяется специальное положение: дело против лица, которое в момент совершения преступления являлось мужем или партнером пострадавшей стороны, может быть возбуждено только с согласия этой стороны¹⁰. В Чешской Республике признается проблема, связанная с внесудебным урегулированием дел, связанных с указанными выше преступлениями.

⁹ Определение родственных связей дается в пункте 2 статьи 100 Уголовно-процессуального кодекса.

¹⁰ Данное положение не распространяется на случаи изнасилования, подпадающие под пункты 2 и 3 статьи 241, то есть в случае нанесения тяжких телесных повреждений в результате изнасилования, если жертвой изнасилования является девочка моложе 15 лет, или в случае смерти в результате изнасилования. Аналогичным образом некоторые из перечисленных выше преступлений (пункт 1 статьи 231 и пункт 1 статьи 235) рассматриваются как менее серьезные формы таких преступных деяний, не имеющих каких-либо серьезных последствий.

43. Согласно "Приоритетам-98" и связанным с ними постановлениям Министерство юстиции и Министерство внутренних дел должны определять эффективность действующего законодательства касательно новых форм насилия в отношении женщин, таких как торговля женщинами, насилие в семье и сексуальные домогательства. Если результаты проведенной оценки, которые должны быть представлены правительству в апреле 2000 года, покажут, что действующая система наказаний недостаточно результативна, министры юстиции и внутренних дел должны предложить меры по повышению ее эффективности. В этой связи указанные министры должны также предложить меры, касающиеся защиты свидетелей (женщин, которые стали жертвами торговли).

44. Статистический мониторинг преступлений, связанных с торговлей женщинами, не ведется. Согласно положениям статьи 246 Уголовного кодекса лицо, вовлекающее, нанимающее или перевозящее женщину за границу с намерением использовать ее для сексуальных контактов с другим лицом, совершает преступление, которое квалифицируется как торговля женщинами. Правонарушителю выносится более суровое наказание, если он совершает преступление, являясь членом организованной группы, и совершает его в отношении женщины, не достигшей 18-летнего возраста, или с намерением использовать женщину для занятия проституцией.

45. Поправка к Уголовному кодексу, представленная парламенту правительством в сентябре 1999 года, касается статьи 246 Уголовного кодекса, а именно торговли женщинами. Под преступление, квалифицируемое как торговля женщинами, как и ранее, будет подпадать торговля людьми с намерением использовать их для сексуально мотивируемых деяний, независимо от того, является ли жертва ребенком, женщиной или мужчиной. Тем самым равенство мужчин и женщин будет обеспечиваться Уголовным кодексом согласно статьям 1 и 3 Хартии основных прав и свобод. В соответствии с поправкой расширяется также определение торговли женщинами, охватывая не только тех, кого вывозят за границу из Чешской Республики, но и тех, кого ввозят в Чешскую Республику из-за границы¹¹. Эта поправка к Уголовному кодексу вступит в силу в июне 2000 года.

46. По данным, представленным чешской полицией, число чешских граждан – жертв торговли женщинами невелико. В 1998 году число дел, возбужденных по статье 246 Уголовного кодекса (торговля женщинами), впервые превысило десять.

47. Ситуация, когда жертвами торговли становятся женщины-иностранки, является более сложной, поскольку они часто незаконно проживают на территории Чехии в нарушение закона о проживании иностранцев на территории Чешской Республики (№ 123/1992). В настоящее время не существует положений, в соответствии с которыми женщинам – жертвам торговли можно было бы обеспечить предоставление необходимой социальной помощи и разрешение на жительство, с тем чтобы они могли выступить в качестве свидетелей по уголовным делам. Эта ситуация должна улучшиться в результате принятия поправки к положениям о защите свидетелей (пункт 2 статьи 55 Уголовного кодекса о защите свидетелей), которая готовится Министерством юстиции и Министерством внутренних дел в контексте реализации разработанной правительством концепции борьбы с организованной преступностью. Тем временем жертвы получают ограниченную помощь от неправительственной организации "La Strada", которая сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ).

48. С учетом перспектив ухудшения экономической и социальной обстановки существует также возможность увеличения числа случаев торговли чешскими женщинами, в особенности девочками-подростками и несовершеннолетними из неблагополучных в социальном отношении семей. Для повышения осведомленности общественности, в частности женщин, относящихся к группе риска,

¹¹ Пункт 1 статьи 246 Уголовного кодекса с внесенной в него поправкой гласит: Лицо, вовлекающее, нанимающее или вывозящее другое лицо за границу или ввозящее из-за границы в Чешскую Республику с намерением использовать его/ее для сексуальных контактов с другим лицом, совершает преступление, которое квалифицируется как торговля людьми с намерением использовать их для сексуальных контактов и подлежит наказанию в виде лишения свободы.

Министерство внутренних дел стало действовать в сотрудничестве с неправительственной организацией "La Strada". В 1998 году Министерство внутренних дел, используя ресурсы Комплексной совместной программы по предупреждению преступности, поддержало проект "La Strada" по подготовке "активистов" из группы социальных и педагогических работников-женщин. Они проводят занятия с девушками из групп риска и информируют их об опасностях, с которыми могут столкнуться девушки, принимая вводящие в заблуждение предложения заманчивой работы за границей. В настоящее время этот проект охватывает регион Центральной Богемии и Праги. Та же цель преследовалась и в ходе широкомасштабной общенациональной информационно-пропагандистской кампании по принятию профилактических мер, которая проводилась Международной организацией по миграции (МОМ) в 1999 году в сотрудничестве с органами государственной администрации. В первом полугодии было проведено обследование по выявлению степени информированности женщин, входящих в группу риска, о проблеме торговли женщинами, а сама кампания начнется осенью 1999 года¹².

49. Проституция как таковая не рассматривается как уголовное преступление. С другой стороны, это явление связано с целым рядом проблем уголовного характера. К их числу относится сводничество и торговля женщинами, преступления против нравственности, преступления против формирования моральных устоев молодежи, угроза распространения венерических заболеваний, ограничение свободы личности, лишение личной свободы, сексуальное насилие, шантаж, грабеж и несоблюдение официальных предписаний.

50. По оценкам неправительственных организаций, число совершенных и раскрытых преступлений значительно выше, чем число преступлений, по которым вынесены наказания. Это несоответствие между числом подозреваемых и осужденных правонарушителей, которые были наказаны за преступления, квалифицируемые как сводничество, обусловлено тем, что вина многих подозреваемых остается недоказанной, и поэтому они не могут быть приговорены к наказанию.

51. В постановлении № 331/1999 от 14 апреля 1999 года правительство одобрило документ, озаглавленный "Анализ проблем, связанных с проституцией, и определение условий, необходимых для систематического решения этих проблем", подготовленный Министерством внутренних дел, и поручило министру внутренних дел представить правительству в конце октября 1999 года проект закона о проституции, в котором излагались бы меры по регулированию проституции, меры по ее пресечению и контролю. Закон должен содействовать стабилизации положения лиц, занимающихся оказанием сексуальных услуг, поскольку они будут рассматриваться как предприниматели. Законом предусматривается также обязанность устанавливать пригодность лица к занятию проституцией с точки зрения состояния его здоровья.

52. Международная конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами запрещает регистрацию проституток или заведений, в которых происходит занятие проституцией, и требует от договаривающихся сторон Конвенции преследования, в соответствии с законом, лиц, получающих прибыль от эксплуатации проституции, которой занимаются другие лица. Цель предлагаемого закона о проституции – не в получении выгоды от лиц, занимающихся проституцией, или составлении на них досье. Закон преследует не только цель их регистрации.

53. Вместе с тем правительство поручило министру внутренних дел и Председателю Республиканского комитета по предупреждению преступности в сотрудничестве с министрами, ведомства которых представлены в Республиканском комитете (в частности, с министрами образования, по делам молодежи и физического воспитания, здравоохранения, труда и социальных дел и юстиции), подготовить материалы, касающиеся предлагаемого законопроекта о проституции. Материалы должны содержать перечень

¹² Организованная Международной организацией по миграции кампания "Предупреждение торговли женщинами" осуществляется при поддержке правительства Соединенных Штатов. Главными партнерами в проведении кампании являются Отдел по предупреждению преступности Министерства внутренних дел, Министерство образования, по делам молодежи и физического воспитания и неправительственная организация "La Strada".

сопутствующих организационных и административных мер, мер в области социальной профилактики, здравоохранения, безопасности и ресоциализации, которые содействовали бы реализации данного закона на практике и создавали стимулы для того, чтобы лица, занимающиеся проституцией, прекратили такого рода деятельность и возвратились к нормальной жизни.

54. На уровне неправительственной общественной деятельности значительные усилия в связи с данной проблемой предпринимаются организациями, ассоциированными с Координационным центром по предупреждению насилия в отношении женщин ("La Strada", "Роса", "Электра", "ProFem", Центр гендерных исследований), и организацией, предоставляющей помощь жертвам преступления ("Белый круг безопасности"). Число информационно-просветительских и профилактических мероприятий, организуемых на основе сотрудничества правительства и неправительственных организаций, растет. В качестве примера проведения таких мероприятий можно привести конференцию по вопросам насилия в семье, организованную Координационным центром по предупреждению насилия в отношении женщин совместно с Полицейской академией, или семинар для преподавателей полицейских средних школ и Чешской полицейской академии по теме "Насилие в семье", который на совместной основе организовали и в котором приняли участие представители чешской полиции и организации "Белый круг безопасности" вместе с преподавателями Полицейской академии в Хеерлене, Нидерланды. В результате были выработаны новые инициативы в области практического обучения будущих сотрудников полиции, их подготовки в вопросах полицейской этики и формирования умений и навыков по урегулированию ситуаций, связанных с насилием в отношении женщин.

55. Одной из самых серьезных проблем, связанных с проституцией, является распространение венерических заболеваний. В то время как "традиционные" венерические заболевания легко поддаются лечению, подлинная угроза заключается в увеличении в Чешской Республике числа лиц, зарегистрированных в качестве имеющих положительную реакцию на ВИЧ.

Динамика заболеваемости венерическими болезнями и выявления случаев положительной реакции на ВИЧ

	<u>1991 год</u>		<u>1994 год</u>		<u>1997 год</u>	
	<u>Мужчины</u>	<u>Женщин</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщин</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщин</u>
		<u>ы</u>		<u>ы</u>		<u>ы</u>
Сифилис	111	124	172	181	234	279
Гонорея	4 182	2 964	1 760	1 099	662	387
Венерическая лимфогранулема	0	0	0	0	0	0
Врожденная язва	0	0	0	0	0	0
Положительная реакция на ВИЧ	11	1	30	8	49	14

56. В 1998 году было зарегистрировано 344 человека с положительной реакцией на ВИЧ в возрасте старше 20 лет. Среди них – 24 беременные женщины; число инфицированных женщин в возрастном диапазоне от 15 до 24 лет равнялось 35.

57. Женщины по-прежнему недостаточно представлены в парламенте и правительстве Республики. Эта ситуация представляется неудовлетворительной как на центральном уровне, так и в выборных и исполнительных органах более низкого уровня. Она не отвечает требованию обеспечения представленности женщин по меньшей мере на 30 процентах руководящих должностей, предусмотренному в качестве одной из главных целей Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, которой следовало достичь к 1995 году. В докладе Коалиции "Карат" от 1999 года, озаглавленном "Программа действий"¹³, говорится следующее: В период с 1990 по 1998 год доля женщин в правительстве ЧСФР (Чешской и Словацкой Федеративной Республики) и ЧР (Чешской Республики) составляла всего лишь 5 процентов. В конце 1998 года из 73 глав районных администраций только 7 были женщинами. Доля женщин в судебной системе составляет около 50 процентов. Однако на более высоких должностях число женщин гораздо меньше. Женщины чаще являются членами профсоюзов (25 процентов женщин по сравнению с 21 процентом мужчин, являющихся экономически активными гражданами) и неправительственных организаций, в которых они составляют 70 процентов всех членов. Женщины в основном участвуют в организациях, занимающихся защитой их профессиональных и торговых интересов (например, в Ассоциации женщин-предпринимателей и руководителей).

¹³ Платформа действий: <http://www.feminismus.cz> ebooks platforma ie.

**Женщины в представительных органах Чешской Республики
(по итогам выборов)**

<u>Дата проведения выборов</u>	<u>Орган</u>	<u>Общее число выбранных лиц</u>	<u>В том числе женщин</u>	<u>Доля женщин, %</u>
Ноябрь 1994 года	Муниципальные, городские, районные и местные органы власти	62 160	11 100	17,9
Июнь 1996 года	Палата депутатов Чешского парламента	200	30	15,0
Ноябрь 1994 года	Сенат Чешского парламента	81	9	11,1
Июнь 1996 года	Палата депутатов Чешского парламента	200	30	15,0
Ноябрь 1994 года	Муниципальные, городские, районные и местные органы власти	62 412	12 785	20,5

**Динамика представленности мужчин и женщин в парламенте Чехии
(по итогам выборов)**

<u>Год</u>	<u>1981</u>	<u>1990</u>	<u>1992</u>	<u>1996</u>	<u>1998</u>		
				<u>Палата депутатов</u>	<u>Сенат</u>	<u>Палата депутатов</u>	<u>Сенат</u>
Женщины	58	22	19	30	9	30	9
Мужчины	142	178	181	170	72	170	72
Женщины (доля в процентах)	28,0	11,0	9,5	15,0	11,1	15,0	11,1

58. При составлении списков кандидатов от отдельных политических партий предпочтение на выборах в местные органы власти в 1998 году отдавалось мужчинам, а не женщинам. Тем не менее свыше 50 процентов женщин были избраны по спискам независимых кандидатов. Поэтому в конечном счете на представленности женщин сказалось отсутствие интереса со стороны женщин к активному участию в политической жизни.

Выборы 1998 года – кандидаты и выбранные представители

	<u>Кандидаты</u>			<u>Выбранные представители</u>			<u>Доля выбранных кандидатов -женщин, %</u>
	<u>Всего</u>	<u>Женщины</u>	<u>Доля женщин, %</u>	<u>Всего</u>	<u>Женщины</u>	<u>Доля женщин, %</u>	<u>Кандидаты</u>
Палата депутатов	3 631	756	20,1	200	30	15,0	4,0
Сенат (27 округов)	137	12	8,8	27	3	11,1	25,0

Городские советы	163 649	40 774	24,9	59 986	12 257	20,4	30,1
Местные и районные советы	15 945	5 477	34,3	2 426	528	21,8	9,6

ЖЕНЩИНЫ НА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЯХ

Число сотрудников с разбивкой по должностям по состоянию на 31 декабря 1998 года

Должность	Министр	Заместитель министра		Начальник отдела			Руководитель департамента (в том числе независимого департамента)			Прочие эксперты			Руководитель управления учебных заведений			Глава независимого ведомства	
		М	Ж	М	Ж	Ж, %	М	Ж	Ж, %	М	Ж	Ж, %	М	Ж	Ж, %	М	Ж
Министерство	М/Ж																
транспорта и связи	М	3	2	16	2	11	33	8	20	104	102	50	—	—	—	—	—
финансов	М	3*	1	30	7	19	84	59	41	351	625	64	11	1	8	—	—
культуры	М	3	1	6	7	54	11	12	50	45	141	76	—	—	—	—	—
социального развития	М	7*	0	14	6	30	30	16	35	105	167	61	—	—	—	9	0
обороны**	М	11***	1	62	0	0	120	7	6	586	264	31	—	—	—	—	—
занятости и социального обеспечения	М	6*	1	7	9	56	25	27	51	106	134	76	75	15	17	8	7
торговли и промышленности	М	5	1	47	8	15	48	18	27	223	274	55	486	66	12	—	—
юстиции	М	2	0	12	2	14	10	19	66	74	160	68	6	0	—	—	—
образования, по делам молодежи и физического воспитания	М	5*	0	25*	3	11	12	3	20	109	229	68	19	1	5	64***	22***
внутренних дел	М	2	2	45	9	17	160	40	20	—	—	—	—	—	—	—	—
иностранных дел	М	4	0	35*	8	19	46	9	16	112	93	45	95*	12*	11	—	—
здравоохранения	М	5	1	10	12	55	9	11	0	61	158	72	70**	18**	20	—	—
сельского хозяйства	М	4	0	20	4	17	29	18		—	—	—	6	0		62	5
окружающей среды	М	3	2	21	6	22	43	19	31	149	198	57	—	—		9	0
Канцелярия премьер-министра	4М	3	2	12	6	50	2	2	100	14	4	29	5	3	60	0	0
Всего		66	14	362	89	20	662	268	29	2 039	2 549	56	773	116	13	152	34

* включая председателя коллегии министерства

++ включая Главноое управление национальной гвардии и Генеральный штаб

*** руководители учебных заведений

+

++

+++

главы представительства за рубежом

Вооруженных сил Чешской Республики

включая Командующего национальной гвардией Чешской Республики, Начальника Генерального штаба, начальников штабов дивизии

× включая исполнительных руководителей

Примечание. Обзор был подготовлен для целей программы "Приоритеты-98".

Статья 10

59. Чтобы побудить органы государственной власти к изысканию и применению методов и инструментов изменения односторонних тенденций, ведущих к сегрегации при изучении определенных предметов и, следовательно, при выборе профессии (отраслей), правительство с учетом "Приоритетов-99" поручило министру образования, по делам молодежи и физического воспитания стимулировать индивидуальные способности и интересы девочек и женщин, особенно при выборе профессий, которые считаются нетипичными для их пола. Инструменты для достижения таких целей будут иметь характер временных специальных мер.

60. За отчетный период и в связи с празднованием 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека Министерство образования распространило в начальных и средних школах выпущенные Организацией Объединенных Наций плакаты с текстом Декларации и публикацию "Права детей" (в сотрудничестве с Информационным центром Организации Объединенных Наций в Праге). В 1998 году в начальные и средние школы в качестве учебного пособия был направлен перевод методических материалов для практического изучения, озаглавленных "Просвещение в области прав человека", в которых одна глава была посвящена вопросу равноправия мужчин и женщин.

61. Министерство образования подготавливает мероприятия по подготовке и переподготовке преподавателей. Оно организует для преподавателей специальные курсы по правам человека и многоплановому образованию, на которых помимо таких тем, как расизм, ксенофобия, насилие и все другие формы дискриминации, рассматривается вопрос о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁴. В рамках университетского образования на старших курсах, в частности на педагогических факультетах, Министерство поддерживает программы, направленные на повышение уровня подготовки тех студентов, которые впоследствии будут заниматься вопросами ликвидации всех вышеуказанных форм дискриминации на практике.

Законодательство, обеспечивающее равный доступ к образованию

62. В июне 1999 года министр образования, по делам молодежи и физического воспитания представил правительству Чешской Республики проект нового закона об образовании. Этот проект, модифицирующий сферу дошкольного, начального, среднего, высшего, профессионально-технического и внешкольного образования, содержит, в частности, положения о правах учащихся, о защите детей от всех форм дискриминации, об уважении достоинства детей и об обеспечении равенства мальчиков (мужчин) и девочек (женщин) и т. д.

63. Параллельно с разрабатываемым законом министр готовит дополнительные указы. При этом министр уже учел требование Комитета относительно ликвидации некоторых сохраняющихся стереотипов в области обучения девочек, которым не преподают предметы, предназначенные исключительно для мальчиков (и наоборот). Изучение некоторых дисциплин ограничивается для девочек из соображений физического развития или состояния здоровья (см. действующий указ министра здравоохранения № 261/1997 о Трудовом кодексе и пункт 128 настоящего доклада).

64. В настоящее время Министерство образования в сотрудничестве с Министерством труда и социальных дел разрабатывает новую систему преподавания профессионально-технических и учебных предметов, которая позволила бы делать исключения в духе директивы Совета ЕЭС от 9 февраля 1976 года (76/207/ЕЭС) об осуществлении принципа равенства мужчин и женщин в области занятости, профессионально-технической подготовки, продвижения по службе и условий труда. Статья 2 директивы

¹⁴ Например, в сотрудничестве с педагогическим факультетом Палакского университета в Оломоуце, Информационной службой США и Фондом образования для обеспечения конституционности Министерство в 1999 году организовало шестую ежегодную летнюю школу для преподавателей общественных дисциплин и включило в предмет "общественные науки" тему "Многоплановое образование, терпимость и ответственность".

гласит: Данная директива не умаляет права любого государства-члена исключать из сферы своей компетенции такие виды деятельности, где это применимо, и подготовку к таким видам деятельности, для участия в которых, в силу характера или контекста выполняемых функций, пол работника является определяющим фактором.

65. В указе № 354/1991 о средних школах министр образования поручил директорам средних школ для обеспечения защиты беременных учащихся предоставлять возможность учащимся не посещать практические занятия в связи с беременностью и родами, если посещение может отрицательно сказаться на здоровье беременных и если занятия проводятся в местах, посещение которых запрещено беременным женщинам и матерям специальным законодательством. После перерыва эти учащиеся могут впоследствии сдать экзамены за период пропущенных занятий и продолжить обучение.

66. При подготовке будущего законодательства и концептуальных материалов Министерство образования будет учитывать выводы из обсуждения вопросов согласования норм правового регулирования Чешской Республики и ЕС, касающихся главы 18, озаглавленной "Образование, профессиональная подготовка и молодежь". Вышеупомянутые выводы являются юридически обязательными и носят рекомендательный характер для Чешской Республики. Особо важное значение имеют два положения: первое касается механизма обеспечения и соблюдения равных возможностей для мальчиков и девочек, а второе – профессионально-технического обучения женщин¹⁵.

67. Интересы девочек, связанные с получением образования, в первую очередь экстраполируются на экономическую и социальную сферы, в которых ранее они могли трудоустроиться. Однако сегодня спрос на выпускников средних школ на рынке труда уже сократился.

68. Одним из средств поощрения интереса девочек к другим областям обучения или профессионально-технической подготовке служит распространение информации о возможностях приобретения нетрадиционных для женщин профессий, в частности в научной и технической областях, и о возможностях выбора и характере предметов или профессионально-технической подготовки к таким профессиям. Информация об имеющихся возможностях распространяется путем включения в учебную программу начальных школ нового предмета, именуемого "Выбор профессии", который помогает мальчикам и девочкам ознакомиться с будущими профессиями с точки зрения конкретных условий труда, необходимых для поддержания здоровья, а также с положениями о равных правах женщин на выбор профессии и овладение ею. Важную роль играет и повышение уровня информированности девочек о ситуации на рынке труда, как и о том, что в бывших "чисто женских" сферах занятости найти работу оказывается даже сложнее. Помимо ознакомления учащихся с упомянутым выше учебным предметом – "Выбор профессии" – в школах и педагогических консультационных центрах работают консультанты по выбору профессии, которые информируют учащихся об имеющихся вариантах и перспективах обучения, а также о возможностях на рынке труда.

Представленность девочек на отдельных уровнях образования

69. Представленность девочек в дошкольных учреждениях и на уровне обязательного образования в начальных школах (продолжительностью 9 лет начиная с 6-летнего возраста) остается стабильной, составляя порядка 48 процентов, что обусловлено исключительно их долей в общем составе населения. По завершении начального образования никаких различий между девочками и мальчиками не проводится. Около 1,6 процента представителей обоих полов заканчивают курс обязательного образования перед последним классом начальной школы. Возможность дальнейшего профессионально-технического обучения в равной мере открыта как для мальчиков, так и для девочек.

¹⁵ В постановлении Совета и совещания министров образования, состоявшегося 3 июня 1985 года под эгидой Совета, содержится программа действий по обеспечению равных возможностей для мальчиков и девочек в сфере образования. Рекомендация Комиссии от 24 ноября 1987 года о профессионально-техническом обучении женщин.

70. На уровне среднего образования, которое уже не носит обязательного характера, процентное соотношение девушек несколько выше, чем их доля в составе населения. Тем самым статистические данные подтверждают, что доступ к образованию зависит только от личных качеств кандидата и что девушки не подвергаются какой-либо дискриминации. Данных о количестве учащихся, преждевременно оставляющих среднюю школу, не имеется, однако опыт школ и сопоставление числа учащихся, зарегистрированных в качестве оставивших школу, за соответствующее число лет в целом подтверждают, что девушки добиваются наибольших успехов в учебе.

Уровень представленности девочек в средней школе

<u>Учебный год</u>	<u>Число учащихся (в тыс.)</u>		<u>Доля девочек, %</u>	<u>Доля девочек в составе соответствующего населения, %</u>
	<u>Всего</u>	<u>В том числе девочек</u>		
1995/96	653,0	336,5	51,5	48,8
1996/97	532,1	277,2	52,1	48,8
1997/98	471,1	240,2	51,0	48,8

71. Доля девочек варьируется в зависимости от различного вида среднего образования. По сравнению с мальчиками девочки по-прежнему проявляют больший интерес к учебе в гимназиях (классических школах с полным курсом среднего общего образования, по окончании которых они сдают экзамены и получают аттестат), которые направляют учащихся в высшие профессионально-технические училища и университеты (девочки составляют почти 59 процентов от общего числа учащихся в гимназиях). Наименьший интерес девочки проявляют к обучению рабочим и ремесленным специальностям в средних профессионально-технических училищах. В этой области в 1996/97 учебном году наметились сдвиги в позитивную сторону, хотя в 1998/99 году произошло заметное сокращение – до менее 37 процентов – числа девочек от общего числа учащихся.

72. Пропорционально большее число учениц, получивших полное среднее образование (имеющих свидетельство об окончании школы), также сказывается на их более высокой представленности в высших профессионально-технических училищах. Это соотношение растет высокими темпами и в 1998 году составило почти 69 процентов (особенно в сфере экономики). В последние годы доля женщин – студенток университетов также увеличивается, хотя она по-прежнему меньше их доли в соответствующей возрастной группе женщин среди населения в целом.

Уровень представленности женщин – студенток университетов

<u>Учебный год</u>	<u>Число учащихся (в тыс.)</u>		<u>Доля девушек, %</u>	<u>Доля девушек в составе соответствующего населения, %</u>
	<u>Всего</u>	<u>В том числе девушек</u>		
1995/96	129,4	56,4	43,6	49,0
1996/97	143,9	62,8	43,6	49,0
1997/98	163,0	72,9	44,7	49,0

73. На отдельных ступенях образования, классифицируемых по группам основных учебных дисциплин, число девочек и женщин по отношению к числу выпускников школ существенно различается. Наиболее явным свидетельством снижения интереса девочек к обучению рабочей профессии, то есть к получению специальности рабочего высокой квалификации, служит соотношение их числа и числа выпускников в целом. В 1997/98 учебном году лишь 36,6 процента от общего числа выпускников средних профессионально-технических училищ по подготовке квалифицированных рабочих составляли девушки, что нашло отражение в сокращении числа учениц, изучающих все основные дисциплины. Их интересы по-прежнему сосредоточены на медицине, экономике и административной работе.

Соотношение числа мужчин и женщин и общего числа выпускников средних профессионально-технических училищ (квалифицированных рабочих)

<u>Основные группы учебных дисциплин в профессионально-технических училищах</u>	<u>1995/96 год</u>			<u>1998/99 год</u>		
	<u>Число выпускников</u>	<u>В том числе девушек</u>	<u>Доля девушек, %</u>	<u>Число выпускников</u>	<u>В том числе девушек</u>	<u>Доля девушек, %</u>
Всего	74 204	29 495	39,7	52 390	19 162	36,6
Техника (2,3)	46 777	10 352	22,1	29 529	5 609	19,0
Сельское хозяйство и ветеринария (4)	3 985	1 910	47,9	2 886	676	23,4
Медицина (5)	164	158	96,3	35	30	85,7
Экономика, администрация (6,7)	23 038	16 974	73,7	19 659	12 734	64,8
Искусство (8)	240	101	42,1	281	113	40,2

74. В сфере законченного среднего образования с профессионально-техническим уклоном доля девушек по отношению к общему числу выпускников несколько сократилась. Вместе с тем структура учебных дисциплин изменилась еще заметнее. После первого выпуска молодых специалистов по охране окружающей среды, в числе которых девушки составляли примерно 46 процентов, наметилась позитивная тенденция к увеличению общего числа выпускников в сфере технических знаний, как мужчин, так и женщин, и особенно доли девушек, которая выросла с 28 процентов в 1995/96 году до 33 процентов в 1998/99 году. Хотя доля девушек по-прежнему намного выше в таких областях, как медицина, педагогика, экономика и администрация, она и здесь несколько уменьшается, увеличиваясь в упоминавшихся выше областях, связанных с техникой и охраной окружающей среды.

75. Женщины – студентки университетов, как и женщины – учащиеся средних школ, выбирают определенные области знаний в процессе обучения чаще, чем мужчины. Эта тенденция наблюдается во всех странах Европейского союза¹⁶. В странах ЕС женщины играют более заметную роль в области медицины, включая подготовку медсестер, и гуманитарных наук, в то время как в машиностроении они представлены на достаточно низком уровне. Только к технике интерес чешских женщин намного ниже, чем в среднем по Европе. Однако необходимо признать, что сведения о числе выпускников школ (которые требует Комитет) свидетельствуют лишь о тех интересах, которые женщины проявляли пять лет назад.

¹⁶ Основные данные по вопросам образования в рамках Европейского союза, 1997 год. Институт информации в области образования, ЕС, Прага.

Соотношение числа девушек и общего числа выпускников учебных заведений профессионально-технического профиля (законченное среднее образование)

<u>Основные направления профессионально-технического образования</u>	<u>1995/96 год</u>			<u>1998/99 год</u>		
	<u>Число выпускников</u>	<u>В том числе девушек</u>	<u>Доля девушек, %</u>	<u>Число выпускников</u>	<u>В том числе девушек</u>	<u>Доля девушек, %</u>
Всего	43 932	26 217	59,7	59 265	35 273	59,5
Экология и охрана окружающей среды (1)	0	0	x	141	65	46,1
Технические дисциплины (2,3)	18 091	5 066	28,0	21 928	7 258	33,1
Сельское хозяйство и ветеринария (4)	4 130	2 069	50,1	3 683	2 021	54,9
Медицина (5)	5 078	4 992	98,3	4 351	4 150	95,4
Экономика, область управления (6,7)	15 914	13 665	85,9	28 020	21 052	75,1
в том числе педагогика	882	844	95,7	1 003	924	92,1
Искусство (8)	719	425	59,1	1 142	727	63,7

76. За последние три года общее число женщин – выпускниц университетов увеличилось почти на 60 процентов – с менее 10 тыс. в 1995/96 году до более 16 тыс. в 1998/99 году. Наиболее заметно число женщин выросло в области общественных наук, включая профессию учителя, которая, вместе с профессией медика, является объектом самой большой заинтересованности со стороны женщин, и в этой области образования их доля в общем числе выпускников является наивысшей. Заметное сокращение доли женщин-выпускниц, обучающихся техническим предметам, как в абсолютном выражении, так и с точки зрения их доли в общем числе выпускников, относящихся к этой группе студентов, является весьма негативной тенденцией.

Соотношение числа женщин и общего числа выпускников университетов

<u>Основные группы учебных дисциплин</u>	<u>1995/96 год</u>			<u>1998/99 год</u>		
	<u>Число выпускников</u>	<u>В том числе девушек</u>	<u>Доля девушек, %</u>	<u>Число выпускников</u>	<u>В том числе девушек</u>	<u>Доля девушек, %</u>
Всего	19 017	9 817	51,6	26 656	16 569	62,2
Естественные науки	1 163	444	38,2	1 688	598	35,4
Технические науки (2,3)	4 180	1 404	33,6	5 905	1 239	21,0
Сельское хозяйство и ветеринария (4)	1 340	525	39,2	1 484	547	36,9
Медицина (5)	1 810	1 161	64,1	1 667	1 078	64,7
Общественные науки (6,7)	10 112	6 079	60,1	15 238	9 198	60,4
в том числе педагогика	3 890	2 883	74,1	4 955	3 564	71,9
Культура (8)	412	204	49,5	674	345	51,2

Возможности в области переподготовки

77. Разнообразные курсы переподготовки охватывают широкий спектр возможностей специализации, отражая как практические потребности, так и возможности и интересы абитуриентов. Курсы ориентированы как на мужчин, так и на женщин. Единственной учебной программой, предназначенной исключительно для женщин, является так называемая программа "Мост в жизнь", осуществляемая в Трутнове. Помимо переподготовки главная цель этого курса состоит в социализации, поскольку он призван помочь девушкам и женщинам найти свое место в обществе, например после отбытия тюремного заключения, после выхода из исправительного заведения или детского дома и т. д.

78. В настоящее время возможностей для бесплатной переквалификации женщин во время отпуска по беременности и родам и начального периода ухода за ребенком не имеется. В этом случае заявитель не регистрируется на бирже труда как кандидат на получение работы, что является предварительным условием для поступления на бесплатные курсы переподготовки. Вышеупомянутые женщины, как правило, не обладают достаточными финансовыми средствами, для того чтобы оплатить стоимость курсов переквалификации. В соответствии с программой "Приоритеты-99" министру труда и социальных дел и министру образования поручено найти выход из данной ситуации и обеспечить финансирование процесса переподготовки этой группы населения из государственного бюджета.

Забота о молодежи, физическое воспитание и сотрудничество с неправительственными организациями

79. Министерство образования, по делам молодежи и физического воспитания сотрудничает с неправительственными организациями, в частности занимающимися проблемами детей, молодежи, физического воспитания и спорта. Это сотрудничество в основном принимает форму поддержки, предоставляемой гражданскими ассоциациями и другими неправительственными организациями в виде грантов на проведение мероприятий с детьми и молодежью (Ассоциация чешских женщин, Ассоциация домашней прислуги, Ассоциация матерей), или финансовой поддержки всех видов деятельности Ассоциации ИВКА¹⁷. О выделении грантов сообщается, и они предоставляются ежегодно в рамках программ поддержки и защиты детей и молодежи. Таким образом, они дают возможность неправительственным организациям и молодежным группам участвовать в решении самых актуальных задач в сфере государственной политики, проводимой в интересах детей и молодежи. Содействуя обеспечению равноправия мужчин и женщин путем просвещения общественности, Министерство начало сотрудничать с организацией "ProFem".

Доступ к специализированной учебной информации

80. В первоначальном докладе упоминается о разработке Национальной программы социальной профилактики, в которой содержатся меры в целях повышения качества просветительской работы по вопросам брака и ухода за детьми, сексуального воспитания, предупреждения нежелательной беременности (контрацепции) и искоренения проституции. Министерство образования разработало также учебную программу, посвященную вопросам прав человека в целом и вопросам равенства мужчин и женщин в частности.

81. Вопросы равенства мужчин и женщин включены в содержание учебных программ, включая программу начального образования, предусматривающую ознакомление с темой "Воспитание навыков здорового образа жизни"; программу среднего образования (темы: "Цели и требования, предъявляемые

¹⁷ Например, ИВКА получила в 1999 году 189 тыс. чешских крон, Ассоциация чешских женщин – 100 тыс. чешских крон.

к содержанию общего среднего образования", "Стандарты обучения в четырехклассной гимназии", а также "Стандарты обучения в общеобразовательном профессионально-техническом училище")¹⁸.

Поддержка научно-исследовательских проектов (примеры)

82. Институт по делам детей и молодежи, который в организационном отношении находится в ведении Министерства образования, провел социологические исследования, посвященные изучению устремлений, взаимоотношений и реалий в жизни молодых людей, в связи с тем, что сельская молодежь и молодые женщины в силу их статуса не участвуют в жизни общества. Ответы респондентов, большинство из которых были моложе 18 лет, показали, что на различие в сфере занятости мужчин и

¹⁸ Учебная программа курса по правам человека в начальных школах изложена в документе № 2081/95-26, озаглавленном "Воспитание навыков здорового образа жизни", одобренном Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания 22 августа 1995 года и касающемся преподавания общественных наук и пропаганды здорового образа жизни.

Учебная программа — Начальная школа, одобренная Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания (№ 16847/96-2), которая была введена с 1 сентября 1998 года с поправками, утвержденными Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания (№ 25018/99-22) и вступившими в силу с 1 сентября 1998 года, предусматривает чтение курса по правам человека в рамках преподавания основ местной истории и географии, естественных наук и воспитания навыков здорового образа жизни (рассматриваются, например, такие темы, как: "Дом, наше общество, человек, место человека среди людей", "Введение в курс семейного и сексуального воспитания"), гражданских дисциплин (примерные темы: "Человек и права человека", "Человек и мораль", "Жизнь в обществе") и курса семейного воспитания (примерные темы: "Семья и более широкая социальная среда", "Формирование личности").

Учебная программа — Начальная (общеобразовательная) школа, одобренная Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания (№ 1203/97-20), предусматривает обучение правам человека на уроках, посвященных искусству, в рамках преподавания основ местной истории и географии и естественных наук (примерные темы: "Окружающие нас люди", "Занятость", "Место человека в обществе"), гражданских дисциплин (примерные темы: "На занятиях по правоведению, антропологии и политологии") и курса семейного воспитания (примерные темы: "Имидж семейной жизни", "Социальные манеры", "Мы — граждане", "Здоровый образ жизни", "Мы будем родителями").

Учебная программа — Начальная (национальная) школа, одобренная Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания 17 марта 1997 года (№ 1203/97-2), которая была введена с 1 сентября 1997 года в качестве учебной программы для 1–9 классов общеобразовательной школы, предусматривает чтение курса по правам человека в рамках преподавания основ местной истории и географии и естественных наук (примерные темы: "Я уважаю права человека и демократию", "Я хочу себя правильно вести и ориентироваться в мире" и т. д.), гражданских дисциплин и курса семейного воспитания (примерные темы: "Государство и право", "Права и обязанности граждан", "Человек ищет свое место в обществе", "Дом, семья, подростковый возраст" и т. д.), программ развития интеллектуальных навыков (примерные темы: "Право, правосудие, демократия" и т. д.) и воспитания навыков здорового образа жизни (примерная тема: "Об отношениях в обществе").

Стандарты обучения в четырехклассной гимназии, одобренные Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания 12 февраля 1996 года (№ 27532/95-2), предусматривают ознакомление с правами человека в рамках преподавания общественных наук. Документ, содержащий учебную программу для гимназий, одобренную Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания, вступил в силу 1 сентября 1999 года. Программа предусматривает преподавание гражданских дисциплин, ознакомление учащихся с общественными науками (примерные темы: "Права человека", "Мораль и этика", "Человек как гражданин", "Введение в социологию" и т. д.).

Стандарты обучения в общеобразовательном профессионально-техническом училище, одобренные Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания 18 ноября (№ 34221/97-23), были введены с 1 января 1998 года.

Что касается средних профессионально-технических училищ и средних специальных учебных заведений, обучающихся рабочим профессиям, то вопросы, связанные с преподаванием общественных наук, включены в учебную программу, одобренную Министерством образования, по делам молодежи и физического воспитания 21 июля 1998 года (№ 23212/98-23/230), которая была введена с 1 сентября 1998 года. Вопросы прав человека включены в программу преподавания гражданских дисциплин (примерные темы этих разделов: "Человек в обществе себе подобных", "Гражданин и демократия", "Человек и право").

Указанные выше виды программ по вопросам прав человека не предусматривают ознакомления учащихся с вопросами равенства мужчин и женщин в качестве отдельного раздела, однако все указанные виды учебных программ обеспечивают обучение на практике начиная с первого класса начальной школы и зависят от возраста ребенка, ученика, студента и гражданина.

женщин влияют традиционные взгляды, которые меняются очень медленно, а также представления о "мужских" и "женских" профессиях.

83. Цель проекта международных действий, который осуществляется в рамках Программы "Леонардо" ЕС при участии Института педагогического и психологического консультирования (организации, находящейся в ведении Министерства образования), состоит в разработке и испытании на практике методов, которые могли бы содействовать дальнейшему обеспечению равного доступа мужчин и женщин к среднему образованию, профессионально-техническому обучению и практическому овладению профессиями, требующими высокой квалификации (в частности, реализации концепции поддержки учащихся в выборе нехарактерных для девочек профессий). В этой сфере в Чешской Республике действуют еще четыре органа: Ассоциация промышленных предприятий, Ассоциация арендаторов, "Глаувион" и Институт ИНПРО. Сотрудники Института педагогического и психологического консультирования, участвующие в проекте, изучают возможности оказания консультативных услуг в рамках системы школьного обучения. Проект предусматривает также участие в региональных практикумах представителей департаментов, оказывающих консультативные услуги, бирж труда, школ и организаций работодателей.

84. Во втором полугодии 1997 года Чешское статистическое управление в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) провели обследование репродуктивного здоровья и семьи в рамках международного мероприятия, организованного Европейской экономической комиссией.

85. Научно-исследовательский институт по вопросам труда и социальных дел продолжает работать над исследованиями, касающимися проблем семьи и статуса женщин в обществе. В 1999 году Министерство труда и социальных дел, основатель Института, предложило ему разработать проект "Равные возможности для мужчин и женщин", что было в первую очередь обусловлено необходимостью подготовки Чешской Республики к вступлению в ЕС. Одна из целей данного проекта – составить анализ той среды, в которой будут применяться нормы ЕС, а также дать оценку препятствиям, которые предстоит преодолеть. Научная группа Социологического института Академии наук Чешской Республики в течение некоторого времени уже занимается рассмотрением гендерной проблематики. Среди наиболее важных проектов, осуществляемых в последнее время, можно выделить исследование под названием "Положение женщин-трудящихся на рынке рабочей силы и за его пределами" (1996 год). В настоящее время группа завершает работу над исследованием под названием "Положение женщин – выпускниц университетов Чешской Республики в 90-е годы", а проекты, озаглавленные "Женщины в чешской науке – положение женщин в структуре Академии наук Чешской Республики в период 1953–2000 годов" и "Социальная стратегия и механизмы, влияющие на положение женщин в чешском обществе", находятся в стадии подготовки. Данные исследования осуществляются при финансовой поддержке Управления по предоставлению грантов Чешской Республики (ассигнования на науку и научные исследования из средств государственного бюджета).

86. Авторы исследований передают полученные результаты центральным органам государственной администрации, которые используют их в рамках своей компетенции.

Статья 11

87. Следствием проходящего в стране процесса подготовки к вступлению Чешской Республики в Европейский союз является, в частности, обеспечение соблюдения принципа равенства мужчин и женщин в области занятости и усиление защиты трудящихся от дискриминации по признаку пола. Действенный процесс согласования законодательства начался по инициативе Министерства труда и социальных дел (см. "Приоритеты-98"), которое выступило с предложением реализовать конституционный принцип равенства всех граждан независимо от их пола путем введения четко сформулированного запрета дискриминации по признаку пола, семейного положения и выполняемых семейных обязанностей при соблюдении права

на труд. В этом смысле право на труд означает право любого гражданина на получение работы при поддержке государства, на материальную поддержку по безработице и любую необходимую переквалификацию в случае потери работы. Вместе с тем в случае предложения работы запрещается дискриминация путем несоблюдения принципа равноправия мужчин и женщин¹⁹. Предложение работы означает как предложение, сообщение о котором передано средствами массовой информации, так и предложение, вытекающее из собеседования с кандидатом, проводимого работодателем, процесса конкуренции и т. д. Упомянутые выше положения составляют часть поправок к закону о занятости, и комментарии к этим положениям являются составной частью оценки хода осуществления статьи 2 Конвенции.

88. В настоящее время правительство (Министерство труда и социальных дел) готовит проект поправок к четырем законодательным актам: Трудовому кодексу, закону о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и среднем доходе и закону об окладах и выплате вознаграждения в некоторых государственных бюджетных организациях и других организациях и органах (см. статью 12). Цель поправок – обеспечить полное согласование внутреннего законодательства страны с положениями трудового права Европейского союза.

89. Предлагаемые поправки к закону о трудовых отношениях (см. статью 3 Конвенции) обеспечат:

- запрещение прямой и опосредованной дискриминации по признаку пола, семейного положения и семейных обязанностей;
- равноправие мужчин и женщин в области занятости;
- запрещение сексуального домогательства;
- одинаковые обязательства мужчин и женщин по уходу за детьми (путем преобразования части действующего отпуска по беременности и родам, предоставляемого матери, в "родительский отпуск" в соответствии с законодательством ЕС);
- последовательное соблюдение принципа равного вознаграждения мужчин и женщин.

Проекты поправок к законам, перечисленным в статье 83, будут представлены правительством парламенту Чешской Республики в конце 1999 года.

90. Постановлением № 589 от 16 июня 1999 года правительство одобрило проект поправок к Гражданскому процессуальному кодексу, в соответствии с которым бремя доказательств в случае проявления дискриминации в трудовых отношениях перекладывается с истца на ответчика.

Статья 11, пункт 1, подпункт b)

91. В главе 4 Национального плана в области занятости, озаглавленной "Содействие обеспечению равных возможностей для всех граждан" (см. статью 24), в соответствии с положениями ЕС, касающимися политики в области занятости, предлагаются меры, направленные на ликвидацию дискриминации в том, что касается доступа к найму на работу, на усиление правовых и институциональных инструментов и

¹⁹ Поправка к пункту 1 закона о занятости гласит: "(1) Каждый гражданин имеет право на труд. В этом праве не может быть отказано по соображениям его/ее расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, состояния здоровья, возраста, семейного положения или семейных взаимоотношений, за исключением случаев, определяемых законом, или по причине де-факто в отношении квалификации, требований или характера работы, которым должны соответствовать лица при выполнении служебных обязанностей. (2) Сторонам правовых отношений, вытекающих из настоящего закона, запрещается предлагать работу на условиях, которые противоречат положениям пункта 1".

механизмов ликвидации всех форм дискриминации на рынке труда и на внедрение системы мониторинга дискриминации. Другая цель состоит в создании условий для принятия временных специальных мер (позитивных действий) в интересах тех групп населения, доступ которых к найму на работу существенно ограничен из-за их расы, гендерного фактора и т. д. Создание подходящей среды для принятия временных мер по обеспечению равенства также является частью правительственной программы "Приоритеты-99".

Система школьного образования

92. О представленности женщин в руководящем аппарате Министерства образования, по делам молодежи и физического воспитания говорилось в статье 119 первоначального доклада как о "...феминизированной области образования, где руководящие должности в основном занимает небольшое число мужчин". За отчетный период эта ситуация не изменилась.

93. Подбор сотрудников на руководящие должности в Министерстве и организациях, находящихся в его ведении, включая школы, осуществляется на конкурсной основе в результате предъявления кандидату конкретных требований, установленных специальным законодательством. Гендерный фактор при подборе кандидата никогда не являлся определяющим. Общая доля женщин на руководящих должностях на уровне центрального аппарата увеличилась с 21 процента в 1995/96 году до 27 процентов в 1998/99 году. Число мужчин и женщин, занимающих другие профессиональные позиции, по-прежнему сохраняется в соотношении 2:1.

94. Школьная система характеризуется самым высоким числом выпускников университетов во всех областях национального образования, поскольку для работы в этой сфере (за исключением воспитателей яслей) требуются диплом об окончании университета и звание учителя. Если доля выпускников университетов в общей массе экономически активного населения составляет приблизительно 11 процентов, то их доля в сфере образования равна 41 проценту. Общая доля работающих женщин – выпускниц университетов (во всех отраслях национальной экономики) составляет 10 процентов, в то время как в сфере образования заняты, соответственно, 36 процентов женщин и даже 59 процентов мужчин – выпускников университетов. Со времени представления первоначального доклада доля выпускников университетов увеличилась.

95. Из общего числа выпускников университетов всех специализаций около 22 процентов работают в сфере образования, из них 38 процентов – женщины и 12 процентов – мужчины. В связи с тем что до 1998 года данных о доле женщин – школьных учителей не имелось, сопоставить динамику соответствующих показателей с момента подготовки первоначального доклада не представляется возможным. В настоящее время доля женщин – воспитателей яслей составляет 100 процентов (долгосрочная тенденция), учителей начальных школ – 84 процента, средних школ – 54 процента, включая 65 процентов учителей в гимназиях, 58 процентов – в средних профессионально-технических училищах и 45 процентов – в средних профессиональных школах с обучением рабочим профессиям. Доля женщин – преподавателей высших профессионально-технических учебных заведений составляет 55 процентов, тогда как женщин – преподавателей университетов – лишь 33 процента. Можно констатировать, что доля женщин по отношению к преподавательскому составу в целом снижается с повышением уровня образования.

96. Министерство образования прилагает усилия к созданию стимулов для мужчин и женщин (в целях обеспечения более сбалансированной представленности мужчин и женщин среди работников и ликвидации любых оснований для дискриминации) путем осуществления так называемой программы установления категорий в зависимости от профессионального мастерства учителей. Программа опирается на право увеличения размера заработной платы и возможность выполнения некоторых функций за

дополнительное вознаграждение. Данная программа является частью разрабатываемого в настоящее время закона об образовании²⁰.

Культура

97. Министерство культуры оказывает финансовую поддержку профессионалам, создателям художественных работ, выделяя субсидии отдельным национально значимым учреждениям культуры, а также содействует проведению любительских культурных мероприятий, предоставляя субсидии общественным ассоциациям. Что касается участия творческой интеллигенции в активной культурной и общественной жизни, то самой динамичной частью общества неизменно являются женщины. Женщины также составляют наиболее многочисленную и активную группу участников просветительских мероприятий, организуемых Министерством культуры или, соответственно, подведомственным Министерству Информационно-консультативным центром по вопросам национальных памятников культуры и направленных на совершенствование навыков работы с детьми.

98. В системе Министерства культуры работает большое число женщин. Из общего числа сотрудников Министерства и находящихся в его ведении организаций женщины по состоянию на декабрь 1998 года составляли 71 процент. Однако лишь 12 процентов из них занимали руководящие должности (по сравнению с 30 процентами всех мужчин). Из общего числа сотрудников центрального аппарата 53 процента руководителей отделов и 52 процента руководителей департаментов были женщинами.

99. Средний размер вознаграждения мужчин и женщин, работающих в области культуры, практически одинаков (данные о соотношении средней заработной платы женщин и мужчин).

Экономика и предпринимательство

100. Что касается поддержки со стороны государственной администрации, то с 1993 года Министерство торговли и промышленности сотрудничало с Ассоциацией женщин – предпринимателей и руководителей (АЖПР) – неправительственной организацией, занимающейся активной поддержкой женщин-предпринимателей в Чешской Республике. Эта организация была основана в 1990 году по инициативе женщин, открывающих свои собственные частные предприятия. С 1993 года Министерство из своего бюджета регулярно оказывало ей финансовую поддержку в размере 95 тыс. чешских крон в год. В марте 1999 года Министерство торговли и промышленности поддержало проект АЖПР и приняло участие в покрытии расходов по проведению в Чешской Республике третьего Международного конгресса женщин – предпринимателей и специалистов (ЖПС) – "Женщины в сфере предпринимательства на рубеже третьего тысячелетия". Цель этого Конгресса состояла, в частности, в оказании поддержки женским малым и средним предприятиям (ЖМСП) в период подготовки к вступлению Чешской Республики в ЕС.

101. Женщины образуют также целевую группу программы ЕС, направленной на поддержку ремесленных и малых предприятий²¹ путем создания благоприятных для предпринимательства условий. Ответственность за осуществление этой программы в Чешской Республике несет Министерство торговли и промышленности.

102. Министерство торговли и промышленности продолжает внимательно следить также за представленностью женщин на руководящих должностях вне рамок сектора, подведомственного Министерству. Главными критериями для заполнения вакантных руководящих должностей как на

²⁰ Министр образования должен представить соответствующее предложение правительству во втором квартале 2000 года. Как ожидается, закон вступит в силу в сентябре 2001 года.

²¹ Ремесленные и малые предприятия.

государственных предприятиях, так и при назначении членов контролирующих органов акционерных компаний (представительских или наблюдательных комитетов), государственные интересы в которых представляет Министерство торговли и промышленности, являются профессиональная квалификация и индивидуальные способности. При этом строго соблюдается принцип равенства мужчин и женщин.

103. По состоянию на 31 декабря 1998 года 5 должностей (из 26) руководителей государственных предприятий, учрежденных в соответствии с законом № 77/1997, занимали женщины. Директорами-распорядителями 37 из 243 не полностью реорганизованных государственных предприятий были женщины, и ни одна женщина не была представлена среди руководителей 7 государственных предприятий с оставшимися неизменными отношениями собственности.

Оборона

104. Женщины составляют более половины гражданских служащих и 7,4 процента профессиональных военнослужащих Департамента обороны. Две эти группы различаются по своему правовому и профессиональному статусу. Трудовые отношения женщин – гражданских служащих регулируются Гражданским кодексом; правовые положения и ограничения, распространяющиеся на профессиональных военнослужащих, относятся также к военнослужащим-женщинам. Положения, регулирующие условия службы, основаны на соблюдении принципа равенства мужчин и женщин и уважении психологических различий при определении норм тестирования физических способностей, при беременности и уходе за детьми.

105. Профессиональные военнослужащие-женщины могут занимать любые должности в Вооруженных силах, предназначенные для офицеров и унтер-офицеров. В зависимости от профессиональных навыков, которые приобрели военнослужащие, они могут быть повышены в звании. Большинство профессиональных военнослужащих-женщин служат в звании унтер-офицеров и занимают более низкие должности техников и экспертов. До настоящего времени наивысшим званием, полученным военнослужащей-женщиной, было звание подполковника. На практике доступ женщин к военным должностям регулируется числом дисциплин, изучаемых в открытых для женщин военных средних школах и университетах.

106. Чаще всего военнослужащие-женщины занимают административные и технические должности. В Вооруженных силах женщины несут службу в полном объеме. Подготовка и служба женщин проходят параллельно с подготовкой их коллег-мужчин и, как правило, под их командованием. Женщины также служат в боевых подразделениях (здесь их доля составляет около 5 процентов), однако женщины, занимающие командные должности, по-прежнему являются скорее исключением, нежели правилом. Около 30 женщин приняли участие в работе миссий по наблюдению и миротворческих миссий на территории бывшей Югославии.

107. Членство Чешской Республики в НАТО обязет правительство сделать еще больший акцент на набор женщин на службу в Вооруженные силы и на создание равных условий для их службы. С 1998 года чешские Вооруженные силы являлись членом Комиссии по положению женщин в Вооруженных силах стран НАТО – консультативного органа Военного комитета НАТО. В задачи этого органа входит представление рекомендаций Вооруженным силам государств-членов в отношении создания равных возможностей для профессиональной службы женщин, обеспечения равенства мужчин и женщин с точки зрения продвижения по службе и улучшения социальных условий для женщин, находящихся на военной службе. Главным объектом работы этого Комитета являются военнослужащие-женщины, и в нынешнем году представитель Чехии был избран в его состоящий из четырех членов исполнительный совет.

108. В 1998 году Министерство обороны создало рабочий комитет для рассмотрения вопросов, касающихся создания равных возможностей для мужчин и женщин. Пока этот комитет в основном занимался контролем, анализом и оценкой реального положения вещей, чтобы определить возможности

последовательного соблюдения принципа равенства в рамках этого традиционно мужского института. По инициативе комитета исследовательский отдел Министерства обороны примет участие в осуществлении четвертой среднесрочной программы Европейского союза по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин и уже обратился с заявкой на получение гранта для реализации международного исследовательского проекта, посвященного вопросу о положении военнослужащих-женщинах как отдельной профессиональной группы.

109. Реализация принципа равенства мужчин и женщин в условиях службы и в профессиональных взаимоотношениях мужчин и женщин имеет важное значение с учетом возрастающего интереса молодых женщин к этой нетрадиционной для них профессии, планируемого сокращения численности гражданского персонала и постепенного перевода Вооруженных сил на профессиональную основу.

Правосудие

110. С точки зрения уровня представленности женщин, работающих в системе отправления правосудия, ситуация выглядит благоприятной. Вместе с тем, хотя среди судей, за исключением судей судов высшей инстанции и Верховного суда, женщин более половины от общего числа зарегистрированных судей, доля женщин, занимающих ведущие должности, ниже по сравнению с мужчинами. Из 14 председателей региональных судов, региональных коммерческих палат, судов высшей инстанции и Верховного суда женщин лишь четверо, а из 38 заместителей председателей – лишь 9. Ситуация на уровне председателей и заместителей председателей районных судов выглядит более благоприятной. 40 процентов председателей и более 65 процентов заместителей председателей таких судов – женщины. Женщины широко представлены на должности старших администраторов в региональных судах и судах более высоких инстанций (79 процентов), а также в районных судах (98 процентов).

Число судей и судей-стажеров по состоянию на 1 января 1999 года

<u>Суды</u>	<u>Должность</u>	<u>Всего</u>	<u>Число женщин</u>	<u>Доля женщин, %</u>
Региональные	судьи	602	342	56,8
	стажеры	391	184	47,1
Региональные коммерческие	судьи	157	105	66,9
	стажеры	18	6	33,3
Районные	судьи	1 451	992	68,4
	стажеры	—	—	—
Более высокой инстанции	судьи	127	58	45,7
	стажеры	—	—	—
Верховный	судьи	53	14	26,4
	стажеры	—	—	—
Всего	судьи	2 390	1 511	63,2
	стажеры	409	190	46,5

111. В контексте нынешнего состояния чешского общества правительство уделяет первоочередное внимание созданию равных условий для мужчин и женщин с точки зрения доступа к экономической деятельности, равного обращения на работе и равного вознаграждения за труд. Последовательная ликвидация несправедливого неравенства считается главным условием обеспечения экономической независимости женщин и, соответственно, предпосылкой для реализации их других индивидуальных прав. Меры, способствующие обеспечению равенства мужчин и женщин в трудовых отношениях, включены в национальный план действий ("Приоритеты-98") и другие программные документы, например в Национальный план в области занятости. Поправка к закону о занятости предусматривает запрещение дискриминации в отношении мужчин и женщин при поступлении на работу и в период работы, запрещая при этом рекламу дискриминационного характера. В связи с обязательствами, вытекающими из подготовки Чешской Республики к вступлению в ЕС, принцип равного обращения с мужчинами и женщинами был включен в проект поправки к Трудовому кодексу, а также поправки к правовым положениям, регулирующим вознаграждение за труд.

112. В соответствии с программой "Приоритеты-98" Министерству труда и социальных дел было поручено разработать методологию оценки трудовых затрат, с тем чтобы иметь возможность вывести критерий оценки равного вознаграждения мужчин и женщин. Кроме того, в данном документе Министерству было поручено постоянно следить за соблюдением работодателями принципа равенства. За отчетный период Министерство не проводило никаких проверок. В 1998 году Чешское бюро по вопросам техники безопасности на производстве выявило 73 случая использования женщин на не подходящих для них должностях и 2 случая использования беременных женщин на работах, которые считаются опасными в их положении.

113. Степень фактического соблюдения принципа равенства мужчин и женщин в сфере занятости зависит от конкретных условий, при которых граждане, ухаживающие за детьми и другими иждивенцами, то есть главным образом женщины, вместе с тем имеют возможность выполнять свои служебные обязанности. Содействие созданию таких условий, в первую очередь путем оказания поддержки сети детских дошкольных учреждений, входит в число приоритетных направлений деятельности правительства. Промежуточные результаты подтверждают, что учреждения и предоставляемые ими услуги являются достаточными и доступными, а также высококачественными (Пекинская конференция). Такой показатель, как доступность услуг, отличается в худшую сторону только в небольших сельских общинах.

114. Традиционно сохраняется высокое процентное соотношение женщин, работающих по найму, а также женщин, работающих не по найму. Главная причина этого состоит в том, что большая часть домохозяйств по-прежнему зависит от двух источников финансовых поступлений. Вероятность безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, свидетельствуя о том, что у женщин меньше шансов получить новую работу. Что касается возможности получить работу, то наблюдается тенденция к дискриминации в отношении женщин, особенно женщин, имеющих малолетних детей, и женщин старше 50 лет. Чтобы повысить уровень конкурентоспособности женщин на рынке труда, а также учитывая возрастающую заинтересованность женщин в реализации своих способностей, в программе "Приоритеты-98" предусмотрены меры, за осуществление которых отвечают Министерство труда и социальных дел, а также Министерство образования, по делам молодежи и физического воспитания, а именно обеспечивать средства государственной поддержки для переквалификации граждан, в первую очередь женщин, которые в течение некоторого времени, в основном по причине ухода за детьми, не принадлежали к экономически активной части населения.

115. Правительство и центральные органы государственного управления по-прежнему уделяют повышенное внимание различиям в размере вознаграждения, выплачиваемого мужчинам и женщинам. В связи с этим в рамках выборочных статистических исследований по заработной плате в качестве одного из самых важных критериев классификации используется доход в зависимости от гендерного фактора. Последние по времени исследования были проведены в 1997 и 1998 годах; в них выборки брались из частного и некоммерческого секторов.

116. Для решения проблемы неравенства женщин с точки зрения их заработной платы необходимо составить общее представление о положении женщин на рынке труда. Структура женской занятости отличается от структуры занятости мужчин, и этот фактор существенно влияет на размер среднего дохода. Другими дифференцирующими факторами в трудовой деятельности женщин и мужчин являются не только вид предприятия и тип управления (частный сектор), квалификация, ожидаемая от работника (образование, уровень заработной платы), но и возраст работника. Кроме того, размер среднего дохода зависит от многих конкретных факторов, прежде всего продолжительности рабочего дня и характера служебных обязанностей. Необходимость учитывать эти факторы позволяет говорить о невозможности привести цифровые показатели различий в оплате труда мужчин и женщин в качестве универсального цифрового показателя дискриминации по гендерному признаку.

Суммарная среднемесячная заработная плата работающих в 1996 и 1997 годах

Год	Всего работающих	Мужчины	Женщины	Единица измерения паритета ¹⁾
1996	9 610	10 874	8 026	73,8
1997	11 017	12 632	9 275	73,4

¹⁾ Единица измерения паритета выражена соотношением заработной платы женщин и мужчин.

117. В ходе анализа, проведенного в связи с обследованием заработной платы работающих по найму во всех секторах национальной экономики²², были получены следующие результаты.

Измерение паритета средней заработной платы в значительной степени зависит от продолжительности рабочего дня; в 1997 году лишь 2,7 процента мужчин работали в течение укороченного дня по сравнению с 8,5 процента женщин, причем мужчины к тому же чаще работали сверхурочно. Эти факторы увеличивают разрыв в среднем размере заработной платы примерно на 2 процента.

Женщины в целом имеют более высокий уровень образования, чем мужчины, доминируя в основном в категории лиц, получивших законченное среднее образование. Однако на двух верхних уровнях образования – университетского и научного – преобладают мужчины. После исключения факторов, связанных со структурой образования, показатель паритета средней заработной платы уменьшается примерно на 4 процента.

Женщины численно преобладают (согласно девяти главным категориям классификации занятости) на работах, не связанных с ручным трудом, исключая работников руководящего или управленческого звена (категории 2–5), и в последнем классе работников неквалифицированного труда. Мужчин больше в категории квалифицированных рабочих специальностей (квалифицированные работники – категория 7) и на руководящих должностях (56 процентов). После исключения факторов, связанных со структурой занятости, заработная плата женщин оценивается всего лишь в 70,86 процента заработной платы мужчин.

В рамках классификации по уровням заработной платы или классам выплат (отражающим квалификацию работников) женщины преобладают на низших уровнях (1–3 и 7–9), а мужчины – на остальных уровнях (4–6 и 10–12). Это соответствует предыдущим типам классификации. В трех наивысших классах преобладание мужчин становится все более заметным, и доля женщин в классе 12 (наивысшем классе) составляет всего лишь 12 процентов. После исключения факторов, связанных со

²² Холи Д. (1999 год), Анализ диспаритета дохода мужчин и женщин на основе выборочного обследования заработной платы работающих по найму. "Статистика", 2/99, Чешское статистическое управление, Прага.

структурой занятости, в зависимости от уровней заработной платы паритет увеличивается до 82,03 процента.

Во временном аспекте карьера женщин отличается от карьеры мужчин (перерывы, возможно неоднократные, связанные с уходом за детьми). В целом средняя заработная плата работающего по найму является наивысшей в конце его/ее карьеры; из-за более раннего ухода на пенсию заработная плата женщин достигает наивысшего уровня к 55–59 годам (заработная плата за время работы увеличивается примерно на 33 процента), а мужчин – после 60 лет (при увеличении заработной платы примерно на 39 процентов). Несмотря на все различия, возраст не оказывает существенного влияния на общее соотношение размеров средней заработной платы.

Показатель паритета существенно варьируется по отдельным отраслям народного хозяйства, являясь наименьшим в сфере торговли, ремонта автомобилей и потребительских товаров (62,3 процента), медицинского обслуживания (62,2 процента) и в банковском секторе и страховании (66,6 процента). Наивысший показатель паритета отмечается в сфере транспортных служб, складского дела, почтовых услуг и дальней связи, в других секторах государственного, социального и индивидуального обслуживания (82 процента) и в строительстве. Женщины получают относительно более высокую заработную плату в тех секторах, где они наименее представлены, за исключением сектора образования (78,3 процента средней заработной платы мужчин). Структура занятости женщин является несколько менее благоприятной, чем у мужчин (вознаграждение женщин в банковском секторе повышает уровень средней заработной платы женщин в целом). Женщины в пределах одного и того же сектора получают лишь 72,12 процента заработной платы мужчин.

Диспаритет заработной платы мужчин и женщин варьируется по отдельным видам работ: в некоторых секторах он оказывается минимальным (учителя начальной школы), в других женщины получают значительно меньшую заработную плату (например, печатницы и наборщицы-женщины получают 58 процентов заработной платы мужчин той же квалификации).

118. Из всего сказанного можно сделать следующий вывод: женщины в целом численно преобладают в отраслях промышленности с более высокими уровнями заработной платы. Они обладают более высокой начальной квалификацией для выхода на рынок труда, однако сталкиваются с неблагоприятными структурами труда. В тех областях занятости, где доминируют женщины, уровни заработной платы, как правило, ниже.

Соотношение средней заработной платы женщин и мужчин (в процентах) с разбивкой по уровню образования и возрасту

		<u>1997 год</u>	<u>1998 год</u>
Образование	начальное	74,9	74,6
	среднее и среднее специальное без сдачи экзаменов	69,1	71,6
	законченное среднее со сдачей экзаменов	75,5	72,9
	высшее	68,9	64,9
Возраст	моложе 19 лет	91,4	84,6
	20–24 года	85,0	82,6
	25–29 лет	76,3	73,4
	30–34 года	70,5	67,1

35–39 лет	72,6	68,4
40–44 года	73,0	69,4
45–49 лет	74,4	70,6
50–54 года	76,8	74,1
55–59 лет	84,9	77,4
60 лет и старше	68,0	65,5

Статья 11, пункт 2, подпункт с)

119. В связи с преобразованием и либерализацией социальных служб возникают опасения относительно того, сохранится ли в прежнем виде доступная сеть учреждений, обеспечивающих уход за детьми и лицами, нуждающимися в уходе. Поэтому в программе "Приоритеты-98" предусматривается следующее положение, за осуществление которого отвечают министры образования, по делам молодежи и физического воспитания; здравоохранения; регионального развития, а также новый министр труда и социальных дел: в пределах своей правовой компетенции содействовать созданию и функционированию сети служб, обеспечивающих уход за детьми и нуждающимися в уходе, в первую очередь в тех случаях, когда они дополняют или заменяют услуги, предоставляемые нанимаемыми для этого лицами.

120. В этой связи важную роль играет Департамент школ, о котором не упоминалось в первоначальном докладе. Помимо школ Департамент ведает сетью других учебных заведений. Эти заведения оказывают вспомогательные услуги школам и значительный объем социальных услуг семьям, тем самым давая женщинам возможность выйти на работу. Они делятся на заведения, отвечающие за дошкольное воспитание и уход за детьми, обеспечение продуктами питания, организацию досуга, отдыха и свободного времени, и на такие заведения, как школьные дисциплинарные, профилактически-дисциплинарные и учебно-консультационные учреждения. Плотность сети таких заведений, находящихся в ведении Министерства образования, по делам молодежи и физического воспитания, зависит от фактических потребностей и наличия государственных бюджетных ресурсов. В настоящее время доступность и распространенность этих служб представляется вполне удовлетворительной. Сейчас сеть дополняется службами по уходу за детьми с крайне серьезными физическими недостатками, с тем чтобы оказать им помощь в реализации права на образование и в то же время создать условия для выполнения профессиональной работы в домашних условиях теми, на ком лежит основная обязанность по уходу за этими детьми, то есть их матерями.

121. Уход за самыми маленькими детьми, в возрасте до трех лет, осуществляют сиделки, работающие в системе Министерства здравоохранения.

122. Дошкольное обучение в детских садах с давних пор распространено в Чешской Республике. Эти учреждения посещают дети в возрасте от трех до пяти лет, а также, если это оправдывается сложившимися обстоятельствами, дети более младшего или более старшего возраста, которые еще не ходят в школу. Чешская Республика относится к числу стран с самой продолжительной в среднем посещаемостью детьми таких учреждений (2,7 года) и с высокой долей детей, охваченных этой формой образования (более 90 процентов общего числа детей этой возрастной группы), по сравнению с другими странами.

123. Как правило, в детских садах имеется достаточное количество мест. Во многих районах школы сливаются друг с другом или закрываются по демографическим причинам, то есть из-за сокращения детского контингента, которое в предстоящие годы продолжится. Детские сады обычно создаются местными властями (которые также покрывают первоначальные и оперативные расходы, в то время как государство покрывает издержки на нужды образования и заработную плату персонала). Детские сады для детей-инвалидов, как правило, открываются Министерством образования. С момента представления

первоначального доклада число детей, посещающих детские сады, изменялось, причем в прошлом году было отмечено небольшое увеличение.

124. По окончании занятий в школе дети и подростки находятся на попечении центров продленного дня (открытых для детей в возрасте от 6 до 12 лет, то есть учащихся первых четырех классов начальной школы первой ступени) и клубов (для подростков в возрасте от 12–15 лет, то есть учащихся 5–8 классов начальной школы второй ступени), которые, как правило, являются частью структуры начальной школы; сеть этих служб в Чехии широко распространена. В зависимости от имеющихся возможностей в школах также открываются клубы по интересам. Спрос на услуги вспомогательных детских учреждений из года в год несколько увеличивается, и в настоящее время ими охвачено более 36 процентов учащихся школ первой ступени. В школьных клубах наблюдается аналогичная ситуация.

125. Важным элементом заботы о ребенке в плане организации досуга учащихся по окончании школьных занятий является деятельность художественных школ, которые развивают художественные таланты и способности детей и подростков во всех областях эстетического воспитания. Эти учебные заведения входят в состав школьной системы, и их сеть равномерно охватывает всю территорию страны. Их посещают и мальчики, и девочки, дети и подростки в возрасте от 5 до 18 лет, доля которых в контингенте всех детей и подростков соответствующего возраста составляет около 12 процентов. С момента подготовки первого доклада эта цифра несколько увеличилась. Деятельность этих учреждений совместно финансируется государством, учредителями и учащимися, которые, однако, могут быть освобождены от платы, если у них обнаружен талант, но в силу своего социального положения они не в состоянии посещать эти вспомогательные учреждения. Число школ является постоянным, однако число областей, в которых они действуют, расширяется. Доля девочек также остается стабильной и составляет 70 процентов.

126. Центры организации досуга для молодежи (примерно 300 центров), как правило известные под названием "Дома для детей и молодежи", организуют регулярные мероприятия для приблизительно 215 тыс. детей в год. Кроме того, многие дети участвуют в разовых мероприятиях (ежегодно около 2200 тыс. детей и молодых людей). Эти центры часто организуют специальные группы для девочек, занимающихся, например, в клубах для девочек, на курсах для молодых матерей, имеющих детей, и т. д. Финансируются эти центры в основном из государственного бюджета в пределах примерно 500 млн. чешских крон в год. Директорами более чем половины таких центров являются женщины. Центры открываются либо государством, либо местными властями, церквями, неправительственными организациями и частными лицами.

127. Для обеспечения защиты детей и несовершеннолетних от влияния неблагополучных семей или иной неблагоприятной среды создана дифференцированная система превентивного образования и превентивных учебных заведений, занимающихся возрастной группой от 3 до 18 лет независимо от пола. Учащихся помещают в эти учреждения либо по решению суда, либо по просьбе родителей. Специальные учреждения для девочек, которые являются частью общей структуры учебных заведений, находящихся в ведении Министерства образования, обеспечивают услуги для несовершеннолетних беременных девушек или матерей, помещенных в эти учреждения. Такие учреждения соблюдают права девушек-матерей. В настоящее время действуют четыре учреждения этого типа, два из которых действуют как дисциплинарные учреждения, а другие два действуют на экспериментальной основе как детские дома. Общая вместимость этих учреждений – примерно 40 девушек для первого типа заведений и 20 – для второго.

Статья 11, пункт 2, подпункт d)

128. Охрана здоровья женщин на производстве регулируется новым, в целом обязательным правовым положением – постановлением процедурного характера Министерства здравоохранения о внесении поправок в Трудовой кодекс (№ 261/1997), которые определяют виды работ и места работ, запрещенные для всех женщин, беременных женщин и матерей до истечения 9 месяцев после родов, а также для

девушек. Общие положения пунктов 1–3 данного постановления также содержат определения этих видов и мест работ.

Статья 12

129. В первоначальном докладе уже говорилось о том, что в Чешской Республике мужчины и женщины имеют равный доступ к медицинскому обслуживанию. Более того, в рамках сложной системы медицинской и социальной помощи, предоставляемой семьям, детям и женщинам, повышенное внимание уделяется именно женщинам. Медицинское обслуживание в связи с беременностью, родами и послеродовым периодом полностью обеспечивается в рамках государственного медицинского страхования.

130. В настоящее время Министерство здравоохранения осуществляет две программы, касающиеся охраны здоровья женщин, а именно: Программу здоровой сексуальной жизни и Национальную перинатальную программу, которая предусматривает оказание услуг женщинам в период до планируемого зачатия, уход за беременной женщиной и плодом, включая помощь во время родов и по уходу за младенцем в первые дни после его рождения.

131. Около 25 процентов беременных женщин помещаются в больницу, по крайней мере, за неделю до родов, 43 процента женщин регистрируются медицинскими центрами в случае трудной беременности и 12 процентам женщин делают кесарево сечение. Смертность матерей снизилась до менее 10 человек на 100 тыс. живорождений. Эти цифры соотносятся с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения для большинства развитых стран (показатели смертности ниже 15 на 100 тыс. живорождений).

132. В рамках программы борьбы с ВИЧ/СПИДом врачи рекомендуют всем беременным женщинам на добровольной и конфиденциальной основе пройти тест на СПИД. В 1996 году такой выбор сделали около 85 процентов женщин. Заболеваемость СПИДом отмечена на очень низком уровне и составляет порядка 0,002 процента. Все матери, имеющие положительную реакцию на СПИД, проходят курс профилактического лечения в АЗТ. Эти услуги полностью покрываются за счет государственного медицинского страхования.

Более подробную информацию относительно данной статьи см. комментарии 143–148.

Статья 14

133. В первоначальном докладе утверждалось, что де-юре никакой дискриминации в отношении мужчин и женщин, проживающих в сельских районах, не наблюдается. И мужчины, и женщины могут пользоваться одинаковыми правами, услугами и социальной поддержкой. Никаких существенных различий между сельскими и городскими женщинами нет. Если рассматривать населенные пункты с проживающими в них менее 2 тыс. человек как сельские, то можно сказать, что в сельских районах проживает около 25 процентов населения, и примерно половина их жителей – женщины.

134. В последние годы шансы найти новую работу уменьшаются как у мужчин, так и у женщин. Сельские жители сталкиваются с проблемой снижения прибыльности сельского хозяйства и сокращением числа имеющихся рабочих мест. Они также должны решать проблемы, связанные с неразвитой транспортной инфраструктурой, что зачастую мешает им в поисках приемлемой работы в городах. От этого особенно страдают имеющие малолетних детей женщины, для которых работа вблизи от дома является единственной возможностью совмещать ее с выполнением семейных обязанностей. Процесс исхода населения из сельских районов продолжается и сопровождается повышением среднего возраста населения страны. Этот вопрос был рассмотрен Министерством регионального развития в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства в рамках Программы национального восстановления; в контексте этой Программы женщины хотя и не выделяются в качестве целевой группы, однако рассматриваются

как важное звено в усилиях по восстановлению престижа страны, особенно в глазах подрастающего поколения.

135. В сентябре 1999 года в Чешской Республике, принимающей стране, была проведена региональная конференция Всемирной ассоциации сельских женщин²³ для стран Европы и Средиземноморья. Ассоциация, которая была основана в 1929 году в Канаде, имеет целью оказание помощи женщинам сельских районов и сельских общин в области экономического, социального и культурного развития, содействие созданию кооперативных организаций, повышению интереса к жизни в сельских районах и участию женщин в международной деятельности. Конференция, проходившая под девизом "Куда ты идешь, семья?", была организована неправительственной организацией, Ассоциацией чешских женщин, под эгидой Министерства сельского хозяйства и при финансовой поддержке Министерства труда и социальных дел. От Чешской Республики в конференции приняли активное участие Союз сельскохозяйственных кооперативов, чешский Хельсинкский комитет, другие НПО и коммерческие организации.

136. 15 октября 1999 года под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в стране прошли торжества по случаю Всемирного дня сельских женщин. Ассоциация чешских женщин, которая проводит большую работу в интересах женщин в стране и в небольших общинах, в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и Министерством регионального развития организовала торжества, пока нетрадиционные для Чешской Республики. В отдельных регионах в выходные дни прошли встречи женщин, центральным событием которых стало проведение сводного семинара. На семинаре присутствовали также представители Сельскохозяйственной палаты и Профессионального союза фермеров, которые приняли участие в рассмотрении конкретных проблем.

Статья 16

137. Равенство мужчин и женщин в вопросах, касающихся брака и семейных отношений, провозглашено в законе о семье № 94/1963 (в более поздней редакции). В отчетный период к этому закону была принята важная поправка № 91/1998. В соответствии с данной поправкой были, в частности, внесены существенные, по сравнению с предыдущим законодательством, изменения в условия расторжения брака (статьи 24–29 упомянутого выше закона). В законе предусматриваются новые положения о расторжении брака по взаимному согласию мужа и жены. Законом устанавливается также правило, в соответствии с которым суд может расторгнуть брак только в том случае, если отношения настолько сильно разрушены, что брак невозможно восстановить; при этом должны быть учтены причины возникновения такой ситуации. В целом в бракоразводном процессе сохранен принцип установления объективных причин расторжения брака, и изменения касаются только формулировок. Разрыв определяется как глубокое и окончательное прекращение супружеских отношений, когда их восстановление невозможно. Суды должны оценивать объективную ситуацию, то есть определять, является ли разрыв действительно глубоким и окончательным²⁴.

138. Брак не может быть расторгнут, если муж и жена имеют несовершеннолетних детей и развод не отвечает интересам детей; при этом указываются конкретные основания для подобного решения. Это положение усиливает защиту несовершеннолетних детей по сравнению с предшествующим законодательством и сохраняет взаимную ответственность родителей за детей. Внесенная в закон поправка дает также судам возможность принимать решение об альтернативной или взаимной

²³ Всемирная ассоциация сельских женщин (ВАСЖ).

²⁴ Голуб М., Нова Х. (1998 год), Закон о семье и связанные с ним положения, "Linde Praha", стр. 36—61.

ответственности обоих родителей за воспитание детей в тех случаях, когда для этого есть основания и условия и когда это отвечает интересам детей.

139. Если брак длился более одного года, если муж и жена не проживали совместно в течение по меньшей мере полугода и если второй партнер поддерживает просьбу о разводе, приведенные факты считаются достаточными для расторжения брака. В этом случае суды не рассматривают причины распада семьи. Такие браки расторгаются по представлении письменного согласия сторон на раздел имущества, прав и обязанностей, касающихся совместного проживания и уплаты алиментов, а также при заключении соглашения, утверждаемого судом, о положении несовершеннолетних детей после развода. По сравнению с предыдущей формулировкой новым элементом бракоразводного процесса является предоставляемое супружеской паре право расторгнуть брак путем заключения комплексного соглашения, что сводит к минимуму конфликтные ситуации, особенно если в семье есть несовершеннолетние дети.

140. В расторжении брака отказывается, если другой партнер не согласен на развод и если он/она не принимал(а) участия в разрыве, нарушив брачные обязательства, или если развод нанесет серьезный ущерб другому партнеру, а также если имеются исключительные условия для сохранения брака. Такие исключительные условия включают, во-первых, возраст, экономическую зависимость или состояние здоровья. Упомянутая поправка не вводит принципа виновности, однако облегчает положение той стороны, интересам которой может быть нанесен серьезный ущерб.

141. Последствия принятия поправки к закону о семье, касающейся разводов, пока еще не сказались на практике. Число разводов остается стабильным, и число дел, в которых истцами выступают женщины, растет. Число разводов, в результате которых затрагиваются интересы несовершеннолетних детей, сокращается.

Разводы

Год	Число заявлений	Число разводов	Истцы			Расторгнутые браки; после развода остаются несовершеннолетние дети
		%	Мужчины	Женщины	Всего	В процентах от общего числа разводов
1994	38 614	80,1	12 321	26 267	22 289	72,0
1995	38 766	80,3	12 400	26 362	22 108	71,0
1996	40 451	81,9	13 201	27 249	23 438	70,8
1997	39 592	82,0	12 450	27 141	22 603	69,6
1998	39 616	81,7	12 405	27 211	21 636	66,9

142. Новой является также видоизмененная процедура усыновления, предусматривающая согласие фактических родителей. Согласия не требуется, если фактические родители шесть месяцев не проявляли к ребенку (детям) подлинного внимания и заботы или спустя два месяца после рождения ребенка не проявили к нему интереса, хотя для этого не было никаких существенных препятствий.

Статья 16, пункт 1, подпункт е)

143. Право принимать решение о числе детей и интервалах между рождениями регулируется законом об абортах № 66/1986, который, как уже упоминалось в первоначальном докладе, является весьма либеральным с точки зрения возможности делать аборты. Практический опыт не подтверждает опасений противников этого закона, которые утверждали, что он будет способствовать существенному увеличению числа случаев искусственного прерывания беременности.

Аборты/выкидыши

Год	Всего абортов ¹⁾	В том числе		
		искусственное прерывание беременности	выкидыши	прочие аборты
1994	67 434	54 836	11 109	11
1995	61 590	49 531	10 571	12
1996	59 962	48 086	10 296	20
1997	56 973	45 022	10 392	7
1998	55 654	42 959	11 128	12

¹⁾ Включая случаи эктопической беременности.

Рождаемость

Год	Всего родившихся	Родившиеся		Родившиеся	
		живыми	мертвыми	в браке	вне брака
1994	106 915	106 579	336	91 345	15 570
1995	96 397	96 097	300	81 384	15 013
1996	90 763	90 446	317	75 396	15 367
1997	90 930	90 657	273	74 736	16 194
1998	90 829	90 535	294	73 545	17 284

144. Негативной тенденцией является снижение показателя рождаемости. В 1996 году число умерших превысило число родившихся, и это естественное снижение не компенсируется иммиграцией. Снижение смертности новорожденных и младенцев (в 1998 году – до половины уровня 1992 года) можно считать позитивной тенденцией. Сокращение числа случаев искусственного прерывания беременности также следует считать позитивным явлением, однако это может быть связано со снижением показателя рождаемости и числа зарегистрированных беременностей.

145. Сокращение числа случаев искусственного прерывания беременности отчасти связано также с наличием большого количества современных, эффективных и безопасных противозачаточных средств. С 1992 по 1997 год доля зарегистрированных женщин фертильного возраста, пользующихся теми или иными противозачаточными средствами, увеличилась с 21,1 до 37,8 процента, из которых 29,1 процента женщин пользовались гормональными противозачаточными средствами. Ежегодный рост числа женщин, пользующихся противозачаточными средствами, в период с 1996 по 1997 год составил 2,8 процента. Однако противозачаточные средства не предоставляются бесплатно и не полностью покрываются ассигнованиями системы государственного медицинского страхования.

146. Содействие просветительской работе по вопросам планирования семьи – еще одно направление деятельности в рамках Национального плана действий в области здравоохранения, о котором говорится в постановлении правительства № 273 1992 года; эта задача последовательно выполняется Министерством здравоохранения. В Плане также освещаются связанные с этим вопросы: использование противозачаточных средств, просвещение по вопросам риска искусственного прерывания беременности (упор делается на своевременное вмешательство, или так называемый "мини-аборт"), воздействие на женщин, относящихся к проблемным социальным группам и этническим меньшинствам, с акцентом на необходимость отсрочить первую беременность до наступления установленного законом совершеннолетия.

147. В 1997 году НПО, Общество по вопросам планирования семьи и сексуального воспитания, которое занимается встающими перед женщинами проблемами, стало полноправным членом Международной федерации планируемого родительства²⁵ в целях обеспечения прав, предусмотренных в Хартии прав этой Федерации, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья. Хартия составлена на основе идей, которые изложены в международных документах по правам человека, имеющих отношение к сексуальному и репродуктивному здоровью, включая программы Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР, 1994 год), Платформу действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин (ВКПЖ, 1995 год) и другие документы Организации Объединенных Наций. В Обществе действует телефонная линия по предоставлению консультаций по вопросам планирования семьи, особенно методов надежного использования противозачаточных средств; Общество оказывает

²⁵ Международная федерация планируемого родительства (МФПР).

также помощь в разрешении проблем и кризисных ситуаций. Этот консультационный проект осуществляется при финансовой поддержке Министерства образования в рамках Национальной программы в области здравоохранения.

148. Согласно данным Общества по вопросам планирования семьи по-прежнему сохраняется проблема правового регламентирования условий добровольной стерилизации, предусмотренных в действующем законе № 20/1966 о государственном здравоохранении (в более поздней редакции) и инструкции Министерства здравоохранения 1972 года. Добровольной стерилизации – по личной просьбе – женщины могут подвергаться только по медицинским соображениям. К их числу относится наличие четырех живых детей или трех детей, если женщине исполнилось, по крайней мере, 35 лет. Заявки рассматриваются комитетом экспертов. По мнению Общества, это положение носит дискриминационный характер²⁶.

Статья 16, пункт 1, подпункт g)

149. Пункт 6 статьи 20 закона № 268/1949 о регистрационных службах (в более поздней редакции) предусматривает: При регистрации фамилии женщин должны использоваться формы, соответствующие грамматическим правилам, принятым в чешском языке. Это положение считается дискриминационным в отношении женщин других национальностей, фамилии которых имеют либо такой же род, как и у мужчин (например, у немцев), либо исключительно женский род (хотя и отличающийся от чешского языка, например у гречанок, украинок и т. д.). Кроме того, данное положение противоречит статье 11 Общей конвенции о защите прав меньшинств: Стороны тем самым обязуются признавать за каждым представителем меньшинства право использовать свою фамилию (фамилию отца) и имя на языке меньшинства и право на их официальное признание так, как это предусмотрено в их соответствующих правовых системах.

150. В июне 1999 года палата депутатов рассмотрела представленный правительством проект нового закона о регистрационных службах, именах и фамилиях, а также поправки к ряду связанных с этим законов. Согласно статье 69 части 2 проекта ("Фамилии") предложены новые способы регистрации и использования женских фамилий: Женские фамилии регистрируются в форме, соответствующей грамматике чешского языка. Если это предусматривается каким-либо международным договором, регистрационная служба по просьбе адвоката женщины регистрирует ее фамилию по форме, соответствующей грамматике чешского языка; другая форма написания фамилии не соответствует грамматическим правилам чешского языка. Носитель фамилии может использовать только одну из этих форм написания фамилии, делая свой выбор при подаче заявки, и эта форма будет отражена в регистрационном документе. По просьбе носителя фамилии данное положение может применяться ретроактивно.

151. В ходе первого чтения, проходившего в парламенте 3 июня 1999 года, этот проект не был одобрен. Поэтому правительство не сможет представить свое предложение палате депутатов до 2000 года. Отклонение данного предложения не связано с положением о фамилиях.

3. ВОПРОСЫ, ОСОБО ВЫДЕЛЕННЫЕ КОМИТЕТОМ 30 ЯНВАРЯ 1998 ГОДА ПОСЛЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ДОКЛАДА (препятствия на пути надлежащего осуществления Конвенции)

3.1 В действиях правительства наблюдается тенденция рассматривать женщин как матерей и в семейном контексте, а не как личности и самостоятельные лица, активно участвующие в общественной жизни. (Пункт 18 Выводов.)

²⁶ Хартия прав МФПР, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья (1997 год), стр. 6. Общество по вопросам планирования семьи, Прага.

152. В Кратком докладе говорится: Благодаря более широкому участию женщин в политической жизни и правительстве политику в области прав человека удалось поставить во главу угла общественной деятельности. Соответствующий акцент был сделан на политике обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Повышению уровня осведомленности общественности о важном значении принципа равенства мужчин и женщин и нежелательных последствиях дискриминации по гендерному признаку в значительной мере способствовала позиция некоторых членов правительства.

3.2 Несмотря на все усилия по улучшению условий жизни женщин в Чешской Республике, правительство не до конца понимает структурные и культурные причины неравенства., отсутствуют специальные положения, касающиеся улучшения положения женщин и матерей. (Пункт 19 Выводов.)

153. Отсутствие специальных позитивных мер обусловлено не отсутствием понимания или внимания со стороны нынешнего правительства, а стереотипами, сложившимися в прошлом. Более подробную информацию см. в пункте 29.

3.3 В чешской правовой системе отсутствует четкое определение дискриминации и не решается проблема фактического неравенства мужчин и женщин. (Пункт 20 Выводов.)

154. Из этого контекста вытекает вопрос о пределах провозглашенных в Своде законов (под № 62/1987) юридических обязательств по определению термина "дискриминация в отношении женщин", содержащегося в статье 1 Конвенции. Согласно статье 10 Конституции все ратифицированные и провозглашенные международные соглашения по правам человека и основным свободам, которые являются обязательными для Чешской Республики, имеют безусловно обязательную силу и приоритет над национальным законодательством, и тем самым Конституция инкорпорирует эти специальные соглашения во внутригосударственную правовую и конституционную систему. Таким образом, эти соглашения составляют юридически обязательную основу для содержания правовых норм меньшей правовой силы, чем это предусматривается соответствующими международными соглашениями. Конституционный суд в своем заключении (№ 101/1994) также одобрил вывод о том, что международные договоры, являющиеся обязательными для Чешской Республики, составляют часть правовой системы страны. В этой связи можно утверждать, что чешская правовая система действительно содержит определение термина "дискриминация в отношении женщин".

155. Частичная поправка, касающаяся запрещения дискриминации по гендерному признаку, включена в поправку к закону о занятости (запрет дискриминации при осуществлении права на труд). Аналогичным образом Министерство труда и социальных дел намеревается включить положение о запрете дискриминации в области трудовых отношений в проект поправки к Трудовому кодексу, который находится в стадии подготовки (более подробную информацию см. в комментарии к статьям 2 и 11 Конвенции).

156. Женские организации выражают несогласие с решением Конституционного суда и поддерживают мнение о том, что государственная администрация и судебные органы придерживаются исключительно норм чешского права, а не международных договоров. С их точки зрения, включение не допускающего двойного определения понятия "дискриминация" в чешскую правовую систему необходимо.

3.4 Комитет приветствовал создание межучрежденческого координационного органа в рамках Министерства труда и социальных дел, однако, по его мнению, такой орган нельзя считать национальным механизмом, достаточным для обеспечения равноправия женщин. Отсутствие национального механизма, обладающего достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами, рассматривается Комитетом как существенное препятствие на пути осуществления Конвенции и Пекинской платформы действий. (Пункт 21 Выводов.)

157. В соответствии с принятым на Пекинской конференции текстом [правительство] сообщает:

Со второго полугодия 1997 года правительство безусловно четко придерживаться систематического подхода к выполнению своего обязательства, касающегося повышения роли женщин в жизни общества. Данный подход привел к разработке конкретного определения официальной ответственности за координацию этой политики, которая в начале 1998 года была возложена на министра труда и социальных дел. Вместе с тем всем правительственным департаментам было предложено сотрудничать с женскими неправительственными организациями. Кроме того, министру труда и социальных дел было поручено разработать конкретную программу для реализации данного направления государственной политики. В результате указанных выше решений 1 февраля 1998 года Министерство труда и социальных дел создало в рамках Министерства Департамент по вопросам равенства мужчин и женщин. Для того чтобы выполнить возложенную на него координационную роль, Министерство учредило межведомственный комитет по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин. Члены комитета, назначаемые министрами, помогают разрабатывать предложения, касающиеся политики равных возможностей, а также оценивать результаты, достигнутые в ходе их осуществления. Межведомственный комитет и его члены в личном качестве сотрудничают с женскими НПО. За выполнение этой координирующей роли отвечают три сотрудника-женщины.

158. Нынешнее правительство, назначенное после выборов, состоявшихся в июне 1998 года, стремится реализовать свои программные цели по обеспечению прав человека. В сентябре 1998 года правительство назначило Комиссара правительства Чешской Республики по правам человека. Комиссар следит за осуществлением прав человека в Чешской Республике, рассматривает связанные с этим ситуации и предлагает правительству конкретные меры для исправления сложившегося положения. Комиссар не выступает в роли защитника прав человека в случаях, касающихся отдельных граждан или других физических лиц.

159. В декабре 1998 года правительство учредило Совет Чешской Республики по правам человека (далее именуемый "Совет") в качестве консультативного и координационного органа правительства по вопросам, касающимся защиты прав человека и основных свобод лиц, которые находятся под юрисдикцией Чешской Республики. В задачи этого Совета входит прежде всего контроль за выполнением международных обязательств Чешской Республики в конкретных областях и за осуществлением обязательств, вытекающих из международных пактов и договоров. Ведомства, которые оказывают решающее воздействие на ситуацию в связи с соблюдением прав человека, представлены в Совете заместителями министров. Равное число должностей выделено для представителей общественности, главным образом членов неправительственных организаций, видных общественных деятелей и экспертов. Включение в состав Совета представителей общественности свидетельствует о стремлении государственного и неправительственного секторов к сотрудничеству как основе информирования друг друга о деятельности обеих сторон и необходимой предпосылке продуктивного диалога и участия общественности в процессах принятия решений в области защиты прав человека.

160. Комиссар правительства по правам человека выполняет функции Председателя Совета и руководителя Департамента по правам человека Канцелярии правительства Чешской Республики. Помимо Председателя и заместителя Председателя в состав Совета входят 20 членов, 10 из которых являются представителями государственной администрации и 10 – представителями общественности. В состав Совета входят четыре женщины: заместитель Председателя и три члена – представители общественности.

161. В связи с большим объемом международных обязательств, взятых на себя Чешской Республикой в результате ратификации соответствующих договоров, Совет сформировал консультативные органы: секции экспертов, занимающиеся контролем за соблюдением договоров в конкретных областях прав человека и основных свобод. Согласно полномочиям Совета одна из его восьми секций отвечает также за обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин. На 31 июля 1999 года эта секция состояла из 18 членов (трое из них – мужчины); 11 членов секции представляли неправительственные организации и являлись экспертами от общественности и 7 членов работали в центральных органах государственной администрации. Деятельность этой секции координируется женщиной – ее секретарем, состоящей в штате Департамента по правам человека.

162. Главными направлениями работы секции по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин являются:

сотрудничество в разработке концепций государственной политики в области обеспечения равного статуса мужчин и женщин, включая предложение конкретных мер для обеспечения такого равенства;

подготовка рабочих документов по оценке хода осуществления Конвенции, включая мониторинг положения женщин в обществе;

разработка предложений по оценке политики Чешской Республики в области обеспечения равенства мужчин и женщин;

повышение уровня осознания в целом истинного значения права на равенство мужчин и женщин и повышение осведомленности общественности о способах обеспечения этого права;

направление данных Совету по правам человека, подготовка предложений, отражающих позиции Совета в области равенства мужчин и женщин.

163. Создав Совет, правительство предоставило неправительственным организациям возможность непосредственно влиять на политику, проводимую в области прав человека, включая политику создания равных возможностей для мужчин и женщин.

164. Вопросы, имеющие отношение к положению женщин в обществе, также рассматриваются парламентом Чешской Республики. Комиссия по вопросам равноправия женщин, действовавшая в рамках Комитета по петициям и правам человека, была распущена после выборов 1996 года, однако в 1998 году по инициативе представителей-женщин в рамках Комитета по социальным вопросам и здравоохранению был учрежден подкомитет по вопросам равных возможностей мужчин и женщин и семьи. Помимо депутатов парламента в состав подкомитета входят также представители женских НПО.

165. Неправительственный сектор в последнее время проявляет повышенную активность, и в 1995 году женские гражданские ассоциации одобрили собственную программу – план действий по обеспечению равенства мужчин и женщин в обществе. Помимо проведения собственных мероприятий женские НПО сотрудничают с административными органами, включая министерства. Они начали на регулярной основе тесно сотрудничать с Министерством труда и социальных дел, в первую очередь с департаментом, координирующим деятельность в области улучшения положения женщин в обществе и создания равных возможностей для мужчин и женщин, и с соответствующей секцией Совета по правам человека. Сотрудничество в основном имеет форму обмена информацией и участия в подготовке важнейших документов, касающихся женщин и обеспечения равных возможностей. Женские НПО, которые взяли на себя ответственность за осуществление мероприятий, отвечающих интересам общественности, получают поддержку государства за счет бюджетных средств в виде субсидий и отдельных ведомств, делающих благотворительные вклады.

166. Другим важным свидетельством повышения активности женского движения является публично выраженная готовность представителей большинства видных женских организаций создать конструктивное общенациональное представительское движение, которое будет выступать в качестве равноправного партнера правительства и потенциального оппонента при разработке государственной политики в той или иной конкретной области: в декабре 1998 года в качестве головной организации женских неправительственных организаций была создана Ассоциация по обеспечению равных возможностей.

167. Указанная выше структура институциональных гарантий в области обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин возникла в период 1998–1999 годов. Сотрудничество между отдельными элементами данной структуры нельзя назвать идеальным. Разработка базовых мер,

выходящих за пределы компетенции отдельных ведомств, по-прежнему является прерогативой правительства, и общественность может влиять на этот процесс только опосредованно и на ad hoc основе (через членов правительства, государственный Совет по правам человека, Комиссара по правам человека, отдельных депутатов).

168. Институционализация прав человека помогла повысить их престиж, стимулировала интерес общественности и содействовала успешному осуществлению общественных и государственных мероприятий, которым, несмотря на их очевидную социальную значимость, давно требовалась официальная поддержка. Эта система является относительно новой, и ее эффективность со временем будет проверена и оценена.

169. Никаких специальных ассигнований в бюджете Чешской Республики на осуществление политики по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин или улучшению положения женщин в обществе не предусмотрено. Ресурсы, выделенные Министерству труда и социальных дел, покрывают расходы специального департамента Министерства, связанные с межучрежденческой координацией программы по обеспечению равных возможностей. Аналогичным образом расходы, связанные с работой секции экспертов Совета по обеспечению равных возможностей, покрываются из бюджета Канцелярии правительства Чешской Республики.

3.5 Женщины по-прежнему недостаточно представлены на руководящих должностях в политическом и экономическом секторах, и правительство не уделяет этому явлению должного внимания. В результате никаких временных специальных мер для исправления ситуации не принимается, и правительство даже не желает рассматривать такие меры. (Пункт 22 Выводов.)

170. По поводу данной статьи в Кратком докладе говорится: В том, что касается осуществления принципа равенства мужчин и женщин, ситуация в плане обеспечения права женщин занимать руководящие должности в государственных органах, министерствах, в подведомственных им органах и учреждениях ухудшилась. С повышением ранга руководящих должностей доля занимающих их женщин сокращается; эта ситуация сохраняется. Общий метод ликвидации этого (и другого) неравенства, рекомендуемый международными организациями, занимающимися вопросами основных прав человека (Организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Советом Европы), и соответствующими органами ЕС, состоит в принятии специальных временных мер для устранения явной диспропорции в уровне представленности мужчин и женщин в основных областях социальной деятельности. Неспособность правительства принять такие меры подверглась критике со стороны членов Комитета. Более подробная информация содержится в пункте 29.

3.6 По сравнению с ситуацией, наблюдавшейся непосредственно после образования Чешской Республики, число женских неправительственных организаций сократилось... Комитет поддерживает сотрудничество правительства с неправительственными организациями, представляющими различные интересы и взгляды женщин, в ходе осуществления положений Конвенции и контроля за их выполнением. (Пункт 23 Выводов.)

171. В настоящее время в Чешской Республике действуют 25–30 женских НПО. Основным объектом их деятельности являются определенные, общественно значимые сферы; как правило, НПО представляют собой некоммерческие организации. Только некоторые из них ставят перед собой цель улучшения положения женщин в обществе или обеспечения соблюдения политики равных возможностей. Число НПО само по себе не является показателем качества и объема их работы. В последнее время ряд мелких организаций распались или влились в состав более крупных групп, которые способны эффективнее добиваться своих целей.

172. Деятельность Межведомственной комиссии, созданной в рамках Министерства по вопросам занятости, структура Совета по правам человека и его секций экспертов и работа Совета правительства по неправительственным организациям свидетельствуют о том, что сотрудничеству между государственными органами самого высокого уровня и женскими НПО оказывается всемерная поддержка.

3.7 Законодательством Чешской Республики не предусматривается специальных юридических положений, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, и не ведется статистического учета таких преступлений. Кроме того, не имеется никакой информации о профилактических мерах и программах по оказанию помощи жертвам насилия и соответствующему воспитанию медицинского персонала и сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы они уделяли большее внимание этому явлению. (Пункт 24 Выводов.)

173. Информация содержится в тексте пунктов 20 и 40–56.

3.8 В стране осуществляется недостаточно проектов и программ, направленных на оказание средствам массовой информации содействия в создании ими позитивного образа женщин и в пропаганде равной ответственности мужчин за выполнение семейных обязанностей. (Пункт 25 Выводов.)

174. Ситуация в этой сфере должна улучшиться к 2000 году благодаря присоединению Чешской Республики к четвертой среднесрочной программе действий Европейского союза по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин. Дальнейшие меры разрабатываются Министерством культуры в связи с принятием поправок к законам о чешском телевидении, чешском радио и Государственном фонде Чешской Республики для поддержки и развития чешской кинематографии (см. пункт 37).

3.9 Вопросы, касающиеся проституции и торговли женщинами, решаются недостаточно эффективно; Чешская Республика занимается решением данных вопросов исключительно в контексте борьбы с организованной преступностью. (Пункт 26 Выводов.)

175. В Кратком докладе в этой связи говорится: Оценка эффективности действующих правовых актов в отношении новых случаев насилия в отношении женщин и сексуальных домогательств, проведение которой было поручено министрам юстиции и внутренних дел, подготовлена и будет представлена правительству в апреле текущего (1999) года. Другая задача, касающаяся рекомендации мер по защите женщин-свидетелей, ставших жертвами торговли женщинами, решается параллельно с выполнением решения правительства № 673 от 29 октября 1997 года, согласно которому министр юстиции должен представить анализ правовых норм защиты свидетелей в Чешской Республике и предложить соответствующие меры. В настоящее время этот документ находится в стадии рассмотрения.

176. Меры по оказанию поддержки межведомственным группам в их деятельности по оказанию медицинских, социальных, правовых услуг и помощи полиции в выявлении случаев насилия в отношении женщин и наказании за эти преступления остаются невыполненными и не могут быть выполнены, поскольку такие группы на практике не ведут систематической работы. Из-за сохраняющейся необходимости повысить эффективность работы этих групп рекомендуется принять дополнительные меры, с тем чтобы стимулировать ответственные за это департаменты к созданию таких групп. На уровне неправительственных организаций междисциплинарная помощь предоставляется Ассоциацией "Белый круг безопасности".

177. В период 1996–1999 годов продолжалась координирующая, методологическая и концептуальная деятельность Республиканского комитета по предупреждению преступности. Его состав изменился, и в него вошли представители Межведомственного комитета по борьбе с наркотиками и Министерства финансов. В соответствии с документом "Стратегия по предупреждению преступности до 2000 года", разработанным по решению правительства Чешской Республики (№ 209/1997), Комитет также занимается вопросами предупреждения негативных социальных явлений, ведущих к дискриминации в отношении женщин в форме насилия над ними. Одна из превентивных мер состоит в изменении неблагоприятных социальных и экономических условий жизни, усугубляющихся стагнацией экономики. В рамках Комплексной программы в области предупреждения преступности, осуществляемой Министерством внутренних дел (до 70 процентов расходов покрывается за счет субсидий правительства, остальные – местными властями из своих бюджетов), была оказана поддержка ряду местных проектов по удовлетворению насущных потребностей женских групп риска: матерей с детьми, ставших жертвами

насилия в семье (консультирование, психологическая помощь, предоставление временного жилья), женщин, которым угрожает потеря работы в областях с высоким уровнем безработицы (программы переподготовки), девушек, относящихся к социальным группам риска (консультирование в критических ситуациях, воспитание навыков здорового образа жизни в рамках молодежных мероприятий, предоставление временного жилья для девушек, покидающих детские дома и исправительные учреждения), жертв торговли женщинами и т. д. Из 57 городов и поселков, которые участвуют в комплексных программах, такие проекты за отчетный период были осуществлены в 23–26 городах. Число проектов, которым была оказана поддержка, составило около 52–73. В 1997 году на эти цели из государственного бюджета было выделено в общей сложности 9253 млн. чешских крон, в 1998 году эта сумма достигла 11 592 млн. чешских крон, в то время как в 1999 году было распределено лишь 4414 млн. чешских крон.

3.10 Политика создания семейных школ опирается на стереотипные представления о роли мужчин и женщин, это также относится к школам, в которые мальчиков принимают, основываясь лишь на их отличающихся (присущих только мальчикам) физических способностях. Важно ориентировать мальчиков и девочек на выбор нетрадиционных областей обучения. (Пункт 27 Выводов.)

178. По завершении трехлетнего испытательного периода в 1993/94 учебном году в программу средних профессионально-технических училищ с выпускными экзаменами и средних школ с обучением рабочим профессиям и получением соответствующего диплома по окончании школы стал включаться курс по так называемому "семейному воспитанию", ориентированный на обучение девушек (не на исключительной основе). Комитет подверг эти курсы критике, поскольку, по его мнению, они отводят девушкам традиционно стереотипную роль. Семейные школы с учебной программой, которая могла бы служить подтверждением этой точки зрения, были распущены решением министра образования от 5 февраля 1997 года о мерах, касающихся учебной программы 63-44-6 семейной школы (четырёхлетней учебной программы), прежде, чем они стали объектом критических замечаний Комитета. Последний прием учащихся состоялся в 1996 году. Эту программу заменили три новых: семейная школа – оказание социальных услуг; семейная школа – предоставление услуг в сфере экономики и ведения хозяйства и семейная школа – предоставление услуг в сфере государственной администрации. Первоначальная четырехлетняя учебная программа также подверглась аналогичным изменениям в частных и церковных школах. Обучение по-прежнему ведется и по первоначальной двухлетней программе, хотя и в несколько видоизмененном виде (для семейных школ, по окончании которых не сдаются экзамены и выдается не диплом о получении рабочей профессии, а лишь аттестат за последний класс), в тех районах, где в них еще заинтересованы; поскольку во всей Чешской Республике на втором году обучения в этих школах учится 31 учащийся, они представляются довольно маргинализированной формой обучения.

179. Министерство сельского хозяйства не согласно ни с их роспуском, ни с доводами Министерства образования, поскольку в сельских поселках и в небольших общинах выпускники этих школ ценятся за универсальность полученных ими навыков. Представители церковных организаций также не согласны с роспуском этих школ, так как они считают, что учащиеся получают надлежащее образование для работников сферы социальных услуг. Неправительственная организация, Союз чешских женщин, стала основателем семейной школы в Моравии, которая готовит учащихся для работы в социальных, административных и государственно-административных службах. В 1999/2000 учебном году в этой школе занимались 147 учащихся, в том числе 22 мальчика. Интерес к занятиям в этой школе не снижается.

3.11 Правительство не проявляет большой готовности направлять девушек на учебу в научно-технические области. (Пункт 28 Выводов.)

180. В Кратком докладе говорится: Ни в системе профессионально-технического обучения, ни в системе переподготовки не наблюдается сколько-нибудь заметной тенденции к стремлению уделить особое внимание женщинам. Департамент образования и Департамент труда и социальных дел занимают нейтральную позицию по вопросу обеспечения доступа мужчин и женщин к образованию, и эта позиция находит свое отражение в большом разнообразии типов, видов и областей обучения и курсов переквалификации, открытых как для мужчин, так и для женщин. Несмотря на это, совершенно

очевидно, что традиционная ориентация на приобретение так называемых "женских" и "мужских" специальностей не изменяется. Эта ситуация способствует сохранению нежелательной сегрегации некоторых профессий и областей экономики, ограничивает шансы женщин добиться успеха в рамках меняющейся экономической структуры и, кроме того, негативно влияет на различия в оплате труда мужчин и женщин. В целях ликвидации последствий этой ситуации необходимо в первую очередь содействовать развитию индивидуальных способностей и интересов, особенно девушек и женщин, которые могли бы проявиться в обучении профессиям, считающимся нетрадиционными с точки зрения гендерного фактора. Соответствующие органы различных организаций рекомендуют активизировать деятельность правительства в этой области (см. Выводы Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рекомендованные правовые меры Европейского союза).

181. В отношении вышесказанного и после утверждения текста программы "Приоритеты-99" правительство поручило министру образования, по делам молодежи и физического воспитания повысить уровень информированности населения об имеющихся возможностях в области образования и стимулировать интерес девушек и женщин к подготовке для получения профессий в таких областях образования, которые считаются нетипичными или нетрадиционными для их пола, особенно в научной и технической областях. Более подробная информация содержится в пунктах 67 и 68.

3.12 Неравенство в области выплачиваемого вознаграждения и сегрегация женщин сохраняются из-за использования женщин на работах с более низким уровнем заработной платы или требующих более низкой квалификации. (Пункт 29 Выводов.)

182. В этой связи в программе "Приоритеты-98" говорится: Различия в среднем размере заработной платы мужчин и женщин сохраняются и постепенно увеличиваются. Поэтому правительство поручило министру труда и социальных дел разработать и предложить (к апрелю 1999 года) методику оценки отдельных видов работ, которая обеспечивала бы объективные критерии для оценки равенства в оплате труда. Такая методика была разработана и подготовлена для представления правительству как часть законопроекта № 1/1992 о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и средних доходах и закона № 143/1992 об окладах и выплате вознаграждения в некоторых государственных бюджетных и других организациях и органах. Эти поправки будут представлены правительству в четвертом квартале 1999 года.

183. Эволюция женской занятости, структуры и масштабов временных затрат (по продолжительности рабочего времени или объему выполняемой работы) и особенно совмещения женщинами семейных и рабочих обязанностей носит исключительный характер по сравнению со степенью женской занятости в развитых европейских странах. Социальный климат в обществе характеризуется не только терпимым, но и поощрительным отношением к работающим женщинам. Однако проблема состоит в том, что это стимулирует желание женщин трудиться, с тем чтобы ликвидировать дефицит в рабочей силе или, что бывает чаще, дефицит в семейном бюджете либо и то и другое. Пока работающие женщины не получают надлежащей поддержки, а определение рабочих и семейных обязанностей родителей меняется чрезвычайно медленно²⁷.

184. Последние критические замечания относятся к проблеме равноправия мужчин и женщин при обеспечении доступа к работе. Информацию по данному вопросу см. в пунктах 87–91 и 111–114.

3.13 Масштабы мер, принимаемых для защиты беременных женщин и матерей, расширяются, и для матерей установлен более низкий возраст выхода на пенсию. Традиционное представление о роли женщин в семье может усилить неблагоприятное воздействие рационализации экономики на женщин. (Пункт 30 Выводов.)

²⁷ Доклад о развитии человека (1998 год). ПРООН и Научно-исследовательский центр по интеграции Чешской Республики в мировую экономику, Университет экономики, Прага.

185. Сфера действия и число мер по защите беременных женщин и матерей сохраняются, и никаких изменений в этой связи не предвидится. Эти меры комментируются в первоначальном докладе об осуществлении Конвенции.

186. Последний после 1995 года преференционный режим в соответствии с законом о государственных социальных пособиях (№ 117/1995) связан с выплатой государственных пособий родителям, которые лично и постоянно ухаживают за малолетним ребенком (пособие по уходу за ребенком), независимо от пола ухаживающего лица. Период, в течение которого можно было получать это пособие, первоначально составлявший три года, был увеличен на один год. Это уникальная мера, направленная на сохранение наметившейся демографической тенденции и снижение некоторой напряженности на рынке труда²⁸. Однако размер упомянутого пособия низок по сравнению с размером заработной платы, и его максимальный размер установлен примерно на уровне половины средней заработной платы.

187. Законом о пенсионном страховании № 155/1995 было введено правило постепенного повышения возраста выхода на пенсию, с тем чтобы к 2006 году он составлял 62 года для мужчин и 57–61 год для женщин (в зависимости от числа детей) по сравнению с предыдущим законодательством, в соответствии с которым этот возраст был установлен на уровне 60 лет для мужчин и 53–57 лет для женщин (в зависимости от числа детей). Совершенно очевидно, что разница в "возрасте выхода на пенсию" уменьшается по мере постепенного увеличения порогового возраста выхода на пенсию для женщин.

3.14 В Чешской Республике отмечается большое число случаев искусственного прерывания беременности, несмотря на изобилие противозачаточных средств. Медицинский персонал не обладает достаточными знаниями для стимулирования контрацепции. (Пункт 30 Выводов.)

188. Более подробная информация по данному вопросу содержится в пунктах 143–148, где упоминаются меры и мероприятия, в частности касающиеся подготовки медицинского персонала. Мы считаем, что вопрос о подготовке персонала уже решен, поскольку большинство противозачаточных средств – гормональных и прочих – должны выписываться врачом, а число зарегистрированных женщин, пользующихся противозачаточными средствами, увеличивается (одновременно с сокращением числа случаев искусственного прерывания беременности).

3.15 Документ, представленный Чешской Республикой, не затрагивает статей 7, 8 и 16 Конвенции в том, что касается высокой численности разводов, его причин и возможной юридической защиты женщин в случае совместного проживания со своим партнером. (Пункт 32 Выводов.)

189. Вопросы взаимоотношения сторон после развода рассматриваются в тексте пунктов 137–142. По официальным статистическим данным, наиболее распространенной причиной развода, когда в роли истца выступает женщина, является несовпадение характеров, взглядов и интересов. Следующими причинами являются супружеская измена, неудавшийся брак или пренебрежение выполнением семейных обязанностей. В тех случаях, когда суд приходит к выводу, что причина развода связана с поведением мужчины, причинами расторжения брака также являются несовпадение характеров, измена мужчины, алкоголизм, пренебрежение выполнением семейных обязанностей (включая оставление семьи без средств к существованию) и неудавшийся брак. В 75 процентах случаев истцами являются женщины, однако в 90 процентах случаев брак расторгается по взаимному согласию обоих партнеров²⁹.

²⁸ Значение этого положения, а также положений о других социальных пособиях в последние годы снизилось; это подтверждается тем фактом, что при сохраняющемся увеличении размера пособий их доля в общем объеме валового национального продукта на долгосрочной основе уменьшается.

²⁹ Кокта Дж. (1999 год), Нынешняя демографическая ситуация в Чешской Республике. "Социальная политика", № 7—8/1999, издание Министерства труда и социальных дел.

190. С начала 90-х годов число гражданских браков продолжает расти. Последние результаты социологических исследований свидетельствуют о том, что, хотя молодые люди и не отрицают институт брака, они, однако, стремятся отложить вступление в брак на более поздний срок. Вместе с тем многие решают не регистрировать свои отношения путем заключения брака и даже в случае рождения детей в условиях гражданского брака сохраняют так называемые гражданские брачные отношения.

191. В абсолютном выражении число разводов достигло пика в 1996 году, а в 1997 году сократилось на 2 процента. Эта тенденция была связана с ожидаемым изменением законодательных положений о разводе (уже принятого закона о семье), поскольку этот пик пришелся на период обнародования проекта предложения об усложнении процедуры развода в первые годы брака. Вместе с тем значительных изменений в количестве разводов в ближайшее время не предвидится.

192. Как правило, высокий процент разводов в Чешской Республике объяснялся молодостью партнеров на момент вступления в брак и их незрелостью, высоким процентом браков, отсутствием качественных противозачаточных средств (браки, заключенные в связи с беременностью невесты), недостаточной образованностью молодых людей в вопросах семейной жизни и ухода за детьми и высоким уровнем занятости женщин в отсутствие надлежащей сети услуг. Социальный престиж института брака также снизился. Недавние демографические тенденции могут внести некоторые изменения в сложившуюся ситуацию, например в плане более позднего вступления в брак и увеличения числа гражданских браков (постоянно проживающие вместе незарегистрированные пары). Пока это нашло отражение в уменьшении числа разводов среди супружеских пар, проживающих совместно в течение трех лет. Существенные причины большого числа разводов носят долгосрочный характер, и, среди прочего, это высокий уровень социальной терпимости к разводам и большая экономическая самостоятельность женщин.

193. Термины "мужчины-партнеры" и "женщины-партнеры" в Гражданском кодексе не определяются (закон № 40/1964 в более поздней редакции). Вместе с тем и мужчины-партнеры, и женщины-партнеры по этому закону пользуются защитой в соответствии со статьей 115: Домохозяйство состоит из физических лиц, которые проживают совместно и ведут общее хозяйство, – это особенно важно в случае передачи прав на жилье [статья 706 Гражданского кодекса: Те, кто вел общее хозяйство с усопшим квартиросъемщиком или находился на его иждивении, становятся квартиросъемщиками (совместными квартиросъемщиками), если они докажут, что делили с ним/с ней кров в течение по меньшей мере трех лет до его/ее смерти и не имеют собственного жилья].

194. Женщины-партнеры (как и мужчины-партнеры) пользуются защитой в соответствии с законом № 182/1991, который касается выполнения закона о социальном обеспечении (№ 100/1988); в соответствии с законом № 463/1991 о прожиточном минимуме; в соответствии с законом № 117/1995 о государственной социальной поддержке (в более поздней редакции); в соответствии с законом № 578/1992 о государственном бюджете на 1992 год и о поправке к некоторым налоговым и другим законам; в соответствии с указом № 20/1991, в котором определяются условия оказания материальной поддержки кандидатам на получение работы; в соответствии с законом № 310/1995 о фонде для удовлетворения социальных и культурных потребностей; в соответствии с законом № 245/1998 о личной пригодности и стандартных формах, используемых в области личной безопасности, а также в соответствии с другими законами. Согласно положениям этих законов вышеупомянутые партнеры считаются совместно проживающими лицами, если они проживали вместе с означенным лицом в течение по меньшей мере трех месяцев.

195. Законодательство, положения которого содержали бы более подробное изложение взаимоотношений между партнерами, а также определение формирования и прекращения таких отношений, лишь привело бы к созданию некой альтернативы браку или принизило значимость

официального брака. Никакой социальной, юридической или политической необходимости в принятии законодательства, которое касалось бы двух форм брака, не имеется³⁰.

196. Вопрос о совместном проживании и защите прав партнеров (как мужчин, так и женщин) в известной степени рассматривается в проекте закона о партнерстве лиц одного пола. Этот проект недавно обсуждался в палате депутатов. По замыслу его авторов, группы депутатов, главная цель этого закона состоит в стабилизации гомосексуальных и лесбийских браков и решении экономических, налоговых и имущественных вопросов, а также вопросов охраны здоровья (включая психологическое здоровье). Проект опирается на договорный принцип формирования и прекращения отношений. По аналогии с большинством законов зарубежных стран, принятых в этой связи, данный закон исключает возможность воспитания в таких семьях детей. Он также не допускает возможности заключения договора о совместном проживании гетеросексуальных пар. По замыслу авторов закон должен вступить в силу 1 января 2000 года.

4. ИНФОРМАЦИЯ О МЕРАХ, ПРИНЯТЫХ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕКИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ

197. Все меры, которые содержатся в документах "Приоритеты-98" и "Приоритеты-99", содействуют осуществлению конкретных целей Пекинской декларации и Платформы действий. Их классификация по отдельным темам была представлена в документе, озаглавленном "Национальный доклад об осуществлении Пекинской платформы действий" (часть 3), представленном Департаменту по вопросам Организации Объединенных Наций Министерства иностранных дел в апреле 1999 года. Упомянутые материалы были разработаны Министерством труда и социальных дел. Министерство иностранных дел направило доклад Отделу Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин в Нью-Йорке и Региональной комиссии Организации Объединенных Наций для Европы в Женеве.

³⁰ Экспертное заключение по разработанному правительством проекту закона о партнерстве и совместном проживании лиц одного пола (1999 год).

5. СПИСОК ЦИТИРУЕМЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ДРУГИХ ВАЖНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Конституционные законы:

23/1991, Билль основных прав и свобод (в более поздней редакции)
1/1993, Конституция Чешской Республики (в более поздней редакции)
Заключения Конституционного суда Чешской Республики № 101/1994
Заключения Конституционного суда Чешской Республики № 3/1996

Законы:

268/1949 о регистрационных службах (в более поздней редакции)
140/1961, Уголовный кодекс (в более поздней редакции)
141/1961, Уголовно-процессуальный кодекс (в более поздней редакции)
94/1963 о семье (в более поздней редакции)
99/1963 о судопроизводстве по гражданским делам (в более поздней редакции)
65/1965, Трудовой кодекс (в более поздней редакции)
20/1966 о здоровье населения (в более поздней редакции)
66/1986 о прерывании беременности
200/1990 о мелких правонарушениях (в более поздней редакции)
1/1991 о занятости (в более поздней редакции)
2/1991 о заключении коллективных договоров (в более поздней редакции)
9/1991 о занятости и компетенции органов ЧР в области занятости (в более поздней редакции)
483/1991 о чешском телевидении (в более поздней редакции)
484/1991 о чешском радио (в более поздней редакции)
463/1991 о прожиточном минимуме (в более поздней редакции)
1/1992 о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и средних доходах (в более поздней редакции)
143/1992 об окладах и выплате вознаграждения в некоторых государственных бюджетных и других организациях и органах (в более поздней редакции)
241/1992 о Государственном фонде Чешской Республики для поддержки и развития чешской кинематографии
(в более поздней редакции)
123/1993 о проживании иностранцев на территории Чешской Республики (в более поздней редакции)
293/1993 о помещении под стражу
117/1995 о государственной социальной поддержке
155/1995 о пенсионном страховании
77/1997 о государственных предприятиях
209/1997 о финансовой помощи жертвам преступления
169/1999 о сроках тюремного заключения

Указы:

32/1965 о компенсации за ущерб и ухудшение социальных условий (в более поздней редакции)
62/1987 о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
182/1991 о применении закона о социальном обеспечении и компетенции органов ЧР в области социального обеспечения (в более поздней редакции)
354/1991 о средних школах (в более поздней редакции)
110/1994 о правилах отбывтия тюремного заключения (в более поздней редакции)
261/1997 к Трудовому кодексу с определением видов и мест работы, запрещенных для женщин, беременных

женщин и матерей до истечения девяти месяцев с момента рождения детей, а также подростков (в более поздней редакции)

Постановления правительства:

209/1997, Стратегия по предупреждению преступности до 2000 года
673/1997, Обновленная концепция борьбы с организованной преступностью
236/1998, Приоритеты и процедуры, используемые правительством для обеспечения равенства мужчин и женщин
809/1998, Улучшение системы защиты прав человека в Чешской Республике
452/1999, Краткий доклад об осуществлении приоритетов и процедур, используемых правительством для обеспечения равенства мужчин и женщин
418/1999, Национальный план в области занятости
331/1999, Анализ проблем, связанных с проституцией, и определение условий для их систематического решения

Прочие документы:

Национальный доклад об осуществлении Пекинской платформы действий
Национальная программа в области здравоохранения
Национальная программа по решению проблемы ВИЧ/СПИДа
Программы образования: начальная школа, начальная (общеобразовательная) школа, стандарты обучения в четырехклассной гимназии, стандарты обучения в средних профессионально-технических училищах